

Estados Unidos y la diplomacia de la vacuna COVID19

Tamara Lajtman*
Aníbal García Fernández**
Silvina Romano***

Resumen

El artículo se propone abordar algunos elementos en torno al fenómeno de la producción y distribución de las vacunas contra el COVID-19. Es en este contexto que EEUU promovió la diplomacia de las vacunas como práctica de softpower y tiende a alimentar una retórica de enfrentamiento con China y Rusia. En la segunda parte se destacan algunos aspectos relevantes de la estrategia estadounidense con la región. Se muestran intereses geopolíticos en México, Centroamérica y Colombia, y una enorme disparidad con Haití, uno de los países con la menor tasa de vacunación a nivel regional y mundial.

La disputa geopolítica y las relaciones asimétricas del sistema mundial se han hecho especialmente evidentes con el fenómeno de producción

* Brasil, Grupo de Trabajo CLACSO Geopolítica, integración regional y sistema mundial, IEALC/UBA, CONICET y CELAG.

** México, Grupo de Trabajo CLACSO Crisis y economía mundial y Grupo de Trabajo CLACSO Antiimperialismo: perspectivas transnacionales en el sur global, estudiante del posgrado en Estudios Latinoamericanos, UNAM

*** Argentina, Grupo de Trabajo CLACSO Estudios sobre Estados Unidos, IEALC/UBA, CONICET y CELAG.

y distribución de las vacunas contra el Covid-19. Mientras las naciones más pobres apenas han comenzado las campañas de vacunación, los países más ricos se han apoderado de la mayoría de las dosis.

Ante la falta de compromiso de EE.UU. en relación a la distribución de vacunas, los *think tanks* occidentales empezaron a alertar que sus principales rivales, China y Rusia, se estarían aprovechando y tomando la delantera en esta “guerra fría de las vacunas”, alertando que EE.UU. haría bien en actuar con rapidez (Lozano, 2021) y que Rusia y China no solo venden vacunas, sino que “están vendiendo un conjunto de valores que socava las normas internacionales” (Carragher, 2021). En este contexto se desplegaron los esfuerzos (tardíos) del gobierno estadounidense para promover la diplomacia de las vacunas como práctica de *soft power*, que aparece como especificidad de la política exterior de Biden en su esfuerzo por diferenciarse de su predecesor. Cabe aclarar que este “ímpetu solidario” se da luego del acaparamiento de las dosis necesarias para su población (actualmente casi el 60% de la población estadounidense está totalmente vacunada) (Mayo Clinic, s/f).

En términos generales, desde el inicio de la pandemia hasta junio de 2021 la USAID ha destinado alrededor de 217 millones de dólares para combatir la pandemia en el hemisferio. La Tabla 1 muestra los principales países receptores y las agencias que han canalizado los proyectos, algunas de ellas con trayectorias vinculadas a procesos de desestabilización, como es el caso de Chemonics.

TABLA 1. Países receptores y agencias canalizadoras de proyectos de elaboración vacunas

País	Monto en dólares	Agencias canalizadoras
Brasil	30,084,622	Escritorio Nacional, International Organization for Migration (IOM), UNICEF, World Vision, Chemonics, Palladium
Guatemala	28,502,039	Catholic Relief Services (CRS), Medical Teams International, Project Concern International, SCF, Chemonics, Johns Hopkins University (JHU), Palladium, WFP
Honduras	26,400,333	GOAL, Global Communities, SCF, Chemonics, FHI 360, IOM, PAHO, Palladium , WFP
Perú	24,302,564	ADRA, Americares, RET, Socios en Salud, SCF, WFP , Chemonics, Prisma, Public Health Institute, Socios en Salud, CEDRO
Ecuador	19,549,089	Adventist Development and Relief Agency (ADRA), IFRC, UNICEF, WFP, World Vision, Chemonics, Fundación Esquel, IFRC, JHPIEGO
Colombia	19,347,500	Abt Associates, IFRC, WFP, Worldwide Relief, Chemonics
Haití	16,485,478	CRS; Doctors of the World; International Committee of the Red Cross; Management, Sciences for Health, Inc; IOM; SCF; UNICEF, Caris Foundation International, Chemonics, FHI 360, International Society for Peritoneal, Dialysis, PAHO, Public Health Institute, Spinal Bifida and Hydrocephalous Care Foundation
Venezuela	9,000,000	Implementing Partners [no especifica agencia canalizadora]
Bolivia	6,637,785	Chemonics, ProSalud, UNICEF

Fuente: USAID, 2021

En junio, la administración de Biden anunció sus planes para enviar 80 millones de vacunas (una pequeña parte de su suministro excedente a punto de expirar) al exterior (Casa Blanca, 2021). De los 25 millones de dosis iniciales destinadas a ser distribuidas internacionalmente, 19 millones se donarán a través de COVAX, con solo seis millones de estas dosis designadas para ALC a los siguientes países: Brasil, Argentina, Colombia, Costa Rica, Perú, Ecuador, Paraguay, Bolivia, Guatemala, El Salvador, Honduras, Panamá, Haití y otros países de la Comunidad del Caribe (CARICOM), así como República Dominicana.

No obstante, China sigue liderando la diplomacia de vacunas a nivel mundial. Hasta mediados de octubre de 2021 había donado 75 millones de dosis y exportado 943.6 millones de vacunas (Bridge, s/f), mientras

que EE.UU. realizó la donación de 44 millones de dosis (Departamento de Estado, s/f, a) y la exportación de 190 millones de dosis (Departamento de Estado, s/f, b).

En lo que refiere a ALC, China donó solo 2 millones de dosis, mientras que ha vendido 388 millones de dosis, con 241 millones de dosis entregadas. Destacan los envíos de 1,5 millones de dosis de Sinovac a El Salvador, 100.000 dosis de Sinopharm a Bolivia y 500.000 dosis de Sinopharm a Venezuela. Se suma el hecho de que Rusia también ha hecho donaciones, incluida una cantidad no revelada de dosis de Sputnik a Nicaragua (Bridge, s/f).

Según, el *think tank* empresarial AS/COA, ambos países han cerrado “atractivos acuerdos para entregar sus vacunas a precios significativamente más baratos que las tarifas de las vacunas de EE.UU. Beijing, por ejemplo, está proporcionando mil millones de dólares en financiamiento a países latinoamericanos para ayudarlos a comprar vacunas chinas” (Harrison, 2021).

Datos puntuales

México ha sido el receptor prioritario de Washington. El 9 de marzo, México anunció un acuerdo de 12 millones de dosis con vacuna china Sinopharm y un acuerdo adicional con Sinovac para recibir un total de 20 millones de dosis en julio, una semana después de que EE.UU. le negara ayuda de vacunas para México. Bajo esta presión, el 18 de marzo, EE.UU. anunció la donación de 2.5 millones de dosis de AstraZeneca-Oxford a México. También la vacuna es una de las herramientas utilizadas en plena crisis migratoria: antes de su visita a Guatemala y México, la Vicepresidenta de EE.UU.

Kamala Harris, anunció que Washington le daría a México 1 millón de dosis de Johnson & Johnson. México anunció el 4 de junio que utilizaría estas dosis en la zona fronteriza como parte de los esfuerzos para normalizar los cruces y reabrir la frontera. El 20 de octubre arribaron

3 millones 412 mil 900 dosis del biológico AstraZeneca, donadas por EE.UU., el mayor lote de vacunas envasadas recibido hasta ahora por México. Con esto, suman 10 millones 982 mil 900 antígenos aportados por la administración Biden, que equivale a casi 10 por ciento de los biológicos que México ha obtenido (Gómez Mena y Olivares Alonso, 2021).

Colombia ha sido hasta agosto el que más dosis recibió de EEUU. De los seis millones de dosis, 2.5 millones de Jhonson & Jhonson (Embajada de EEUU en Colombia, 2021a) y 3.5 millones de Moderna (Embajada de EEUU en Colombia, 2021b).

La diplomacia de la vacuna fue reforzada por un *tour* en la región, con la visita de la subsecretaria de Estado para Asuntos Políticos, Victoria Nuland, y una comitiva interinstitucional (incluidos representantes del Consejo de Seguridad Nacional, el Departamento de Defensa y el Comando Sur) a Paraguay, Panamá y El Salvador entre el 27 y el 30 de junio. En dicha ocasión, se anunció la donación de un millón de dosis de vacunas Pfizer a Paraguay y que luego se realizarían más donaciones de vacunas a Panamá y El Salvador (Departamento de Estado, 2021c). En octubre, el asesor adjunto de seguridad Nacional, Daleep Singh, habló con el presidente de Colombia para incrementar la producción de vacunas (Departamento de Estado, 2021d). En todos los casos, las donaciones de vacuna se hacen de forma paralela a la coordinación bilateral sobre “cuestiones de interés mutuo”, que incluyen democracia, seguridad, lucha contra la corrupción y buen gobierno, comercio e inversiones y cooperación con socios afines, como Taiwán.

Otro caso a destacar es el de Argentina. El 11 de julio firmó un acuerdo con Moderna Inc. por el suministro de 20 millones de vacunas (Página/12, 2021). Se trata del primer acuerdo firmado por el país con un laboratorio estadounidense, concretado luego de la adecuación de la Ley de Vacunas. En ese “paraguas legal” también se podrán lograr contratos con Pfizer y Johnson & Johnson (Molina, 2021). A inicios de octubre el gobierno argentino anunció la aprobación de un préstamo del Banco Mundial por 500 millones de dólares que será íntegramente destinado a la adquisición de vacunas Pfizer y Moderna (El Economista, 2021).

Hacia agosto, el Departamento de Estado anunció el “compromiso” para donar vacunas a países de bajos recursos, vacunas fabricadas en EE.UU. en su mayoría. Como se muestra en la Tabla 2, América Latina y El Caribe han recibido el 32.3% de las donaciones hacia agosto. Destaca que es el Gran Caribe el que ha recibido más donaciones, seguido de Brasil y Argentina. Del lado contrario, destaca el caso de Haití, que no sólo no ha recibido donaciones de vacunas, es, hasta octubre, el país con menos porcentaje de población vacunada del continente (0.60%) (OurWorldin-Data, 2021).

TABLA 2 . Vacunas donadas por EE.UU. a ALC (agosto 2021)

País	vacunas (millones)	%
TOTAL	111.7	100.0
ALC	360.6	32.3
Colombia	6	5.4
Guatemala	4.5	4.0
México	4	3.6
Argentina	3.5	3.1
Brasil	3	2.7
El Salvador	3	2.7
Honduras	3	2.7
Ecuador	2	1.8
Paraguay	2	1.8
Perú	2	1.8
Bolivia	1	0.9
Panamá	0.5	0.5
Costa Rica	0.5	0.4
Haití	0.5	0.4
Uruguay	0.5	0.4

Fuente: Departamento de Estado, (2021e)

Con el cambio de administración en EE.UU. y luego del acaparamiento y la distribución desigual de las vacunas, se abrió paso a la estrategia

de *soft power*, priorizando las relaciones con México, Colombia y países de Centroamérica. EE.UU. sostiene y tiende a alimentar una retórica de enfrentamiento con China y Rusia. Lo interesante, es que con respecto a las vacunas contra el COVID-19 no sólo llega tarde, sino que hace evidente la extensión de la distribución desigual, mientras EE.UU. tiene más del 60% de su población vacunada, Haití no ha logrado ni el 1%. De igual forma, el mecanismo COVAX no cumple con sus objetivos en la región, dejando al descubierto que el capitalismo del siglo XXI agudiza las desigualdades y las relaciones centro-periferia aún más en contextos críticos como este de pandemia.

BIBLIOGRAFÍA

Bridge (s/f), China COVID-19 Vaccine Tracker, recuperado de <https://bridgebeijing.com/our-publications/our-publications-1/china-covid-19-vaccines-tracker/>

Carragher, Allison (2021), “The ‘Cold War’ Diplomacy Behind Covid-19 Vaccines”, Carnegie Europe, 11 de marzo, recuperado de <https://carnegieeurope.eu/publications/84051>

Casa Blanca (2021), “Biden-Harris Administration Unveils Strategy for Global Vaccine Sharing, Announcing Allocation Plan for the First 25 Million Doses to be Shared Globally”, 3 de junio, recuperado de <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/03/fact-sheet-biden-harris-administration-unveils-strategy-for-global-vaccine-sharing-announcing-allocation-plan-for-the-first-25-million-doses-to-be-shared-globally/>

Departamento de Estado (2021c), “Viaje de la subsecretaria de Estado para Asuntos Políticos, Victoria Nuland, a Paraguay, Panamá y El Salvador”, 1 de julio, recuperado de https://www.state.gov/translations/spanish/viaje-de-la-subsecretaria-de-estado-para-asuntos-politicos-victoria-nuland-a-paraguay-panama-y-el-salvador-2/?utm_medium=email&utm_source=govdelivery

Departamento de Estado (2021d), “Declaración de la portavoz del Consejo de Seguridad Nacional Emily Horne sobre el viaje del asesor adjunto en Seguridad Nacional Daleep Singh a Colombia, Ecuador y Panamá”, 1 de octubre, recuperado de <https://www.state.gov/translations/spanish/declaracion-de-la-portavoz-del-consejo-de-seguridad-nacional-emily-horne-sobre-el-viaje-del-asesor-adjunto-en-seguridad-nacional-daleep-singh-a-colombia-ecua->

dor-y-panama/?utm_medium=email&utm_source=govdelivery

Departamento de Estado (2021e), “El presidente Biden anuncia un hito importante en los esfuerzos de vacunación globales de la Administración: Más de 100 millones de dosis de vacunas contra COVID-19 fueron donadas y enviadas al extranjero”, 3 de agosto, recuperado de https://www.state.gov/translations/spanish/ficha-informativa-el-presidente-biden-anuncia-un-hito-importante-en-los-esfuerzos-de-vacunacion-globales-de-la-administracion-mas-de-100-millones-de-dosis-de-vacunas-contra-covid-19-fueron-donadas-y/?utm_medium=em

Departamento de Estado (s/f) a, “COVID-19 Vaccine Donations”, recuperado de https://www.state.gov/covid-19-recovery/vaccine-deliveries/#map_western

Departamento de Estado (s/f) b, “COVID-19 Vaccine Donations”, recuperado de <https://www.state.gov/covid-19-recovery/vaccine-deliveries/>

El Economista (2021), “Argentina recibe préstamo del Banco Mundial para comprar 40 millones de vacunas”, 1 de octubre, recuperado de <https://eleconomista.com.ar/actualidad/argentina-recibe-prestamo-banco-mundial-comprar-40-millones-vacunas-n46550>

Embajada de EEUU en Colombia (2021a), “Estados Unidos dona 2.5 millones de

vacunas Janssen a Colombia”, 1 de julio, recuperado de <https://co.usembassy.gov/es/estados-unidos-dona-2-5-millones-de-vacunas-janssen-a-colombia/>

Embajada de EEUU en Colombia (2021b), “Estados Unidos dona 3,5 millones de vacunas Moderna a Colombia”, 23 de julio, recuperado de <https://co.usembassy.gov/es/estados-unidos-dona-35-millones-de-vacunas-moderna-a-colombia/>

Gómez Mena y Olivares Alonso (2021), “Arribó el mayor lote de dosis envasadas; fue un donativo de EU”, La Jornada, 20 de octubre, recuperado de <https://www.jornada.com.mx/2021/10/20/politica/011n2pol>

Harrison, Chase (2021), “Tracker: U.S. Vaccine Donations to Latin America”, AS/COA, 20 de octubre, recuperado de <https://www.as-coa.org/articles/tracker-us-vaccine-donations-latin-america>

Lozano, Genaro (2021), “Vaccine Diplomacy: A New Cold War”, Americas Quarterly, 11 de febrero, recuperado de <https://www.americasquarterly.org/article/vaccine-diplomacy-a-new-cold-war/>

Mayo Clinic, (s/f), “U.S. COVID-19 vaccine tracker: See your state’s progress”, recuperado de <https://www.mayoclinic.org/coronavirus-covid-19/vaccine-tracker>

Molina, Melisa, (2021), “Vacunas de Moderna: En qué consiste el acuerdo y cómo se usarán las dosis”, en *Página/12*, 12 de julio, recuperado de <https://www.pagina12.com>.

ar/354172-vacunas-de-moderna-en-que-consiste-el-acuerdo-y-como-se-usar

Our World in Data (2021), Covid-19 Data Explorer, consultado el 14 de octubre, recuperado de https://ourworldindata.org/explorers/coronavirus-data-explorer?zoomToSelection=true&facet=none&pickerSort=asc&pickerMetric=location&Interval=7-day+rolling+average&Relative+to+Population=true&Align+outbreaks=false&country=OWID_WRL~A&Metric=People+vaccinated

Página/12, (2021) “Vacunas anti covid: Argentina firmó el acuerdo con Moderna por 20 millones de dosis”, 11 de julio, recuperado de <https://www.pagina12.com.ar/354094-vacunas-anti-covid-argentina-firmo-el-acuerdo-con-moderna-po>

USAID (2021), “COVID-19 – Latin American and the Caribbean Response”, 29 de junio, recuperado de https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/2021_06_29_USAID_COVID-19_LAC_Response_Fact_Sheet_1_1.pdf