

## Desigualdades en tiempos de pandemia. El caso de las personas migrantes en el norte de la Patagonia

*Inequalities during pandemic period. The case of migrants in the north of Patagonia*

Verónica Trpin<sup>a</sup> y Mariana Alejandra González<sup>b</sup>

a. Universidad Nacional del Comahue y CONICET. Instituto Patagónico de Estudios de Humanidades y Ciencias Sociales, Argentina

b. Universidad Nacional del Comahue. Facultad de Ciencias de la Educación, Argentina

### Resumen

Este trabajo tiene por objetivo visibilizar los efectos que las medidas de aislamiento en el contexto de pandemia por COVID-19, tuvieron sobre la población migrante. En el escrito se retoma información proporcionada por referentes de diferentes colectividades latinoamericanas y datos relevados en dos encuestas realizadas a nivel nacional. Particularmente, se analizarán tendencias centradas en el norte de la Patagonia, que advierten la estructural precarización de las condiciones de trabajo de las personas migrantes y la limitada posibilidad de generar ingresos durante los primeros meses de la pandemia. Asimismo, se destacan las herramientas para recabar información cuantitativa, las cuales fueron generadas como estrategias de investigación que, actualizadas y *aggiornadas* a la actual coyuntura, contribuyan al diseño de información y coadyuven a políticas integrales para este grupo de personas.

**Palabras clave:** migración, derechos, pandemia, investigación.

### Abstract

*This work has the aim to show some of the effects that took place from politics adopted during the pandemic context, and affected migrant population. In this work it is recovered some information provided for referents of different latinoamerican communities and some data which shows up from two argentinian quizzes. Particularly, it is analyzed some tendencies focused on the north of Patagonia, that warn about the structural precarious labor conditions of migrants and the limited chances of generate incomes during the first months of pandemic period. Among this, emerge some tools for getting quantitative information, as some research strategies which might have updated design, so encourage information and integral politics for this group of people.*

**Keywords:** migration, rights, pandemic, research.

Recibido 24 agosto 2021 / Revisado 11 noviembre 2021 / Aceptado 2 diciembre 2021

---

\* ✉ mariana.gonzalez@yahoo.com

## 1. Introducción

En la Argentina, y en nuestra región en particular, miles de migrantes de origen latinoamericano circulan gestando tramas laborales y familiares que se han consolidado por décadas en los territorios. En el estudio de las trayectorias migratorias, los territorios cobraron relevancia: la movilidad espacial de la población juega un rol importante en tanto considerada un tipo particular de desplazamiento de la población dentro de un fenómeno mucho más abarcativo, denominado movilidad territorial -también “movilidad geográfica”- (Bertoncello, 1995). Asimismo, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM, 2014) define migración como el desplazamiento “(...) de población hacia el territorio de otro Estado o dentro del mismo que abarca todo movimiento de personas sea cual fuere su tamaño, su composición o sus causas; incluye migración de refugiados, personas desplazadas, personas desarraigadas, migrantes económicos” (p. 38).

Desde el último cuarto del siglo XX y principios del XXI, algunas tendencias que han caracterizado las migraciones internacionales han cambiado. Por un lado, Europa dejó de ser el continente de emigración, siendo reemplazado por África, América Latina y Asia. Por otro lado, la circulación es actualmente limitada por rígidas medidas de control, tanto para el ingreso como la permanencia en un territorio ajeno. Mundialmente, las migraciones se han caracterizado por ser laborales y reguladas por los Estados; en cambio, en las últimas décadas, se vivencian trayectorias marcadas por la irregularidad (Arango, 2003).

A su vez, en la agenda internacional, la consideración de los derechos humanos de personas migrantes -tal como lo expresa el Convenio Internacional sobre la protección de quienes son migrantes y trabajan, adoptado por la ONU (2003)- consolida las apuestas por pensar a las personas migrantes como sujetos de derecho. Estos colectivos expresan cada vez más visiblemente sus múltiples demandas, que en ocasiones son resueltas a través del Estado, ámbito en el que estas poblaciones quedan en ocasiones excluidas y estigmatizadas (Vaccotti, 2012). Una de las principales causas de expulsión de las personas migrantes se relaciona con la situación de irregularidad, en términos de permisos de residencia. Esto resulta paradójico, ya que muchos países no habilitan vías de regularización pragmáticas para estas poblaciones, que quedan indefectiblemente vulnerables para su devenir laboral, habitacional, de asistencia social, etc.

Ahora bien, desde las movilidades se hilvanan así territorios distantes, se construyen trayectorias personales y familiares y se nutren historias de despojos y precariedad. En nuestro país, en marzo de 2020, el establecimiento del Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio (ASPO, Decreto 297/2020), implicó para estos colectivos quedar inmovilizados, por lo que la consigna del Estado Nacional expresada en el “#Quedateencasa” supuso para algunas personas una cuarentena segura, un confinamiento temporal, mientras que para otras se impuso una desarticulación de dichas tramas territoriales, el no acceso a sus

ingresos diarios y a beneficios sociales, una presencia de fronteras internacionales infranqueables y una permanencia obligada en el país<sup>1</sup>.

Surge así la inquietud en torno a: ¿qué sucedió con las personas migrantes, que se movieron desde su lugar de origen y construyeron trayectorias personales, familiares y laborales desde la circulación, el traslado, la consolidación de redes y la inserción en trabajos que suelen estar marcados por la precariedad y la informalidad?

A partir de este tipo de interrogantes, desde el equipo de trabajo se ha propuesto abonar al análisis de los efectos que el ASPO ha tenido sobre los colectivos migrantes internacionales en nuestro país y en el norte de la Patagonia. De este modo, se pretende aportar a la comprensión de las migraciones como procesos sociales, políticos, culturales, que componen realidades en nuestro territorio. En este sentido, huelga la reflexión acerca del modo en que la crisis derivada de las medidas tomadas por la expansión del COVID-19 reconfiguraron vulnerabilidades y limitaron el acceso universal a derechos.

Las personas migrantes, especialmente provenientes de países latinoamericanos, suelen ser ubicadas en el imaginario social como los sujetos no deseados dentro de un Estado, como colectivos que disputan el acceso a beneficios sociales o que llegan a la Argentina a quitar trabajo (Halpern, 2007; Grimson y Caggiano, 2012), siendo víctimas de situaciones de discriminación que, bajo un estado de excepción, se potencian y, paradójicamente, también se invisibilizan.

En Argentina, la movilidad de migrantes regionales ha aumentado progresivamente a lo largo del siglo XX. Suelen localizarse en zonas urbanas y se insertan en trabajos informales como son la construcción, la industria manufacturera, el comercio, la agricultura, los servicios de cuidado, según su nacionalidad, género y edad. “Estas personas y sus descendientes suelen ubicarse en los escalones más bajos de las jerarquías laborales, configurando mercados de trabajo segmentados étnicamente” (Pizarro et al., 2016, p. 116). Es decir, se asigna a las posiciones más precarias a ciertas personas trabajadoras, a partir de características supuestamente innatas debido a su nacionalidad, lo que se traduce en una relación desigual entre capital y trabajo a través de la etnicización de las relaciones de producción (Jiménez Zunino, 2011; Pizarro, 2012). De este modo, se observa que la pertenencia étnico-nacional funciona como un marcador de posibilidades y posiciones en la distribución de recursos (García Borrego y Pedreño Cánovas, 2005).

Cabe destacar que estas situaciones de desigualdad estructural se han profundizado en el contexto pandémico. En un reciente trabajo, Benza y Kessler (2021) advierten que quienes hace poco se han convertido en migrantes o están en situación irregular -junto a quienes realizan trabajos autónomos o asalariados informales de ingresos medios- han quedado por fuera de la cobertura de ayudas

---

<sup>1</sup> Estas tendencias son analizadas en el marco del Proyecto de Unidad Ejecutora “La (re)producción de la desigualdad en la Patagonia norte. Una mirada multidimensional”, IPEHCS-CONICET-UNCo, del Proyecto de Investigación “Trayectorias migratorias y laborales en territorios rurales y urbanos del Norte de la Patagonia” (04/D105), FADECS-UNCo y del Proyecto “Desigualdades e impactos socio-económicos del COVID-19 en la provincia de Neuquén” (MINCyT).

económicas estatales en el último año, agravándose su condición de precarización.

A partir de estas preocupaciones, el presente trabajo busca reflejar el modo en que las personas migrantes internacionales han transitado el primer período de cuarentena. Se presentan tendencias advertidas desde información cualitativa y datos cuantitativos, que permiten reflexionar acerca de los efectos que las medidas de aislamiento han tenido centralmente sobre las posibilidades laborales de migrantes internacionales.

## 2. Estrategias metodológicas en contexto pandémico

En el marco de proyectos de investigación financiados por el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (MINCYT) y la Universidad Nacional del Comahue (UNCo), se destaca la labor interdisciplinaria entre docentes, personal de investigación, migrantes y miembros de comunidades mapuces<sup>2</sup> de la ciudad de Neuquén y Cipolletti (Río Negro). Las diversas trayectorias profesionales y los recorridos académicos de cada integrante hacen posible una reflexión y análisis crítico en torno a devenires de las personas migrantes y sus avatares en el ejercicio de derechos. Desde dicha inserción, y con un anclaje en redes más amplias y federales, se ha participado de la producción de encuestas y sistematización de datos que ofician de insumos para este artículo.

En primer lugar, entre el 9 y el 26 de abril de 2020, se contribuyó a la difusión de la Encuesta Nacional sobre la “Situación de la población migrante/extranjera en Argentina ante el avance del Coronavirus”, que tuvo una finalidad exploratoria. Consistió en una breve encuesta difundida a través de WhatsApp y redes sociales a lo largo de todo el país.

Se trató de un primer relevamiento originado en la urgencia del imprevisto contexto de ASPO. En un breve período de tiempo, se han obtenido 1.266 respuestas a la encuesta, complementadas con entrevistas acotadas y focalizadas en referentes de colectivos migrantes a lo largo de la Argentina. De este modo, se consolidó como un primer hallazgo del estado de situación de las personas migrantes (que luego se complejizó con un segundo instrumento de recolección de datos). Dicha encuesta se enmarca en el trabajo de articulación realizado por el equipo de investigación como parte de Agenda Migrante 2020<sup>3</sup>, espacio de labor colectiva de incidencia a nivel nacional, que se ocupa de la protección y garantía del goce efectivo de los derechos humanos de la población migrante en Argentina.

En segundo lugar, desde mayo 2020, comenzó a diseñarse, de manera colaborativa y colectiva, la Encuesta Nacional Migrante de la Argentina (ENMA), cuyo objetivo consistió en obtener información actualizada sobre la situación de

---

<sup>2</sup> Las palabras en Mapuzugun seguirán el grafemario Ragileo.

<sup>3</sup> El Espacio Agenda Migrante 2020 está conformado por más de 100 organizaciones de migrantes, de derechos humanos e instituciones académicas que coincidimos en la necesidad de tratar los temas relativos a las migraciones de manera integral y con el fin de incidir en el diseño de las políticas públicas desde una perspectiva de derechos humanos.

las personas migrantes antes y durante la pandemia. La necesidad de acceder a datos en vistas a la suspensión del Censo 2020 fue un objeto central, dadas las transformaciones de las dinámicas migratorias en la Argentina durante la última década. Por ello, desde dicho formulario fue posible acceder a una vasta información: desde aquella previa a su migración hasta un tiempo presente (incluyendo allí los efectos de la pandemia específicamente).

El diseño de este instrumento revistió una lógica articuladora, impulsada por un equipo de investigación nucleado en el Eje Migración y Asilo de la Red Institucional Orientada a la Solución de Problemas en Derechos Humanos (RIOSP-DDHH) del CONICET de la Argentina, en vinculación con un conjunto de organizaciones y referentes de la sociedad civil que trabajan en la defensa y la promoción de derechos de la población migrante a lo largo y a lo ancho del país. La encuesta se proyectó con el objeto de obtener respuestas muestrales que representasen las cuotas de colectivos migrantes de todo el país, y se realizó su traducción en creole haitiano, chino y wolof.

La ENMA se difundió durante 45 días -entre el 15 de octubre y el 30 de noviembre de 2020-, mediante redes sociales, radios comunitarias, medios de comunicación, entre otras vías, lo que supuso una robusta campaña de comunicación y amplificación, a fin de llegar a todas las regiones del país, colectivos nacionales y perfiles sociodemográficos diversos. En total se recabaron 3.114 respuestas válidas de personas mayores de 18 años<sup>4</sup>.

Tras ese tiempo, transcurrió la etapa de análisis, que se realizó en grupos de trabajo a partir de 12 bloques temáticos específicos<sup>5</sup>. En este período han participado una multiplicidad de colegas y especialistas provenientes de otros ámbitos académicos.

Como puede verse, ambas encuestas brindan información de relevancia, con un alcance nacional (obtuvo respuestas de diversas regiones del país), en torno a las experiencias migrantes en diversos aspectos de sus vidas. Es importante reconocer que presentan ciertas limitantes respecto de la representatividad estadística, pero que, no obstante, dada su finalidad exploratoria, visibilizan información en torno ciertas urgencias y vivencias que es necesario elevar.

A su vez, estos datos se ven nutridos por las redes de contacto disponibles en la región patagónica, que han permitido mantener intercambios permanentes con migrantes. Desde ellos, se han advertido diversas problemáticas emergentes que devienen centrales en el análisis del presente trabajo.

---

<sup>4</sup> La encuesta fue sometida a un proceso de depuración, en el que se eliminaron respuestas inválidas. El total arrojado para el análisis fue de 3.114 formularios completos.

<sup>5</sup> Ellos fueron: datos generales, proyecto y trayectoria migratoria, situación documentaria, situación familiar, hijos e hijas y acceso a la educación, acceso a la salud, hábitat y acceso a servicios básicos, acceso a ayudas o programas sociales, trayectoria educativa y situación laboral, discriminación y violencias, participación política y comunitaria, y módulo final: experiencias y expectativas.

### 3. Primeros relevamientos

Los primeros datos que reflejaron un acercamiento a la situación diferencial de las personas migrantes en el contexto del ASPO se recolectaron mediante el contacto de las integrantes del equipo con referentes de colectivos migrantes en la zona. Dichas personas transmitían con preocupación, en el inicio de las medidas de aislamiento, la urgente demanda de alimentos y/o trabajo, espacios para residir ante contratos de alquiler que no pudieron pagarse, además de la necesidad de resolver trámites vencidos y consultar por circuitos de retornos a los lugares de residencia habituales.

Tras algunas semanas de aplicarse las medidas de ASPO -con la visualización de problemáticas que emergían desde los territorios, no solo en Neuquén y Río Negro-, desde el Espacio Agenda Migrante 2020 se diseñó una breve encuesta que se aplicó como formulario de Google y se distribuyó a personas migrantes en todo el país. Esto fue complementado por entrevistas cortas realizadas por WhatsApp, que comprendían preguntas a referentes puntuales vinculados a organizaciones sociales, en las que se solicitaba una descripción de los problemas que se observaban en el territorio y cómo se estaban solucionando.

En un primer reporte de la Encuesta Espacio Agenda Migrante (abril 2020) -denominada "Situación de la población migrante/extranjera en Argentina ante el avance del Coronavirus"- se habían obtenido más de mil respuestas desde las que se advertía la siguiente información:

- Alrededor del 80% de las personas migrantes no accedieron al Ingreso Familiar de Emergencia (IFE).
- Quienes llegaron al país hace menos de dos años tuvieron mayores dificultades en este contexto de emergencia puesto que disponen de reducidas redes de apoyo.
- El 77% de la muestra participante afirmó no recibir beneficios sociales ni ayudas de ningún tipo.
- Solo el 28% se encontraba trabajando de manera formal antes de iniciarse el aislamiento obligatorio; el resto, trabajaba de manera informal (26,5%), de forma esporádica (28,3%) o no trabajaba (17,2%).
- El 58% de las personas indicó que al iniciarse el aislamiento dejó de percibir un salario o ingreso.

Estos sucintos hallazgos ameritan esbozar algunas tendencias y reflexiones en torno a las condiciones que enfrentan las personas migrantes junto a otros sectores sociales empobrecidos en la Argentina. Los datos de la primera encuesta advirtieron el reducido número de migrantes que han accedido al Ingreso Familiar de Emergencia (IFE) (CELS, 2020; Gil Araujo y Rosas, 2020; Gavazzo y Penchaszadeh, 2020) y las limitadas posibilidades de generar ingresos dada la visible precariedad e informalidad laboral que padecen.

Por otro lado, en estos primeros tiempos de ASPO, las oficinas de migraciones cerraron. Muchas personas no pudieron renovar su documentación

de permanencia en el país, además de verse imposibilitadas de regresar a sus lugares de origen. Esto tuvo lugar en un contexto donde regía el -recientemente derogado- Decreto de Necesidad y Urgencia (70/2017) establecido por el expresidente Mauricio Macri, que compelió a esta población a una posición de sospecha y criminalización<sup>6</sup>. Es importante destacar las trabas para la regularización migratoria del gobierno de Cambiemos que, no habiéndose modificado al momento del ASPO, impidieron el acceso a trámites de radicación, así como la obtención del DNI. Esto redundó en una barrera para el acceso a servicios sociales, tal como advertían Benza y Kessler (2021).

Estas vivencias, no nuevas, se vieron empeoradas por el cierre preventivo de las fronteras en el marco del aislamiento para enfrentar la pandemia del COVID-19. Tal medida de control de los Estados supuso un aumento de personas que se encontraban en una situación de migración forzosa internacional al interior de cada territorio. En algunos casos, a las habituales trayectorias de movilidad transfronteriza se les impuso una inmovilidad definitiva.

A su vez, con una perspectiva de triangulación de datos, las entrevistas e intercambios realizados con referentes de colectivos migrantes refuerzan la mirada regional sobre los procesos advertidos desde la encuesta. Una referente de la migración venezolana en Neuquén señalaba en abril de 2020 que el principal problema que presentaban las personas migrantes para optar por beneficios del gobierno (IFE) fue no contar con residencia permanente, y quienes sí la tenían eran rechazadas o no alcanzaban a realizar los trámites. Considerando que la migración venezolana resulta bastante reciente para la zona, muchos y muchas no tienen trabajos fijos y al no poder salir padecieron la falta de dinero para sostener a sus familias. Desde la organización consultada se fueron garantizando la provisión de alimentos, abrigos y otras necesidades, a través de la donación en "mayor porcentaje de la misma colectividad venezolana, las diferentes colectividades presentes en Neuquén, Brasil, Perú, México, Líbano, Chile y conocidos argentinos" (Referente venezolana, 15 de abril de 2020).

En otro orden de urgencias, un referente de la Red de Líderes Migrantes del Norte de la Patagonia señalaba, como un serio problema, los desalojos por alquileres imposibilitados de ser pagados ante falta de ingresos, a lo que se sumaron distintas demandas como comida y documentos vencidos. Para él, los colectivos más perjudicados fueron el colombiano y el venezolano, al ser migraciones recientes sin trabajos estables ni organizaciones consolidadas. En la diversidad de situaciones que requerían respuestas inmediatas, afirmaba que:

(...) el último caso que atendí en Neuquén fue hace 4 días que vinieron a trabajar acá en Vista Alegre y los agarró la cuarentena. No tenían documentos. Ahí articulamos con el MAS de Evo, recurrieron a nosotros,

---

<sup>6</sup> El Poder Ejecutivo modificó a través de un Decreto de Necesidad y Urgencia (DNU) la Ley 25.871 de Migraciones y generó una política migratoria diferenciada y selectiva. Dicho enfoque desconoció a los y las migrantes como sujetos de derecho y los colocó bajo una sospecha permanente, teniendo incluso consecuencias en los trámites de regularización. El DNU habilitó un procedimiento de detención y deportación rápido de las personas sometidas a cualquier tipo de proceso judicial de carácter penal y también de quienes hayan cometido faltas administrativas en el trámite migratorio, como, por ejemplo, no haber acreditado el ingreso al país por un lugar habilitado (CELS, 2018) (<https://www.cels.org.ar/web/2018/01/dnu-migrantes-una-politica-selectiva-y-diferenciada/>).

el MAS les consiguió pasajes. En Cipolletti (Río Negro) teníamos uno igual, que vino a la cosecha, a una quinta, y al no poder trabajar se quedó sin nada. A él le conseguimos alojamiento hasta que se termine esto en Cinco Saltos, llamamos a la municipalidad y articulamos ahí con ellos (Referente de la Red de Líderes Migrantes, 18 de abril de 2020).

Esta última situación refleja cómo las medidas ASPO se establecieron en un momento en el que se desarrollaban en la región tareas de cosecha en la fruticultura y en la horticultura, actividades que involucran la contratación de migrantes provenientes del noroeste de la Argentina y de países limítrofes. En este caso, la recolección de frutas se extendió incluso durante el mes de abril, por lo que fue necesario que los organismos estatales establecieran medidas preventivas que obligaran a las empresas a proveer a su personal elementos de seguridad -guantes, barbijos, anteojos de protección- y de higiene -como agua, jabón y toallas de papel descartable para el secado-. También para su traslado durante la cosecha se establecieron requisitos de higiene como la desinfección de los vehículos antes y después de cada viaje, y el respeto de un número adecuado de ocupantes, a fin de garantizarse el distanciamiento mínimo. Sin embargo, rápidamente se difundieron las denuncias por el incumplimiento de dichas condiciones de trabajo en el marco de la declaración de la pandemia (Trpin, Moreno y Ataide, 2020). Según trascendidos de la entidad gremial, se corría el rumor que "(...) quieren subirlos a un colectivo y que queden varados en otra provincia y no hacerse cargo". El Gobierno Provincial propuso, desde la coordinación con el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación, un retorno escalonado y progresivo, lo cual implicó que las personas trabajadoras permanecieran más tiempo en sus lugares de trabajo, expuestas a condiciones de precariedad y de riesgo sanitario.

Hasta aquí, se han presentado someramente algunas situaciones (de la encuesta y testimonios de referentes) que visibilizan la interseccionalidad entre la condición migrante y de clase en la profundización de las desigualdades sociales (Pedreño Cánovas, 2021). Específicamente se comenta el caso de los efectos de la pandemia para colectivos migrantes que se insertan en el rubro agrícola, así como aquellos provenientes de Venezuela, cuya migración, al ser más reciente, conlleva a una menor red de contención y condiciones de permanencia irregulares y vulnerabilidad.

En relación con la condición migrante, según los datos a nivel nacional, se observa que la imposibilidad de circular se vio agravada por la falta de documentación: "(...) el 29% no cuenta con documentación, está tramitándola o cuenta con una residencia precaria [lo cual] afecta la posibilidad de acceder a otros derechos" (Agenda Migrante, 2020, p. 1). Por otro lado, esta población se encuentra más expuesta a la informalidad laboral, tal como se suele resolver el empleo vinculado a migraciones, así como el propio de cosechas estacionales. También sufre dificultades habitacionales y un escaso acceso a beneficios y derechos sociales. Todo esto se ve demostrado en el estudio ya que de él surge que el 75% de las personas encuestadas trabaja en changas, de manera informal o no trabaja; el 81% tiene que pagar alquiler y un 28% indicó haber tenido



problemas con su alquiler desde que se inició el aislamiento; finalmente, el 79% no recibe ninguna ayuda social (Agenda Migrante, 2020).

Asimismo, cabe remarcar que todas estas exclusiones y marginaciones se agudizaron, tal como indicaban las personas referentes, si la migración era reciente, pues a las dificultades para el acceso a la documentación en los primeros años (con sus consecuentes informalidades, precariedad y marginalidades asociadas), se suma la falta de redes familiares y comunitarias de apoyo.

#### **4. Tendencias desde la Primera Encuesta Nacional Migrante (ENMA)**

La Encuesta Nacional Migrante de Argentina (ENMA), difundida entre los meses de octubre y noviembre de 2020, permitió reforzar algunos análisis advertidos en la Encuesta "Situación de la población migrante/extranjera en Argentina ante el avance del Coronavirus". Tal como se señaló anteriormente, la ENMA tuvo un alcance nacional, con un fuerte anclaje territorial, tanto en su elaboración como en su diseño, implementación y análisis. A fin de garantizarse una representatividad de todos los colectivos migrantes que habitan el país, se procedió con un diseño muestral específico y se determinó la cantidad de cuotas a ser cubiertas por cada grupo nacional. El número total de respuestas válidas fue de 3.114. En las provincias de Neuquén y Río Negro, se contestaron 51 y 56 encuestas, respectivamente, lo que supone una cantidad estadísticamente no representativa. Entre otra información, la ENMA refleja algunas tendencias sobre los circuitos laborales<sup>7</sup> en los que se insertan varones y mujeres migrantes en la Argentina y en las provincias de Neuquén y Río Negro, así como el impacto socioeconómico del ASPO.

En primer lugar, las respuestas indicaron que previamente a las medidas de aislamiento, el 29% de esta población (a nivel nacional) se encontraba empleada bajo una relación de dependencia o con salario fijo. Se reconoce una fuerte presencia del autoempleo, ya que un 21% se identificó como independiente (monotributista social o persona trabajadora de la economía popular).

La situación de vulnerabilidad laboral se encuentra históricamente vinculada a la inestabilidad del empleo, al subempleo o al desempleo que caracteriza a los mercados de trabajo segregados por origen étnico-nacional (Trpin, 2020). Dentro de estas tendencias, se advierten los porcentajes de migrantes que informaron realizar changas o tener trabajos esporádicos (14%), contar con trabajos de temporada o estacionales (4%), encontrarse en situación de desempleo buscando trabajo (6%) o realizando actividades no remuneradas (6%). Es decir, un 30% de quienes respondieron la encuesta a nivel nacional señaló que su situación laboral es inestable o precaria (Figura 1).

Por su parte, en la provincia de Neuquén, el 46% de las personas encuestadas se encontraba con trabajo en relación de dependencia o con salario

---

<sup>7</sup> El apartado sobre Situación laboral del Anuario Estadístico Migratorio de la Argentina 2020 fue coordinado por Verónica Trpin y se trabajó junto a Soraya Ataide (ICSOH-CONICET-UNSa), Eduardo Rodríguez Rocha (CONICET/UPC y UNC) y Gisele Kleidermacher (CONICET-UBA-IIGG). Los datos y análisis de tendencias nacionales presentes en este artículo son recuperados de ese apartado.

fijo, mientras que en Río Negro se supera la mitad con un 58%. En ambas provincias, la formalización laboral está por encima de las tendencias nacionales de manera visible, y se observa un mejoramiento de las condiciones de trabajo. Por su parte, el autoempleo registró un 10% en ambos territorios (monotributista social o persona trabajadora de la economía popular), siendo, llamativamente, la mitad de las respuestas relevadas a nivel nacional.

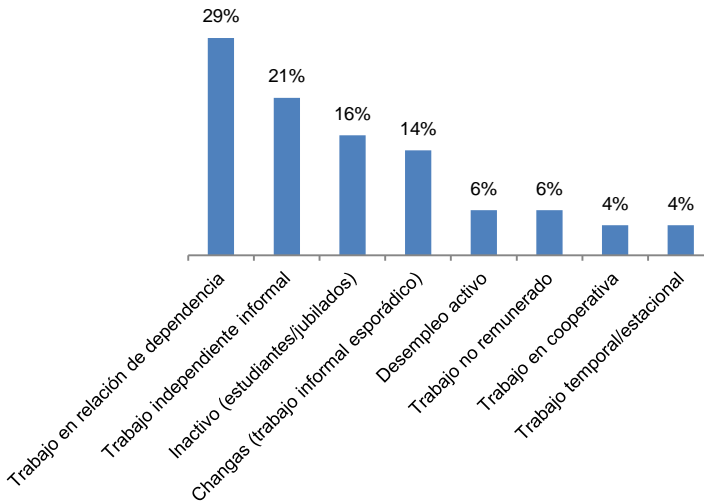


Figura 1. Distribución de la condición de actividad pre-COVID de las personas migrantes  
Fuente: ENMA 2020 (Pregunta q\_42). Número de respondientes: 2.364.

Sin embargo, cabe señalar que la inestabilidad en el empleo, subempleo o desempleo agrupa la precariedad de las inserciones laborales de quienes realizan changas o tienen trabajos esporádicos (12%, en Neuquén y 16%, en Río Negro), o quienes cuentan con trabajos de temporada o estacionales (10%, en Neuquén, lo cual supera los datos nacionales), o se encuentran en situación de desempleo, buscando trabajo (12%, en Neuquén y 7%, en Río Negro) o realizando actividades no remuneradas (3%, en ambos casos). Es decir, un 37% del colectivo migrante en Neuquén y un 26% en Río Negro señaló que su situación laboral era inestable o precaria antes de la pandemia (Figura 2).

La ENMA incluyó también una pregunta sobre si la actividad principal de las personas entrevistadas antes de la pandemia se encontraba registrada, tanto en un trabajo en relación de dependencia como en un trabajo independiente. La proporción de personas que respondieron afirmativamente fue de un 49%, mientras que un 42% dijeron no estar registradas (un 9% declararon no saber). En otras palabras, uno o una de cada dos migrantes no goza de derechos básicos como descuentos para seguridad social u obra social.

Entre las provincias de Neuquén y Río Negro, se observa que un 63% se encuentra registrado en su trabajo, mientras que un 37% de migrantes de Río Negro y un 32% de Neuquén no estarían registrados; a esta última cifra, se le

agrega un 5% que declara “no saber”, mientras que en Río Negro esta opción no registra respuestas afirmativas (Figura 3).

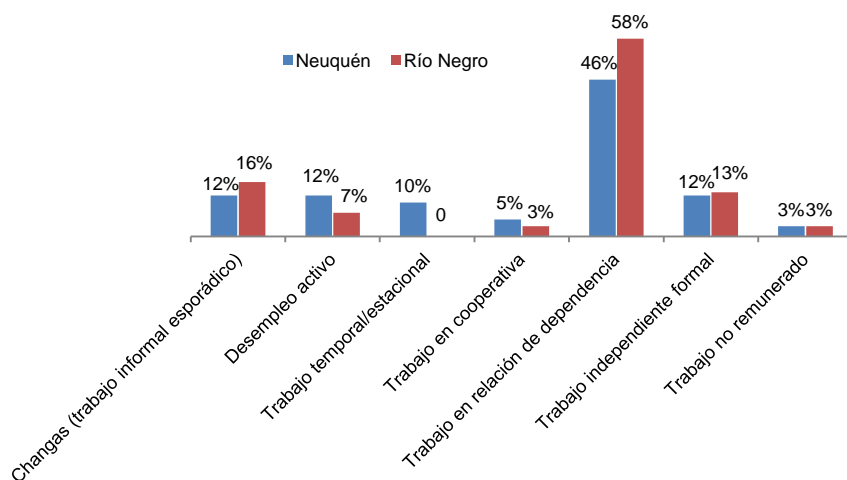


Figura 2. Distribución de la condición de actividad pre-COVID de las personas, en Neuquén y Río Negro

Fuente: ENMA 2020 (Pregunta q\_42). Número de respondientes: 70.

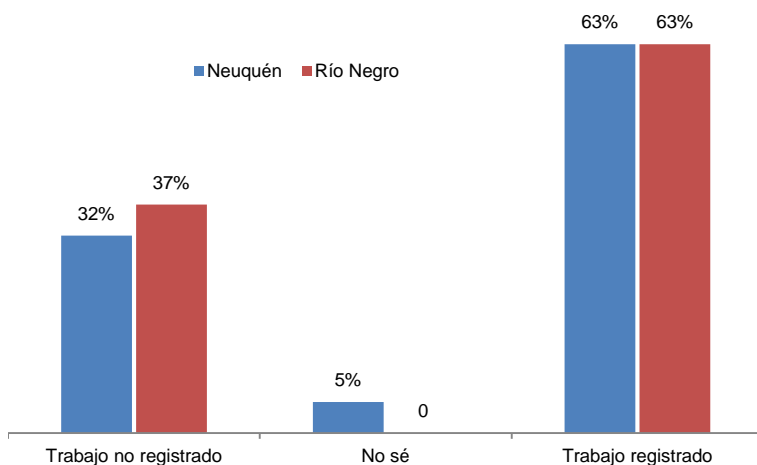


Figura 3: Registro de la actividad principal pre-COVID

Fuente: ENMA 2020 (Pregunta q\_43). Número de respondientes: 68.

El panorama expuesto sobre la situación laboral de la población migrante cambió con la emergencia sanitaria asociada a la pandemia por COVID-19 y las medidas de ASPO, al precarizarse sus condiciones de trabajo o verse impedida de generar ingresos.

Si se considera la distinción entre trabajos esenciales y no esenciales -vigentes desde las medidas de aislamiento obligatorio-, a nivel nacional, se observó la presencia de población migrante en actividades esenciales como son la producción de alimentos frescos, la comercialización de productos, los circuitos de cuidados con la atención de salud y el servicio de limpieza no doméstica, el transporte público y privado y los traslados basados en plataformas (sector terciario). Dichas actividades fueron en parte garantizadas por mujeres y varones migrantes aún con limitaciones en la circulación y la posesión de documentación vencida o en trámite.

La información relevada en la ENMA permitió distinguir a nivel nacional a quienes no vieron interrumpido su trabajo y mantuvieron sus ingresos (que componen casi en un tercio), de un 9% de migrantes que logró mantener sus ingresos aún cuando su trabajo se vio interrumpido. Asimismo, si agrupamos a quienes no tuvieron continuidad en sus ingresos (total o parcialmente), se advierte que el 31% vio interrumpida su fuente de ingresos, el 17% la vio reducida en parte y el 4% fue despedido o bien su negocio o emprendimiento cerró (Figura 4).

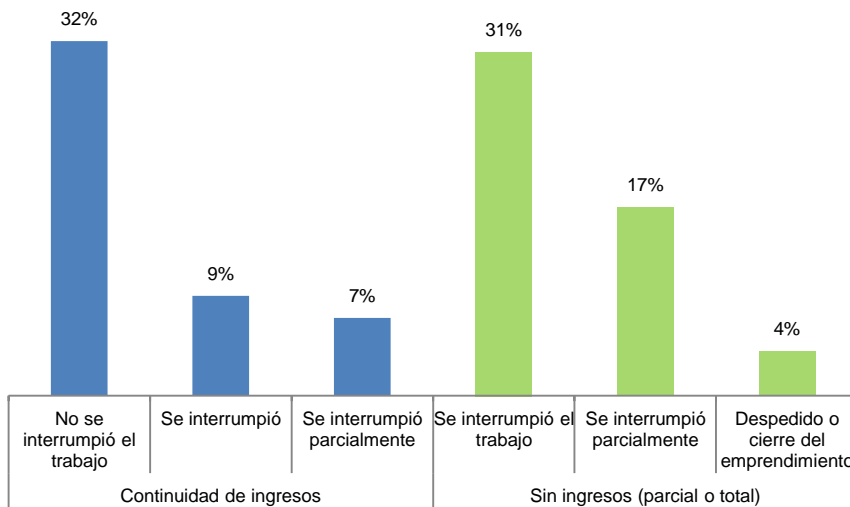


Figura 4. Incidencia del ASPO en el ingreso

Fuente: ENMA 2020 (Pregunta q\_45). Número de respondientes: 3.114.

Resulta un número contundente que el 53% de las personas migrantes haya perdido parcial o totalmente sus ingresos ante la llegada del COVID (Figura 4). En este grupo se encuentran quienes declararon ocupación en “changas y trabajos informales” (91%), en “trabajos temporarios o estacionales” (85%) y en “trabajos independientes” (57%). Muy de cerca, les siguen quienes poseen “trabajos en cooperativas u organizaciones” (53%). Ahora bien, las personas que se vieron menos afectadas por el ASPO fueron migrantes que trabajaban en “relación de dependencia”, que en un 74% declararon continuidad en sus ingresos, luego quienes realizan “trabajos independientes” (43%) y, por último, quienes lo hacen “en cooperativas” (47%).

La imposibilidad de contar con entradas de dinero se relaciona también con las dificultades para movilizarse hasta los lugares donde habría empleo en actividades que se mantuvieron y con las limitaciones para acceder a permisos de traslado (sea por falta de documentación o de acceso a conectividad). A su vez, las restricciones en la movilidad han generado, tal como se desarrolló, situaciones de inmovilidad (personas varadas), especialmente para quienes realizan trabajos temporarios y estacionales, por ejemplo, en la producción primaria. Esto tiene como implicancia una alta desprotección y la imposibilidad de volver a sus lugares de origen dentro y fuera del país. Asimismo, las medidas de aislamiento social han llevado a la paralización de fuentes de trabajo en actividades de por sí precarizadas, en las que la población migrante se encuentra altamente representada, como son los circuitos de venta callejera, las changas o el trabajo doméstico y de cuidados. Esto agudiza aún más las situaciones de abuso laboral y la posibilidad de obtener ingresos en forma autónoma.

Desde otro punto de vista, al observar esta tendencia en las diferentes regiones de la Argentina, se advierte que en Patagonia se registraron los mayores porcentajes de migrantes que han continuado percibiendo ingresos (Figura 5).

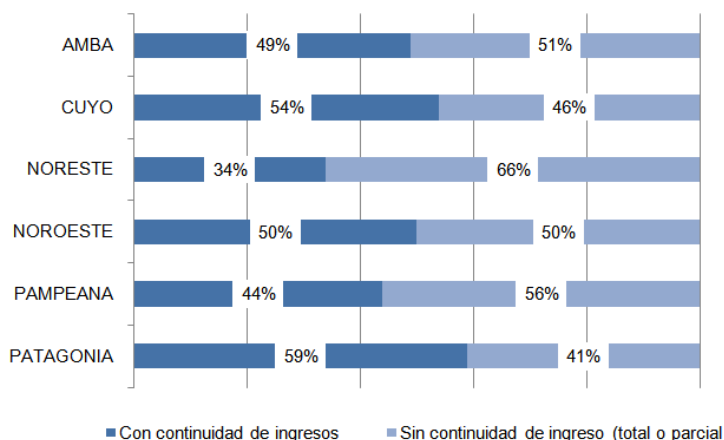


Figura 5. Incidencia del ASPO sobre los ingresos según región de destino  
Fuente: ENMA 2020 (Pregunta q\_45 y q\_7). Número de respondientes: 1.942.

Dentro de Patagonia, si desagregamos los datos de las dos provincias del norte de la región, Río Negro supera la tendencia general, con un porcentaje de más del 60% de personas migrantes que tuvieron continuidad en los ingresos. Para el caso neuquino, los datos caen a un 45%, siendo en dicha provincia significativo el dato del 55% sin continuidad total o parcial de ingresos económicos de las personas migrantes. Esto puede relacionarse con los datos que reflejan que en la provincia de Río Negro se presentaba un porcentaje comparativamente menor de migrantes con una situación laboral inestable o precaria antes de la pandemia (Figura 6).

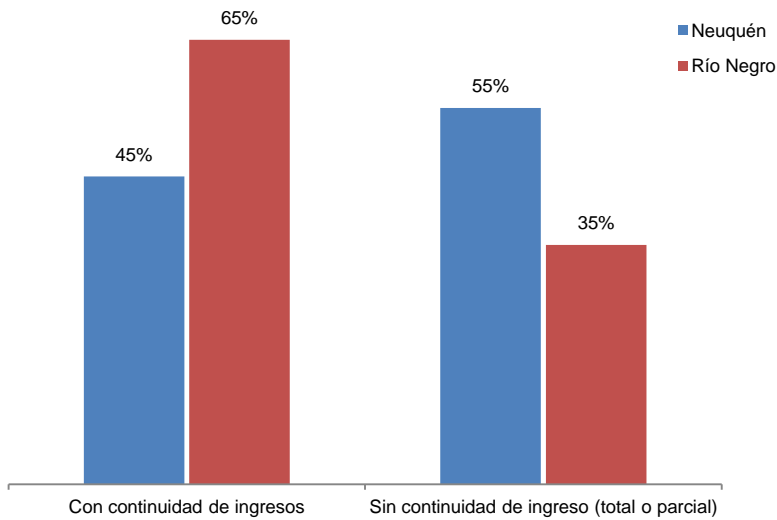


Figura 6: Incidencia del ASPO sobre los ingresos en Neuquén y Río Negro

Fuente: ENMA 2020 (Pregunta q\_45 y q\_7). Número de respondientes: 75.

## 5. Comentarios finales

A lo largo de este trabajo se han recuperado datos obtenidos desde diversas fuentes (encuesta preliminar exploratoria, relatos de referentes de organizaciones y encuesta de mayor robustez estadística), a fin de visibilizar la situación laboral que atravesaron las personas migrantes en el marco de las políticas de ASPO producto del COVID-19. Es importante enmarcar estas discusiones a partir del sentido que tiene el trabajo, en tanto soporte de inscripción social que brinda protección (Castel, 1997), a la vez que constituye uno de los principales factores de subjetivación (Svampa, 2000).

La información recabada confirma la vulnerabilidad en la que se encontraba el colectivo migrante y que se intensificó a partir de la imposibilidad de transitar. De este modo, se les inmovilizó su condición de movilidad, característica para muchas de estas personas. Sus efectos múltiples implicaron, por ejemplo, el no regreso a sus países de origen, lo que lesionó vínculos familiares, trámites y circulación de documentación, entre otras variables. En este trabajo se refleja, por un lado, el no acceso a las fuentes de trabajo (muchas de ellas de carácter informal) lo que redundó en una carencia de recursos materiales, y, por otro, el no cumplimiento de trámites de documentación (debido al cierre de oficinas y las dificultades en el acceso informático al sistema de tramitación *on line*).

En continuidad con los análisis aquí presentados, se confirma la necesidad de futuros cruces de datos que den cuenta de los avatares interseccionales que atraviesan las personas migrantes (Anthias, 2006; Magliano, 2018). Es decir, analizar las dimensiones de género, clase y discriminación por

origen, que profundizan las desigualdades de estos colectivos en comparación con las personas nativas, lo cual se incrementa si sus migraciones son recientes.

Tal como hemos desarrollado, frente al complejo panorama del 2020, han surgido nuevos relevamientos que permitieron conocer la situación real de este colectivo heterogéneo, sobre todo en un año en el que el censo correspondiente fue pospuesto. En este sentido, una reflexión importante remite al trabajo de investigación realizado: se han puesto en común esfuerzos de trabajo en elaboración, difusión y análisis de datos, entre organizaciones de la sociedad civil y academia. También se ha trabajado de manera mancomunada en el diseño de cada ítem a responder en el formulario, así como en la traducción de los instrumentos y en las tomas de cuestionario. A su vez, la primera publicación de trabajo (Anuario Estadístico Migratorio, 2021) presenta un relevamiento nacional con bases de datos libres, junto con los resúmenes ejecutivos y estadísticos correspondientes, promoviendo futuros análisis independientes. Asimismo, se han fortalecido las redes de trabajo interinstitucional y comunitario, lo que permitió complementar abordajes cualitativos y cuantitativos, visibilizando futuras y necesarias triangulaciones de datos<sup>8</sup>. Por otro lado, se han implementado herramientas digitales, desde formularios de Google hasta audios de WhatsApp, que resultaron las únicas opciones para recabar información ante la imposibilidad de realizar trabajo de campo. Este recorrido habilita a reflexionar en torno a la necesidad de actualizar datos y cómo las técnicas a emplear debieron adaptarse a un contexto intempestivo que modificó significativamente las condiciones de vida y de trabajo de las personas.

Finalmente, se ha asistido a un proceso de relevamiento a partir de que, partiendo desde las urgencias de las personas migrantes en territorio, desde y en sus tramas diarias, se han gestado respuestas en las articulaciones con organismos estatales y con organizaciones de base. En los primeros meses de ASPO, los equipos de investigación vinculados a los estudios migratorios que se constituyen en referentes del tema en la región patagónica oficiaron de mediadores en la conexión entre instituciones y demandas de la población migrante, a fin de visibilizar y canalizar demandas concretas que estuvieran aconteciendo. Ello refleja las articulaciones de largo aliento con los colectivos migrantes y los modos en que el anclaje territorial de la investigación y transferencia movilizan afectaciones para pensar las propias implicancias para con los sujetos de trabajo. Esta tarea dio cuenta de un horizonte que moviliza aún cuando el contexto fue de inmovilización.

En este escenario, diferentes colegas a lo largo del país (CELS; Gil Araujo y Rosas; Gavazzo y Penchaszadeh; el colectivo Agenda Migrante 2020) propusieron promover la recuperación de la figura de “habitante” que, ampliando la del “residente” o “ciudadano o ciudadana”, se reconoce en la Constitución Nacional<sup>9</sup> y que elimina estas distinciones para el acceso a derechos básicos. Se

---

<sup>8</sup> Es importante destacar que, para este caso, fueron relaciones de complementariedad, en un abordaje exploratorio no probabilístico.

<sup>9</sup> “Nos los representantes del pueblo de la Nación Argentina, reunidos en Congreso General Constituyente por voluntad y elección de las provincias que la componen, en cumplimiento de pactos preexistentes, con el objeto de constituir la unión nacional, afianzar la justicia, consolidar la paz interior, proveer a la defensa común, promover el bienestar general, y asegurar los beneficios de la libertad, para

trata de una reivindicación, no solo en un contexto de emergencia sanitaria, sino, más aún, de tipo identitario, como sujetos de derechos. Las personas migrantes viven situaciones de precariedad -material y simbólica- que suele ser deshumanizadora (Butler, 2009), por lo que el acceso a derechos no puede ser un privilegio -más aún al ser el modo central por el que se adquiere reconocimiento individual-. La figura de “habitante” constituye, por lo tanto, una herramienta legal y discursiva que debe colocar a estas personas en una posición de sujetos de derecho.

Por ello, este debe ser el horizonte al que apunten las políticas sociales, a fin de abordar de una manera integral la emergencia de la pandemia. No se trata de una situación de excepción, sino de un modo de diseñar políticas verdaderamente hospitalarias, en el marco de la garantía de derechos básicos (Penchaszadeh, 2012).

En este sentido, resulta de absoluta urgencia que las autoridades competentes atiendan a las medidas que se proponen en el informe sobre la encuesta ya mencionada. Como es de saberse, este contexto de emergencia y excepción complejiza la realidad de todas las personas que habitan el territorio nacional, pero las consecuencias que recaen sobre los cuerpos migrantes que históricamente han sido racializados y estigmatizados, ponen en jaque la posibilidad de existencia digna (Curiel, 2014). Por esto, las medidas que se están tomando hoy desde el Gobierno Nacional no responden a esta realidad, ni contemplan a toda la población migrante habitante del territorio nacional.

En el marco de un trabajo como equipo de investigación, este escrito pretende reflejar algunos efectos de las medidas ASPO y advertir sobre la desigualdad que recae sobre las personas migrantes en este contexto, alertando sobre el desafío de propiciar medidas que respondan a la situación real que viven y que conlleven a mitigar la precariedad en la que habitan.

## Bibliografía

- Agenda Migrante para el 2020. (2020). *Informe final sobre la situación de la población migrante/extranjera en Argentina ante el avance del Coronavirus*. [https://www.academia.edu/55479257/INFORME\\_FINAL SOBRE LA SITUACION DE LA POBLACION MIGRANTE\\_EXTRANJERA\\_EN\\_ARGENTINA\\_ANTE\\_EL\\_AVANCE\\_DEL\\_CORONAVIRUS](https://www.academia.edu/55479257/INFORME_FINAL SOBRE LA SITUACION DE LA POBLACION MIGRANTE_EXTRANJERA_EN_ARGENTINA_ANTE_EL_AVANCE_DEL_CORONAVIRUS)
- Anthias, F. (2006). Género, etnicidad, clase y migración; interseccionalidad y pertenencia transnacional. En P. Rodríguez Martínez (Ed.). *Feminismos*

---

nosotros, para nuestra posteridad, y para todos los hombres del mundo que quieran habitar en el suelo argentino: invocando la protección de Dios, fuente de toda razón y justicia: ordenamos, decretamos y establecemos esta Constitución, para la Nación Argentina” (Preámbulo CN).

“Todos los habitantes de la Nación gozan de los siguientes derechos conforme a las leyes que reglamenten su ejercicio; a saber: de trabajar y ejercer toda industria lícita; de navegar y comerciar; de peticionar a las autoridades; de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio argentino; de publicar sus ideas por la prensa sin censura previa; de usar y disponer de su propiedad; de asociarse con fines útiles; de profesar libremente su culto; de enseñar y aprender” (Artículo 14 y cc.).



- periféricos. *Discutiendo las categorías sexo, clase y raza (y etnicidad) con Floya Anthias* (pp. 49-68). Alquila.
- Arango, J. (2003). La explicación teórica de las migraciones: luz y sombra. *Revista Migración y Desarrollo*, 1, 4-22.
- Benza, G. y Kessler, G. (2021). *La ¿nueva? estructura social de América Latina. Cambios y persistencias después de la ola de gobiernos progresistas*. Siglo XXI.
- Bertoncello, R. (1995). La movilidad espacial de la población: notas para la reflexión. Comunicación presentada en las *II Jornadas Argentinas de Estudios de la Población de la Asociación de Estudios de Población de la Argentina (AEPA)*. Secretaria Parlamentaria, Dirección de Publicaciones, Senado de la Nación. Buenos Aires.
- Butler, J. (2009). *Dar cuenta de sí mismo. Violencia ética y responsabilidad*. Amorrortu.
- Castel, R. (1997). *La metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del asalariado*. Paidós.
- Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS). (2020). *La población migrante debe acceder al ingreso familiar de emergencia*. <https://www.cels.org.ar/web/2020/04/la-poblacion-migrante-debe-acceder-al-ingreso-familiar-de-emergencia/>
- Curiel, O. (2014). *Género, raza, sexualidad: debates contemporáneos*. Universidad del Rosario.
- Debandi, N., Nicolao, J. y Penchaszadeh, A. P. (Coords.). (2021). *Anuario Estadístico Migratorio de la Argentina (2020)*. Red de Investigaciones en Derechos Humanos, CONICET.
- García Borrego, I. y Pedreño Cánovas, A. (2005). La inserción de España en las redes migratorias internacionales: configuración social y mercado laboral. *Estudios Migratorios Latinoamericanos*, (57), 203-247. <http://hdl.handle.net/10016/927>
- Gavazzo, N. y Penchaszadeh, A.P. (2020). Migrantes: la cuarentena imposible. *Revista Anfibia*, UNSAM. <https://revistaanfibia.com/ensayo/migrantes-la-cuarentena-imposible/>
- Gil Araujo, S. y Rosas, C. (2020). *De extranjeros y habitantes en tiempos de pandemia*. <https://sociologiaencuarentena.tumblr.com/post/616821948793716736/de-extranjeros-y-habitantes-en-tiempos-de-pandemia>
- Grimson, A. y Caggiano, S. (2012). Xenofobias descontroladas. En S. Caggiano, M.E. Casullo y M.C. Cravino. *Racismo, violencia y política. Pensar el Indoamericano dos años después* (pp. 211-241). Universidad General Sarmiento.
- Halpern, G. (2007). Medios de comunicación y discriminación. Apuntes sobre la década del '90 y algo más. *Boletín de la Biblioteca del Congreso de la Nación*, (123).
- Jiménez Zunino, C. (2011). ¿De dónde vienen? Las estrategias migratorias de reproducción social. *Estudios Migratorios Latinoamericanos*, (25), 433-462.
- Magliano, M. J. (2018). *Entre márgenes, intersticios e intersecciones. Diálogos posibles y desafíos pendientes entre género y migraciones*. TESEO.

- Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2005). *La Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Migrantes*. UNESCO.
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM). (2014). Glosario sobre migración. *Derecho Internacional sobre migración*, (7).
- Pedreño Cánovas, A. (2021). Condición inmigrante. En C. Jiménez Zunino y V. Trpin (Coords.), *Pensar las migraciones contemporáneas. Categorías críticas para su abordaje* (pp. 53-60). TESEO
- Penchaszadeh, A. P. (2012). Migraciones y derechos políticos: ¿democratización y extensión de la ciudadanía o nuevas formas de extranjerización en democracia? En S. Novick (Comp.), *Migración y políticas públicas. Nuevos escenarios y desafíos* (pp. 39-62). Catálogos.
- Pizarro, C. (2012). Discurso racializante y segmentación étnico-nacional del mercado laboral: Trabajadores bolivianos en un cortadero de ladrillos de Córdoba, Argentina. En R. Benencia, F. Herrera Lima y E. Levine (Coords.), *Ser migrante latinoamericano, ser vulnerable, trabajar precariamente* (pp. 79-94). Universidad Autónoma Metropolitana y Anthropos.
- Pizarro, C., Trpin, V., Ciarallo, A., Mallimacci, A., Magiano, M. J., Jiménez Zunino, C. I., Benencia, R. y Pedone, C. (2016). Mercado de trabajo, migración e intersección de desigualdades. En A. Ciarallo y V. Trpin (Comp.), *Migraciones internacionales contemporáneas: procesos, desigualdades y tensiones* (pp. 113-124). Publifadecs.
- Svampa, M. (2000). *Desde abajo. La transformación de las identidades sociales*. Biblos.
- Trpin, V. (2020). Transformaciones territoriales y desigualdades en el norte de la Patagonia: mercados de trabajo segregados en la producción agraria. En A. De Arce y A. Salomón (Comp.), *Una mirada histórica al bienestar rural argentino. Debates y propuestas de análisis* (pp. 125-148). TESEO.
- Trpin, V., Moreno, M. S. y Ataide, S. (2020). Trabajadorxs estacionales y movilidades territoriales. Profundización de las desigualdades en el contexto pandémico. *Cuadernos del CEAR*, 5. CEAR-Universidad Nacional de Quilmes. <http://cear.blog.unq.edu.ar/documentos-del-cear/>
- Vaccotti, L. (2012). Inmigración y derecho a la vivienda adecuada en las normas argentinas (1990-2010). En S. Novick (Comp.), *Migración y políticas públicas. Nuevos escenarios y desafíos* (pp. 169-200). Catálogos.