

Análisis sobre los avances de la Argentina en el cumplimiento de la meta 1.1 del objetivo “Fin de la pobreza” concertado en la Agenda 2030 de la Organización de las Naciones Unidas

Guillermo D. Castellanos
guillecaste2002@yahoo.com
profesor Universidad Siglo 21, República Argentina

Resumen

La El presente trabajo busca reflexionar respecto al progreso alcanzado en la obtención de uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que fuera acordado en la “Agenda 2030”, en particular para Argentina. Para ello, se ha trabajado sobre el área de personas y en el objetivo 1: “Fin de la pobreza”, considerando que este es el problema más dramático que enfrenta la humanidad en su conjunto. Teniendo en cuenta que la temática establecida resulta de una significativa amplitud, hemos decidido enfocarnos en el análisis de los avances conquistados a partir de las políticas implementadas en este país para poder arribar a la meta 1.1 dentro del ODS número 1 de la Agenda. Con ese propósito se realizó un pormenorizado análisis de diferentes indicadores, con la intención de establecer la evolución que ha tenido la pobreza en los últimos años. Una vez obtenidos los distintos índices, se expresaron conclusiones relacionadas y una posible solución como propuesta de mejora a la situación que ha sido establecida al respecto.

Palabras clave

pobreza, argentina, agenda 2030

Introducción

Título 3

En la presente ponencia reflexionamos sobre el progreso logrado en la obtención de uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) acordado en la “Agenda 2030”, para Latinoamérica en general y un país en particular. Con tal motivo, hemos resuelto trabajar sobre el área de personas y el objetivo 1: “Fin de la pobreza”, dado que consideramos que es éste el problema más dramático que enfrenta la humanidad en su conjunto. Como la temática resulta de significativa amplitud, decidimos enfocarnos en el análisis de los avances conquistados a partir de las políticas implementadas en la República Argentina para arribar a la meta 1.1 dentro del ODS número 1 de la Agenda. Una tarea ardua desde el inicio, dado que, de acuerdo con el planteo de Balian y Suarez (2020), las transformaciones de distinto tipo que sufrió la población argentina a lo largo de las últimas décadas han aumentado la pobreza y las diferencias en sus distintos estratos sociales, otorgándole una mayor complejidad tanto para su estudio como para su solución (pp. 13–14).

Metodología Empleada

La propuesta metodológica se ha centrado en un modelo de investigación empírica. Una manera de poder acceder al conocimiento mediante la observación o experiencia directa e indirecta, aplicando estrategias de recopilación de datos provenientes de fuentes primarias y secundarias como los registros, estudios

estadísticos, junto a otras publicaciones de carácter público. Acerca del diseño muestral aplicado, advertimos la importancia de la información obtenida por una encuesta de hogares aleatoria en diferentes localidades. Un estudio que permitió establecer, desde los ingresos declarados por los entrevistados, la capacidad real para satisfacer sus necesidades esenciales. El parámetro internacional de *pobreza extrema* se estableció en 1,90 dólares por día. El Banco Mundial y otros organismos coordinaron el trabajo con diferentes oficinas de estadísticas nacionales. En Argentina, la experiencia se llevó a cabo sobre treinta y uno conglomerados urbanos.

Resultados, Limitaciones e Implicancias Prácticas

Consideraciones Iniciales

Antes de referirnos a los avances alcanzados, debemos precisar primero las principales políticas argentinas implementadas desde 2015 para arribar a la meta de “Pobreza Cero”, las cuales fueron explicitadas en el discurso del Embajador Rozencwaig ante Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, FIDA. Algunos conceptos, desde una apretada síntesis:

- 1) Promover inversiones inteligentes y expansivas.
- 2) Aumentar el capital social, humano y financiero de la población.
- 3) Impulsar la diversificación económica de las zonas rurales.
- 4) Mejorar la situación de bienes y servicios (FIDA, 2015).

Posteriormente, y teniendo en cuenta que “la disparidad de criterios para la medición de la pobreza es evidente” (Hernández Lafuente, 2019, p. 450), nos apoyarnos en los datos provenientes de distintos relevamientos estadísticos sobre la evolución de la indigencia elaborados

por organismos oficiales, como la Organización de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, y el Instituto Nacional de Estadística y Censo, INDEC, de Argentina, con la premisa de comparar y contrastar los diferentes indicadores.

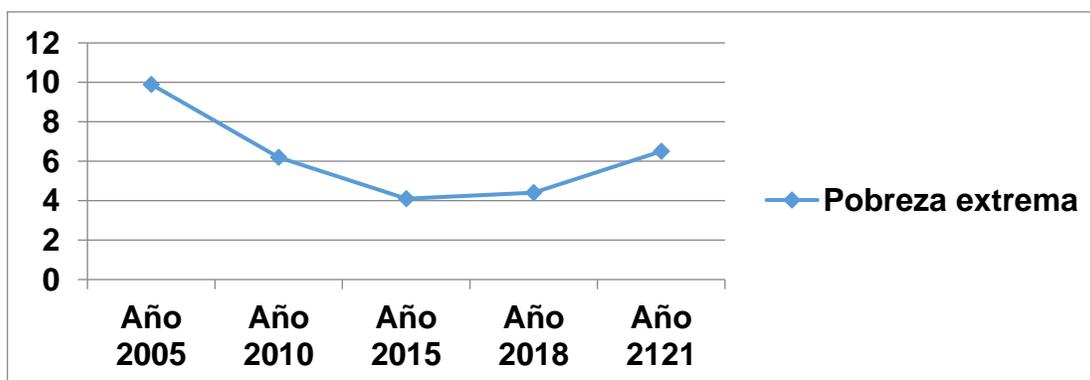
Luego de un pormenorizado desarrollo analítico, de haber revisado y estudiado en detalle la multiplicidad de variables, sintetizamos la información más significativa, a través de tablas y gráficos, como puede apreciarse a continuación:

Tabla *Pobreza extrema en Hispanoamérica*

Indicador	Año 2005	Año 2010	Año 2015	Año 2018	Año 2121
Pobreza extrema	9,9	6,2	4,1	4,4	6,5

Fuente: Naciones Unidas (2021).

Figura *Pobreza extrema en Hispanoamérica*



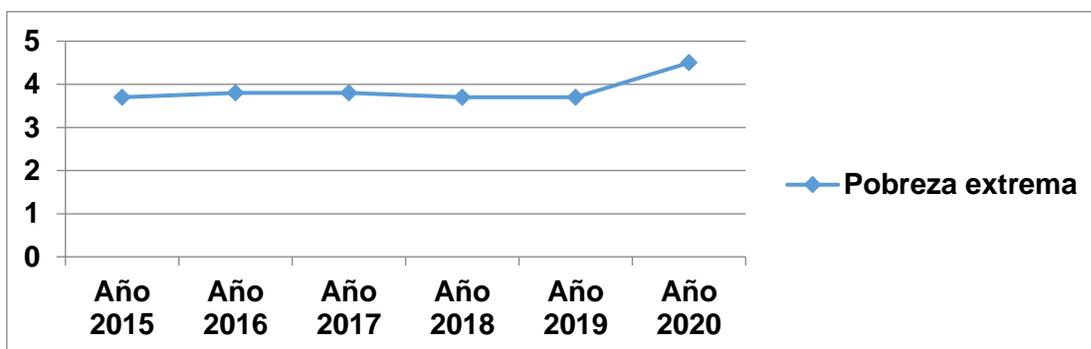
Fuente: Naciones Unidas (2021).

Tabla Pobreza extrema en Hispanoamérica

Indicador	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020
Pobreza extrema	3,7	3,8	3,8	3,7	3,7	4,5

Fuente: The World Bank (2021).

Figura Pobreza extrema en Hispanoamérica

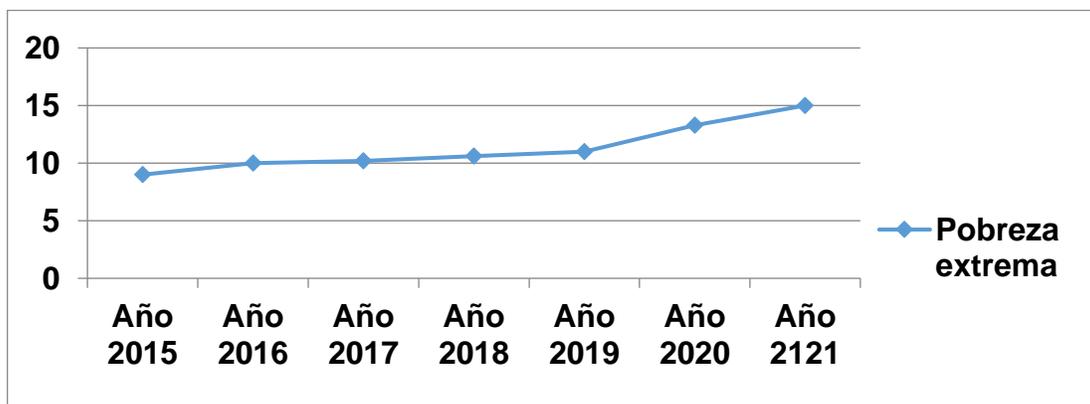


Fuente: The World Bank (2021).

Tabla Pobreza extrema en Hispanoamérica según CEPAL (2020).

Indicador	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021
Pobreza extrema	9	10	10,2	10,6	11	13,3	15

Figura 3 Pobreza extrema en Hispanoamérica



Fuente: CEPAL (2020).

Tabla 4 Pobreza extrema en Argentina

Indicador	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021
Pobreza extrema	1	1	1	1,3	1,5	1,7

Fuente: Naciones Unidas (2021).

Figura Pobreza extrema en Argentina

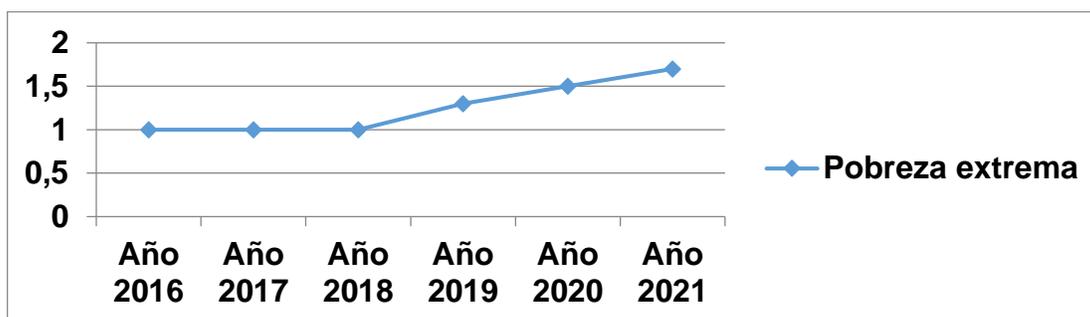
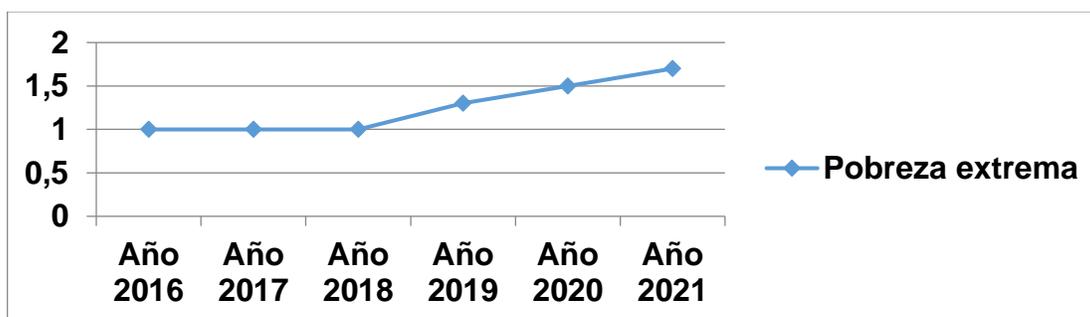


Tabla Pobreza extrema en Argentina

Indicador	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021
Pobreza extrema	1,1	0,9	1,4	1,5	1,7	1,9

Fuente: Naciones Unidas (2021).

Figura Pobreza extrema en Argentina



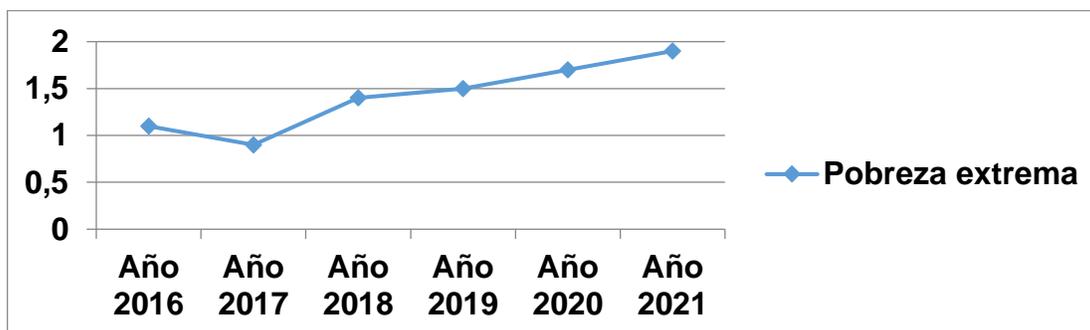
Fuente: Naciones Unidas (2021)

Tabla Pobreza extrema en Argentina según The World Bank (2021).

Indicador	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021
Pobreza extrema	1,1	0,9	1,4	1,5	1,7	1,9

Fuente: The World Bank (2021).

Figura 5 Pobreza extrema en Argentina



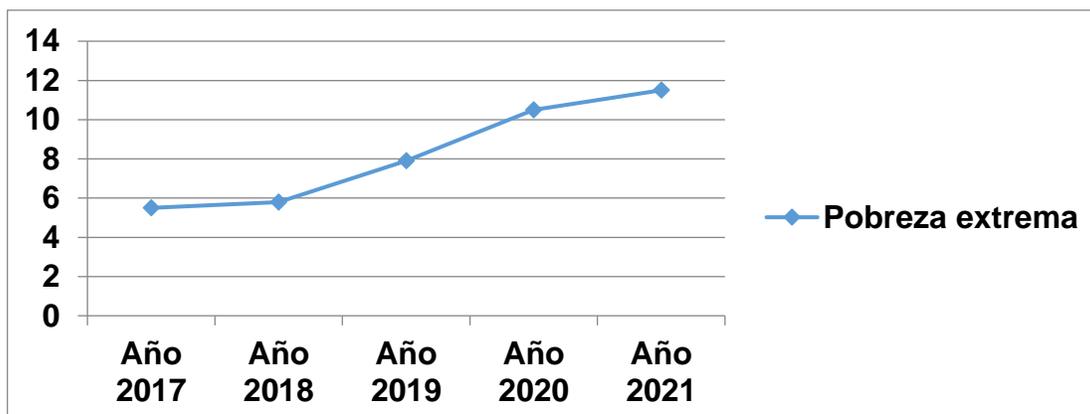
Fuente: The World Bank (2021).

Tabla 6 Pobreza extrema en Argentina

Indicador	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021
Pobreza extrema	5,5	5,8	7,9	10,5	11,5

Fuente: INDEC (2021).

Figura 6 Pobreza extrema en Argentina



Fuente: INDEC (2021).

Limitaciones

El principal escollo con el cual nos hemos encontrado es la propia estadística. De aquí que los datos exhibidos se presentan como probabilidades, porque entrevistar a la totalidad de una población demandaría excesivo tiempo, y una inversión millonaria.

Evaluación de la información

Del relevamiento de los datos registrados en gráficos y tablas surge que:

Observación 1

Los resultados del cumplimiento de la meta establecida como objetivo 1.1 hasta el presente son muy desalentadores, tanto para América Latina, como para la Argentina. En los últimos años, en lugar de disminuir los índices, se ha generado un progresivo incremento en la cantidad de personas que viven en la *pobreza extrema*. Este aspecto ya había sido señalado en distintos estudios previos, dado que en el período 1980/1990 una gran contracción económica afectó a la mayor

parte de las naciones latinoamericanas, provocando un aumento sostenido de la pobreza y de la indigencia (Gutiérrez, 2013).

Observación 2

Los índices obtenidos reflejan que las políticas aplicadas desde 2015, tanto en Argentina como en otros gobiernos latinoamericanos, fallaron a la hora de reducir la pobreza extrema de sus ciudadanos. A pesar de la batería de medidas aplicadas por las distintas administraciones, los datos señalan de manera contundente el rotundo fracaso de las mismas.

Observación 3

Los valores manifestados en las tablas y gráficos de esta Ponencia exponen una mejor posición relativa de la República Argentina en el indicador “Pobreza Extrema”, frente a los indicadores latinoamericanos en su conjunto. Por otra parte, cabe destacar que en las muestras examinadas se observan importantes peculiaridades en la distribución de la cantidad de indigentes, las que confirman conclusiones relacionadas de otros estudios:

Uno de los hechos más interesantes que se aprecian es la ampliación de la brecha entre hogares y personas en las fases de aumento de la tasa. La brecha en sí sugiere que los hogares pobres tienen un tamaño superior a los no pobres, con lo cual el número de personas afectadas es mayor en porcentaje, que el número de hogares (Paz, 2021, p. 8).

Implicancias prácticas

Estas observaciones potencian *la necesidad de reformular las actuales políticas en materia de desarrollo, tanto para la Argentina como para el conjunto de las naciones de América Latina, y al mismo tiempo sugieren, la pronta aplicación de nuevas estrategias e iniciativas que contribuyan a disminuir este flagelo que enluta a la región.*

Conclusiones

La meta 1.1 junto con el Objetivo 1 de “Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo”, han resultado sumamente ambiciosas y apreciamos que muy poco probable de ser obtenidas en el año 2030. Si bien en septiembre de 2019, los Jefes de Estado a nivel mundial ratificaron su acuerdo para la continuidad de la Agenda 2030; en función de los resultados, se estima que será muy complicado poder cumplir con el compromiso de reducir la pobreza en ese horizonte temporal.

Las evidentes conclusiones adversas sobre los resultados de las políticas del estado argentino para controlar/erradicar la pobreza, imponen realizar un examen urgente de la realidad actual a efectos de sumar, a la brevedad, nuevos programas que puedan detener, al menos, a la alarmante tendencia en ascenso de los mencionados índices, tan dolorosos para todos. Sin lugar a dudas que será un propósito tan valioso y trascendente, como también difícil, debido a los reiterados problemas económicos/financieros

que posee este país, a los cuales, se agregan las erogaciones derivadas de la epidemia del Covid-19 desde el 19 de Marzo de 2020.

La mejor situación relativa de Argentina en lo que respecta a personas en un estado de pobreza extrema, comparada con la información surgida de los estudios estadísticos llevados a cabo sobre otros países latinoamericanos, permiten aseverar que las políticas argentinas para optimizar este indicador, obtuvieron mejores efectos en relación a las decisiones adoptadas por otras naciones de la Región. Queda claro que el Estado argentino falló en la elaboración y puesta en marcha de políticas para combatir la pobreza; pero a pesar de ello, las tablas 4, 5 y 6 muestran valores relativos más bajos que los reflejados por los cuadros 1, 2 y 3 correspondientes a los países de Latinoamérica en su conjunto.

Contribución

El mayor aporte que intenta realizar esta ponencia es compartir datos de interés y conclusiones sobre la evolución de las políticas implementadas por la República Argentina para eliminar la pobreza. Todo ello desde una mirada objetiva, con el acento puesto en contribuir a mejorar la situación general al respecto en un futuro próximo.

Reflexión Final - Propuesta de Solución

La Agenda 2030 junto a los ODS, integran un ambicioso proyecto que debería ser asumido con más vigor por el conjunto de las naciones involucradas. Aún quedan nueve años por delante... Consideramos que se trata de un plazo más que suficiente para mejorar el panorama de esta

otra pandemia que es la pobreza, sobre todo, si se adoptan las medidas adecuadas para replantear el rumbo. La única forma que vislumbramos como un esbozo de reparación posible y como para cosechar algún tipo logro en esta problemática, no puede ser otra, que la reformulación urgente de las políticas implementadas, perseverando en el esfuerzo. Desde un compromiso efectivo, estimulando, tal como lo expresara Sach (2005), la participación activa de todos los involucrados, del ámbito público, privado, empresario, académico, científico, profesional y ciudadanos en general. Sólo desde la empatía y por medio de una labor mancomunada, el drama que nos atraviesa puede llegar a disminuir. Una premisa capaz de inaugurar un nuevo tiempo para la humanidad que padece a causa de la pobreza extrema. Un diferente futuro para la Argentina, Latinoamérica y el mundo entero. ¡Manos a la obra!

“La pobreza no es un accidente. Como la esclavitud o el apartheid es una obra humana y puede ser eliminada mediante acciones de los seres humanos”. Nelson Mandela, 1993.

Referencias

Balian, B., Suarez, A. (2011). *Pobreza y solidaridad social en la Argentina: aporte desde el enfoque de las capacidades humanas*. Buenos Aires : Educa, 2011.

Disponible en: <https://repositorio.uca.edu.ar/handle/123456789/7716>



CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe). (2020). *América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19: Efectos económicos y sociales*. Santiago. Disponible en: <https://nginx-e2.cepal.org/es/publicaciones/45337-america-latina-caribe-la-pandemia-covid-19-efectos-economicos-sociales>

FIDA. (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola). (2015). *Discurso del embajador argentino*. Buenos Aires. Disponible en <https://www.ifad.org/es/web/latest/-/speech/declaracion-de-argentina-excelentisimo-senor-don-claudio-javier-rozencwaig-embajador-representante-permanente-de-la-republica-argentina-ante-la-fao-em>

Gutiérrez, A. (2013). La vieja “nueva pobreza” en Argentina: redes y capital social en un universo heterogéneo. *Cuadernos de Relaciones Laborales*, 31(2), 313-336. Disponible en https://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/14750/CONICET_Digital_Nro.18141.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Hernández-Lafuente, P. (2019). *El análisis pobreza y la exclusión social: una propuesta metodológica*. [Tesis Doctoral, Universidad de Granada]. Repositorio Universidad de Granada. <https://hera.ugr.es/tesisugr/18503937.pdf>

INDEC (Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina). (2021). *Informe de la incidencia de la pobreza y de la indigencia*. Buenos Aires. Disponible en <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Nivel4-Tema-4-46-152>



Naciones Unidas. (2020). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Agenda para el Desarrollo Sostenible. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/development-agenda/>

Naciones Unidas. (2021). *Marco de indicadores mundiales para los Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Agenda para el Desarrollo Sostenible. Disponible en https://unstats.un.org/sdgs/indicators/Global%20Indicator%20Framework%20after%202021%20refinement_Spa.pdf

Paz, J. (2002). *Una introducción a la dinámica de la pobreza en la Argentina*. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Disponible en: <https://ucema.edu.ar/publicaciones/download/documentos/226.pdf>

Sachs, J. (2005). *El fin de la pobreza. Cómo conseguirlo en nuestro tiempo*. Debate.

The World Bank. (2021). *World Development Indicators Statistical Tables*. Poverty headcount ratio at national poverty lines (% of population). <https://datatopics.worldbank.org/world-development-indicators/themes/poverty-and-inequality.html>