

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Институт природных ресурсов  
Направление подготовки 21.04.02 Землеустройство и кадастры  
Кафедра Общей геологии и землеустройства

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

Тема работы
<b>«Повышение эффективности управления земельными ресурсами Каргасокского района Томской области»</b>

УДК 332.33:005.3 (571.16)

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2УМ41	Жуков Константин Евгеньевич		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор	Пасько О.А.	д. с.-х. наук		

**КОНСУЛЬТАНТЫ:**

По разделу «Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата

По разделу «Социальная ответственность»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Ассистент	Немцова О.А.			

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:**

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Общей геологии и землеустройства	Серяков С.В.	к. г.-м. наук		

Томск – 2016 г.

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
 федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
 высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
 ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт природных ресурсов  
 Направление подготовки (специальность) 21.04.02 Землеустройство и кадастры  
 Кафедра Общей геологии и землеустройства

УТВЕРЖДАЮ:  
 И.о. зав. кафедрой  
 \_\_\_\_\_ Серяков С.В.  
 (Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

**ЗАДАНИЕ**  
**на выполнение выпускной квалификационной работы**

В форме:

<b>МАГИСТЕРСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ</b>
---------------------------------

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
2УМ41	Жукову Константину Евгеньевичу

Тема работы:

<b>«Повышение эффективности управления земельными ресурсами Каргасокского района Томской области»</b>	
Утверждена приказом директора (дата, номер)	От 30.03.2016 г. № 2346/с

Срок сдачи студентом выполненной работы:	01.06.2016 г.
--	---------------

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:**

<p><b>Исходные данные к работе</b>  <i>(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– отраслевые нормативно-правовые акты, регламентирующие кадастровую оценку РФ и Томской области;</li> <li>– концепция социально-экономического развития муниципального образования «Каргасокский район» Томской области на период до 2020 г.</li> </ul>
---	--

<p><b>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</b>  <i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Правовые аспекты оценки стоимости недвижимости в РФ (аналитический обзор литературных источников с целью определения нормативно-правовых актов, регламентирующих сферу оценки недвижимости).</li> <li>2. Методика кадастровой оценки объектов недвижимости на примере 3 видов: земли населенных пунктов, земли промышленности и иного специального назначения, объекты капитального строительства.</li> <li>3. Основные проблемы кадастровой оценки рассматриваемых видов объектов недвижимости.</li> <li>4. Характеристика Каргасокского района</li> <li>5. Особенности расчета кадастровой стоимости недвижимости в Каргасокском районе.</li> <li>6. Совершенствование кадастровой оценки недвижимости в Каргасокском районе.</li> </ol>
<p><b>Перечень графического материала</b>  <i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i></p>	
<p><b>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</b>  <i>(с указанием разделов)</i></p>	
<p style="text-align: center;"><b>Раздел</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Консультант</b></p>
<p>Социальная ответственность</p>	<p>Немцова Ольга Александровна</p>
<p>Раздел ВКР, выполненный на иностранном языке</p>	<p>Шалдыбин Михаил Викторович</p>
<p><b>Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:</b></p>	
<p>ГЛАВА 1 АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ</p>	
<p> </p>	

<p><b>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</b></p>	
--	--

**Задание выдал руководитель:**

<p>Должность</p>	<p>ФИО</p>	<p>Ученая степень, звание</p>	<p>Подпись</p>	<p>Дата</p>
<p>Профессор</p>	<p>Пасько Ольга Анатольевна</p>	<p>д.с.-х. наук</p>		

**Задание принял к исполнению студент:**

<p>Группа</p>	<p>ФИО</p>	<p>Подпись</p>	<p>Дата</p>
<p>2УМ41</p>	<p>Жуков Константин Евгеньевич</p>		

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Институт природных ресурсов  
Направление подготовки (специальность) 21.04.02 Землеустройство и кадастры  
Уровень образования магистратура  
Кафедра Общей геологии и землеустройства  
Период выполнения \_\_\_\_\_ весенний семестр 2015/2016 учебного года

Форма представления работы:

<b>МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ</b> (бакалаврская работа, дипломный проект/работа, магистерская диссертация)
---

**КАЛЕНДАРНЫЙ РЕЙТИНГ-ПЛАН**  
**выполнения выпускной квалификационной работы**

Срок сдачи студентом выполненной работы:	01.06.2016 г.
--	---------------

Дата контроля	Название раздела (модуля) / вид работы (исследования)	Максимальный балл раздела (модуля)
31.03.2016	Глава 1. Теоретическая	15
13.04.2016	Глава 2. Аналитическая	20
25.04.2016	Глава 3. Расчетно-аналитическая	20
12.05.2016	Глава 4, 5. Социальная ответственность; раздел на иностранном языке	20
18.05.2016	Нормоконтроль (проверка соответствия оформления требованиям к ВКР)	15
20.05.2016	Предварительная защита	10
01.06.2016	Сдача готовой работы	Итого: 100

Составил преподаватель:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор	Пасько Ольга Анатольевна	д.с.-х. наук		

**СОГЛАСОВАНО:**

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Общей геологии и землеустройства	Серяков Сергей Владимирович	к. г.-м. наук		

**ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА  
«СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»**

Студенту:

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>
2УМ41	Жукову Константину Евгеньевичу

<b>Институт</b>	<b>ИПР</b>	<b>Кафедра</b>	<b>ОГЗ</b>
Уровень образования	Магистратура	Направление/ специальность	Землеустройство и кадастры / Управление земельными ресурсами

**Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:**

1. Характеристика объекта исследования (вещество, материал, прибор, алгоритм, методика, рабочая зона) и области его применения	Объектом исследования являются земельные ресурсы Каргасокского района Томской области.
--	--

**Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:**

<b>1. Производственная безопасность</b>	<p>1.1. Анализ выявленных вредных факторов при разработке и эксплуатации проектируемого решения в следующей последовательности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– 1.1.1 Показатели микроклимата</li> <li>– 1.1.2 Освещенность рабочей зоны</li> <li>– 1.1.3 Шумы на рабочем месте</li> <li>– 1.1.4 Превышение уровней электромагнитных излучений</li> </ul> <p>1.2. Анализ выявленных опасных факторов при разработке и эксплуатации проектируемого решения в следующей последовательности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– 1.2.1 электробезопасность</li> <li>– 1.2.2.пожаровзрывобезопасность</li> </ul>
<b>2. Экологическая безопасность:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– защита селитебной зоны</li> <li>– анализ воздействия объекта на атмосферу (выбросы);</li> <li>– анализ воздействия объекта на гидросферу (сбросы);</li> <li>– анализ воздействия объекта на литосферу (отходы);</li> <li>– разработать решения по обеспечению экологической безопасности со ссылками на НТД по охране окружающей среды.</li> </ul>
<b>3. Безопасность в чрезвычайных ситуациях:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– перечень возможных ЧС при разработке и эксплуатации проектируемого решения;</li> <li>– выбор наиболее типичной ЧС;</li> <li>– разработка превентивных мер по предупреждению ЧС;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– разработка действий в результате возникшей ЧС и мер по ликвидации её последствий.</li> </ul>
<b>4. Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– специальные (характерные при эксплуатации объекта исследования, проектируемой рабочей зоны) правовые нормы трудового законодательства;</li> <li>– организационные мероприятия при компоновке рабочей зоны.</li> </ul>

<b>Дата выдачи задания для раздела по линейному графику</b>	
---	--

**Задание выдал консультант:**

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Ассистент	Немцова О.А.			

**Задание принял к исполнению студент:**

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2УМ41	Жуков К.Е.		

## РЕФЕРАТ

Жуков К.Е., «Повышение эффективности управления земельными ресурсами Каргасокского района Томской области»: Выпускная квалификационная работа /К.Е. Жуков – Томск: 2016, НИ ТПУ, ИПР, 93 страниц, 9 таблиц, 18 рисунков, 72 источника литературы, 1 приложение.

Ключевые слова: ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО, СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ, SPACE-АНАЛИЗ, КАРГАСОКСКИЙ РАЙОН, SWOT-АНАЛИЗ.

Объектом исследования является система управления земельными ресурсами в Российской Федерации. Предметом исследования является система управления земельными ресурсами Каргасокского района Томской области.

Целью данной выпускной квалификационной работы является разработка мероприятий по развитию системы управления земельными ресурсами на территории Каргасокского района Томской области.

В результате исследования были предложены решения по устранению выявленных недостатков и повышению эффективности использования системы управления земельными ресурсами Каргасокского района.

Область применения: землеустройство, кадастровая деятельность, территориальное планирование.

В будущем возможно использование для целей реформирования существующей нормативно-правовой базы, а также повышения качества землеустроительных и градостроительных работ.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	10
ГЛАВА 1 АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ	12
ГЛАВА 2 АНАЛИЗ ПРИРОДНЫХ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ КАРГАСОКСКОГО РАЙОНА	22
2.1 Характеристика Каргасокского района	22
2.2 Планирование развития территории села Каргасок	29
2.2.1 Зонирование территории села Каргасок	35
2.2.2 Градостроительный анализ села Каргасок	39
ГЛАВА 3 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ КАРГАСОКСКОГО РАЙОНА	42
3.1 Методики анализа стратегического развития территории	42
3.2 SPACE-анализ как инструмент стратегического планирования	43
3.2.1 Применение SPACE-анализа для стратегического планирования развития Каргасокского района	45
3.3 SWOT-анализ как инструмент стратегического планирования развития Каргасокского района	49
3.4 Роль земельно-кадастровых факторов в системе управления земельными ресурсами	57
3.4.1 Недостатки территориального планирования села Каргасок	57
3.4.2 Недостатки земельного кадастра в районах нефтегазодобычи	62
ГЛАВА 4 СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	66
4.1 Анализ выявленных вредных факторов при осуществлении производственной деятельности	67
4.1.1 Показатели микроклимата в помещении	67
4.1.2 Освещенность рабочей зоны	69
4.1.3 Шумы на рабочем месте	70
4.1.4 Превышение уровней электромагнитных излучений	72
4.2 Анализ выявленных опасных факторов при разработке и эксплуатации	74



<i>проектируемого решения</i>	
<i>4.2.1 Электробезопасность</i>	74
<i>4.2.2 Пожаровзрывобезопасность</i>	75
<i>4.3 Охрана окружающей среды</i>	76
<i>4.4 Безопасность в чрезвычайных ситуациях</i>	77
<i>4.4.1 Наводнения</i>	78
<i>4.4.2 Инфекции</i>	78
<i>4.5 Организационные мероприятия при компоновке рабочей зоны</i>	79
<i>4.6 Режим труда и отдыха при работе с ПЭВМ</i>	81
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	83
<b>СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ</b>	86
<b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ</b>	87
<b>Приложение А CHAPTER 1. LITERATURE REVIEW AND ANALYSIS;</b>	94
<b>2.1 Characteristics of Kargasok District</b>	

## ВВЕДЕНИЕ

Земельные ресурсы являются одним из основных богатств Российской Федерации. На земельных ресурсах располагается огромное количество объектов различного назначения: производственного, жилого и другие. Кроме того, непосредственно земельные ресурсы имеют основную характеристику – плодородность почв, а также широкое разнообразие полезных ископаемых.

Комплексная система по управлению земельными ресурсами в РФ в настоящее время находится еще на стадии своего развития и нуждается в постоянном совершенствовании и контроле. Независимо от категории земель, наиболее эффективное использование имеющихся земельных ресурсов является первоочередной задачей для данной системы.

Говоря об эффективности системы управления земельными ресурсами в субъектах РФ, необходимо отметить, что в части муниципальных образований достигаются высокие успехи в области рационального и эффективного управления земельными ресурсами, тогда как в других муниципальных образованиях наблюдается обратная ситуация. Примером такой ситуации может быть Каргасокский район, эффективность использования земель в котором крайне низкая, учитывая занимаемую районом площадь.

В связи со столь высокой актуальностью, целью данной магистерской диссертации является разработка мероприятий по развитию системы управления земельными ресурсами на территории Каргасокского района Томской области.

Для достижения данной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- охарактеризовать особенности Каргасокского района и рассмотреть текущую ситуацию по территориальному планированию и зонированию в Каргасокском сельском поселении;
- усовершенствовать методические положения по комплексной оценке, Каргасокского района путем проведения SPACE- и SWOT-анализов;

– выявить недостатки земельно-кадастровых факторов развития Каргасокского района;

– разработать рекомендации для совершенствования системы управления земельными ресурсами на примере Каргасокского района для других регионов РФ.

Объектом исследования являются земельные ресурсы Каргасокского района Томской области. Предметом исследования является система управления земельными ресурсами Каргасокского района Томской области.

Методологической основой исследования послужили научные работы отечественных и зарубежных ученых, посвященные оценке эффективности и оптимизации управления земельными ресурсами. Были использованы монографический, статистико-экономический, SPACE-, SWOT-анализы, метод экспертной оценки и др.

Информационно-аналитической базой для написания магистерской диссертации послужили нормативно-правовая литература, статистические материалы различных ведомств, научно-публицистическая и учебная литература.

## ГЛАВА 1 АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ

Для комплексного понимания сложившейся ситуации и проблем, связанных с рассматриваемой тематикой, необходимо провести анализ литературных источников по материалам со схожей проблематикой.

Исторические аспекты планирования территории описаны в монографии О.Ю. Шибалкина «Проблемы и методы построения сценариев социально-экономического развития», а особенности современности - в монографии В.Д. Петрова «Прогнозирование социально-экономического развития в условиях радикальной экономической реформы». Если монография О.Ю. Шибалкина была издана в советское время и может использоваться в качестве образца старой школы, то монография В.Д. Петрова отражает реалии современности.

В работе «Теоретические проблемы стратегического планирования в экономических системах» Шогенова Б.А., Жемухова А.Х. рассматривают современные проблемы стратегического планирования в текущей экономической системе, а также место и возможность его реализации на практике в современной России [67].

Еще одной важной публикацией, связанной с проблематикой стратегического планирования, является статья Толстогузова О.В. «Шесть проблем стратегического планирования» [55]. В ней на конкретных примерах рассмотрены проблемы стратегического планирования и развития территории, а также -возможные пути их решения.

Важной для понимания методик проведения реформ в городской черте является работа «Философия городских реформ: система ценностей и городской образ жизни» Е.Н. Заборовой. В статье рассмотрены в частности территориальное планирование и прогнозирование развития территории.

Необходимым условием для теоретического анализа территориального планирования и прогнозирования территории является изучения экономического равновесия и хозяйственного механизма, детально рассмотренные в монографии В.М Полтеровича «Экономическое равновесие и

хозяйственный механизм». В данном труде рассматриваются механизмы достижения равновесия, проблемы оптимального сочетания плана и риска, а также причины и последствия дефицита.

В монографии Л.П. Владимировой «Прогнозирование и планирование в условиях рынка» особое внимание уделено актуальности прогнозирования и планирования территории Российской Федерации в условиях рыночной экономики, более того, рассмотрено взаимодействие отдельных компонентов рынка, которые в совокупности образуют развитую систему.

В статье О. Вендиной «Стратегии развития крупнейших городов России: поиск концептуальных решений» содержатся примеры, развития российских городов, а также использованные методы и инструменты реализации [23]. Так в данной статье рассматривается томский пример, связанный с развитием области. Томская область является регионом-донором для федерального бюджета и, к примеру, из 1 рубля доходов местного бюджета, в сам бюджет поступает 11 копеек. В сложившейся ситуации замедляется как социально-экономическое, так и территориальное развитие области, поскольку все излишки финансовых поступлений уходят в федеральный бюджет. Соответственно, в подобной ситуации наблюдается отрицательное сальдо миграции жителей в другие регионы страны.

Необходимо также отметить статью С.Ю. Ветлугина «Международные рейтинги, влияющие на оценку инвестиционной привлекательности экономики». В ней рассмотрены вопросы, связанные с инвестиционной привлекательностью экономики различных регионов России, а также факторы, которые на них влияют [24].

Методам планирования и прогнозирования территории посвящены исследования таких известных ученых, как Белкина [18,19], Боссель [20], Чернецкий [62,63], Батишевская и др.

Основными причинами необходимости перехода от социально-экономического планирования развития городов к стратегическому планированию по мнению Т.Д. Белкиной являются глобализация процессов

развития, усложнение внутренней и внешней среды городов, а также усиление социальных конфликтов и проблем. При этом существует тесная взаимозависимость стратегического планирования и мониторинга реализации плана стратегического и оперативного управления городским развитием [19]. Указанная взаимосвязь выражается в сборе необходимых эмпирических данных для совершенствования системы стратегического планирования и определении политики дальнейшего развития.

В качестве важных для территориального прогнозирования показателей устойчивого развития Х. Боссель предлагает использовать базовые ориентиры. Общие свойства окружения должны отражаться в основной ориентации систем. Более того, при использовании базовых ориентиров систем в направлении общих свойств окружения, можно получить возможность моделирования систем с гарантированно успешным функционированием [20]. Предложенные Босселем ориентиры имеют 2 подтипа: 6 базовых ориентиров жизнеспособности системы, обусловленных окружением (существование, эффективность, свобода действий, безопасность, адаптируемость, сосуществование), и 3 базовых ориентира, обусловленных системой (репродуктивность, психологические потребности, ответственность). Эти показатели использованы при разработке стратегии устойчивого развития России. Указанные индикаторы помогают осуществлять эффективное территориальное прогнозирование.

Развивая идеи Босселя, В.С. Бочко указывает, что применение одного или нескольких показателей неправильным [21]. По его мнению, следует комплексно учитывать все стороны жизнедеятельности людей, а также их взаимопроникновение (экономика – в социум и культуру, социум – в экономику и культуру и т.д.), подходить к стратегическому развитию территорий интегративно, используя современные и инновационные методы и подходы.

Близкой точки зрения придерживается А.Г. Воронин [25]. Наряду с вычленением одного или нескольких из факторов (полномочия и ресурсы

власти, ресурсы территории, общественное мнение населения), он предлагает определять цель местного развития с учетом ее возможностей, предлагает инструменты для формирования стратегических планов развития территории и построения структуры управления ей, максимально адаптированных к реализации этих планов.

В актуальной работе Т.Д. Белкиной «Диагностика городского развития через систему индикаторов» предложена методика проверки и получения информации о развитии городской территории через систему индикаторов, состояние городской среды.

Кроме того, важной работой для профессионалов является «Стратегический менеджмент» В.А. Костина и Н.Б. Костиной [40]. В нем указаны основные материалы по стратегическому менеджменту, его методики и особенности; приведены характерные случаи и примеры активного взаимодействия и применения стратегического менеджмента.

Наиболее близкой работой по стратегическому управлению, объектом которой выступают территориальные единицы страны является работа А.Г. Гранберга, Д.С. Львова, а также С.А. Обозова. «Стратегическое управление: Регион, город, предприятие». Приведены инструменты реализации эффективного стратегического управления [40]. Положения стратегического менеджмента, указанные в работе В.А. Костина и Н.Б. Костиной по макроэкономическому анализу факторов внешней среды применимы также и для территориальных единиц РФ.

Тематическим продолжением вышеуказанных статей является пособие О.К. Филатова «Управление развитием муниципального образования» [58]. В нем рассмотрены современные особенности развития муниципального образования, в том числе применение стратегического и территориального планирования в этой сфере.

«Стратегический план города: концептуальность как условие практической реализуемости» К.В. Харченко раскрывает особенности концептуальности развития территории городских поселений в рамках

реальности и практической реализуемости [59]. Предложено использование различных вариантов развития с учетом их реализации на практике в данном месте и в данное время.

К. Ушаков в статье «Новые черты старого города» рассматривает особенности развития уже сформировавшихся городов, а также вектор их будущего развития с учетом современных требований, материалов и т.д. [57].

В произведении Жихаревича Б.С., Яновского А.Э. «Как оценить качество стратегического планирования» стратегическое планирование территории рассмотрено с точки зрения процесса, подлежащего оценке, для максимально рациональной результативности и реализации данного решения [33].

В актуальной работе Т.Д. Белкиной «Диагностика городского развития через систему индикаторов» предложена методика проверки и получения информации о развитии городской территории через систему индикаторов, состояние городской среды.

В статье «Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях» Ткачева С.А., Нестеровой Е.В. содержится информация, необходимая для рационального стратегического планирования муниципальных образований по современным стандартам и с использованием современных требований [54].

В дополнение к предыдущей статье рассматривается публикация И.Д. Тургеля и В.Б. Батишевой «Стратегическое планирование как программно-целевой метод управления социально-экономическим развитием региона» [56]. Данная работа отображает возможности использования стратегического планирования в современном управлении социально-экономическим развитием регионов и содержит конкретные примеры этого планирования.

Методики и инструменты технологии прогнозирования развития территории, а также опыт разработки и использования этих инструментов подробно изучены Г.Р. Хасаевым, В.А. Цыбатовым в работе «Технология прогнозирования регионального развития: опыт разработки и использования».



Ситуационное прогнозирование социально-экономической деятельности региона рассматривается с использованием компьютерных технологий. Прогноз по региональному развитию является результатом эволюции исходного состояния имитационной модели региона на указанную перспективу при заданных условиях. Каждый субъект имеет свою цель, ресурсы и стратегию поведения.

Значительный вклад в понимание эффективности принятия решений по планированию социально-экономического развития определенной территории вносит Н.Н. Лычкина. В статье «Системы поддержки принятия управленческих решений и инструменты сценарного планирования социально-экономического развития территории» особое внимание уделено рассмотрению административных мер.

«Дополнением» к этой работе выступает Б.С. Жихаревича «Организационные структуры стратегического планирования». В статье представлены все виды организационных структур, характерных для данной сферы планирования.

А.И. Орлов в статье «Сценарии социально-экономического развития России в XXI веке» проводит анализ и дает прогноз использования различных сценариев социально-экономического развития России, факторов, влияющих на их реализацию и необходимых условий для ускорения развития.

При разработке концепции социально-экономического развития следует учитывать информацию, представленную в статье В.М. Чистякова «Прогнозно-аналитические исследования и проектирование сценариев при разработке концепции социально-экономического развития крупного города». Важной частью этой концепции является прогнозирование и проектирование возможных сценариев социально-экономического развития крупного города в России.

При сопоставлении российского и европейского опыта в области регионального развития следует использовать информацию, собранную в книге А.Г. Гранберга «Региональное развитие: опыт России и Европейского союза».

Помимо анализа и оценки современного состояния регионального развития в России, а также его перспектив, указан вектор и фактический результат развития в странах Европы, а также – методики и инструменты этого развития.

Еще одним важным произведением является публикация Р.А. Попова «Системология регионального хозяйства», в которой разработаны теоретико-методологические аспекты организации территориального хозяйства и формирования, самодостаточных по воспроизводственной функции территорий.

Среди других публикаций отметим работу «Стратегия развития регионов: теория, практика и новые подходы» Е.П. Смирнова. На наш взгляд, она является актуальной для выбора необходимой социально-экономической стратегии развития как определенных регионов России, так и их конкретных частей (населенных пунктов).

В качестве примера реализации стратегического плана развития территории можно рассмотреть «Стратегический план развития города Петрозаводска до 2010 года», в котором указаны методики, цели и задачи стратегического планирования, а также планируемые результаты и инструменты их достижения.

С планированием и прогнозированием развития определенной территории связана и региональная экономика. В этом плане особое значения имеет публикация Е. Коваленко «Региональная экономика и управление» Е. В. указаны методики управления и развития современной региональной экономики в России.

От того, в каком состоянии находится региональная экономика, и какое направление развития выбрано для финансовой политики очень сильно зависит, как будет развиваться, планироваться и прогнозироваться социально-экономическое развитие территории, – делает вывод Ю.А. Корчагин в монографии «Региональная финансовая политика и экономика». Этой же точки зрения придерживается В.В. Котилко. В его монографии «Региональная экономическая политика») также раскрыты направления развития

региональной экономики, а также ее связь с планированием и прогнозированием.

Особенностям управления социально-экономическими системами и их взаимосвязи с планированием и прогнозированием территории посвящена статья М. Махотаевой «Целевое управление социально-экономическими системами». Близких взглядов придерживается И.В. Митрофанова, тоже рассмотревшая в работе «Программно-целевое управление социально-экономическим развитием региона» особенности управления социально-экономическим развитием территории региона России и предложившая методики по совершенствованию данной сферы.

Важные инструменты и особенности стратегического планирования развития для регионов РФ изложены в монографии В.Е. Рохчина «Стратегическое планирование развития регионов России». Для прогнозирования развития экономики определенного региона необходимо определиться с системой макроэкономических балансов, к примеру, разработанных в монографии А.В. Суворова и М.Ю. Горст «Система макроэкономических балансов для прогнозирования экономики региона».

Поскольку объект изучения (Томская область) находится в северных широтах России автор особое внимание уделил изучению монографии Кондраля Д.П. «Стратегическое управление процессами пространственно-территориального развития севера России: проблемы и перспективы», которая содержит методики и инструменты территориального планирования Томской области.

Одной из ключевых работ, на наш взгляд, можно считать статью «Стратегия развития крупных городов» А.М. Чернецкого. Ее материалы были представлены на одном из Международных форумов и определили стратегии дальнейшего развития крупных городов России. Более того, А.М. Чернецкий является автором и другой известной статьи «Стратегическое планирование на уровне местного самоуправления». Она позволила углубиться в планирование

на местном уровне, включая его особенности и с учетом необходимых факторов.

Предлагаемые планы развития городов в современной России приводит в статье «Подходы к определению миссии и главной задачи развития в стратегических планах городов» И. Динисламова. Она особо выделяет ключевую роль стратегического развития территории.

Факторы и инструменты комплексного прогнозирования развития городской территории, в частности, в Новосибирске приведены в монографии Р.И. Шнипера «Регион: диагностика и прогнозирование», оценка конкурентоспособности региона или отдельных его частей - в работе В.П. Шорохова, Д.Н Колькина.

Направлению развития градостроительства и особенностей планировки населенных мест, посвящены исследования А.В., Севостьянова и Н.Г. Конокотина. В работе «Градостроительство и планировка населенных мест» рассмотрены теоретические основы градостроительства и применение его принципов к территориальному планированию и прогнозированию.

Дополнением к выше приведенным работам может служить публикация С.Ф. Жилкина и Е.Л. Житковой «Концепция как базовый документ системы стратегического планирования комплексного развития города». Приведены цели, задачи и миссию данной концепции. Отмечено влияние принятия концепции на развитие системы стратегического планирования комплексного развития города.

Стратегические моменты и направления деятельности, по которым происходит развитием территории определенного города изложены в работе Е.Л. Житковой. «Планирование развития территории».

Важный материал для комплексного понимания особенностей территориального планирования и прогнозирования территории содержится в работе О.Е. Кутафина «Муниципальное право РФ». Автор раскрывает правовые аспекты муниципальных органов РФ, а также их взаимосвязь с другими отраслями и сферами жизни регионов и муниципалитетов России.

Для выбора оптимальной структуры при планировании и прогнозировании территории необходимо учитывать управленческие решения местных органов власти, а также лиц, ответственных за проведение указанных мероприятий. Для комплексного понимания указанной информации следует уделить внимание произведению Литвака Б.Г. «Разработка управленческого решения».

Анализ вышеуказанных **источников** **показал**, что стратегическое планирование развитие территории РФ крайне неоднородно и противоречиво. При выборе концепции территориального планирования необходимо учитывать специфику региона.

## ГЛАВА 2 АНАЛИЗ ПРИРОДНЫХ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ КАРГАСОКСКОГО РАЙОНА

### 2.1 Характеристика Каргасокского района

Каргасокский район является самым большим по площади муниципальным образованием Томской области. На 1 января 2015 его площадь составляла 8 690 тыс. га, численность населения – 20,02 тыс. человек. Административным центром муниципального района является село Каргасок.

Территориально Каргасокский район расположен в северной части Томской области. На севере он граничит с Ханты-Мансийским автономным округом (Югра) и МО «Александровский район» Томской области; на востоке – с Верхнекетским и Парабельским муниципальными районами Томской области и Красноярским краем; на юге – с Новосибирской областью; на западе – с Омской и Тюменской областями (рисунок 1).

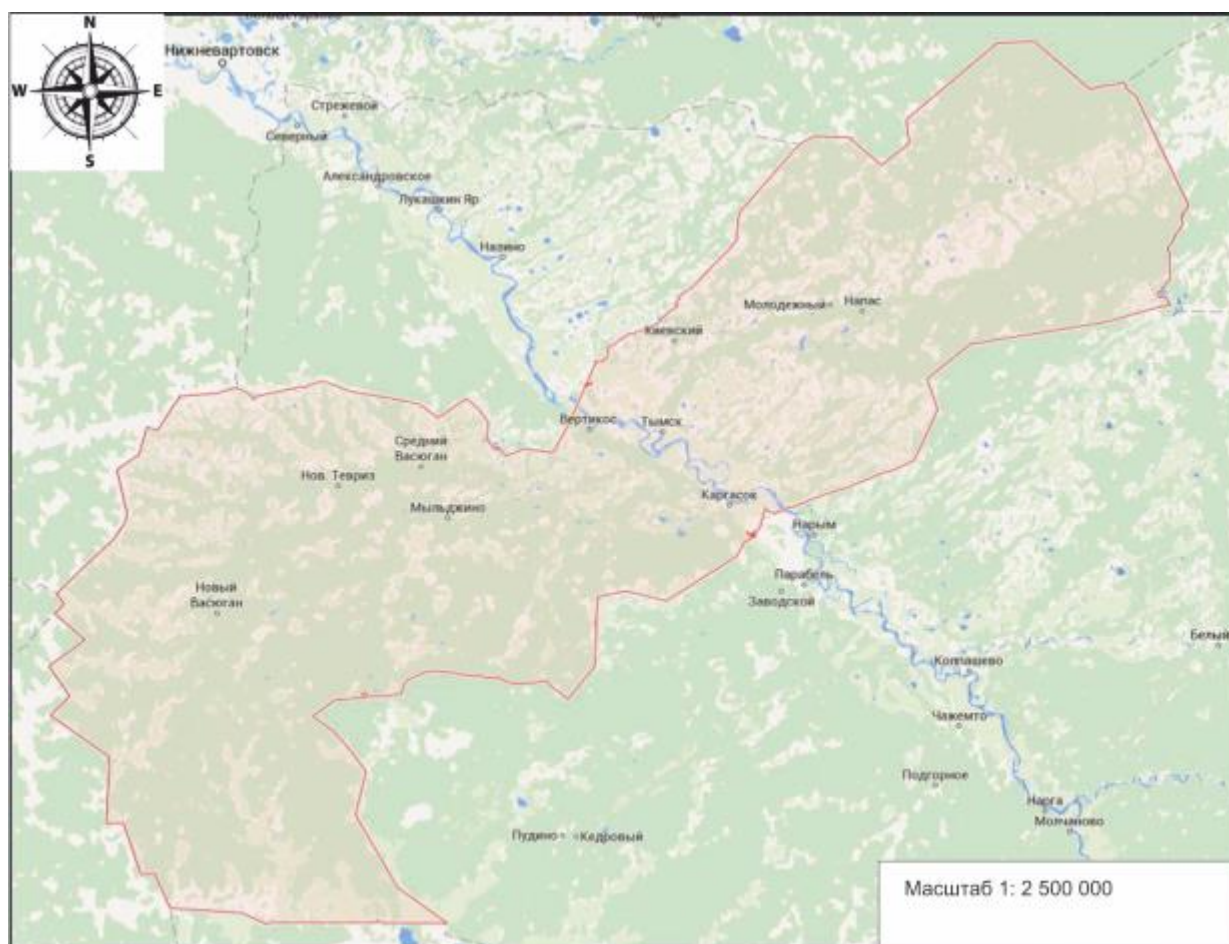


Рисунок 1 – Каргасокский район на карте Томской области [72]

В административном делении Каргасокского района выделяют 13 территориальных образований [39]:

1. Вертикосское;
2. Каргасокское;
3. Киндальское;
4. Нововасюганское;
5. Новоюгинское;
6. Сосновское;
7. Средневасюганское;
8. Среднетымское;
9. Тевризское;
10. Толпаровское;
11. Тымское;
12. Усть-Тымское;
13. Усть-Чижапское.

Природно-климатические и территориальные условия Каргасокского района крайне неблагоприятны для производства в связи с высокой заболоченностью территории и значительной удаленностью от областного центра. Это осложняет развитие конкурентоспособных предприятий, а также ведет к закрытию существующих сельскохозяйственных, лесозаготовливающих и лесоперерабатывающих предприятий.

Наиболее конкурентоспособной отраслью, приносящей основной доход бюджету района и обеспечивающей рабочие места подавляющему большинству населения, является нефтегазовая отрасль. При общей численности занятого в экономике района населения 14,1 тыс. человек, доля занятых в нефтегазодобывающей отрасли составляет 9,159 тыс. человек (71%), без учета привлеченных для работы вахтовым методом. Объемы добычи нефти и газа в Каргасокском районе составляют примерно 2 % от объемов добычи нефти и газа в России, что актуализирует необходимость поддержки и развития нефтегазового комплекса в районе (рисунок 2).



**Рисунок 2 – Динамика нефтегазодобычи в Каргасокском районе 2008 - 2014 гг.**

Помимо нефтегазового сектора и транспортной инфраструктуры в Каргасокском районе развиваются и другие отрасли экономики, связанные в первую очередь с переработкой природных ресурсов. В районе имеется 396 месторождений с запасами торфа более 6 742 006 тыс. тонн. Кроме того, представлены запасы глины кирпичной – 7,4 млн. тонн, а также пески строительные – 13376 м3.

Заготовительные работы и переработка леса, в настоящее время, сохраняют экономическую целесообразность для индивидуальных предпринимателей и небольших предприятий. Динамика заготовки древесины представлена на рисунке 3.



**Рисунок 3 – Динамика лесозаготовки в Каргасокском районе 2008 - 2014 гг.**



Резкое падение объемов заготовки связано с ликвидацией в 2009 году крупнейшего в Каргасокском районе предприятия, занимавшегося лесозаготовкой и лесопереработкой.

Имеющиеся на территории района месторождения глины и песка, наличие собственного леса и пиломатериалов, а также завода по производству строительных блоков из пенобетона позволяют развивать строительство с использованием местного сырья и ориентировать его на местный бюджет. Все это дает возможности для дальнейшего развития строительной отрасли и обеспечения населения в полной мере, однако в большей мере неблагоустроенным. Строительство в районе ориентировано, в основном, на местный бюджет. Так в 2014 году показатели вводимого в эксплуатацию жилья выросли на 6% относительно уровня 2013 года, в основном, за счет индивидуального строительства [39]. Однако, несмотря на хорошие темпы роста строительства нового жилья, увеличение выделения субсидий на капитальные ремонты, активно растет доля ветхого жилья, что связано с большим оттоком населения из района и слабой заинтересованностью в поддержании имущества в удовлетворительном состоянии.

Запасы биологических ресурсов (дикоросы, рыба, животные) являются самыми крупными на территории Томской области [39]. Администрация Каргасокского района ведет учет недревесных ресурсов на уровне поселений, что позволяет отслеживать деятельность крупных заготовителей. В районе интенсивно развивается добыча и заготовка этих ресурсов, однако, в большей мере теневая. В таблице 1 представлена информация о заготовках недревесных ресурсов на территории района в 2009 году.

Таблица 1 – Данные о заготовках недревесных ресурсов в Каргасокском районе Томской области

Наименование ресурсов	Объемы заготовок, тонн	Заготовительная цена за тонну, руб.	Итоговая стоимость ресурсов за год, руб.
орех	24,5	550 000	13 475 000
ягоды	94,8	70 000	6 636 000

Продолжение таблицы 1

Наименование ресурсов	Объемы заготовок, тонн	Заготовительная цена за тонну, руб.	Итоговая стоимость ресурсов за год, руб.
грибы	69,51	2 200 000	152 922 000
шиповник, боярышник, калина	1,98	170 000	336 600
другие лекарственные растения	0,26	95 000	24 700
черемша, папоротник	5,4	100 000	540 000
древесный сок	1,1	90 000	99 000
береста	0,5	300 000	150 000
мох	18,5	150 000	2 775 000
веники	16,05	180 000	2 889 000
<b>ИТОГО:</b>			<b>179 847 300</b>

Согласно результатам, указанным в таблице 1, можно сделать вывод, что в данном секторе создаются значительные денежные потоки. Следовательно, необходимо создавать условия для перевода теневых заготовок на легальную основу: налоговые льготы, помощь от администрации в виде гарантий по кредитам на закупку необходимого оборудования, а также пересмотр нормативов на охоту, рыболовство и заготовку дикоросов, чтобы обеспечить реальную возможность легальных заготовок.

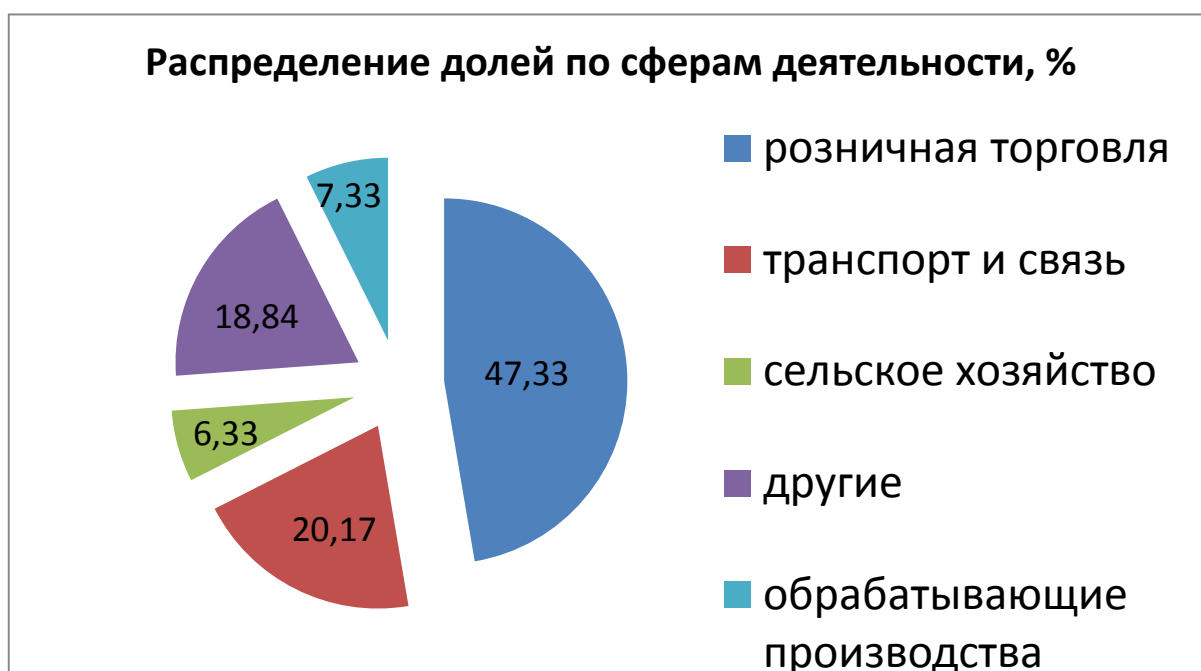
Сфера сельскохозяйственного производства не имеет существенного значения для экономики района, в связи с суровыми погодными условиями, удаленностью от центра, а также малым количеством пригодных для использования земель. Из общего объем сельскохозяйственной продукции 98,8% произведено личными подсобными хозяйствами (ЛПХ) населения для собственного потребления. Излишки производства реализуются в учреждения бюджетной сферы или на продажу. Доля крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ) в производстве составляет 1,2 %, что является крайне низким показателем. Приоритетным направлением развития является поддержка развития ЛПХ и КФХ для обеспечения населения продовольствием и развития трудозанятости в агросекторе.

Район обладает благоприятными возможностями для развития пищевой отрасли, ориентированной на внутренне потребление продукции. Пищевая промышленность района позволяет обеспечить производство молочной, мясной и рыбной продукции в районе, а также полуфабрикатов. В настоящий момент разрабатывается перспектива розлива минеральной воды, добытой в Каргасокском районе.

Следует отметить, что практически 90 % заготовительного сектора экономики Каргасокского района находится в «тени», ввиду отсутствия должного контроля со стороны государственных органов, а также потребности людей в финансовых ресурсах.

Поскольку развитие крупного бизнеса в области заготовки биологических ресурсов, лесозаготовки, а также сельского хозяйства, в основном, нерентабельно, основной упор делается местными органами власти на малое предпринимательство. Обеспечение условий для развития малого бизнеса рассматривается администрацией района в качестве основного фактора экономического роста и укрепления социальной стабильности общества. Малое предпринимательство является реальной основой для развития рекреационной сферы и туризма, и организации самобытных ремесел северных народов.

В 2014 году малое и среднее предпринимательство в районе было представлено 720 субъектами. Структура рынка малого и среднего предпринимательства в районе представлена на рисунке 4.



**Рисунок 4 – Структура малого и среднего предпринимательства в Каргасокском районе**

Для интенсификации производства необходимо развитие транспортно-логистической инфраструктуры, в первую очередь, строительство автомобильных дорог, связывающих отдельные части района с центром. В ближайшей перспективе планируется строительство участка Северной широтной автодороги Стрежевой – Белый Яр, проходящей через поселки Молодежный, Напас и другие. В перспективе через указанную дорогу будет налажен крупный грузопоток, для обслуживания которого необходимы будут новые рабочие места. В дальнейшем возможно развитие транспортной сети, обеспечивающей постоянную связь севера области с югом.

Следует отметить, что в районе хорошо развиты: торговая инфраструктура и инфраструктура средств связи. На рынке представлены почтовые службы, телефонная сотовая связь, широкополосное подключение к сети Интернет.

Однако в связи со сложной обстановкой в районе, связанной с кризисом в нефтегазовой отрасли и общим снижением привлекательности района для жизни, в будущей перспективе возможно полное обезлюдивание некоторых

населенных пунктов. Так, прогнозируемый роста численности населения муниципального района также весьма условный:

- к 2020 году – 23 тыс. человек;

- к 2035 году – 24 тыс. человек.

Для изменения текущей тенденции необходимо развивать активную программу жилищного строительства, а также привлекать людей из менее благополучных районов. Поскольку динамика оттока населения составляет -487 человек, то необходимо обеспечить условия для сохранения населения района. Кроме того, важным шагом является привлечение инвестиций в развитие производственных мощностей и инфраструктурных проектов, а также малого и среднего бизнеса, что позволит стабилизировать обстановку.

Для дальнейшего анализа территориальных компонентов Каргасокского района, необходимо рассмотреть особенности зонирования территории на примере села Каргасок, входящего в Каргасокское сельское поселение.

## *2.2 Планирование развития территории села Каргасок*

Основным инструментом планирования вектора развития территории в РФ выступает схема территориального планирования.

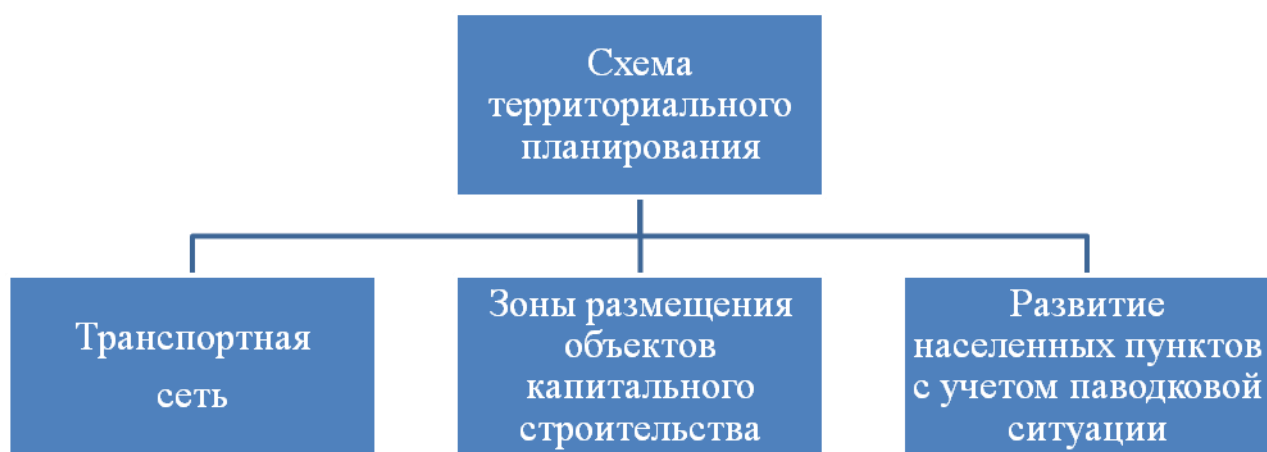
Схема территориального планирования – это документ территориального планирования, являющийся основанием для принятия решений при планировании мероприятий по социально-экономическому развитию РФ, а также субъектов и муниципальных образований. Она является инструментом для управления территорией, учитывающим системную взаимосвязь пространственно-территориальных факторов, и обеспечивающим устойчивое развитие территории в рамках комплексной системы экологических, экономических, социальных и других показателей [55].

Для разработки схемы территориального планирования используются отраслевые программные документы 3 различных уровней: федеральный, региональный и муниципальный. Кроме того, в схеме отражают перспективы

долгосрочного развития, направленные на улучшения уровня жизни населения, а также повышение конкурентоспособности района.

Каргасокский район входит в Северную группу районов Томской области, которые относятся к территориям стабилизации и развития экономики района на базе традиционных для данной территории сфер деятельности – лесном хозяйстве и добыче углеводородного сырья [49].

Основные направления территориального планирования Каргасокского сельского поселения, согласно существующей схеме, представлены на рисунке 5.



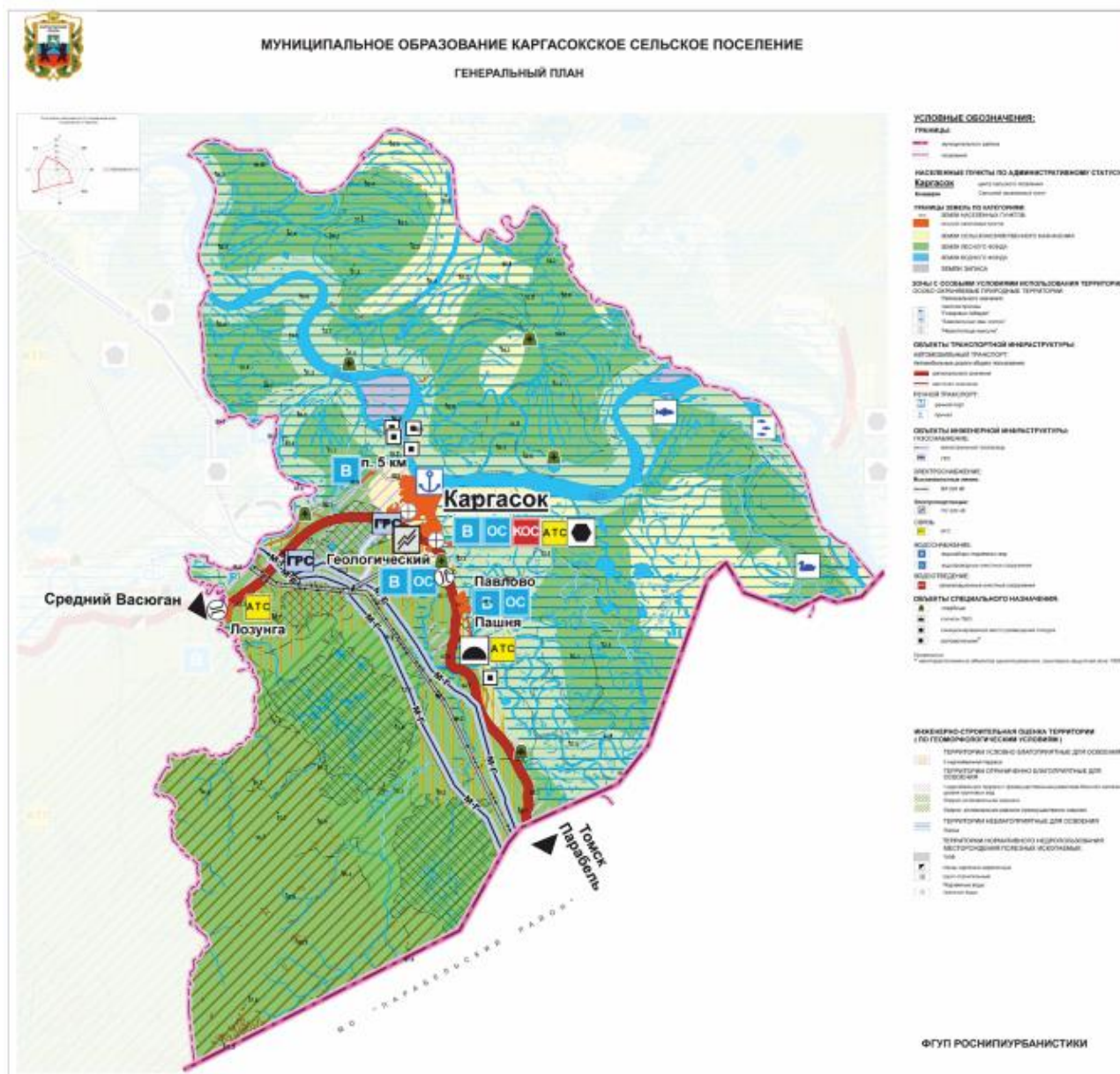
**Рисунок 5 – Ключевые направления территориального планирования Каргасокского сельского поселения**

Основным документом для осуществления территориального планирования населенного пункта является Генеральный план [4]. Он представляет собой проектный документ, который является основанием для осуществления планировки, застройки, реконструкции и других видов градостроительного освоения территории.

В Генеральном плане содержится следующая информация (рисунок 6):

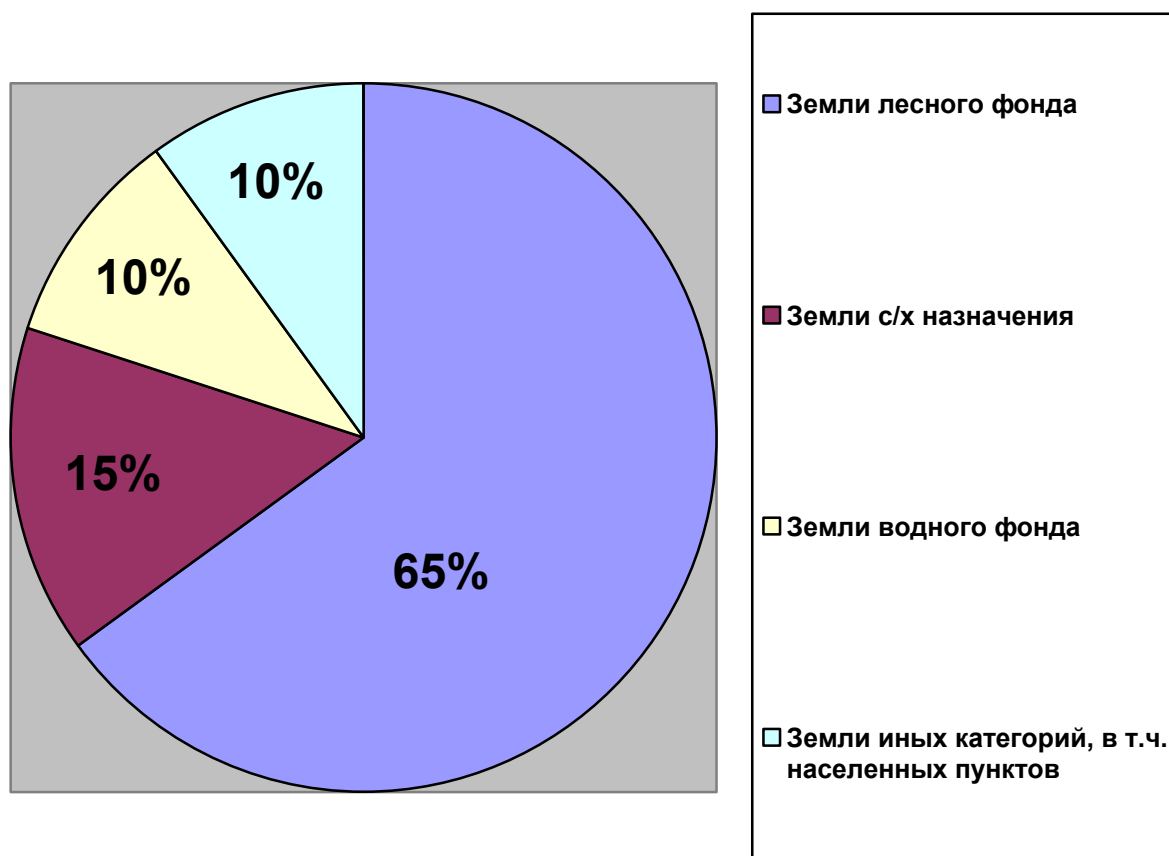
- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карта планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
- 3) карта границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;

4) карта функциональных зон поселения или городского округа.



**Рисунок 6 – Генеральный план Каргасокского сельского поселения в масштабе 1:200 000 [49]**

Как видно из рисунка 6, большую часть территории Каргасокского сельского поселения занимают земли лесного фонда (более 65 %). Общее распределение по категориям земель представлено на рисунке 7.



**Рисунок 7 – Структура земельного фонда Каргасокского сельского поселения**

Следующей по размеру занимаемой площади является категория земель сельскохозяйственного назначения (примерно 15 %), несмотря на суровость климатических условий. Данный факт обусловлен тем, что в советское время сельское хозяйство планомерно развивали даже в отдаленных северных районах Томской области. В настоящее время, большая часть земель сельскохозяйственного назначения находится в удручающем состоянии и по прямому назначению не используется. Поскольку Каргасокский район богат водными ресурсами и крайне заболочен, то на земли водного фонда занимают примерно 10 % территории. Еще 10 % составляют остальные категории земель, в том числе земли населенных пунктов.

Исходя из вышеуказанных данных, можно сделать вывод о перспективности расширения территорий населенных пунктов, а также широком спектре возможностей для использования значительных территориальных ресурсов.

Кроме того, на рисунке 6 произведено ранжирование территории Каргасокского сельского поселения по благоприятности их освоения:



благоприятные, ограниченно благоприятные и неблагоприятные. Территория сельского поселения, которая лежит севернее и восточнее села Каргасок относится к поймам и согласно Генеральному плану Каргасокского сельского поселения неблагоприятна для освоения человеком.

Тогда как, благоприятная и ограниченно благоприятная для освоения территория Каргасокского сельского поселения лежит западнее и южнее села Каргасок. Фактически, занимаемая Каргасокским сельским поселением площадь, пригодна для освоения не более чем на 35%.

Важно отметить, что на Генеральном плане выделены территории нормативного недропользования полезных ископаемых, используемых для строительства. Все они расположены в непосредственной близости от населенных пунктов, что создает возможности для организации пунктов сбора полезных ископаемых, с целью дальнейшего использования для строительных нужд района и продажи за его пределы.

Имеющаяся инженерная инфраструктура Каргасокского сельского поселения представлена объектами водоснабжения и водоотведения, речным портом, магистральным газопроводом с 2 газораспределительными станциями, автомобильными дорогами местного и регионального значения, а также высоковольтными линиями связи. Протяженность автомобильных дорог в Каргасокском сельском поселении невелика, как и в Каргасокском районе в целом. Однако строительства участка Северной широтной автомобильной дороги, проходящее через Каргасокский район должно помочь увеличить плотности дорожной сети.

Для оптимизации территориального планирования поселения разрабатывают планировочную структуру. Планировочная структура территории Каргасокского сельского поселения характеризует взаимодействие природных факторов, зон градостроительного, рекреационного и сельскохозяйственного освоения, а также учет интересов добывающих отраслей.

Основными элементами планировочной структуры являются: планировочный каркас и заполнение планировочного каркаса.

Планировочный каркас представляет собой структуроформирующий элемент поселения. Урбанизированными составляющими планировочного каркаса поселений являются улицы, линии железных дорог, автодороги (планировочные оси), а также общественные центры, узлы внешнего транспорта и т.п. (планировочные узлы). Природными составляющими планировочного каркаса поселений являются долины рек, водоемы, овраги, возвышенности, парки и другие озелененные территории.

Заполнением планировочного каркаса называют территории, расположенные между планировочными осями и центрами.

Планировочный каркас Каргасокского сельского поселения строят на основе планировочных осей различного порядка, а также системы планировочных центров различных уровней.

Основной планировочной осью района является река Обь, представляющая собой важнейшую водную артерию Западно-Сибирского региона.

Ось первого порядка, проходящая в широтном и меридиональном направлениях, формируется за счет Северо-Сибирского мультимодального транспортного коридора (Северной широтной автодороги).

Планировочные оси второго порядка образуют автодороги регионального или межмуниципального значения. На пересечении указанных осей расположен опорный планировочный центр в распределении организационно-хозяйственной деятельности на муниципальном уровне село Каргасок (административный центр района).

К осям третьего порядка относятся проектируемые и реконструируемые местные автодороги, связывающие село Каргасок с другими населенными пунктами и образующие единую планировочную систему.

Таким образом, в настоящий момент, Каргасокское сельское поселение находится в стадии развития и имеет четко регламентированную нормативно-правовую базу и утвержденные документы территориального планирования.

В связи с этим, необходимо более подробно рассмотреть особенности зонирования территории села Каргасок.

### *2.2.1 Зонирование территории села Каргасок*

Зонирование территории является инструментом регулирования градостроительной деятельности. Функциональное зонирование преимущественно позволяет обеспечить пространственно-планировочные условия, позволяющие решать задачи трех уровней: федерального, регионального и местного. В функциональном зонировании обязательно учитываются специфику района, а также уже сложившиеся особенности землепользования.

Карта градостроительного зонирования села Каргасок, выполненная Институтом урбанистики на основании Генерального плана территории Каргасокского сельского поселения, представлена на рисунке 6 и содержит следующие территориальные зоны [49]:

1) жилые зоны (Ж):

Ж-1 – зона индивидуальной жилой застройки (ИЖС);

Ж-2 – зона малоэтажной жилой застройки;

Ж-3 – зона среднеэтажной жилой застройки;

2) общественно-деловые зоны (ОД):

ОД-1 – зона многофункциональной общественно-деловой застройки;

ОД-2 – зона учреждений здравоохранения и социальной защиты;

3) производственные зоны (П):

П-1 – зона производственно-коммунальных объектов IV – V класса опасности;

4) зона инженерной и транспортной инфраструктур (ИТ):

ИТ-1 – зона объектов инженерной и транспортной инфраструктур;

5) рекреационные зоны (Р):

Р-1 – зона зеленых насаждений общего пользования;

Р-2 – зона существующего лесного ландшафта;

Р-3 – зона спортивных и физкультурно-оздоровительных учреждений;

б) зона сельскохозяйственного использования (СХ):

СХ-1 – зона, занятая объектами сельскохозяйственного назначения;

СХ-2 – зона, предназначенная для ведения личного хозяйства и садоводства;

7) зоны специального назначения (СН):

СН-1 – зона, занятая кладбищами;

СН-2 – зона, занятая объектами размещения отходов потребления.

При соблюдении действующих нормативов допускается размещение двух и более основных и условно разрешенных видов использования в пределах одного земельного участка.

На территории села Каргасок условно разрешенные виды использования могут быть допущены:

1) в жилых зонах при отсутствии негативного воздействия на участки, используемые для жилья, детских и образовательных учреждений;

2) в общественно-деловых, производственных зонах, зонах инженерной и транспортной инфраструктур на основе оценки их влияния на функциональную организацию в районе зонирования и при минимальном негативном воздействии на виды использования, определяющие профиль специализированной зоны [49].



**Рисунок 8 – Карта градостроительного зонирования с. Кargasок  
в масштабе 1:50 000 [49]**

Исходя из рисунка 8, можно сделать вывод, что большая часть территории села Кargasок представлена земельными участками для ИЖС (более 63 %). Значительная часть построек на таких земельных участках является ветхими и нуждается в капитальном ремонте либо сносе. В последнее время наметилась тенденция на строительство малоэтажных, а также многоквартирных жилых домов. В настоящий момент реализуется два проекта строительства жилых микрорайонов с многоквартирными домами.

Кроме того, значительную долю площади занимают зоны производственного назначения (примерно 15 %). Это логично, исходя из хозяйственной специализации Каргасокского района в сфере нефтегазовой промышленности.

Инженерно-технические объекты, сооружения и коммуникации, обеспечивающие реализацию всех видов разрешенного использования для отдельных земельных участков (электро-, водо-, газоснабжение, канализация, телефонизация и другие подобные), а также объекты, технологически связанные с назначением всех видов разрешенного использования считаются всегда разрешенными при условии соответствия строительным, санитарным и противопожарным нормам и правилам, технологическим стандартам безопасности, а также условиям охраны окружающей среды, что подтверждается при согласовании проектной документации [39].

Размещение учреждений торговли в производственных зонах, зоне транспортной и инженерной инфраструктур должно соответствовать требованиям, предъявляемым санитарными нормами и правилами по видам реализуемой продукции.

Необходимо отметить, что правилами землепользования и застройки Каргасокского сельского поселения устанавливаются минимально и максимально допустимые размеры земельных участков, предоставляемые в собственность из государственного и муниципального фонда земель (таблица 2).

Таблица 2 – Предельные минимальные и максимальные размеры земельных участков в Каргасокском сельском поселении [49]

Вид целевого использования	Минимальные размеры, м2	Максимальные размеры, м2
для ведения ЛПХ в черте поселения (приусадебный земельный участок)	200	2000

Продолжение таблицы 2

Вид целевого использования	Минимальные размеры, м2	Максимальные размеры, м2
для ведения ЛПХ за чертой поселения (полевой земельный участок)	500	50000
для ИЖС (за исключением земельных участков, предоставляемых для строительства жилых домов блокированной застройки)	200	2000
для ИЖС блокированной застройки – из расчета квадратных метров на один блок такого дома	-	2000

Любые виды разрешенного использования в рекреационных зонах могут быть допущены, если их применение не сопровождается сокращением площади зеленых насаждений. При этом учитывается компенсационное озеленение в границах района зонирования или в границах населенного пункта.

### *2.2.2 Градостроительный анализ села Каргасок*

Градостроительный анализ территории представляет собой анализ функционально-планировочного зонирования территории с учетом экологических, социальных и экономических факторов.

При градостроительном анализе территории выявляют ключевые планировочные решения и наиболее целесообразные направления градостроительной реорганизации и развития территории, указанные на рисунке 9.



**Рисунок 9 – Ключевые планировочные решения и направления потенциального развития территории**

Село Каргасок имеет высокий потенциал для экономического развития и качественного улучшения среды жизни. К положительным факторам, определяющим перспективы развития села, относятся:

- большой природный потенциал Каргасокского района и села Каргасок: водные, лесные, земельные, минерально-сырьевые ресурсы;
- расположение с. Каргасок в непосредственной близости от крупных транспортных артерий: река Обь и строящийся участок Северной широтной автодороги;
- высокий культурный потенциал района, близость к крупному научно-образовательному центру г. Томску;



- наличие развитых производственных площадок, которые обеспечивают пополнение бюджета района;
- обеспеченность населения жильем и доступность строительных материалов.

К негативным факторам, определяющим перспективы развития села Каргасок, относятся:

- значительная удаленность от областного центра;
- проблемы, связанные с планировкой и застройкой территории;
- нарушения правил размещения объектов в водоохраных зонах;
- проблемы несоответствия функционального зонирования территории и видов разрешенного использования объектов;
- низкий уровень транспортного и социального обслуживания отдаленных территорий;
- низкий уровень инженерного оборудования и благоустройства ранее построенного жилого фонда;
- значительное количество жилого фонда, требующего модернизации – кварталы малоэтажного ветхого деревянного фонда;
- недостаточное развитие инфраструктуры туризма.

Выводы комплексного градостроительного анализа территории являются основанием для планировочных решений Генерального плана Каргасокского сельского поселения в части развития планировочной структуры; размещения жилищного строительства; зонирования территории; регламентов градостроительной деятельности и градостроительных мероприятий по основным функциональным зонам.

Для более точного и комплексного анализа необходимо воспользоваться методиками, которые применяются для стратегического анализа хозяйственного субъекта, такими как SPACE-анализ и SWOT-анализ.

## ГЛАВА 3 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ КАРГАСОКСКОГО РАЙОНА

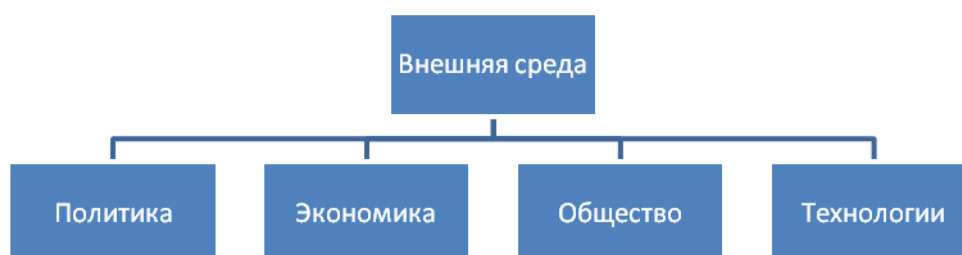
### 3.1 Методики анализа стратегического развития территории

Для определения будущего направления развития сложившейся системы управления земельными ресурсами необходимо провести анализ ее составляющих.

Существует множество методов оценки стратегического развития экономического субъекта. Большинство из них направлено на анализ внутренней и внешней среды субъекта [61].

Так, например, метод SNW-анализа представляет собой общий подход по анализу внутренней среды субъекта и является частью SWOT-анализа. В данном подходе рассматриваются слабые, нейтральные и сильные стороны субъекта. На основе проведенной качественной оценки указанных показателей делается вывод о состоянии внутренней среды субъекта и его перспективах.

Для анализа внешней среды субъекта экономических отношений используется PEST-анализ. Он представляет собой совокупность данных по 4 рассматриваемым элементам (рисунок 10).



**Рисунок – 10 Элементы PEST-анализа экономического субъекта**

В каждом из указанных на рисунке 10 элементов выделяют перечень конкретных факторов для рассмотрения. После этого оценивают значимость каждого из указанных факторов и дают качественную оценку для них. Итоговая суммарная оценка указывает степень готовности экономического субъекта для

реагирования на текущие и прогнозируемые факторы воздействия из внешней среды.

Методики SPACE- и SWOT-анализа позволяют оценить одновременно внешнюю и внутреннюю среду, влияющие на экономический субъект в совокупности рассматриваемых факторов. Кроме того, они позволяют получить более точный и комплексный прогноз по стратегическому развитию субъекта.

### *3.2 SPACE-анализ как инструмент стратегического планирования*

Одним из методов, используемых для анализа стратегического развития экономических субъектов, является SPACE-анализ. Он получил широкое распространение при проведении оценки позиционирования субъекта экономических отношений во внутренней и внешней экономической среде, а также для получения прогноза по направлению стратегического развития.

Для проведения анализа производят оценку комплекса факторов: внутренних и внешних [18]. К внутренним – относят факторы промышленного потенциала (IS) и факторы финансового потенциала (FS). К факторам внешней среды относят факторы стабильности обстановки (ES) и факторы конкурентных преимуществ (CA) [18].

Метод проведения SPACE-анализа подразумевает, что вышеуказанные группы факторов анализируют в зависимости от оцениваемого хозяйствующего субъекта и необходимого направления анализа. Применительно к направлению стратегического развития территории Каргасокского района это комплекс социально-экономических факторов.

Для проведения качественной оценки были использованы параметры, характеризовавшие каждый из ранее указанных факторов (таблица 3).

Таблица 3 – Характеристики комплексных параметров SPACE-матрицы

<b>Факторы</b>	<b>Характеристики</b>
Факторы стабильности обстановки (ES)	- давление районов – производителей аналогичной продукции; - доступность кредитов для населения и малого бизнеса; - привлекательность социально-экономических условий для переезда граждан из других регионов

Продолжение таблицы 3

Факторы	Характеристики
Факторы территориально - промышленного потенциала (IS)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- потенциал роста промышленного производства;</li> <li>- степень использования ресурсов района;</li> <li>- степень освоенности территории района;</li> <li>- развитость транспортной инфраструктуры;</li> <li>- производительность предприятий</li> </ul>
Факторы конкурентных преимуществ (CA)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- количество особых экономических зон;</li> <li>- обеспеченность муниципальными гарантиями и льготными условиями по ипотеке;</li> <li>- наличие развитых промышленных предприятий;</li> <li>- доступность строительных материалов для жилищного строительства;</li> <li>- обеспеченность населения жильем</li> </ul>
Факторы финансового потенциала (FS)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- финансовая стабильность;</li> <li>- уровень заработной платы;</li> <li>- потенциал экономического роста;</li> <li>- наполнение бюджета района</li> </ul>

После определения параметров для оценки внешних и внутренних факторов каждый из них был оценен по 6-балльной шкале, в зависимости от качества условий. При оценке факторов конкурентного преимущества и стабильности обстановки было учтено, что их максимальное значение характеризует минимальное проявление фактора. Каждому параметру был присвоено значение, отражающие его ее значимость в разрезе фактора.

На следующем этапе SPACE-анализа был произведен расчет средневзвешенной оценки по каждому из четырех анализируемых факторов, которые были нанесены на график SPACE-матрицы и соединены линиями. После этого была определена максимально удаленная от центра сторона, которая показывала направление развития Каргасокского района.

По методу проведения SPACE-анализа возможны четыре варианта состояния исследуемого объекта:

- если максимально удаленной от центра координат является сторона FS – IS, то хозяйствующий субъект находится в агрессивном состоянии;

- если максимально удаленной является сторона IS - ES, то хозяйствующий субъект находится в конкурентном стратегическом состоянии;

- если максимально удалена сторона CA - FS, то хозяйствующий субъект находится в консервативном стратегическом состоянии;

- если максимально удалена сторона CA - ES, то хозяйствующий субъект находится в оборонительном стратегическом состоянии [18].

### 3.2.1 Применение SPACE-анализа для стратегического планирования развития Каргасокского района

На первом этапе SPACE-анализа для Каргасокского района была заполнена соответствующая таблица (SPACE-матрица) с экспертной оценкой каждого исследуемого параметра (таблица 4).

Таблица 4 – Значения анализируемых параметров SPACE-матрицы

<b>Факторы стабильности обстановки (ES):</b>	
Давление районов– производителей аналогичной продукции	3
Доступность кредитов для населения и малого бизнеса	4
Привлекательность социально-экономических условий для переезда граждан из других регионов	3
<b>Среднее значение</b>	<b>3,33</b>
<b>Факторы территориально-промышленного потенциала (IS):</b>	
Потенциал роста промышленного производства	5
Степень использования ресурсов района	4
Степень освоенности территории района	2
Развитость транспортной инфраструктуры	2
Производительность предприятий	4
<b>Среднее значение</b>	<b>3,4</b>
<b>Факторы конкурентных преимуществ (CA):</b>	
Количество особых экономических зон	0
Обеспеченность муниципальными гарантиями и льготными условиями по ипотеке	5
Наличие развитых промышленных предприятий	4
Доступность строительных материалов для жилищного строительства	5
Обеспеченность населения жильем	5
<b>Среднее значение</b>	<b>3,8</b>
<b>Факторы финансового потенциала (FS):</b>	
Финансовая стабильность	4
Уровень заработной платы	5
Потенциал экономического роста	4
Наполнение бюджета района	4
<b>Среднее значение</b>	<b>4,25</b>

Первым показателем в группе «Факторы стабильности обстановки» (ES): стало давление районов, производящих аналогичную продукцию. Поскольку в Каргасокском районе расположены основные месторождения нефти и газа Томской области, то давление конкурентов по этому параметру не является слишком высоким, в отличие от заготовки леса и дикоросов, где высокую конкуренцию составляет Асиновский район.

Кредитная доступность финансовых инструментов для населения достаточно высока, поскольку численность населения района невысокая, а заработная плата с учетом северных надбавок составляет 139 % от среднеобластного уровня.

В плане привлекательности района для переезда из других районов или регионов страны Каргасокский район находится не на лидирующих позициях, поскольку имеет сложные природно-климатические условия и наиболее интересен для вахтовиков.

Анализ группы факторов территориально-промышленного потенциала (IS) выявил следующее: Каргасокский район обладает высоким потенциалом промышленного роста, обусловленный наличием богатых природных ресурсов и их территориальной доступностью. Имеется возможность переезда населения для работы на новые промышленные предприятия при условии государственной и муниципальной поддержки.

Степень использования ресурсов района весьма высока, что обусловлено наличием месторождений нефти и газа, леса, а также дикоросов. При этом степень освоенности территории района крайне низкая, что обусловлено в виду неблагоприятных природно-климатических условий, а также наличия крупнейшего в мире Васюганского болота.

Еще одним параметром, по которому район находится в числе отстающих, является развитость транспортной инфраструктуры. Вместе с тем, район находится в центре Томской области, Западной Сибири в целом и имеет реальную возможность для реализации серьезных инфраструктурных и логистических проектов.

Оценить производительность предприятий Каргасокского района достаточно сложно. С одной стороны, в сферу добычи нефти и газа происходят огромные инвестиции и финансовые вливания, с другой стороны, заготовка леса и дикоросов. В таких сферах ситуация оставляет желать лучшего.

В третьей группе факторов SPACE-матрицы оказались конкурентные преимущества (CA). В настоящее время в Каргасокском районе нет особых экономических зон, поскольку для их создания и обеспечения резидентов льготными условиями производства продукции необходима развитая инфраструктура. Причины ее отсутствия были приведены выше.

Анализ обеспеченности жителей муниципальными гарантиями, а также льготными условиями по ипотеке показал, что в Каргасокском районе активно продвигается поддержка населения и малого бизнеса.

В регионе имеются хорошо развитые промышленные предприятия, в основном, нефтяной и газовой промышленности; на высоком уровне работают предприятия пищевой, а также лесоперерабатывающей отрасли района.

Поскольку район богат природными ресурсами, в том числе используемыми для строительства, велики их доступность и относительная дешевизна для местного населения; соответственно велика и доля обеспеченности населения жильем.

Факторы финансового потенциала (FS), в частности, финансовая стабильность региона также не вызывает сомнений – активная добыча и переработка природных ресурсов формируют стабильно высокий источник пополнения бюджета района. По этой же причине весьма высок уровень заработной платы трудящихся, работающих на предприятиях нефтегазового комплекса.

У Каргасокского района имеется значительный потенциал экономического роста, базирующийся на богатых природных ресурсах, а также на потенциале для их применения и реализации. Например, строительство сборных пунктов по приему дикоросов у населения.

После заполнения SPACE-матрицы и расстановки значений для каждого из параметров, были рассчитаны их средние значения для каждого из факторов (таблица 5).

Таблица 5 – Средневзвешенные значения параметров SPACE-матрицы для Каргасокского района

Наименование фактора	Значение
Факторы финансового потенциала (FS):	4,25
Факторы промышленного потенциала (IS):	3,4
Факторы стабильности обстановки (ES):	3,33
Факторы конкурентных преимуществ (CA):	3,8

Следующим этапом применения метода являлось построение SPACE-матрицы, наглядно отображающей вектор развития Каргасокского района (рисунок 11).

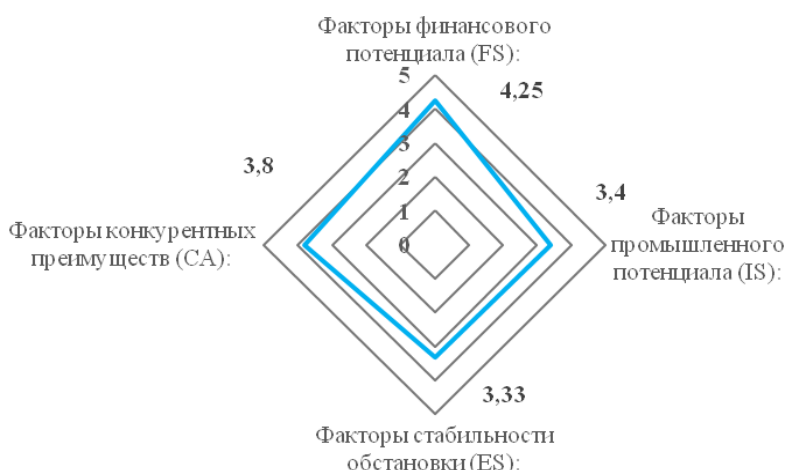


Рисунок 11 – SPACE-матрица Каргасокского района

Исходя из полученной SPACE-матрицы, максимально удаленной от центра осей оказалась сторона FS – CA. Это означало консервативное положение хозяйствующего субъекта на в целом стабильном рынке с низкими темпами роста. В таком случае усилия рекомендуется концентрировать внимание на финансовой стабильности района и обеспечении конкурентоспособности его продукции на рынке.



### 3.3 SWOT-анализ как инструмент стратегического планирования развития Каргасокского района

SWOT-анализ является одним из важнейших инструментов стратегического планирования развития территории. Он представляет собой метод систематизированной оценки, осуществляемый путем выделения наиболее значимых факторов, которые определяют социально-экономическое развитие территориального образования [39].

SWOT-анализ позволяет определить причины эффективного или неэффективного существования территориального образования. Для проведения анализа проводится оценка внутренних и внешних факторов, оказывающих влияние на хозяйствующий субъект (рисунок 12).



**Рисунок 12 – Структура внутренней и внешней среды факторов для SWOT-анализа [39]**

Результатом анализа является разработка маркетинговой стратегии. При прочих равных возможностях и ресурсах, ее строят таким образом, чтобы максимально эффективно использовать сильные стороны, а также появляющиеся рыночные возможности, с одной стороны, и компенсировать слабые стороны, избегать или снижать негативное воздействие угроз, с другой.

Для проведения SWOT-анализа Каргасокского района были выделены его наиболее значимые сильные и слабые стороны (таблица 6).

Таблица 6 – Сильные и слабые стороны Каргасокского района [39]

<b>Наименование фактора</b>	<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Географическое положение и природно-ресурсный потенциал	<ul style="list-style-type: none"> <li>• обширная территория</li> <li>• богатые лесные ресурсы: древесина, дикоросы, животный мир</li> <li>• огромное количество водоёмов, богатых рыбой и подземных вод</li> <li>• обширные пойменные луга</li> <li>• большие запасы нефти, газа, торфа</li> <li>• общераспространённые минеральные ресурсы: песок, кирпичные и керамзитовые глины</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• неосвоенность большей части природных ресурсов района</li> <li>• суровые климатические условия</li> <li>• заболоченность большей части территории</li> <li>• значительная разбросанность населённых пунктов</li> <li>• невысокое качество основной массы древесины</li> <li>• слабая изученность водных, биологических и рекреационных ресурсов</li> </ul>
Экологическая ситуация, охрана окружающей среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>• большие площади нетронутых человеком природных экосистем</li> <li>• в целом невысокая антропогенная нагрузка на территорию</li> <li>• экологическое просвещение и природоохранная деятельность</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• сильная трансформация природной среды в местах нефтегазодобычи</li> <li>• недостаточность имеющихся природоохранных территорий для сохранения природных экосистем в нетронutom виде</li> <li>• бесконтрольность по использованию некоторых видов природных ресурсов</li> <li>• низкое качество питьевой воды</li> <li>• сокращение объемов лесовосстановления</li> </ul>
Демографическая ситуация	<ul style="list-style-type: none"> <li>• концентрация большей части населения района в Каргасокском поселении</li> <li>• относительно высокая доля жителей КМНС, эволюционно адаптированных к местным природным условиям</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• отрицательное миграционное сальдо, отток молодёжи</li> <li>• большая доля незанятого в производстве трудоспособного населения</li> </ul>
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• хорошее оснащение ЦРБ</li> <li>• реализация целевых медицинских программ</li> <li>• реализация мероприятий по привлечению молодых специалистов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• высокий уровень заболеваемости населения</li> <li>• недостаточное развитие профилактики заболеваемости</li> <li>• неразвитость рынка платных медицинских услуг</li> <li>• старение медицинских кадров</li> <li>• низкая оснащённость ФАПов</li> <li>• ущерб здоровью и экономике района, наносимый потреблением алкоголя</li> </ul>
Жилищные условия и жилищно-коммунальное хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> <li>• относительно хорошая обеспеченность жильем</li> <li>• активное жилищное строительство в райцентре</li> <li>• наличие собственных стройматериалов</li> <li>• газификация части населённых пунктов</li> <li>• проведение модернизации основных объектов ЖКХ, внедрение энергосберегающих технологий</li> <li>• преодоление убыточности МУП ЖКХ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• рост доли ветхого и аварийного жилья</li> <li>• необходимость снабжения удалённых посёлков электроэнергией от дизельных станций</li> <li>• высокий уровень тарифов за услуги ЖКХ</li> <li>• высокие затраты на традиционные энергоносители и их транспортировку</li> <li>• неразвитость рыночной инфраструктуры по строительству и обслуживанию жилья</li> <li>• низкий уровень благоустройства жилого фонда</li> </ul>

Продолжение таблицы 6

Наименование фактора	Сильные стороны	Слабые стороны
Занятость, трудовые ресурсы, уровень жизни, социальная защита	<ul style="list-style-type: none"> <li>• высокий уровень доходов значительной части населения</li> <li>• широкое применение вахтового метода организации труда</li> <li>• широкая сфера охвата населения мерами социальной защиты и поддержки</li> <li>• работа системы образования и переобучения взрослого населения</li> <li>• самозанятость населения в личных подсобных хозяйствах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• теневой характер значительной части доходов населения</li> <li>• иждивенческие настроения значительной части населения</li> <li>• невысокий образовательный уровень населения</li> <li>• высокий уровень официальной безработицы</li> <li>• высокая численность малообеспеченных слоёв населения</li> </ul>
Образование, культура, общественные организации	<ul style="list-style-type: none"> <li>• развитость всех уровней образования и воспитания детей, целевая поддержка одарённых детей</li> <li>• развитость культурной жизни</li> <li>• целевая программа по привлечению специалистов в области образования и культуры</li> <li>• возрождение национальных традиций, самобытных искусств и ремесел севера</li> <li>• хорошее техническое оснащение школ</li> <li>• работа системы образования и переобучения взрослого населения</li> <li>• наличие современно оснащённой школы-интерната</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• уменьшение общего количества детей</li> <li>• отсутствие мониторинга рынка труда и оценки результативности работы образовательных учреждений</li> <li>• неразвитость общественных объединений экономически активного населения</li> <li>• высокая степень износа основных фондов</li> <li>• старение педагогических кадров</li> <li>• низкая оплата труда работников культуры</li> </ul>
Инфраструктура: дороги, транспорт, связь	<ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие автомобильного, авиационного, водного и трубопроводного видов транспорта</li> <li>• наличие современной инфраструктуры связи (почта, сотовая связь, Интернет)</li> <li>• сеть посадочных площадок в посёлках</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• неразвитость дорожной сети</li> <li>• высокие расходы бюджета на организацию зимников и ледовых переправ</li> <li>• высокие расходы районного бюджета на организацию авиаперевозок</li> </ul>
Экономический потенциал	<ul style="list-style-type: none"> <li>• сформировавшийся и растущий нефтегазовый комплекс</li> <li>• многочисленность малого бизнеса</li> <li>• развитость торговли, общественного питания, сферы бытовых услуг</li> <li>• ведущиеся на правом берегу нефтеразведочные работы</li> <li>• возрождение национальных традиций, самобытных искусств и ремесел</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• моноотраслевой характер экономики района</li> <li>• преимущественно сырьевой характер вывоза природных ресурсов</li> <li>• отсутствие действующих производств в большинстве населённых пунктов</li> <li>• неразвитость системы поддержки малого бизнеса</li> <li>• негативный имидж частного предпринимателя в общественном мнении</li> </ul>
Система муниципального управления	<ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие сформированных органов муниципального управления</li> <li>• высокий авторитет главы администрации района</li> <li>• квалифицированный кадровый состав исполнительной власти</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствие подразделений, целенаправленно работающих на развитие территории</li> <li>• высокая степень загруженности ответственных работников текущей деятельностью</li> <li>• ориентированность должностных инструкций персонала администрации на процесс, а не на результат</li> </ul>

Основные слабые стороны Каргасокского района характерны для большинства северных районов РФ:

- ориентированность на добывающую промышленность,
- большая доля трудовых мигрантов,
- высокие цены на все виды товаров и услуг.

В случае Каргасокского района, ситуация усугубляется слабой поддержкой со стороны государства и выражается в ухудшении качества работы бюджетных организаций (больницы, школы, органы власти), а также – в снижении общего качества жизни. Как следствие, происходят отток населения и деградация оставшихся жителей. Кроме того, слабая политика в области охраны природных ресурсов, в частности земельных угодий, бесконтрольное использование природных ресурсов, могут стать следствием их истощения в будущем, а также порчи их качественных характеристик.

Следующим шагом были определены возможности и угрозы, которые могут оказать влияние на Каргасокский район (таблица 7).

Таблица 7 – Благоприятные возможности и угрозы Каргасокского района [39]

<b>ФАКТОР</b>	<b>БЛАГОПРИЯТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ</b>	<b>УГРОЗЫ</b>
Макроэкономические	<ul style="list-style-type: none"> <li>• устойчиво высокий уровень мировых цен на энергоносители</li> <li>• рост спроса на основные виды природных ресурсов района</li> <li>• мировая тенденция роста спроса на экстремальный туризм</li> <li>• развитие электронного маркетинга и торговли</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• падение мировых цен на энергоносители</li> </ul>
Региональная экономика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• новые запасы углеводородов в правобережной части района</li> <li>• планы по строительству Северной широтной дороги, дороги на г. Кедровый</li> <li>• наличие планов области по газификации района</li> <li>• возможности использования интеллектуальных услуг областной инновационной инфраструктуры</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• нарастание кадровой проблемы</li> <li>• снижение внимания области к проблемам районов в связи с концентрацией средств на инновациях</li> </ul>

Продолжение таблицы 7

<b>ФАКТОР</b>	<b>БЛАГОПРИЯТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ</b>	<b>УГРОЗЫ</b>
Политические, законодательные	<ul style="list-style-type: none"> <li>• изменение приоритетов субъекта федерации в связи с изменением состава представительного органа власти</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• падение бюджетной обеспеченности района в результате проведения федеральных реформ</li> <li>• усиление иждивенческого давления на муниципальные власти и социальной нагрузки на бюджет</li> </ul>
Пространственное развитие, положение в системе межрайонных связей	<ul style="list-style-type: none"> <li>• расположение на транзите с Урала в Восточную Сибирь</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• превращение территории в сырьевой придаток</li> <li>• нарастание диспропорций территориального развития внутри района</li> <li>• изменение границ муниципального образования</li> </ul>
Демографические и социальные процессы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• реализация федеральных целевых социальных программ</li> <li>• широкие возможности по привлечению иммигрантов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствие резерва собственных трудовых ресурсов</li> </ul>
Региональные и международные контакты	<ul style="list-style-type: none"> <li>• развитие проектов гуманитарного международного сотрудничества и поддержки КМНС</li> <li>• развитие международного сотрудничества в охране окружающей среды</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• снижение имеющейся значимости и привлекательности района</li> </ul>

Факторы, представляющие угрозу для Каргасокского района, характерны для большинства северных районов РФ, в первую очередь, падение цен на нефть и газ – основные продукты экспорта района, во вторую очередь связанные с ним бюджетный дефицит, как следствие, отток кадров и снижение общей привлекательности района (рисунок 13). Нерациональное использование природных ресурсов и расточительное отношение к ним, вероятнее всего приведут к их истощению, либо загрязнению, а диспропорции территориального развития – к активному развитию одних территорий и полной деградации других (например, земель сельскохозяйственного назначения).



**Рисунок 13 – Факторы, представляющие угрозу для Кargasокского района**

Проведенный SWOT-анализ выявил, что имеющиеся природные богатства позволяют ориентировать район на новые сферы производства и экономического развития. Для этого необходимо организовывать условия для сохранения кадрового потенциала и привлекательности рабочих мест. Развитие инфраструктуры, в частности, Северной широтной автомобильной дороги, позволит увеличить грузопоток через Каргасокский район и способствует росту его привлекательности для инвестирования.

Следует обеспечить развитие инфраструктурных проектов, связывающих северные и южные регионы Томской области. Зачастую для доставки грузов и людей в летнее время используют более дорогие виды транспорта (самолеты, вертолеты), либо прокладывают объездной маршрут на автомобильном транспорте. Это ведет к потере значительных денежных средств, которые, в частности, можно было бы использовать на реализацию инфраструктурных проектов. Альтернативой автомобильной дороге, которая свяжет север и юг Томской области может стать планируемая железная дорога регионального значения, для связи северных регионов страны, таких, как ХМАО с Томской, Новосибирской и Кемеровской областями.

Даже имея конкурентное преимущество в виде огромных запасов природных ресурсов недалеко делать упор в развитии Каргасокского района только на развитие нефтегазовых проектов. Торф, дикоросы, водные ресурсы, объекты животного мира и др. могут быть успешно использованы при грамотной организации их сбора или добычи. Это окажет поддержку малому бизнесу, готовому развиваться по указанным отраслям, в том числе с предоставлением земельных участков и/или льгот по налоговым сборам. Представляется экономически целесообразным организовать пункты сбора профильных ресурсов, что позволит выйти из «тени» большинству малых и средних бизнесменов и будет способствовать образованию устойчивых экономических связей. В непосредственной близости с пунктами сбора целесообразно организовать переработку собранного материала для

последующего создания готового продукта и продажи его по более высокой цене.

Диверсифицированная экономика, по предварительным прогнозам, Агентства развития Томской области, будет формироваться в течение десяти лет. В течение этого периода, большинство населения района переберется в районный центр (село Каргасок), поскольку в нем будут созданы наиболее благоприятные условия для проживания. Как минимум половина населения района по-прежнему будет задействована в нефтегазовом секторе, однако доля занятого в других отраслях населения будет стремиться к половине.

При должной поддержке администрации и организации необходимых проектов и производств, социально-экономическая ситуация в районе будет стабильно хорошей; будут обеспечены занятость большей части трудоспособного населения, более комплексное, рациональное и эффективное использование территории и имеющихся на ней природных ресурсов.

При этом сохранения природных богатств и природного разнообразия в особом внимании нуждается экологическая сфера. Разумное увеличение объемов проверок и усиления контроля за всеми этапами работ предприятий нефтегазодобычи, основных загрязнителей территории Каргасокского района, позволит сократить число случаев безнаказанного загрязнения окружающей среды. Важно обратить внимание на рекультивацию земель, особенно после завершения основных видов работ нефтегазовыми компаниями, что позволит получить благоустроенные земли:

Поскольку основной акцент работы делается на управление земельными ресурсами, рассмотрим их отдельно.



### *3.4 Роль земельно-кадастровых факторов в системе управления земельными ресурсами*

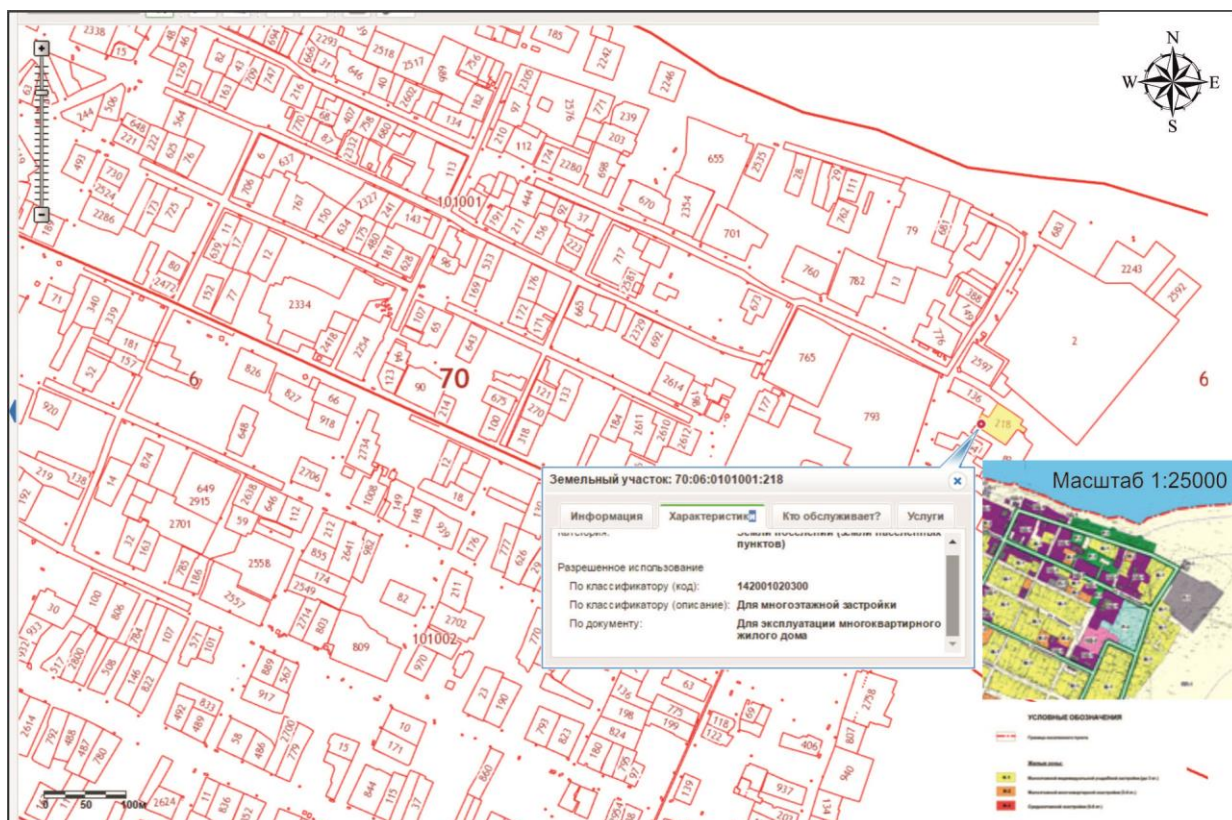
#### *3.4.1 Недостатки территориального планирования села Каргасок*

Было проведено рассмотрение земельно-кадастровых факторов на основе анализа ситуации в Каргасокском сельском поселении и на месторождениях нефти и газа, поскольку именно на этих территориях сосредоточены основные виды активности Каргасокского района.

В настоящее время существенной проблемой территориального планирования села Каргасок является несоответствие материалов градостроительного зонирования и генерального плана материалам государственного кадастра недвижимости. Ситуация характерна для большей части населенных пунктов Российской Федерации, поскольку ведение кадастра происходит единообразно, вне зависимости от конкретного региона [1].

Несоответствие вышеуказанных материалов возникло ранее в связи с производством кадастровых работ в условных системах координат. Огромное количество земельных участков было поставлено на государственный кадастровый учет, по неверным сведениям, и ошибки подобного рода выявляются сегодня практически при каждом проведении кадастровых работ. Следствием этого является попадание объектов в иные территориальные зоны, либо на границу двух различных зон.

Другой проблемой является несоответствие проектируемых генеральных планов и схем территориального зонирования действительности ввиду использования неактуальной информации. В Каргасокском сельском поселении документы территориального планирования в целом соответствуют кадастровому плану территории. Однако имеются примеры нарушений таких, как местоположение земельного участка с кадастровым номером 70:06:0101001:218 (рисунок 14).



**Рисунок 14 – Местоположение земельного участка с кадастровым номером 70:06:0101001:218**

Согласно карте градостроительного зонирования (рисунок 8) в указанном месте расположена территориальная зона Ж-1 (зона индивидуальной застройки под ИЖС). Согласно данным государственного кадастра недвижимости вышеуказанный объект относится к землям населенных пунктов и имеет другой вид разрешенного использования (для многоэтажной застройки). Необходимо отметить, что участок был поставлен на кадастровый учет в 2005 году, а значит, в 2011 году имелась необходимая информация для создания карты градостроительного зонирования. В данном случае, несоответствие видов разрешенного использования не является значительным, однако возможны ситуации с более серьезными различиями (к примеру, на карте градостроительного зонирования вид разрешенного использования – для многоэтажной застройки, тогда как в действительности земля имеет вид разрешенного использования – для разработки месторождений полезных ископаемых). В результате возможны негативные последствия, связанные с повышенным уровнем шума, а также опасности производства в целом. Для

решения указанной проблемы, необходимо проводить выездные проверки видов разрешенного использования по документам территориального планирования и реальных видов разрешенного использования земли.

Другой серьезной проблемой является нарушение правил размещения объектов недвижимости вблизи с водных объектов. Поскольку вблизи водных объектов проходит водоохранная зона, то согласно Водному кодексу, необходимо размещать объекты с учетом ширины указанной зоны. Водоохранными зонами являются территории, примыкающие к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира [2]. Ширина водоохранной зоны вдоль реки Обь составляет 200 метров, поэтому все объекты, которые были незаконно возведены в водоохранных зонах в период действия прошлой редакции Водного кодекса, не могут быть поставлены на учет, либо подлежат сносу (таблица 8).

Таблица 8 – Запрещенные виды деятельности в водоохранных зонах, согласно старой и новой редакциям Водного кодекса

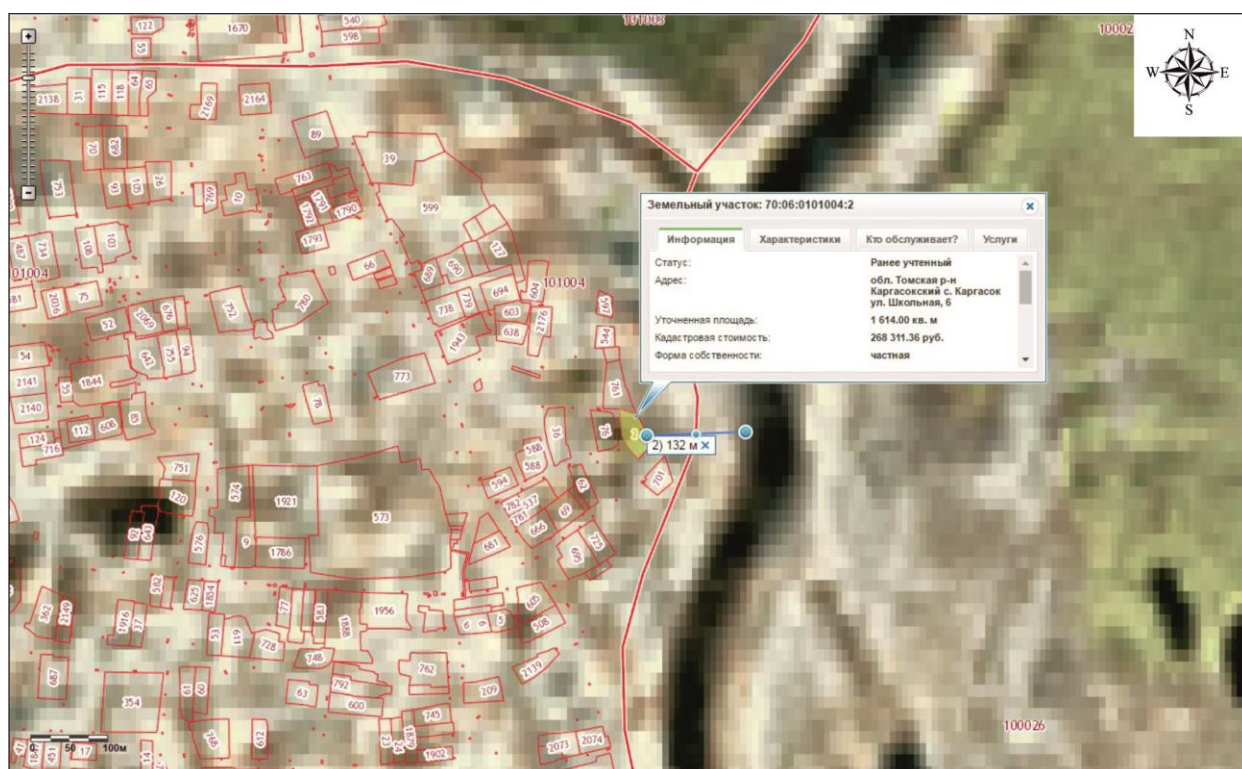
Наименование	Водный кодекс до 1 января 2007 года [3]	Водный кодекс после 1 января 2007 года (ст.15) [2]
Запрещенные виды деятельности, имеющие схожее значение в обеих редакциях Водного кодекса:	1) использование навозных стоков для удобрения почв	1) использование сточных вод для удобрения почв
	2) размещение хранилищ ядохимикатов, минеральных удобрений, ГСМ, мест складирования отходов, кладбищ и скотомогильников, складирование отходов и мусора	2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ
	3) проведение авиационно-химических работ	3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений

Продолжение таблицы 8

Наименование	Водный кодекс до 1 января 2007 года [Постановление Правительства РФ от 23.11.1996 г. №1404]	Водный кодекс после 1 января 2007 года (ст.15)
	4) размещение стоянок транспортных средств, в том числе на дачных участках	4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие
	5) заправка топливом, мойка и ремонт автомобилей и других машин / механизмов	5) размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, а также размещение иных технологических площадок для обслуживания техники
	6) применение химических средств для борьбы с вредителями, сорняками и т.д.	6) размещение хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов
Запрещенные виды деятельности, имеющие различное значение в редакциях Водного кодекса:	7) размещение дачных и садово-огородных участков при крутизне склонов прилегающих территорий более 3-х градусов	7) сброс сточных, в том числе дренажных вод
	8) проведение рубок главного пользования	8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, разведки и добычи полезных ископаемых, в границах предоставленных горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта
	9) проведение без согласования с органами Росводресурсов строительства и реконструкции зданий, сооружений, коммуникаций и других объектов, а также работ по добыче полезных ископаемых, землеройных и других работ	

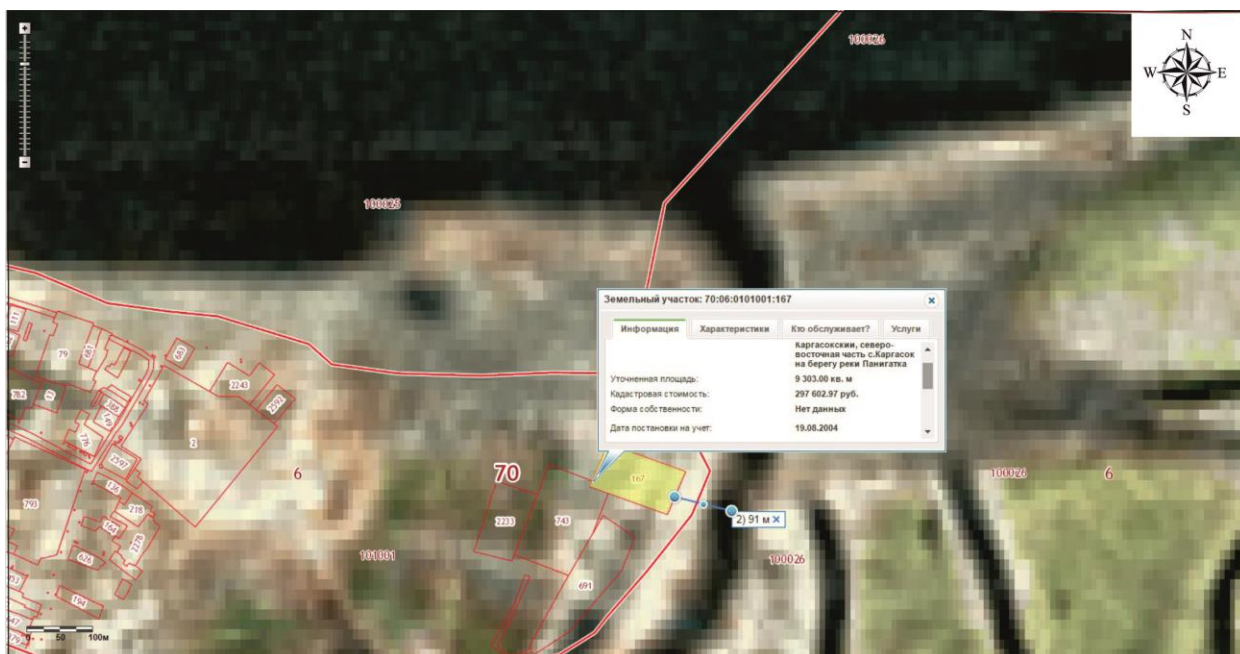
На территории села Каргасок имеются объекты, которые согласно публичной кадастровой карте нарушают установленные нормы закона. Так, земельный участок с кадастровым номером 70:06:0101004:2 относится к категории земель населенных пунктов и имеет вид разрешенного использования – земли, предоставленные для личного подсобного хозяйства (ЛПХ) (рисунок 15). Дата постановки на кадастровый учет – 17.06.2004.

Требования действовавшей на тот момент редакции Водного кодекса нарушены, поскольку удаленность объекта от реки Оби составляет примерно 132 м, при ширине водоохранной зоны реки – 200 м.



**Рисунок 15 – Местоположение земельного участка с кадастровым номером 70:06:0101004:2 Карагоскского сельского поселения**

Рассмотрим другой пример. Земельный участок с кадастровым номером 70:06:0101001:167 относится к категории земель населенных пунктов и имеет вид разрешенного использования – земли, предоставленные для ведения гражданами садоводства и огородничества (рисунок 16). Дата постановления на кадастровый учет – 19.08.2004, что так же, как и в предыдущем случае нарушает действовавшее на тот момент законодательство, запрещающее строительство объектов ближе 200 м от русла реки Обь.



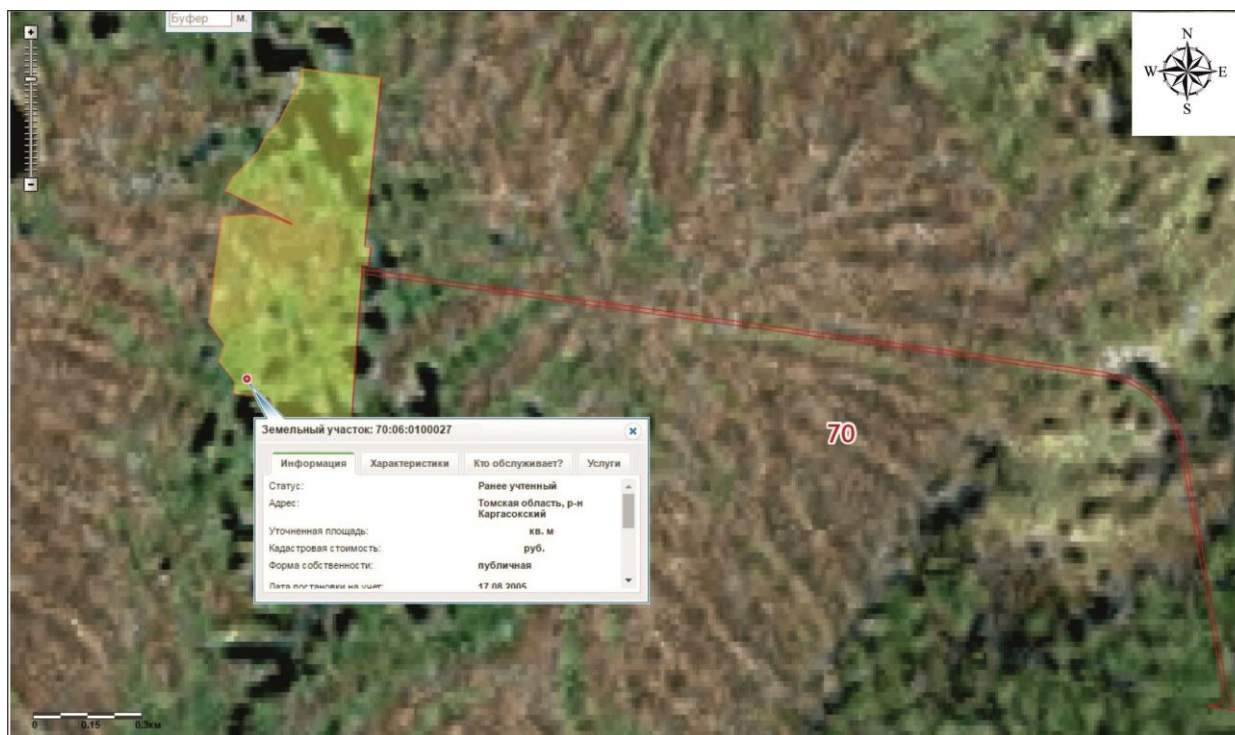
**Рисунок 16 – Местоположение земельного участка с кадастровым номером 70:06:0101001:167 Карагоскского сельского поселения**

Говоря о подобного рода нарушениях, необходимо отметить, что без приведения в соответствие с нормами законодательных актов РФ, появление таких нарушений будет иметь циклический характер, поэтому в дальнейшем подобные несоответствия следует выявлять и устранять.

#### *3.4.2 Недостатки земельного кадастра в районах нефтегазодобычи*

Трудности, связанные с несовершенством земельного законодательства и кадастровыми ошибками, характерны и для земельных участков, на которых в Карагоскском районе расположены месторождения нефти и газа.

К примеру, в ходе выполнения проектных работ было выявлено, что фактическое местоположение объекта, связанного с добычей полезных ископаемых для обустройства месторождения нефти и газа (рисунок 18) и его местоположение на публичной кадастровой карте не совпадают (рисунок 17). Поскольку объект был поставлен на учет в 2005 году, это объяснимо неточностью в определении координат.



**Рисунок 17 – Местоположение земельного участка под объект по данным Публичной кадастровой карты**

Подобных ошибок, несоответствий в базе государственного кадастра недвижимости крайне много. Практика показывает, что большая часть объектов, учтенных в государственном кадастре недвижимости до 2008-2009 годов имеет ошибочно определенное местоположение, которое абсолютно не соответствует реальному. Ввиду такой проблемы возникают наложения при выполнении кадастровых с «несуществующими» на данной территории объектами. Необходимо привлекать к ответственности исполнителей, чтобы количество кадастровых ошибок начало снижаться. Кроме того, в настоящее время, в случае обнаружения кадастровым инженером ошибок и неточностей, необходимо устранять их во избежание дальнейшего сохранения проблемы.

Путем введения личной ответственности каждого исполнителя и обязанностью исправлять допущенные ошибки можно добиться улучшения качества подаваемых сведений в государственный кадастр недвижимости. Подводя итог вышеизложенному, отметим, что эффективность системы управления земельными ресурсами зависит от каждого ее участника и каждой сферы, которые входят в системы. Нарушение работы одного из элементов ведет к нарушению всей системы и появлению пролонгированных проблем.

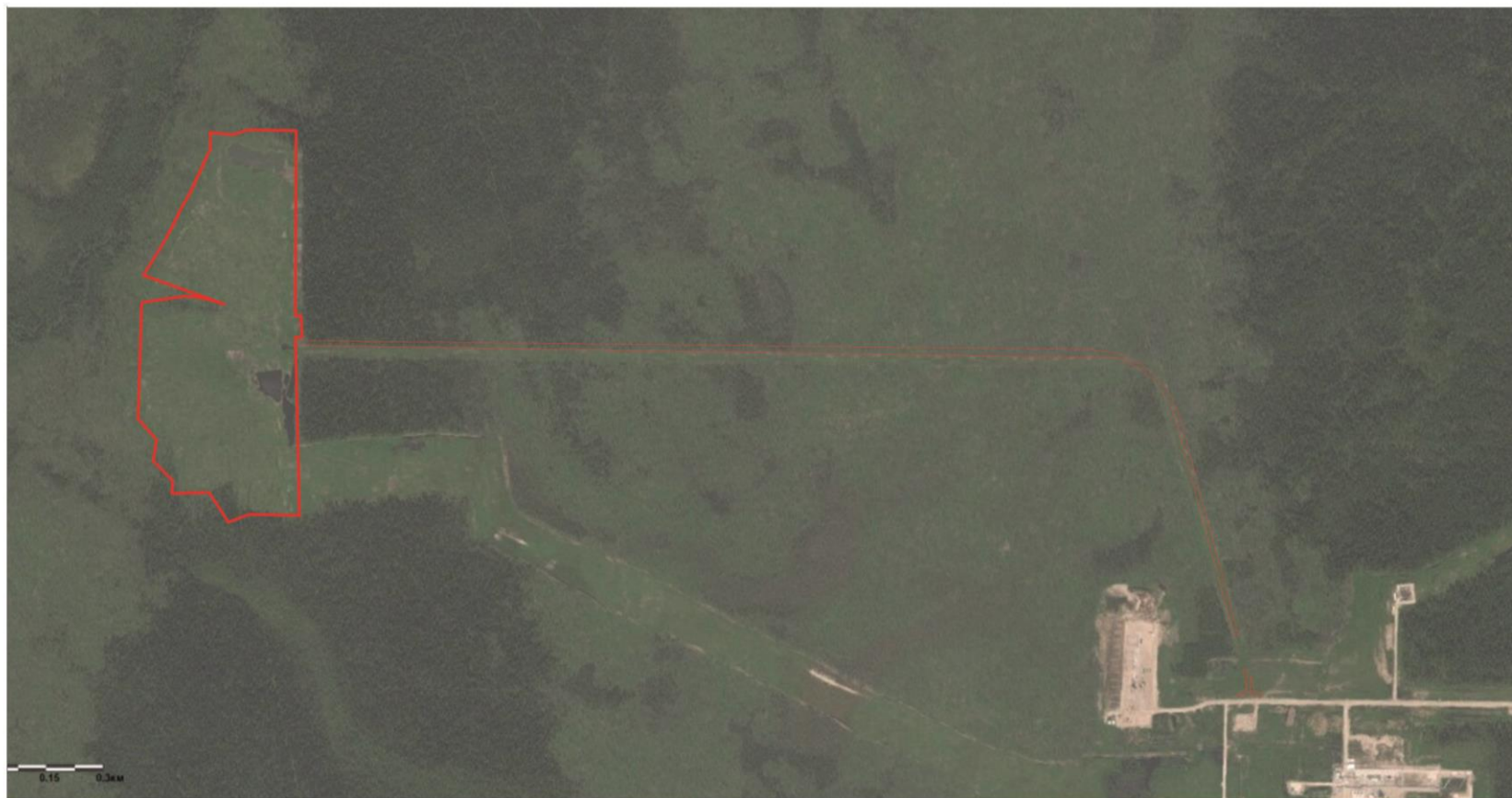
Проведенные SPACE- и SWOT-анализы позволяют определить вектор развития территориальной системы управления земельными ресурсами Каргасокского района Томской области. Имея данные о слабых и сильных сторонах, можно делать прогноз на будущее.

Особое внимание следует уделить прогнозу использования земельных ресурсов, в том числе совершенствованию земельных и кадастровых факторов, поскольку существующие недоработки и ошибки в государственном кадастре недвижимости и территориальном планировании (зонировании) негативно влияют на развитие Каргасокского района.

Однозначно сказать, когда система управления земельными ресурсами дойдет до проектной стадии эффективности крайне сложно ввиду непростой экономико-политической ситуации в стране и мире. В любом случае, необходимо стремиться улучшать ее для более полной реализации потенциальных ресурсов и ускорения развития Каргасокского района.



ОБЗОРНАЯ СХЕМА  
Масштаб 1: 15 000



**Рисунок 18 – Местоположение земельного участка под объект по данным геодезической съемки**

## ГЛАВА 4 СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Профессиональную деятельность выпускника-магистра должна вестись с учётом социальных, правовых, экологических и культурных аспектов, вопросов охраны здоровья и безопасности жизнедеятельности, нести социальную ответственность за принимаемые решения, осознавать необходимость устойчивого развития.

Социальная ответственность при разработке новых решений должна обеспечивать: исключение несчастных случаев; защиту здоровья работников; снижение вредных воздействий на окружающую среду; экономное расходование невозобновимых природных ресурсов.

Объектом исследования являются земельные ресурсы Каргасокского района Томской области.

Состояние земель различных категорий в огромной степени зависит от географического положения, особенностей природных ресурсов, а также техногенных процессов, которые происходят на данной территории.

Климат Каргасокского района относится к резко континентальному с недостаточным увлажнением. Район сильно заболочен, ему благоприятствует длительный период с отрицательными температурами и большое количество осадков.

Основными направлениями деятельности являются: добыча полезных ископаемых, заготовка древесины, заготовка дикоросов, а также иные направления деятельности.

Однако, несмотря на огромную площадь, занимаемую Каргасокским районом (8690 тыс. га.), реальный процент использования земель весьма низкий (порядка 20-30 %).

## *4.1 Анализ выявленных вредных факторов при разработке и эксплуатации проектируемого решения*

### *4.1.1 Показатели микроклимата в помещении*

Санитарные правила и нормы устанавливают гигиенические требования к показателям микроклимата рабочих мест производственных помещений с учетом интенсивности времени выполнения работы, содержат требования к методам измерения и контроля микроклиматических условий.

Показатели микроклимата должны обеспечивать сохранение теплового баланса человека с окружающей средой и поддержание оптимального или допустимого теплового состояния организма.

К показателям, характеризующим микроклимат в производственных помещениях, относят:

- температуру воздуха;
- температуру поверхностей;
- относительную влажность воздуха;
- скорость движения воздуха;
- интенсивность теплового облучения.

Микроклиматические условия устанавливаются по критериям оптимального функционального и теплового состояния человека. Они обеспечивают общее и локальное ощущение теплового комфорта в течение 8-часовой рабочей смены при минимальном напряжении механизмов терморегуляции, не вызывают отклонений в области состояния здоровья, создают предпосылки для высокого уровня работоспособности и являются предпочтительными на рабочих местах.

Оптимальные параметры микроклимата на рабочих местах должны соответствовать величинам, приведенным в таблице 5 [5], применительно к выполнению работ различных категорий независимо от времени года.

Таблица 5 – Оптимальные нормы микроклимата в рабочей зоне производственных помещений

Период года	Категория работ по уровню энергозатрат, Вт	Температура не более, °С	Относительная влажность воздуха, %	Скорость движения воздуха, м/с
Холодный	Легкая-1 а	22-24	40-60	0,1
	Легкая-1 б	21-23	40-60	0,1
Теплый	Легкая-1 а	23-25	40-60	0,1
	Легкая-1 б	22-24	40-60	0,2

Характеристика отдельных категорий работ:

1а – работы, производимые сидя и не требующие физического напряжения, при которых расход энергии составляет до 120ккал/час;

1б – работы, производимые сидя, стоя или связанных с ходьбой и сопровождающиеся физическим напряжением, при которых расход энергии составляет от 120 до 150 ккал/час.

В целях защиты работающих от возможного перегревания или охлаждения, при температуре воздуха на рабочих местах выше или ниже допустимых величин, время пребывания на рабочих местах (непрерывно или суммарно за рабочую смену) должно быть ограничено величинами, указанными в таблице 6. При этом среднесменная температура воздуха, при которой работающие находятся в течение рабочей смены на рабочих местах и местах отдыха, не должна выходить за пределы допустимых величин температуры воздуха для соответствующих категорий работ [13].

Таблица 6 – Допустимые параметры микроклимата на рабочих местах производственных помещений

Период года	Категория работ по уровню энергозатрат, Вт	Температура воздуха, °С	Температура поверхностей, °С	Относительная влажность воздуха, %	Скорость движения воздуха, м/с
Холодный	1а (до 139)	22-24	21-25	60-40	0,1
	1б (140-174)	21-23	20-24	60-40	0,1
Теплый	1а (до 139)	23-25	22-26	60-40	0,1
	1б (140-174)	22-24	21-25	60-40	0,1

#### *4.1.2 Освещенность рабочей зоны*

Помещения, в которых постоянно находятся люди, должны иметь естественное освещение.

Естественное освещение подразделяется на следующие типы: боковое, верхнее и комбинированное.

При верхнем или комбинированном естественном освещении помещений нормируется среднее значение коэффициента естественной освещенности (КЕО) в точках, расположенных на пересечении вертикальной плоскости характерного разреза помещения и рабочей поверхности. Расчетная точка принимается в геометрическом центре помещения или на расстоянии 1 м от поверхности стены, противостоящей боковому светопроему [15].

Расчет естественного освещения помещений производится без учета оборудования, мебели, озеленения и деревьев, а также при стопроцентном использовании светопрозрачных заполнений в светопроемах. Допускается снижение расчетного значения КЕО от нормируемого КЕО не более чем на 10% [15].

Расчетное значение средневзвешенного коэффициента отражения внутренних поверхностей помещения следует принимать равным 0,5.

Неравномерность естественного освещения помещений с верхним или комбинированным естественным освещением не должна превышать 3:1. Расчетное значение КЕО при верхнем и комбинированном естественном освещении в любой точке на линии пересечения условной рабочей поверхности и плоскости характерного вертикального разреза помещения должно быть не менее нормированного значения КЕО при боковом освещении в соответствии с таблицей 7 [16].

Таблица 7 – Нормируемые показатели естественного, искусственного и совмещенного освещения основных помещений общественного здания, а также сопутствующих им производственных помещений [14]

Помещения	Рабочая поверхность и плоскость нормирования КЕО и освещенности (Г-горизон., В-вертикальная) и высота плоскости над полом, м	Естественное освещение КЕО е <sub>н</sub> , %		Совмещенное освещение КЕО е <sub>н</sub> , %		Искусственное освещение		
		При верхнем или комбинированном освещении	При боковом освещении	При верхнем или комбинированном освещении	При боковом освещении	Освещенность, лк		При общем освещении
						При комбинированном освещении	При боковом освещении	
Кабинеты, рабочие комнаты, офисы, представительства	Г – 0,8	3,0	1,0	1,8	0,6	400	200	300

Реальная освещенность на рабочем месте берется из паспорта производственного помещения.

Искусственное освещение должно осуществляться системой общего равномерного освещения. В случаях преимущественной работы с документами – системами комбинированного освещения (дополнительно устанавливаются светильники местного освещения для освещения зоны расположения документов).

#### 4.1.3 Шумы на рабочем месте

В системе мер по обеспечению защиты от шума на производстве большое значение имеет нормативно-техническая документация. Она состоит из документов, которые устанавливают требования к шумовым характеристикам мест пребывания людей и методов контроля этих характеристик; методов установления шумовых характеристик источников шума (машин, оборудования, механизированного инструмента) и т.д. основополагающим документом, устанавливающим классификацию шумов,

допустимые уровни шума на рабочих местах, общие требования к защите от шума, является ГОСТ 12.1.003-83 «ССБТ. Шум. Общие требования безопасности» [6].

Основными источниками шума в помещениях, оборудованных вычислительной техникой, являются принтеры, плоттеры, множительная техника и оборудование для кондиционирования воздуха, вентиляторы систем охлаждения, трансформаторы.

Шум классифицируется по:

- 1) характеру спектра: широкополосный шум и тональный шум;
- 2) по временным характеристикам: постоянный шум и непостоянный шум (импульсный, колеблющийся, прерывистый).

В результате шума в рабочем помещении у рабочего могут проявиться: снижение внимания, уменьшение скорости психических реакций, увеличение расхода энергии на выполнение поставленных работ. А соответственно, в результате этого понижается производительность труда и качество выполняемых работ.

Для того чтобы этого избежать, при организации рабочего места следует проводить мероприятия по снижению уровня шума до допустимых значений. Данные значения прописаны для всех видов трудовой деятельности в ГОСТ 12.1.003-83 «ССБТ. Шум. Общие требования безопасности» [6].

Допустимый уровень шума - это уровень, который не вызывает у человека значительного беспокойства и существенных изменений показателей функционального состояния систем и анализаторов, чувствительных к шуму.

Нормируемыми параметрами постоянного шума на рабочих местах являются уровни звукового давления  $L$ , дБ, в октавных полосах со среднегеометрическими частотами: 31,5; 63; 125; 250; 500; 1000; 2000; 4000; 8000 Гц.

Проектная деятельность имеет соответствующие допустимые уровни звукового давления для рабочих помещений. Они приведены ниже в таблице 8 [14].

Таблица 8 – Допустимые уровни звукового давления

Вид трудовой деятельности, рабочие места	Уровни звукового давления, дБ, в составных полосах со среднегеометрическими частотами, Гц									Уровни звука и экв. уровни звука, ДБА
	31,5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000	
Научно-исследовательская, проектная деятельность	86	71	61	54	49	45	42	40	38	50

В соответствии с ГОСТ 12.1.003—83 защита от шума должна достигаться разработкой шумобезопасной техники, применением средств и методов коллективной защиты по ГОСТ 12.1 029—80 и применением средств индивидуальной защиты по ГОСТ 12 4 051—78, а также строительно-акустическими методами [6,7,8].

Средства и методы защиты от шума, применяемые на рабочих местах подразделяются на средства и методы коллективной защиты и средства индивидуальной защиты.

Коллективная защита от шума включает в себя:

- снижение шума в источнике;
- строительно-акустические мероприятия;
- применение звукоизоляции.

К средствам индивидуальной защиты от шума относят протившумные вкладыши (беруши), а также возможность сокращать время пребывания в рабочих условиях чрезмерного шума.

#### *4.1.4 Превышение уровней электромагнитных излучений*

Электромагнитное поле создается магнитными катушками отклоняющей системы, находящимися около цокольной части электронно-лучевой трубки монитора. Электромагнитное поле обладает способностью биологического, специфического и теплового воздействия на организм человека.

В настоящее время разработаны документы, регламентирующие правила пользования дисплеями. Среди наиболее безопасных выделяются компьютеры



с жидкокристаллическими экранами и мониторами с установленной защитой по методу замкнутого круга. Допустимые параметры электромагнитного поля приведены в СанПиН 2.2.4/2.1.8.055-96 [17].

Для снижения воздействия дисплеев рекомендуется работать на дисплеях с защитными экранами и фильтрами [14].

Мощность экспозиционной дозы рентгеновского излучения в любой точке на расстоянии 50мм от экрана не должна превышать 0.1 мбэр/ч.

Установлено, что максимальная напряженность электрической составляющей электромагнитного поля достигается на коже дисплея. В целях снижения напряженности следует удалить пыль с поверхности монитора сухой х/б тканью.

Негативное воздействие на человека компьютеров заключается в том, что к концу рабочего дня операторы ЭВМ ощущают головную боль, резь в глазах, тянущие боли в мышцах шеи, рук, спины, зуд кожи лица. Со временем это приводит к мигрени, частичной потере зрения, сколиозу, кожным воспалениям. Эти заболевания не только снижают трудоспособность, но и подрывают здоровье людей.

## *4.2 Анализ выявленных опасных факторов при разработке и эксплуатации проектируемого решения*

### *4.2.1 Электробезопасность*

Выполнение работ по проектированию ведется с использованием компьютерной техники. Помещение, в котором ведутся работы имеет площадь 200 м<sup>2</sup>. В данном помещении предусмотрено 8 оборудованных компьютерами рабочих мест, маркой Intel Pentium.

В соответствии с правилами устройства электротехнических установок, все помещения классифицируются с точки зрения опасности поражения электрическим током на следующие категории:

– помещения без повышенной опасности: сухие, не жаркие, с токонепроводящим полом, без токопроводящей пыли, а также помещения с небольшим количеством металлических предметов;

– помещения с повышенной опасностью: сырые, сухие, но не отапливаемые, чердачные помещения, не отапливаемые лестничные клетки и др., помещения с токопроводящей пылью, жаркие, т.е. помещения с температурой свыше 30°С, помещения с токопроводящими полами (земляные, бетонные, деревянные в сыром состоянии);

– помещения особо опасные: особо сырые помещения, помещения с едкими парами, газами и охлаждающими жидкостями, разрушительно действующими на обычно употребляемые в электрических установках материалы [9].

Помещение, в котором производились все работы, связанные с установлением охранных зон, в соответствии с классификацией относится к помещению без повышенной опасности поражения электрическим током.

Безопасность при работе с электроустановками обеспечивается применением различных технических и организационных мер. Поражение человека электрическим током возможно лишь при замыкании электрической цепи через тело человека, т. е. при прикосновении человека к сети не менее

чем в двух точках. При этом повышенное значение напряжения в электрической цепи, замыкание которой может произойти через тело человека, является опасным фактором [10].

Для исключения поражения электрическим током запрещается:

- часто включать и выключать компьютер без необходимости;
- прикасаться к экрану и к тыльной стороне блоков компьютера;
- работать на средствах вычислительной техники и периферийном оборудовании мокрыми руками;
- работать на средствах вычислительной техники и периферийном оборудовании, имеющих нарушения целостности корпуса, нарушения изоляции проводов, неисправную индикацию включения питания, с признаками электрического напряжения на корпусе;
- класть на средства вычислительной техники и периферийном оборудовании посторонние предметы.
- Для защиты от поражения электрическим током должны быть соблюдены следующие основные виды средств защиты:
  - недоступность токоведущих частей;
  - устройства защиты заземления и зануления сопротивлением  $R_3 = 4 \text{ Ом}$ ;
  - корпус компьютера должен быть обязательно заземлен с помощью медного провода сечением  $4 \text{ мм}^2$ ;
  - предохранительные устройства;
  - изолирующие устройства сопротивлением  $R_{из} = 500 \text{ (кОм)}$  [13].

#### *4.2.2 Пожаровзрывобезопасность*

Пожарная безопасность в офисе, согласно действующим требованиям, представляет собой систему, состоящую из пожарной сигнализации, четко разработанного и вывешенного на видном месте плана эвакуации, в котором

обозначены пути экстренного выхода, а также места расположения огнетушителей.

Согласно правилам техники пожарной безопасности помещений, на каждом этаже должен быть вывешен план эвакуации, где подробно приведен перечень помещений этого этажа, обозначены места расположения огнетушителей, пожарных кранов, электрощитовых, четко обозначены запасные выходы (в том числе и окна), пожарные лестницы, телефоны и места хранения ключей. Для тушения пожара на установках, находящихся под напряжением, можно пользоваться только углекислотными или порошковыми огнетушителями, например, углекислотными огнетушителями типов ОУ-2, ОУ-5,

ОУ-8. Согласно правилам [11] пожарной безопасности на каждые 100 кв. метров площади помещения должен приходиться один огнетушитель.

Первичным средством пожаротушения в данном помещении является огнетушитель ОВЭ-6 «Самурай-6».

Общие требования пожарной безопасности к объектам защиты должны соответствовать ГОСТ 12.1.004-91 [11].

#### *4.3 Охрана окружающей среды*

Статья 9 Конституции РФ закрепила, что земля охраняется в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Требования по охране земель выглядят следующим образом:

- 1) применение способов, обеспечивающих сохранение экосистем;
- 2) способность земли быть средством производства в сельскохозяйственном и лесном хозяйствах, а также основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности;
- 3) предотвращение деградаций земель, загрязнения и захламления земель, нарушения земель;
- 4) обеспечение улучшения и восстановления земель, которые подверглись загрязнению и вредному воздействию;

5) рекультивация земель, нарушенных юридическими лицами и гражданами при различных видах деятельности.

На основании постановления Правительства РФ от 23 февраля 1994 г. N 140 "О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы" был принят совместный приказ Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ N 525 и приказ Комитета РФ по земельным ресурсам и землеустройству N 67 от 22 декабря 1995 г. "Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почв".

Рекультивация земель – это комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей среды. Вышеуказанным постановлением Правительства РФ установлено, что рекультивация земель, нарушенных юридическими лицами и гражданами при проведении работ, связанных с нарушением поверхности почвы, загрязнении поверхности земли, если по условиям восстановления этих земель требуется снятие плодородного слоя почвы, осуществляется за счет собственных средств юридических лиц и граждан в соответствии с утвержденными проектами рекультивации земель. Под плодородным слоем почвы понимается верхняя гумусированная часть почвенного профиля, обладающая благоприятными для роста растений химическими, физическими и агрохимическими свойствами. Нарушенными землями являются земли, утратившие свою хозяйственную ценность или являющиеся источником отрицательного воздействия на окружающую среду в связи с нарушением почвенного покрова, гидрологического режима и образования техногенного рельефа в результате производственной деятельности.

#### *4.4 Безопасность в чрезвычайных ситуациях*

Чрезвычайные ситуации природного характера, возможные на

территории Томской области: подтопление и затопление в весеннее половодье земельных угодий, поражение сельскохозяйственных культур болезнями и вредителями, засухи.

#### *4.4.1 Наводнения*

В Томской области имеется 1620 рек, протяженностью более 10 км. (57,2 тыс. км.). Реки имеют слабую скорость течения, многочисленную извилистость, низкие берега, заросшие травой, кустарником и деревьями. При наличии ледяных заторов может произойти затопление большой территории, на которой расположены населенные пункты и сельскохозяйственные объекты.

Уровни подъема грунтовых вод при таянии снега и вскрытии рек устанавливаются от 1 метра и менее от поверхности земли, а в отдельных местах и выше, что ведет к подтоплению подвальных помещений. В отдельных местах они выходят на поверхность земли и подтапливают строения.

Профилактические меры для снижения возможного ущерба:

- строительство насыпей, дамб, водоотводных каналов;
- проверка состояния гидротехнических сооружений и своевременное устранение выявленных недостатков;
- мониторинг уровня воды в водоемах;
- поддержание в готовности спасательных сил и средств;
- обучение населения правилам поведения при наводнении;
- заблаговременное планирование эвакуационных мероприятий.

#### *4.4.2 Инфекции*

Характерными особенностями инфекционных болезней являются: заразность, т.е. способность передачи возбудителя от больного к здоровому организму.

Массовое распространение инфекционных болезней сельскохозяйственных растений может привести к возникновению ЧС.

Одной из причин распространения вредителей и болезней сельскохозяйственных растений и леса можно считать изменение климата на территории области в сторону повышения среднемесячных температур в весенний, летний и осенний периоды, что способствует размножению вредителей.

Наиболее опасными болезнями, характерными для Томского района, являются стеблевая ржавчина пшеницы, ржи, желтая ржавчина пшеницы и фитофтороз картофеля.

При обнаружении поражения растений биологическими средствами и выявлении очагов заражения на определенную территорию по представлению заключения органов службы защиты растений накладывается карантин.

Карантин в отношении растений – система государственных мероприятий, предупреждающих проникновение из-за рубежа опаснейших вредителей, возбудителей болезни и сорняков сельскохозяйственных культур и их распространение.

На территории, где установлен карантин, принимают все меры по локализации и ликвидации выявленных очагов заражения. Проводят постоянный надзор за использованием продукции. Запрещается вывозить продукцию из этих зон, использовать зараженные семена и посадочный материал для посева и посадки. Карантин снимают после полной ликвидации очагов заражения.

#### *4.5 Организационные мероприятия при компоновке рабочей зоны*

К помещениям для работы с ПЭВМ предъявляются следующие требования:

– высота помещения (от пола до потолка), где располагается рабочее место, должна быть не менее 3,0 м.;

– рабочее место по отношению к световым проемам должны располагаться так, чтобы естественный свет падал сбоку, преимущественно слева;

– схемы размещения рабочих мест с ЭВМ должны учитывать расстояния между рабочими столами с мониторами (в направлении тыла поверхности одного монитора и экрана другого монитора), которое должно быть не менее 2,0 м, а расстояние между боковыми поверхностями мониторов не менее 1,2 м.;

– площадь на одно рабочее место с ЭВМ должна составлять не менее 6,0 кв. м, а объем не менее 20,0 куб. м [12].

Помещения для эксплуатации ПЭВМ должны иметь естественное и искусственное освещение, соответствующее требованиям нормативной документации.

Окна в помещениях преимущественно должны быть ориентированы на север и северо-восток.

Оконные проемы должны быть оборудованы регулируемыми устройствами типа: жалюзи, занавесей, внешних козырьков и др.

Эксплуатация ПЭВМ в помещениях без естественного освещения допускается только при наличии положительного санитарно-эпидемиологического заключения, выданного в установленном порядке.

Помещения должны быть оборудованы защитным заземлением (занулением) в соответствии с техническими требованиями по эксплуатации.

Не следует размещать рабочие места с ПЭВМ вблизи силовых кабелей и вводов, высоковольтных трансформаторов, технологического оборудования, создающего помехи в работе с ПЭВМ [13].

Шумящее оборудование (печатающие устройства, серверы и т.п.), уровни шума которого превышают нормативные, должны размещаться вне помещений с ПЭВМ.

Рабочие места с ПЭВМ в помещениях с источниками вредных производственных факторов должны размещаться в изолированных кабинах с организованным воздухообменом.

Полимерные материалы, используемые для внутренней отделки помещений, должны иметь санитарно-эпидемиологическое заключение.



Экран видеомонитора должен находиться от глаз пользователя на расстоянии 600-700 мм, но не ближе 500 мм с учетом размеров алфавитно-цифровых знаков и символов. Клавиатуру располагают на поверхности стола на расстоянии 100-300 мм от края, обращенного к пользователю, или на специальной, регулируемой по высоте поверхности, отделенной от столешницы [13].

#### *4.6 Режим труда и отдыха при работе с ПЭВМ*

Организация работы с ПЭВМ осуществляется в зависимости от вида и категории трудовой деятельности.

Виды трудовой деятельности:

- группа А – работа по считыванию информации с экрана ВДТ с предварительным запросом;
- группа Б – работа по вводу информации;
- группа В творческая работа в режиме диалога с ПЭВМ.

При выполнении в течение рабочей смены работ, относящихся к разным видам трудовой деятельности, за основную работу с ПЭВМ принимают такую, которая занимает не менее 50% времени в течение рабочего дня [13].

Для видов трудовой деятельности устанавливаются категории тяжести и напряженности труда: I, II, III приведены в таблице 9.

Рекомендуется организовывать перерывы на 10-15 мин через каждые 45-60 мин работы при характере работы, требующего постоянного взаимодействия с ВДТ (набор текстов или ввод данных и т.п.) с напряжением внимания и сосредоточенности, при исключении возможности периодического переключения на другие виды работ [13].

Продолжительность непрерывной работы с ВДТ без регламентированного перерыва не должна превышать 1 часа.

Таблица 9 – Суммарное время регламентированных перерывов в зависимости от продолжительности работы, вида и категории трудовой деятельности с ПЭВМ

Категория работы с ВДТ или ПЭВМ	Уровень нагрузки за рабочую смену при видах работ с ВДТ			Суммарное время регламентных перерывов, (мин)	
	группа А, кол-во знаков	группа Б, кол-во знаков	группа В, час	8 час. смена	12 час. смена
I категория	До 20 000	До 15 000	До 2	50	80
II категория	До 40 000	До 30 000	До 4	70	110
III категория	До 60 000	До 40 000	До 6	90	140

При работе с ВДТ и ПЭВМ в ночную смену, независимо от категории и вида трудовой деятельности, продолжительность регламентированных перерывов следует увеличивать на 30%.

Для предупреждения преждевременной утомляемости пользователей ПЭВМ рекомендуется организовывать работу путем чередования работ с использованием ПЭВМ и без него.

В случае возникновения у работающих с ПЭВМ зрительного дискомфорта, рекомендуется применять индивидуальный подход с ограничением времени работы с ПЭВМ.

Во время регламентированных перерывов целесообразно выполнять комплекс упражнений, изложенный в Приложениях СНиП 2.2.2/2.4.1340-03 [12] других нормативных документах или рекомендованный врачом.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе данной работы были проведены анализ, выполнены исследования и разработаны мероприятия и по развитию системы управления земельными ресурсами на территории Каргасокского района Томской области.

Анализ основных литературных источников, связанных с исследуемой тематикой выявил общие закономерности и особенности планирования, зонирования территориальных единиц, а также – основные векторы современного развития системы управления земельными ресурсами в РФ.

На их основе была дана характеристика системы управления земельными ресурсами Каргасокского района. Установлено, что ее ключевыми особенностями являются: крайняя удаленность района от областного центра, высокая заболоченность территории, большое разнообразие природных ресурсов, а также высокая степень зависимости от добычи нефти и газа. Даже при достаточно тщательном подходе к перспективному развитию Каргасокского района, идет постоянная убыль населения и снижение общей привлекательности района. Был сделан вывод о необходимости дальнейшего развития инвестиционных проектов и создания дополнительных рабочих мест для местного населения.

Анализ текущей ситуации по территориальному планированию и зонированию Каргасокского сельского поселения выявил, что поскольку земли населенных пунктов ограничены (около 5 % от общей площади земель), рациональное планирование территории является одной из важнейших задач. Основная часть села Каргасок представлена земельными участками для ИЖС (более 63 %). Неоспоримым является тот факт, что при достаточно тщательном подходе к перспективному развитию Каргасокского района, идет постоянная убыль населения и снижение общей привлекательности района.

Для решения вышеуказанных проблем были проведены SPACE- и SWOT-анализы социально-экономического развития территории. SPACE-анализ выявил, что Каргасокский район находится в консервативной позиции. Требуется концентрация усилий на обеспечении: его финансовой стабильности,

конкурентоспособности продукции на рынке, развития инфраструктурных проектов и лесной отрасли (в т.ч. заготовки дикоросов).

По результатам проведения SWOT-анализа были выявлены сильные и слабые стороны, а также возможности и угрозы. Слабые стороны Каргасокского района характерны для большинства северных нефтегазодобывающих субъектов РФ:

- 1) ориентированность на добывающую промышленность;
- 2) большая доля трудовых мигрантов;
- 3) высокие цены на все виды товаров и услуг.

Тогда как угрозы отличаются местными особенностями, такими как отток кадров и общее снижение привлекательности района для жизни. Рекомендуется обратить внимание на угрозы для района и применить гибкую экономическую и социальную политику. Следует минимизировать влияние слабых сторон, путем привлечения населения из менее развитых и благополучных районов, а также создания конкурентоспособных условий для жизни людей и развития района.

Помимо социально-экономического развития, непосредственно связанного с использованием земельных ресурсов района, необходимо обратить внимание на земельно-кадастровые факторы. Нами были систематизированы основные недостатки:

- 1) неточность определения местоположения объектов;
- 2) несовершенство методик;
- 3) отсутствие достаточного числа квалифицированных специалистов;
- 4) несоответствие данных государственного кадастра недвижимости и территориального планирования, являющиеся следствием неточности определения местоположения, а также нарушением Водного кодекса в части размещения объектов в пределах водоохраной зоны до 2007 года.

Вводя личную ответственность кадастрового инженера без срока давности, а также увеличением числа выездных проверок качества землеустроительных работ можно улучшить ситуацию, а также исправить

накопившиеся ошибки.

Сочетание SPACE-анализа и SWOT-анализ для исследования эффективности системы управления земельными ресурсами муниципального образования показало свою высокую эффективность и может быть взято за основу для других регионов РФ.

Подводя итог, необходимо отметить, что только комплексное применение вышеуказанных рекомендаций дает возможность для совершенствования системы управления земельными ресурсами и обеспечивает перспективы развития Каргасокского района.

## СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ

1. Жуков К. Е. Современное имущественное налогообложение для индивидуальных предпринимателей в РФ / К. Е. Жуков ; науч. рук. О. А. Пасько // Проблемы геологии и освоения недр : труды XIX Международного симпозиума имени академика М. А. Усова студентов и молодых ученых, посвященного 70-летию юбилею Победы советского народа над фашистской Германией, Томск, 6-10 апреля 2015 г. : в 2 т. — Томск : Изд-во ТПУ, 2015. — Т. 1. — [С. 507-509].

2. Жуков К. Е. Особенности и перспективы развития территории Каргасокского района Томской области / К. Е. Жуков ; науч. рук. М. Р. Цибульникова // Проблемы геологии и освоения недр : труды XIX Международного симпозиума имени академика М. А. Усова студентов и молодых ученых, посвященного 70-летию юбилею Победы советского народа над фашистской Германией, Томск, 6-10 апреля 2015 г. : в 2 т. — Томск : Изд-во ТПУ, 2015. — Т. 2. — [С. 650-651].

3. Жуков К. Е. Использование методики SPACE-анализа как инструмента стратегического планирования развития территории Каргасокского района Томской области / К. Е. Жуков ; науч. рук. О.А. Пасько // Проблемы геологии и освоения недр : труды XX Международного симпозиума имени академика М. А. Усова студентов и молодых ученых, посвященного 120-летию со дня основания Томского политехнического университета, Томск, 4-8 апреля 2016 г. : в 2 т. — Томск : Изд-во ТПУ, 2016. — Т. 1. — [С. 499-502].

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 01.05.2016).
2. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 28.11.2015).
3. Водный кодекс Российской Федерации от 16.11.1995 г. № 167-ФЗ (ред. от 31.12.2005).
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 30.12.2015).
5. ГОСТ 12.1.005-88 (с изм. №1 от 2000 г.). ССБТ. Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны (01. 01.89). – 3 с.
6. ГОСТ 12.1.003-83 «ССБТ. Шум. Общие требования безопасности». – 4 с.
7. ГОСТ 12.1 029—80 «ССБТ. Средства и методы защиты от шума. Классификация». – 2 с.
8. ГОСТ 12 4 051—78 «ССБТ Средства индивидуальной защиты органа слуха. Общие технические требования и методы испытаний». – 7 с.
9. ГОСТ 12.1.038-82 ССБТ. Электробезопасность. Предельно допустимые уровни напряжений прикосновения и токов. – 2-5 с.
10. ГОСТ 12.1.002-84 «Электрические поля промышленной частоты». – 5 с.
11. ГОСТ 12.1.004-91 «ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования». – 4 с.
12. СНИП 2.2.2/2.4.1340-03 Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы».- М. Госкомсанэпиднадзор, 2003. – 14-23 с.
13. СНИП 2.2.2.542-96 «Гигиенические требования к видеодисплейным терминалам, персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы». – 4-15 с.

14. СНиП 2.2.4/2.1.8.562-96 Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки». – 5-8 с.
15. СНиП 2.2.1/2.1.1.1278-03 Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий. - М.: Госкомсанэпиднадзор, 2003. – 5-10 с.
16. СНиП 2.2.2/2.4.1340-03 Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы». - М. Госкомсанэпиднадзор, 2003. – 4 с.
17. СанПиН 2.2.4/2.1.8.055-96 «Электромагнитные излучения радиочастотного диапазона (ЭМИ РЧ)». – 2-12 с.
18. Арутюнова Д.В. Стратегический менеджмент: Учебное пособие. Таганрог: Изд-во ТТИ ЮФУ, 2010. 122 с.
19. Белкина Т.Д. Диагностика городского развития через систему индикаторов. // Проблемы прогнозирования. - 2007.- № 2. - С. 40-45.
20. Белкина Т.Д. Стратегические планы городского развития и инструменты их реализации // Проблемы прогнозирования. 2010. № 3. С. 14.
21. Боссель Х. Показатели устойчивого развития: Теория, метод, практическое использование. Отчет, предоставленный на рассмотрение Балатонской группы / Пер. с англ. Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН, 2011. 123
22. Бочко В.С. Теоретико-методологические основы интегративного стратегического развития территорий. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. Екатеринбург, 2010. 26 с.
23. Владимирова Л.П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка. - М., 2005.
24. Вендина О. Стратегии развития крупнейших городов России: поиск концептуальных решений // Городской альманах. 2010. Вып.2. С.8.
25. Ветлугин С.Ю. Международные рейтинги, влияющие на оценку инвестиционной привлекательности экономики // Проблемы современной экономики. 2011. № 1/2. С. 13-14.



26. Воронин А.Г. Стратегическое планирование и управление развитием территории. М., 2010.
27. Высокинский А.Г. Доклад на VII Всероссийском Форуме Лидеров Стратегического Планирования, 2008 г., 20-21 октября. URL: <http://www.city-strategy.ru> (дата обращения: 16.03.2011).
28. Гранберг А.Г. Региональное развитие: опыт России и Европейского союза. - М.: Экономика, 2000.
29. Гранберг А.Г., Львов Д.С., Обозов С.А. Стратегическое управление: Регион, город, предприятие: Учебное пособие. М.: Экономика, 2010. С. 337.
30. Динисламов И. Подходы к определению миссии и главной цели развития в стратегических планах городов. URL: <http://www.citystrategy.leontief.ru> (дата обращения: 02.04.2011).
31. Жилкин С.Ф., Житкова Е.Л. Концепция как базовый документ системы стратегического планирования комплексного развития города. // Социально-гуманитарное знание. - 2006. - № 4. - С. 37-42.
32. Житкова Е.Л. Планирование развития территории. // Проблемы прогнозирования. - 2007. - № 3. - С. 87-91.
33. Жихаревич Б.С. Организационные структуры стратегического планирования / Материалы семинара «Основы территориального стратегического планирования на принципах широкого общественного участия», 2004 г. URL: <http://www.city-strategy.ru> (дата обращения: 16.03.2011).
34. Жихаревич Б.С., Яновский А.Э. Как оценить качество стратегического планирования: Практическое пособие: Территориальное стратегическое планирование. Т 2. СПб.: МЦСЭИ «Леонтьевский центр», 2010. 43 с.
35. Заборова Е.Н. Философия городских реформ: система ценностей и городской образ жизни. Научный доклад на международной научно-практической конференции «Российские города на пороге XXI века: теория и практика стратегического планирования», 2000г. URL: <http://www.usts.ru> (дата обращения: 03.03.2011).

36. Иванова И. Зачем городу нужен стратегический план. URL: Официальный портал Екатеринбурга. <http://www.strategy-burg.ru> (дата обращения: 03.03.2011).
37. Качанова Е.А., Жилина Е.А., Зайцев Е., Сурганов С. Экспертизы проектов Стратегического плана развития города Екатеринбурга до 2020 года. Научная секция «Проблемы экономики управления». URL: [www.uara.ru](http://www.uara.ru) (дата обращения: 28.02.2011).
38. Коваленко Е. Региональная экономика и управление. - М., 2007.
39. Концепция социально-экономического развития муниципального образования «Каргасокский район» Томской области на период до 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.kargasok.ru/files/doc/koncepcyay2020.doc](http://www.kargasok.ru/files/doc/koncepcyay2020.doc) (дата обращения: 03.04.2016 г.).
40. Корчагин Ю.А. Региональная финансовая политика и экономика. - Ростов-на-Дону, 2006.
41. Костин В.А., Костина Н.Б. Стратегический менеджмент: Учебное пособие. Екатеринбург, 2011. С. 53.
42. Котилко В.В. Региональная экономическая политика: учебное пособие. - М-, 2002.
43. Кутафин О.Е. Муниципальное право РФ. Учебник для вузов, 2-е изд., перераб. И доп. - М., 2003.
44. Литвак Б.Г. Разработка управленческого решения. - М., 2006.
45. Лычкина Н.Н. Системы поддержки принятия управленческих решений и инструменты сценарного планирования социально-экономического развития территорий. URL: <http://www.mbiprogram.ru> (дата обращения: 18.05.2011).
46. Махотаева М. Целевое управление социально-экономическими системами. // Проблемы теории и практики управления. - 2006. - № 4. - С. 66-78.
47. Митрофанова И.В. Программно-целевое управление социально-экономическим развитием региона. // Социально-гуманитарное знание. - 2006. - № 2. - С. 36-50.

48. Орлов А.И. Сценарии социально-экономического развития России на период до 2007 года и в XXI веке. URL: <http://www.thewalls.ru> (дата обращения: 18.05.2011).
49. Официальный Интернет-портал Каргасокского района Томской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kargasok.ru/> (дата обращения 30.03.2016 г.).
50. Полтерович В.М. Экономическое равновесие и хозяйственный механизм. - М., 2000.
51. Рохчин В.Е. Стратегическое планирование развития регионов России. - СПб, 2003.
52. Смирнов Е.П. Стратегия развития регионов: теория, практика и новые подходы. URL: <http://www.regions.ru> (дата обращения: 18.05.2011).
53. Стратегический план развития города Петрозаводска до 2010 года. Сервер специалистов по территориальному стратегическому планированию. URL: <http://www.city-strategy.ru> (дата обращения: 12.03.2011).
54. Суворов А.В., Горст М.Ю. Система макроэкономических балансов для прогнозирования экономики региона. // Проблемы прогнозирования. - 2003. - № 4. - С. 23-36.
55. Сушенцева Н.В., Псарёв В.И., Псарёва Т.В. Вопросы территориального планирования: Учебно-методическое пособие.- Новосибирск: Сибирское книжное издательство, 2011,-244 с.
56. Ткачев С.А., Нестерова Е.В. Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях // Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2010. № 3. С. 16-17.
57. Толстогузов О.В. Шесть проблем стратегического планирования. Материалы VII Всероссийского Форума Лидеров Стратегического Планирования, 2008. 20-21 октября. URL: <http://www.city-strategy.ru> (дата обращения: 12.03.2011).

58. Тургель И.Д., Батишевская В.Б. Стратегическое территориальное планирование как программно - целевой метод управления социально - экономическим развитием региона // ЧиновникЪ. 2011. № 204(30). С. 3.
59. Ушаков К. Новые черты старого города // СЮ. 2005. № 12. С. 16.
60. Филатов О.К. Управление развитием муниципального образования (Стратегическое планирование. Территориальное планирование): Учебное пособие для преподавателя. М.: АНХ, 2010. 608 с.
61. Фомичев А.Н. Стратегический менеджмент : учеб. для вузов.- Москва : Дашков и Ко, 2010. - 467 с.
62. Харченко К.В. Стратегический план города: концептуальность как условие практической реализуемости // Менеджмент в России и за рубежом. 2011. № 4. С. 15.
63. Хасаев Г.Р., Цыбатов В.А. Технология прогнозирования регионального развития: опыт разработки и использования. // Проблемы прогнозирования. - 2007. - № 2. - С. 56-69.
64. Чернецкий А.М. Международный форум «Стратегия развития крупных городов. Инвестиционные строительные программы». 2003. 8-9 декабря. URL: <http://www.stroyinform.ru> (дата обращения: 16.03.2011).
65. Чернецкий А.М. Стратегическое планирование на уровне местного самоуправления - не мода, а реальная потребность. URL: Официальный портал Екатеринбурга. <http://www.strategy-burg.ru> (дата обращения: 03.03.2011).
66. Чистяков В.М. Прогнозно-аналитические исследования и проектирование сценариев при разработке концепции социально экономического развития крупного города / Методические материалы. URL: <http://www.citystrategy.leontief.ru> (дата обращения: 03.03.2011).
67. Шибалкин О.Ю. Проблемы и методы построения сценариев и методов социально-экономического развития: учебное пособие / О.Ю. Шибалкин. - М.: Наука, 1992.
68. Шнипер Р.И. Регион: диагностика и прогнозирование. - Новосибирск, 2001.

69. Шогенов Б.А., Жемухов А.Х. Теоретические проблемы стратегического планирования в экономических системах // Экономический вестник Ростовского государственного университета. 2007. Т.5. № 2. Ч. 2. С. 357.

70. Шорохов В.П., Колькин Д.Н. Оценка конкурентоспособности региона. // Проблемы прогнозирования. - 2007. - № 1. - С. 64-76.

71. Яковлев В. «Инкубатор» общественного самоуправления // Уральский рабочий. 2004, 20 августа.

72. Google maps [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.google.ru/maps> (дата обращения 17.04.2016 г.).

**Приложение А**  
(обязательное)

Разделы 1, 2.1

CHAPTER 1. LITERATURE REVIEW AND ANALYSIS ;

2.1 Characteristics of Kargasok District .

Студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2УМ41	Жуков Константин Евгеньевич		

Консультант кафедры ОГЗ :

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Шалдыбин М.В.			

Консультант – лингвист кафедры \_\_\_\_\_ (аббревиатура кафедры) :

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата

## CHAPTER 1 LITERATURE REVIEW AND ANALYSIS

For a comprehensive understanding of the situation and issues related to the theme under consideration, it is necessary to analyze the literature on materials with similar issues.

Historical aspects of the planning of the territory described in the monograph by O. Shibalkin "Problems and methods of constructing scenarios of socio-economic development", and especially the present - in the monograph of V.D. Petrov "Forecasting of social and economic development in conditions of radical economic reform." The monograph O. Shibalkin published in the Soviet period and could use as a model of the old school, whereas the monograph of V.D. Petrov reflects the realities of today.

In "Theoretical problems of strategic planning in economic systems" Shogenov B.A., A.H. Zhemuhov consider the modern strategic planning problems in the current economic system, as well as the place and the possibility of its realization in practice in modern Russia. [67]

Another important publication related to strategic planning issues, is Article Tolstoguzova O.V. "Six strategic planning problems" [55]. In her concrete examples discussed issues of strategic planning and development of the territory, as well as - possible solutions.

Important for understanding the reform procedures in the city is the work of "The Philosophy of urban reform: the system of values and urban lifestyle" E.N. Zaborova. The article describes in particular spatial planning and forecasting the development of the territory.

A prerequisite for the theoretical analysis of the area of territorial planning and forecasting is the study of economic equilibrium and economic mechanism, discussed in detail in the monograph V.M. Polterovich "Economic balance and economic mechanism." In this work considered mechanisms for achieving balance,

the problem of optimal combination of risk and plan, as well as the causes and consequences of the deficit.

The monograph L.P. Vladimirova "Forecasting and planning in market conditions" focuses on the relevance of forecasting and planning of the territory of the Russian Federation in the conditions of market economy, moreover, considered the interaction of individual components of the market, which together form a well-developed system.

Article O. Vendina "Strategy of development of the largest cities of Russia: search for conceptual solutions" contains examples of Russian cities, as well as the methods used, and the implementation tools. [23] So in this article, it is considered an example of Tomsk associated with the development of the area. Tomsk region is a region of the donor to the federal budget, for example, of 1 ruble of the local budget revenues in the budget itself receives 11 kopeck. In this situation slows down as the socio-economic and territorial development of the region, as all surpluses of revenues go to the federal budget. Accordingly, in such a situation there is a negative net migration of residents in other regions of the country.

It should also be noted article S.Y. Vetlugina "International ratings affecting the assessment of investment attractiveness of the economy." It examines issues related to the investment attractiveness of economy of different regions of Russia, as well as the factors that affect them. [24]

Methods of planning and forecasting of the territory devoted to the study of such famous scientists as Belkin [18,19], Bossel [20], Chernetsky [62.63] Batishevskaya and others.

The main reasons for the need to move from the socio-economic planning of urban development to strategic planning according to ETC Belkin is the globalization of processes, the complexity of the internal and external environment of cities, as well as increased social conflicts and problems. At the same time, there is a close interdependence of strategic planning and monitoring of the implementation plan of the strategic and operational management of urban development [19]. The above



relationship expressed in collecting the necessary empirical data to improve strategic planning and determining future policy development.

As important for spatial prediction of sustainable development indicators H. Bossel suggests using basic guidelines. General properties of the environment should be reflected in the basic orientation systems. Moreover, by using benchmarking systems in the direction of the general properties of the environment, it is possible to be able to model systems with guaranteed successful functioning [20]. The proposed guidelines are Bossel 2 subtypes: six benchmarking system viability, due to the environment (the existence, effectiveness, freedom of action, safety, adaptability, coexistence) and three basic guideline due to the system (reproductive, psychological needs, responsibility). These indicators are used in the development of strategies for sustainable development in Russia. These indicators help to carry out an effective spatial prediction.

Developing ideas of Bossel, V.S. Bochco indicates that the use of one or more indicators improper [21]. In his opinion, it should be taken comprehensively into account all aspects of human activity and their interpenetration (economics - in society and culture, society - in the economy and culture, etc.), strategic approach to the development of integrative areas, using modern and innovative methods and approaches.

A.G. Voronin [25] holds a related view. Along with the isolation of one or more of the factors (the powers and resources of power, resources, territory, public opinion of the population), it offers to determine the purpose of local development, taking into account its capabilities. It offers tools for the formation of strategic plans for development of the territory and building governance structures her most adapted to implementation of these plans.

The actual work of ETC Belkin "Diagnosis of Urban Development through a system of indicators" the technique of verification and information on the development of urban areas through a system of indicators, the state of the urban environment.

In addition, important work is for professionals "Strategic Management" V.A. Kostin and N.B. Kostina [40]. It identifies the main materials on strategic management, its methods and characteristics; are specific cases and examples of active interaction and application of strategic management.

The closest work on strategic management, which are the object of the territorial unit of the country, is the work of A.G. Granberg, D.S. Lvov and S.A. Obozova. "Strategic Management: Region, city, company." Presents tools for implementation of effective strategic management [40]. Provision of strategic management, said in V.A. Kostin and N.B. Kostina for macroeconomic analysis of environmental factors also apply to the territorial units of the Russian Federation.

The thematic continuation of the above articles is a manual D.C. Filatov "Management of the municipal entity" [58]. It covers advanced features of the development of the municipality, including the use of strategic and spatial planning in this area.

"The strategic plan of the city: as a condition of conceptual feasibility" K.V. Kharchenko discloses particular conceptual development of the area of urban settlements in the framework of reality and feasibility [59]. Proposed use of different development options based on their implementation in practice in a given place at a given time.

K. Ushakov in the article "New features of the old city," especially considering the development of already established cities, as well as the vector of their future development to meet modern standards, materials, etc. [57].

In the product Zhikharevich B.S., Yanovsky A.E. "How to evaluate the quality of strategic planning" strategic planning areas considered from the perspective of the process to be assessed, for the most efficient performance and the implementation of the decision [33].

The actual work of E.C. Belkin "Diagnosis of Urban Development through a system of indicators" the technique of verification and information on the development of urban areas through a system of indicators, the state of the urban environment.

In his article "Strategic planning of socio-economic development of municipalities in modern conditions" Tkachev S.A., Nesterova E.V. the information needed for sound strategic planning of municipalities in a modern style and with modern requirements. [54]

In addition to the previous publication of the article deals with the I.D. Turgel and V.B. Batishevskoy "Strategic Planning as a program-target method of management of social and economic development of the region" [56]. This work shows the possibility of using strategic planning in the modern management of socio-economic development of regions and provides specific examples of this planning.

Methods and tools of forecasting technology development of the territory, as well as experience in the development and use of these tools in detail studied G.R. Khasaev, V.A. Tsybatovym in the "Technology of forecasting of regional development: development and use of experience." Situational forecasting socio-economic activities in the region use of computer technology. Forecast of regional development is the result of the evolution of the initial state of the simulation model of the region to the specified term under specified conditions. Each subject has its purpose, resources and strategy of behavior.

A significant contribution to the understanding of the effectiveness of decision-making on planning of socio-economic development of certain areas makes N.N. Lychkina. In the article, "Systems of support of acceptance of administrative sayings and scenario planning tools of socio-economic development of the area" special attention paid to administrative measures.

"Supplement" to this work appears B.S. Zhikharevich "Organizational structure of strategic planning." The paper presents all kinds of organizational structures, characteristic of this sphere of planning.

A.I. Orlov in the article "The scenarios of socio-economic development of Russia in XXI century" analyzes and predicts the use of different scenarios of socio-economic development of Russia, the factors affecting their implementation and the necessary conditions to accelerate development.

In developing, the concept of socio-economic development should take into account the information provided in Article V. Chistyakov, "Forecast-analytical studies and design scenarios in the development of the concept of socio-economic development of a large city." An important part of this concept is the prediction and design of the possible scenarios of socio-economic development of a large city in Russia.

When comparing the Russian and European experience in the field of regional development should use the information collected in the book of A.G. Granberg "Regional development: the experience of Russia and the European Union." In addition to the analysis and evaluation of the current state of regional development in Russia, as well as its prospects, said vector and the actual result of the development in Europe, and - techniques and instruments of development.

Another important work is the publication of R.A. Popov "Systemology regional economy", which developed the theoretical and methodological aspects of the organization of the territorial economy and the formation of self-sufficient on the reproductive function areas.

Among other publications we mention the paper "Strategy of development of regions: the theory, practice and new approaches" E.P. Smirnova. In our opinion, it is urgent to select the desired socio-economic development strategy for a certain Russian regions and their specific parts (settlements).

As an example of implementation of the strategic plan for development of the territory can be considered "strategic development plan of the city of Petrozavodsk to 2010", which specifies methods, goals and objectives of the strategic plan, as well as the expected results and the tools to achieve them.

With the planning and forecasting of development of a given territory is connected and regional economy. In this regard, of particular importance is the publication of E. Kovalenko "Regional economics and management". The above procedure management and development of a modern regional economy in Russia.

From that, the condition of the regional economy, and a direction of development chosen for financial policy depends very much on how to develop, plan

and forecast socio-economic development of the territory, - concludes Y. Korchagin in the monograph "Regional financial policy and the economy." V.V. Kotilko holds the same view. In his monograph, "Regional economic policy" also disclosed the direction of development of the regional economy, as well as its connection with the planning and forecasting.

Features of management of social and economic systems and their relationship with the territory planning and forecasting in an article M. Mahotaevoy "Targeted management of social and economic systems." Closer look adheres I.V. Mitrofanov also has considered in the "Programme-oriented management of social and economic development of the region" management features of socio-economic development of the region and Russia proposed a method for improving this sphere.

Important tools and features of strategic planning for the development of Russian regions presented in the monograph V.E. Rohchina "Strategic planning of development of Russian regions." To predict the development of a particular region of the economy is necessary to define the system of macroeconomic balances, for example, developed in the monograph A.V. Suvorov and M.U. Gorst "Macroeconomic balances system for predicting the region's economy."

As the object of searching (Tomsk region) is located in the northern latitudes of Russia author paid special attention to the study of monographs Kondralya D.P. "Strategic management processes spatial-territorial development of northern Russia: Problems and Prospects", which contains the methods and tools of territorial planning of the Tomsk region.

One of the key works, in our opinion, considered an article entitled "Strategy for the development of large cities" A.M. Chernetskii. Her contributions presented at one of the international forums and determined the strategy for the further development of large Russian cities. Moreover, A.M. Cherneckii is the author and other well-known article "Strategic planning at the level of local government." She let go deep into planning at the local level, including its features and with the necessary factors.

Proposed plans for urban development in modern Russia leads in the article "Approaches to the definition of the mission and the main objectives of the strategic plans of cities' I. Dinislamova. It highlights the key role of strategic development of the territory.

Factors and Forecasting tools integrated development of urban areas, in particular in Novosibirsk are listed in the monograph R.I. Schnieper "Region: diagnosis and prognosis", the evaluation of competitiveness of the region and its separate parts - the V.P. Shorohova, D.N. Kolkina.

Direction of development of urban planning and planning features of residential areas, dedicated A.V. research Sevostyanova and N.G. Konokotin. In "Urban planning and planning of residential areas," the theoretical foundations of urban development and application of its principles to the territorial planning and forecasting.

Addition to the above listed works can be published S.F. Zhilkin and E.L. Zhitkova "concept as the core document of strategic integrated development planning of the city." Presents the goals, objectives and mission of the concept. The influence of the adoption of the concept for the development of the strategic planning of integrated urban development.

Strategic points and activities on which there is a certain development of the territory of the city are set out in the E.L. Zhitkova. "Development planning area."

An important material for the comprehensive understanding of the area of territorial planning and forecasting contained in the O.E. Kutafin "Municipal Law of the Russian Federation." he author reveals the legal aspects of the municipal authorities of the Russian Federation, as well as their relationship with other sectors of the life of Russian regions and municipalities.

To select the optimal structure for planning and forecasting of the territory considered administrative decisions of local authorities, as well as persons responsible for carrying out these activities. For a comprehensive understanding of this information gave to the product B.G. Litvak "Development of management solutions."

Based on the analysis of these sources implies that the strategic planning of the development of the Russian Federation is very heterogeneous and has a huge number of positive and negative factors. However, you must take into account the specifics of the region when choosing a spatial planning concept.

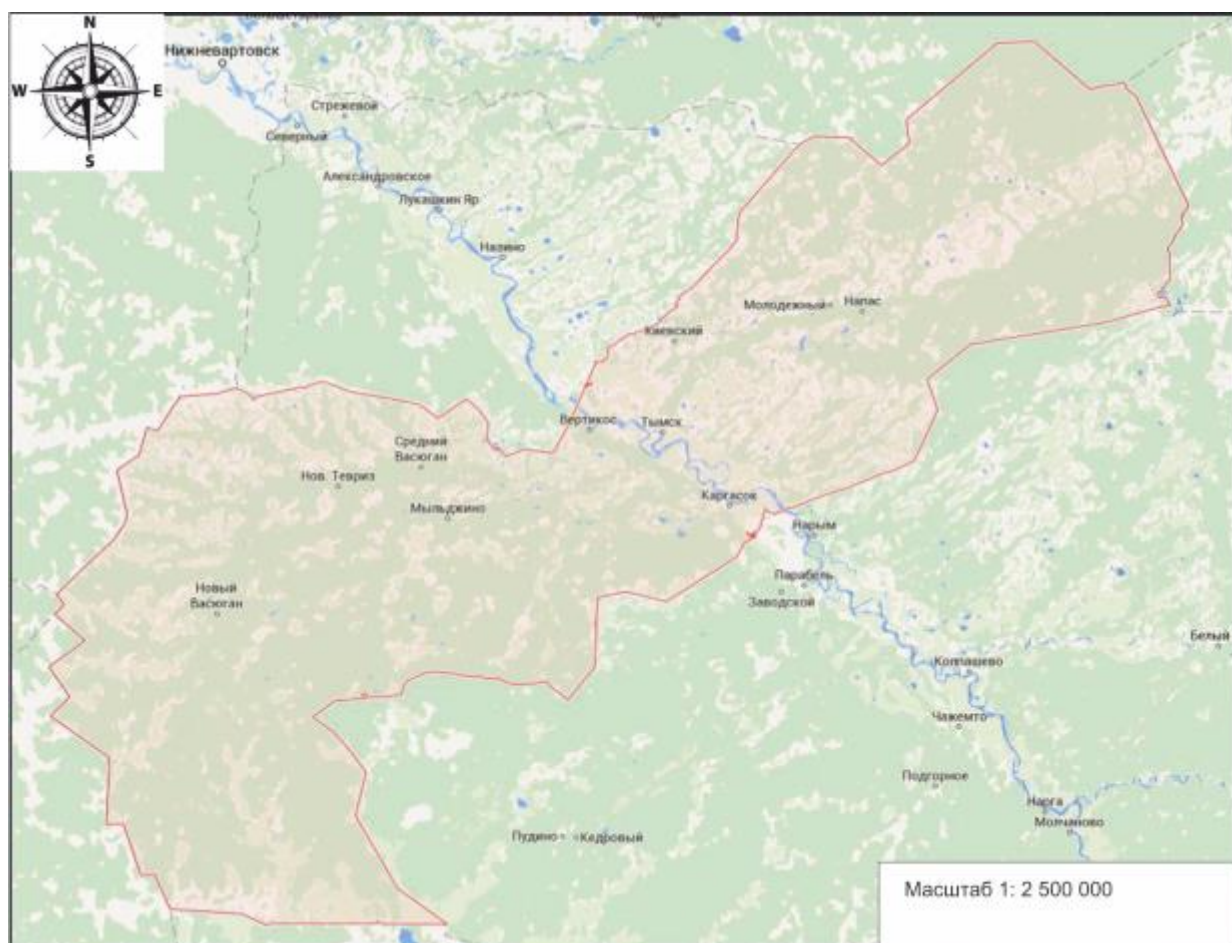
Proceed directly to the regional features Kargasoksky district of Tomsk region.

## CHAPTER 2 ANALYSIS OF NATURAL AND SOCIO-ECONOMIC CONDITIONS OF KARGASOK DISTRICT

### *2.1 Characteristics of Kargasok District*

Kargasok district is the largest area of the municipality of Tomsk region. On January 1 2015, its area was 8690 hectares. Population was 20.02 thousand people. The administrative center of the municipal district is the village Kargasok.

Geographically Kargasoksky district is located in the northern part of the Tomsk region. In the north its borders on the Khanty-Mansiysk Autonomous District (Yugra) and the Alexandrov district of Tomsk region; in the east - with Verhneketsk and Parabelsk municipal districts of the Tomsk Region and Krasnoyarsk region; in the south - with the Novosibirsk region; in the west - with Omsk and Tyumen regions (Figure 1).





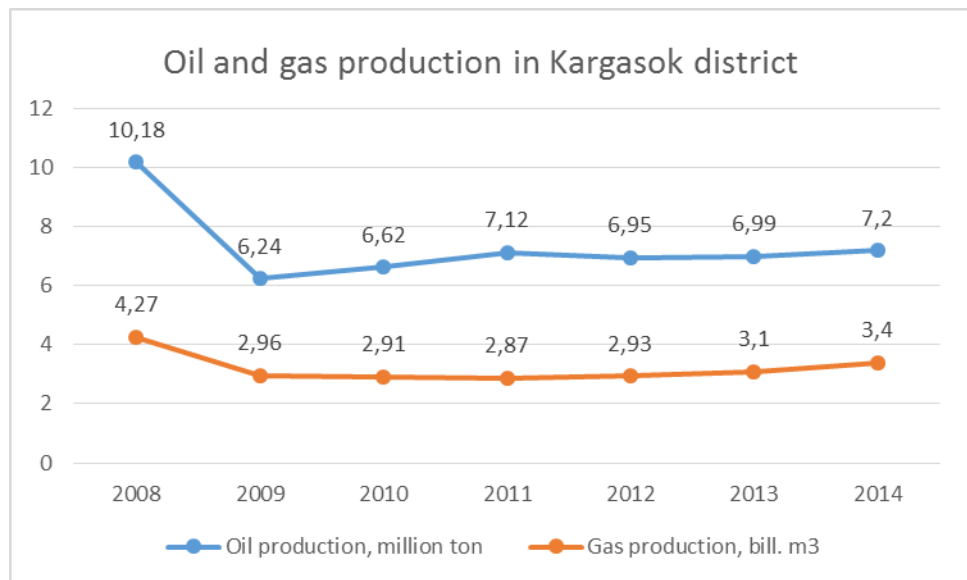
### **Figure 1 - Kargasok district on the map of Tomsk region [72]**

The administrative division of the district Kargasoksky allocate 13 territorial units [39]:

1. Vertikosskoe;
2. Kargasoksky;
3. Kindalskoe;
4. Novovasyuganskoe;
5. Novoyuginskoe;
6. Sosnovskoye;
7. Srednevasyugan;
8. Srednetymskoe;
9. Tevrizsky;
10. Tolparovskoe;
11. Tym;
12. Ust-Tym;
13. Ust-Chizhapskoe.

Natural climatic and territorial conditions Kargasoksky area are extremely unfavorable for the production due to the high wetlands and a considerable distance from the regional center. This complicates the development of competitive enterprises, and leading to the closure of existing agricultural, and woodworking enterprises.

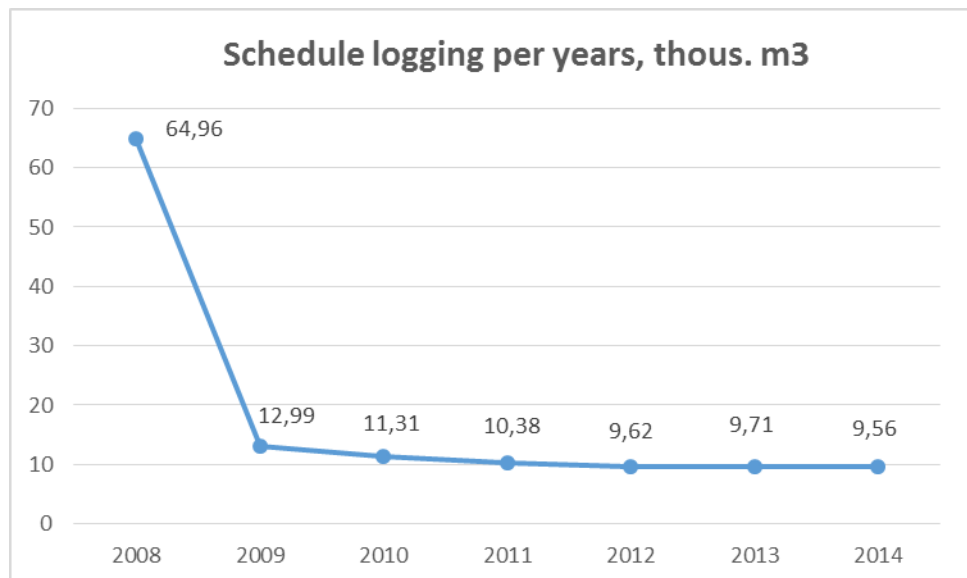
The most competitive industries, bringing the main income budget area and providing jobs to the vast majority of the population, is the oil and gas industry. When the total number of employed in the economy of the district population of 14.1 thous. People, the share of employment in the oil and gas industry was 9,159 thousand. People (71%), excluding attracted to work in shifts. Volumes of oil and gas in the area Kargasoksky constitute approximately 2% of the volume of oil and gas in Russia, which actualizes the need for support and development of oil and gas complex in the area (Figure 2).



**Figure 2 - Dynamics of oil and gas in the Kargasok district from 2008 to 2014**

In addition to the oil and gas sector and transport infrastructure in the Kargasok district, develop other sectors of the economy, related primarily to the processing of natural resources. The district has 396 peat deposits with reserves of more than 6,742,006 thous. Tons. In addition, the stocks represented brick clay - 7.4 million tons, as well as building sand - 13376 m3.

Procuring work and woodworking currently retain economic viability for individual entrepreneurs and small businesses. Dynamics of timber is shown in Figure 3.



**Figure 3 - Dynamics of logging in the Kargasok district from 2008 to 2014**

The sharp drop in the volume of the blank due to the elimination in 2009 of the largest in the Kargasok district enterprises engaged in logging and wood processing.

Available in the district of clay and sand deposits, availability of own timber and lumber, as well as the production of aerated concrete building blocks allow the plant to develop construction using local raw materials and to orient it to the local budget. All this gives the opportunity for further development of the construction industry and providing the population with the full, but increasingly uncomfortable. Construction in the area focused mainly on the local budget. Since 2014, indicators of housing put into operation increased by 6% compared to 2013 levels year, mainly due to individual construction [39]. However, despite the good growth rate of housing starts, increased subsidies for capital repairs, actively growing share of dilapidated housing, which connected with a large outflow of population from the region and a weak interest in maintaining the property in good condition.

Inventories of biological resources (wild plants, fish and animals) are the largest in the territory of the Tomsk region [39]. Kargasok District Administration keeps records of non-timber resources at the village level that allows you to track the activities of large packers. In the region rapidly developing production and harvesting of these resources, however, are more shadow. Table 1 provides information on the harvesting of non-timber resources in the region in 2009.

Table 1 - Non-timber resources in the Kargasok district of Tomskaya region

Resources	Volumes of blank, ton	Value, rubles	Total cost per year, rubles
nut	24,5	550 000	13 475 000
berries	94,8	70 000	6 636 000
mushrooms	69,51	2 200 000	152 922 000
rosehips, hawthorn, viburnum	1,98	170 000	336 600
medicinal plants	0,26	95 000	24 700
ramson, fern	5,4	100 000	540 000
sap	1,1	90 000	99 000
elm	0,5	300 000	150 000
moss	18,5	150 000	2 775 000
brooms	16,05	180 000	2 889 000
<b>TOTAL:</b>			<b>179 847 300</b>

According to the results shown in table 1, we can conclude that create significant cash flows in the sector. Therefore, it is necessary to create conditions for the transfer of blanks shadow on a legal basis: tax breaks, assistance from the administration in the form of loan guarantees for the purchase of the necessary equipment, as well as the revision of the regulations on hunting, fishing and harvesting of wild plants to provide a real possibility of legal blanks.

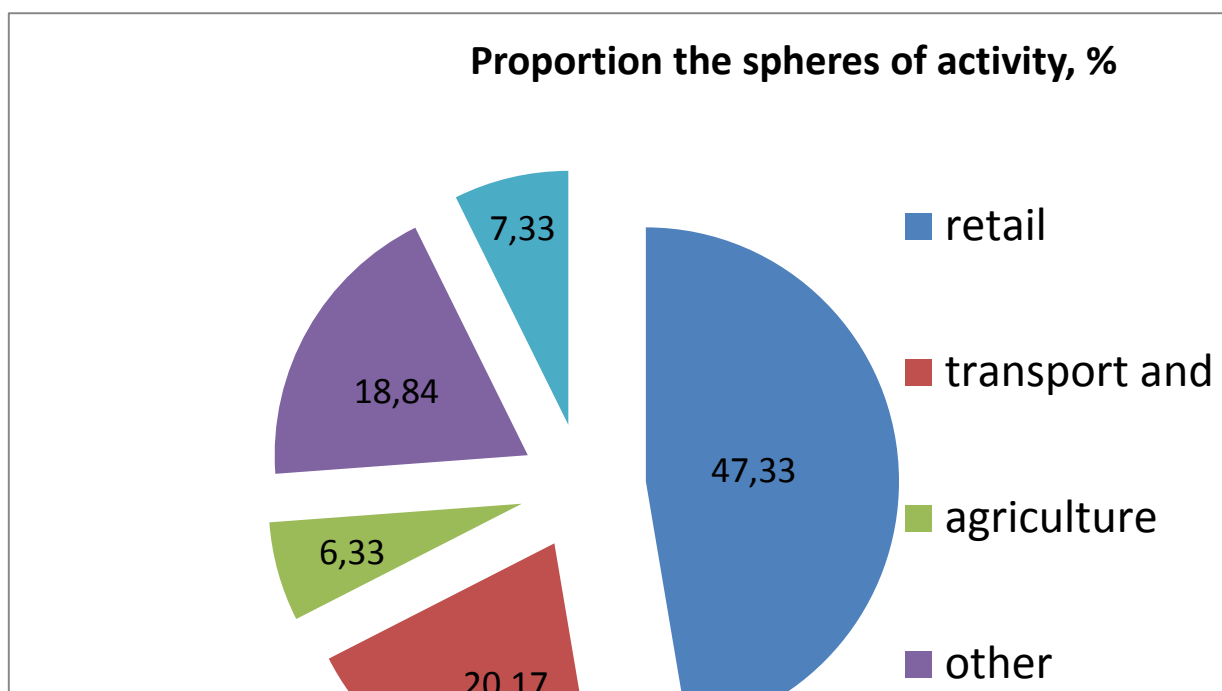
The scope of agricultural production is not significant for the region's economy, due to the harsh weather conditions, distance from the center, as well as a small amount of usable land. Of the total volume of agricultural production made 98.8% of private farms (LPH) of the population for their own consumption. Surplus production implemented in public sector institutions or for sale. The share of peasant farms (PFs) in production of 1.2%, which is an extremely low figure. The priority is to support the development of smallholders and peasant farms to provide the population with food and employment of the development in the agricultural sector.

The region has favorable opportunities for the development of the food industry, focused on domestic consumption of products. Food industry district allows for the production of dairy, meat and fish products in the region, as well as semi-finished products. Now, the prospect of developing the bottling of mineral water, produced in Kargasoksky area.

It should be noted that almost 90% of blank sectors Kargasok District is located in the "shadow", because of the lack of proper control by the public authorities, as well as people's needs for financial resources.

Since the development of big business in the field of harvesting of biological resources, logging and agriculture, mainly unprofitable, the emphasis is on local government small business. Providing conditions for the development of small business considered by the district administration as a major factor of economic growth and social stability of society. Small business is the real basis for the development of recreational and tourism spheres, and the organization of original crafts of northern peoples.

In 2014, 720 subjects represented small and medium enterprises in the region. Structure of the market of small and medium-sized businesses in the area shown in Figure 4.



**Figure 4 - Structure of small and medium-sized enterprises in Kargasok district**

For intensification of production is necessary to develop transport and logistics infrastructure, first, the construction of highways linking parts of the district to the city center. In the nearest future it is planned the construction of the Northern latitudinal road section Strezhevoi - Bely Yar, passing through the villages Youth, Napas and others. In the future, through the said road will put in a large flow of goods, for services, which required will be new jobs. In the future, perhaps the development of the transport network, which provides permanent contact with the area of the north-south.

It should noted that the area is well developed: trade infrastructure and infrastructure communications. On the market are postal services, cellular telephone and broadband Internet connection.

However, due to the difficult situation in the region, coupled with the crisis in the oil and gas industry and the general decline in the attractiveness of the area to life

in a future term may complete emptiness some settlements. Thus, the projected population of the municipal district of population growth is also quite conventional:

- 2020 - 23 thousand people;
- 2035 - 24 thousand people.

To change the current trend it is necessary to develop an active program of housing construction, as well as to attract people from less affluent areas. Since the dynamics of population outflow is -487 people, it is necessary to provide conditions for preservation of the region's population. In addition, an important step is to attract investment in the development of production capacities and infrastructure projects, as well as small and medium businesses that will help stabilize the situation.

For further analysis of the territorial components Kargasok district, you must consider the characteristics of zoning on the example of the village Kargasok included in Kargasok rural settlement.