

УДК 340.12

**Андрій Васильович НОВІЧЕНКО,**

*докторант Харківського національного університету внутрішніх справ;  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3569-2559>*

## **ДІЯЛЬНІСТЬ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ІЗ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОХОРОНИ ПРАВОПОРЯДКУ**

Охорона суспільного порядку та забезпечення публічної безпеки неможливі без участі у них громадян. З однієї сторони, опора на підтримку людей та громадських об'єднань є ефективним засобом забезпечення суспільного порядку та зміцнення авторитету правоохоронних органів, з іншого боку, участь громадян у забезпеченні правопорядку є найважливішим правом та однією з форм безпосереднього виявлення народом своєї влади.

Суспільна самодіяльність, коли вона спирається на масовість та добровільність участі жителів певної територіальної одиниці, дає позитивний ефект. По-перше, участь населення надає органам правопорядку додаткових сил та допомагає у боротьбі зі злочинністю; по-друге, громадська думка позитивно впливає на особистість правопорушників, зміцнює законослухняне населення в свідомому дотриманні розпоряджень Закону; по-третє, активна частина населення здатна самостійно впливати на врегулювання криміногенних життєвих ситуацій, що особливо важливо у процесі реалізації віктимологічної профілактики, призначення якої – допомогти людям уникнути небезпеки стати жертвою кримінального правопорушення. В свою чергу, держава має всіляко стимулювати та розвивати громадянську активність населення, засновану насамперед на природному прагненні людей об'єднуватися з метою захисту себе, своїх близьких та майна від злочинних посягань.

На сьогоднішній день залишається дискусійним питання, пов'язане з здійсненням повноважень одного з елементів демократичного устрою держави – місцевого самоврядування в особі територіальної громади.

Територіальна громада – це жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, селищ, міст, що мають єдиний адміністративний центр [1].

Основна мета місцевого самоврядування – навчитися вирішувати питання, пов'язані з розвитком основних елементів громадського устрою місцевого самоврядування, що визначається політичною,

економічною та соціальною сферою діяльності. Населення, законодавчо будучи основним суб'єктом місцевого самоврядування, в межах своїх повноважень може і має брати участь у безпосередньому забезпеченні своєї життєдіяльності.

Конституцією України гарантується місцеве самоврядування, суть якого полягає у самостійному вирішенні питань місцевого значення [2], але питання щодо самостійної охорони правопорядку на певній адміністративно-територіальній одиниці наразі залишається відкритим.

Закон України «Про місцеве самоврядування» до функцій у сфері забезпечення і охорони громадського порядку відносить окремі повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян. Серед них є власні (самоврядні) повноваження: сприяння діяльності органів суду, прокуратури, юстиції, служби безпеки, органам Національної поліції, Національного антикорупційного бюро України, Бюро економічної безпеки України, адвокатури і Державної кримінально-виконавчої служби України; та делеговані повноваження: вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадської безпеки і порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей; вирішення відповідно до закону питань про проведення зборів, мітингів, маніфестацій і демонстрацій, спортивних, видовищних та інших масових заходів; здійснення контролю за забезпеченням при їх проведенні громадської безпеки і порядку [1].

Ст. 9 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» визначає основними завданнями громадських формувань з охорони громадського порядку: надання допомоги органам Національної поліції у забезпеченні громадського порядку і громадської безпеки, запобігання адміністративним і кримінальним правопорушенням; інформування органів Національної поліції про вчинені або ті, що готуються, кримінальні правопорушення, місця концентрації злочинних угруповань; сприяння органам Національної поліції у виявленні і розкритті кримінальних правопорушень, розшуку осіб, які їх вчинили, захисті інтересів держави, підприємств, установ, організацій, громадян від кримінально протиправних посягань; участь у забезпеченні безпеки дорожнього руху та боротьбі з дитячою бездоглядністю і правопорушеннями неповнолітніх [3].

Актуалізація проблеми розширення спектра форм взаємодії правоохоронних органів з громадськими об'єднаннями, громадянами у рішенні правоохоронних задач обумовлена низкою передумов об'єктивного характеру. Одна з головних умов якості життя людини – безпека та ефективна діяльність правоохоронних органів. Основний принцип правоохоронної діяльності – орієнтованість на створення та розвиток різних форм взаємодії (партнерства) з населенням. Внаслідок такої взаємодії злочинність і насильство виявляються під соціальним контролем. Відбувається своєрідне «видавлювання» злочинності.

Діяльність територіальних громад із забезпечення охорони правопорядку виражається не у самостійному виконанні правоохоронних функцій у сфері забезпечення публічної безпеки, а у взаємодії (партнерстві) з органами Національної поліції. Законодавством України дозволена діяльність охоронних організацій, як суб'єктів господарювання, які також вносять свій вагомий внесок в охорону правопорядку. Спільна діяльність поліції з цими організаціями здійснюється в багатьох напрямках: безпосередній охороні об'єктів з матеріальними цінностями, допомозі офіцерам поліції територіальних громад у здійсненні їх діяльності (спостереження за особами, які перебувають на обліку, оперативне реагування на події), інформування поліції про скоєні кримінальні правопорушення і надання необхідної інформації, надання допомоги в організації протидії в разі нападу на об'єкти, що охороняються.

Таким чином, взаємодія правоохоронних органів із територіальними громадами у забезпеченні громадського порядку та суспільної безпеки передбачає їхню спільну діяльність, для якої характерне узгодження цілей, об'єднання зусиль, добровільність, взаємна відповідальність, взаємна ініціатива та взаємний контроль.

#### **Список бібліографічних посилань**

1. Закон України «Про місцеве самоврядування». Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1997, № 24, ст. 170.
2. Конституція України. Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1996, № 30, ст. 141.
3. Закон України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону». (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2000, № 40, ст.338).