

COOPERACION INTERNACIONAL PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

ANTIOQUIA. 2015

CAMILO ANDRES TORO CHAVES

Profesional en Negocios Internacionales

Investigación para optar al título de Magíster en Relaciones Internacionales

JUAN GUILLERMO CORREA JARAMILLO

Asesor, Profesor - Investigador UDEM

UNIVERSIDAD DE MEDELLÍN

MAESTRIA EN RELACIONES INTERNACIONALES

Medellín, Enero 2016

DEDICATORIA

Con amor y respeto a mis hijos, que me impulsaron a crecer como persona y a comprometerme
con la vida.

AGRADECIMIENTOS

A Juan Guillermo Correa Jaramillo, quien fungió como asesor por su orientación para el desarrollo de la investigación

A las personas que aceptaron dar las entrevistas cuyos comentarios y opiniones me hizo comprender mejor el desarrollo del Convenio.

A la Universidad de Medellín por la formación con calidad brindada durante el tiempo de desarrollo del programa de Maestría en Relaciones Internacionales

A Sergio Andrés Villa García por el apoyo en la organización de la información.

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
LISTA DE FIGURAS	VII
LISTA DE TABLAS	VIII
LISTA DE ANEXOS	IX
INTRODUCCION	1
RESUMEN	4
CAPITULO 1	6
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	6
1.2 JUSTIFICACIÓN	8
1.3 PREGUNTA GENERAL	9
1.4 OBJETIVOS	9
1.4.1 <i>General</i>	9
1.4.2 <i>Objetivos específicos</i>	10
1.5 SUPUESTOS	10
CAPITULO 2	11
2.1 ANTECEDENTES DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	
11	
2.2 ESQUEMA DE FUNDAMENTOS	17
2.2.1 <i>Marco teórico</i>	17
2.2.2 <i>Marco conceptual</i>	29

2.2.3	<i>Marco legal</i>	33
2.2.4	<i>Marco contextual o espacial</i>	35
CAPITULO 3	37
3.1	METODOLOGÍA	37
3.2	LIMITACIONES DE LA INVESTIGACIÓN.....	38
3.3	CONSIDERACIONES ÉTICAS.....	38
CAPITULO 4	40
4.1	RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN	40
4.1.1	<i>Marco institucional del Convenio FAO-Gobernación de Antioquia</i>	41
4.1.2	<i>Objetivo del Convenio FAO-Gobernación de Antioquia</i>	41
4.1.3	<i>El contenido del convenio FAO-Gobernación de Antioquia</i>	41
4.1.4	<i>Indicadores propuestos</i>	42
4.1.5	<i>Valor del convenio</i>	42
4.1.6	<i>Organización estratégica del convenio FAO-Gobernación de Antioquia</i> ...	43
4.1.7	<i>Duración del convenio FAO-Gobernación de Antioquia</i>	44
4.2	DESCRIPCIÓN DE LOS COMPONENTES.....	44
4.3	ACTIVIDADES REALIZADAS EN LOS COMPONENTES DE CONVENIO HASTA MAYO DE 2015	
	46	
4.4	COMPONENTE DEL PLAN LOCAL DE ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS	51
4.5	COMPONENTE DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL.....	53
CAPITULO 5	56
5.1	DISCUSIÓN.....	56
SIGLAS	63

CONCLUSIONES 65

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS..... 67

BIBLIOGRAFÍA CIBERGRÁFICA 71

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 4.1. Organización estratégica, misional y logística	43
Figura 4.2. Distribución de las Huertas de las Oportunidades en los municipios de las dos subregiones. Mayo 2015	50
Figura 4.3. Boletín Institucional	54
Figura 4.4. Boletín de Prensa.....	54
Figura 4.5. Blog Proyecto MANÁ-FAO.....	55

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Distribución de Asociaciones de Emprendimientos de Agricultura Familiar en las regiones de Suroeste y Oriente	46
Tabla 2. Distribución de las visitas por ciclo y por subregión.....	48
Tabla 3. Distribución de las visitas realizadas por ciclo para la asistencia técnica, capacitación y acompañamiento	48
Tabla 4. Tipo y número de talleres realizados por subregión.....	49
Tabla 5. Rubros pecuarios priorizados por subregiones.....	51
Tabla 6. Rubros de oferta y demanda de los productos alimentarios	52

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
Anexo 1. Guía De Entrevista Semiestructurada	59
Anexo 2. Formato de consentimiento informado utilizado	60
Anexo 3. Plan administrativo	61

INTRODUCCION

La investigación tuvo como objetivo analizar la cooperación internacional para la seguridad alimentaria en las subregiones del Suroeste y Oriente antioqueño, mediante el análisis del Convenio FAO-Gobernación de Antioquia y sus componentes y sus actividades en el año 2015.

La cooperación internacional para la seguridad alimentaria en el Departamento se constituye en un instrumento de política pública, para minimizar el hambre y la muerte de las poblaciones pobres y rurales, mediante el desarrollo del convenio FAO-Gobernación-Antioquia que tiene como fin transformar la situación alimentaria; constituyéndose en un tema importante de la agenda política del Departamento. De ahí, la importancia de esta investigación titulada: “Cooperación Internacional para la Seguridad Alimentaria en Antioquia”, la cual tiene he aim of como propósito visibilizar la cooperación internacional a nivel local.

El marco en el cual se desarrolla esta investigación está dado a nivel mundial por las diferentes reuniones, pronunciamientos y compromisos de las agencias de la Naciones Unidas (ONU), para combatir el hambre mediante la cooperación internacional. En la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996, la FAO expuso como estrategia el establecer una política pública de seguridad alimentaria. Igualmente, en el Consejo de la FAO, reunido en Roma en el 144° período de sesiones en junio de 2012, se estableció como primer objetivo erradicar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición, y se centra en fomentar el compromiso político para

transformarlo en un objetivo clave para el desarrollo a ser alcanzados por los países miembros, con la cooperación internacional de la FAO. (FAO, 2012a).

La cooperación internacional nace con el objetivo de fomentar la ayuda entre países, apoyada en los principios del derecho internacional tales como: la solidaridad, respeto y protección de los derechos humanos y búsqueda incesante de mejores condiciones y mayores recursos que brinden al hombre una situación de bienestar conforme a su dignidad humana, fin último de la existencia de los Estados (Acción Social, 2007).

En Colombia, la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APCIC), es la encargada de gestionar, orientar y ejecutar la cooperación pública, privada, financiera y técnica en diferentes campos, entre ellos se tiene la seguridad alimentaria, para lo cual, se han establecido convenios nacionales, departamentales y locales para contribuir a mejorar la seguridad alimentaria. Siguiendo estos lineamientos el Departamento de Antioquia firmó un convenio con la FAO para mejorar la situación de inseguridad alimentaria basado en Emprendimientos de agricultura familiar, Huertas de las oportunidades y el Plan de abastecimiento de alimentos locales y regionales, beneficiando a la población pobre y rural del departamento.

Se realizó una investigación descriptiva transversal cualicuantitativa en dos subregiones de Antioquia: Oriente y Suroeste, la cual fue autorizada por los gerentes de MANÁ y FAO. Se hizo la recolección de la información cuantitativa sobre las actividades realizadas de Emprendimiento de Agricultura Familiar Huertas de las Oportunidades, Plan de Abastecimiento local de

Alimentos y el Fortalecimiento Institucional y se aplicó tres encuestas semiestructuradas a los actores claves del convenio para una mayor comprensión del proceso de cooperación internacional en el nivel local.

La presentación de la investigación se hace con las normas de los trabajos de grado y se presenta en capítulos así:

En el capítulo 1, se expone el problema, la justificación, las preguntas, los objetivos y los supuestos, de la investigación.

En el capítulo 2 se describe los antecedentes y los fundamentos teóricos que le dan sustento desde la historia y las teorías al tema de la cooperación internacional y seguridad alimentaria de la investigación.

En el capítulo 3, se expone la metodología utilizada para realizar la investigación, las consideraciones éticas según las normas nacionales e internacionales y las limitaciones que se presentaron durante la ejecución de la investigación.

En el capítulo 4, se expone los resultados, tanto de la información cuantitativa como cualitativa respondiendo a los objetivos de la investigación.

El último capítulo contiene las conclusiones y la discusión.

RESUMEN

El objetivo de la investigación fue analizar la cooperación internacional para la seguridad alimentaria en Suroeste y Oriente antioqueños, a través de la revisión del Convenio FAO-Gobernación de Antioquia, sus componentes y sus actividades, con el propósito de visualizar la cooperación internacional a nivel local. Estudio descriptivo cuali-cuantitativo con fuentes secundarias y primarias (entrevistas). La investigación fue autorizada por los gerentes de MANÁ y FAO, delegando en los coordinadores del convenio la entrega de la información. El investigador se desplazó a las oficinas de Medellín para su recolección. Una vez depurados los datos se procedió a elaborar las tablas para las dos subregiones estudiadas, analizar la información y presentarla en gráficos y tablas, complementando con las entrevistas semiestructuradas de los actores claves del convenio. Resultados: el convenio de cooperación internacional para la seguridad alimentaria se viene ejecutando de manera satisfactoria según los compromisos desarrollados en los componentes: emprendimiento de agricultura familiar se organizaron 16 asociaciones entre fincas; se establecieron 7.000 huertas de las oportunidades mediante procesos de capacitación y asesoría realizando para ello, 10.972 visitas y 1.483 talleres. Para el componente de plan de abastecimiento de alimentos lograron identificar los rubros pecuarios y de alimentos según la oferta y demanda local. Con el fortalecimiento institucional motivaron a las autoridades locales, familias y otras instituciones y utilizaron medios diferentes para informar los avances a 1.800 personas. Se concluye que la cooperación internacional ayuda a mejorar la seguridad alimentaria en Antioquia.

Palabras clave: cooperación internacional, seguridad alimentaria, convenio, componentes, subregiones de Antioquia

ABSTRACT

The aim of the research was to analyze international cooperation for food security in Southwest and Antioquia East, through the revision of the FAO-Government of Antioquia, its components Convention and its activities, in order to visualize the international cooperation at the local level. Qualitative and quantitative descriptive study with secondary and primary sources (interviews). Managers and FAO MANA, delegating convention coordinators delivery of information, authorized the investigation. The investigator went to the offices of Medellin for collection. Once the data released proceeded to draw up the tables for the two subregions studied, analyze the information and present it in graphs and tables, complemented by semi-structured interviews of key players in the agreement. Results: international cooperation agreement for food security has been implemented satisfactorily developed in accordance with the commitments components: family farming venture partnerships 16 farms were organized; 7,000 opportunities orchards were established through training and advisory processes for making it, 10,972 visits and 1,483 workshops. For component of food supply plan were able to identify livestock and food items according to local supply and demand. Institutional strengthening motivated local authorities, families and other institutions and used different media to report progress 1,800 people. It is concluded that international cooperation helps improve food security in Antioquia.

Keywords: Local international cooperation, food security, components of agreement, subregions of Antioquia

CAPITULO 1

1.1 Planteamiento del problema

El número de personas sub-alimentadas en el mundo sigue siendo inaceptablemente elevado. Las economías globalizadas destinadas a la exportación de bienes y servicios, han descuidado la producción agrícola y la seguridad alimentaria y nutricional, convirtiéndose en una problemática evidente para la superación de la pobreza, lo que hace necesario buscar alternativas de solución a nivel local y regional para el mercadeo de alimentos de la canasta básica.

Rafael Zavala representante de la FAO en Colombia, expresó que en el mundo 850 millones de personas están en situación de inseguridad alimentaria, de las cuales 47 millones están en Latinoamérica y 5,5 millones en Colombia, siendo urgente trabajar para reducir estas cifras y promover la inclusión, a través de la agricultura familiar para superar la desigualdades existentes América Latina y el Caribe presentaban situaciones alarmantes, entre el 2009 y 2010, 53 millones de personas padecían de hambre, siendo la única región del mundo que no ha logrado una significativa reducción del hambre (FAO, 2010).

En Colombia, alrededor de 500 mil niños (13% de la población infantil) tienen desnutrición crónica, debido a la desigualdad en la distribución del ingreso, principal causa de la pobreza y hambre. (CEDE-Informe UNIANDES, 2011, parr.1). En Antioquia, las cifras no son las mejores,

puesto que el 72% de los hogares tienen algún nivel de inseguridad alimentaria según el Perfil Alimentario y Nutricional de Antioquia. La incidencia y prevalencia de la desnutrición aguda es del 18.8%, la desnutrición global es del 37.5% y la desnutrición crónica 46.2% en menores de 5 años (Sistema Nutricional de Antioquia, 2006), (Gobernación de Antioquia, DSSA, 2009).

La CEPAL explica esta situación de inseguridad alimentaria por la crisis económica que significó la caída del producto interno bruto a 1,9% en 2009, dejando consecuencias en el empleo y los ingresos de los hogares más vulnerables, prolongando así una crisis alimentaria que tuvo su expresión más dramática en el 2008 y que aún no ha sido superada. (CEPAL, 2010), (Figueroa, 2003: 42-52), (FAO, 2012b), (De Loma-Osorio, et al, 2008: 12).

La ONU y sus agencias propician la cooperación en diferentes países (Uribe, 2009), para subsanar en parte la crisis económica del 2008, y así mitigar el hambre que afecta a mucha población. (Acción social, 2007). Teniendo en cuenta la situación en Antioquia y con el propósito de mejorar las condiciones de vida de la población pobre y rural más desfavorecidas en la seguridad alimentaria, la Gobernación y la FAO en el 2013 firmaron un convenio de cooperación internacional para la seguridad alimentaria, mediante procesos de emprendimientos de agricultura familiar, huertas de las oportunidades y el plan de abastecimiento de alimentos, por considerar que la cooperación de la FAO, es un valioso instrumento que complementa los esfuerzos de los gobiernos locales y departamentales. (Ayuso, 2007), (FAO-Gobernación de Antioquia, 2013)

1.2 Justificación

En la Conferencia Regional de la FAO, realizada en Buenos Aires en Marzo del 2012, se establecieron las políticas y prioridades de cooperación internacional, siendo la seguridad alimentaria y nutricional la primera prioridad; por ello, los países asumieron el compromiso político en el marco de la Iniciativa América Latina y el Caribe Sin Hambre, con el fin de erradicar el hambre en el año 2025 (FAO, 2012c).

Antioquia ha asumido la responsabilidad de enfrentar el hambre de las poblaciones pobres y rurales, mediante el convenio FAO-Gobernación-Antioquia 2013-2015, con el objetivo de modificar la situación de crisis alimentaria en el Departamento, apoyándose en la cooperación internacional para lograr la seguridad alimentaria en poblaciones pobres y rurales. De ahí parte el interés del investigador por realizar una investigación descriptiva para analizar el convenio, sus componentes y actividades de esta experiencia en las subregiones del departamento y así visibilizar la cooperación internacional desarrollada a nivel local.

La disponibilidad de alimentos básicos a nivel local y regional es una prioridad en la agenda política de Antioquia, para contribuir al desarrollo equilibrado de los territorios y proveer los alimentos a las familias pobres y rurales. La agricultura familiar es un modelo productivo que favorece el arraigo de la familia en la zona rural, potenciando sus habilidades y destrezas para preservar las especies vegetales y animales de la región.

1.3 Pregunta general

¿Cómo se ha desarrollado la cooperación internacional para la seguridad alimentaria en el departamento de Antioquia?

Preguntas secundarias

¿En qué consiste el convenio de cooperación internacional de la FAO- Gobernación de Antioquia?

¿Qué componentes de la cooperación internacional se han aplicado en las subregiones de Antioquia con ocasión del convenio FAO-Gobernación de Antioquia?

¿Qué actividades de cooperación internacional se han realizado mediante el convenio FAO-Gobernación de Antioquia?

1.4 OBJETIVOS

1.4.1 General

Analizar la cooperación internacional para la seguridad alimentaria en las subregiones de Suroeste y Oriente antioqueño, por medio de la revisión del Convenio FAO-Gobernación de Antioquia y sus componentes: emprendimientos de agricultura familiar y huertas de las oportunidades, plan de abastecimiento de alimentos y fortalecimiento institucional, y las actividades realizadas, con el fin de visibilizar la cooperación internacional a nivel local. Antioquia. 2015.

1.4.2 Objetivos específicos

- ✓ Revisar el contenido del convenio FAO-Gobernación de Antioquia, teniendo en cuenta: el objetivo, la población beneficiada, valor del contrato, organización estratégica para su ejecución y duración del convenio.
- ✓ Describir los componentes establecidos en el convenio (Emprendimientos de Agricultura Familiar y Huertas de las Oportunidades, Plan de Abastecimiento de Alimentos y Fortalecimiento Institucional) en las dos subregiones de Antioquia.
- ✓ Identificar las actividades de cooperación internacional realizadas en los diferentes componentes del convenio FAO-gobernación de Antioquia

1.5 Supuestos

La cooperación internacional para la seguridad alimentaria ha mejorado las condiciones de crisis alimentaria en el departamento de Antioquia, debido al desarrollo del convenio FAO-Gobernación de Antioquia

El convenio FAO-Gobernación-Antioquia se ha desarrollado exitosamente, a través de los 4 componentes establecidos tales como: Emprendimientos Productivos de Agricultura Familiar, Huertas de las Oportunidades, Plan de Abastecimiento de Alimentos y Fortalecimiento Institucional en las subregiones de Antioquia, mejorando la calidad de vida de la población pobre y vulnerable.

CAPITULO 2

2.1 Antecedentes de la Cooperación Internacional y la Seguridad Alimentaria

La cooperación internacional nace dentro del marco de ayuda entre países, basada en los principios del derecho internacional, en el respeto a los principios universales de solidaridad entre los pueblos; respeto y protección de los derechos humanos y en la búsqueda incesante de mejores condiciones y mayores recursos que brinden al hombre una situación de bienestar, conforme a su dignidad humana, fin último de la existencia de los Estados (Acción Social, 2007).

En Colombia entra en vigencia la cooperación internacional durante el gobierno del ex-presidente Carlos Lleras Restrepo (1966-1970), pero la institucionalidad para la gestión y coordinación de la ayuda aparece hacia 1968, con las primeras oficinas creadas por el gobierno nacional.

Al final de la década de los 70s, se crea por el decreto 627 de abril de 1974, la División de Cooperación Técnica, adscrita al despacho del Subjefe del Departamento Nacional Planeación (DNP), encargada de estudiar las necesidades reales de ayuda técnica exterior, evaluar las políticas y modalidades de las fuentes de cooperación extranjera y coordinar la elaboración de

programas y proyectos de cooperación externa de acuerdo con las metas de política económica del gobierno y los planes de desarrollo (Acción social, 2008).

En la década de los ochenta, se realizó el estudio de la política nacional de cooperación internacional y al final de la década con el decreto 2410 de 1989 se reestructura el DNP y se crean divisiones para los temas multilaterales y bilaterales para fortalecer la División de Cooperación Técnica Internacional con funciones de negociación, coordinación y seguimiento (Guáqueta, 1995:3-15)

Posteriormente, en la década de los 90, se clasifica a Colombia en el nivel internacional como un país de renta media; se elabora el documento CONPES 2768 de 1995 y en éste se establecen los lineamientos que finalmente se traducen en la Ley 318 de 1996, creando la Agencia Colombiana de Cooperación internacional (ACCI), durante el gobierno del presidente Andrés Pastrana, adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores.

Actualmente, la cooperación internacional en Colombia está definida en el Decreto 14 de 2003 y el Decreto 2467 expedido por el Presidente de la República el 19 de julio de 2005, con base en sus facultades constitucionales y legales en especial de las señaladas en el numeral 15 del artículo 189 de la Constitución Política y en los literales y del artículo 2 de la Ley 790 de 2002. Este marco normativo, adicional a las normas que asigna funciones al Ministerio de Relaciones Exteriores y al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República (DAPR), define la institucionalidad de la cooperación internacional en el país.

El Decreto 2467 de 2005, asigna funciones a Acción Social, ente con autonomía administrativa, encargado de coordinar el desarrollo de la política que en materia de cooperación fije el Ministerio de Relaciones Exteriores, para la cooperación internacional técnica y financiera no reembolsable, debido a que es el ente que imparte las directrices en materia de cooperación internacional (Arrieta y Sua, 2012: 24).

La cooperación internacional sirve para beneficiar y apoyar proyectos de interés social, cuyo objetivo principal es potencializar las relaciones internacionales y minimizar los riesgos mundiales, a través de la cooperación, en un espacio globalizado, que genera un compromiso social ante las múltiples problemáticas mundiales y políticas públicas más conscientes y un régimen tributario que soporte futuros esfuerzos redistributivos (Ayuso, 2007:107-131).

Con relación a los antecedentes de la seguridad alimentaria, en la Cumbre Mundial sobre Alimentación de 1974, se la definió como el suministro de alimentos, asegurar la disponibilidad y la estabilidad nacional e internacional de los precios de los alimentos básicos. En ese mismo año, la FAO complementa la definición de la seguridad alimentaria como que haya en todo tiempo existencias mundiales suficientes de alimentos básicos... para mantener una expansión constante del consumo... y contrarrestar las fluctuaciones de la producción y los precios (FAO, 2006a).

Con base en los estudios de Sen (1976) y Bigman (1993), la FAO pretende construir un indicador global de seguridad alimentaria (IGSAF), incorporando tres elementos específicos: la disponibilidad, la estabilidad de los suministros alimentarios y el acceso a los alimentos. Este

indicador puede servir como medidor del grado de privación en la disponibilidad de alimentos a nivel nacional, teniendo como referencia la disponibilidad de alimentos por persona, donde se aporta las estadísticas para que los países puedan actuar y mejorar la política alimentaria, influyendo en los factores económicos y sociales para determinar la seguridad alimentaria (FAO, 1996).

En 1983, la FAO se enfoca en el acceso a los alimentos, modificando la percepción de la seguridad alimentaria, buscando el equilibrio entre la demanda y el suministro de los alimentos, manifestándose así: asegurar que todas las personas tengan en todo momento acceso físico y económico a los alimentos básicos que necesitan, en esta definición, se hace inclusión de las personas, los hogares, regiones y países (FAO, 1983). En 1986, en el informe del Banco Mundial hace énfasis en la pobreza y el hambre, y lo explica como una dinámica temporal de la inseguridad alimentaria, referido a la inseguridad alimentaria crónica, por problemas de pobreza estructural y los bajos ingresos de la población causados por los conflictos, desastres naturales y crisis económica (Informe Banco Mundial, 1986).

En la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 logran fortalecer la definición de la seguridad alimentaria, incluyendo el acceso, la disponibilidad, el uso y la estabilidad en los suministros de los alimentos. Después de 10 años, la FAO estableció las principales estrategias a nivel global sobre la seguridad alimentaria, garantizando la inclusión de las estrategias nacionales para reducir la pobreza en el país, en los hogares y en las personas, con especial énfasis en la reducción del hambre y la pobreza extrema; fomento del desarrollo ambiental y social sostenible como piedra angular del crecimiento económico, procurando un crecimiento

agrícola y rural sostenible ampliando la base de producción agrícola, dando oportunidades de obtener ingresos adicionales (FAO, 2006b). Según Vidal, deben tenerse en cuenta estrategias transversales que repercuten en la ejecución y resultados de las políticas de seguridad alimentaria; incluyendo reformas del sector público, la descentralización, la paz y la seguridad, el comercio y reformas de las políticas macroeconómicas, el fomento de la participación de todas las partes interesadas en el diálogo conducente a la elaboración de estrategias nacionales en consenso con los objetivos y las soluciones (Vidal, 2009).

A partir del 2010, se realizan diversas cumbres sobre la seguridad alimentaria alrededor del mundo como: La I Cumbre realizada en el 2010 en Dakar (Senegal), seguida de La I Cumbre Latinoamericana de 2011 y la II Cumbre de las Regiones del Mundo (2012) realizadas en Medellín; en esta última cumbre, el vicepresidente de la organización de Regiones Unidas ORU/FOGAR, Carrasco Carpio manifiesta que, los compromisos de la seguridad alimentaria se deben adoptar como un derecho. Desde esta perspectiva, hace referencia a que los alimentos no pueden estar sujetos a las leyes del mercado o de grupos económicos del planeta. Declara que los alimentos y la alimentación son derechos humanos; impulsando a los actores de la FAO a acoger la alimentación con el enfoque de derecho (II Cumbre, 2012).

En el mismo año, se celebró en la ciudad de Río de Janeiro, Brasil, la Cumbre de la Tierra Rio+20, identificándose con varias estrategias para desafiar la reducción de la pobreza, el uso responsable de los recursos naturales y la promoción de un empleo digno. Allí, se elaboró el documento con la participación de la sociedad civil, líderes, sector privado y organismos no

gubernamentales, cuyo nombre es “El Futuro Que Queremos”, que agrupan los acuerdos en aspectos sobre el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza (ONU, 2012).

Los esfuerzos de América del Sur y el Caribe, para reducir el hambre y la desnutrición no presentan resultados satisfactorios; por eso, en los últimos cinco años se han implementado diversas estrategias para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (Programa Brasil-FAO, 2012d, par. 1)

En Colombia, la seguridad alimentaria viene desde 1940, cuando se creó el Laboratorio de Estudios de Nutrición del Instituto Nacional de Higiene de Bogotá, pero solo hasta 1970 se establecieron las políticas gubernamentales de nutrición, en consonancia con la FAO para la población vulnerable enfocadas al suministro de alimentos y mezclas vegetales. Ante el fracaso de estas políticas asistenciales, en 1984, se buscan otras estrategias basadas en cambios estructurales que mejorarían la oferta de alimentos, disponibilidad y garantía del acceso a ellos. En 1996, se promulgó el Plan Nacional de Alimentación y Nutrición (PNAN), para los más pobres y vulnerables. Este plan incluyó los sectores de agricultura, educación, comunicación y medio ambiente. Sin embargo, el desarrollo y la implementación del plan ha tenido barreras externas e internas que limitan su utilidad social (Ortiz y otros, 2003: 187).

En Antioquia, el MANÁ (Plan de Mejoramiento Alimentario y Nutrición), fue adoptado como política pública de seguridad alimentaria y nutricional en menores de 14 años y sus familias en el año 2003. Siendo una política pública reciente, presenta dificultades como el

desconocimiento de las particularidades subregionales y los actores principales (Antioquia MANÁ-ICBF,2006: 123-140)

2.2 Esquema de fundamentos

2.2.1 Marco teórico

Cooperación internacional

La cooperación internacional y la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) abordan una amplia gama de objetivos desde aquellos de índole desarrollista y solidarios, orientados hacia la construcción de estructuras y condiciones de desarrollo más fuertes y eficaces hasta la ayuda al desarrollo con elementos de promoción comercial, intereses políticos, económicos y geoestratégicos (SELA-SP/XXI-RDCIALC/DT N°4-10. 2010). Tras décadas de la CID a nivel mundial, aun no hay un consenso sobre los motivos que los promotores tienen para instrumentarla, lo cual, puede relacionarse de manera directa con un problema conceptual-metodológico, de las relaciones internacionales, dado que los propósitos y motivaciones de los cooperantes están apoyadas en teorías de relaciones internacionales.

Por su parte, Ayllón afirma que en años recientes se ha despertado el interés por “analizar la cooperación internacional para el desarrollo desde diferentes perspectivas teóricas”. (Ayllón, 2007: 8). Igualmente, Pauselli, en su artículo sobre *Teorías de relaciones internacionales y la*

explicación de la ayuda externa, describe las posiciones de varios autores respecto de la CID (Pauselli, 2013: 72-92).

También Hans Morgenthau en su trabajo clásico de las relaciones internacionales, menciona que la ayuda al desarrollo es un instrumento de política exterior de los estados donantes para promover su interés nacional (Morgenthau, 1962: 301-309). Asimismo, Mckinlay y Little afirmaron que existe dos explicaciones sobre la CID una humanitaria y otra utilitaria; la primera identifica la ayuda internacional como instrumento para generar desarrollo en los países de ingresos bajos y la segunda proyectada para promover los intereses de política exterior del donante (Mckinlay y Little, 1997: 58-86).

Complementado, Lumsdaine propone centrar el análisis en la evolución y consolidación de la norma internacional que establece que los estados ricos deben ayudar a los estados pobres, ubicando la explicación del fenómeno como consecuencias de motivaciones humanitarias. Él concluye que el principal determinante de la cooperación internacional al desarrollo es la moral, como consecuencia del cambio de las orientaciones políticas domésticas y un cambio constante de las preocupaciones éticas, las cuales se viabilizan, a través de tres variables a) creencias y valores en política doméstica b) normas y prácticas en la sociedad internacional y c) prácticas de la cooperación al desarrollo (Lumsdaine ,1993). Ya en el siglo XXI, los estudios explicativos resaltaron la necesidad de interpretar el fenómeno de la ayuda externa como determinada por factores interactuando entre sí. Siguiendo este orden de ideas, Montufar identificó tres tipos de variables a) intereses y poder del donante b) las organizaciones internacionales y c) las ideas (Montufar, 2004:255-258).

Avanzando un poco, Ayllón explica que la CID puede clasificarse en tres líneas históricas a) como resultado de los intereses del donante b) como una respuesta ética o imperativo moral a la pobreza y c) como un instrumento neutro que puede servir tanto para satisfacer los intereses de los donantes como imperativos morales o éticos (Ayllón, 2007:42). Por su parte, Carol Lancaster propone que las variables explicativas del fenómeno son las ideas, las instituciones, los intereses y la estructura organizacional de la cooperación internacional en los países donantes (Lancaster, 2007). Pauselli también propone otras variables para las explicaciones conceptuales de la CID y señala tres variables a) intereses egoístas de los donantes b) altruismo de los donantes c) socialización de ideas (Pauselli, 2013:72-92).

Otras explicaciones sobre teorías de la CID las ha dado Ignatov desde una postura positivista, basado en diferentes autores (Ignatov, 2014:108-124), como se indica a continuación:

Morgenthau y otros autores han analizado la ayuda externa y su relación con el interés, a través del Realismo y Neorrealismo (Morgenthau, 1962; Krasner, 1985; Hook, 1995), como Crítica Estructuralista se ha ligado la ayuda externa con el imperialismo, teoría expuesta por Mende, 1974; George y Bennet, (1987) y Bello, *et.al*,1994), la teoría de la Interdependencia, los Regímenes internacionales y el Neoliberalismo institucional fue expuesta por Keohane, (1998); Young, (1989); Kaul, Grunberg y Stern, (1999) y desde la mirada post positivista se encuentra el Constructivismo cuyos exponentes son Riddel, 1987; Lumsdaine, 1993; Fitzgerald, 1998 y el Postdesarrollo o Deconstructivismo que lo explican Esteva, 1992; Escobar 1995 y Senarclens, 1998.

Las teorías de relaciones internacionales señaladas anteriormente, formarían el marco explicativo de la cooperación internacional al desarrollo con sus aportes más significativos en cuanto a las variables defendibles por cada una, variables materiales del Realismo y el Marxismo, la variable de las ideas profundizada por el Constructivismo y las Institucionales defendidas por el Liberalismo y el Realismo. Las más mencionadas de estas teorías son el Realismo y el Constructivismo expuestos por Morgenthau y Wendt como se describe a renglón seguido.

Para Morgenthau, “el Realismo explica la realidad internacional a partir del interés primario de los estados de maximizar su supervivencia, seguridad o poder, con el objetivo final de la dominación de otras naciones” (Morgenthau, 1986:19-20). Este autor considera que la cooperación internacional es diseñada fundamentalmente si no de forma exclusiva para defender los intereses del donante en el estado receptor, incrementando su influencia política, de seguridad, promover el comercio y sus respectivas inversiones externas. Este autor equiparó la ayuda internacional con los sobornos a los gobiernos receptores, ya que desde su postura, la ayuda, lejos de promover el desarrollo, pretendía únicamente que el donante obtuviera beneficios políticos y económicos tras la ayuda prestada al gobierno receptor (Morgenthau, 1969).

Desde esta perspectiva teórica, la cooperación internacional se considera como una concesión que hacen los países poderosos para su injerencia sobre naciones débiles, propiciando el neo-imperialismo, a través de la condicionalidad, ya sea sancionando o incentivando la ayuda, dependiendo de la conducta del país receptor. Así, los realistas afirman que la cooperación internacional, lejos de consideraciones morales, humanitarias, solidarias para la construcción de

un sistema de CID, se basa en planteamientos racionales, vinculados al poder y la obtención de ganancias, dejando en un segundo plano las motivaciones solidarias.

En contraposición al Realismo, el Constructivismo parte de la idea de que las estructuras de la política internacional son básicamente sociales y no exclusivamente materiales o tangibles. Las estructuras sociales, al influir en las percepciones de los gobernantes sobre la realidad internacional, condicionan los intereses, los valores, la ideología y las percepciones de los actores internacionales. El Constructivismo se ha concentrado en la influencia que las ideas y las normas poseen en el comportamiento de los estados, en especial aquellas compartidas, a las cuales ajustan su comportamiento los diferentes actores del sistema internacional. En este sentido, para los constructivistas “el elemento moral en las relaciones internacionales tienen un importante lugar en las estructuras sociales. Los defensores de esta teoría intentan mostrar la manera en que esas estructuras permiten a sus actores realizar acciones en función de una serie de valores e intereses, a través de determinados medios y capacidades” (Wendt A, 1995: 71-81)

El Constructivismo parte de la premisa relativa de que existen sólidos fundamentos morales, para que los estados con mayores capacidades suministren ayuda al desarrollo a los países menos favorecidos, sosteniendo que “la ayuda internacional no puede ser explicada únicamente con base en intereses políticos y económicos de las principales potencias” (Ignatov, 2014: 108-122). Esta teoría surgida al final de los ochenta, sugiere la presencia de elementos humanitarios y solidarios en el sistema internacional de cooperación al desarrollo.

Riddell advierte que las circunstancias por las cuales los países ricos deben colaborar con los países débiles son: a) por las necesidades de las personas inmersas en la pobreza b) amplia inequidad de recursos y oportunidades entre ricos y pobres y c) injustas relaciones históricas entre países desarrollados y en vía de desarrollo (Riddell,1987). Compatible con lo anterior, Fitzgerald asegura que “los fundamentos morales de la ayuda se derivan de la obligación de la humanidad para colaborar con sus semejantes, lo cual requiere de recursos transferibles a los pobres, independientemente de limitantes estatales o de frontera” (Fitzgerald, 1998: 11).

Pero, con independencia del sustrato teórico – metodológico, la CID ha permanecido y depende en todo momento del contexto internacional y nacional en el que se concreta. Por ejemplo, los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM), se levantan como elementos clave y de referencia obligada para el sistema de CID, con un llamado al mundo entero para que renueven sus compromisos y esfuerzos a fin de cumplirlos, y otorgar un respaldo político y financiero incluyendo otros mecanismos que apunten al desarrollo de los ODM.

Según la SELA, la CID involucra diferentes actores públicos, privados, globales, regionales y nacionales, cuyo fin es contribuir a incrementar la calidad de vida de la población. Porque las relaciones comerciales, financieras, tecnológicas y políticas por sí mismas no garantizan el desarrollo equitativo de los países y de los sectores económicos (SELA, XXI Reunión de directores de cooperación internacional en AL y C, 2010). Para ello, la CID posee un conjunto de mecanismos y acciones practicadas por muchos actores que pretenden corregir desajustes sociales y económicos, mediante la capacitación, el intercambio de buenas prácticas en diferentes áreas, apoyados con recursos financieros y tecnológicos en condiciones apropiadas al desarrollo

y bienestar del receptor, ya sean en términos gratuitos o con reembolso sustentados en la coparticipación y corresponsabilidad de los actores involucrados.

La cooperación no debe generar dependencia o sumisión de los actores receptores, sino incentivar esquemas democráticos, con el propósito de atender las necesidades específicas y prioritarias de la población. Por eso, la CID, promovida por las Naciones Unidas (ONU), presenta mayor adherencia de diversos actores y sus agencias de ayuda de países desarrollados y los países emergentes, organismos y colaboraciones globales, regionales y nacionales. Por lo tanto, la cooperación internacional es una herramienta de colaboración que apoya procesos de desarrollo, mediante la transferencia de recursos técnicos y financieros, fundamentados en las relaciones internacionales (MIDEPLAN, 2015) y (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2014). Sin embargo, situaciones económicas, políticas y geoestratégicas han registrado la disminución de la cooperación (SELA, XXI Reunión de directores de cooperación internacional en AL y C, 2010).

Sin embargo, la cooperación internacional sigue siendo un componente fundamental de las relaciones internacionales y un excelente medio para fortalecer la solidaridad entre los pueblos y elevar el conocimiento mutuo. Igualmente, constituye un instrumento eficaz para complementar los esfuerzos nacionales, aportando soluciones a carencias y problemas de los países (MIDEPLAN, 2015). Es así como la cooperación, se constituye en una herramienta de política exterior que permite profundizar las relaciones internacionales del país y un instrumento estratégico que contribuye con los procesos de desarrollo de Colombia y otros países del mundo (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2014).

La seguridad alimentaria

El desarrollo teórico de la seguridad alimentaria en las tres últimas décadas se ha basado en cuatro aspectos: a) las explicaciones del hambre y de las hambrunas basadas en causas naturales, ahora en causas socioeconómicas y políticas b) los datos de la inseguridad alimentaria se analizaban en un ámbito macro nacional; hoy se hace énfasis en la vulnerabilidad de la familia y de cada persona c) la seguridad alimentaria se basaba en los suministros nacionales; ahora en el acceso de la población vulnerable y d) las investigaciones eran de tipo cuantitativo y ahora se complementa con estudios cualitativos sobre las percepciones culturales y subjetivas.

El hambre en el mundo es uno de los fenómenos más aberrantes y vergonzosos con que la humanidad inicia el nuevo milenio. Según las últimas estimaciones entregadas por la ONU para la Agricultura y la Alimentación (FAO) había casi 815 millones de personas hambrientas en el mundo en el bienio 1997-1999. La universalización del hambre en el mundo actual aparece asociada de forma directa con grandes sectores de la población mundial, tanto urbana como rural. De esta manera el hambre ha traspasado el horizonte de la sociedad global para poner en peligro a la especie humana (Vallespín, 1985).

La persistencia del hambre supone una gran población que no tiene posibilidades de una reproducción normal de la vida al sufrir alguna forma de desnutrición. Tener hambre para hombres, mujeres y niños significa que muy difícilmente podrán desarrollar su potencial físico e intelectual. En efecto más de la mitad de la carga de enfermedades del mundo se puede atribuir al hambre, la ingestión desequilibrada de energía o la deficiencia de vitaminas y minerales (FAO, 2001).

Una importante teoría sobre el hambre señala que los gobiernos han hecho reformas estructurales de la agricultura principalmente en América latina, para dar impulso a la liberalización del comercio internacional, a través de políticas de apertura de mercado y mediante la firma de acuerdos comerciales. Muchos gobiernos ven en la importación de alimentos a bajo precio la clave para la seguridad alimentaria y el desarrollo. Esta visión fue reforzada por los planteamientos de los organismos multilaterales, como la Organización Mundial del Comercio (OMC), que promueve la desregulación del mercado agroalimentario mundial. Pero, según la CEPAL “el nuevo modelo de desarrollo ha resultado bastante excluyente, puesto que el crecimiento se concentró en los productores comerciales vinculados al agro-negocio nacional e internacional, asociado a empresas transnacionales de la industria agroalimentaria y de la comercialización” (Lara, 2001:233-248), permitiendo el dominio creciente de la industria transnacional sobre el conjunto de los cultivos y productos agropecuarios.

Para Van der Linden, “el hambre es un problema moral donde la ética y la responsabilidad están intrínsecamente implicadas” (Van der Linden, 2003). Siendo un problema humanitario, amparado en la Declaración de los Derechos Humanos, constituyéndose en un hecho político influenciado por la globalización y la seguridad (DDH, 1948: art 25).

Con relación a la seguridad alimentaria hay dos enfoques, según Ignatov el concepto de seguridad alimentaria y por el otro el de soberanía alimentaria y el alcance de ambas en los estudios críticos de seguridad (Ignatov, 2003:115). Para analizar el concepto de seguridad alimentaria, desde el punto de vista de los estudios críticos, es necesario introducir la teoría

propuesta a finales del siglo pasado por Barry Buzan, Oler Waever y Jaap de Wilde, conocidos como la escuela de Copenhague, la cual facilita la comprensión conceptual de la seguridad alimentaria, mediante el uso de los estudios críticos de seguridad, que proporciona cierta claridad sobre sus puntos esenciales como las amenazas y el acto lingüístico o discurso, permitiendo la comparación con otras aproximaciones como el de soberanía alimentaria.

Siguiendo esta teoría, una amenaza es el resultado de un proceso social intersubjetivo que aparece: el hambre, la cual representa un peligro para el status, el modo de vida y existencia de las personas. Entonces, la seguridad alimentaria mantiene el hambre lejos de la población o sea que se securitiza como una amenaza, pero el hambre no es en sí la amenaza de la que hay que protegerse, sino que representa el fin de una cadena de riesgos, puesto que la hambruna y la desnutrición crónica son difícilmente securitizables, la amenaza real radica en la vulnerabilidad y las otras dimensiones de la seguridad alimentaria, siendo la amenaza toda gama de factores que pone a la gente en riesgo de vivir inseguridad alimentaria (Simón, 2012).

Transitando al concepto de soberanía alimentaria, la cual se constituye en una respuesta crítica a los fracasos del sistema alimentario mundial para responder a su misión y el hecho de que las “políticas neoliberales están acabando con la soberanía alimentaria” (Vía Campesina, 2013). El concepto de soberanía alimentaria fue propuesto por Vía Campesina como “el derecho de las personas, países y uniones a definir sus políticas agrarias y alimentarias, sin intervenciones de terceros países” (Vía Campesina, 2013:7). Por otro lado, la soberanía alimentaria es el “derecho de las naciones y pueblos a controlar su propio sistema alimentario, incluyendo sus mercados, medios de producción, culturas y ambientes de alimentación [...] como una

alternativa crítica al modelo dominante neoliberal para la agricultura y el comercio” (Wittmann, 2011: 87-105).

La soberanía alimentaria enfrenta a las corporaciones alimentarias y agrarias por la retaliación al dominio de capital global y la imposición de las políticas, basadas en el mercado y en las ganancias que afectan al medio ambiente y a la sociedad; puesto que la soberanía y seguridad alimentaria se diferencian en que la soberanía es un proceso de transformación de un sistema alimentario global corporativo a un sistema social y ambiental amigable, basado en la mediana y pequeña agricultura, mientras que la seguridad alimentaria comprende procesos y mecanismos para la prevención de la inseguridad alimentaria. Los debates a darse sobre este tema parten de la liberación del comercio y del mercado, el rol del precio mundial de los alimentos, los subsidios, las nuevas tecnologías y el avance en la ciencia, sobre todo la ingeniería genética, la salud y las consecuencias del medio ambiente y la sostenibilidad. Lo que lleva a priorizar las condiciones agrarias locales, los derechos de los agricultores y los campesinos para producir, el derecho de los consumidores a decidir qué quieren consumir, cómo y por quién es producido, el derecho de los países a protegerse de bienes de importación de bajo costo, el vínculo entre los precios y la producción y la participación social en la toma de decisiones sobre agricultura entre otros (Bernstein, 2013).

Concluyendo sobre estas teorías, Ignatov considera que la seguridad alimentaria y soberanía alimentaria son bastante diferentes. La seguridad alimentaria tiene como objetivo alcanzar una población alimentada de forma apropiada y la amenaza es securitable, al transformar en agrobusiness multinacional capitalista, que atenta contra pequeños y medianos productores

agrícolas. En cambio, la soberanía alimentaria tiene como meta proteger el derecho a un sistema alimentario local, sin la intromisión de corporaciones ajenas que buscan maximizar sus ganancias a expensas de la forma campesina de vida (Ignatov, 2003:108-122).

En Colombia, solo se hace alusión a la seguridad alimentaria, la cual surge en la década del 70, y se concibe como la producción y disponibilidad de alimentos a nivel global y nacional. En los años 80, se agrega elementos como el acceso, tanto económico como físico y en los 90 se incluye la inocuidad y las preferencias culturales y se procura la seguridad alimentaria como derecho humano (Bravo, 2011). A pesar de ello, el hambre continúa, generando un atraso en el desarrollo del potencial físico e intelectual de las personas, asimismo afectando la salud porque más de la mitad de la carga de enfermedades del mundo se puede atribuir al hambre, la ingestión desequilibrada de energía o la deficiencia de vitaminas y minerales (FAO, 2001).

En Colombia y América Latina, los gobiernos han hecho reformas estructurales de la agricultura, para dar impulso a la liberalización del comercio internacional, a través de políticas de apertura de mercado y mediante la firma de acuerdos comerciales. Los gobiernos ven en la importación de alimentos a bajo precio la clave para la seguridad alimentaria y el desarrollo. Esta visión fue reforzada por los planteamientos de los organismos multilaterales, especialmente de la organización Mundial del Comercio (OMC), que promueven la desregulación del mercado agroalimentario mundial. Sin embargo, la CEPAL comenta que “el nuevo modelo de desarrollo ha resultado bastante excluyente. El crecimiento se concentró en los productores comerciales vinculados al agro-negocio nacional e internacional, asociado a empresas transnacionales de la industria agroalimentaria y de la comercialización” (Lara, 2001:233-248), (FAO, 2012a),

permitiendo el dominio creciente de la industria transnacional sobre el conjunto de los cultivos y productos agropecuarios.

El avance conceptual en Colombia, ha superado los términos alimentación y nutrición por el concepto de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), este concepto incluye la cadena alimentaria que comprende la disponibilidad, el acceso, el consumo, el aprovechamiento biológico y la calidad e inocuidad de los alimentos que se requiere. Sin embargo, en pleno siglo XX, la visión predominante sobre seguridad alimentaria privilegió una perspectiva basada en el interés estratégico de mantener una efectiva disponibilidad de los alimentos en los niveles nacional y mundial, frente al riesgo de desabastecimiento. El CONPES social 113, define la seguridad alimentaria y nutricional como: “La disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa” (CONPES Social 113, 2008:1-2).

2.2.2 Marco conceptual

Inicialmente, la cooperación internacional se entendía como la ayuda que se entrega para apoyar el desarrollo económico y social de países en desarrollo, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, habilidades y experiencias por parte de países, agencias multilaterales u organizaciones, directamente o a través de diferentes actores (La cooperación Internacional, 2015).

Según la OCDE, la cooperación internacional comprende al conjunto de actuaciones realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente renta, con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur, de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte sostenible (OCDE, 2010). Esta definición es regresiva porque define la cooperación como si solo fuera del Norte al Sur.

Pero Keohane, mencionado por Ripoll, define la cooperación en un sentido amplio “como un sistema de interacciones entre distintos actores y organizaciones, cuyo objetivo es lograr unos niveles de conformidad recíproca mediante un proceso de negociación denominado coordinación de políticas” (Ripoll, 2015: 2).

En la actualidad, la definición de cooperación internacional es más amplia porque responde al creciente desarrollo y complejidad de las relaciones internacionales. Es así, que la cooperación internacional conjuga, hoy día, la ayuda o apoyo al desarrollo con otros elementos como los de promoción comercial e intereses políticos y económicos. Esto permite que se entienda la cooperación internacional como el conjunto de acciones a través de las cuales se intenta coordinar políticas o unir esfuerzos para poder alcanzar objetivos en un plano internacional.

Según un informe realizado por la Universidad del Rosario afirma que existen diferentes categorías de cooperación internacional, entre ellas se mencionan:

- La Cooperación Financiera que puede ser reembolsable y no reembolsable.
- La cooperación técnica que es la transferencia de conocimientos y experiencias de un país más avanzado a otro.

- La cooperación técnica entre países en desarrollo (CTPD) conocida como cooperación horizontal en la que se intercambia conocimientos y experiencias
- La cooperación triangular se da cuando dos países en desarrollo (oferente-beneficiario) y un tercer país desarrollado que financia la cooperación horizontal de los dos países
- Cooperación descentralizada que promueve el desarrollo desde un ámbito, donde no solo participa el gobierno, sino las administraciones territoriales y organizaciones de la sociedad civil.
- Ayuda humanitaria y de emergencias se presenta cuando hay eventos naturales o conflictos armados y el gobierno no tiene la capacidad de solucionar con recursos propios.
- Ayuda alimentaria donación de productos alimentarios para poblaciones que no pueden asumir su abastecimiento ni la seguridad alimentaria.
- Cooperación cultural cuando se destina recursos bilaterales o multilaterales para el fortalecimiento de la identidad cultural.
- Las becas que son utilizadas para capacitar funcionarios, técnicos e investigadores en países más desarrollados que devuelven al país de origen su conocimiento y capacidades (Cooperación internacional, 2015).

Con relación a la definición de la seguridad alimentaria existen muchas que han ido evolucionando con el tiempo y en la medida que diferentes organismos internacionales se han comprometido y han celebrado reuniones y cumbres, para tratar el tema de seguridad alimentaria: “En términos globales es aquella que alcanza un nivel de seguridad alimentaria con

alimentos adecuados en cantidad, calidad, inocuidad y aceptabilidad sociocultural, están disponibles, son accesibles y son satisfactoriamente utilizados y consumidos por todos los individuos en todo momento, con la finalidad de mantener una buena nutrición para llevar una vida activa y saludable” (Gross, 2003).

La FAO proporciona una definición sobre seguridad alimentaria “cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana” (FAO, 1996). Pero la definición de seguridad alimentaria más aceptada es la que resultó de la Cumbre Mundial sobre Alimentación, en la que se considera la multidimensionalidad de la seguridad alimentaria que incluye el acceso, la disponibilidad, el uso y la estabilidad de los alimentos (Cumbre Mundial, 1996).

Según Gross y la FAO, los componentes de la seguridad alimentaria, incluyen primero que todo el estado nutricional de la población y cuatro dimensiones importantes: la disponibilidad, asequibilidad, utilización y la estabilidad en el tiempo:

La disponibilidad física de los alimentos se refiere a la oferta y es función de la producción de alimentos y el comercio, ésta se alcanza cuando los alimentos adecuados están listos para ser entregados a la población demandante y se caracteriza por sobre-oferta, oferta estable o escasez, sin que ello signifique que llegue a las manos de las familias. La oferta de alimentos a nivel nacional o internacional en sí no garantiza la seguridad alimentaria a nivel de los hogares. Y el acceso se logra cuando las familias o individuos tienen los suficientes recursos o poder adquisitivo para obtener los alimentos que requiere (Gross, 2003) y (FAO, 2011).

Como utilización se entiende la forma en la que el cuerpo aprovecha los diversos nutrientes presentes en los alimentos. El ingerir energía y nutrientes suficientes es el resultado de buenas prácticas de salud como la correcta preparación de los alimentos, la diversidad de la dieta y la buena distribución de los alimentos dentro de los hogares.

Además, deben tener asegurada la ingesta de alimentos de manera periódica en el tiempo, porque de lo contrario representa un riesgo para la condición nutricional. Las condiciones climáticas adversas (la sequía, las inundaciones), la inestabilidad política (el descontento social), o los factores económicos (el desempleo, los aumentos de los precios de los alimentos) pueden incidir en la situación de seguridad alimentaria de las personas a través del tiempo (Gross, 2003) y (FAO, 2011).

2.2.3 Marco legal

Internacional

La declaración por la Organización de las Naciones Unidas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en Nueva York, en septiembre del año 2000, por 189 estados y gobiernos que representa una asociación mundial, para cumplir con unas metas establecidas para dar respuesta a los desafíos del desarrollo y los objetivos que deben cumplirse en el año 2015. Este es un compromiso de los jefes de Estado y gobiernos del mundo; por lo tanto, se convierte en un mandato para todos los países miembros de las Naciones Unidas que suscribieron el acuerdo en el año 2000.

La declaración de los derechos humanos es un marco normativo que invita a todos los países a buscar el bienestar de los seres humanos, sujetos de derecho. Por lo tanto, las políticas definidas por los organismos internacionales como la FAO, UNICEF, OPS y OMS, y otras que funcionan como agencias de las Naciones Unidas, deben respetar derechos humanos declarados en 1948 por la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Nacional

La Constitución Política de Colombia establece el derecho a la alimentación equilibrada como un derecho fundamental de los niños (artículo 44) y en cuanto a la oferta y la producción agrícola en los artículos 64, 65 y 66, incluye los deberes del Estado en esta materia. Las acciones concretas del Estado incluyen la formulación del Plan Nacional de Alimentación y Nutrición (PNAN) 1996-2005, aprobado mediante el documento CONPES 2847 de 1996, con el objetivo de contribuir al mejoramiento de la situación alimentaria y nutricional de la población colombiana. Inicialmente, la coordinación del PNAN la asumió el Departamento Nacional de Planeación y desde 1998 se delegó en el Instituto Colombiano de Bienestar (CONPES, 2013: 1-2).

Por su parte, el Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006 incluyó programas y proyectos a realizarse en distintos sectores, tendientes a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de la población colombiana; igualmente, el documento CONPES Social 91 de 2005 Metas y estrategias de Colombia para el logro de los Objetivos del Milenio 2015, el país se comprometió con el objetivo 1 que consiste en erradicar la pobreza y el hambre. Pero ante ciertas dificultades se recomendó definir una Política Nacional de Seguridad Alimentaria y nutricional (PSAN)

como políticas de Estado con una construcción colectiva. Finalmente, en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 se reconoce la importancia de formular una política de seguridad alimentaria y nutricional. (CONPES, 2013: 1,2) y la actual política alimentaria está recogida, en buena medida, en el documento CONPES SOCIAL No. 113 del 31 de marzo de 2008 (Morales, 2011:6-8).

2.2.4 Marco contextual o espacial

Antioquia es un departamento de Colombia, localizado en el Noroeste del país, con una extensión de 63.612 km². Limita al norte con el mar Caribe y con el departamento de Córdoba, al Occidente con el departamento del Chocó, al oriente con los departamentos de Bolívar, Santander y Boyacá y al Sur con los departamentos de Caldas y Risaralda. La población es de 6.299.990 habitantes, más de la mitad residen en el área metropolitana. El departamento está subdividido en 9 subregiones: Valle de Aburrá, Oriente, Occidente, Urabá, Suroeste, Nordeste, Norte, Bajo Cauca y Magdalena Medio (Antioquia, 2014).

La comunidad antioqueña está compuesta por: mestizos, blancos, afrocolombianos e indígenas; la población antioqueña tiene un porcentaje mayor de mujeres que de hombres y se compone de los siguientes grupos socioculturales: campesinos, pequeños productores agrícolas o cafeteros; pescadores, cazadores, pobladores ribereños, ubicados en zonas de ciénaga y litorales del Bajo Cauca, Magdalena Medio y Urabá, y mineros que extraen oro, plata, platino y carbón, concentrados en su mayoría en el Bajo Cauca, el Nordeste y el Suroeste del territorio antioqueño (DANE, 2011).

Antioquia durante los últimos 20 años ha logrado disminuir la desnutrición. Sin embargo, existen todavía niveles inaceptables según la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC), menciona las siguientes cifras:

El 13% de los menores de 7 años presentan baja estatura para su edad.

El 5% de los menores de 7 años presentan desnutrición global, pero en los más pobres con NBI, superan el 50%.

Disminución de las áreas cultivadas en 388 hectáreas.

La estructura del mercado de alimentos e insumos agropecuarios no es la adecuada.

Las áreas rurales registran niveles de pobreza del 65% (APC, 2012).

CAPITULO 3

3.1 Metodología

Se realizó un estudio descriptivo de corte transversal cualicuantitativo para analizar el Convenio de cooperación internacional en las subregiones de Oriente y Suroeste. Los procedimientos para ejecutar el proyecto de investigación consistieron en los siguientes pasos: 1) presentar el proyecto a los gerentes de MANÁ y FAO y solicitar la autorización para recolección de los datos. 2) Contactar a los coordinadores delegados por los gerentes y entregarles la carta de autorización de la investigación y explicarles el proyecto. 3) Realizar encuentros con los coordinadores en sus oficinas para la recolección de la información cuantitativa de las actividades realizadas en los componentes del convenio: Emprendimiento de Agricultura Familiar, Huertas de las Oportunidades, Plan de Abastecimiento de Alimentos y Fortalecimiento Institucional ejecutadas hasta mayo de 2015. Para obtener la información cualitativa se aplicaron tres entrevistas semiestructuradas con preguntas abiertas a los actores claves del convenio (Guía anexo 1), quienes firmaron el consentimiento informado en el momento de las entrevistas, éstas se programaron con cita previa y se realizaron en las oficinas de los funcionarios. No se grabaron las entrevistas por solicitud de los entrevistados pero permitieron tomar nota. Luego se ordenaron y se resumieron los datos cuantitativos, se elaboraron las tablas y gráficos y se analizó la

información de las dos subregiones (Oriente y Suroeste), complementando el análisis con la información cualitativa de las entrevistas. Por último se escribió el informe de la investigación.

3.2 Limitaciones de la investigación

La limitación del estudio fue la demora en la entrega y el acceso a los datos cuantitativos, lo cual retrasó la ejecución de la investigación. Los coordinadores explicaron que se debió a la confidencialidad y restricción al público de la información relacionada con el convenio por ser el operador internacional. Situación no conocida por el investigador desde el inicio.

3.3 Consideraciones éticas

La investigación es no médica, sin embargo se revisaron las normas contenidas en la Resolución 8430 de 1983 del Ministerio de Salud de Colombia, las Pautas Éticas Internacionales para la Investigación Biomédica en Seres Humanos de 2002 y la Declaración de Helsinki de la Asociación Médica Mundial (versión 2008). Los aspectos éticos aplicables para esta investigación fueron:

La clasificación en la categoría de riesgo mínimo porque no se manipuló ninguna variable que comprometiera la vida o salud de las personas.

Se brindó información clara y precisa sobre el tipo de investigación a los gerentes y coordinadores del convenio.

Se obtuvo el consentimiento informado a los participantes (Anexo 2), no se grabó las entrevistas por petición de ellos, por lo que se acudió a tomar notas de sus comentarios sobre el convenio de cooperación internacional.

Se respetó la propiedad intelectual de los diferentes autores consultados y referenciados a lo largo del trabajo y la información se utiliza con fines académicos, no políticos.

CAPITULO 4

4.1 Resultados de la Investigación

Los resultados están organizados según los objetivos establecidos para el estudio. Para el objetivo 1, se hizo una revisión del documento del convenio FAO- Gobernación de Antioquia firmado en 2013, en los aspectos más importantes y se complementa con los comentarios de las tres entrevistas, como se describe a continuación:

“El convenio de cooperación internacional fue firmado en mayo del 2013 por el gobernador de Antioquia y el representante de la FAO en Colombia, como un medio para solucionar la situación de inseguridad alimentaria del departamento” E-3

“Yo considero que la cooperación internacional es de gran ayuda y que la FAO es una agencia que a nivel mundial ha logrado impactar la inseguridad alimentaria en varios países” E-2

“Las experiencias y tecnologías ofrecidas por la FAO y con la financiación de la gobernación se lograría mejorar la situación de la población pobre y rural de Antioquia” E-2

4.1.1 Marco institucional del Convenio FAO-Gobernación de Antioquia.

El marco institucional del convenio es el Plan de Desarrollo “Antioquia la más educada 2012 – 2015” y el Programa Antioquia con Seguridad Alimentaria y Nutricional-MANÁ, este último está orientado a la población pobre y vulnerable del departamento y las acciones están dirigidas a mejorar la disponibilidad, acceso, uso y aprovechamiento de los alimentos en el ámbito familiar, local y departamental.

Este aspecto se complementa con los comentarios de uno de los entrevistados relacionadas con el marco institucional “Este un convenio entre la Gobernación de Antioquia y la Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura dentro del Plan de Desarrollo Antioquia la más educada 2012 – 2015, con el propósito de contribuir a la seguridad alimentaria y nutricional de las familias vulnerables de Antioquia” E-1.

4.1.2 Objetivo del Convenio FAO-Gobernación de Antioquia

El objetivo del convenio FAO-Gobernación de Antioquia (UTF/COL/044/COL) es contribuir a la seguridad alimentaria y nutricional de las familias pobres y vulnerables, clasificadas con los niveles 1 y 2 del SISBEN. “También, para satisfacer las necesidades nutricionales y preferencias alimentarias, a fin de llevar una vida sana y activa”. E-3.

4.1.3 El contenido del convenio FAO-Gobernación de Antioquia

El convenio contempla la situación actual, y lo que se espera con la ejecución del mismo, Las obligaciones y deberes de cada una de las partes intervinientes y los componentes: emprendimientos de agricultura familiar y huertas de las oportunidades, Plan de abastecimiento

local de alimentos, fortalecimiento institucional, explicados ampliamente y el compromiso de aunar esfuerzos para contribuir al desarrollo de las comunidades más vulnerables del departamento de Antioquia. Para desarrollar estos componentes “fue necesario la motivación, la difusión, la asistencia técnica y acompañamiento por parte de la FAO en las zonas rurales” E-1

4.1.4 Indicadores propuestos

Los indicadores establecidos en el convenio y que darían cuenta del éxito del proyecto fueron: Incremento de los ingresos de la familia, Aumento de producción de frutas y hortalizas, Incremento en consumo de frutas y hortalizas, Ahorro promedio de los gastos por familia al mes, el incremento en la producción agropecuaria y el incremento de los rubros de oferta y demanda.

“Los indicadores establecidos son mediciones de los logros que pretendía el convenio para impactar en la población pobre y vulnerable, los cuales se verificarán una vez finalice los compromisos y el tiempo estipulado para ello”. E-2

4.1.5 Valor del convenio

El costo total del convenio fue de \$10.999.997.971, aportado en su totalidad por el departamento de Antioquia. Estos recursos fueron transferidos por la gobernación a la FAO en cuotas, y ésta a su vez, contrató el personal necesario para el desarrollo de las actividades en las subregiones de Antioquia.

4.1.6 Organización estratégica del convenio FAO-Gobernación de Antioquia

Para su funcionamiento existe un cuadro resumen donde se presenta las necesidades de la población, los aspectos estratégicos: misión, visión y objetivos; la estructura misional con las coordinaciones técnica, financiera y administrativa y los coordinadores de los 3 componentes ya mencionados. Por último se encuentra el apoyo técnico, humano y logística para la ejecución del convenio y de manera transversal se encuentra el monitoreo y control. Igualmente en el convenio está establecida la jerarquización del talento humano y los procesos a realizar. (Ver figura 4.1).



Figura 4.1. Organización estratégica, misional y logística
Fuente: Documento Convenio FAO- Gobernación de Antioquia.

4.1.7 Duración del convenio FAO-Gobernación de Antioquia

El convenio en cuestión fue firmado en abril del 2013, con una duración de 30 meses finalizando en el año 2015; el organismo encargado de la dirección fue la gerencia de MANÁ y la ejecución la realizó la FAO, dando una asistencia técnica internacional descentralizada.

4.2 Descripción de los componentes

Para el objetivo 2 se describen los componentes directamente relacionados con la cooperación internacional, contenidos en los anexos del convenio FAO-Gobernación de Antioquia y se relacionan los comentarios de las personas entrevistadas.

Para establecer los componentes “se tuvo en cuenta las reuniones de la gobernación- MANA y FAO y el diagnóstico previo sobre la situación de seguridad alimentaria de Antioquia”E-2

“El desarrollo de los componentes convenidos posibilita una solución integral para las familias beneficiarias”E-1

✓ Desarrollo de emprendimientos de agricultura familiar y Huertas de las oportunidades

Para los componentes de Emprendimiento de agricultura familiar y Huertas de las oportunidades, debían trabajar de la mano con familias agricultoras de la zona rural de las subregiones, para vincularlas con procesos de comercialización más sostenibles y justos, que permitieran generar ingresos, mejorar su productividad y mantener hábitos saludables. Las acciones estaban dirigidas a mejorar la disponibilidad, acceso, uso y aprovechamiento de los

alimentos por la familia a nivel local. Para ello, se debían establecer grupos de productores que se vincularan con emprendimientos comerciales locales y capacitar a las familias de las subregiones de Antioquia, en procesos de implementación de las huertas de las oportunidades.

Para lograr desarrollar estos dos componentes “era necesario adelantar los procesos de capacitación, asistencia técnica y acompañamiento continuo por parte de la FAO” E-2.

✓ **Desarrollo del Plan Departamental de Abastecimiento a partir de ofertas y demandas de alimentos de la canasta básica local producidos por la agricultura familiar**

En el marco del convenio, se determina la oferta y demanda de alimentos de canasta básica en las subregiones del departamento. Tomando experiencias de otros países y a través de la revisión de modelos internacionales exitosos y con un enfoque de construcción de mercados locales, se busca desarrollar modelos que permitan una vinculación más eficiente, equitativa y transparente de los pequeños agricultores a instancias de comercialización local.

Este componente “es el que más tiempo necesita para lograr obtener un plan de abastecimiento, pues tiene que ver con aspectos legales que generalmente son demorados”E-3.

✓ **Fortalecimiento institucional orientado al desarrollo de capacidades locales, al intercambio de experiencias a nivel local, nacional e internacional como estrategia de seguridad alimentaria integral**

Con este componente se busca fortalecer capacidades institucionales de autoridades locales y de técnicos locales, para que ellos mismos sean los principales actores que lideren los procesos de seguridad alimentaria con la agricultura familiar en su territorio.

“Este componente es muy importante puesto que está orientado difundir las capacidades locales y al intercambio de experiencias a nivel local”. E-1

4.3 Actividades realizadas en los componentes de convenio hasta mayo de 2015

En el objetivo 3 se identificaron las actividades realizadas en cada componente en las dos subregiones de Antioquia seleccionadas para este estudio. Estos resultados se presentan en tablas y gráficos y se complementa con la información obtenida de las entrevistas semiestructuradas.

Componente de Emprendimientos Productivos de Agricultura Familiar

Según la información extraída de las tablas de Excel facilitadas por los coordinadores del convenio, se identificaron 16 agrupaciones de productores dueños de fincas, donde cada agrupación escoge el tipo de plantas a sembrar (Ver tabla 1). De estas asociaciones 12 (75%) se organizaron en la subregión del Oriente y 4 (25%) en la subregión de Suroeste.

Tabla 1. Distribución de Asociaciones de Emprendimientos de Agricultura Familiar en las regiones de Suroeste y Oriente

SUBREGIONES	RUBROS	MUNICIPIO	ORGANIZACIONES
		Jardín	APAGRIJAR
	Tomate	San Vicente Ferrer	ECORAGRO
		El Peñol	Mi finca mi EMPRESA
		Carmen de Viboral	ASOFRUGAR
	Hortalizas	Sonsón	ASOAR
		San Vicente Ferrer	NUEVA ALIANZA

SUBREGIONES	RUBROS	MUNICIPIO	ORGANIZACIONES
	Frijol	Carmen de Viboral	AGROPROCAR
		Urrao	COOPIURRAO
	Compostaje	Sonsón	CORPOMAYS
	Plantulación	Sonsón	ASONFRUT
		Rionegro	ASPHOR
	Semilla de frijol	Concepción	ASOCONCEPCIÓN
	Hortalizas	Andes	ASOFRUANDES
Suroeste	Compostaje	Ciudad Bolívar	EMPRESA DE ASEO
		Andes	GRUPASO
	Plantulación	Andes	ADA

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos obtenidos de los coordinadores del convenio

Componente de Huertas de las Oportunidades

Para este componente procedieron a la preparación del terreno, formación de los beneficiados, y por último, acompañamiento, asesoría y sostenibilidad de las huertas, para ello, realizaron 10.972 visitas y 1.483 talleres, y organizaron 7.000 huertas de las oportunidades, las cuales se presentan en la figura 2 y en tablas.

En las tablas 2 y 3, se presentan las visitas realizadas por los técnicos y coordinadores de la FAO para dar capacitación, asistencia técnica, entrega de semillas, abonos y seguimiento para la sostenibilidad de las huertas de las oportunidades según los 2 ciclos establecidos. En el primer ciclo se hicieron el 81% de las actividades y segundo ciclo 19%. En la subregión de Oriente se realizaron el 54.1% de las visitas y en Suroeste el 45.9%. Es importante resaltar la labor desarrollada por los técnicos y coordinadores para la implantación y seguimiento de las huertas de las oportunidades.

Tabla 2. Distribución de las visitas por ciclo y por subregión

CICLOS SUBREGION	Ciclo No. 1 Total 1	Ciclo No. 2 Total 2	Total	%
Oriente	4.826	1.110	5.936	54.1%
Suroeste	4.065	971	5.036	45.9%
Total	8.891	2.081	10.972	100%
	81%	19%	100%	

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos obtenidos del convenio FAO- Gobernación de Antioquia

Tabla 3. Distribución de las visitas realizadas por ciclo para la asistencia técnica, capacitación y acompañamiento

SUBREGION	CICLO 1								CICLO 2					Total General	
	MICRO CICLOS	1	2	3	4	5	6	7	Total	1	2	3	4		Total
ORIENTE		1.675	1.437	1.173	462	69	8	2	4.826	1.055	14	36	5	1.110	5.936
SUROESTE		1.570	1.309	922	242	22	-	-	4.065	913	50	4	4	971	5.036
Total		3.245	2.746	2.095	704	91	8	2	8.891	1.968	64	40	9	2.081	10.972

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos obtenidos por el Proyecto FAO-Gobernación de Antioquia.

En la tabla 4 se muestra los tipos de talleres realizados en las dos subregiones para la implementación de las huertas de las oportunidades, según las subregiones de Oriente y Suroeste, con la participación activa de la comunidad, las organizaciones, coordinadores, técnicos y consultores del proyecto. En total fueron 9 tipos de temas de capacitación desarrollados en los

1.483 talleres, el 50.4% se realizaron en Oriente y el restante 49.6% en Suroeste tal como se indican en la tabla 4.

Tabla 4. Tipo y número de talleres realizados por subregión

TIPO DE TALLERES	ORIENTE	SUROESTE	TOTAL
Taller 1. Planeación de la huerta	112	131	243
Taller 2. Sembrando la huerta	112	115	227
Taller 3. Sostenibilidad de huerta	112	101	213
Taller 4. SAN y manejo del agua	83	72	155
Taller 5. BPA en la huerta	104	87	191
Taller 6. Aves	78	76	154
Taller 7. Gestión Social	77	83	160
Taller 8. Preparaciones	47	51	98
Taller 9. Feria agroalimentaria	23	19	42
Total de Talleres	748	735	1.483
Porcentaje	54.4%	49.6%	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos obtenidos de la FAO

En la figura 4.2, se presenta las 7.000 huertas de las oportunidades implementadas y ubicadas en cada municipio de las dos subregiones de Oriente y Suroeste hasta mayo de 2015, como resultados de las visitas y talleres de capacitación y el acompañamiento de los técnicos y coordinadores de la FAO.

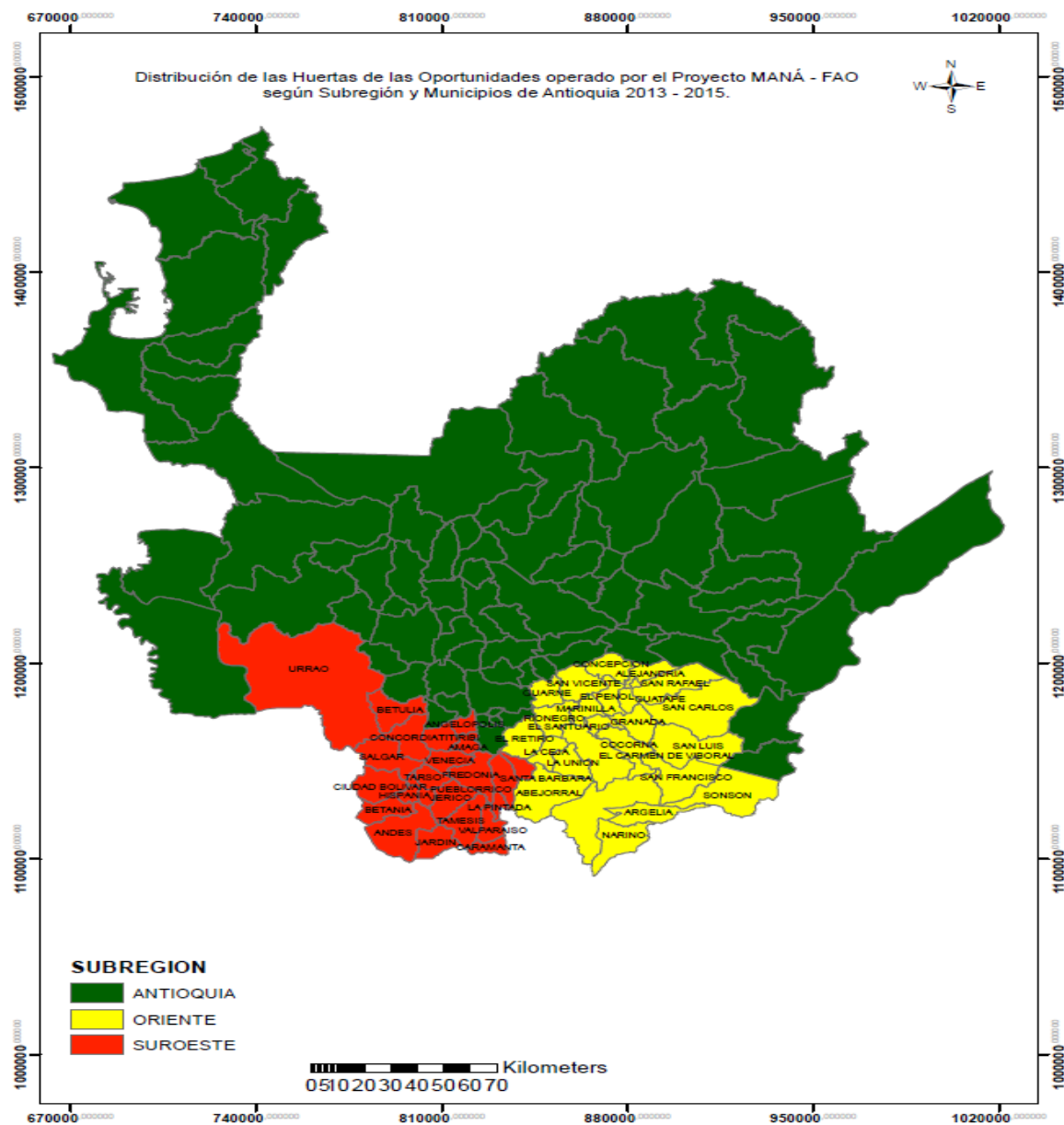


Figura 4.2. Distribución de las Huertas de las Oportunidades en los municipios de las dos subregiones. Mayo 2015
Fuente: Elaboración propia

Para los componentes de emprendimientos productivos de agricultura familiar y huertas de las oportunidades se utilizó “la metodología de intervención con las familias mediante los

procesos de socialización, capacitación, implementación y el acompañamiento que va hasta el 31 de diciembre del 2015”. E-2

4.4 Componente del Plan local de Abastecimiento de Alimentos

Con este componente se pretendía proponer modelos participativos de abastecimiento a nivel local y regional y una inserción eficiente y equitativa en los mercados locales. En la tabla 5 se presentan los rubros pecuarios priorizados para las dos subregiones, siendo más privilegiada la subregión de Oriente. En la subregión de Suroeste solo avanzó en la piscicultura. Los rubros pecuarios indican la producción de proteínas para los mercados locales. Tabla 5.

Tabla 5. Rubros pecuarios priorizados por subregiones

RUBROS	PRODUCCION
Oriente	Avicultura ((engorde- traspatio)
	Ganadería doble propósito
	Leche
	Piscicultura
	Avicultura (engorde-traspatio)
Suroeste	Piscicultura

Fuente: Elaboración propia a partir de tablas generales

Con relación a la oferta y demanda de productos alimentarios, los técnicos junto con las familias y fincas realizaron la selección de los productos que eran transitorios y los que eran permanentes, con el fin de fortalecer los productos originales y sembrar los transitorios para ver

la respuesta de las técnicas aplicadas según el terreno y los climas. En la tabla 6 se muestra el listado de los productos según subregión, en Oriente sembraron papa, frijol, tomate, zanahoria, remolacha y repollo y en la subregión de Suroeste tomate, yuca, frijol y maíz. También tuvieron en cuenta la demanda, es decir lo que compra y consume la gente de estas subregiones.

Tabla 6. Rubros de oferta y demanda de los productos alimentarios

Subregiones	RUBROS POR OFERTA		RUBROS POR DEMANDA	
	Transitorios	Permanentes	Transitorios	Permanentes
Oriente	Papa	Plátano	Papa	Plátano
	Frijol	Panela	Frijol	Panela
	Tomate	Mora	Tomate	
	Zanahoria	Tomate árbol	Zanahoria	
	Remolacha	Fresa	Remolacha	
	Repollo		Repollo	
Suroeste	Tomate	Plátano	Frijol	Plátano
	Yuca	Panela	Tomate	Panela
	Fríjol	Banano		Banano
	Maíz			

Fuente: elaboración propia a partir de tablas generales

Para complementar esta información se recurre a lo expresado por los entrevistados que nos refieren que “el plan de abastecimiento de alimentos es una parte fundamental del convenio, puesto que ayuda a las familias para sembrar productos que la gente necesita para su consumo y vender para mejorar los ingresos de la familia” E-1

“El plan de abastecimiento de alimentos es una enseñanza a las familias, para que formen una cultura de sembrar para el consumo y para la venta en los mercados locales”. E-2

“Considero que el plan de abastecimiento de alimentos es una necesidad para estas familias, pero se logrará a largo plazo continuando con la asesoría de la FAO y el apoyo económicos de los municipios y del departamento”.E-3

Por su parte, una de las personas entrevistadas, “reiteró que con la Cooperación de la FAO se benefician las familias pobres y vulnerables que difícilmente acceden a créditos del sector agropecuario por su baja capacidad económica, de ahí, la importancia del acompañamiento para lograr que las familias generen ingresos a través de la venta de los excedentes de la huerta” E-2.

4.5 Componente de Fortalecimiento Institucional

El componente de fortalecimiento institucional se encarga de la promoción de los informes y divulgación del desarrollo de las actividades y productos, logrados en la ejecución del proyecto, es la forma como dan a conocer a diferentes públicos lo logrado con el convenio, en el cual se tienen registradas 1.800 personas beneficiadas con los diferentes eventos de divulgación, comunicados, ferias y campañas y otras actividades desarrolladas para el fortalecimiento institucional.

“El fortalecimiento institucional ayudó a la motivación de las autoridades locales y las familias beneficiarias, también hicieron la divulgación de los logros por diferentes medios” E-1

A continuación se presentan las gráficas de dos boletines y de un blog creados para difundir la información.



Figura 4.3. Boletín Institucional



Figura 4.4. Boletín de Prensa



Figura 4.5. Blog Proyecto MANÁ-FAO

CAPITULO 5

5.1 Discusión

Las actividades realizadas en los componentes del convenio en las dos subregiones de Antioquia muestran una experiencia positiva de la cooperación internacional a nivel local, “aunque queda mucho por hacer, puesto que el problema de la inseguridad alimentaria es grande y con solo un convenio de 3 años no es posible vencer esta problemática de muchos años”. E-1. Por esta razón, los procesos de capacitación, socialización y asesoría técnica son necesarias mantenerlas en el tiempo, apoyando a la población pobre y rural del departamento hasta que se logre vencer o minimizar la inseguridad alimentaria. Las familias beneficiarias de este convenio pueden tener una visión más clara del problema y también de las alternativas de solución por la experiencia vivida.

Los resultados cuantitativos hasta mayo de 2015 muestran un progreso importante de la cooperación internacional local, que apoya la política de seguridad alimentaria en Antioquia. No obstante, existen críticas al modelo de cooperación internacional de la FAO para la seguridad alimentaria, en lugar de la cooperación para la soberanía alimentaria, invocando que esta última se basa en el derecho de las personas y países a definir sus políticas agrarias y alimentarias, sin intervenciones de terceros países (Vía Campesina, 2013). La metodología es Constructivista, fundamentada en las estructuras sociales, la moral, valores e intereses de la gobernación y de la

población beneficiada, es enseñar y hacer, contrario a la teoría Realista que se le atribuye un desprecio por las motivaciones solidarias. (Wendt, 1995).

El hambre es un problema humanitario, amparado en la Declaración de los Derechos Humanos, (DDH, 1948: art 25), y a la vez es un hecho político, influenciado por la globalización y la seguridad, que continúa siendo una amenaza para la supervivencia de la especie humana (Vallespín, 1985). Por esta razón, es necesario reconocer la importancia del convenio FAO-Gobernación de Antioquia como un trabajo serio para enfrentar la inseguridad alimentaria del departamento y servir de base para avanzar en la construcción de una política integral que enfrente la pobreza, el hambre, el desempleo y la distribución desigual de la riqueza en el departamento.

El convenio FAO-Gobernación de Antioquia puede ser la base para crear un sistema social y ambiental amigable, basado en la mediana y pequeña agricultura pasando de un proceso de transformación de un sistema alimentario global corporativo a un sistema local, priorizando las condiciones agrarias locales, los derechos de los agricultores y los campesinos para producir, y protegerse de bienes de importación de bajo costo como la clave para la seguridad alimentaria.

ANEXOS

Anexo 1. Guía De Entrevista Semiestructurada

INVESTIGACION: COOPERACION INTERNACIONAL PARA LA SEGURIDAD

ALIMENTARIA. ANTIOQUIA

GUIA DE ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA

Nombres y Apellidos del participante: _____

Código de estudio: _____

1- ¿Cuál es el objetivo del convenio? ¿En qué consiste el convenio FAO- gobernación de Antioquia? ¿Cuál es su marco institucional?

2- ¿Por qué un convenio de cooperación internacional para la seguridad alimentaria en Antioquia?

3- ¿Cómo organizaron este convenio? ¿Por qué está integrado por componentes?

4- ¿Por qué estos 4 componentes de Emprendimientos de Agricultura Familiar y Huertas de las Oportunidades, Plan de Abastecimiento de Alimentos y Fortalecimiento Institucional?

5- ¿Cómo ve la ejecución de estos componentes? ¿Hay avances?

6- ¿Con las actividades de cooperación internacional realizadas en los diferentes componentes del convenio cree que se logre el objetivo del convenio y que se logre el cumplimiento de los indicadores establecidos?

***Guía elaborada por el investigador. Las Preguntas fueron preparadas de antemano y planteadas según los objetivos de la investigación.**

Anexo 2. Formato de consentimiento informado utilizado

Título del proyecto: COOPERACION INTERNACIONAL PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA. ANTIOQUIA

Nombres y Apellidos del participante: _____

Código de estudio: _____

A pesar de los múltiples esfuerzos hechos por los países, y los mecanismos de Cooperación Internacional para la Seguridad Alimentaria, existen situaciones en los países y al interior de ellos, donde no se garantiza los objetivos relacionados con la seguridad alimentaria. La selección de este tema de investigación se justifica por la magnitud y trascendencia de los problemas que causa la inseguridad alimentaria en la población más pobre y rural.

Lo invitamos a participar de esta investigación por su conocimiento, experiencia y responsabilidades en la seguridad alimentaria del departamento de Antioquia. El objetivo de la investigación es: analizar la cooperación internacional en la seguridad alimentaria en Antioquia.

El propósito de este estudio es visualizar la cooperación internacional local.

Su participación en esta investigación consiste en aportar información mediante una entrevista sobre el convenio FAO-Gobernación de Antioquia.

Los costos de esta investigación son asumidos por el investigador, con la asesoría de un tutor de tesis de la Universidad de Medellín. La participación en este estudio es estrictamente voluntaria. Ud. Puede cambiar de opinión en cualquier momento. Si decide participar en la entrevista, ésta tendrá una duración de 60 minutos aproximadamente. El nombre del participante no aparecerá en ningún informe del estudio, solo lo conocerá el investigador quien se compromete a guardar la

privacidad de la información y se le colocará un código. Además, el nombre del participante no aparecerá en ningún informe del estudio.

Para cualquier inquietud o duda sobre el proyecto puede consultar al investigador: CAMILO ANDRES TORO CHAVEZ, en el teléfono 4110144, o al celular: 3116317844. Si está de acuerdo por favor firmar este documento.

Nombre _____

Firma _____

Anexo 3. Plan administrativo

1) CRONOGRAMA EN MESES

No.	ACTIVIDADES	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Ajustes al proyecto y aprobación para iniciar la investigación												
2	Autorización por gerentes												
3	Recolección de la información												
3	Análisis de información												
5	Elaboración del informe												
6	Presentación al jurado												
7	Introducir recomendaciones												
8	Presentar informe final												

2) PRESUPUESTO EJECUTADO

RUBROS	CANTIDAD	COSTOS	TOTAL
Personal	1 estudiante	2.340.000	8.340.000
	1 asesor	6.000.000	
Recolección información, pasajes urbanos	estudiante	86.321	86.350
Materiales	1 resma de papel, lápices, copias.	186.820	120.200
Copias de Informes preliminares y final y CDROM	1 informe 1 CDROM	352.875	352.875
		TOTAL	9.099.425

SIGLAS

PMA Programa Mundial de Alimentos

ONU Organización de las Naciones Unidas

FAO Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura

DNP Departamento Nacional de Planeación

ACCI Agencia Colombiana de Cooperación Internacional

DAPR Departamento Administrativo de la Presidencia de la República

ORU Organización de Regiones Unidas

PNAM Plan Nacional de Alimentación y Nutrición

MANA Plan de Mejoramiento Alimentario y Nutricional

CID Cooperación Internacional para el desarrollo

OMC Organización Mundial del Comercio

CEPAL Comisión Económica para América Latina y el Caribe

OIT Organización Internacional del Trabajo

SAN Seguridad Alimentaria y Nutricional

CONPES Consejo Nacional de Política Económica y Social

ENSIN Encuesta Nacional de situación de Nutricional de Colombia

DSSA Dirección Seccional de Salud de Antioquia

PND Plan Nacional de Desarrollo

OCCDE Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

ODM Objetivos de Desarrollo del Milenio

OPS Organización Panamericana de la Salud

OMS Organización Mundial de la Salud

PNSAN Plan Nacional de Alimentación

PNAN Política Nacional de Alimentación y Nutrición

DANE Departamento Administrativo Nacional de estadísticas

CTPD Cooperación técnica entre Países en Desarrollo

CONCLUSIONES

- El gobernador de Antioquia firmó el convenio para modificar las condiciones de hambre de la población pobre y rural del Departamento según los diagnósticos de la situación alimentaria de años anteriores. El convenio de cooperación internacional entre la FAO y la Gobernación de Antioquia fue un acuerdo de cooperación técnica internacional local descentralizada con transferencia de conocimiento, experiencias y con participación del gobierno departamental, las administraciones locales y la sociedad civil, desarrollado en los municipios y veredas de las subregiones. El costo total del convenio fue de \$10.999.997.971 para todo el departamento, aportado en su totalidad por la gobernación de Antioquia, gestionado por MANÁ y transferido en cuotas a la FAO. Esta agencia internacional contrató el personal, facilitó los recursos necesarios para la ejecución del convenio y puso su experiencia para el desarrollo de los compromisos pactados en el acuerdo.
- Para obtener una seguridad alimentaria integral en las subregiones, favoreciendo a la población pobre y rural del departamento establecieron los componentes de Emprendimiento de agricultura familiar y huertas de las oportunidades, plan local de abastecimiento de alimentos y fortalecimiento institucional, para que de manera integral se lograra mejorar la situación de seguridad alimentaria de Antioquia.

- Los coordinadores y técnicos han desarrollado actividades en cada uno de los componentes para el tratamiento integral de la situación de seguridad alimentaria:

En el componente de Emprendimiento de agricultura familiar, consolidaron 16 asociaciones de productores de alimentos en las subregiones de Oriente (75%) y Suroeste (25%) mejorando la productividad y vinculando a los productores a procesos de comercialización más sostenibles y justos que generen ingresos. Los rubros de alimentos fueron: el tomate, hortalizas y fríjol.

Para el componente de huertas de las oportunidades realizaron 10.972 visitas y 1.483 talleres en las dos subregiones para la preparación del terreno, capacitación de las familias, acompañamiento, asesoría y sostenibilidad de las huertas y como resultado de estas capacitaciones lograron organizar 7.000 huertas que mejoran la disponibilidad, acceso, uso y aprovechamiento de los alimentos por las familias beneficiadas.

Para el desarrollo del Plan de abastecimiento de alimentos, los técnicos y la comunidad seleccionaron los rubros pecuarios y de alimentos según la oferta y demanda locales; logrando una inserción en algunos mercados locales y exposiciones en pequeñas ferias locales. Con el fortalecimiento institucional se logró informar a 1.800 personas sobre las actividades realizadas, eventos, ferias y boletines.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Arrieta Zambrano, Mónica, Sua Salazar, Sandra, (2012). Aproximación a la cooperación internacional en seguridad alimentaria de naciones unidas en el Chocó, a partir de la teoría postcolonialista. Bogotá, 2012, página 32

Ayllón, B (2007). La Cooperación Internacional para el Desarrollo: fundamentos y justificaciones en la perspectiva de la Teoría de las RRII. Carta Internacional 2(2):32-47

Ayuso, Anna. (2007). Pobreza, desigualdad y cohesión social: más allá de los objetivos del milenio. Pensamiento Iberoamericano, N° 0, 2007 pagina 107-131

Colombia. Departamento Nacional de Planeación. Plan Nacional de Desarrollo. (2010-2014), pág. 6 -13-18-19-21

Gobernación de Antioquia-DSS, (2009) Departamento de Antioquia. Gerencia de Seguridad Alimentaria y Nutricional – MANA. Estudios previos para el proceso de licitación para complementación alimentaria.

Consejo Nacional de Política Económica Social República de Colombia, 2013 Departamento Nacional de Planeación. Documento CONPES Social 113, página 1-2. Consultado en marzo 5 de 2014.

CONPES Social 113, 2008. Departamento Nacional de Planeación. Documento CONPES Social 2008.

Fitzgerald E. (1998), Rethinking Development Assistance. The Implications of Social Citizenship and Global Economy, Queen Elizabeth House-University of Oxford. International Development Centre, Working Paper, No. 1. Páginas 90

Ignatov V Fausto A. (2014). Entre la seguridad alimentaria y la soberanía alimentaria un análisis desde la teoría crítica de seguridad. Revista de política exterior. E/A 2014. Línea Sur 7. Ecuador. Páginas 108 a 122

Lancaster C (2007). Foreign Aid. Diplomacy, development and domestic politics. University of Chicago Press, Chicago

Lumsdaine; David (1993). Moral Vision in International Politics. The Foreign Aid Regime 1949-1989. Princeton University Press, Princeton

MANÁ-ICBF, Antioquia, (2006). Situación socioeconómica, desnutrición, anemia, deficiencia de hierro y parasitismo en niños que pertenecen al programa de complementación alimentaria alianza.

MANÁ-ICBF. (2007) Revista Perspectivas en Nutrición Humana. Vol. 9 No. 2 Julio-Diciembre. Universidad de Antioquia. Medellín. Colombia págs. 123-140

Morales, Luz, (2011). Las políticas públicas alimentarias en Colombia. Un análisis de los derechos humanos. Defensoría del pueblo, 2011. Páginas 6-8

Mckinlay RD, Little R (1977). A Foreign Policy Model of U.S. Bilateral Aid Allocation. World Politics 30(1):58-86

Montufar C. (2004) Hacia un nuevo marco interpretativo de la asistencia internacional para el desarrollo. En: Gómez J. M. América Latina y el (des)orden global neoliberal. Hegemonía, contra hegemonía, perspectivas. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, Buenos Aires. (2010). Páginas 245-258

Morgenthau H (1962) A political theory of foreign aid. American Political Science Review 56(2):1-20

Morgenthau H (1987). Política entre las naciones: la lucha por el poder y la paz. Grupo editor Latinoamericano. Buenos Aires. Capítulo I, Páginas 115-130

Morgenthau H (1969). A New Foreign Policy for the United States. Pall Mall Press, London

Ortiz R, Alvarez-Dardet C, Ruiz M, Gascón Encarna, (2003). Identificación de barreras a las políticas de nutrición y alimentación en Colombia: estudio por el método Delfos. [Versión electrónica]. Rev. Panam Salud Publica/Pan Am J Public Health 14(3), 2003, página 187.

Perfil alimentario y Nutricional de Antioquia. 2004 Disponible en: www.redalyc.org/pdf/283/Resumenes/Resumen_28318450010_1.pdf .

Pauselli, Gino. (2013) Teorías de las relaciones internacionales y la explicación de la Ayuda Externa. Revista Iberoamericana de estudio de desarrollo. Vol.2 No 1, 2013, Páginas 72-92. ISSN 2254-2035

Ridden, Roger C (1987). Foreign Aid Reconsidered-James Currey-Overseas

Uribe, (2009). Cooperación técnica entre países en desarrollo (CTPD). Editor: Fundación Universidad Jorge Tadeo Lozano. Primera edición. ISBN: 9789587250176. Bogotá, 2009 página 24

Vallespín, F (1985). Nuevas teorías del Contrato Social: John Rawls, Robert Nozick y James Buchanan. España: Alianza Editorial; 1985.

Wendt, Alexander (1995), Constructing International Politics. International Security, Center for Science and International Affairs, Harvard University, MIT Press, Summer 1995, Vol. 20, no. 1, p. 76.

Wittmann, Hannah (2011) “Food Sovereignty. A New Rights Framework for Food and Nature?” En Environment and Society: Advances in Research 2: 87–105.

Bibliografía Cibergráfica

Acción Social, (2007). La Cooperación Internacional y su Régimen Jurídico en Colombia. Recuperado de <http://www.accionsocial.gov.co/documentos/4771>

Acción social. 2008. Cooperación internacional en Colombia. Disponible en: www.mineducacion.gov.co/cvn/1665/w3-article-160842.html

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia - APCI, (2015). Guía de Buenas Prácticas de Colombia para la Cooperación Sur-Sur. Recuperado de http://www.apccolombia.gov.co/recursos_user/Documentos/Oferta/AntioquiaSeguridad-Alimentaria-Nutricional-MANA.pdf

Banco Mundial, (1986=ç). Informe sobre el desarrollo mundial. Consultado en diciembre de 2013. Recuperado de

http://www.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2011/12/21/000333037_20111221013850/Rendered/PDF/PUB613400PUB0sOndial01986000Spanish.pdf

Bernstein, Henry (2013). "Food Sovereignty: A skeptical view". Recuperado de http://www.yale.edu/agrarianstudies/foodsovereignty/pprs/1_Bernstein_2013.pdf

Bravo, María Laura (2011). Concepto y evolución de la seguridad alimentaria. Seminario de investigación. UMSA. Universidad del Museo Social en Argentina. Consultado noviembre de 2013. Recuperado de <http://www.bioetica.org/umsa/pesquisa/bravo-sem.html>

CEPAL, (2010). Estudio económico de América Latina y el Caribe 2009-2010. Santiago de Chile. XVI FAO. Panorama de la seguridad alimentaria y nutrición en América Latina y el Caribe. Consultado marzo 2014. Recuperado de <http://www.centrodepensamientosocial.org/index.php/noticias/item/89-seguridad-alimentaria-base-de-la-equidad-en-antioquia>. Consul. Jun 1- 2015

Cooperación Internacional. (2015). Acuerdo de Cooperación Internacional. Recuperado de http://documentos.mideplan.go.cr/alfresco/d/d/workspace/SpacesStore/6675f772-b3a5-4722-9652-ef66bc8d15c5/Preguntas_cooperacion%20internacional.pdf

Cumbre de Regiones del Mundo II (2012) sobre la seguridad alimentaria en Medellín. Consultado noviembre 19 de 2013. Recuperado de

<http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos?NavigationTarget=navurl://b0eaaf98fa1eda7fcf2a34bb8a38ab7e.html>

Cumbre Mundial, sobre alimentación Noviembre 13-14 de Noviembre de 1996

DANE. (2011-2012). Seguridad Alimentaria en Antioquia. Recuperado de: <http://www.centrodepensamientosocial.org/index.php/noticias/item/89-seguridad-alimentaria-base-de-la-equidad-en-antioquia.html>

De Loma-Ossorio, Enrique, et al, (2008). Seguridad alimentaria: el derecho de los pueblos a la vida. Centro de Investigación para la Paz (CIP-Ecosocial) C/ Duque de Sesto 40, 28009 Madrid. DOSSIER página 12. Consultado marzo 30 de 2014. Recuperado de file:///D:/Usuarios/Usuario/Mis%20documentos/Escritorio/Dossier_Seguridad_Alimentaria.pdf.html

DNP, (2010). Plan nacional de desarrollo 2010-2014. Pág. 6 -13-18-19-21). Consultado Marzo 10 de 2014. Recuperado de <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=4-J9V-FE2pI%3D&tabid=1238.html>

FAO, (2001). El espectro de la malnutrición. Roma. Consultado en noviembre de 2013. Recuperado de <http://www.fao.org/worldfoodsummit/spanish/fsheets/malnutrition.pdf.co>

FAO, (2006a). El estado de la inseguridad alimentaria: La erradicación del hambre en el mundo: evaluación de la situación diez años después de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. Consultado Marzo 10 de 2014. Recuperado de <http://www.fao.org/docrep/009/a0750s/a0750s00.html>

FAO, (2010). Panorama de la seguridad alimentaria y nutrición en América Latina y el Caribe. Recuperado de http://www.rlc.fao.org/uploads/media/panorama10_03.pdf

FAO, (2011). Seguridad alimentaria información para la toma de decisiones. Introducción a los conceptos básicos de seguridad alimentaria. Consultado noviembre 20 de 2013. Recuperado de en: <http://www.fao.org/docrep/014/a1936s/a1936s00.pdf>

FAO, (2012a). Implicaciones de las políticas económicas en la seguridad alimentaria: Manual de capacitación. Capítulo 1: Seguridad alimentaria: el marco conceptual. Consultado Diciembre de 2013. Recuperado de <http://www.fao.org/docrep/004/w3736s/w3736s03.html>

FAO-Gobernación de Antioquia, (2013). Convenio de Cooperación por la Seguridad Alimentaria del Departamento. Consultada marzo 6 de 2014. Recuperado de <http://www.rlc.fao.org/es/paises/colombia/noticias/fao-y-gobernacion-de-antioquia-firman-nuevo-convenio>

FAO, (2012b). Informe del Consejo de la FAO. 144. períodos de sesiones, Roma, 11-15 de junio de 2012. Consultado en diciembre de 2013. Recuperado de <http://www.fao.org/bodies/council/cl144/es/>

FAO, (2012c). Panorama de la seguridad alimentaria en América latina y el Caribe. Página 43 y 44. Consultado Diciembre de 2013. Recuperado de en: <http://www.fao.org/alc/file/media/pubs/2012/panorama-resumen.pdf>

FAO, (2012d). Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe. (32a Conferencia Regional: Seguridad alimentaria y nutricional: impactos, implicaciones y oportunidades para América Latina y el Caribe (LARC/12/2). Consultado marzo 7 de 2014. Recuperado de <http://www.fao.org/docrep/meeting/024/md124s.pdf>

FAO-2006b. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura- FAO, 2006b. Informe de políticas. Seguridad alimentaria. Publicación de la Dirección de Economía Agrícola y del Desarrollo (FAO) Programa de Seguridad Alimentaria FAO/CE. Junio de 2006. No 2. Consultada en diciembre de 2013. Recuperado de en <http://www.fao.org/es/esa>

FAO- 1996. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura – FAO. (1996). Declaración de Roma sobre la seguridad alimentaria mundial. Cumbre Mundial sobre alimentación. 13-17 noviembre de 1996. Roma Italia. Consultado Marzo 5 de 2013. Recuperado de en: <http://www.fao.org/docrep/003/w3613s/w3613s00.htm>.

FAO-1983. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura- (FAO, 1983) World Food Security: a Reappraisal of the Concepts and Approaches. Director Generals Report. Rome, consultado en Enero de 2013. Recuperado de en: ftp://ftp.fao.org/es/ESA/policybriefs/pb_02.pdf

Guáqueta, Alexandra. (1995). La cooperación técnica en Colombia como una herramienta estratégica de política exterior. Revista Colombia Internacional ISSN 1900-6004. Junio, 1995:3-15. Disponible en: <http://colombiainternacional.uniandes.edu.co/view.php/208/index.php%3Fid%3D208>

Gross R, 2003. Marco Conceptual de la seguridad alimentaria. Lima 2003. Consultado Marzo 7 de 2014. Recuperado de <http://www.bvsde.paho.org/texcom/nutricion/2855/Parte2.pdf>

Informe de Estudios sobre Desarrollo Económico (CEDE), Uniandes. (2011), Recuperado de <http://www.otraparte.org/actividades/trueque/20110604-trueque.htm>

Lara Cortés, Claudio, (2001). Moral de mercado versus seguridad alimentaria: Una aproximación desde la ética del bien común. Acta Bioeth, 2001, vol.7, n.2, ISSN 1726-569X. Consultado en noviembre del 2013. Páginas 233-248. Recuperado de <http://dx.doi.org/10.4067/S1726-569X2001000200005>

Ministerio de relaciones exteriores, (2012-2014). Estrategia nacional de cooperación internacional de Colombia <http://www.cancilleria.gov.co>

OCDE, (2010). Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), consultado en Internet el 29 de abril de 2010. Recuperado de http://www.oecd.org/pages/0,3417,en_36734052_36734103_1_1_1_1_1,00.html

ONU, (2012). Resolución_66/288 de la Asamblea General. El futuro que queremos. Rio+20. El futuro que queremos. Consultada Marzo 6 de 2014. Recuperado de <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/RES/66/288>

Plan Nacional de Desarrollo (2015-2018) MIDEPLAN, Recuperado de www.mideplan.go.cr/instrumentos/pnd.html

Ripoll A, Ghotme R (2015). La cooperación internacional: herramienta de desarrollo o atraso. Rev.latinoam.bioet.ISSN1657-4702.Volumen 15. No 1, edición 28, 2015.
Disponible en: http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1657-47022015000100005&lng=es

SELA-SP/XXI-RDCIALC/DT N°4-10. 2010. Reunión de directores de cooperación internacional en AL y C, 2010). Página 6.

Seguridad alimentaria: base de la equidad en Antioquia. (2015) Recuperado de <http://www.centrodepensamientosocial.org/index.php/noticias/item/89-seguridad-alimentaria-base-de-la-equidad-en-antioquia>

Simón, George-André (2012). “Food Security: Definition, Four Dimensions, History”. Consultado abril de 2014. Recuperado de <http://www.fao.org/fileadmin/templates/ERP/uni/F4D.pdf>

Van der Linden, Harry (2003). Is Global Poverty a Moral Problem for Citizens of affluent societies? UNESCO Poverty Project Ethical and Human Rights Dimension of Poverty: Towards a new paradigm in the fight against poverty. Visita 1 de abril de 2014 en http://portal.unesco.org/shs/es/files/4418/10797155131Van_der_linden1.pdf
[/Van%2Bder%2Blinden1.pdf](#)

Vía Campesina (2013). “Food Sovereignty Info-Brochure”. Consulted Junio 2015. Recuperado de en: www.abcburkina.net/en/nos-dossiers/vu-au-sud-vu-du-sud/34-23-la-souverainete-alimentaire

Vidal, 2009. Evolución de los conceptos normativos de la seguridad alimentaria. Universidad Nacional Abierta y a Distancia -UNAD. Consultada Noviembre 19 de 2013. Recuperado de <http://datateca.unad.edu.co/contenidos/325689/325689.pdf>