



**Curso de Formação Inicial para a Carreira de EPPGG – 16ª edição – 2011**

**EIXO 4 – POLÍTICAS PÚBLICAS**

**Disciplina:** D 4.2 – Planejamento Estratégico Governamental

**Professores:** Antônio Lassance  
Maria Lúcia de Oliveira Falcón  
Wagner de Jesus Martins

**Período:** 11 de outubro de 2011 (turmas A e B)  
14 de outubro de 2011 (turma B)  
21 de outubro de 2011 (turma A)

**Horário:** das 9h às 12h e das 14h às 17h.

**Carga Horária:** 16h (12h presenciais e 4h não presenciais).

**Objetivo**

Levar o aluno a analisar o planejamento estratégico como uma ferramenta associada à gestão para o enfrentamento de problemas públicos complexos e alcance de objetivos estabelecidos pela agenda governamental.

**Ementa**

Conceitos e tipos de planejamento. Planejamento governamental no Brasil. Cenários, diagnósticos e estudos de processos decisórios. O pensamento estratégico aplicado à gestão governamental contemporânea. Objetivos e condicionantes das políticas públicas.

**Metodologia**

A metodologia adotada será a exposição dialogada dos conceitos e de exemplos de casos ocorridos em governos.

**Avaliação da Aprendizagem**

A avaliação de aprendizagem será mensurada pela utilização apropriada dos principais conceitos abordados num exercício prático.

Trabalho em grupo de 5 pessoas. Produção de análise prospectiva com construção de cenários para o Plano Brasil Sem Miséria do Governo Federal. Três laudas contendo: análise do sistema identificando os principais eventos, seleção das incertezas críticas, identificação e análise do jogo dos atores, cenário para o segmento para 2015 da situação com construção de uma narrativa de alguns parágrafos. Planeje ações para intervenção no cenário.

**PLANO DE AULAS**

**11 de outubro de 2011 (turmas A e B)**

9h às 10h30	<i>Palestra: O planejamento estratégico governamental: do que se trata?</i> Secretária da SPI – Maria Lúcia de Oliveira Falcón
10h30 às 10h45	<i>Intervalo</i>
10h45 às 12h	<i>Palestra: O planejamento estratégico governamental: do que se trata?</i> Secretária da SPI – Maria Lúcia de Oliveira Falcón



**12h às 14h – Almoço**

14h às 15h30	<p><i>Cenários prospectivos no planejamento estratégico de políticas públicas.</i> Seleção de temas políticos. Fatores do contexto sistêmico. Incertezas críticas. Tipos de cenários. Características dos cenários. Jogo de Atores. Algumas ferramentas.</p> <p>Docente: Wagner Martins</p>
15h30 às 15h45	<b>Intervalo</b>
15h45 às 17h	<p><i>Cenários prospectivos no planejamento estratégico de políticas públicas.</i> Seleção de temas políticos. Fatores do contexto sistêmico. Incertezas críticas. Tipos de cenários. Características dos cenários. Jogo de Atores. Algumas ferramentas.</p> <p>Docente: Wagner Martins</p>

**14 de outubro de 2011 (turma B) e 21 de outubro (turma A)**

9h às 10h30	<p><i>A agenda estratégica da gestão e o jogo de atores no planejamento estratégico de políticas públicas.</i> Escolha de estratégias. A agenda de gestão. Teoria da macroorganização. Fatores do contexto sistêmico. Jogo de atores. Análise de organização em rede.</p> <p>Docente: Wagner Martins</p>
10h30 às 10h45	<b>Intervalo</b>
10h45 às 12h	<p><i>A agenda estratégica da gestão e o jogo de atores no planejamento estratégico de políticas públicas.</i> Escolha de estratégias. A agenda de gestão. Teoria da macroorganização. Fatores do contexto sistêmico. Jogo de atores. Análise de organização em rede.</p> <p>Docente: Wagner Martins</p>

**12h às 14h – Almoço**

14h às 15h30	<p><i>A importância da leitura dos atores para a viabilidade política da agenda governamental</i> Distinção entre instituições, organizações e atores. O que são os atores, como encontrá-los e como entender suas posições nos subsistemas de políticas públicas. Poder de iniciativa, poder de agenda e agenda: três coisas muito diferentes. Métodos para a leitura dos atores e análise da agenda política. Técnicas, rotinas e sistemáticas de varredura de temas e atores.</p> <p>Docente: Antonio Lassance</p>
--------------	---



15h30 às 15h45

**Intervalo**

15h45 às 17h

*A importância da leitura dos atores para a viabilidade política da agenda governamental*

Distinção entre instituições, organizações e atores. O que são os atores, como encontrá-los e como entender suas posições nos subsistemas de políticas públicas. Poder de iniciativa, poder de agenda e agenda: três coisas muito diferentes. Métodos para a leitura dos atores e análise da agenda política. Técnicas, rotinas e sistemáticas de varredura de temas e atores.

Docente: Antonio Lassance

### **Bibliografia Básica**

#### ***Aula 11 de outubro – tarde***

GODET, Michel. A caixa de ferramentas da prospectiva estratégica. Lisboa, 2000.

SCHWARTZ, P. "Cenários de planejamento estratégicos", Futuribles, n ° 176, Maio de 1993.

Matus C. Teoria do jogo social. São Paulo: FUNDAP; 2005 (capítulo 7).

Matus C. O Plano como aposta. In Giacomoni, James e Pagnussat, José Luiz. Planejamento e Orçamento Governamental. Coletânea vol. I, Brasília, ENAP, 2006.

#### ***Aulas 14 e 21 de outubro – manhã***

FLEURY SMT, Ouverney AM. Gestão de Redes: A estratégia de regionalização da política de saúde. Rio de Janeiro, Editora FGV, 2007.

Matus C. Teoria do jogo social. São Paulo: FUNDAP; 2005 (capítulo 8).

Matus C 1993. Política, planejamento & governo. Tomos I e II. Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, Brasília (capítulo 15 – tomo I e capítulo 1 – parte II tomo I).

#### ***Aulas 14 e 21 de outubro – tarde***

LASSANCE. **Temas relevantes da agenda federativa**. Brasília: IPEA, outubro de 2011.

Instituto Brasileiro de Governança Corporativa. **Guia de orientação para o gerenciamento de riscos corporativos**. Coordenação: Eduarda La Rocque. São Paulo, SP: IBGC, 2007 (Série de Cadernos de Governança Corporativa, 3).

## Bibliografia Complementar

### *Aula 11 de outubro – tarde*

GODET M., Manual de prospectiva estratégica, 2 volumes (volume 1: falta de intelectual disciplina, tomo 2:) (a arte e o Método), Dunod, Paris, 1997.

GODET M, "Impacto cruzado: exemplos de aplicativos", Futuribles, n. 71, de novembro de 1983.

GODET M, "Prospectiva e estratégia: abordagem integrada", Futuribles, n. 137, de novembro de 1989.

MINTZBERG h., Ascensão e queda do planejamento estratégico, Dunod, Paris, 1994.

PORTER, M., Escolhas estratégicas e concorrência, Econômica, 1982.

SCHWARTZ, A arte da visão de longo prazo, Doubleday, 1991.

### *Aulas 14 e 21 de outubro – manhã*

Matus C 1994a. PES – Guia de analisis teorico. Seminario de Gobierno y Planificación. Fundación ALTADIR, Caracas.

Matus C 1994b. El método PES: Reingeniería pública y la teoría de las conversaciones: trabas y problemas. Fondo Editorial ALTADIR, Caracas (Colección Ciencias y Técnicas de Gobierno-2).

### *Aulas 14 e 21 de outubro – tarde*

NORTH, Douglass C. **Instituciones, cambio institucinal y desempeño econômico.** México: Fondo de Económica, 1993.

SABATIER, P. A. and JENKINS-SMITH, H. C. The advocacy coalition framework: an assessment. In: SABATIER, P. A. (ed.). **Theories of policies process.** Boulder: Westview Press, 1999.

SCHMEER, Kammi. Stakeholder Analysis Guidelines. Washington, D.C.: Center for Democracy and Governance, September 2000.

## Currículo dos Professores

**Antônio Lassance** - Pesquisador do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA), Cientista Político, foi Secretário-Geral do Núcleo de Assuntos Estratégicos da Presidência da República. Doutorando em Ciência Política pelo Instituto de Ciência Política da Universidade de Brasília-UnB. É Mestre em Ciência Política (UnB), Especialista em Políticas Públicas (UnB), Graduado em História (UnB) e Especialista em Educação. Tem MBA em

Comunicação Organizacional (Universidade de São Paulo-USP). Tem estudos sobre política brasileira, desempenho institucional, presidencialismo e federalismo. Atualmente, é Diretor-Adjunto da Diretoria de Estudos e Políticas do Estado, das Instituições e da Democracia (Diest) do IPEA.

**Maria Lúcia de Oliveira Falcón** - Secretária da Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão: graduada em Agronomia com título de mestre em Economia pela Universidade Federal da Bahia. Tem especialização em Reestruturação Produtiva e Qualidade Total pela USP/UFMG e IBQN, com missão no Japão. Concluiu o doutorado em Sociologia na Universidade de Brasília.

Desempenhou funções nas áreas de assessoria e consultoria na área de gestão estratégica, análise macroeconômica e diagnóstico organizacional na administração pública e privada.

Participou do quadro do Dieese como supervisora do escritório da Bahia e de Sergipe, de 1986 a 1992. Foi Secretária Municipal de Planejamento em Aracajú de 1997 a 1998, reassumindo o cargo em 2001.

Leciona no Departamento de Economia da Universidade Federal de Sergipe desde 1993 e foi Secretária de Estado de Planejamento em Sergipe de janeiro de 2007 a janeiro de 2011. É membro do Conselho Fiscal da Petrobras e do Conselho de Administração do Banco do Estado de Sergipe (Banese).

**Wagner de Jesus Martins** - Doutorando em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública da Fiocruz (2009), possui graduação em ciência econômica pela Sociedade Universitária Augusto Motta (1988) e mestrado em Saúde Pública pela Escola Nacional de Saúde Pública (2003). Ex-diretor de Planejamento Estratégico da FIOCRUZ e atualmente é Coordenador de Gestão FIOCRUZ - Brasília.