



MEMORIA DE LA AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO **AECID EN COLOMBIA 2013**



cooperación
española

**Memoria de la Agencia Española
de Cooperación Internacional
para el Desarrollo
AECID en Colombia**

2013

Cooperación Española en Colombia

Coordinación general 2013

Miguel González Gullón
Coordinador General

Fernando Rey
Adjunto al Coordinador General

Equipo técnico

Responsable del Sector Género en Desarrollo - Emilia Arredondo
Responsable del Sector de Crecimiento Económico - Begoña Fernández
Responsable Unidad de Programación y Calidad - Mercedes Alonso
Sector de Construcción de la Paz - Isabel Albaladejo y Mercedes Álvarez
Responsable del sector Agua y Saneamiento Básico - David Montesinos
Consultora de Transversalidad de Género - Diana María Salcedo

Coordinación editorial

Coordinador General en funciones 2014 – Fernando Rey
Responsable de la Unidad de Programación y Calidad – Mercedes Alonso
Administración General - Liliana Ramos
Administración de Proyectos – Rocío Alarcón
Responsable de Comunicaciones – Constanza Kahn

Agradecimientos

A las organizaciones de la sociedad civil de Colombia y España. A los actores de la Cooperación Española en Colombia y a todas las personas con quienes hemos trabajado a 2013.

Fotografía: Archivo propio de la AECID y de nuestras contrapartes.

Impresión y Diseño: Qprint Ltda.

Citar como: Cooperación Española en Colombia. Memoria de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo – AECID en Colombia. Bogotá, 2013.

El contenido de esta publicación puede reproducirse total o parcialmente, citando la fuente.

**Oficina Técnica de Cooperación adscrita a la
Embajada de España en Colombia**

Carrera 11 A no. 93-67 Piso 3. Bogotá Colombia.
Teléfono: +57 – 1 – 7441001- www.aecid.org.co

ÍNDICE

1. Presentación	05
2. Estrategia de asociación para resultados de desarrollo.	07
2.1 Decisiones Estratégicas	07
2.2 Priorización Geográfica	12
3. Cifras de la inversión de AECID durante el año 2013	14
3.1 Análisis por Sectores 2013	15
3.2 Análisis por Instrumentos	17
3.3 Análisis de Instrumentos utilizados en cada uno de los Sectores MAP	19
4. Sectores, componentes, líneas de acción y ámbitos de la AECID en Colombia	24
4.1 Sector Construcción de la Paz	24
4.2 Sector Género en Desarrollo	29
4.3 Sector Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza	33
4.4 Sector Agua y Saneamiento Básico	37
4.5 Ámbito de Acción Humanitaria	39
5. Becas MAEC-AECID, programa de Cooperación Interuniversitaria y becas de la Fundación Carolina	48
6. Financiación a Organismos Internacionales	50
7. Financiación a ONGD	53
8. Cooperación técnica	56
9. Programa Regional Andino	58
10. Centro de Formación de la Cooperación Española en Cartagena de Indias	61
11. Alineamiento y Armonización. Compromisos de la CE en materia de Eficacia de la Ayuda	64
12. Rendición de Cuentas y Aprendizaje	68
13. Informe económico de la Oficina Técnica de Cooperación en Colombia	71
14. Principales visitas oficiales	75

1. PRESENTACIÓN

1. PRESENTACIÓN

La presente Memoria, forma parte del compromiso de la AECID en Colombia con la mejora de los sistemas de información, la transparencia y la rendición de cuentas, como elemento básico para dar a conocer qué hemos hecho y qué impacto han tenido las intervenciones de la AECID durante el ejercicio 2013, mejorando la calidad, la comprensión y la accesibilidad de la información generada por la Cooperación Española. Con esta memoria queremos contribuir a una ciudadanía mejor informada y formada y, en definitiva, comprometida con el desarrollo.

Desde el ejercicio 2011, la AECID en Colombia ha querido estructurar sus memorias tomando como referencia los compromisos asumidos en el Marco de Asociación País 2011-2014, en la Programación Operativa de la AECID, desarrollando la misma en torno a los avances a los que ha contribuido la AECID, en asocio con el Estado colombiano y el resto de actores de la Cooperación Española en Colombia. Es por ello que la memoria está estructurada en 14 apartados en torno al índice del MAP 2011-2014.

Destacamos el papel desempeñado, durante el ejercicio 2013, por los principales actores del sistema de cooperación español en Colombia, formado por el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, otros organismos de la Administración General del Estado, Comunidades Autónomas (CCAA) y entidades locales, organizaciones no gubernamentales de desarrollo, universidades españolas, empresas y organizaciones empresariales, sindicatos, los medios de comunicación social, las asociaciones de Derechos Humanos, las asociaciones de inmigrantes, las diásporas y las fundaciones de los clubes deportivos. Igualmente destacar el papel de articulación que desempeña el Grupo Estable de Coordinación en Terreno (GECT) presidido por el Jefe de

la Misión Diplomática, y en el que participan los principales actores del sistema de cooperación español en Colombia.

El ejercicio 2013 ha venido marcado por los siguientes acontecimientos históricos para la ayuda al desarrollo en Colombia: la entrada en vigor del IV Plan Director de la Cooperación Española 2013-2016; el avance en los diálogos entre el Gobierno Nacional y las FARC-Ep después de 50 años de conflicto y de varios intentos previos de negociación; por la disciplina presupuestaria de la AECID en Colombia; el avance en las leyes e iniciativas legislativas y gubernamentales en curso, tales como la Ley de víctimas, el Conpes de desarrollo local, el marco jurídico para la paz, el proyecto de ley sobre el desarrollo rural y la discusión sobre la construcción de la política pública de DDHH y DIH, la Política Pública Nacional de Equidad de Género; la renovación de parte del equipo técnico de la Oficina Técnica de Cooperación en Colombia; y el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación con las ONG españolas en Colombia.

La AECID en Colombia, reitera su compromiso con el fortalecimiento del Estado social de derecho para contribuir a la prevención de conflictos y a la construcción de la paz a través de iniciativas que promuevan el desarrollo humano sostenible, la igualdad de género, el fortalecimiento institucional, la participación ciudadana y atienda a los efectos de la violencia.

Esta Memoria no hubiera sido posible sin el esfuerzo y compromiso del personal administrativo, técnico y directivo de la AECID en Colombia, así como de los miembros del sistema colombiano de cooperación y del sistema de cooperación español en Colombia. A ellas y ellos, mi agradecimiento y reconocimiento.

Fernando Rey Yébenes
Coordinador General en Funciones
Cooperación Española en Colombia

2. ESTRATEGIA DE ASOCIACIÓN PARA RESULTADOS DE DESARROLLO

2. ESTRATEGIA DE ASOCIACIÓN PARA RESULTADOS DE DESARROLLO

2.1 Decisiones Estratégicas

La presente Memoria recoge las actividades ejecutadas por la AECID en el tercer año de vigencia del Marco de Asociación País de la Cooperación Española en Colombia (2011-2014). Este capítulo de la Memoria comprende las decisiones estratégicas que explican los objetivos y el enfoque de intervención de la Cooperación Española en Colombia y, dentro de ella, las actuaciones de la AECID en el año 2013.

En el IV Plan Director de la Cooperación Española, Colombia recibe la consideración de País de Asociación. La pertinencia a este tipo de asociación deriva, entre otros factores, y específicamente para el caso de Colombia, de “la existencia de una situación de conflicto en un país con el cual la Cooperación Española ha estado comprometida durante mucho tiempo que puede justificar el mantenimiento de un programa país”. En este sentido, de forma coherente con lo establecido en el IV Plan Director y con la experiencia y trayectoria de los diferentes actores de la CE en Colombia, el MAP gira en torno a la construcción de la paz que, desde una perspectiva integral, debe ser el eje articulador de todas las intervenciones de la CE en el país. Por ello, el Objetivo General del MAP es:

“Contribuir al fortalecimiento del Estado Social de Derecho para la prevención de conflictos y la construcción de la paz a través de iniciativas que promuevan el desarrollo humano sostenible, la igualdad de género, el fortalecimiento institucional, la participación ciudadana y la atención a los efectos de la violencia”.

Para lograr dicho objetivo general de construcción de la paz desde un enfoque integral, la CE decidió trabajar no solo atendiendo las consecuencias de la violencia sino también, y primordialmente, aquellas causas favorecedoras de la misma en las que la Cooperación Española pueda aportar un valor agregado.

Por otro lado, el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, dedica un capítulo a la “consolidación de la paz”, definiendo como objetivo consolidar la paz en todo el territorio. Según el PND “Consolidar la paz significa garantizar el Estado de Derecho en todo el territorio nacional. La prevalencia del Estado de Derecho es la consolidación de la seguridad en todo el territorio nacional, la observancia plena de los DDHH, y el funcionamiento de la justicia”. Existe, por tanto, un elevado alineamiento entre lo previsto en el MAP con los objetivos de desarrollo definidos en el PND.

2. ESTRATEGIA DE ASOCIACIÓN PARA RESULTADOS DE DESARROLLO

La Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI) de Colombia 2012-2014, es el instrumento que refleja los objetivos estratégicos de la cooperación internacional en Colombia, y establece las prioridades para la definición de la cooperación que recibe el país y consolida las fortalezas que pone a disposición de otros países, para intercambiar experiencias que contribuyan con sus procesos de desarrollo. Adicionalmente, presenta el esquema de coordinación de la cooperación internacional en Colombia y los mecanismos para su seguimiento y evaluación.

Los siete desafíos de la ENCI de Colombia 2012-2014 son:

1. Alinear la cooperación con los objetivos del PND.
2. Articular a todos los sectores y entes territoriales con el propósito de obtener una cooperación más efectiva e integral.
3. Diversificar las fuentes de cooperación.
4. La meta de 2,200 millones de dólares gestionados.
5. Hacer más expedito el manejo de fondos de cooperación por parte de las entidades oficiales.
6. Balancear mejor la distribución territorial de los proyectos de cooperación internacional.
7. Consolidar nuestra oferta de cooperación Sur-Sur.

Con base en estos antecedentes, la Construcción de la Paz para la CE en Colombia atiende a un triple papel. Como objetivo general del MAP; como sector específico de actuación; como enfoque transversal e integrador que informe al resto de sectores, de forma que todos ellos contribuyan a la construcción de la paz. Así, el **Enfoque de Construcción de la Paz** tiene especialmente en cuenta asegurar acciones sin daño, lo que implica que cada sector lleva a cabo un análisis que permite reconocer las situaciones generadoras de los conflictos para poder medir el impacto de sus acciones y no afectar negativamente en ellas, sino contribuir a mitigarlas.

La transversalización efectiva de Género en Desarrollo y de la promoción de los Derechos Humanos en todos los sectores, así como la sostenibilidad ambiental en los sectores de Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza y Agua y Saneamiento Básico, son una seña de identidad en las actuaciones de la AECID en Colombia.

Igualmente el Enfoque de DDHH se está aplicando en todas las intervenciones de la AECID, lo que ha supuesto poner el énfasis en aquellos derechos que se ven afectados con la violencia, asegurando que los titulares de derechos puedan exigirlos y que los titulares de obligaciones puedan garantizarlos.

Para contribuir a un desarrollo regional más equitativo, las actuaciones de la AECID parten de un **Enfoque Territorial** que contempla las especificidades de las regiones con sus diferentes realidades sociales, étnicas y culturales. Este enfoque persigue lograr intervenciones integrales en las regiones priorizadas en el MAP, en las que los diferentes actores de la CE intervengan de manera complementaria, aportando cada uno su ventaja comparativa, a fin de incrementar

2. ESTRATEGIA DE ASOCIACIÓN PARA RESULTADOS DE DESARROLLO

la eficacia de la cooperación, y mejorar de forma integral las condiciones de vida en las zonas de intervención. A estos efectos, el MAP incentiva una división del trabajo entre los diferentes actores de la CE.

Para aportar, de forma eficaz y eficiente, al logro del Objetivo General del MAP, se ha optado por realizar un fuerte esfuerzo de **concentración sectorial**. Para la selección de los sectores de intervención, se valoraron diversos criterios, entre los cuales cabe destacar:

1. La ventaja comparativa de la CE en los sectores seleccionados. Para ello, se analizaron factores como la experiencia previa, el nivel de conocimiento del sector, el reconocimiento de las instituciones y de la sociedad civil, la capacidad técnica, el volumen de recursos y la existencia de actores o instrumentos adecuados para el sector determinado¹.
2. Especial atención se otorgó a la valoración realizada por el país socio en cuanto a la cooperación llevada a cabo por España. En ese sentido, señalar que según los resultados de la encuesta² realizada al país socio (instituciones del Estado y sociedad civil) y a los actores de la cooperación internacional, los tres principales ejes del PND en los que la CE debe priorizar su actuación son: Eje 2: igualdad de oportunidades para la prosperidad social; Eje 4: consolidación de la paz; y Eje 5: soportes transversales de la prosperidad democrática.
3. La capacidad de contribución de los sectores al objetivo general del MAP de construcción de la paz.
4. El nivel de prioridad para los actores de la CE, tal y como refleja la encuesta realizada a dichos actores.
5. Los principios de eficacia de la ayuda y la consecuente necesidad de llevar a cabo una fuerte concentración de sectores, en aplicación del Código de Conducta de la UE sobre complementariedad y división del trabajo, fueron determinantes en la selección de los sectores de actuación donde la CE tiene más capacidad de impacto.

Teniendo en cuenta lo anterior, **la decisión estratégica adoptada en el MAP era contribuir a la construcción de la paz en el país a través de acciones en los siguientes sectores:**

- Construcción de la Paz;
- Género en Desarrollo;
- Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza;
- Agua y Saneamiento Básico.

1. Criterios adoptados por el Código de Conducta de la UE sobre complementariedad y División del Trabajo para la definición de las ventajas comparativas de los Estados miembros

2. Encuesta realizada al país socio y actores de la cooperación internacional. Proceso de elaboración del Marco de Asociación País con Colombia. Oficina Técnica de Cooperación. AECID. Colombia

2. ESTRATEGIA DE ASOCIACIÓN PARA RESULTADOS DE DESARROLLO

Adicionalmente a los 4 sectores, se han desarrollado actuaciones en el ámbito estratégico de la Acción Humanitaria.

Esta concentración sectorial en torno a estos 4 sectores priorizados implicó, durante 2013, continuar con una salida gradual de los sectores donde anteriormente se venía interviniendo. Así, en el resto de sectores no priorizados en el presente MAP, el abordaje de actuación ha sido el siguiente:

- 1. Gobernabilidad:** Las actuaciones en este sector cumplieron en 2012 su ciclo completo (Programa Municipia), habiendo alcanzado los objetivos previstos. No se han incentivado nuevas actuaciones. Desde el sector Construcción de la Paz, se han abordado diversas líneas (antes abordadas desde el sector Gobernabilidad) como la línea de justicia (justicia transicional, acceso a la justicia, lucha contra la impunidad), de transparencia y control político, fortalecimiento de instituciones con competencias en materia de la garantía de DDHH y derechos de las víctimas, y el fortalecimiento de la sociedad civil. Se han continuado intervenciones con el Fondo Fiduciario PNUD-España para América Latina y el Caribe.
- 2. Desarrollo rural y lucha contra el hambre:** No se han incentivado nuevas actuaciones en este sector; pese a que a través de Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza se han desarrollado actuaciones con un claro enfoque de desarrollo rural y lucha contra el hambre, en particular en torno al proceso de restitución de tierras.
- 3. Educación:** No se han incentivado nuevas actuaciones, más allá de aquellas que, en el marco del apoyo al mandato regional a la OEI, se han llevado a cabo. También cabe mencionar que desde el sector de Construcción de la Paz se han impulsado actividades en materia de educación en DDHH.
- 4. Salud:** No se han incentivado nuevas intervenciones en este sector, excepto aquellas en el marco de la Acción Humanitaria, cuando las circunstancias de emergencia así lo han demandado (ver apartado de Ámbito de Acción Humanitaria).
- 5. Sostenibilidad ambiental, cambio climático y hábitat:** Se han desarrollado actuaciones para garantizar la transversalización efectiva de la sostenibilidad ambiental, especialmente en los sectores de Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza y Agua y Saneamiento Básico.
- 6. Ciencia, Tecnología e innovación:** El PND apuesta fuertemente por la innovación social y la I+D como estrategias transversales de intervención. Ello, unido a la ventaja comparativa de la CE en los sectores seleccionados y a la fluida e intensa relación entre Universidades y centros de investigación españoles y colombianos, hace de la ciencia, la tecnología y la innovación una estrategia muy relevante en todos los sectores de actuación. La transferencia de conocimiento y el fortalecimiento o creación de capacidades en todos los sectores se han apoyado en las citadas estrategias de intervención. No ha habido programas de becas MAEC-AECID de post-grado y de cooperación universitaria (PCI) ni de colaboración entre instituciones homólogas españolas

2. ESTRATEGIA DE ASOCIACIÓN PARA RESULTADOS DE DESARROLLO

y colombianas. Destacamos los avances en este sector por parte de la AECID a través de la Fundación Carolina en Colombia.

7. Cultura y desarrollo: Se ha abordado como un ámbito de actuación que cruza los 4 sectores de intervención. En el sector Construcción de la Paz se han desarrollado actuaciones de promoción de la cultura de la paz y la cultura de DDHH; en el sector de Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza, se han impulsado las industrias culturales y, a través del programa de “Patrimonio para el Desarrollo” de AECID se ha apoyado la gestión sostenible del patrimonio cultural para el desarrollo a través de procesos de conservación, restauración, uso social de los bienes patrimoniales materiales e inmateriales, desde una perspectiva económica, cultural y de participación ciudadana y local, apoyando intervenciones en situaciones de conflicto y emergencia, así como intervenciones de mejora de habitabilidad en entornos patrimoniales. Las Escuelas-Taller han sido instrumentos privilegiados de formación de empleo cualificado, al tiempo que contribuyen a preservar el rico patrimonio cultural e histórico de Colombia. Se paralizó el proceso de la construcción del Centro Cultural de España en Bogotá.

8. Migración y desarrollo: Existen algunas iniciativas en ejecución, mayoritariamente financiadas por CCAA a través de ONGD españolas, que han continuado con su proceso de implementación.

No se han apoyado, durante 2013, iniciativas de cooperación triangular entre España, Colombia y terceros países de menor grado de desarrollo relativo. Se ha fomentado la cooperación Sur-Sur, a través de la intervención con la Agencia Presidencial de Cooperación de Colombia (APC).

En todas las actuaciones del MAP se ha priorizado a los grupos poblacionales en situaciones de alta vulnerabilidad ante la violencia en el país, concretamente las víctimas del conflicto armado, las poblaciones afro descendientes y pueblos indígenas, y la población campesina. Además, el MAP ha priorizado a las mujeres (el 50,6% de la población colombiana³).



Imagen 1: Trabajo de Acción Humanitaria con la ONGD Solidaridad Internacional en el barrio La Gloria de Buenaventura (Valle del Cauca)

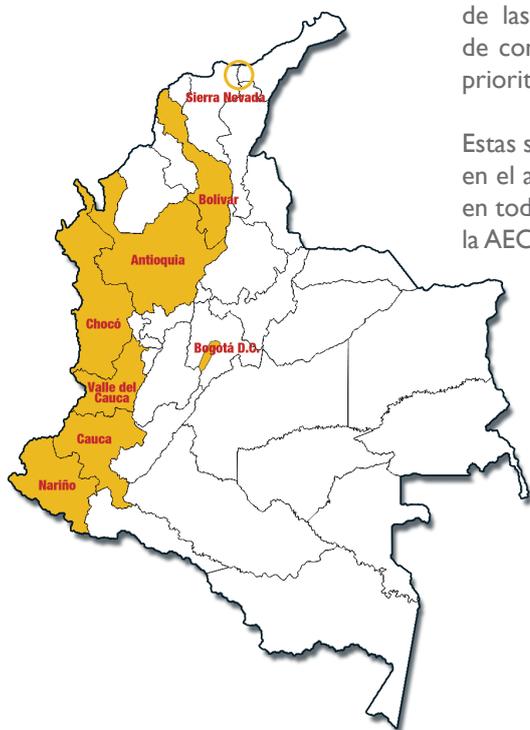
2.2 Priorización Geográfica

Para la definición de prioridades geográficas se partió de la hipótesis de la idoneidad de los departamentos y regiones que resultaron priorizados en el PAE (los departamentos de Nariño, Cauca, Valle del Cauca, Chocó, Antioquia, Bolívar y la región de la Sierra Nevada de Santa Marta, y Bogotá D.C.). Uno de los criterios para dicha concentración geográfica fue la presencia, experiencia y grado de conocimiento de dichos territorios (calidad de las contrapartes, dinámicas del conflicto en dichas regiones, etc.) por parte de los diversos actores de la CE. La concentración geográfica realizada en el PAE permitió una notable focalización de esfuerzos y actuaciones a nivel territorial y un profundo conocimiento de dichas regiones, generándose importantes relaciones de confianza con las entidades públicas locales y con diversos actores de la sociedad civil.

Dicho criterio, combinado con el IDH a nivel departamental como segundo criterio, y con indicadores de incidencia del conflicto armado en los diferentes departamentos como tercer criterio, dan como resultado una pertinencia elevada de la intervención de la CE en los mismos Departamentos y zonas geográficas definidos en el PAE. En el departamento del Atlántico se ha realizado una estrategia de salida gradual, dando continuidad a las actuaciones en proceso, pero no incentivando nuevas actuaciones.

A pesar de esta priorización, considerando las dinámicas cambiantes del conflicto, se establece un criterio de flexibilidad para facilitar la modificación de las zonas prioritarias en caso de que existan circunstancias que así lo aconsejen. También se ha trabajado tomando en consideración la coherencia territorial por encima de las fronteras departamentales, para que se pueda intervenir en regiones de convergencia de varios departamentos, pese a que alguno de ellos no sean prioritarios para la CE.

Estas son las premisas que han presidido y orientado las actuaciones de la AECID en el año recogido en la presente memoria. El Marco de Asociación País ha sido, en todo momento, el gran referente a la hora de identificar las intervenciones de la AECID en Colombia durante el año 2013.



3. CIFRAS DE LA INVERSIÓN DE AECID DURANTE EL AÑO 2013

3. CIFRAS DE LA INVERSIÓN DE AECID DURANTE EL AÑO 2013

El presente análisis de las cifras de inversión de la AECID en Colombia del ejercicio 2013 se realiza a partir de 2 fuentes fundamentales: el Informe de Seguimiento del Plan Anual de Cooperación Internacional 2013, y la base de datos de la Oficina Técnica de Cooperación - OTC.

La primera fuente muestra los recursos efectivamente desembolsados en el ejercicio respectivo (que puede incluir recursos del presupuesto del año anterior), mientras que la segunda fuente indica los recursos que fueron presupuestados con cargo a dicho ejercicio (parte de dichos recursos no han sido ejecutados en el mismo ejercicio, sino en el siguiente, y de ahí las diferencias entre lo presupuestado y lo ejecutado).

Durante el año 2013, el total de la inversión presupuestada de la AECID en Colombia fue de 11,05 millones de euros. De dicha cantidad, **el 95.27% de los recursos fue dirigido a los sectores definidos en el Marco Asociación País (MAP).**

En cuanto a desembolsos, se alcanzó la cifra de 29,5 millones de euros, el 98,23% de los cuales se concentraron en los sectores MAP. Por ello, **se puede afirmar que la AECID ha mostrado un elevado grado de coherencia con el MAP a la hora de presupuestar y distribuir sectorialmente sus recursos en Colombia.**

La siguiente tabla resume los desembolsos vs presupuesto realizados en los sectores MAP y no MAP para Colombia:

Cooperación Española en Colombia Inversión propuesta y desembolsada por la AECID 2013

SECTORES QUE INTERVIENEN		PRESUPUESTADO 2013	%	DESEMBOLSADO 2013	%
SECTORES DE INTERVENCIÓN O ASOCIACIÓN EN EL PAÍS (MAP)	CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ	2.911.880€	26,33%	2.780.215€	9,41%
	GENERO EN DESARROLLO	1.001.318€	9,05%	481.593€	1,63%
	CRECIMIENTO ECONÓMICO	1.964.256€	17,76%	7.302.578€	24,71%
	AGUA Y SANEAMIENTO BÁSICO	0€	0,00%	13.804.528€	47,30%
	ÁMBITO: ACCIÓN HUMANITARIA	4.657.995€	42,12%	4.657.995€	46,72%
	TOTAL FINANCIACIÓN SECTORES MAP	10.535.449€	95,27%	29.026.909€	98,23%
SECTORES NO MAP	SERVICIOS SOCIALES BÁSICOS: EDUCACIÓN	523.282€	4,73%	523.282€	1,77%
	TOTAL FINANCIACIÓN SECTORES NO MAP	523.282€	4,73%	523.282€	1,77%
TOTAL FINANCIACIÓN 2013		11.058.731€	100,00%	29.550.191€	100,00%

• Fuente: Informe de Seguimiento del PACI 2013 y Base de Datos de la Unidad de Administración de Programas y Proyectos OTC

3. CIFRAS DE LA INVERSIÓN DE AECID DURANTE EL AÑO 2013

El elevado nivel de alineamiento entre las intervenciones de la AECID y el MAP se muestra en los siguientes gráficos:

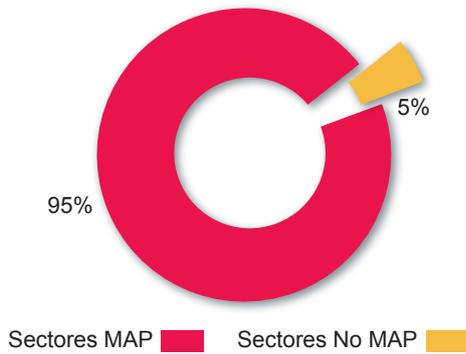


Gráfico 1: Alineamiento

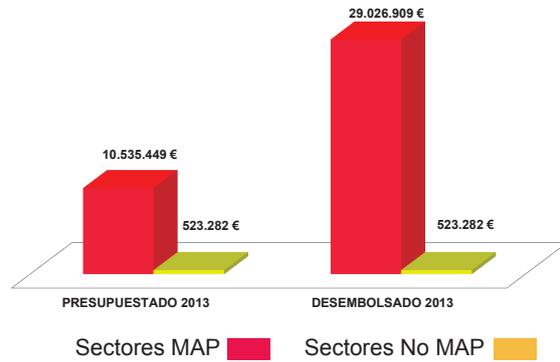


Gráfico 2: Desembolsos

3.1 Análisis por Sectores 2013

En los siguientes gráficos y tablas resumen lo presupuestado y desembolsado por cada uno de los sectores MAP y no MAP para Colombia:

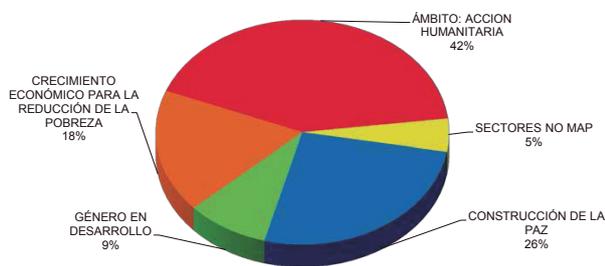


Gráfico 3: Inversión presupuestada por sectores

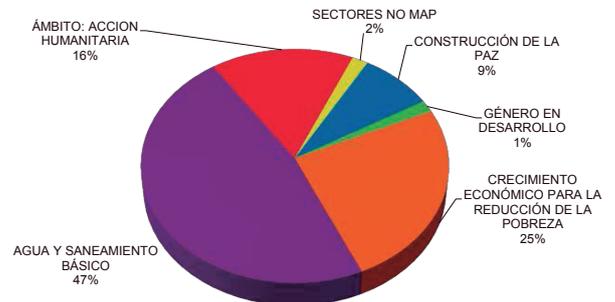


Gráfico 4: Inversión desembolsada por sectores

3. CIFRAS DE LA INVERSIÓN DE AECID DURANTE EL AÑO 2013

Inversión presupuestada Vs. Desembolsos por sectores 2013

SECTORES QUE INTERVIENEN		INSTRUMENTO	PRESUPUESTADO	% Distrib. s/ el Sector	DESEMBOLSOS	% Distrib. s/ el Sector	
SECTORES DE INTERVENCIÓN O ASOCIACIÓN EN EL PAÍS (MAP)	CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ	Proyectos (Programa bilateral)	573.293€	19,69%	521.293€	18,75%	
		ONGD	2.338.587€	80,31%	1.870.922€	67,29%	
		Multilaterales	0€	0,00%	388.000€	13,96%	
		SUBTOTAL	2.911.880€		2.780.215€		
	GENERO EN DESARROLLO	Proyectos (Programa bilateral)	283.663€	28,33%	13.663€	2,84%	
		ONGD	717.655€	71,67%	467.930€	97,16%	
		SUBTOTAL	1.001.318€		481.593€		
	CRECIMIENTO ECONÓMICO	Proyectos (Programa bilateral)	329.118€	16,76%	259.118€	3,55%	
		ONGD	1.635.138€	83,24%	1.635.138€	22,39%	
		Multilaterales	0€	0,00%	4.000.000€	54,78%	
		FONPRODE	0€	0,00%	1.408.322€	19,29%	
		SUBTOTAL	1.964.256€		7.302.578€		
	AGUA Y SANEAMIENTO BÁSICO	Fondo de Agua y Saneamiento	0€	0,00%	13.804.528€	0,00%	
		SUBTOTAL	0€		13.804.528€		
	ÁMBITO: ACCIÓN HUMANITARIA	ONGD	2.657.995€	57,06%	2.657.995€	57,96%	
		Multilaterales	2.000.000€	42,94%	2.000.000€	42,94%	
		SUBTOTAL	4.657.995€		4.657.995€		
	TOTAL FINANCIACIÓN SECTORES MAP			10.535.449€	95,27%	29.026.909€	98,23%
	SECTORES NO MAP	SERVICIOS SOCIALES BÁSICOS: EDUCACIÓN	ONGD	332.315€	63,51%	332.315€	63,51%
Investigación para el desarrollo			190.967€	36,49%	190.967€	36,49%	
SUBTOTAL			523.282€		523.282€		
TOTAL FINANCIACIÓN SECTORES NO MAP			523.282€	4,73%	523.282€	1,77%	
TOTAL INVERSIÓN 2013			11.058.731€		29.550.191€		

• Fuente: Informe de Seguimiento PACI 2013 y Base de Datos de la Unidad de Administración de Programas y Proyectos OTC

En los Sectores de Intervención MAP, el sector con mayor cantidad de recursos presupuestados es el ámbito de Acción Humanitaria con 4.6 millones de euros, en segundo lugar está Construcción de la Paz con 2.9 millones de euros, después Crecimiento Económico con 1.9 millones de euros y con menos recursos presupuestados Género en Desarrollo con 1.0 millón de euros. El sector de Agua y Saneamiento Básico no tuvo presupuesto de recursos para el 2013.

3. CIFRAS DE LA INVERSIÓN DE AECID DURANTE EL AÑO 2013

En cuanto a desembolsos, está en primer lugar el sector de Agua y Saneamiento Básico con 13.8 millones de euros a través del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento Básico (FCAS), del programa del Sector Rural, presupuestado en el 2011.

En segundo lugar en desembolsos, el sector de Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza con 7.3 millones de euros; de esta cifra 4.0 millones de euros fueron para el proyecto “Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: confianza y oportunidades”, presupuestado en el año 2012 y ejecutado a través de INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT (IFAD). De FONPRODE, se realizó desembolsos por 1.4 millones de euros para el Fondo de Capital de Riesgo Amerigo Venture, presupuestado en el 2012 con 15,0 millones de euros.

El tercer lugar en desembolsos, fue el ámbito de Acción Humanitaria con 4.6 millones de euros, seguido del sector de Construcción de la Paz con 2.7 millones de euros.

El sector con menos desembolsos fue el sector de Género en Desarrollo con 0.486 millones de euros.

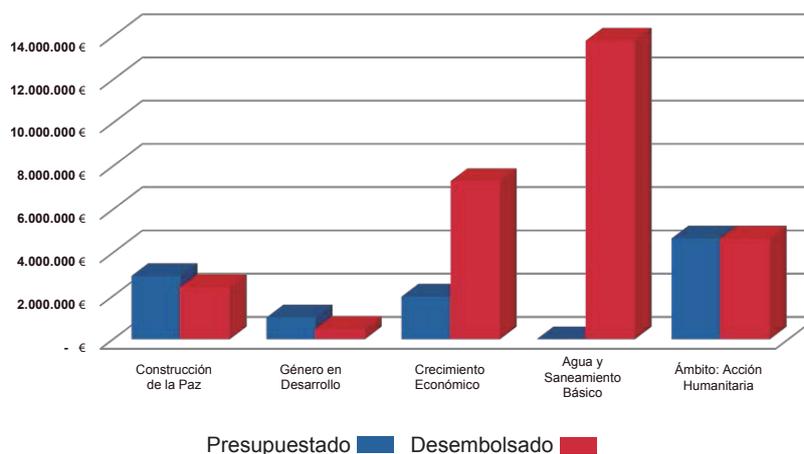


Gráfico 5: Distribución por los recursos Sectores MAP 2013, presupuestado vs desembolsado

3. CIFRAS DE LA INVERSIÓN DE AECID DURANTE EL AÑO 2013

3.2 Análisis por Instrumentos 2013

La tabla y las gráficas siguientes, muestran la distribución de los recursos de AECID en 2013 en función de los instrumentos utilizados, de los presupuestos y los desembolsos:

Presupuestado Vs. Desembolsos por instrumentos Año 2013

INSTRUMENTO	TOTAL PRESUPUESTADO	%	TOTAL DESEMBOLSADO	%
Programa bilateral	1.377.041€	12,5%	985.041€	3,3%
ONGD	7.681.690€	69,5%	6.964.300€	23,6%
FONPRODE	0€	0,0%	1.408.322€	4,8%
Fondo del Agua	0€	0,0%	13.804.528€	46,7%
Multilateral	2.000.000€	18,1%	6.388.000€	21,6%
TOTAL INVERSIÓN 2.013	11.058.731€		29.550.191€	100%

(*) Fuente: Datos de AECID Madrid y Unidad de Administración de Programas y Proyectos de la OTC

(**) Fuente: Informes de Seguimiento del PACI 2013

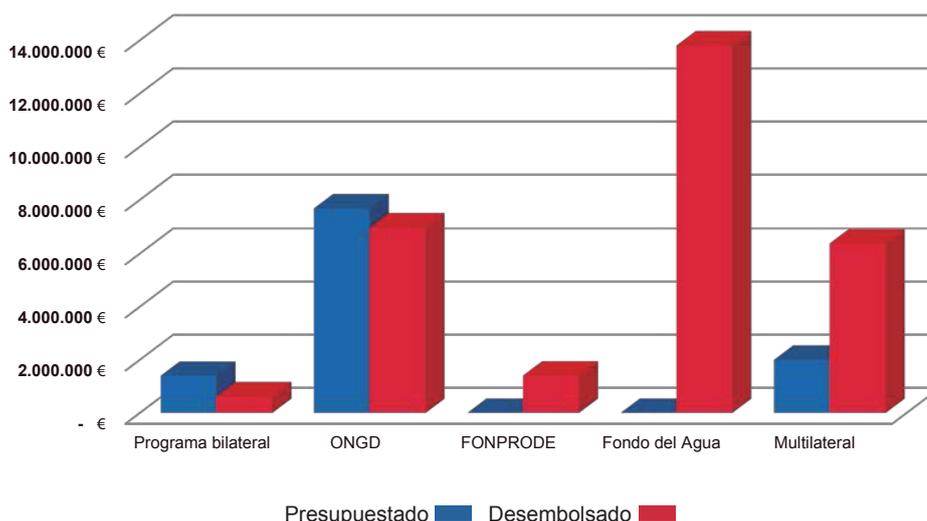


Gráfico 6: Total presupuestado y total desembolsado por instrumentos

En cuanto a los Instrumentos más utilizados por la AECID en Colombia, destaca en primer lugar las subvenciones a las Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo (ONGD), con 7.6 millones de euros, con un desembolso de 6.9 millones de euros.

3. CIFRAS DE LA INVERSIÓN DE AECID DURANTE EL AÑO 2013

En segundo lugar se sitúa la financiación a los Organismos Multilaterales, con 2.0 millones de euros y desembolsos por 6.3 millones de euros, (en este instrumento lo desembolsado supera a lo presupuestado debido a que en los desembolsos se incluyen remanentes del presupuesto de 2012).

El tercer instrumento con mayor cantidad de recursos fue el de Programas y Proyectos bilaterales, con 1.3 millones de euros, de los cuales fueron desembolsados 0.985 millones de euros.

El Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento Básico (FCAS), tiene un desembolso de 13.8 millones de euros para el programa del Sector Rural, el cual fue presupuestado en el 2011.

Finalmente, FONPRODE, realizó desembolsos por 1.4 millones de euros para el Fondo de Capital de Riesgo Amerigo Venture, presupuestado en el 2012 con 15,0 millones de euros.

3.3 Análisis de Instrumentos Utilizados en cada uno de los Sectores MAP

En cuanto a la distribución de la inversión de los diferentes instrumentos, en los siguientes gráficos se puede analizar el comportamiento de cada uno de los sectores MAP:

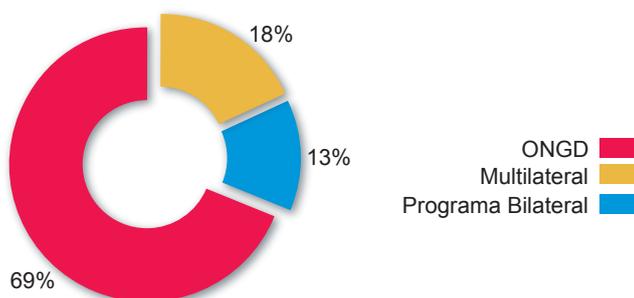


Gráfico 7: Distribución del presupuesto por instrumentos

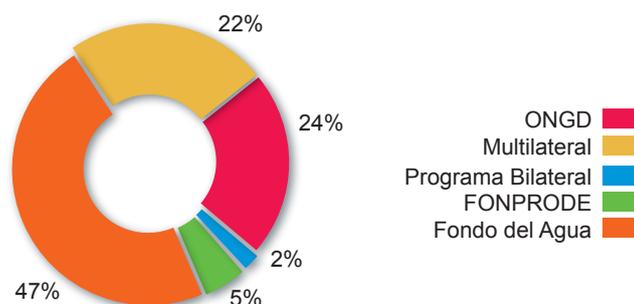


Gráfico 8: Distribución de los desembolsos por instrumentos

3. CIFRAS DE LA INVERSIÓN DE AECID DURANTE EL AÑO 2013

- Sector de Construcción de la Paz:** El total de recursos presupuestado para el sector fue de 2.9 millones de euros con un desembolso de 2.7 millones de euros. Para presupuestar los recursos se utilizaron dos instrumentos; el de ONGD, con 2.3 millones de euros y 1.8 millones de euros desembolsados, seguido por el Programa Bilateral, con un presupuesto de 0,5 millones de euros y desembolsos por 0,521 millones de euros. Se desembolsó el proyecto presupuestado en el 2012 al PNUD de 0.388 millones de euros para el programa de promoción y protección de los derechos humanos.

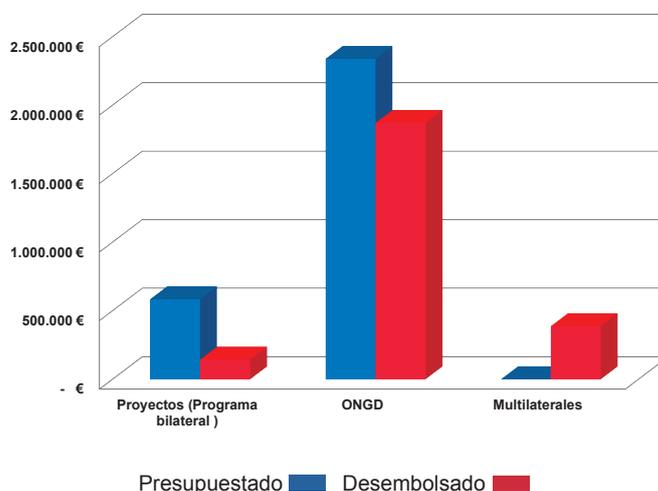


Gráfico 9: Distribución de recursos AECID 2013, Sector Construcción de Paz por instrumentos presupuestado vs desembolsos

- Género en Desarrollo:** El total de recursos presupuestado para el sector fue de 1.0 millón de euros con desembolsos por 0.486 millones de euros. Se utilizaron principalmente dos instrumentos: el de ONGD con un 71%, presupuestado, con 0.717 millones de euros y desembolsos por 0.467 millones de euros; y el programa bilateral con un 29%, con 0,288 millones de euros presupuestados y desembolsados apenas 0.018 millones de euros.

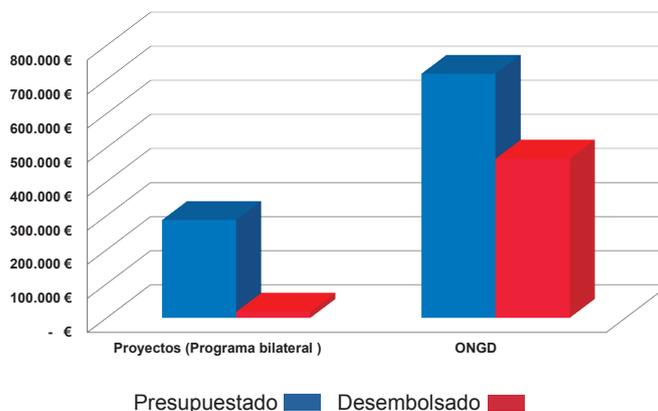


Gráfico 10: Distribución de recursos AECID 2013, Sector Género en Desarrollo por instrumentos presupuestado vs desembolsos

3. CIFRAS DE LA INVERSIÓN DE AECID DURANTE EL AÑO 2013

- **Sector de Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza:** El total de los recursos presupuestados para el sector fue de 1.9 millones de euros, de los cuales se desembolsaron 7.3 millones de euros; de esta cifra, 4.0 millones de euros fueron para el proyecto “Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: confianza y oportunidades”, presupuestado en el año 2012 y ejecutado a través de INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT (IFAD).

El instrumento más utilizado fue la financiación vía ONGD con presupuesto y desembolsos por 1.6 millones de euros.

El segundo instrumento más utilizado es el Programa Bilateral, con un presupuesto para el 2013 de 0.33 millones y desembolso por 0.26 millones de euros. El principal proyecto de este instrumento es Desarrollo con Identidad Regional entre España y Nariño (DIRENA) como un modelo de cooperación innovador basado en la transferencia de conocimiento.

En cuanto a FONPRODE, se realizó un desembolso por 1.4 millones de euros para el Fondo de Capital de Riesgo Amerigo Venture, presupuestado en el 2012 con 15,0 millones de euros.

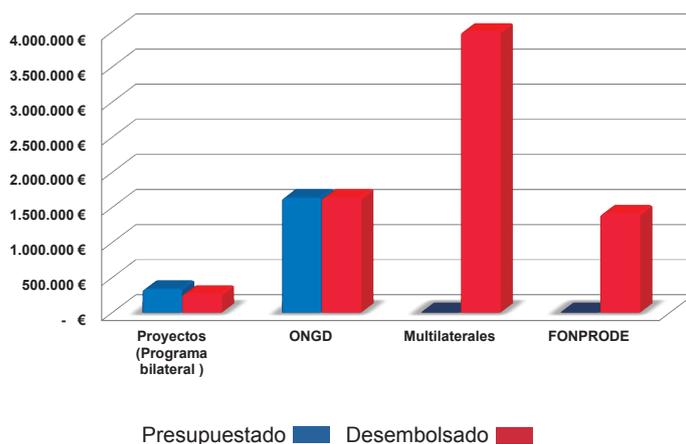


Gráfico 11: Distribución de recursos AECID 2013, Sector Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza por instrumentos presupuestado vs desembolsos

- **Sector de Agua y Saneamiento Básico:** Se desembolsó 13,8 millones de euros a través del único instrumento utilizado en el sector el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS), para el Programa del sector rural a través del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, presupuestado en el año 2011.

3. CIFRAS DE LA INVERSIÓN DE AECID DURANTE EL AÑO 2013

- **Ámbito Acción Humanitaria:** El total de recursos presupuestados y desembolsados en el 2013 fue de 4.6 millones de euros. Se utilizaron dos instrumentos, la financiación vía ONGD con 2.6 millones de euros, seguido con la financiación a Organismos Multilaterales con 2,0 millones de euros.

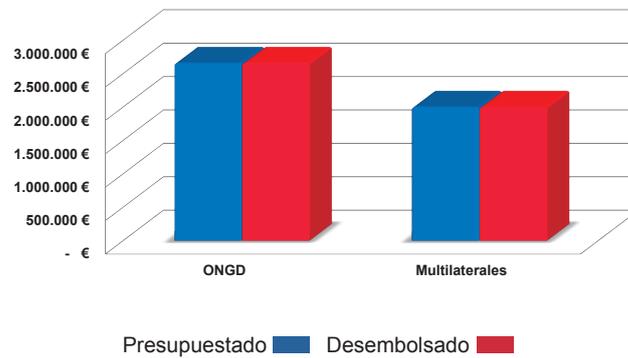


Gráfico 12: Distribución de recursos AECID 2013, Acción Humanitaria por instrumentos presupuestado vs desembolsos

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

4.1 Sector de Construcción de la Paz

Valoración de avances conseguidos 2013

OE.1: contribuir a la protección y garantía de los derechos humanos

Efecto 1: Mejora la respuesta institucional pública en prevención, protección y garantía de los Derechos Humanos.

Efecto 2: Mejora el acceso de las víctimas del conflicto a la reparación integral.

Efecto 3: La ciudadanía cuenta con servicios de justicia ágiles y eficaces.

Efecto 4: Mejoradas las capacidades de la sociedad civil en cuanto a organización, participación y exigibilidad de sus derechos.

OE.2: promover prácticas que fomenten culturas de paz

Efecto 1: La sociedad colombiana mejora sus capacidades de resolución de conflictos (diálogo pacífico y concertado).

Una lectura general de los objetivos específicos, los cinco efectos definidos para este sector y el total de 36 productos (31 productos relativos al objetivo 1 y 5 productos relativos al producto 2) permite afirmar que se ha logrado un desempeño alto respecto de las metas y productos definidos. Del total de 36 productos para el período 2012-2013, 21 tienen la máxima puntuación de 3, 9 productos tienen una calificación de 2 y sólo un producto tiene calificación de 1.

En el caso de la contribución a la mejora de la respuesta institucional pública en prevención, protección y garantía de los Derechos Humanos (E1), es claro el grado de avance conseguido, sustentado en los importantes logros en cuanto a la redacción de la Política Pública Nacional de Derechos Humanos –construida participativamente en los 32 departamentos del país, presentada públicamente y respaldada por el Presidente de la República en diciembre de 2013-.

También es destacable el proceso de Garantías para la labor de Defensores/as de Derechos Humanos, en el que se espera contar con una política pública concertada también con sociedad civil en el primer semestre de 2014 y cuya recomendación de contar con una Unidad Nacional de Protección ha supuesto que en los dos últimos años cientos de personas –defensores/as de derechos humanos, líderes sociales y víctimas- puedan recibir medidas de protección. La valoración de todos los productos relacionados con estas temáticas (cinco) es de 3.

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

En cuanto al trabajo de protección de comunidades étnicas, es preciso replantear el trabajo relacionado con los planes de salvaguarda para comunidades afrocolombianas, pues no ha tenido finalmente tanta relación como se esperaba con las intervenciones previstas, no obstante se logró presentar un informe de seguimiento sobre el Auto de la Corte Constitucional. Valga la pena mencionar que algunas de las intervenciones previstas para el logro de los productos sobre derechos de los pueblos indígenas y Afro descendientes no contaron con los recursos esperados.

Respecto al acceso de las víctimas del conflicto a la reparación integral (E2), es necesario subrayar que han sido intensos los esfuerzos administrativos y técnicos para lograr utilizar los sistemas nacionales en la ejecución de los recursos destinados a apoyar la implementación de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras a través de las dos entidades públicas creadas para tal efecto, y esto ha determinado importantes avances en cuanto a la interlocución directa y al grado de relación con las contrapartes, pero también ha implicado un esfuerzo adicional de adaptación a los procesos y procedimientos administrativos locales, lo que ha tenido un impacto notable en cuanto a la agilidad en la ejecución de recursos. Por otra parte, el cambio de enfoque de prioridades en el Ministerio de Agricultura y la coyuntura de diálogos de paz con las FARC también han determinado que no se haya continuado con el trabajo en torno a la formulación del Estatuto de

Desarrollo Rural, que entendemos deberá ser abordado en un nuevo contexto de implementación de los acuerdos post firma.

Sobre el Efecto 3, relacionado con incrementos en el acceso a la justicia por parte de la población, es muy notable el grado de avance con el Ministerio de Justicia en cuanto a la creación de Centros de Desconcentración de Servicios Judiciales, así como la incorporación de elementos referentes a acceso a justicia en planes de desarrollo municipales. Destaca el diseño y puesta en marcha del Sistema Local de Coordinación de Justicia que está siendo implementado en todo el territorio nacional.

En el Efecto 4 se desarrollan la mayoría de intervenciones de las ONGD españolas y sus contrapartes, en relación con el fortalecimiento de capacidades de la sociedad civil orientada a la exigibilidad de derechos. Es de destacar la importancia de los logros a nivel de organizaciones



Imagen 2: En convenio con Oxfam-Intermón, la AECID promovió la visibilización y exigibilidad de los derechos de las Madres de Soacha, víctimas del conflicto armado en Colombia

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

Indígenas y Afrocolombianas en cuanto a su capacidad de interlocución con autoridades gubernamentales. Entre ellas, es interesante el trabajo de formación en torno a herramientas de reconocimiento del territorio y los derechos sobre él de las comunidades afrocolombianas del pacífico, llevado a cabo por el Observatorio de Territorios Étnicos de la Universidad Javeriana.

Para el caso de organizaciones no étnicas, se remarcan las acciones destinadas a la incidencia en cuanto al seguimiento a los compromisos de índole nacional e internacional alrededor de los temas de protección de derechos humanos, el trabajo en litigio estratégico en casos de graves violaciones de derechos humanos, especialmente en cuanto a organizaciones de víctimas o que las apoyan, así como los ejercicios de construcción de ciudadanía. Particular avance se ha dado en materia de visibilización de los casos de víctimas de desaparición forzada, violencia sexual y ejecuciones extrajudiciales, a raíz de las intervenciones.

En relación con las acciones desarrolladas en materia de culturas de paz y resolución de conflictos (Efecto 1 del Objetivo Específico 2), se denotan avances significativos en la elaboración y difusión de piezas comunicativas en relación con este tema, y se cuenta con una hoja de ruta para la institucionalidad sobre Desarme, Desmovilización y Reintegración.

Valoración resumida del grado de ejecución de las intervenciones

En cuanto a las intervenciones en relación con población juvenil alrededor de la consolidación de sus espacios de coordinación y en la formulación, implementación y seguimiento a políticas públicas de juventud en departamentos o municipios, se han alcanzado importantes avances en tres territorios, lográndose el fortalecimiento de capacidades de las organizaciones juveniles y de los equipos institucionales que tienen a su cargo el trabajo con población joven, y asimismo a nivel nacional en el apoyo al proceso de formulación y aprobación del trámite en el Congreso de la Ley Estatutaria de Ciudadanías Juveniles, actualmente en implementación.

Respecto al trabajo desarrollado destinado al fortalecimiento de las víctimas para la constitución y formalización de las Mesas de Participación Efectiva de Víctimas a nivel de municipios y departamentos, tal y como ordena la Ley, es destacable el grado de apropiación de las funciones y la formación para la incidencia alcanzada por las personas participantes en este proceso a través de la alianza entre diferentes entidades acompañantes de organizaciones de víctimas que han permitido diversificar el trabajo en distintas regiones del país, e intercambiar aprendizajes y experiencias para el buen funcionamiento de estas instancias.

Destaca el logro que ha supuesto la construcción de la Política Pública Nacional en Derechos Humanos, proceso que comenzó en 2010 con la Firma de la Declaración Conjunta en Derechos Humanos entre el Gobierno Nacional, la sociedad civil y la comunidad internacional, y que ha contado con el apoyo político, técnico y financiero de la cooperación española desde el inicio. El resultado de este proceso sin precedentes, que ha contado con la participación activa de

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

más de 20.000 personas y 9.000 organizaciones de la sociedad civil en los 32 departamentos del país, fue una propuesta de política pública a ser implementada en los próximos 20 años, que fue presentada y respaldada públicamente por el Presidente de la República en diciembre de 2013. A la fecha de redacción de este acápite, la Dirección Nacional de Planeación ha incorporado presupuesto nacional para poner en marcha las primeras acciones que contempla la Política, lo que confirma la voluntad estatal de implementación de la misma.

En materia de acceso a la justicia y de agilización del sistema de administración de justicia, destaca el diseño del Sistema Local de Coordinación de Justicia, que está siendo implementado en todo el territorio nacional bajo el liderazgo del Ministerio de Justicia y con la articulación de todas las instituciones del sistema de administración de justicia, así como la creación de los centros de servicios judiciales. Destaca también el papel de la cooperación española en materia de justicia transicional a través del trabajo del Fondo Canasta de Justicia Transicional y del Centro Internacional de Toledo por la Paz- CitPax.

Actuaciones Financiadas por la AECID en 2013.

Instrumentos	Título De Proyecto	Entidad Ejecutora	Presupuestada (Euros)	Desembolsada (Euros)
PROYECTOS (Programa Bilateral)	Apoyo a políticas públicas para la construcción de la paz	Fundación Centro Internacional de Toledo por la Paz Colombia	240.000	0
	Programa integral de promoción y protección de los derechos humanos en Colombia	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	200.000	388.000
	V Encuentro de Gobiernos Locales en territorios indígenas	Organización de los pueblos indígenas de los pueblos indígenas de la Amazonia Colombiana	0	100.000
	Fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones de la Red de Mujeres Afrocaribes para la exigibilidad de derechos y construcción de Iniciativas Ciudadanas de Inclusión en Alianza con otros actores y actoras desde una perspectiva de enfoque diferencial en las Regiones de Bolívar, Montes de María, Atlántico y Santa Marta	APRODEFA	100.000	0
	MPJ Para fortalecimiento institucional en el Sector de Construcción de Paz	OTC	33.293	33.293
TOTAL PROYECTOS (Programa bilateral)			573.293	521.293

*Fuente: Elaboración propia de la OTC Colombia.

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

Actuaciones Financiadas por la AECID en 2013.

Instrumentos	Título De Proyecto	Entidad Ejecutora	Presupuestada (Euros)	Desembolsada (Euros)
ONGD	Convenio 2010-2013. Protección a la población afectada por el conflicto interno colombiano y consolidación de los procesos de restablecimiento y reparación de las víctimas y sus asociaciones desde él Enfoque Basado en Derechos	MPDL - CDS	755.209	755.209
	Convenio 2010-2013. Fortalecimiento de capacidades humanas e institucionales de las poblaciones indígenas garaníes y de afro descendiente, altamente vulnerables a situaciones de violación de derechos humanos y violencia de género 4 países	IEPALA	54.525	54.525
	Convenio 2010-2013. Programa integral para la restitución de los derechos de las víctimas, especialmente las de desaparición forzada y ejecuciones sumarias, con el fin de fortalecer la democracia y el Estado de Derecho	INTERMÓN - OXFAM MOVICE	635.133	635.133
	Convenio 2010-2013. Fortalecimiento de la democracia participativa y el empoderamiento social en Colombia	CARITAS ESPAÑOLA SECRETARIADO NACIONAL DE	426.055	426.055
	Fortalecimiento de la democracia participativa, la inclusión social y la gestión del territorio en los departamentos de Nariño y Valle del Cauca	ALBOAN	347.940	0
	Fortalecimiento de las capacidades de los pueblos indígenas de Antioquia para la defensa de la protección de sus derechos y la construcción de la paz.	Almáciga	119.725	0
TOTAL ONGD			2.338.587	1.870.922
MULTILATERALES	Programa de promoción y protección de los derechos humanos en Colombia	PNUD	0	388.000
TOTAL MULTILATERALES			0	388.000
SECTOR CONSTRUCCIÓN DE PAZ - TOTAL APORTES 2013			2.911.880	2.780.215

*Fuente: Elaboración propia de la OTC Colombia.

4.2 Sector Género en Desarrollo

Valoración de avances conseguidos hasta el momento

El sector de género en desarrollo se dirige a la consecución del Objetivo Específico: Promover la igualdad de género y el pleno ejercicio de los derechos civiles, políticos, sociales y culturales de las mujeres en Colombia y se articula en torno a tres efectos:

- Mejora de la respuesta estatal hacia la violencia contra las mujeres
- Las mujeres participan de manera más activa en la vida política.
- Transversalización del enfoque de género.

Los principales resultados logrados, suman esfuerzos de financiación vía bilateral y subvenciones a ONGD. Su valoración es la siguiente:

Efecto I: Mejora de la respuesta estatal hacia la violencia contra las mujeres

Se inicia una línea de apoyo a litigios estratégicos en materia de violencia sexual contra las mujeres en el marco del conflicto desde la subvención bilateral con la Corporación Humanas en el 2012 que se centra en dos municipios del territorio colombiano; Medellín y Santa Marta; ofreciendo asistencia jurídica y psicológica a 15 mujeres, unido a una serie de actividades de formación a líderes comunitarios y formación de 50 funcionarios públicos. Resulta destacable el apoyo directo a las víctimas ante las debilidades de la respuesta de las Instituciones del Estado y la dificultad para medir la reducción en la tasa de impunidad sin contar con información de la línea de base ni las metas institucionales con las que se estarían alineando las intervenciones.

Durante los años 2012 y 2013 es importante destacar los avances conseguidos en el marco de la subvención: "Apoyo a la institucionalización de la política pública de lucha contra la violencia contra las mujeres en la Alcaldía de Cali". Entre ellos la puesta en marcha de un plan de formación para 10 comisarías de familia y sus respectivos funcionarios sobre las medidas de protección y atención, marco jurídico y procedimientos de actuación. Estas mismas Comisarías comienzan a usar fichas de reporte específicas, datos estadísticos diferenciados y se complementa su uso con la formación específica a 127 agentes de policía nacional. Hay que destacar que no se dispone información para medir el nivel de reducción de los casos conciliados y la dificultad para medir cómo ha influido la capacitación y sensibilización en mejorar los servicios de atención ciudadana y eficiente servicio.

En el municipio de Cali, se actualizan 6 protocolos de actuación interinstitucional.

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

Otro logro importante es la elaboración e incorporación de planes de acción de materia de violencia, en los planes de desarrollo de municipios como los de Cali, Barranquilla, Santa Marta y Cartagena.

Hubiera sido deseable hacer una evaluación de impacto que hubiera permitido comparar las líneas de base antes y después de la intervención y la mejora de los servicios de respuesta institucional en materia de violencia contra las mujeres.

Durante los años 2012 y 2013 se ha avanzado en el diseño del marco jurídico nacional en esta materia como el Plan de Acción Nacional para Garantizar a las mujeres una vida libre de Violencias que fue aprobado en colaboración con la ACPEM.

No consta el número de mesas de diálogo entre el Estado y Sociedad Civil creadas por departamento, pero sí la realización de 30 eventos de formación y sensibilización en materia de exigibilidad de derechos.

Dentro del primer efecto, se han realizado campañas de sensibilización, como la denominada, da “Que nada justifique las violencias contra las Mujeres, Tu voz hace la diferencia”. Diseñados y difundidos folletos sobre Ley 1257 de 2008 y decretos reglamentarios (un folleto por decreto, difusión a nivel de ciudad y al interior de la alcaldía). Diseñados y difundidos dos guías en materia de comunicación y derechos de las mujeres, denominadas “Manual de periodismo No sexista” y “Agenda urgente de las Mujeres para los medios de Comunicación” y otras actividades en centros educativos.



Imagen 3: Imagen de la campaña “Que nada justifique las violencias contra las Mujeres” realizada con el apoyo de la Alcaldía de Cali

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

Efecto 2: Las mujeres participan de manera más activa en la vida política

Durante el último periodo electoral, se evidencian algunos avances en la participación de las mujeres en las distintas instancias nacionales y locales, aumentando a 23% la participación de mujeres en el senado y a 30% en la cámara.

Se ha avanzado en un mayor reconocimiento del movimiento social de mujeres por parte de la institucionalidad local, entendiéndolas como actoras válidas en los procesos de seguimiento de políticas públicas de género y derechos de las mujeres. Junto con esto a través del programa bilateral se ha logrado fortalecer y cualificar las capacidades de las mujeres para que puedan participar en política y para que implementen acciones de incidencia local, mediante la creación de Consejos de Mujeres en Quibdó, Cali, Cartagena, Barranquilla y Santa Marta

Para contribuir a este efecto se propuso formular un documento CONPES, este resultado se ha cumplido y hoy está institucionalizado en el CONPES SOCIAL 161 “equidad de género para las mujeres”.

Otros de los resultados destacables son la conformación de la Comisión Intersectorial de Seguimiento a la Política Pública Nacional para la Equidad de Género (PPNEG) que es la responsable de rendir cuentas y medir avances, la escuela de formación “Equidad de género en el Desarrollo Local y Regional” y la Gobernación de Nariño, en la que participan 10 mujeres Afro, 89 promotoras formadas en equidad de género y la convivencia pacífica en 6 Resguardos Indígenas del Cauca: 42 en Canoas y 47 de la Escuela Zonal de Animadoras Comunitarias (Resguardos de Corinto, Huellas, López Adentro, Santander de Quilichao y Tóez).

3.954 mujeres han participado en procesos de sensibilización y formación política dentro del convenio Intermon-Oxfam, de ellas 336 mujeres entre 15-20 años.

Hay que destacar en este efecto, las dificultades para medir el producto dirigido al fortalecimiento de la capacidad institucional, especialmente de la ACPEM dirigida a mejorar la participación política y social; al no estar descrita la línea de base y las dificultades para evaluar la relación causa efecto entre el fortalecimiento de capacidades y la mejora en las estadísticas de participación política

Efecto 3: Transversalización del enfoque de género

Se diseñó la elaboración de nuevos materiales y herramientas que facilitarían al equipo técnico de la OTC y a las contrapartes la incorporación del enfoque de género en su trabajo cotidiano. Al final de 2013, la OTC cuenta con la caja de herramientas para la equidad de género, notas sectoriales, talleres internos de fortalecimiento y reflexiones sobre la conmemoración de fechas emblemáticas sobre los derechos de las mujeres. En este sentido la valoración es positiva y se refleja en el aumento del nivel de apropiación de estos conocimientos por parte del equipo técnico, que a su vez se plasma en el interés constante por incorporar un enfoque transformador a favor de los derechos de las mujeres.

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

En términos de la incorporación del enfoque de género y de derechos de las mujeres en los instrumentos de planificación y programación de la OTC, la evaluación es también positiva, pues en trabajo coordinado con la Unidad de Promoción y Calidad y la asistencia técnica de Transversalidad de género se ha logrado incorporar desde la adecuación de los formatos, hasta el acompañamiento a los equipos sectoriales para que en sus acciones de trabajo y en las actuaciones a través de terceros incorporen el enfoque y le hagan seguimiento efectivo.

Actuaciones financiadas por la AECID en 2013

Instrumentos	Título	Entidad Ejecutora	Presupuestada (Euros)	Desembolsada (Euros)
PROYECTOS (Programa bilateral)	Promoción de políticas públicas de igualdad de género en Colombia	MPDL - CDS	270.000	0
	MPJ Fortalecimiento y transversalización género	OTC	13.663	13.663
TOTAL PROYECTOS (Programa bilateral)			283.663	13.663
ONGD	Convenio 2010-2013. Formación y empoderamiento de mujeres populares para la construcción de nuevas ciudadanía en Colombia, Perú, Ecuador y Brasil	INTERMÓN-OXFAM	467.930	467.930
	Documentación y atención psicológica y jurídica a mujeres víctimas de violencia sexual en el marco del conflicto armado en la ciudad de Santa Marta	MZC Asociación de Mujeres en zona de conflicto	130.000	0
	Fortalecimiento del acceso a la justicia para los niños, niñas y adolescentes (NNA), víctimas de violencia sexual en Cartagena de Indias	Tierra de Hombres	119.725	0
TOTAL ONGD			717.655	467.930
SECTOR GÉNERO EN DESARROLLO - TOTAL APORTES 2013			1.001.318	481.593

*Fuente: Elaboración propia de la OTC Colombia.

4.3 Sector Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza

Actuaciones financiadas por la AECID a 2013

Como valoración global, el desempeño del sector en el logro de las metas previstas para 2012 y 2013 es satisfactorio, teniendo en cuenta que de los 13 productos previstos, en un total de 9 se han alcanzado valoraciones de avance de 2 y 3, y solo en 2 casos no se han logrado avances significativos (de 0 y 1). Hay que tener en cuenta también que los otros dos productos, si bien tenemos constancia de sus avances, no hemos dispuesto de información sobre algunas intervenciones, sobre todo desagregada por tipología de beneficiario, por lo que hemos considerado no valorarlos, ya que una valoración no sería del todo representativa.

Otra conclusión es que, en los casos en que los productos previstos no se han logrado llevar a cabo, se ha debido a causas externas a la OTC, en concreto, a causas de contexto difíciles de prever como el inicio de negociaciones en La Habana que paralizó algunas decisiones del gobierno en relación a procesos en curso como la elaboración de las políticas públicas de desarrollo local y rural para incorporar sus acuerdos. En otros casos se debió a nuevas orientaciones de sede en relación a la necesidad de mayor concentración sectorial que la definida en el MAP, justificada por los recortes presupuestarios (el componente de Empleo Digno y Derechos Laborales (DDLL) del MAP no ha sido incluido en las convocatorias de ONGD de los años 2012 y 2013).

Cabe destacar el buen desempeño del componente Empresas y DDHH, considerado que era innovador en el periodo 2011-2013, por no tener antecedentes de trabajo en el mismo, y que ha logrado buenos resultados y un buen posicionamiento de AECID en el tema. Igualmente se debe destacar el Programa Nacional de Escuelas Taller de Colombia, como referente latinoamericano resultante de la evolución desde un programa de cooperación a un programa nacional de gobierno.



Imagen 4: I Encuentro Andino de Escuelas Taller

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

Valoración resumida del grado de ejecución de las intervenciones asociadas a cada producto

En el componente de desarrollo económico para la reducción de la inequidad con enfoque territorial, se han apoyado iniciativas basadas en las vocaciones productivas y en las prioridades de desarrollo de los territorios, la planificación participativa y las alianzas en los ámbitos territorial, nacional e internacional, para lograr un desarrollo económico inclusivo y por tanto, escenarios de paz y reconciliación.

Ha sido muy relevante la estrategia de apostar por la innovación y el intercambio de conocimientos en aquellos temas donde España cuenta con un valor añadido, a través de los Programas ERICA en Antioquia y su réplica en Nariño, DIRENA. También a través del Programa ART REDES se han fortalecido las capacidades de actores locales en Nariño y Antioquia.

Las actuaciones a través de ONGD y sus socios locales se han concentrado en apoyar iniciativas productivas y de empleo locales, buscando contribuir a las estrategias y planes de desarrollo de los territorios en articulación con la institucionalidad local. Han sido iniciativas que han fortalecido aspectos clave como la asociatividad, los encadenamientos productivos, la búsqueda de mercados y los procesos de distribución y comercialización, la financiación, etc. logrando proyectos productivos y de vida viables y contribuyendo así a generar condiciones para la paz en territorios como Cauca, Valle del Cauca, Nariño, Antioquia y Bolívar.

Asimismo, el uso de instrumentos financieros ha permitido escalar emprendimientos innovadores que permiten reducir la inequidad y crear empleo digno. Y se han apoyado los esfuerzos de diálogo social a través de estrategias de fortaleciendo del movimiento sindical.

También se ha contribuido a las políticas activas de empleo en materia de formación para el empleo a través del apoyo al Ministerio de Cultura en la consolidación del Programa Nacional de Escuelas Taller y la creación red de escuelas taller de Colombia, instrumento que se está posicionando como idóneo para la inserción socio laboral en un escenario de post conflicto. La culminación del proceso de transferencia al gobierno, reconocido como buena práctica en el ámbito de la cooperación al desarrollo, ha generado nuevas expectativas relacionadas con cooperación triangular para acompañar procesos similares en otros países de la región. Además el aporte de la Fundación Escuela Taller de Bogotá es de gran interés al haberse convertido en un referente a nivel latinoamericano por su enfoque de sostenibilidad basado en iniciativas relacionadas con emprendimientos culturales.

En el componente de Empresa y DDHH, se ha buscado acercar a los sectores público, privado y sociedad civil, la agenda de los “Principios Rectores sobre las empresas y los DDHH de las NNUU para proteger, respetar y remediar”. Para ello, se han apoyado iniciativas como:

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

Formación y diálogo “multistakeholder” (sector público, privado y sociedad civil) para la elaboración de un documento de recomendaciones de cara a la implementación de los Principios en Colombia.

Elaboración y publicación de la Guía-Cuaderno sobre los Principios, que es un acercamiento práctico que da elementos para la implementación de los mismos.

Fortalecimiento de capacidades de servidores públicos del Sistema Nacional de Derechos Humanos de Colombia en el ámbito de Empresa y Derechos Humanos.

Consulta territorial de la política de Empresa y Derechos Humanos de Colombia en territorios prioritarios de la cooperación española.

Por otro lado, en 2012 se elaboró y difundió un estudio de la situación de las principales empresas española establecidas en Colombia en materia de Responsabilidad Social Empresarial (RSE) con enfoque de derechos. AECID, en alianza con la Cámara de Comercio Hispano-Colombiana, acompaña esta iniciativa, de la cuál surge la creación del Comité de RSE en la Cámara. Desde este nuevo espacio se ha impulsado una alianza con el Ministerio de Trabajo de Colombia para promover estrategias con las empresas españolas que apunten a los retos de la política pública en materia de trabajo decente, equidad laboral e inserción laboral de población vulnerable.



Imagen 5: En el marco del Programa DIRENA, representantes del Instituto Murciano de Investigación Agraria de España visitaron la zona rural del municipio de Pasto para evaluar las prácticas en la cadena hortofrutícola.

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

Actuaciones financiadas por la AECID a 2013

Instrumentos	Título	Entidad Ejecutora	Presupuestada (Euros)	Desembolsada (Euros)
PROYECTOS (Programa bilateral)	Proyecto "Escuela Taller de Bogotá"	Fundación Escuela Taller Bogotá	40.000	40.000
	Proyecto "Programa Nacional Escuelas Taller"	Fundación Escuela Taller Bogotá	70.356	70.356
	Desarrollo con identidad regional entre España y Nariño (DIRENA)	Agencia de Desarrollo Local de Nariño	200.000	130.000
	MPJ Fortalecimiento Sector Crecimiento Económico Empresas y DDHH	OTC	18.762	18.762
TOTAL PROYECTOS (Programa bilateral)			329.118	259.118
ONGD	Convenio 2010-2013. Creación y consolidación de microempresas y promoción e institucionalización de microfinanzas populares en zonas urbano marginales y rurales de Colombia y Ecuador	CODESPA	613.812	613.812
	Convenio 2010-2013. Mejora la estabilización social e integración de grupos étnicos afectados	Fundación Humanismo y Democracia Federación Nacional de Cafeteros de Colombia	1.021.326	1.021.326
TOTAL ONGD			1.635.138	1.635.138
FONPRODE	FONDO AMERIGO VENTURE	TELEFÓNICA - AXON	0	1.408.322
TOTAL FONPRODE			0	1.408.322
MULTILATERALES	Proyecto de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: Confianza y Oportunidades	International Fund for Agricultural Development (IFAD)	0	4.000.000
TOTAL MULTILATERALES			0	4.000.000
SECTOR CRECIMIENTO ECONÓMICO - TOTAL APORTES 2013			1.964.256	7.302.578

*Fuente: Elaboración propia de la OTC Colombia.

4.4 Sector Agua y Saneamiento Básico

Valoración de avances conseguidos hasta el momento

Los indicadores planteados en la Planificación Operativa 2012-2013 se hicieron bajo el supuesto de inicio de los programas en el año 2012. Sin embargo no es hasta comienzos del año 2013 que se finalizan los procesos de contratación de las obras, dando inicio la construcción de las obras programadas en la mayoría de los programas a mediados de ese mismo año. Por lo tanto a diciembre de 2013, con las obras de la mayoría de los programas en proceso o recién iniciadas, no se pueden reportar avances en los indicadores planteados.

Las principales causas del retraso en el inicio de los proyectos han sido de tipo administrativo y de procedimientos.

En primer lugar, al tratarse de nuevos mecanismos de gestión tanto para las entidades ejecutoras de los programas como para la propia CE, hubo retrasos en la definición final de los contenidos de los proyectos.

Para el inicio de los procesos de contratación tanto los beneficiarios como las entidades ejecutoras debieron esperar a contar con un instructivo que reflejase las normas de los procesos. En algunos casos, los procesos de contratación establecidos en los instructivos marcan tiempos de contratación que, dependiendo del tipo de contratación a realizar, superan los tres meses.

Un aspecto que no se tuvo en cuenta a la hora de la programación fueron los tiempos perdidos en caso de que los procesos de licitación quedaran desiertos o nulos. Esto ha sucedido en tres de los programas durante el año 2013.

La agilización en los procesos depende de forma directa de las capacidades instaladas y de los procesos internos en las entidades ejecutoras de los programas. En alguno de los programas, las entidades ejecutoras reflejan escasas capacidades de gestión, lo que ralentiza considerablemente la evolución en los procesos, a pesar de haber sido apoyados con personal designado directamente al programa.

Otro aspecto a considerar es la deficiente definición técnica de los proyectos aprobados. En casi todos los proyectos ha sido necesario realizar importantes reajustes a los diseños originales (a pesar de que los mismos estaban aprobados por las instancias competentes a nivel nacional). Este hecho ha provocado que algunos programas, una vez adjudicados los contratos, retrasen el inicio de las obra hasta cuatro meses.

Por otra parte, aunque afectando en menor medida, el mecanismo de gobernabilidad establecido para la gestión de los programas -Comités de Gestión conformado por representantes de cuatro entidades (OTC, MVCT, APC y Beneficiario) y las funciones operativas asignadas a estos instrumentos de gestión, ralentizan en alguna medida la toma de decisiones dado que es necesario que todos los miembros estén de acuerdo.

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

Se ha avanzado, aunque lentamente, en los mecanismos transparentes de rendición de cuentas y de participación ciudadana en la gestión de los recursos hídricos, los servicios de agua potable y saneamiento en comunidades rurales y barrios periurbanos.

Valoración resumida del grado de ejecución de las intervenciones

En general todas las intervenciones han sufrido un retraso considerable en dar inicio, pero todas están puestas en marcha a la fecha, esperando que el avance en los objetivos y productos definidos se refleje en el segundo semestre del año 2014 y principalmente en el año 2015.

Puede destacarse el Programa Alcantarillado Faltante del Barrio Nelson Mandela, asociado principalmente al producto 3, cuyo avance es considerable, calculándose que a finales del año 2013 un aproximado de 400 viviendas se conectaron a la red de alcantarillado construida.

Actuaciones financiadas por la AECID a 2013

Instrumentos	Título	Entidad Ejecutora	Presupuestada (Euros)	Desembolsada (Euros)
Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS)	Programa de Agua y Saneamiento para el Sector Rural	Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio	0	13.804.528
TOTAL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO (FCAS)			0	13.804.528
SECTOR AGUA Y SANEAMIENTO - TOTAL APORTES 2013			0	13.804.528

*Fuente: Elaboración propia de la OTC Colombia.

4.5 Ámbito de Acción Humanitaria

El *Objetivo General* del MAP en relación al Plan Nacional de Desarrollo (PND) para este ámbito es la preservación del espacio humanitario y atención a los riesgos y vulnerabilidad de Colombia a los desastres naturales: prevención, respuesta, rehabilitación/reconstrucción, protección a víctimas, incidencia y sensibilización.

Este ámbito recibió un total aproximado de 4.7 M€ durante el periodo 2013⁴, suponiendo un estimado de un 16 % del total de los desembolsos de la AECID en Colombia. Destacamos que la canalización de recursos se ha realizado a través de instrumentos multilaterales y de Organizaciones no Gubernamentales Humanitarias (ONGH) principalmente.

Este ámbito, dentro del MAP, abarca las siguientes dimensiones asociadas al PND:

- Dimensión preventiva: Preparación, Mitigación y Prevención.
- Dimensión de respuesta: Crisis súbitas (de origen natural) y crisis de larga duración.
- Dimensión de rehabilitación y reconstrucción: Recuperación temprana y rehabilitación.
- Dimensión de Protección a víctimas.
- Dimensión de Incidencia/sensibilización: sensibilización e incidencia.



Imagen 6: Convenio con Solidaridad Internacional. Entrega de viviendas en Buenaventura (Valle del Cauca)

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

Dimensión preventiva: Preparación, Mitigación y Prevención.

Se ha enfocado en el apoyo de acciones que fortalezcan la preparación comunitaria e institucional, fomentando capacidades en lo local para disminuir el impacto negativo del conflicto armado y de los desastres naturales que afectan a poblaciones vulnerables. La financiación a ONGH españolas, contribuciones a Organismos Multilaterales (OOMM) y al Fondo de Respuesta a Emergencias (ERF en inglés) han sido los principales instrumentos de referencia.

- **Preparación:** Se ha priorizado apoyar acciones encaminadas a las comunidades e instituciones para reducir la vulnerabilidad ante las dinámicas del conflicto armado y riesgos de desastres naturales que las afectan directamente. (Planes Locales Emergencia y Contingencia, Planes de Contingencia Comunitarios, Planes de Vida, Sistemas de Alerta Temprana, Planes Integrales Únicos de Atención a Población Desplazada, etc.).

Las acciones en preparación se han concebido a partir de la diversidad de modelos de gestión y planificación comunitaria, local, regional y nacional y se ha fomentado la inclusión de medidas para reducir la Violencia Sexual Basada en Género (VSBG) y garantizar derechos de las mujeres. Las autoridades públicas de diferente nivel, autoridades públicas especiales indígenas, Consejos Comunitarios y Organizaciones Comunitarias en general han sido referentes institucionales y de organización.

- **Mitigación:** Para desastres naturales y en coherencia con la gran vulnerabilidad de Colombia, especialmente para la amenaza de inundaciones, se ha priorizado una línea de trabajo en mitigación a través del Sector Agua y Saneamiento Básico, en la componente de garantizar acceso al agua y saneamiento, y la línea de acción de infraestructura orientada a la gestión y protección del recurso (estructuras de regulación y sistemas de alerta temprana).
- **Prevención:** Para situaciones de conflicto armado, se ha priorizado trabajar desde una visión de transformación de conflictos, con Enfoque de Acción Humanitaria (EAH), que dentro del MAP se ha acordado principalmente vinculada al Sector Construcción de la Paz (Componentes: a) DDHH y Justicia. B) Cultura de Paz), y en menor medida a los demás 3 sectores priorizados. Un tema de especial relevancia por las características del conflicto armado en Colombia han sido las acciones en Educación en el Riesgo por Minas Antipersonales-Munición sin Explotar-Artefacto Explosivo Improvisado (MAP-MUSE-AEI) que sí han sido propias del Ámbito de Acción Humanitaria.

Estas acciones en preparación han tenido en cuenta los estándares definidos en Mesa Nacional de Educación en el Riesgo y los mecanismos de Planificación de los Comités Departamentales y Locales en la Acción Integral contra las Minas Antipersonales- AICMA. El sector educativo, la organización comunitaria y los mecanismos de prevención y protección propios de las comunidades étnicas, han sido los principales ámbitos de apropiación social y comunitaria.

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

Para desastres naturales y en coherencia con la vulnerabilidad de Colombia, especialmente para la amenaza de inundaciones, se ha priorizado trabajar desde el Sector de Agua y Saneamiento Básico del MAP. (Componente: Gestión Integral de Recursos Hídricos (GIRH); Líneas de Acción: a) Promoción y establecimiento de planes participativos de gestión de cuencas hidrográficas. b) Promover la inclusión del enfoque GIRH en todos los proyectos ligados a este recurso.



Imagen 7: Obras de conexión pluvial en Santa Marta

Dimensión de Respuesta.

- **Crisis de larga duración:** Ha sido prioritario el apoyo a mandatos de actores humanitarios internacionales con capacidad de prestar asistencia directa de emergencia a comunidades víctimas del conflicto, con un enfoque de complementariedad con la respuesta del Estado y solo en aquellos casos donde la presencia de un actor humanitario garantice la preservación del espacio humanitario y el acceso imparcial y neutral a las víctimas, cubriendo brechas de la atención institucional. Los Planes Integrales Únicos de respuesta a nivel departamental y municipal son instrumentos de referencia para coordinar y estructurar la atención. La Ruta de Atención de víctimas de MAP-MUSE-AEI es otro instrumento institucional de referencia.

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

- **Crisis súbitas (de origen natural):** La Cooperación Española, especialmente la OAH, cuenta con una serie de instrumentos y mecanismos específicos que podrían ser activados únicamente ante un llamamiento internacional del Gobierno de Colombia para complementar la respuesta a un desastre súbito de origen natural.

El Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres-SNPAD es el referente de articulación y apropiación de esta ayuda.

Dimensión de Rehabilitación y Reconstrucción.

Se ha priorizado apoyar mandatos de actores humanitarios internacionales con capacidad de cubrir brechas y/o complementar programas del Estado en el ámbito de la recuperación temprana y la rehabilitación social y económica de las víctimas del conflicto o con doble afectación.

Se han apoyado estrategias e iniciativas que han generado sistemas de sustento sostenible, acceso a tierra y a servicios sociales básicos, promoviendo el fortalecimiento del Estado Social de Derecho en estos territorios.

Los Planes Integrales Únicos para la población desplazada a nivel departamental y municipal han sido instrumentos de referencia para coordinar y estructurar la atención. La Ruta de Atención de víctimas de MAP-MUSE-AEI ha sido otro instrumento institucional de referencia.

Los retos en recuperación y rehabilitación han estado plenamente entrelazados con los ámbitos de restitución de derechos y reparación que el Estado aborda desde el marco normativo general de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras. Ámbitos que dentro del MAP se han abordado principalmente vinculados al Sector Construcción de la Paz: Componente: Gobernabilidad para la Paz; Línea de Acción: Verdad, justicia, reparación y garantías de no repetición y en menor medida de los demás 3 sectores priorizados.

Dimensión de Protección de Víctimas.

En primera instancia se ha apoyado la presencia de actores humanitarios internacionales en zonas donde la población se ha visto urgida de medidas de protección (protección por presencia). Se ha apoyado, a través del acompañamiento de actores humanitarios, a las comunidades e institucionalidad pública para que se hagan efectivas las amplias medidas de protección que contiene la legislación colombiana y que presentan brechas en su implementación en el nivel local.

También se han identificado necesidades de protección a población que ya ha sido víctima del conflicto como la población desplazada que permanece en condiciones de vida muy precarias y con problemas de seguridad. Desde el

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

sector de construcción de la paz: Componentes: a) Gobernabilidad para la paz. b) Derechos humanos y Justicia: se realizó un trabajo dirigido a acompañar los esfuerzos del Estado y la sociedad civil para la reglamentación e implementación del principal marco de protección y restitución de derechos a las víctimas (Ley de Víctimas y Restitución de Tierras).

Se han identificado necesidades específicas de protección para las mujeres que en contextos de conflicto armado presentan una especial vulnerabilidad a los riesgos de la Violencia Basada en Género y la violencia sexual. Aspecto que desde los ámbitos legislativos y de política pública se ha acompañado a través del Sector Género en Desarrollo: Componente: Erradicación de todas las formas de violencia contra las mujeres: Líneas de Acción: a) Acceso a la justicia para mujeres y niñas. b) Políticas públicas para la prevención, atención y protección de mujeres víctimas y c) Sensibilización y denuncia. Desde la Acción Humanitaria se ha priorizado apoyar diagnósticos, intervenciones en el ámbito de la prevención, la atención y la protección.

Igualmente se han identificado las especiales necesidades de protección de niños, niñas y adolescentes en el marco del conflicto armado, especialmente en lo que tiene que ver con estrategias preventivas a su vinculación a grupos armados ilegales.

Los Planes Integrales Únicos para la población desplazada a nivel departamental y municipal han sido instrumentos de referencia para coordinar y estructurar la protección. La Ruta de Atención de víctimas de MAP-MUSE-AEI ha sido otro instrumento institucional de referencia.

Dimensión de Incidencia/Sensibilización.

- **Incidencia:** Se ha apoyado el importante rol que para el respeto de los principios y el espacio humanitario ejercen estructuras como el Coordinador Humanitario, el Equipo Humanitario País, así como la importante labor que en este campo ejercen las ONGH españolas e internacionales con presencia en Colombia.

También ha sido fundamental el apoyo a mandatos de organismos internacionales dirigidos al respeto y promoción del Derecho Internacional Humanitario y los Derechos Humanos.

Actividades desde la investigación e información hasta la incidencia directa con el Estado y la Sociedad Colombiana, forman parte de los mandatos de estas organizaciones que han sido apoyados decididamente por la Cooperación Española en Colombia.

En cuanto a las componentes de trabajo común del sistema humanitario y alianzas, en Colombia tiene presencia la figura del Coordinador Humanitario de NNUU, un Equipo Humanitario País con una estructura descentralizada en los territorios y un importante número de ONGH españolas e internacionales

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

que trabajan bajo los principios y ejercen una labor fundamental para la preservación del espacio humanitario y el acceso a las víctimas.

También es fundamental citar la importante labor que en este sentido desempeña dentro de su mandato en Colombia el Comité Internacional de la Cruz Roja.

Los mecanismos de financiación han sido Bilaterales, subvenciones a ONGH españolas especializadas (Convenios a 4 años); Acciones de Cooperación (12 a 24 meses); y Multilaterales, aportaciones generales a Mandatos de Organismos Multilaterales y de Naciones Unidas especializados.

- **Sensibilización:** Se ha tenido en cuenta la labor de sensibilización, sobre la situación humanitaria que puedan realizar en España, especialmente las ONGH españolas con presencia en Colombia.

La Embajada de España en Colombia y la OTC, también han ejercido liderazgo en tareas de sensibilización permanente hacia la Administración General del Estado acerca de las necesidades que en materia humanitaria demande Colombia. Las delegaciones en Colombia de Comunidades Autónomas igualmente han jugado ese rol en la relación institucional que les corresponde.

Los mecanismos de financiación han sido Bilaterales, subvenciones a ONGH españolas especializadas (Convenios a 4 años).

- **Aspectos de calidad:** De acuerdo con la Matriz de Análisis de Acción Humanitaria del Anexo 15 del MAP 2011-2014 de la Cooperación Española en Colombia se han tenido en cuenta los siguientes aspectos de calidad: Programación, seguimiento, evaluación, rendición de cuentas, y aprendizaje

- **Programación:** Se ha adoptado, adecuado y aplicado la metodología de Programación Operativa Anual de AECID para los recursos e intervenciones con financiación de la Administración General del Estado (AGE), en lo referente a Resultados de Gestión. (Se han priorizado intervenciones, ámbitos, zonas geográficas, colectivos meta y financiación).

Se ha hecho uso y valoración de los ejercicios de programación anual inherentes a algunos instrumentos financieros (Caso Planes Anuales de Convenios-PAC de ONGD).

- **Seguimiento:** Se ha usado la metodología de Programación Operativa para hacer seguimiento a Metas e indicadores establecidos en la misma para el ámbito de la Acción Humanitaria financiado por la AGE.

Se ha hecho uso y se han valorado los ejercicios de seguimiento inherentes a algunos instrumentos financieros (Caso de Informes de seguimiento de convenios de ONGD, informes anuales de Organismos Multilaterales, Junta Asesora y Herramienta de Seguimiento del ERF).

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

Se han propuesto y se han realizado misiones conjuntas a terreno con otros donantes de Acción Humanitaria en Colombia. (CICR, OCHA, Solidaridad Internacional y COSUDE).

Se han propuesto y se han realizado reuniones conjuntas con otros donantes para el seguimiento de los mandatos de Organismos Multilaterales y reuniones bilaterales con los socios humanitarios españoles y nacionales.

- **Evaluación:** Se ha hecho uso y se han valorado las evaluaciones propias de algunos instrumentos financieros (Evaluación Intermedia y Final de Convenios de ONGD's. Evaluaciones de Subvenciones CAP mayores de 350,000 euros).

Se han impulsado evaluaciones a instrumentos multi donantes (ERF), mandatos de Organismos Internacionales en Colombia, y Espacios de Coordinación Humanitaria Internacional en Colombia (Equipo Humanitario País (EHP), Equipo Humanitario Local (EHL), etc.), habiéndose realizado la evaluación del Fondo ERF, y de los espacios humanitarios que se realizó en 2013.

- **Rendición de cuentas:** Se ha animado a los socios humanitarios multilaterales para realizar o fortalecer ejercicios de rendición de cuentas (ante donantes y ante el país socio) de sus mandatos en Colombia, aunque esta práctica todavía no se ha consolidado en el período 2013.
- **Aprendizaje:** La Cooperación Española, ha promovido actividades para difundir y compartir los resultados de ejercicios de evaluación, a nivel de intervenciones, mandatos o espacios de coordinación, dirigidos a actores humanitarios e instituciones públicas en Colombia, aunque esta práctica no se ha consolidado en el período 2013.

4. SECTORES, COMPONENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y ÁMBITOS DE LA AECID EN COLOMBIA

Actuaciones financiadas por la AECID a 2013

Instrumentos	Título	Entidad Ejecutora	Presupuestada (Euros)	Desembolsada (Euros)
ONGD	Convenio 2010-2013. Mejorar la seguridad y reducir la vulnerabilidad de la población afectada por el conflicto armado en Colombia y Ecuador.	SOLIDARIDAD INTERNACIONAL	1.588.969	1.588.969
	Convenio 2010-2013. Reducir el impacto por contaminación por armas en víctimas civiles, Colombia.	CRUZ ROJA ESPAÑA CRUZ ROJA COLOMBIA	769.026	769.026
	Asistencia e inclusión social de las víctimas civiles afectadas por los accidentes de Minas Antipersonal (MAP) y Restos Explosivos de Guerra (REG), bajo un enfoque de género.	HANDICAP INTERNACIONAL	300.000	300.000
TOTAL ONGD			2.657.995	2.657.995
MULTILATERALES	Apoyo a Misión del CICR en Colombia	CICR	500.000	500.000
	Fondo de Respuestas a Emergencias Colombia.	OCHA	500.000	500.000
	Apoyo a la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA) en Colombia para la coordinación de la respuesta humanitaria.	OCHA	500.000	500.000
	Fortalecimiento y acciones de prevención de desplazamiento forzado y protección de derechos de personas desplazadas y/o en riesgo de desplazamiento en Colombia.	ACNUR	500.000	500.000
TOTAL MULTILATERALES			2.000.000	2.000.000
SECTOR ACCIÓN HUMANA - TOTAL APORTES 2013			4.657.995	4.657.995

*Fuente: Elaboración propia de la OTC Colombia.

5. BECAS MAEC-AECID, PROGRAMA DE COOPERACIÓN INTERUNIVERSITARIA Y BECAS DE LA FUNDACIÓN CAROLINA

5. BECAS MAEC-AECID, PROGRAMA DE COOPERACIÓN INTERUNIVERSITARIA Y BECAS DE LA FUNDACIÓN CAROLINA

Las Universidades Españolas, junto a los Organismos Públicos de Investigación y los Centros Tecnológicos, son actores de gran relevancia en el sistema español de cooperación para el desarrollo en Colombia. La Cooperación universitaria al desarrollo se centra en las siguientes líneas de actuación en Colombia: 1) Fortalecimiento del sistema universitario. 2) Investigación sobre los procesos de desarrollo y cooperación. 3) Formación en los ámbitos de cooperación y el desarrollo. 4) Educación para el desarrollo. 5) Transferencia de tecnología adaptada a las condiciones locales.

Los principales instrumentos de investigación para el desarrollo de la AECID en Colombia son las Becas MAEC-AECID y el Programa de Cooperación Interuniversitaria (PCI), sin olvidar las Becas de la Fundación Carolina, que para el periodo 2013-2014 fueron 129.

Las Becas MAEC-AECID constituyen la oferta de formación del MAEC para jóvenes titulados universitarios. Son becas para estudios de postgrado en universidades y centros superiores públicos y privados españoles. Hay diferentes programas de Becas MAEC-AECID, agrupados por capítulos. Los correspondientes a extranjeros son los siguientes: 1) Becas para extranjeros para el estudio de la lengua y cultura hispánicas en España. 2) Becas para extranjeros para estudios de postgrado, doctorado e investigación en España. 3) Becas para extranjeros y españoles de cooperación cultural en España y en el exterior.

Durante el período 2012-2013 han habido 8 becarios/as de MAEC-AECID, que incluyen becas nuevas y renovaciones de becas, vinculadas a los diferentes sectores priorizados en el MAP y en Plan Director de la Cooperación Española 2009-2012.

El PCI contribuye a fortalecer los vínculos entre las universidades españolas y latinoamericanas en las áreas de mayor interés para la Cooperación Española en Latinoamérica mediante la creación de proyectos conjuntos de investigación, de docencia, de postgrado y tercer ciclo, así como acciones complementarias y redes temáticas. Hay cuatro modalidades: 1) Ayudas para proyectos conjuntos de investigación (países árabes e Iberoamérica). 2) Ayuda para proyectos conjuntos de docencia. (Iberoamérica). 3) Ayuda para acciones complementarias (países árabes e Iberoamérica). 4) Ayudas para otras acciones. (Para Iberoamérica).

Durante el período 2013-2014 no se han financiado actividades con cargo al Programa de Cooperación Interuniversitaria en Colombia.

6. FINANCIACIÓN A ORGANISMOS INTERNACIONALES

6. FINANCIACIÓN A ORGANISMOS INTERNACIONALES

La financiación de la AECID a los diferentes mandatos de los Organismos Internacionales supone un instrumento destacado de la labor de la AECID en Colombia, dado el carácter de país en situación de conflicto armado. A partir de la elaboración del MAP, la AECID ha realizado un proceso de concentración de sus socios multilaterales, seleccionando aquellos cuyos mandatos y capacidades son más relevantes a los objetivos de desarrollo definidos en el MAP. En ese sentido, los seis socios estratégicos multilaterales seleccionados por AECID son:

- ACNUR, para trabajar con población desplazada por el conflicto armado, en el segundo país del mundo con mayor cantidad de desplazados internos.
- OCHA, para trabajar en el ámbito de Acción Humanitaria, en un país que vive una crisis humanitaria permanente derivada del conflicto armado.
- PNUD, para trabajar en temas de justicia transicional, de construcción de la paz y de DDHH
- OACNUDH, para apoyar su mandato de observación, vigilancia y elaboración de recomendaciones al Estado y a la sociedad civil colombiana en materia de DDHH
- ONUMUJERES, para trabajar en materia de igualdad de género y derechos de las mujeres.



Imagen 8: Lanzamiento del Cuaderno Guía de los Principios Rectores de la ONU sobre Empresa y Derechos Humanos.

- Misión de Apoyo al Proceso de Paz (MAPP) de la OEA, para apoyar el proceso de observación de la desmovilización, desarme y reintegración de los paramilitares en un principio, y para acompañar el proceso de restitución de tierras en una segunda fase.

Durante el período 2013, los organismos internacionales en Colombia han recibido del Gobierno de España aproximadamente 6.4 millones de euros. Los sectores prioritarios de AECID a través de los organismos internacionales han sido los de Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza, al que se han destinado 4 millones de euros con este instrumento durante 2013, siendo FIDA (con 4 millones de euros) el máximo receptor de dicho apoyo en ese sector. El ámbito de la Acción Humanitaria se han financiado actividades por valor de 2 millones de euros, siendo OCHA (1 millón de euros), CICR (0,5 millones de euros) y ACNUR (0,5 millones de euros) los principales receptores de dicho apoyo.

6. FINANCIACIÓN A ORGANISMOS INTERNACIONALES

Actuaciones financiadas durante 2013 a Organismos Internacionales.

Sectores	Programa / Proyecto	Entidad Ejecutora	Presupuestada (Euros) 2013	Desembolsos (Euros) 2013	
SECTORES MAP	CONSTRUCCIÓN DE PAZ				
	Programa de promoción y protección de los derechos humanos en Colombia	PNUD	0	388.000	
	SUBTOTAL			0	388.000
	GENERO EN DESARROLLO				
			0	0	
	SUBTOTAL			0	0
	CRECIMIENTO ECONÓMICO				
	Proyecto de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: confianza y oportunidades	INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT (IFAD)	0	4.000.000	
	SUBTOTAL			0	4.000.000
	ACCIÓN HUMANITARIA				
	Apoyo a Misión del CICR en Colombia	CICR	500.000	500.000	
	Fondo de Respuesta a Emergencias. Colombia	OCHA	500.000	500.000	
	Apoyo a la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA) en Colombia para la coordinación de la respuesta humanitaria.	OCHA	500.000	500.000	
	Fortalecimiento y acciones de prevención de desplazamiento forzado y protección de derechos de personas desplazadas y/o en riesgo de desplazamiento en Colombia	ACNUR	500.000	500.000	
	SUBTOTAL			2.000.000	2.000.000
TOTAL FINANCIACION SECTORES MAP			2.000.000	6.388.000	
TOTAL FINANCIACIÓN 2013			2.000.000	6.388.000	

*Fuente: Elaboración propia de la OTC Colombia.

7. FINANCIACIÓN A ONGD

7. FINANCIACIÓN A ONGD

Las ONGD españolas han adquirido un creciente protagonismo en la política de cooperación para el desarrollo en Colombia, diseñando y ejecutando intervenciones de más largo plazo y concentrando las mismas en aquellos sectores donde aportan un valor agregado, fundamentalmente mediante el fortalecimiento de organizaciones de sociedad civil colombiana. En concreto, las ONGD españolas han concentrado sus intervenciones en los sectores de Construcción de la Paz, Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza y Género en Desarrollo y en el ámbito de la Acción Humanitaria.

La AECID dispone de dos tipos de financiación a ONGD españolas: los Convenios (que permiten la financiación de intervenciones a 4 años, pactadas entre la AECID y la ONGD para facilitar coherencia y complementariedad con otras intervenciones de la AECID), y los proyectos (convocatoria anual, a la que las ONGD concurren presentando propuestas de intervenciones de hasta 36 meses de duración, si bien, por la menor cuantía de la financiación disponible, suele tratarse de intervenciones de entre 12 y 24 meses de duración).

La presencia de ONGD españolas en Colombia, tanto con presencia permanente como las que trabajan a través de socios locales, es muy importante y numerosa (más de 100 ONGD españolas con actuaciones en el país, siendo 35 las que tienen sede y representación permanente en Colombia).

La financiación a través de ONGD es el instrumento que más recursos ha canalizado en 2013, con un total de 8,2 M€, lo cual supone más del 71% del presupuesto total de AECID 2013.

2,3 M€ se han invertido en intervenciones de Construcción de la Paz, mientras que para el sector de Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza fueron 1,6 M€, para Género en Desarrollo 1,2 M€, y para Acción Humanitaria 2,6 M€.

Adicionalmente, cabe señalar que las ONGD españolas canalizan importantes recursos procedentes de la Cooperación oficial descentralizada (Comunidades Autónomas, Diputaciones y Ayuntamientos).



Imagen 9: Sencibilización frente a las víctimas de minas antipersonas en Palmira (Valle del Cauca). AECID y Cruz Roja Española.

Intervenciones financiadas a través de ONGD en 2013

	PROGRAMA / PROYECTO	ENTIDAD EJECUTORA	PRESUPUESTADO (EUROS) 2.013	DESEMBOLSADO (EUROS) 2.013
SECTORES MAP	CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ		2.338.587	1.870.922
	Convenio 2010 - 2013. Protección a la población afectada por el conflicto interno colombiano y consolidación de los procesos de restablecimiento y reparación de las víctimas y sus asociaciones desde el Enfoque Basado en Derechos	MPDL - CDS	755.209	755.209
	Convenio 2010 - 2013. Fortalecimiento de capacidades humanas e institucionales de las poblaciones indígenas guaraníes y de afrodescendiente, altamente vulnerables a situaciones de violación de derechos humanos y violencia de género 4 países.	IEPALA	54.525	54.525
	Convenio 2010-2013 Programa integral para la restitución de los derechos de las víctimas, especialmente las de desaparición forzada y ejecuciones sumarias, con el fin de fortalecer la democracia y el Estado de Derecho.	INTERMON-OXFAM	635.133	635.133
	Convenio 2010 - 2013. Fortalecimiento de la democracia participativa y el empoderamiento social en Colombia	CARITAS ESPAÑOLA	426.055	426.055
	Fortalecimiento de la democracia participativa, la inclusión social y la gestión del territorio en los Departamentos de Nariño y Valle del Cauca.	ALBOAN	347.940	
	Fortalecimiento de la capacidad de los pueblos indígenas de Antioquia para la defensa y protección de sus derechos y la construcción de la paz.	Almáciga	119.725	
	GÉNERO EN DESARROLLO		717.655	467.930
	Convenio 2010-2013. Formación y empoderamiento de mujeres populares para la construcción de nuevas ciudadanías, en Colombia, Perú, Ecuador y Brasil	INTERMON-OXFAM	467.930	467.930
	Documentación y Atención psicológica y jurídica a mujeres víctimas de violencia sexual en el marco del conflicto armado en la ciudad de Santa Marta	MZC Mujeres en zona de conflicto	130.000	
	Fortalecimiento del acceso a la justicia para los niños, niñas y adolescentes (NNA), víctimas de violencia sexual en Cartagena de Indias.	Tierra de Hombres	119.725	
	CRECIMIENTO ECONÓMICO PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA		1.635.138	1.635.138
	Convenio 2010 - 2013. Creación y consolidación de microempresas y promoción e institucionalización de microfinanzas populares en zonas urbano marginales y rurales de Colombia y Ecuador	CODESPA	613.812	613.812
	Convenio 10-13. Mejora de la estabilización social e integración de grupos étnicos afectados por el conflicto a través del acceso al agua potable, la generación de ingresos y la sostenibilidad ambiental en comunidades rurales.	FUNDACION HUMANISMO Y DEMOCRACIA - FEDERACION NACIONAL DE CAFETEROS COLOMBIA	1.021.326	1.021.326
	ÁMBITO DE ACCIÓN HUMANITARIA		2.657.995	2.657.995
	Convenio 2010 - 2013. Mejorar la seguridad y reducir la vulnerabilidad de la población afectada por el conflicto armado en Colombia y Ecuador.	SOLIDARIDAD INTERNACIONAL	1.588.969	1.588.969
Convenio 2010 - 2013. Reducción de impacto por contaminación por armas en víctimas civiles, Colombia	CRUZ ROJA ESPAÑOLA - CRUZ ROJA COLOMBIANA	769.026	769.026	
Asistencia e inclusión social de las víctimas civiles afectadas por los accidentes de Minas Antipersonal (MAP) y Restos Explosivos de Guerra (REG), bajo un enfoque de género.	Handicap International	300.000	300.000	
TOTAL FINANCIACIÓN SECTORES MAP		7.349.375	6.631.985	
SECTORES NO MAP	EDUCACIÓN		332.315	332.315
	Convenio 2010-2013 Mejora de la calidad educativa para la inserción social de poblaciones vulnerables en América Latina	ENTRECULTURAS FÉ Y ALEGRÍA	332.315	332.315
	TOTAL FINANCIACIÓN SECTORES NO MAP		332.315	332.315
	GRAN TOTAL		7.681.690	6.964.300

*Fuente: Elaboración propia de la OTC Colombia.

8. COOPERACIÓN TÉCNICA

8. COOPERACIÓN TÉCNICA

El IV Plan Director de la Cooperación Española 2013-2016 dispone que “se hará una cooperación intensiva en el fortalecimiento de las capacidades institucionales, y en la transferencia de conocimientos, especialmente entre los Países de Renta Media”. El papel de la asistencia técnica de la cooperación española no debería ser el envío de profesionales, per se, sino la asociación a largo plazo con el personal profesional de sus países socios para su cualificación, aprendizaje, acompañamiento o formación continua.

La AECID en Colombia viene desarrollando desde hace años experiencias de cooperación basadas en la transferencia de conocimiento y de buenas prácticas españolas a Colombia. El Programa ERICA (España y sus Regiones Intercambian Conocimiento con Antioquia) fue pionero en su momento, identificando una metodología para vincular dichas transferencias a los procesos de desarrollo y de políticas públicas regionales, en el caso de ERICA, del Departamento de Antioquia. El éxito del Programa ERICA llevó a su replicación en el Departamento de Nariño, donde actualmente se ejecuta el Programa DIRENA.

Adicionalmente, la AECID ha utilizado las Asistencias Técnicas para apoyar actividades relacionadas con el sector de crecimiento económico para la reducción de la pobreza, y en concreto, la línea de Empresas y DDHH, así como en el sector de construcción de la paz, y género en desarrollo. El Ministerio de Empleo y Seguridad Social del Gobierno de España, en coordinación con la AECID, ha contribuido a fortalecer capacidades institucionales en Colombia mediante el envío de funcionarios públicos, durante el ejercicio 2013.

La siguiente tabla muestra los datos de ejecución de Mandamientos de Pago a Justificar de la Dirección Geográfica y el sector de Acción Humanitaria a 2013.

Resumen MPJ Asistencias Técnicas

SECTOR	OBJETO	2013
Construcción de Paz	- Elaboración del mapa de riesgos para las elecciones regionales de 2014 por parte de la misión de Observación Electoral. - Estudio financiado a Fundación para la Paz y la Reconciliación sobre el estado del conflicto Colombiano en 2013.	33.292,61
Crecimiento Económico	- Facilitación y capacitación de contrapartes y actores de la Cooperación Española en empresas y derechos humanos.	18.762,22
Género en desarrollo	- Actividades de transversalización de género.	13.663,29
Fortalecimiento Interno OTC	- Actividades para conmemorar los 25 años de la OTC.	14.281,80
TOTAL GENERAL		79.999,92

*Cifras expresadas en Euros

9. PROGRAMA REGIONAL ANDINO

9. PROGRAMA REGIONAL ANDINO

El Programa Regional Andino se concibió para apoyar la gobernanza de la integración. Para lograrlo, se apoyan acciones con valor subregional añadido en el marco del mandato que los países miembros otorgan a la Comunidad Andina (CAN) (socio principal), a la par que completa actuaciones que la Cooperación Española lleva a cabo en el marco de sus programas bilaterales. Este programa se desarrolla bajo el principio de subsidiariedad, desarrollando áreas comunes de trabajo entre los países y equilibrando los aspectos políticos, sociales y ambientales con los económicos-comerciales.

En 2013 ha sido el primer año de ejecución del II Plan de Acción. Este proceso se ha enmarcado en un proceso de impulso, por parte de los Estados Miembros de la CAN, de una reingeniería institucional que concluyó en septiembre con la Decisión Andina 792, que delimitó cinco áreas de trabajo conjuntas.

En este contexto, las partes delimitaron una cooperación en un nivel fundamentalmente cualitativo, por medio de tres grandes ejes de trabajo con enfoque de gestión por resultados. Su presupuesto es de un millón de euros para el período 2013-2014.

- E1. Fortalecimiento Institucional.
- E2. Participación ciudadana.
- E3. Proyectos comunitarios.

E1. Fortalecimiento Institucional.

Destacamos el intercambio de instrumentos metodológicos para el impulso de una cartografía cultural de la Amazonía. Se cuenta con una propuesta borrador de Proyecto transfronterizo entre Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú, cuyo principal eje temático es la protección transnacional de conocimientos y prácticas tradicionales ancestrales asociados a la naturaleza, con el objetivo de definir e implementen medidas de protección y mecanismos de salvaguardia de los conocimientos y prácticas tradicionales asociadas a la naturaleza y el manejo territorial ancestral. Se ha elaborado una propuesta para la regulación del comercio de bienes culturales.

Se han construido indicadores de gestión de rentabilidad hotelera y difusión periódica en OBATUR. A la fecha se han realizado dos talleres nacionales con la asesoría de un representante del INE de España para tratar los temas relativos a los contenidos de los módulos de las encuestas hoteleras y a la construcción de indicadores de rentabilidad hotelera.

Del 10 al 12 de julio de 2013 se realizó el Taller en Bogotá – Colombia, que consistió en asistencia técnica para la encuesta hotelera, Revpar y ADR.

9. PROGRAMA REGIONAL ANDINO

Los países miembros de la CAN han incrementado sus capacidades para la implementación de la agenda de integración. Se ha realizado el programa de formación de funcionarios públicos en integración, modalidad presencial.

Al menos una institución de formación de cada país miembro ha incorporado en su currícula la temática de la integración andina. (*Escuela Superior de Administración Pública -Colombia*). Se han producido y difundido documentales para televisión vinculados a zonas de integración fronteriza. (Niños caminantes del Chocó .Rolando Vargas, Colombia).

E2. Participación ciudadana.

Se ha fortalecido la institucionalidad para la participación de los pueblos Afro descendientes en la Mesa de Afro descendientes. En Colombia los temas de integración andina se han incorporado en la agenda de la Comisión Consultiva de Alto Nivel de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.

E3. Proyectos comunitarios.

Se ha elaborado un modelo de gestión binacional para la ejecución de los proyectos fronterizos. Se ha analizado la experiencia de implementación de los Modelos de Gestión Binacional en los proyectos financiados por AECID en las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF): Ecuador-Colombia y Colombia-Perú.

Se han ejecutado proyecto(s) de desarrollo en Zonas de Integración Fronteriza de la Comunidad Andina:

ZIF Colombia – Perú: *Proyecto Apoyo a la Producción de Cacao:* Proyecto Formulado con base en la consultoría Mejoramiento de las Capacidades de los Gobiernos Locales, Subvención Fase II PRA ACID – CAN, en las ciudades de Puerto Nariño – Colombia y Caballo Cocha, San Pablo – Perú.

ZIF Colombia – Ecuador: Proyecto “Modelo binacional para el fortalecimiento de las juntas administradoras de agua y protección de las fuentes hídricas: río Blanco y río Chico (Cuenca Carchi Guáitara); río Obispo y río Mal Paso (Cuenca Mira Mataje): Formulado por el Comité de Gestión Binacional, la Gobernación de Nariño – Colombia y el Gobierno Provincial de Carchi Ecuador. Se trata de la continuidad al proceso de alianzas territoriales, iniciadas por el proyecto Binacional Quitasol – El Ángel que concluyó en octubre de 2012.

10. CENTRO DE FORMACIÓN DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA DE CARTAGENA EN INDIAS

10. Centro de Formación de la Cooperación Española de Cartagena en Indias

El Centro de Formación de la Cooperación Española en Cartagena de Indias es una de las cuatro unidades que la Cooperación Española tiene en el ámbito iberoamericano para ejecutar actividades de cooperación en el ámbito de la formación, con el objetivo de contribuir a los procesos de modernización y reforma del Estado en América Latina. El instrumento principal para ello es el Programa Iberoamericano de Formación Técnica Especializada- PIFTE, programa de capacitación que tiene como objetivos principales avanzar en los procesos de integración de la región, en la cohesión social y en el fomento de las políticas públicas de los países iberoamericanos, a través del aumento de las capacidades humanas e institucionales.

El PIFTE se ha ido consolidando a lo largo de más de veinte años, consiguiendo ser un referente en el ámbito de la formación técnica en la región, estableciendo relaciones y redes sólidas entre la Administración Pública española y la iberoamericana

Contribuye, además, a la creación de redes de conocimiento y a la integración regional, favoreciendo la cooperación Sur-Sur y sirviendo de puente entre América Latina y la UE.



Imagen 11: Centro de Documentación del CFCE en Cartagena de Indias

Las actividades formativas se realizan, conjuntamente, con los Departamentos Ministeriales Españoles, Comunidades Autónomas, Poderes del Estado y otras instituciones de carácter iberoamericano e internacional.

En el marco del PIFTE, este Centro ofrece una formación especializada de y para la administración en sus diferentes ámbitos de actuación. Tiene una vocación iberoamericana pero en su consolidación se ha incorporado como valor adicional ser un dinamizador de la actividad cultural, social y económica a nivel nacional.

En cuanto a la tipología de la actividad que desarrolla; en el CF tienen lugar actividades de tipo formativo iberoamericano y actividades de carácter nacional y local tanto propiamente culturales, como de fortalecimiento de la institucionalidad local y nacional, así como actividades de reflexión sobre temáticas preferentes para la cooperación española en Colombia.

10. Centro de Formación de la Cooperación Española de Cartagena en Indias

Actividades Formativas Locales, Nacionales e Internacionales

Además de la dimensión iberoamericana, el CFCE tiene un programa de actividades nacionales y locales de formación y de apoyo a iniciativas locales que pretenden contribuir al fortalecimiento del gobierno y la sociedad civil.

Se trata de actividades alineadas con las prioridades de la Cooperación Española en Colombia, según se acordaron en el Marco de Asociación País 2011 – 2014, y que se realizan siempre en asociación con instituciones locales gubernamentales y no gubernamentales.

En el año 2013, se realizaron 73 actividades locales y nacionales, distribuidas de acuerdo a las líneas estratégicas del Marco de Asociación País (MAP) con Colombia así:

LÍNEA PRIORITARIA	No. DE ACTIVIDADES
Gobernabilidad y construcción de la Paz	22
Enfoque de género	15
Crecimiento económico	7
Población afrodescendiente	5
Desarrollo sostenible	9
Cultura y desarrollo	7
Fomentar sistemas de cohesión social enfatizando los servicios sociales básicos	8
TOTAL GENERAL	73

*Fuente: Elaboración propia del CFCE de Cartagena de Indias.

Consolidar los procesos democráticos y el Estado de derecho es la línea que representa el mayor porcentaje con el 53% en segundo lugar se sitúa Fomentar sistemas de cohesión social, enfatizando los servicios sociales que constituye el 14%, en el tercer puesto que equivale al 11% lo comparten las líneas prioritarias Fortalecer la estructura y los sistemas de gestión del sector público y Construir una ciudadanía global comprometida con el desarrollo y el cuarto puesto lo ocupa el Desarrollo sostenible y medio ambiente con el 7% y finalmente Mejorar la provisión de los Bienes Públicos Globales y Regionales representa el 4%.

También se desarrollaron 11 actividades de carácter Internacional sin financiación, a las cuales se les facilitó la logística e infraestructura del Centro de Formación.

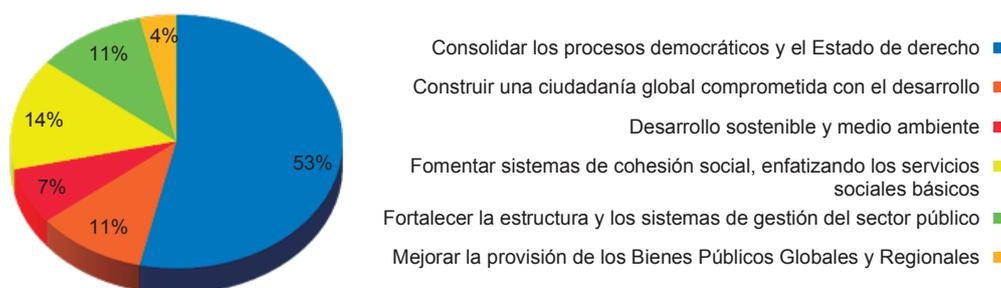


Gráfico 13: Actividades por sector año 2013

11. ALINEAMIENTO Y ARMONIZACIÓN. COMPROMISOS DE LA CE EN MATERIA DE EFICACIA DE LA AYUDA

11. ALINEAMIENTO Y ARMONIZACIÓN. COMPROMISOS DE LA CE EN MATERIA DE EFICACIA DE LA AYUDA

Como signatario de todas las Reuniones de Alto Nivel que componen la Agenda internacional para la Eficacia de la Ayuda, la CE está plenamente comprometida con sus principios, de los que se destaca el alineamiento con las prioridades nacionales y la participación y articulación de esfuerzos para la rendición de cuentas mutua a nivel nacional y en los territorios donde la CE tiene presencia. Por ello, en Colombia se ha prestado especial atención a:

El uso de procedimientos nacionales, en especial para aquellas actuaciones de fortalecimiento de instituciones del Estado, siempre que no han existido graves impedimentos para ello, y que las propias instituciones colombianas no soliciten la canalización de los fondos de la CE por otras vías alternativas. Durante el período 2013, el 13% de la AOD de la AECID en Colombia, usa los procedimientos nacionales.

El impulso y/o utilización de Fondos Canasta o mecanismos similares de armonización de donantes. La AECID en Colombia, durante el período 2013 ha continuado impulsando el Fondo Canasta de Justicia Transicional, el Fondo Canasta de la MAPP/OEA, el Fondo ERF con OCHA, y el Grupo de Cooperantes, como mecanismos de armonización y coordinación de donantes.

El impulso y/o participación activa en foros y espacios de coordinación sectoriales y/o territoriales.

La participación en misiones multi-donante de identificación, seguimiento o evaluación. 5 misiones conjuntas de personal directivo, de personal técnico.

La realización de ejercicios anuales de Programación Operativa, que garanticen la coherencia entre la planificación estratégica (MAP) y la presupuestación anual. Durante el período 2013, la OTC de Colombia hizo el ejercicio de seguimiento a la Programación Operación Operativa 2012-2013, de acuerdo a la metodología de la AECID.

La dinamización del Grupo Estable de Coordinación en el Terreno, GECT, como foro de intercambio de información y diálogo entre los diversos actores de la CE, a fin de procurar coordinación, coherencia y complementariedad entre todos los actores de la CE en Colombia. Cabe destacar el papel del GECT para la elaboración del MAP de la Cooperación Española 2011-2014. El GECT se ha reunido semestralmente, desarrollando agendas relacionadas con el sistema español de cooperación en Colombia.

11. ALINEAMIENTO Y ARMONIZACIÓN. COMPROMISOS DE LA CE EN MATERIA DE EFICACIA DE LA AYUDA

En las reuniones del GECT se han debatido principalmente temas de la coyuntura nacional así como los relacionados con la participación de las empresas en la cooperación española. La creación del GECT garantizó, desde la perspectiva de los diversos actores de la CE, la existencia de un espacio de diálogo y concertación de actuaciones, que ha facilitado el avance en materia de coherencia de políticas para el desarrollo. En el GECT están incluidos, además del Embajador de España en Colombia, la Consejería Económica y Comercial, la Consejería Cultural, la Consejería Política, la Cámara de Comercio Hispano-Colombiana en Colombia, las ONGD, las CCAA y la AECID.(Centro de Formación de la Cooperación Española en Cartagena de Indias y la OTC).

El alineamiento con las prioridades establecidas por el país socio (Colombia). Las intervenciones de la AECID en Colombia durante el período 2013 han estado alineadas con las prioridades establecidas por Colombia en su Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, con la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia 2012-2014, los Planes Departamentales de Desarrollo 2012-2015, los Planes Municipales de Desarrollo 2012-2015, los Planes de Vida de las Comunidades Indígenas y los Planes de Etnodesarrollo de las comunidades afro descendientes.

El impulso a mecanismos de mutua rendición de cuentas, a nivel nacional y territorial. Se han impulsado mecanismos de mutua rendición de cuentas con las ONGD españolas y la Cooperación Oficial Descentralizada española con presencia en Colombia.

Principales Mecanismos de Diálogo Existentes

TEMAS	MECANISMOS	PARTICIPANTES
Cooperación Internacional en general	Grupo de Cooperantes Subgrupo temático de Justicia Transicional. Subgrupo temático de Construcción de la Paz. Subgrupo temático de Género Subgrupo temático de Desarrollo Económico. Subgrupo temático de medio ambiente	Unión Europea (presidencia), Agencias Bilaterales de cooperación y Instituciones Financieras Internacionales.
Justicia Transicional: Programa Promoción de la Convivencia del Fondo de Justicia Transicional	Comité de Donantes Comité Programático Comité Estratégico	Socios financiadores: AECID, ACDI, ASDI, Suiza, PNUD, y Noruega. Socios no financiadores: UE, USAID. Con participación de la institucionalidad pública
Justicia Transicional: Programa de Fortalecimiento a la Justicia del Fondo de Justicia Transicional	Comité de Donantes Comité Programático Comité Estratégico	Socios financiadores: AECID, Suecia, Canadá, Holanda Socios no financiadores: UE, USAID. Con participación de la Institucionalidad pública
DDR: "Fondo Canasta MAPP-OEA"	Comité consultivo y Comité técnico	Suecia, España y Holanda, Canadá

11. ALINEAMIENTO Y ARMONIZACIÓN. COMPROMISOS DE LA CE EN MATERIA DE EFICACIA DE LA AYUDA

TEMAS	MECANISMOS	PARTICIPANTES
Derechos Humanos: Construcción participativa de la política pública en derechos humanos y derecho internacional humanitario	Secretaría Técnica Mesa de Firmantes de la Declaración de Derechos Humanos Comisión Metodológica	Vicepresidencia, G-24 (lideran AECID-España y Suecia), sociedad civil OACNUDH, PNUD
Protección a defensores/as de derechos humanos: Mesa Nacional de Garantías	Mesa Nacional de Garantías a Defensores DDHH Mesas territoriales de garantías	AECID, Suecia, OACNUDH, PNUD, plataformas de DDHH Ministerio del Interior
Desaparición forzada	Mesa de donantes en materia de lucha contra la desaparición forzada	AECID, Suecia, GIZ-Alemania, Holanda, Canadá, UE, USAID, Embajada Británica
Tierras: restitución, protección patrimonial, formalización, titulación	Comité Directivo Comité Técnico	ACNUR, SUECIA, UE, USAID, BANCO MUNDIAL Institucionalidad pública
Tierras	Grupo de Coordinación de Tierra el "Grupo de Cooperantes"	España, UE, SUECIA
Participación política, Justicia, construcción de la paz	Mesa de género de la cooperación internacional en Colombia	Suecia, ONU Mujeres, AECID
Género y Participación Política	Comisión de Participación Política de la Mesa de Género de la CI en Colombia	AECID
Género Participación Política	Mesa de Partidos Políticos	PNUD, IDEA, Suecia, ONU Mujeres, Holanda, AECID
Programa ART-REDES: Crecimiento económico, fortalecimiento capacidades locales de articulación temática y Construcción de paz	Comités Nacional (directivo) y Técnico	PNUD, ASDI, AECID DNP, APC
Mesa de articulación sobre desarrollo económico local	En proceso de conformación y definición de mecanismos	UE, PNUD, ASDI, AECID DNP y Ministerios relacionados
Acción Humanitaria	IASC o Equipo Humanitario País Grupo de Donantes Humanitarios	Equipo Humanitario país, ONG internacionales, SNU y CICR como observador. OCHA (Secretaría Técnica), ECHO, Noruega, Canadá, Suecia, Suiza y España.
Desastres Naturales	UNETE Ampliado	Lidera el Coordinador Humanitario con el apoyo de OCHA. Participan Agencias del SNU y ONGH Internacionales. Como observadores también concurren ECHO y COSUDE. Participación de algunos Ministerios.

*Fuente: Elaboración propia de la OTC Colombia.

12. RENDICIÓN DE CUENTAS Y APRENDIZAJE

12. RENDICIÓN DE CUENTAS Y APRENDIZAJE

Colombia se encuentra en proceso de elaboración de un mecanismo de mutua rendición de cuentas con la comunidad de donantes, a fin de poder analizar de la manera más exacta posible la contribución del conjunto de donantes al logro de los objetivos nacionales, definidos en el PND. La AECID está apoyando el diseño de dicho mecanismo, al que en todo caso se sumará cuando esté diseñado, y contribuirá a su uso e implementación, en cumplimiento de los principios de la Agenda de Eficacia de la Ayuda.

Complementariamente, y dado que el MAP se ha diseñado con un marcado carácter de orientación hacia Resultados de Desarrollo, la CE ha impulsado en 2013 una **evaluación de medio término del MAP e impulsará en 2015 otra final**, que permitirá conocer los resultados alcanzados por las actuaciones implementadas y extraer lecciones aprendidas e identificar buenas prácticas.

Además de la evaluación final, que será preceptiva, la CE ha impulsado y/o participado en aquellas evaluaciones que se han desarrollado en el marco de iniciativas conjuntas de donantes, fondos canasta, mesas sectoriales o territoriales de coordinación, etc.

Adicionalmente, la Comisión de Planificación, Seguimiento y Evaluación prevista en los artículos 8 y 9 del Acuerdo Complementario General de Cooperación del Convenio Básico de Cooperación Científica y Técnica, suscrito el 1 de mayo de 1.988, es el mecanismo de seguimiento, evaluación y elaboración de recomendaciones de las acciones comprendidas en el presente MAP. Dicho Comité, además de las funciones asignadas en el citado Convenio, tiene asignadas las siguientes funciones:

1. Verificar que las intervenciones de cooperación se orienten hacia las prioridades sectoriales y geográficas establecidas en el presente MAP. Dichas prioridades deberán ser coherentes con los documentos programáticos de desarrollo y lucha contra la pobreza de España y de Colombia.
2. Revisar periódicamente los planes y programas aprobados, evaluando los resultados obtenidos en la ejecución de las políticas, planes, programas o proyectos implementados y efectuando las recomendaciones que se consideren convenientes para la mejoría de la calidad, eficacia y eficiencia de la cooperación.
3. Preparar la Reunión de Seguimiento y Evaluación de la Comisión Mixta, a desarrollarse en el primer semestre de 2013, es decir, en el medio término del periodo de vigencia del presente MAP.
4. Apoyar la preparación del próximo documento estratégico de cooperación hispano-colombiana y de la IX Comisión Mixta hispano-colombiana de cooperación.
5. Participar en la evaluación final del MAP, y en aquellas otras evaluaciones de programas o sectores que se decidan.

12. RENDICIÓN DE CUENTAS Y APRENDIZAJE

En materia de rendición de cuentas y de aprendizaje, es importante subrayar la promoción de evaluaciones finales en la finalización de programas plurianuales, que aporten lecciones aprendidas e identifiquen buenas prácticas. En 2013 se realizaron 2 evaluaciones, a los proyectos “Apoyo al Observatorio de Territorios Étnicos” y al “Fortalecimiento del Sistema Nacional de Juventud – Juventud Sistema Nacional”.



Imagen 12: Encuentro en la Oficina Técnica de Cooperación con la Cooperación Española, el Grupo Estable de Coordinación en Terreno y ONGD.



Imagen 13: Encuentro en la Oficina Técnica de Cooperación con la Cooperación Española, el Grupo Estable de Coordinación en Terreno y ONGD.

13. INFORME ECONÓMICO DE LA OFICINA TÉCNICA DE COOPERACIÓN EN COLOMBIA

13. INFORME ECONÓMICO DE LA OFICINA TÉCNICA DE COOPERACIÓN EN COLOMBIA

Gastos Corrientes

El año 2013 fue un año de estabilización de presupuestos en lo concerniente a los gastos corrientes de la OTC, manteniéndose un nivel muy similar al del año inmediatamente anterior con una reducción total de sólo el 0.7% en los gastos totales de funcionamiento. En términos generales, durante este año hubo una reducción en casi todos los tipos de gastos: arrendamientos y cánones un 9.5%, mantenimientos y reparaciones un 23% y en la compra de suministros y contratación de servicios se disminuyeron en un 10.2%; todo este esfuerzo de racionalización del gasto se canalizó en fortalecer los desplazamientos a terreno para el seguimiento de programas y proyectos, rubro que había sido uno de los más afectados con las reducciones de presupuesto de años anteriores.

Ejecución del presupuesto de gastos corrientes Comparativo 2012 -2013

CAP. II - GASTOS CORRIENTES		AÑO 2013 (En dólares americanos)	AÑO 2012 (En dólares americanos)	Variación Presupuesto 2012 -2013
202	Edificios y otras construcciones	153.674,33	169.741,63	-9.5%
Art. 20	Arrendamientos y Cánones	153.674,33	169.741,63	-9.5%
218	Bienes situados en el exterior	22.510,85	29.227,27	-23.0%
At. 21	Reparación y mantenimiento	22.510,85	29.227,27	-23.0%
220.15	Material de oficina	2.201,16	8.677,69	-74.6%
221.15	Suministros en el exterior	52.919,04	61.637,09	-14.1%
222.15	Comunicaciones en el exterior	50.599,84	55.271,93	-8.5%
223	Transporte	0	459,77	-100.0%
224	Primas de seguros	17.557,90	19.147,91	-8.3%
226.15	Gastos diversos en el exterior	20.500,46	31.844,94	-35.6%
227.15	Trabajos realizados por otras empresas en el exterior	186.975,46	191.262,67	-2.2%
Art. 22	Material suministros y otros	330.753,86	368.302,00	-10.2%
230	Dietas	32.828,40	28.328,97	15.9%
231	Locomoción	51.104,46	40.477,54	26.3%
232	Traslado	40.638,39	0	
Art. 23	Indemnizaciones por razón de servicio	124.571,25	68.806,51	81.0%
TOTAL GASTOS CORRIENTES CAPITULO 2		631.510,30	636.077,41	-0.7%

*Fuente: Elaboración propia de la OTC Colombia.

13. INFORME ECONÓMICO DE LA OFICINA TÉCNICA DE COOPERACIÓN EN COLOMBIA

Gastos de Personal

Los gastos de personal gestionados por la OTC corresponden al personal laboral local, con excepción de los gastos de formación que son otorgados para la totalidad del personal laboral contratado por la AECID. En el 2013, los salarios se mantienen congelados y continúa la tendencia reduccionista de los gastos de Acción Social en el exterior, que presentaron una disminución del 58.6% en relación al año 2012. En lo relativo a Formación, la OTC recibe un incremento de fondos considerable respecto al año anterior.

Por otra parte, la AECID realizó el segundo proceso de movilidad de sus Responsables de Programas, habiéndose recibido a tres expertos en Cooperación de diferentes OTC de Centro y Sur América, al tiempo que se marcharon dos. Asimismo, durante ese año se terminaron algunos contratos de Responsables de Proyecto, contando durante el segundo semestre con sólo dos técnicos en esta categoría. Así las cosas, la estructura de Recursos Humanos estuvo conformada por 19 trabajadores/as, de la siguiente forma:

1 Coordinador General
1 Adjunto al Coordinador General
4 Responsables de Programa: Género en Desarrollo, Agua y Saneamiento Básico, Unidad de Programación y Calidad de la Ayuda (UPC), y un Responsable de Programa en excedencia.
2 Responsables de Proyecto: 1 Construcción de la Paz y 1 Crecimiento Económico para la Reducción de la Pobreza.
1 Experto Coordinador para el Programa de Patrimonio para el Desarrollo
10 Contratados locales: Administradora General, Administradora de Proyectos, 5 Auxiliares Administrativos, 1 Subalterno y 2 Choferes.

Los servicios de limpieza, seguridad, sistemas y tecnologías de la información y algunos apoyos administrativos son prestados por empresas externas especializadas.

Ejecución gastos de personal

CONCEPTO	AÑO 2013	%	AÑO 2012	%	Variación 2012 -2013
Nóminas	218.583,99	60,10%	226.595	61,09%	-3,5%
Nómina de Acción Social	3.644	1,00%	8.797	2,37%	-58,6%
Coutas Sociales	103.517	28,46%	105.682	28,49%	-2,0%
Formación	7.180	1,97%	812	0,22%	784,4%
Seguro Privado	30.749	8,46%	29.008	7,82%	6,0%
TOTAL CAPITULO 1: GASTOS DE PERSONAL	363.674,67	100,00%	370.893,89	100,00%	-1,95%

*Cifras expresadas en Dólares Americanos.

*Fuente: Elaboración propia de la OTC Colombia.

13. INFORME ECONÓMICO DE LA OFICINA TÉCNICA DE COOPERACIÓN EN COLOMBIA

Otros Gastos

En enero de 2013 se concreta la devolución del solar (lote) que había sido cedido por el Distrito para la construcción del Centro Cultural de España en Bogotá, razón por la que se observa una notable disminución de los gastos de inversión y, por ende, una variación en la ejecución total de Otros Gastos.

Durante este año también se presentaron algunas variaciones en la asignación de presupuestos para gastos como las actividades de Acción Cultural en el Exterior que sufrieron una reducción superior al 57% del presupuesto del año inmediatamente anterior; mientras que las acciones de Fortalecimiento Institucional tuvieron un incremento del 17%. Asimismo durante este año, se recibieron 8.000 Euros del Programa ACERCA, que contribuye a la creación y mejora de agentes y profesionales en el sector cultural.

En lo relativo al apoyo y colaboración a otras administraciones públicas españolas se continuó con la gestión de los proyectos de la Junta de Andalucía en materia de política de vivienda, intervención urbana y fomento de los valores arquitectónicos y formación, en específico en la elaboración de la Guía Arquitectónica del Caribe Colombiano.

Ejecución otros gastos

CONCEPTO	AÑO 2013	%	AÑO 2012	%	Variación 2012 -2013
Inversiones OTC	7.448,33	3,5%	0	0%	0%
Inversiones CCE	0	0%	249.693,82	46,5%	-100,0%
Subtotal Capítulo 6: Inversiones	7.448,33	3,5%	249.693,82	46,5%	-97,02%
Asistencias Técnicas y Fortalecimiento OTC	106.187,07	50,4%	90.784	16,9%	17,0%
Actividades Culturales	84.289,39	40,0%	196.648	36,6%	-57,1%
Programa Acerca	12.922,99	6,1%	0	0%	100,0%
Ayuda Humanitaria	0	0%	0	0%	0%
Subtotal: Cooperación Técnica, Cultural y Científica	203.399,45	96,5%	287.432,36	53,5%	-29,2%
TOTAL OTROS GASTOS	210.847,78	100,0%	537.126,18	100,0%	-60,7%

*Cifras expresadas en Dólares Americanos.

*Fuente: Elaboración propia de la OTC Colombia.

14. PRINCIPALES VISITAS OFICIALES A COLOMBIA

14. PRINCIPALES VISITAS OFICIALES A COLOMBIA

- 26 al 28 de febrero, Gonzalo Robles Orozco, Secretario General de Cooperación Internacional y Para el Desarrollo, para asistir al Global MDG Conference.
- 9 y el 24 de agosto, el Diputado Nacional y portavoz adjunto del Grupo Parlamentario Popular en la Comisión de Cooperación Internacional al Desarrollo del Congreso de los Diputados, D. Ignacio Uriarte Ayala, se desplazó a Colombia para realizar una investigación sobre refugiados, desplazados y trata de personas.
- 18 de octubre, Director de la Agencia Española de Protección de Datos asistió a Cartagena acompañado de una delegación de 5 personas.
- 22 de octubre, Ex presidente del Gobierno, Felipe González
- 19 y 23 octubre, Jefe de Gabinete de la Presidencia del Gobierno de España, D. Alfonso de Senillosa.
- 19 al 22 de octubre, visita a Colombia Ministro del Interior de España, asistencia a la 82ª Asamblea General de Interpol realizada en la ciudad de Cartagena de Indias
- 4 al 06 de noviembre, Delegación parlamentaria del Congreso de los Diputados a Cartagena de Indias, para asistir al curso Administración Parlamentaria 3ed.
- 16 al 19 de diciembre, visita del Secretario de Estado y de Cooperación para Iberoamérica D. Jesús Gracia. Reunión con Grupo Estable de Coordinación en Terreno.



Imagen 14: Visita Gonzalo Robles Orozco, Secretario General de Cooperación Internacional y para el Desarrollo.



cooperación
española

**Oficina Técnica de Cooperación de la
Embajada de España en Colombia**

Carrera 11 A no. 93-67 Piso 3.

Teléfono: +57 – 1 – 7441001

www.aecid.org.co

Bogotá Colombia.



EMBAJADA
DE ESPAÑA
EN COLOMBIA
OFICINA TÉCNICA
DE COOPERACIÓN



cooperación
española

www.aecid.org.co

Oficina Técnica de Cooperación de la
Embajada de España en Colombia
Carrera 11 A no. 93-67 Piso 3.
Teléfono: +57 – 1 – 7441001
Bogotá - Colombia.