

**BORRAR DEL MAPA: DESPOJO A GRAN ESCALA COMO MECANISMO
HISTÓRICO DE EXCLUSIÓN SOCIAL Y ESTRUCTURAL.**

(ESTUDIO DE CASO DEL PLAN JARILLÓN DE CALI 2005-2012)

MARTHA LILIANA RIVAS OROBIO

Trabajo de Pasantía para optar por el título de Historiadora

Director: profesor Jairo Henry Arroyo Reina

UNIVERSIDAD DEL VALLE
FACULTAD DE HUMANIDADES
PROGRAMA DE HISTORIA
SANTIAGO DE CALI

2019



Fuente: Sin autor. Sin nombre [fotografía]. En: Semana Sostenible. Bogotá DC. 2017. [consultado el 25 de mayo de 2019]. Disponible en internet: <https://sostenibilidad.semana.com/medio-ambiente/articulo/jarillon-de-cali-podria-fallar-por-fuerte-invierno-y-repetir-tragedia-de-mocoa/37483>

RESUMEN

Identificar las razones del uso exagerado de la violencia por parte de la administración municipal de Santiago de Cali para desalojar a los habitantes del jarillón del río Cauca, requiere de un análisis histórico que permita develar los intereses que justifican los desalojos, lo cual, abordado desde la perspectiva de historia reciente posibilita la concatenación de hechos a nivel local, global que permiten tener una visión más estructurada del problema.

Palabras clave: Despojo, banco mundial, gentrificación, Jarillón, Río Cauca, historia reciente

TABLA DE CONTENIDO

LISTA DE CUADROS	4
LISTA DE FIGURAS	5
INTRODUCCIÓN	6
UNO. UN POCO DE HISTORIA SOBRE EL JARILLÓN DEL RÍO CAUCA.....	9
OCUPACIÓN DEL DIQUE O JARILLÓN.....	11
DOS. EL MACROPROYECTO PLAN JARILLÓN	15
TRES. RIESGO Y DESPOJO	21
ESTRATEGIAS PARA EL DESPOJO	26
CONCLUSIONES	34
BIBLIOGRAFÍA.....	36

LISTA DE CUADROS

Cuadro 1. Aumento de población y migración 1951-1964	12
Cuadro 2. Distribución de la población de Cali por lugar de nacimiento – 1964	13

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Datos correspondientes a las zonas de inundación detrás de la cara seca del Jarillón.....	23
Figura 2. Plan Jarillón de Cali	24
Figura 3. Ubicación proyectos de reasentamiento	25
Figura 4. G11 Municipios Región.....	31

INTRODUCCIÓN

El presente documento es resultado del apoyo que durante un año presté al área socio jurídica de la Asociación para la Investigación Social (Nomadesc), en el marco de la pasantía para obtener el título de historiadora. Nomadesc es una organización que desde hace varios años acompaña diversos procesos sociales y que ha liderado litigios estratégicos para denunciar las vulneraciones a los derechos humanos de las comunidades del suroccidente del país, por parte del Estado y de grupos armados. Durante el segundo semestre de 2018 y el primero de 2019, año de realización de la pasantía, el área socio jurídica de la Asociación se concentró fuertemente en la defensa de los derechos de las personas que están siendo desalojadas de sus viviendas por el Plan Jarillón de Cali.

Esta situación me permitió acercarme al discurso -y a la violencia- a partir del cual la Alcaldía de Cali ha realizado el desalojo de cientos de familias del Jarillón. Como historiadora en formación tuve la necesidad de comprender a profundidad el ¿Por qué se ha empleado un uso excesivo de la fuerza para desalojar de sus hogares a personas indefensas? ¿Por qué se ha convertido en una prioridad para las últimas administraciones municipales el desalojo del Jarillón, cuando el dique llevaba más de treinta años ocupado? y ¿Cuáles han sido los argumentos bajo los cuales se está justificando este desalojo?

A partir de estos interrogantes, indagué acerca de la construcción del Plan Jarillón de Cali y encontré que dicho proyecto hace parte de un engranaje de estrategias globales implementadas por la banca mundial para garantizar el aumento de los mercados nacionales y, por ende, el mercado mundial.

Con ese objetivo, el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo vienen aportando recursos a ciudades pequeñas y medianas en los llamados países en vía de desarrollo, para que se adecuen de tal forma, que puedan

concentrar mayor población en un mismo espacio, y así aumentar los segmentos de clientes para el mercado.

Tras la investigación adelantada se fue evidenciando cómo estos recursos de la banca mundial son estratégicos para los gobiernos neoliberales, que han adaptado su discurso desarrollista de la lucha contra la pobreza, al discurso del desarrollo sostenible y la urgente adaptación y mitigación del cambio climático (bajo el cual se vienen implementado diversos proyectos para la gestión del riesgo). Lo anterior ha implicado el despojo (por vías legales e ilegales) de diversos territorios rurales y urbanos en Colombia.

Dar cuenta de los hechos que se analizan en este trabajo, y abordarlos desde una perspectiva histórica representó un enorme reto, pues éstos hacen parte de un proceso que aún no culmina. Es por ello que el enfoque empleado en este análisis, fue el de la historia reciente, ya que posibilita abordar este tipo de acontecimientos al reconocer las dificultades de ubicar cronológicamente hechos que siguen desarrollándose en el presente. Además, porque esta corriente historiográfica asume como propia, la contemporaneidad de la experiencia del historiador y el pasado-presente que lo ocupa.¹

Bajo esta perspectiva, el presente texto está dividido en tres partes: en la primera se hace un recuento de la historia de la zona que se conoce, hoy en día, como el Jarillón de Cali. En la segunda parte, se contextualiza el proceso de diseño, gestión y aprobación del Macroproyecto Plan Jarillón de Cali; y en la última parte, teniendo en cuenta dicho contexto, se avanza en la comprensión de los argumentos que justifican el desalojo, que ha resultado un mecanismo de despojo de cientos de familias ubicadas en el dique.

¹ FRANCO, Marina y LEVÍN, Florencia. Historia reciente, perspectivas y desafíos para un campo en construcción. Buenos Aires: Pardos. 2007. P. 2.

Por último, se exponen algunas conclusiones que dan cuenta de los interrogantes iniciales a partir de los cuales se desarrolló este trabajo, abriendo nuevas preguntas y posibilidades de futuras investigaciones.

UNO. UN POCO DE HISTORIA SOBRE EL JARILLÓN DEL RÍO CAUCA

Bajo el contexto de una guerra global contra el fascismo, de moderadas políticas de sustitución de importaciones y del incremento de la población urbana resultado de la industrialización, el Valle del Cauca -particularmente Cali- se erigió a inicios de los años cuarenta del siglo XX como uno de los polos de desarrollo de Colombia al transformar aceleradamente sus haciendas -grandes en extensión, pero pequeñas en productividad- en industrias azucareras.

El panorama mundial favoreció el aumento de las exportaciones de azúcar y la gran demanda interna del producto -generada por la sustitución paulatina del consumo de panela por el de azúcar tanto al interior del departamento como en el resto del territorio nacional- auspició el nacimiento de nuevos ingenios y grandes inversiones en tecnología de los ya existentes².

Los ingenios azucareros, como otros sectores importantes de la agroindustria del departamento, requerían mayores extensiones de suelo para sus monocultivos. Esta necesidad encausó la mirada hacia las fértiles tierras aledañas al río Cauca, las cuales habían sido poco utilizadas debido a la falta de control sobre las aguas del río y sus afluentes.

Para la década de 1950 la zona oriental [de Cali] estaba sometida a los extensos desbordamientos del río Cauca, por lo que su ocupación no hubiera sido posible sin la adecuación de tierras que se realizó a través del programa de obras hidráulicas que ejecutó la autoridad ambiental, entre ellas el dique que actualmente protege a la ciudad³

² VÁSQUEZ, Edgar. Historia del desarrollo económico y urbano de Cali [en línea]. Colombia: CIDSE. [Consultado: 10 de Enero de 2019]. Disponible en Internet: <http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/5486/1/Historia%20del%20desarrollo%20historico%20y%20urbano%20en%20Cali.pdf>.

³ JIMÉNEZ, Nayibe y VELÁSQUEZ, Andrés A. La gestión del riesgo en el ordenamiento territorial: Inundaciones en Cali, la C.V.C y el fenómeno ENSO [en línea]. Colombia: Corporación OSSO. [Consultado: 20 de Marzo de 2019]. Disponible en Internet: http://www.osso.org.co/docu/congresos/2004/A_Velasquez_Articulo_OSSO-UV.pdf

Fue hasta 1954, con la creación de la Corporación Autónoma Regional del Cauca⁴ y la implementación de algunos de sus programas, que las condiciones para la industria y un mayor aprovechamiento del suelo aumentaron.

Esta corporación no sólo tenía como misión “el mejoramiento de los cauces de los ríos para sus distintas utilidades”, sino también la generación y distribución de energía eléctrica, la recuperación y mejoramiento de las tierras, la regulación de las aguas para abastecimiento público y de la industria, la reglamentación de la explotación de los bosques en tierras consideradas baldías, el fomento de la explotación de recursos minerales y el mejoramiento de las comunicaciones y sistemas de transporte; (así quedó consignado en el Decreto 3110 firmado, entre otros, por el dirigente vallecaucano y Ministro de Fomento de ese entonces Harold Eder)⁵.

Entre 1958 y 1962, en el marco de las políticas nacionales que se estaban implementando para dinamizar el sector agrícola del país, la Corporación Autónoma Regional del Cauca ejecutó el *Proyecto Aguablanca*, el cual tuvo como objetivo “la recuperación de una zona territorial inundable de 5.000 hectáreas, situada entre la ciudad de Cali y los ríos Cali, Cauca y Lili”⁶, a través de las siguientes obras:

- Control contra las inundaciones del río Cauca: mediante un jarillón (o dique) de 26 kilómetros de longitud, situado a lo largo de la orilla izquierda del río[Cauca] -desde un kilómetro y medio arriba del Paso de Navarro hasta la desembocadura del río Cali o la carretera Cali-Palmira-; a lo largo del canal interceptor.

⁴ Ibid., p. 8

⁵ Decreto 3110 de 1954[en línea]. Colombia: Presidencia de la República. [Consultado: 20 de Marzo de 2019]. Disponible en Internet: <http://cvc.gov.co/sites/default/files/2018-11/Decreto%203110%20de%201954.pdf>

⁶ Decreto 703 de 1958[en línea]. Colombia: Junta Militar de Gobierno. [Consultado: 2 de Abril de 2019]. Disponible en Internet: <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=1150113> (Subrayado personal)

- Captación y conducción de los ríos Lili, Meléndez y Cañaveralejo: mediante un canal interceptor de unos nueve kilómetros de longitud, que bordea la zona por el Occidente y el Sur por fuera de la zona de recuperación.
- Drenaje de la zona: mediante un sistema de canales principales para la colección del escurrimiento de las aguas lluvias que caen en la zona y en el sector oriental de la ciudad para conducir las a una planta de bombeo ubicada en el Paso del Comercio⁷.

Con el proyecto *Aguablanca*, en especial, la construcción del dique al margen izquierdo del río Cauca, se solucionó gran parte de las demandas en infraestructura de los terratenientes afectados, y se ocuparon algunas zonas dado el significativo aumento de la población.

OCUPACIÓN DEL DIQUE O JARILLÓN

A mediados de siglo XIX las vías que enlazaban a Cali con Buenaventura y con otros municipios sufrían de una manifiesta precariedad. La urgencia de conectar la región tanto al interior, como con otros mercados, se concretó parcialmente en el año de 1888 con la aparición de la navegación a vapor sobre el río Cauca, la cual, aunque no solucionó el transporte de carga directo al puerto de Buenaventura, sí agilizó la llegada de las mercancías a Cali, convirtiéndola en punto de acopio y en paso obligado entre el interior del país y el Pacífico colombiano.

Posteriormente, el auge en el cultivo y las exportaciones de café, producto de la colonización antioqueña de finales del siglo XIX y principios del XX sobre la región norte del Valle, junto con el transporte vaporizado de carga por el Cauca, la apertura del tranvía en 1910 (que transportaba mercancías desde Puerto Mallarino hasta Cali) y la llegada del ferrocarril en 1915, convirtieron a la ciudad en un centro industrial que en 1933 contaba con veinte compañías exportadoras de café, y un número significativo de hoteles y servicios bancarios y comerciales⁸.

⁷ Ibid.

⁸ VÁSQUEZ, Op. cit., p.12-14.

En 1940, Cali generaba el 60% del empleo en el departamento y en 1958 había solucionado significativamente el problema de la energía y agua potable; gracias a la unificación de las compañías de electricidad (agenciada por la Corporación Autónoma Regional del Cauca) y la construcción de la planta de tratamiento de agua, respectivamente.

Cuadro 1. Aumento de población y migración 1951-1964

Ciudad	Aumento censal Población	Migración neta	% Migración
Cali	353.747	253.164	71,5
Barranquilla	218.674	125.912	57,5
Medellín	414.698	239.522	57,7
Bogotá	928.061	599.719	61,1

Fuente: Datos VÁSQUEZ, Edgar. Historia del desarrollo económico y urbano de Cali [en línea]. Colombia: CIDSE. P. 21 [Consultado: 10 de enero de 2019]. Disponible en Internet: <http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/5486/1/Historia%20del%20desarrollo%20historico%20y%20urbano%20en%20Cali.pdf>.

Hacia mediados del siglo XX, Cali crecía a un ritmo más acelerado que ciudades como Bogotá, Medellín y Barranquilla (Ver cuadro 1). El “boom” económico convirtió a la ciudad en receptor de población migrante que llegaba a emplearse en el sector industrial y en busca de mejores condiciones laborales y educativas. Inicialmente los inmigrantes procedían del resto del Valle y de Cauca, Caldas y Tolima⁹. A finales del siglo XX, la población migrante provenía en gran medida de Nariño, Cauca y del mismo departamento del Valle (Ver cuadro 2).

⁹ Ibid., p. 21.

Cuadro 2. Distribución de la población de Cali por lugar de nacimiento – 1964

	Total	Hombres	Mujeres
1. Nativos de Cali	42.3	20.9	21.4
2. No nativos de Cali	57.7	26.3	31.4
2a. Del Valle	18.8	8.4	10.4
2b. Del resto del país	37.7	17.2	20.5
2c. Del exterior	12	0.7	0.5

Fuente: VÁSQUEZ EDGAR. Historia del desarrollo económico y urbano de Cali [en línea]. Colombia: CIDSE. P. 24 [Consultado: 10 de enero de 2019]. Disponible en Internet: <http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/5486/1/Historia%20del%20desarrollo%20historico%20y%20urbano%20en%20Cali.pdf>.

El crecimiento urbanístico de la ciudad entre 1940 y 1950 se focalizó en los sectores de clases sociales altas y medias altas vinculados a la industria. Esto aumentó el valor del suelo, restando posibilidades a los migrantes de bajos recursos económicos de adquirir tierra en zonas con mejores condiciones de urbanización, forzando su desplazamiento hacia sectores menos favorables. No obstante, entre 1950 y 1960, el crecimiento urbanístico de Cali abarcó algunos sectores populares con la construcción de nuevos barrios al sur, al norte y al nororiente, y también a algunos de las clases medias a través de urbanizaciones residenciales¹⁰.

A pesar de esto, en 1970, los asentamientos irregulares¹¹ en Cali pululaban como resultado de la incapacidad de las instituciones gubernamentales de garantizar el acceso a la vivienda a la población más empobrecida. Esto generó la venta y ocupación de terrenos no aptos para su urbanización (como las pantanosas tierras ubicadas al oriente de la ciudad, rodeadas por lagunas y humedales).

¹⁰ VÁSQUEZ, Op. cit., p.25-26.

¹¹ PANTOJA GALLARDO, Viviana y YEPES, Carolina. Percepciones de los pobladores de la comuna 6 frente a las prácticas espaciales del Jarillón de Petecuy. Trabajo de Grado. Colombia. Universidad del Valle, 2012. P. 45.

Finalmente, hacia las postrimerías del siglo XX, la totalidad de la parte plana del oriente de la ciudad estaba ocupada, el perímetro urbano se había ampliado, y las viviendas se habían prolongado hasta el muro de tierra que se levantó sobre el margen izquierdo del río Cauca.

DOS. EL MACROPROYECTO PLAN JARILLÓN

Desde finales de los años noventa del siglo XX, algunos gobiernos municipales intentaron “resolver” -casi siempre de forma violenta a través de intentos de desalojo- el problema de la ocupación del Jarillón. Sin embargo, ya fuera por intereses politiqueros, déficits presupuestales o por la presión de las movilizaciones sociales; estos desalojos no se llevaron a cabo¹².

En Cali, hasta la primera década de 2000, el Jarillón solo era noticia cada periodo invernal cuando el caudal del río Cauca sobrepasaba el dique e inundaba algunos hogares, convirtiendo las calles de barrios como Pueblo Nuevo o Puerto Mallarino en esteros por los que transitaban pequeñas embarcaciones¹³. Estas noticias generaban debates en los medios de comunicación y en la opinión pública, sobre las soluciones a corto y a largo plazo; pero cuando el periodo de lluvias cesaba, terminaban también las preocupaciones por la problemática social de ocupación del Jarillón. Esta situación se mantuvo así hasta el 2005, año en que la administración municipal de Cali declaró el Jarillón como “zona de alto riesgo”, bajo el argumento de que la ciudad se enfrentaba a una inundación inminente que afectaría fundamentalmente las Comunas 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16 y 21¹⁴.

Aunque la anunciada inundación no se ha presentado aún, la declaración de alto riesgo constituyó el inicio de una serie de hechos controversiales que culminaron en el año 2012 con la aprobación del *Macroproyecto Plan Jarillón Río Cauca y Obras Complementarias*.

¹² CASTRO, Hernando y HOLGUÍN, Carmen. A propósito de la oleada invernal. El papel del estado frente al manejo del dique del río cauca en Cali, Colombia. En: Revista Eleuthera. Caldas. Enero-junio, 2012, vol. 6. P. 228 -245. ISSN 2011-4532

¹³ Ibid

¹⁴ Decreto 0874 de 2005[en línea]. Colombia: Alcalde Municipal. [Consultado: 20 de abril de 2019]. Disponible en Internet: <http://www.cali.gov.co/publico2/documentos/decretosdeciudad/0874-05.pdf>

Durante 2005, la ocupación del dique y la declaratoria del alto riesgo fueron tema central de discusión. Incluso algunos investigadores atribuyen la importancia dada al Jarillón de Cali al pánico que generó en la ciudadanía, el símil que medios de comunicación locales establecieron entre la tragedia ocurrida el 29 de agosto del mismo año, en Nueva Orleans EEUU¹⁵ y lo que podría acontecerle a la ciudad si el dique cediera¹⁶.

A inicios de ese año ya se venían realizando investigaciones e informes institucionales sobre los perjuicios que la ocupación del dique le generaba a Cali. En uno de ellos, del 14 de marzo de 2005, la empresa de servicios públicos de la ciudad (EMCALI) en un informe técnico denominado *Jarillón del río Cauca versus servicios de Acueducto y Alcantarillado*, indicó que en caso de que el dique se rompiera -ante la creciente del río- se inundaría la planta de tratamiento de agua de Puerto Mallarino, y se afectaría su capacidad operativa por un tiempo indefinido, lo cual significaba la restricción del suministro de agua potable a más de la mitad de la ciudad.¹⁷

También, el 6 de mayo de 2005, la Asociación Colombiana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental, en un boletín de prensa titulado *El Jarillón del río Cauca: la importancia de su protección* señaló que la competitividad de la ciudad se vería afectada seriamente si el dique se rompiera. En caso de inundación, no sólo la mayoría de la ciudad se quedaría sin suministro de agua potable, además sin energía y alcantarillado, puesto que la inundación afectaría las subestaciones eléctricas de Juanchito y San Luis, la estación de bombeo de aguas lluvias y la planta de tratamiento de aguas residuales de Cañaveralejo¹⁸.

¹⁵ El desastre del Katrina en 20 cifras [en línea]. Colombia: El País. [Consultado: 5 de mayo de 2019]. Disponible en Internet: http://elpais.com/internacional/2015/08/29/actualidad/1440802252_529777.html

¹⁶ HERNANDO, HOLGUÍN, Op. cit., p.238.

¹⁷ COLOMBIA. Municipio de Santiago de Cali. Número 411.20.0570. Decreto. (28/09/2007).

¹⁸ Ibid

Seguidamente, el 4 de octubre de 2005, el alcalde de la ciudad Apolinar Salcedo - por medio del Decreto 0668- declaró el Jarillón del río Cauca como zona de alto riesgo¹⁹; y en diciembre del mismo año, dadas las afectaciones que provocó la ola invernal, declaró la Urgencia Manifiesta en la zona ocupada del Jarillón (correspondiente a la Comuna 21). Dicho mecanismo, le permitió a la Alcaldía acceder a recursos de orden nacional, descongelar otros recursos de la Secretaría de Vivienda Municipal²⁰ y negociar con el sector privado la construcción de una serie de soluciones de vivienda para las personas damnificadas.

De hecho, la Caja de Compensación Comfandi, junto a otros empresarios del Departamento del Valle, se beneficiaron con el otorgamiento de 1.756 subsidios de vivienda que el gobierno concedió a la ciudad para la construcción del Proyecto habitacional Potrero Grande y con la contratación de obras de mitigación del riesgo en el Jarillón que no entraron en licitación pública sino que fueron entregadas *a dedo*, amparadas en el carácter de la Urgencia Manifiesta²¹.

En el año 2007, tras la destitución por corrupción del alcalde Apolinar Salcedo, y la finalización de la primera etapa del proyecto Potrero Grande -que completó dos años cuando contaba con un plazo máximo de seis para su total realización-, el alcalde interino Ramiro Tafur Reyes mediante decreto declaró nuevamente la Urgencia Manifiesta. Esta declaratoria le permitió disponer de un presupuesto de 3.750.778.000 de pesos, aprobado por el Fondo Nacional de Regalías en junio de 2007, para la implementación del proyecto *Recuperación Ambiental y Paisajística del Jarillón del Río Cauca en la Comuna 21 de Santiago de Cali –Valle del Cauca*, presentado por la administración anterior.

¹⁹COLOMBIA. Municipio de Santiago de Cali. Número 0874. (13/12/2005). Decreto [en línea]. En: Decretos. Santiago de Cali. [Consultado: 12 julio de 2019]. Disponible en Internet: <http://www.cali.gov.co/general/publicaciones/482/decretos/>

²⁰ *Ibíd.*

²¹ HERNANDO, HOLGUÍN, Op. cit., p.238

Entre 2008 y 2011, periodo en que gobernó la ciudad Jorge Iván Ospina, se implementó la *Operación Cauca Verde*. Esta tenía varios objetivos frente al manejo del río: control de escombros; retiro de las ocupaciones; desarrollo de obras de infraestructura y control de la hormiga arriera; y un presupuesto de aproximadamente 4.000 millones de pesos²².

Dichos objetivos no se cumplieron en su totalidad, pues los escombros se mantuvieron, la hormiga arriera no desapareció y las obras de infraestructura nunca se realizaron. Sin embargo, fueron desalojadas más de 1.300 familias - mayoritariamente afrodescendientes- del sector de *Brisas de un Nuevo Amanecer* sin posibilidad de reasentamiento²³.

El 7 de agosto de 2010, el gobernador del Valle del Cauca, Juan Carlos Abadía Campo fue destituido e inhabilitado por participar indebidamente en política. Así, el saliente presidente Álvaro Uribe Vélez en su último día de mandato²⁴ designó como gobernador encargado a Francisco Lourido, quien en diciembre de 2011, durante el último mes de su periodo de gobierno presentó al Fondo de Adaptación el proyecto *Plan Jarillón Río Cauca y Obras Complementarias*, con el apoyo de la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC). Finalmente, dicho proyecto fue seleccionado el 2 de febrero de 2012.

En el marco del proyecto, el 14 de julio de ese año se firmó un convenio de cooperación entre la Alcaldía de Cali y el Fondo de Adaptación para la realización

²² ALCALDÍA DE CALI. Se inició en firme la Operación Cauca Verde para la recuperación del Jarillón al oriente caleño [sitio web]. [Consultado: 13 de julio de 2019]. Disponible en Internet: http://www.cali.gov.co/alcaldenlinea/publicaciones/37560/se_inici_en_firme_la_operacin_cauca_verde_para_la_recuperacin_del_jarillón_al_oriente_caleo/

²³ ALCALDÍA DE CALI. Más de mil familias han sido desalojadas del jarillón del río Cauca durante la administración del médico Ospina [sitio web]. [Consultado: 13 de julio de 2019]. Disponible en Internet: http://www.cali.gov.co/alcaldenlinea/publicaciones/42285/ms_de_mil_familias_han_sido_desalojadas_del_jarilln_del_ro_cauca_durante_la_administracin_del_mdico_ospina/

²⁴ Gobierno designó el reemplazo de Abadía [en línea]. Colombia: El Universal. [Consultado: 13 de julio de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.eluniversal.com.co/politica/gobierno-designo-el-reemplazo-de-abadia-YMEU57023>

de un diagnóstico del estado del dique, que ejecutó la *Corporación Osso* en colaboración del gobierno holandés. Este diagnóstico dictaminó que 900 mil habitantes de Cali sufrirían una significativa afectación, si el dique cediera ante una ola invernal mayor a la que azotó a la ciudad entre el 2010 y el 2011. A partir de este diagnóstico, se estableció entonces que la población asentada sobre el dique, se encontraba en una situación de riesgo NO mitigable²⁵.

El 24 de agosto de 2012 se firmó el convenio para el desarrollo del *Macroproyecto Plan Jarillón*, entre el gobierno municipal -representado por el exalcalde de Cali Rodrigo Guerrero- y el Fondo de Adaptación. A través de este convenio se destinaron, aproximadamente, 823 mil millones de pesos²⁶, para reforzar y reconstruir más de 24 kilómetros de jarillones; “reasentar” a los pobladores; recuperar las lagunas El Pondaje y Charco Azul; reducir la vulnerabilidad de la infraestructura de servicios públicos; y recuperar el sistema de drenaje de la ciudad²⁷.

Bajo la promesa del reasentamiento, en 2013 algunos moradores entregaron sus viviendas, pero debido al incumplimiento por parte de la Administración Municipal, y a las incertidumbres generadas por el Proyecto, muchos otros desistieron de entregarlas. Así, en el 2015 inician los desalojos²⁸.

Hasta 2019, más de la mitad de las familias asentadas en el Jarillón han abandonado sus viviendas, ya sea porque fueron desalojadas violentamente, o porque entregaron voluntariamente sus predios²⁹. De estas familias, un gran

²⁵ Proyecto Jarillón de Cali [en línea]. Colombia: Fondo Adaptación. [Consultado: 16 de julio de 2019]. Disponible en Internet: <https://sitio.fondoadaptacion.gov.co/index.php/atencion-ciudadano/preguntas-frecuentes/proyecto-jarillon-de-cali>

²⁶ Ibid

²⁷ Ibid

²⁸ BALOY, Carlos. Oficina Jurídica Asociación Nomadesc, Cali, Colombia. Observación inédita, 2018.

²⁹ Plan Jarillon de Cali [en línea]. Colombia: Propacífico. [Consultado: 19 de julio de 2019]. Disponible en Internet: propacifico.org/proyectos/plan-jarillon-de-cali/

porcentaje aún no han sido reasentadas, y otras, que contaban con negocio familiar fueron privadas de ellos sin indemnización ni reparación³⁰.

³⁰BALOY, OP. Cit.

TRES. RIESGO Y DESPOJO

El principal argumento, alrededor del cual la administración municipal ha justificado los desalojos en el Jarillón de Cali es el riesgo en el que se encuentran los pobladores en caso de inundación. Pero, ¿a qué refiere dicha noción de riesgo?

Para el geógrafo británico Allan Lavell, uno de los investigadores que ha profundizado sobre el concepto de riesgo, en el ámbito de la prevención de desastres:

El *riesgo* se refiere a un contexto caracterizado por la probabilidad de pérdidas y daños en el futuro, las que van desde las físicas hasta las psicosociales y culturales. El riesgo constituye una posibilidad y una probabilidad de daños relacionados con la existencia de determinadas condiciones en la sociedad, o en el componente de la sociedad bajo consideración (individuos, familias, comunidades, ciudades, infraestructura productiva, vivienda etc.). El riesgo es, en consecuencia, una condición latente que capta una posibilidad de pérdidas hacia el futuro³¹.

La existencia del riesgo y sus características particulares, se explica por la presencia de determinados factores. Estos se clasifican, en general, en factores de amenaza y factores de vulnerabilidad. Por un lado, una *amenaza* se refiere a la posibilidad de la ocurrencia de un evento físico que puede causar algún tipo de daño a la sociedad. Y por otro, la *vulnerabilidad* se refiere a una serie de características diferenciadas de una sociedad -o subconjuntos de la misma- que le predisponen a sufrir daños frente al impacto de un evento físico externo, y que dificultan su posterior recuperación. Vulnerabilidad es sinónimo de debilidad o fragilidad; y es la antítesis de capacidad y fortaleza. Así, la vulnerabilidad es la

³¹ LAVELL, Alan. Sobre la gestión del riesgo: Apuntes hacia una definición [en línea]. [Consultado: 15 de julio de 2019]. Disponible en Internet: <http://cidbimena.desastres.hn/docum/crid/Mayo2004/pdf/spa/doc15036/doc15036-contenido.pdf>

propensión de una sociedad de sufrir daño o de ser dañada, y de encontrar dificultades para recuperarse posteriormente³².

En el presente caso, la amenaza en el Jarillón la constituiría la posibilidad de que exista un fenómeno climático como La Niña -a una escala mayor que en 2010-; y que aumente el cauce del río Cauca hasta superar la altura del dique -inundando más de la mitad de la ciudad-. El riesgo sería entonces, la probabilidad de daños que el fenómeno natural y la inundación podrían causarle a Cali.

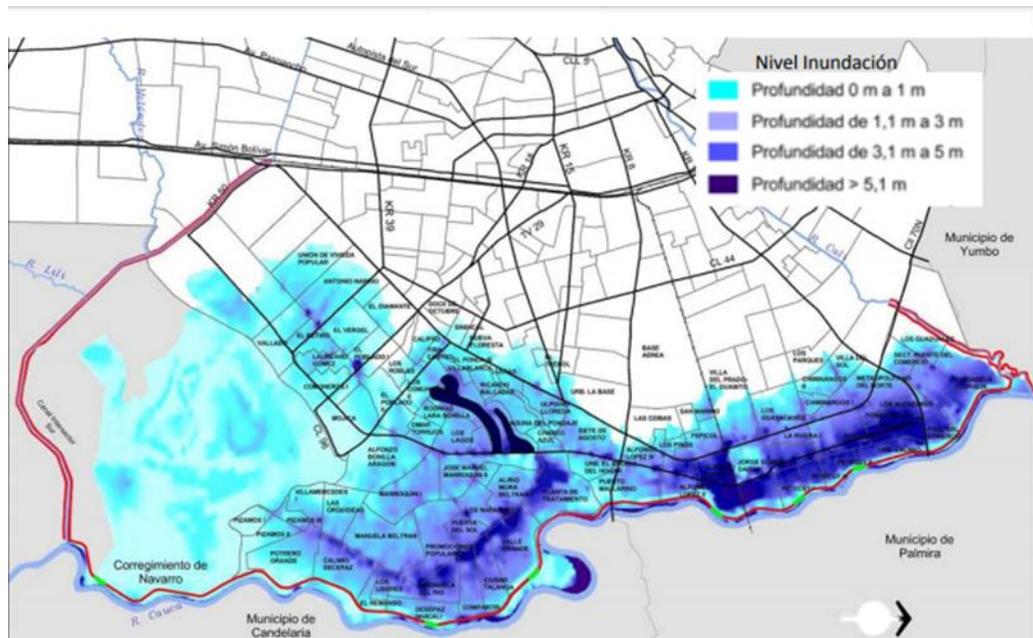
En este sentido, si bien el Plan Jarillón contempla aumentar la altura del dique y reconstruir su estructura -con el objetivo de reducir la vulnerabilidad de éste frente a un gran fenómeno de La Niña-; esto no significa que la probabilidad de ocurrencia del fenómeno natural se disipe. Es decir, que ni la amenaza, ni el riesgo desaparecerían con este macroproyecto, pues sólo este último se reduciría con las obras de mitigación. Ya que el riesgo solo se reduce, la zona de influencia de la inundación –si esta llegara a presentarse- sigue siendo la misma.

El diario El País de Cali, en un informe especial sobre el Jarillón, comenta que “de acuerdo con la simulación de una posible inundación realizada por los expertos holandeses y la Corporación Osso, las comunas que tendrían mayor grado de impacto por inundación serían la 21, 7, 6, 13 y 14. Después estarían, las comunas 5, 8, 12, 16 y 15 y el corregimiento de Navarro, catalogadas como de riesgo medio o bajo³³ (Figura 1. Datos correspondientes a las zonas de inundación detrás de la cara seca del Jarillón).

³² *Ibíd.*, p. 2.

³³ JARILLÓN LA AMENAZA SILENCIOSA DE CALI [en línea]. Colombia: El país. [Consultado: 28 de julio de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.elpais.com.co/especiales/jarillon-la-amenaza-silenciosa-de-cali/>

Figura 1. Datos correspondientes a las zonas de inundación detrás de la cara seca del Jarillón



Fuente: DESINVENTAR. Datos correspondientes a las zonas de inundación detrás de la cara seca del Jarillón [imagen]. Estrategias de mitigación del riesgo ante los impactos de las inundaciones de 2010-2012. p. 6 [Consultado: 1 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: http://osso.org.co/docu/publicac/2017/Cap_7_Jimnez.pdf

La administración municipal de Cali ha presentado como uno de los objetivos más importantes del Plan Jarillón salvaguardar la vida de más de 7.000 familias que se encuentran asentadas sobre el dique³⁴. La socialización divulgada en diversos medios de comunicación así lo confirma (Figura 2. Plan Jarillón de Cali).

³⁴ PLAN JARILLÓN DE CALI. Proyecto de reducción del riesgo por inundación [infografía]. Colombia. [Consultado: 1 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: http://storage.googleapis.com/fnad-www-storage/images/jarillon/Mapa_Jarillon.pdf

Figura 2. Plan Jarillón de Cali



Fuente: PLAN JARILLON DE CALI. Subido por la Alcaldía de Cali [imagen]. [Consultado: 5 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: www.google.com/search?q=proteccion+de+la+vida+de+7000+familias+jarillon+rio+cauca+Cali&rlz=1C1RLNS_esCO797CO797&source=Inms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwj8g8iDyYfIAhXv01kKHYe2DQwQ_AUIEigB&biw=1707&bih=781#imgsrc=7xtJtN2KH51luM

Sin embargo, y aunque los promotores del Plan Jarillón subrayan el riesgo inminente al que está expuesta la población que habita el dique, las medidas tomadas por la administración municipal, no han contribuido a mejorar las condiciones de vida de dichos ciudadanos.

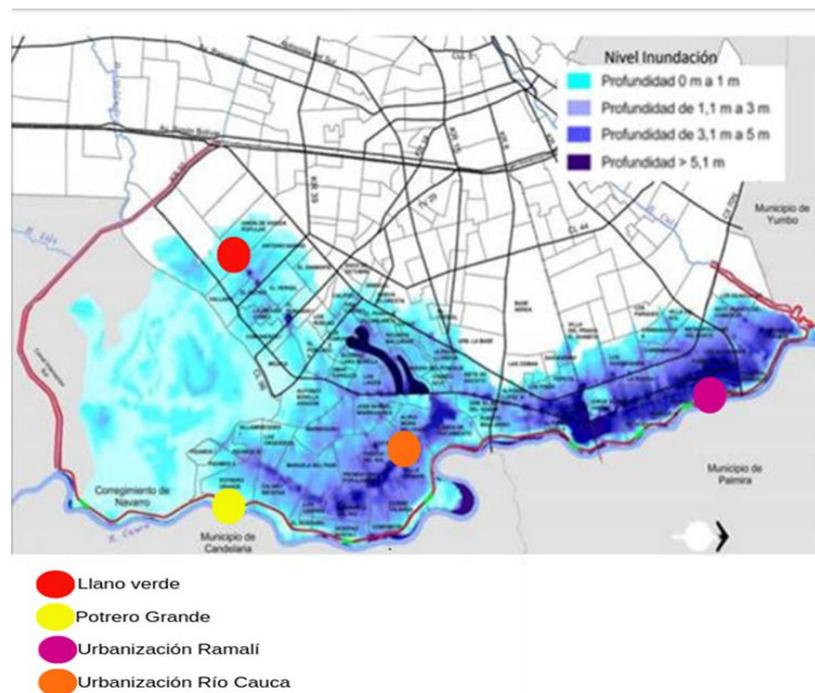
De hecho, el porcentaje de familias desalojadas que aún no han sido indemnizadas o reubicadas es alto, y las soluciones habitacionales de interés social construidas para quienes aceptaron el reasentamiento en viviendas en las urbanizaciones Ramalí y Río Cauca y los barrios Llano Verde y Potrero Grande³⁵ siguen estando situadas en zonas de riesgo alto, medio y bajo por inundación.

El barrio Potrero Grande (Comuna 21) creado en 2005 con los subsidios que otorgó el gobierno nacional para el reasentamiento de 1.756 familias de El Jarillón que fueron afectadas por la ola invernal de ese año. Aunque se encuentra en

³⁵ MINISTERIO PÚBLICO. Seguimiento al plan jarillon de Cali –PJC: línea de acción de la vulnerabilidad social, por el derecho a la ciudad. Informe de la Personería Municipal y Procuraduría de la nación. Cali. 2015. P. 10.

riesgo alto por inundación con una profundidad entre 3 y 5 metros, en el 2015 recibió otras 65³⁶ familias reubicadas por el Plan Jarillón. Igualmente, la urbanización Ramalí -localizada en el barrio Calimío (Comuna 6)- se encuentra en zona de riesgo alto por inundación con una profundidad entre 3 y 5 metros. También, la urbanización Llano Verde (Comuna 15) ubicada entre los barrios Unión de Vivienda Popular, El Vallado, Antonio Nariño y Ciudad Córdoba se encuentra en zona de riesgo medio y bajo por inundación con una profundidad entre 0 y 3 metros. Finalmente, el Proyecto Habitacional Río Cauca ubicado en el barrio Los Naranjos (Comuna 14), a un costado del Centro Comercial Río Cauca se encuentra en zona de riesgo alto por inundación con una profundidad entre 3 y 5 metros. (Figura 3. Ubicación proyectos de reasentamiento).

Figura 3. Ubicación proyectos de reasentamiento



Fuente: Adaptado de DESINVENTAR. Datos correspondientes a las zonas de inundación detrás de la cara seca del jarillon [imagen]. Estrategias de mitigación del riesgo ante los impactos de las

³⁶ *Ibíd.*, p. 53.

inundaciones de 2010-2012. p. 6 [Consultado: 1 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: http://osso.org.co/docu/publicac/2017/Cap_7_Jimnez.pdf

Si la inundación ocurriera hoy, o mañana, o en quinientos años todas las familias reasentadas, y todo el Distrito de Aguablanca (comunas 13,14,15 y 21), más las comunas 7, 6, 5, 8, 12 y 16 se verían seriamente afectadas por los estragos resultados del fenómeno natural.

ESTRATEGIAS PARA EL DESPOJO

Si salvaguardar la vida y mitigar la vulnerabilidad de la población asentada en la zona de riesgo es el principal objetivo del Plan Jarillón de Cali, y hasta ahora no se ha cumplido; entonces surge la pregunta: ¿cuál es o cuáles son los intereses de quienes promueven su implementación?

La politóloga y urbanista Ana Erazo, en un artículo publicado recientemente por la Revista Marea expresa respecto a la planificación del territorio en Cali, lo siguiente.

La ciudad de Cali ha venido implementando un proceso de planificación estratégica urbana, que basado en la escuela Harvard implica la adecuación del territorio por urbanización selectiva (es decir, en espacios escogidos con una intencionalidad), con el objetivo de adecuarla para ponerla en venta, tal como si fuera una gran empresa. En dicho modelo hay una descentralización del poder y un nuevo sujeto activo, que toma decisiones sobre cómo ordenar el territorio: el sector privado.³⁷

Para la autora, este modelo de origen neoliberal, hace parte del proyecto “sistema de ciudades” que implementó la Banca Mundial desde el siglo pasado, el cual

³⁷ ERAZO, Ana. Cali, una ciudad que impulsa el desarrollo sobre el despojo. En: Revista Marea [en línea]. Bogotá DC. noviembre 2018. [Consultado: 3 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://revistamarea.com/2018/11/16/cali-una-ciudad-que-impulsa-el-desarrollo-sobre-el-despojo/>

pretende reconstruir las ciudades con intereses estratégicos, adecuando el territorio urbano con características de competitividad y accesibilidad para que el sector privado obtenga mayores ganancias. Su implementación “implica urbanizar selectivamente, fundamentalmente territorios informales”, con la intención de renovarlos y darles un uso mercantil o funcional al mercado. En el caso de Cali, se busca darle un uso más “empresarial, logístico, turístico y de servicios por ser una ciudad ubicada estratégicamente entre el interior del país y el puerto de Buenaventura³⁸. En el sistema de ciudades, las ciudades exitosas son aquellas que cuidan de los pobres, atraen inversionistas y concentran mayor población en su zona urbana³⁹.

El Plan Jarillón de Cali hace parte de un conjunto de proyectos de renovación urbana estratégicos para embellecer y aumentar la competitividad de la ciudad, pensados para atraer mayor inversión extranjera y beneficiar a una aglomeración de grandes empresas departamentales y nacionales. Integrados en el Corredor Verde, un programa adoptado por la administración municipal anterior que está siendo implementado por la actual, que según sus promotores pretende la recuperación de cierto espacio urbano, “reincorporando la naturaleza a la dinámica económica y social de la ciudad”⁴⁰.

El Programa Corredor Verde no es una invención local, en realidad es una adaptación de un proyecto global que lleva su mismo nombre y hace parte de la renovada estrategia del Banco Interamericano de Desarrollo (inspirada en el sistema de ciudades del Banco Mundial) denominado *ciudades emergentes* y

³⁸ Ibid

³⁹ BANCO MUNDIAL. Sistema de ciudades [en línea]. [Consultado: 8 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: http://siteresources.worldbank.org/INTURBANDEVELOPMENT/Resources/UrbanStrategy_web_Spanish.pdf

⁴⁰ ALCALDIA DE CALI. [sitio web]. Santiago de Cali; [Consultado: 8 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: http://www.cali.gov.co/alcaldenlinea/publicaciones/102322/alcalde_presenta_proyecto_del_corredor_verde_con_presencia_del_presidente_de_la_fundacion_ford/

*sostenibles*⁴¹, ya implementado en otras capitales del mundo. Para el BID, las ciudades han venido creciendo de manera estrepitosa y desorganizada por lo que cada vez hay menos espacios que garanticen su expansión. Como el crecimiento del mercado mundial está directamente relacionados con el aumento de la población urbana, se espera que estas sigan creciendo a un ritmo cada vez más acelerado, pero ya no hacia los lados sino hacia el interior y hacia arriba, a través de procesos de densificación y redensificación.

Por esto, ciertos espacios de la ciudad fundamentalmente en barrios marginados - como el oriente-, que antes no resultaban importantes para el mercado, van a ser renovados y ocupados con altos edificios de viviendas y locales comerciales que necesariamente implicarán un fenómeno de gentrificación, reduciendo al interior de la ciudad las zonas que pueden ocupar las personas con menores recursos económicos.

Otro aspecto importante del sistema de ciudades y de ciudades emergentes y sostenibles es la conectividad al interior, con ciudades vecinas y con mercados mundiales, a través de estrategias que permitan agilizar la salida y entrada de mercancías a los países y mermar sus costos⁴². El Corredor Verde en su adaptación caleña contará con un tranvía que utilizará la antigua vía férrea desde Yumbo hasta Jamundí para agilizar la conexión entre Cali y municipios cercanos. Aunque por el Distrito de Aguablanca no pasará el tranvía, éste se encuentra contemplado en el programa con la recuperación y adecuación de cinco kilómetros de la carrera Octava⁴³, que en su salida por el oriente une a Cali con el municipio de Florida, que a su vez se conecta con otros municipios del departamento y con el interior del país.

⁴¹ BID. [sitio web]. [Consultado: 8 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.iadb.org/es/desarrollo-urbano-y-vivienda/programa-ciudades-emergentes-y-sostenibles>

⁴² BID, OP. Cit.

⁴³ MAGIC MARKERS. El corredor verde de Cali [video]. Santiago de Cali: You Tube. (28 de enero de 2016). 4:48 minutos. [Consultado: 9 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.youtube.com/watch?v=CCD2t-r08ag>

Gran parte de la demanda diaria de transporte hacia Cali será suplida por el tranvía, aportándole a las zonas que atraviesa un gran interés comercial y turístico, por lo que muchas de las áreas recuperadas tanto sobre la carrera Octava como alrededor de las vías que recorrerá el moderno sistema de transporte van a ser ocupadas con comercio y altos edificios de viviendas.

Como el Jarillón no “cuenta” con las condiciones para ser ocupado con edificios para vivienda, será transformado en un extenso parque verde que embellecerá el oriente de la ciudad⁴⁴, para hacer más agradable la vista de los viajeros locales, nacionales y extranjeros que empezaran a ingresar de forma masiva por la carrera Octava, al convertirse en una de las principales rutas alimentadoras del tranvía.

Los principales financiadores del Programa Corredor Verde en Cali son el Banco Mundial, que aportó 500 mil dólares para impulsar el estudio de prefactibilidad y el Banco Interamericano de Desarrollo –BID, el cual donó un millón de dólares en asistencia técnica⁴⁵. Además de los intereses globales de estas dos entidades financieras, los proyectos del Corredor Verde también están siendo financiados por países que tienen expectativas en Colombia, como Holanda que tiene un especial interés en los recursos hídricos del país. A través de la Alianza Colombo Holandesa por el Agua, la nación europea pretende implementar el transporte multimodal⁴⁶, reactivando el transporte de carga y de pasajeros por los ríos de Colombia. Por esto viene apoyando la recuperación de algunas zonas que fueron

⁴⁴RUEDA, Beto. Plan Jarillon de Cali- video institucional [video]. Santiago de Cali: You Tube. (14 abril de 2015). 4:09 minutos. [Consultado: 9 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.youtube.com/watch?v=NX01O1lytco>

⁴⁵ALCALDIA DE CALI. [sitio web]. Santiago de Cali; [Consultado: 9 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: http://www.cali.gov.co/alcaldenlinea/publicaciones/48308/el_banco_mundial_apoyar_estudio_para_impulsar_el_corredor_verde_en_la_ciudad_el_bid_tambin_respalda_otros_proyectos/

⁴⁶DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. [sitio web]. Bogotá DC; [Consultado: 9 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.dnp.gov.co/Paginas/Colombia-y-Holanda-AMPL%C3%ADan-vigencia-de-Alianza-por-el-Agua.aspx>

afectadas por la ola invernal de 2010⁴⁷ y que gozan de una gran oferta hídrica. En la ciudad de Cali, como se anotó anteriormente, el gobierno holandés apoyó el estudio sobre la vulnerabilidad del dique, realizado por la Corporación Osso⁴⁸, cuya conclusión dictaminó el alto riesgo no mitigable en la zona y la declaratoria de despojo para más de 7.000 familias. Dicha conclusión contextualiza el hecho de que en el Plan de Ordenamiento Territorial de Cali (POT) 2014 se contemple la construcción de un “puerto fluvial, turístico y de carga sobre el río Cauca”⁴⁹, denunciado en diversos medios de comunicación por la Concejal Patricia Molina y la líder social y ex habitante del Jarillón, Yequeline Mellizo.

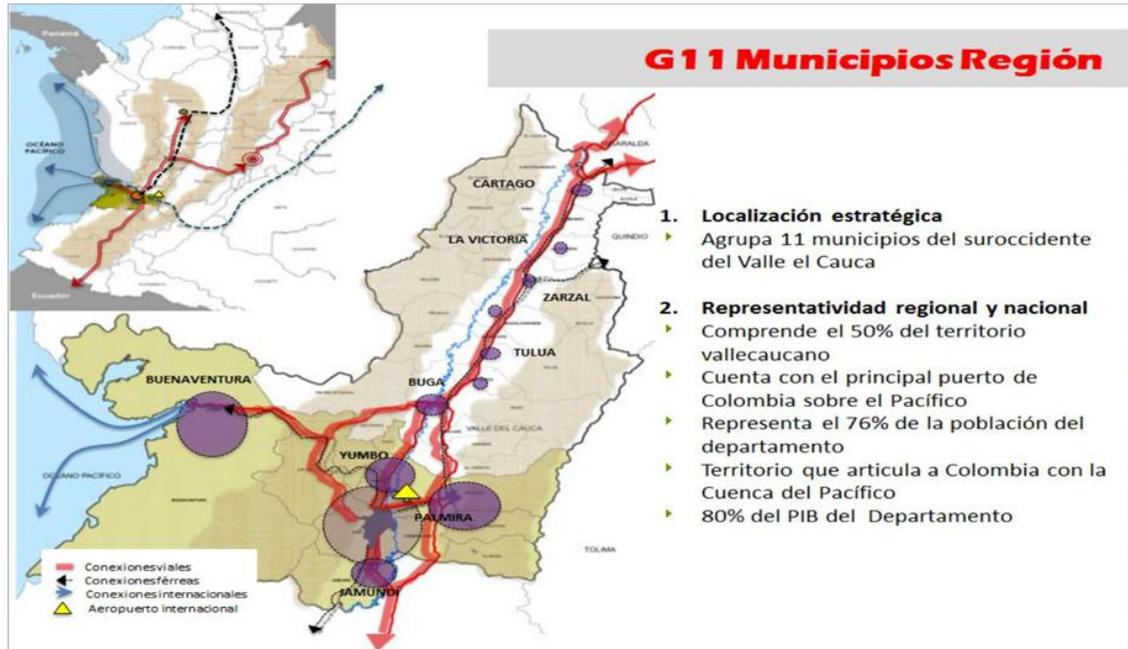
El Corredor Verde no fue gestionado en solitario por la pasada administración de la ciudad de Cali, en realidad es una de las iniciativas de una alianza estratégica entre alcaldes de once municipios del Valle, denominada G11 y empresarios regionales y nacionales, que busca aumentar la rentabilidad de las ciudades y, a la vez, de sus empresas, a través de proyectos de gran impacto que los benefician, presentándolos a la sociedad civil como de interés general. (Ver figura 4).

⁴⁷ Ibid

⁴⁸ VELÁSQUEZ, Andrés; BURBANO, Wilian y JIMÉNES, Nayibe. Estrategias de mitigación del riesgo ante los impactos de las inundaciones de 2010-2012. [Consultado: 9 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: http://osso.org.co/docu/publicac/2017/Cap_7_Jimnez.pdf

⁴⁹ COLOMBIA. Municipio de Santiago de Cali. Número 0373. (13/12/2005). Acuerdo [en línea]. En: Final Acuerdo POT - Alcaldía de Santiago de C Santiago de Cali. P. 4. [Consultado: 10 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: www.cali.gov.co

Figura 4. G11 Municipios Región



Fuente: ALCALDÍA DE CALI. G11 municipios Región [imagen]. Región de Planificación y Gestión, RPG del G11. [Consultado: 6 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <http://www.cali.gov.co/planeacion/publicaciones/148225/region-de-planificacion-y-gestionrpg-del-g11/>

El exalcalde de Cali, Rodrigo Guerrero, fue quien inicialmente impulsó la creación del G11⁵⁰, asesorado y acompañado por ProPacífico, (una fundación privada que nace en 1969 como la Fundación para el Desarrollo Integral del Valle del Cauca – FDI, que se reforma en el 2012 como GIP-Gerencia de Gestión e Innovación de Proyectos para el Pacífico y luego, en el 2018 cambia su nombre por ProPacífico). Esta fundación agrupa una serie de entidades vallecaucanas (Cámara de Comercio de Cali, Gobernación del Valle del Cauca, Corporación Autónoma Regional del Valle y la Federación Nacional de Cafeteros) que hoy es direccionada por los empresarios más ricos del departamento, y algunos de Colombia (Tecnoquimicas, Colombina, Amalfi, Organización Delima, Manuelita, Fanalca,

⁵⁰ El PAÍS. Estos son los proyectos claves que estudia el g11 para el valle [sitio web]. [Consultado: 10 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: www.elpais.com.co/economia/estos-son-los-proyectos-claves-que-estudia-el-g11-para-el-valle.html

Grupo Carval, Ingenio Mayagüez, EPSA, Giros y Finanzas, Asobancaria y Yanovich y CIA)⁵¹.

Desde su resurgimiento en el 2012 esta fundación viene direccionando y ejecutando la mayoría de macro proyectos que se implementan en las ciudades que conforman la alianza, sobre todo en la ciudad de Cali. ProPacífico es gerente, coordinadora y supervisora del proyecto Plan Jarillón de Cali, y de otros que hacen parte del corredor verde⁵².

El senador Wilson Arias Junto a la líder social Yaqueline Ariza han venido denunciando las millonarias sumas con las que se queda ProPacífico al ejecutar un proyecto y los nexos entre esta fundación y las últimas dos administraciones municipales. Según ellos, el exalcalde Rodrigo Guerrero es miembro fundador de ProPacífico y el actual mandatario municipal, Maurice Armitage, hizo parte de su junta directiva⁵³. Así, esta fundación viene diseñando, gestionando y ejecutando la mayoría de grandes proyectos en el Valle del Cauca, en compañía de los políticos que conforman el G11 y otros. En esta alianza, los políticos se adjudican la realización de los proyectos, y la fundación se beneficia en dos vías: 1) a partir de los convenios para la ejecución de los proyectos; y 2) los proyectos garantizan estar a la vanguardia del mercado mundial beneficiando el crecimiento de sus empresas. Como lo expresa Erazo es el sector privado –ProPacífico- quien está decidiendo sobre como ordenar el territorio.

Para el 2036 el oriente de Cali se convertirá en un *Distrito de Negocios*, (así está proyectado por la Empresa Municipal de Renovación Urbana (EMRU) un espacio

⁵¹ PROPACÍFICO. [sitio web]. Santiago de Cali; [Consultado: 10 de agosto de 2019]. Disponible en Internet <https://propacifico.org/miembros-fundadores-donantes/>

⁵² PROPACÍFICO. [sitio web]. Santiago de Cali; [Consultado: 10 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://propacifico.org/proyectos/plan-jarillon-de-cali/>

⁵³ ARIAS CASTILLO, Wilson. Quienes ganan y quiénes pierden con el Jarillón y dejando sin agua a cali [video]. Santiago de Cali: You Tube. (17 de abril 2017). 8:24 minutos. [Consultado: 15 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.youtube.com/watch?v=dzviTBknZKw>

al que arribaran grandes y modernas empresas, que generaran nuevos y mejores empleos⁵⁴. Anteriormente se mencionó que el Sistema de Ciudades considera como un factor clave de éxito atraer inversionistas europeos o estadounidenses, sobre todo, en el caso de los países tercermundistas. Como bien se nombra al inicio de esta parte del texto, el Jarillón y todo el oriente de la ciudad está siendo embellecido para ser vendido como una gran oportunidad a la inversión extranjera.

⁵⁴ EMRU CALI. Visión Cali 2036 [video]. Santiago de Cali: You Tube. (30 de noviembre de 2018). 6:08 minutos. [Consultado: 15 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.youtube.com/watch?v=UK3WG3KrdKg>

CONCLUSIONES

En el 2010 las ciudades colombianas concentraban el 76% de la población del país, generaban el 85% del producto interno bruto y 41 de ellas albergaban más de 100.000 habitantes, se espera que para el 2050 la población de las ciudades del país aumente en 18.000.000 millones, se conformen cinco millones de hogares nuevos y el número de ciudades con 100.000 habitantes pase a 69⁵⁵.

Los fenómenos de la pobreza, la exclusión social y la desigualdad, a diferencia de lo que muchos piensan, tienden a aumentar debido a políticas de renovación urbana que para materializarlas traen consigo procesos de gentrificación, puesto que los espacios en donde la gente empobrecida se asentó en la ciudad de Cali, ahora son más atractivos para el sector comercial, generando cambios en el uso del suelo y adquiriendo una mayor plusvalía.

El desplazamiento forzado, patrocinado desde sus inicios por empresarios, desarrollado en territorios fundamentalmente rurales, ahora se instauró al interior de las ciudades, reduciendo los espacios que pueden ocupar los sectores más empobrecidos. Para desplazar a una comunidad ya no es necesario el uso de la fuerza armada, las estrategias son más sofisticadas, se usa de la normatividad en ordenamiento territorial vigente, por ejemplo, declarar una zona como de alto riesgo no mitigable.

Las ciudades seguirán creciendo al ritmo que establezca el mercado mundial, los proyectos de gran impacto implementados en países como Colombia seguirán beneficiando y enriqueciendo a los grandes empresarios nacionales y extranjeros, quienes aumentan su riqueza a costa del detrimento de las condiciones materiales

⁵⁵ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Misión Para el fortalecimiento del sistema de ciudades [en línea]. Bogotá DC; [Consultado: 20 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Vivienda%20Agua%20y%20Desarrollo%20Urbano/zz_2014_sistema_ciudades_WUF%20Resultados%20Misi%C3%B3n%20Sistema%20de%20Ciudades%20-%20Abril%202014.pdf

y culturales de quienes son excluidos de la participación de los beneficios del modelo de desarrollo neoliberal imperante.

La eliminación de la pobreza dejó de ser el discurso con el cual los imperialistas justificaban la intervención y saqueo a los países en vía de desarrollo, ahora el discurso del capitalismo verde asociado al cambio climático, la mitigación del riesgo de desastres y lo ambientalmente sostenible se convirtió en una herramienta mucho más efectiva para el despojo, pues, decide en una relación asimétrica de poder, quién vive y en qué espacios.

El Plan Jarillón de Cali es solo una muestra del poder de las cambiantes estrategias del neoliberalismo, que ahora se camufla en la defensa de lo verde y que en el futuro se vestirá de los colores que mejor se adecuen a sus intereses.

Finalmente, profundizar sin temores, sobre los intereses políticos y empresariales detrás de cada hecho, bajo un enfoque que identifique los acontecimientos como partes de un proceso histórico más amplio, representa un reto para los investigadores en general y para los historiadores en particular.

BIBLIOGRAFÍA

ALCALDÍA DE CALI [sitio web]. Alcalde presenta proyecto del Corredor Verde, con el Presidente de Fundación Ford.Santiago de Cali; [Consultado: 8 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: http://www.cali.gov.co/alcaldenlinea/publicaciones/102322/alcalde_presenta_proyecto_del_corredor_verde_con_presencia_del_presidente_de_la_fundacion_ford/

_____. El Banco Mundial apoyará estudio para impulsar el ‘Corredor Verde’ en la ciudad; el BID también respalda otros proyectos. Santiago de Cali; [Consultado: 9 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: http://www.cali.gov.co/alcaldenlinea/publicaciones/48308/el_banco_mundial_apoyar_estudio_para_impulsar_el_corredor_verde_en_la_ciudad_el_bid_tambin_respalda_otros_proyectos/

_____. Santiago de Cali. Más de mil familias han sido desalojadas del Jarillón del río Cauca durante la administración del médico Ospina. [Consultado: 13 de julio de 2019]. Disponible en Internet: http://www.cali.gov.co/alcaldenlinea/publicaciones/42285/ms_de_mil_familias_han_sido_desalojadas_del_jarilln_del_ro_cauca_durante_la_administracin_del_mdico_ospina/

ARIAS CASTILLO, Wilson. ¿Quiénes ganan y quiénes pierden con el Jarillón y dejando sin agua a Cali? [video]. Santiago de Cali: YouTube. (17 de abril 2017). 8:24 minutos. [Consultado: 15 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.youtube.com/watch?v=dzvITBknZKw>

BANCO MUNDIAL [sitio web]. Sistema de ciudades. [Consultado: 8 de agosto de 2019]. Disponible en

Internet:http://siteresources.worldbank.org/INTURBANDEVELOPMENT/Resources/UrbanStrategy_web_Spanish.pdf

BID [sitio web]. Programa ciudades emergente y sostenibles. [Consultado: 8 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.iadb.org/es/desarrollo-urbano-y-vivienda/programa-ciudades-emergentes-y-sostenibles>

CASTRO, Hernando.; HOLGUÍN, Carmen. A propósito de la oleada invernal. El papel del estado frente al manejo del dique del río Cauca en Cali, Colombia. En: Revista Eleuthera. Manizales: Universidad de Caldas, enero-junio, 2012, vol. 6. P. 228 -245. ISSN 2011-4532

COLOMBIA. Alcalde Municipal. Decreto 0874 (13, diciembre, 2005). Por medio del cual se decreta la Urgencia Manifiesta para conjurar una situación excepcional en razón al Estado de Calamidad decretado por el Gobierno Nacional en el Municipio de Santiago de Cali- Sector Jarillón del río Cauca Comuna 21 [en línea]. [Consultado: 20 de abril de 2019]. Disponible en Internet: <http://www.cali.gov.co/publico2/documentos/decretosdecuidad/0874-05.pdf>

COLOMBIA. JUNTA MILITAR DE GOBIERNO. Decreto 703 (21, abril, 1958). Por el cual se reglamenta la tasación, distribución y cobro del impuesto de valorización de las obras de desecación, defensa y recuperación de las tierras de "Aguablanca" [en línea]. [Consultado: 2 de abril de 2019]. Disponible en Internet: <http://www.suin-juriscal.gov.co/viewDocument.asp?id=1150113>

COLOMBIA. Municipio de Santiago de Cali. Acuerdo 0373. (13/12/2005). Acuerdo Final POT [en línea]. Alcaldía de Santiago de Cali. P. 4. [Consultado: 10 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: www.cali.gov.co

COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Decreto 3110 (22, octubre, 1954). Por el cual se crea la Corporación Autónoma Regional del Cauca [en línea]. [Consultado: 20 de marzo de 2019]. Disponible en Internet: <http://cvc.gov.co/sites/default/files/2018-11/Decreto%203110%20de%201954.pdf>

_____. Decreto 1077 (26 mayo 2015). Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio. [Consultado: el 24 de julio de 2019]. Disponible en internet: <http://www.minvivienda.gov.co/NormativaInstitucional/1077%20-%202015.pdf>

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. [sitio web]. Censo Nacional de población y vivienda 2018. [Consultado: 10 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://sitios.dane.gov.co/cnpv/#/>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN [sitio web]. Bogotá DC; [Consultado: 9 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.dnp.gov.co/Paginas/Colombia-y-Holanda-amp%C3%ADan-vigencia-de-Alianza-por-el-Agua.aspx>

_____. Atlas sistema de ciudades. Eje Cali-Norte del Valle [Consultado: 10 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <http://crcvalle.org.co/wp-content/uploads/Presentaci%C3%B3n-Departamento-Nacional-de-Planeaci%C3%B3n.pdf>

EL PAÍS [sitio web]. Estos son los proyectos claves que estudia el g11 para el valle. [Consultado: 10 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: www.elpais.com.co/economia/estos-son-los-proyectos-claves-que-estudia-el-g11-para-el-valle.html

_____. Santiago de Cali. Especiales El País: Jarillón: la amenaza silenciosa de Cali. [Consultado: 28 de julio de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.elpais.com.co/especiales/jarillon-la-amenaza-silenciosa-de-cali/>

ERAZO, Ana. Cali, una ciudad que impulsa el desarrollo sobre el despojo [en línea]. En: Revista Marea. Bogotá DC. noviembre 2018. [Consultado: 3 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://revistamarea.com/2018/11/16/cali-una-ciudad-que-impulsa-el-desarrollo-sobre-el-despojo/>

FONDO ADAPTACIÓN [sitio web]. Colombia. Proyecto Jarillón de Cali. [Consultado: 16 de julio de 2019]. Disponible en Internet: <https://sitio.fondoadaptacion.gov.co/index.php/atencion-al-ciudadano/preguntas-frecuentes/proyecto-jarillon-de-cali>

FRANCO, Marina y LEVÍN, Florencia. Historia reciente, perspectivas y desafíos para un campo en construcción. Buenos Aires: Paidós. 2007, 352 p.

Gobierno designó el reemplazo de Abadía [en línea]. En: El Universal. Cartagena, agosto 07 de 2010. [Consultado: 13 de julio de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.eluniversal.com.co/politica/gobierno-designo-el-reemplazo-de-abadia-YMEU57023>

JIMÉNEZ, Nayibe y VELÁSQUEZ, Andrés A. La gestión del riesgo en el ordenamiento territorial: Inundaciones en Cali, la C.V.C y el fenómeno ENSO [En línea]. Colombia: Corporación OSSO. [Consultado: 20 de marzo de 2019]. Disponible en Internet: http://www.osso.org.co/docu/congresos/2004/A_Velasquez_Articulo_OSSO-UV.pdf

LAVELL, Alan. Sobre la gestión del riesgo: Apuntes hacia una definición [en línea]. [Consultado: 15 de julio de 2019]. Disponible en Internet: <http://cidbimena.desastres.hn/docum/crid/Mayo2004/pdf/spa/doc15036/doc15036-contenido.pdf>

MAGIC MARKERS. El corredor verde de Cali [video]. Santiago de Cali: YouTube. (28 de enero de 2016). 4:48 minutos. [Consultado: 9 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.youtube.com/watch?v=CCD2t-r08ag>

MINISTERIO PÚBLICO. Seguimiento al Plan Jarillon de Cali –PJC: línea de acción de la vulnerabilidad social, por el derecho a la ciudad. Informe de la Personería Municipal y Procuraduría General de la Nación. Cali. 2015. P. 10.

PANTOJA GALLARDO, Viviana y YEPES, Carolina. Percepciones de los pobladores de la comuna 6 frente a las prácticas espaciales del Jarillón de Petecuy [en línea] Trabajo de investigación Licenciatura en educación básica con énfasis en Ciencias Sociales. Santiago de Cali. Universidad del Valle. Facultad de Humanidades. Departamento de Geografía, 2012.126 p. [Consultado: 2 de abril de 2019]. Disponible en: <http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/8697/1/CB-0472963.pdf>

PLAN JARILLÓN DE CALI. Proyecto de reducción del riesgo por inundación [infografía]. Colombia. [Consultado: 1 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: http://storage.googleapis.com/fnad-www-storage/images/jarillon/Mapa_Jarillon.pdf

PROPACÍFICO [sitio web]. Colombia. Miembros Fundadores Donantes. [Consultado: 10 de agosto de 2019]. Disponible en Internet <https://propacifico.org/miembros-fundadores-donantes/>

_____. Colombia. Plan Jarillon de Cali. [Consultado: 19 de julio de 2019]. Disponible en Internet: propacifico.org/proyectos/plan-jarillon-de-cali/

RUEDA, Beto. Plan Jarillon de Cali- video institucional [video]. Santiago de Cali: YouTube. (14 abril de 2015). 4:09 minutos. [Consultado: 9 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: <https://www.youtube.com/watch?v=NX01O1lytco>

VÁSQUEZ, Edgar. Historia del desarrollo económico y urbano de Cali [En línea]. Colombia: CIDSE. [Consultado: 10 de enero de 2019]. Disponible en Internet: <http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/5486/1/Historia%20del%20desarrollo%20historico%20y%20urbano%20en%20Cali.pdf>.

VELÁSQUEZ, Andrés; BURBANO, Wilian y JIMÉNES, Nayibe. Estrategias de mitigación del riesgo ante los impactos de las inundaciones de 2010-2012 [en línea]. [Consultado: 9 de agosto de 2019]. Disponible en Internet: http://osso.org.co/docu/publicac/2017/Cap_7_Jimnez.pdf