

# ***Economía***

# ***Andrés Manuel López Obrador y las contradicciones del estado capitalista\****

LUIS JOSÉ GUERRERO ANAYA\*\*

**Resumen:** *La contradicción principal del Estado es que debe promover el crecimiento y la acumulación del capital para poder realizar su función de socializador de la producción. Esta contradicción también es propia del estado mexicano, en particular al gobierno actual, encabezado por Andrés Manuel López Obrador, por lo que las acciones y las palabras de AMLO están signadas por este rasgo del sistema. En este artículo se muestran algunos casos que ilustran esa contradicción: la política fiscal y las señales que el gobierno actual ha enviado a los mercados de capitales.*

**Palabras clave:** *estado mexicano, sociedad, capitalismo moderno, AMLO, iniciativa privada.*

**Abstract:** *The fundamental contradiction of the state is that it is expected to promote the growth and accumulation of capital in order to carry out its function of socializing production. This contradiction also applies to the Mexican state, particular to the current government headed by Andrés Manuel López Obrador; thus, AMLO's actions and words are marked by this feature of the system. This article looks at some cases that illustrate this contradiction: tax policy, and signals that the current government has sent to capital markets.*

**Key words:** *Mexican state, society, modern capitalism, AMLO, private enterprise.*

\* Con información hasta el 17 de abril de 2019.

\*\* Licenciado en Estudios Latinoamericanos y maestro en Filosofía Social. Profesor numerario del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente (ITESO).

A pesar de que el presidente Andrés Manuel López Obrador (AMLO) haya afirmado “que ya se terminó con esa pesadilla que fue la política neoliberal [y] declaramos formalmente, desde Palacio Nacional, el fin de la política neoliberal”,<sup>1</sup> este artículo sostiene que la sociedad mexicana continúa inmersa en el orden global que domina el mundo, que aquí se denominará capitalismo moderno, para evitar entrar en la polémica sobre la caracterización del régimen económico actual.

Este texto plantea que una buena parte de la coyuntura que vive México se puede explicar si se recurre al análisis estructural del estado en la sociedad capitalista, pues aun cuando el gobierno —que es parte del estado— cambió, como resultado de las elecciones presidenciales de julio de 2018, el país sigue siendo capitalista, término en el que se incluye al estado mexicano y, por consiguiente, al Poder Ejecutivo, cuya principal figura es el presidente de la república.

## 1. LA INELUDIBLE ESTRUCTURA

Para sostener lo antes expuesto es necesario hacer un paréntesis teórico que será árido, pero que iluminará —así lo espera quien esto escribe— lo sucedido en los primeros meses de 2019.

El planteamiento teórico, basado íntegramente en Anthony Giddens,<sup>2</sup> es que la contradicción primaria del estado en el capitalismo moderno se puede discernir si analizamos la manera en que la esfera “privada”, la llamada sociedad civil, es engendrada por la esfera “pública” del estado, separada de esta, pero en tensión con ella.

En este sentido, se considera erróneo sostener que la sociedad civil es cuanto cae fuera del alcance del estado, si con esta afirmación se

1. Cfr. “Se acabó la pesadilla del neoliberalismo: AMLO”, *Proceso*, 17 de marzo de 2019. Recuperado el 15 de abril de 2019, de <https://www.proceso.com.mx/575646/se-acabo-la-pesadilla-del-neoliberalismo-AMLO>
2. Cfr. Giddens, A. *La constitución de la sociedad*, Amorrortu, Buenos Aires, 1995, pp. 226 y 339.

entiende que hay instituciones y organizaciones que preceden al poder estatal y que no han podido integrarse a su ámbito.

Es decir, en el origen del estado moderno está también el origen de la sociedad civil. Y es en este último ámbito en donde se genera la acumulación de capital que se alimenta de los mecanismos de los precios, las ganancias y las inversiones, y que entrará en contradicción con el estado en cuanto que este trata de socializar los beneficios de la producción, mientras que la esfera privada trata de apropiársela para sí misma.

De manera más concreta: en el capitalismo el poder político no puede organizar la producción de acuerdo con criterios políticos y, por tanto, depende del volumen de la acumulación privada. Esta dependencia es indirecta, pues se da por medio de la recaudación de impuestos y de lo que sucede en el mercado de capitales, lo que significa que el proceso de acumulación cae fuera de la esfera del poder estatal, por lo que cualquier ocupante de este poder tendrá un interés esencial en promover las condiciones más favorables para que la acumulación siga su marcha. En suma, “el estado capitalista es una forma social contradictoria porque las condiciones mismas que hacen posible la existencia del Estado ponen en juego mecanismos que contrarían un poder estatal a la vez que nacen de estos. Una apropiación privada exige una producción socializada, al mismo tiempo que la niega”.<sup>3</sup>

Por todo lo dicho, el gobierno de AMLO está atrapado en esta contradicción, a la que debe atenerse si su intención es mantener el país en pie y, más aún, si desea mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.

## 2. LA INCONSTANTE COYUNTURA

Todo lo anterior puede explicar algunos de los acontecimientos de estos primeros meses del nuevo gobierno. Ahora bien, como resultaría

3. *Ibid*, p.339.

muy extenso exponerlos en su totalidad, aquí solo se reseñan aquellos que pueden ayudar a una mejor comprensión de la coyuntura actual.

Como se verá enseguida, la expresión de la contradicción primaria del estado capitalista es muy variable en sus manifestaciones, porque la teoría, como se sabe, no es una simple réplica de lo real sino solo una especie de mapa que guía a quien intenta comprender la realidad.

## 2.1 Los impuestos

Arriba se decía que el estado, para socializar los beneficios de la producción depende, en parte, de la recaudación de impuestos.

En su discurso del 1 de julio de 2018, al conocerse su victoria en las elecciones presidenciales, AMLO señaló que: “No habrá necesidad de aumentar impuestos en términos reales”;<sup>4</sup> lo que ha seguido sosteniendo desde entonces, como lo hizo el 9 de abril de 2019:

No hay aumentos de impuestos, ni hay impuestos nuevos, los compromisos se cumplen. Digo esto porque ayer salió la noticia de que se iba a reestablecer el impuesto de la tenencia. Eso no es cierto, eso es lo que quisieran nuestros adversarios, que nosotros incumpliéramos nuestros compromisos; se van a quedar con las ganas.<sup>5</sup>

Hasta ahora no hay indicios de cambios respecto a la política fiscal, aunque ya se habla de una reforma para mediados del sexenio. La recaudación actual equivale a 17.4% del producto interno bruto (PIB), el menor porcentaje de ingresos tributarios entre los países que forman la

4. Patiño, D. “¿Qué significa que los impuestos no aumenten en términos reales?”, *Expansión*, 17 de agosto de 2018. Recuperado el 16 de abril de 2019, de <https://expansion.mx/economia/2018/08/17/que-significa-que-los-impuestos-no-aumenten-en-terminos-reales>

5. “Versión estenográfica de la conferencia de prensa matutina y el encuentro con la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Michelle Bachelet”, 9 de abril de 2019. Recuperado el 16 de abril de 2019, de <https://lopezobrador.org.mx/2019/04/09/version-estenografica-de-la-conferencia-de-prensa-matutina-y-el-encuentro-con-la-alta-comisionada-de-las-naciones-unidas-para-los-derechos-humanos-michelle-bachelete/>

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), cuyo promedio de recaudación es 34.3% del PIB.<sup>6</sup>

La razón es que en México hay un sistema recaudatorio que no tiene una amplia base de contribuyentes, que grava escasamente los dividendos y ganancias bursátiles, que no afecta las herencias y que no cobra a los capitales llamados “golondrinos”. En suma, que no cobra impuestos a los ricos.<sup>7</sup>

Así las cosas, no será posible incrementar los niveles de vida de los más pobres ni redistribuir la riqueza ni incrementar la inversión pública si no se realiza una reforma fiscal a fondo. Es decir, la socialización de los beneficios de la producción seguirá frenada, como lo ha estado en los últimos 36 años, mientras no se realicen cambios radicales en la recaudación de los impuestos.

En otras palabras, el gobierno de AMLO podrá, quizá, instrumentar algunos de los programas sociales que tanto se han difundido, pero no por ello habrá una disminución significativa de la pobreza, que afecta, cuando menos, a 40% de los mexicanos.

## 2.2 Las señales a los mercados de capitales

Como se decía previamente, el estado capitalista también depende de la evolución de los mercados de capitales. Por ello el estado requiere incentivar la inversión privada y resguardar las ganancias del capital, pues si esto no sucede el estado deja de recibir recursos y, por tanto, se encuentra ante una dificultad enorme para cumplir con su papel de socializador de la riqueza.

6. Cfr. Morales, Y. “México, entre los países que menos recauda de AL: Cepal”, *El Economista*, 27 de marzo de 2018. Recuperado el 16 de abril de 2019, de <https://www.eleconomista.com.mx/economia/Mexico-entre-los-paises-que-menos-recauda-de-AL-Cepal-20180327-0134.html>

7. Cfr. “Necesaria, una reforma fiscal que permita la modernización del sistema tributario”, *La Jornada Zacatecas*, 23 de febrero de 2019. Recuperado el 16 de abril de 2019, de <http://ljz.mx/2019/02/23/necesaria-una-reforma-fiscal-que-permita-la-modernizacion-del-sistema-tributario/>, y Paullier, Juan. “¿Por qué México es el único país de América Latina que no reduce la pobreza?”, *BBC Mundo*, 24 de julio de 2015. Recuperado el 16 de abril de 2019, de [https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/07/150724\\_mexico\\_aumenta\\_pobreza\\_combate\\_jp](https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/07/150724_mexico_aumenta_pobreza_combate_jp)

El gobierno de AMLO se ha visto deseoso de conservar y aumentar la actividad económica privada, pero como al mismo tiempo se mantiene de manera cotidiana un discurso que proclama la llamada “cuarta transformación” del país, es probable que se hayan enviado señales que pueden interpretarse de forma distinta y que, por tanto, resultan ambiguas para los mercados. Los ejemplos siguientes intentan ilustrar esta afirmación.

### 2.2.1 El aeropuerto

Parece que la suspensión de la obra del nuevo aeropuerto internacional de la Ciudad de México (NAIM) —que se construía en Texcoco— y la decisión de reacondicionar el actual aeropuerto de la misma ciudad, el de Toluca y construir dos pistas en la base aérea de Santa Lucía, constituyeron una mala señal para los mercados. Las reacciones iniciales confirmaron esta hipótesis: depreciación del peso, preocupación de las organizaciones empresariales ante la incertidumbre causada por las medidas anunciadas por el gobierno y pesadumbre de la Asociación Internacional de Transporte Aéreo (IATA).<sup>8</sup> Sin embargo, hasta ahora no parece que la cancelación de la obra sea la causa eficiente de lo que sucede en la esfera de las inversiones privadas.

Lo que se puede afirmar es que el pronóstico de crecimiento del PIB de México ha bajado de 2.1% a 1.6% entre diciembre de 2018 y marzo de 2019, aunque un factor de peso para pronosticar este decremento fue la desaceleración de la actividad económica registrada en el cuarto trimestre de 2018; además de factores más bien transitorios, como el impacto de la escasez de combustible y las huelgas, sin olvidarse de los factores estructurales como los bajos niveles de inversión, el ínfimo aprovechamiento educativo, la debilidad del mercado interno y el

8. Cfr. “Así fueron las reacciones a la cancelación del NAIM en Texcoco”, 29 de octubre de 2018. Recuperado el 16 de abril de 2019, de <https://www.forbes.com.mx/asi-fueron-las-reacciones-a-la-cancelacion-del-naim-en-texcoco/>

pausado ritmo de innovación tecnológica de las organizaciones económicas.<sup>9</sup>

En síntesis: hay voces que consideran que las consecuencias de la cancelación del NAIM están a la vista en la baja de la actividad económica, pero no parece que esa sola decisión lo sea todo, de manera que el significado de lo que hace y dice el gobierno de la república es, por lo menos, ambiguo.

Y esta ambigüedad nos lleva de nuevo a la contradicción que afecta al estado, pues debe, al mismo tiempo, alentar la inversión privada y dar señales de una real intención de beneficiar a todos, no solo a unos cuantos privilegiados.

### 2.2.2 La gasolina

En el discurso ya citado del 1 de julio de 2018 AMLO dijo que ya no habría “gasolinazos”. El 1 de diciembre modificó un tanto su postura para afirmar que la gasolina aumentaría de acuerdo con la inflación.<sup>10</sup>

No se aborda ahora el problema del “huachicoleo”, por exceder los límites de lo que se desea mostrar en este texto. Por eso solo se trata el tema de los precios de los combustibles, que sí se relaciona con la contradicción ya expuesta al comienzo. En particular, se retoma la polémica iniciada por AMLO el 9 de abril de 2019. Ese día, en su conferencia de prensa matutina, el presidente aseguró que “se está cumpliendo con que no aumente el precio de los combustibles, sin embargo, hay aumento porque ha crecido el margen de utilidad de las empresas de distribución de combustibles”. Y agregó: “Si logramos que haya precios

9. Cfr. “Fitch baja su pronóstico de crecimiento económico para México en 2019”, *Expansión*, 20 de marzo de 2019. Recuperado el 16 de abril de 2019, de <https://expansion.mx/economia/2019/03/0/fitch-baja-su-pronostico-de-crecimiento-economico-para-mexico-en-2019>, y Castañeda, Diego.

“Presente y futuro del crecimiento económico de México”, *Nexos*, 5 de mayo de 2016. Recuperado el 16 de abril de 2019, de <https://economia.nexos.com.mx/?p=70>

10. López, J. “Gasolina sólo aumentará con la inflación: AMLO”, *Milenio*, 1 de diciembre de 2018. Recuperado el 17 de abril de 2019, de <https://www.milenio.com/politica/gasolina-solo-aumentara-con-la-inflacion-amlo>

justos, que no haya abusos, hasta ahí nos quedamos, si no se entiende, entonces pensaríamos en crear nosotros un grupo de estaciones de venta en el país, no muchas, las suficientes como para que en esas estaciones se venda a precio justo”.<sup>11</sup>

Después de unos días se sabe que hay una iniciativa en la Cámara de Diputados, del grupo parlamentario del Partido Movimiento de Regeneración Nacional (Morena), para establecer un mecanismo temporal de control de precios de los combustibles, a lo que AMLO responde el 15 de abril. Se cita de manera extensa esta respuesta, porque en sus palabras se pueden encontrar los rastros de la multicitada contradicción del sistema:

No estoy de acuerdo con eso, no creo en el control de precio, así por decreto. Creo que, si hay competencia de verdad, auténtica, puede haber control de precio, sin necesidad de imponerlo. Y vamos a caminar en ese sentido.

También lo quiero dejar muy claro, porque si no los conservadores nos acusarían de estatistas, de estar actuando de manera autoritaria. Lo que pasa con la política neoliberal, conservadora, es que hasta en eso engañaron, de veras son falsos. Hablaron de la libre competencia, de la libertad de mercado y la aplicaron en los bueyes de sus compadres. No se habló de neoliberalismo.

¿Qué es eso? Pues es la libertad económica, la libertad comercial, que no existan monopolios. ¿Y cómo dejaron al país? Lleno de monopolios, en todo. Entonces, no al control de precios. Competencia.<sup>12</sup>

11. Hernández, L. “Gasolineros impiden que se abarate gasolina: AMLO”, *El Economista*, 10 de abril de 2019. Recuperado el 17 de abril de 2019, de <https://www.economista.com.mx/empresas/Gasolineros-impiden-que-se-abarate-gasolina-AMLO-20190410-0017.html>

12. “Versión estenográfica de la conferencia de prensa matutina del presidente Andrés Manuel López Obrador”, 15 de abril de 2019. Recuperado el 17 de abril de 2019, de <https://lopezobrador.org.mx/2019/04/15/version-estenografica-de-la-conferencia-de-prensa-matutina-del-presidente-andres-manuel-lopez-obrador-65/>

Estas expresiones de AMLO denotan con claridad que su postura responde a la necesidad que tiene el estado de promover la inversión privada para poder cumplir con su función. Por ello insiste en la libre competencia y en que el mercado sea quien regule los precios.

Así, aun cuando AMLO aboga por la disminución de precios de los combustibles, se opone a que el estado implante el control de precios en la materia.

Se reitera, pues, el *leitmotiv* de este artículo: el estado, en el sistema capitalista, no está en posibilidad de imponer trabas a la empresa privada, pues si lo hace se priva de las fuentes que lo hacen viable: la recaudación fiscal y la acumulación del capital.

No se sabe si AMLO se engaña a sí mismo, pues su prédica constante en relación con el fin del neoliberalismo en México no corresponde a las prácticas de su gobierno, que no son otra cosa sino las típicas respuestas del Poder Ejecutivo del estado en un régimen capitalista.

Otro asunto distinto es si el gobierno mexicano actual, en cuanto que es una parte medular del estado, puede cambiar de manera radical el rumbo de la economía tal como está configurada en este momento. Todo indica que esto no es viable y que, por tanto, las probabilidades de que lo haga son mínimas, pues si este gobierno quiere entregar buenas cuentas no tiene otra alternativa que atenerse a las condiciones vigentes, generadas por la historia; es cierto, y, por lo mismo, fincadas en las estructuras sociales que son inmunes a la acción de un solo individuo, por más que este posea una gran legitimidad (cuando menos hasta el momento).

### 2.2.3 La presencia estadounidense

El último ejemplo será útil para exponer otra dimensión teórica que ampliará la comprensión de la coyuntura que ha envuelto los primeros meses del gobierno actual.

En primer lugar, la noticia. El 12 de abril de 2019, en Mérida, Yucatán, AMLO funge como testigo de la firma del acuerdo entre el Consejo Coor-

dinador Empresarial (CCE) de México y la Cámara de Comercio de los Estados Unidos, a la que asiste el director general de BlackRock, Lawrence Fink, que es la administradora de activos más importante del mundo.<sup>13</sup>

En su mensaje AMLO dice lo siguiente, citando a Fink, cuando este se refiere a la relación entre México y Estados Unidos:

Trabajando juntos y escuchándonos unos a otros podemos encontrar puntos en común que necesitamos [...] nos necesitamos unos a otros, necesitamos entendernos unos a otros, al hacerlo podemos crear una mayor prosperidad, tanto para los ciudadanos de México, como para los ciudadanos de los Estados Unidos, y de este modo podemos acercar a nuestras dos naciones.

Y agrega:

Por eso creo que este encuentro es un ejemplo de esa política que debemos de procurar, que debemos de seguir, una política que se puede mantener cuando hay voluntad sincera en los sectores productivos y en los gobiernos de las dos naciones [...]

Nos comprometemos con la estrategia que estamos poniendo en práctica de impulsar el desarrollo de sur a norte, con proyectos como el Tren Maya, como la modernización del sector energético, el proyecto del Istmo de Tehuantepec, para acercar a los países de Asia con la costa este de Estados Unidos.

Nos comprometemos a continuar con la política de fomento a la inversión reduciendo impuestos y aumentando salarios sin afectar la estabilidad de las empresas en los tres mil 180 kilómetros de la franja fronteriza con Estados Unidos.<sup>14</sup>

13. Cfr. Hernández López, J. "Astillero", *La Jornada*, 15 de abril de 2019. Recuperado el 17 de abril de 2019, de <https://www.jornada.com.mx/2019/04/15/opinion/00801pol>

14. "Versión estenográfica. Firma del Acuerdo entre sectores privados de México y Estados Unidos, en Mérida, Yucatán", 12 de abril de 2019. Recuperado el 17 de abril de 2019, de <https://lopezobrador.org.mx/2019/04/12/version-estenografica-firma-del-acuerdo-entre-sectores-privados-de-mexico-y-estados-unidos-en-merida-yucatan/>

Ahora la teoría. Hay una contradicción secundaria del estado capitalista moderno que “se concentra en la tensión entre la internacionalización del capital y la consolidación interna de los Estados nacionales”.<sup>15</sup>

Como las apariencias son que ambos elementos empujan en direcciones contrarias, parece que las relaciones entre ellos son accidentales, pero en realidad la separación del ámbito “económico” del “político” se debe a que el poder del estado moderno es el motor del cambio continuado y rápido de la esfera económica en las sociedades capitalistas. Esto significa, además, que los estados nacionales actuales se encuentran en un mundo, por así decirlo, interestatal.<sup>16</sup>

La conclusión es, pues, doble.

Por un lado, AMLO debe, porque se trata de un imperativo sistémico, impulsar, desde su posición, que la economía crezca lo más rápido posible y para ello debe contar con los capitales internacionales. Otro asunto es si la manera más eficaz para hacerlo consiste en los proyectos que más se han difundido en estos meses, que son los mencionados por él mismo en las palabras que pronunció en Mérida.

Por otra parte, los organismos empresariales y las organizaciones económicas, como BlackRock, están inherentemente vinculados a la acción que realicen los estados nacionales, como el mexicano y el estadounidense. Por algo invitaron al presidente de México a servir de testigo y por algo estaba presente el secretario de Comercio estadounidense en la ceremonia del acuerdo entre el CCE y la Cámara de Comercio de los Estados Unidos.

15. Giddens, A. *Op. cit.*, p.227.

16. *Cfr. Loc. cit.*

### 3. DOS REFLEXIONES

En su discurso de año nuevo en 1990 Václav Havel, presidente de Checoslovaquia entre 1988 y 1993 y presidente de la República Checa desde 1993 hasta 2003, dijo: “Deseo ser un presidente que hable menos y trabaje más”.<sup>17</sup> Parece que AMLO es un presidente que trabaja más que sus antecesores, pero también habla más. No se abunda aquí en la imagen y el impacto que tienen sus palabras entre quienes lo escuchan, pues los públicos que lo hacen son tan heterogéneos que no se puede ahondar aquí en cuál es y cómo se da la recepción de los mensajes presidenciales.

La primera reflexión, por tanto, es que AMLO debería cuidar al presidente de la república, al Poder Ejecutivo y, por tanto, al estado mexicano. Y no parece hacerlo cuando niega la realidad por decreto, como lo hizo al declarar que el neoliberalismo está muerto en México, cuando la realidad es que el sistema social vigente no puede cambiarse a voluntad y que la contradicción principal del estado capitalista es, como se decía, ineludible. Lo mejor sería que hablara menos o, siquiera, que pensara dos veces las cosas antes de decirlas.

Las acciones de AMLO, como se ha tratado de mostrar en este texto, responden a la función que tiene el estado en el capitalismo moderno. Y, por supuesto, el estado mexicano, por tanto, el gobierno de AMLO puede tener más probabilidades de socializar los beneficios de la producción si, como dice Havel, trabaja más, es decir, si recauda más y mejor, si los impuestos son progresivos y gravan los rubros que generan más desigualdad, como las herencias, si los programas sociales se planean y se realizan de manera racional y eficaz, si se abate la corrupción y se combate la impunidad.

17. Havel, V. *La responsabilidad como destino*, FCE, México, 1991, p.222. Le agradezco la cita a Francisco Núñez.

La segunda reflexión es que a la iniciativa privada no le conviene enfrentar de manera directa al presidente de la república. Se entiende que AMLO no sea santo de su devoción, pero los dueños de las empresas, los inversionistas, los bancos y los organismos que los agrupan harían bien en entender que colaborar con el fortalecimiento del estado los favorece, pues un estado fuerte tiene mayor capacidad para auspiciar la prosperidad de los negocios. También deben entender que abatir la desigualdad y propiciar la inclusión los beneficia, porque mientras más se distribuyan los recursos más se amplían los mercados, más se eleva la productividad y, por tanto, más se acumula el capital.

## ¿El fin del neoliberalismo?

LUIS IGNACIO ROMÁN MORALES\*

**Resumen:** *El “neoliberalismo” ha sido objeto de incalculables críticas a diversas políticas y estrategias específicas, pero raramente se ha precisado el sentido general de aquello que lo caracteriza en términos fácticos. Andrés Manuel López Obrador ha declarado el fin del neoliberalismo y el presente artículo compara tal afirmación con el contenido de las principales políticas gubernamentales en contraste con los diez componentes esenciales del Consenso de Washington. Palabras clave: Neoliberalismo, Consenso de Washington, AMLO, política económica*

**Abstract:** *“Neo-liberalism” has been the target of countless critiques with respect to different specific policies and strategies, but what actually characterizes it overall in factual terms is seldom articulated. Andrés Manuel López Obrador has announced the end of neo-liberalism, and this article compares his announcement with the content of his government’s main policies as contrasted with the ten essential components of the Washington Consensus.*

**Key words:** *Neo-liberalism, Washington Consensus, AMLO, economic policy.*

---

\* Es economista por la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y doctor en Estructuras Productivas por la Universidad París VII y en Trabajo y Política Social por la Universidad París X. Profesor del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente (ITESO) y miembro del Sistema Nacional de Investigadores (SNI). Correo electrónico: iroman@iteso.mx

El término “neoliberalismo” ha sido el distintivo de gran parte de las críticas a las estrategias económicas que han predominado a escala mundial, sobre todo desde los años ochenta, cuando predominaba en la teoría el monetarismo de Milton Friedman y el *Reaganomics* como la práctica de defensa del libre mercado, impulsada por el entonces presidente de Estados Unidos.

El 17 de marzo del 2019 el presidente de México declaró formalmente el fin del neoliberalismo en el país. Con la frase “Declaramos formalmente el fin de la política neoliberal” pareció no solo fijarse una postura gubernamental, sino el vuelco de la visión que había predominado durante 37 años: “En México no llevamos a cabo un simple cambio de gobierno, es un cambio de régimen. Es el momento de expresar que para nosotros ya se terminó con esa pesadilla que fue la política neoliberal”, señaló Andrés Manuel López Obrador (AMLO).<sup>1</sup>

¿A qué se refirió el presidente con “el fin de la política neoliberal”, a qué se refiere por “neoliberalismo”?

El término ha sido tan recurrente como impreciso. El liberalismo económico ha sido una de las formas predominantes en la economía desde mediados del siglo XVIII, cuando los fisiócratas enarbolaron la defensa del libre mercado frente a la protección de los imperios. La frase “*laissez faire, laissez passer*” (“dejar hacer, dejar pasar”) marcó la bandera de la libertad del mercado, el *Tableau Économique* de Quesnay (1764) se erguía como el primer texto científico de economía de la historia. Apenas 12 años después Adam Smith, el moralista defensor del individualismo frente a la ineficiencia del estado, publicó *La riqueza de las naciones*, una de las tres mayores obras de la historia de la economía. Por último, en 1817, David Ricardo terminó de avasallar la lógica feudal y de reivindicar la capitalista internacional con los *Principios de economía política y tributación*. La defensa del libre mercado, la crítica

1. “Declara AMLO el fin del neoliberalismo en México”, *ABC Noticias.mx*, 17 de marzo de 2019. Recuperado de <https://www.abcnoticias.mx/declara-amlo-fin-del-neoliberalismo-en-mexico/130651>

a la intervención y a las regulaciones gubernamentales, la defensa del libre comercio internacional frente al proteccionismo, la preminencia del individuo sobre la colectividad, el elogio de la productividad y del capital y, en suma, gran parte de los tópicos que actualmente se siguen debatiendo están presentes en las grandes obras de fines del siglo XVIII y comienzos del XIX. Así, ¿dónde está lo “neo” del neoliberalismo?

Enrique Ghersi refiere al menos cuatro posibles orígenes con significados profundamente divergentes:<sup>2</sup>

- Von Mises (escuela austriaca), durante los años veinte del siglo XX distinguió entre la discusión que se dio entre los siglos XVIII y mediados del XIX sobre los factores que generan la riqueza (metales preciosos, comercio, tierra, trabajo, capital), de la teoría subjetiva del valor, a partir de fines del siglo XIX, según la cual el valor de un producto estaría determinado por el margen de utilidad que le reportara a su consumidor. En este caso, el neoliberalismo estaría empatado con la teoría económica neoclásica de fines del siglo XIX que en lo esencial se sigue estudiando en la mayor parte de los cursos de microeconomía.
- En la víspera de la segunda Guerra Mundial se efectuó en París un encuentro entre destacados pensadores económicos liberales, sobre todo alemanes y austriacos (entre ellos Rueff, Von Hayek, Von Mises, Rustow, Roepcke, Detauoff, Condliffe, Polanyi, Lippman y Baudin), que se pronunciaron en favor de un desarrollo económico no controlado por el estado (más que justificable con Hitler en el poder alemán). En particular, se pronunciaban a favor de la fijación de precios por el mercado (luego de la desastrosa hiperinflación alemana de los años veinte), el estado de derecho, incluyendo a los diversos actores sociales, así como la transparencia y consenso en el uso de los recursos públicos. Si bien esta visión del nuevo liberalismo añade elementos al

2. Ghersi, E. “El mito del neoliberalismo”, *El Instituto Independiente*, 26 de marzo de 2007. Recuperado de [https://independent.typepad.com/elindependent/2007/03/el\\_mito\\_del\\_neo.html](https://independent.typepad.com/elindependent/2007/03/el_mito_del_neo.html)

liberalismo clásico, sobre todo en términos de participación social, no implica una contradicción con el liberalismo clásico.

- Una tercera visión sigue en boga en el siglo XXI, aunque no con el nombre de neoliberalismo sino de economía social de mercado. Se trata del modelo predominante en Alemania, propuesto por de Mue-ller-Armack, Walter Eucken, Franz Böhm, Friedrich Hayek, Wilhelm Roepcke, Alexander Rustow y el canciller surgido de la posguerra Konrad Adenauer. Se trata de un liberalismo en la esfera de la produc-ción y del mercado, pero con un altísimo papel del estado en la regu-lación, la fiscalidad y la esfera social. Se plantea poca participación del estado en los procesos productivos (salvo para la producción de bienes públicos), libre formación de precios en el mercado y libre es-tablecimiento de contratos privados, pero con estrictas regulaciones antimonopolio (en particular en la producción de bienes de bajo va-lor agregado y del comercio), fuertes sindicatos (tanto empresariales como de trabajadores), muy altos impuestos y una intensa partici-pación social y redistributiva del estado en favor de la educación (base de la educación dual), el desarrollo tecnológico, los subsidios frente al desempleo, el cuidado del medio ambiente, la protección de la sa-lud. Para financiar todo ello se requiere que el estado se apropie de la mayor parte posible del excedente, por la vía impositiva. En suma, se trata de una política de producción y mercado liderada por el sector privado, pero una regulación y distribución de la riqueza liderada por el sector público. A diferencia del liberalismo clásico, en donde el libre mercado es un resultado natural de la acción humana (las leyes de la oferta y la demanda), en la economía social de mercado no hay leyes naturales previas: el mercado es construido por las sociedades mediante acciones deliberadas del estado.

- Una cuarta visión de un nuevo liberalismo es la italiana (Antoni y Einaudi). En este caso se trataría de una oposición al liberalismo político económico del siglo XIX, marcado por un fuerte contenido anticlerical (la separación del poder político con respecto al religio-so). El liberalismo planteado en Italia, sede justamente del poder re-

ligioso católico, implicaría la lógica filantrópica de la consideración de la otredad, no a partir de la acción pública sino de la responsabilidad de los agentes del mercado ante los actores de la sociedad. Esto puede asociarse actualmente con las lógicas de “responsabilidad social” (empresarial, corporativa, universitaria).

Ninguna de estas cuatro interpretaciones del “nuevo liberalismo” se corresponde con las características que generalmente le asignamos al neoliberalismo. Gherzi concluye juzgando el uso de “neoliberalismo” como el de una palabra comadreja, sin un significado preciso, que se usa para cuestionar de manera ambigua aquello que cuestionamos de las políticas económicas liberales. En el mismo sentido que lo señalado por Gherzi podríamos ubicar al neoliberalismo como el reverso de la medalla del populismo, que más allá de tener orígenes analíticos válidos, es usado como denostación de todo aquello que vaya contra el libre mercado, sin mayor claridad de su sentido económico o social. En América Latina, en lo particular, el debate entre “neoliberales” y “populistas” tiende al mismo nivel de profundidad que la confrontación entre “fifís” y “chairs”.

Si nos quedamos en el plano del uso retórico de la terminología, el “fin del neoliberalismo” no significa absolutamente nada. ¿Ello significa que el discurso presidencial sea intrascendente o carente de sentido? No.

Si bien el término neoliberalismo es impreciso, aquello que se ha concretado en la práctica consiste básicamente en diez puntos en común entre las principales instituciones financieras internacionales (entre ellas, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Tesoro Norteamericano, la Reserva Federal de ese país). Es lo que Williamson denominó en 1989 el “Consenso de Washington”.<sup>3</sup> El decálogo comprende:

3. Williamson, J. “A Short History of the Washington Consensus”, artículo encargado por la Fundación CIDOB para una conferencia “From the Washington Consensus towards a new Global Governance”, PIIIE, Barcelona, 24 de septiembre de 2004. Recuperado de <https://www.piiie.com/commentary/speeches-papers/short-history-washington-consensus>

1. La disciplina fiscal: el estado no debe tener gastos superiores a sus ingresos.
2. El gasto público debe reorientarse en función de su rentabilidad económica y social (privilegiar el gasto de inversión con alianzas privadas sobre el corriente, el gasto social focalizado sobre el universal).
3. Reformas fiscales para favorecer la captación proveniente del gasto sobre la del ingreso (impuesto al valor agregado e impuestos especiales sobre producción y servicios frente a impuestos sobre la renta).
4. Liberalización financiera en favor de los sectores bancario, bursátil, hipotecario, asegurador, inmobiliario.
5. Paridad monetaria libre frente al control del tipo de cambio por parte del estado.
6. Liberalización del comercio: sustitución de permisos previos de importación por aranceles, reducción de aranceles, acuerdos de libre comercio e inversión.
7. Facilitación de la inversión extranjera directa frente a regulaciones nacionales relativas a la protección de sectores paraestatales o de tenedores de capital nacionales.
8. Privatización de bienes y servicios públicos, a lo que sigue el otorgamiento de concesiones sobre derechos de uso, desde los espacios carreteros, ferroviarios o marítimos, hasta la estratósfera (sistemas satelitales).
9. Desregulación de las actividades económicas: desde permisos y licencias hasta regulaciones laborales, sociales o ambientales.
10. Garantía de los derechos de propiedad frente a figuras consideradas ineficientes, como lo fue con el ejido, en tanto usufructo particular-comunitario y de propiedad social.

¿Decretó AMLO el fin del Consenso de Washington en México o subsisten sus elementos nodales? La respuesta no es absoluta: el actual gobierno actúa en concordancia con la mayor parte del decálogo de Williamson, en tanto que se enfrenta a él en otra serie de sus puntos críticos.

## 1. LA DISCIPLINA FISCAL

El primer punto se ha convertido en “el primer mandamiento” del libre mercado concebido de manera casi religiosa. Las crisis de deuda de los años ochenta y noventa han conducido a estrictas prácticas de estabilidad fiscal que anteceden cualquier otro criterio de políticas económicas o sociales. A las políticas antidéficit se les ha calificado en los documentos oficiales, como “moderadas”, “serias”, “responsables”, “realistas”. Ello no responde a una lógica teórica o empírica incuestionable. Diversos modelos económicos poskeynesianos ubican al déficit como una opción de inversión para generar beneficios económicos y sociales posteriores. De hecho, a escala global el mundo vive, al menos desde mediados del siglo pasado, en economías de crédito. La economía más deficitaria del mundo en términos relativos, con respecto a su producto interno bruto (PIB), es la japonesa, mientras que la más deficitaria en términos absolutos es la estadounidense.

El problema esencial no es el déficit sino cómo se utiliza ese déficit y qué implicaciones tiene para su reembolso a futuro. Evidentemente, si el déficit implica gastos faraónicos, gigantescas corruptelas, obras que quedan como *elefantes blancos* o cualquier otro tipo de ineficiencias sociales y económicas, el déficit es perverso. Sin embargo, si el déficit implica el reforzamiento de capacidades productivas efectivas, la satisfacción de necesidades sociales que permiten un mejor funcionamiento económico general y la garantía de derechos sociales, el déficit no es necesariamente condenable.

Sin embargo, la postura de la administración de AMLO ha sido reiteradamente compatible con el primer mandamiento del consenso. “No vamos a gastar de más”, “no nos vamos a endeudar”, “si es necesario, pasaremos de la medianía republicana a la pobreza franciscana”, son algunas de las expresiones que han caracterizado el discurso del mandatario mexicano.

La Ley de Ingresos de la Federación para 2019 calcula un ingreso público de 5.8 billones (millones de millones) de pesos, de los que 0.54

(9.3%) son derivados de financiamientos, esto es, endeudamiento interno y déficit de empresas productivas del estado, sobre todo Petróleos Mexicanos (Pemex) y la Comisión Federal de Electricidad (CFE). En contraparte, el gasto programable, sobre el cual el estado mexicano puede decidir su destino, es de 4.1 billones (2.5 de gasto corriente, 0.9 de pensiones y jubilaciones, 0.7 de gasto de inversión).

En otros términos, el estado debe de ejercer un gasto de 1.7 millones de millones de pesos en rubros sobre lo que no tiene elección (gasto no programable), lo que no financia la operación de las instituciones del gobierno federal. Este dinero se concentra esencialmente en dos rubros: participaciones a estados y municipios (0.92 billones) y la suma de deuda pública y adeudos fiscales de años anteriores (0.77 billones).

Esto significa que el estado mexicano previó un endeudamiento por 540,000 millones de pesos y pagar deudas anteriores por 770,000 millones, o lo que es lo mismo, el estado le dedica 230,000 millones de pesos adicionales a su endeudamiento para pagar deudas previas. Tal monto equivale al pago de 6.2 millones de salarios mínimos anuales.

La coyuntura de 2019 y en especial la presión ejercida por el gobierno de Donald Trump sobre la economía mexicana genera incertidumbre sobre la dinámica de las exportaciones mexicanas y la recepción de remesas, lo que a su vez puede crear presiones sobre el tipo de cambio.

Por otra parte, la baja de calificación de la deuda pública del gobierno mexicano y de Pemex presiona hacia un incremento en las tasas de interés sobre la deuda mexicana (a mayor riesgo de los créditos es más caro contratarlos y pagarlos). Una depreciación de la moneda junto con un aumento de las tasas de interés generaría un peso cada vez mayor de la proporción del gasto público dedicado a pagar deuda y, por ende, una reducción en la disponibilidad de recursos para los gastos sociales, económicos y de infraestructura del sector público. Ante ello, el gobierno está optando por una política en extremo conservadora con el fin de disminuir las presiones. Pero tal política implica una subordinación tácita a la óptica esencial del Consenso de Washington.

## 2. ORIENTACIÓN DEL GASTO PÚBLICO

El gasto en inversión representa más que 12% del gasto estimado en el Presupuesto de Egresos para 2019, lo que significa un monto menor que el destinado al pago de deuda o al de pensiones y jubilaciones.

Las grandes obras propuestas por el Ejecutivo están planeadas para ser realizadas mediante mecanismos de alianzas público-privadas, en las que la inmensa mayoría del financiamiento corra a cargo de empresas privadas, como en los casos del Tren Maya, el Transístmico, el México-Toluca, la siembra de árboles “sembrando vida”, el aeropuerto de Santa Lucía, la renovación de los generadores eléctricos en las hidroeléctricas e inclusive en los contratos para la construcción de la refinería de Dos Bocas.

Es natural la contratación amplia de empresas privadas para la realización de la obra pública, pero si la inversión es sobre todo privada, los juegos de interés económico se tornan complicados: el interés básico del empresario es la rentabilidad privada mientras que en teoría el interés expreso del gobernante es el beneficio público. Si salvo excepciones (Dos Bocas), casi toda la inversión será privada, ¿cómo garantizará el estado la preminencia del interés público sobre el privado en el sentido y realización de las obras?

En la lógica de inversión hay una ruptura parcial con el Consenso de Washington, especialmente en cuanto a generación de infraestructura energética (petrolera y eléctrica) y de control de la nueva edificación aeroportuaria (aunque mezclado con la preminencia del interés privado) y por lo tanto en la determinación de gran parte del sentido de la nueva infraestructura.

En cuanto a la focalización de la política social, el razonamiento del Consenso (y sobre todo del Posconsenso) de Washington, parte de una sinonimia entre mercado y sociedad. Se atribuyen los problemas sociales a factores individuales (baja escolaridad, mala alimentación, pobre atención a la salud), por lo que su solución se efectuaría “invir-

tiendo” en las características de la persona “emproblemada”, por lo general pobre, para que tenga la escolaridad, fuerza, salud, entre otros factores, que le permitan obtener un trabajo que le reditúe lo suficiente para superar su situación.

Bajo tal concepción hay tres tipos de errores básicos de política social: uno, otorgarle apoyo a quien no lo necesita (supone un estímulo perverso antiproduktivo); dos, no otorgárselo a quien sí lo necesita, y tres, que salga más caro diferenciar sobre quién lo necesita y quién no que ofrecerlo de manera universal. En otros términos, la política social no va dirigida a la sociedad sino a quienes quedan fuera de la sociedad (igualada al mercado), para que estos puedan insertarse en ella.

En este aspecto el gobierno de AMLO sí rompe con el Consenso. La orientación del gasto público en términos de transferencias monetarias no condicionadas hacia mayores de 68 años, estudiantes, aprendices, población indígena, habitantes de zonas en que se encuentran los poliductos de Pemex y la CFE, población con discapacidad, entre otros. Implica el bosquejo de una política de derechos en una economía de mercado. En esta economía gran parte de los satisfactores se obtiene mediante recursos monetarios y la mayor parte de estos proceden de los empleos de los trabajadores. Sin embargo, en una sociedad que está envejeciendo, en la que la población se integra a edades muy tempranas al empleo, en la que la dinámica económica y los cambios tecnológicos implican una generación cada vez menor y más precaria de empleo, el hecho de garantizar un ingreso mínimo para amplios grupos sociales, independientemente de su condición laboral, implica una política redistributiva en función de los derechos de tales grupos para satisfacer sus necesidades básicas.

No obstante, algunos elementos de tales programas, como en el caso de los aprendices de “jóvenes construyendo el futuro”, mantiene elementos de tipo inversión en capital humano, suponiendo que el aprendizaje no es rentable para el sector privado (por eso el estado sufraga su pago) y el periodo de formación es el de la rentabilización del propio trabajador.

### 3. REFORMA FISCAL

En este aspecto no hay ruptura sino una adecuación al financiamiento público en los márgenes que le permite la actual normatividad fiscal, pero sin proponerse, al menos en los primeros tres años, modificación alguna.

El principal medio de búsqueda de nuevos recursos financieros del gobierno de AMLO proviene de la reducción de créditos y exoneraciones fiscales (en otros términos, de la elusión fiscal). En efecto, dependiendo de los cálculos presentados por diversos funcionarios y por la propia plataforma electoral del Partido Movimiento de Regeneración Nacional (Morena), los perdones y reembolsos a los pagos de impuestos se sitúan entre los 200,000 y los 700,000 millones de pesos anuales. Esto representaría entre 3.4% y 12% del gasto público total. Si el estado mexicano cobrara el conjunto de los impuestos que en teoría podría cobrar obtendría un recurso cercano al monto total que le dedica al pago de su deuda pública.

Los principales beneficiarios de los créditos y exoneraciones fiscales son los grandes corporativos privados. El problema es que ellos son los agentes con mayor poder económico y, por lo tanto, con mayor poder para desestabilizar económicamente al país. Si los intereses de tales organizaciones se viesen amenazados, como por ejemplo con el pago de impuestos, su capacidad de reacción sería extraordinariamente fuerte. El gasto programable aprobado para 2018 fue de 3.8 billones de pesos y el de 2019 de 4.1 billones, lo que representa un incremento de 300,000 millones (7.9%). Sin embargo, como la inflación fue de 4.83% en 2018, el incremento real solo fue de 2.9% (como si el incremento en el presupuesto hubiese sido de 100,000 millones). Además, como el crecimiento del PIB fue de 2.0%, el incremento presupuestal apenas superó al del PIB. Un aumento del PIB significa un aumento en las ventas y en los ingresos brutos, lo que significa una mayor captación de impuestos sin cambio de la lógica fiscal. Si dos tercios de la nueva captación real puede atribuirse al crecimiento del PIB, el efecto de una mejora en la

capacidad de captación parece haber sido marginal. Es decir, si bien parece haber existido un comportamiento menos permisivo en cuanto a los créditos y exoneraciones fiscales, este no se refleja de manera significativa en el crecimiento en la disponibilidad de recursos financieros del estado.

En lo fundamental, lo anterior supone una continuidad de la política fiscal con respecto a las reformas fiscales de anteriores gobiernos, en concordancia con el Consenso de Washington. El compromiso asumido por el gobierno de López Obrador de no aumentar los impuestos y no establecer nuevos impuestos (además de las reducciones —no en su totalidad aplicadas— en la frontera norte), consolida aún más la consistencia financiera de su gobierno con la disciplina establecida con lo que él mismo denomina “políticas neoliberales”.

#### 4. LIBERALIZACIÓN FINANCIERA

Luego de confrontaciones entre la Cámara de Diputados y el sector bancario, derivadas de una iniciativa para reducir y eliminar comisiones bancarias, la Cámara de Diputados se retractó (y se ratificó tal retractación por AMLO en la Convención Nacional Bancaria) y el gobierno ha establecido una política de fuerte acercamiento con el sector financiero y en específico con el bancario.

De hecho, en la Convención Nacional Bancaria realizada en marzo de 2019 se planteó como un objetivo fundamental, en acuerdo con el Banco de México, el reducir de forma significativa el uso de dinero en efectivo (billetes y monedas) en las transacciones económicas, para impulsar en contraparte las transacciones digitales, como por ejemplo con el código digital (CODI). Esto implica una revolución en el uso del dinero, pues la preponderancia del dinero digital presupone la existencia de cuentas bancarias de débito o crédito para quien efectúe las transacciones. A su vez ello supone un gigantesco crecimiento de la financiarización y de la bancarización, a lo que le han denominado inclusión financiera, de las actividades económicas.

El gobierno actual está favoreciendo la penetración de los bancos comerciales en todos los rincones y hacia todos los hogares del país, inclusive mediante las cuentas para las transferencias sociales gubernamentales, lo que conlleva un empoderamiento cada vez mayor del capital financiero privado y de los grandes bancos.

A manera de ejemplo cabe referir la declaración del director de BBVA en México, Eduardo Osuna, durante la Convención:

El nivel de diálogo que estamos teniendo con esta administración (gobierno federal, legislativo y Banco de México) es espectacular [...] en pocas administraciones hemos tenido a estas alturas de la administración un entendimiento tan claro de hacia dónde queremos llevar el sistema financiero mexicano, que simultáneamente tiene que ver con hacia dónde queremos llevar la economía [...] la sociedad son los clientes de la banca.<sup>4</sup>

Aunado a lo anterior, el presidente ha reiterado en múltiples ocasiones su respeto a la autonomía del Banco de México, lo que supone uno de los pilares básicos del monetarismo promovido por Milton Friedman y de la gestión privada del dinero en la sociedad.

En este punto, luego de señales encontradas al inicio de la administración, aparece una plena identidad del gobierno con el Consenso de Washington.

## 5. PARIDAD MONETARIA

La paridad sigue determinada por el mercado y, en todo caso, las intervenciones en términos de oferta de divisas están determinadas por el Banco de México de manera autónoma. Los dos subgobernadores del

4. Véase <https://cnnespanol.cnn.com/video/82-convencion-bancaria-acapulco-amlo-banxico-bancomer-digital-nat-pkg-perspectivas-mexico/>

Banco de México, que fueron propuestos por AMLO, Jonathan Heath y Gerardo Esquivel, responden en lo esencial a perspectivas acordes con las visiones financieras históricas del Banco de México, aunque con una perspectiva social más amplia que en la ortodoxia tradicional. En suma, no existe hasta ahora un cuestionamiento significativo a la política monetaria consistente con el Consenso de Washington.

## 6. LIBERALIZACIÓN DEL COMERCIO

Este es un punto paradójico: existe cierta retracción con respecto a las tendencias mostradas entre 1986, cuando México entró al Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT), hoy Organización Mundial del Comercio (OMC), y 2018, pero en concordancia o reacción a lo planteado por el gobierno estadounidense y por el propio escenario internacional.

En efecto, la firma del Tratado México-Estados Unidos-Canadá (T-MEC) integra 12 capítulos más que el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), incluyendo regulaciones en materia de nuevos sectores, comercio electrónico, micro, pequeña y mediana empresas, capítulos laboral y ambiental, equidad de género. Todo ello representa una serie de restricciones sobre la lógica más ortodoxa liberal del TLCAN.

A ello cabe añadir la imposición, y meses después el retiro, de los aranceles especiales sobre el acero y el aluminio y, durante la actual administración mexicana, la amenaza de imposición de aranceles crecientes a todas las exportaciones mexicanas a Estados Unidos. A lo anterior cabe agregar las reiteradas amenazas a las exportaciones automotrices y de autopartes o de manera estacional a ciertos productos agrícolas.

Más allá de Estados Unidos, el ascenso electoral de los partidos ultranacionalistas en Europa ha fortalecido las posturas frente al libre comercio y a la migración internacional, como lo mostraron los resultados de las elecciones al Parlamento Europeo, en que cuatro de los cinco

partidos que obtuvieron más diputaciones fueron surgidos de estas fuerzas: el Brexit (Reino Unido), la Unión Nacional (anterior Frente Nacional, Francia), la Liga Italiana y Derecho y Justicia (Polonia). Asimismo, en América Latina resalta la elección de Bolsonaro en Brasil.

En tales circunstancias, más la postura de AMLO de defensa de sectores estratégicos, mantener una defensa indefectible del libre comercio implicaría en la actualidad remar a contracorriente. El gobierno mexicano ha planteado la protección amplia de algunos productos agropecuarios (maíz, arroz, frijol, trigo y leche) y la recuperación del sector energético nacional (petróleo, petroquímica y electricidad), lo que de manera explícita enfrenta la visión globalizadora del Consenso de Washington.

## 7. FACILITACIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA

El gobierno de López Obrador maneja un discurso favorable a la inversión extranjera directa, aunque con dificultad establecerá el mismo nivel de privilegios que se definieron bajo la orientación de la estrategia económica hacia el mercado externo. Los grandes corporativos que se han instalado en México desde mediados de los años ochenta se han orientado de forma preponderante hacia el sector exportador, aprovechando las ventajas estáticas de México: altas concesiones fiscales y de otorgamiento de bienes inmuebles e infraestructura; su cercanía con el mercado norteamericano; los bajos costos laborales aunados a la alta flexibilidad laboral y la baja resistencia sindical, así como, probablemente, la alta permisibilidad en materia medioambiental.

Bajo el actual discurso gubernamental, la mayor parte de tales “ventajas” puede reducirse para los corporativos transnacionales. Las concesiones y los privilegios fiscales tenderán a disminuir, los salarios mínimos están aumentando de manera significativa en términos reales y las reformas a la Ley Federal del Trabajo podrán permitir un sindicalismo más combativo, en tanto que la permisibilidad de afectación medioambiental podrá limitarse cada vez más. El impulso a la inver-

sión extranjera podría reorientarse en su mayoría hacia los grandes proyectos de infraestructura planteados por el gobierno más que hacia la promoción de las exportaciones.

En otros términos, sí habrá una promoción, pero no siempre una “facilitación” a la inversión extranjera, en los términos en que se ha entendido en los últimos años. Esto no obsta para que se siga promoviendo la inversión orientada a la exportación, mediante promociones fiscales más generales, como la reducción impositiva en la frontera norte o en el planteamiento de un amplio corredor industrial, paralelo a la vía del ferrocarril transístmico.

Con la información disponible hasta el primer trimestre de 2019 la inversión extranjera directa en el cuarto trimestre de 2017 fue de 7,126 millones de dólares, frente a 6,109 en el mismo trimestre de 2018, en tanto en los primeros trimestres de 2018 y de 2019 fue de 12,644 millones y 10,162 millones, respectivamente. Esto implica que al comparar el último trimestre de 2018 y el primero de 2019 con los periodos respectivos de 2017 y de 2018 se habría presentado una caída de 17.7%.

Este comportamiento muestra una creciente desconfianza a la inversión en México, lo que se deriva no solo de las facilidades que México retire sino de la tensión con la administración de Donald Trump y las bajas expectativas de crecimiento de la economía mexicana.

Lo que se advierte no es una ruptura con el Consenso de Washington, pero sí su matización con respecto a las condiciones de tal facilitación y su importancia relativa en la estrategia de desarrollo.

## 8. PRIVATIZACIÓN DE BIENES Y SERVICIO PÚBLICOS, DESREGULACIÓN Y DERECHOS DE PROPIEDAD

En estos tres últimos aspectos la estrategia actual parece ser *nini*: ni privatizaciones ni nacionalizaciones; ni nuevas regulaciones ni más desregulaciones; ni nuevas garantías ni reversión de las existentes.

La economía mexicana es una de las más privatizadas en el plano internacional. Si bien la administración de AMLO no se plantea nuevas privatizaciones (como podría ser su generalización en el agua o el sector energético, o la seguridad social), no parecen existir indicios en ese sentido.

Tampoco hay planteamiento alguno en el sentido opuesto, el de la nacionalización de empresas o sectores, como han sido en otros países las administradoras de Fondos para el Retiro (Afores). En el sentido de las desregulaciones federales no han destacado modificaciones significativas al respecto, con excepción de las relaciones laborales, en donde la lógica corporativa contenía fuertes regulaciones en detrimento de los trabajadores. Sin embargo, la lógica de desregulación del Consenso de Washington no ha ido justo en una desregulación favorable al trabajo.

En términos de los derechos de propiedad tampoco hay cambios al respecto. En particular se mantiene la desaparición del ejido, aunque se mantenga la nomenclatura, en tanto una base de organización comunitaria en un espacio de propiedad pública.

## 9. COMENTARIOS FINALES Y CONCLUSIÓN

El Consenso de Washington se basa en un supuesto implícito, inherente a toda lógica de libre mercado: la libre movilidad de los factores. Esto significa que los capitales bursátiles, divisas, mercancías y trabajo pueden fluir sin barreras alrededor del mundo. Si este supuesto se altera también lo hace el conjunto de elementos sobre los que se argumentan los beneficios del libre mercado y de la competencia.

En efecto, los mercados se desplazan en un instante de un lugar a otro. Los paraísos financieros internacionales, así como los escándalos de los *Panama papers*, *Bahamas leaks*, *Paradise papers* o *Singapur papers*, así como el funcionamiento global de las bolsas de valores, dan cuenta de la facilidad con la que los grandes capitales pueden trasladarse de un lugar a otro.

En los casos de los mercados de dinero y de mercancías no es así. Hay ciertamente una internacionalización, pero al nivel de grandes bloques liberalizados en su interior y protegidos unos de los otros. La égida del dólar en nuestro continente, la del euro en Europa y parte de África, o la dupla yuan-yen en Asia, muestran grandes bloques compitiendo unos con otros en el mercado monetario. Sería muy difícil que se aceptara pagar con dólares en París o en Berlín, con yuanes o yenes en Nueva York o Chicago, o con euros en Tokio o Shanghai. De igual modo, el Tratado de Asociación Transpacífico implica una protección de 11 países frente a la competencia asiática, de la misma manera que el T-MEC impide formar acuerdos de libre comercio con China. La Unión Europea busca contrapesar el poder estructural de Estados Unidos y el crecimiento asiático. China juega.

En el mercado de trabajo la globalización es solo para la gente poderosa: se plantean lógicas de libre tránsito para dirigentes de negocios, pero no para los trabajadores y familiares desplazados por la violencia, la miseria o las afectaciones medioambientales. La lógica del libre mercado es la de pasar a los países ricos los capitales, pero no las personas. Sin embargo, al igual que cualquier otro ser vivo, los humanos buscan ir a donde hay alimentos, condiciones suficientes para seguir viviendo y reproducirse. Si los recursos de gran parte del mundo son extraídos y enviados por unas cuantas empresas, a unas cuantas naciones, donde se benefician unos cuantos individuos con respecto al resto de la humanidad, es natural que ese resto de la humanidad busque ir a donde están los recursos. Ahí es donde topa el libre mercado, donde el Consenso de Washington ya no promueve la libre movilidad del factor.

Por desgracia la administración de López Obrador, entrampada entre el poder económico y la miseria humana, ha optado por favorecer el libre tránsito de mercancías, pues tratar de impedirla derivaría en la imposición de aranceles a las exportaciones mexicanas sobre el tránsito de los seres humanos que huyen de sus dramáticas condiciones de vida, de países como Honduras, El Salvador, Guatemala y el propio México, que han seguido durante décadas el decálogo del Consenso de

Washington. Los resultados van más allá de lo “económico”. Los niveles de violencia, corrupción y deterioro ambiental dan cuenta de ello.

¿López Obrador realmente ha renunciado al Consenso de Washington? Se ha roto con él en algunos aspectos, en otros se ha distanciado, en unos más lo mantiene de manera parcial y en otros lo sigue aceptando fielmente.

En términos de disciplina fiscal, liberalización financiera y tipo de cambio, lo que hace el gobierno actual podría ser firmado sin objeciones por Carlos Salinas, Ernesto Zedillo, Vicente Fox, Felipe Calderón o Enrique Peña Nieto. No hay mayor transformación en los planos financieros. Por otra parte, en cuanto a la reducción del gasto en la administración pública (funcionamiento del gobierno), AMLO se ha colocado en una posición “más papista que el papa”, con enormes recortes presupuestales en el funcionamiento interno de las instituciones, no solo de los sueldos y prestaciones de los altos funcionarios.

Sobre la reforma fiscal, no hay cambio en las reglas del Consenso, lo que a mediano plazo amenaza con estrangular financieramente al propio gobierno. No obstante, sí parece haber un cambio en las prácticas, aun dentro de las reglas existentes: la reducción de los créditos fiscales y exoneraciones en favor de los grandes corporativos.

En cuanto a privatizaciones, desregulación y derechos de propiedad, la estrategia es “las cosas se quedan como están”. No hay un empuje mayor hacia las liberalizaciones, pero tampoco una reversión de las políticas de los últimos 37 años, salvo de forma ligera en materia petrolera.

En la orientación del gasto público se conserva la lógica del estado facilitador, vía alianzas público privadas, pero para entidades que terminarán siendo públicas. Sí existe una ruptura parcial cuando se redefine una política industrial en factor del sector energético, la autosuficiencia de productos alimenticios básicos, la creación de infraestructura ferroviaria y la inversión en desarrollo forestal.

Otro cambio parcial se presenta en la estrategia de facilitación a la inversión extranjera. Las formas de tal facilitación no están siendo

las mismas que han predominado bajo el esquema del Consenso de Washington, aunque se sigue considerando primordial tal inversión.

Por último, en cuanto a la concepción del gasto social hay un giro radical en favor de la universalización, lo que representa una ruptura clave con la estrategia previa.

En suma, el gobierno de López Obrador no representa “más de lo mismo”, pero tampoco un cambio radical. Parece dominar el pragmatismo político económico, tratando de establecer alianzas con grandes empresarios, en algunos casos con antecedentes altamente cuestionables, enfrentando a otros. Quitándole grandes negocios a Carlos Slim, como en las obras del aeropuerto de Texcoco, pero otorgándole otros, como la expansión de 50,000 kilómetros de fibra óptica para completar la cobertura de Internet. Recortando gasto en cuestiones sociales, culturales y deportivas esenciales, pero estableciendo grandes apoyos monetarios directos en favor de la población marginada. Argumentando en favor del combate a la violencia atacando sus causas sociales más que sus efectos, pero creando la Guardia Nacional. En resumen, cuestionando de manera radical al neoliberalismo, pero aceptando a pie juntillas una parte significativa de los preceptos que se asocian a ese término.

Da la impresión de que el gobierno no hace lo que cree que debe ni lo que quiere sino lo que cree que puede, aunque tal vez puede hacer algo más o diferente. Para poder más busca centralizar más, pero esa mayor centralización también conlleva grandes riesgos sociales y económicos. Sí hay cambios, pero no siempre en el sentido de los que se requieren. Sí hay inercias que se mantienen y se deberían de romper. Sí hay riesgos y amenazas, pero también hay la posibilidad de hacer por primera vez en 37 años algo distinto en favor de la sociedad.

## ***Promesas, metas y resultados***

FRANCISCO J. NÚÑEZ DE LA PEÑA\*

***Resumen:*** Con base en la tendencia reciente de los indicadores económicos más usuales prevemos una recesión. El nuevo gobierno no ha demostrado capacidad para hacer crecer a la economía conforme a sus declaraciones (4% anual). Los pronósticos más optimistas del crecimiento del PIB en 2019 indican 1.8%. Tal vez esto es inaceptable. En el Plan Nacional de Desarrollo 2019–2024 se dice: “Una de las tareas centrales del actual gobierno federal es impulsar la reactivación económica y lograr que la economía vuelva a crecer a tasas aceptables”.  
***Palabras clave:*** incertidumbre, recesión, indicadores económicos, pronósticos, corrupción.

***Abstract:*** Based on recent trends in the most-cited economic indicators, recession is on the horizon. The new government has not shown itself capable of stimulating economic growth to the levels it announced (4% annually). The most optimistic forecasts project only 1.8% growth in the GDP in 2019. This might be unacceptable. The 2019–2024 National Development Plan states: “One of the current federal government’s key tasks is to spark economic reactivation and make the economy grow at acceptable rates.”

***Key words:*** Uncertainty, recession, economic indicators, forecasts, corruption.

---

\* Economista. Profesor emérito del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente (ITESO). Correo electrónico: fnunez@iteso.mx

*Es desafortunado que la agencia Fitch Ratings penalice doblemente el balance financiero del país. Por el lado soberano, argumentan que los riesgos a las finanzas públicas se han incrementado porque la deuda de Pemex representa pasivos contingentes para el Gobierno Federal, asumiendo así un apoyo inminente a la entidad. Al mismo tiempo, la agencia penaliza la calificación de Pemex por considerar que el respaldo del Gobierno Federal es moderado e insuficiente. El Gobierno expresa su fuerte desacuerdo con el enfoque aplicado por esta calificadora.*

SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO<sup>1</sup>

*Se crea el Consejo Nacional para el Fomento a la Inversión, el Empleo y Crecimiento Económico como una instancia de vinculación al Ejecutivo Federal, integrado por los sectores público, privado, sociedad civil y académico. El Consejo Nacional será una instancia de consulta que coadyuvará en la planeación, diseño y coordinación de las acciones del sector público, privado y social, a fin de promover la inversión, fomentar el desarrollo económico y fortalecer las fuentes de empleo en el país.*

ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR<sup>2</sup>

*La sumisión al poder presidencial alcanza grados de abyección que de no ser por la naturaleza del sistema serían del todo incomprensibles.*

RAFAEL RUIZ HARRELL<sup>3</sup>

1. Secretaría de Hacienda y Crédito Público. “Comunicado No. 055 Sobre el cambio en las calificaciones crediticias a México y Pemex”, 6 de junio de 2019.
2. López Obrador, A.M. “Decreto por el que se crea el Consejo Nacional para el Fomento a la Inversión, el Empleo y Crecimiento Económico”, *Diario Oficial de la Federación*, 17 de mayo de 2019
3. Ruiz Harrell, R. *Exaltación de ineptitudes*, Editorial Posada, México, 1986, p.19.

En la introducción del *Reporte de estabilidad financiera* de junio de 2019 se afirma lo siguiente:

Desde la publicación de la última edición del *Reporte*, en octubre de 2018, la economía mexicana ha enfrentado un entorno de marcada incertidumbre. En el ámbito internacional destacaron la intensificación del conflicto comercial entre Estados Unidos y China, una desaceleración más pronunciada que lo previsto en la economía global, el apretamiento momentáneo y posterior relajamiento de las condiciones financieras e inestabilidad política en algunos países. En el ámbito interno prevaleció un ambiente de incertidumbre que generó una volatilidad elevada en los mercados financieros nacionales, una depreciación del tipo de cambio y un aumento de las primas de riesgo durante el último trimestre de 2018. Entre los factores que contribuyeron a este comportamiento sobresalen que no se ha ratificado aún el acuerdo comercial para la región de América del Norte, la incertidumbre sobre los efectos de algunas políticas públicas sobre la inversión —como el anuncio de la cancelación del Nuevo Aeropuerto Internacional de México (NAIM), los cambios en las políticas públicas en ciertos ámbitos y sectores, como el energético, así como la incertidumbre sobre las perspectivas crediticias de Petróleos Mexicanos (Pemex).

No obstante, desde mediados de diciembre se observó un mejor desempeño de los mercados financieros nacionales debido, en parte, a la aceptación de los inversionistas de la oferta de recompra de bonos del NAIM y el Paquete Económico para 2019 aprobado por el H. Congreso de la Unión, el cual considera un superávit primario de 1% del PIB. Si bien estos factores contribuyeron a un mejor desempeño de los mercados financieros durante los primeros meses de 2019, esta tendencia se revirtió en las últimas semanas debido a: la intensificación del conflicto comercial entre Estados Unidos y China, las tensiones y posibles afectaciones en la relación comercial entre México y Estados Unidos, así como por los anuncios de

algunas agencias calificadoras que disminuyeron las calificaciones crediticias, o sus perspectivas, de la deuda de Pemex y del país.

En particular, dos calificadoras asignaron una perspectiva negativa para el riesgo soberano y una de ellas redujo en un escalón su calificación. Las agencias sustentaron las revisiones de calificación y perspectivas de la deuda del país en: i) la incertidumbre sobre la implementación de las políticas públicas y su efecto en la confianza de los inversionistas, ii) cambios en la política energética y, iii) la incertidumbre sobre la situación financiera de Pemex y su plan de negocios. Adicionalmente, las agencias señalaron que estos factores podrían tener implicaciones para las finanzas públicas y el crecimiento económico. Con respecto a la deuda de Pemex, en lo que va del año, dos calificadoras modificaron su perspectiva crediticia de estable a negativa. Otra agencia redujo su calificación en tres escalones, colocándola por debajo del grado de inversión. Esta agencia calificadora argumentó que dicho ajuste es acorde con: i) el descenso de un grado que asignó a la calificación crediticia del soberano, ii) el continuo deterioro del perfil financiero de la empresa y, iii) la falta de inversión para revertir la disminución en su capacidad de producción. El deterioro en la calificación crediticia soberana y de Pemex es un importante factor de riesgo que debe ser atendido.<sup>4</sup>

Según lo anterior, hay mucha incertidumbre. Pero, a mi juicio, hay una certidumbre: el gobierno de Andrés Manuel López Obrador parece incapaz de hacer crecer (más o a una tasa aceptable) a la economía. El foco del discurso presidencial ha sido el combate a la corrupción<sup>5</sup> y la redistribución del ingreso, no el aliento a la productividad de la economía.<sup>6</sup>

4. Banco de México. *Reporte de estabilidad financiera, junio 2019*. Banxico, 10 de junio de 2019, p.2.

5. Las palabras corrupción, corruptas, corrupto o corrupta se utilizan 35 veces en el *Plan nacional de desarrollo 2019-2024*.

6. En términos de la economía mexicana en su conjunto, la corrupción en el gobierno implica una transferencia —ilegal— de recursos públicos a un determinado grupo de la población (un funcionario público, un sindicato, un partido político, un proveedor de medicinas, un constructor, un fami-

Los discursos, las promesas, las buenas intenciones y los anuncios, como, por ejemplo, “Apuesta AMLO a reencuentro con IP para crecer 4%”,<sup>7</sup> tal vez influyen en las expectativas de los agentes económicos, pero no sirven para evaluar la evolución o el estado de una economía. Para ello existen indicadores económicos (producción, empleo, entre otros), pero no se usan en el Plan Nacional de Desarrollo 2019–2024, del cual transcribimos a continuación dos párrafos:

El objetivo de la política económica no es producir cifras y estadísticas armoniosas sino generar bienestar para la población. Los macroindicadores son un instrumento de medición, no un fin en sí. Retomaremos el camino del crecimiento con austeridad y sin corrupción, disciplina fiscal, cese del endeudamiento, respeto a las decisiones autónomas del Banco de México, creación de empleos, fortalecimiento del mercado interno, impulso al agro, a la investigación, la ciencia y la educación [...]

Una de las tareas centrales del actual gobierno federal es impulsar la reactivación económica y lograr que la economía vuelva a crecer a tasas aceptables. Para ello se requiere, en primer lugar, del fortalecimiento del mercado interno, lo que se conseguirá con una política de recuperación salarial y una estrategia de creación masiva de empleos productivos, permanentes y bien remunerados.<sup>8</sup>

liar, un amigo). Por ejemplo, quien se benefició por haber cobrado de más a una entidad pública, probablemente usará esos ingresos en su provecho (con los recursos mal habidos tal vez construirá un edificio y eso, en la contabilidad nacional, se registrará como formación bruta de capital fijo; además, ese nuevo edificio quizá reportará a su dueño un flujo de ingresos durante algún periodo). Si el gobierno eliminara esas fugas ilegales su gasto sería ser menor, y los excedentes generados podrían destinarse, por ejemplo, a transferencias legales a otros beneficiarios (los pobres, los artistas, las viudas, los científicos) o a aumentar la capacidad instalada de alguna empresa pública eficiente. El gobierno también podría reducir los impuestos a las empresas o las personas y estas seguramente destinarían esos recursos a la inversión o el consumo. Sin embargo, la cancelación de una obra inconclusa, aunque en su proceso de licitación o construcción haya habido irregularidades, es un desperdicio, incluso si el gobierno recuperara la transferencia indebidamente otorgada a un beneficiario. El desperdicio es una destrucción de valor.

7. Luna, B. “Apuesta AMLO a reencuentro con IP para crecer 4%”, *La Razón*, 19 de febrero de 2019. Recuperado el 27 de junio, de <https://www.razon.com.mx/negocios/apuesta-amlo-a-reencuentro-con-ip-para-crecer-4/>
8. *Plan Nacional de Desarrollo 2019–2024*, pp.9 y 51.

**TABLA 3.1 TIPO DE CAMBIO PROMEDIO (PESOS POR DÓLAR) EN DOS MESES DE VARIOS AÑOS**

	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019
Noviembre	12.3391	13.6993	13.0746	13.0796	13.6216	16.6357	20.1185	18.9158	20.2612
Mayo	11.6533	13.6634	12.3115	12.9247	15.2645	18.1542	18.7557	19.5910	19.1197
Variación	-0.6858	-0.0359	-0.7631	-0.1549	1.6429	1.5185	-1.3628	0.6752	-1.1415

Fuente: Banco de México.

El comportamiento del precio del dólar en pesos, un indicador financiero muy sensible a las señales de incertidumbre, no registró preocupaciones extraordinarias de los participantes en el mercado cambiario entre noviembre de 2018 y mayo de 2019. En promedio, el peso se apreció en este periodo (véase la tabla 3.1).

Sin embargo, si utilizamos el indicador económico más oportuno, el número de asegurados, en el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), asociados a un empleo, podemos concluir que la actividad productiva va en descenso,<sup>9</sup> pues el número de asegurados fue menor en mayo de 2019 que en noviembre de 2018, cuando terminó el periodo presidencial anterior (véanse las tablas 3.2 y 3.3).<sup>10</sup> ¿En periodos similares ha ocurrido lo mismo? No (véanse las tablas 3.4 y 3.5).

9. La decisión de contratar personal en un momento determinado (y registrarlo en el IMSS) no depende de las intenciones presidenciales, ni solo de las necesidades presentes, también influyen las expectativas de los empleadores en relación con el futuro próximo en los ámbitos interno y externo.
10. Cuando el 19 de junio de 2019 el IMSS dio a conocer sus cifras (comunicado No.169 / 2019) indicó: “En lo que va del año se han creado más de 300 mil empleos. Al 31 de mayo de 2019 se tienen registrados ante el Instituto 20,382,910 puestos de trabajo, de los cuales el 85.7% son permanentes y el 14.3% eventuales”. Pero como el presidente siempre tiene “otra información”, obviamente más favorable (véase al respecto la nota publicada en el periódico *Mural* el 21 de junio de 2019: “Descalifica López Obrador cifras del Seguro Social”), en el comunicado No.171 / 2019, del 20 de junio, titulado “Creación de empleos de enero a mayo de 2019 es superior al promedio de administraciones anteriores: Zoé Robledo”, se añadió: “De sumar a los Jóvenes Construyendo el Futuro, el número de empleos creados sería de 785 mil en los primeros 5 meses. El titular del IMSS destacó que de los 481 mil 548 jóvenes registrados en este Programa, 259 mil nunca habían estado inscritos en el Instituto. El Director General del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), Zoé Robledo, informó que la creación de empleos en los primeros cinco meses de la administración del Presidente Andrés Manuel López Obrador asciende a 303 mil 545 plazas formales, cifra superior a la registrada en las tres administraciones pasadas, que se ubicó en 251 mil en el mismo periodo”.

**TABLA 3.2 NÚMERO DE ASEGURADOS ASOCIADOS A UN EMPLEO (DOS MESES Y CUATRO REGIONES)**

	Centro	Norte	Occidente	Sur	Total
Noviembre de 2018	6'113,398	5'249,832	5'803,324	3'291,372	20'457,926
Mayo de 2019	6'064,499	5'232,228	5'810,069	3'276,114	20'382,910
Variación	-48,899	-17,604	6,745	-15,258	-75,016

**TABLA 3.3 NÚMERO DE ASEGURADOS ASOCIADOS A UN EMPLEO PERMANENTE (DOS MESES Y CUATRO REGIONES)**

	Centro	Norte	Occidente	Sur	Total
Noviembre de 2018	5'180,499	4'657,519	4'916,757	2'725,355	17'480,130
Mayo de 2019	5'173,372	4'652,227	4'931,731	2'716,413	17'473,743
Variación	-7,127	-5,292	14,974	-8,942	-6,387

**TABLA 3.4 VARIACIÓN DEL NÚMERO DE ASEGURADOS ASOCIADOS A UN EMPLEO ENTRE NOVIEMBRE Y MAYO (VARIOS AÑOS Y CUATRO REGIONES)**

	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019
Total	85,185	181,389	59,966	112,249	120,783	70,055	111,984	152,081	-75,016
Centro	28,122	40,566	28,185	18,115	20,434	9,699	12,834	34,739	-48,899
Norte	34,276	72,373	18,128	55,101	56,280	31,440	48,527	58,411	-17,604
Sur	-8,410	44,807	-3,472	-8,649	-6,428	-31,934	-3,167	18,021	-15,258
Occidente	31,197	23,643	17,125	47,682	50,497	60,850	53,790	40,910	6,745

**TABLA 3.5 VARIACIÓN DEL NÚMERO DE ASEGURADOS ASOCIADOS A UN EMPLEO PERMANENTE ENTRE NOVIEMBRE Y MAYO (VARIOS AÑOS Y CUATRO REGIONES)**

	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019
Total	105,750	171,592	112,150	107,988	151,809	118,618	143,945	158,327	-6,387
Centro	31,250	46,109	49,041	33,218	39,362	17,437	38,035	51,285	-7,127
Norte	3,739	34,086	3,124	-6,299	-3,129	-4,217	-4,960	18,243	-8,942
Sur	38,016	59,912	34,045	39,653	63,947	48,580	44,867	53,873	-5,292
Occidente	32,745	31,485	25,940	41,416	51,629	56,818	66,003	34,926	14,974

Fuente de las tablas 3.2 a 3.5: Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS).

Por otra parte, según el indicador global de la actividad económica (IGAE), la economía mexicana se encamina hacia una recesión.<sup>11</sup> Y esta tendencia (véase la tabla 3.6) no se debe solo a lo que ocurre en la minería, donde se incluye a la industria petrolera.

La minería ha descendido desde 2005 (véase la figura 3.1) y su ascenso probablemente no ocurrirá en el corto plazo (véase la tabla 3.7).<sup>12</sup>

En términos reales, las variaciones de los ingresos por los impuestos sobre la renta y al valor agregado (dos indicadores de las finanzas públicas) también reflejan la debilidad de la actividad económica en México. Asimismo, el menor gasto público ha contribuido al decrecimiento de la demanda agregada (véase la tabla 3.8).

Con base en las cifras desestacionalizadas, en el primer trimestre de 2019, el producto interno bruto (PIB) fue apenas 0.2% mayor que el de un año antes, y en las actividades secundarias —dos de las cuales son minería y construcción— hubo decremento (−2.1% anual). Con respecto al cuarto trimestre, las variaciones fueron −0.2% y −0.6%, respectivamente (véase la tabla 3.9).

Finalmente, los pronósticos de los economistas en México son cada vez menos optimistas.<sup>13</sup>

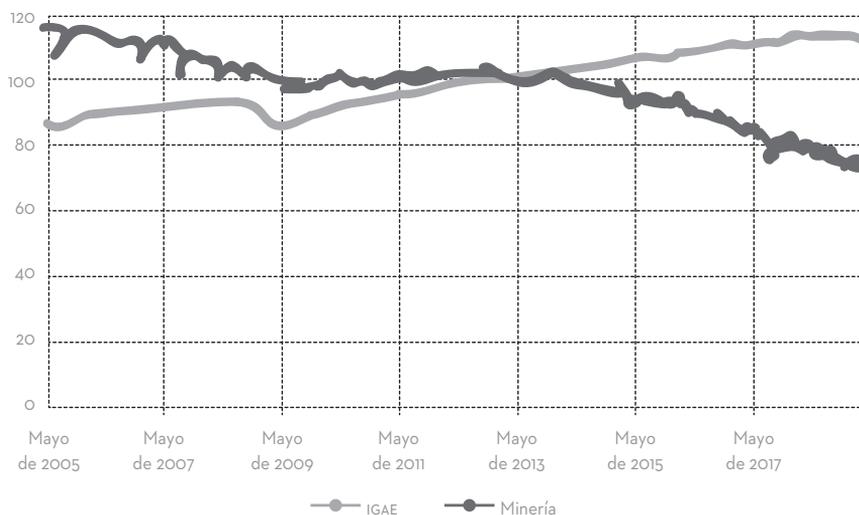
11. En los *Informes sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública: primer trimestre 2019* (30 de abril de 2019), aún se percibe cierto optimismo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público: “En el primer bimestre de 2019, la actividad económica en el país, medida a través del IGAE, continuó mostrando un crecimiento positivo, aunque con una desaceleración, situándose en un incremento real anual de 1.2% respecto al primer bimestre de 2018”.
12. Los lectores pueden formar su propio juicio leyendo: “A medio sexenio, Pemex será palanca del desarrollo nacional: presidente AMLO”, 21 de mayo de 2019. Recuperado de <https://lopezobrador.org.mx/2019/05/21/a-medio-sexenio-pemex-sera-palanca-del-desarrollo-nacional-presidente-amlo/>; el comunicado de prensa “Fitch baja calificaciones de Pemex acorde con soberano”, del 6 de junio de 2019. Recuperado de <https://www.fitchratings.com/site/pr/10078344>; las notas: Albarrán, E., Monroy, J. y González, L. “López Obrador se enfrenta con agencias calificadoras”, *El Economista*, 7 de junio de 2019, y Ramírez, S. “Bajo lupa, calificadoras que no sean ‘objetivas’”, *La Razón*, 7 de marzo de 2019; el informe *Petróleos Mexicanos, y sus empresas productivas subsidiarias y sus compañías subsidiarias. Estados financieros consolidados por los años terminados el 31 de diciembre de 2018, 2017 y 2016 (con el informe de los auditores independientes)*, firmado por el director general de Pemex y el director corporativo de finanzas; el “Comunicado No.046 El Presidente López Obrador firma decreto para reducir la carga fiscal de Petróleos Mexicanos y robustecer sus finanzas. Se establecen diversos estímulos fiscales orientados a fortalecer la posición financiera de Pemex”, del 13 de mayo de 2019. También pueden analizar las estadísticas de Pemex disponibles en su portal.
13. En marzo de 2019 la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), el Fondo Monetario Internacional y las calificadoras de crédito modificaron a la baja sus pronósticos acerca del PIB de México.

**TABLA 3.6 INDICADOR GLOBAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA\***

Denominación	Dic-18	Ene-19	Feb-19	Mar-19
Indicador global de la actividad económica	0.2	1.1	0.9	-0.6
Actividades primarias	4.8	2.2	10.7	4.8
Actividades terciarias	1.1	2.2	1.6	0.3
54-55-56 Servicios profesionales, científicos y técnicos; Corporativos; Servicios de apoyo a los negocios y manejo de desechos y servicios de remediación	1.1	7.1	5.6	7.0
52-53 Servicios financieros y de seguros; Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	3.2	3.6	2.8	2.5
72 Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	-1.7	-2.9	-0.2	1.4
48-49-51 Transportes, correos y almacenamiento; Información en medios masivos	2.2	0.8	1.0	-0.3
61-62 Servicios educativos; Servicios de salud y de asistencia social	0.3	0.9	0.5	-0.7
71-81 Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos; Otros servicios excepto actividades gubernamentales	0.6	-2.7	-0.2	-0.7
46 Comercio al por menor	-0.2	2.8	4.2	-1.5
43 Comercio al por mayor	0.0	4.0	-1.4	-2.9
93 Actividades legislativas, gubernamentales, de impartición de justicia y de organismos internacionales y extraterritoriales	-4.0	-2.5	-3.2	-3.5
Actividades secundarias	-2.4	-1.2	-1.2	-2.6
22 Generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, suministro de agua y de gas por ductos al consumidor final	-1.1	-1.6	-1.4	-0.5
31-33 Industrias manufactureras	0.5	1.3	0.9	-0.7
23 Construcción	-3.8	0.3	-1.9	-5.8
21 Minería	-8.2	-10.2	-6.5	-6.7

\* Series desestacionalizadas; variación porcentual respecto al mismo mes del año anterior.  
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

**FIGURA 3.1 INDICADOR GLOBAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(SERIES DESESTACIONALIZADAS, ÍNDICE BASE 2013 = 100)**



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

**TABLA 3.7 PRODUCCIÓN DE HIDROCARBUROS LÍQUIDOS (MILES DE BARRILES DIARIOS)**

2018	Total	Crudo	Condensados	Líquidos del gas
Enero	2,190	1,909	23	258
Febrero	2,152	1,876	21	254
Marzo	2,114	1,846	21	247
Abril	2,147	1,868	20	259
2019				
Enero	1,859	1,623	19	217
Febrero	1,943	1,701	21	221
Marzo	1,934	1,691	19	224
Abril	1,915	1,675	19	221

Fuente: Petróleos Mexicanos (Pemex).

**TABLA 3.8 ALGUNAS CIFRAS INCLUIDAS EN LOS INFORMES SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA, LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA PÚBLICA (ENERO-MARZO)\***

Concepto	2018	2019	Variación % nominal	Variación % real
Ingresos del sector público presupuestario: total	1'259,408	1'295,433	2.9	-1.2
Petroleros	228,329	179,034	-21.6	-24.7
No petroleros	1'031,079	1'116,399	8.3	4.0
Impuesto sobre la renta	437,344	463,947	6.1	1.9
Impuesto al valor agregado	234,440	243,418	3.8	-0.3
Ingresos tributarios sin IEPS de combustibles	741,348	780,614	5.3	1.1
Gasto programable presupuestario: total	972,847	962,428	-1.1	-5.0
Gasto de operación: Servicios personales	269,262	270,068	0.3	-3.7
Inversión física	155,820	140,954	-9.5	-13.1

\* Cifras en millones de pesos.  
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

**TABLA 3.9 PRODUCTO INTERNO BRUTO REAL EN EL PRIMER TRIMESTRE DE 2019 (SERIES DESESTACIONALIZADAS)**

Concepto	Variación % respecto al trimestre anterior	Variación % respecto a igual trimestre del año anterior
PIB total	-0.2	0.2
Actividades primarias	2.6	5.6
Actividades terciarias	-0.2	1.0
Actividades secundarias	-0.6	-2.1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

**TABLA 3.10 PRONÓSTICOS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO REAL DE MÉXICO EN 2019 SEGÚN LOS ESPECIALISTAS EN ECONOMÍA DEL SECTOR PRIVADO (%)**

	Encuestas en 2018		Encuestas en 2019				
	Noviembre	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo
Media	1.97	1.89	1.80	1.64	1.56	1.52	1.32
Mínimo	1.50	1.20	1.00	0.90	1.00	1.00	0.75
Máximo	3.00	3.00	2.80	2.80	2.40	2.50	1.80
Número de respuestas	29	31	29	33	36	38	38

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

# ***La apuesta democrática de la reforma laboral 2018***

ELEOCADIO MARTÍNEZ SILVA\*

***Resumen:*** Desde una mirada sociológica este texto aborda los alcances de la reforma laboral de 2018. Más que ofrecer conclusiones que hagan un cierre para el debate acerca del impacto del paquete democratizador de la reforma en el futuro del trabajo se busca abrir la discusión con la incorporación de interrogantes, como hasta qué grado de autonomía el nuevo régimen político estará dispuesto a conceder al movimiento obrero.

***Palabras clave:*** Reforma laboral, sindicatos, democracia.

***Abstract:*** From a sociological perspective, this text addresses the scope of the 2018 labor reform. Rather than offer conclusions to close the debate regarding the impact of the democratizing package on the future of labor, it seeks to open up the discussion by posing questions, such as how much autonomy the new political regime is willing to grant the workers movement.

***Key words:*** Labor reform, unions, democracy.

\*/ Doctor en Sociología por El Colegio de México. Profesor de tiempo completo en la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad Autónoma de Nuevo León (UANL). Integrante del Sistema Nacional de Investigadores (SNI). Línea de investigación en identidades laborales y profesionales.

Las crisis de la deuda externa y del auge petrolero en los albores de la década de los ochenta produjeron una prolongada crisis económica que en el mundo del trabajo se expresó en el incremento del desempleo y la desindustrialización. Crisis que dejó con malos salarios a los que conservaron sus empleos y en peores condiciones a millones de subempleados y desempleados. La propuesta a la salida a la crisis se dio a través de la transición al neoliberalismo integrando al país en la cadena de producción global. Para atraer y mantener la inversión extranjera el trabajo tendría que adaptarse a las necesidades de producción de los capitales globales que operan en el espacio nacional, lo que derivó en el control de los salarios y de las organizaciones de los trabajadores.

La transformación neoliberal en el mundo del trabajo no ha sido obra de las comunidades que lo conforman. Los modelos político-administrativos que han guiado la transformación del mundo laboral fueron diseñados por organizaciones supranacionales (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, Banco Mundial, Organización Mundial del Comercio), importados por el gobierno federal y operacionalizados por la alta burocracia sindical, gubernamental y empresarial. A los sindicatos le correspondió solo la instrumentación de los cambios dictados a pesar del daño causado a los trabajadores.<sup>1</sup>

Todo indica que el actual modelo globalizador neoliberal ha entrado en crisis después de 40 años de existencia. En lo externo se expresa en las acciones proteccionistas de Estados Unidos e Inglaterra. En el plano interno en los límites que el nuevo gobierno de izquierda surgido de las elecciones presidenciales de 2018 ha impuesto a la agenda neoliberal en temas como las privatizaciones y la inversión extranjera directa en áreas estratégicas como la energética y telecomunicaciones. La narrativa predominante es mejorar las condiciones salariales de los trabajadores.

1. Zapata Schaffeld, F. "Hacia una sociología del desempleo", *Boletín Editorial de El Colegio de México*, núm. 138, México, marzo-abril de 2009, pp.20-27.

En el mundo del trabajo la autollamada “cuarta transformación” está redefiniendo las relaciones entre el capital y el trabajo, así como la autonomía de los trabajadores frente al estado. En esta nueva coyuntura de cambio de régimen el gobierno lopezobradorista decretó aumentos en los salarios mínimos por encima de la inflación, con lo que se cuestionó uno de los pilares macroeconómicos del modelo neoliberal que alertaba sobre el impacto inflacionario de los salarios. En este mismo tenor el ejecutivo federal incrementó los salarios en la frontera norte del país, sin que los empresarios presentaran resistencia velada.

En esta nueva coyuntura también asistimos al surgimiento de nuevos sindicatos, como la Confederación Internacional de Trabajadores (CIT) que disputan la hegemonía a las grandes y antiguas organizaciones obreras, como la Confederación de Trabajadores de México (CTM). Las trabajadoras y los trabajadores de las maquilas llevan a cabo movimientos huelguísticos inusitados por aumentos salariales sin que los patrones presenten una resistencia a ultranza como en tiempos no muy remotos y el estado asume un papel activo facilitando una salida negociada, por una parte, tranquilizando a las transnacionales, y por otra concediendo el aumento a los trabajadores.

En este contexto de cambio de régimen “súbitamente” los trabajadores obtuvieron un regalo inesperado del estado mexicano en el ámbito de la democracia sindical con la reforma laboral de 2018. Esta acción estatal sorprendió a propios y extraños debido a que aparentemente la democracia sindical no formaba parte de la agenda de los trabajadores, al menos desde la insurgencia sindical en la década de los setenta. Tampoco el paquete democratizador de la vida sindical sorprendió a los grandes sindicatos corruptos y organizaciones empresariales, por lo que no se presentaron resistencias.

Del mismo modo llama la atención que la agenda democrática de la reforma laboral despertara poco entusiasmo entre las bases trabajadoras y menos aun entre la población en general, no así en el gremio de abogados laborales, académicos y en algunos sindicatos independientes que por años lucharon por democratizar la vida sindical.

El escaso entusiasmo sobre el paquete democrático se puede explicar por el hecho de que desde la década de los ochenta, tras la derrota de la insurgencia sindical de los años setenta, la energía social de transformación del país se canalizara al cambio institucional para garantizar la democracia electoral mexicana con el subsecuente “abandono” en el interés por las luchas obreras.<sup>2</sup> Asimismo, el desinterés social se explicaría por la debilidad de la clase trabajadora tras la brutal desindustrialización del país a lo largo de seis sexenios neoliberales, basta recordar que actualmente la mayoría de los asalariados mexicanos se encuentran ubicados en el sector servicio y comercio, seguido por el secundario y muy atrás por el agrícola, después de que México se abriera unilateralmente al mercado de bienes y capitales, primero cuando ingresó a la Organización Mundial del Comercio (OMC) y luego cuando firmó el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).

Más allá del escaso entusiasmo en la sociedad mexicana, la realidad es que la reforma laboral de 2018 representa un cuestionamiento radical de prácticas corruptas en el mundo del trabajo como son, entre otras: el contratismo de protección, la intervención sesgada de las Juntas de Conciliación y Arbitraje en los procesos de negociación colectiva, el control empresarial sobre la formación de sindicatos a través de la manipulación de los procedimientos estatutarios.

La reforma laboral introduce cambios en:

- Justicia laboral. Se sustituyeron las tripartitas Juntas de Conciliación y Arbitraje, con una larga historia de tutelaje de los trabajadores para su control, por tribunales del Poder Judicial (federal y local): instancia encargada de resolver los conflictos entre trabajadores y patrones cuando se haya agotado la instancia conciliadora, es decir,

2. Como dato anecdótico, el primer presidente del Instituto Federal Electoral, José Woldenberg, fue un prominente analista y militante del movimiento obrero en la década de los setenta.

el trabajo de los nuevos centros de Conciliación y Registro Laboral que también se planea crear. Estarían bajo la dirección de los poderes judiciales federal y de los estados y su resolución sería definitiva.

- Libertad sindical. En la parte política a los trabajadores se les dará el voto. Decidirán de manera libre, directa y secreta su afiliación sindical. Tendrán el derecho de construir sindicatos sin necesidad de autorización previa (toma de nota). Además, podrá existir más de un sindicato en las empresas, pero solamente uno, el que tenga el mayor respaldo de los trabajadores, tendrá la titularidad del contrato colectivo de trabajo. Sus sindicatos podrán adherirse libremente a las Federaciones de Sindicatos.

- Contratación colectiva. Se constituirán centros de Conciliación y Registro Laboral para legitimar las contrataciones colectivas de los trabajadores, evitando así la práctica de los contratos de protección (sindicatos falsos) que tanto deslegitimaron la contratación colectiva y al sindicalismo. Con la reforma laboral los contratos colectivos deberán de contar con treinta por ciento de las firmas de los trabajadores.

En suma, se cambiaron medios institucionales que permiten a los trabajadores presionar a favor de sus intereses, democratizando el mundo del trabajo al impulsar el voto personal, libre, secreto y directo de los trabajadores en la elección del sindicato, de liderazgos y sancionar los contratos colectivos de trabajo.

Una de las principales interrogantes y poco atendidas respecto de la reforma laboral es sobre los alcances y consecuencias que tendrá como mecanismo democratizador en el mundo del trabajo. Durante el primer semestre de 2019, la discusión ha sido monopolizada, salvo algunas excepciones, por los abogados laborales, que han presentado una mirada atrapada en la fetichización de los códigos y reglamentos de la reforma laboral dejando de lado la interacción de los actores sociales involucrados: trabajadores, empresarios y estado, algo que los ha llevado a asumir una postura muy optimista y estrecha sobre

el impacto de la reforma en el futuro del trabajo. La hipótesis es que la competencia por la titularidad de la representación sindical derivará en mejoras en las negociaciones de los contratos colectivos de trabajo.

Captar la magnitud de la reforma laboral para el futuro del trabajo requiere un análisis que vaya más allá de la discusión de códigos, reglamentos y apartados, o a su instrumentación y el acceso a recursos públicos para su funcionamiento. Se requiere una perspectiva sociológica que capte la interacción entre sindicatos, empresarios y estado.

Un punto de partida en este sentido es ubicar el origen de la reforma laboral de 2018 y a partir de ahí hacer inferencias sobre el futuro del trabajo en México. En esta dirección, la generalidad de los analistas de la reforma sitúa su “hechura” en actores sociales internacionales: en el tema democrático a la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en el salarial a los gobiernos de Estados Unidos y Canadá, así como a los sindicatos de estos países, todo en el contexto del nuevo acuerdo comercial conocido como T-MEC.

Como se recordará, en diciembre de 2015 el presidente Enrique Peña Nieto (2012–2018) firmó el convenio 98 de la OIT. En 2018 el Senado de la República, dominado por la izquierda mexicana, lo ratificó. En términos generales el mencionado convenio es un llamado de la OIT a los países miembros para que se garantice la protección contra todo acto de discriminación tendiente a menoscabar la libertad sindical en relación con su empleo (artículo 1); que las organizaciones de trabajadores y de empleadores gocen de adecuada protección contra todo acto de injerencia de unas respecto de las otras, ya se realice directamente o por medio de sus agentes o miembros, en su constitución, funcionamiento o administración (artículo 2).

Este hecho fue relevante para los trabajadores del país pues tuvieron que pasar cuatro décadas para que el tema obrero volviera a ocupar un lugar central en la agenda nacional. En el plano del derecho internacional ratificar el convenio por el gobierno ubicaba a México en la

ruta de democracia sindical de otros países democráticos. Una especie de proceso civilizatorio del que el país ya no podría estar al margen.

Pocos meses después de la ratificación del convenio 98, en el contexto de los acuerdos para la renegociación del tratado de libre comercio de Estados Unidos-México-Canadá se empezó a plantear desde Estados Unidos la necesidad de que México llevara a cabo una reforma laboral tendiente a reducir la brecha salarial entre los tres países, sobre todo en el sector manufacturero, pues se aseguraba que con la elevación de los estándares laborales en México habría un menor incentivo para que las empresas se muevan al país por los bajos salarios. Hay que recordar que los promotores del libre comercio y del TLCAN prometieron la convergencia entre los niveles de vida de los dos países. Pero, como es de conocimiento general, con el TLCAN no se cerró la grieta en el ingreso medio.

Otra versión acerca del origen del paquete democrático lo ubica como parte de la agenda del gobierno de izquierda que asumió el poder en 2018. Se conoce que un grupo de abogados laboristas cercanos a la “cuarta transformación” e impulsores históricos del cambio democrático en la vida sindical trabajaron arduamente en la propuesta de reforma laboral del ejecutivo federal y que aprobó el Senado de la República en el que el partido del presidente, Movimiento de Regeneración Nacional (Morena), es mayoría.

Como se podrá apreciar, en las versiones sobre la “hechura” de la reforma laboral los trabajadores y sus organizaciones sindicales están ausentes, hecho que sesga el análisis sobre las consecuencias que podría tener el paquete democrático de la reforma. Subestimar a la clase trabajadora es recurrente en los análisis en América Latina. A decir de Viviane Brachet:

En la periferia capitalista, se ha tendido a subestimar o ignorar la influencia democratizadora que tuvieron las luchas obreras sobre las sociedades principalmente a causa de la situación incipiente y fragmentaria del proletariado en las sociedades que la conforman.

En tales contextos, las concesiones a los asalariados han sido interpretadas, por lo general, como el resultado de intervenciones estatales para promover el desarrollo político.<sup>3</sup>

Viviane Brachet nos recuerda que en el antiguo régimen político la piedra angular del Poder Ejecutivo era su habilidad para designar las direcciones de los tres sectores del partido oficial, léase el Partido Revolucionario Institucional (PRI): obrero, CTM; campesino, la Confederación Nacional Campesina (CNC), y popular, la Confederación Nacional de Organizaciones Populares (CNOP) (suprimiendo la democracia al interior de estos).

Más que un sistema de representación de intereses este corporativismo es comprendido, en el contexto mexicano, como un mecanismo para limitar la articulación de los intereses de las clases subordinadas mediante el control estatal de los líderes de los sectores, quienes por su lado deben de garantizar que sus afiliados voten por el partido oficial.<sup>4</sup>

La imagen que se tenía en la década de los setenta era la de una base de trabajadores desactivada y un liderazgo popular cooptado, realidad que se ha transformado en años recientes por la mayor pluralidad política en las legislaturas desde la década de los ochenta.

Aun en un contexto corporativo de máximo control y coerción, en momentos ocasionales en la agenda del movimiento obrero mexicano la lucha por la democracia sindical ha estado presente, desafiando con protestas el control del estado, no solo en asuntos políticos sino también en temas contractuales, así se expresan en la deserción masiva de los sindicatos oficiales y en los combates por la democracia

3. Brachet, V. *El pacto de dominación. Estado, clase y reforma social en México (1910-1995)*, El Colegio de México, Ciudad de México, 1994, p.16.

4. *Ibidem*, p.42.

sindical en la década de los cuarenta, como nos lo recuerda el famoso episodio —conocido como el “charrazo” sindical— en el que se destituyó (y encarceló) a Luis Gómez Zepeda de la dirigencia del Sindicato Nacional de Ferrocarrileros de la República Mexicana (STFRM). Esta fórmula ha sido utilizada con frecuencia para suprimir la democracia sindical en México.<sup>5</sup>

Un episodio de lucha de los trabajadores por la autonomía sindical, piedra angular de la reforma laboral de 2018, se presentó en un contexto de fin del partido de estado que imperó en México durante más de siete décadas. En plena transición política el Sindicato Nacional de Trabajadores, Mineros, Metalúrgicos, Siderúrgicos y Similares de la República Mexicana (SNTMMSSRM) cuestionó abiertamente el pacto del gobierno federal con los máximos dirigentes de la CTM aglutinando a un amplio espectro de organizaciones, como las que adhieren a la Unión Nacional de Trabajadores (UNT), en acciones de confrontación con el estado.<sup>6</sup>

La autonomía sindical permitió beneficios para los trabajadores siderúrgicos y mineros en materia salarial y contractual. Por ejemplo, en 2005 la sección 271 del sindicato minero-metalúrgico logró, mediante una huelga de más de un mes de duración, arrancar a lo que fue Siderúrgica Lázaro Cárdenas Las Truchas (Sicartsa) un incremento salarial de 8% al tabulador, de 34% en prestaciones, además de un bono de 7,250 pesos para cada trabajador. En ese mismo año la sección sindical 147 de mineros había enfrentado al Grupo Acerero del Norte (GAN) por violaciones a los derechos de los trabajadores. En el primer sexenio panista el sindicato había logrado incrementos en salarios de 12% y 14%, así como aumentos en las prestaciones, en términos de educación, de

5. *Op. cit.*

6. Zapata, F. “Del corporativismo a la autonomía sindical. Las estrategias del Sindicato Nacional de Trabajadores Mineros, Metalúrgicos, Siderúrgicos y Similares de la República Mexicana (SNTMMSSRM) (2005-2015)” en Belmont, E., Martínez, E. y Rojas, G. (coords.), *Emerger de los escombros. Nuevos contextos y actores de la reestructuración productiva en México*, Universidad Autónoma de Querétaro, Universidad Autónoma de Nuevo León, Plaza y Valdez, Ciudad de México, 2018.

seguros de vida, de vivienda, de protección a la vida y a la salud de los trabajadores. Los salarios de los trabajadores han estado por arriba de la inflación 4, 5 o 6 puntos porcentuales, resultando con incrementos de 9% directo al salario y por lo menos 4% o 5% en prestaciones.<sup>7</sup>

Para Francisco Zapata la negociación exitosa del contrato colectivo por el sindicato minero puso en aprietos la política de contención salarial del gobierno.

Esa negociación cambió los términos de la relación que el sindicalismo corporativo había mantenido hasta ese momento con la política macroeconómica, de apoyo incondicional, que se había manifestado en los acuerdos de la Comisión Nacional de Salarios Mínimos, con el concurso de los representantes de la CTM en dicho organismo.<sup>8</sup>

Esta lucha por la autonomía sindical frente al estado fue frenada por el gobierno de la primera transición política mexicana de Vicente Fox (2000–2006) y por los subsecuentes gobiernos de Felipe Calderón (2006–2012) y Enrique Peña Nieto (2012–2018), como también por los patrones, desconociendo a la dirigencia sindical encabezada por Napoleón Gómez Urrutia.<sup>9</sup>

La lección que deja esta reacción del estado mexicano, en un contexto de transición democrática conservadora, ante la demanda de los trabajadores de mayores márgenes de autonomía sindical fue poner en claro los límites que estaba dispuesto a conceder en la materia, que en esencia fue refrendar el pacto corporativo con las grandes centrales obreras nacionales, principalmente con la CTM.<sup>10</sup>

De lo hasta aquí expuesto se desprenden algunas claves que ayudan a comprender las posibles consecuencias de la reforma laboral de 2018

7. *La industria siderúrgica en México*. INEGI, Ciudad de México, 2009.

8. Zapata, F. *Op. cit.* p.145.

9. En el proceso electoral de 2018 Gómez Urrutia fue electo senador de la república a través de Morena.

10. Zapata, F. *Op. cit.*

para el futuro del trabajo no solo en términos políticos sino también en los contractuales.

- Primera. La agenda democrática ha estado presente en momentos ocasionales en el movimiento obrero nacional apareciendo según la coyuntura política y económica, así como el clima ideológico.<sup>11</sup> La reforma laboral de 2018 forma parte de la segunda “ola” democratizadora del país del siglo XXI.<sup>12</sup> El triunfo de la izquierda en las elecciones presidenciales abrió una ventana para que el anhelo democrático se expandiera a sectores de la sociedad como el de los sindicatos.
- Segunda. El proceso de cambio institucional en el mundo del trabajo está siendo acompañado por el surgimiento de nuevos actores sindicales. Por ejemplo, el denominado Petroleros de México (Petromex) le disputa la titularidad del contrato colectivo de trabajo al sindicato petrolero, el Sindicato Nacional de Trabajadores Petroleros de la República Mexicana (SNTPRM); emerge la CIT para disputarle la hegemonía corporativa a la CTM. Lo mismo acontece en el Seguro Social, en donde el Sindicato Nacional Democrático de Trabajadores del Seguro Social (SNDTSS) surge para disputarle la titularidad al poderoso Sindicato Nacional de Trabajadores del Seguro Social (SNTSS); coaliciones sindicales independientes como la UNT se fortalecen construyendo vínculos con el nuevo régimen. Por otro lado, los tribunales judiciales emergen como un nuevo actor en sustitución de las juntas de conciliación y arbitraje.

La reforma laboral de 2018 sin duda representa avances significativos por la creación de una institucionalidad laboral en la que se suprime el control sobre los márgenes de acción de los sindicatos. La reforma reduce significativamente las posibilidades de que los capitalistas y los

11. Brachet, *dixit*.

12. Una primera “ola” democratizadora se presentó en 2000 con el fin del régimen priista.

sindicatos corruptos violenten los derechos democráticos de los trabajadores. De ahí la posibilidad de que la reforma laboral abra un nuevo espacio inédito en el que los capitalistas y los trabajadores habrán de aprender a convivir, tal como lo han venido haciendo —en condiciones asimétricas— desde la promulgación del 123 constitucional.

Lo que nos ha enseñado la historia del movimiento obrero es que las reformas laborales obreristas a lo largo del siglo XX son importantes porque los trabajadores pueden recurrir a ellas en cada uno de los enfrentamientos que sostienen con el capital para mejorar su situación de clase.<sup>13</sup> En este sentido, los trabajadores con seguridad recurrirán ocasionalmente al paquete democrático de la reforma laboral de 2018, tal como lo han hecho con el artículo 123 constitucional, para legitimar sus luchas. Pero dado el carácter fragmentado del proletariado mexicano la democratización sindical se dará de manera también fragmentada según la empresa, el sector, la región.

Las interrogantes que se abren es conocer hasta qué grado de autonomía el nuevo régimen político estará dispuesto a conceder al movimiento obrero, y si estamos frente a un nuevo escenario donde la relación histórica podría experimentar una readecuación que cambiaría la relación de subordinación del sindicalismo al estado.<sup>14</sup> Interrogantes que solo podrán ser respondidas en el mediano plazo. En lo que no hay duda es en una continuidad de la subordinación del sindicalismo mexicano al estado, lo que no se conoce es el grado de autonomía a ceder por el nuevo régimen inaugurado en 2018.

13. Brachet, *dixit*.

14. Zapata, *dixit*.

# ***Desabasto, oportunidades perdidas, mentiras y muerte en la guerra contra el huachicol***

JORGE VALDIVIA GARCÍA\*

***Resumen:*** El 27 de diciembre de 2018 el presidente Andrés Manuel López Obrador declaró la guerra contra el huachicol, que llevó al mayor desabasto de combustible en la historia moderna de México, generó enormes pérdidas económicas e incluso víctimas mortales, por las deficiencias en la estrategia y táctica puestas en marcha. Pese a no realizar ajustes ni establecer un plan de lucha a largo plazo, el gobierno federal ya cantó victoria en la materia.

***Palabras clave:*** AMLO, guerra, huachicol, desabasto, gasolina, México.

***Abstract:*** On December 27, 2018, President Andrés Manuel López Obrador declared war on huachicol (gasoline theft), which led to the greatest fuel shortage in Mexico's modern history, generating huge economic losses and even fatalities due to shortcomings in the strategy and tactics employed. Despite not making adjustments or formulating a long-term plan, the federal government has trumpeted its victory over huachicol.

***Key words:*** AMLO, war, huachicol, shortage, gasoline, Mexico.

\* Es licenciado en Ciencias de la Comunicación. Fue reportero y subeditor en la sección de Economía del diario *Siglo 21* y editor de las secciones de Negocios, Ciudad y Región, Universitarios y El Tema en el periódico *Público* (hoy *Milenio Jalisco*). Coordinó la colección *Análisis Plural* de 2015 a 2017. Actualmente es editor en la Oficina de Publicaciones del ITESO. Correo electrónico: jorgevaldivia@iteso.mx

El 27 de diciembre de 2018 será recordado como el día en que arrancó la guerra contra el huachicol del presidente Andrés Manuel López Obrador. Pero también como el del inicio de lo que se convirtió en un calvario para millones de mexicanos, al generarse el mayor desabasto de gasolina en la historia moderna del país, debido a la falta de una adecuada instrumentación de las acciones contra el robo de combustible. Enormes pérdidas económicas e incluso víctimas mortales fueron otros daños colaterales de una crisis energética que también puso en evidencia una falta de liderazgo y hasta dolo por parte de los actores políticos. La nota positiva la dieron los consumidores, con su capacidad de apoyo, organización e inventiva para conseguir el energético y seguir con sus actividades.

## 1. LA DECLARACIÓN DE GUERRA

Con el fin de combatir el robo de hidrocarburos a Petróleos Mexicanos (Pemex), que según el presidente Andrés Manuel López Obrador generaba una pérdida “del orden de 60 mil millones de pesos” anuales para las arcas de la paraestatal, el 27 de diciembre de 2018 se dio a conocer la puesta en marcha del Plan Conjunto de Atención a Instalaciones Estratégicas de Pemex.<sup>1</sup>

Al identificar al robo de pipas y la ordeña de ductos como las principales causas de la sangría de Pemex, el jefe del Ejecutivo federal encargó su vigilancia a las fuerzas armadas. La estrategia de combate al huachicol también incluyó la “toma” y el control de refinerías e instalaciones de la paraestatal por parte de elementos del Ejército y la Marina, así como el cierre de algunos de los ductos usados para la distribución de combustible en el país.

1. Presidencia de la República. “Presidente López Obrador presenta Plan Conjunto de Atención a Instalaciones Estratégicas de Pemex: ‘No habrá tolerancia para nadie’” (comunicado de prensa), Ciudad de México, 27 de diciembre de 2018. Recuperado el 17 de mayo de 2019, de <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/presidente-lopez-obrador-presenta-plan-conjunto-de-atencion-a-instalaciones-estrategicas-de-pemex-no-habra-tolerancia-para-nadie?idiom=es>

De hecho, las acciones para frenar el robo de combustible comenzaron una semana antes del anuncio oficial, el 20 de diciembre, con la participación de 15 dependencias del gobierno federal, según informó el presidente, que en el marco de la conferencia de prensa de la declaratoria de guerra al huachicol dio el primer parte oficial sobre la contienda, que presentó con un saldo positivo, al reportar “una reducción inicial del 17.4 por ciento en la incidencia de este delito, en comparación con el mes anterior”.<sup>2</sup>

Como complemento de las acciones contra el huachicol, el mandatario anunció la presentación de una reforma legal para considerar a la extracción ilegal de combustibles como un delito grave sin derecho a fianza. Y advirtió: “No va a importar la cantidad de lo robado [...] Queremos que se sepa que no va a haber tolerancia en el robo”.<sup>3</sup>

También aprovechó la presencia de los representantes de diversos medios de comunicación para realizar un llamado a los trabajadores de Pemex, a los concesionarios, los dueños de gasolineras y a la población en general para apoyarle en su cruzada contra el robo y comercialización de hidrocarburos extraídos ilegalmente. Lejos estaban de saber todos los implicados lo que tal llamado acarrearía.

## 2. DAÑOS COLATERALES

### 2.1 El calvario para los consumidores

Uno de los más influyentes historiadores y teóricos de la ciencia militar, Karl von Clausewitz, en su tratado sobre la guerra, indica que para afrontar con éxito cualquier conflicto hay dos actividades esenciales sobre las que se debe trabajar: la táctica y la estrategia. A esta última la considera un factor “fundamental” en el resultado de la contienda, ya

2. *Idem.*

3. *Idem.*

que contempla la serie de actos que conducirán a alcanzar el propósito buscado,<sup>4</sup> que en el caso de un conflicto bélico es la victoria sobre el enemigo. La táctica involucra la preparación y conducción de los actos individuales o aislados que se desarrollan como parte de la guerra, que la estrategia se encarga de combinar “unos con otros para alcanzar el objetivo”<sup>5</sup> previsto.

En el caso de la guerra contra el huachicol se puso en evidencia que tanto la táctica como la estrategia fallaron, lo que afectó a un elemento que, por su relevancia para alcanzar o facilitar el éxito en una contienda, Von Clausewitz considera importante atender y cuidar: “el pueblo”<sup>6</sup> y su apoyo.<sup>7</sup>

Largas colas de automóviles en los alrededores de las estaciones de servicio, que aparecieron en distintos lugares de la república, principalmente en el centro y occidente del país, a los pocos días del arranque de las acciones contra el huachicol mostraron una de las grandes deficiencias de la estrategia oficial: el suministro de combustible a los consumidores. Situación que se agravó por las compras de pánico<sup>8</sup> que se generaron al difundirse la noticia, incluso en estados donde no había

4. Clausewitz, C. von. *De la guerra*. Librodot.com, 2002. Recuperado el 21 de mayo de 2019, de <https://lahaine.org/amauta/b2-img/Clausewitz%20Karl%20von%20-%20De%20la%20guerra.pdf>

5. *Ibidem*, p.54.

6. *Ibid*, p.144.

7. Pese al impacto económico y las incomodidades que generó el desabasto, la popularidad del presidente se mantuvo alta, según reportaron diversas encuestas, lo que algunos analistas atribuyeron al respaldo popular al discurso de Andrés Manuel López Obrador sobre el combate al crimen y la corrupción, que se vinculó a la guerra contra el huachicol, así como a que la falta de combustible no afectó de forma importante a la gente que utiliza el transporte colectivo u otros medios para sus traslados, que es una parte importante de la población. Véase: Soto Viterbo, F. “¿Por qué la popularidad de AMLO creció en plena escasez de gasolina?”, *Negocios Inteligentes*, 14 de enero de 2019. Recuperado el 20 de julio de 2019, de <https://negocios-inteligentes.mx/por-que-la-popularidad-de-amlo-crecio-en-plena-escasez-de-gasolina/>; Abundis, F. “¿Por qué el desabasto no afecta al Presidente?”, *Milenio*, 18 de enero de 2019. Recuperado el 21 de julio de 2019, de <https://www.milenio.com/opinion/francisco-abundis/columna-francisco-abundis/por-que-el-desabasto-no-afecta-al-presidente>

8. Véase: “Escasez de gasolina desata compras de pánico en al menos seis estados”, *El Universal*, 6 de enero de 2019. Recuperado el 19 de julio de 2019, de <https://www.eluniversal.com.mx/estados/escasez-de-gasolina-desata-compras-de-panico-en-al-menos-seis-estados>; Flores, L. “Compras de pánico de gasolina provocan desabasto en Nuevo León”, *El Economista*, 22 de enero de 2019. Recuperado el 19 de julio de 2019, de <https://www.eleconomista.com.mx/estados/Compras-de-panico-de-gasolina-provocan-desabasto-en-Nuevo-Leon-20190122-0076.html>

desabasto, ante la incertidumbre y la falta de una respuesta adecuada por parte de las autoridades.

El gobierno de Andrés Manuel López Obrador apostó por el uso de pipas para distribuir el carburante que se enviaba a través de gasoductos, luego de que se optara por cerrar varios de ellos como parte de la estrategia para evitar que las bandas de “huachicoleros” extrajeran gasolina mediante tomas clandestinas.

La flota de vehículos de Pemex resultó insuficiente para la tarea. Analistas del diario *El Financiero* estimaron que “para garantizar el abasto en el país [se requería] echar mano de unas 5,500 pipas diarias para transportar 200 millones de litros de diversos petrolíferos”.<sup>9</sup> Sin embargo, el parque vehicular de la paraestatal era de 1,485 pipas y 511 carro tanques al comenzar la guerra contra el huachicol.<sup>10</sup> El gobierno rentó 3,400 pipas<sup>11</sup> y ordenó la compra de 671 para tratar de remediar el problema, sin éxito inmediato.

La vigilancia de los ductos tampoco funcionó adecuadamente. La labor encomendada a los militares era a todas luces titánica. En el país hay 54 mil kilómetros de ductos, de los que el gobierno federal tiene identificados 13 mil como problemáticos y de ellos considera críticos a 6 mil.<sup>12</sup> Se destinaron inicialmente 3,200 efectivos militares para el cuidado de los ductos y las instalaciones de Pemex, número que a partir del 16 de enero de 2019 se incrementó a 5,800 elementos, más 14 aeronaves, para custodiar los 11 ductos principales de la paraestatal, según informó

9. “Se necesitarán 5 mil 500 pipas diarias”, *El Financiero* (columna de opinión “Cuarta Transformación”), 8 de enero de 2019. Recuperado el 20 de febrero de 2019, de <https://www.elfinanciero.com.mx/opinion/cuarta-transformacion/se-necesitaran-5-mil-500-pipas-diarias>

10. García Bello, A. “Gasolina en México ¿desabasto, escasez o un problema de logística?”, 14 de enero de 2019. Recuperado el 10 de junio de 2019, de <https://www2.deloitte.com/mx/es/pages/dnoticias/articulos/gasolina-en-mexico-problema-de-logistica.html>

11. “Renta Pemex 3 mil 400 pipas para cubrir desabasto de gasolina”, *Línea Directa*, 11 de enero de 2019. Recuperado el 5 de febrero de 2019, de <https://lineadirectaportal.com/mexico/renta-pemex-3-mil-400-pipas-para-cubrir-desabasto-de-gasolina/>

12. La Jornada. “5 mil militares vigilan 6 mil kilómetros de ductos ‘críticos’ de Pemex”, *Vanguardia*, 15 de enero de 2019. Recuperado el 22 de mayo de 2019, de <https://vanguardia.com.mx/articulo/5-mil-militares-vigilan-6-mil-kilometros-de-ductos-criticos-de-pemex>

el secretario de la Defensa Nacional, Luis Crescencio Sánchez.<sup>13</sup> El despliegue no logró impedir que siguieran las tomas clandestinas, por lo que no se pudo reabrir en el corto plazo esta fuente de abastecimiento.

Tales fallas tácticas propiciaron una escasez de combustible, que fue en aumento con el paso de los días. Para mediados de enero de 2019 el desabasto ya afectaba a 16 entidades de la república: Aguascalientes, Coahuila, Chihuahua, Durango, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Ciudad de México, Estado de México, Michoacán, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Querétaro y Tamaulipas; las cuales generan casi 70% del producto interno bruto (PIB) del país (véase la tabla 5.1).

En Jalisco el desabasto llegó a afectar hasta a 85% de las estaciones de servicio, mientras que en Guanajuato solo operó 10% de las gasolineras los días más críticos de la crisis, según informaron los gobiernos locales.<sup>14</sup> Ello obligó a la gente a pasar varias horas haciendo cola, junto con sus automotores, para conseguir carburante y encontrarse muchas veces con que el esfuerzo era inútil, pues ya se había agotado el combustible cuando lograban llegar al principio de la fila.

La situación llegó a tal extremo que los afectados tuvieron que emplear diversas tácticas para conseguir el combustible necesario para continuar con sus actividades, como dormir en sus vehículos junto a gasolineras, “cazar” pipas de Pemex y seguirlas hasta su destino, así como crear *chats* para notificar los lugares en donde se podían abastecer sus autos. Facebook, Twitter, WhatsApp y otras redes sociales cibernéticas fueron utilizadas por los consumidores para intercambiar información en tiempo real de las gasolineras que estaban en servicio

13. García Caudillo, A. “Reforzarán la vigilancia en once ductos de Pemex”, *Notisistema*, 16 de enero de 2019. Recuperado el 22 de mayo de 2019, de <https://www.notisistema.com/noticias/reforzaran-la-vigilancia-en-once-ductos-de-pemex/>

14. Gutiérrez, E.M. “En Jalisco, 85% de estaciones cerradas por falta de gasolina”, *Milenio*, 22 de enero de 2019. Recuperado el 25 de enero de 2019, de <https://www.milenio.com/politica/comunidad/jalisco-85-estaciones-cerradas-falta-gasolina>; Álvarez, X. “Gobernador de Guanajuato da por terminada crisis de desabasto de gasolina”, *El Universal*, 15 de febrero de 2019. Recuperado el 6 de junio de 2019, de <https://www.eluniversal.com.mx/estados/gobernador-de-guanajuato-da-por-terminada-crisis-de-desabasto-de-gasolina>

**TABLA 5.1 ESTADOS AFECTADOS POR EL DESABASTO DE GASOLINA**

Entidad federativa	Participación en el PIB nacional*
Ciudad de México	16.5%
Estado de México	9.0%
Nuevo León	7.5%
Jalisco	7.1%
Guanajuato	4.4%
Coahuila	3.7%
Puebla	3.5%
Chihuahua	3.4%
Tamaulipas	2.9%
Michoacán	2.5%
Querétaro	2.3%
Hidalgo	1.6%
Oaxaca	1.5%
Aguascalientes	1.4%
Guerrero	1.4%
Durango	1.2%
Total	69.9%

\* Estructura porcentual del producto interno bruto por entidad federativa. Datos a 2017.

Fuente: elaboración propia con datos de CitiBanamex y el Instituto Nacional de Estadísticas y Geografía (INEGI).

o por abrir, si había combustible a la venta y su tipo, cantidad que se podía comprar y forma de pago admitida, el tamaño de la fila y el tiempo estimado de espera para cargar.<sup>15</sup> La conexión vía celular y por Internet también se aprovechó para intercambiar vivencias y ofrecer consejos, como aquellos que enumeraban *tips* para hacer más llevadera la experiencia de cargar gasolina:

15. Valdivia García, J. “Ante el desabasto de gasolina, ciudadanos salen al quite”, *Expansión*, 31 de enero de 2019. Recuperado el 3 de junio de 2019, de <https://expansion.mx/opinion/2019/01/31/opinion-ante-el-desabasto-de-gasolina-ciudadanos-salen-al-quite>

1. Ir acompañado, para que la otra persona se baje a preguntar directamente a los despachadores si hay combustible y el tiempo aproximado que durará el servicio.
2. Llevar bebida hidratante.
3. Llevar cargador para celular de auto.
4. Llevar una bacinica para hacer del uno en caso de que se requiera (no es broma, hubo gente que posteó que necesitaba ir al baño, pero no podía dejar su auto para no entorpecer la fila o perder su lugar en ella).
5. Paciencia, mucha paciencia.<sup>16</sup>

El ingenio de la gente logró reducir el tiempo de espera e incrementar las posibilidades de éxito para cargar sus vehículos, pero no impidió que se siguiesen acumulando cientos de miles de horas-persona perdidas por la cacería de gasolina, con el consiguiente impacto en la vida cotidiana de las personas, principalmente de aquellas cuyo principal medio de transporte o de trabajo es el automóvil.

## 2.2 Alto impacto económico

La economía en general padeció los efectos de la guerra emprendida por el presidente. La Confederación de Cámaras Nacionales de Servicios, Comercio y Turismo (Concanaco Servytur) contabilizó en 26 mil millones de pesos las pérdidas durante el mes de enero de 2019 para el sector. Manuel López Campos, presidente del organismo, informó de una baja en sus ventas de 15% en el primer mes del año (frente al tradicional declive de 5% de la “cuesta de enero”). La vinculó a la escasez de combustible y anticipó que de extenderse la crisis “la cifra podría alcanzar los 30 mil millones de pesos al cierre de febrero”.<sup>17</sup>

16. *Idem.*

17. Hernández, L. “Concanaco advierte pérdidas por 30 mil mdp si continúa el desabasto de combustible”, *El Financiero*, 6 de febrero de 2019. Recuperado el 20 de marzo de 2019, de <https://www.elfinanciero.com.mx/economia/concanaco-advierte-perdidas-por-30-mil-millones-de-pesos-si-continua-el-desabasto-de-combustible>

La Confederación de Cámaras Industriales (Concamin) estimó en 20 mil millones de pesos el quebranto, solo para la primera quincena del año, ocasionado por la contingencia entre sus agremiados, según informó su presidente, Francisco Cervantes Díaz. Tras explicar que el desabasto impactaba “en ventas no realizadas, la reducción en la capacidad de producción, falta de suministros y retrasos en la entrega” de mercancía, el industrial advirtió que, de no lograrse reestablecer el suministro en su totalidad, cada quincena podría haber una merma similar a la anunciada.<sup>18</sup>

Solo uno de los estados afectados, Guanajuato, estimó pérdidas por cerca de 30 mil millones de pesos en el primer mes del año por el impacto del desabasto. El presidente de la delegación estatal de la Cámara Nacional de la Industria de la Construcción (CMIC), Francisco Javier Padilla, reveló que para su sector la escasez de carburante “llegó a generar pérdidas no solamente en los asuntos relacionados con la productividad, sino en las esperas para el suministro de los vehículos que requerían el combustible, hasta por 15 mil millones de pesos” en las dos semanas de enero en que la entidad sufrió de mayor desabasto. El gobernador del estado, Diego Sinuhe, indicó por su parte que el saldo negativo se duplicaba al incluir al comercio y al turismo.<sup>19</sup>

Un estudio presentado por CitiBanamex estimó que la pérdida neta por la escasez de gasolina rondaría los 23,600 millones de pesos en el caso de que la crisis se resolviera a principios de la segunda mitad de enero, pero que podría catapultarse hasta los 39 mil millones de pesos si la contingencia se extendía por más días y crecía el número de estados

18. González, L. “Industria ha perdido 20,000 millones de pesos por desabasto de gasolina”, *El Economista*, 17 de enero de 2019. Recuperado el 30 de enero de 2019, de <https://www.economista.com.mx/empresas/Industria-nacional-alcanzo-perdidas-por-20000-millones-de-pesos-por-el-desabasto-de-gasolina-Concamin-20190117-0082.html>

19. “Guanajuato tuvo pérdidas por 15 mil mdp durante desabasto de combustible: constructores”, *Vanguardia*, 15 de febrero 2019. Recuperado el 28 de febrero de 2019, de <https://vanguardia.com.mx/articulo/guanajuato-tuvo-perdidas-por-15-mil-mdp-durante-desabasto-de-combustible-constructores>

afectados.<sup>20</sup> Grupo Financiero Banorte consideró que el impacto acumulado por la falta de suministro de gasolinas rondaría los 39,823 millones de pesos si se prolongaba hasta finales de enero y que escalaría hasta 70,276 millones de pesos (0.3% del PIB) si continuaba todo febrero.<sup>21</sup>

La gasolina escaseó durante todo el mes de enero y buena parte de febrero, por lo que, de acuerdo con los datos ofrecidos por la Concanaco, la Concamin, CitiBanamex y Banorte, se puede hablar de un impacto negativo para la economía superior a los 60 mil millones de pesos. A lo que hay que sumar los 92 millones de dólares, algo así como 1,840 millones de pesos al tipo de cambio de 20 pesos por dólar, que desembolsó el gobierno para la adquisición de 671 pipas; los cientos de millones de pesos que destinó para la renta de los vehículos de los que se auxilió para el traslado de combustible (487 millones de pesos únicamente en los primeros 16 días de enero<sup>22</sup>) y lo que se pagó por tener fondeados, durante semanas, a decenas de buques tanque sin poder descargar —porque los centros de almacenamiento en las terminales de Pemex estaban llenos con el combustible que no se podía distribuir por el cierre de ductos—, a un costo promedio de renta de entre 25 mil y 30 mil dólares por día por embarcación.<sup>23</sup> Más otros muchos costos, aún desconocidos o indirectos, como el de la intervención militar para la vigilancia de las instalaciones y ductos de Pemex, y el incuantificable valor de las horas invertidas por millones de personas en buscar y hacer fila para adquirir el carburante.

20. CitiBanamex. “México, interrumpido”, 15 de enero de 2019. Recuperado el 8 de junio de 2019, de <https://www.banamex.com/sitios/analisis-financiero/pdf/Economia/InflacionyPoliticaMonetaria/MexicoInterrumpido190115.pdf>

21. “Pérdidas por \$28 mil 110 millones por desabasto de gasolinas”, *La Jornada*, 28 de enero de 2019. Recuperado el 20 de junio de 2019, de <https://vanguardia.com.mx/articulo/perdidas-por-28-mil-110-millones-por-desabasto-de-gasolinas>. Véase también: Banorte. “Nota especial: Anticipamos un impacto moderado en el PIB ante la falta de suministro de combustibles”, en *Boletín Semanal*, 25 de enero 2019, pp. 17-19.

22. “Uso de pipas por desabasto le costó 487 mdp a Pemex”, *AM*, 21 de febrero de 2019. Recuperado el 26 de junio de 2019, de <https://www.am.com.mx/noticias/Uso-de-pipas-por-desabasto-le-costo-487-mdp-a-Pemex-20190221-0084.html>

23. “Varados, 24 buques en Veracruz; suman hasta un mes sin descargar combustibles”, *Excelsior*, 11 de enero de 2019. Recuperado el 15 de junio de 2019, de <https://www.excelsior.com.mx/nacional/varados-24-buques-en-veracruz-suman-hasta-un-mes-sin-descargar-combustibles/1289625>

De hecho, con base en una encuesta realizada entre inversionistas nacionales y extranjeros, Credit Suisse calculó que la crisis de abasto de gasolinas habría tenido un impacto adverso de hasta 0.49% en el PIB, lo que significaría alrededor de 5,600 millones de dólares, o 112,000 millones de pesos a un tipo de cambio de 20 unidades por dólar.<sup>24</sup>

Si se toma en cuenta que Andrés Manuel López Obrador había cuantificado en 60 mil millones de pesos la merma anual ocasionada por el robo de combustible a Pemex, el presunto beneficio para el erario, buscado por el presidente con la guerra contra el huachicol, se fue al traste en menos de dos meses.

Incluso entidades oficiales como el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) y el Banco de México reconocieron el impacto negativo para la economía. El primero informó que el PIB del país se contrajo 0.2% en el primer trimestre del año, frente a los tres meses previos,<sup>25</sup> ante la debilidad que se registró en los sectores industrial y de servicios. “El desabasto de gasolina que se registró en las primeras semanas de enero, los bloqueos ferroviarios en Michoacán y los paros laborales en las maquilas del norte fueron tres de los factores que contribuyeron a la desaceleración de la economía nacional en el primer trimestre del año”, explicó por su parte Daniel Chiquiar, director general de Investigación Económica en el Banco de México.<sup>26</sup>

El comportamiento del PIB en el primer trimestre de 2019 rompió la tendencia registrada durante una década en el arranque del año, ya que la última vez que este indicador decreció en términos reales en los tres primeros meses del año, respecto al trimestre precedente, fue en 2009 (véase la tabla 5.2).

24. De la Rosa, T. “Desabasto de gasolina con impacto de 0.49% al PIB”, *Eje Central*, 15 de febrero de 2019. Recuperado de <http://www.ejecentral.com.mx/desabasto-gasolina-impacto-0-49-del-pib/>

25. Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). “Producto interno bruto de México durante el primer trimestre de 2019” (comunicado de prensa núm. 292/19), 24 de mayo de 2019. Recuperado el 12 de junio de 2019, de <https://www.inegi.org.mx/app/saladeprensa/noticia.html?id=5010>

26. Franco, F. “Desabasto de gasolina impactó en el crecimiento del país: Banxico”, *El Heraldo de México*, 30 de abril de 2019. Recuperado el 15 de mayo de 2019, de <https://heraldodemexico.com.mx/mer-k-2/desabasto-de-gasolina-impacto-en-el-crecimiento-del-pais-banxico/>

**TABLA 5.2 PRODUCTO INTERNO BRUTO TRIMESTRAL DE MÉXICO**

Producto interno bruto trimestral*		Variación
4T 2008	1T 2009	
14'852,763	14'096,815	-5.08%
4T 2009	1T 2010	
14'580,258	14'738,335	1.08%
4T 2010	1T 2011	
15'151,294	15'274,654	0.81%
4T 2011	1T 2012	
15'748,283	15'836,792	0.56%
4T 2012	1T 2013	
16'213,250	16'268,075	0.33%
4T 2013	1T 2014	
16'402,312	16'508,849	0.64%
4T 2014	1T 2015	
16'966,984	17'061,763	0.55%
4T 2015	1T 2016	
17'438,011	17'549,354	0.63%
4T 2016	1T 2017	
18'010,228	18'123,794	0.63%
4T 2017	1T 2018	
18'283,899	18'526,328	1.32%
4T 2018	1T 2019	
18'584,926	18'552,607	-0.20%

\* Cifras desestacionalizadas. Millones de pesos a precios de 2013.  
Fuente: elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

## 2.3 Ceguera y sordera gubernamental

No hay peor ciego que el que no quiere ver, ni peor sordo que el que no quiere oír, se dice, y este parecía ser el caso del presidente Andrés Manuel López Obrador que, pese a la evidente falta de gasolina en la mitad de los estados del país y a los reclamos de la gente, empresarios y gobernantes, tanto de las entidades afectadas como a escala nacional, se empeñaba en negar que tal fenómeno fuese real. “Le puedo decir a todos los mexicanos que tenemos gasolina suficiente, no hay problema de desabasto”,<sup>27</sup> repetía sin cesar el mandatario e incluso se transmitió por diferentes medios una campaña a escala nacional para recalcar tal mensaje.<sup>28</sup>

Pero como el sol no se puede tapar con un dedo se terminó por aceptar que había escasez de carburante, aunque el jefe del Ejecutivo federal, Pemex y demás instancias involucradas minimizaron el problema, argumentando que “la situación que se vive en algunas regiones es sólo por un ajuste logístico” en la distribución,<sup>29</sup> así como por la imposibilidad de reabrir los ductos porque aún seguían operando las “redes que se crearon para extraer, para robarse las gasolinas”.<sup>30</sup>

En lugar de revisar la estrategia y tácticas puestas en marcha en la guerra contra el huachicol, y realizar los ajustes necesarios para adecuar y hacer más eficientes las acciones para la vigilancia de la infraestructura de Pemex y para la distribución de combustible, se con-

27. Presidencia de la República. “En México tenemos gasolina suficiente; se normalizará abasto garantizando que no haya robo de combustibles, afirma presidente López Obrador” (comunicado de prensa), 7 de enero de 2019. Recuperado el 17 de junio de 2019, de <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/en-mexico-tenemos-gasolina-suficiente-se-normalizara-abasto-garantizando-que-no-haya-robo-de-combustibles-afirma-presidente-lopez-obrador>

28. El mensaje en Twitter y el video se puede ver en: <https://twitter.com/GobiernoMX/status/1082810751386030087>

29. “Pemex niega desabastecimiento de gasolina en CDMX y pide evitar compras de pánico”, *Reporte Índigo*, 8 de enero de 2019. Recuperado el 20 de junio de 2019, de <https://www.reporteindigo.com/reportepemex-niega-desabastecimiento-de-gasolina-en-cdmx-y-pide-evitar-compras-de-panico/>

30. “Fuga en ducto agravó desabasto de gasolina: AMLO pide paciencia y no caer en pánico”, *Animal Político*, 9 de enero de 2019. Recuperado el 15 de enero de 2019, de <https://www.animalpolitico.com/2019/01/fuga-ducto-desabasto-gasolina-amlo-paciencia/>

minó a la población a tener paciencia y evitar las compras de pánico, insistiéndose en asegurar que la demanda estaba asegurada debido a que se contaba con “suficiente inventario” en las terminales de almacenamiento y despacho de Pemex.<sup>31</sup> Tal postura terminaría por elevar aún más el costo de la guerra contra el huachicol.

## 2.4 La tragedia se hace presente

La desesperación obliga a las personas a realizar acciones que comúnmente no hacen. Tal fue el caso de la gente que, en su afán de tener gasolina, comenzó a utilizar bidones y otros recipientes, para transportar y almacenar el carburante, ya fuera para volver a echar a andar sus vehículos, que se habían quedado sin gota de combustible, o para tener una reserva por si acaso, pues desde que comenzó la contingencia el presidente y su equipo aseguraban que “en breve” se normalizaría el abasto,<sup>32</sup> pero no decían para cuándo.

La falta de contenedores portátiles adecuados para acarrear gasolina y de pericia para manejarlos llevó a que se registraran incidentes como el incendio de una gasolinera en Ocotlán, Jalisco, el 9 de enero, en el que se quemaron dos vehículos y parte de las instalaciones de la estación de servicio.<sup>33</sup> No se reportaron personas lesionadas. No hubo tanta suerte en el siguiente incidente vinculado al fuego en la guerra contra el huachicol.

El 18 de enero se reportó una toma clandestina en el ducto Tuxpan-Tula, en la localidad de San Primitivo del municipio de Tlahuelilpan, Hidalgo. En su afán de hacerse de combustible, para su uso personal

31. Petróleos Mexicanos. “Pemex exhorta a los mexicanos a evitar compras de pánico” (comunicado de prensa 05/2019), 9 de enero de 2019. Recuperado el 20 de mayo de 2019, de [http://www.pemex.com/saladeprensa/boletines\\_nacionales/Paginas/2019-005-nacional.aspx](http://www.pemex.com/saladeprensa/boletines_nacionales/Paginas/2019-005-nacional.aspx)

32. Presidencia de la República. “En México tenemos gasolina suficiente...”, *op. cit.*

33. Neri, A. “Por cargar bidón, se incendia gasolinera en Ocotlán, Jalisco”, *W Radio*, 9 de enero de 2019. Recuperado el 26 de mayo de 2019, de [http://wradio.com.mx/emisora/2019/01/10/guadalajara/1547090545\\_457857.html](http://wradio.com.mx/emisora/2019/01/10/guadalajara/1547090545_457857.html)

o para comercializarlo, decenas de pobladores se acercaron al chorro que fluía y que alcanzó hasta los seis metros de altura, para tratar de llenar diversos contenedores. En la zona se hicieron presentes elementos de la Policía Federal y de las fuerzas armadas, pero poco hicieron por alejar a la gente, que por varias horas estuvo ordeñando el ducto, hasta que sobrevino una explosión,<sup>34</sup> que terminó con la vida con más de 130 personas.

Ante la magnitud de la tragedia el presidente Andrés Manuel López Obrador reculó de su política de cero tolerancia al huachicol. En lugar de abrir procesos penales contra quienes no fueron víctimas del incendio y estaban sustrayendo ilegalmente el combustible —que es un delito tipificado en la ley—, dijo que no habría acciones legales contra ellos e incluso justificó su accionar:

Nosotros no vamos a enfrentar el fuego con el fuego [...] No se puede enfrentar el mal con el mal [...] eso no es solución. El mal hay que enfrentarlo haciendo el bien.

Esto no es un asunto policiaco, militar, no se resuelve con medidas coercitivas. Por eso se agravó la situación en el país.

Nosotros vamos a seguir convenciendo, persuadiendo a la gente. Nosotros tenemos la convicción de que el pueblo es honesto. Que, si ha llegado a estos extremos, a estas prácticas, es porque se le abandonó.<sup>35</sup>

En el marco de la rueda de prensa para expresar sus condolencias a los familiares de las víctimas el presidente reconoció que ya se había hecho de la vista gorda antes, pues el 14 de enero su administración

34. "Cómo ocurrió la explosión, antecedentes de ordeña y la actuación del Ejército: Lo que se sabe de la tragedia en Tlahuelilpan", *Animal Político*, 20 de enero de 2019. Recuperado de <https://www.animalpolitico.com/2019/01/como-exploto-ducto-tlahuelilpan-hidalgo/>

35. Presidencia de la República. "Conferencia de prensa encabezada por el presidente Andrés Manuel López Obrador 19 de enero de 2019". Recuperado de <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/conferencia-de-prensa-encabezada-por-el-presidente-andres-manuel-lopez-obrador-19-de-enero-de-2019?idiom=es>

tuvo conocimiento de hechos similares en Acambay, “parecidos en cuanto a la práctica”, pero que no lo revelaron para no criminalizar a las personas. “Hasta dijimos que para no estigmatizar a los pueblos no íbamos a dar a conocer estas imágenes, pero [...] se repiten”. Asimismo, admitió otra falla en la estrategia de la guerra contra el huachicol: “La gente llegó a estas prácticas [robo de combustible] porque no se les dieron opciones. Nunca se pensó en un plan para atender a la gente que ya estaba participando en estas actividades”.<sup>36</sup>

### 3. CAMPANAS AL VUELO

La distribución de combustible se regularizó paulatinamente. Para mediados de marzo había dejado de ser un problema nacional y unas semanas más tarde el gobierno federal comenzó a lanzar las campanas al vuelo en la guerra contra el huchicol. También evidenció que hubo dolo en el manejo de la información.

En abril, al hacer el balance del primer trimestre de la declaratoria de guerra, el director general de Pemex, Octavio Romero Oropeza, en el marco de la conferencia de prensa matutina del presidente Andrés Manuel López Obrador, reconoció que no se había podido reducir el número de las tomas clandestinas, pero aseguró que estaba completamente regularizado el abasto de combustible en el país, pues la demanda sin atender bajó desde los 5.2 millones de litros registrados el 1 de marzo, a solo 0.02 millones el 22 de abril. En ello ayudó la reactivación y mejora en la eficiencia del transporte de carburante por ductos, por los que en enero circulaba el equivalente a 618 mil barriles, en febrero 727 mil, en marzo 811 mil y en abril 900 mil barriles. En cuanto al robo de gasolinas indicó que había bajado considerablemente, al pasar de 56 mil barriles diarios a un promedio de cuatro mil al día. “Hay muy buenos resultados en los tres meses que se ha implementado la estra-

36. *Idem.*

tegia contra el robo de combustibles en el país, y [...] si se pudo con el ‘huachicol’ se podrá con todo”, indicó por su parte el presidente Andrés Manuel López Obrador.<sup>37</sup>

El 22 de mayo, a cuatro meses de que arrancó la guerra contra el huachicol, López Obrador informó que se logró “bajar de 80 mil barriles diarios de robo [de combustible] a cuatro mil, 95 por ciento”. Mientras que, sobre la escasez, aseguró: “Hoy recibimos el informe de abasto, creo que hay cero y ayer, antier, cuatro estaciones sin gasolina de las más de 12 mil [registradas durante] la crisis, que llegamos a tener la mitad en el país de las gasolineras sin abasto. Algo que nunca dije en su momento por una cuestión estratégica”.<sup>38</sup>

Las palabras del presidente evidenciaron que no estaba ciego ni sordo sino que simplemente ocultó información, y que hubo un manejo doloso de esta, sobre la magnitud de la contingencia energética: “Yo no dije cuando la crisis que llegamos a tener reservas de gasolinas sólo para una semana, y ahora tenemos reservas de 20 días, es decir, combustible suficiente en el país”.<sup>39</sup>

Para el 1 de julio, ante miles de seguidores, en el marco de su segundo informe trimestral, López Obrador clamó victoria en la guerra contra el robo de combustible, al indicar que “se resolvió el problema de abasto de gasolinas y diésel en el país y [...] prácticamente se acabó con el famoso huachicol”. Asimismo, presumió que “con eso nos vamos a ahorrar 50 mil millones de pesos”.<sup>40</sup>

37. Noticieros Televisa. “Completamente regularizado el abasto de combustible en México, anuncia Pemex”, *Televisa.News*, 23 de abril de 2019. Recuperado de <https://noticieros.televisa.com/ultimas-noticias/pemex-completamente-regularizado-abasto-combustible-mexico/>

38. Presidencia de la República. “Conferencia de prensa del presidente Andrés Manuel López Obrador, del 22 de mayo de 2019” (versión estenográfica). Recuperado el 25 de mayo de 2019, de <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/conferencia-de-prensa-del-presidente-andres-manuel-lopez-obrador-del-22-de-mayo-de-2019-201282>

39. *Idem*.

40. “Discurso del presidente Andrés Manuel López Obrador en su segundo informe trimestral”, 1 de julio de 2019. Recuperado el 2 de julio de 2019, de <https://lopezobrador.org.mx/2019/07/01/discurso-de-andres-manuel-lopez-obrador-presidente-constitucional-de-los-estados-unidos-mexicanos-en-su-segundo-informe-trimestral/>

La reducción de diez mil millones de pesos en el ingreso extra para Pemex, previsto inicialmente, pasó prácticamente inadvertida.

#### 4. OPORTUNIDAD PERDIDA

Se sabe que las crisis son tiempo de oportunidad y la de desabasto de gasolina era una muy grande para demostrar liderazgo, sensibilidad, capacidad de respuesta y de organización. Sin embargo, fue desperdiciada por aquellos que se supone deben velar por los intereses de las personas que los eligieron para gobernar, que no quisieron o no supieron aprovechar la situación para mostrar a la gente que no se equivocó al votar por ellos.

No hubo nadie en el gobierno federal, estatal o municipal, que saliera al ruedo y tomara el toro por los cuernos, para ofrecer opciones a la gente, si no para solucionar el problema de raíz, sí para paliar de la mejor manera posible la escasez de combustible. Ni siquiera hubo quien ofreciera información confiable sobre el estatus de la situación.

El más cercano fue el gobernador de Guanajuato, Diego Sinhue Rodríguez Vallejo, quien hizo las gestiones necesarias para facilitar la compra e importación de gasolina desde Texas, para abastecer a las estaciones de servicio de su entidad.<sup>41</sup> Otros, como el gobernador de Jalisco, Enrique Alfaro, se quedaron con los brazos cruzados, a la espera de que el gobierno de López Obrador resolviera el problema, aduciendo que el abasto de combustible es un tema federal.<sup>42</sup>

Establecer un calendario para surtir gasolina, topar el máximo de carga por vehículo e incluso decretar un asueto laboral para dar oportunidad a las gasolineras de abastecerse al 100%, para reanudar el servicio

41. "Guanajuato recibe 9.7 millones de gasolina proveniente de Texas", *Excelsior*, 15 de enero de 2019. Recuperado el 20 de mayo de 2019, de <https://www.excelsior.com.mx/nacional/guanajuato-recibe-97-millones-de-gasolina-proveniente-de-texas/1290375>

42. "Gobernador de Jalisco tacha de 'ocurrente' a Diego Sinhue por querer comprar gasolina en Texas", *Correo*, 14 de enero de 2019. Recuperado el 18 de mayo de 2019, de <https://periodicocorreo.com.mx/gobernador-de-jalisco-tacha-de-ocurrente-a-diego-sinhue-por-querer-comprar-gasolina-en-texas/>

una vez que hubiera combustible suficiente para todos, eran acciones viables de tomar por las autoridades. Incluso se pudo aprovechar la coyuntura para promover la movilidad alternativa, como el uso de la bicicleta pública o el auto compartido, así como para avanzar en materia de transporte público y el uso de vehículos que no requieren gasolina para moverse. La situación era favorable para llevar adelante iniciativas en la materia, en especial entre aquellos que solo ven al automóvil y a los motores de combustión interna como medio para desplazarse. Pero la creatividad y el interés en la materia brillaron por su ausencia.

## 5. MÁS CARO EL CALDO QUE LAS ALBÓNDIGAS

Nadie discute la necesidad de combatir el huachicol. Desde el año 2000, en que Pemex documentó las primeras tomas clandestinas en sus ductos, la sustracción, almacenamiento y comercialización ilegal de combustible creció hasta convertirse en un ilícito mayúsculo y uno de los negocios que mayores ingresos económicos aportaban al crimen organizado.<sup>43</sup> Por ello, la iniciativa presidencial para enfrentar este problema recibió el respaldo de todos los sectores, pero la torpe instrumentación de la estrategia y la táctica, unida a la cerrazón por parte del gobierno de Andrés Manuel López Obrador para escuchar los reclamos y hacer los ajustes requeridos, terminó por hacer que la guerra contra el huachicol tuviese un elevado impacto económico y social.

Las fallas en la logística para la distribución de combustible provocaron que fuese más caro el caldo que las albóndigas, como se dice coloquialmente, pues el costo para la economía del país, en los dos meses que hubo escasez de carburante, superó con creces el presunto “ahorro” que el presidente espera lograr al erradicar el huachicol.

43. Arroyo Macías, E.M. “Huachicoleros, la naturalización del mercado de la ilegalidad”, *Delinquir sin castigo, la marca del sexenio* (Análisis Plural, primer semestre de 2017), ITESO, Guadalajara, 2017, pp. 65-78.

No fallarle ni mentirle al pueblo son dos de las principales banderas políticas de Andrés Manuel López Obrador. Sin embargo, en este caso faltó a la verdad al aseverar, primero, que no había desabasto y, luego, al asegurar que había gasolina suficiente para atender las necesidades del país; a lo que se suma que el principal afectado por la guerra contra el huachicol resultó ser el pueblo, que sufrió para abastecerse del combustible necesario para realizar sus actividades cotidianas, y que incluso registró víctimas mortales en Tlahuelilpan por la torpe actuación de las autoridades.

Empezando por el presidente, fallaron prácticamente todos los eslabones en la cadena gubernamental, tanto a escala federal como estatal y municipal, para atender y resolver de forma eficiente el desabasto de combustible y las afectaciones secundarias derivadas por esto mismo.

Y como cereza en el pastel se tiene que se echaron las campanas al vuelo y se cantó victoria a las primeras de cambio, cuando el huachicol es una actividad que, por el beneficio económico que reporta, no será fácil de erradicar y lo más probable es que reaparezca en cuanto las autoridades desvíen la mirada hacia otro lado, en especial porque la estrategia puesta en marcha no es la adecuada, no se le han hecho los ajustes necesarios para que funcione mejor y, hasta donde se sabe, no se tiene previsto qué hacer a largo plazo para desincentivar esta práctica, pues, como reconoció el propio presidente, “Nunca se pensó en un plan para atender a la gente que ya estaba participando en estas actividades”,<sup>44</sup> y aún no se hace.

44. Presidencia de la República. “Conferencia de prensa encabezada por el presidente Andrés Manuel López Obrador 19 de enero de 2019”, *op. cit.*