

УДК-33

**МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Шадрина Дарья Сергеевна**, студент

**Леонова Е.И.**, к.э.н., доцент, доцент кафедры ФиБУ

**Гродненский государственный университет имени Янки Купалы**

Shadrina Daria Sergeevna, student, ser.shadri@yandex.ru

Leonova E.I., Candidate of Economics, Associate Professor, Associate Professor of the Department of  
FiBU. \_S\_L\_@tut.by

**Аннотация.** В статье раскрывается понятие государственного долга. Статья посвящена исследованию способов управления государственным долгом и мерам его регулирования. Исследованы методы снижения долговой нагрузки.

**Ключевые слова:** государственный долг, государственный займ, дефицит бюджета, обслуживание государственного долга, управление государственным долгом.

Государственный долг – это сумма накопленных в стране за определенное время бюджетных дефицитов за вычетом бюджетных излишков.

Несмотря на то, что каждое государство придерживается определенной экономической модели, современное рыночное хозяйство в целом представляет собой смешанную экономику, где немаловажную роль играет бюджет, которым управляет государство. Когда бюджет страны израсходован, то у государства возникает потребность в дополнительном финансировании и регулировании.

Актуальность данной проблемы обусловлена тем, что в мире, а так же и в Республике Беларусь, наблюдается тенденция к росту государственного долга. Возникает необходимость его регулирования.

На сегодняшний день не существует государства, которое не столкнулось бы с проблемой растущего государственного долга. Сегодня значительный государственный долг имеют такие высокоразвитые страны, как США, Япония, Канада, Германия, Великобритания. При этом большая часть этого долга образована из-за проведения долгосрочной дефицитной политики. Таким образом, растущий государственный долг, с одной стороны, может быть связан с осуществлением государственного регулирования экономики, направленного на обеспечение прогрессивных сдвигов в структуре общественного производства, а с другой - во многих случаях является отражением кризисных процессов, протекающих в экономике, и требует принятия со стороны правительства незамедлительных стабилизационных мер.[1, с.576]

Под обслуживанием государственного долга понимают совокупность действий и мероприятий государства в лице уполномоченных органов по погашению займов, организации выплат доходов по ним, проведению изменений условий и сроков ранее выпущенных займов, а также по размещению новых долговых обязательств. Обслуживание государственного долга можно также определить как совокупность мероприятий государства по регулированию величины, структуры и стоимости обслуживания долга. Обслуживание государственного долга Республики Беларусь осуществляется Правительством страны.

Таким образом, обслуживание государственного долга - одно из направлений финансовой политики любого государства, связанное с его деятельностью в качестве заемщика, эмитента государственных ценных бумаг и гаранта. Оно предусматривает решение таких задач, как: минимизация стоимости долга, недопущение переполнения рынка заемными обязательствами государства и резкого колебания их курса, эффективное использование мобилизованных средств, обеспечение своевременного возврата кредитов, поиск средств для выплаты долга, нейтрализация негативных последствий государственного долга, а также максимальное решение задач, определенных финансовой политикой.

Обслуживание государственного долга включает в себя 3 этапа:

1. Определение потребности в дополнительных финансовых ресурсах (определение предельных размеров государственных заимствований и гарантий на очередной бюджетный год, выбор инструментов привлечения ресурсов и повышения их использования);

2. Привлечение финансовых ресурсов (выпуск и размещение государственных ценных бумаг, получение кредита и предоставление государственных гарантий);

3. Погашение и обслуживание долговых обязательств (поиск источников финансирования для погашения и обслуживания государственного долга, снижения общих издержек, своевременного выполнения долговых обязательств)[2,с.27]

Управление государственным долгом - это совокупности действия органов государства, связанных:

- а) с выпуском новых займов и выработкой соответствующие условий эмиссии ценных бумаг;
- б) с выплатой процентов по ранее выпущенным займам;
- в) с проведением конверсии и консолидации займов;
- г) с погашением ранее выпущенных обязательств, срок оплаты которых наступил.

Государственная задолженность уменьшается в двух случаях:

1. когда темпы прироста реального национального дохода превышают реальную ставку рефинансирования,
2. когда образуется первичный бюджетный избыток.[3,с.47]

Наиболее распространенные мероприятия по обслуживанию государственного долга:

1. Рефинансирование долга, т.е. погашение ранее выпущенных долговых обязательств за счет новых заимствований или изменение условий их предоставления. Рефинансирование также можно определить как выпуск, нового государственного займа и использование выручки от его размещения для выплаты процентов по старым долгам. Многие страны мира (например, Англия, Италия, Мексика, США, Россия, Украина, Беларусь и др.) активно применяют этот механизм пролонгации своих долгов. Особенно часто рефинансирование принимается при выплате процентов и погашений по внешней части государственного долга. Однако непременным условием предоставления новых внешних займов является хорошая репутация страны-должника в кругах международного финансового рынка, ее экономическая и политическая стабильность.

Самым главным недостатком рефинансирования долга является то, что если полученные средства не идут на расширение производства, а расходуются на покрытие текущих затрат, то в будущем могут возникнуть проблемы, связанные с уменьшением поступления налогов в государственную казну.

Очевидно, что с точки зрения инвесторов, наиболее предпочтительным вариантом является полное, безусловное и своевременное выполнение государством своих обязательств. Однако в условиях невозможности для последнего по каким-либо причинам обеспечить погашение займов и выплат процентов по ним, могут быть приняты решения о применении, помимо рефинансирования, таких механизмов в области управления государственным долгом, как: конверсия, консолидация, унификация, обмен облигаций по регрессивному соотношению, отсрочка погашения и аннулирование займов, секьюризация, новация.

2. Под конверсией займов обычно понимается изменение первоначальных условий государственных займов, выражающихся в понижении процента, изменении срока действия и способа погашения займа, объединения облигаций разных займов и т.д. В результате государство получает временную экономию, поскольку продолжившийся выпуск займов вел к росту государственного долга и, следовательно, расходов бюджета по нему. В целях снижения расходов по управлению госдолгом государства чаще всего снижет размер выплачиваемых процентов по займам. Однако не исключено и повышение доходности государственных ценных бумаг для кредитов.

Если процентная ставка по обслуживанию государственного долга (ценные бумаги) выше темпов роста ВВП, то это означает, что все большая доля ВВП уходит на обслуживание государственного долга.

3. Государство, заинтересованное в получении займов на длительные сроки, достигает этого за счет консолидации государственного долга. Под консолидацией понимается изменение условий займов, связанное с их сроками – увеличение либо уменьшение срока действия государственных ценных бумаг, т.е. перенос даты их погашения.

Также один механизм, который применяется для управления государственным долгом, является унификация государственных займов. Она обычно проводится вместе с консолидацией, но может быть проведена и вне ее.

4. Унификация – это объединение нескольких займов в один, когда облигации ранее выпущенных займов обмениваются на облигации нового займа. Эта мера предусматривает уменьшение количества видов обращающихся одновременно ценных бумаг, что упрощает работу и сокращает расходы государства по системе государственного долга.

Государственный долг - неотъемлемая часть современных торговых отношений стран между собой, необходимое звено, поскольку полное его отсутствие свидетельствует об отсутствии связей государства с другими странами.

Проблема государственного долга вытекает из неэффективной макроэкономической политики, которую проводит государство. Как следствие эффективное использование и погашение привлеченных средств в долгосрочной перспективе связано с увеличением экспорта и объема ВВП, укреплением государственного бюджета и совершенствованием бюджетно-налоговой политики, четким разграничением полномочий в области управления государственным долгом на республиканском и местном уровнях, стабилизацией ситуации в предпринимательском секторе, эффективным использованием привлекаемых ресурсов и своевременным исполнением обязательств.

Государственный долг нуждается в постоянном обслуживании, иначе он может перерасти в большой кризис для государства.

Можно выделить следующие пути уменьшения государственного долга:

1) Следует отметить, что в бюджетной политике нашего государства реализуется пассивная форма дефицита, которая носит потребительский характер. Это значит, что большая часть бюджетных средств направляется на социальную поддержку населения, финансирование образования, культуры, здравоохранения, управление, оборону, а также на поддержку нерентабельных предприятий государственного сектора. Понятно, что значительная часть этих расходов носит общегосударственный характер, в связи с чем сокращать их следует очень осторожно. Тем не менее, дальнейшая бюджетная политика государства должна предусматривать переход от пассивной к активной форме бюджетного дефицита. Таким образом, можно отметить, что различные заемные средства должны, в основном, направляться в реальный сектор экономики, а не на социальные нужды;

2) Необходимо провести оптимизацию объема и реструктуризацию расходов государственного бюджета в целом и прежде всего направляемых в реальный сектор экономики. Бюджетные вложения в отрасли экономики должны решать задачи структурной перестройки, концентрироваться в перспективных отраслях, определяющих НТП. Это потребует изменения направлений инвестирования бюджетных средств, направляемых в отрасли экономики с целью значительного повышения финансовой отдачи. Этот процесс должен осуществляться одновременно с развитием и укреплением хозяйственного расчета и самофинансирования предприятий. Высвободившиеся средства могут быть направлены на развитие социальной сферы, решение ряда задач, связанных с повышением жизненного уровня населения;

3) Одной из мер пополнения бюджета и возврата различных внешних займов может служить процесс разгосударствления и приватизации государственной собственности, также это является положительным моментом в том плане, что, таким образом, возможно, будет сократить бюджетное финансирование;

4) Произвести совершенствование планирования и развития системы платных услуг в производственной сфере;

Развитие рынка государственных ценных бумаг (в том числе производных) позволит финансировать расходы государства без увеличения денежной массы в обороте;

5) Привлечение долгосрочных и среднесрочных займов;

6) Принятие мер, направленных на привлечение в страну иностранного капитала в форме инвестиций (в виде прямых, портфельных и других инвестиций). С их помощью решаются сразу несколько задач: сокращаются бюджетные расходы, предназначенные для финансирования капитальных вложений, расширяется база для производства товаров и услуг, появляется новый налоговый плательщик, а значит, увеличиваются платежи в бюджет.

Таким образом, разработка и последовательная реализация мер, направленных на увеличение доходов и сокращение расходов, регулирование бюджетного дефицита, целенаправленное управление его размером в совокупности с другими экономическими антикризисными мерами будут способствовать стабилизации финансового положения республики. [4,с.33]

#### **Список использованных источников**

1. Лемешевский И.М. Макроэкономика (Экономическая теория. Часть 3). [Текст]: Учебное пособие для студентов экономических специальностей высших учебных заведений. – Мн.:ООО “ФУ Аинформ”, 2015. - 576с.

2. Ладик П.Л. Кредитный рейтинг – пропуск на внешние рынки для государственных ценных бумаг // Финансы. Учет. Аудит. – 2017. - №8.

3. Реализация Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005гг. [Текст]: Материалы межвузовской студенческой научно-теоретической конференции. Пинск, 22 мая 2003г.-Мн.: БГЭУ, 2003.

4. Урупина Н. Наши предложения нашли отражение в бюджете-2015//Финансы, учет, аудит, 2005, №1.