

TELEX

TELEX

TELEX

TELEX

TELEX

TELEX

address given on behalf of the commission of the european communities by mr. cheysson, member of the commission with responsibility for development, at the signing of the acp/eec convention at lome on 31 october 1979.

four and a half years have passed already, and here we are again in lome - with the same countries, in some cases the same people, and the same wonderful togolese welcome - for the signing of a convention.

is lome ii simply a rerun of lome i ? by no means

in february 1975 we decided, all of us, to embark on a major experiment. some of you had already been associated with the community on a narrower basis, others had had dealings with us, not all equally satisfactory. and some of you had considerable misgivings as to the scope, the duration and the significance of the whole exercise.

four years later the same players have gathered on the field and have decided, upon consideration, that the try should be converted. to borrow an expression from my chef de cabinet, a rugby enthusiast not one stayed away from the negotiating table. but this time everyone has the benefit of past experience and could judge the various elements of our cooperation from the practical results. in full knowledge of the facts, each side has decided to reaffirm the principles which made and make our lome convention a unique instrument, the first ever of its kind. in relations between developing and industrialized countries.

our experiment has thus been converted into a policy, the lome policy. and this weighty decision has been reached after mature reflection, in the course of long and hard negotiations - because the participants feel themselves to be on an equal footing, and because the decisions taken will have immediate, specific, practical consequences for hundreds and thousands of people around the world.. none of us are untouched by the severe problems of the current crisis.

priorite a

the first time we celebrated the beginning of what we all looked forward to as a successful relationship. today, the singers and fdancers of togo have set the seal on our continued solidarity.

+++

the experience of the past four years has shown us what was fundamental, while at the same time making us aware of inadequacies and omissions.

what is fundamental, i think, is the contract between the two groups of countries - the european community, and africa with its caribbean and pacific brothers. both groups have a single voice, so that neither can the one side interfere in the issues uniting or opposing europeans, nor the other in those linking or dividing the acp. thus all of us are bound to respect each other's individuality, the right to differ, to choose alliances, economic systems and cultural patterns freely.

what is important, i believe, is the striving for security in the workings of all the mechanisms of our association : the security of our convention itself, and then on a more specific level, the security offered by the sugar protocol, by stabex and minex, and security of market access and investments.

what is important is our working together. but before leaving this subject i should like quite frankly to mention also the inadequacies and omissions our experience has revealed.

clearly, there was not enough money available under lome i - think of the scale of the problems- there is not enough under lome ii either, but is it not a remarkable achievement that in such a period of crisis the sum has been increased in real terms ? and then, are not many other sources of financing accessible to you by virtue of

priorite a
our cooperation, from foreign friends, particularly the arabs, and on the capital markets in europe and elsewhere ?

obviously, it is to be regretted that some of your exports still bear duty in the community, but might i point out that under lome i this affected only 0.6 % of your exports to europe, and will affect even less in future ?

naturally, we would have preferred it if a fall in export earnings from minerals could have automatically been compensated, as happens with agricultural products, but the structures of those markets made this impossible. and the guarantee which you now have of being able to maintain employment and productive capacity in the mining sector even when adverse economic conditions threaten export earnings, production or transport is a great step forward.

i have already said that lome i had its shortcomings. while in the rural sector there are grounds for pride at what can be achieved thanks to your determination to give priority to the development of agriculture, i must admit that the ambitious statements on industrialization which we made in 1975 have not followed up by the desired results. therefore, this time we shall go to the root of the problem, stepping up the enormously sums available for industrialization by calling for private sector investment in the sectors where you think fit. particularly mining and energy.

+ ***

as i said a moment ago, the most important thing of all is probably our determination that our two groups of countries should work together. in your capitals and in brussels this will be expressed by ambassadors and ministers, and, most strikingly, by the european parliament : where else as madame veil, president of the parliament, said recently, can we find such an undertaking as this ?

priorite absolue

thus the cement that binds our relations is hardening. and this it must continue to do since although it is natural that we should be divided and in opposition in the course of the negotiations, we must join forces and pool our goodwill when it comes to implementing the convention.

the experience of working together - solidarity - emerges most strongly when we have to deal together with the problems of the poorest - who are rightly given priority in lome - and when we have to provide immediate aid for those suddenly stricken by drought, floods, war or epidemics.

We are aware that we shall have to carry on combating these scourges which, more often than not, strike at those who are already the most badly off. May I be allowed, on this happy occasion, to mention the hundreds of thousands of refugees wandering in different parts of southern and east Africa and to appeal to the world, but above all to Europe, on their behalf, and also for the starving and homeless people of south-east Asia.

As the presidents of the two councils have already said, the goal of our joint action is to serve man, such action exists only for him and through him. Man, no matter where he may be, is entitled to respect for his dignity and his person, he is entitled to life and to hope. This principle was put forcefully into words in July by the African heads of state in Monrovia and again in August by the Commonwealth prime ministers in Lusaka, when they emphasized the importance that the peoples of Africa have always attached to respect for man's dignity and his fundamental rights, and stressed that human rights cannot be reduced to civil and political rights only, but also include economic, social and cultural rights. The undertaking thus solemnly given by the highest authorities of all the ACP countries parallels that given by the Europeans, both as regards their own countries and in their relations with every other country in the world without exception. Perhaps this should have been stated in our convention. It is even more important that it should be stated so clearly and formally, by you in your own countries and among yourselves, and by us in Europe and among ourselves, and now here by all of us together.

+++

Priorité absolue

This convention of solidarity which we are signing today can therefore take its place at the very core of our countries' policies. The development to which we hope to contribute in the ACP countries must be rooted in the reality of your societies, it must form an inseparable part of cooperation between neighbours - and I welcome the fact that regional projects will in the future be even better served by our partnership than in the past. We in Europe are aware, more so than anywhere else, that our future depends in part on our relations with the third world, we are also aware that it would be hypocrisy or blindness on our part if we claimed to foster your industrial and agricultural development without making room for your exports on our markets. The Lome convention must be systematically related to your and our concerns and ambitions in other areas.

Lastly, we are aware that the experience we have already gained and what we are celebrating today will have no real meaning unless the world order changes. And I must confess my anxiety, for a constantly widening gap is opening up between the style and content of the Lome policy - imperfect though they may be as yet - and the climate, the progress (if one may so put it) of negotiations at world level. We hoped, through our shared experience, to try out new methods together, to provide stimuli - in a word, to act as a leaven in the search for a new and fairer economic order. If a new order does not come into being, there is a serious danger that the leaven itself will perish. Let us therefore prove together the worth and effectiveness of the solidarity that binds the signatories of Lome II and is the

ELEX

outward sign of their interdependence. Let us work together in helping to build an international order - which is so vital and endeavour. Let us forge the links of the armour that is to clothe our solidarity.

TELEX

comeur

corrigendum : read :

the european parliament : where else, as madame veit, president ..

Allocution prononcée au nom de la Commission européenne¹
par M. Claude Cheysson, Commissaire au développement,
à l'occasion de la signature de la Convention Acp-Cee,
à Lomé, le 31 octobre 1979

Quatre ans et demi déjà. Nous voici revenus dans la même ville, dans le même lieu. Ce sont les mêmes pays, parfois les mêmes hommes. De nouveau, nous sommes accueillis de manière merveilleuse, à la togolaise. Et nous allons signer une Convention.

Alors, Lomé 2 = Lomé 1 ? Quelle erreur !

En février 1975, ensemble nous avons décidé de tenter une grande expérience. Certains étaient déjà les associés de la Communauté, dans un cadre plus restreint. D'autres avaient eu des contacts avec nous, plus ou moins heureux. D'autres enfin parmi les présents n'étaient guère convaincus de l'importance, de la durée, de la signification de l'exercice.

Quatre ans plus tard, les mêmes joueurs sont là ; tous comptes faits, ils ont décidé que l'essai devait être transformé, pour parler comme mon Directeur de cabinet qui est un passionné de rugby. Il n'en a pas manqué un dans la négociation. Mais cette fois, ils étaient bien avertis, ils pouvaient dans les faits juger des divers aspects de notre coopération. En pleine connaissance de cause, les uns et les autres ont décidé de confirmer les principes qui font de notre Convention de Lomé, aujourd'hui comme hier, un instrument incomparable, unique au monde et dans l'histoire, dans la relation entre pays en développement et pays industrialisés.

D'une expérience, nous faisons donc une politique, la politique de Lomé. Et cette grave décision est prise après mûre réflexion, dans une négociation dure et longue, car les partenaires se sentent égaux, car les accords intervenus ont aussitôt des conséquences précises et concrètes pour des centaines, des milliers d'hommes

.../..

de part et d'autre des mers, car chacun parmi nous connaît de grandes difficultés dans la crise actuelle.

Hier nous célébrions une rencontre que nous espérions importante. Aujourd'hui, les choeurs togolais chantent et dansent la noce de notre solidarité.

x
x x

L'expérience des quatre années passées a montré ce qui était essentiel, elle a permis d'apercevoir les insuffisances, elle a marqué les lacunes.

D'essentiel, n'est-ce pas ce contrat entre deux groupes de pays, notre Communauté l'Europe, ce continent l'Afrique avec les frères des Caraïbes et du Pacifique? Chacun des deux groupes s'exprime d'une seule voix ; il interdit ainsi à l'autre de se mêler des affaires qui lient ou opposent les Européens, comme de celles qui unissent et parfois divisent les Africains, les Acp. Tous nous sommes engagés ainsi à respecter l'identité de chacun, son droit à la différence, son libre choix d'alliance, de régime économique, de modèle culturel.

L'important, n'est-ce pas cette quête de la sécurité dans le jeu de tous les mécanismes qui nous associent ? : sécurité du Traité d'abord ; de manière plus détaillée, sécurité du protocole sucre, sécurité du Stabex, sécurité du Syamin, sécurité de l'accès au marché, sécurité de l'investissement.

L'important, n'est-ce pas la vie commune entre nous ? Mais, avant de m'arrêter sur cet aspect, je veux sans détour évoquer aussi les insuffisances, les lacunes de l'expérience :

Bien sûr, les moyens financiers ne suffisaient pas dans Lomé 1, pensez à la dimension des problèmes. Et ils ne suffisent pas non plus dans Lomé 2 ; mais n'est-il pas remarquable qu'ils aient pu être accrus en vraie valeur dans cette période de crise ? Et bien d'autres sources de financement ne sont-elles pas accessibles grâce à cette

.../..

coopération, auprès d'amis extérieurs notamment arabes, sur les marchés financiers d'Europe et du monde ?

Bien sûr, il est regrettable que certaines de vos exportations payent encore des droits d'entrée dans le Marché commun ; mais puis-je noter qu'il ne s'agissait que de 0,6 % du total de vos ventes à l'Europe sous Lomé 1, moins encore demain.

Bien sûr, nous aurions aimé qu'une chute de recettes d'exportations minières entraîne automatiquement un paiement compensatoire, comme c'est le cas pour les produits agricoles ; la structure de ces marchés ne le permettait pas. Et quel progrès représente la garantie qui est maintenant donnée à vos Etats de pouvoir conserver l'emploi, le potentiel de production dans le secteur minier, lorsque des circonstances économiques défavorables menacent les recettes d'exportation, l'exploitation ou le transport.

Des lacunes, j'ai déjà reconnu qu'il y en avait dans Lomé 1. Dans le domaine rural, nous pouvons être fiers de ce qu'il est possible d'accomplir en application de votre détermination de donner la priorité au développement de l'agriculture. En revanche, je reconnais que nos ambitieuses déclarations de 1975 sur l'industrialisation n'ont pas été suivies des effets attendus. Alors, cette fois, nous allons aborder le vrai problème, c'est-à-dire la possibilité d'accroître massivement les financements disponibles pour l'industrialisation par l'appel aux investissements privés là où vous le croirez bon, et notamment dans le secteur minier et énergétique.

x
x x

Le plus important est probablement, je l'ai déjà dit, la volonté d'organiser la vie commune entre nos deux groupes. Elle s'exprime dans chacune de vos capitales et à Bruxelles, entre Ambassadeurs et entre Ministres et, de la manière la plus originale, avec le Parlement européen (où ailleurs dans le monde y a-t-il pareille expérience, demandait récemment le Président de ce Parlement, Madame Veil ?).

.../..

C'est ainsi que se gâche le ciment de nos relations. Et il devra en être ainsi demain comme hier, car s'il est normal que nous nous divisions et oppositions dans la négociation, il faut que nous joignions nos forces et nos bonnes volontés dans l'application de la Convention.

La vie commune, la solidarité, elle s'affirme surtout lorsqu'il faut ensemble traiter des problèmes des plus défavorisés - à qui Lomé reconnaît justement la priorité-, lorsqu'il faut, sans délai, venir au secours de ceux que, soudain, frappent la sécheresse, les inondations, la guerre, l'épidémie. Nous savons qu'il faudra continuer à défier ces fléaux qui, le plus souvent, s'abattent sur ceux qui étaient déjà les plus malheureux. Que l'on me permette, dans cette fête, d'évoquer les centaines de milliers de réfugiés qui hantent diverses parties de l'Afrique australe et orientale et d'en appeler au monde, mais en premier lieu à l'Europe, pour eux, comme pour les autres errants familiques du Sud-est asiatique.

Car les deux Présidents des deux Conseils l'ont déjà dit, la finalité de notre action commune est de servir l'homme ; cette action n'existe que pour lui et à travers lui. L'homme, partout, a droit au respect, dans sa dignité et dans sa personne ; il a droit à la vie, à l'espoir. Cela a été remarquablement exprimé en juillet par les Chefs d'Etat de l'Afrique à Monrovia, en août par les Premiers Ministres du Commonwealth à Lusaka. Ecoutez les : "soulignant l'importance que les peuples d'Afrique ont toujours accordée au respect de la dignité de l'homme et de ses droits fondamentaux, ayant à l'esprit que les droits de l'homme ne se réduisent pas aux seuls droits civils et politiques, mais s'étendent aux droits économiques, sociaux et culturels". L'engagement, ainsi pris solennellement par les plus hautes autorités de tous les pays Acp, rejoint celui des Européens, chez eux et dans leurs relations avec tous les pays du monde sans exception. Peut-être cela aurait-il pu être dit dans notre Convention. Il est plus important encore que cela soit marqué aussi clairement et solennellement, par vous chez vous et entre vous, par nous chez nous et entre nous, avant de l'être ici conjointement par les uns et les autres.

Cette Convention de la solidarité que nous signons aujourd'hui peut ainsi être placée au sein même des politiques de nos pays. Le développement auquel nous espérons contribuer dans les pays Acp doit être enraciné dans la réalité de vos sociétés ; il doit s'intégrer dans la coopération entre voisins -et je me félicite que les projets régionaux doivent être, demain plus encore qu'hier, servis par notre association-. En Europe plus qu'ailleurs, nous savons que notre avenir dépend en partie de nos relations avec le tiers monde ; nous savons aussi qu'il serait hypocrite ou aveugle de prétendre faciliter votre croissance industrielle et agricole sans faire la place à vos exportations vers nos marchés. La Convention de Lomé doit être systématiquement reliée à nos, et à vos autres préoccupations et ambitions.

Nous savons, enfin, que notre expérience d'hier, nos noces d'aujourd'hui n'auront de vraie signification que si l'ordre mondial évolue. Et je m'inquiète. Car la distance ne cesse de grandir entre le style et le contenu de cette politique de Lomé -si imparfaits soient-ils encore- et le climat, le progrès -si on peut dire- de la négociation de niveau mondial. Notre ambition était, à la faveur de notre vie commune, d'expérimenter ensemble des méthodes, de donner des inspirations, en bref d'être un ferment dans la recherche d'un ordre économique nouveau et plus juste. S'il n'y a pas de nouvel ordre, le danger est grand que ce ferment meure. Démontrons donc ensemble la valeur et l'efficacité de la solidarité qui lie les signataires de Lomé 2 et manifeste leur interdépendance. Contribuons ensemble à l'effort indispensable de construction d'un ordre international. Assemblons les maillons qui doivent entourer notre cercle de solidarité./.