

DOI: <https://doi.org/10.46296/rc.v5i10.0075>

## **Análisis de Economía Circular y Finanzas Públicas Colaborativas**

### **Analysis of Circular Economy and Collaborative Public Finance**

Santana-Castro Luis Alberto

Maestría en Contabilidad y Finanzas, Mención en Gestión Fiscal, Financiera y Tributaria.  
Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí. Manta, Ecuador.  
Correo: luisio\_@hotmail.com.ar  
ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-3226-1585>

Chiriboga-Mendoza Fidel Ricardo

Doctor en Comunicación. Tutor del trabajo de titulación de la Maestría en  
Contabilidad y Finanzas, Mención en Gestión Fiscal, Financiera y Tributaria.  
Profesor Titular de la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí. Manta, Ecuador.  
Correo: fidel.chiriboga@uleam.edu.ec  
ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-3378-8610>

Zanella-Martínez Leonardo Mauricio

Cotutor del trabajo de titulación de la Maestría en Contabilidad y Finanzas,  
Mención en Gestión Fiscal, Financiera y Tributaria de la Universidad Laica  
Eloy Alfaro de Manabí. Investigador ecuatoriano independiente. Ecuador.  
Correo: leozanella80@gmail.com  
ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-2388-5767>

## **RESUMEN**

En el Ecuador ya existen algunos instrumentos de planificación en donde cada Gobierno Autónomo Descentralizado desde lo parroquial, cantonal y provincial se anclan al Plan Nacional y estos a su vez con los ODS, además que se encuentran con normativas importantes para la Economía Circular, que va desde lo territorial, lo ambiental y lo económico – productivo. (UNACEM, 2019), en la actualidad la sostenibilidad se basa en la aplicación de una economía circular de forma correcta, la aplicación de políticas de economía circular en el Ecuador, como política pública para mejorar las finanzas públicas colaborativas, con la finalidad de identificar y analizar las políticas públicas vigentes diseñadas para la conservación del medio ambiente y su relación a la economía circular y las finanzas públicas Colaborativas en el Ecuador, así mismo se busca proponer políticas públicas que contenga un diseño con enfoque a la conservación del medio ambiente y su aplicación para la ejecución de la economía circular y las finanzas públicas Colaborativas en el Ecuador, el trabajo se efectuó con la metodología mixta.

**Palabras claves:** economía circular, finanzas públicas, políticas públicas, desarrollo sostenible.

## **ABSTRACT**

In Ecuador there are already some planning instruments where each Decentralized Autonomous Governments from the parish, cantonal and provincial are anchored to the National Plan and these in turn with the SDGs, in addition to being with important regulations for the Circular Economic, which goes from the territorial, the environmental and the economic - productive.

**Información del manuscrito:**

**Fecha de recepción:** 25 de abril de 2022.

**Fecha de aceptación:** 01 de julio de 2022.

**Fecha de publicación:** 09 de julio de 2022.



(UNACEM, 2019), currently sustainability is based on the application of a circular economy in the correct way, the application of circular economy policies in Ecuador, as a public policy to improve collaborative public finances, in order to identify and analyze the current public policies designed for the conservation of the environment and its relationship to the circular economy and Collaborative public finances in Ecuador, likewise it seeks to propose public policies that contain a design with a focus on the conservation of the environment and its application for the execution of the circular economy and Collaborative public finances in Ecuador, the work was carried out with the mixed methodology.

**Keywords:** circular economy, public finances, public politics, sustainable development.

## 1. INTRODUCCIÓN

El presente artículo profesional de alto impacto tiene como finalidad realizar un estudio a la economía circular y su relación con las Finanzas Públicas Colaborativas, para la cual se enfoca en varios principios tales como: Preservar y aumentar el capital natural controlando los stocks finitos y equilibrando los flujos de recursos naturales, optimizar el rendimiento de los recursos, circulando siempre productos, componentes y materiales en su nivel más alto de utilidad en los ciclos técnicos y biológicos, promover la efectividad del sistema, haciendo patentes y proyectando eliminar las externalidades negativas.

El Ecuador apuesta a la Economía Circular, conforme Se indica en (CONGOPE, 2020), En el marco del Seminario 'Ecuador apuesta a la Economía Circular' organizado por la Cámara de Comercio e Industrias Franco-ecuatoriana que se desarrolló de forma virtual. El director ejecutivo del CONGOPE Edwin Miño, participó en este espacio, con su ponencia denominada; «Perspectiva de los GAD Provinciales sobre la Ley de Economía Circular y Reciclaje Inclusivo», en el cual el director ejecutivo habló sobre el rol y el accionar de los GAD provinciales que promueve este nuevo modelo de Economía Circular, misma que ha reflejado en el territorio un espacio continuo, donde las dinámicas urbanas y rurales interactúan constantemente y, por lo tanto, alcanzar esta circularidad es romper con esa falsa disociación del campo y la ciudad, para lo cual, la Economía Circular debería ser vista como un factor de desarrollo de territorio, particularmente del sector productivo.

La implementación de políticas públicas que permitan la aplicación del modelo de economía circular en nuestro país es primordial dado que la economía circular

se restaura y renueva por diseño, con el objetivo de mantener siempre los productos, componentes y materiales en sus niveles más altos de uso. Este concepto distingue entre el ciclo biológico y el ciclo técnico (Cerdá & Khalilova, 2016).

En este contexto, esta investigación tiene como finalidad realizar un estudio a la Economía Circular, que se desarrolla conforme a las Finanzas Públicas en el Ecuador, según informe de (CONSTRUCIA, 2020), “En los últimos años las políticas europeas en materia de economía circular no cesan de crecer y de adquirir importancia en todo el continente. Sin embargo, lo cierto es que pasar del papel a la acción parece todavía un resultado complicado para muchos de los estados miembros”, así mismo indica que: Desde el 2015 la comisión europea aprobó un plan de acción para impulsar la transición hacia la Economía Circular de Europa.

### **Revisión Literaria**

La economía circular ha cobrado impulso en los últimos años como un nuevo paradigma económico. Si bien establece una visión muy definida para un futuro sostenible, todavía opera en el presente. Hoy por hoy, es evidente la falta de colaboración entre la economía circular y las finanzas públicas, lo que destaca una falla sistémica dentro de la economía circular, que radica en considerar el futuro como incognoscible. Por eso es tan relevante para la humanidad que estas dos comunidades comiencen a interactuar lo antes posible y mantengan una colaboración abierta y productiva en la transición hacia una sociedad sostenible (Weigend Et al., 2020).

En términos generales, la economía circular tiene como objetivo cerrar los flujos de materiales y energía que circulan en la economía. El modelo de economía lineal se hizo dominante con el surgimiento de la sociedad de consumo y la producción en masa, es decir, después de la Segunda Guerra Mundial. Para fomentar la transición hacia una economía circular, las autoridades tanto francesas como europeas están tratando ahora de aunar toda una serie de incentivos, información, regulación y medidas de apoyo a la innovación (Delchet-Cochet, 2020).

Según informe (Kowszyk & Rajiv, 2018) en su investigación “Estudio de caso sobre modelos de Economía Circular e integración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en estrategias empresariales en la Unión Europea (UE) y América Latina y el Caribe (ALC); indica que “En el contexto de la sostenibilidad ambiental, el modelo EC, consiste en una estrategia que reduce el impacto negativo sobre el ambiente”, así mismo (Kowszyk & Rajiv, 2018) nos hace referencia a la “Creciente concientización respecto al medio ambiente ha impulsado la investigación y modelos de basados en la adaptación y la mitigación del cambio climático que puedan ser adoptados por empresas privadas”.

De igual manera según (Guzman, 2020), establece lo siguiente;

... “Hoy más que nunca urge un sistema económico más amigable con el ambiente, menos depredador y consistente del bienestar de los habitantes de este planeta”.

Así mismo (Guzman, 2020) hace referencia a el tradicional sistema de producción basado en la extracción de los recursos, el procesamiento no amigable de materias primas para convertirla en productos a nivel de las empresas, la utilización por parte de los consumidores y la eliminación de residuos de manera inadecuada y en la mayoría de los casos contaminantes, evidentemente no es sostenible.

**Economía Circular.** - La economía circular es el nuevo modelo de producción y consumo que garantiza un desarrollo sostenible en el tiempo, con la economía circular se promueve la optimización de recursos, la reducción de consumo de materias primas y aprovechamiento de los recursos.

**Finanzas Públicas.** – Según se indica la definición de (Leon, 2010) Las finanzas públicas se define como:

... “Es la disciplina que trata de la obtención de los ingresos, de su administración, de su gasto, de la deuda pública y de la política de precios y tarifas que realiza el Estado, a través de instituciones del sector público. Su estudio comprende la naturaleza y efectos económicos, políticos y sociales”.

Así mismo (Leon, 2010), define las finanzas públicas como:

... “las operaciones del gobierno para obtener y administrar ingresos que reciben de contribuyentes, ingreso por la venta de bienes y servicios públicos estos son destinados a pagar los gastos públicos, desarrollar la economía de un país”.

Políticas Públicas. – Según se establece (Lahera P, 2004) define a la Política Publica como:

... “Las políticas públicas son un factor común de la política y de las decisiones del gobierno y de la oposición. así, la política puede ser analizada como búsqueda de establecer políticas públicas sobre determinados temas, o de influir en ellas”.

Así mismo desde un entorno la Política Pública se puede:

- Acotar las discusiones públicas.
- Diferenciar problemas y soluciones de manera específica.
- Precisar las diferencias.
- Vincular los temas a soluciones más amplias o secuenciales.
- Plantearse el esfuerzo compartido.
- Participar de manera específica.

En el contexto de Desarrollo Sostenible, (Mota, 2006) indica lo siguiente:

... “Que el concepto de “Desarrollo” dejo de atender hace mucho a los requerimientos de las sociedades actuales. Parece imposible concebir hoy este término bajo la lupa de la economía”.

Determinar la existencia y la aplicación de políticas públicas diseñadas para la conservación del medio ambiente en el Ecuador.

Identificar las políticas públicas diseñadas para la conservación del medio ambiente y su relación a la economía circular y las finanzas públicas Colaborativas en el Ecuador

Análisis de las políticas públicas diseñadas para la conservación del medio ambiente y su relación a la economía circular y las finanzas públicas Colaborativas en el Ecuador

Así mismo este trabajo se alinea al plan nacional de desarrollo del Ecuador 2021-2025, Eje 2. Económico: Las temáticas que se abordan en el eje Económico son las siguientes: trabajo, servicios financieros, emprendimiento, comercio exterior, inversión, modernización financiera, turismo, producción, Ecuador sustentable, riqueza energética, economía sólida y tributación ágil.

Objetivo 6. Aprovechar de manera eficiente la riqueza natural del Ecuador, garantizando la sostenibilidad y protección del medio ambiente, para el desarrollo económico sostenible. (Plan Nacional de Desarrollo, 2021-2025)

## **2. MATERIALES Y MÉTODOS**

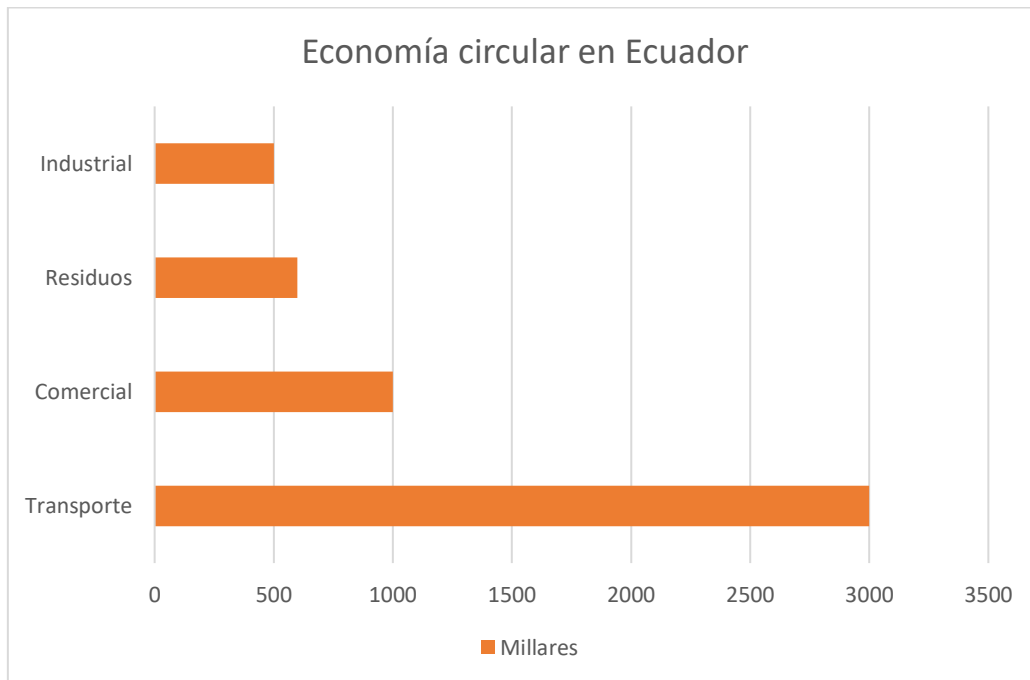
Para la siguiente investigación se utilizará la metodología mixta (Sampieri, 2006), es el enfoque que se desarrolla con la aplicación de varias metodologías, así mismo con un enfoque exploratorio sistémico, para lo cual se va a desarrollar análisis de tipo bibliométrico para el estado del arte, se ha tomado de como población a los 24 Gobiernos Provinciales y las Empresas Privadas que mantengan políticas de Economía Circular; así como lo establece (Laura Diaz, 2013), en el cual define que; “la Entrevista estructurada o enfocada: son preparadas de antemano, con un determinado orden y contiene un conjunto de categorías u opciones para que el sujeto elija, se aplica de forma rígida a todos los sujetos de estudio, tiene la ventaja de sistematización, la cual facilita la clasificación y análisis, así mismo, presenta una alta objetividad y confiabilidad, su desventaja es la flexibilidad que conlleva la falta de adaptación al sujeto que se entrevista y una menor profundidad en el análisis, por el contexto antes indicado en la presente investigación se utilizara la entrevista a los principales representantes de las entidades objetas del estudio mediante entrevistas estructuradas; cabe indicar que de acuerdo con (García Fernando, 1963), define como “un encuesta es una investigación realizada sobre la muestra el sujeto representativa de un colectivo más amplio, que se lleva a cabo el contexto de la vida cotidiana utilizando procedimientos estandarizados de interrogación con el

fin de obtener mediciones cuantitativas de una gran variedad de características objetivas y subjetivas de la población”, con base a lo antes mencionado en el presente trabajo se realizarán encuestas y éstas estarán destinadas a los usuarios regulares, para determinar la eficacia de la Economía Circular y gestionar la actividad complementaria.

### 3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

A continuación, se muestran los principales resultados obtenidos a través de las encuestas realizadas a las empresas privadas que forman parte del modelo de la economía circular a nivel provincial.

*Ilustración 1. Fuente: Autoría propia.*



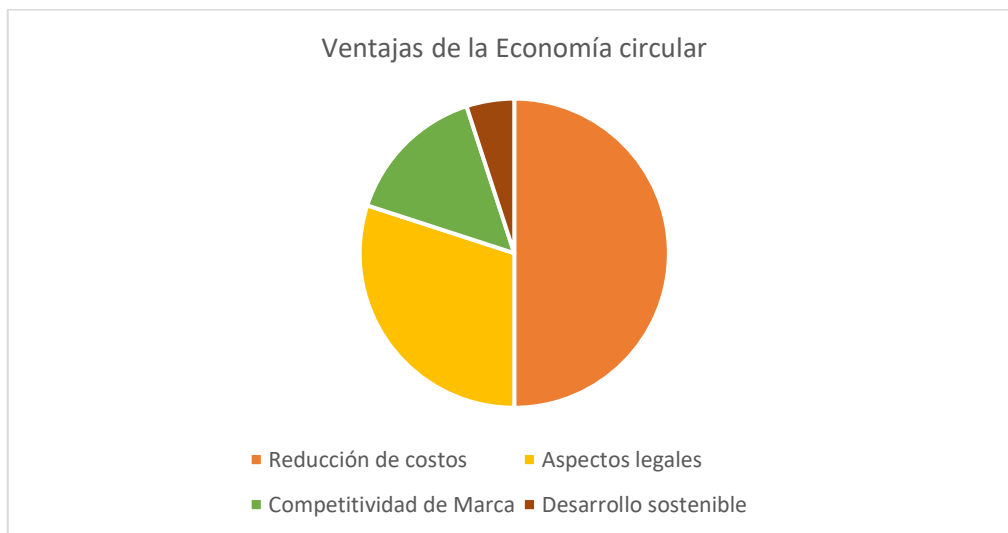
A nivel nacional, el sector económico en el que predomina la Economía circular es abarcado en gran medida por el sector de transporte, seguido por el sector comercial y de ventas. En tercer lugar, es ocupado por el sector de los residuos, y en último lugar, el sector industrial.

**Ilustración 2.** Fuente: Autoría propia.



A nivel nacional, el 70% de la Economía circular es constituido por empresas en el sector privado, mientras que el 30% lo conforman instituciones estatales.

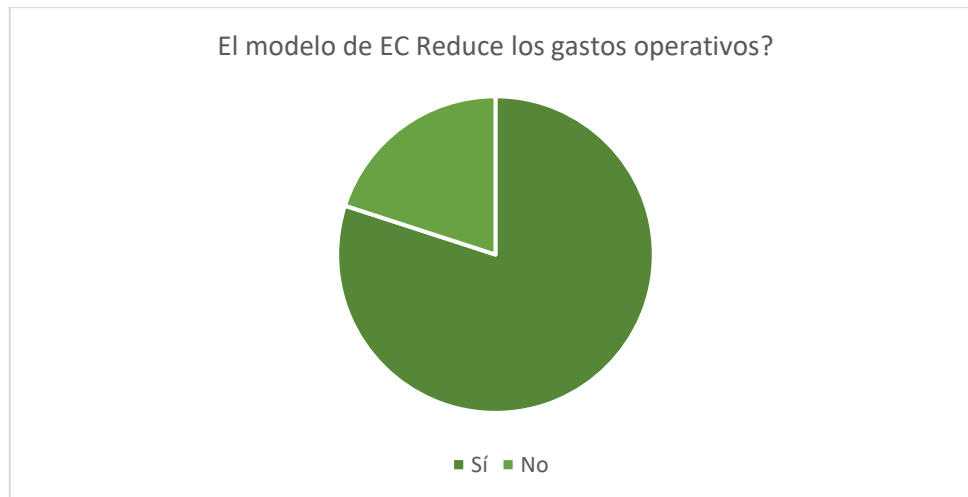
**Ilustración 3.** Fuente: Autoría propia.



El 50% de las empresas asegura que la principal ventaja del modelo de la Economía circular reside en la reducción de costos. Por otro lado, el 30% sostiene que la EC influye significativamente en el sustento de los aspectos legales. En ese sentido, el 15% afirma que estas ventajas vienen ligadas a la mejora de la marca en el mercado. En última instancia, el 5% de las empresas afirma que la principal ventaja de la EC reside en el potencial de este modelo para el desarrollo de una economía sostenible.



**Ilustración 4.** Fuente: Autoría propia.



El 80% de las empresas encuestadas asevera que el modelo de Economía Circular (CE) Incide en la reducción de los gastos operativos. Mientras que el 20% sostiene que sus gastos operativos se mantienen fluctuantes.

El ecosistema de la economía circular presenta una oportunidad para establecer un modelo económico regenerativo que lidere no solo los beneficios económicos y ambientales, sino también los beneficios sociales y en la escala que se merece. En ese sentido, la innovación puede ser considerada como un motor de la economía circular. Estos resultados son similares a los presentados por Hernández-Sancho & Bellver-Domingo (2022) Quienes sostienen que esta transición debe ir en conjunto con un óptimo análisis de la demanda y el potencial del mercado, así como de la identificación de modelos comerciales viables. En este contexto, son evidencia del gran apogeo de la economía circular en todos los marcos de la economía nacional, así como de la influencia del modelo económico circular en las Finanzas Publicas Colaborativas.

#### **4. CONCLUSIONES**

El concepto de economía circular ha recibido una atención considerable tanto en el sector empresarial y en el contexto de las finanzas públicas. En ese sentido, es de vital importancia desarrollar una comprensión común de la economía circular en base a la emisión de directrices ampliamente aceptadas y reconocidas sobre financiación de la economía circular.

Por otro lado, es indispensable adaptar los modelos financieros existentes para encajar en un modelo de economía circular, ofreciendo líneas de crédito a negocios circulares; crear finanzas públicas colaborativas, promoviendo una fuerte cultura de reducción de residuos y reutilización de materiales. En general, la economía circular tiene el potencial de ser ejercida en el ecosistema de las finanzas públicas y de la financiación de la economía circular para las instituciones del estado.

### **Recomendaciones**

Se recomienda, en primera instancia, realizar más investigaciones en torno al paradigma de la economía circular en el contexto de las finanzas públicas, tomando un enfoque en su incidencia en el Análisis de Economía Circular y las Finanzas Públicas Colaborativas

Por otro lado, dado que la transición hacia un modelo económico cíclico es de vital importancia para asegurar la sostenibilidad del sistema nacional, se recomienda prestar atención a este enfoque promotor de la innovación en todos los aspectos de la economía nacional.

### **REFERENCIAS**

- Banco Mundial, B. M. (Agosto de 2020). Obtenido de <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2020/06/08/covid-19-to-plunge-global-economy-into-worst-recession-since-world-war-ii>
- BCE. (31 de Mayo de 2021). Obtenido de [https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1431-la-economia-ecuatoriana-inicia-la-recuperacion-economica-con-una-expansion-del-2-8-en-2021#\\_ftn4](https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1431-la-economia-ecuatoriana-inicia-la-recuperacion-economica-con-una-expansion-del-2-8-en-2021#_ftn4)
- CEPAL. (2020). Informe sobre impacto económico en América Latina y el Caribe.
- CERDA, E. (2016). Economía Circular . Universidad Complutense de Madrid, 2.
- Cerdá, E., & Khalilova, A. (2016). Economía circular. *Economía industrial*, 401(3), 11-20.
- Chaves Ávila, R., & Monzón Campos, J. L. (2018). La economía social ante los paradigmas económicos emergentes: innovación social, economía colaborativa, economía circular, responsabilidad social empresarial, economía del bien común, empresa social y economía solidaria. CIRIEC-

- España Revista de economía pública, social y cooperativa, 2018, num. 93, p. 5-50.
- CONGOPE. (27 de 10 de 2020). CONSORCIO DE GOBIERNOS AUTONOMOS Y PROVINCIALES . Obtenido de <http://www.congope.gob.ec/?p=12853>
- CONSTRUCIA. (30 de 09 de 2020). CONSTRUCIA. Obtenido de <https://www.construcia.com/noticias/paises-lideran-cambio-economia-circular/>
- Delchet-Cochet, Karen. (2020). The Circular Economy. 1-12. 10.1002/9781119777076.ch1.
- EFE, A. (2021). Obtenido de <https://www.efecom.com/efe/america/economia/la-economia-ecuadoriana-frente-al-desafio-del-sobrevivir-endeudamiento/20000011-4506143>
- Garriga, M., & Rosales, W. (2013). Finanzas públicas en la práctica. Selección de casos y aplicaciones. Editorial Dunken.
- globalpetrolprices. (10 de 2021). globalpetrolprices. Obtenido de [https://es.globalpetrolprices.com/gasoline\\_prices/](https://es.globalpetrolprices.com/gasoline_prices/)
- Guzman, M. A. (2020). Economía Circular, una estrategia para el desarrollo sostenible, Avances en Ecuador. UASB.
- Hernández-Sancho, Francesc & Bellver-Domingo, Águeda. (2022). Economics and Innovative Financing Mechanisms in a Circular Economy. 10.1007/978-3-030-90146-2\_13.
- Kowszyk, Y., & Rajiv, M. (2018). Estudios de caso sobre modelo de economía circular e integracion a los objetivos de desarrollo sostenible en estrategias empresariales. Hamburgo: FUNDACION EU-LAC.
- Lahera P, E. (2004). Política y políticas publicos. Santiago de Chile: CEPAL.
- Lenntech. (2003). Obtenido de <https://www.lenntech.es/efecto-invernadero/combustibles-fosiles.htm>
- Leon, A. L. (2010). Apuntes de Finanzas Publicas. Mexico: UNAM.
- Morocho, F. R. A. (2018). La economía circular como factor de desarrollo sustentable del sector productivo. INNOVA Research Journal, 3(12), 78-98.
- Mota, D. C. (2006). EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y DESARROLLO SUSTENTABLE: CONCEPTO, USO Y PERTINENCIA. UGC.
- Ozili, Peterson & Opene, Francis. (2021). The role of banks in the circular economy. World Journal of Science Technology and Sustainable Development. 10.1108/WJSTSD-02-2021-0020.

- Regalsky, A., Da Orden, M. L., & Palacio, J. M. (2013). Banca y finanzas públicas. Historia de la Provincia de Buenos Aires. De la federalización de Buenos Aires al advenimiento del peronismo (1880-1943). Buenos Aires, Edhasa, 251-283.
- Renovables, M. d. (20 de Mayo de 2020). Ministerio de Energía y Recursos Naturales No Renovables. Obtenido de <https://www.recursoyenergia.gob.ec/el-gobierno-decreta-la-vigencia-del-nuevo-sistema-de-comercializacion-de-combustibles/>
- Sandoval, V. P., Jaca, C., & Ormazabal, M. (2017). Economía circular. Memoria investigaciones en ingeniería, (15), 85-95.
- Soto, V. (2009). SUBSIDIOS, PERMISOS Y CONDICIONES: LA DOCTRINA DE LAS CONDICIONES INCONSTITUCIONALES EN ESTADOS UNIDOS Y SU APLICACIÓN EN CHILE. Scielo.
- UNACEM. (2019). LA ECONOMIA CIRCULAR EN EL ENTORNO EMPRESARIAL. Ecuador: UNACEM.
- Weigend Rodríguez, Ricardo & Pomponi, Francesco & Webster, Ken & D'Amico, Bernardino. (2020). The Future of the Circular Economy and the Circular Economy of the Future. Built Environment Project and Asset Management. 10. 529-546. 10.1108/BEPAM-07-2019-0063.