

ACADEMIA DIPLOMÁTICA DEL PERÚ JAVIER PÉREZ DE CUÉLLAR



**PROGRAMA DE MAESTRÍA EN DIPLOMACIA Y RELACIONES
INTERNACIONALES**

**TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE MAESTRO EN
DIPLOMACIA Y RELACIONES INTERNACIONALES**

TEMA DE INVESTIGACIÓN:

**Las iniciativas bolivianas de inversión en gas, el puerto de Ilo y el CFBI
en el periodo 2015-2018: análisis basado en la política exterior del Perú**

PRESENTADO POR:

Juan Pablo Castro La Rosa

ASESORES

Tema de Fondo: Primer Secretario Eduardo Adolfo Banda Necochea.

Metodológico: Dra. Milagros Aurora Revilla Izquierdo.

Lima, 04 de noviembre de 2019

RESUMEN

Esta investigación busca explicar cómo las iniciativas de inversión bolivianas en gas, el puerto de Ilo y el Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración representarían una oportunidad favorable para la política exterior del Perú. En este sentido, esta tesis analiza la manera en que estas iniciativas podrían ser aprovechadas en los objetivos de la política exterior peruana referidos a la integración regional, la inserción en los mercados internacionales y la mayor vinculación con la región del Asia Pacífico.

Estas iniciativas se presentan en un contexto de oportunidad para el Perú, en el cual existen dificultades en las relaciones políticas y diplomáticas entre Bolivia y Chile por el fallo de la Corte Internacional de Justicia del año 2018, una reducción de la demanda de gas boliviano en Argentina y Brasil, una creciente demanda gas natural licuado en el Asia Pacífico y un interés de países asiáticos, como China, en contar con un punto de conexión portuaria entre Asia y América del Sur.

Palabras clave: inversión, Bolivia, gas, puerto de Ilo, Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración, política exterior, Evo Morales, infraestructura.

ABSTRACT

This investigation aims to explain how the Bolivian investment initiatives in gas, the port of Ilo and the Bioceanic Integration Railway Corridor would represent a favorable opportunity for Peru's foreign policy. In this sense, this thesis analyzes the way in which these initiatives could be of use in the Peruvian foreign policy objectives referred to regional integration, the insertion in international markets and a greater involvement with the Asia Pacific region.

These initiatives present themselves in a context of opportunity for Peru, in which there are difficulties in the political and diplomatic relations between Bolivian and Chile due to the International Court of Justice sentence in 2018, a reduction of the demand for Bolivian gas in Argentina and Brazil, an increasing demand for liquefied natural gas in the Asia Pacific and an interest of Asian countries, such as China, in counting with a transshipment hub between Asia and South America.

Key words: investment, Bolivia, gas, port of Ilo, Bioceanic Integration Railway Corridor, foreign policy, Evo Morales, infrastructure.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO 1: ENFOQUE TEÓRICO Y CONTEXTO DEL OBJETO DE ESTUDIO	4
1.1 Enfoque teórico liberal y aproximaciones conceptuales	4
1.2 La política exterior del Perú	11
1.3 Antecedentes de la relación Perú-Bolivia	14
1.4 Espacios multilaterales de interacción entre el Perú y Bolivia	22
1.4.1 La Organización de Naciones Unidas	23
1.4.2 La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños	24
1.4.3 La Comunidad Andina.....	26
CAPÍTULO 2: DESCRIPCIÓN DE LA COYUNTURA POLÍTICA BOLIVIANA ACTUAL	28
2.1 El gobierno de Evo Morales.....	28
2.1.1 Primer gobierno (2006-2009)	28
2.1.2 Segundo gobierno (2010-2014).....	34
2.1.3 Tercer gobierno (2015-2019).....	38
2.2 El fallo de la Corte Internacional de Justicia del 2018	41
2.3 Las elecciones presidenciales del 2019 en Bolivia	46
2.4 V Gabinete Binacional Perú-Bolivia	52
CAPÍTULO 3: INICIATIVAS DE INVERSIÓN BOLIVIANAS EN EL PERÚ	55
3.1 Experiencias previas de inversión boliviana en el Perú	55

3.2 Actores regionales en las inversiones bolivianas.....	61
3.2.1 Perú.....	61
3.2.2 Bolivia.....	64
3.2.3 Brasil	66
3.2.4 Chile	68
3.2.5 Paraguay.....	69
3.3 Descripción de las iniciativas bolivianas de inversión en gas, el puerto de Ilo y el CFBI en el periodo 2015-2018	70
3.3.1 Inversión en gas	70
3.3.2 Inversión en el puerto de Ilo	74
3.3.3 El Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración (CFBI)	77
3.3.4 Otro tipo de inversiones: Telecomunicaciones	80
3.4 Ventajas económicas y comerciales	81
3.4.1 Oportunidades en Europa Occidental	82
3.4.2 Oportunidades en el Asia Pacífico	83
3.5 Importancia de las inversiones en las relaciones Perú-Bolivia	94
CONCLUSIONES	98
BIBLIOGRAFÍA	100

INTRODUCCIÓN

Respecto a la motivación personal para llevar a cabo este trabajo de investigación, se suman experiencias que van desde los periodos de formación universitaria hasta la formación recibida en la Academia Diplomática del Perú (ADP). El interés por estudiar las iniciativas bolivianas de inversión en el rubro del gas, el puerto de Ilo y el Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración (CFBI) surge del ánimo para contribuir con insumos para la política exterior del Perú en la toma de decisiones en materia de inversión.

Adicionalmente, dentro de la ADP, se pudo conocer más sobre las inversiones que Bolivia está realizando en el sur del Perú, lo cual generó interés en el tema e impulsó a investigar más al respecto. Esto llevó a considerar que dichas inversiones podrían representar una oportunidad favorable para el Perú y, por lo tanto, valía la pena realizar una investigación académica que pueda aportar un análisis objetivo sobre la complementariedad entre estas inversiones bolivianas y los intereses del Perú en política exterior.

La justificación de realizar la presente investigación se fundamenta en que el sur del Perú es considerado como un sector de alta relevancia dentro del planteamiento boliviano de inversión. Por dicha razón, resulta apropiado realizar un análisis crítico desde los intereses del Perú en política exterior para identificar las repercusiones de dichas inversiones.

La tesis busca identificar las implicancias que presentarían para el Perú las iniciativas bolivianas de inversión en el sur del país, determinando sus efectos a nivel económico, comercial y político. De esta manera, se contaría con suficientes insumos y una perspectiva de mayor integralidad sobre este tema, a fin de contribuir con mayor información para la toma de decisiones del Ministerio de Relaciones Exteriores.

La investigación se enfoca en tres iniciativas específicas: la importación y exportación de gas natural licuado (GNL) de Bolivia a través de puertos peruanos, el potenciamiento del puerto de Ilo y el Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración (CFBI).

El objetivo del presente trabajo de investigación es identificar las implicancias para los intereses del Perú en política exterior de las iniciativas bolivianas de inversión en el sur del país en el periodo 2015-2018. La hipótesis de esta tesis es que las iniciativas bolivianas de inversión en gas, el puerto de Ilo y el CFBI resultarían favorables para la política exterior del Perú.

En el capítulo 1 se abarca el enfoque teórico, donde se presenta la manera en que se desarrolla la tesis desde la teoría liberal de las relaciones internacionales y las aproximaciones conceptuales que se consideran necesarias especificar. Asimismo, se desarrollan algunos de los antecedentes de la relación Perú-Bolivia y los espacios multilaterales de interacción que existen entre estos países. De otro lado, se presentan los objetivos de la política exterior peruana más relevantes en este tema.

Para ello, se revisan los lineamientos de política exterior planteados en el Acuerdo Nacional y los objetivos institucionales del sector relaciones exteriores. También se examinan las declaraciones presidenciales de los gabinetes binacionales entre el Perú y Bolivia para identificar los principales temas de convergencia de las relaciones bilaterales.

El capítulo 2 busca hacer una descripción de la coyuntura política actual de Bolivia, tomando como base de estudio los periodos de gobierno del presidente Evo Morales (2006-2019), la coyuntura posterior al fallo de la Corte Internacional de Justicia (CIJ) del 2018, el V gabinete binacional entre el Perú y Bolivia y las elecciones presidenciales del año 2019 en Bolivia. En este capítulo, dada la naturaleza de la información disponible, se utiliza mayor cantidad de material de prensa como base para la elaboración de la

investigación, además de la sentencia de la CIJ del 2018 y la declaración de Ilo del 2019.

Seguidamente, en el capítulo 3 se presentan las experiencias previas de inversión boliviana en el Perú y los actores regionales que se encuentran involucrados en estas inversiones, siendo estos Bolivia, Brasil, Chile y Paraguay. Además, se describen las iniciativas bolivianas de inversión en gas, el puerto de Ilo y el CFBI. Una vez descritas las iniciativas de inversión mencionadas, se realiza el análisis de las ventajas económicas y comerciales de estas y su importancia en las relaciones bilaterales entre el Perú y Bolivia.

Entre la bibliografía utilizada para este capítulo resaltan las memorias de la empresa Perú LNG, sobre el manejo del comercio de GNL en el Perú, y otros documentos que sustentan el potencial de los proyectos para el potenciamiento del puerto de Ilo y el CFBI. Se hace especial mención del Embajador Hernán Couturier y del Instituto de Investigación y Desarrollo de Comercio Exterior de la Cámara de Comercio de Lima por el apoyo brindado durante el desarrollo de esta tesis.

En cuanto a la metodología utilizada en este trabajo académico, la tesis se desarrolla utilizando el método deductivo, a través de una investigación analítica de carácter cualitativo. Inicia por los aspectos generales del tema de investigación y continúa profundizando en los aspectos más específicos, con el fin de realizar un análisis sobre el mismo. La principal conclusión de esta tesis es que sería el momento indicado para que el Perú aproveche estas iniciativas de inversión, las cuales serían favorables para los intereses de la política exterior peruana.

CAPÍTULO 1: ENFOQUE TEÓRICO Y CONTEXTO DEL OBJETO DE ESTUDIO

El propósito de este capítulo es presentar los conceptos que son utilizados en el desarrollo esta tesis, incluyendo las posiciones de los principales autores que han sido estudiados durante su elaboración. Asimismo, se presentan los lineamientos de la política exterior peruana más vinculados con el tema de estudio, los antecedentes más relevantes de la relación Perú-Bolivia y los principales espacios multilaterales de interacción entre ambos Estados.

1.1. Enfoque teórico liberal y aproximaciones conceptuales

El presente trabajo de investigación se basa en el enfoque de la teoría liberal de las relaciones internacionales. Tomando en cuenta que los principales factores que se incluyen en esta teoría son la integración y el intercambio comercial, se considera que esta visión resulta la adecuada para tratar el tema de las iniciativas de inversión bolivianas en el sur del Perú.

Dado que se considera que el desarrollo conceptual de esta teoría ya ha sido abordado lo suficiente en pasadas tesis de la Academia Diplomática del Perú¹, no se hará la explicación de los aspectos intrínsecos de esta teoría y, en consecuencia, se procederá con la aplicación de la misma sobre el tema de investigación.

El comercio se considera como uno de los elementos fundamentales en la teoría liberal, este aspecto no se limita únicamente al intercambio de bienes o servicios, sino también al desarrollo de inversiones². Las inversiones se convierten, bajo esta perspectiva, en un vínculo de relacionamiento entre los

¹ Véase por ejemplo la tesis de Dorador Bonilla, Walter. "Interconexión ferroviaria bioceánica Perú-Brasil: análisis sobre la conveniencia del proyecto". (Tesis de Maestría, Academia

² Herrero, R. "El concepto de interés nacional". S.f. <https://dialnet.unirioja.es/download/articulo/4547890.pdf>

Estados. Estas relaciones están enfocadas al beneficio mutuo de las partes, bajo una expectativa de ganancia compartida.

En el caso de las inversiones bolivianas en el sur del Perú, estas responderían, por parte de Bolivia, a su necesidad de contar con un punto de salida al Océano Pacífico que permita la salida de sus productos a la región del Asia-Pacífico. Por parte del Perú, la inversión de Bolivia se observa actualmente como una fuente más a la inversión extranjera directa que percibe el país³.

Más allá de que las inversiones bolivianas en el Perú puedan verse también, desde la perspectiva de la interdependencia compleja, como una forma de evitar o minimizar el riesgo de conflictos armados entre ambos países, la posibilidad de tal conflicto se considera mínima⁴. En este sentido, se priorizan los efectos positivos, es decir, aquellos que aportan directamente a la generación de beneficios mutuos y de cooperación, en lugar de los efectos negativos, que se refieren a los efectos mitigantes de la inevitable interacción entre Estados.

Una vez presentada la perspectiva liberal que se utiliza en el presente trabajo de investigación, se considera necesario presentar también los principales conceptos transversales, a fin de que su definición en el desarrollo de esta tesis sea uniforme y estandarizada.

Interés nacional

Hans J. Morgenthau definió dos niveles de interés nacional, el vital o primario y el secundario. Según él, para preservar el primero, que concierne a la existencia física y fundamental del Estado, no puede haber compromiso ni vacilación sobre ir a la guerra. Todas las naciones deben defender estos

³ Rojas F. "Transformaciones globales y cambios en las relaciones de poder en América Latina y el Caribe". (Buenos Aires: Fundación Friedrich Ebert, 2013). <http://library.fes.de/pdf-files/nuso/10085.pdf>

⁴ Ralston, S. "Pragmatism in international relations theory and research". Pennsylvania: Penn State University, 2011.

intereses a cualquier precio. Por otro lado, los intereses secundarios son aquellos sobre los cuales se puede tratar de negociar o comprometerse⁵.

Para autores como Bela Bidova, Valeria Lebedinskaya y Olympiada Charitonova, los intereses nacionales son a largo plazo y determinan los objetivos clave, estratégicos y actuales de las actividades de política interna y exterior del gobierno. Estas autoras consideran que es una categoría que expresa la comprensión subjetiva de las necesidades objetivas de la sociedad. Además, su determinación se basa en los criterios más importantes que caracterizan al Estado, así como en la implementación de sus funciones.

De igual manera, el interés nacional se encuentra en un entorno ampliamente internacional, a diferencia del interés público, que está limitado por las leyes que rigen la política dentro de un Estado⁶. En otras palabras, el interés nacional está relacionado con el ámbito de la política exterior y esto lo hace diferente del interés público.

Como una visión diferente de la política exterior, Raúl Bernal-Meza considera que la perspectiva teórica liberal rompe la asociación de la política exterior con las versiones más duras de la escuela teórica del realismo y extiende la noción de interés nacional a la participación de otros actores en la sociedad⁷.

Por lo tanto, tomando en cuenta lo anterior, se considera que el interés nacional se define como aquel conjunto de prioridades identificadas como

⁵ Morgenthau, H. *The impasse of American foreign policy*. (Chicago: University of Chicago Press, 1962).

⁶ Bidova, B., Lebedinskaya, V. y Charitonova, O. "La génesis del concepto de interés nacional: análisis teórico-legal". *Revista Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores*. VI, no. 36 (marzo, 2019).

⁷ Bernal-Meza, R. "Contemporary Latin American thinking on international relations: theoretical, conceptual and methodological contributions." *Revista Brasileira de Política* 59, no. 1 (2016). <http://link.galegroup.com/apps/doc/A499597523/AONE?u=usil&sid=AONE&xid=6eaa0b75>.

determinantes para el logro de objetivos concretos relacionados al devenir del futuro de un Estado en el corto y largo plazo.

Integración regional

Autores como María Morales, Prudencio Mochi y Cristina Girardo observan la integración regional como los esfuerzos de aumentar y promover la interacción positiva entre dos o más Estados y que generen beneficios recíprocos⁸. Estos autores ven la integración regional como una opción con la que cuentan los Estados para emprender actividades de inversión conjuntas, como por ejemplo las empresas latinoamericanas conocidas como multilaterales.

En este sentido, consideran que la apertura económica en América Latina ha sido un factor clave para el proceso de internacionalización de las empresas. Señalan además que los medios y las ventajas que tienen los potenciales inversionistas pueden ser de diversa índole, no obstante, en el caso de Latinoamérica, la aparición de acuerdos de integración provenientes del regionalismo abierto se vio vinculada a un factor de inversión mutua.

Otros autores como Dirk Willem te Velde y Dirk Bezemer ven favorablemente la integración regional como un medio de promover la inversión regional. Por ejemplo, señalan que algunas agrupaciones regionales, incluidas la Comunidad Andina (CAN), la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), tienen esquemas de cooperación que tienen como objetivo establecer empresas regionales mediante la promoción de empresas conjuntas⁹.

⁸ Morales, M., Mochi, P. y Girardo, C. "Inversión multilateral ¿aprovecha la integración regional?" Espacio Abierto. Cuaderno Venezolano de Sociología 23, no. 4 (octubre 2014): 597-616.

<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=zbh&AN=100415511&lang=es&site=ehost->

⁹ te Velde, D. y Bezemer, D. "Regional integration and foreign direct investment in developing countries." Transnational Corporations 15, no. 2 (2006): 41+.
<http://link.galegroup.com/apps/doc/A165234717/AONE?u=usil&sid=AONE&xid=b2ebbeef>.

Según lo señalan estos autores, la Secretaría de la ASEAN ha iniciado diversas actividades en el área de facilitación de inversiones, proporcionando información a través de portales, bases de datos, publicaciones y estadísticas¹⁰. Por lo tanto, una agrupación regional puede hacer mucho más para promover la inversión que simplemente establecer reglas de comercio e inversión, pues pueden instalar infraestructuras regionales, legales e institucionales, para abordar los problemas de la inversión a nivel regional.

Para el concepto de integración regional se escoge aplicar el enfoque de Morales, Mochi y Girardo, pues este se aplica en un contexto donde la integración se vuelve un medio para llevar a cabo inversiones entre países latinoamericanos, mientras que el enfoque de los otros dos autores se expande hacia la integración de bloques regionales para fomentar la inversión entre bloques y no necesariamente entre países de una misma región.

Inversión regional

Según te Velde y Bezemer, la inversión regional es definida como las actividades de inversión enfocadas en un área geográfica limitada y determinada que involucra territorios de más de un Estado¹¹. En este sentido, las reglas de inversión rigen la inversión transfronteriza en una agrupación regional y generalmente consisten en reglas sobre el tratamiento y la protección de la inversión extranjera directa (IED) que contribuyen a un clima de inversión favorable y buscan generar condiciones de previsibilidad.

Algunos acuerdos comerciales regionales incluyen las reglas de inversión como principios voluntarios, mientras que otros incluyen reglas con procedimientos efectivos de solución de controversias¹². En algunos

¹⁰ *Ibíd.*

¹¹ *Ibíd.*

¹² *Ibíd.*

acuerdos, las disposiciones se aplican solo a los inversionistas regionales, mientras que en otros también se aplican a los inversionistas extrarregional.

Para te Velde y Bezemer, la previsibilidad del clima de inversión puede mejorarse cuando las políticas nacionales están consagradas o enmarcadas en tratados regionales. De igual manera, mucho dependerá también del tratamiento existente, si el tratamiento existente de los inversores ya es adecuado, nuevas reglas regionales agregarían poco a la creación de un mejor clima de inversión que no sea ofrecer un poco más de seguridad en el largo plazo¹³.

Para otros autores como Morales, Mochi y Girardo, el flujo de IED de un Estado está vinculado con su nivel y estructura económica¹⁴. En dicha línea, para que se emprenda una iniciativa de inversión, el Estado debe primero haber llegado a conseguir un nivel mínimo en cuanto a su desarrollo y, asimismo, es necesario que cuente con ventajas que hayan generado el desarrollo de las empresas en ese Estado.

En este caso, se tomará el enfoque de te Velde y Bezemer para tratar el concepto de inversión regional, pues se considera más adecuado al centrarse en las actividades de inversión, mientras que el enfoque de Morales, Mochi y Girardo se ocupa más de las características económicas de los países participantes en las inversiones.

Multilateralismo

Para el autor Raúl Bernal-Meza, el multilateralismo en América Latina ha tenido preferencia por las relaciones sur-sur, a la contribución a la creación de coaliciones internacionales de poderes que se consideran similares, ya

¹³ *Ibíd.*

¹⁴ Morales, M., Mochi, P. y Girardo, C. "Inversión multilatina ¿aprovecha la integración regional?" *Espacio Abierto. Cuaderno Venezolano de Sociología* 23, no. 4 (octubre 2014): 597–616.
<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=zbh&AN=100415511&lang=es&site=ehost->

sean regionales, medianos o emergentes, y a asociaciones que podrían limitar los riesgos de que la crisis del capitalismo se extienda aún más¹⁵.

Asimismo, este multilateralismo hace hincapié en la cooperación sur-sur para buscar un mejor equilibrio con el norte al tener un mayor papel internacional, consolidar los cambios necesarios en la agenda de política exterior y hacer que los países se adhieran a los principios y normas internacionales. Todo esto se realiza a través de alianzas y acuerdos sur-sur con socios como China, el Sudeste Asiático o India¹⁶ porque se cree que así se reducen las asimetrías en las relaciones exteriores con países más poderosos.

Por otro lado, autores como Evan J. Criddle y Evan Fox-Decent critican el multilateralismo y, en particular, la forma en la que este se ha vuelto mandatorio para ciertos aspectos de las relaciones internacionales. Ellos definen el multilateralismo como la coordinación de políticas y prácticas nacionales entre varios Estados de manera que refleje el debido respeto por los respectivos derechos legales y la autoridad de los Estados participantes para representar a sus nacionales a nivel internacional¹⁷.

Para estos autores, en muchos contextos la participación estatal en normas e instituciones legales multilaterales es opcional. El principio de autodeterminación generalmente apoya en dar a los pueblos una considerable discreción para elegir por sí mismos hasta qué punto adoptan el multilateralismo¹⁸. En consecuencia, los Estados pueden decidir por sí mismos si optan por regímenes multilaterales. Si los Estados prefieren el aislacionismo al compromiso, pueden rechazar la inversión extranjera,

¹⁵ Bernal-Meza, R. "Contemporary Latin American thinking on international relations: theoretical, conceptual and methodological contributions." *Revista Brasileira de Política* 59, no. 1 (2016). <http://link.galegroup.com/apps/doc/A499597523/AONE?u=usil&sid=AONE&xid=6eaa0b75>.

¹⁶ *Ibíd.*

¹⁷ Criddle, E. y Fox-Decent, E. "Mandatory multilateralism." *American Journal of International Law*, (abril 2019): 272+. <http://link.galegroup.com/apps/doc/A586015941/AONE?u=usil&sid=AONE&xid=56006a13>.

¹⁸ *Ibíd.*

rechazar el comercio internacional y resistir las alianzas de los tratados de defensa mutua, así como los mercados comunes.

De estas características generales del derecho internacional, Criddle y Fox-Decent señalan que algunos abogados internacionales pueden inferir erróneamente que los Estados siempre tienen la libertad de decidir por sí mismos si cooperarán con sus pares y en qué condiciones. Pero esta inferencia descuida hasta qué punto el derecho internacional exige ahora el compromiso multilateral.

Para los autores, existen al menos cinco escenarios en los que el multilateralismo suele ser obligatorio según el derecho internacional actual, las disputas que involucran reclamos de jurisdicción territorial, disputas que involucran derechos legales en conflicto, la administración de recursos comunes, las amenazas a la paz y la seguridad internacionales y las violaciones graves de derechos humanos y del derecho penal internacional¹⁹. En cada uno de estos contextos, la cooperación internacional resultaría obligatoria según el derecho internacional y los Estados deberían cooperar entre sí de buena fe para lograr o promover soluciones multilaterales.

Dado que la posición de Criddle y Fox-Decent se enfoca más en los ámbitos legales del multilateralismo, se opta por utilizar la visión del multilateralismo de Bernal-Meza por estar más vinculada al contexto latinoamericano y abordar la temática de la cooperación sur-sur, donde se verían incluidas las iniciativas de inversión bolivianas en el Perú.

1.2 La política exterior del Perú

Según el Embajador Carlos García Bedoya, “es necesario para el Estado proyectarse más allá de las fronteras e ir a buscar en un área, en un ámbito ajeno a su soberanía (...) la satisfacción de determinados aspectos

¹⁹ *Ibíd.*

vinculados a los intereses esenciales”²⁰. En este sentido, se entiende que la política exterior del Perú y sus acciones están directamente vinculadas a la satisfacción de sus intereses.

El artículo 7.i de la ley del Poder Ejecutivo señala que la política exterior del Perú es dirigida por el Presidente de la República²¹, asimismo, tiene como referentes a la sexta política del Acuerdo Nacional y los objetivos estratégicos del sector relaciones exteriores²².

En cuanto a la sexta política del Acuerdo Nacional, esta señala el compromiso “a llevar a cabo una política exterior al servicio de la paz, la democracia y el desarrollo, que promueva una adecuada inserción del país en el mundo y en los mercados internacionales, a través de una estrecha vinculación entre la acción externa y las prioridades nacionales de desarrollo”²³.

Para esto, el Acuerdo Nacional plantea, entre sus siete objetivos, participar “activamente en los procesos de integración política, social, económica y física en los niveles subregional, regional y hemisférico, y desarrollará una política de asociación preferencial con los países vecinos a fin de facilitar un desarrollo armónico”²⁴ y fortalecer “una diplomacia nacional que (...) sea instrumento de los objetivos de desarrollo, expansión comercial, captación de inversiones y de recursos de cooperación internacional”²⁵.

²⁰ García, C. *Política exterior peruana. Teoría y práctica*. Lima: Fundación Academia Diplomática del Perú, 2013, p.79.

²¹ Congreso de la República del Perú. “Ley orgánica del Poder Ejecutivo ley n° 29158”. 20 de diciembre, 2007. <http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/29158.pdf>

²² Ministerio de Relaciones Exteriores. “Política exterior peruana”. S.f. <http://www.rree.gob.pe/politicaexternior/Paginas/Home.aspx>

²³ Acuerdo Nacional. “6. Política exterior para la paz, la democracia, el desarrollo y la integración”. 22 de julio, 2002. <http://acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/politicas-de-estado%e2%80%8b/politicas-de-estado-castellano/i-democracia-y-estado-de-derecho/6-politica-externior-para-la-paz-la-democracia-el-desarrollo-y-la-integracion/>

²⁴ *Ibíd.*

²⁵ *Ibíd.*

Respecto a los objetivos estratégicos del sector relaciones exteriores, el plan estratégico institucional 2020-2022 del Ministerio de Relaciones Exteriores indica ocho objetivos estratégicos institucionales (OEI), de los cuales se consideran de particular relevancia para este estudio los OEI 01 y 02.

El OEI 01 indica “Fortalecer y ampliar las relaciones bilaterales y multilaterales en regiones estratégicas”²⁶. Este objetivo consiste en doce acciones estratégicas institucionales (AEI), de las cuales se considera importante resaltar las AEI 01.03, la cual se refiere a “Fortalecer las relaciones para la integración y cooperación con los países del hemisferio, en particular con los países limítrofes (...)”²⁷, y la AEI 01.04, la cual señala “Ampliar y profundizar las relaciones con los países del Asia y la Cuenca del Pacífico (...)”²⁸.

El OEI 02, que se enfoca en “Promover oportunidades de comercio, inversión y turismo para el Perú en el ámbito internacional”²⁹, tiene tres AEI, de las cuales la más relevante para este trabajo de investigación es la AEI 02.02, la cual indica “Promover la identificación de fuentes de inversión productiva que contribuyan al desarrollo nacional”³⁰.

Rescatando lo dicho por el Embajador García Bedoya, la política exterior del Perú “permite abrir nuevas y muy importantes posibilidades económicas a través de la integración y la apertura de mercados en los países en desarrollo y la posibilidad de captación de recursos y cooperación en los desarrollados”³¹. En este sentido, García Bedoya señala que, en cuanto a los países en desarrollo, es importante “explorar posibilidades de

²⁶ Ministerio de Relaciones Exteriores. “Plan estratégico institucional 2020-2022”. 2019. <http://transparencia.rree.gob.pe/index.php/2-planeamiento-y-organizacion/22-planes-y-politicas/222-documentos-de-planificacion/plan-estrategico-institucional-pei/pei-2020-2022/14975-pei-2020-2022-rm-0536-re-2019-1/file>

²⁷ *Ibíd.*

²⁸ *Ibíd.*

²⁹ *Ibíd.*

³⁰ *Ibíd.*

³¹ García, C. *Política exterior peruana. Teoría y práctica*. Lima: Fundación Academia Diplomática del Perú, 2013, p.112.

intercambio comercial” y “asegurar la presencia del Perú en las zonas más influyentes”³².

Así, es posible afirmar que el estudio de las iniciativas bolivianas de inversión en gas, el puerto de Ilo y el Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración es relevante para la política exterior del Perú.

1.3 Antecedentes de la relación Perú-Bolivia

Antecedentes históricos

Desde la etapa del Virreinato se tenía, en palabras de Wagner de Reyna, una cierta definición entre la Audiencia de Charcas y la Intendencia de Puno, perteneciente al Virreinato del Perú. Estos mantenían a su vez una intensa actividad económica y comercial derivada del flujo comercial impulsado por las minas de Potosí y la de Santa Bárbara en Huancavelica³³.

Posteriormente, desde el siglo XIX y con el advenimiento de la etapa republicana, las relaciones con Bolivia fueron turbias y, sobretudo, contradictorias, a pesar de la cercanía geográfica y cultural con el Perú. Así, Bolivia tuvo que adecuar y modificar su relación con el Perú en vista de la nueva realidad republicana³⁴.

En ese sentido, declarado el Alto Perú independiente el 6 de agosto de 1825, adoptó el nombre de República de Bolivia. Bolívar se propuso, en ese entonces, mantener la unidad del Alto y Bajo Perú como base de la Confederación de los Andes, la que también incluía a Ecuador, Colombia, Venezuela y Panamá³⁵.

³² *Ibíd.*, p.118.

³³ Wagner, A. *Historia diplomática del Perú 1900-1945*. Lima: Fondo Editorial del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, 1997. P. 463.

³⁴ Bákula, J. *Perú: entre la realidad y la utopía 180 años de política exterior*. Lima: Fondo de Cultura Económica: Fundación Academia Diplomática del Perú, 2002.

³⁵ *Ibíd.*

Como primer intento de establecer los límites entre estos dos países, Bolívar envió al plenipotenciario Ignacio Ortiz de Zevallos, quien el 15 de noviembre de 1826 firmó en nombre del Perú un tratado de federación para la formación de la Federación Boliviana, nombrando a Bolívar como Jefe Supremo Vitalicio³⁶.

Asimismo, firmó otro tratado de límites por el cual el Perú cedía a Bolivia todo el litoral al sur del valle de Sama, incluyendo Arica. Este pacto señalaba la zona cedida entre los paralelos sur 18 a 21. A cambio de ello, el Perú recibió la provincia de Apolobamba y el pueblo de Copacabana. Sin embargo, el Congreso peruano no llegó a aprobar estos acuerdos³⁷.

Posteriormente, la efímera experiencia de la Confederación Peruano-Boliviana entre los años 1836 y 1839, impulsada por el general Andrés de Santa Cruz, confirmó la estrecha relación que mantenían el Alto Perú y el Estado Sur Peruano. A partir de 1873, la alianza con Bolivia obligó al Perú a pasar de ser un vecino interesado a protagonista de su existencia, protocolizando su relación de oposición con Chile en una forma que generaba obligaciones para el Perú, pero no deberes para Bolivia³⁸.

Según Novak y Namihas, el primer intento de federación peruano-boliviana “significó el reconocimiento tácito entre ambos Estados independientes y el inicio formal de sus relaciones diplomáticas”³⁹. No obstante, no fue hasta el 26 de julio de 1870 que el Perú y Bolivia celebraron la convención consular, la cual fue resultado del reconocimiento de estas dos repúblicas frente a las insuficiencias de las estipulaciones consulares que venía manteniendo⁴⁰.

³⁶ Wagner, A. *Historia diplomática del Perú 1900-1945*. P. 463.

³⁷ *Ibíd.*

³⁸ Bákula, J. *Perú: entre la realidad y la utopía 180 años de política exterior*. Lima: Fondo de Cultura Económica: Fundación Academia Diplomática del Perú, 2002.

³⁹ Novak, F. y Namihas, S. *Serie política exterior peruana. Las relaciones entre el Perú y Bolivia (1826-2013)*. Lima: IDEI y Fundación Konrad Adenauer, 2013. P. 25.

⁴⁰ *Ibíd.*

Temas de convergencia bilateral

El 24 de enero de 1992 se encontraron en el puerto de Ilo los presidentes del Perú y Bolivia, Fujimori y Paz Zamora, donde tuvo lugar la firma de los convenios de Ilo. En este encuentro el presidente Fujimori afirmó que el Perú y Bolivia no solo eran hermanos sino socios⁴¹.

Los convenios de Ilo fueron suscritos teniendo en cuenta no solo el problema de la mediterraneidad de Bolivia, sino también la ubicación geográfica de este país en Sudamérica, como potencial corredor comercial para el tráfico proveniente de Brasil, Argentina y Paraguay, lo cual mostraba interesantes posibilidades para el desarrollo de un comercio bioceánico⁴².

Según Novak y Namihás, se debe recordar que estos convenios tuvieron como antecedente la oferta hecha a Bolivia de otorgar facilidades portuarias y de depósitos francos para este país en los puertos de Matarani e Ilo en 1979. Esta alternativa se repetiría el 18 de octubre de 1989 en el encuentro presidencial sostenido por los presidentes Alan García y Jaime Paz Zamora⁴³.

Sin embargo, durante el período de gobierno del presidente Fujimori, estos convenios no lograron realizar los propósitos respecto al comercio y el desarrollo que habían sido planteados, pues su implementación fue tanto dilatada como compleja⁴⁴.

Durante los primeros años de la década de los noventa, el flujo de comercio entre el Perú y Bolivia estuvo entre los 75 y 85 millones de dólares, mientras que la balanza comercial se encontraba alrededor de los 31 millones de dólares a favor de Bolivia. El comercio bilateral mejoraría con el acuerdo

⁴¹ *Ibíd.*

⁴² Maúrta, O. "Los convenios de Ilo y la integración peruano-boliviana". *Agenda Internacional* 1, n° 1, (enero-julio 1994): 17.

⁴³ Novak, F. y Namihás, S. *Serie política exterior peruana. Las relaciones entre el Perú y Bolivia (1826-2013)*. Lima: IDEI y Fundación Konrad Adenauer, 2013. P. 25.

⁴⁴ *Ibíd.*

comercial de noviembre de 1992 que eliminó las barreras arancelarias para los productos de ambos países, aumentando en 89 por ciento durante todo el período presidencial⁴⁵.

El 30 de julio de 1993, se suscribió el convenio sobre promoción y protección recíproca de inversiones con el propósito de promover la cooperación económica, marcando condiciones favorables para las inversiones realizadas entre el Perú y Bolivia. La inversión directa neta de Bolivia registrada en el Perú tuvo, durante el gobierno del presidente Fujimori, una tendencia ascendente. La única excepción fue en el año 2000, que fue causa de la inestabilidad política de ese periodo⁴⁶.

La integración fronteriza también fue un componente importante durante la década de los noventa. Entre los esfuerzos desarrollados en esta materia, estuvo la instalación del Centro Binacional de Atención Fronteriza (CEBAF) en Desaguadero⁴⁷.

Durante los años 2001 y 2006, el intercambio comercial entre el Perú y Bolivia mantuvo una tendencia ascendente. El aumento del flujo comercial alcanzado en estos cinco años superó las cifras obtenidas durante el gobierno anterior, llegando al 106 por ciento⁴⁸.

Novak y Namihás consideran que uno de los temas de mayor importancia para el Perú y Bolivia durante el gobierno del presidente Toledo fue el de la posible exportación de gas boliviano a través de puertos peruanos hacia otros países⁴⁹.

⁴⁵ *Ibíd.*

⁴⁶ *Ibíd.*

⁴⁷ Strauss, E. "Integración fronteriza andina. El caso de los centros binacionales de atención en frontera boliviana-peruana en la región del desaguadero. Análisis y perspectivas" (Tesis de Maestría, Academia Diplomática del Perú, 2002) 36-38.

⁴⁸ Novak, F. y Namihás, S. *Serie política exterior peruana. Las relaciones entre el Perú y Bolivia (1826-2013)*. Lima: IDEI y Fundación Konrad Adenauer, 2013. P. 25.

⁴⁹ *Ibíd.*

El 23 de agosto del 2002, el Perú entregó formalmente a Bolivia una propuesta contenida en el documento “Integración peruano-boliviana. Planteamiento del Perú sobre el proyecto del gas boliviano”. El propio documento señalaba que la propuesta debía considerarse como un factor que dinamizaría y profundizaría las relaciones entre el Perú y Bolivia más allá de su importancia comercial y económica, beneficiando a la zona altiplánica afectada por la desocupación y la pobreza extrema⁵⁰.

Se debe destacar que Chile también ofreció sus puertos de Mejillones o Patillos para la salida del gas boliviano. Esto generó una situación de competencia entre el Perú y Chile que generó tensiones, a lo que se añadió que se llevaran a cabo movilizaciones sociales en el interior de Bolivia en contra de la exportación del gas y a favor de la nacionalización, lo cual terminó frustrando un resultado favorable para el Perú⁵¹.

El 19 de octubre de 2010 se dio el encuentro presidencial entre los presidentes Alan García y Evo Morales, en Ilo, donde se suscribió la declaración de Ilo, el acta del encuentro entre ambos presidentes y el protocolo complementario y ampliatorio a los convenios de Ilo. Respecto a la declaración presidencial, en este documento se planteó la renovación y ampliación por parte del Perú de una zona franca industrial y económica especial (ZOFIE) y una zona franca turística (MarBolivia), ambas por noventa y nueve años, a favor de Bolivia⁵².

Además, se acordó llevar adelante un proceso de modernización y reestructuración de la Autoridad Binacional Autónoma del Lago Titicaca (ALT), de acuerdo al mandato establecido por presidentes⁵³.

⁵⁰ *Ibíd.*

⁵¹ García-Corrochano, L. “La política exterior del Perú respecto de Bolivia y Chile (1992-2012)”, *Veinte años de política exterior peruana (1991-2011). Libro homenaje por el vigésimo aniversario del Instituto de Estudios Internacionales (IDEI)*. 2012. p.87.

⁵² Novak, F. y Namihás, S. *Serie política exterior peruana. Las relaciones entre el Perú y Bolivia (1826-2013)*. Lima: IDEI y Fundación Konrad Adenauer, 2013. P. 25.

⁵³ *Ibíd.*

Novak y Namihas señalan que, respecto al protocolo modificador y ampliatorio, “este fue objeto de una serie de fundadas observaciones sustantivas formuladas por diversos especialistas, diplomáticos y autoridades peruanas”⁵⁴. Los cuestionamientos más críticos fueron de carácter jurídico, político y de seguridad, refiriéndose a temas introducidos por el protocolo y que no estaban previstos en el tratado original⁵⁵.

Al margen de las tensiones bilaterales, durante el segundo gobierno Alan García se alcanzó el crecimiento más alto de los flujos comerciales entre el Perú y Bolivia hasta ese momento, aumentando en un 143 por ciento⁵⁶.

Posteriormente, los problemas detectados en el protocolo complementario y ampliatorio a los convenios de Ilo señalados motivaron a que, el 1 de octubre de 2012, se celebrara el acuerdo por intercambio de notas que precisa determinadas disposiciones del protocolo, entre los ministros de relaciones exteriores del Perú y Bolivia⁵⁷. Sin embargo, a la fecha este acuerdo no ha sido ratificado por el Congreso del Perú⁵⁸.

Durante los años del gobierno del presidente Humala, Bolivia también procedió con la denuncia de los tratados bilaterales de promoción y protección recíproca de inversiones suscritos con diversos países, entre los cuales se encuentra el celebrado con el Perú⁵⁹.

Además, según Novak y Namihas, “en los dos primeros años del gobierno de Humala, el intercambio comercial entre el Perú y Bolivia ha crecido en

⁵⁴ *Ibíd.*

⁵⁵ *Ibíd.*

⁵⁶ *Ibíd.*

⁵⁷ *Ibíd.*

⁵⁸ Castro, D. “Problemas en la ejecución de los convenios de Ilo y su protocolo complementario y ampliatorio” (Tesis de Maestría, Academia Diplomática del Perú, 2017) 92.

⁵⁹ Novak, F. y Namihas, S. *Serie política exterior peruana. Las relaciones entre el Perú y Bolivia (1826-2013)*. Lima: IDEI y Fundación Konrad Adenauer, 2013. P. 25.

42%, ascendiendo de US\$.751, en el 2011, a US\$.1.064 millones de dólares en el 2012”⁶⁰.

Gabinetes binacionales

Los gabinetes binacionales son una herramienta de la política exterior peruana dirigida al reforzamiento de las relaciones bilaterales con sus países vecinos. En el caso de Bolivia, el Perú ha mantenido cinco encuentros bilaterales en el marco de estas actividades, de los cuales el más reciente se aborda en el siguiente capítulo.

El primer gabinete binacional entre el Perú y Bolivia se dio entre los presidentes Ollanta Humala y Evo Morales. El encuentro tuvo lugar en la Isla Esteves, en Puno, el 23 de junio de 2015.

La declaración de Isla Esteves señala que el propósito de los gabinetes binacionales entre el Perú y Bolivia es “llevar adelante una agenda estratégica de cooperación que atienda los desafíos del presente y se proyecte con visión de futuro, particularmente en beneficio de nuestros pueblos de las zonas fronterizas andina y amazónica, de gran riqueza natural y diversidad cultural, las que afrontan a la vez importantes retos a la seguridad y al desarrollo socioeconómico”⁶¹.

El segundo encuentro en el marco de los gabinetes binacionales con Bolivia se dio entre los presidentes Pedro Pablo Kuczynski y Evo Morales, reunidos en la ciudad de Sucre, Chuquisaca, el 04 de noviembre de 2016.

En este encuentro los presidentes “destacaron la importancia que poseen las reuniones periódicas de los Gabinetes Ministeriales Binacionales, (...) las mismas que se constituyen en la más alta instancia de diálogo político bilateral y contribuyen significativamente al fortalecimiento y la

⁶⁰ *Ibíd.*

⁶¹ Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Isla Esteves: Encuentro presidencial y primera reunión del gabinete binacional de ministros Perú-Bolivia”. 2015. Disponible en <http://www.rree.gob.pe/Noticias/Paginas/DC-020-15.aspx>

profundización de las relaciones entre nuestros pueblos”⁶², asimismo, “resaltaron el avance en el cumplimiento de los compromisos del Plan de Acción de Isla Esteves, suscrita en ocasión del I Gabinete Binacional celebrado, así como el trabajo realizado por las Cancillerías de ambos países en el seguimiento para la implementación de los mismos”⁶³.

El tercer gabinete binacional tuvo lugar en la ciudad de Lima el 1 de septiembre de 2017 entre Pedro Pablo Kuczynski y Evo Morales.

Durante este encuentro “destacaron el alto nivel de la relación bilateral, la misma que se sustenta en los profundos lazos históricos que unen a nuestros pueblos y en el compromiso compartido con los principios y normas del derecho internacional”⁶⁴. De igual manera, “reconocieron el impulso que han otorgado los Gabinetes Binacionales, máxima instancia de diálogo político, al fortalecimiento de los vínculos de amistad y cooperación entre ambos países para el desarrollo de sus pueblos”⁶⁵.

El cuarto encuentro presidencial tuvo lugar en la ciudad de Cobija-Pando, el 3 de septiembre de 2018 entre los presidentes Martín Vizcarra y Evo Morales.

En este encuentro los presidentes “destacaron el Alto Nivel de la relación bilateral que se sustenta en los profundos lazos históricos de hermandad que unen a ambos países, la misma que tomó un impulso significativo, a partir de la celebración de los Encuentros Presidenciales y Gabinetes Ministeriales Binacionales, como máxima instancia de diálogo político; así como también, con reuniones de trabajo que convocaron a los Presidentes y

⁶² Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Sucre: Encuentro presidencial y segunda reunión del gabinete binacional de ministros Perú-Bolivia”. 2016. Disponible en <http://www.rree.gob.pe/Noticias/Paginas/DC-026-16.aspx>

⁶³ *Ibíd.*

⁶⁴ Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Lima: Encuentro presidencial y tercera reunión del gabinete binacional de ministros Perú-Bolivia”. 2017. Disponible en <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/4703-declaracion-de-lima>

⁶⁵ *Ibíd.*

sus equipos, con miras al fortalecimiento de los vínculos de amistad y cooperación entre ambos países para el desarrollo de sus pueblos”⁶⁶.

De los diversos temas en los que ahondan las declaraciones ya señaladas, se puede afirmar que los temas que resultan transversales y que se encuentran presentes en todos los textos son:

- La Autoridad Binacional Autónoma del Lago Titicaca, Río Desaguadero, Lago Poopó y Salar de Coipasa (ALT)
- La trata de personas
- El tráfico ilícito de bienes culturales
- La lucha contra el contrabando
- La integración física
- La integración hidrocarburífera
- Los acuerdos de Ilo de 1992
- El comercio, inversiones, micro y pequeña empresa
- Las relaciones fronterizas

1.4 Espacios multilaterales de interacción entre el Perú y Bolivia

Para el presente trabajo de investigación se han escogido tres espacio de interacción multilateral compartidos por el Perú y Bolivia. Estos espacios se caracterizan por ser de particular interés para ambos países, tanto a nivel interno como en sus relaciones bilaterales. Además, se considera que los tres espacios que se desarrollan a continuación ayudan a enfocar de una manera adecuada la dinámica entre ambos países.

⁶⁶ Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Cobija: encuentro presidencial y cuarta reunión del gabinete binacional de ministros Perú-Bolivia”. 2018. Disponible en <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/18518-declaracion-de-cobija-encuentro-presidencial-y-cuarta-reunion-del-gabinete-ministerial-binacional-peru-bolivia>

1.4.1 La Organización de las Naciones Unidas

En el marco de acción de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), el Perú y Bolivia encuentran diversos puntos de convergencia entre sus intereses como la lucha contra el crimen organizado, el cambio climático, la protección del patrimonio cultural, la inclusión social o la cooperación para el desarrollo. Sin embargo, el aspecto donde el Perú y Bolivia interactúan más allá del ámbito bilateral dentro del ámbito de acción de la ONU es en la lucha contra el narcotráfico⁶⁷.

El problema del tráfico ilícito de drogas es una problemática antigua y cuyas formas de hacerle frente han ido adaptándose a las realidades de los países y sus sociedades a través del tiempo. Según Ernesto Samper, la estrategia que abordaba la problemática desde el control de la producción en los países andinos los sometió a una fuerte presión internacional, llegando incluso a amenazar con poner en riesgo su soberanía, justificándose en una guerra frontal contra el tráfico ilegal de drogas⁶⁸.

En la más reciente conferencia de la ONU sobre la problemática de las drogas ilegales, UNGASS 2016, la iniciativa sudamericana permitió dar mayor relevancia a los derechos humanos, al enfoque de la salud pública, a las políticas de carácter integral y al desarrollo social, cultural, y económico en la visión de lucha contra las drogas⁶⁹.

En este sentido, el Perú y Bolivia participan contribuyendo para un mayor rol de la salud pública dentro de la problemática de las drogas, en contraste con la tradicional primacía de las políticas de interdicción.

⁶⁷ Samper, E. "UNGASS 2016 y el nuevo paradigma sobre el problema mundial de las drogas." *Desafíos* 29, no. 2 (julio, 2017): 353-367. <https://search.proquest.com/docview/1964612663?accountid=43847>.

⁶⁸ *Ibíd.*

⁶⁹ *Ibíd.*

1.4.2 La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños

La CELAC representa un espacio de particular interés en la interacción multilateral entre el Perú y Bolivia ya que se presenta como un espacio para los países de América Latina donde Estados Unidos no participa como miembro, sin que ello signifique una oposición hacia este país⁷⁰. Esto, entre otros aspectos, permitiría que haya un espacio para la discusión entre los países latinoamericanos sobre temas de interés regional y el planteamiento de rutas a seguir antes de llevarlos a otros focos de dialogo donde participe Estados Unidos.

Para el caso de la relación entre el Perú y Bolivia, este espacio resultaría de gran ayuda para fomentar la construcción de políticas regionales de interés mutuo, evitando que Bolivia opte por no formar parte de nuevos acuerdos por la presencia de Estados Unidos, como fue el caso del TLC con los Estados Unidos.

Asimismo, de la gama de temas que pueden ser abordados en la CELAC, el comercio es un elemento que podría ser de particular interés para el Perú y Bolivia. Ya contando con la experiencia de los beneficios del comercio regional a través de la CAN, ahondar la cooperación en los ámbitos comerciales en el marco de la CELAC podría resultar una iniciativa interesante para el objetivo que comparten el Perú y Bolivia de una mayor integración a nivel global.

Para Adrián Bonilla, “la CELAC es un instrumento de construcción identitaria que tiene efectos políticos más allá de sus capacidades ejecutivas reales”⁷¹. En este sentido, sería posible considerar que, dentro del marco de la CELAC, se debata y dialogue sobre temas con un potencial interés regional,

⁷⁰ Bonilla, A. “Genética y naturaleza de CELAC”. En *La diplomacia de las cumbres: retos y oportunidades de los nuevos regionalismos*, comp. María Salvadora Ortiz (San José: FLACSO, 2013), 103.

⁷¹ *Ibíd.*

como podría ser el caso del Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración (CFBI).

Una discusión de este tipo no sería extraña a la dinámica de la CELAC, pues ya en enero del 2018, durante el Foro CELAC-China, el país asiático extendió la invitación a formar parte de la iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda a los países latinoamericanos, considerando a la región como una extensión natural de este proyecto⁷².

De este encuentro surgió la declaración especial de Santiago de la II reunión Ministerial del foro CELAC-China sobre la iniciativa de la franja y la ruta, de la cual el artículo 4 señala que “las Ministras y los Ministros de Relaciones Exteriores de la CELAC acogieron con interés la presentación del Canciller de China sobre la iniciativa de la Franja y la Ruta para profundizar la cooperación entre los países de América Latina y el Caribe y China en los sectores económico, comercial, inversiones, cultural y turismo, entre otros ámbitos”⁷³.

Además, el artículo 5 de la misma declaración indica que “las Ministras y los Ministros de Relaciones Exteriores reiteraron su interés en reforzar la cooperación y solicitaron a la CEPAL continuar profundizando sus estudios en el marco de la cooperación entre CELAC y China”⁷⁴. Por lo tanto, no resultaría extraño considerar que la CELAC pueda tener la disposición para dialogar acerca de un proyecto afín a los intereses ya manifestados, como lo puede ser el CFBI.

Además de esto, la declaración de Cobija que resulta del cuarto gabinete binacional entre el Perú y Bolivia del 2018, en el artículo 33, reconoció “el rol

⁷² Oglietti, G. “Foro China-CELAC. Multipolaridad y la nueva ruta de la seda”. CELAG, 24 enero, 2018. <https://www.celag.org/foro-china-celac-multipolaridad-la-nueva-ruta-la-seda/>

⁷³ CELAC. “Declaración especial de Santiago de la II reunión ministerial del foro CELAC-China sobre la iniciativa de la franja y la ruta”. 2018. <http://www.itamaraty.gov.br/images/2ForoCelacChina/Declaracin-Especial-II-Foro-CELAC-China-VF-22-01-2018.pdf>

⁷⁴ *Ibíd.*

de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), como mecanismo de concertación política, cooperación e integración regional”⁷⁵ y se coincidió “en la necesidad de trabajar conjuntamente en el proceso de reflexión para proyectar el rol de la CELAC en el futuro”⁷⁶.

1.4.3 La Comunidad Andina

La Comunidad Andina (CAN) ha servido como un espacio que ha ofrecido la oportunidad a sus países miembros de conseguir acuerdos comerciales de gran relevancia, tales como los Tratados de Libre Comercio (TLC) con los Estados Unidos y la Unión Europea. Si bien es importante resaltar que Bolivia decidió no formar parte de estos acuerdos, el Perú pudo ser incluido en estos gracias a que las propuestas iniciales de estos acuerdos fueron planteados en el marco de la CAN⁷⁷.

No obstante, a pesar de que Bolivia no estuvo de acuerdo con estos acuerdos de gran envergadura, sí participa en otros proyectos en el marco de la CAN. Por ejemplo, el 9 de noviembre del 2017 se inauguró una planta destinada al tostado de café y otra que serviría para el lavado y secado de la fibra de alpaca en la zona de integración fronteriza del Perú y Bolivia⁷⁸.

Este proyecto se llevó a cabo como parte del proyecto "integración regional participativa en la Comunidad Andina", el cual fue lanzado en el año 2015. Al respecto, el embajador de la Unión Europea en el Perú, Diego Mellado, destacó este proyecto como “uno de los más importantes logros de la integración regional, porque ha promovido el trabajo conjunto de la

⁷⁵ Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Cobija: encuentro presidencial y cuarta reunión del gabinete binacional de ministros Perú-Bolivia”. 2018. Disponible en <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/18518-declaracion-de-cobija-encuentro-presidencial-y-cuarta-reunion-del-gabinete-ministerial-binacional-peru-bolivia>

⁷⁶ *Ibíd.*

⁷⁷ Prado, M. “La Comunidad Andina: las fuerzas centrífugas ejercidas por los Estados Unidos sobre un régimen comercial en formación”. *Desafíos* 30, no. 1 (2018): 135-172, <http://dx.doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/desafios/a.5774>

⁷⁸ EFE. "Unión Europea y Comunidad Andina inauguran proyectos en Perú y Bolivia: Andinos UE." *EFE News Service*, 9 noviembre, 2017. <https://search.proquest.com/docview/1961911354?accountid=43847>.

cooperación internacional, las autoridades de los países, las instituciones locales y a la población”⁷⁹.

Así, es posible ver que en el marco de las actividades de la CAN, el Perú y Bolivia interactúan en el ámbito de la cooperación internacional para el desarrollo, un interés que ambos países comparten y que también está presente en diversos ámbitos de sus relaciones multilaterales y bilaterales.

Por otro lado, el área en la cual resulta de mayor importancia la interacción entre el Perú y Bolivia en el marco de la CAN es el comercio regional. La CAN es uno de los principales mercados de bienes con valor agregado entre sus países miembros, llegando a ser, en algunos casos, el tercer o cuarto socio comercial de cada uno de sus Estados miembros, aunque en ningún caso representan más de una quinta parte de sus exportaciones⁸⁰.

En el caso particular del flujo de bienes entre el Perú y Bolivia, las exportaciones no tradicionales tienen una participación aproximada del 90 por ciento sobre los envíos totales a Bolivia⁸¹. De este monto, los principales sectores de exportación hacia Bolivia son el químico, siderometalúrgico, agropecuario, textil, entre otros⁸².

⁷⁹ *Ibíd.*

⁸⁰ Camilo, G. "Collective identity in the Andean Community: an institutional account." *Papel Político* 20, no. 2 (12, 2015): 585-604. doi:<http://dx.doi.org/10.11144/Javeriana.papo20-2.ciac>. <https://search.proquest.com/docview/2046768281?accountid=43847>.

⁸¹ Siicex, Promperú. "Presentación del PDM Bolivia". 2018. Disponible en <http://www.prompex.gob.pe/miercoles/Portal/MME/descargar.aspx?archivo=8F1D25B8-0A50-4462-BDA9-4774EF5CB08C.PDF>

⁸² Siicex, Promperú. "Guía de mercado Bolivia". 2016. Disponible en <http://www.siicex.gob.pe/siicex/resources/estudio/1032946766rad996E0.pdf>

CAPÍTULO 2: DESCRIPCIÓN DE LA COYUNTURA POLÍTICA BOLIVIANA

ACTUAL

2.1 El gobierno de Evo Morales⁸³

2.1.1 Primer gobierno (2006-2009)

Evo Morales se convirtió en uno de los principales representantes y congresista de oposición del partido político Movimiento al Socialismo (MAS). A través de este partido, Evo Morales realizó una candidatura presidencial casi exitosa contra el presidente neoliberal Gonzalo Sánchez de Lozada en el año 2002⁸⁴.

El partido MAS, y el propio Evo Morales, emergieron de un período de descontento donde existían demandas por una reforma agraria y una nueva constitución. Estas pusieron la soberanía boliviana y el rechazo total del modelo neoliberal en el centro de la política del país⁸⁵.

⁸³ Juan Evo Morales Aima nació en el pueblo Aymara de Isallawi, en el Cantón de Orinoca, en 1959. Evo Morales terminó la escuela primaria y fue al Instituto Técnico Agropecuario Humanístico De Orinoca para su educación secundaria, donde completó la mayoría de sus estudios, excepto el último año. Los padres de Evo Morales decidieron abandonar el Altiplano para mudarse al Trópico de Cochabamba, debido a que la tierra en esta zona era más fértil y, en particular, por la posibilidad de cultivar coca, lo que les permitiría contar con un sustento más estable. Evo Morales ha declarado en repetidas ocasiones que el activismo dentro del movimiento social de los cocaleros fue su universidad. Evo Morales aprendió la mayoría de sus habilidades políticas y consolidó sus convicciones a través del compromiso con la defensa de la causa de los cocaleros. Evo Morales fue reelegido repetidamente cuando todavía era un líder menor en el movimiento cocalero, a pesar de haber colegas con mayor experiencia. Dejar a Evo Morales en la cima fue, sin duda, importante para el éxito del movimiento cocalero y del MAS. Cuando Evo Morales postuló a la presidencia de Bolivia en el año 2005, hubo grandes esperanzas en su elección, algunas personas vieron al gobierno del MAS como la última oportunidad para incluir a grandes sectores marginados de la sociedad y, al mismo tiempo, para evitar la propagación y la profundización del conflicto social. Fue la unión de una amplia variedad de grupos victimizados en oposición al status quo lo que le trajo a Evo Morales la victoria en las elecciones del año 2005. (Harten, S. *The rise of Evo Morales and the MAS*. Londres: Zed Books Ltd, 2011).

⁸⁴ Dangl, B. "Victories in the Andes: the recent past and near future of Bolivia under Evo Morales." *Juncture* 21 no. 3 (2014): 238–41. doi:10.1111/j.2050-5876.2014.00811.x.

⁸⁵ *Ibíd.*

Rafael Archondo identifica cuatro aspectos de la conciencia de Evo Morales que influyeron en su llegada al gobierno. El primero es el antiimperialismo, el cual se manifestó a través de la hoja de coca, desde donde Evo Morales, familiarizado con la dinámica del sindicalismo campesino, asumió la defensa del uso tradicional de este producto. Esta posición llevó al movimiento de Evo Morales a enfrentarse con la nueva política contra las drogas de los Estados Unidos de la década de los años 90, consiguiendo un mayor protagonismo desde su rol de disidencia⁸⁶.

El segundo aspecto que se señala es la mirada hacia el exterior de Evo Morales. Esta mirada fue desarrollada basándose en la simpatía que obtuvo con su posición antiimperialista desde otros países de Europa, Medio Oriente y América Latina. Luego de transformar el movimiento social en una fuerza electoral, Archondo identifica como tercer aspecto la utilidad de las elecciones, las cuales brindaron institucionalidad al movimiento de Evo Morales⁸⁷.

El cuarto y último aspecto es la capacidad que tuvo el MAS durante sus primeros años para manifestarse fuera del marco parlamentario para ejercer presión sobre el gobierno de turno y avanzar sus intereses desde las calles⁸⁸. Más aún, esta dinámica resultó necesaria tomando en cuenta que el MAS, habiendo surgido de un movimiento de sindicalismo campesino, aún no se encontraba familiarizado con la dinámica del ejercicio de la representación estatal.

En el 2005, Evo Morales ganó las elecciones presidenciales, en gran parte gracias a la esperanza popular inspirada por los movimientos sociales de los años anteriores. Como el primer presidente indígena de Bolivia, su elección

⁸⁶ Archondo, R. "La ruta de Evo Morales". *Nueva Sociedad* no. 209 (mayo-junio 2007): 82-99. ISSN: 0251-3552

⁸⁷ *Ibíd.*

⁸⁸ *Ibíd.*

fue vista como un momento decisivo en una nación donde la mayoría de la población contaba con bajos recursos y era de origen indígena⁸⁹.

El cambio más fundamental durante el primer gobierno de Evo Morales y donde se plasma el peso que el valor demográfico representa en Bolivia es el cambio del nombre oficial del país. La constitución del 2009 pone fin al uso de República de Bolivia como nombre oficial en favor del Estado Plurinacional de Bolivia⁹⁰, efectivamente dando un nuevo nombre al país y orientando el rumbo de este hacia el futuro.

Poco después de asumir el cargo, Evo Morales actuó rápidamente para intentar institucionalizar varios de los movimientos sociales que habían proliferado desde las demandas de la población. Así, nacionalizó sectores de la industria del gas de Bolivia, convocó a una Asamblea Constituyente para reescribir la constitución del país en una dirección progresiva y cumplió con algunos de sus compromisos de campaña para aliviar la pobreza y empoderar a los más pobres y a la población indígena que vivían al margen de la sociedad⁹¹.

Durante los primeros años existió un periodo de fricciones entre el bloque social que acababa de emerger al poder y el antiguo bloque oligárquico. Esta situación originó casos de expresiones de racismo e incluso un intento desde las elites tradicionales del poder para dar un golpe de Estado contra el gobierno de Evo Morales. Este periodo fue superado en el año 2008 debido a la movilización popular realizada en contra del golpe y que exigía la celebración de un referéndum constitucional⁹².

⁸⁹ Dangl, B. "Victories in the Andes: the recent past and near future of Bolivia under Evo Morales." *Juncture* 21 no. 3 (2014): 238–41. doi:10.1111/j.2050-5876.2014.00811.x.

⁹⁰ Estado Plurinacional de Bolivia. "Nueva constitución política del Estado". 2009. http://www.mindef.gob.bo/mindef/sites/default/files/nueva_cpe_abi.pdf

⁹¹ *Ibíd.*

⁹² Uharte, L. "Una década del gobierno del M.A.S. en Bolivia: un balance global". *BARATARIA Revista Castellano-Manchega de Ciencias Sociales* no. 22 (2017): 131-148. doi:<http://dx.doi.org/10.20932/barataria.v0i22.363>

Asimismo, la victoria electoral en el referéndum revocatorio de agosto del año 2008, donde el favor hacia Evo Morales logró sobrepasar el 66 por ciento de los votos, dio paso a la culminación de este proceso con la aprobación de la Constitución Política del Estado en el referéndum del 2009⁹³.

Por otro lado, los ingresos derivados del gas natural proliferaron después de que el gobierno renegoció los contratos que mantenía con empresas multinacionales en el año 2006. Este tipo de medidas introdujo en los fondos estatales una enorme inyección de recursos que el gobierno dirigió, en particular, a las áreas rurales, con el desarrollo de nuevas escuelas, caminos y hospitales⁹⁴.

La empresa pública más importante de Bolivia, Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), fue nacionalizada en mayo del 2006, pero en realidad esto solo significó un cambio en los acuerdos fiscales, debido a que era ya una firma pública nominalmente⁹⁵.

El Plan Nacional de Desarrollo de Bolivia señala que los hidrocarburos y la minería son “los dos pilares del desarrollo”⁹⁶ del país, los cuales generaran excedentes que sirven para promover la industrialización del Bolivia. La nacionalización de los hidrocarburos en el año 2006, en una fecha tan simbólica como el 1 de mayo, día de la clase trabajadora como lo señala Luis Miguel Uharte⁹⁷, alteró las reglas de juego e hizo posible que se dé un

⁹³ *Ibíd.*

⁹⁴ Farthing, L. “An opportunity squandered? Elites, social movements, and the government of Evo Morales.” *Latin American Perspectives* 46, no. 1 (enero 2019): 212. <http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=edb&AN=133531636&lang=es&site=eds-live&scope=site>.

⁹⁵ Dalenz, C. “Evo-lución: the economic situation of Evo Morales’ Bolivia under scrutiny.” *Bolivian Studies Journal* 23/24 (enero 2017): 45–82. doi:10.5195/bsj.2018.177.

⁹⁶ Ministerio de Planificación y Desarrollo de Bolivia. “Plan nacional de desarrollo 2006-2010 Bolivia digna, soberana, productiva y democrática para vivir bien”. 2007. <http://www.ademaf.gob.bo/normas/ds29272.pdf>

⁹⁷ Uharte, L. “Una década del gobierno del M.A.S. en Bolivia: un balance global”. *BARATARIA Revista Castellano-Manchega de Ciencias Sociales* no. 22 (2017): 131-148. doi:<http://dx.doi.org/10.20932/barataria.v0i22.363>

alza notable de los ingresos del Estado en detrimento de las empresas multinacionales que operaban, principalmente, en el sector del gas.

Christian Dalenz identifica dos ejes dentro del Plan Nacional de Desarrollo de Bolivia. El primer eje incluye el sector de hidrocarburos, la minería, la energía eléctrica y las fuentes ambientales, mientras que el segundo incluye el sector de la agricultura, la manufactura, la producción de artesanías, el turismo y la vivienda⁹⁸.

Dalenz además señala que entre los dos primeros ejes existe uno que resulta transversal, el cual consiste en infraestructura y apoyo a la producción. La idea es transferir el excedente producido en el primer eje hacia los sectores del segundo eje con la ayuda del tercero, afín de industrializar el país e ir más allá de un modelo de exportación basado principalmente en el comercio de materias primas y el fomento de la demanda interna⁹⁹.

Según Uharte, el aumento exponencial de la recaudación del Estado llevó a que esta se cuadruplica. “Antes de la nacionalización el Estado boliviano, vía regalías e impuestos, se quedaba con cerca de 550 millones de dólares anuales de media” en los años 2003 y 2004, “a partir de la nacionalización se acerca a los 2.000 millones de dólares” en el año 2007¹⁰⁰.

El gobierno del MAS también emprendió la reforma agraria más significativa desde la Revolución de 1952. Aunque, durante sus primeros cinco años, la mayor parte la asignación de la tierra estaba bajo el control del Estado, en

⁹⁸ Dalenz, C. “Evo-lución: the economic situation of Evo Morales’ Bolivia under scrutiny.” *Bolivian Studies Journal* 23/24 (enero 2017): 45–82. doi:10.5195/bsj.2018.177.

⁹⁹ *Ibíd.*

¹⁰⁰ Uharte, L. “Una década del gobierno del M.A.S. en Bolivia: un balance global.” *BARATARIA Revista Castellano-Manchega de Ciencias Sociales* no. 22 (2017): 131-148. doi:<http://dx.doi.org/10.20932/barataria.v0i22.363>

lugar de ser expropiada de los grandes terratenientes, y la asistencia técnica a los nuevos propietarios era casi inexistente¹⁰¹.

Según Linda Farthing, aproximadamente 800,000 campesinos de bajos ingresos e indígenas se beneficiaron, se consagraron los derechos de herencia de las mujeres y, por primera vez desde la conquista española, los pequeños agricultores controlaron la mayor parte de las tierras del país¹⁰².

La nueva ley limitó la tenencia de tierras a 12,500 acres en respuesta a la presión sostenida por los movimientos sociales en contra de los esfuerzos del gobierno para atraer a los conservadores al permitir 25,000. Sin embargo, la ley no podía ser aplicada de manera retroactiva, lo que legitimaba la propiedad de grandes extensiones de tierra adquiridas de manera ilegal¹⁰³.

Según Dalenz, en el 2015 el 72,5 por ciento de las tierras rurales contaban con seguridad jurídica. Este porcentaje sería equivalente a 77 millones de hectáreas, de las cuales 67.7 habrían sido aseguradas por el gobierno. Asimismo, el 33 por ciento era propiedad del Estado, el 31 por ciento pertenecía a las comunidades originarias, el 26 por ciento pertenecía a los campesinos y el 10 por ciento era propiedad de empresas privadas¹⁰⁴.

Asimismo, Amaya Querejazu considera que la inclusión del elemento indígena en la política exterior de Bolivia resulta “algo novedoso e interesante”. La identidad indígena ha servido como una herramienta para que Bolivia pueda tener un mayor protagonismo en algunos temas de la agenda internacional, como por ejemplo, los relacionados con la protección del medio ambiente. Esto le ha permitido a Bolivia simpatizar con algunos de

¹⁰¹ Farthing, L. “An opportunity squandered? Elites, social movements, and the government of Evo Morales.” *Latin American Perspectives* 46, no. 1 (enero 2019): 212. <http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=edb&AN=133531636&lang=es&site=eds-live&scope=site>.

¹⁰² *Ibíd.*

¹⁰³ MacKey, L. “Legitimizing foreignization in Bolivia: Brazilian agriculture and the relations of conflict and consent in Santa Cruz, Bolivia.” Los Angeles: University of California, 2011. <https://www.future-agricultures.org/wp-content/uploads/pdf-archive/Lee%20Mackey.pdf>

¹⁰⁴ Dalenz, C. “Evo-lución: the economic situation of Evo Morales’ Bolivia under scrutiny.” *Bolivian Studies Journal* 23/24 (enero 2017): 45–82. doi:10.5195/bsj.2018.177.

los pueblos indígenas y grupos protectores del medio ambiente ubicados en diferentes Estados¹⁰⁵.

Querejazu señala, además, que el elemento indígena también se utiliza en la proyección de la identidad boliviana hacia el exterior. Así, el factor indígena se convierte en un “pilar fundamental de la política exterior”, el cual busca a proponer opciones distintas al modelo de vida planteado por occidente y al modelo económico neoliberal¹⁰⁶.

2.1.2 Segundo gobierno (2010-2014)

Durante este segundo periodo, el gobierno mostró su capacidad para incorporar y cooptar a ciertos sectores importantes de la oposición, tanto en el ámbito político como económico. En el ámbito político, logró reducir la fuerza e influencia de la oposición de derecha, fundamentalmente en las zonas donde contaba con una presencia más consolidada, como Santa Cruz, mediante la cooptación de algunas de sus principales personas de interés¹⁰⁷.

En cuanto a lo económico, el gobierno hizo claro que “no pretende arrinconar a la empresa privada, sino hacerle entender que el Estado desempeñará un papel rector, aceptando que la inversión privada es muy importante para lograr altas tasas de crecimiento y una mayor industrialización”¹⁰⁸.

Cuando el gobierno manifestó su posición de que no existían riesgos de que se lleven a cabo grandes expropiaciones estatales y el sector privado de mayor influencia interiorizó que era posible llevar a cabo actividades comerciales de manera propicia, incluso sin tener un gobierno alineado con

¹⁰⁵ Querejazu, A. “Indigeneidad en la política exterior de Bolivia en el gobierno de Evo Morales (2006-2014)”. *Desafíos* 27, no. 1 (2015): 158-184.

¹⁰⁶ *Ibíd.*

¹⁰⁷ Uharte, L. “Una década del gobierno del M.A.S. en Bolivia: un balance global”. *BARATARIA Revista Castellano-Manchega de Ciencias Sociales* no. 22 (2017): 131-148. doi:<http://dx.doi.org/10.20932/barataria.v0i22.363>

¹⁰⁸ *Ibíd.*

la totalidad de sus intereses, los niveles de confrontación se redujeron significativamente¹⁰⁹.

No obstante, Jeffery Webber considera que durante la segunda administración del gobierno de Evo Morales se rompieron las bases sociales de la coalición popular y los grupos sociales ascendentes asumieron roles importantes en la nueva configuración del poder. En el centro de la dinámica de gobierno que lleva el MAS hoy en día, se encontraría una alianza, por una parte, del capital agroindustrial del este de Bolivia y el capital transnacional en los sectores de hidrocarburos y minería y, por otra parte, de la incipiente burguesía indígena involucrada en la minería cooperativa, el comercio comercial y el contrabando¹¹⁰.

En este sentido, los grandes capitales que operan en Bolivia habrían comprendido que las formas más antiguas de ejercer el dominio sobre la sociedad, a través del racismo explícito y los partidos políticos conservadores, ya no eran sostenibles y estarían dispuestos a compartir el poder con el sector indígena ascendente¹¹¹.

Mientras tanto, el sector indígena emergente se encontraría amenazado por los intereses de los trabajadores indígenas y campesinos que se encuentran debajo de ellos en la socialización de la riqueza, los recursos naturales, la tierra y las bases productivas de la economía boliviana y, por lo tanto, estarían dispuestos a alinearse estratégicamente con los elementos más reaccionarios de la economía boliviana, los sectores empresariales de la zona conocida como la Media Luna¹¹².

Según las cifras que se encuentran en el documento “Principales logros económicos y sociales 2006-2013”, el PIB boliviano creció un promedio de

¹⁰⁹ *Ibíd.*

¹¹⁰ Webber, J. “Evo Morales and the political economy of passive revolution in Bolivia, 2006–15.” *Third World Quarterly* 37, no. 10 (octubre 2016): 1855–1876. doi:10.1080/01436597.2016.1175296.

¹¹¹ *Ibíd.*

¹¹² *Ibíd.*

4,8 por ciento entre los años 2006 y 2012. Esto generó que el PIB per cápita pase de 1,051 dólares en el año 2005 a 2,919 en el 2013. De igual manera, la inversión en hidrocarburos aumentó de 246 millones de dólares en el 2005 a 1,835 millones de dólares en el 2013. Se señala además que entre los años 1985 y 2005 la inflación promedio fue de 400 por ciento, mientras que entre el 2006 y el 2013 la tasa promedio fue de 6,7 por ciento¹¹³.

A pesar de esta bonanza económica, el gobierno de Evo Morales decidió en el 2011 renegociar 22 Tratados Bilaterales de Promoción y Protección de Inversiones (TBI), entre los cuales se encontraba el convenio sobre promoción y protección recíproca de inversiones entre el Perú y Bolivia. El fundamento de esta decisión está basado en que “la Disposición Transitoria Novena de la Constitución Política del Estado (CPE) determina que los tratados internacionales que sean contrarios a la Carta Magna serán denunciados y, en su caso, renegociados en el plazo de cuatro años desde la elección del nuevo Órgano Ejecutivo”¹¹⁴.

El TBI entre el Perú y Bolivia ha seguido la ruta de la ampliación, siendo la última ampliación en el año 2016¹¹⁵. Al respecto, el tema también ameritó que durante el encuentro en el gabinete binacional del 2017 se haga un llamado a “iniciar las negociaciones de un nuevo Acuerdo de Inversiones en el más breve plazo y, de ser el caso, evaluar la ampliación de la vigencia del actual Convenio sobre Promoción y Protección Recíproca de Inversiones”¹¹⁶.

Como bien lo señala Uharte, fue en una coyuntura política donde la derecha se encontraba debilitada y existía estabilidad socio-económica como se llegó

¹¹³ Banco Central de Bolivia. “Principales logros económicos y sociales 2006-2013”. 2014. <https://www.bcb.gob.bo/webdocs/2014/SalaDePrensa/CARTILLALOGROS.pdf>

¹¹⁴ Americaeconomía. “Bolivia fija 5 ejes para renegociar 22 pactos bilaterales de inversión”. *Americaeconomía*, noviembre 25, 2011. <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/comercio/bolivia-fija-5-ejes-para-renegociar-22-pactos-bilaterales-de-inversion>

¹¹⁵ Buendía, P. “Relaciones entre el Perú y Bolivia se mantienen en un buen nivel”. *El Peruano*, agosto 28, 2018. <https://elperuano.pe/noticia-relaciones-entre-peru-y-bolivia-se-mantienen-un-buen-nivel-70522.aspx>

¹¹⁶ Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Lima: Encuentro presidencial y tercera reunión del gabinete binacional de ministros Perú-Bolivia”. 2017. Disponible en <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/4703-declaracion-de-lima>

a la campaña para las elecciones presidenciales del 2014, en donde Evo Morales volvió a presentarse como el candidato del partido MAS. El partido de gobierno contaba con proyecciones altamente favorables, ya que, además de la alta popularidad con la que contaba Evo Morales, se debía tomar en cuenta la falta de capacidad la oposición de derecha para coordinar una alternativa unificada de oposición¹¹⁷.

En cuanto a la política exterior del segundo gobierno de Evo Morales, Querejazu señala que se incurrió en diferentes contradicciones con el discurso del gobierno. Mientras que por un lado, Bolivia se presentaba a nivel internacional como un país en defensa del medio ambiente y de la existencia armoniosa entre la población y sus recursos naturales, por otro lado, la política económica, comercial y de desarrollo mostraba no tener como prioridad los intereses y los valores de la sociedad que decía representar¹¹⁸.

Las contradicciones que señala Querejazu serían el resultado de las diferencias en las perspectivas de actores locales y de las cosmovisiones indígenas. Esto se puede considerar como uno de los desafíos que deberá enfrentar la política exterior Boliviana. De esta manera, la aplicación del elemento indígena como parte de la política exterior “lleva a pensar que la utilización de la indigeneidad en la política es un arma de doble filo”¹¹⁹.

Querejazu califica a la política exterior de Bolivia con el gobierno de Evo Morales como “revisionista”. Este argumento se basa en la disminución de alianzas y sincronía con ciertos sectores que los gobiernos anteriores habían favorecido. Además de esto, Bolivia ha buscado participar activamente junto a los países de la región que alientan un “giro ideológico hacia la izquierda”,

¹¹⁷ Uharte, L. “Una década del gobierno del M.A.S. en Bolivia: un balance global”. *BARATARIA Revista Castellano-Manchega de Ciencias Sociales* no. 22 (2017): 131-148. doi:<http://dx.doi.org/10.20932/barataria.v0i22.363>

¹¹⁸ Querejazu, A. “Indigeneidad en la política exterior de Bolivia en el gobierno de Evo Morales (2006-2014)”. *Desafíos* 27, no. 1 (2015): 158-184.

¹¹⁹ *Ibíd.*

lo que trae como implicancia una posición distinta frente a instrumentos internacionales como los tratados de libre comercio y a las relaciones diplomáticas en general¹²⁰.

2.1.3 Tercer gobierno (2015-2019)

En octubre del 2014, Evo Morales fue reelegido con aproximadamente el 61 por ciento de los votos para un tercer mandato en el cargo, prueba de que su tiempo en el poder había tenido un impacto positivo en la mayoría de los bolivianos¹²¹.

El aspecto económico es un indicador fundamental para explicar por qué Evo Morales fue reelegido para un tercer mandato, que además llevó al MAS a obtener la importante representación de dos tercios en el congreso. Las tasas de empleo y los sueldos también aumentaron, impulsados por un aumento del 20 por ciento del salario mínimo en el año 2013¹²².

El PIB de Bolivia aumentó sostenidamente entre los años 2009 y el 2013, contribuyendo a que la ONU considerase que Bolivia contaba con la tasa más alta de reducción de la pobreza en la región, con una caída del 32,2 por ciento entre 2000 y 2012, según el informe de desarrollo humano del 2014¹²³.

Un aspecto de gran relevancia durante este tercer periodo de gobierno es el inicio de los gabinetes binacionales sostenidos con el Perú. Este ejercicio comienza a aplicarse en el 2015, con el fin de “continuar fortaleciendo las relaciones entre ambos países con base en los profundos lazos históricos

¹²⁰ *Ibíd.*

¹²¹ Dangl, B. “Victories in the Andes: the recent past and near future of Bolivia under Evo Morales.” *Juncture* 21 no. 3 (2014): 238–41. doi:10.1111/j.2050-5876.2014.00811.x.

¹²² *Ibíd.*

¹²³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. “Informe sobre desarrollo humano 2014”. 2014. eISBN: 978-92-1-056665-0

que desde sus orígenes unen a los pueblos peruano y boliviano”¹²⁴. Estos encuentros se han vuelto una constante de la relación bilateral entre el Perú y Bolivia, celebrándose anualmente sin interrupciones.

El gobierno de Evo Morales también trajo estabilidad económica y política a uno de los países históricamente más volátiles de la región. Bolivia ahora cuenta una cantidad importante de reservas financieras, una baja inflación y un crecimiento anual promedio del 5 por ciento durante la última década. A pesar de que las reservas han disminuido como consecuencia de la disminución de los precios de los productos básicos, todavía representaron el 33 por ciento del PBI en el año 2016¹²⁵.

La creciente oposición a las industrias extractivas y a ciertos proyectos de desarrollo del MAS, en términos de sus impactos negativos sobre el medio ambiente y los derechos indígenas a la tierra y la soberanía, tiene probabilidad de continuar a pesar de la popularidad general del partido. Las contradicciones del gobierno al promocionar el respeto a la madre tierra y, al mismo tiempo, defender las industrias de minería e hidrocarburos, sin una diversificación económica significativa, han generado críticas de activistas y movimientos clave en la población boliviana¹²⁶.

Linda Farthing, basándose en lo dicho por Jonas Wolff durante el Congreso Internacional de la Asociación de Estudios Latinoamericanos del 2017, señala que el fortalecimiento de la gobernanza participativa ha demostrado ser un proceso contradictorio en Bolivia, ya que el gobierno ha ampliado, tanto como restringido, los derechos democráticos. Los controles

¹²⁴ Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Isla Esteves: Encuentro presidencial y primera reunión del gabinete binacional de ministros Perú-Bolivia”. 2015. Disponible en <http://www.rree.gob.pe/Noticias/Paginas/DC-020-15.aspx>

¹²⁵ Farthing, L. “An opportunity squandered? Elites, social movements, and the government of Evo Morales.” *Latin American Perspectives* 46, no. 1 (enero 2019): 212. <http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=edb&AN=133531636&lang=es&site=eds-live&scope=site>.

¹²⁶ Dangl, B. “Victories in the Andes: the recent past and near future of Bolivia under Evo Morales.” *Juncture* 21 no. 3 (2014): 238–41. doi:10.1111/j.2050-5876.2014.00811.x.

institucionales y la supervisión han tendido a deteriorarse, mientras que la participación política, la integración y la igualdad han mejorado¹²⁷.

Por otro lado, si bien los esfuerzos para diversificar la economía boliviana han sido fuertes y visibles, Dalenz señala que pueden no ser suficientes para mantener el crecimiento al ritmo que ha tenido hasta ahora. El valor agregado creado por la producción sigue siendo insuficiente y algunos proyectos importantes, como la industrialización del litio, todavía deben consolidarse. También se debe tener en cuenta que, a pesar de la fuerte promoción en Bolivia sobre las nacionalizaciones, la dependencia de las inversiones extranjeras sigue siendo alta¹²⁸.

A fines de noviembre del 2017, el Tribunal Constitucional Plurinacional de Bolivia declaró el fin de los plazos de gobierno, dictaminando que todos los presidentes electos podrían postularse para el cargo por un tiempo indefinido, en lugar de los dos mandatos consecutivos autorizados por la constitución del 2009¹²⁹.

Esto demostró que Evo Morales tenía la intención de ocupar la presidencia de Bolivia por un cuarto periodo y que existirían pocas limitaciones hacia su capacidad para permanecer en el cargo de manera indefinida. A pesar de esto, Miguel Centellas señala que es importante notar que, en los últimos años, se habría visto un fortalecimiento institucional, profesional y en la sofisticación del Tribunal Electoral de Bolivia¹³⁰.

¹²⁷ Farthing, L. "An opportunity squandered? Elites, social movements, and the government of Evo Morales." *Latin American Perspectives* 46, no. 1 (enero 2019): 212. <http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=edb&AN=133531636&lang=es&site=eds-live&scope=site>.

¹²⁸ Dalenz, C. "Evo-lución: the economic situation of Evo Morales' Bolivia under scrutiny." *Bolivian Studies Journal* 23/24 (enero 2017): 45–82. doi:10.5195/bsj.2018.177.

¹²⁹ Farthing, L. "An opportunity squandered? Elites, social movements, and the government of Evo Morales." *Latin American Perspectives* 46, no. 1 (enero 2019): 212. <http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=edb&AN=133531636&lang=es&site=eds-live&scope=site>.

¹³⁰ Centellas, M. "Bolivia in 2017: headed into uncertainty." *Revista de Ciencia Política* 38, no. 2 (agosto 2018): 155–79.

Para Querejazu, la política exterior de Bolivia ha demostrado ser de naturaleza pragmática, manejando una ambivalencia entre los aspectos económicos y ambientales. El caso con mayor visibilidad es la posición boliviana respecto a la explotación y exportación de recursos naturales, la cual intenta convivir con la narrativa del gobierno de protección del medio ambiente y la recuperación de los conocimientos ancestrales de los pueblos¹³¹.

Durante el tercer periodo de gobierno de Evo Morales, la política exterior disminuyó sus esfuerzos en las temáticas ambientales y de protección indígena y se enfocó principalmente en prepararse para los posibles escenarios del litigio con Chile en la CIJ¹³².

2.2. El fallo de la Corte Internacional de Justicia del 2018

El proceso de la demanda realizada por Bolivia contra Chile ante la Corte Internacional de Justicia de la Haya (CIJ), y su eventual conclusión, son el resultado de los esfuerzos de Bolivia por alterar la situación de mediterraneidad de este país.

La decisión boliviana para reivindicar su salida al mar a través de la CIJ se inició con las declaraciones del presidente Evo Morales el 23 de marzo del año 2011, Día del Mar, y que también representa el día en el que Bolivia conmemora la derrota en la Guerra del Pacífico y, por lo tanto, la pérdida de su litoral¹³³. En este sentido, se tomó la decisión de crear la Dirección Estratégica de Reivindicación Marítima (DIREMAR).

<http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=fua&AN=132677729&lang=es&site=eds-live&scope=site>.

¹³¹ Querejazu, A. "Indigeneidad en la política exterior de Bolivia en el gobierno de Evo Morales (2006-2014)". *Desafíos* 27, no. 1 (2015): 158-184.

¹³² Centellas, M. "Bolivia in 2017: headed into uncertainty." *Revista de Ciencia Política* 38, no. 2 (agosto 2018): 155-79.
<http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=fua&AN=132677729&lang=es&site=eds-live&scope=site>.

¹³³ Caballero, S. "Bolivia y la salida al mar." *Meridiano 47 - Boletim de Análise de Conjuntura Em Relações Internacionais* 13, no. 132 (julio 2012): 19-23.

El 23 de marzo del 2012, el presidente Evo Morales anunció un discurso en el que volvió a pronunciarse sobre las reivindicaciones de su país y manifestando las intenciones de llevar sus reclamos contra Chile a los tribunales internacionales para alcanzar una solución de manera pacífica. En el marco de la pretensión boliviana de conseguir una salida soberana al Océano Pacífico, Evo Morales denunció el Tratado de 1904, calificándolo como “injusto, impuesto e incumplido por Chile”¹³⁴.

Bolivia también sostiene como argumento que existe un perjuicio económico causado por no contar con un acceso soberano hacia el Océano Pacífico. A esto añaden que quien obstruye esta aspiración boliviana es precisamente Chile, un Estado que dispone de área costera de importante extensión¹³⁵. Así, los costos en el ámbito económico que provoca la mediterraneidad de Bolivia estarían incluidos dentro de los elementos que motivaron la demanda en la CIJ.

Sergio Caballero señala que, según la Comisión Económica para América Latina de la Organización de las Naciones Unidas (CEPAL), las pérdidas anuales de Bolivia por su condición de mediterraneidad alcanzarían los 190 millones de dólares y, según cálculos de la ONU, la pérdida económica se estima en un 0,7 por ciento del PBI de Bolivia¹³⁶.

Sin embargo, Alonso Dunkelberg considera que, si bien se podría considerar que la resistencia de Chile a negociar, contemplando y abordando seriamente la posición de Bolivia como país mediterráneo, era injusta, esto no significa que Chile tenga la obligación de negociar una solución respecto este problema¹³⁷.

<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=zbh&AN=79627288&lang=es&site=ehost-live>.

¹³⁴ *Ibíd.*

¹³⁵ *Ibíd.*

¹³⁶ *Ibíd.*

¹³⁷ Dunkelberg, A. “Obligation to negotiate access to the Pacific Ocean (Bolivia v. Chile)”. *American Journal of International Law* 113, no. 2 (2019): 347–53. doi:10.1017/ajil.2019.9.

Cuando Bolivia hizo pública su intención de llevar la demanda contra Chile a la CIJ, la posición de Chile se basó en negar que la obligación que alegaba Bolivia existiese y rechazó que el tema sea tratado en una instancia judicial internacional, prefiriendo que la situación entre Bolivia y Chile se limite al ámbito del diálogo bilateral¹³⁸.

Tomando en cuenta que el objetivo boliviano fue llevar a Chile a negociar bilateralmente una salida soberana al Océano Pacífico, es posible decir que el proceso en la CIJ no fue un fin en sí mismo, sino que representó “una forma de movilizar y agitar estas reivindicaciones”¹³⁹.

Así, Bolivia apostó por el camino de la solución pacífica de controversias a través de la CIJ y su estrategia legal se basó en dos aspectos fundamentales. Según Sergio Caballero, el primero de estos aspectos fue la formulación de una posición jurídica, con el propósito de contar con el respaldo de la CIJ, bajo el amparo del derecho internacional¹⁴⁰.

En cuanto al segundo aspecto, se buscó llevar a cabo una acción diplomática que permitiría mostrar el apoyo de algunos países de la región con la posición Boliviana, considerándola como una petición legítima y con la posibilidad de llegar a un acuerdo entre ambas partes¹⁴¹.

En el año 2012, Sergio Caballero señaló que “la actual apuesta por ostentar una salida directa y soberana al mar y el involucramiento de un gran número de actores bolivianos y extranjeros permite avizorar que será un tema recurrente y central en la agenda exterior de Bolivia durante los próximos años”¹⁴². En este sentido, Caballero añade que es posible llegar a la conclusión de que “habrá tenacidad y constancia en este asunto por parte

¹³⁸ Caballero, S. “Bolivia y la salida al mar.” *Meridiano 47 - Boletim de Análise de Conjuntura Em Relações Internacionais* 13, no. 132 (julio 2012): 19–23. <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=zbh&AN=79627288&lang=es&site=ehost-live>.

¹³⁹ *Ibíd.*

¹⁴⁰ *Ibíd.*

¹⁴¹ *Ibíd.*

¹⁴² *Ibíd.*

del estado boliviano y recelos y desconfianza por parte de su vecino chileno”¹⁴³.

Según Luis Igualt, Bolivia buscaba, de manera indirecta, conseguir la revisión o anulación del Tratado de 1904 entre Bolivia y Chile¹⁴⁴. No obstante, lo que Bolivia planteó formalmente en su denuncia ante la CIJ era que se reconociese la obligación de Chile de negociar una salida soberana al Océano Pacífico para Bolivia¹⁴⁵.

La propia corte reconoce esto como la materia de la demanda, cuando el 24 de septiembre del año 2015 la CIJ estimó que, incluso si en el supuesto de que el fin que Bolivia buscaba fuese, precisamente, conseguir un acceso soberano al Océano Pacífico, esto no es lo que le fue solicitado por parte del Estado demandante¹⁴⁶.

De igual manera, la CIJ dejó en claro que no se encontraría dentro de sus competencias para este caso realizar un pronunciamiento acerca del resultado que podría darse de una eventual negociación¹⁴⁷. Así, es posible decir que la esencia del proceso judicial se vio limitada a identificar si existía una obligación de los medios y no de los resultados.

Igualt considera que la delegación boliviana decidió, de manera deliberada, evitar la claridad al momento de realizar las argumentaciones correspondientes acerca de cuál, o cuáles, de los momentos de interacción entre Bolivia y Chile marcaba el origen de la obligación de negociar que se

¹⁴³ *Ibíd.*

¹⁴⁴ Igualt, L. "Bolivia-Chile: El reciente fallo de la Corte Internacional de Justicia." *Estudios Internacionales* 50, no. 191 (mayo, 2018): 93-101. doi:<http://dx.doi.org/10.5354/0719-3769.2019.52050>. <https://search.proquest.com/docview/2180514542?accountid=43847>.

¹⁴⁵ Corte Internacional de Justicia. "Obligation to negotiate access to the Pacific Ocean (Bolivia v. Chile), judgment". 1 de Octubre 2018. <https://www.icj-cij.org/files/case-related/153/153-20181001-JUD-01-00-EN.pdf>

¹⁴⁶ Igualt, L. "Bolivia-Chile: El reciente fallo de la Corte Internacional de Justicia." *Estudios Internacionales* 50, no. 191 (mayo, 2018): 93-101. doi:<http://dx.doi.org/10.5354/0719-3769.2019.52050>. <https://search.proquest.com/docview/2180514542?accountid=43847>.

¹⁴⁷ Corte Internacional de Justicia. "Obligation to negotiate access to the Pacific Ocean (Bolivia v. Chile), judgment". 1 de Octubre 2018. <https://www.icj-cij.org/files/case-related/153/153-20181001-JUD-01-00-EN.pdf>

alegaba. Bolivia basó el fundamento de su posición, principalmente en los acuerdos bilaterales, las declaraciones y los demás actos unilaterales realizados por Chile, los cuales, según Bolivia, representaban la existencia de dicha obligación de negociar¹⁴⁸.

En este sentido, el abogado de la posición boliviana, Payam Akhavan, señaló que “la tesis de Bolivia es que hay varias instancias de acuerdos con Chile y cada una de ellas constituye un compromiso legal obligatorio”¹⁴⁹.

Según Joaquín Fernandois y Sebastián Hurtado, “para el equipo jurídico boliviano, la manifestación de una voluntad por parte de Chile en esas conversaciones constituía una obligación para negociar la concesión de un territorio a Bolivia con soberanía sobre la costa del Pacífico”¹⁵⁰.

Por otro lado, según el abogado de la posición chilena, Jean Marc Thouvenin, esa misma falta de claridad fue un aspecto perjudicial para los argumentos de Bolivia, pues “no es posible afirmar la existencia de una obligación jurídica sin un hecho o Acto Jurídico realizado con la intención de producirlo”¹⁵¹.

La demanda realizada contra Chile se basó en ocho tipos fundamentos jurídicos: “Acuerdos bilaterales; Declaraciones y otros Actos Unilaterales, Aquiescencia, Estoppel, Legítimas Expectativas, Art. 2 N° 3 de la Carta de las Naciones Unidas, Resoluciones de la OEA y Efecto Acumulativo de dichos fundamentos”¹⁵².

¹⁴⁸ Igualt, L. "Bolivia-Chile: El reciente fallo de la Corte Internacional de Justicia." *Estudios Internacionales* 50, no. 191 (mayo, 2018): 93-101. doi:<http://dx.doi.org/10.5354/0719-3769.2019.52050>. <https://search.proquest.com/docview/2180514542?accountid=43847>.

¹⁴⁹ *Ibid.*

¹⁵⁰ Fernandois, J. y Hurtado, S. "El fallo de la Corte Internacional de Justicia y la política exterior chilena posterior a la Guerra del Pacífico." *Estudios Internacionales* 50, no. 191 (mayo, 2018): 83-91. doi:<http://dx.doi.org/10.5354/0719-3769.2019.52049>. <https://search.proquest.com/docview/2180514895?accountid=43847>.

¹⁵¹ Igualt, L. "Bolivia-Chile: El reciente fallo de la Corte Internacional de Justicia." *Estudios Internacionales* 50, no. 191 (mayo, 2018): 93-101. doi:<http://dx.doi.org/10.5354/0719-3769.2019.52050>. <https://search.proquest.com/docview/2180514542?accountid=43847>.

¹⁵² *Ibid.*

De los elementos anteriores, la CIJ consideró que ninguno de ellos generaba una obligación de por parte de Chile de negociar con Bolivia una salida soberana al Océano Pacífico y, además, que algunos de ellos no resultaban aplicables para la materia del caso¹⁵³.

El resultado del proceso de litigio fue que la CIJ no contaba con la capacidad para llegar a la conclusión de que Chile se encontraba obligado a llevar a cabo negociaciones con Bolivia, con el fin de llegar a un acuerdo que permita a Bolivia contar con un acceso soberano hacia el Océano Pacífico¹⁵⁴.

No obstante, la CIJ hizo la aclaración respecto a que el fallo dado no debía ser entendido como un impedimento para que ambos países puedan mantener diálogos e intercambios, en un espíritu de buena vecindad¹⁵⁵.

Con el resultado del fallo de la CIJ, es posible que Bolivia suponga que sufrirá represalias por parte de Chile respecto a la utilización para llevar a cabo el comercio marítimo a través de infraestructura chilena, como el puerto de Arica. Esto puede percibirse con los intentos de Bolivia de continuar mitigando el extendido uso de los puertos de Chile con acuerdos para exportar sus mercancías a través de Perú, Argentina o Paraguay¹⁵⁶. En esta línea, Bolivia considera prioritario encontrar alternativas que le permitan facilitar sus exportaciones por otros medios.

2.3 Las elecciones presidenciales del 2019 en Bolivia

El camino hacia el cuarto mandato presidencial de Evo Morales se vino formando ya desde el año 2007, cuando la reelección presidencial de

¹⁵³ Corte Internacional de Justicia. "Obligation to negotiate access to the Pacific Ocean (Bolivia v. Chile), judgment". 1 de Octubre 2018. <https://www.icj-cij.org/files/case-related/153/153-20181001-JUD-01-00-EN.pdf>

¹⁵⁴ *Ibíd.*

¹⁵⁵ *Ibíd.*

¹⁵⁶ Caballero, S. "Bolivia y la salida al mar." *Meridiano 47 - Boletim de Análise de Conjuntura Em Relações Internacionais* 13, no. 132 (julio 2012): 19–23. <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=zbh&AN=79627288&lang=es&site=ehost-live>.

manera indefinida fue planteada durante la Asamblea Constituyente de ese año. Sin embargo, a fin de contar con el visto bueno del grupo de oposición, esta propuesta fue desestimada y no se logró incluirla en el texto de la nueva constitución boliviana del año 2009¹⁵⁷.

En el periodo entre su segundo y tercer gobierno, Evo Morales anunció en el año 2014 que no tenía intenciones de alterar la constitución de Bolivia para hacer posible su reelección en un cuarto periodo, pero este discurso fue descartado dos años luego con el referéndum del 21 de febrero del 2016¹⁵⁸.

La realización del referéndum, conocido como el 21F, fue aprobado en noviembre del año 2015 por el legislativo boliviano con 113 votos a favor y 43 en contra¹⁵⁹. La pregunta de esta consulta nacional era la siguiente:

"¿Usted está de acuerdo con la reforma del artículo 168 de la Constitución para que la Presidenta o Presidente y la Vicepresidenta o Vicepresidente del Estado puedan ser reelectas o reelectos por dos veces de manera continua? Por Disposición Transitoria de la Ley de Reforma Parcial de la Constitución Política del Estado, se considera como primera reelección al periodo 2015-2020 y la segunda reelección el 2020-2025"¹⁶⁰. En otras palabras, se consultaba a la población si se encontraba de acuerdo o no con la reelección continua del Presidente y Vicepresidente.

El resultado del referéndum fue negativo para las aspiraciones de Evo Morales, mostrando un resultado reñido, pero que últimamente reveló que el 51.3 por ciento de la población que participó en el referéndum no estaba de

¹⁵⁷ Gamboa, F. "After Evo Morales what? Prospectives for democracy in Bolivia." *Ciências Sociais Unisinos* 54, no. 1 (enero, 2018): 134-139. <https://search.proquest.com/docview/2039828743?accountid=43847>.

¹⁵⁸ *Ibíd.*

¹⁵⁹ ANF. "Legislativo aprobó la ley de convocatoria al referéndum". *Página Siete digital*. 05 de noviembre, 2015. <https://www.paginasiete.bo/nacional/2015/11/5/legislativo-aprobo-convocatoria-referendum-75904.html>

¹⁶⁰ *Página Siete*. "Evo dice que hubo pedidos para anular el referendo del 21F". *Página Siete digital*. 30 de junio, 2016. <https://www.paginasiete.bo/nacional/2016/6/30/dice-hubo-pedidos-para-anular-referendo-101298.html>

acuerdo con la posibilidad de la reelección de Evo Morales en un cuarto periodo de gobierno¹⁶¹.

A pesar de haber anunciado que respetaría los resultados del 21F, luego de que estos fueron publicados, Evo Morales calificó al referéndum como un “error”¹⁶² y de solo ser el “primer tiempo”¹⁶³, haciendo una metáfora con los términos del fútbol, siendo el “segundo tiempo” las elecciones del año 2019.

El principal argumento de los grupos de oposición se basaba en que la reelección de Evo Morales iría en contra de lo dispuesto en el artículo 52.III de la ley del régimen electoral de Bolivia, el cual señala que “El mandato de la Presidenta o Presidente y de la Vicepresidenta o Vicepresidente es de cinco (5) años, y pueden ser reelectas o reelectos por una sola vez de manera continua”¹⁶⁴.

Durante el noveno congreso del MAS el 17 de diciembre del año 2016, se plantearon cuatro vías para permitir la postulación de Evo Morales a un cuarto periodo de gobierno. Entre estas se encontraban realizar modificaciones parciales en el artículo 168 de la constitución boliviana, su renuncia seis meses antes del fin de su tercer mandato y la habilitación a través de una interpretación de la Constitución de Bolivia realizada por el Tribunal Constitucional Plurinacional (TPC)¹⁶⁵.

¹⁶¹ INFOBAE. “Encuesta: el 54% de los bolivianos considera que Evo Morales es un “dictador””. *Infobae*. 1 de agosto, 2018. <https://www.infobae.com/america/america-latina/2018/08/01/encuesta-el-54-de-los-bolivianos-considera-que-evo-morales-es-un-dictador/>

¹⁶² ANF. “Evo dice que fue un error el referéndum del 21F”. *Página Siete digital*. 22 de enero, 2017. <https://www.paginasiete.bo/nacional/2017/1/22/dice-error-referendum-124675.html>

¹⁶³ ANF. “Ahora Evo dice que el “segundo tiempo” son las elecciones de 2019”. *Página Siete digital*. 12 de marzo, 2016. <https://www.paginasiete.bo/nacional/2016/3/12/ahora-dice-segundo-tiempo-elecciones-2019-89684.html>

¹⁶⁴ Asamblea Legislativa Plurinacional. *Ley del régimen electoral*. Ley N° 026, 2010. <http://pdba.georgetown.edu/Electoral/Bolivia/Ley26-2010.pdf>

¹⁶⁵ Página Siete. “Congreso del MAS anuncia 4 vías constitucionales para reelección de Evo”. *Página Siete digital*. 17 de diciembre, 2016. <https://www.paginasiete.bo/nacional/2016/12/17/congreso-anuncia-vias-constitucionales-para-reeleccion-120753.html>

El MAS optó presentar un recurso de inconstitucionalidad ante el Tribunal Constitucional Plurinacional el 18 de setiembre del año 2017 “para que se declaren inaplicables los cuatro artículos de la Constitución Política del Estado que prohíben la reelección de autoridades políticas en más de una ocasión”¹⁶⁶, a fin de conseguir la habilitación de Evo Morales para postularse como presidente.

El TPC aceptó el recurso el 28 de setiembre, lo cual llevó a que sea puesto en conocimiento del Presidente de la Asamblea Legislativa para la formulación de los alegatos que considerase necesarios¹⁶⁷. Con la aceptación del recurso presentado por el MAS, el TPC habilitó a Evo Morales para postular a la presidencia de Bolivia por un cuarto periodo.

Las últimas encuestas en Bolivia mostrarán una clara preferencia por Evo Morales sobre los demás candidatos. A pesar de que durante el inicio de la campaña, el ex presidente de Bolivia, Carlos Mesa, se perfilaba como el principal rival de Evo Morales por el cargo presidencial, las encuestas más recientes arrojaron que Carlos Mesa se encontraba muy por debajo de Evo Morales en la preferencia de voto. El último sondeo electoral mostró una preferencia del 39.1 por ciento a favor de Evo Morales, mientras que Mesa contaba con un 22 por ciento de intención de voto¹⁶⁸.

Según la ley del régimen electoral de Bolivia, artículo II.b, para llegar a la presidencia se necesita “Un mínimo del cuarenta por ciento (40%) de los votos válidos emitidos, con una diferencia de al menos el diez por ciento

¹⁶⁶ Página Siete. “El TCP admite acción de inconstitucionalidad para la reelección de Evo”. *Página Siete digital*. 29 de setiembre, 2017. <https://www.paginasiete.bo/nacional/2017/9/29/admite-accion-inconstitucionalidad-para-reeleccion-153987.html>

¹⁶⁷ Tribunal Constitucional de Bolivia. “Sentencia constitucional plurinacional 0084/2017”. 2017. <http://derechoydebate.com/admin/uploads/5a26a5bd7463c-tcp-scp-0084-2017-exp-20960-aia.pdf>

¹⁶⁸ Página Siete. “Evo logra 39,1% y Mesa 22%, según la última encuesta”. *Página Siete digital*. 13 de agosto, 2019. <https://www.paginasiete.bo/nacional/2019/8/13/evo-logra-391-mesa-22-segun-la-ultima-encuesta-227361.html>

(10%) en relación a la segunda candidatura más votada”¹⁶⁹. En este sentido, durante la campaña presidencial ya se podía considerar como lo más cercano a la realidad el ascenso de Evo Morales al cargo presidencial en un cuarto periodo. Esto se demostró con los resultados de las elecciones del 20 de octubre del 2019, donde Evo Morales ganó en primera vuelta.

Esto también muestra cómo los grupos de oposición de tendencia neoliberal todavía no han recuperado la fuerza que Evo Morales les quitó con su primera victoria presidencial. La baja intención de voto pone en evidencia que el sector liberal y los nuevos sectores emergentes no cuentan aún con el suficiente impulso para revertir la tendencia de gobierno definida por Evo Morales.

Para el Perú, la continuidad de Evo Morales en el poder puede ser vista desde diversas perspectivas. Por un lado, se consideraría que la llegada al cargo presidencial a través de la realización un referéndum que ignoraba lo establecido en la legislación boliviana y, posteriormente, el desconocimiento del resultado de dicho referéndum, no es lo más cercano al respeto por la institucionalidad que el Perú advoca.

Por otro lado, los periodos de gobierno de Evo Morales han propiciado un mayor diálogo entre los intereses del Perú y de Bolivia, pues todos los gabinetes binacionales entre ambos países han contado con la presencia de Evo Morales. Esto ha permitido que los intereses peruanos que son expresados anualmente durante estos encuentros se mantengan, al menos como consideraciones, dentro de la esfera del ámbito político boliviano más alto de manera sostenida.

Desde una perspectiva estratégica, también resultaría favorable para el Perú la continuidad de Evo Morales en el cargo. Luego del fallo de la CIJ entre Chile y Bolivia, las ambiciones bolivianas de una salida soberana al Océano

¹⁶⁹ Asamblea Legislativa Plurinacional. *Ley del régimen electoral*. Ley N° 026, 2010. <http://pdba.georgetown.edu/Electoral/Bolivia/Ley26-2010.pdf>

Pacífico se vieron fuertemente golpeadas, además de esto, resultaría natural que las interacciones entre ambos países atravesen un periodo de dificultades, en el cual Bolivia buscaría otras alternativas para suplir sus necesidades comerciales.

Así, es posible considerar que Bolivia continuaría intensificando los esfuerzos para ampliar su relación con el Perú en diversos aspectos, principalmente, en el aspecto económico. Una primera señal de esto puede interpretarse del aumento en el número de puntos plasmados en la declaración de Ilo del 2019, que se obtuvo del V gabinete binacional entre el Perú y Bolivia, en relación a la declaración de Cobija del año anterior¹⁷⁰.

Asimismo la declaración de Ilo cuenta con un enfoque que permite observar que existe un mayor interés en el ámbito de las inversiones. Esto puede interpretarse del hecho que un número significativo de los puntos de la declaración versan sobre materias de inversión en los sectores de recursos minerales, hidrocarburos, telecomunicaciones e infraestructura para una mayor conectividad entre el Perú y Bolivia con fines comerciales¹⁷¹.

Un nuevo periodo de gobierno con Evo Morales en el cargo podría verse como una oportunidad para el Perú que le permitiría un desarrollo más fluido en materia de inversiones, principalmente, en los sectores mencionados en el párrafo anterior. No obstante, esta visión pragmática no debería dejar de considerar la posición del Perú como un país apegado al respeto por el derecho y la institucionalidad en el caso de que, como opina de Franco Gamboa, "si Evo no da su brazo a torcer, el país puede caer en una escalada de violencia con consecuencias indeseables"¹⁷².

¹⁷⁰ Ministerio de Relaciones Exteriores. "Declaración de Ilo. Encuentro presidencial y V gabinete binacional Perú-Bolivia". 2019. Disponible en <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/29777-declaracion-de-ilo>

¹⁷¹ *Ibíd.*

¹⁷² Gamboa, F. "After Evo Morales what? Prospectives for democracy in Bolivia." *Ciências Sociais Unisinos* 54, no. 1 (enero, 2018): 134-139. <https://search.proquest.com/docview/2039828743?accountid=43847>.

2.4. V Gabinete Binacional Perú-Bolivia

El V gabinete binacional entre el Perú y Bolivia tuvo lugar en la ciudad de Ilo, el 25 de junio del año 2019, entre los presidentes Martín Vizcarra y Evo Morales. En este encuentro se plantearon 49 puntos y se suscribieron 12 acuerdos.

Además de los temas tradicionales del interés binacional, como lo referente al Lago Titicaca, la minería ilegal o a la situación de las poblaciones fronterizas, este gabinete binacional incluyó dentro de la relación entre ambos Estados el comercio de gas y la promoción del puerto de Ilo con mayor especificidad que en oportunidades anteriores.

En cuanto al gas, el punto 12 de la declaración señala “la importancia de fortalecer la integración energética entre Bolivia y el Perú, con el firme compromiso de impulsar la interconexión del gasoducto Bolivia – Perú con el gasoducto al Sur (...), a fin de permitir la futura exportación de GNL procedente de Bolivia, a través del puerto de Ilo a los mercados de Asia”¹⁷³.

Asimismo, resaltó en el punto 17 la importancia que el “Acuerdo de Cooperación Interinstitucional en materia hidrocarburífera y de electricidad entre el Ministerio de Energía y Minas de la República del Perú y el Ministerio de Energías del Estado Plurinacional de Bolivia”¹⁷⁴ mantiene para el interés de ambos países.

Durante el encuentro presidencial también tuvieron lugar los siguientes tres acuerdos vinculados al tema del gas¹⁷⁵:

1. Convenio interinstitucional de cooperación entre el ministerio de energía y minas de la República del Perú y el ministerio de

¹⁷³ Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Ilo. Encuentro presidencial y V gabinete binacional Perú-Bolivia”. 2019. Disponible en <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/29777-declaracion-de-ilo>

¹⁷⁴ Ibíd.

¹⁷⁵ Ibíd.

hidrocarburos del Estado Plurinacional de Bolivia para la integración energética a través de la interconexión de gasoductos

2. Convenio interinstitucional de cooperación entre el ministerio de energía y minas de la República del Perú y el ministerio de hidrocarburos del Estado Plurinacional de Bolivia sobre la construcción y operación de redes de distribución de gas natural en la población de Desaguadero y otras poblaciones de la zona sur del Perú
3. Convenio interinstitucional de cooperación entre el ministerio de energía y minas de la República del Perú y el ministerio de hidrocarburos del Estado Plurinacional de Bolivia para la comercialización de GLP en poblaciones fronterizas

Sobre el puerto de Ilo, el punto 12 de la declaración de Ilo señala el interés de ambos países respecto a la “exportación de GNL procedente de Bolivia, a través del puerto de Ilo a los mercados de Asia”¹⁷⁶.

También hace una valoración positiva en el punto 14 acerca del convenio de cooperación interinstitucional entre ENAPU y la ASP-B del año 2017, a fin de “establecer mecanismos de desarrollo comercial entre ambas empresas con la finalidad de implementar estrategias comerciales conjuntas para promover y dinamizar las actividades económicas de importación y exportación de carga boliviana, utilizando las instalaciones del terminal portuario de Ilo en la región Moquegua, Perú”¹⁷⁷.

Finalmente, el acuerdo rescata en el punto 16 “la importancia estratégica del proyecto de Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración (CFBI) para el desarrollo e integración de la región, comprometiéndose a impulsar y concluir, en el más breve plazo posible, el estudio integral de factibilidad”¹⁷⁸.

¹⁷⁶ *Ibíd.*

¹⁷⁷ *Ibíd.*

¹⁷⁸ *Ibíd.*

En este sentido, es posible afirmar que la declaración de Ilo plasma las inversiones en gas, el puerto de Ilo y el CFBI entre las áreas de trabajo prioritarias de la relación entre el Perú y Bolivia.

CAPÍTULO 3: INICIATIVAS DE INVERSIÓN BOLIVIANAS EN EL PERÚ

3.1. Experiencias previas de inversión boliviana en el Perú

La dinámica de inversiones entre el Perú y Bolivia ha sido tradicionalmente asimétrica, siendo las cifras de inversiones peruanas en Bolivia relativamente mayores a las cifras de las inversiones que Bolivia realiza en el Perú¹⁷⁹.

Según Novak y Namihas, la inversión boliviana en el Perú creció entre los años 1991 y 2000, siendo su punto más alto en el año 1999¹⁸⁰. Esto ayuda a visualizar que la inversión de Bolivia en el Perú tomó impulso a partir de la política de apertura económica del Perú.

Acorde a los datos de Proinversión sobre inversión extranjera directa como aporte al capital, la inversión boliviana en el Perú se ha mantenido constante entre los años 2000 y 2015, con cifras entre los 3 y 3.1 millones de dólares¹⁸¹.

En el año 2009, la Cámara Nacional de Exportadores de Bolivia señaló que las “grandes y medianas empresas del sector confecciones, manufactura y joyería bolivianas están evaluando trasladarse a Perú”¹⁸². Esto sustentado,

¹⁷⁹ La Razón. “Regiones de sur peruano muestran sus oportunidades de negocios en Bolivia”. 02 de Noviembre, 2015. *América economía* digital. <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/comercio/regiones-de-sur-peruano-muestran-sus-oportunidades-de-negocios-en-bolivia>

¹⁸⁰ Novak, F. y Namihas, S. *Serie política exterior peruana. Las relaciones entre el Perú y Bolivia (1826-2013)*. Lima: IDEI y Fundación Konrad Adenauer, 2013. P. 25.

¹⁸¹ ProInversión. “Saldo de inversión extranjera directa por país de domicilio 1980 - diciembre 2018 (Millones de US\$)”. 2019. https://www.proinversion.gob.pe/RepositorioAPS/0/0/JER/ESTADISTICAS_IED/Saldo%20de%20IED%20en%20el%20Per%C3%BA%20por%20Pa%C3%ADs%20de%20Domicilio_a%20dic%202018.xls

¹⁸² Andina. “Grandes empresas de Bolivia de manufactura y confecciones se trasladarían a Perú por mayor apertura comercial”. 22 de junio, 2009. *Andina* digital. <https://andina.pe/agencia/noticia-grandes-empresas-bolivia-manufactura-y-confecciones-se-trasladarian-a-peru-mayor-apertura-comercial-239361.aspx>

además, en el interés de las empresas bolivianas por aprovechar los beneficios del TLC suscrito entre el Perú y los Estados Unidos en ese año¹⁸³.

No obstante, en los siguientes años, el valor que estas inversiones representan ha sido variante, ya que la cantidad de inversionistas no necesariamente va ligada al valor de sus inversiones. Así, según el Instituto Nacional de Estadística de Bolivia, “la balanza comercial de Bolivia con Perú registró en 2010 un saldo positivo de US\$4 millones, en 2011 un saldo negativo de US\$11 millones, en 2012 y 2013 un superávit de US\$69 millones y US\$27 millones, respectivamente, y en 2014 y a junio de este año un déficit correspondiente de US\$116 millones y US\$150 millones”¹⁸⁴.

Los convenios de Ilo y su protocolo complementario y ampliatorio pudieron ser un motor para el fomento de la inversión Boliviana en el Perú, lamentablemente, esto no se ha logrado plasmar aún en la realidad. En su tesis de maestría de la Academia Diplomática del Perú, Diego Castro señala que “La ejecución de los Convenios debió ir de la mano de una sustantiva inversión por parte del sector privado”¹⁸⁵ y que la inversión privada en Ilo no ha llegado a consolidar por tres factores.

En primer lugar, porque “El marco legal era poco preciso en algunas situaciones y excesivamente complejo en otras”¹⁸⁶. En segundo lugar, por las debilidades logísticas del Puerto de Ilo, como las “deficiencias en su conectividad con Bolivia”¹⁸⁷, tanto en cuanto a carreteras como a conexiones ferroviarias. Finalmente, el tercer factor es que “Los otros puertos de la

¹⁸³ *Ibíd.*

¹⁸⁴ La Razón. “Regiones de sur peruano muestran sus oportunidades de negocios en Bolivia”. 02 de Noviembre, 2015. *América economía* digital. <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/comercio/regiones-de-sur-peruano-muestran-sus-oportunidades-de-negocios-en-bolivia>

¹⁸⁵ Castro, D. “Problemas en la ejecución de los convenios de Ilo y su protocolo complementario y ampliatorio”. Tesis de Maestría, Academia Diplomática del Perú, 2017.

¹⁸⁶ *Ibíd.*

¹⁸⁷ *Ibíd.*

región, especialmente Arica, se presentaron como opciones más consolidadas para el comercio exterior boliviano”¹⁸⁸.

En el 2015, Jorge Badani, presidente de la Cámara de Comercio e Industria Boliviano–Peruana (CABOPE), señaló que “el número de compañías bolivianas con presencia en el vecino país no es significativo y no son grandes industrias”¹⁸⁹.

Por ejemplo, la empresa boliviana *Andean Valley* abrió una planta de procesamiento de quinua en el Perú en el año 2014¹⁹⁰. De manera similar, la empresa Laboratorios Crespal, de la industria farmacéutica y cuyos principales productos incluyen las píldoras para el mal de altura, *Sorojchi pill*, también cuenta con presencia en el Perú¹⁹¹.

De esta manera, es posible considerar que la proporción de las inversiones bolivianas en el Perú, en los periodos anteriores al 2015, no han sido de gran envergadura y estuvieron limitadas a la pequeña y mediana industria.

Es importante mencionar que la iniciativa de exportar gas boliviano a través del puerto de Ilo no es nueva, esta propuesta ya había sido explorada entre los años 2000 y 2006. Para el año 2000, el gas ya era un punto central del interés boliviano, con el descubrimiento del yacimiento O’Connor, en la provincia de Tarija, y la implementación de gasoductos desde Bolivia hacia Argentina y Brasil¹⁹².

¹⁸⁸ *Ibíd.*

¹⁸⁹ La Razón. “Regiones de sur peruano muestran sus oportunidades de negocios en Bolivia”. 02 de Noviembre, 2015. *América economía* digital. <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/comercio/regiones-de-sur-peruano-muestran-sus-oportunidades-de-negocios-en-bolivia>

¹⁹⁰ Díez, G. “Al menos 4 empresas bolivianas tienen factorías en el exterior”. *Página Siete* digital. 08 de marzo, 2015. <https://www.paginasiete.bo/economia/2015/3/9/menos-empresas-bolivianas-tienen-factorias-exterior-49475.html>

¹⁹¹ *Ibíd.*

¹⁹² Kozulj, R. “La integración gasífera latinoamericana: una prospectiva cargada de incertidumbres”. NUSO no. 204 (julio – agosto, 2006). <https://nuso.org/articulo/la-integracion-gasifera-latinoamericana-una-prospectiva-cargada-de-incertidumbres/>

Durante este periodo, también se venía evaluando en el Perú la explotación del gas natural y la futura implementación de la infraestructura para su refinación. En 1993, el Reglamento de Normas para la Refinación y Procesamiento de Hidrocarburos fue aprobado mediante Decreto Supremo N° 051-93-EM y, posteriormente, modificado con el Decreto Supremo No035-2003-EM¹⁹³. Por lo tanto, es posible ver que tanto el Perú como Bolivia encontraban convergencia respecto al comercio de gas.

En julio del año 2001, el Perú y Bolivia suscribieron el convenio para el establecimiento de un poliducto entre la República del Perú y la República de Bolivia, mediante el cual se entregaba “en concesión a la empresa privada encargada, la construcción operación y mantenimiento del Poliducto que transportará hidrocarburos líquidos, de Bolivia a la Costa Peruana para su exportación”¹⁹⁴. Este acuerdo se da entre los presidentes Valentín Paniagua y Hugo Banzer, sin embargo, en agosto del 2001 el presidente Banzer se retiraría del cargo por motivos de salud y asumiría el mando Jorge Quiroga, quién gobernaría Bolivia hasta agosto del 2002.

Dado que existía una percepción de competencia entre el gas del Perú y el gas de Bolivia, el sector privado peruano intentó desincentivar el ingreso de gas desde Bolivia al mercado peruano con el argumento de que el gas boliviano sería perjudicial para el sector nacional¹⁹⁵. Mientras tanto, a pesar del acuerdo entre el Perú y Bolivia del 2001, el gobierno de Quiroga, junto con el virtual ganador de las elecciones presidenciales, Gonzalo Sánchez de

¹⁹³ Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin). “Contratación de empresa supervisora de nivel para certificar la construcción de la planta de licuefacción del proyecto “exportación de GNL, pampa Melchorita, Perú” de Perú LNG programa anual de supervisión -2009”. Agosto 2009. <http://www.osinerg.gob.pe/newweb/uploads/Publico/2%20Anexo%2001%201%20TR%20Certificacion%20Planta%20Pampa%20Melchorita.pdf>

¹⁹⁴ Congreso de la República del Perú. “Dictamen de la comisión de relaciones exteriores recaído en el proyecto de ley n° 2723/2001-cr que propone la aprobación del “Acuerdo de regularización migratoria entre la república del Perú y la república de Bolivia””. Setiembre 2002. <http://www4.congreso.gob.pe/comisiones/2002/exteriores/dictamen/2723migrabolivia1.htm>

¹⁹⁵ Wolfenson, A. “¿Competencia de gasoductos?: Camisea (Perú) vs Tarija (Bolivia)”. 23 de marzo, 2002. <https://aziwolfensonulanowski.wordpress.com/2002/03/23/competencia-de-gasoductos-camisea-peru-vs-tarija-bolivia/>

Lozada, acordó de manera reservada la exportación del gas Boliviano a través de puertos chilenos¹⁹⁶.

En este contexto, el ex presidente Alejandro Toledo realizó una visita a Bolivia, luego de la cual, el Perú presentó una propuesta formal, de manera pública, con el propósito de que la exportación del gas de Bolivia retome su curso original de salir hacia el Océano Pacífico a través del puerto de Ilo¹⁹⁷.

La propuesta peruana incluía “crear una zona económica especial que se entregaría a Bolivia por 99 años”¹⁹⁸, que representaría “una concesión en la que se definirá mutuamente en negociaciones el régimen administrativo, laboral y tributario que regirá en esa zona”¹⁹⁹. En este sentido, la posición del Perú era que se trataba de un “planteamiento de integración que contribuirá al desarrollo regional, con el afianzamiento de la integración binacional y sudamericana”²⁰⁰.

Con la propuesta peruana presentada, se presentó también la propuesta chilena, que había sido mantenida en reserva, para el conocimiento de la opinión pública en el año 2003, durante el mandato de Sánchez de Lozada. La publicación de la propuesta chilena causó gran malestar en la población boliviana, la cual estaba en contra de que, por un lado, el gas boliviano sea exportado por Chile y, por otro, de que estuviese dirigido a abastecer el mercado norteamericano²⁰¹.

¹⁹⁶ Emol. “Nuevo Gobierno boliviano habría acordado salida de gas por Chile”. *Emol* digital. 28 de julio, 2002. <https://www.emol.com/noticias/internacional/2002/07/28/91088/nuevo-gobierno-boliviano-habria-acordado-salida-de-gas-por-chile.html>

¹⁹⁷ Congreso de la República del Perú. “Planteamiento del Perú sobre el proyecto del gas boliviano”. Agosto, 2002. http://www4.congreso.gob.pe/comisiones/2002/energia/discursos/gas_boliviano.htm

¹⁹⁸ Emol. “Perú aclaró que propuesta sobre gas no incluye cesión de soberanía”. *Emol* digital. 29 de agosto, 2002. <https://www.emol.com/noticias/internacional/2002/08/29/93567/peru-aclaro-que-propuesta-sobre-gas-no-incluye-cesion-de-soberania.html>

¹⁹⁹ *Ibíd.*

²⁰⁰ *Ibíd.*

²⁰¹ Farfán, W. “Octubre de 2003, aquella masacre que cobró 81 vidas”. *La Razón* digital. 17 de octubre, 2014. http://www.la-razon.com/nacional/Memoria-Octubre-masacre-cobro-vidas_0_2145385493.html

La oposición de la población ante la decisión tomada en reserva del gobierno se manifestó en protestas y huelgas, principalmente de los sectores campesinos y cocaleros. La respuesta del gobierno fue de violenta represión armada, dando origen al evento conocido como la Guerra del Gas o la Masacre del Alto, el cual dejó un saldo de “81 muertos y 420 heridos”²⁰².

Esta acción por parte del gobierno ameritó la exigencia de diversos sectores de la población de la renuncia de Sánchez de Lozada del cargo presidencial, dando sucesión al vicepresidente del gobierno, Carlos Mesa²⁰³. Una de las primeras acciones de Carlos Mesa como presidente fue la realización de un referéndum en torno al tema del gas el 18 de julio del año 2004²⁰⁴.

El referéndum consistió de cinco preguntas, incluyendo la exportación de gas, las cuales fueron aprobadas por la población en su totalidad²⁰⁵. La aprobación del referéndum permitió a Carlos Mesa seguir adelante con el proyecto de la exportación de gas, el cual decidió llevar a cabo descartando la propuesta chilena, principalmente por la polémica que había generado, y retomando las conversaciones con el Perú para la exportación de gas con destino hacia Norteamérica, así como presentando al congreso un proyecto para una nueva ley de hidrocarburos²⁰⁶.

A pesar de esto, el congreso y el senado boliviano, con una importante participación del MAS, no estaban de acuerdo con el proyecto presentado por Carlos Mesa, por lo cual bloquearon e impidieron que este se lleve a cabo²⁰⁷. La infructífera dinámica política entre el ejecutivo y legislativo boliviano, en torno a la aprobación de la ley de hidrocarburos, llevó a Carlos

²⁰² *Ibíd.*

²⁰³ Azcui, M. “Miles de bolivianos celebran en las calles la renuncia de Sánchez de Lozada”. *El País digital*. 18 de octubre, 2003. https://elpais.com/diario/2003/10/18/internacional/1066428021_850215.html

²⁰⁴ *Ibíd.*

²⁰⁵ *Ibíd.*

²⁰⁶ *Ibíd.*

²⁰⁷ *Ibíd.*

Mesa a poner su cargo a disposición del congreso para lograr su aprobación²⁰⁸.

El respaldo del presidente por parte de la población llevó al congreso a ratificar el cargo presidencial, pero aun así, el legislativo decidió no respetar la esencia del proyecto de ley presentado por el ejecutivo, lo cual llevó, en última instancia, a la renuncia de Carlos Mesa a la presidencia de Bolivia²⁰⁹. Esto tuvo como consecuencia la convocatoria de elecciones en Bolivia, donde saldría elegido el presidente Evo Morales.

Evo Morales, quien había sido uno de los principales opositores a la propuesta de Carlos Mesa desde el MAS, declaró en mayo del año 2006 la nacionalización de los hidrocarburos mediante el Decreto Supremo 28701²¹⁰. Asimismo, mantuvo su posición contraria a la exportación de gas hacia el mercado norteamericano, con lo cual la iniciativa de exportación de gas a través de los puertos del Perú se vio frustrada, evitando no solo el aprovechamiento de una oportunidad de cooperación e integración con Bolivia, sino también el acceso de la población del sur del Perú al gas boliviano.

3.2. Actores regionales en las inversiones bolivianas

3.2.1 Perú

El Perú se encuentra en el centro del foco de estudio del presente trabajo académico. En primer lugar, es importante considerar las cifras de inversión que el Perú percibe actualmente. En el 2018, el Perú recibió 25, 930 millones de dólares como inversión extranjera directa (IED) como aporte al capital,

²⁰⁸ Ibíd.

²⁰⁹ Ibíd.

²¹⁰ Gaceta Oficial de Bolivia. "Decreto supremo n° 28701". 01 de mayo, 2016. <https://www.yxfb.gov.bo/es/component/phocadownload/category/7-leyes-y-decretos-de-nacionalizacion.html?download=14:ds-28701>

con una tendencia ascendente desde el año 2005²¹¹. De este monto, la IED proveniente desde Bolivia representa 3.1 millones de dólares de manera sostenida desde el año 2011 y ubica a Bolivia como el país en el puesto 42 de inversión en el Perú²¹².

En cuanto a los sectores de inversión que son materia de estudio de este trabajo, en el 2018, el Perú recibió 3, 446 millones de dólares de IED en el sector de energía, 5,324 millones de dólares en el sector comunicaciones, 522 millones de dólares en el sector transporte y 3,216 millones de dólares en el sector de industria²¹³. Estos cuatro sectores mantienen una tendencia ascendente²¹⁴. En el total de los 15 sectores del Perú, la participación de la inversión boliviana asciende a 4.8 millones de dólares²¹⁵.

No obstante, acerca de la inversión boliviana en los cuatro sectores mencionados, en las cifras del “Saldo de Inversión Extranjera Directa por País de Domicilio y Sector de Destino - diciembre 2018 (Millones de US\$)” de ProInversión solo figura el sector de industria, el cual es también el sector con mayor inversión boliviana, con 4 millones de dólares²¹⁶. La razón por la cual no figuran cifras de los otros tres sectores es debido a que solo se

²¹¹ ProInversión. “Saldo de Inversión Extranjera Directa por País de Domicilio 1980 - diciembre 2018 (Millones de US\$)”. 2019. https://www.proinversion.gob.pe/RepositorioAPS/0/0/JER/ESTADISTICAS_IED/Saldo%20de%20IED%20en%20el%20Per%C3%BA%20por%20Pa%C3%ADs%20de%20Domicilio_a%20dic%202018.xls

²¹² *Ibíd.*

²¹³ ProInversión. “Saldo de inversión extranjera directa por sector destino 1980 - diciembre 2018 (Millones de US\$)”. 2019. [https://www.proinversion.gob.pe/RepositorioAPS/0/0/JER/ESTADISTICAS_IED/Saldo%20de%20IED%20por%20Sector%20Destino_a%20dic%202018%20\(2\).xls](https://www.proinversion.gob.pe/RepositorioAPS/0/0/JER/ESTADISTICAS_IED/Saldo%20de%20IED%20por%20Sector%20Destino_a%20dic%202018%20(2).xls)

²¹⁴ *Ibíd.*

²¹⁵ ProInversión. “Saldo de inversión extranjera directa por país de domicilio y sector de destino - diciembre 2018 (Millones de US\$)”. 2019. https://www.proinversion.gob.pe/RepositorioAPS/0/0/JER/ESTADISTICAS_IED/Saldo%20de%20IED%20en%20el%20Per%C3%BA%20por%20Pa%C3%ADs%20de%20Domicilio%20y%20Sector%20Destino_a%20dic%202018.xls

²¹⁶ *Ibíd.*

cuantifican a partir del millón de dólares²¹⁷, es decir, su valor es menor a dicha cifra.

En segundo lugar, la captación de inversiones forma parte de los lineamientos de la política exterior del Perú al “promover la apertura económica y el libre comercio, afirmando los principios que fundamentan el sistema multilateral de comercio”²¹⁸. Asimismo, la dinámica comercial con Bolivia se puede enmarcar en el lineamiento de “Ampliar la cooperación con los países vecinos e impulsar el desarrollo y la integración fronterizas, con base en el diálogo político y la realización de gabinetes binacionales”²¹⁹.

Esto respondería también a la Acción Estratégica Institucional (AEI) 02.02, que se encuentra dentro del Objetivo Estratégico Institucional (OEI) 02 del Plan Estratégico Institucional 2020-2022 del Ministerio de Relaciones Exteriores (PEI). La cual indica “Promover la identificación de fuentes de inversión productiva que contribuyan al desarrollo nacional”²²⁰.

De igual manera, el potencial que presenta el proyecto del Corredor Ferroviario Bioceánico Integral, en cuanto al aspecto de su proyección hacia el Asia Pacífico, se relaciona favorablemente con las acciones planteadas en el PEI del MRE. Además de ir acorde a la AEI 01.03 que plantea la integración y cooperación con los países del hemisferio, la AEI 01.04 se refiere a “Ampliar y profundizar las relaciones con los países del Asia y la Cuenca del Pacífico”²²¹.

Entre los países del Asia que el PEI considera se encuentra China, la cual ha mostrado ya interés en una conexión bioceánica en América del Sur que

²¹⁷ *Ibíd.*

²¹⁸ Ministerio de Relaciones Exteriores. “Plan estratégico institucional 2020-2022”. 2019. <http://transparencia.rree.gob.pe/index.php/2-planeamiento-y-organizacion/22-plan-y-politicas/222-documentos-de-planificacion/plan-estrategico-institucional-pei/pei-2020-2022/14975-pei-2020-2022-rm-0536-re-2019-1/file>

²¹⁹ *Ibíd.*

²²⁰ *Ibíd.*

²²¹ *Ibíd.*

permita la integración de América Latina en el proyecto de la Nueva Ruta de la Seda²²².

En el plano nacional, las inversiones Bolivianas en el sur del Perú son una oportunidad para el impulso en la generación de empleo y el desarrollo de esta región del país. Desde el sector de energía, el Ministerio de Energía y Minas considera que el ingreso de inversiones bolivianas se debe ver como una posibilidad de potenciar el crecimiento en el sur del Perú y que este tipo de inversiones no desplazaría las llevadas a cabo nacionalmente en el sector²²³.

3.2.2. Bolivia

El enfoque sobre Bolivia como actor se basa, principalmente, en ser ofertante de inversiones en el Perú. Además de esto, Bolivia es el socio comercial del Perú número 14²²⁴, lo que demuestra que las relaciones comerciales entre el Perú y Bolivia, si bien no son las principales para el país, cuentan con una dinámica interesante.

Según Joshua Spero, al disminuirse las brechas de riqueza en la economía boliviana y al reforzarse los lazos diplomáticos con sus vecinos regionales más importantes, Brasil y Argentina, a través la negociación de mejores términos de intercambio, Bolivia abandonó el modelo de sumisión que se venía aplicando en el país²²⁵.

²²² CELAC. “Declaración especial de Santiago de la II reunión ministerial del foro CELAC-China sobre la iniciativa de la franja y la ruta”. 2018. <http://www.itamaraty.gov.br/images/2ForoCelacChina/Declaracin-Especial-II-Foro-CELAC-China-VF-22-01-2018.pdf>

²²³ Redacción Economía. “MEM: inversiones de Bolivia traerán beneficios al país”. *El Comercio* digital. 14 de enero, 2019. <https://elcomercio.pe/economia/peru/mem-inversiones-bolivia-traeran-beneficios-pais-noticia-597262>

²²⁴ Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. “Reporte mensual de comercio marzo 2019”. 2019. https://www.mincetur.gob.pe/wp-content/uploads/documentos/comercio_exterior/estadisticas_y_publicaciones/estadisticas/exportaciones/2019/RMC_Marzo_2019.pdf

²²⁵ Spero, J. *Middle powers and regional influence critical foreign policy junctures for Poland, South Korea, and Bolivia*. Londres: Rowman & Littlefield International, Ltd., 2019.

Spero señala que las nuevas políticas en Bolivia requerían de decisiones estratégicas sólidas, independientes y fundamentales. Para esto era imperativo dejar de lado la dependencia económica desigual con sus vecinos sudamericanos. Esto llevó a que Bolivia decida expandir su esfera de interacción internacional, para lo cual era necesario mostrar que no se encontraba en una situación de aislamiento político debido al factor ideológico y geográfico. Así, con el fin de lograr esta percepción, Bolivia se enfocó en la promoción de su oferta comercial²²⁶.

Para el Perú, la necesidad de Bolivia de proyectar este tipo de imagen significa no solo una oportunidad comercial, sino también una ventaja de carácter político y estratégico²²⁷. Actualmente, el Perú cuenta con una ventana de oportunidad que surge del intento boliviano de intensificar su interacción con el Asia-Pacífico, para lo cual necesita un punto de salida en el Océano Pacífico.

Históricamente, la política exterior de Bolivia se ha movido pendularmente en cuanto a su preferencia por el Perú o por Chile como punto de salida al Pacífico, una dinámica que el Embajador Juan Miguel Bákula definió como “practicistas” y “reivindicacionistas”²²⁸.

La coyuntura actual de la relación entre Bolivia y Chile se encuentra en un punto de enfriamiento. En el año 2016, Evo Morales manifestó durante el Foro para el Transporte Sostenible de Países en Desarrollo sin Litoral que “Bolivia ha ofrecido en varias oportunidades cooperación e inversión (...), lastimosamente Chile no acepta la inversión de Bolivia” refiriéndose a la voluntad de Bolivia de realizar inversiones en materia portuaria en Chile²²⁹.

²²⁶ *Ibíd.*

²²⁷ Vidarte, O. “La difícil relación peruano-boliviana: un análisis desde las ideas”. *Revista de Ciencia Política y Gobierno* 1, no. 1 (2014): 145-155.

²²⁸ Bákula, J. *Perú: entre la realidad y la utopía 180 años de política exterior*. Lima: Fondo de Cultura Económica: Fundación Academia Diplomática del Perú, 2002.

²²⁹ Página Siete. “Morales denuncia que Chile rechaza la inversión boliviana para mejorar los puertos”. *Página Siete* digital. 13 de octubre, 2016.

Por el otro lado, Felipe Orellana, en la reseña del libro de Sergio Villalobos, muestra como este autor considera que Bolivia está convencida erróneamente acerca de las dificultades económicas del país, siendo algo falso que la mediterraneidad es un factor que limite e impida el desarrollo de un país. En este sentido, Villalobos considera que las autoridades de Bolivia se han apoyado en retóricas exageradas y victimizadas, con las cuales se busca alegar que Chile es responsable de los males de este país²³⁰.

Así, y sumando a la relación entre Bolivia y Chile el resultado del fallo de la CIJ, podemos ver que para el actual gobierno boliviano el Perú se presenta como la opción más atractiva como punto de salida al Pacífico, así como un importante socio regional²³¹.

3.2.3. Brasil

Brasil es, sin duda, un país de gran importancia para el Perú en diversos aspectos, sin embargo, el rol de este país vecino se enfoca en el aspecto bioceánico que resultaría de una conexión de este tipo entre el Perú y Brasil, atravesando el territorio boliviano.

La bioceánica es un tema que ha mantenido una relevancia significativa en la geopolítica de Brasil. La conexión bioceánica serviría para Brasil como un medio para fortalecer su presencia como potencia regional sudamericana, agilizando y reduciendo el costo de la exportación de sus bienes hacia el Asia Pacífico²³².

<https://www.paginasiete.bo/nacional/2016/10/13/morales-denuncia-chile-rechaza-inversion-boliviana-para-mejorar-puertos-113290.html>

²³⁰ Orellana, F. "Bolivia un vecino molesto", reseña de *Bolivia un vecino molesto*, de Sergio Villalobos. *Cuadernos de Historia* 48 (2018): 213-217.

²³¹ Adins. S. *La ferrovía transcontinental Brasil-Perú: contexto, efectos económicos y geopolítica*. En Caillaux J., Novak F. & Ruiz M. (Eds.), *Las relaciones de China con América Latina y el ferrocarril bioceánico Brasil-Perú digital* (pp. 61-89). Lima: Instituto de Estudios Internacionales, 2016.

²³² Vallim, D. y Melo, T. *Perspectivas desde Brasil: una primera mirada al proyecto de ferrocarril bioceánico o transamazónico*. En Caillaux J., Novak F. & Ruiz M. (Eds.), *Las*

A pesar de esto, se considera relevante notar que, en los últimos años, la persecución de la conexión bioceánica fue un objetivo principalmente adoptado por el Partido de los Trabajadores, impulsado por Lula da Silva y Dilma Rousseff²³³. Así, con el giro del gobierno brasileño hacia la derecha con la victoria Jair Bolsonaro en las elecciones del 2018, no es posible asumir que el Partido Social Laboral toma la idea de la conexión bioceánica, o la relación con el gobierno de Evo Morales en Bolivia, con el mismo interés que los gobiernos anteriores.

No obstante, hasta el momento no parece haber suficientes indicadores para afirmar que una relación fructífera entre Jair Bolsonaro y Evo Morales sea imposible. En este sentido, se considera que las relaciones entre Brasil y Bolivia se conducirán por un camino más alineado con el pragmatismo que con las afinidades ideológicas, siendo Evo Morales quien muestra la mayor disponibilidad en adoptar una postura pragmática y flexible.

Evo Morales ha dado muestras de que no desea enturbiar las relaciones entre Bolivia y Brasil por temas ideológico. Por ejemplo, Evo Morales asistió a la toma de mando del presidente Bolsonaro, a pesar de que las invitaciones de Cuba, Nicaragua y Venezuela fueron retiradas²³⁴. Además Evo Morales decidió no asistir personalmente, por sugerencia de Jair Bolsonaro, al Foro de Sao Paulo del 2019, cuya tendencia política es a fin a la de su gobierno²³⁵.

Dada la disposición mostrada por Evo Morales, resultaría extraño considerar que Brasil responda rechazando la propuesta boliviana del CFBI, tomando

Relaciones de China con América Latina y el ferrocarril bioceánico Brasil-Perú digital (pp. 119-144). Lima: Instituto de Estudios Internacionales, 2016.

²³³ Adins. S. *La ferrovía transcontinental Brasil-Perú: contexto, efectos económicos y geopolítica*. En Caillaux J., Novak F. & Ruiz M. (Eds.), *Las relaciones de China con América Latina y el ferrocarril bioceánico Brasil-Perú digital* (pp. 61-89). Lima: Instituto de Estudios Internacionales, 2016.

²³⁴ Fuentes, F. "La relación de Evo con Bolsonaro: ¿Giro o pragmatismo?". *La Tercera digital*. 05 de agosto, 2019. <https://www.latercera.com/mundo/noticia/la-relacion-evo-bolsonaro-giro-pragmatismo/768162/>

²³⁵ *Ibíd.*

en cuenta que es una de las principales razones por las que Evo Morales desea mantener un nivel cordial de relaciones entre Bolivia y Brasil.

Desde los intereses del Perú, también resulta fundamental que exista una apropiada coordinación e integración de Brasil si se llega a implementar a cabo el proyecto del CFBI, a fin de evitar los errores ya cometidos con la forma en que fue implementada la carretera Interoceánica Sur²³⁶.

3.2.4. Chile

A pesar de que Chile no actúa directamente dentro de la dinámica de inversiones bolivianas en el sur del Perú, sí se le debe considerar como una parte cuyos intereses se verían afectados negativamente por esta interacción y, por lo tanto, como un actor relevante.

En este sentido, la principal preocupación para Chile sería el hecho de dejar de contar con la dependencia boliviana de los puertos chilenos, particularmente Arica, si Bolivia llega a realizar inversiones en el sector portuario peruano, en puertos como Ilo por ejemplo²³⁷.

Con el fallo de la CIJ, resulta pertinente considerar que las intenciones de inversión de Bolivia en Chile se verán afectadas en cierto grado, dándole una posición privilegiada al Perú para considerar captar estas inversiones.

²³⁶ Dourojeanni, M. *Impacto ambiental y social que causaría una ferrovía interoceánica en el Perú*. En Caillaux J., Novak F. & Ruiz M. (Eds.), *Las Relaciones de China con América Latina y el ferrocarril bioceánico Brasil-Perú digital* (pp. 95-116). Lima: Instituto de Estudios Internacionales, 2016.

²³⁷ Adins. S. *La ferrovía transcontinental Brasil-Perú: contexto, efectos económicos y geopolítica*. En Caillaux J., Novak F. & Ruiz M. (Eds.), *Las relaciones de China con América Latina y el ferrocarril bioceánico Brasil-Perú digital* (pp. 61-89). Lima: Instituto de Estudios Internacionales, 2016.

Actualmente, se considera que los efectos del fallo de la CIJ ya podrían estar manifestándose en la dinámica portuaria de la carga boliviana, mostrando una reducción en el uso de puertos chilenos en favor de los peruanos²³⁸.

En el primer trimestre del año 2019, la movilización de carga boliviana a través del puerto de Arica se redujo en 103,688 toneladas, lo que representa una reducción del 18 por ciento de las sumas tradicionales. Mientras tanto, durante el mismo periodo, el movimiento de carga boliviana a través del puerto de Ilo se incrementó en casi tres veces, pasando de 9,000 toneladas en el 2018 a 25,000 toneladas en el 2019²³⁹.

Además, de llegar a concretarse el proyecto CFBI, el Perú se consolidaría como el principal destino portuario del Pacífico en América del Sur, una posición por la cual el Perú y Chile compiten actualmente. Al convertirse en un hub portuario de conexión interoceánica, la preferencia por el Perú para las llegadas de carga provenientes del Asia Pacífico podría desplazar la captación percibida los puertos chilenos en favor de los peruanos²⁴⁰.

3.2.5. Paraguay

Paraguay se encuentra presente en el marco de las inversiones bolivianas en el sur del Perú por su interés en formar parte del proyecto del CFBI. El sector de transportes y comunicaciones de Paraguay ha intensificado su relación con sus pares peruanos a través de las reuniones que se han

²³⁸ Rojas, F. "Se desacelera flujo de carga boliviana por puerto chileno de Arica". *El Deber* digital. 05 de mayo, 2019. <https://www.eldeber.com.bo/economia/Se-desacelera-flujo-de-carga-boliviana-por-puerto-chileno-de-Arica--20190504-0032.html>

²³⁹ *Ibíd.*

²⁴⁰ Adins. S. *La ferrovía transcontinental Brasil-Perú: contexto, efectos económicos y geopolítica*. En Caillaux J., Novak F. & Ruiz M. (Eds.), *Las relaciones de China con América Latina y el ferrocarril bioceánico Brasil-Perú* digital (pp. 61-89). Lima: Instituto de Estudios Internacionales, 2016.

venido sosteniendo para dialogar sobre materias relacionadas a este proyecto²⁴¹.

Este tipo de interacciones pueden ser vistas como una oportunidad para incrementar el relacionamiento, principalmente en materia comercial, entre el Perú y Paraguay. Ambos países verían sus intereses en convergencia mediante el CFBI, lo cual podría llevar a un incremento en la cooperación y a la identificación de nuevas y más específicas oportunidades de mercado para los dos países.

Aunque se considera que el CFBI podría ser viabilizado sin la participación de Paraguay, el interés demostrado por este país dentro de estos encuentros puede ser aprovechado para fomentar relaciones comerciales más profundas entre el Perú y Paraguay²⁴².

3.3. Descripción de las iniciativas bolivianas de inversión en gas, el puerto de Ilo y el CFBI en el periodo 2015-2018

3.3.1. Inversión en gas

En cuanto al sector de energía, las iniciativas de inversión se enfocan casi en su totalidad en la comercialización de gas natural licuado (GNL) y gas licuado del petróleo (GLP), tanto para su consumo en el Perú como para la exportación hacia terceros mercados a través de puertos peruanos.

En febrero del año 2019, la empresa estatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) manifestó su intención de realizar inversiones en

²⁴¹ Andina. "Perú, Bolivia, Brasil y Paraguay promoverán corredor ferroviario bioceánico". *Andina* digital. 16 de junio, 2018. <https://andina.pe/agencia/noticia-peru-bolivia-brasil-y-paraguay-promoveran-corredor-ferroviario-bioceanico-713662.aspx>

²⁴² Andina. "MTC detalla avances de futuro Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración". *Andina* digital. 24 de enero, 2019. <https://andina.pe/agencia/noticia-mtc-detalla-avances-futuro-corredor-ferroviario-bioceanico-integracion-740308.aspx>

el Perú por montos mayores a los 400 millones de dólares²⁴³. Esta inversión tendría como fin el establecimiento de una planta en Ilo y ductos para el transporte de hidrocarburos en el Perú, cuyo mercado energético de gas es considerado como uno de los destinos clave para la expansión de la exportación de gas boliviano hacia el exterior²⁴⁴.

Bolivia tiene el interés de exportar gas natural hacia los mercados globales, principalmente hacia el mercado asiático. Para esto, se encuentra evaluando realizar inversiones en un gasoducto que conecte el territorio de Inkahuasi, en Bolivia, e Ilo, así como la implementación una planta de licuefacción que permita la exportación del gas²⁴⁵.

El potencial del Perú como nexo con el Asia Pacífico también es percibido por terceros actores que podrían estar interesados en el tema. En este sentido, el gerente general de la empresa chilena Enerconsul, viendo el interés de Bolivia por expandir su sector de hidrocarburos en el Perú, señaló que “Lo que quiere Bolivia es exportar su gas al Asia a través de Ilo”²⁴⁶.

Es importante aclarar que esta no es la primera vez que se ha planteado la posibilidad de vender y exportar gas de Bolivia a través del Perú. Ya en el 2002 se planteó la posibilidad de llevar a cabo un proyecto de esta naturaleza, con particular interés en que Bolivia opte por el puerto de Ilo en lugar de los puertos de Chile como su punto de salida al Pacífico²⁴⁷.

²⁴³ Agencia EFE. “Boliviana YPFB prevé invertir más de US\$400 millones en Perú”. *El Comercio* digital. 04 de febrero, 2019. <https://elcomercio.pe/economia/negocios/boliviana-ypfb-preve-invertir-us-400-millones-peru-noticia-604229>

²⁴⁴ *Ibid.*

²⁴⁵ Redacción Economía. “MEM: inversiones de Bolivia traerán beneficios al país”. *El Comercio* digital. 14 de enero, 2019. <https://elcomercio.pe/economia/peru/mem-inversiones-bolivia-traeran-beneficios-pais-noticia-597262>

²⁴⁶ Saldarriaga, J. “¿Qué depara para el país la importación de gas boliviano?”. *El Comercio* digital. 15 de julio, 2019. <https://elcomercio.pe/economia/dia-1/depara-pais-importacion-gas-boliviano-gasoducto-gsp-glp-evo-morales-ecpm-noticia-655541>

²⁴⁷ Ortiz, M. “Por la ruta del gas, desde Tarija a Ilo elegir puerto peruano significa gasto adicional”. *La República* digital. 21 de agosto, 2002. <https://larepublica.pe/economia/335694-por-la-ruta-del-gas-desde-tarija-a-ilo-elegir-puerto-peruano-significa-gasto-adicional-de/>

En ese entonces, la inversión necesaria se proyectó en 5 mil millones de dólares y se planteó como mercado objetivo a los Estados Unidos²⁴⁸. Según el Embajador Hernán Couturier, en esos años la población boliviana mostró oposición a que el gas salga por puertos chilenos²⁴⁹, una posición similar a la que sostiene actualmente Evo Morales.

En este sentido, las iniciativas bolivianas de hoy en día podrían verse como una nueva oportunidad para aprovechar la sinergia entre el Perú y Bolivia para la exportación de gas. La principal diferencia sería que el mercado objetivo pasaría de ser los Estados Unidos a los mercados del Asia. Actualmente, el precio internacional del gas natural se encuentra entre los 3 y 5 dólares por cada unidad térmica británica (MMBTU) o cada 28 metros cúbicos²⁵⁰, valorizándose en 3 dólares en el mercado norteamericano y en 5 dólares en los mercados asiáticos y europeos²⁵¹.

Según Óscar Barriga, presidente de la empresa YPFB, la inversión proyectada para la planta en Ilo se calcula entre 90 y 100 millones de dólares, mientras que los ductos representarían una inversión de más de 300 millones de dólares e incluirían la construcción 262 kilómetros de ductos entre Ilo y Charaña²⁵².

Durante el V gabinete binacional, el ministro de hidrocarburos de Bolivia, Luis Alberto Sánchez, y el ministro de energía y minas del Perú, Francisco Ísmodes Mezzano, acordaron tres convenios de cooperación, en los cuales se acuerda la implementación de redes de gas en el departamento de Puno, la comercialización de gas licuado de petróleo y la elaboración de un estudio

²⁴⁸ *Ibíd.*

²⁴⁹ *Ibíd.*

²⁵⁰ Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin). "Mercado y precios del gas natural en el Perú". 8 de setiembre, 2005. <http://www2.osinerg.gob.pe/infotec/gasnatural/pdf/seminario08092005/1.%20osinerg.pdf>

²⁵¹ International Energy Agency. "Gas 2019 analysis and forecasts to 2024". 07 de junio, 2019. <https://www.iea.org/gas2019/>

²⁵² Agencia EFE. "Boliviana YPFB prevé invertir más de US\$400 millones en Perú". *El Comercio* digital. 04 de febrero, 2019. <https://elcomercio.pe/economia/negocios/boliviana-ypfb-preve-invertir-us-400-millones-peru-noticia-604229>

referente a la interconexión de los gasoductos Bolivia-Ilo los del gaseoducto Sur Peruano²⁵³.

Acorde a las estimaciones realizadas por el Ministerio de Hidrocarburos de Bolivia, el ministro boliviano, Luis Alberto Sánchez, señaló que el precio al que el balón de gas estaría siendo comercializado en la región sur del Perú sería de entre 11 y 12 dólares y que el gaseoducto entre Ilo y Bolivia se encontraría listo para operar en el año 2025²⁵⁴.

Sin embargo, es posible considerar que el gas boliviano ya se encuentra dentro de la actividad económica del sur del Perú, pues balones de GLP de 10 kilos ingresan al territorio nacional a través del contrabando fronterizo²⁵⁵.

Este gas es, en su naturaleza, más barato que el producto nacional, bordeando los 15 soles en La Paz y 22 soles en Desaguadero, pero la necesidad de su transporte informal y el pago de sobornos para su circulación elevan su precio de venta al costo local, entre 36 y 38 soles²⁵⁶. La implementación de gasoductos que permitan la distribución formal y directa del gas de Bolivia al sur del Perú permitiría satisfacer la demanda de gas de esta población.

En el marco de los convenios de cooperación energética entre el Perú y Bolivia²⁵⁷, las empresas Kallpa Generación S.A., la cual opera en Mollendo y

²⁵³ Página Siete. "Perú y Bolivia construirán red de gas y subirán la carga por Ilo". *Página Siete* digital. 26 de junio, 2019. <https://www.paginasiete.bo/economia/2019/6/26/peru-bolivia-construiran-red-de-gas-subiran-la-carga-por-ilo-222170.html>

²⁵⁴ Redacción Gestión. "Bolivia asegura que en 20 días comenzará a exportar gas natural a Perú". *Gestión* digital. 26 de junio, 2019. <https://gestion.pe/economia/bolivia-asegura-20-dias-comenzara-exportar-gas-natural-peru-271486-noticia/?ref=gesr>

²⁵⁵ Redacción La República. "Puno consume gas de Bolivia hace años, pero de contrabando". *La República* digital. 06 de enero, 2019. <https://larepublica.pe/politica/1389429-puno-consume-gas-bolivia-contrabando/>

²⁵⁶ Redacción La República. "Puno consume gas de Bolivia hace años, pero de contrabando". *La República* digital. 06 de enero, 2019. <https://larepublica.pe/politica/1389429-puno-consume-gas-bolivia-contrabando/>

²⁵⁷ Redacción Gestión. "Perú tendrá gas a precios más económicos tras acuerdo suscrito con Bolivia". *Gestión* digital. 27 de junio, 2019. <https://gestion.pe/economia/peru-tendra-gas-precios-economicos-acuerdo-suscrito-bolivia-271524-noticia/?ref=gesr>

Engie Energía Perú, que opera en Ilo, suscribieron memorandos de entendimiento con la empresa YPFB.

Estos memorandos representarían el inicio de negociaciones comerciales para la utilización de gas natural para la generación de energía eléctrica “por volúmenes entre 6 a 10 millones de metros cúbicos por día”²⁵⁸.

Otra de las razones por las cuales Bolivia busca llevar a cabo la exportación de gas hacia los mercados globales es por la reducción de sus oportunidades de comercio con los mercados tradicionales de Argentina y Brasil.

El impulso en la explotación del yacimiento de Vaca Muerta en Argentina, considerado por el Departamento de Estado de los Estados Unidos como el “segundo yacimiento de hidrocarburos no convencionales con más recursos de gas del planeta”²⁵⁹, y el avance en la explotación de los hidrocarburos en la Bahía de Santos en Brasil²⁶⁰ implicarían, ciertamente, una reducción de la demanda de gas boliviano en estos mercados. Esta situación genera en Bolivia la necesidad de contar con nuevos mercados en los cuales colocar su gas.

3.3.2. Inversión en el puerto de Ilo

El interés boliviano se ha enfocado en el puerto de Ilo, en este sentido, es necesario tomar en cuenta la situación actual de esta infraestructura. Según Carlos Posada, director del Instituto de Investigación y Desarrollo de Comercio Exterior de la Cámara de Comercio de Lima (CCL), Ilo no es

²⁵⁸ Redacción Perú 21. “Kallpa y Engie firman acuerdo con gobierno boliviano para evaluar compra de gas natural”. *Perú 21* digital. <https://peru21.pe/economia/kallpa-engie-firman-acuerdo-gobierno-boliviano-evaluar-compra-gas-natural-484955-noticia/>

²⁵⁹ Smink, V. “Cómo el yacimiento Vaca Muerta de Argentina puede perjudicar a Bolivia y rediseñar las rutas del gas de Sudamérica”. *BBC* digital. 01 de marzo, 2018. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-43235076>

²⁶⁰ Siqueira, C. “Santos will start new mapping campaign with nodes”. *Brasil Energy* digital. 05 de agosto, 2019. <https://brasilenergy.editorabrasilenergia.com.br/2019/08/05/santos-will-start-new-mapping-campaign-with-nodes/>

actualmente el puerto principal para Bolivia “porque las facilidades logísticas del puerto de Ilo no son suficientes”²⁶¹, lo cual lo hace menos competitivo frente a otros puertos como “Arica, Iquique o Antofagasta”²⁶².

Según la Empresa Nacional de Puertos (ENAPU), el puerto de Ilo, movilizó un total de 331,523 toneladas de carga en el año 2018, lo cual equivale a 4,796 contenedores²⁶³. Los datos más recientes de ENAPU muestran que, entre los meses de enero y abril de año 2019, la carga movilizada en el puerto de Ilo representó 115,172 toneladas en 2,378 contenedores²⁶⁴.

Carlos Posada considera que, a fin de que el puerto de Ilo pueda satisfacer la demanda boliviana y funcionar como un puerto que responda adecuadamente a las necesidades del sur del Perú, debería tener un movimiento anual aproximado de 200,000 contenedores²⁶⁵.

En el año 2018, la carga boliviana movilizada representó aproximadamente 30,000 toneladas, es decir, el 10 por ciento del movimiento total de ese año²⁶⁶. No obstante, a la fecha de julio del 2019, la carga boliviana movilizada por Ilo ya ha alcanzado las 25,000 toneladas²⁶⁷. Este aumento significativo en el flujo de carga demuestra que Bolivia tiene un interés relevante en potenciar el uso del puerto de Ilo como punto de acceso comercial en la costa del Océano Pacífico.

El aumento del movimiento de carga en el puerto de Ilo también responde al convenio firmado entre el Ministerio de Transportes y Comunicaciones

²⁶¹ Redacción. “¿Está listo el puerto peruano de Ilo para convertirse en un megapuerto para Bolivia?”. *RPP* digital. 05 de julio, 2019. <https://rpp.pe/peru/moquegua/esta-listo-el-puerto-peruano-de-ilo-para-convertirse-en-un-megapuerto-para-bolivia-noticia-1206997>

²⁶² *Ibíd.*

²⁶³ ENAPU. “T.P. de Ilo periodo: enero-diciembre 2018”. 05 de febrero, 2019. <http://www.enapu.com.pe/enapu/estadistica/#>

²⁶⁴ ENAPU. “T.P. de Ilo periodo: enero-abril 2019”. 10 de mayo, 2019. <http://www.enapu.com.pe/enapu/estadistica/#>

²⁶⁵ Redacción. “¿Está listo el puerto peruano de Ilo para convertirse en un megapuerto para Bolivia?”. *RPP* digital. 05 de julio, 2019. <https://rpp.pe/peru/moquegua/esta-listo-el-puerto-peruano-de-ilo-para-convertirse-en-un-megapuerto-para-bolivia-noticia-1206997>

²⁶⁶ *Ibíd.*

²⁶⁷ *Ibíd.*

(MTC) y la Cámara de exportadores de Santa Cruz de la sierra en el año 2018, durante el IV gabinete binacional. El propósito de este convenio es “afianzar las exportaciones por vía marítima”²⁶⁸ entre el Perú y Bolivia y, para ello, se acordó una “reducción de las tarifas portuarias en un 30% y una libre disponibilidad de almacenamiento hasta por 90 días”²⁶⁹. El plazo de estos beneficios está previsto hasta junio del año 2020²⁷⁰.

Asimismo, el Perú ha manifestado interés respecto a las inversiones en el puerto de Ilo, en el año 2018, el entonces Ministro del MTC, Edmer Trujillo, “ratificó las inversiones por US\$ 16 millones para modernizar y fortalecer el Terminal Portuario de Ilo”²⁷¹. El encuentro presidencial del 2018 también propició la manifestación favorable de ambos mandatarios, Martín Vizcarra y Evo Morales, acerca de la ampliación del puerto de Ilo y del potencial para justificar un corredor bioceánico vinculado a este²⁷².

Según datos de COSIPLAN a la fecha del 12 de mayo del año 2017, el proyecto binacional de ampliación, mejoramiento y modernización del Puerto de Ilo se encuentra aún en etapa de perfilamiento, con una inversión estimada de 230 millones de dólares²⁷³.

El fin de este proyecto es “consolidar el Terminal Portuario de Ilo como un Terminal Multipropósito moderno, acorde a estándares internacionales,

²⁶⁸ Redacción Gestión. “MTC firmó convenio con Bolivia para potenciar exportaciones en Puerto de Ilo”. *Gestión* digital. 02 de octubre, 2018. <https://gestion.pe/economia/mtc-firmo-convenio-bolivia-potenciar-exportaciones-puerto-ilo-nndc-245915-noticia/>

²⁶⁹ *Ibíd.*

²⁷⁰ Página Siete. “Perú y Bolivia construirán red de gas y subirán la carga por Ilo”. *Página Siete* digital. 26 de junio, 2019. <https://www.paginasiete.bo/economia/2019/6/26/peru-bolivia-construiran-red-de-gas-subiran-la-carga-por-ilo-222170.html>

²⁷¹ Ministerio de Transportes y Comunicaciones. “MTC: Perú y Bolivia suscriben convenio para facilitar el tránsito de carga de exportación por el puerto de Ilo”. Plataforma digital única del Estado peruano. 05 de julio, 2018. <https://www.gob.pe/institucion/mtc/noticias/12468-mtc-peru-y-bolivia-suscriben-convenio-para-facilitar-el-transito-de-carga-de-exportacion-por-el-puerto-de-ilo>

²⁷² Redacción. “¿Está listo el puerto peruano de Ilo para convertirse en un megapuerto para Bolivia?”. *RPP* digital. 05 de julio, 2019. <https://rpp.pe/peru/moquegua/esta-listo-el-puerto-peruano-de-ilo-para-convertirse-en-un-megapuerto-para-bolivia-noticia-1206997>

²⁷³ COSIPLAN. “Ampliación, mejoramiento y modernización del puerto de Ilo”. S.f. http://iirsa.org/proyectos/detalle_proyecto.aspx?h=960#

brindando servicios eficientes, competitivos y seguros, en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo Portuario”²⁷⁴. En este sentido, “La modernización y ampliación del Terminal Portuario de Ilo permitirá atender naves, carga (no contenedorizada y contenedores) en forma eficiente, incluyendo carga desde/hacia Bolivia”²⁷⁵.

Asimismo, la aparente afinidad de Bolivia por los puertos del Perú también responde al hecho de que para Chile, el gas de Bolivia resultaría cada vez menos atractivo como una alternativa en el contexto de la situación energética chilena. Chile lidera actualmente la inversión en energías renovables a nivel mundial²⁷⁶, lo cual debilita una de las principales fortalezas de la posición boliviana, la posibilidad de suplir de gas a este país.

3.3.3. El Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración (CFBI)

Además del comercio de gas y el potenciamiento del puerto de Ilo, la iniciativa del Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración es uno de los temas de mayor relevancia respecto a las inversiones bolivianas en el sur del Perú.

Los estudios de la iniciativa boliviana para implementar un corredor ferroviario bioceánico que conecte la costa de Brasil con el Océano Pacífico, atravesando el territorio boliviano, iniciaron en el año 2013²⁷⁷. Según Sebastien Adins, en una entrevista realizada en el año 2017, esta iniciativa está pensada para promover la integración en el mercado chino, pero también ha generado el interés de países europeos, como Alemania, Austria y Suiza, que han manifestado su intención de financiar este proyecto.

²⁷⁴ *Ibíd.*

²⁷⁵ *Ibíd.*

²⁷⁶ Agenda Económica. “Chile ocupa el puesto #1 en ranking mundial de energías renovables”. *CNN Chile* digital. 14 de febrero, 2019. https://www.cnnchile.com/pais/chile-ranking-energias-renovables_20190214/

²⁷⁷ Notimérica. “Así es el proyecto del 'corredor ferroviario bioceánico central' que unirá Sudamérica”. *Notimérica* digital. 14 de abril, 2016. <https://www.notimerica.com/economia/noticia-asi-proyecto-corredor-ferroviario-bioceanico-central-unira-sudamerica-20160416085937.html>

El nombre original del proyecto era el de Corredor Ferroviario Bioceánico Central y solo contemplaba la participación del Perú, Bolivia y Brasil. Sin embargo, con la suma del interés de otros países, como Paraguay, el nombre evolucionó al Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración²⁷⁸.

Este proyecto ha permitido una constante interacción entre los sectores de transportes y comunicaciones de los cuatro países participantes, para lo cual se ha formado el Grupo Operativo Bioceánico, el cual cuenta con un reglamento interno para facilitar el desarrollo y futura implementación del corredor ferroviario²⁷⁹.

La distancia total del corredor que presenta esta propuesta es de aproximadamente 3,700 kilómetros, conectando el puerto de Santos, en Brasil, con el puerto de Ilo, y la inversión necesaria se estima en alrededor de 15 mil millones de dólares²⁸⁰. Asimismo, se estima que el proyecto podría llegar a movilizar más de 10 millones de toneladas de carga anualmente²⁸¹. El CFBI ha contribuido a elevar las expectativas internacionales sobre Sudamérica, llegando a llamársele el Canal de Panamá del siglo XXI²⁸².

Del tramo total del CFBI, aproximadamente 3,000 kilómetros ya existen construidos en los territorios de Bolivia y Brasil, por lo que solo se requeriría

²⁷⁸ Secco, G. "Construcción de 450 km de vías entre Bulo Bulu y Cochabamba conectarían Brasil y Perú, a través de Bolivia". *Logística 360* digital. 29 de octubre, 2018. <http://logistica360.pe/tag/corredor-ferroviario-bioceanico-de-integracion/>

²⁷⁹ Redacción Gestión. "Aprueban reglamento que promoverá el corredor ferroviario bioceánico Brasil-Bolivia-Perú". *Gestión* digital. 15 de junio, 2018. <https://gestion.pe/economia/aprueban-reglamento-promovera-corredor-ferroviario-bioceanico-brasil-bolivia-peru-236158-noticia/>

²⁸⁰ Agencia EFE. "Bolivia defiende la ventaja de su tren bioceánico frente a otras alternativas". *Gestión* digital. 16 de noviembre, 2018. <https://gestion.pe/mundo/internacional/bolivia-defiende-ventaja-tren-bioceanico-frente-alternativas-250049-noticia/?ref=gesr>

²⁸¹ Redacción. "El ABC del tren bioceánico que unirá Perú, Bolivia y Brasil". *RPP* digital. 26 de setiembre, 2018. <https://rpp.pe/economia/economia/el-abc-del-tren-bioceanico-que-unira-peru-bolivia-y-brasil-noticia-1152442>

²⁸² Brown, A. "Infrastructure is the key." *International Construction* 57, no. 5 (junio 2018): 14–16. <http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=bth&A=N=131214871&lang=es&site=ehost-live>.

de su habilitación para su interconexión²⁸³. Por otro lado, el Perú no cuenta con esta opción, por lo que sería necesaria la construcción de nuevas vías férreas en el territorio nacional.

Para el caso particular del tramo peruano, el estudio de pre inversión realizado por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones en el año 2018 arrojó que la distancia sería de 450 kilómetros, entre Desaguadero e Ilo, e incluiría “más de 180 puentes por instalar y 40 kilómetros de túneles”²⁸⁴. La inversión estimada para lograr esto es de 7 mil 548 millones de dólares y podría generar un movimiento de carga anual de “12 millones 600 mil toneladas”²⁸⁵ en el sector portuario del sur del Perú²⁸⁶.

Otro aspecto a considerar es que el CFBI no es la única propuesta para unir los puertos de Brasil con la costa del Pacífico. El proyecto del corredor ferroviario que uniría las costas de Brasil y Chile, incluyendo los territorios de Argentina y Paraguay, ha venido tomando impulso y siendo promovido ávidamente por el presidente de Chile, Sebastián Piñera²⁸⁷.

La participación de Brasil en este proyecto podría poner en riesgo la viabilidad del CFBI o, por lo menos, retrasar su implementación. Esto permitiría al corredor ferroviario Brasil-Chile aprovechar la ventaja temporal de iniciar sus operaciones con anterioridad y consolidarse como el punto de contacto portuario entre la costa sudamericana del Pacífico y el Asia.

²⁸³ Agencia EFE. “Bolivia defiende la ventaja de su tren bioceánico frente a otras alternativas”. Gestión digital. 16 de noviembre, 2018. <https://gestion.pe/mundo/internacional/bolivia-defiende-ventaja-tren-bioceanico-frente-alternativas-250049-noticia/?ref=gesr>

²⁸⁴ Redacción. “El ABC del tren bioceánico que unirá Perú, Bolivia y Brasil”. RPP digital. 26 de setiembre, 2018. <https://rpp.pe/economia/economia/el-abc-del-tren-bioceanico-que-unira-peru-bolivia-y-brasil-noticia-1152442>

²⁸⁵ Ministerio de Transportes y Comunicaciones. “MTC detalla avances en los estudios para el futuro corredor ferroviario bioceánico de integración”. Plataforma digital única del Estado peruano. 24 de enero, 2019. <https://www.gob.pe/institucion/mtc/noticias/24853-mtc-detalla-avances-en-los-estudios-para-el-futuro-corredor-ferroviario-bioceanico-de-integracion>

²⁸⁶ *Ibíd.*

²⁸⁷ Portal Portuario. “Presidente Piñera llama a acelerar obras para corredor bioceánico en reunión del Mercosur”. Portal Portuario digital. 17 de julio, 2019. <https://portalportuario.cl/presidente-pinera-llama-a-acelerar-obras-para-corredor-bioceanico-en-reunion-del-mercosur/>

3.3.4. Otro tipo de inversiones: Telecomunicaciones

Si bien las inversiones en gas, el puerto de Ilo y el CFBI son la materia principal de este trabajo de investigación, se considera pertinente hacer mención de los nuevos sectores en los cuales el capital boliviano está ingresando en el mercado peruano.

Uno de estos sectores es el de las telecomunicaciones, en el cuál la Empresa Nacional de Telecomunicaciones Bolivia S.A.C. (Entel Bolivia) ha decidido invertir su capital. El ingreso de esta empresa al mercado peruano ya se venía visualizando desde el año 2016, con una inversión proyectada en 60 millones de dólares para el tendido de una fibra óptica submarina²⁸⁸.

Entel Bolivia ha sido otorgada la concesión “con el propósito de mejorar las condiciones de acceso a servicios de telecomunicaciones”²⁸⁹. Para el Perú, las inversiones de Entel Bolivia son percibidas como una oportunidad “para ampliar y mejorar la conectividad, universalizar los servicios y reducir la brecha digital”²⁹⁰.

En particular, los servicios que ofrecería Entel Bolivia verían su mayor potencial en las regiones del sur del Perú²⁹¹. La empresa proyecta que el tendido de la fibra óptica culminaría en agosto del 2019, habiendo avanzado ya con el 50 por ciento de esta tarea²⁹².

²⁸⁸ Página Siete. “Entel invertirá hasta \$us 60 millones para instalar fibra óptica por Perú”. 27 de julio, 2017. *Página Siete* digital. <https://www.paginasiete.bo/economia/2017/7/27/entel-invertira-hasta-millones-para-instalar-fibra-optica-peru-146229.html>

²⁸⁹ Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Ilo. Encuentro presidencial y V gabinete binacional Perú-Bolivia”. 2019. Disponible en <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/29777-declaracion-de-ilo>

²⁹⁰ *Ibíd.*

²⁹¹ Mendoza, M. “Entel Bolivia planea brindar servicios en Ilo”. 01 de junio, 2018. *El Comercio* digital. <https://elcomercio.pe/economia/negocios/entel-bolivia-planea-brindar-servicios-ilo-noticia-524302>

²⁹² Página Siete. “Entel negocia con empresas para operar fibra óptica”. 06 de julio, 2019. *Página Siete* digital. <https://www.paginasiete.bo/economia/2019/7/6/entel-negocia-con-empresas-para-operar-fibra-optica-223239.html>

3.4. Ventajas económicas y comerciales

Las iniciativas de inversión bolivianas en el Perú, ciertamente, encuentran su mayor valor en el ámbito económico y comercial. El desarrollo de estas inversiones supondría para el Perú un aumento de su dinámica comercial, una mayor inserción en los mercados globales y un potenciamiento de la infraestructura para el desarrollo en el país.

Los acuerdos que fomentan la participación boliviana en la venta de gas en el sur del Perú ofrecen la posibilidad de que esta población pueda acceder al servicio de gas o acceder a este a un precio menor²⁹³. No obstante, un efecto cierto es que se promovería la competencia entre las empresas de este sector, lo cual, si bien podría verse como una amenaza, también fomentaría las condiciones para que estas empresas mejoren sus procesos y sean más eficientes, lo cual también resultaría en una mayor satisfacción de sus consumidores.

Es necesario decir que, en el ámbito nacional, si bien existiría un beneficio para la población nacional en cuanto al comercio de gas de Bolivia, particularmente para la del sur del Perú, el mercado local es insuficiente para corresponder a la oferta de gas que se generaría, pues el consumo nacional de gas natural licuado (GNL) solo llega a 1,2 galón per cápita diario (GPCD)²⁹⁴. La región sur solo llegaría a consumir una fracción de esta cantidad y a precios poco competitivos.

En este sentido, la mayor oportunidad de estas inversiones se encuentra en los mercados globales, principalmente el mercado asiático, el cual tiene el tercer mayor consumo de GNL a nivel global, luego de Europa y Eurasia y

²⁹³ Los Andes. "El gas natural y el GLP boliviano son una oportunidad, no una amenaza". 24 de marzo, 2019. <https://www.losandes.com.pe/2019/03/24/el-gas-natural-y-el-glp-boliviano-son-una-oportunidad-no-una-amenaza/>

²⁹⁴ Promigas. "Informe del sector gas natural en el Perú 2018 cifras 2017". 2017. http://www.promigas.com/Es/Noticias/Documents/Informe-Sector-Gas-Peru/ISGNPERU2018_181018_DIGITAL.pdf

Norteamérica²⁹⁵. De igual manera, un mayor desarrollo del puerto de Ilo y el CFBI brindarían beneficios para las poblaciones locales, pero, en su esencia, las inversiones en estos proyectos tienen como mayor beneficio una mayor y mejor inserción del Perú en los mercados globales como un actor de importancia estratégica internacional.

3.4.1. Oportunidades en Europa Occidental

Los países de la Unión Europea (UE) mantienen un comercio con América Latina de 231 mil millones de dólares²⁹⁶. En el caso del Perú, el comercio con la Unión Europea representa 7 millones de dólares en exportaciones y mantiene un superávit de más de 2 millones de dólares a favor del Perú²⁹⁷. En el marco de la CAN, Perú lideró el intercambio comercial con la UE con casi 14 mil millones de dólares de más de 34 mil millones²⁹⁸.

Algunos países de la Unión Europea, como Alemania, Austria o Suiza, han mostrado interés en la posibilidad de una mayor interacción entre sus mercados y los de América del Sur²⁹⁹. Así, además del comercio de productos tradicionales, algunos países, como por ejemplo Alemania, se han mostrado interesados en la posibilidad de obtener litio de los depósitos sudamericanos, en particular de Bolivia³⁰⁰.

La conectividad que Bolivia busca promover conjuntamente con el Perú responde también a la facilitación del comercio de este tipo de productos. En

²⁹⁵ Ibíd.

²⁹⁶ CEPAL. “La Unión Europea y América Latina y el Caribe estrategias convergentes y sostenibles ante la coyuntura global”. 2018. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43740/6/S1800903_es.pdf

²⁹⁷ Ruiz, M. “Superávit comercial entre el Perú y la UE aumenta en US\$1,625 millones”. 11 de junio, 2018. <https://peru21.pe/economia/superavit-comercial-peru-ue-aumenta-us-1-625-millones-409962-noticia/>

²⁹⁸ Redacción Gestión. “Perú lidera intercambio comercial de la CAN con Unión Europea”. 28 de agosto, 2019. <https://gestion.pe/economia/peru-lidera-intercambio-comercial-de-la-can-con-union-europea-noticia/>

²⁹⁹ Cámara de Comercio de Suiza en el Perú. “Evo Morales confía en la experiencia ferroviaria de Suiza”. 14 de diciembre, 2017. <http://www.swisschamperu.org/evo-morales-confia-en-la-experiencia-ferroviaria-de-suiza/>

³⁰⁰ Mills, R. “Bolivia: Where revolutionaries and lithium miners go to die”. 26 de diciembre, 2018. <https://www.mining.com/web/bolivia-revolutionaries-lithium-miners-go-die/>

este sentido, el Perú puede verse favorecido de esta dinámica y potenciar el comercio destinado hacia el continente europeo.

En este sentido, la Cámara de Comercio Suiza en el Perú considera que el CFBI es una iniciativa altamente interesante y que amerita la realización de esfuerzos en beneficio de las partes interesadas³⁰¹.

En cuanto al potencial de exportación de GNL hacia el mercado europeo, se podría decir que si bien es una posibilidad, la infraestructura que el Perú y Bolivia estarían contemplando implica una salida a través del pacífico, a fin de facilitar su llegada al Asia. Un enfoque que buscase la captación de los mercados europeos necesitaría un punto de salida ubicado el Océano Atlántico para maximizar su viabilidad, lo cual significaría un mayor protagonismo de Brasil y no del Perú.

A pesar de esto, actualmente el mayor importador de GNL peruano es España, destino que importa cerca del 67 por ciento de la producción³⁰². Por esto, si bien Europa no es el mercado objetivo de las posibles exportaciones de gas del Perú y Bolivia, tampoco es posible descartar la posibilidad de encontrar oportunidades comerciales en los países europeos una vez iniciada esta actividad.

3.4.2. Oportunidades en el Asia Pacífico

El mayor potencial para la exportación de GNL proveniente del Perú y de Bolivia a los mercados globales se encuentra en el mercado asiático. Asia representa un 21 por ciento del consumo de gas natural a nivel mundial, lo cual equivale a 74 billones de metros cúbicos³⁰³.

³⁰¹ Cámara de Comercio de Suiza en el Perú. "Evo Morales confía en la experiencia ferroviaria de Suiza". 14 de diciembre, 2017. <http://www.swisschamperu.org/evo-morales-confia-en-la-experiencia-ferroviaria-de-suiza/>

³⁰² Promigas. "Informe del sector gas natural en el Perú 2018 cifras 2017". 2017. http://www.promigas.com/Es/Noticias/Documents/Informe-Sector-Gas-Peru/ISGNPERU2018_181018_DIGITAL.pdf

³⁰³ *Ibíd.*

Si se observan las cifras de los principales países consumidores de GNL a nivel mundial, es posible ver que países como Japón, China o Corea del Sur importan 156 toneladas métricas per annum (MTPA), 72 MTPA y 70 MTPA, respectivamente³⁰⁴. Actualmente, el mercado asiático importa la mayor cantidad de GNL desde Australia, Indonesia, Kazajistán, Malasia y Rusia³⁰⁵.

En cuanto a la exportación de GNL peruano hacia el Asia, los principales territorios que importan GNL del Perú son Japón, con 801,395 metros cúbicos, Corea del Sur, con 601,706 metros cúbicos, China, con 166,612 metros cúbicos y Taiwán, con 143,410³⁰⁶. En este sentido, las importaciones de los tres países asiáticos con los cuales el Perú tiene mayor interacción representan el 20 por ciento de las exportaciones de GNL³⁰⁷.

Si bien China no sería el principal demandante de GNL proveniente de Sudamérica en el Asia, este país ya ha manifestado interés en contar con un punto de conexión portuario en la región para el comercio de bienes³⁰⁸. En particular, el interés de China se enfoca en contar con una conexión bioceánica que le permita involucrarse aún más en los mercados de la región, a fin de facilitar la importación de productos que consideran estratégicos, tales como los minerales de los países andinos o la soja de Brasil³⁰⁹.

Para el Perú, este tipo de proyectos implican el establecimiento de infraestructuras que potenciarían la competitividad del Perú en el escenario global. La convergencia entre los intereses peruanos, que buscan una mayor inserción en los mercados globales, así como mayor desarrollo interno, pueden ser convergentes con los intereses de países como China que

³⁰⁴ *Ibíd.*

³⁰⁵ *Ibíd.*

³⁰⁶ *Ibíd.*

³⁰⁷ *Ibíd.*

³⁰⁸ Adins. S. *La ferrovía transcontinental Brasil-Perú: contexto, efectos económicos y geopolítica*. En Caillaux J., Novak F. & Ruiz M. (Eds.), *Las relaciones de China con América Latina y el ferrocarril bioceánico Brasil-Perú digital* (pp. 61-89). Lima: Instituto de Estudios Internacionales, 2016.

³⁰⁹ *Ibíd.*

buscan reducir los tiempos y costos del transporte de mercancía de la región hacia el Asia.

Los intentos por consolidar la convergencia entre los intereses de ambos Estados han venido manifestándose en diversas formas en los últimos años, desde el planteamiento del proyecto del corredor ferroviario bioceánico FETAB hasta la más reciente iniciativa del establecimiento del mega puerto de Chancay³¹⁰.

El proyecto del mega puerto de Chancay es resultado de un convenio entre la empresa Volcan Compañía Minera S.A.A. y Cosco *Shipping Corporation Limited* y significaría una inversión de 3,200 millones de dólares³¹¹. Este puerto “se proyecta como el hub concentrador y distribuidor de carga de transbordo desde Asia para los países de la costa oeste de Sudamérica y el punto neurálgico de conexión comercial de China con el Perú”³¹².

En este sentido, es posible afirmar que el Perú cuenta con una necesidad de potenciar su infraestructura, la cual cuenta actualmente con una brecha de 159,549 millones de dólares en el periodo 2016-2015³¹³. De este monto, la brecha total en infraestructura de transporte representa 57,499 millones de dólares, donde la brecha en el sector ferroviario es de 16,983 millones de dólares y la brecha en puertos es de 6,287 millones de dólares³¹⁴.

Esta brecha podría ser solventada a través de la inversión pública nacional, sin embargo, tal posibilidad no ha contado con manifestaciones suficientes

³¹⁰ Andina. “Puerto de Chancay será principal conexión con países de Asia Pacífico”. 14 de mayo, 2019. *Andina* digital. <https://andina.pe/agencia/noticia-puerto-chancay-sera-principal-conexion-paises-asia-pacifico-751465.aspx>

³¹¹ Andina. “Perú firma acuerdo por puerto de Chancay con inversión de US\$ 3,200 millones”. 13 de mayo, 2019. *Andina* digital. <https://andina.pe/agencia/noticia-peru-firma-acuerdo-puerto-chancay-inversion-3200-millones-751332.aspx>

³¹² Andina. “Megapuerto de Chancay: conoce la importancia de este ambicioso proyecto”. 8 de mayo, 2019. *Andina* digital. <https://andina.pe/agencia/noticia-megapuerto-chancay-conoce-importancia-este-ambicioso-proyecto-750848.aspx>

³¹³ Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional (AFIN) (2015). “Un plan para salir de la pobreza: plan nacional de infraestructura 2016 – 2025”. Octubre, 2015. http://www.afin.org.pe/images/publicaciones/estudios/plan_nacional_infraestructura_2016_2_025_2.pdf

³¹⁴ *Ibíd.*

que ameriten su consideración. Por otro lado, sí es posible observar el planteamiento de iniciativas que fomentan el desarrollo de la infraestructura peruana por parte de la inversión extranjera.

No obstante, si bien estas iniciativas de inversión son, sin duda, valiosas oportunidades para el desarrollo del Perú y el fortalecimiento de su política exterior, la mayoría de estas se mantienen aún como propuestas a futuro. Para que estas propuestas puedan plasmarse en la realidad, es necesario contar con el apoyo del sector privado para su implementación.

Para esto resulta imperativo que estas iniciativas de inversión sean presentadas con una proyección cuantitativa sobre la viabilidad de su implementación, pero también deben contar con una visión cualitativa respecto a su contribución a los intereses del país en un sentido holístico de largo plazo, algo propio de la labor de coordinación del sector relaciones exteriores.

En cuanto a la perspectiva que mantiene el sector privado sobre las inversiones que son materia de esta tesis, se considera que existen cinco factores que deben tomarse en cuenta.

En primer lugar, se considera que no hay una claridad respecto a los actores que estaría participando en estas inversiones, asimismo, la perspectiva que se mantenía sobre las inversiones de gas es solo la que se planea realizar en el mercado nacional, mas no se está contemplando la propuesta de la implementación de gaseoductos y una planta de licuefacción para la exportación de GNL a través del puerto de Ilo.

En segundo lugar, sí se consideran las iniciativas de exportación de gas, el potenciamiento del sector portuario y el CFBI como buenas ideas que valdrían la pena evaluar, pero con una alta dificultad para implementarlas. Un aspecto fundamental a considerar es la definición de la ruta entre los

puertos peruanos y asiáticos, el precio de los productos a exportar y la demanda de dichos productos³¹⁵.

En este sentido, una tercera consideración es si el Perú estaría preparado para competir con otras rutas ente el Asia y América Latina. Particularmente, las rutas que parten desde Chile o México, teniendo el primero una ruta más corta hacia el Asia Pacífico, particularmente Nueva Zelanda, por razones geográficas y el segundo siendo capaz lograr un tiempo menor de llegada en una ruta directa hacia el Asia que el Perú³¹⁶.

También es materia de preocupación si los puertos peruanos podrán adaptarse a tiempo a los nuevos tipos de navío³¹⁷, los cuales, por tener un mayor volumen y características de diseño, requieren de infraestructura especializada para poder atracar y administrar su carga en los puertos.

Una cuarta consideración surge respecto a la inversión proveniente de China, particularmente en el caso del mega puerto de Chancay³¹⁸. Se considera que el resultado de las operaciones de Chancay será una buena prueba para evidenciar si el Perú es capaz de sostener una ruta directa hacia el Asia de manera competitiva.

Se estima comprensible que, al buscar que exista una mayor fluidez del proyecto, se prioricen las relaciones con el sector público, a fin de minimizar la probabilidad de que surjan distracciones desde el sector privado. Asimismo, la empresa Cosco estaría buscando ampliar el proyecto para

³¹⁵ Redacción. “¿Está listo el puerto peruano de Ilo para convertirse en un megapuerto para Bolivia?”. *RPP* digital. 05 de julio, 2019. <https://rpp.pe/peru/moquegua/esta-listo-el-puerto-peruano-de-ilo-para-convertirse-en-un-megapuerto-para-bolivia-noticia-1206997>

³¹⁶ Searates. “Distances & time”. 2019. <https://www.searates.com/es/services/distances-time/>

³¹⁷ Chan, D. “China launches world’s largest container ship”. 9 de julio, 2019. <https://www.asiatimes.com/2019/07/article/china-launches-worlds-largest-container-ship/>

³¹⁸ Andina. “Puerto de Chancay será principal conexión con países de Asia Pacífico”. 14 de mayo, 2019. *Andina* digital. <https://andina.pe/agencia/noticia-puerto-chancay-sera-principal-conexion-paises-asia-pacifico-751465.aspx>

contar con también con un área logística industrial que complemente el mega puerto³¹⁹.

La quinta, y última, consideración que se califica como importante a rescatar es la importancia de la realización de estudios de impacto para todo tipo de inversiones. Se considera a la región sur del Perú como sensible en cuanto a conflictos sociales y donde el contacto con la población y las comunidades resulta teniendo un peso relevante en el éxito de los proyectos de inversión³²⁰. Por lo tanto, el factor social necesita ser considerado en la estrategia para la implementación y operación de las inversiones en el sur del Perú.

Con el fin de hacer una proyección del aspecto cuantitativo para el caso particular de las inversiones en gas, se tomará como referencia la inversión realizada en la infraestructura necesaria para la implementación y funcionamiento de la planta de licuefacción de gas, Melchorita, a cargo de la empresa Perú LNG.

La implementación de los gaseoductos y la planta de licuefacción que son utilizados por Melchorita para llevar el gas desde Camisea requirieron de una inversión de 3,800 millones de dólares y tomaron 4 años en iniciar sus actividades³²¹. Asimismo, cuenta con un terminal portuario para la exportación de gas y un terminal de carga de camiones de gas³²².

Durante el periodo 2018, los destinos de exportación de GLN de Perú LNG fueron España, con 32 por ciento, Corea del Sur, con 25 por ciento, Japón,

³¹⁹ Fernández, J. "Cosco Shipping proyecta ampliar inversión en US\$723 millones para puerto de Chancay". *Energiminas* digital. 01 de julio, 2019. <https://www.energiminas.com/cosco-shipping-proyecta-ampliar-inversion-en-us723-millones-para-puerto-de-chancay/>

³²⁰ Presidencia del Consejo de Ministros. "Willaqnikí reporte mensual abril 2019". Abril, 2019. <http://www.pcm.gob.pe/wp-content/uploads/2019/05/WILLAQNIKI-04.pdf>

³²¹ Redacción. "Todo lo que debe saber sobre la planta de licuefacción Melchorita". 10 de junio, 2010. <https://rpp.pe/economia/economia/todo-lo-que-debe-saber-sobre-la-planta-de-licuefaccion-melchorita-noticia-271356>

³²² Perú LNG. "Memoria anual 2018". 29 de marzo, 2019. <https://perulng.com/wp-content/uploads/2019/05/Memoria-Anual-PERU-LNG-2019.pdf>

con 11 por ciento, Holanda, con 10 por ciento, y otros destinos de Europa y Asia, con 22 por ciento³²³.

Las exportaciones hacia los mercados asiáticos se realizaron entre los meses de enero y agosto, alcanzando ventas de más de 20 millones de MMBTU³²⁴, o 560 millones de metros cúbicos de gas natural³²⁵, en su periodo más alto en el mes de abril. En el periodo más bajo en el mes de agosto, las ventas al Asia representaron cerca de 5 millones de MMBTU³²⁶, o 140 millones de metros cúbicos de gas natural³²⁷.

En cuanto al mercado europeo, las exportaciones se dieron durante 10 meses del año, sin realizar ventas durante los meses de marzo y abril. La mayor venta se registró en el mes de diciembre, superando los 20 millones de MMBTU³²⁸, o 560 millones de metros cúbicos de gas natural³²⁹. Por otro lado, los meses que registraron las menores ventas fueron febrero y agosto, con menos de 5 millones de MMBTU³³⁰, o 140 millones de metros cúbicos de gas natural³³¹.

En cuanto a la dinámica de su negocio, la empresa Perú LNG reportó ingresos por 955 millones de dólares en el periodo 2018, lo cual representó

³²³ Ibid.

³²⁴ Ibid.

³²⁵ Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin). “Mercado y precios del gas natural en el Perú”. 8 de setiembre, 2005. <http://www2.osinerg.gob.pe/infotec/gasnatural/pdf/seminario08092005/1.%20osinerg.pdf>

³²⁶ Perú LNG. “Memoria anual 2018”. 29 de marzo, 2019. <https://perulng.com/wp-content/uploads/2019/05/Memoria-Anual-PERU-LNG-2019.pdf>

³²⁷ Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin). “Mercado y precios del gas natural en el Perú”. 8 de setiembre, 2005. <http://www2.osinerg.gob.pe/infotec/gasnatural/pdf/seminario08092005/1.%20osinerg.pdf>

³²⁸ Perú LNG. “Memoria anual 2018”. 29 de marzo, 2019. <https://perulng.com/wp-content/uploads/2019/05/Memoria-Anual-PERU-LNG-2019.pdf>

³²⁹ Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin). “Mercado y precios del gas natural en el Perú”. 8 de setiembre, 2005. <http://www2.osinerg.gob.pe/infotec/gasnatural/pdf/seminario08092005/1.%20osinerg.pdf>

³³⁰ Perú LNG. “Memoria anual 2018”. 29 de marzo, 2019. <https://perulng.com/wp-content/uploads/2019/05/Memoria-Anual-PERU-LNG-2019.pdf>

³³¹ Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinergmin). “Mercado y precios del gas natural en el Perú”. 8 de setiembre, 2005. <http://www2.osinerg.gob.pe/infotec/gasnatural/pdf/seminario08092005/1.%20osinerg.pdf>

un aumento del 39 por ciento respecto al año anterior³³² y un aumento del 90 por ciento respecto al periodo 2016³³³. Los resultados finales de los periodos 2016, 2017 y 2018 fueron negativos, teniendo pérdidas por 41 millones de dólares³³⁴, 2 millones de dólares y 74 millones de dólares respectivamente³³⁵. Asimismo, el patrimonio de la empresa fue de 1 millón 324 mil dólares en el periodo 2018, mientras que en el periodo anterior fue de 1 millón 379 mil dólares³³⁶ y en el periodo 2016 fue de 1 millón 371 mil dólares³³⁷.

También es importante resaltar que, además de las ventajas económicas y del desarrollo en infraestructura, el ingreso de gas boliviano en el mercado peruano significaría contar con mayor diversidad en las fuentes de abastecimiento de energía con las que cuenta el Perú. Esto podría enfocarse desde el punto de vista de que las inversiones en gas estarían contribuyendo a fortalecer la seguridad energética del Perú, en particular de la región sur³³⁸.

Para exponer el aspecto cualitativo de lo que implicarían las inversiones mencionadas para la política exterior del Perú, se considera apropiado utilizar un enfoque de escenarios que describan los cambios que ocurrirían de llevarse cabo y de no llevarse a cabo, así como los desafíos que presentan estas inversiones. El punto de partida en la línea de base para poder realizar la comparación entre los escenarios será la situación del Perú en el escenario global al año 2018.

³³² Perú LNG. “Memoria anual 2018”. 29 de marzo, 2019. <https://perulng.com/wp-content/uploads/2019/05/Memoria-Anual-PERU-LNG-2019.pdf>

³³³ Perú LNG. “Memoria anual 2017”. 30 de marzo, 2018. <https://perulng.com/wp-content/uploads/2018/07/PERU-LNG-Memoria-Anual-2017-Espanol.pdf>

³³⁴ *Ibíd.*

³³⁵ Perú LNG. “Memoria anual 2018”. 29 de marzo, 2019. <https://perulng.com/wp-content/uploads/2019/05/Memoria-Anual-PERU-LNG-2019.pdf>

³³⁶ *Ibíd.*

³³⁷ Perú LNG. “Memoria anual 2017”. 30 de marzo, 2018. <https://perulng.com/wp-content/uploads/2018/07/PERU-LNG-Memoria-Anual-2017-Espanol.pdf>

³³⁸ Los Andes. “El gas natural y el GLP boliviano son una oportunidad, no una amenaza”. 24 de marzo, 2019. <https://www.losandes.com.pe/2019/03/24/el-gas-natural-y-el-glp-boliviano-son-una-oportunidad-no-una-amenaza/>

Según el reporte de competitividad global del 2018 del Foro Económico Mundial, el Perú se ubica en la posición 63 de 143 en cuanto a su competitividad global, habiendo bajado 3 puestos respecto al año anterior³³⁹. En el aspecto de infraestructura está en el puesto 85 y, específicamente se encuentra en los puestos 89 respecto a la densidad ferroviaria, 93 en cuanto a sus servicios de trenes y 85 respecto a sus servicios portuarios³⁴⁰.

El documento también ubica al Perú en el puesto 92 en cuanto a dinamismo de mercado, que se refiere a la capacidad del sector privado para generar y adoptar nuevas tecnologías y nuevas formas de organizar el trabajo³⁴¹. Asimismo, el Perú se encuentra en el puesto 89 respecto a la capacidad de innovación del país, que incluye la medida en que el entorno de un país fomenta la colaboración, la conectividad y la creatividad a través de diferentes visiones y ángulos, así como la capacidad de convertir ideas en nuevos bienes y servicios³⁴².

Una vez planteada la situación inicial, es posible decir que la implementación de estas inversiones favorecería a mejorar la situación, así como la percepción internacional, del Perú en cuanto a su desarrollo en infraestructura, tanto a nivel portuario como ferroviario. Además de esto, el apoyo del desarrollo portuario en el Perú por parte de un actor global como China, favorecería la inserción del Perú en los mercados del Asia.

En cuanto a las inversiones en gas, estas tomarían más tiempo en su implementación, ya que requieren del establecimiento de gaseoductos, una planta de licuefacción y la habilitación del puerto de Ilo para la exportación de GNL en grandes volúmenes. Una vez implementadas, la posibilidad de establecer un complejo energético binacional enfocado en la exportación de

³³⁹ Foro Económico Mundial. "The global competitiveness report 2018". 16 de octubre, 2018. <http://www3.weforum.org/docs/GCR2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2018.pdf>

³⁴⁰ Ibíd

³⁴¹ Ibíd

³⁴² Ibíd

GLN hacia el Asia Pacífico sería un devenir natural de esta dinámica comercial.

Esta cooperación binacional le permitiría al Perú aumentar su participación en el mercado energético con mayor demanda de GNL. Esto, en conjunto con la implementación del CFBI y el desarrollo del sector portuario posicionaría al Perú como un actor clave en la dinámica del comercio mundial, pues lograría el objetivo de convertirse en el *hub* portuario más importante de América del Sur.

Este auge en el desarrollo de infraestructura, y potente inserción en el mercado global, sería un paso importante para que el Perú pueda salir de la trampa de los países de renta media e inicie un curso certero hacia alcanzar el estatus de país desarrollado, lo cual, sin duda, sería un elemento de gran peso para lograr el objetivo de ingreso a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

En el caso contrario, en donde estas inversiones no lleguen a considerarse como relevantes para el Perú, se puede esperar un mayor deterioro de la competitividad global del Perú, así como un estancamiento en el desarrollo de su infraestructura portuaria y ferroviaria y de su participación en los mercados globales.

Si bien el gobierno de Evo Morales busca que la costa peruana sea el punto de contacto entre Bolivia y el Asia, no es posible considerar que los siguientes gobiernos bolivianos compartirán esta visión. La preferencia de Bolivia por el puerto de Arica ha sido una constante histórica, por lo que es probable que esta resurja en algún momento. Esto agudizaría la ventaja de Chile en la búsqueda por ser el *hub* portuario sudamericano, pudiendo contar con la ventaja de alianzas estratégicas, además de las ventajas con las que ya cuenta en los ámbitos de infraestructura y logística.

El Perú también perdería la posibilidad de potenciar sus capacidades en investigación y desarrollo, pues el propio desarrollo en las industrias

portuarias y ferroviarias traen consigo servicios y tecnologías en las que el Perú no ha podido desarrollarse plenamente, tales como los servicios de logística, reparación y mecánica de maquinaria industrial o tecnologías de la información y comunicaciones modernas de alcance regional.

Incluso en el ámbito nacional, la carencia de competencia comercial en el sector del gas en el sur del Perú, que muestre disposición para cubrir las demandas de esta zona, permitiría la continuidad del malestar de la población en el sur del Perú, lo cual es un elemento que, en parte, fomenta los disturbios sociales que aquejan a esta parte del territorio nacional.

Así, con una visión de ambos escenarios posibles, es necesario también considerar cuatro desafíos identificados que deberán ser enfrentados al considerar las iniciativas de inversión sujetas a este trabajo de investigación.

En primer lugar, estas iniciativas de inversión no cuentan con suficientes estudios, o con suficiente profundidad, para fomentar el interés del sector privado y que estos puedan ser convencidos de su rentabilidad y viabilidad. De manera similar, parte del sector público con toma de decisiones no es capaz de satisfacer sus dudas respecto a la relevancia para el Perú de estas iniciativas de inversión con los estudios que existen actualmente.

En segundo lugar, el ingreso como proveedor de GNL en el mercado asiático significaría enfrentar como competidores a los mercados de gas de Rusia y de los países del Oriente Central, Oceanía y el Sudeste Asiático, los cuales no solamente cuentan con una gran participación en el mercado asiático, sino que también cuentan con gaseoductos o rutas que permiten llevar sus productos de manera directa hacia estos mercados.

En tercer lugar, para poder llevar a cabo estas inversiones, será necesario contar con la aprobación de la población y los gobiernos regionales del sur del Perú. Es necesario tomar en cuenta las fricciones que han surgido entre esta región y el gobierno, a fin de poder desarrollar estrategias de

comunicación y acercamiento que transmitan adecuadamente las ventajas de estas inversiones.

Finalmente, el gas natural es un recurso energético no renovable. Esto crea la necesidad de formular un planteamiento de largo plazo que ponga en perspectiva la situación, y las posibles alternativas a considerar, respecto a la infraestructura que sería implementada una vez que el recurso agoté su existencia.

3.5. Importancia de las inversiones en las relaciones Perú-Bolivia

Las iniciativas de inversión que han sido presentadas y desarrolladas en los puntos anteriores tienen una gran importancia para la relación bilateral entre el Perú y Bolivia. En este sentido, se considera que la importancia de estas inversiones se encuentra, principalmente, en su potencial para generar desarrollo en ambos países.

Un primer aspecto a considerar, es que las inversiones en gas, el puerto de Ilo y el CFBI son una oportunidad para que el Perú avance en su objetivo de insertarse con mayor fuerza en los mercados internacionales, particularmente, en el mercado asiático. El Asia es la región con mayor dinamismo económico y que cuenta con las proyecciones de crecimiento más ambiciosas. Se proyecta que para el año 2040, el mercado asiático sobrepasará el 50 por ciento del PBI mundial y representará el 40 por ciento del consumo mundial³⁴³.

Es imperativo para el Perú, en su aspiración de consolidarse como una potencia regional, evaluar los cursos de acción posibles para alcanzar este objetivo. Ciertamente, una mayor y más activa participación del Perú en el comercio de la región del Asia Pacífico es una alternativa que vale la pena considerar, tomando en cuenta las oportunidades que se presentan, tanto

³⁴³ Tonby, O. et al. "Asia's future is now". *McKinsey Global Institute*. Julio, 2019. <https://www.mckinsey.com/~media/McKinsey/Featured%20Insights/Asia%20Pacific/Asias%20future%20is%20now/Asias-future-is-now-final.ashx>

dentro del país como desde fuera, para poder lograrlo. En este sentido, la cooperación comercial con Bolivia podría hacer al Perú más atractivo a través de la ampliación de su oferta.

Un segundo aspecto a considerar es la posibilidad de potenciar la generación de desarrollo interno en los diferentes sectores del país. El incremento de la sofisticación de la infraestructura necesaria para la implementación del CFBI o el mejoramiento de las capacidades del puerto de Ilo hará necesario que en el país existan las habilidades y capacidades necesarias para su operación y mantenimiento.

La generación de actividades conexas al funcionamiento de la infraestructura que sería implementada, como por ejemplo los servicios logísticos o los servicios administrativos, significaría un aumento de la demanda de mano de obra calificada para llevarlos a cabo que podría, y debería, ser cubierta por personal nacional.

De igual manera, los avances que se puedan dar en el sector de los servicios, así como las competencias que serían adquiridas a través de este tipo de inversiones, podrían también ser trasladados y reproducidos en otros ámbitos nacionales, no necesariamente vinculados a estos tipos de inversiones.

Asimismo, el ingreso de gas desde Bolivia, con el sur del Perú como mercado objetivo, o el ingreso de Entel Bolivia al mercado peruano son oportunidades para que las demandas de algunos sectores de la población que no han sido aun completamente cubiertas puedan ser satisfechas.

Como un tercer aspecto, se rescata la complementariedad que existe entre los intereses y las fortalezas del Perú y Bolivia. Ambos países comparten el objetivo de una mayor inserción y participación en los mercados globales, para lograr ello, Bolivia podría contribuir con GNL y otros productos que son demandados internacionalmente, mientras que el Perú, además de sus

propios productos, haría posible la exportación desde ambos destinos hacia el mercado global a través de sus puertos en la costa del Pacífico.

De igual manera, el interés por desarrollar la infraestructura peruana es compatible con la necesidad de Bolivia de hacer frente al problema de la mediterraneidad y contar con puntos de salida hacia el Océano Pacífico. En este sentido, ambos países tendrían el interés de invertir en el potenciamiento de la infraestructura y logística ubicada en el Perú, así como la que permitiría su conexión con el territorio Boliviano.

Otro punto de sinergia se encuentra en el interés del Perú de ser parte de una mayor integración con los países del hemisferio y la necesidad de Bolivia de proyectar una imagen hacia el exterior que demuestre que no se encuentra en una situación de aislamiento³⁴⁴. En este escenario, la iniciativa del CFBI ha promovido ya importantes acercamientos entre los sectores de transportes del Perú, Bolivia, Brasil y Paraguay, así como también ha despertado el interés de otros países de la región sobre la integración a través de las conexiones ferroviarias³⁴⁵.

Como resultado de esta proyección conjunta hacia el exterior, el Perú podría también potenciar ciertos temas en los que Bolivia ha podido desenvolverse con mayor solvencia en el escenario internacional, como por ejemplo los temas referidos a las poblaciones indígenas o los conocimientos ancestrales³⁴⁶.

También es necesario mencionar que esta cooperación bilateral implica aspectos intrínsecamente políticos. En este sentido, algunos sectores

³⁴⁴ Centellas, M. "Bolivia in 2017: headed into uncertainty." *Revista de Ciencia Política* 38, no. 2 (agosto 2018): 155–79. <http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=fua&AN=132677729&lang=es&site=eds-live&scope=site>.

³⁴⁵ Brown, A. "Infrastructure is the key." *International Construction* 57, no. 5 (junio 2018): 14–16. <http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=bth&AN=131214871&lang=es&site=ehost-live>.

³⁴⁶ Querejazu, A. "Indigeneidad en la política exterior de Bolivia en el gobierno de Evo Morales (2006-2014)". *Desafíos* 27, no. 1 (2015): 158-184.

nacionales podrían manifestarse en contra de estas inversiones. Podría esperarse que surjan reacciones que tomen como argumento el aspecto ideológico del gobierno de Evo Morales, presentándolo como contrario a la posición del Perú e indicando que llevarlas a cabo significaría un acercamiento a esta tendencia política.

Un aspecto donde esta visión se vería reforzada es en torno a la situación del orden democrático en Venezuela. Mientras que la posición del Perú, en el marco del Grupo de Lima, es de considerar al gobierno de Nicolás Maduro como ilegítimo, el gobierno de Evo Morales ha mostrado su apoyo, considerando algunas de las acciones del Grupo de Lima como injerencia en los asuntos internos de Venezuela³⁴⁷.

No obstante, la naturaleza de estas iniciativas de inversión está enfocada en el largo plazo, su implementación no estaría sometida a la coyuntura de los gobiernos de turno. Por lo tanto, se considera necesario evitar el encuadramiento de estas iniciativas de inversión en la coyuntura política de corto plazo, evitando que esta determine el desarrollo de las mismas, y mantener una posición pragmática en función de los intereses del Perú.

³⁴⁷ Redacción EC. "Morales felicita a México por dejar sin apoyo "actos de golpismo diplomático"". El Comercio digital. 01 de mayo, 2019. <https://elcomercio.pe/mundo/latinoamerica/evo-morales-felicita-mexico-dejar-apoyo-actos-golpismo-diplomatico-grupo-lima-noticia-nndc-594378>

CONCLUSIONES

1. Las inversiones en gas, el puerto de Ilo y el CFBI son temas que son abordados de manera sostenida en la relación Perú-Bolivia. El interés de ambos Estados por estas temáticas está presente en distinto grado en las declaraciones que resultan de los encuentros presidenciales y los gabinetes ministeriales binacionales, documentos que profundizan cada vez más en el desarrollo de estas iniciativas. Es previsible que, mientras se mantenga este interés, las inversiones en estos sectores continúen siendo un punto de convergencia entre el Perú y Bolivia en los próximos años.
2. Actualmente existen dificultades en las relaciones políticas y diplomáticas entre Bolivia y Chile por el fallo de la CIJ, una reducción de la demanda del gas boliviano en Argentina y Brasil, una creciente demanda de GNL en los mercados del Asia Pacífico y un interés de países asiáticos, como China, en contar con un punto de conexión portuaria en América del Sur. Esto podría ser aprovechado por el Perú como una ventana de oportunidad estratégica para avanzar con el desarrollo de estas iniciativas de inversión.
3. Se sugiere que estas iniciativas de inversión no se subordinen a una coyuntura política y específica de Bolivia, sino en cambio se evalúen desde una visión pragmática de largo plazo y no verse limitadas por afinidades ideológicas.
4. Para el Perú, las iniciativas de inversión en gas, el puerto de Ilo y el CFBI generan escenarios que permiten la integración regional y la inserción en los mercados globales, particularmente, en los del Asia Pacífico. Por lo tanto, estas iniciativas resultarían favorables a los intereses del Perú en política exterior
En este sentido, se considera que estas iniciativas deberían seguir siendo evaluadas desde los sectores pertinentes, a fin de que respondan a los intereses del Perú al implementarlas. Asimismo, existen demandas

internas sociales y económicas que podrían ser satisfechas, como la demanda de gas que existe en la región sur del Perú.

5. Tomando en cuenta la complementariedad que existe entre las inversiones referidas al ámbito de la infraestructura, se considera que su ejecución debería iniciar por las inversiones para el abastecimiento de gas en el sur del país, seguido por la implementación de los gasoductos y la planta de licuefacción necesarios para la exportación de GNL, esto de manera simultánea con las inversiones en el desarrollo del puerto de Ilo y, finalmente, el desarrollo del CFBI para el transporte de mercancías.

De esta manera, se haría necesario que la hoja de ruta para la implementación de estas iniciativas sea planteada con un curso gradual, a fin de aprovechar la complementariedad que existe entre estas y así asegurar su adecuado funcionamiento.

6. Finalmente, dado el contexto actual donde existen demandas de GNL a nivel internacional y de puntos de conexión portuaria entre Asia y América del Sur, así como coyunturas que han llevado a Bolivia a acercarse con mayor intensidad al Perú para llevar a cabo iniciativas de inversión en gas, el puerto de Ilo y el CFBI, se concluye que sería el momento indicado para que el Perú aproveche estas iniciativas, las cuales serían favorables para los intereses de la política exterior peruana.

BIBLIOGRAFÍA

Adins. S. *La ferrovía transcontinental Brasil-Perú: contexto, efectos económicos y geopolítica*. En Caillaux J., Novak F. & Ruiz M. (Eds.), *Las relaciones de china con América Latina y el ferrocarril bioceánico Brasil-Perú digital* (pp. 61-89). Lima: Instituto de Estudios Internacionales, 2016.

Acuerdo Nacional. "6. Política exterior para la paz, la democracia, el desarrollo y la integración". 22 de julio, 2002. <http://acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/politicas-de-estado%e2%80%8b/politicas-de-estado-castellano/i-democracia-y-estado-de-derecho/6-politica-exterior-para-la-paz-la-democracia-el-desarrollo-y-la-integracion/>

Agenda Económica. "Chile ocupa el puesto #1 en ranking mundial de energías renovables". *CNN Chile* digital. 14 de febrero, 2019. https://www.cnnchile.com/pais/chile-ranking-energias-renovables_20190214/

Agencia EFE. "Bolivia defiende la ventaja de su tren bioceánico frente a otras alternativas". *Gestión* digital. 16 de noviembre, 2018. <https://gestion.pe/mundo/internacional/bolivia-defiende-ventaja-tren-bioceanico-frente-alternativas-250049-noticia/?ref=gesr>

Agencia EFE. "Boliviana YPFB prevé invertir más de US\$400 millones en Perú". *El Comercio* digital. 04 de febrero, 2019. <https://elcomercio.pe/economia/negocios/boliviana-yxfb-preve-invertir-us-400-millones-peru-noticia-604229>

Américaeconomía. "Bolivia fija 5 ejes para renegociar 22 pactos bilaterales de inversión". *Américaeconomía*, noviembre 25, 2011. <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/comercio/bolivia-fija-5-ejes-para-renegociar-22-pactos-bilaterales-de-inversion>

Andina. "Grandes empresas de Bolivia de manufactura y confecciones se trasladarían a Perú por mayor apertura comercial". *Andina* digital. 22 de junio, 2009. <https://andina.pe/agencia/noticia-grandes-empresas-bolivia-manufactura-y-confecciones-se-trasladarian-a-peru-mayor-apertura-comercial-239361.aspx>

Andina. "Megapuerto de Chancay: conoce la importancia de este ambicioso proyecto". 8 de mayo, 2019. *Andina* digital. <https://andina.pe/agencia/noticia-megapuerto-chancay-conoce-importancia-este-ambicioso-proyecto-750848.aspx>

Andina. "MTC detalla avances de futuro Corredor Ferroviario Bioceánico de Integración". *Andina* digital. 24 de enero, 2019. <https://andina.pe/agencia/noticia-mtc-detalla-avances-futuro-corredor-ferroviario-bioceanico-integracion-740308.aspx>

Andina. "Perú, Bolivia, Brasil y Paraguay promoverán corredor ferroviario bioceánico". *Andina* digital. 16 de junio, 2018. <https://andina.pe/agencia/noticia-peru-bolivia-brasil-y-paraguay-promoveran-corredor-ferroviario-bioceanico-713662.aspx>

Andina. "Perú firma acuerdo por puerto de Chancay con inversión de US\$ 3,200 millones". 13 de mayo, 2019. *Andina* digital. <https://andina.pe/agencia/noticia-peru-firma-acuerdo-puerto-chancay-inversion-3200-millones-751332.aspx>

Andina. "Puerto de Chancay será principal conexión con países de Asia Pacífico". 14 de mayo, 2019. *Andina* digital. <https://andina.pe/agencia/noticia-puerto-chancay-sera-principal-conexion-paises-asia-pacifico-751465.aspx>

ANF. "Ahora Evo dice que el "segundo tiempo" son las elecciones de 2019". *Página Siete digital*. 12 de marzo, 2016. <https://www.paginasiete.bo/nacional/2016/3/12/ahora-dice-segundo-tiempo-elecciones-2019-89684.html>

ANF. “Evo dice que fue un error el referéndum del 21F”. *Página Siete digital*. 22 de enero, 2017. <https://www.paginasiete.bo/nacional/2017/1/22/dice-error-referendum-124675.html>

ANF. “Legislativo aprobó la ley de convocatoria al referéndum”. *Página Siete digital*. 05 de noviembre, 2015. <https://www.paginasiete.bo/nacional/2015/11/5/legislativo-aprobo-convocatoria-referendum-75904.html>

Arrarás, A. y Deheza, G. “Referéndum del gas en Bolivia 2004: mucho más que un referéndum”. *Revista de Ciencia Política* 25, no. 2 (enero 2005): 161-172. DOI: 10.4067/S0718-090X2005000200008

Archondo, R. “La ruta de Evo Morales”. *Nueva Sociedad* no. 209 (mayo-junio 2007): 82-99. ISSN: 0251-3552

Asamblea Legislativa Plurinacional. *Ley del régimen electoral*. Ley N° 026, 2010. <http://pdba.georgetown.edu/Electoral/Bolivia/Ley26-2010.pdf>

Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional (AFIN) (2015). “Un plan para salir de la pobreza: plan nacional de infraestructura 2016 – 2025”. Octubre, 2015. http://www.afin.org.pe/images/publicaciones/estudios/plan_nacional_infraestructura_2016_2025_2.pdf

Azcui, M. “Miles de bolivianos celebran en las calles la renuncia de Sánchez de Lozada”. *El País digital*. 18 de octubre, 2003. https://elpais.com/diario/2003/10/18/internacional/1066428021_850215.html

Bákula, J. *Perú: entre la realidad y la utopía 180 años de política exterior*. Lima: Fondo de Cultura Económica: Fundación Academia Diplomática del Perú, 2002.

Banco Central de Bolivia. “Principales logros económicos y sociales 2006-2013”. 2014.

<https://www.bcb.gob.bo/webdocs/2014/SalaDePrensa/CARTILLALOGROS.pdf>

Bernal-Meza, R. "Contemporary Latin American thinking on international relations: theoretical, conceptual and methodological contributions." *Revista Brasileira de Política* 59, no. 1 (2016). <http://link.galegroup.com/apps/doc/A499597523/AONE?u=usil&sid=AONE&xid=6eaa0b75>.

Bidova, B., Lebedinskaya, V. y Charitonova, O. "La génesis del concepto de interés nacional: análisis teórico-legal". *Revista Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores*. VI, no. 36 (marzo, 2019).

Bonilla, A. "Genética y naturaleza de CELAC". En *La diplomacia de las cumbres: retos y oportunidades de los nuevos regionalismos*, compilado por María Salvadora Ortiz, 103. San José: FLACSO, 2013.

Brown, A. "Infrastructure is the key." *International Construction* 57, no. 5 (junio 2018): 14–16. <http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=bth&AN=131214871&lang=es&site=ehost-live>.

Buendía, P. "Relaciones entre el Perú y Bolivia se mantienen en un buen nivel". *El Peruano*, agosto 28, 2018. <https://elperuano.pe/noticia-relaciones-entre-peru-y-bolivia-se-mantienen-un-buen-nivel-70522.aspx>

Caballero, S. "Bolivia y la salida al mar." *Meridiano 47 - Boletim de Análise de Conjuntura Em Relações Internacionais* 13, no. 132 (julio 2012): 19–23. <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=zbh&AN=79627288&lang=es&site=ehost-live>.

Cámara de Comercio de Suiza en el Perú. "Evo Morales confía en la experiencia ferroviaria de Suiza". 14 de diciembre, 2017. <http://www.swisschamperu.org/evo-morales-confia-en-la-experiencia-ferroviaria-de-suiza/>

Camilo, G. "Collective identity in the Andean Community: an institutional account." *Papel Político* 20, no. 2 (12, 2015): 585-604. doi: <http://dx.doi.org/10.11144/Javeriana.papo20-2.ciac>.
<https://search.proquest.com/docview/2046768281?accountid=43847>.

Castro, D. "Problemas en la ejecución de los convenios de Ilo y su protocolo complementario y ampliatorio". Tesis de Maestría, Academia Diplomática del Perú, 2017.

CELAC. "Declaración especial de Santiago de la II reunión ministerial del foro CELAC-China sobre la iniciativa de la franja y la ruta". 2018. <http://www.itamaraty.gov.br/images/2ForoCelacChina/Declaracin-Especial-II-Foro-CELAC-China-VF-22-01-2018.pdf>

Centellas, M. "Bolivia in 2017: headed into uncertainty." *Revista de Ciencia Política* 38, no. 2 (agosto 2018): 155–79. <http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=fua&AN=132677729&lang=es&site=eds-live&scope=site>.

CEPAL. "La Unión Europea y América Latina y el Caribe estrategias convergentes y sostenibles ante la coyuntura global". 2018. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43740/6/S1800903_es.pdf

Chan, D. "China launches world's largest container ship". 9 de julio, 2019. <https://www.asiatimes.com/2019/07/article/china-launches-worlds-largest-container-ship/>

Congreso de la República del Perú. "Dictamen de la comisión de relaciones exteriores recaído en el proyecto de ley nº 2723/2001-cr que propone la aprobación del "Acuerdo de regularización migratoria entre la República del Perú y la República de Bolivia"". Setiembre 2002. <http://www4.congreso.gob.pe/comisiones/2002/exteriores/dictamen/2723migrabolivia1.htm>

Congreso de la República del Perú. “Ley orgánica del Poder Ejecutivo ley nº 29158”. 20 de diciembre, 2007.

<http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/29158.pdf>

Congreso de la República del Perú. “Planteamiento del Perú sobre el proyecto del gas boliviano”. Agosto, 2002.

http://www4.congreso.gob.pe/comisiones/2002/energia/discursos/gas_bolivia_no.htm

Corte Internacional de Justicia. “Obligation to negotiate access to the Pacific Ocean (Bolivia v. Chile), judgment”. 1 de Octubre 2018.

<https://www.icj-cij.org/files/case-related/153/153-20181001-JUD-01-00-EN.pdf>

COSIPLAN. “Ampliación, mejoramiento y modernización del puerto de Ilo”.

S.f. http://iirsa.org/proyectos/detalle_proyecto.aspx?h=960#

Criddle, E. y Fox-Decent, E. "Mandatory multilateralism" *American Journal of International Law*, (abril 2019): 272+.

<http://link.galegroup.com/apps/doc/A586015941/AONE?u=usil&sid=AONE&xid=56006a13>.

Dalenz, C. “Evo-lución: the economic situation of Evo Morales’ Bolivia under scrutiny.” *Bolivian Studies Journal* 23/24 (enero 2017): 45–82. doi:10.5195/bsj.2018.177.

Dangl, B. “Victories in the Andes: the recent past and near future of Bolivia under Evo Morales.” *Juncture* 21 no. 3 (2014): 238–41. doi:10.1111/j.2050-5876.2014.00811.x.

Díez, G. “Al menos 4 empresas bolivianas tienen factorías en el exterior”.

Página Siete digital. 08 de marzo, 2015.

<https://www.paginasiete.bo/economia/2015/3/9/menos-empresas-bolivianas-tienen-factorias-exterior-49475.html>

Dourojeanni, M. *Impacto ambiental y social que causaría una ferrovía interoceánica en el Perú*. En Caillaux J., Novak F. & Ruiz M. (Eds.), *Las Relaciones de China con América Latina y el ferrocarril bioceánico Brasil-Perú digital* (pp. 95-116). Lima: Instituto de Estudios Internacionales, 2016.

Dunkelberg, A. "Obligation to negotiate access to the Pacific Ocean (Bolivia v. Chile)". *American Journal of International Law* 113, no. 2 (2019): 347–53. doi:10.1017/ajil.2019.9.

EFE. "Unión Europea y Comunidad Andina inauguran proyectos en Perú y Bolivia: Andinos UE." *EFE News Service*, 9 noviembre, 2017. <https://search.proquest.com/docview/1961911354?accountid=43847>.

Emol. "Nuevo Gobierno boliviano habría acordado salida de gas por Chile". *Emol digital*. 28 de julio, 2002. <https://www.emol.com/noticias/internacional/2002/07/28/91088/nuevo-gobierno-boliviano-habria-acordado-salida-de-gas-por-chile.html>

Emol. "Perú aclaró que propuesta sobre gas no incluye cesión de soberanía". *Emol digital*. 29 de agosto, 2002. <https://www.emol.com/noticias/internacional/2002/08/29/93567/peru-aclaro-que-propuesta-sobre-gas-no-incluye-cesion-de-soberania.html>

ENAPU. "T.P. de Ilo periodo: enero-diciembre 2018". 05 de febrero, 2019. <http://www.enapu.com.pe/enapu/estadistica/#>

ENAPU. "T.P. de Ilo periodo: enero-abril 2019". 10 de mayo, 2019. <http://www.enapu.com.pe/enapu/estadistica/#>

Estado Plurinacional de Bolivia. "Nueva constitución política del Estado". 2009. http://www.mindef.gob.bo/mindef/sites/default/files/nueva_cpe_abi.pdf

Farfán, W. "Octubre de 2003, aquella masacre que cobró 81 vidas". *La Razón digital*. 17 de octubre, 2014. <http://www.la->

razon.com/nacional/Memoria-Octubre-masacre-cobro-vidas_0_2145385493.html

Farthing, L. "An opportunity squandered? Elites, social movements, and the government of Evo Morales." *Latin American Perspectives* 46, no. 1 (enero 2019): 212.

<http://search.ebscohost.com.ezproxybib.pucp.edu.pe:2048/login.aspx?direct=true&db=edb&AN=133531636&lang=es&site=eds-live&scope=site>.

Fernandois, J. y Hurtado, S. "El fallo de la Corte Internacional de Justicia y la política exterior chilena posterior a la Guerra del Pacífico." *Estudios Internacionales* 50, no. 191 (mayo, 2018): 83-91. doi:<http://dx.doi.org/10.5354/0719-3769.2019.52049>.

<https://search.proquest.com/docview/2180514895?accountid=43847>.

Fernández, J. "Cosco Shipping proyecta ampliar inversión en US\$723 millones para puerto de Chancay". *Energiminas* digital. 01 de julio, 2019. <https://www.energiminas.com/cosco-shipping-proyecta-ampliar-inversion-en-us723-millones-para-puerto-de-chancay/>

Foro Económico Mundial. "The global competitiveness report 2018". 16 de octubre, 2018. <http://www3.weforum.org/docs/GCR2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2018.pdf>

Fuentes, F. "La relación de Evo con Bolsonaro: ¿Giro o pragmatismo?". *La Tercera* digital. 05 de agosto, 2019. <https://www.latercera.com/mundo/noticia/la-relacion-evo-bolsonaro-giro-pragmatismo/768162/>

Gaceta Oficial de Bolivia. "Decreto supremo n° 28701". 01 de mayo, 2016. <https://www.ypfb.gob.bo/es/component/phocadownload/category/7-leyes-y-decretos-de-nacionalizacion.html?download=14:ds-28701>

Gamboa, F. "After Evo Morales what? Prospectives for democracy in Bolivia." *Ciências Sociais Unisinos* 54, no. 1 (enero, 2018): 134-139. <https://search.proquest.com/docview/2039828743?accountid=43847>.

García, C. *Política exterior peruana. Teoría y práctica*. Lima: Fundación Academia Diplomática del Perú, 2013.

García-Corrochano, L. "La política exterior del Perú respecto de Bolivia y Chile (1992-2012)", *Veinte años de política exterior peruana (1991-2011). Libro homenaje por el vigésimo aniversario del Instituto de Estudios Internacionales (IDEI)*. 2012. p.87.

Harten, S. *The rise of Evo Morales and the MAS*. Londres: Zed Books Ltd, 2011.

Herrero, R. "El concepto de interés nacional". S.f. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/4547890.pdf>

Igualt, L. "Bolivia-Chile: El reciente fallo de la Corte Internacional de Justicia." *Estudios Internacionales* 50, no. 191 (mayo, 2018): 93-101. doi:<http://dx.doi.org/10.5354/0719-3769.2019.52050>. <https://search.proquest.com/docview/2180514542?accountid=43847>.

INFOBAE. "Encuesta: el 54% de los bolivianos considera que Evo Morales es un "dictador"". *Infobae*. 1 de agosto, 2018. <https://www.infobae.com/america/america-latina/2018/08/01/encuesta-el-54-de-los-bolivianos-considera-que-evo-morales-es-un-dictador/>

International Energy Agency. "Gas 2019 analysis and forecasts to 2024". 07 de junio, 2019. <https://www.iea.org/gas2019/>

Kozulj, R. "La integración gasífera latinoamericana: una prospectiva cargada de incertidumbres". NUSO no. 204 (julio – agosto, 2006). <https://nuso.org/articulo/la-integracion-gasifera-latinoamericana-una-prospectiva-cargada-de-incertidumbres/>

La Razón. “Regiones de sur peruano muestran sus oportunidades de negocios en Bolivia”. *América economía* digital. 02 de Noviembre, 2015. <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/comercio/regiones-de-sur-peruano-muestran-sus-oportunidades-de-negocios-en-bolivia>

Los Andes. “El gas natural y el GLP boliviano son una oportunidad, no una amenaza”. 24 de marzo, 2019. <https://www.losandes.com.pe/2019/03/24/el-gas-natural-y-el-glp-boliviano-son-una-oportunidad-no-una-amenaza/>

MackKey, L. “Legitimizing foreignization in Bolivia: Brazilian agriculture and the relations of conflict and consent in Santa Cruz, Bolivia.” Los Angeles: University of California, 2011. <https://www.future-agricultures.org/wp-content/uploads/pdf-archive/Lee%20Mackey.pdf>

Maúrta, O. “Los convenios de Ilo y la integración peruano-boliviana”. *Agenda Internacional* 1, nº 1, (enero-julio 1994): 17.

Mendoza, M. “Entel Bolivia planea brindar servicios en Ilo”. 01 de junio, 2018. *El Comercio* digital. <https://elcomercio.pe/economia/negocios/entel-bolivia-planea-brindar-servicios-ilo-noticia-524302>

Mills, R. “Bolivia: Where revolutionaries and lithium miners go to die”. 26 de diciembre, 2018. <https://www.mining.com/web/bolivia-revolutionaries-lithium-miners-go-die/>

Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. “Reporte mensual de comercio marzo 2019”. 2019. https://www.mincetur.gob.pe/wp-content/uploads/documentos/comercio_exterior/estadisticas_y_publicaciones/estadisticas/exportaciones/2019/RMC_Marzo_2019.pdf

Ministerio de Planificación y Desarrollo de Bolivia. “Plan nacional de desarrollo 2006-2010 Bolivia digna, soberana, productiva y democrática para vivir bien”. 2007. <http://www.ademaf.gob.bo/normas/ds29272.pdf>

Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Cobija: encuentro presidencial y cuarta reunión del gabinete binacional de ministros Perú-Bolivia”. 2018. Disponible en <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/18518-declaracion-de-cobija-encuentro-presidencial-y-cuarta-reunion-del-gabinete-ministerial-binacional-peru-bolivia>

Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Ilo. Encuentro presidencial y V gabinete binacional Perú-Bolivia”. 2019. Disponible en <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/29777-declaracion-de-ilo>

Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Isla Esteves: Encuentro presidencial y primera reunión del gabinete binacional de ministros Perú-Bolivia”. 2015. Disponible en <http://www.rree.gob.pe/Noticias/Paginas/DC-020-15.aspx>

Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Lima: Encuentro presidencial y tercera reunión del gabinete binacional de ministros Perú-Bolivia”. 2017. Disponible en <https://www.gob.pe/institucion/rree/noticias/4703-declaracion-de-lima>

Ministerio de Relaciones Exteriores. “Declaración de Sucre: Encuentro presidencial y segunda reunión del gabinete binacional de ministros Perú-Bolivia”. 2016. Disponible en <http://www.rree.gob.pe/Noticias/Paginas/DC-026-16.aspx>

Ministerio de Relaciones Exteriores. “Plan estratégico institucional 2020-2022”. 2019. <http://transparencia.rree.gob.pe/index.php/2-planeamiento-y-organizacion/22-planes-y-politicas/222-documentos-de-planificacion/plan-estrategico-institucional-pei/pei-2020-2022/14975-pei-2020-2022-rm-0536-re-2019-1/file>

Ministerio de Relaciones Exteriores. “Política exterior peruana”. S.f. <http://www.rree.gob.pe/politicaexterior/Paginas/Home.aspx>

Ministerio de Transportes y Comunicaciones. “MTC: Perú y Bolivia suscriben convenio para facilitar el tránsito de carga de exportación por el puerto de Ilo”. Plataforma digital única del Estado peruano. 05 de julio, 2018. <https://www.gob.pe/institucion/mtc/noticias/12468-mtc-peru-y-bolivia-suscriben-convenio-para-facilitar-el-transito-de-carga-de-exportacion-por-el-puerto-de-ilo>

Ministerio de Transportes y Comunicaciones. “MTC detalla avances en los estudios para el futuro corredor ferroviario bioceánico de integración”. Plataforma digital única del Estado peruano. 24 de enero, 2019. <https://www.gob.pe/institucion/mtc/noticias/24853-mtc-detalla-avances-en-los-estudios-para-el-futuro-corredor-ferroviario-bioceanico-de-integracion>

Morales, M., Mochi, P. y Girardo, C. “Inversión multilateral ¿aprovecha la integración regional?” *Espacio Abierto. Cuaderno Venezolano de Sociología* 23, no. 4 (octubre 2014): 597–616. <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=zvh&AN=100415511&lang=es&site=ehost-live>.

Morgenthau, H. *The impasse of American foreign policy*. Chicago: University of Chicago Press, 1962.

Notimérica. “Así es el proyecto del 'corredor ferroviario bioceánico central' que unirá Sudamérica”. *Notimérica* digital. 14 de abril, 2016. <https://www.notimerica.com/economia/noticia-asi-proyecto-corredor-ferroviario-bioceanico-central-unira-sudamerica-20160416085937.html>

Novak, F. y Namihas, S. *Serie política exterior peruana. Las relaciones entre el Perú y Bolivia (1826-2013)*. Lima: IDEI y Fundación Konrad Adenauer, 2013.

Oglietti, G. “Foro China-CELAC. Multipolaridad y la nueva ruta de la seda”. *CELAG*, 24 enero, 2018. <https://www.celag.org/foro-china-celac-multipolaridad-la-nueva-ruta-la-seda/>

Orellana, F. "Bolivia un vecino molesto", reseña de *Bolivia un vecino molesto*, de Sergio Villalobos. *Cuadernos de Historia* 48 (2018): 213-217.

Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinermin). "Contratación de empresa supervisora de nivel para certificar la construcción de la planta de licuefacción del proyecto "exportación de GNL, pampa Melchorita, Perú" de Perú LNG programa anual de supervisión - 2009". Agosto 2009.
<http://www.osinerg.gob.pe/newweb/uploads/Publico/2%20Anexo%2001%201%20TR%20Certificacion%20Planta%20Pampa%20Melchorita.pdf>

Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería (Osinermin). "Mercado y precios del gas natural en el Perú". 8 de setiembre, 2005.
<http://www2.osinerg.gob.pe/infotec/gasnatural/pdf/seminario08092005/1.%20osinerg.pdf>

Ortiz, M. "Por la ruta del gas, desde Tarija a Ilo elegir puerto peruano significa gasto adicional". *La República* digital. 21 de agosto, 2002.
<https://larepublica.pe/economia/335694-por-la-ruta-del-gas-desde-tarija-a-ilo-elegir-puerto-peruano-significa-gasto-adicional-de/>

Página Siete. "Congreso del MAS anuncia 4 vías constitucionales para reelección de Evo". *Página Siete digital*. 17 de diciembre, 2016.
<https://www.paginasiete.bo/nacional/2016/12/17/congreso-anuncia-vias-constitucionales-para-reeleccion-120753.html>

Página Siete. "El TCP admite acción de inconstitucionalidad para la reelección de Evo". *Página Siete digital*. 29 de septiembre, 2017.
<https://www.paginasiete.bo/nacional/2017/9/29/admite-accion-inconstitucionalidad-para-reeleccion-153987.html>

Página Siete. "Entel invertirá hasta \$us 60 millones para instalar fibra óptica por Perú". 27 de julio, 2017. *Página Siete* digital.

<https://www.paginasiete.bo/economia/2017/7/27/entel-invertira-hasta-millones-para-instalar-fibra-optica-peru-146229.html>

Página Siete. “Entel negocia con empresas para operar fibra óptica”. 06 de julio, 2019. *Página Siete digital*.
<https://www.paginasiete.bo/economia/2019/7/6/entel-negocia-con-empresas-para-operar-fibra-optica-223239.html>

Página Siete. “Evo dice que hubo pedidos para anular el referendo del 21F”. *Página Siete digital*. 30 de junio, 2016.
<https://www.paginasiete.bo/nacional/2016/6/30/dice-hubo-pedidos-para-anular-referendo-101298.html>

Página Siete. “Evo logra 39,1% y Mesa 22%, según la última encuesta”. *Página Siete digital*. 13 de agosto, 2019.
<https://www.paginasiete.bo/nacional/2019/8/13/evo-logra-391-mesa-22-segun-la-ultima-encuesta-227361.html>

Página Siete. “Morales denuncia que Chile rechaza la inversión boliviana para mejorar los puertos”. *Página Siete digital*. 13 de octubre, 2016.
<https://www.paginasiete.bo/nacional/2016/10/13/morales-denuncia-chile-rechaza-inversion-boliviana-para-mejorar-puertos-113290.html>

Página Siete. “Perú y Bolivia construirán red de gas y subirán la carga por Ilo”. *Página Siete digital*. 26 de junio, 2019.
<https://www.paginasiete.bo/economia/2019/6/26/peru-bolivia-construiran-red-de-gas-subiran-la-carga-por-ilo-222170.html>

Perú LNG. “Memoria anual 2017”. 30 de marzo, 2018.
<https://perulng.com/wp-content/uploads/2018/07/PERU-LNG-Memoria-Anual-2017-Espanol.pdf>

Perú LNG. “Memoria anual 2018”. 29 de marzo, 2019.
<https://perulng.com/wp-content/uploads/2019/05/Memoria-Anual-PERU-LNG-2019.pdf>

Portal Portuario. "Presidente Piñera llama a acelerar obras para corredor bioceánico en reunión del Mercosur". Portal Portuario digital. 17 de julio, 2019. <https://portalportuario.cl/presidente-pinera-llama-a-acelerar-obras-para-corredor-bioceanico-en-reunion-del-mercosur/>

Prado, M. "La Comunidad Andina: las fuerzas centrífugas ejercidas por los Estados Unidos sobre un régimen comercial en formación". *Desafíos* 30, no. 1 (2018): 135-172, <http://dx.doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/desafios/a.5774>

Presidencia del Consejo de Ministros. "Willaqniki reporte mensual abril 2019". Abril, 2019. <http://www.pcm.gob.pe/wp-content/uploads/2019/05/WILLAQNIKI-04.pdf>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. "Informe sobre desarrollo humano 2014". 2014. eISBN: 978-92-1-056665-0

ProInversión. "Saldo de inversión extranjera directa por país de domicilio 1980 - diciembre 2018 (Millones de US\$)". 2019. https://www.proinversion.gob.pe/RepositorioAPS/0/0/JER/ESTADISTICAS_I_ED/Saldo%20de%20IED%20en%20el%20Per%C3%BA%20por%20Pa%C3%ADs%20de%20Domicilio_a%20dic%202018.xls

ProInversión. "Saldo de inversión extranjera directa por país de domicilio y sector de destino - diciembre 2018 (Millones de US\$)". 2019. https://www.proinversion.gob.pe/RepositorioAPS/0/0/JER/ESTADISTICAS_I_ED/Saldo%20de%20IED%20en%20el%20Per%C3%BA%20por%20Pa%C3%ADs%20de%20Domicilio%20y%20Sector%20Destino_a%20dic%202018.xls

ProInversión. "Saldo de inversión extranjera directa por sector destino 1980 - diciembre 2018 (Millones de US\$)". 2019. https://www.proinversion.gob.pe/RepositorioAPS/0/0/JER/ESTADISTICAS_I

[ED/Saldo%20de%20IED%20por%20Sector%20Destino_a%20dic%202018%20\(2\).xls](#)

Promigas. “Informe del sector gas natural en el Perú 2018 cifras 2017”. 2017. http://www.promigas.com/Es/Noticias/Documents/Informe-Sector-Gas-Peru/ISGNPERU2018_181018_DIGITAL.pdf

Querejazu, A. “Indigeneidad en la política exterior de Bolivia en el gobierno de Evo Morales (2006-2014)”. *Desafíos* 27, no. 1 (2015): 158-184.

Ralston, S. “Pragmatism in international relations theory and research.” *Eidos*, no. 14 (enero 2011): 72–105. <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=zbh&AN=65172044&lang=es&site=ehost-live>.

Redacción. “El ABC del tren bioceánico que unirá Perú, Bolivia y Brasil”. *RPP* digital. 26 de setiembre, 2018. <https://rpp.pe/economia/economia/el-abc-del-tren-bioceanico-que-unira-peru-bolivia-y-brasil-noticia-1152442>

Redacción. “¿Está listo el puerto peruano de Ilo para convertirse en un megapuerto para Bolivia?”. *RPP* digital. 05 de julio, 2019. <https://rpp.pe/peru/moquegua/esta-listo-el-puerto-peruano-de-ilo-para-convertirse-en-un-megapuerto-para-bolivia-noticia-1206997>

Redacción. “Todo lo que debe saber sobre la planta de licuefacción Melchorita”. 10 de junio, 2010. <https://rpp.pe/economia/economia/todo-lo-que-debe-saber-sobre-la-planta-de-licuefaccion-melchorita-noticia-271356>

Redacción EC. “Morales felicita a México por dejar sin apoyo "actos de golpismo diplomático"”. *El Comercio* digital. 01 de mayo, 2019. <https://elcomercio.pe/mundo/latinoamerica/evo-morales-felicita-mexico-dejar-apoyo-actos-golpismo-diplomatico-grupo-lima-noticia-nndc-594378>

Redacción Economía. “MEM: inversiones de Bolivia traerán beneficios al país”. *El Comercio* digital. 14 de enero, 2019.

<https://elcomercio.pe/economia/peru/mem-inversiones-bolivia-traeran-beneficios-pais-noticia-597262>

Redacción Gestión. “Aprueban reglamento que promoverá el corredor ferroviario bioceánico Brasil-Bolivia-Perú”. *Gestión* digital. 15 de junio, 2018. <https://gestion.pe/economia/aprueban-reglamento-promovera-corredor-ferroviario-bioceanico-brasil-bolivia-peru-236158-noticia/>

Redacción Gestión. “Bolivia asegura que en 20 días comenzará a exportar gas natural a Perú”. *Gestión* digital. 26 de junio, 2019. <https://gestion.pe/economia/bolivia-asegura-20-dias-comenzara-exportar-gas-natural-peru-271486-noticia/?ref=gesr>

Redacción Gestión. “MTC firmó convenio con Bolivia para potenciar exportaciones en Puerto de Ilo”. *Gestión* digital. 02 de octubre, 2018. <https://gestion.pe/economia/mtc-firmo-convenio-bolivia-potenciar-exportaciones-puerto-ilo-nndc-245915-noticia/>

Redacción Gestión. “Perú lidera intercambio comercial de la CAN con Unión Europea”. 28 de agosto, 2019. <https://gestion.pe/economia/peru-lidera-intercambio-comercial-de-la-can-con-union-europea-noticia/>

Redacción Gestión. “Perú tendrá gas a precios más económicos tras acuerdo suscrito con Bolivia”. *Gestión* digital. 27 de junio, 2019. <https://gestion.pe/economia/peru-tendra-gas-precios-economicos-acuerdo-suscrito-bolivia-271524-noticia/?ref=gesr>

Redacción La República. “Puno consume gas de Bolivia hace años, pero de contrabando”. *La República* digital. 06 de enero, 2019. <https://larepublica.pe/politica/1389429-puno-consume-gas-bolivia-contrabando/>

Redacción Perú 21. “Kallpa y Engie firman acuerdo con gobierno boliviano para evaluar compra de gas natural”. *Perú 21* digital.

<https://peru21.pe/economia/kallpa-engie-firman-acuerdo-gobierno-boliviano-evaluar-compra-gas-natural-484955-noticia/>

Rojas, F. "Se desacelera flujo de carga boliviana por puerto chileno de Arica". *El Deber* digital. 05 de mayo, 2019. <https://www.eldeber.com.bo/economia/Se-desacelera-flujo-de-carga-boliviana-por-puerto-chileno-de-Arica--20190504-0032.html>

Rojas F. Transformaciones globales y cambios en las relaciones de poder en América Latina y el Caribe. Buenos Aires: Fundación Friedrich Ebert, 2013. <http://library.fes.de/pdf-files/nuso/10085.pdf>

Ruiz, M. "Superávit comercial entre el Perú y la UE aumenta en US\$1,625 millones". 11 de junio, 2018. <https://peru21.pe/economia/superavit-comercial-peru-ue-aumenta-us-1-625-millones-409962-noticia/>

Samper, E. "UNGASS 2016 y el nuevo paradigma sobre el problema mundial de las drogas." *Desafíos* 29, no. 2 (julio, 2017): 353-367. <https://search.proquest.com/docview/1964612663?accountid=43847>.

Saldarriaga, J. "¿Qué depara para el país la importación de gas boliviano?". *El Comercio* digital. 15 de julio, 2019. <https://elcomercio.pe/economia/dia-1/depara-pais-importacion-gas-boliviano-gasoducto-gsp-qlp-evo-morales-ecpm-noticia-655541>

Searates. "Distances & time". 2019. <https://www.searates.com/es/services/distances-time/>

Secco, G. "Construcción de 450 km de vías entre Bulo Bulu y Cochabamba conectarían Brasil y Perú, a través de Bolivia". *Logística 360* digital. 29 de octubre, 2018. <http://logistica360.pe/tag/corredor-ferroviario-bioceanico-de-integracion/>

Siicex, Promperú. "Guía de mercado Bolivia". 2016. Disponible en <http://www.siicex.gob.pe/siicex/resources/estudio/1032946766rad996E0.pdf>

Siicex, Promperú. "Presentación del PDM Bolivia". 2018. Disponible en <http://www.prompex.gob.pe/miercoles/Portal/MME/descargar.aspx?archivo=8F1D25B8-0A50-4462-BDA9-4774EF5CB08C.PDF>

Siqueira, C. "Santos will start new mapping campaign with nodes". *Brasil Energy digital*. 05 de agosto, 2019. <https://brasilenergy.editorabrasilenergia.com.br/2019/08/05/santos-will-start-new-mapping-campaign-with-nodes/>

Smink, V. "Cómo el yacimiento Vaca Muerta de Argentina puede perjudicar a Bolivia y rediseñar las rutas del gas de Sudamérica". *BBC digital*. 01 de marzo, 2018. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-43235076>

Spero, J. *Middle powers and regional influence critical foreign policy junctures for Poland, South Korea, and Bolivia*. Londres: Rowman & Littlefield International, Ltd., 2019.

Strauss, E. "Integración fronteriza andina. El caso de los centros binacionales de atención en frontera boliviana-peruana en la región del desaguadero. Análisis y perspectivas". Tesis de Maestría, Academia Diplomática del Perú, 2002. pp. 36-38

te Velde, D. y Bezemer, D. "Regional integration and foreign direct investment in developing countries." *Transnational Corporations* 15, no. 2 (2006): 41+. <http://link.galegroup.com/apps/doc/A165234717/AONE?u=usil&sid=AONE&xid=b2ebbeef>.

Tonby, O., Woetzel, J., Choi, W., Seong, J. y Wang, P. "Asia's future is now". *McKinsey Global Institute*. Julio, 2019. <https://www.mckinsey.com/~/media/McKinsey/Featured%20Insights/Asia%20Pacific/Asias%20future%20is%20now/Asias-future-is-now-final.ashx>

Tribunal Constitucional de Bolivia. "Sentencia constitucional plurinacional 0084/2017". 2017.

<http://derechoydebate.com/admin/uploads/5a26a5bd7463c-tcp-scp-0084-2017-exp-20960-aia.pdf>

Uharte, L. “Una década del gobierno del M.A.S. en Bolivia: un balance global”. *BARATARIA Revista Castellano-Manchega de Ciencias Sociales* no. 22 (2017): 131-148. doi:<http://dx.doi.org/10.20932/barataria.v0i22.363>

Vallim, D. y Melo, T. *Perspectivas desde Brasil: una primera mirada al proyecto de ferrocarril bioceánico o transamazónico*. En Caillaux J., Novak F. & Ruiz M. (Eds.), *Las Relaciones de China con América Latina y el ferrocarril bioceánico Brasil-Perú digital* (pp. 119-144). Lima: Instituto de Estudios Internacionales, 2016.

Vidarte, O. “La difícil relación peruano-boliviana: un análisis desde las ideas”. *Revista de Ciencia Política y Gobierno* 1, no. 1 (2014): 145-155.

Wagner, A. *Historia diplomática del Perú 1900-1945*. Lima: Fondo Editorial del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, 1997.

Webber, J. “Evo Morales and the political economy of passive revolution in Bolivia, 2006–15.” *Third World Quarterly* 37, no. 10 (octubre 2016): 1855–1876. doi:10.1080/01436597.2016.1175296.

Wolfenson, A. “¿Competencia de gasoductos?: Camisea (Perú) vs Tarija (Bolivia)”. 23 de marzo, 2002. <https://aziwolfensonulanski.wordpress.com/2002/03/23/competencia-de-gasoductos-camisea-peru-vs-tarija-bolivia/>