

## Национальная детализация товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности: исторический опыт, правовые основы, методология

Шильцова Е.А.  
Ekaterina.shiltsova@gmail.com

*Научный руководитель: к.и.н., Агеева В.В., доцент кафедры истории и регионоведения Томского политехнического университета*

**Введение.** Национальная детализация номенклатуры внешнеэкономической деятельности, соответствующая уровню экономического развития страны и отвечающая государственным интересам, составляет одно из важнейших оснований национальной безопасности. Классификация товаров в таможенных целях является одним из наиболее сложных и рискогенных этапов таможенного оформления и контроля. От степени адекватности детализации ТНВЭД зависит размер уплачиваемых таможенных платежей, соблюдение участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства в сфере тарифного и нетарифного регулирования. Недобросовестные таможенники и участники ВЭД нередко извлекают выгоду из практического применения номенклатуры, используя возможности для неоднозначной трактовки и отнесения товаров к тем или иным кодам. Недостаточный уровень проработанности номенклатурной части, примечаний и пояснений ТНВЭД представляет питательную почву для неточностей, ошибок и разночтений при таможенной классификации.

Для решения существующих проблем необходимы новые инструменты и методики, которые на сегодняшний день отсутствуют. Мероприятия, предпринимаемые в сфере национальной детализации ТНВЭД в последнее десятилетие (после вступления России во Всемирную торговую организацию в 2012 г.) носят преимущественно «догоняющий» характер и подчас лишь усложняют контроль достоверности заявленного кода ТНВЭД. Разработка эффективных методик национальной детализации ТНВЭД невозможна без обобщения накопленного исторического опыта в этой области.

В данной работе предпринята попытка сравнительного анализа методологии и правовых оснований разработки и внесения изменений в российские внешнеэкономические классификаторы, с конца XIX до начала XXI вв., с целью выявить историческую специфику и системные проблемы национальной детализации классификаторов, а также сформулировать возможные пути их преодоления.

### **Результаты исследования**

История разработки международных, региональных и национальных классификаторов экономической информации насчитывает не одно десятилетие. Начавшись во второй половине XIX века, она непрерывно пишется и в XXI веке. Разработка внешнеэкономических и статистических классификаторов в России началась на полвека позже, чем в западноевропейских странах, что, в первую очередь, было связано с экономической политикой и уровнем развития внешней торговли Российской империи.

Внешняя торговля России начала активно развиваться с конца XIX века. В этот период и возникла необходимость разработки номенклатуры товаров. Первая

внешнеторговая номенклатура была принята еще в дореволюционной России в 1891 году, она была, главным образом, ориентирована на ведение статистического учёта товаров, перемещаемых через границу. Даже на тот период эта номенклатура слабо соответствовала требованиям внешнеэкономического классификатора.

С течением времени менялась структура экспортно-импортных потоков: если в начале XX века основную долю в экспорте страны занимали продовольственные товары, а в импорте – сырьё и готовые изделия, то в период первых сталинских пятилеток предметом экспорта стало оборудование для тяжелой промышленности, чёрные и цветные металлы. Именно в период первой пятилетки объём внешней торговли значительно возрос.

Новая ситуация требовала подходящих инструментов ведения таможенной статистики и анализа торговых потоков. Так, активизация внешнеторговой деятельности привела к тому, что с 1 января 1934 года учёт внешней торговли начинает производиться по новой, пересмотренной номенклатуре 1891 года. В новой номенклатуре все товары были разбиты на 59 групп, объединенных в 17 разделов, содержалась 1961 товарная позиция, единая для экспорта и импорта (в ранее действовавшей номенклатуре было 506 товарных позиций по экспорту и 1290 позиций по импорту). Впоследствии, данная товарная номенклатура была пересмотрена и доработана, и в 1954 году вступила в силу под названием - Единая товарная номенклатура внешней торговли Министерства внешней торговли СССР (ЕТН ВТ СССР) [1].

Структура товарных потоков резко изменилась в период Великой Отечественной войны. В первую очередь, речь идёт об импорте товаров, необходимых для военных нужд, а в целом, торговые отношения находились в упадке. Ситуация изменилась коренным образом после окончания Второй Мировой войны, когда образовались две мировые экономические системы: рынок капиталистических стран и рынок социалистических стран.

В 60-х гг. прошлого века наблюдался экономический рост СССР, способствующий кратному увеличению объемов товарооборота. В большей степени, торговля велась на новом социалистическом рынке (чему способствовало взаимодействие социалистических стран в рамках Совета Экономической Взаимопомощи). В период 1960-70 гг. весь объём внешней торговли СССР вырос в 17 раз. Безусловно, сложившаяся ситуация требовала соответствующих инструментов ведения внешнеэкономической деятельности, статистического и экономического анализа. Капиталистические страны применяли для целей внешней торговли и статистического учёта Брюссельскую товарную номенклатуру и Номенклатуру совета таможенного сотрудничества, а страны социалистического лагеря, в рамках СЭВ, задумались о разработке собственной системы классификации.

Впервые этот вопрос был поднят на совещании, посвященному вопросам внешней торговли стран-членов СЭВ в марте 1959 года. Тогда в целях гармонизации и упрощения таможенных формальностей странам СЭВ рекомендовалось применять ЕТН ВТ СССР 1954 года. Предполагалось модернизировать данную номенклатуру в соответствии со сдвигами, произошедшими во внешней торговле. Но эти сдвиги оказались весьма значительными, и данная номенклатура не могла отражать реальную ситуацию на товарном рынке стран социалистического лагеря, в связи с чем, было принято решение о разработке новой товарной номенклатуры. В 1962 году Советом экономической взаимопомощи была принята и опубликована новая

товарная номенклатура – Единая номенклатура внешней торговли стран-членов СЭВ (ЕТН ВТ СЭВ).

ЕТН ВТ СЭВ включала 9 товарных разделов, 57 товарных групп, 325 подгрупп, 4200 товарных позиций и более 10 тысяч субпозиций. Существенным отличием ЕТН ВТ СЭВ от других номенклатур было присутствие в ней дополнительного «нулевого» раздела, в который входили производственные операции (раздел №0 - «Операции (услуги) материального характера»). Наличие такого особого раздела «услуг» являлось важным дополнением номенклатуры для экономики СССР и отражало сложившиеся на рынке тенденции. Таким образом, номенклатура 1962 г. носила характер не только товарной классификации, чем и отличалась от европейских аналогов, как по структуре, так и по части выполняемых функций.

Новая номенклатура дифференцировала все товары по трём основаниям: назначению в народном хозяйстве, происхождению и степени обработки. Кроме того, данный классификатор дал возможность группировать товары по некоторым экономическим характеристикам: товар, как средство производства, предмет потребления, основное или оборотное средство, промышленное изделие или предмет сельского хозяйства.

В середине 1970-х гг. Советский Союз поддерживал торговые отношения более чем со ста государствами, в числе которых были: 13 социалистических, 76 развивающихся и 26 капиталистических стран. Внешняя торговля СССР в этот период характеризуется высокими темпами развития и кратным увеличением объёмов товарных потоков. Постепенный переход от режима «Холодной войны» к политике Разрядки предоставил новые возможности для углубления и расширения внешнеэкономических связей с промышленно развитыми странами.

Применение ЕТН ВТ СЭВ в таких условиях показало себя, как эффективный инструмент обеспечения сопоставимости показателей во внешней торговле как в целом, во всех странах СЭВ, так и в рамках одного государства. За время существования СЭВ вышло 4 издания номенклатуры, кроме того, вносились ежегодные дополнения и изменения. В номенклатуре было принято семизначное кодовое обозначение: первый знак – раздел, два первых знака – группа, три первых – подгруппа, пять знаков – товарная позиция, семь знаков – товарная субпозиция. Одним из важных преимуществ данной номенклатуры являлось то, что с её помощью можно было производить не только учёт товаров в пределах их наименований, но и, выделить отдельные сорта, виды товаров. В связи с этим, такая детализация давала возможность глубже изучить ценовую динамику и географическую направленность товаров.

ЕТН ВТ СЭВ не только являлась основой таможенного тарифа СССР, но и выполняла функции статистической товарной номенклатуры. Что же касается связи с другими международными классификаторами, она осуществлялась посредством переходных таблиц. Существенный минус этого классификатора – недостаточная приспособленность к выполнению протекционистских задач, что не давало ему возможности стать эффективным инструментом регулирования внешней торговли. Но, не только этот недостаток ЕТН ВТ СЭВ, но и кризисные явления в отношениях стран-участниц СЭВ 1980-е гг. способствовали уменьшению роли классификатора и, с расформированием СЭВ в 1991 году классификатор перестал работать. К этому времени СССР уже был разработан проект Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности СССР (который опубликовали в 1990 году).

Номенклатура базировалась на Комбинированной Номенклатуре Европейского Союза (КН ЕЭС).

На этапе разработки ТНВЭД, специалисты союзных министерств и ведомств исследовали особенности Номенклатуры Гармонизированной системы и практику ее применения отдельными странами. Межведомственная комиссия по введению ГС, разрабатывавшая переходные таблицы между ЕТН ВТ СЭВ и НГС, пришла к выводу, что номенклатура СЭВ в отношении классификации целого ряда товаров безнадежно устарела по сравнению с международной основой. В этой связи детализация ГС, осуществленная в Комбинированной номенклатуре Европейского сообщества, оказалась для позднесоветской экономики более приемлемой, чем ранее существовавшая детализация ЕТН ВТ СЭВ. Было принято знаменательное решение (на сегодняшний день характеризуемое рядом российских экспертов как противоречащее национальным интересам) взять за основу ТНВЭД не только ГС (на уровне 6 знака кода) но и КНЕС (на уровне 7 и 8 знака).

С распадом СССР и образованием Содружества Независимых Государств в 1991 году, торговые отношения России были переориентированы на новый рынок, рынок стран-участников СНГ. Это и стало толчком к проектированию нового классификатора.

Разработка новой номенклатуры велась в непростых условиях функционирования российского рынка: начало 1990-х гг. ознаменовало переход таможенного регулирования, администрирования и структуры таможенных органов на качественно новый уровень в условиях становления национальной экономики на рыночные рельсы. Ситуация сложилась таким образом, что до официальной публикации ТН ВЭД СНГ декларанты, в связи со вступлением в силу Приказа ГУ ГТК СССР N 42 от 18.02.91, были вынуждены пользоваться одновременно двумя устаревшим классификаторами, - ЕТНВТ СЭВ и ТН ВЭД СССР. «Поскольку кодирование товара в грузовой таможенной декларации (графа 33) с 01.01.91 производится по "Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности СССР" (ТН ВЭД), разработанной на базе "Гармонизированной системы описания и кодирования товаров" (ГС), а начисление таможенных пошлин - по "Единой товарной номенклатуре внешней торговли стран - членов СЭВ" (ЕТН ВТ СЭВ), декларант, впредь до введения нового таможенного тарифа, указывает в крайнем правом подразделе графы 33 грузовой таможенной декларации и добавочных листах к ней трехзначный код ЕТН ВТ СЭВ для начисления таможенной пошлины по ставкам Таможенного тарифа СССР. В случае если товары освобождены от оплаты таможенной пошлиной, этот код не проставляется» [2]. В условиях двойного кодирования положение было сложным и неопределенным, как с точки зрения таможенного администрирования, так и для декларантов при таможенном оформлении товаров.

Новым единым классификатором стала Таможенная номенклатура внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств (ТН ВЭД СНГ), которая была принята 3 ноября 1995 года [3]. В основе ТН ВЭД СНГ лежит Номенклатура Гармонизированной Системы описания и кодирования товаров (НГС) и КН ЕЭС. Российская Федерация уполномочена вести ТН ВЭД СНГ: следить за внесением изменений в международную основу СНГ, приводить номенклатуру в соответствии с НГС. Структура кода ТН ВЭД СНГ имеет девять знаков: первые шесть знаков – аналогичны НГС, следующие два знака – код КН ЕЭС, а девятый знак - подсубпозиция ТН ВЭД СНГ (обычно это ноль, предназначен для дальнейшей

детализации). Как одна из ГС-производных, ТН ВЭД СНГ включает Основные правила интерпретации (далее ОПИ) и примечания ко всем разделам и группа товаров. Но, она не лишена недостатков, важнейший из которых связан с недостаточной детализацией: номенклатура не позволяет кодировать некоторые категории изделий, что способствует нарушению таможенного законодательства недобросовестными участниками ВЭД. Второе издание ТН ВЭД СНГ с внесенными в соответствии с ГС изменениями вступило в силу 1.01.1997 г.

Развитие рынка импортных продуктов, увеличение объемов товарных потоков в начале XXI века выявило необходимость принятия нового таможенного тарифа. При формировании таможенного тарифа за основу берется товарная номенклатура. В этот период уже стал очевидным тот факт, что ТН ВЭД СНГ – не самый лучший вариант, который мог бы являться основой для разработки национального тарифа: недостаточная степень детализации в сочетании с отсутствием позиций, продиктованных временем, сделали номенклатуру бесполезной. Несмотря на то, что именно этот классификатор являлся базой при формировании предыдущего таможенного тарифа, действующего на основании Постановления Правительства с 1996 г., новый таможенный тариф был разработан на основе ТН ВЭД РФ [4].

Данная номенклатура товаров официально вступила в силу 10 марта 2000 г. [5] В основе ТН ВЭД России лежит Гармонизированная система описания и кодирования товаров и ТН ВЭД СНГ. Иными словами, новая российская номенклатура является развитием номенклатуры стран-членов СНГ, что подтверждается структурой кода: цифровой десятичный код имеет 10 знаков, первые 9 из которых повторяют кода товаров ТН ВЭД СНГ, а десятый знак отражает специфику экономики и рынка России. Как сообщает Т.Н. Трошкина, «Теперь позиции, в которых товары определялись не кодами, а текстовым описанием, переведены в основную структуру и получили самостоятельные 10-значные кодовые обозначения». Номенклатура включила в себя кроме, собственно, номенклатурной части, примечания к разделам и группам товаров, а также, ОПИ ТН ВЭД. ТН ВЭД России явилась хорошим классификатором, в достаточной степени отвечающим требованиям рынка, в связи с чем, вскоре стала основой еще одной товарной номенклатуры.

Начало 2000-х гг. ознаменовано началом активизации интеграционных процессов на постсоветском пространстве. 10 октября 2000 г. ряд стран (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан) подписали договор об организации Евразийского экономического сообщества. Через 2 года сообщество утвердило Товарную номенклатуру ВЭД ЕврАзЭС. Соглашение о товарной номенклатуре ЕврАзЭС постановило, что для статистических целей и таможенно-тарифного регулирования участники Сообщества будут использовать гармонизированную с международными классификаторами ТН ВЭД РФ. По договору ведение ТН ВЭД ЕврАзЭС было возложено на ГТК РФ.

На этом углубление интеграционных процессов не закончилось: три государства – члена ЕврАзЭС образовали Таможенный союз (далее ТС), который начал своё функционирование с 2010 г. [6] В рамках формирования нормативно-правовой базы ТС, была утверждена Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ТС. Основу ТН ВЭД ТС составляет Номенклатура ГС и КН ЕС [7, 8]. Как и ТН ВЭД РФ, кроме номенклатурной части классификатор включает примечания к разделам и группам и ОПИ. Основными критериями, используемыми при классификации, являются: материал товара, его функциональное назначение, химический состав и степень обработки продукта. Десятичный цифровой код представлен 10 знаками:

первые 6 знаков соответствуют НГС, 8 – КН ЕЭС, 9 и 10 знаки предназначены для детализации в соответствии с особенностями экономики государства.

Суть принципа построения номенклатуры заключается в формировании кодов товаров в соответствии с пятью ступенями детализации: 1 ступень – раздел, 2 – группа (включая подгруппы), 3 – товарная позиция, 4 – товарная субпозиция, 5 – подсубпозиция. Номенклатура включает 21 раздел, в соответствии с которыми товары детализируются по отраслям промышленности. 97 групп распределяют товары в зависимости от материала, из которого они изготовлены, химического состава и назначения. 1241 товарная позиция и 5013 субпозиций выстраивают товары, учитывая вид материала, производственные мощности и значение товара для мировой торговли. Заключительные 4 цифры кода, обозначающие подсубпозицию, представляют детализацию номенклатуры в соответствии с признаками и критериями, принятыми в конкретной стране. В соответствии со следующей ступенью интеграции государства-члены ТС образовали Евразийский экономический союз (далее ЕАЭС), который официально стал функционировать с 1 января 2015 г. С этого же времени в качестве официального названия номенклатуры принята ТН ВЭД ЕАЭС.

### **Заключение**

Рассмотрев историю становления, методологию детализации и правовые основы функционирования товарных номенклатур, используемых в России с 1981 г., можно выявить, что они носили в большей степени региональный характер и в меньшей, национальный, и, вплоть до сегодняшнего дня, такая тенденция сохраняется. С этой особенностью были связаны как сильные, так и слабые стороны российских, советских и постсоветских, внешнеэкономических номенклатур: с одной стороны, широкие возможности региональной и национальной детализации классификаторов с опорой на экономическую специфику важнейших торговых партнеров, с другой стороны – тенденция к замыканию на узко-региональных интересах, отставанию от европейских научно-статистических достижений. Товарные номенклатуры, по сути, являлись отражением протекающих политических процессов в стране и мире и были жестко подвержены идеологическим веяниям. В сочетании с Таможенным тарифом Товарные номенклатуры являлись инструментом ведения политики государства, что очень ярко отражается в классификациях СССР. В период Советской власти товарным номенклатурам почти не отводилось роли инструмента регулирования внешней торговли в полной мере. Да и, частота их обновлений не была настолько своевременной, насколько быстро происходила реакция на меняющиеся условия рынка со стороны международных экономических и статистических классификаторов. Это обстоятельство связано, в первую очередь, с историческими процессами, протекавшими в XX веке в нашем государстве, и, конечно, с ролью таможенной службы, важность и необходимость которой была осознана лишь в конце предыдущего столетия.

### **Список литературы:**

1. Единая товарная номенклатура внешней торговли. М.: Внешторгиздат, 1954.
2. Приказ ГУ ГТК СССР №42 от 18.02.91 «Временный порядок взимания таможенных платежей. Приложение № 4» [Электронный ресурс] Информационно-правовая система «Консультант Плюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_3057/?frame=4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3057/?frame=4) [Дата обращения: 30.03.2015]

3. Соглашение стран СНГ от 03.11.1995 г. «О единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств» [Электронный ресурс] Информационно-правовой портал «Bestpravo.ru» URL: <http://www.bestpravo.ru/federalnoje/eh-instrukcii/k8w.htm> [Дата обращения: 30.03.2015]
4. Постановление от 27 декабря 1996 г. №1560 «О товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности, и о таможенном тарифе Российской Федерации» [Электронный ресурс] Информационно-правовая система «Консультант Плюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_102890/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102890/) [Дата обращения: 30.03.2015]
5. Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 10 марта 2000 года №176 «О ТН ВЭД России и о внесении изменений и дополнений в отдельные нормативные акты ГТК России» [Электронный ресурс] Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Техэксперт» URL: <http://docs.cntd.ru/document/901758400> [Дата обращения: 30.03.2015]
6. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза ЕАЭС [Электронный ресурс] Российский информационно-аналитический таможенный портал “TKS.RU” URL: <http://www.tks.ru/db/tnved/tree> [Дата обращения: 30.03.2015]
7. Таможенный кодекс Таможенного Союза [Электронный ресурс] Информационно-правовая система «Консультант Плюс» URL: [http://www.consultant.ru/popular/custom\\_eaes/](http://www.consultant.ru/popular/custom_eaes/) [Дата обращения: 30.03.2015]
8. Федеральный закон №311-ФЗ от 27.11.2010 «О таможенном регулировании в РФ» [Электронный ресурс] Информационно-правовая система «Консультант Плюс» URL: [http://www.consultant.ru/popular/custom\\_new/](http://www.consultant.ru/popular/custom_new/) [Дата обращения: 30.03.2015]

### **О применимости функции распределения прочности бетона для оценки технического состояния строительных материалов**

Осипов С. П.<sup>1</sup>, Подшивалов И. И.<sup>2</sup>, Жантыбаев А. А.<sup>3</sup> Абашкин А. Д.<sup>4</sup>  
<sup>1</sup>osip1809@rambler.ru, <sup>2</sup>ivanpodchivalov@list.ru, <sup>3</sup>drivesey1305@gmail.com,  
<sup>4</sup>anthony.abashkin@gmail.com

*Научный руководитель: канд. техн. наук, доцент, Осипов С. П., Национальный  
Исследовательский Томский Политехнический Университет*

**1. Введение.** В настоящее время в России происходит бурный рост жилищного строительства с применением новых технологий. Обеспечение высокого качества строительства и поддержание технического состояния зданий и сооружений на уровне, отвечающем запросам потребителя, невозможно без применения современных методов неразрушающего контроля и диагностики [1–2]. Основной характеристикой, используемой для оценки технического состояния строительных объектов из бетона, является прочность базового строительного материала – бетона [3,4]. Существуют различные реализации разрушающих, прямых неразрушающих и