

Universidad "Hermanos Saíz Montes de Oca" Facultad de Economía GEDELTUR

TÍTULO: Propuesta Sistema de Indicadores Económicos, Sociales y Naturales para el Desarrollo Local Sostenible en el municipio pinar del Río

Tesis presentada en opción al grado científico de Master en Dirección.

AUTOR: Lic. Orlando Díaz Castillo

TUTOR: Dr. Carlos Lazo Vento

Pinar del Río. Año 2012

AGRADECIMIENTOS:

Mis más sinceros agradecimientos al Dr. Carlos Lazo Vento, por su atención, paciencia y conducción certera en esta investigación.

A mis queridas hermanas, cuyas miradas críticas ha servido de acicate al perfeccionamiento de esta obra.

A todos los que colaboraron desinteresadamente derrochando paciencia y tiempo extra en la obtención de los resultados obtenidos,

¡Gracias!

El autor

DEDICATORIA:

A mi mamá con todo el amor y cariño que merece.

A la memoria de mis queridos padres, quienes siempre estimularon mis esfuerzos por superarme profesionalmente.

A mi hija y nietos, luz y faro de mi vida, quienes me han motivado para ser cada día mejor y que puedan seguirme en el sendero que labre hacia el futuro.

Dedico el presente trabajo de investigación a nuestra Revolución, por las oportunidades que me ha brindado en el cumplimiento de mis aspiraciones profesionales.

RESUMEN

El presente trabajo consiste en un sistema de indicadores económicos, sociales y naturales, que sirva para poder evaluar el desarrollo local sostenible en el municipio de Pinar del Río.

En esta propuesta se analizó la evolución en el territorio de los sistemas de información estadística actuales, así como su aporte al conocimiento y amplio proceso de ordenamiento de las entidades estatales y de cooperativas, aplicándose los criterios y conceptos establecidos por los organismos rectores.

La herramienta utilizada esta basada en la metodología de un sistema de indicadores, que permite obtener toda la información que se genera en el territorio, en las distintas actividades.

El sistema propuesto se obtuvo mediante encuestas y entrevistas a dirigentes de organismos globales y entidades, tanto de subordinación provincial como local, determinándose sus fuentes y emisores de la misma.

TABLA CONTENIDO

INTRODUCCION	6
CAPITULO – I Identificar aspectos teóricos relacionados con la gestión del Desarrollo Local Sostenible	
1.1 – Desarrollo Local Sostenible	8
1.2 - Iniciativas Municipales de Desarrollo Local. IMDL	18
1.3 – Manejo de la Información Local	19
1.4 – Sistemas de indicadores en el mundo	20
CAPITULO – Il Indicadores que se utilizan para la gestión del Desa Local en el municipio Pinar del Río, asociados al Sistema de Informació Estadística Nacional (SIEN)	
2.1 - Caracterización general del municipio Pinar del Río	32
2.2 - Síntesis de la matriz DAFO del sistema informativo territorial.	35
2.3 - Análisis general de los indicadores que se utilizan para medir el Desarrollo Local del municipio Pinar del Río.	37
 2.4 - Análisis de la evaluación de los indicadores que aportan al Desarrollo Local. 	38
2.5 - Algunas dificultades para medir el desarrollo local en el municipio	39
2.6- Descripción del procedimiento utilizado	42
2.7- Resumen final de los análisis efectuados	47
CAPITULO – III Propuesta de un sistema de Indicadores que caracte donde están los ejes del Desarrollo del municipio.	ricen
3.1 - Propuesta del sistema de indicadores para el Desarrollo Local Sostenible con enfoques económicos, sociales y naturales en el municipio Pinar del Río.	49
3.2 Indicadores complementarios que caracterizan las principales actividades que se realizan para el desarrollo Local.	56
3.3 Indicaciones metodologías para el análisis de los Indicadores Complementarios de obtención de la información para el DLS	60
3.4 – Descripción del flujo informativo y captación de la información	67
3.5 – Validación	71
3.6 – Resumen	74
Conclusiones y Recomendaciones	77
BIBLIOGRAFÍA	78
ANEXOS	80

5

Autor: Orlando Díaz Castillo

INTRODUCCIÓN.

Los Sistemas de indicadores representan importantes herramientas para la toma de decisiones ya que transmiten información que permite transformar a la misma en acción, resultando así fundamentales para evaluar y predecir tendencias de la situación de una región o una localidad en lo referente a las cuestiones económicas y sociales, así como para valorar el cumplimiento de las metas y objetivos fijados en las políticas de gobierno. Por ello cumplen una función activa en el mejoramiento de los procesos de formulación, rediseño, seguimiento y monitoreo las de políticas públicas

Ciertamente los municipios cubanos carecen de un conjunto de indicadores locales que caractericen a esa porción territorial y que estén en función de una política de desarrollo local sostenible; desde luego para ello habría que abordar una serie de inconvenientes, como lo es por ejemplo el hecho de que la estructura empresarial no se corresponde con los limites territoriales, lo que no significa que no se pueda articular un conjunto de indicadores para los propósitos señalados, por lo menos no está aprobado.

No se concibe el desarrollo como un hecho aislado, sino que se encuentra insertado en el plan y estrategia donde todas las entidades, cuyos intereses tienen incidencias y compromisos en el territorio; estos son rectoradas por los distintos ministerios e instituciones responsabilizados con la protección y salvaguarda del patrimonio cultural de la nación, las ciencias y tecnologías y medio ambiente.

En general, se ha mantenido con fuerza la modalidad de los sistemas de indicadores que abarcan distintas áreas de interés o de problemas, implementados como partes integrantes de los sistemas estadísticos nacionales, dependiendo por lo tanto su formulación y elaboración de los respectivos institutos nacionales de estadística. Existe una serie de indicadores establecidos a nivel internacional, que son aplicables a nivel nacional, provincial y municipal, los mismos son cuantitativos y medibles a la vez, informando todo lo relacionado a la Economía y la Población reflejando todos los hechos vitales que se experimentan.

De acuerdo al análisis del territorio sobre la gestión del desarrollo local, surge la necesidad y se convierte en el problema de estudio de esta investigación el siguiente; ¿Cómo contribuir a perfeccionar el proceso de gestión del desarrollo local sostenible a partir de la captación y utilización de toda la información existente en los Sistemas de Información Estadístico Nacional (SIE-N), Territorial (SIET) y otras informaciones independientes asociadas a la economía, la sociedad y la naturaleza en la localidad?.

El objetivo general que sirvió de guía en el proceso de investigación fue; Diseñar un sistema de indicadores económicos, sociales y naturales, para la gestión del desarrollo local sostenible en un municipio.

El objeto de estudio es la gestión del desarrollo local, siendo el campo de acción los sistemas de indicadores económicos, sociales y naturales para la gestión del desarrollo local sostenible en el municipio de Pinar del Río.

Se realizó el estudio del marco teórico del objeto investigado y se diagnosticó la situación en correspondencia con el problema planteado, mediante los procedimientos empíricos y estadísticos, seguidamente se precisaron las características del objeto y se realizan las propuestas de indicadores que den respuesta al diagnóstico realizado.

La investigación se presenta en tres capítulos que dan una lógica a la exposición y recogen sus aspectos más relevantes. En el primer capitulo se identifican los aspectos teóricos relacionados con la gestión del desarrollo local. El segundo capitulo se presenta con el diagnostico de los indicadores que se utilizan actualmente para la gestión del desarrollo local en el municipio Pinar del Río, asociados al Sistema de Información Nacional SIE- N, así como otros indicadores.

En el tercer capítulo se presenta la propuesta de indicadores que caractericen todos los elementos asociados a los aspectos económicos, sociales y naturales que tributan al desarrollo local.

CAPÍTULO I.

IDENTIFICAR LOS ASPECTOS TEÓRICOS RELACIONADOS CON LA GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE.

1.1 El Desarrollo Local Sostenible

En el año 1974, en la conferencia de Cocoyoc, México, se utilizaba, acaso por primera vez, el concepto de desarrollo sostenible, que años más tarde se discutiría en la convención de la UNESCO celebrada en Quito Ecuador (1979), donde se llegaría al consenso de sustituir tal expresión por la de "nuevo desarrollo", o tipo de desarrollo cuyas características más definitorias serían la de ser integral, global y local.

Debe señalarse que esta nueva denominación no tuvo el éxito social esperado, de manera que la nomenclatura inicial –desarrollo sostenible - salió triunfante, como se puso de manifiesto en el informe de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UINC), publicado en 1980 bajo el título Estrategia Mundial para la Conservación.

Tras la aparición del Informe sobre Nuestro futuro común (1987-1988) coordinado por Gro Harlem Brundtland en el marco de las Naciones Unidas, se fue poniendo de moda el adjetivo del desarrollo sostenible. A la vez que se extendía la preocupación por la "sostenibilidad" se subrayaba implícitamente, con ello, la insostenibilidad del modelo económico hacia el que nos ha conducido la civilización industrial. Sin embargo, tal preocupación no se ha traducido en la reconsideración y reconversión operativa de este modelo hacia el nuevo propósito¹.

El desarrollo sostenible en la denominación humanista, es definido por Gro H. Brundtland (1987-1988), como "el tipo de desarrollo que satisface las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades".

¹ Águila Cudeiro. Yudi. 2004. Il Conferencia Internacional. La Obra de Carlos Marx. y los desafíos del siglo XXI

Por otro lado, la Conferencia de Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo, celebrada en Río de Janeiro Brasil en 1992, sirvió para consolidar el concepto de desarrollo sostenible como "el modelo de desarrollo que permite satisfacer las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades"². También en La Cumbre de la Tierra, además de aprobar la Declaración de Río, el Programa o Agenda 21 y los Convenios de Cambio Climático y Diversidad Biológica, situó los temas de desarrollo sostenible en uno de los primeros lugares de la agenda política internacional³.

Alrededor del 2000 se comienza a hablar en Cuba del Desarrollo Local Sostenible, sobre todo relacionado con las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) que querían canalizar fondos a través de vías no oficiales, viéndose en la necesidad de buscar una practica para resolver esta situación, obligando al estudio de los que se tenia como concepto de Desarrollo Local, que permita conocer su realidad, realizándose este estudio en todos los municipios de nuestro país⁴.

El aspecto fundamental que llevó al Desarrollo Local Sostenible fue el Desarrollo Económico, o sea el fomento de la actividad empresarial con los recursos propios de la localidad. De hecho se debe capacitar en fomentar las pequeñas empresas privadas y cooperativas, donde la capacitación juega un papel importante para que no fracase el mismo.

En Cuba existe el Sector Cooperativo como algo para analizar el desarrollo local, además los trabajadores por cuenta propia que no se registran como pequeñas empresas, no considerándose actualmente dentro de las políticas del desarrollo local.

S

² Águila Cudeiro. Yudi. 2004. Il Conferencia Internacional. La Obra de Carlos Marx. y los desafíos del siglo XXI

Márquez. Luis y Cuetara Leonardo. Revista fases Volumen XVII. No.1. 2009 Propuesta y Aplicación de un sistema de indicadores para determinar el índice de desarrollo sostenible Global (IDSG), de un destino turístico. Caso Venezuela

Conceptos reproducidos con la ayuda de las notas tomadas en la clase de la asignatura Desarrollo Local. 2010 Modulo II

Para que haya Desarrollo Local lo primero que debe existir es Desarrollo Económico y que cada territorio fomente su desarrollo a mediano y a corto plazo, teniendo siempre una orientación hacia lo que se quiere obtener.

El desarrollo debe medirse a escala local, teniendo autoridad para ejecutar las actividades, de hecho debe haber una descentralización con una coordinación con el gobierno, ya que este no dirige las entidades sino el desarrollo⁵.

Para lograr el Desarrollo Local debemos enfrentar una serie de desafíos:

- \Rightarrow Como hacer este tipo de actividad en la localidad y que no afecte la ecología y estimular el trabajo en redes para que no falle ningún elemento, creándose un principio de solidaridad, o sea que exista ayuda entre las distintas actividades que se desarrollan.
- \rightleftharpoons Crear una confianza y capital entre los agentes locales, creándose un Activo Tangible o Intangibles entre todos para el desarrollo en escala local.
- \Rightarrow Para tener Desarrollo Local no siempre lo que se produce en el territorio se vende en el mismo, pudiéndose vender en otro municipio y provincia, siempre que la Localidad este satisfecha.
- \Rightarrow Se debe desarrollar una perspectiva compartida del Desarrollo Local, ya sean los objetivos, instrumentos y estructuras de gestión.
- \Rightarrow El desarrollo no es municipal sino local, aunque el financiamiento se le otorga al municipio y si no hay fondos y existe una actividad que se debe desarrollar, el financiamiento sería nacional.

Existen variedades de criterios como los planteados por el (Dr. Elier) para medir el desarrollo local en el municipio, donde plantea que existen grandes problemas a que se enfrenta el proceso de desarrollo territorial en Cuba que son:⁶

- \rightleftharpoons Las limitaciones de recursos y la concentración de las decisiones políticas en las entidades centrales del Estado.
- \Rightarrow El trastorno de las redes locales por parte de grandes empresas cuyas estrategias están en función de intereses nacionales o foráneos.
- \rightleftharpoons Las barreras sectoriales impuestas por la especialización económica o la organización vertical de los organismos de la administración central.

⁵ Conceptos reproducidos con la ayuda de las notas tomadas en la clase de la asignatura Desarrollo Local 2010. Modulo II

⁶ Méndez Delgado. Elier. 2004¿Cómo medir el Desarrollo Local según la experiencia Cubana

- □ La ausencia de una reforma tributaria que subsane la carencia de mecanismos legales para que los municipios obtengan tributos por parte de las industrias asentadas en su territorio, sin importar su nivel de subordinación.
- □ La fuerte centralización del modelo financiero impide a los órganos provinciales y municipales asumir decisiones en torno a las inversiones.
- El excesivo control central de las inversiones, que ocasiona que el gobierno y las direcciones municipales desconozcan la planificación física y el uso de las instalaciones en su territorio.
- El fracaso de la industria local por problemas graves en la planeación productiva, los altos precios y la poca flexibilidad para adaptarse a las exigencias del mercado. La actividad por cuenta propia, en cambio, mostró mayor calidad en su producción y más flexibilidad para responder a la demanda.
- La complicada situación económica y las dificultades de abastecimiento han animado el desarrollo de la pequeña industria local para mitigar, al menos en parte, la carencia de algunos artículos a partir de los recursos locales. No obstante, no ha cumplido las expectativas al respecto. La actividad por cuenta propia compite ventajosamente con la industria local por la calidad de su producción y la flexibilidad para adaptarse a las exigencias de la demanda (mercado). En cambio, la industria local arrastra problemas por el diseño de sus productos, sus altos precios y su poca flexibilidad ante los requerimientos.

Sobre este aspecto el autor considera que se debe tener en cuenta además de los aspectos asociados a la calidad social, se deben incluir aspectos asociados a la calidad del desarrollo económico, lo que implica creación de nuevas actividades económicas, así como la conservación del medio natural. Todo esto ha sido interpretado como calidad social, según al autor citado anteriormente.

Además para reforzar el planteamiento anterior es importante señalar en cuanto al Desarrollo Sostenible y su incidencia en la localidad, la existencia de algunos principios a tener en cuenta para su existencia.

- Principios del Desarrollo sustentable
 - Mejorar la calidad de vida humana
 - Conservar la vitalidad y biodiversidad de la Tierra
 - Modificar actitudes y prácticas personales: forma de producir y consumir
 - Respetar la diversidad y promover la tolerancia y el respeto
 - Priorizar la profundización de la democracia, garantizando la participación ciudadana en su propio desarrollo
 - Equidad intrageneracional

El desarrollo sustentable es el que satisface las necesidades de las generaciones presentes, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.

El concepto de sostenibilidad tiene ámbitos de aplicación muy diferentes. En una perspectiva geográfica, se puede aplicar desde niveles que van de lo local a lo global, desde una perspectiva sectorial es posible hablar de "industrias sostenibles", "agricultura" etc.

Sin embargo, en los últimos años, una de las cuestiones más preocupantes ha sido el conocer si realmente se siguen pautas de sustentabilidad, es decir, si se tienen indicadores que nos alerten sobre la evolución positiva o negativa de este proceso.

El desarrollo local entendido como estrategia territorial de puesta en valor de los recursos propios, contiene una triple dimensión:

1. Económica, en tanto que las empresas locales demuestran capacidad suficiente para organizar los factores productivos con unos niveles de productividad suficientes para poder competir en los mercados.

- 2. Socio-cultural, en tanto que los valores y las instituciones locales sirven de base al proceso de desarrollo y a su vez se fortalecen durante el mismo.
- 3. Político-administrativa, en la que los poderes locales son capaces de crear un clima local estimulante, capaz de favorecer e impulsar el desarrollo del potencial socioeconómico local, enfrentado y resolviendo los bloqueos administrativos, económicos y políticos que existen en las economías que han seguido durante muchos años los modelos tradicionales de desarrollo⁷.

Otra definición más abarcadora lo presenta como el desarrollo que garantiza la gestión y administración de los recursos y servicios ambientales y la orientación de los cambios tecnológicos e institucionales, en el sentido de asegurar y alcanzar una satisfacción continua de necesidades humanas para las generaciones presentes y futuras, dentro de los límites de la capacidad de sustentación de los sistemas ambientales. Por tanto el desarrollo sostenible es aquel que utiliza los recursos y servicios ambientales asegurando su capacidad de renovación, distribuye actividades en el territorio de acuerdo con su potencial, y practica actividades de tal manera que la emisión de contaminantes sea inferior a la capacidad de asimilación.(Mateo, 1997).

Para lograr un diagnostico del Desarrollo Local Sostenible hay que analizar en primer lugar cual es el potencial con que cuenta la localidad, todo el sistema de empresas, cooperativas, sociedades, determinando los siguientes resultados:

- Cual es el nivel del mercado existente.
- ⇒ Hasta que punto se puede satisfacer el mercado en la localidad.
- Se debe conocer cualquier otro sistema como los trabajadores por cuenta propia.
- Análisis de satisfacción del cliente.

Vázquez Barquero. A. 1993. Política Económica Local. Ediciones Pirámides. Pág. 22

Conociendo el diagnostico de las características, límites y recursos con que cuenta un territorio, facilitaría el desarrollo local sostenible del mismo⁸.

Desarrollo Económico Local

Según el investigador Mario D. Tello. El Desarrollo Económico Local se define como el proceso de la dinámica económica, social y política de una área geográfica específica -dentro las fronteras de una economía (país o nación) resultante del comportamiento, acciones e interacciones de los agentes (económicos, políticos, y sociales) que residen en el área geográfica y que tiene la finalidad de incrementar sostenida y sosteniblemente el nivel y la calidad de vida de los habitantes de dicha área geográfica, usando plena y eficientemente sus recursos humanos y no humanos⁹.

Durante los años ochenta "El Desarrollo Económico Local" se convierte en la estrategia de desarrollo territorial dominante. Ha quedado atrás la época en que la economía era una cuestión que sólo afectaba las decisiones de la administración central del estado y de las grandes empresas y en que los administradores locales sólo se preocupaban de gestionar los servicios públicos y de corregir los impactos espaciales y urbanísticos de las actuaciones económicas. Sus objetivos son pragmáticos, los instrumentos y las acciones no sólo tratan de resolver problemas concretos, sino que le dan mayor importancia a la competitividad y a la difusión de las innovaciones y, desde el punto de vista operativo, las iniciativas locales se instrumentan a través de formas flexibles de organización como son las agencias de desarrollo" 10.

En la comunidad es preciso que se articulen los diferentes actores que la integran: las empresas, los sindicatos y otras entidades sociales, y que se encuentren dispuestos a impulsar proyectos colectivos que estén más allá de los intereses particulares o corporativos, o sea que funcionen en beneficio del interés público y del desarrollo de la comunidad como un todo .

-

⁸ Conceptos reproducidos con la ayuda de las notas tomadas en la clase de la asignatura Desarrollo Local. 2010 Modulo II

D. Tello Mario. Profesor Las Teorías del Desarrollo Económico Local y La Teoría Y Práctica del Proceso de Descentralización en Los países en Desarrollo. e Investigador Departamento de Economía y CENTRUM CATÓLICA Julio. 2006

¹⁰ Méndez Delgado. Elier. 2003 Desarrollo Territorial y Local en Cuba

No existe un único modelo de desarrollo local, se pueden subrayar algunos elementos teóricos que son comunes a una gran mayoría de los modelos de éxito existentes en la actualidad

Las estrategias de desarrollo local tienen como objetivo el desarrollo y la reestructuración del sistema productivo, el aumento de la capacidad de creación de empresa y de generación de empleo y la mejora del nivel de vida de la población.

"El desarrollo económico local en Cuba constituye un proceso activador de la economía y dinamizador de la sociedad local, que mediante el aprovechamiento fundamentalmente de los recursos endógenos existentes en un determinado territorio, se pone en capacidad de estimular y fomentar su crecimiento económico, creando por tanto empleo y riqueza y poniendo éstas en función de mejorar la calidad de vida y la satisfacción de las necesidades siempre crecientes de las comunidades locales. Es un proceso mediante el cual, los gobiernos locales establecen iniciativas y promueven actividades económicas eficientes y eficaces, de forma coordinada con todos los agentes políticos y sociales encabezados por el Partido, en proyectos conjuntos que influyen decisivamente en el sector productivo, incentivándolos con el objeto principal de rediseñar la estructura socio-económica del territorio, en función de pasar de los niveles primarios a niveles secundarios, terciarios o cuaternarios de desarrollo y así incrementar los valores productivos, la eficiencia en la gestión y la efectividad social" 11.

La esencia del Desarrollo Económico es la gestión local independientemente de donde venga el financiamiento y fomentar el capital humano, creándose una ventaja competitiva local para el mismo.

Los enfoques lógicos mas utilizados el Desarrollo Económico Local son:

- Confeccionar un Plan y definir una estrategia.
- Se debe dirigir a mayores problemas y cuellos de botellas para el crecimiento.

-

Lazo Vento Carlos. Modelo de Dirección del Desarrollo Local

Focalizar a los sectores con una fuente potencial de crecimiento.

Enfoques más prácticos en el Desarrollo Económico Local:

- Se debe hacer un escaneo rápido de todos los problemas existentes.
- Dirigirse a problemas que puedan solucionarse rápido y con factibilidad
- Focalizar sectores con una fuente y con presión.

Actores y Agentes del Desarrollo Económico Local:

- El principal agente es el Gobierno Local.
- Asociaciones Empresariales y Empresas Locales.
- Organizaciones No Gubernamentales (ONG).
- Otros Agentes Sociales y Locales

Las características de las localidades cambian por lo que las acciones de las estrategias se modifican sustancialmente y puede ir desde el fomento de la capacidad empresarial hasta la solución de los problemas estructurales. Son dos los elementos claves para poder materializar las estrategias de desarrollo local: la disponibilidad de recursos (humanos, materiales o empresariales y financieros) y la participación de los agentes públicos y privados interesados en cada iniciativa¹².

Desarrollo Social

En términos de comunidad el desarrollo social puede concebirse como un movimiento que tiene el fin de promover el mejoramiento de la vida de toda la comunidad, con su participación activa y, en la medida de lo posible, que esta iniciativa provenga de la propia comunidad, este concepto fue puesto en circulación en los Estados Unidos en 1947, aunque ya había sido utilizado por el gobierno Inglés en 1942. En los años siguientes se enunciaron nuevas definiciones, como por ejemplo en 1956 donde se entendía por desarrollo de la comunidad el proceso a través del cual los esfuerzos del propio pueblo se unen con los de las autoridades gubernamentales, con la finalidad de mejorar las

¹² Águila Cudeiro. Yudi. 2004. Il Conferencia Internacional. La Obra de Carlos Marx. y los desafíos del siglo XXI

condiciones económicas, sociales y culturales de la comunidad, incorporar dichas comunidades en la vida nacional, y capacitarlas para contribuir plenamente en el progresos del país. En 1958, Naciones Unidas emite una definición que está vigente en la actualidad: "Desarrollo de la comunidad es el proceso por el cual el propio pueblo participa en la planificación y en la realización de los programas que se destinan a elevar su nivel de vida. Eso implica la colaboración indispensable entre los gobiernos y el pueblo, para hacer eficaces esquema de desarrollo, viables y equilibrados" 13.

Desarrollo Natural

El desarrollo natural tiene gran importancia dentro del concepto de sostenibilidad en un territorio, dado que de ello implica en gran medida el desarrollo de los demás sistemas, económicos y social.

Dentro del contexto del desarrollo natural tenemos que el agua sigue siendo uno de los grandes retos mundiales, tan solo su insalubridad cuesta la vida a millones de personas al año, un problema redoblado por su escasez y su necesidad creciente con el incremento de la población.

De hecho, para nuestro país siempre ha sido un reto de especial atención, la creación de embalses y presas que abastezcan tanto la población como a los distintos proyectos de la agricultura que es la actividad económica fundamental del país.

En los últimos años se ha hecho evidente que la atmósfera de la tierra esta considerablemente contaminada como consecuencia de la actividad humana o la destrucción o disgregación de los recursos naturales derivada de ella, esto se refleja en los cambios operados en las condiciones climáticas o comportamiento de la atmósfera.

Para realizar una Evaluación del Impacto Ambiental, según la Decisión 14/25 de 1987 del Conejo de Administración del Programa de las Naciones Unidas, plantea

1

¹³ DURÁN ROMERO. GEMMA. Medir la sostenibilidad: indicadores econ., ecológicos y sociales

que se logra de la determinación previa que, con miras a lograr un desarrollo adecuado y sostenible, se hace de los efectos que una actividad dada que se ha planeado realizar, podría tener sobre el medio ambiente, cuando su alcance, naturaleza y ubicación de dicha actividad pueda afectarlo considerablemente

Según la ingeniera Urquiza González coordinadora del Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación y la Sequía, plantea que en la actualidad, expertos consideran que el 70 % de las tierras cultivables del país están afectadas al menos por uno de los siguientes factores: erosión, salinidad, compactación, mal drenaje y acides los cuales repercuten de manera desfavorable en los bajos rendimientos agrícolas predominantes, siendo necesario la creación de varios proyectos encaminados al manejo sostenibles de las tierras., ya que hay muchas normas técnicas empleadas hoy en la actualidad que datan de la década del ochenta del pasado siglo ¹⁴.

1.2 Iniciativas Municipales de Desarrollo Local. IMDL

En reunión ordinaria del Consejo de la Administración Provincial (CAP), se adoptó el Acuerdo No. 53, donde se aprueba la creación del Grupo de Trabajo Provincial para la Gestión del Desarrollo Local, el cual es presidido por el presidente del CAP e integrado por un representante de: la Delegación Territorial del Ministerio de Economía y Planificación, el Banco de Crédito y Comercio, la Oficina Territorial de la Administración Tributaria, el Centro Universitario de Pinar del Río y la Asociación de Economistas y Contadores de Cuba.

Los avales para estas iniciativas son conciliados con los organismos rectores nacionales los cuales son tramitados por el Grupo Provincial de Trabajo Económico a través de las entidades provinciales que lo conforman.

Los proyectos municipales de desarrollo local para su presentación al Ministerio de Economía y Planificación (MEP) son valorados por el Grupo de Trabajo Económico Provincial, siendo analizados por cada miembro del Grupo, según el tema que corresponda.

18

Granma . WWW.granma. 5 de agosto de 2011. Órgano oficial del Comité Central del Partido Comunista de Cuba. p.16.

La provincia cuenta con un total de 66 proyectos de iniciativas municipales, los aprobados por este grupo ascienden a 38; de ellos, 20 cuentan con su aprobación por el MEP, así como su tiempo de respuesta, el monto de ingresos y su situación actual. Los dieciocho (18) restantes se encuentran en revisión de su factibilidad económico-financiera para su presentación al Banco de Crédito y Comercio (BANDEC); de ellos, uno (1) se encuentra paralizado por estar pendiente la aprobación de la modificación del objeto social de una entidad involucrada

El municipio Pinar del Río ha presentado al grupo de Trabajo Económico Provincial un total de 13 trabajos de iniciativas municipales del desarrollo local, de estos han sido aprobados siete proyectos¹⁵.

1.3 Manejo de la Información Local

La desagregación de la información de indicadores por territorio, resulta esencial para dar seguimiento a las acciones a tener en cuenta en la toma de decisiones, orientadas siempre al desarrollo y bienestar.

Evidentemente al existir mayor control sobre el desarrollo y políticas locales aumenta la demanda de información de indicadores locales para propósitos de planificación, logrando con ello hacerle frente a los problemas locales.

De hecho esta información local permite dar un seguimiento detallado y oportuno al comportamiento de la economía, así como realizar comparaciones de ésta con los demás territorios de nuestra provincia y porque no, con territorio de igual nomenclatura que existen en nuestro país

De modo que la información que se utiliza, nos debe dar cuenta de todos los cambios que se observan a nivel general, donde se conozca toda la problemática que puede existir para mejorar las condiciones de vida de la sociedad, logrando así la sostenibilidad del desarrollo, que es el aspecto mas importante por el cual se trabaja en estos momentos.

Autor: Orlando Díaz Castillo

Ministerio de Economía y Planificación. MEP. Documento para la presentación de los proyectos de Iniciativa municipal de desarrollo local (IMDL).

Se plantea que los indicadores no son de quien los produce, sino de quien los necesita, pues se establece una relación de dependencia, ya que es el usuario el que le confiere su importancia¹⁶.

1.4 Sistemas de Indicadores en el mundo

El desarrollo de los sistemas de indicadores que, con sus diferencias, están incorporados como programas de carácter regular en los institutos nacionales de estadísticas tienen antecedentes de larga data.

En efecto, hacia 1830 comienza a desplegarse en Europa cierto desarrollo de indicadores sociales enfocado en el problema de las condiciones de vida de la población, en especial aquellas dimensiones relacionadas con la salud.

La preocupación central giraba en torno a establecer cómo la pobreza se relacionaba con las causas de muerte. Por su parte, hacia la misma época en Estados Unidos los sistemas de indicadores cobraban impulso tanto de la mano de los grupos preocupados por introducir reformas sociales (social reformers) como de las comunidades religiosas interesadas por los efectos del abuso de alcohol. Algunas décadas más tarde (1870-1880) se comienzan a desarrollar las estadísticas laborales (que están entre las primeras estadísticas sociales en ser relevadas oficialmente) motorizadas por la importancia que adquieren en la vida política la cuestión del empleo y de los salarios (tanto en Europa como en EEUU). A principios del siglo pasado adquieren un importante desarrollo los llamados "community indicators"(indicadores de la situación en la comunidad), algunos orientados hacia el tema educación, otros hacia la salud pública y otros a las condiciones sociales en general. Interesa destacar que estos se desarrollaban bajo la supervisión de organizaciones de la sociedad civil (asociaciones de ciudadanos, iglesias, etc.). Hacia los años '30 se presenta el Recent Social Trends (estando en plena vigencia los efectos de la crisis del '29), que constituye el primer informe oficial en los Estados Unidos dedicado a medir diferentes dimensiones sociales desde un enfoque netamente descriptivo, lo cual, según

Autor: Orlando Díaz Castillo

Mauricio Phelan** Una aproximación metodológica a los indicadores locales y comunitarios. Entre lo institucional y lo popular* Volumen 17 No.3. Venezuela 2008. 20

muchos investigadores, fue una razón importante por la cual no fue tenido demasiado en cuenta¹⁷.

Luego del impasse generado por la guerra, los sistemas de indicadores vuelven a emerger con lo que se dio en llamar el "movimiento de los indicadores". Este surge hacia mediados de los años '60 en distintos países de Europa y en Estados Unidos. En buena medida, la preocupación que los impulsa se relaciona con una evaluación más acabada del proceso de desarrollo vigente en ese momento.

La meta que está en el origen de muchos sistemas es evaluar en qué medida, tanto el crecimiento económico como la ampliación de derechos que expresaba el estado de bienestar estaba excluyendo, en el usufructo de esos beneficios, a algunos grupos de población. Es esta preocupación por avanzar en procesos de inclusión social lo que genera el primer impulso.

Los indicadores representan importantes herramientas para la toma de decisiones ya que transmiten información científica y técnica que permiten transformar a la misma en acción; resultando así fundamentales para evaluar y predecir tendencias de la situación de una región o una localidad en lo referente a las cuestiones económicas y sociales, así como para valorar el cumplimiento de las metas y objetivos fijados en las políticas de gobierno. Por ello cumplen una función activa en el mejoramiento de los procesos de formulación, rediseño, seguimiento y monitoreo las de políticas públicas.

Por otra parte, su uso permite la comparabilidad entre el desarrollo económico y el social. Esto se debe a que estamos inscriptos en una cultura donde el valor asignado a los objetos, logros o situaciones sólo adquiere sentido respecto a otros contextos, personas y poblaciones, es decir, es el valor relativo de las cosas lo que les da un significado.

Una de las definiciones más utilizadas por diferentes organismos y autores indica: "los indicadores (...) son estadísticas, serie estadística o cualquier forma de pronóstico que nos facilita estudiar dónde estamos y hacia dónde nos dirigimos

Autor: Orlando Díaz Castillo

21

Lic. Alberto Sanchis y Lic. Gabriel Viú. SISTEMAS DE INDICADORES SOCIALES: UNA DISCUSIÓN CONCEPTUAL Y METODOLÒGICA

con respecto a determinados objetivos y metas, así como evaluar programas específicos y determinar su impacto" 18.

A la fecha, las áreas en las que se han logrado importantes avances en la identificación de indicadores son demografía, economía y pobreza, educación, salud y nutrición, trabajo y empleo; algunos temas están aún en proceso de maduración (como los de medio ambiente) y otros han presentado problemas (por ejemplo, los derechos humanos y el buen gobierno).

No obstante, se destaca que todos los avances han sido a escala nacional, y resultan prácticamente inexistentes las experiencias de indicadores a escala local.

Existen algunas experiencias en nuestra provincia como el trabajo desarrollado por el Dr. Fidel Ortiz Ordaz en su tesis estrategia metodológica para desarrollar los valores asociados a una cultura organizacional, en el turismo sostenible., donde realiza una valoración de la estrategia a seguir ante la problemática de la cultura organizacional que refleja la carencia, en sentido general, de valores orientados a promover la sostenibilidad en el territorio 19.

Sistema de Indicadores Nacionales de Cuba.

La estadística oficial del país está dada por el Sistema Estadístico Nacional (SEN), el cual está conformado por el Sistema de Información Estadístico Nacional (SIEN), el Sistema de Información Estadístico Territorial (SIET) y el Sistema de Información Estadístico Complementario (SIEC).

Se convenían anualmente las informaciones del Sistema de Información Estadística Nacional SIE-N con todas las entidades y organizaciones estatales de la nación, proceso que se viabiliza en las ONEs Municipales, cuyas funciones engloban también el procesamiento y la validación de la información convenida. No es menos cierto que el Sistema de información Estadística Nacional SIE-N no reúne toda la información que pueda determinar en un grado deseado los aspectos que demuestren el desarrollo local en un municipio o provincia, ya que el sistema de Información Estadística Nacional SIE-N esta diseñado para satisfacer

Autor: Orlando Díaz Castillo

Horn, Robert V. Statistical indicators for the economic and social sciences. Cambridge, University Press, Hong Kong,

¹⁹ Ortiz, Ordaz. Fidel. 200.7 Tesis Doctorado Estrategia metodológica para desarrollar los valores asociados a una cultura organizacional, en el turismo sostenible 22

intereses nacionales y deja fuera el sector cooperativo y privado, además de los establecimientos de las empresas y las unidades extraterritoriales.

• Sistema de Indicadores Complementarios.

El sistema de información Estadística Complementaria (SIEC), esta diseñado solo para interés de los organismos, pues solo se captan los datos por organismos, que son los que les interesan su resultados, no así a nivel de territorio puro.

Esta información es bastante reiterativa con relación a la información del Sistema de Información Nacional (SIEN), coincidiendo en muchas informaciones entre si, lo que hace un excesivo gasto de tiempo y materiales, resolviendo solo sus intereses y no lo del desarrollo local.

Sistema de Indicadores Locales.

En la década de los años 80 se hicieron intentos en aplicar un sistema de información Local SIE-L, el cual no se llegó a concretar y quedo relegado por la existencia del Sistema de Información Estadística Territorial SIE-T, que permite capta información no contenida en el SIE-N a las entidades con personalidad jurídica en la provincia y solicitar determinada información a los establecimientos extraterritoriales. Con la aparición del periodo especial el SIE-T se reduce por problemas subjetivos y de logística (papel, etc)., pero todavía se mantiene vivo mediante la existencia de cinco modelos. (Ver Anexos Nos. 1, 2,3, 4y 5)²⁰.

Una de las irregularidades que todavía persiste en le red de estadística es la de acudir a solicitar informaciones por el usuario no convenidas ni aprobadas dentro de ningún sistema informativo, denominándose de forma corriente como (información negra e ilegal), de hecho se realizaron distintas supervisiones y comprobaciones para detectar en los centros informantes toda esta información e informarse a los niveles superiores con el objetivo de analizarlas y en caso de utilidad aprobarla a nivel nacional dentro de un sistema de informativo. La información negra e ilegal no se aviene a los fines informativos del desarrollo local y sostenible del territorio²¹.

23

 $^{^{20}}_{\scriptscriptstyle{-}}$ Convenio Informativo de la información Territorial en la ONEI Pinar del Río

²¹ Datos ofrecidos por dirigentes de la Oficina Nacional de Estadísticas en Pinar del Río. 2011

Existe una serie de indicadores establecidos a nivel internacional, aplicables a nivel nacional, provincial y municipal; los mismos son cuantitativos vez, informando todo lo relacionado a la economía y la población reflejando todos los hechos vitales que se experimentan.

En esta investigación se analizan los sistemas de información existentes que contienen una serie de indicadores económicos, sociales y naturales que permiten conocer, entre otras cuestiones, el desarrollo económico y social de un territorio, los cuales están identificados en dos sectores, los productivos y los no productivos.

Los indicadores económicos

Los indicadores económicos se refieren a datos esencialmente cuantitativos, que nos permiten darnos cuenta de cómo se encuentran las cosas en relación con algún aspecto de la realidad que nos interesa conocer; estos pueden ser: medidas, números, hechos, opiniones o percepciones que señalen condiciones o situaciones específicas.

Son los que describen el estado de la economía en un momento determinado y pueden abarcar indicadores de corte extensivo como la producción, indicadores de efectividad económica como son: los costos por peso, gasto material por peso de producción, salario por peso de producción etc. También se encuentra dentro de estos los de corte intensivo como lo es la productividad, la relación productividad salario medio etc.

La importancia de los indicadores económicos radica no solo en que son elementales para evaluar, dar seguimiento y predecir tendencias de la situación de la región o el municipio en lo referente a la cuestión económica, sino que también son necesarios para valorar el desempeño de cada uno de los programas del gobierno, encaminados a lograr el cumplimiento de las metas y objetivos fijados.

Es así que el análisis comparativo entre un año y otro de los indicadores económicos refleja claramente cuál es el comportamiento de las principales variables económicas, financieras y monetarias, que afectan directamente a las actividades productivas que se desarrollan en el territorio, las mismas son las que proveen el nivel de ocupación y de ingresos,

Dentro de los Sectores Productivos están: Industria, Construcción, Agropecuario, Silvicultura, transporte, Comunicaciones, Comercio y Otras Actividades productivas.

Los sectores productivos, tiene un peso importante en la economía, dentro de los cuales intervienen indicadores económicos fundamentales para su análisis como:

- Producción Mercantil
- indice de Volumen Físico de la Producción
- ⇒ Valor agregado
- Consumo intermedio por peso de valor agregado
- ⇒ Salario por peso de valor agregado
- Productividad en Valor Agregado
- Utilidad o pérdida del período
- Promedio de trabajadores
- ⇒ Salario Medio

Los Sectores No Productivos son: Servicios Comunales, Servicios Personales, Ciencia y Técnica, Educación, Cultura y Arte, Salud Publica y Asistencia Social, Deporte y Turismo, Finanzas y Seguros, Administración y Otras Actividades no productivas²².

Indicadores de planificación

Los indicadores del Plan son confeccionados a nivel provincial, no pudiéndose determinar el valor agregado o el costo, ya que son indicadores físicos de donde la mayoría de las entidades en el municipio es de subordinación provincial o nacional.

-

²² ONE. 2010 Anuario Estadístico

Indicadores Financieros

Los indicadores financieros nos permiten medir la capacidad de desarrollo y pago que tienen cada una de las entidades del territorio, así como el control de todas las fuentes de ingresos y gastos. Dentro de estos indicadores financieros tenemos los relacionados con los impuestos por la utilización de la fuerza de trabajo, los cuales son establecidos mediante legislaciones de ministerio de Finanzas y Precios

• Los indicadores sociales,

Los indicadores sociales son los que describen el bienestar y calidad de vida de la sociedad, poniendo énfasis en la satisfacción de las necesidades.

La obtención del dato del sistema de indicadores sociales se concreta en los controles administrativos, en estos casos los organismos de la administración del estado (OACE) y las encuestas de los hogares que se realizan por el Centro de Estudios Demográficos (CEDEM) y la Oficina Nacional Estadísticas. ONE, que muchos de los datos que obtiene es mediante las encuestas que se realizan en los distintos marcos muéstrales de una localidad, en este caso son las encuestas a los hogares

• Indicadores naturales

Por lo regular los indicadores naturales son de origen vegetal o animal, en otras palabras son compuestos orgánicos que se encuentran en una planta (por lo regular) que sufren cambios evidentes al utilizarse otro compuesto, también se identifican en otras acciones de actividades que realiza la población.

Son muchas las definiciones sobre indicadores existentes. Sobre todo, teniendo en cuenta que la mayoría de los parámetros o variables estadísticas asociados a temas ambientales pueden ser considerados como indicadores siempre que aporten mensajes simples y claros sobre lo que está ocurriendo en el medio ambiente

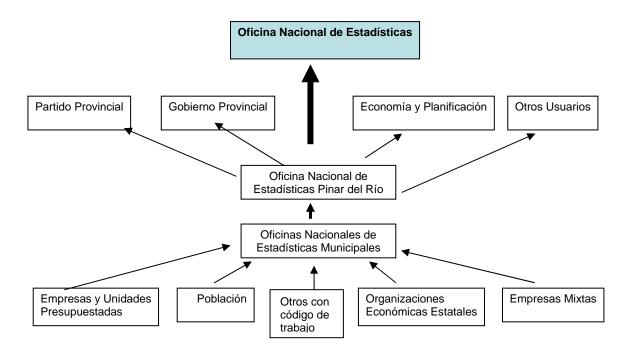
«Un indicador ambiental es una variable que ha sido socialmente dotada de un significado añadido al derivado de su propia configuración científica, con el fin de reflejar de forma sintética una preocupación social con respecto al medio ambiente e insertarla coherentemente en el proceso de toma de decisiones.»

Indicadores del Sistema de Información Estadística Nacional. SIE-N

Todos los indicadores que se informan en el Sistema de Información de Estadística Nacional SIE-N, tienen como base la contabilidad y registros primarios de las empresas, unidades presupuestadas, unidades de servicios de las administraciones públicas, unidades básicas, cooperativas, de los Sectores Estatal y No Estatales y la Población.

Existe un flujo de información para la obtención de toda la información que se obtiene mediante el SIEN, donde todas las ONE municipales reciben de sus entidades el dato para validarlo.

FLUJO INFORMATIVO



Para la investigación presentamos una serie de indicadores (naturales, demográficos, económicos y sociales) que son informados en el Sistema de Información Estadística Nacional SIE-N, a nivel de territorio, donde abarcamos las informaciones correspondientes a los hechos ocurridos en los últimos años²³.

Indicadores naturales

Tabla 1. Principales alturas

		UM: Metros
ALTURAS		Altura absoluta sobre el nivel medio del mar
Cerro de Cabras		408
Principales ríos		
		Longitud
CONCEPTO	Vertiente	(km)
Ajiconal	Sur	83

Tabla 2. Extensión superficial y densidad, año 2010

	Extensión Superficial (Km²)	De ellos: Cayos Adyacentes	Densidad
CONCEPTO	Total		de población (Habitantes/Km²)
Municipio Pinar del Río	707,19	16,67	270,2

Indicadores demográficos

Tabla 3. Población residente Año. 2010

CONCEPTO	UM	2006	2007	2008	2009	2010
Población residente al 31 de diciembre	U	191.388	191.577	191.248	191,660	190 496
Mujeres		96.568	96.625	96.393	95 560	95 940
Hombres		94.820	94.952	94.855	95 100	94 556
Densidad de población	Habitantes/km ²	271	271	270	271,0	269,1
Relación de masculinidad	hombres por mil mujeres	982	983	984	985	986
Población media	U	191.208	191.482	191.412	191.454	191 078

Tabla 4. Población por Zonas y Sexo Año. 2010

²³ ONE. 2010 anuario estadístico

	Urbana				Rural	
CONCEPTO	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
						_
Población residente	153 404	75 257	78 147	37 092	19 299	17 793
Población en Edad Pre-Laboral	29 686	15 359	14 327	7 666	3 875	3 791
Población en Edad -Laboral	91 303	47 536	43 767	22 894	12 401	10 493
Población en Edad Post- Laboral	32 415	12 362	20 053	6 532	3 023	3 509

Tabla 5. Análisis de las distintas tasas.

- -	Tasa de migración	Tasa de migración	Tasa de mortalidad infantil Por 1 000
CONCEPTO	interna	externa	nacidos vivos
2006	2,7	-3,9	4,7
2007	1,1	-3,0	5,3
2008	-2,4	-3,9	5,6
2009	- 5.0	- 4.0	1.4
2010	- 5,3	- 4,2	5,2

Tabla 6. Tasas de crecimiento de la población

CONCEPTO	UM	2006	2007	2008	2009	2010
Tasa anual de crecimiento	por mil habitantes	1,9	1,0	-1,7	2,2	-6,1
Nacidos vivos	U	1 919	1 892	1 957	2 146	2 140
Tasa de natalidad	por mil habitantes	10,0	9,9	10,2	11,2	11,2
Defunciones generales	U	1 343	1 343	1 457	1 468	1 497
Tasa de mortalidad infantil	por mil nacidos vivos	4,7	5,3	5,6	1,4	5,2
Tasa de mortalidad general	por mil habitantes	7,0	7,0	7,6	7,7	7,8

indicadores económicos

Tabla 7. Principales indicadores Económicos

CONCEPTO	UM	2006	2007	2008	2009	2010
Índice del volumen físico	%	115,7	100,9	99,8	107,2	108,7
Producción Mercantil	MP	806.737,9	936.672,2	1.040.772,2	1 213 072,8	1 293 820,5
Valor agregado	MP	446.317,5	520.473,2 29	565.901,5	624 502,5 Autor: Orla	723 096,3 ndo Díaz Castillo

Consumo intermedio por peso						
de valor agregado Salario por peso de valor	Р	0,08	0,77	0,89	0,97	0,85
agregado	Р	0,52	0,48	0,46	0,43	0,40
Utilidad o pérdida del período	MP	80.247,1	113.204,8	70.657,9	143 556,2	204 917,2
Promedio de trabajadores	U	91.964	93.491	95.945	99 805	94 294
Salario devengado	MP	418.220,5	446.256,5	467.316,3	502 184,6	503 129,1
Salario medio mensual	Р	379	398	406	419	446

Tabla 8 .Ingresos por ventas a la población

UM: MP

_	Total de	Comercio	Alimentación	
CONCEPTO	ingresos	Minorista	Pública	Servicios
2006	99.059,8	94.146,2	3.906,2	1.007,4
2007	370.439,3	78.700,4	268.185,3	23.553,6
2008	407.211,5	93.881,9	282.675,6	30.654,0
2009	268 848,3	140 309,4	127 657,4	881,5
2010	523 811,9	108 948,1	370 867,8	43 996,0

Indicadores de Salud

Tabla 9. Personal facultativo

Table 5. I Cloolidi lacaltativo							
CONCEPTO	2006	2007	2008	2009	2010		
Médicos ^(a)	1 877	1 811	1 973	2 128	2 102		
Estomatólogos (a)	270	272	281	296	303		
Farmacéuticos	50	50	35	55	128		
Enfermeros y auxiliares	3 110	2 933	3 345	3 748	2 981		
Técnicos y auxiliares	2 083	2 239	3 015	6 110	4 192		
Consultas externas en:							
Policlínicos	585,8	633 ,7	730 ,2	827 ,8	972 ,7		
Consultas Estomatológicas	310 ,1	252 ,1	320 ,2	237 ,2	336 ,2		
(a) Incluye médicos y estomatólogos de otros organismos.							
Unidades de Servicio de Asistencia So	cial						
Hogares de ancianos	1	1	1	1	1		
Hogares de impedidos físicos y mentales							
Casas de abuelos	1	1	1	1	1		

Evidentemente todos estos factores coadyuvaron a que las informaciones de interés locales quedaron mermadas, a partir de la década de los 90, ya que toda información que no estuviera aprobada por su organismo con la conciliación y aprobación metodológica del extinto Comité estatal de Estadísticas hoy Oficina Nacional de Estadísticas e Información se eliminó, quedando prácticamente la de interés provincial y nacional, no teniéndose en esa fecha los conocimientos bien definidos del desarrollo local en cada territorio

En este capitulo se identifican los aspectos teóricos de los distintos sistemas de indicadores, todos enmarcados tanto en el desarrollo económico, social y natural, especificándose los utilizados en nuestro país, relacionados con la gestión del desarrollo local sostenible, así como el tratamiento y manejo de la información local, los proyectos municipales de desarrollo local y la problemática de las solicitudes de informaciones no convenidas en ningún sistema. También se exponen los desafíos y limitaciones que enfrenta en proceso de desarrollo local en Cuba

CAPITULO II

ANALISIS DEL SISTEMA DE INDICADORES QUE SE UTILIZAN ACTUALMENTE PARA LA GESTION DEL DESARROLLO TERRITORIAL EN EL MUNICIPIO DE PINAR DEL RÍO ASOCIADOS AL SISTEMA DE INFORMACION ESTADISTICA NACIONAL SIE-N

En este capítulo se describen los resultados de un diagnóstico realizado en los sistemas de información, así como un análisis general de los indicadores que se utilizan para medir el desarrollo local del municipio Pinar del Río, que permitió conocer el criterio de directivos en el municipio de la utilización de los indicadores establecidos, así como la necesidad de otros que les faltarían para la toma de decisiones importantes en el territorio

2.1 Caracterización general del municipio.

Pinar del Río es el municipio cabecera de la provincia del mismo nombre, el que limita al norte con el municipio de Viñales, al sur con el golfo de Batabanó, al este con el municipio de Consolación del Sur y al oeste con los municipios de Minas de Matahambre, San Juan y Martínez y San Luís.

Abarca una extensión total de 707,79 km², correspondiendo 691,13 a tierra firme y 16,66 a los cayos adyacentes

El municipio esta conformado por diecinueve Consejos Populares



La mayor elevación es el Cerro de Cabras, con una altura de 408 metros sobre el nivel del mar.

El Río de mayor longitud es el Ajiconal, con una longitud de 83 Km. Además cuenta con cinco embalses con una capacidad de 215 Mm³ y siete micropresas, siendo significativa la presa Guamá ubicada al norte de la ciudad de Pinar del Río y dentro de sus funciones tiene el abasto de agua de parte de la ciudad a través de la potabilizadores K-5; el resto de la ciudad se abastece de los acueductos la Espinela y Meztanza ubicadas en el Km. 10 Carretera La Coloma y Km. 14 Carretera a Luís Lazo respectivamente, así como un sistema de rebombeo de diferentes puntos del municipio.

Predominan los terrenos llanos.

La distribución de la tierra está conformada de la siguiente forma: Estatal (todas las Empresas, Uniones de Empresas, Unidades Presupuestadas y cuantas Entidades del estado territorial y extra-territorial que representan al estado cubano) y no Estatal (las CPA, las CCS, UBPC y los campesinos privados, además de otras instituciones), las que se detallan a continuación, según el Registro Estatal de Empresas y Unidades Presupuestadas de la Oficina Nacional de Estadísticas e Información de Pinar del Río, hasta septiembre de 2012.

		Subordinación				
Entidades	Total	Nacional	Provincial	municipal		
Empresas	68	47	21	0		
Unidades Presupuestadas	54	20	26	8		
Organización Económicas	5	1	4	0		
Estatales						
Total	127	68	51	8		

Con relación a las demás entidades no estatales, tenemos que el municipio de Pinar del Río consta de las siguientes entidades no estatales:

Entidades no estatales por cultivos

Municipios	Total	cañ a	café	Taba- co	Viand a y Hort.	Gra- nos	Cítri -	Pecua -rías	Fruta -les	O- tros
CPA	12	0	0	11	1	0	0	0	0	0
CCS	24	0	0	21	3	0	0	0	0	0
UBPC	28	0	0	10	12	0	3	3	0	0
Total	69	0	0	42	16	0	5	3	0	0

La superficie poblacional constructiva está representada por:

- **Poblacional:** la conforman las viviendas urbanas y rurales que existen en el territorio.
- Superficie de instalaciones con infra-estructura: la representan las construcciones de todos los organismos estatales y no estatales del territorio así como autopistas, carreteras, líneas férreas, caminos, instituciones educacionales, turísticas y otras instituciones del territorio.

Al cierre del 31 de diciembre de 2010 los pinareños son 190 496 habitantes con una densidad poblacional de 269,1 hab./Km².

En el territorio existe una estructura administrativa de 18 Consejos Populares, 127 centros informantes y más de 20 establecimientos.

En la esfera de la salud cuenta con dos hospitales generales, cuatro policlínicos comunitarios, tres clínicas estomatológicas, un hospital pediátrico, un hospital psiquiátrico, un hospital oncológico, una sala especial de oncología, un hogar de ancianos y dos hogares maternos, así como una Facultad de Ciencias Médicas donde se forman técnicos de nivel superior, además por medio del sistema de colaboración se forman técnicos y profesionales de otros países del mundo.

En la Educación existen 19 Círculos Infantiles, 93 Escuelas Primarias, 12 Secundarias Básicas, 10 Preuniversitarios; de ellos 1 Vocacional, 2 Escuelas de Educación Técnica y Profesional, 6 de Educación Especial, 6 Escuelas para Adultos y 1 Escuela de Oficio; además contamos con una Sede Universitaria

Municipal y la Universidad Hermanos Saíz la cual rectora toda la actividad a nivel de provincia.

Es en nuestro municipio donde se encuentran ubicadas las empresas de mayor relevancia del sector industrial como son: Fábrica La Conchita, Componentes Electrónicos, Piezas de Repuestos y Combinado Lácteo²⁴.

2.2 Síntesis de la matriz DAFO del sistema informativo territorial

En la estrategia del territorio se detectan las Fortalezas, Debilidades, Oportunidades y Amenazas, de las cuales hemos extraído los aspectos que más inciden en los indicadores de medición del desarrollo del municipio.

Inicialmente consideramos oportuno significar las dimensiones sobre las cuales se hizo el análisis del municipio, las que se contemplaron dentro de los siguientes factores.

Factores Socio – Culturales:

- Valores, actitudes, normas de vida y creencias.
- Conflictividad social.
- Grupos sociales, étnicos y religiosos.
- Mercado de trabajo.

Factores Económicos:

- Crecimiento del PIB, Productividad.
- Inflación, Política industrial.
- Desempleo,
- Recursos energéticos

Factores tecnológicos:

- Procesos y métodos productivos
- Nuevas tecnologías
- Conocimientos científicos y tecnológicos

²⁴ ONE. 2010 anuario estadístico

Infraestructura científica y tecnológica

Factores político- legales:

- Situación Política
- Política Económica
- Legislación económico administrativa
- Fiscalidad

Conociendo todos estos factores, es que descubrimos que hay mucha información que no conocemos y la importancia que esta reviste para el desarrollo local sostenible del territorio, manteniendo una actualización permanente de las oportunidades que van apareciendo en el entorno.

Es por ello que se cuenta con una **Fortaleza** en el perfeccionamiento de la capacitación de cuadros y dirigentes en materia económica, experiencia acumulada en el trabajo comunitario y con un potencial humano comprometido con el proceso de cambio.

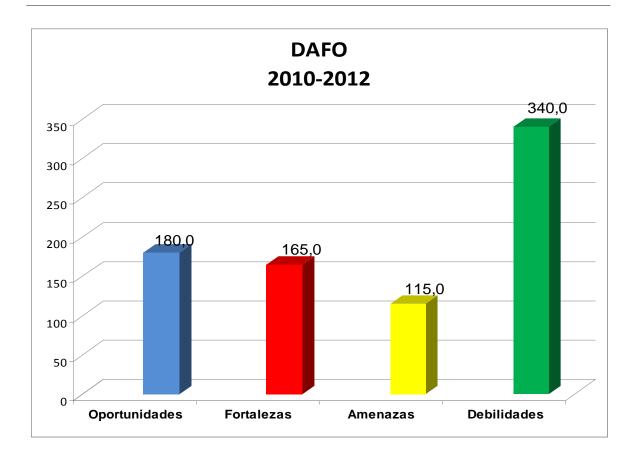
Dentro de las oportunidades contamos primero que todo, con el apoyo del Partido, con el funcionamiento del Grupo de Control Económico del municipio, está el Hermanamiento entre el municipio de Pinar del Río y la municipalidad de Dos Hermanas, España, así como proyectos de colaboración con otros países y ONG. Dentro de las Amenazas se aprecia como aspecto principal el recrudecimiento del bloqueo económico impuesto por Estados Unidos a la patria, insuficiente preparación de funcionarios especialistas y técnicos en las entidades, así como dependencias de otras organizaciones y entidades.

El análisis de la matriz DAFO en el municipio Pinar del Río contemplaba una estructura de aspectos que se refleja en el siguiente esquema²⁵:

Autor: Orlando Díaz Castillo

36

²⁵ Matriz DAFO 2010 – 2012 Dirección Municipal de Planificación Pinar. Año 2011 municipio Pinar del Río



Las **Debilidades** que presentan los sistemas de indicadores actuales son el desconocimiento de los cuadros y funcionarios del territorio de lo que le puede aportar la integración de indicadores que le faciliten el comportamiento de las actividades que se realizan para el desarrollo local, además la poca gestión en el cumplimiento de las actividades económicas y sociales, la no incorporación de indicadores ambientales, así como la necesidad de capacitación para el análisis de los indicadores que se están utilizando y los que necesitan para la toma de decisiones, además en la selección de los cuadros y reservas, así como en las evaluaciones de los mismos donde se signifique el cumplimiento de los indicadores del desarrollo.

2.3 Análisis general de los indicadores que se utilizan para medir el Desarrollo Local del municipio Pinar del Río.

Según encuesta utilizada para conocer el grado de utilización de toda la información del SIE-T, sus resultados arrojan que satisfacen parcialmente los propósitos y objetivos de una política de desarrollo local.²⁶

-

²⁶ Ver pagina 47

Todos los modelos del SIE-T que se utilizan actualmente aportan informaciones para la toma de decisiones en el marco del desarrollo local, empero no son suficientes.

A solicitud de la Oficina Nacional de Estadísticas a nivel central se determinó, que mediante el Sistema de Información Estadística Nacional SIEN, cada provincia proponga una información territorial, en este caso en el municipio de Pinar del Río, con indicadores seleccionados, para poder analizar el desarrollo local sostenible del territorio, los cuales se informan por secciones económicas, en este caso tenemos; todos los indicadores de Industria, Agricultura no cañera, Ganadería y Transporte; no obstante se hace necesario incluir otros que aunque son informados por entidades que legalmente pertenecen a empresas que radican en otras provincias, su objeto social lo realizan en el municipio pinar del río, además que prestan sus servicios en el municipio.

Estos indicadores son analizados en unidades físicas y valor y son los mismos que se informan a nivel provincial pero en este caso con carácter territorial²⁷.

2.4 Análisis de la evaluación de los indicadores que aportan al Desarrollo Local.

Es criterio de los directivos de las Direcciones Provinciales y Municipales de Planificación y Economía en el municipio de Pinar del Río, así como de otros especialistas, que los indicadores que actualmente se están utilizando en el territorio son importantes y cumplieron en su momento el objetivo propuesto y que además todavía son importantes en muchas actividades, pero que para la toma de decisiones para el desarrollo local se debe tener en cuenta otros indicadores que caractericen las principales actividades que se realizan en el territorio

También plantean que hay indicadores territoriales establecidos en informaciones que aportan al desarrollo local en gran medida, siendo de mucho interés para la

-

²⁷ ONE. 2010 Anuario Estadístico

toma de decisiones y estrategias a seguir en un periodo dado, pero que no cubren todas las expectativas a analizar en el territorio²⁸.

2.5 Algunas dificultades para medir el desarrollo local en el municipio.

Existen unidades en el territorio que sus producciones aunque son vendidas localmente, sus ingresos pertenecen a otra provincia o municipio, por lo que no se tiene control de los indicadores que registran en esas entidades cuyas estrategias están en funciones nacionales.

El control de las inversiones esta muy centralizado, impidiendo que el territorio desconozca la planificación que se tiene de las mismas.

La producción de la industria local no es conocida e informada pues no se ve su desarrollo en el territorio, con excepción de algunas industrias de la actividad de cuenta propia que han respondido en alguna medida a la demanda de la población

En estos momentos la marcha de la economía es analizada por las comisiones de la Asamblea Nacional del Poder Popular, donde muchos de los problemas planteados por el Dr. Elier, han sido evaluados y eliminados, donde se hace necesario acabar con la superficialidad y negligencia²⁹

Se han venido adoptando por el Gobierno diferentes decisiones en consonancia con los Lineamientos, entre ellas, la flexibilización adicional del trabajo por cuenta propia y su régimen tributario, la aprobación de la política para simplificar los trámites de la transferencia de la propiedad de la vivienda y vehículos automotores entre los ciudadanos, la política bancaria y de créditos a las personas naturales, incluyendo los trabajadores por cuenta propia, la definición de las bases para la elaboración de la nueva Ley Tributaria, la reducción de los precios de venta de implementos e insumos a los productores agropecuarios y la comercialización de equipos diversos, cuya venta no estaba permitida, y

_

Criterios de especialistas y directivos vinculados a la esferas económicas del municipio Pinar del Río

Méndez Delgado. Elier. 2004 ¿Cómo medir el Desarrollo Local según la experiencia Cubana?.

productos en envases de gran formato en respuesta a la demanda de las formas no estatales de gestión³⁰.

Conociendo todos estos criterios es que el municipio esta enfrascado en una serie de proyectos encaminados al crecimiento de la producción de alimentos, muy necesaria en nuestro país y territorio, donde la **producción agrícola** tanto en unidades físicas como peso, es el indicador que tributa más en el desarrollo local, ya que dentro del mismo se considera toda la producción de granos, viandas, etc.

A nivel de provincia existe mediante el Sistema de Información Estadística Nacional SIEN toda información, tanto agrícola, como indicadores de servicios, e indicadores naturales, pero que no se informa a nivel de territorio.

Con los sistemas informativos actuales no se logra conocer todos los elementos que tributen hacia el desarrollo local, pues no todos los indicadores que se informan en los modelos del Sistema de Información Territorial, SIET, cubren las necesidades informativas a fines de medir consecuentemente el desarrollo local del municipio, de hecho hay muchos indicadores que pueden completar la visión del desarrollo económico y social y que no forman parte del Sistema de Información Territorial SIE-T actual.

Según datos ofrecidos por las encuestas aplicadas a distintos técnicos y directivos que trabajan con la información territorial, muchas de las dificultades están en: el poco dominio de las informaciones de algunos directivos en su utilización, ya que no todos tienen un nivel cultural acorde para analizar las informaciones que se utilizan para medir el desarrollo local en el municipio, de hecho es una de las debilidades con que cuentan los directivos en el territorio.

Otras de las dificultades es que no siempre esta información es utilizada por la persona que puede realizar los análisis del comportamiento de sus indicadores, así como que desconocen su importancia.

-

³⁰ Castro Rúz. Raúl. Discurso de Raúl en la Asamblea Nacional: agosto 2011

Lo que hace necesario hacer un diseño eficiente de la información y comunicación (oportuna, clara, directa, etc.) que no sea engorroso ni burocrático el trabajo con las mismas.

El (PIB) es el valor monetario de los bienes y servicios finales producidos por una economía en un período determinado. También se le denomina Producto Bruto Interno' (PBI).

El término "producto" se refiere a valor agregado; "interno", a que es la producción dentro de las fronteras de una economía; y "bruto", a que no se contabilizan la variación de inventarios ni las depreciaciones o apreciaciones de [[Capital (Economía) capital]].

No considero el PIB como un indicador más, debido a que el mismo es un medidor diseñado para la macroeconomía, aun cuando en determinadas ocasiones se utiliza para medir el potencial económico de grande urbe como Sao Paulo, Tokio y otras más similares.

Como se conoce la macroeconomía analiza las variables agregadas, como la producción nacional, la producción, la balanza de pagos, la tasa de inflación y los salarios, comprendiendo los problemas relativos al nivel de empleo y al índice de producción o renta de un país.

Para calcular el PIB a nivel de territorio seria algo difícil, ya que se necesitaría obtener un gran flujo de informaciones de cada proyecto, cooperativas, cuentapropistas etc., este indicador esta diseñado para obtenerse a nivel de país., donde uno de los problemas principales es el carácter extraterritorial de la estructura empresarial, es decir que existen muchos establecimientos que pertenecen a entidades que no están en nuestro territorio, además de la inexistencia de un sistema informativo o al menos una formula consolidada para introducir la información no estatal, pues el PIB recoge toda la actividad económica que desarrollan las distintas formas de propiedad sobre los medios de producción, incentivadas ahora con el despliegue del trabajo por cuenta propia, la entrega de tierras ociosas a usufructuarios y el paso de un conjunto de servicios

estatales al sector cooperativo y privado, como son: los barberos, zapateros, joyeros, etc.

En las investigaciones realizadas sobre este indicador, se comprobó que en nuestra provincia la Oficina Nacional de Estadísticas en los años 90 se realizaron cálculos experimentales de un conjunto de cuentas tomando como referencia el Sistema de Cuentas Nacionales actual, logrando recopilar un conjunto de informaciones muy diversas con los organismos radicados en el territorio. También se ha conocido que las condiciones de aquella etapa han cambiado con el tiempo y engrosaban la esfera metodológica, la informativa y otras condiciones que tiene que ver con el cálculo medidor de este indicador, así como de decisiones nacionales para su ejecución³¹.

2.6 Descripción del procedimiento empleado.

Para evaluar la utilización de la información de los indicadores territoriales en el municipio Pinar del Río, se consideró el universo de 26 implicados en el manejo de estos, precisamente componiéndolo los directivos y especialistas de las Direcciones de Estadística y los de Planificación Económica de la provincia y del municipio de referencia, por ser éste el territorio, o sea :

- 2 Directores Provinciales de Estadística y Planificación Económica;
- → 2 Directores Municipales de Pinar del Río de Estadística y Económica y Planificación.
- → 2 Subdirectores Provinciales de Estadística y Económica y Planificación.
- 20 Especialistas, de ellos 12 de Estadística y 8 de Económica y Planificación.

Se aplicó Cuestionarios autoadministrados (Anexo No. 7 y 8) con preguntas cerradas, calificando la respuesta 1 (a) de la siguiente manera:

Bien: Si responde más de tres modelos de indicadores de los expuestos a continuación:

❖ Modelo 01-90.00

❖ Modelo 9002-00

❖ Modelo 9001-00

❖ Modelo 9008-00

❖ Modelo 9903-00

Regular: Si se refiere al menos a dos de ellos.

Mal: Si no responde ninguno de los aspectos anteriores.

Los resultados de las entrevistas semiestructuradas se obtuvieron a partir de su materialización (Anexo No. 8) y utilizando una guía con aspectos de interés abordados en el cuestionario, de manera que se pudieran triangular las respuestas, permitiendo añadir a éstas, información más subjetiva y profundizar, con un diálogo más profundo, al presentar los hechos en toda su complejidad, captando no sólo las respuestas sobre los temas seleccionados, sino también las actitudes, valores y formas de pensar de los entrevistados.

Resultados del Cuestionario aplicado. Anexo No. 7

El Cuestionario le fue aplicado a los dos (2) Directores Provinciales de Estadística y Económica y Planificación, a dos (2) Directores Municipales de Pinar del Río de Estadística y Económica y Planificación diez (10) Especialistas, de ellos cinco (5) de Estadística y cinco (5) de Económica y Planificación, para una muestra de 14 implicados, que representa el 53,8% de la población total

Todos estos datos fueron procesados para llegar a los resultados que se

expresan a continuación

Pregunta No. 1: ¿Conoce usted si existen indicadores territoriales que se

utilizan para medir del desarrollo Local del territorio?

Tabla No.10 conocimiento sobre Indicadores territoriales

Conocimiento	No.	%
Conoce	14	100
No Conoce	0	0
Total	14	100

Fuente: Cuestionario aplicado.

Todos los encuestados coincidieron afirmativamente en conocer la existencia de indicadores que miden el desarrollo local en los territorios.

Pregunta No. 2: ¿Conoce la canasta de indicadores físicos que se informan trimestralmente en el SIEN a nivel de territorio?

Tabla No.11 conocimiento de Indicadores físicos

Conocimiento	No.	%
Conoce	12	85.7
No Conoce	2	14.3
Total	14	100

Fuente: Cuestionario aplicado.

La evaluación del conocimiento de los encuestados sobre los indicadores físicos que se informan trimestralmente en los modelos del Sistema de Información Estadística (SIEN), dio como resultado que de los 14 encuestados, 12 manifestaron conocerlos, toda vez que detallaron el mecanismo empleado, es decir con participación de estos en su utilización, y 2 manifestaron no conocerlos.

Pregunta No. 3: ¿Cree UD, que se deben incluir algunos indicadores más, aparte de los que se informan trimestralmente por las entidades a nivel de territorio?

Tabla No.12 Inclusión de indicadores para información trimestral.

Otros	No.	%
indicadores		
Si	14	100
No	0	0
Total	14	100

Fuente: Cuestionario aplicado.

El 100% de los encuestados manifestó que se deben incluir otros indicadores que demuestren aun más el desarrollo de cada territorio en la provincia y que por cuanto se infiere que los mismos sean comparados con los utilizados en el SIEN, según su metodología, para controlar y evaluar su estado y tomar decisiones en consecuencia

Pregunta No. 4: ¿Qué indicadores considera usted pueden tributar a las informaciones que se realizan en los modelos del SIEN?. Explique

El total de los encuestados manifestó sus criterios proponiendo indicadores, dentro de los cuales se encuentra la propuesta realizada a tales efectos, apreciándose coincidencia en las respuestas, lo que demuestra que es necesario un sistema de indicadores para el Desarrollo Local.

<u>Pregunta No. 5:</u> ¿Cree Ud. que con esta propuesta de indicadores se tendrá un mayor conocimiento de las actividades determinantes para el desarrollo local sostenible del municipio de Pinar del Río?. Explique

Tabla No.13 Inclusión de indicadores para información trimestral.

Propuesta de indicadores	No.	%
Si	14	100
No	0	0
Total	14	100

Fuente: Cuestionario aplicado.

El 100 % de los encuestados siente satisfacción con la propuesta de indicadores efectuada para la toma de decisiones en cada territorio para su desarrollo local, manifestando que cuando se pueda contar con esta información, se podrá medir y analizar la Estrategia y sus Objetivos de Trabajo, resaltando el flujo informativo aprobado de cada organización.

Resultados de las Entrevistas realizadas Anexo No. 8

Las entrevistas se realizaron también a los implicados que contestaron el cuestionario anterior, pero en otro momento; se utilizó una guía preelaborada que contiene objetivos o preguntas relacionadas a los aplicados en el Cuestionario, solo que otorgando la posibilidad de expresión abierta e informal del entrevistado, dirigiendo la conversación hacia los puntos de interés de la entrevista, la que permitió complementar y ampliar la información sobre el tema.

 Aspecto No. 1: ¿Conoce UD. que se utiliza la información local para medir del desarrollo Local del territorio?

Las respuestas fueron muy claras y precisas en el conocimiento que se tiene de la utilización de la información para medir el desarrollo local, coincidiendo en que se ha venido trabajando mucho en este sentido, ya que es una herramienta que le ha dado resultados a muchos directivos en el territorio en cuanto al cumplimiento de los Objetivos de Trabajo, utilizándose en:

- a) En los Consejos de Dirección de las entidades Municipales, referidas al cumplimiento de los distintos indicadores que miden el desarrollo local
- b) Las evaluaciones del cumplimiento de estos indicadores en las rendiciones de cuenta de los cuadros a la Comisión de Cuadros correspondiente;
- c) En las visitas integrales que se efectúan a los territorios por los directivos provinciales

2) <u>Aspecto No. 2: ¿Cuales son los modelos que conoce como información</u> territorial?

El 14.3% de los entrevistados, o sea 2 entrevistados desconocen la información aprobada y establecida como información territorial según la Oficina Nacional de Estadísticas e Información, para lo cual tiene aplicada su metodología para los mismos, planteándose por los entrevistados que existe poca operatividad de estos en las distintas entidades del territorio.

3) Aspecto No. 3: ¿Cree que hay cultura en los usuarios para utilizarlos?.

EL total de los entrevistados coincide en que los usuarios de estas informaciones territoriales y locales no poseen toda la cultura necesaria para analizar los datos de estas informaciones, siendo una amenaza a la hora de tomar decisiones para el desarrollo local en las distintas áreas y actividades, proponiendo una mayor capacitación en cuanto a los análisis estadísticos que son los que pueden determinar el comportamiento de las distintas actividades y así poder trazar estrategias a partir de establecer indicadores medibles que permitan corregir a tiempo las desviaciones producidas en su desempeño

Teniendo en cuenta el resultado de la aplicación de estos cuestionarios a una muestra de nuestros cuadros y técnicos y los retos y cambios en que está enfrascada nuestra economía y específicamente el desarrollo local, es que nos apoyamos en las palabras de la Contralora General de la Republica Gladis Bejerano, donde platea que el proceso de cambios ha creado retos, pero a la vez un ambiente positivo para el control de los recursos y el desarrollo de nuestra economía, además es de la única forma que se puede conducir este proceso como lo ha indicado nuestro presidente y el congreso del partido, para que cada cosa tenga su análisis, para que se comprenda que tenemos que cambiar, que hay que pensar y debemos trabajar con responsabilidad para obtener los resultados esperados³².

-

 $^{^{32}}$ Juventud Rebelde. 26 de febrero de 2012. Pagina 4 y 5

2.7. Resumen Final de los análisis efectuados.

Teniendo en cuenta los resultados de las encuestas aplicadas a los distintos usuarios vemos que existen directivos que desconocen los indicadores físicos que se informan trimestralmente a nivel de territorio, los cuales les facilita tomar decisiones en la actividad que necesita, además que se tiene poca operatividad en las distintas entidades.

Es criterio general de los entrevistados que no existe la cultura necesaria para analizar los datos de las informaciones establecidas.

Se plantea la necesidad de incluir otros indicadores que le tributen al desarrollo local del territorio, ya que les seria de gran utilidad.

Los indicadores son: Producción agrícola en Unidades físicas y valor, superficie cultivable, Cantidad de Mini hidroeléctricas, Potabilidad bacteriológica del Agua y Control del Promedio diario per cápita de los nutrientes, entre otros de los propuestos que no por no señalarlos carecen de importancia.

No obstante es criterio del autor de que por los resultados de los cuestionarios y las entrevistas muestreadas, se conocen los indicadores de carácter territorial, lo que les faltarían otros indicadores para medir y evaluar del desarrollo local en el municipio.

Teniendo en cuenta el momento favorable en que se encuentra el proceso de desarrollo local que incluyen las satisfacciones, debilidades y limitaciones que impiden logra un mejor análisis de los resultados de las actividades que se realizan en el territorio, se consideran creadas las condiciones para aplicar otros indicadores territoriales que como herramienta bien concebida, contribuya al cumplimiento de los Objetivos de Trabajo, en torno a una visión del desempeño organizacional como un todo, facilitando la toma de decisiones en función de superar los resultados.

CAPITULO III

PROPUESTA DE UN SISTEMA DE INDICADORES QUE CARACTERICEN DONDE ESTAN LOS EJES DEL DESARROLLO DEL MUNICIPIO.

3.1 Propuesta del Sistema de indicadores para el Desarrollo Local Sostenible con enfoques económicos, sociales y naturales en el municipio de Pinar del Río

El término de Desarrollo Local en los tiempos que se mezclan, demandas, necesidades, recursos, economía, eficiencia y eficacia, requiere de un pensamiento práctico de todos los actores que intervienen en tal propósito, que tendrá como objetivo e interés máximo de garantizar la seguridad nacional del país, ya que debemos estar protegido en los cinco aspectos: económico, político, social, militar y de relaciones con los demás territorio, pues de faltar uno de estos aspectos, seriamos vulnerables en el desarrollo local.

Se requiere entonces, que de forma coordinada todos los agentes políticos y sociales encuentren las mejores alternativas y oportunidades en los sectores productivos, dando un orden de prioridad en correspondencia con la necesidad, que puede ser en los sectores agropecuario, industrial, comercio, servicio, así como otros que de acuerdo a las características de cada territorio o demarcación consideren emprender la iniciativa para el Desarrollo local, siendo capaces de autofinanciarse y de generar ganancias que se destinen para ellos mismos y en beneficio del territorio, potenciando el papel del sector privado y cooperativo en el incremento de las producciones y servicios existentes y en la generación de nuevas iniciativas productivas.

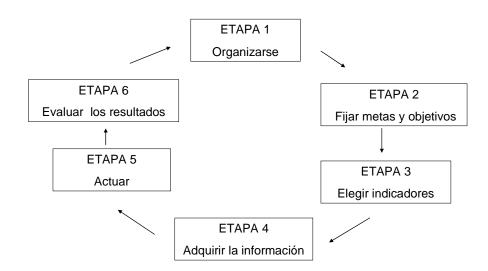
La viabilidad, sustentabilidad, sostenibilidad, triada básica en este empeño, cada una de ellas con indicadores concretos, medibles tanto cuantitativa como cualitativamente. De lo que se desprende que no es posible emprender un negocio pequeño o grande que no cuente con un soporte de control de las producciones físicas, indicadores económicos, aportes y otros que se considere; en este caso se propone que se elabore un sistema de control a través de la Oficina Municipal de Estadísticas e Informaciones de indicadores

complementarios, que caractericen las principales actividades que se realizan para el desarrollo local³³.

Para lograr un sistema de indicadores económicos sociales y naturales se debe tener una serie de elementos para tal fin, que reúna características como: que sea completo, pertinente y mínimo, lo que significa que debe contemplar todos los aspectos importantes que estén directamente vinculados con el tema, en un conjunto integrado de medidas resumen, con un enfoque acertado y cubriendo esa realidad con la menor cantidad posible de información.

El sistema de indicadores debe constar con varias etapas como son:

Etapas para el desarrollo de IDLS



El Sistema de Información de Estadística Territorial SIE-T, es el que informa gran parte de los indicadores a nivel de territorio puro, de empresas, unidades presupuestadas, unidades de servicios de las administraciones públicas, unidades básicas, cooperativas, de los Sectores Estatal y No Estatales y la Población.

En la actualidad aunque tiene gran vigencia, la información que se capta por la ONEI, no responde a las necesidades totales del desarrollo local sostenible en el territorio

_

³³ Pacheco Loaces. Soraida. Directora Municipal de Economía y Planificación. 2011

El territorio tiene establecido mediante el Sistema de Información de Estadística Territorial SIE-T un conjunto de modelos que son³⁴:

- ✓ Modelo No. 01-90.00 Productos para la entrega a la exportación y la sustitución de importaciones
- ✓ Modelo No. 9001-00 Indicadores Seleccionados.
- ✓ Modelo No. 9002-00 Nomenclatura de Indicadores
- ✓ Modelo No. 9903 -00 Ingresos y Ventas Totales en Moneda Libremente
 Convertible
- ✓ Modelo No. 9008-00 Organización del Forum en la base Compromisos.

Modelo No. 01-90.00 Productos para la entrega a la exportación y la sustitución de importaciones.

I. OBJETIVOS

Conocer en el territorio las entregas realizadas de producciones para la exportación y la sustitución de importaciones, así como su cumplimiento según el plan trazado y su relación con igual etapa del pasado año, tanto en unidades físicas como en valor. (Ver Anexo No. 1)

II. CARACTERIZACIÓN

<u>Universo</u>: Será informado por aquellas empresas locales

(provinciales y municipales) y establecimientos de

empresas nacionales, asentados en el territorio que

realicen producciones para la exportación y/o la

sustitución de importaciones

Variantes: 1 – Entrega a exportación

2 – Sustitución de importaciones

Se marcará con una (X) en el escaque correspondiente. Si la entidad tiene ambas

-

³⁴ ONE. Registro de Entidades, Empresas y unidades Presupuestadas. 2011

producciones, confeccionará un modelo para cada

caso.

Periodicidad:

Mensual

Fecha de captación: Día 6 - 8 de cada mes

Modelo No. 9001-00 Indicadores Seleccionados.

I. OBJETIVOS

Obtener la información sobre un conjunto de indicadores que permiten

controlar y evaluar las actividades no contenidas en la información

del SIE-N, que se desarrollan en el territorio con vistas a la preparación de

informes más abarcadores sobre la marcha de la economía Territorial. (Ver

Anexo No. 2)

II. CARACTERIZACION

Universo:

El universo del modelo 9001, según forma de propiedad comprende

todas las Entidades Estatales.

Variantes:

No tiene

Periodicidad:

Trimestral

Fecha de Captación: Trimestral: Días 8 Después de concluido el trimestre

Modelo No. 9002-00 Nomenclatura de Indicadores

I. **OBJETIVOS**

Captar la producción que no se canalizan por el SIEN con la finalidad de

acometer trabajo de cortes territorial. (Ver Anexo No. 3)

II. CARACTERIZACIÓN

<u>Universo</u>: Se informa por todas las entidades y establecimientos

que entreguen producciones

<u>Variantes</u>: No tiene

Periodicidad: Mensual

Fecha de captación: Mensual: Día10 de cada mes

Modelo No. 9008-00 Organización del Forum en la Base Compromisos

I. OBJETIVOS

Obtener la información sobre un grupo de indicadores que permiten controlar y evaluar las actividades que reflejan la marcha del movimiento del Forum y a la vez son utilizados en la preparación de los informes sobre el estado actual de las etapas del movimiento en general. (Ver Anexo No. 4)

II. CARACTERIZACIÓN

Universo: El universo del modelo 9008, según forma de propiedad,

comprende las Entidades Estatales, las Sociedades Mercantiles cubanas, las Empresas Mixtas, y las Organizaciones Políticas y de Masas, Sector cooperativo

(incluye las UBPC), Organizaciones y asociaciones sociales.

Variantes: 1.- Tipo de centro

2.- Tipo de sindicato

De acuerdo al tipo de centro corresponden a:

1 – Producción 10 – Dir. administrativa

2 – UBPC cañera 11 – Investigación

3 – UBPC no cañera
 4 – Cooperativa cañera
 12 – Escuelas primarias
 13 – Esc. secundarias

5 – Cooperativa cariera 13 – Esc. securidarias 5 – Cooperativa no cañera 14 – Instituto tecnolog. 6 – Servicios 15 – Instituto preuniver.

7 – Salud 16 – Universidad

8 – Diseño y proyecto 17 - Otros

9 – Defensa 18 - Comunidad

De acuerdo al tipo de sindicato corresponden:

1 – Administración 11 – Salud

2 – Agropecuario 12 – Marina y pesca 3 – Comercio y 13 – Químico Minero

aastronomía

4 – Comunicaciones 14 – Metalúrgica Elect.

5 – Construcción 15 – Tabacalero 6 – Cultura y arte 16 – Transporte 7 – Educación 17 – Ciencia

8 – Alimentación 18 - Civiles de la FAR

9 – Azucarero 19 - Turismo

10 – Ligera 20 - Amas de casas

Periodicidad: Ocasional

Fecha de captación: Ocasional: Día 20 de los meses de Enero, Febrero,

Marzo, Abril y Mayo

Modelo No. 9903 -00 Ingresos y Ventas Totales en Moneda Libremente Convertible.

I. OBJETIVOS

Obtener la información de los ingresos, costos y gastos y las utilidades de las entidades que realizan gestiones en pesos convertibles como las tiendas recaudadoras en divisas, empresas, OEE, y otros centros que efectúan operaciones de este tipo en dicha moneda, a los fines de informar a las autoridades del territorio, acerca de los resultados y las tendencias que siguen los citados indicadores. (Ver Anexo No. 5)

II. CARACTERIZACION

Universo: Este debe ser informado por todas las Instalaciones

dedicadas a las ventas en Pesos Convertibles

Variante: No tiene

Periodicidad: Mensual y Trimestral

Fecha de Captación: Mensual: Día 10 de cada mes

Trimestral: Empresa, Sociedad Mercantil

También existe una tabla trimestral por municipios que recoge la información de los indicadores físicos reconocidos como los fundamentales de cada municipio. La tabla a partir de valores unitarios nacionales predeterminados, y para un año base, ofrece por fórmula el valor de esas producciones físicas, multiplicando el valor unitario por las cantidades del año actual y el año anterior, de modo tal que ofrece el crecimiento material, de esos principales rubros sin las influencias de los cambios de precios, lo que resulta importante para conocer y marcar estrategias en el desarrollo local sostenible del territorio.

El contenido de los indicadores que conforma la tabla se brinda de acuerdo con lo establecido en las bases metodológicas del SIE-N, en las que se detalla cada indicador. (Ver Anexo No. 6), empero a territorio puro.

No obstante mediante la investigación que se ha realizado, entendemos que existen una serie de indicadores que tributan al desarrollo local sostenible y que puede ser incluidos en las informaciones territoriales del SIE-T, logrando así determinar aun con mayor exactitud la capacidad y recursos con que se puede mantener el desarrollo local sostenible en el municipio de Pinar del Río, y además continuar en el futuro realizándose.

En este caso tenemos las producciones de la UEB Gases Industriales, casi todas se distribuyen en el territorio, así como los servicios prestados por Geysel, que garantizan la instalación de los Grupos Electrógenos y el mantenimiento de estos equipos en la localidad; ETECSA, que controla los servicios instalados tanto al sector estatal como residencial, la Empresa Cubana del Pan, en la condición de establecimiento de la empresa nacional homónima, con un peso importante en el consumo de la población, así como las ventas de gastronomías por cooperativas que tributan a la circulación mercantil del territorio.

Después de efectuar consultas con los técnicos de la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE) en Pinar del Río, de la Dirección Provincial de Economía y Planificcion y Planificación y otros especialistas trabajan con el sistema de Información de Estadística en las distintas subordinaciones, se ha conformado una propuesta contentiva de un sistema de indicadores multilateral y más acabado, que facilitará la información precisa y objetiva, pues en las condiciones

actuales, incluidas las coyunturas de todo tipo, es necesario dirigir y administrar con rigor, de manera que uno de los principios fundamentales para la toma adecuada de decisiones y la calidad de las mismas es basarse en hechos y datos que nos brinden la información precisa y con calidad antes de realizar cualquier plan, durante y después de estos.

Comoquiera que el Sistema de Información Estadística Nacional SIEN recoge una serie de indicadores muy puntuales, pero que en muchas ocasiones no responde a intereses territoriales como es en este caso el municipio de Pinar del Río, proponemos un sistema de indicadores que junto con los ya establecidos tributen al Desarrollo Local Sostenible del Territorio.

3.2 Indicadores complementarios que caracterizan las principales actividades que se realizan para el desarrollo local

Una vez determinadas las dificultades existentes con relación al conocimiento y necesidades de los directivos y especialistas sobre las informaciones territoriales que demuestren el cumplimiento de sus indicadores para la toma de decisiones en el proceso del desarrollo local sostenible del municipio Pinar del Río, donde siempre prevaleció su criterio participativo, coincidiendo siempre con los aspectos negativos en el análisis del diagnostico, el presente capítulo se desarrolla con el propósito de exponer los resultados de la siguiente fase del trabajo de investigación desarrollado; en particular, se trata de una propuesta de indicadores complementarios que se realizan para el desarrollo local.

Indicadores	UM	Periodicidad	Quien lo debe informa
Indicadores Económicos			
Cantidad de Panaderías	U	A	Empresa Cadena del Pan
Producción de Pan	TM	M	Empresa Cadena del Pan
Ingresos por Venta	MP	M	Empresa Cadena del Pan
Producción de Oxigeno	M^3	M	UEB Gases Industriales
Venta de Acetileno	M^3	M	UEB Gases Industriales
Producción de detergente liquido	L	M	UEB Gases Industriales
Cantidad de puntos móviles vendedor de frituras	U	M	UEB Alimentación Publica No 4 Pinar del Río

Cantidad de raciones servidas U M UEB Alimentación Publica No 4 P. del Río Р М UEB Alimentación Ingresos por ventas de puntos móviles vendedores de frituras Publica No 4 Pinar del Río Producción Agrícola Μ Delegación Municipal de Kg la Agricultura De ellos: Granos Kg Μ Viandas M Kg 6677 Otros Kg Μ Punto de venta de productos U M Granja Urbana P. del agrícolas Río De ellos: Móviles U Granja Urbana P. del M Río U Granja Urbana P. del **Fijos** Μ Río Emp. Farmacias y Producción de Medicamentos Р M Óptica de P. del Río Producción de Plantas medicinales Μ Emp. Cítricos P. del Río Kg Delegación Municipal de Cantidad de Organopónicos Μ la Agricultura Delegación Municipal de L M Venta de vegetales naturales la Agricultura Р Delegación Municipal de • Venta de vegetales procesados Μ la Agricultura Producción de Equídos U Μ Emp. Flora y Fauna P. Río y CENCOP De ellos: Existencia U Μ U Μ **Nacimientos** Muertes U M Ρ Ingresos Tributarios Μ Finanzas Municipal Р Ingresos No tributarios Μ Finanzas Municipal Ingresos Personales Р Μ Finanzas Municipal Р Ingresos captados por las Unidades Μ Finanzas Municipal Presupuestadas **Indicadores Sociales** U Dirección Mcpal de Cantidad de patentes otorgadas Μ Trabajo. P. del Río IJ De ellas: A disponibles Μ Dirección Mcpal de Trabajo. P. del Río U Dirección Mcpal de Trabajadores desvinculados Μ por nivel educacional Trabajo. P. del Río • Técnicos Medio U Μ Dirección Mcpal de Trabajo. P. del Río Ū Dirección Mcpal de Μ Universitarios Trabajo. P. del Río Trabajadores disponibles U Dirección Mcpal de M Trabajo. P. del Río U • Técnicos Medio Μ Dirección Mcpal de Trabajo. P. del Río U Dirección Mcpal de Universitarios Μ Trabajo. P. del Río

Cantidad de Cuentapropistas			
Informados por: Trabajo	U	М	Dirección Mcpal de Trabajo. P. del Río
Vivienda			Dirección Mcpal de
			Vivienda. P. del Río
Transporte	U	М	Oficina Provincial de
_			Trafico. P. del Río
Comunales	U	M	Dirección Mcpal de Comunales P. del Río
Agricultura	U	М	Dirección Mcpal del MINAGRI P. del Río
Correo	U	М	Dirección Prov. de Correo P. del Río
Etecsa	U	M	ETECSA Provincial
Cantidad de Mini hidroeléctricas	U	M	Planificación Provincial (Cubasolar)
Bombas de Soga	U	М	Planificación Provincial
			(Cubasolar)
Volumen de Agua Tratada	M^3	М	Empresa Acueducto y Alcantarillado P. del Río
Cobertura de Agua Potable	%	Α	"
Continuidad de Cloración	%	Semanal	££ ££
Potabilidad bacteriológica del agua	%	М	"
Acometidas instaladas	U	М	"
Roturas de equipos	U	Diaria	"
Cobertura de Alcantarillado	%	Α	"
Desobstrucción de alcantarillado	U	Diaria	" "
Tiempo de evacuación de fosas a partir de la solicitud del usuario	U	M	66 66
Servicios Instalados de teléfonos	U	М	ETECSA
Densidad Telefónica		М	ETECSA
Completamiento de llamadas	U	М	ETECSA
Reportes por averías	U	М	ETECSA
Tiempo de solución de arreglo	Н	М	ETECSA
Cantidad de bodegas por consejos populares			Oficina Municipal de Control del consumidor
Cantidad de núcleos por Consejos Populares	U	M	OFICODA "
Cantidad de Consumidores	U	M	u u
- Por grupo de edades	U	M	66 66
Cantidad de núcleos por zonas	U	M	"
Urbana		141	66 66
Rural			"
Montaña			"
Control del Promedio diario			
per cápita de los nutrientes			
■ Energia (3082)	Kcal./dí a	Т	Dirección Mcpal. Planificación
Proteínas (80,6)	Grs/prot	Т	Dirección Mcpal.
,	/día		Planificación
■ Grasa (56,9)	grs./gra. /día	Т	Dirección Mcpal. Planificación

58

Autor: Orlando Díaz Castillo

Dietas medicas por enfermedades U M expedidas por salud pública **OFICODA** Ulcera Colesterol " Retrovirosis Embarazadas U Cantidad de consumidores reciben leche Dieta Niños Combustible que utiliza cada núcleo Control del consumidor **OFICODA** De ello: Gas Licuado Kg М Keroseno Μ L Alcohol L M Cumplimiento con el Programa de la % Τ UP. Inversionista de la vivienda vivienda De ello: Inicio y desarrollo % T UP. Inversionista de la vivienda Terminación T % UP. Inversionista de la vivienda Urbanización % T UP. Inversionista de la vivienda Conservación % T UP. Inversionista de la vivienda Grupo Empresarial del Ejecución de Construcción MP Μ Montaje **MICONS** De ello; Equipos MP Grupo Empresarial del M **MICONS** MP Grupo Empresarial del Otros Μ **MICONS** Cantidad de integrantes de los CDR U Μ CDR Municipal Ρ **CDR Municipal** Cotización por CDR M Р CDR Municipal Aporte a las MTT Μ Cantidad de Donaciones de sangre U Banco de Sangre Μ Provincial Recuperación de Materias Primas Р Т CDR Municipal M por CDR Ocurrencia de Delitos por CDR U **MININT** Μ FMC Municipal Total de Mujeres U Α Total de Federadas U Α **FMC** Municipal FMC Municipal % de integración % Α **Indicadores Naturales** Áreas Protegidas U Μ Empresa Flora y Fauna Pinar del Río Cantidad de fuentes contaminantes Unidad de Medio U Α Ambiente del CITMA Superficie Reforestada Mm3 A EFI Pinar del Río Especies endémicas **ECOVIDA** Α Cantidad de tierra cultivable На Α Oficina Municipal de Catastro. IJ MINAGRI Mcpal Cantidad de Patios y Parcelas Α Superficie no apta Oficina Municipal de Ha Α para Catastro. agricultura y silvicultura

Superficie acuosa	На	Α	Oficina Municipal de
			Catastro.

- 3.3 Indicaciones metodologías para el análisis de los Indicadores Complementarios de obtención de la información para el DLS.
- Concepto de los Indicadores

INDICADORES ECONÓMICOS

Cantidad de Panaderías: Son todas las panaderías de le empresa cubana del pan que existen en el municipio Pinar del Río.

Producción de Pan: Es toda la producción de pan sin considerar las variedades o tipos por las panaderías del territorio en un periodo.

Ingresos por venta: Es el ingreso en valores por la venta de la producción de panes en el periodo

Producción de Oxigeno: Es toda la producción de oxigeno que se realiza en la entidad para la distribución hacia los distintos centros que tienen convenido el servicio en el territorio.

Venta de Acetileno: Es toda la venta de acetileno que se trae de la provincia Ciudad de la Habana para realizarla en el territorio.

Producción de detergente liquido: Es una producción de detergente liquido que realiza la UEB como otras actividades en harás de satisfacer las necesidades de las entidades en moneda nacional

Cantidad de puntos móviles vendedor de frituras: Son los carritos móviles situados en distintos lugares del municipio que venden frituras y otros productos.

Cantidad de raciones servidas: Total de frituras o raciones vendidas en el mes.

Ingresos por ventas de puntos móviles vendedores de frituras: Ingresos por ventas de los alimentos ligeros (frituras).

Producción Agrícola: Toda la producción agrícola que obtienen las entidades y unidades del territorio, dentro de los cuales están: los granos, viandas, etc.

Total Punto de venta de productos agrícolas: cantidad de puntos de ventas por consejos populares.

De ellos: Móviles: Son los que están vendiendo en los carritos

Fijos: Son los puntos que aparecen en las garitas de ventas que están en un lugar fijo.

Producción de Medicamentos: Los medicamentos que se fabrican en el territorio mediante la medicina verde y tradicional.

Producción de Plantas medicinales: Plantas medicinales como tilo, manzanilla y otras que se procesan en la unidad de plantas medicinales para fabricar medicamentos

Cantidad de Organoponicos: Cantidad de organoponicos por consejos populares.

Venta de vegetales naturales: Ingreso por las ventas de hortalizas naturales de los organoponicos.

Venta de vegetales procesados: Ingreso por las ventas de vegetales procesados en cultivo por los organopónicos

Ingreso por Ventas: Ingresos por ventas en los organoponicos

Producción de Equídos: Son los nacimientos de équidos en general (caballos, mulos y burro), los cuales están detallados por nacimientos, muertes y existencias

Ingresos Tributarios: Es la entrada de recursos financieros de sector publico por conceptos de impuestos que estos a su vez se utilizan para satisfacer las necesidades de la sociedad.

Ingresos No tributarios: Es el pago al que están obligadas las entidades del territorio

Ingresos Personales: Son los ingresos que reciben las personas naturales cubanas, cualquiera que sea el país de origen de los mismos y los extranjeros que permanezcan mas de 180 días en el territorio nacional, dentro de un mismo año fiscal

Ingresos captados por las Unidades Presupuestadas: Son los ingresos que captan las unidades presupuestadas por la venta de activos fijos tangibles, por servicios prestados.

INDICADORES SOCIALES

Cantidad de patentes otorgadas: Permite conocer la situación de la persona disponible y su participación en el trabajo por cuenta propia.

De ellas a Disponibles: Trabajadores que quedaron disponibles en su empresa por no tener empleo para ellos.

Trabajadores desvinculados: El que no tiene vinculo laboral a pesar de estar graduado de una carrera técnica o universitaria.

De ellos Técnicos: Los graduados de la cualquier especialidad técnica.

De ellos Universitarios: Los graduados de la cualquier especialidad universitaria

Trabajadores disponibles: Aquellos que la empresa donde laboraban quedaron sin trabajo por no tener la entidad ninguna oferta de empleo para ellos, así como tampoco la Dirección de Trabajo Municipal.

De ellos Técnicos: Los graduados de la cualquier especialidad técnica.

De ellos Universitarios: Los graduados de la cualquier especialidad universitaria

Cantidad de Cuenta propistas: Son los trabajadores acogidos al trabajo por cuenta propia en las distintas actividades que se desarrollan en el territorio y que son informados por las distintas entidades.

Trabajo: Los trabajadores que realizan las labores en los Kioscos, pizzerías, vendedores ambulantes etc.

Vivienda: Los trabajadores que realizan las labores de arrendadores de viviendas, rent-rom, etc.

Transporte: Los trabajadores que realizan las labores con equipos automotor, tracción animal, bici taxi, etc.

Comunales: Los trabajadores que realizan las labores: carretoneros de recogedor de basura, vendedor de flores etc.

Agricultura: Los que se dedican a recoger yaguas, cogollos de palma, criadores de puercos etc.

Correos: Los que se dedican a vender periódicos

ETECSA: Los que tienen servicios públicos en sus casas a los cuales se les paga por esa labor

Mini hidroeléctricas: Son los embalses de agua que se utilizan como fuente de energía renovables.

Bombas de Soga; Bombas de sacar agua que utilizan sogas para sacar agua **Volumen de Agua Tratada**: Es toda el agua que se suministra y que ha sido tratada con cloro.

Cobertura de Agua Potable: Es el por ciento de población que recibe el servicio respecto a la población total de ese territorio.

Continuidad de la Cloración: Horas de continuidad de trabajo de los equipos con cloro.

Potabilidad bacteriológica del Agua: Son las muestras bacteriologías según los análisis en los puntos de la rede de toda el agua que se suministra.

Acometidas instaladas: Son todas las instalaciones del servicio de agua que se realizan a distintas entidades y la población.

Roturas de equipos: Cantidad de equipos que sufren averías y roturas en la prestación del servicio diariamente.

Cobertura de Alcantarillado: Es el por ciento de la población que recibe el servicio de alcantarillado con respecto a la población total del territorio.

Desobstrucción de alcantarillado: Son los trabajos de mantenimiento y reparación realizados en la red de alcantarillados.

Tiempo de evacuación de fosas a partir de la solicitud del usuario: Tiempo que demora la prestación del servicio de las fosas, a partir de que el usuario realiza su solicitud.

Servicios Instalados de teléfonos: Cantidad de teléfonos instalados tanto a nivel empresarial como a la población.

Densidad Telefónica: Cantidad de servicios instalados por habitantes según la población del territorio.

Completamiento de Ilamadas: Cantidad de Ilamadas que son recibidas por el usuario a quien se le hace y no han sido consumidas ya se por no encontrarse en ese momento.

Reportes por averías: Son las roturas de los servicios instalados y que han sido comunicadas para su arreglo.

Tiempo de solución de arreglo: Es el tiempo que demora la solución de la avería

Cantidad de bodegas por consejos populares: Total de bodegas que pertenecen a cada consejo popular del territorio

Cantidad de núcleos por Consejos Populares: Total de núcleos con libretas de abastecimientos por consejos, el núcleo esta compuesto por una o más personas.

Cantidad de Consumidores: Total de consumidores que residen en la localidad, así como por grupos de edades.

Cantidad de núcleos por zonas: Núcleos por zonas, Urbana, Rural, y Montaña.

Control del Promedio diario per cápita de los nutrientes: Este indicador esta dentro de los lineamientos del país, estando dentro de los objetivos de trabajo de CAP, permitiendo conocer el consumo diario de los niveles de energía, proteína y grasa, o sea las calorías que se deben consumir diariamente, determinándose de acuerdo a los productos vendidos a la población por las diferentes vías, según tabla de conversión que contempla lo que aporta cada producto.

Dietas medicas por enfermedades expedidas por salud publica: Dietas que han sido otorgadas a los pacientes por las distintas patologías según salud publica.

Cantidad de consumidores que reciben leche: Clientes que reciben leche y que las mismas son solicitadas a la mayorista para su distribución, ya sea por dieta o por niños.

Combustible que utiliza cada núcleo: Tipo de combustible controlado por la OFICODA que se le distribuye a cada núcleo familiar, mediante su bodega o centro de distribución por el CUPET.

Cumplimiento con el Programa de la vivienda: Es el proceso de recuperación de la vivienda afectada por desastres naturales, además del avance y desarrollo de la urbanización.

Ejecución de Construcción y Montaje: Es el comportamiento del Plan de inversiones en las construcción y montaje de equipos en el territorio

Cantidad de integrantes de los CDR: Miembros existente por cada CDR.

Cotización por CDR: Ingresos en pesos por cada cederista según.

Aporte a las MTT: Cantidad de pesos ingresados como aporte a las Milicias de Tropas Territoriales.

Cantidad de Donaciones de sangre: Cantidad de donaciones realizadas por los cederistas según información de los CDR.

Recuperación de Materias Primas por CDR: Cantidad de materias primas entregadas por CDR, en unidades físicas.

Ocurrencia de Delitos por CDR: Análisis de la ocurrencia de delitos por cada CDR

Total de Mujeres: Cantidad de mujeres y jóvenes mayores de 14 años, dato que se obtiene por las cifras de la ONE.

Total de Federadas: Toda persona del sexo femenino mayor de 14 años que esté asociada a la federación.

% de integración: La relación de las federadas entre el total de mujeres mayores de 14 años

INDICADORES NATURALES

Áreas Protegidas: Son las áreas controladas por la especialidad de actividades que desarrollan.

Cantidad de fuentes contaminantes: Son aquellas instalaciones, procesos o actividades que provocan contaminación ambiental Ej. Hospitales, Industrias, escuelas etc.

Superficie forestal: Se considera como tal las tierras cubiertas de bosques naturales, bosques artificiales y las áreas temporalmente desforestadas, incluyéndose también la superficie ocupada por cortinas rompevientos, viveros forestales y las cubiertas en su mayor parte por diferentes tipos de mangles

Especies endémicas: Especie endémica es aquella que está restringida a una ubicación geográfica muy específica y fuera de esta ubicación no se halla en otra parte.

Cantidad de Tierra Cultivable: Tierra dedicada al cultivo, considerándose como área sembrada, en preparación o en descanso en espera de preparación para la siembra, incluyéndose en las mismas las guardarrayas, canales de riego (drenaje secundario, terciarios), linderos u otros menores de seis (6) metros de ancho que constituyen áreas imprescindibles para la explotación económica del cultivo, determinadas por la propia tecnología del mismo.

Cantidad de patios y parcelas: Son lugares que existen en viviendas, centros de trabajo, etc., donde se puede sembrar algún cultivo

Superficie no apta para la agricultura y silvicultura: Terrenos que por sus condiciones y características no posibiliten su explotación agrícola y silvícola de forma inmediata como son: terrenos semiáridos y rocosos, zonas arenosas, pedregosas, minas, canteras abandonadas, zonas salitrosas, etc.

Superficie acuosa: Superficie destinada a reservorios de agua ya sea natural o construida por la mano del hombre, sin interesar su destino economito. Se incluyen en este tipo de superficie: embalses, micro embalses, lagunas, ríos, arroyos, canales de riego y drenaje, estanques, ciénagas con grandes depósitos evidentes de agua dulce, instalaciones vinculadas al funcionamiento de los elementos anteriores como por ejemplo los diques o cortinas de embalses los cuales se integran a la superficie ocupada

3.4 Descripción del flujo informativo y Captación de la Información

Para obtener esta información después que sea avalada metodológicamente por la ONEI en Pinar del Río y certificada por los organismos competentes, así como por los directivos del municipio de Pinar del Río, se propone un flujo informativo que tribute toda la información al Desarrollo Local Sostenible y que sus resultados sean informados y controlados por la Oficina Municipal de Estadísticas e Información, como organismo encargado de dar la difusión a las informaciones del gobierno en el territorio.

De esta forma la información que se emite para el gobierno puede ser supervisada por los especialistas, auditores y técnicos de la propia Oficina Nacional de Estadísticas e Información, verificando así la calidad y veracidad del dato que se informa.

Gobierno municipal PCC Municipal De Economía y Planificación Oficina Municipal de Estadísticas Encuestas realizadas Entidades que Radican en el territorio

FLUJO INFORMATIVO DEL SISTEMA PROPUESTO

Esta información se propone captar de forma ocasional, a todas las entidades del municipio sin importar la subordinación de las mismas, estando en dependencia de la necesidad en un momento dado para la toma de decisiones, en indicadores puntuales que intervienen en el desarrollo del territorio.

Los modelos propuestos responden a indicadores que generan los centros informantes y que pueden ser informados cuando se soliciten, estando codificados para su procesamiento, además de poder incluir nuevos indicadores y darle su código

Esta información debe ser balanceada trimestralmente por parte de la Dirección Municipal de Economía y Planificación, donde participen todas las entidades que tienen actividades en el territorio, para conocer el desarrollo y comportamiento de las distintas actividades para el desarrollo local sostenible.

Instrucciones Generales

La Oficina Nacional de Estadísticas tienen establecida para la información del Sistema de Información de Estadística Nacional (SIEN), una Instrucción General No. 1, la cual establece la forma de llenado de los modelos, instrucción que aplicamos a los indicadores propuestos para su información en los modelos a aplicar, basándose la misma en³⁵:

Los tres modelos propuestos son el modelo IDL – 1, que recoge la información de Indicadores Económicos Seleccionados, el modelo IDL – 2 Indicadores Sociales Seleccionados y el modelo IDL - 3 Indicadores Naturales Seleccionados. (Ver Anexos Nos. 9,10 y 11)

Indicador columna A

Se relacionan los indicadores propuestos a informar por cada entidad del territorio, sea cual sea su subordinación.

<u>Unidad de medida columna B</u>

Se consigna la unidad de medida de cada indicador tanto en físico como en valor, según sea la característica del mismo.

Código columna C

Se inscribe el código de cada indicador, teniendo código ascendente, pero que los mismos no son consecutivos, ya que estos se diferencian por actividades.

Real Año Anterior columna 1

Se consigna la cifra informada en el mismo periodo del año anterior.

Plan Año Actual columna 2

Se consigna el Plan del Año Actual que tiene aprobado este indicador para el periodo que se esta evaluando.

Real Año Actual columna 3

Se consigna la cifra real del periodo que se evalúa de cada indicador propuesto,

³⁵ ONE. Instrucción General de los Modelos del SIEN. 2011

Teniendo en cuenta que son informaciones de diferentes categorías es que proponemos las codificaciones con cuatro (4) dígitos que es como está establecido en las informaciones estadísticas y que las mismas pueden diferenciarse por el número de comienzo de los indicadores propuestos,

Para los indicadores económicos la digitación comienza por el código 0001, los indicadores sociales por el código 0100 y los indicadores naturales por el código 0200, con el objetivo de tener una cobertura para que en caso de que exista interés de incluir otro indicador en cada rama, no se repita el número de código.

Para informar todos los indicadores propuestos, estos se incorporarían al sistema de procesos que tiene establecido la Oficina Nacional de Estadísticas en cada uno de sus once (11) municipios y que se denomina **Emodelos**; este sistema es utilizado en la entidades para que la información fluya, ya sea por memorias flash o por correo electrónico, o sea que la información estadística sea más rápida y con exactitud.

Emodelos: Es un sistema de procesamiento de la información estadística que se divide en dos subsistemas, **Gmodelos y Pmodelos**

Gmodelos: Es donde se generan todos lo que hacen falta, así como recursos para procesar la información, donde los técnicos de las ONE son los que dominan las operaciones en el proceso.

Pmodelos: Este es ya el proceso que utiliza le entidad para validar la información que debe brindar a la Oficina Municipal de Estadística e Información, para que la misma sea consolidada con las demás entidades y así resumir el dato que se informa.

Toda la información que se propone en gran parte se deriva de la establecida en el Sistema de Información Estadística Nacional SIE-N, solo que esta determinará el grado de exactitud con lo que consta el territorio para definir sus planes y tomar decisiones de gobierno, así como aplicar estrategias, aplicando un sistema de gestión de la calidad para el desarrollo local sostenible.

Autor: Orlando Díaz Castillo

Cronograma

Esta información se analiza al cierre de cada trimestre por las Direcciones Provinciales y municipales de la Economía, así como por el presidente del CAM en el municipio, evaluando el comportamiento de cada indicador, además de la posibilidad de incluir otro indicador para su análisis, siempre que se de aprobación por los directivos del territorio.

3.5 Validación

 Mediante una encuesta realizar una valoración de lo que aportan al Desarrollo en el municipio.

Se aplicó una encuesta a compañeros que tienen vinculo con las informaciones que se necesitan para la toma de decisiones en el territorio, tanto en lo económico, social y natural, que representan a organismos globales en el municipio y provincia, en este caso la ONE, Dirección Provincial y Municipal de Economía y Planificación, la cual esta enmarcada en conocer la información que se necesita y los criterios de las que se están informando y utilizando por su importancia para la toma de decisiones en el desarrollo local sostenible en el municipio de Pinar del Río, según estrategia del gobierno. (Ver Anexo No.7)

La encuesta dio resultados alentadores, por cuanto aunque es una fortaleza que el gobierno, el partido y otras organizaciones dispongan de datos actualizados y accesibles, que permita una optimización de los recursos y una adecuación de las decisiones que se toman en cada actividad que se realiza en el territorio, promoviendo así las sostenibilidad tanto en lo económico, social y natural.

Se reconoce que los problemas locales son complejos y para resolverlos se requiere que todos los actores relevantes acepten enfoques que recojan múltiples perspectivas y utilicen diversas fuentes de información, conociendo que los sistemas de información y los indicadores más eficaces son aquellos capaces de armonizar la calidad y rigurosidad técnica con la participación de los usuarios en todos los niveles.

Las informaciones estadísticas siempre han tenido su importancia en el territorio, pero creo que es en estos momentos es cuando nuestro país necesita más de su conocimiento y calidad de las mismas, por cuanto son estas las que se utilizan para conocer el progreso del desarrollo en un territorio.

Aportes de los indicadores propuestos

Los indicadores propuestos aportan una visión más terminada de toda actividades que se realizan en el territorio, ya que existen entidades que radican en el territorio y están subordinadas provincial o nacionalmente, no obstante una parte de sus producciones o servicios los presta en la localidad y en algunas oportunidades no se conocen su realidad económica o social.

Los indicadores representan importantes herramientas para la toma de decisiones ya que transmiten información científica y técnica que permite transformar a la misma en acción, resultando así fundamentales para evaluar y predecir tendencias de la situación de una región o una localidad en lo referente a las cuestiones económicas y sociales, así como para valorar el cumplimiento de las metas y objetivos fijados en las políticas de gobierno. Por ello cumplen una función activa en el mejoramiento de los procesos de formulación, rediseño, seguimiento y monitoreo las de políticas públicas. Por otra parte, su uso permite la comparabilidad entre el desarrollo económico y el social.

La necesidad de información económica local/regional, oportuna y permanente, fundamenta el diseño e implementación de indicadores de corto plazo, que permitan mostrar la evolución de las localidades/regiones en materia económica. Dada la complejidad de la realidad analizada, no basta con construir un solo indicador, sino que se hace necesario recurrir a una combinación de varios, cada uno de los cuales enfoca una parcela determinada de la realidad económica. Es por ello que la propuesta no apunta a un listado de indicadores económicos, sino a un sistema general.

Dentro de este sistema aparecen indicadores tanto económicos, sociales y naturales que deben ser de conocimiento de todos los cuadros y dirigentes que controlan y distribuyen las producciones y servicios de un territorio, siendo uno de

ellos: Control del Promedio diario per cápita de los nutrientes: este indicador nos permite conocer lo que consume nuestra población diariamente y conocer así el grado de satisfacción de la misma. La dirección del territorio lo analiza dentro de sus objetivos como un aspecto de fortaleza en su gestión de ventas a la población por cada centro o entidad con que cuenta el territorio.

También esta el indicador **Cumplimiento con el Programa de la vivienda:** que nos permite conocer el grado de recuperación de la infraestructura del territorio, así como todo el avance constructivo en un período dado y su desarrollo en la urbanización

Con el nuevo modelo económico que ha puesto en marcha nuestro país, tenemos que otro de los indicadores propuestos de gran importancia en estos momentos es **Ingresos Tributarios**; donde la apertura de las actividades de cuenta propistas por parte de la dirección del país, ha incrementado en gran manera la entrada de recursos financieros de sector publico por conceptos de impuestos de estas actividades, conociendo así con qué cuenta el territorio en cuanto a las finanzas que son destinadas para satisfacer las necesidades de la sociedad.

Otro indicador importante es **Producción de Plantas Medicinales**; ya que todos conocemos la necesidad de constar con la producción plantas medicinales, para poder contrarrestar las afectaciones que nos causa el bloqueo imperialista y así poder obtener la materia prima para poder producir medicamentos.

También proponemos el indicador **Ejecución de Construcción y Montaje**; pues nos permite conocer el comportamiento del Plan de inversiones en las construcción y montaje de equipos en el territorio y así poder analizar el presupuesto que se tiene asignado para su cumplimiento, situación esta que siempre ha afectado los territorios municipales, pues este se controlaba a nivel de provincia o nación y no permitía poder designar y gestionar recursos para el desarrollo de las inversiones en la localidad.

Es bueno recordar que existen muchos proyectos locales, dentro de los cuales tenemos las cooperativas de la gastronomía, los proyectos en la agricultura, las pequeñas fabricas, las mini industrias, dentro de las cuales tenemos las

producciones de pintura; en este caso la marmolina, la producción de vinos, los pequeños grupos de construcción por cuenta propia y otras actividades que se deben controlar en el momento que se establezcan los controles, de hecho los modelos propuestos tienen un margen de códigos para poder ir relacionando los indicadores que tributen al desarrollo local

Los indicadores propuestos aportan ideas exactas de los recursos con que cuenta el territorio, tanto económicos, sociales y naturales, así como la posibilidad de desarrollarnos evitando importaciones

3.6 Resumen

La importancia de un SDLS y porque es necesario

En los últimos años, una de las cuestiones más preocupantes ha sido el conocer si realmente se siguen pautas de sustentabilidad, es decir, si se tienen indicadores que nos alerten sobre la evolución positiva o negativa de este proceso

Por ejemplo, hay unanimidad respecto a su interpretación en cuanto que se entiende la sustentabilidad como la capacidad para continuar en el futuro realizándose, además, este proceso como la interacción entre tres sistemas: el ecológico (biológico), el económico y el social (Daly y Gayo, 1995, p. 21)

Los indicadores propuestos responden a las necesidades del territorio, pues según lo aprobado en los Lineamientos en el VI Congreso del Partido Comunista de Cuba, donde el Lineamiento No. 37 , sito. El desarrollo de proyectos locales, conducidos por los Consejos de Administración Municipales, en especial los referidos a la producción de alimentos, constituye una estrategia de trabajo para el autoabastecimiento municipal, favoreciendo el desarrollo de las mini-industrias y centros de servicios, donde el principio autosustentabilidad financiera será el elemento armónicamente compatibilizado con los objetivos del plan de la Economía Nacional y de los municipios. Los proyectos locales una vez implementados serán gestionados por entidades económicas enclavadas en el municipio³⁶., por lo que nuestro país y el territorio en específico tienen que realizar importantes

Autor: Orlando Díaz Castillo

 $^{^{36}}$ Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución. Abril del 2011

esfuerzos para alcanzar los logros propuestos territorialmente en todos los sistemas, donde se establezcan conexiones con sostenibilidad.

Es así que el análisis comparativo entre un año y otro de los indicadores económicos reflejan claramente cuál es el comportamiento de las principales variables económicas, financieras y monetarias, que afectan directamente a las actividades productivas que se desarrollan en la región o partido, las mismas son las que proveen el nivel de ocupación y de ingresos, determinando finalmente los niveles y medios de vida de los hogares, es decir la situación social, así como recursos con que se cuenta

La necesidad de información local, oportuna y permanente, fundamenta el diseño e implementación de indicadores de corto plazo que se proponen establecer, que permitan mostrar la evolución de los territorios en cualquier materia.

Es por ello que proponemos indicadores que según los criterios de los directivos y especialistas del territorio nos permiten tomar decisiones para realizar una planificación donde se tenga en cuenta las posibilidades del territorio para acometer una actividad sea cual fuere y que no ponga en riesgos los ingresos que necesitamos.

No es que pretendamos incrementar o apabullar a los centros informantes de informaciones que no resulten necesarios como los que existían en los años 80, donde el antiguo Comité Estatal de Estadísticas tuvo la necesidad de poner freno a las llamadas estadísticas negras o ilegales, pues cada organismo solicitaba lo que le parecía y era un gasto innecesario de tiempo y de recursos, pues este dato ya se estaba informando en el sistema, además de que son elementos necesarios para el territorio.

Es por ello que la propuesta no apunta a un listado de indicadores económicos, sino a un sistema general que incluye también a los sociales y naturales, que sirvan para lograr objetivos ambiciosos; aunque los mismos no nos garanticen el desarrollo local por los distintos desafíos a que estamos sometidos, si contribuyen a promover el mismo.

Uno de los mayores retos de la generación de estadística de cualquier país, es contar con información que cumpla con los siguientes requisitos.

- ⇒ Real
- Dbjetiva
- Dportuna 🗢
- ⇒ Suficiente

Esto permitirá la toma de decisiones y el seguimiento de los compromisos de los agentes económicos a cualquier nivel³⁷.

De hecho con solo constar con un sistema de indicadores territoriales podemos planificar estrategias que no solo serian económicas, sino que se interrelacionarán con lo social y natural., permitiéndonos conocer hacia donde queremos llegar y como pensamos llegar, más en estos momentos, donde estamos llamados a la eficiencia y eficacia de los recursos con que contamos.

Este sistema de indicadores debe ser avalado por la Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI), que es la encargada de aprobar metodológicamente todo sistema estadístico del gobierno en el territorio, a partir del mes de marzo de 2011, según Decreto Ley 281 del Consejo de Estado³⁸, además de producir las estadísticas necesarias para la toma de decisiones.

El sentido final de este trabajo es, (para quien lo ha desarrollado), impulsar el debate acerca de los objetivos, características, utilidad y contenidos de los sistemas de indicadores que se utilizan actualmente que tributan al desarrollo local sostenible en el municipio, pues seria imperdonable que existan todas las posibilidades de desarrollar proyectos y que no se establezca un sistema donde poder medir su comportamiento.

Por último, conviene resaltar que todo lo expuesto no pretende, ni mucho menos, brindar respuestas acabadas. Son más bien elementos de reflexión para avanzar en la búsqueda del DLS.

.

 $^{^{37}}$ Méndez Delgado. Elier. 2003 Desarrollo Territorial y Local en Cuba

³⁸ Decreto Ley No. 281. Consejo de Estado. 2011

CONCLUSIONES

- ➡ EL estudio y análisis de los sistemas de indicadores aplicados en la actualidad demuestra que queda un amplio espacio para impulsar la economía de cada territorio, lo cual debe ser analizado e informado a cada directivo mediante un Sistema de Indicadores Económicos Sociales y Naturales a nivel local.
- Se conoce la información territorial, pero aun existe poca cultura en el tratamiento de la misma para la toma de decisiones.
- ➡ Es una fortaleza la capacitación que se lleva a cabo a los cuadros y dirigentes de los territorios

RECOMENDACIONES

- ➡ Establecer un sistema de indicadores Económicos, Sociales y Naturales que tribute al Desarrollo local, las informaciones oportunas y veraces de las actividades que se realizan, así como el cumplimiento de todos sus indicadores.
- ♣ Aplicar la propuesta de estas informaciones, las cuales quedan abiertas en sus actividades para poder incorporar algún indicador que sea de interés a los cuadros para la toma de decisiones.
- ➡ Establecer un cronograma que permita implementar progresivamente este sistema con sus los diferentes pasos metodológicos que conforman los modelos propuestos.
- ➡ Diseñar un programa de capacitación dirigido a perfeccionar el proceso de implementación de los indicadores económicos, sociales y naturales, que posibilite mayor efectividad en su despliegue, para la toma de decisiones.

BIBLIOGRAFÍA

- Águila Cudeiro. Yudi. 2004. Il Conferencia Internacional. La Obra de Carlos Marx. y los desafíos del siglo XXI.
- 2. Castro Rúz. Raúl. Discurso de Raúl en la Asamblea Nacional: agosto 2011.
- Conceptos reproducidos con la ayuda de las notas tomadas en la clase de la asignatura Desarrollo Local. 2010 Modulo II.
- 4. Convenio Informativo de la información Territorial en la ONEI Pinar del Río.
- 5. Criterios de especialistas y directivos vinculados a la esferas económicas del municipio Pinar del Río
- D. Tello Mario. Profesor Las Teorías del Desarrollo Económico Local y La Teoría Y Práctica del Proceso de Descentralización en Los países en Desarrollo. e Investigador Departamento de Economía y CENTRUM CATÓLICA Julio, 2006.
- 7. Decreto Ley No. 281. Consejo de Estado. 2011.
- 8. DURÁN ROMERO. GEMMA. Medir la sostenibilidad: indicadores econ., ecológicos y sociales.
- 9. Datos ofrecidos por dirigentes de la Oficina Nacional de Estadísticas en Pinar del Río. 2011.
- 10.Granma . WWW.granma. 5 de agosto de 2011. Órgano oficial del Comité Central del Partido Comunista de Cuba. p.16.
- 11. Horn, Robert V. Statistical indicators for the economic and social sciences. Cambridge, University Press, Hong Kong, 1993.
- 12. Juventud Rebelde. 26 de febrero de 2012. Pagina 4 y 5
- 13. Lazo Vento Carlos. Modelo de Dirección del Desarrollo Local.
- 14. Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución. Abril del 2011.
- 15. Márquez. Luis y Cuetara Leonardo. Revista fases Volumen XVII. No.1. 2009 Propuesta y Aplicación de un sistema de indicadores para determinar el índice de desarrollo sostenible Global (IDSG), de un destino turístico. Caso Venezuela.

- 16. Matriz DAFO 2010 2012 Dirección Municipal de Economía y Planificación. 2011 municipio Pinar del Río
- 17. Mauricio Phelan** Una aproximación metodológica a los indicadores locales y comunitarios. Entre lo institucional y lo popular* Volumen 17 No.3. Venezuela 2008.
- 18. Méndez Delgado. Elier. 2004 ¿Cómo medir el Desarrollo Local según la experiencia Cubana?.
- 19. Méndez Delgado. Elier. 2003 Desarrollo Territorial y Local en Cuba.
- 20. Ministerio de Economía y Planificación. MEP. Documento para la presentacion de los proyectos de Iniciativa municipal de desarrollo local (IMDL).
- 21. ONE. 2010 Anuario Estadístico.
- 22.ONE Aplicación del Sistema de cuentas Nacionales en los territorios. Diciembre, 1995.
- 23.ONE. Registro de Entidades, Empresas y unidades Presupuestadas. 2011.
- 24. ONE. Instrucción General de los Modelos del SIEN. 2011.
- 25.Ortiz, Ordaz. Fidel. 200.7 Tesis Doctorado Estrategia metodológica para desarrollar los valores asociados a una cultura organizacional, en el turismo sostenible.
- 26. Pacheco Loaces. Soraida. Directora Municipal de Economía y Planificación. 2011.
- 27. Sanchos. Alberto y Viú. Gabriel Sistemas de indicadores sociales: una discusión conceptual y metodológica.
- 28. Vázquez. Barquero. A. 1993. Política Económica Local. Ediciones Pirámides. Pág. 22.

ANEXOS

- 1. Modelo 01- 90.00 Productos para la entrega a la exportación y la sustitución de importaciones.
- 2. Modelo 9001-00 Indicadores seleccionados
- 3. Modelo 9002-00 Indicadores físicos seleccionados.
- 4. Modelo 9008-00 Organización del forum en la base compromisos.
- 5. Modelo 9903-00 Ingresos y Ventas Totales en Moneda Libremente Convertible.
- 6. Modelo s/n Indicadores físicos del municipio Pinar del Río.
- 7. Cuestionario sobre Indicadores Económicos Sociales y Naturales
- 8. Entrevista sobre manejo de la información local
- 9. Formato del modelo IDL-1 Indicadores Económicos Seleccionados.
- 10. Formato del modelo IDL-2 Indicadores Sociales Seleccionados
- 11. Formato del modelo IDL-3 Indicadores Naturales Seleccionados

Anexo No. 1

		_					
OFICINA NACIO	NAL DE	ESTADÍSTICAS					
Provincia Pinar del Río							

Sistema de Información **Estadística Territorial** (SIET)

Centro informante:

PRODUCTOS PARA LA ENTREGA A LA EXPORTACIÓN Y LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES

Entrega a la exportación

2 🗆 Sustitución de i	mportaciones
----------------------	--------------

	•		
Ir	ኅተ <i>Ր</i>	rmacion	acumulada
		,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,	acamaaaa

Hasta:

Mes:			

Λ	ñc	٠-				
М	ш	J.				

Modelo	01-90.00
Paginas	de

MENSUAL

Unidad de medida:

Físico: Entero con un decimal Valor: La indicada con un decimal

Código centro Informante:

			REAL AÑO	ANTERIOR	HASTA LA FECHA AÑO ACTUAL					Ahorro
	Códi	Unidad	E N IGUA	L ETAPA	P L	A N	REAL			cumulad
PRODUCTOS	go	de	_	VALOR	_	VALOR	_	VA	LO a	O
	go	Medida	FÍSICO		FÍSICO		FÍSICO	R		(MCUC)
				(MP)		(MP)		(MI	?) '	
Α	В	С	1	2	3	4	5	6		7
SUMA DE CONTROL	9999									
		Vior	director econ	ómico	<u> </u>	irect				
Certificamos que los datos conter		VICE	edirector econ	Offico	, D	rrect	O I		FE	^
En este modelo corresponden a lo)5								HA	•
								1	пА	
anotados en nuestros registros		NI-								
primarios y de acuerdo a las		NO	mbre y apellid	108	N.	ombre y apelli	idos			
instrucciones vigentes para										
la elaboración del mismo.										. ~
			Firma			Firma		Día	Mes	Año

			<u> </u>			Anexo No. 2	
OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS			Inform	ne acumulado	Modelo 9001-00 Pagina de 1 de 1		
Provincia Pinar del Río	INDICA		Hasta	a:	TRIM	ESTRAL	
Sistema de Información Estadística Territorial	SELECCI	ONADOS	Mes:		Unidad	de medida:	
(SIE-T)			Año:		Entero con	n un decimal	
Centro Informante:			Códig	o del Centro In	nformante:		
INDICADORES		UM	Fila	Real Año Anterior	Plan Año Actual	Real Año Actual	
A		В	C	1	2	3	
Producción mercantil		MP	01				
Promedio de trabajadore	es	MP	02				
Salario devengado CONSUMO ENERGÉTIO	CO	MP	03				
Energía Eléctrica		Mwh	04				
Fuel-Oil		ML	05				
Gasolina Regular		ML	06				
Gasolina Especial		ML	07				
Gas Licuado de Petróleo)	Kg	08				
Aceites Lubricantes		ML	09				
SUMA CONTROL			999				
Certificamos que los contenidos en este corresponden a los and	e modelo	7.00001 20001 20001					
nuestros registros prima instrucciones vigentes	rios y las	Nombre y			Nombre y apellidos		
elaboración del mismo	Firma:			Firma:			
						FECHA	
					Día I	Vies Año	

OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Provincia Finar del Ría Sistema de Información Estadística Territorial (SIET) Centro Informante:		OORES FIS		hast Mes:		M E Unida Ent	N S U d de mo	A L edida:
			Ī					
					REAL AÑO ACTUAL		REA ANTE	L AÑO
l A		В		С	ACTUAL 1		ANTE	KIUK
SUMA DE CONTROL (P de 1)	_			999				
Certificamos que los datos contenidos en este modelo corresponden a los anotados en nuestros registros primarios y de acuerdo a las instrucciones vigentes para la elaboración del mismo.								
Vice-Director Económ	ico:			Direc	ctor:			
			-			— Día	Mes	Año
Nombre y Apellidos Firma		Firma		I	Nombre y Apellido	os		

OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Provincia Pinar del Ría	ORGANIZACIÓN DEL			acumulado	Modelo No.9008-00 Página 1 de 1	
Sistema de Información Estadística Territorial	EN LA BASE COMPR				OCASIONAL	
SIE-T			N	les:	Unidad de Medida	
				\ño:	Uno	
NOMBRE DEL CENTRO:				CODIGO CE	NTRO:	
CODIGO EMP. UP U OTRA CENTRO:	ENTIDAD A LA QUE PE	RTENECE	EL	DPA:		
MARQUE EL TIPO CENTRO	O:					
() 01- Producción		() 11 Investig	gación	() 16 Universidad	
() 02- UBPC Cañera	() 07 Salud	Ì			() 17 Otros	
() 03- UBPC no Cañera	() 08 Diseño y proye	cto () 13 Escuela	as secundari	as () 18 Comunidad	
() 04- Cooperativa Cañera	() 09 Defensa	() 14 Institut	o Tecnológio	cos	
() 05- Cooperativa no Cañ	era () 10 Dirección Adn	ninistrativ	a ()15 Ir	stituto Preu	niversitario	
INDICAD	ORES	Código	CAN	ΓIDAD	INTEGR. O PARTICIP.	
Α		В	•	1	2	
Comisiones de base crea	das	0001				
Asambleas para el llaman		0002				
Eventos de Generalizacio		0002				
Preforum realizados	TICS TCAIIZAGOS	0004				
		0005				
Compromisos inscriptos Seminarios						
		0006				
Total de centros		0040				
Organización que inscribe)					
Tema aplicado en el centr	0					
Suma de Control		9999				
Certificamos que los datos					n nuestros registros	
primarios y de acuerdo a las	instrucciones vigentes pa	ara la elabo	oracion dei n	nismo.		
Vice-director Económic	o Di	rector			FECHA	
Nombre y apellidos		mbre y a _l	nellidos			
Firma		ma	Joingoo		Día Mes Año	
MARQUE TIPO DE SINDIC			TEMAS		Dia Mies Allo	
WARQUE TIFO DE SINDIC	7. Acción Conjunta de		IEWAS			
01- Administración 02- Agropecuario 03- Comercio y Gastron. 04- Comunicaciones 05- Construcción 06- Cultura y Deporte 07- Educación 08- Alimentación 09- Azucarero 10- Ligera 11- Salud 12- Marina y Pesca 13- Químico Minero 14- Metalúrgico Eléctrico 15- Tabacalero 16- Transporte 17- Ciencia 18- Civiles de la FAR 19- Turismo	8. ANIR 9. BTJ 10. FEEM 11. OPJM 12. FEU 13. ANAP 14. ANEC 15. UNAICC 16. ACTAF 17. ACPA 18. ATAC 19. FMC 20. CDR 21. Personas independ 22. Otras Organizacion	24. 0020 25. 0030 26. 0040 27. 0050 28. 0060 29. 0070 30. 0080 31. 0090 32. 0100 33. 0110 34. 0120 35. 0130 36. 0140 37. 0150	Mejorar e incremo Incrementar la proposición de la proposición y Respector estado de la Polo Pabricación y Respector estado de la Polo Pabricación y Respector estado de la Polo Partición de la Polo Partición de la Polo Partición de la Polo Partición estado de la Polo Partición de la Polo	blación cuper. de Piezas de Rep. logía Const. e Inversión		
20- Amas de Casa						



Sistema de Información Estadísticas Territorial SIE-T

Ingresos y Ventas Totales en Moneda Libremente Convertible

Mensual	y trimestra	ı
---------	-------------	---

Informe	Amulado
hasta:	

Mes: -----

Año : -----

Modelo:9903-00 Página 1 de 1

Unidad de Medida : Entero con un decimal

Centro Informante:	
--------------------	--

Informante:

Código Centro

INDICADORES	Fila No.	U. M .	REAL ACUMULADO DEL PERIODO AÑO ANTERIOR	PLAN ACUMULADO DEL PERIODO AÑO ACTUAL	REAL ACUMULADO DEL PERIODO AÑO ACTUAL
Α	В	С	1	2	3
Ingresos Totales	01	MP			
De ellos : En divisas	02	MCUC			
Costos y Gasto Totales	03	MP			
De ellos : En divisas	04	MCUC			
Utilidades Totales	05	MP			
De ellos: En divisas	06	MCUC			
Ventas Totales	07	MCUC			
De ellos: Productos Nacionales	08	MCUC			
Productos Provinciales	09	MCUC			
Cartificames que les detes contenides en é				D	o a Duimo a via a

Certificamos que los datos contenidos en éste modelo corresponde a los anotados en nuestros Registros Primarios Vigentes para la elaboración del mismo.

Gerente general

Nombre y Apellidos

Gerente Económico

Nombre y Apellidos

FECHA

Día Mes Año

Firma

Firma

Indicadores físicos

Periodicidad:

hoja: 1/2

TERRITORIO: PINAR DEL RIO (Municipio Cabecera)

TERRITORIO: PINAR DEL RIO (Munic	ipio Cabeo	era)		Trimestral			
		Valor Unitario	Fío	sico	\/alor	Valor MP	
		Unitario	1 10	Año	valoi	Año	
Descripción	UM	Pesos	Real	Anterior	Real	Anterior	
Indicadores de INDUSTRIA							
QUIMICA							
Lechada mejorada	hl						
GRAFICA							
Impresos comerciales	MU						
FORESTAL Y ELAB. DE MADERA							
Madera aserrada nacional	m3						
Marcos puertas y ventana	m2						
MATERIALES DE CONSTRUCCION							
Prefabricado de hormigón	m3						
Bloques de hormigón	MU						
Losetas hidráulicas (mosaico)	m2						
Ladrillos de barro	MU						
Tubos de barro	MU						
CONFECCIONES							
Ropa exterior	MU						
ALIMENTARIA							
Leche fluida	t						
Yogourt natural (inc. Sabor)	t						
Yogurt de soya	t						
Helados	Mgal						
Carne deshuesada de res	t						
Carne de cerdo en bandas	t						
Carnes en conserva	t						
Conservas de frutas (exc. compotas)	t						
Conservas de tomates	t						
Pan	t						
Galletas de sal	t						
Café torrefaccionado	t						
PESQUERA							
Filete de pescado	t						
Masa de pescado	t						
Langosta entera precocinada	t						
Langosta cola	t						
BEBIDAS Y TABACOS							
Bebidas alcoh. cons/nac (exc vinos)	hl						
Cervezas	hl						
Refrescos	hl						
Tabaco torcido	MU						
Tabaco en rama negro beneficiado	t						
CONSTRUCCION							
Total de viviendas terminadas							
Viviendas terminadas tipo I	U						
Viviendas terminadas tipo II	U						
Viviendas terminadas tipo III	U						
Viviendas terminadas tipo IV	U						

			h	oja: 2/2
AGROPECUARIO				
AGRICULTURA NO CAÑERA				
Viandas y hortalizas	t			
Viandas	t			
Tubérculos y raíces	t			
Boniato	t			
Malanga	t			
Yuca	t			
Plátanos	t			
Fruta	t			
Vianda	t			
Hortalizas	t			
Tomate	t			
Cebolla	t			
Ajo	t			
Pimiento	t			
Calabaza	t			
Pepino	t			
Melón	t		1	
Col	t			
Otras	t			
Arroz cáscara húmedo	t		1	
Maíz	t			
Frijol	t		1	
Cítricos	t			
Naranja dulce	t			
Toronja	t		1	
Limón	t		1	
Frutales	t		1	
Mango	t			
Guayaba	t		1	
Fruta bomba	t		1	
Piña	t		1	
GANADERIA	1		1	
Leche de vaca	t		1	
Carne vacuna	t			
Carne de búfalo	t			
Carne porcina	t			
Carne de ave	t			
Huevos	MU			
TRANSPORTE	5		 	
TRAFICO DE CARGA			1	
Camiones	Mt/Km		1	
TRAFICO DE PASAJEROS			1	
Por ferrocarril	Mpsaj/km			
Por ómnibus	, <u>,</u> ,			
Servicio público	Mpsaj/km			
Escolar	Mpsaj/km			
Por autos	1			
Servicio público	Mpsaj/km			
PASAJEROS TRANSPORTADOS	1			
Medios alternativos	Mpasj		†	

Encuesta sobre Indicadores Económicos Sociales y Naturales

CUESTIONARIO

1. ¿Conoce usted si existen indicadores territoriales que se utilizan para r							
	del desarrollo Local del territorio?						
	Conoce No Conoce						
	a) Si respuesta afirmativa. Explique (Cuales son)						
2.	¿Conoce la canasta de indicadores físicos que se informan trimestralmente						
	en el SIEN a nivel de territorio?						
	Conoce No Conoce						
3	¿Cree UD, que se deben incluir algunos indicadores mas, aparte de los que						
٥.	se informan trimestralmente por las entidades a nivel de territorio?						
	Si No						
	b) Si: ¿cuales?						
4.	¿Qué indicadores considera usted pueden tributar a las informaciones que						
	se realizan en los modelos del SIEN? . Explique						
5.	¿Cree Ud. que con esta propuesta de indicadores se tendrá un mayor						
	conocimiento de las actividades determinantes para el desarrollo local						
	sostenible del municipio Pinar del Río?. Explique						

Entrevista sobre manejo de la información local

ENTREVISTA

1)	¿Conoce UD. Que se utiliza la información local para medir de
	desarrollo Local del territorio?
Co	onoce No Conoce
2)	¿Cuales son los modelos que conoce como información territorial?
	Si : relacionarlos
	No: termina la encuesta.
3)	¿Cree que hay cultura en los usuarios para utilizarlos?. Si :
	No: (Explicar por qué)

	N		
OFICI	NA NACIO	ONAL	
DE ES	ADISTIC	AEINFO	RMACIÓN
Provinc	a Pinar del	Rio	

Sistema de Información Estadística Territorial SIE-T

INDICADORES ECONOMICOS SELECCIONADOS

Informe acumulado

Hasta:

Mes:

Año:

OCASIONAL

Modelo No. IDL-1 Página 1 de 1

Unidad de Medida

Entero con un decimal

FECHA

Mes

Año

Día

decimal **CODIGO CENTRO: NOMBRE DEL CENTRO:** Real Año Plan Año Real Año UM Anterior **INDICADORES** Actual Código Actual В 2 3 INDICADORES ECONÓMICOS Cantidad de Panaderías Ū 0001 Producción de Pan 0002 TM Ingresos por Venta MP 0003 Producción de Oxigeno 0004 М3 Venta de Acetileno М3 0005 Producción de detergente liquido 0006 Cantidad de puntos móviles vendedor de frituras U 0007 Cantidad de raciones servidas 8000 Ingresos por raciones vendidas Р 0009 Producción Agrícola Kg 0010 De ellos: Granos 0011 Kg Viandas 0012 Kg Otros 0013 Kg Punto de venta de productos agrícolas U 0014 De ellos: Móviles U 0015 Fiios U 0016 Producción de Medicamentos Ρ 0017 Producción de Plantas medicinales Ka 0018 Cantidad de Organoponicos 0019 • Venta de vegetales naturales L 0020 Ρ • Venta de vegetales procesados 0021 Tipos de Productos o cultivos U 0022 Ingreso por Ventas Ρ 0023 Producción de Equídos U 0024 De ellos: Existencia U 0025 **Nacimientos** U 0026 Muertes U 0027 Ingresos Tributarios Ρ 0028 Ingresos No tributarios Ρ 0029 Ingresos Personales Ρ 0030 Ingresos captados por las Unidades Presupuestadas Ρ 0031 9999 Suma de Control Certificamos que los datos contenidos en este modelo corresponden a los anotados en nuestros registros

primarios y de acuerdo a las instrucciones vigentes para la elaboración del mismo

Director

Firma:

Nombre y apellidos

Vice-director Económico

Nombre y apellidos:

Firma:



Sistema de Información Estadística Territorial SIE-T

INDICADORES SOCIALES SELECCIONADOS

Informe acumulado

Hasta:

Mes:

Año:

Modelo No. IDL-2 Página 1 de 2

OCASIONAL

Unidad de Medida

Entero con un decimal

NOMBRE DEL CENTRO:			CODIGO CENTRO:				
NOMBIL DEL GENTIO.		Códig	Real Año	Plan Año	Real Año		
INDICADORES	UM	o	Anterior	Actual	Actual		
A		В	1	2	3		
INDICADORES SOCIALES			-	_			
Cantidad de patentes otorgadas	U	0101					
De ellas : A disponibles	U			1			
Trabajadores desvinculados por nivel	U	0102					
educacional)	0103					
Técnicos Medio	U	0104					
Universitarios	U	0105					
Trabajadores disponibles	U	0106					
Técnicos Medio	U	0107		† †			
Universitarios	U						
Cantidad de Cuentapropistas	U	0108					
Informados por: Trabajo	U	0109		1			
Vivienda	U	0110					
Transporte	U	0111					
·		0112					
Comunales	U	0113					
Agricultura	U	0114					
Correo	U	0115					
Etecsa	U	0116					
Cantidad de Mini hidroeléctricas	U	0117					
Cantidad de Bombas de agua por soga	U	0118					
Volumen de Agua Tratada	М3	0119					
Cobertura de Agua Potable	%	0120					
Continuidad de Cloración	%	0121					
Potabilidad bacteriológica del agua	%	0122					
Acometidas instaladas	U	0123					
Roturas de equipos	U	0124					
Cobertura de Alcantarillado	%	0125					
Desobstrucción de alcantarillado	U	0126					
Tiempo de evacuación de fosas a partir de la	U						
solicitud del usuario	_	0127					
Servicios Instalados de teléfonos	U	0128					
Densidad Telefónica	%	0129					
Completamiento de llamadas	Ü	0130					
Reportes por averías	Ü	0131					
Tiempo de solución de arreglo	Н	0132					
Cantidad de bodegas por consejos populares	U	0133					
Cantidad de núcleos por Consejos Populares	Ü	0134					

				I			
Cantidad de Consumidores	U	0135					
- Por grupo de edades	Ü	0136					
Cantidad de núcleos por zonas	U	0137					
Urbana	U	0138					
Rural	U	0139					
Montaña	U	0140					
Control del Promedio diario per cápita de	Kcal/di						
los nutrientes • Energia (3082)	a Grs/pr	0141					
	ot/dia	0142					
Proteinas (80,6)	Grs/gr a./dia	0143					
■ Grasa (56,9)	a., a.a	0144					
Dietas medicas por enfermedades expedidas	U						
por salud pública Ulcera	U	0145					
Colesterol	U	0146			<u> </u>		
		0147					
	U	0148					
■ Embarazadas	U	0149					
Cantidad de consumidores que reciben leche	U	0150					
■ Dieta	U	0151					
■ Niños	U	0152					
Combustible que utiliza cada núcleo	U	0153					
Gas Licuado	Kg	0154					
Keroseno	L	0155					
Alcohol	L	0156					
Cumplimiento con el Programa de la vivienda	%	0157					
De ello: Inicio y desarrollo	%	0158					
■ Terminación ■ Urbanización	%	0159					
UrbanizaciónConservación	% %	0160 0161					
Ejecución de Construcción y Montaje	MP	0162					
De ello; Equipos	MP	0163					
Otros	MP	0164					
Cantidad de integrantes de los CDR	L	0165					
Cotización por CDR	Р	0166					
Aporte a las MTT	U	0167					
Cantidad de Donaciones de sangre	Р	0168					
Recuperación de Materias Primas por CDR	Р	0169					
Ocurrencia de Delitos por CDR	U	0170					
Total de Mujeres	Т	0171					
Total de Federadas	U	0172					
% de integración	%	0173					
Suma de Control		9999		<u> </u>			
Certificamos que los datos contenidos en est	e model		oonden a los a	notado	s en n	uestros	registros
primarios y de acuerdo a las instrucciones vigen	tes para	la elabora	ación del mismo)			
Vice-director Económico D	irecto	r			F	ECI	H A
	ombre y	apellidos		•			
Firma: Firma: Día Mes Año							Año

						_	Anexo No. 11	
OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMACIÓN Provincia Pinar del Ria	INDICADORES N	Informe acumulado Hasta:		Modelo No. IDL-3 Página 1 de 1				
Sistema de Información Estadística Territorial	SELECCIONADOS					OCASIONAL		
SIE-T				Mes:		Unidad de Medida		
			Año:		Entero con un decimal			
NOMBRE DEL CENTRO:				COD	IGO	CENTRO):	
INDICADO	RES	UM	Código	Real Año Anterior		lan Año Actual	Real Año Actual	
A			В	1		2	3	
INDICADORES NATURA	ALES							
Áreas Protegidas		U	0200					
Cantidad de fuentes contaminantes		U	0201					
Superficie Reforestada		%	0202					
Especies endémicas		Mm3	0203					
Cantidad de tierra cultivable		U	0204					
Cantidad de Patios y Parcelas			0205					

На

На

Director

Firma:

primarios y de acuerdo a las instrucciones vigentes para la elaboración del mismo

0206

0207

9999

FECHA

Año

Día Mes

Certificamos que los datos contenidos en este modelo corresponden a los anotados en nuestros registros

Nombre y apellidos

Superficie de áreas verdes

Vice-director Económico

Nombre y apellidos:

Firma:

Superficie cultivable

Suma de Control