

INCIDENCIA DE LA APERTURA ECONÓMICA EN LAS TRANSFORMACIONES
SOCIALES Y ECONÓMICAS DEL MUNICIPIO DE CIRCASIA 1991-2011

TRABAJO ELABORADO POR:

JOSE DAVID LARGO CRUZ

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA

MAESTRÍA EN HISTORIA

ABRIL DE 2021

PROYECTO DE GRADO CONDUCENTE AL TÍTULO DE

MAGISTER EN HISTORIA

TÍTULO:

INCIDENCIA DE LA APERTURA ECONÓMICA EN LAS TRANSFORMACIONES

SOCIALES Y ECONÓMICAS DEL MUNICIPIO DE CIRCASIA 1991-2011

TRABAJO ELABORADO POR:

JOSÉ DAVID LARGO CRUZ

ASESOR:

MG. CARLOS VICTORIA

PEREIRA, ABRIL DE 2021

Agradecimientos

Quiero agradecer de manera muy fraternal a dos personas que fueron cruciales para la consecución de este trabajo; Laura Giraldo Londoño, que me colaboró de manera significativa en la suministración de contactos e información que se convirtieron de vital importancia para el desarrollo de este trabajo, y a Lina María Cardona Martínez, por permitirme el acceso de manera permanente al archivo del Concejo Municipal de Circasia; sin ellas hubiera sido imposible desarrollar este trabajo.

A las personas que me permitieron entrevistarlas y que me ayudaron en el proceso de análisis de los sucesos históricos; Ana Zuleta, Andrea Londoño, Angela Mejía, Carlos Botero, Carlos Rendón, Christian Hermida, Dimas Arias, Francisco Castaño, Luvin Benítez, Manuel García, Nulbio Restrepo, Roberto Acosta y Roosevelt Ramos, mil gracias por su apoyo sincero e incondicional.

A las instituciones que colaboraron en la suministración de sus respectivos archivos; Alcaldía de Circasia, Cámara de Comercio de Armenia, Concejo Municipal de Circasia, La crónica del Quindío, SENA Quindío. Muchas gracias.

Finalmente quiero expresarle mis agradecimientos por la buena disposición del docente e investigador Carlos Victoria por sus recomendaciones oportunas para darle coherencia al trabajo, y, finalmente a mí familia, que me han apoyado a lo largo de mi vida para culminar mis objetivos. ¡Gracias por tanto!

Para María del Pilar Cruz Prado; sin duda todo lo que he podido lograr en mí vida se lo debo a ti y a tu infinita devoción de ser mamá. Gracias por ser mi más fiel seguidora, sin tu convicción en mí no había existido ninguna posibilidad de culminar este trabajo.

Contenido

Introducción	12
Análisis del proceso histórico	12
Formulación del problema	19
Pregunta Problema:	21
Objetivos	21
General	21
Objetivos Específicos	22
Justificación	22
Aproximaciones teóricas	28
Metodología	46
Capítulo 1: Antecedentes del desarrollo económico y social en el municipio de Circasia-Quindío (1884-1990)	51
1.1. Circasia en la historia: Creación, desarrollo y consolidación	52
1.2. El papel del Comité de Cafeteros y los partidos de izquierda en las lógicas del desarrollo municipal	72
1.3. Globalización y Apertura Económica: las nuevas dinámicas económicas del país y su relación con las transformaciones sociales y económicas de Circasia	77
1.3.1. Globalización y neoliberalismo: el ascenso de la Apertura Económica en Colombia	77
1.3.2. Colombia con el libre comercio: Resultados en la primera década del siglo XXI	80
1.3.3. Impacto del libre comercio en la producción cafetera regional	81
1.4. Institucionalización del turismo en el Quindío	87
1.5. Conclusiones	89
Capítulo 2: Circasia en la Apertura Económica: dinámicas sociales que se establecieron en el marco de la globalización y el libre comercio (1991-2011)	92
2.1. Legislación municipal en el desarrollo de las políticas sociales y económicas de Circasia	93
2.2. Transformaciones urbanas del municipio de Circasia: primera década del siglo XXI	110
2.3. Apertura empresarial en Circasia: El dinamismo del sector privado hacia el turismo en tiempos de la Seguridad Democrática	119
2.4. Conclusiones	127
Capítulo 3: Circasia y la entrada al PCCC: El turismo como nuevo paradigma de desarrollo social y económico regional	130
3.1. Circasia en la órbita del turismo periférico	131

3.2. El paisaje como característica principal en la promoción turística del PCC.....	134
3.3. Voluntades político-administrativas para el fortalecimiento del turismo a través de la instrumentalización del PCC: el caso de Circasia en el Quindío.....	142
3.4. Cuestionamientos en referencia a los beneficios del PCCC para el municipio de Circasia	147
3.5. Conclusiones.....	153
Referencias.....	155

Índice de fotografías

Fotografía N. 1. Plaza de Bolívar Circasia-Quindío, años 60s, fuente: Archivo personal de Raúl Tiberio Forero Cortes.	60
Fotografía N. 2. Jorge Eliecer Gaitán en el Cementerio Libre de Circasia, año 1940, fuente: José Jaramillo, Cementerio libre de Circasia (Manizales, Imprima, 1983).....	62
<i>Fotografía N. 3 Inspección de Higiene Municipal, enero 18 de 1959, fuente: Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 326, enero 18 de 1959.</i>	<i>69</i>
Fotografía N. 4. Comparsa estudiantil al frente de la Cooperativa de Caficultores de Circasia años 60s, fuente: Archivo personal de Raúl Tiberio Forero Cortes	73
<i>Fotografía N. 5 Ejecución de Gerencias Zonales, Fuente: Patricia Castaño de Echeverry “Evaluación y seguimiento al programa de reconstrucción del eje cafetero. Colombia síntesis de la experiencia de la Universidad del Quindío. Resultados y retos” en La reconstrucción del Quindío lecturas desde la academia (Universidad del Quindío, 2002).....</i>	<i>113</i>
<i>Fotografía N. 6 Fiestas aniversarias de Circasia, Fuente: archivo personal de Raúl Tiberio Forero Cortés, aproximadamente en los años 60s.....</i>	<i>114</i>
<i>Fotografía N. 7 Fiestas aniversarias Circasia 1984, fuente: archivo personal de Raúl Tiberio Forero Cortés.....</i>	<i>114</i>
Fotografía N. 8 Barrio Alto Bonito, fuente: archivo digital Alcaldía de Circasia, año 2020. http://www.circasia-quindio.gov.co/NuestraAlcaldia/SaladePrensa/Paginas/En-el-barrio-Alto-Bonito-de-Circasia- sembraremos-esperanza-a-trav%C3%A9s-de-las-huertas-urbanas.aspx	116
Fotografía N. 9. Barrio La Esmeralda, fuente: archivo digital diario La Crónica del Quindío, año 2016, https://www.cronicadelquindio.com/noticias/judicial/mujer-fue-asesinada-esta-tarde-en-circasia	116
Fotografía N. 10. Barrio Villa Italia, fuente archivo digital diario La Crónica del Quindío, año 2018, https://www.cronicadelquindio.com/noticias/judicial/hombre-fue-asesinado-de-un-disparo-en-en-el-barrio-villa-italia-de-circasia	117
<i>Fotografía N. 12. Plantación de Café en vereda Barcelona Alta, Circasia. Fuente: José David Largo Cruz, archivo personal, año 2020.</i>	<i>138</i>
<i>Fotografía N. 13. Café EL Guadual, Circasia. Fuente: José David Largo Cruz, archivo personal, año 2020.....</i>	<i>138</i>
<i>Fotografía N. 14. Café en plaza de Bolívar de Circasia. Fuente: José David Largo Cruz, archivo personal, año 2020.....</i>	<i>139</i>
<i>Fotografía N. 15. Restaurante con estructura externa costumbrista, propia del siglo XIX, Circasia. Fuente: José David Largo Cruz, archivo personal. Año 2020.....</i>	<i>146</i>
<i>Fotografía N. 16. Plantación aguacatera en Barcelona Alta, Circasia. Fuente: José David Largo Cruz, archivo personal, año 2020.</i>	<i>150</i>

Índice de gráficos

Gráfico 1. Municipio de Circasia-Quindío, fuente: Alcaldía de Circasia. http://www.circasia-quindio.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Galeria-de-mapas.aspx	52
Gráfico 2 Mapa del Municipio de Circasia con sus veredas, fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011. https://observatorio.quindio.gov.co/images/Herramientas_Planificacion_Territorial/Planes_De_sarrollo/CIRCASIA_2008_2011.pdf	53
Gráfico 3. Producción cafetera internacional (1990-2015), fuente: Olga Lucía Ocampo López y Lina María Álvarez Herrera “Tendencia de la producción y el consumo del café en Colombia” en Apuntes del CENES, N 64 (Julio a diciembre 2017): 139-165.	83
Gráfico 4. PIB per cápita departamento del Quindío, 2000-2011, fuente: Plan Departamental de Empleo en el Quindío. file:///C:/Users/USUARIO/Downloads/Plan%20de%20Empleo%20de%20Quind%20C3%ADo%20(1).pdf	84
Gráfico 5. Elaboración propia a partir del análisis comparativo de la información suministrada por el informe agropecuario de la Gobernación del Quindío en 1999 y el informe de Evaluación Agropecuarias Municipales del Ministerio de Agricultura en 2014.....	86
Gráfico 6. Producción cafetera por hectáreas, Municipio de Circasia, fuente: elaboración propia a través de la información suministrada por el informe agropecuario de la Gobernación del Quindío en 1999, el informe de Evaluación Agropecuarias Municipales del Ministerio de Agricultura en 2014.....	93
Gráfico 7. Producción por cabezas de ganado en Circasia, fuente: elaboración propia a través de la información suministrada por el informe agropecuario de la Gobernación del Quindío en 1999, Ficha básica de Circasia de DANE-Quindío 2014 y 2019.	95
Gráfico 8. Producción por cabezas de ganado en Circasia, fuente: elaboración propia a través de la información suministrada por el informe agropecuario de la Gobernación del Quindío en 1999, Ficha básica de Circasia de DANE-Quindío 2014 y 2019.	95
Gráfico 9. Hogares en Circasia con necesidades básicas insatisfechas año 2006, fuente: elaboración propia a partir de los datos de Informe de Corporación Autónoma Regional del Quindío-CRQ- Agenda Ambiental Municipal-Circasia. https://www.crq.gov.co/images/SIGAM/Municipio/Circasia/AA-Circasia.pdf	96
Gráfico 10. <i>Manzanas afectadas por el terremoto del eje cafetero departamento del Quindío municipio de Circasia, fuente: Dimensión social y económica de los efectos del terremoto del eje cafetero. Diagnóstico de la reconstrucción (Bogotá, Dirección Técnica de Censos, 1999) http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_006_1999_V_1.PDF</i>	107
Gráfico 11. Rutas de Parques Temáticos, fuente: Alberto Gómez Ramírez, Gonzalo Restrepo Quintero y Pablo Emilio González Gómez “Turismo en el eje cafetero” en Ensayos sobre economía regional, Centro regional de Estudios Económicos Manizales (Banco de la Republica, 2003): 22.	122
Gráfico 12. Demanda de alojamiento en el departamento del Quindío 2012-2015. Fuente: Turismo en el Quindío, estudio comparativo, Cámara de Comercio de Armenia.	

http://www.siturpcc.com/wp-content/uploads/2016/07/turismo-quindio-estudio-comparativo.pdf	146
Gráfico 13. Área de cultivos sembrados (comparativo entre los años 199,2012, 2014 y 2019), fuente: elaboración propia a través de la información suministrada por el informe agropecuario de la gobernación del Quindío 1999, Ficha básica de Circasia de DANE-Quindío 2012, 2014 y 2019.....	149
Gráfico 14. Cobertura de salud en Circasia año 2012, fuente: Ficha de caracterización del Departamento Nacional de Planeación (DNP) 2014. https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Fichas%20Caracterizacion%20Territorial/Quind%C3%ADo_Circasia%20ficha.pdf	152
Gráfico 15. Elaboración propia a través de los datos ofrecidos por Policía Nacional de Colombia, fuente: Observatorio de percepción y victimización de seguridad del departamento del Quindío, 2011. http://camaraarmenia.org.co/files/OBSEVATORIO%20DE%20SEGURIDAD%202011.pdf	152

Índice de tablas

Tabla 1. Elaboración propia a partir del censo de 1964 consultado en: Biblioteca virtual DANE http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/categories/44/	64
Tabla 2. Elaboración propia a partir del censo de 1964 consultado en: Biblioteca virtual DANE http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/categories/44/	65
Tabla 3. Elaboración propia a partir del censo de 1964 consultado en: Biblioteca virtual DANE http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/categories/44/	67
Tabla 4. Elaboración propia a partir del censo de 1964 consultado en: Biblioteca virtual DANE http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/categories/44/	67
Tabla 5. Elaboración propia a partir de los censos de 1964, 1974 y 1985 consultado en: Biblioteca virtual DANE https://formularios.dane.gov.co/Anda_4_1/index.php/catalog/117/dataprocessing	71
Tabla 6. Elaboración propia a través de las actas de escrutinio proporcionadas por el archivo del Concejo Municipal de Circasia.	76
Tabla 7. Tendencias en las áreas cultivadas de café en Colombia 2002-2015, fuente: Olga Lucía Ocampo López y Lina María Álvarez Herrera “Tendencia de la producción y el consumo del café en Colombia” en Apuntes del CENES, N 64 (Julio a diciembre 2017): 139-165.....	84
Tabla 8. Uso aproximado del suelo Café HA, fuente: Gobernación del Quindío informe agropecuario 1999. http://bibliotecadigital.agronet.gov.co/bitstream/11348/6221/1/154.pdf	85
Tabla 9. Área sembrada del cultivo de café en el Quindío (2014), fuente: Evaluaciones Agropecuarias Municipales, Ministerio de Agricultura. file:///C:/Users/USUARIO/Google%20Drive/Maestr%C3%ADa%20en%20historia/Trabajo%20de%20investigaci%C3%B3n/3%20Capitulo/Quind%C3%ADo2014%20(producci%C3%B3n%20agrícola)%20por%20municipios.pdf	85
Tabla 10. Situación de empleo local, Municipio de Circasia 2006, fuente: Informe de Corporación Autónoma Regional del Quindío-CRQ- Agenda Ambiental Municipal-Circasia. https://www.crq.gov.co/images/SIGAM/Municipio/Circasia/AA-Circasia.pdf	97
Tabla 11. Elaboración propia a través de los datos ofrecidos por el estudio Dimensión social y económica de los efectos del terremoto del eje cafetero. Diagnóstico de la reconstrucción (Bogotá, Dirección Técnica de Censos, 1999) http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_006_1999_V_1.PDF	105
Tabla 12. Elaboración propia a través de los datos ofrecidos por el estudio Dimensión social y económica de los efectos del terremoto del eje cafetero. Diagnóstico de la reconstrucción (Bogotá, Dirección Técnica de Censos, 1999) http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_006_1999_V_1.PDF	106
Tabla 13. Boletín Censo General 2005 perfil Circasia-Quindío (Bogotá, Dirección Técnica de Censos, 2016) https://www.dane.gov.co/files/censo2005/perfiles/quindio/circasia.pdf	117
Tabla 14. Elaboración propia a través de la base de datos de la Cámara de comercio de Armenia-Quindío.	124
Tabla 15. Elaboración propia a través de la base de datos de la Cámara de comercio de Armenia-Quindío.	126

Tabla 16. Elaboración propia a partir del texto CONPES, Política para la preservación del Paisaje Cultural Cafetero de Colombia. https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3803.pdf	136
Tabla 17. Elaboración propia a partir de la información suministrada del archivo digital del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA).....	144
Tabla 18. Elaboración propia a partir de la información suministrada en el archivo digital de la Cámara de Comercio de Armenia.	145
Tabla 19. Distribución de la cobertura del suelo para el municipio de Circasia, Departamento del Quindío, fuente: Sistema de Información Geográfica Municipal 2013. http://bibliotecadigital.agronet.gov.co/bitstream/11348/3727/2/SIG-ACTUALIZACIONES%2C%20CIRCASIA%2C%20QUIND%3%8DO.pdf	148

Introducción

Análisis del proceso histórico

El desarrollo del discurso sobre lo histórico les ha permitido a todas las generaciones de historiadores analizar y proponer nuevos elementos para entender como los hombres construyen su pasado, posibilitando a su vez, una serie de métodos de investigación que deben ser coherentes con las características rigurosas que ofrece la orientación académica del oficio del historiador. Decía el historiador Reinhart Koselleck¹, en su trabajo *historia/Historia* que, a diferencia de otros tipos de narraciones, la Historia utiliza una sucesión de acciones científicamente comprobables que acuden a comprender los hechos del pasado y que a su vez pueden ser analizados para la reflexión en el presente, a diferencia de la historia en “minúscula” que acude a reseñar acontecimientos a través de pequeños e individuales relatos con fines moralistas, doctrinarios o jurídicos.

De esta manera, intentar desarrollar una investigación histórica con H mayúscula implica, cuando menos, comprender las distintas características que componen la realidad de un hecho del pasado, es ante todo reconocer, como lo plantea Enrique Moradiellos², las distintas heterogeneidades que conforman la sociedad y los grupos humanos que en ellas co-existen, reconociendo incluso que, en esencia, las acciones humanas pueden llegar a ser contradictorias y anómalas.

¹ Reinhart Koselleck, *historia/Historia* (Madrid: Trotta. S.A, 2004)

² Enrique Moradiellos, *Las caras del Clío* (Madrid: SIGLO XXI DE ESPAÑA EDITORES, 2001)

En ese sentido, la Historia como campo de conocimiento, ha tenido la necesidad de reflexionar sobre sus métodos y usos, que a su vez han posibilitado cuestionar, pero también a enriquecer, su epistemología como ciencia social, de ahí que surjan los fraccionamientos y corrientes que han dinamizado de una manera más amplia el discurso de lo histórico. Un ejemplo de esta transición es la Historia social y económica, que posibilita una nueva forma de hacer historia a través del continuo análisis de la cultura y la sociedad sin perder de vista la predominancia de la economía o las condiciones materiales de la sociedad, en las tensas relaciones sociales de los hombres, que en palabras de Braudel, son los fenómenos sociales de la Larga Duración.³

Es así como el municipio de Circasia, objeto de estudio en la presente investigación, ofrece una serie de interrogantes sobre su origen y desarrollo que pueden ser analizados bajo la mirada de historia social y económica, principalmente en la relación que existe entre las condiciones materiales de existencia presentes en el desarrollo productivo colombiano y su dinamización a nivel regional y local a través de diferentes mecanismos económicos, políticos y comerciales.

A su vez, esta investigación reconoce como estas dinámicas económicas y sociales transformaron las dinámicas ambientales del territorio que, como lo plantea Manuel González, la investigación histórica no puede concebirse sin el abordaje de las relaciones ambientales entre el ser humano y su medio natural⁴. En ese sentido, el análisis histórico

³ Fernand Braudel, *La historia y las ciencias sociales* (Madrid: Alianza Editorial, S.A, 1970)

⁴ Manuel González “Crisis de la modernidad historiográfica y el surgimiento de la histórica ecológica” en *Culturas y civilizaciones*. III congreso de la asociación de historia contemporánea (Valladolid: Universidad de Valladolid, 1998).

del municipio de Circasia debe reconocer las transformaciones de su espacio modificadas por las relaciones económicas y sociales de los hombres que han habitado su territorio.

Es así como la investigación busca reconocer, desde la perspectiva histórica, las incidencias que tuvieron una serie de políticas económicas de carácter nacional denominadas como Apertura Económica con las distintas transformaciones económicas y sociales del municipio de Circasia en la última década del siglo XX.

De esta manera, se entiende por Apertura Económica, como lo plantea la economista Aura Nájjar, el mecanismo por el cual, el Estado colombiano asumió desde el año 1990, una serie de políticas de flexibilización económica orientadas a reducir los impuestos arancelarios de importaciones con el objetivo de equilibrar los precios de las mercancías y desmontar el proteccionismo que, basado en la sustitución de importaciones, había sido el modelo de desarrollo de Colombia y de algunos países latinoamericanos en las últimas décadas⁵.

Estas nuevas medidas para el desarrollo de la economía conllevaron al fortalecimiento de acuerdos tras-nacionales de libre comercio que se comenzaron a aplicar en las primeras décadas del siglo XXI fortaleciendo la entrada masiva de manufacturas extranjeras que debilitaron la producción local, principalmente industrial y agrícola⁶.

⁵ Aura Isabel Nájjar Martínez “Apertura económica en Colombia y el sector externo (1990-2004)” Apuntes del CENES, N 41 (Enero a Julio 2006): 77-98.

⁶ Martínez, Nájjar... 77.

Por consiguiente, relacionar las políticas de apertura económica como fenómeno histórico permite analizar el impacto social que se presentó en el municipio de Circasia y de esta manera, reconocer el papel de las agrupaciones sociales, académicas, políticas y cívicas en el marco del nuevo modelo de desarrollo económico que se privilegiaba desde las escalas nacionales.

Se hace necesario plantear que, para comprender la continua relación entre la apertura económica y la transformación de Circasia, la historia debe tener un dialogo constante con otras disciplinas del conocimiento e incluso con diferentes campos de la historia, que suscitan reflexiones más complejas. Es de esta manera como el trabajo del historiador esta permeado por los análisis económicos y políticos que permiten restablecer los hechos del pasado en relación con la historia ambiental y transformación urbana que atraviesa el desarrollo del municipio en el marco de una temporalidad reciente.

Es así como esta investigación, en el concepto de la historiadora Eugenia Allier,⁷ utiliza una metodología interdisciplinar que permite afianzar un análisis crítico de los hechos históricos con base en la empatía que el historiador tiene con su contexto y lugar de enunciación. De esta manera, historizar en este periodo al Municipio de Circasia exige para el investigador la utilización de fuentes que, debido a su temporalidad, aun hacen parte del presente mismo del territorio y que son determinantes para analizar los elementos trascendentales que configuraron los cambios económicos y sociales de los últimos años.

⁷ Eugenia Allier Montaña “Balance de la historia del tiempo presente. Creación y consolidación de un campo historiográfico” Revista de estudios sociales ISSN-e 0123-885X, N 65 (2018): 100-112.

En ese sentido, reconocer la incidencia de fenómenos recientes como el fin del Pacto de Cuotas Cafeteras del año 1989, la apertura económica de 1990 y finalmente el proceso de reconstrucción ocasionado por el fenómeno natural del terremoto en 1999 es indispensable para analizar las distintas transformaciones que tuvo el municipio, principalmente en la primera década del siglo XXI.

Por lo tanto, este trabajo es pertinente porque permite identificar los elementos fundamentales que propiciaron la transformación económica y social del municipio de Circasia utilizando el método histórico-crítico, generando así, un referente historiográfico para próximas investigaciones que se realicen desde la Historia Regional y que deseen abordar el concepto de Desarrollo sobre los municipios que conforman al Departamento del Quindío.

A su vez esta investigación posibilita una mirada crítica al desarrollo impuesto desde organismos nacionales y supra-nacionales que ha sido determinante para la transformación del ambiente natural y la movilización demográfica rural y urbana, así como el papel de los habitantes del municipio de Circasia que directa o indirectamente confluyen con estas dinámicas.

En consecuencia, el objetivo del presente trabajo es determinar cómo las políticas nacionales de Apertura económica que, comienzan en el año 1990 con el programa de modernización de la economía colombiana, en el gobierno del presidente Cesar Gaviria

(1990-1994), inciden en la transformación económica y social del municipio de Circasia hasta la primera década del siglo XXI.

En ese sentido, esta investigación consta de tres capítulos que se desarrollan desde una perspectiva que intenta analizar el objeto de estudio a través de los condicionamientos y lineamientos nacionales hasta su tipo de relación, afectación y desarrollo en lo local:

El primer capítulo comienza con un contexto social y político del municipio de Circasia durante el siglo XX hasta abarcar la problematización concreta del objeto estudio en relación al fenómeno económico y social de la Apertura económica. Para ello se relacionará el trabajo historiográfico de Piedad Ortega y los trabajos monográficos que existen sobre el municipio de Circasia con las investigaciones historiográficas de Jaime Londoño, Charles Bergquist, Marco Palacios, Salomón Kalmanovitz, Carlos Miguel Ortiz y Luis Javier Ortiz que versan sobre el desarrollo regional y su impacto a nivel nacional.

Posteriormente se analiza el contexto de la Apertura Económica en Colombia y el impacto regional que tiene en el desarrollo productivo del departamento del Quindío.

En el segundo capítulo se establecieron los cambios que sufrió el municipio desde 1990 hasta el 2011 a través del análisis de la legislación municipal, el desarrollo arquitectónico y la producción económica del municipio en relación con las políticas de desarrollo

regional y nacional producidas en esta periodicidad. Para desarrollar este trabajo se revisarán las fuentes primarias que existen en torno al desarrollo de políticas públicas del municipio suministradas por el Concejo municipal de Circasia, entrevistas a comerciantes y políticos que fueron protagonistas en este periodo, registros de Cámara y comercio y archivos de prensa.

El tercer capítulo indaga sobre el papel de las organizaciones sociales, políticas y académicas en torno al desarrollo productivo del municipio y su consolidación turística. Para ello se hizo necesario diferentes entrevistas a líderes sociales, políticos y académicos que hicieron presencia de manera activa en esta periodicidad, junto con la documentación de fuentes primarias y secundarias sobre la declaratoria realizada por la UNESCO al denominado Paisaje Cultural Cafetero de Colombia en el año 2011 y el papel que juega en el desarrollo económico y social en Circasia.

Finalmente, se establecen algunas conclusiones que permitirán entender el fenómeno de la apertura económica en el municipio, así como su incidencia en la Circasia del presente.

Cabe señalar que para el desarrollo de este trabajo se contó de manera muy especial con el apoyo de la secretaria del Concejo Municipal Lina María Cardona Martínez que suministró de una manera oportuna el espacio físico y los archivos necesarios para adelantar la investigación, a su vez los contactos y la gestión colaborativa de la directora de la biblioteca municipal Laura Giraldo Londoño, siendo trascendental para el proceso

de entrevistas y sistematización de los personajes que, desde diferentes escenarios, brindaron la información y el conocimiento pertinente para la conclusión de este trabajo.

De igual manera, se agradece significativamente la labor de la Maestría en Historia de la Universidad Tecnológica de Pereira, especialmente a los doctores Jhon Jaime Correa y Sebastián Martínez por fortalecer, a través de sus seminarios, el avance teórico de este trabajo. Y finalmente los valiosos aportes del asesor, magister Carlos Victoria, en el desarrollo de este trabajo historiográfico.

Formulación del problema

La investigación; *Incidencia de la Apertura Económica en las transformaciones sociales y económicas del municipio de Circasia 1991-2011*, pretende responder a una serie de cuestionamientos en torno a las posibles relaciones que vinculan el programa económico impulsado por los gobiernos nacionales, conocido como la Apertura Económica con las transformaciones demográficas, arquitectónicas, urbanísticas, económicas y políticas, que se presentaron en el marco de las dinámicas sociales del Municipio de Circasia-Quindío.

En ese sentido, la investigación propuesta intentará, desde el ámbito historiográfico, desarrollar un análisis que permita entender, confrontar y reestablecer la causalidad de los efectos de las políticas económicas de carácter nacional, como lo es la denominada Apertura Económica, en las coyunturas de tipo local, que en este caso involucran las lógicas organizaciones, así como las posibles tensiones y contradicciones que pudieron

haber existido, por parte de los sectores sociales protagónicos, que componen la estructura viva del Municipio de Circasia.

Para ejecutar esta investigación es necesario acentuar en el reconocimiento de las pocas investigaciones que existen sobre el objeto de estudio. Si bien existen numerosos trabajos, que, desde diferentes disciplinas, ayudan a comprender el fenómeno de la denominada Apertura Económica de los años 90s, en cuanto a la vinculación a las dinámicas locales y específicamente relacionado al Municipio de Circasia, las investigaciones que se han desarrollado no han contemplado relacionar las fluctuaciones del pasado reciente del municipio con las lógicas impuestas desde el espectro nacional y regional.

Por lo tanto, es menester de esta investigación problematizar cuales fueron las incidencias de este fenómeno económico en la vida social del municipio de Circasia entre 1990, que es la fecha que corresponde a la entrada en vigencia de la Apertura Económica, al año 2011, en donde es probable que exista una irrupción a las dinámicas nacionales con la adopción del Municipio de Circasia en la declaratoria del Paisaje Cultural Cafetero de Colombia.

El marco contextual de la investigación abarca algunos procesos relevantes en la consolidación del desarrollo social y económico durante el siglo XX que revisten importancia para reconocer las transformaciones que tuvo el Municipio de Circasia a comienzos del siglo XXI; entre ellos el ascenso y posterior crisis de la producción cafetera en el municipio, el proceso de reconstrucción llevado a cabo en el marco del terremoto del año 1999 y las lógicas empresariales que se fortalecieron a través del sector turístico.

En esta manera, este trabajo problematiza las relaciones circundantes que existieron en la escena local con las dinámicas regionales y nacionales que contribuyeron a fortalecer la supeditación del desarrollo municipal e inclusive regional, a la dependencia del turismo ecológico como solución a la crisis del sector primario en Colombia.

Cabe mencionar que la investigación apunta a ser un elemento útil en la configuración historiográfica regional y local, es por ello que este trabajo puede ser decisivo tanto para el oficio del historiador regional, que pretenda articular su investigación sobre Circasia con elementos de la vida económica y ambiental, como para otras investigaciones sociales que deseen vincular elementos del pasado reciente o del presente con dinámicas sociales tales como vulnerabilidad económica, desempleo, pobreza, principalmente en lo que concierne a las actividades turísticas y la influencia que tiene la vinculación de Circasia a la declaración de Paisaje Cultural suscrita por la ONU.

Pregunta Problema:

¿Cuál es la incidencia de la Apertura Económica en las transformaciones sociales y económicas que se presentaron en el municipio de Circasia entre los años 1991 al 2011?

Objetivos

General

Analizar, la incidencia de las políticas de Apertura económica en las transformaciones sociales y económicas del municipio de Circasia-Quindío entre los años de 1991 al 2011.

Objetivos Específicos

Identificar el contexto social y económico de Circasia durante el siglo XX, así como las transformaciones sociales que se establecieron en el marco de la apertura económica.

Rastrear las dinámicas sociales y económicas que se establecieron entre los sectores políticos, empresariales y cívicos del municipio de Circasia frente a la implementación de las políticas de Apertura Económica

Reconocer el impacto que tuvo la adhesión del municipio de Circasia en la declaración de Paisaje Cultural Cafetero en las lógicas de desarrollo económico y social del municipio.

Justificación

La presente investigación indaga sobre las incidencias que tienen las políticas económicas en el pasado reciente de un territorio, a fin de que, la interpretación realizada por el historiador, corresponda hacia el abordaje de los hechos del pasado, basado en la problematización histórica de su objeto de investigación. En ese sentido, preguntarse por la historia reciente del municipio de Circasia, implica reconocer las coyunturas y particularidades propias del territorio, así como los escenarios y actores relevantes que influyeron decididamente en la construcción de su historia.

De esta manera, el oficio del historiador, como lo plantea Mauricio Archila, acude a problematizar los hechos del pasado enfrentándolos con todas aquellas características que representan su contexto y posibilitando nuevas interpretaciones que permitan generar reflexiones sobre el pasado desde lo local, articulando nuevas expresiones sociales al campo historiográfico⁸

Sin embargo, la problematización de la investigación se quedaría corta si se analizara exclusivamente el papel de las coyunturas locales en el devenir del municipio de Circasia, por lo cual este trabajo exige y puntualiza hacer una referencia sobre las relaciones que tienen los fenómenos externos en las practicas locales, que den cuenta de sus continuas relaciones, contradictorias o no, y el límite de sus implicancias para el presente.

Por lo tanto, este trabajo pretende reconstruir la influencia que tuvo la consolidación de las políticas de Apertura económica, en el marco del fin de la política denominada como Sustitución de importaciones, y, su impacto en el desarrollo económico y social del municipio de Circasia-Quindío. Es así como, según Torres⁹, las políticas nacionales denominadas Apertura Económica, ocasionaron cambios sustanciales para las fuerzas productivas del país y en el desarrollo social en las regiones al favorecer el gremio exportador y promover las importaciones con mejores condiciones para el capital extranjero con el objetivo de aprovechar las ventajas comparativas y fortalecer el libre mercado. En el caso del municipio de Circasia-Quindío, las dinámicas de la Apertura

⁸ Mauricio Archila Neira “El historiador ¿o la alquimia del pasado?” en <https://es.scribd.com/doc/154422004/El-Historiador-O-la-Alquimia-del-Pasado>

⁹ Carlos Miguel Torres del Río, *Colombia siglo XX: Desde la guerra de los mil días hasta la elección de Álvaro Uribe* (Bogotá, Pontificia Universidad Javeriana, 2015).

Económica se presentaron a través de diferentes mecanismos, unos ejercidos desde la esfera nacional y regional a través de legislaciones y acuerdos comerciales como el consenso de Washington de 1989 y los acuerdos de libre comercio¹⁰ y otros a través de decisiones locales ejercidas a través de los acuerdos del consejo municipal y los planes de desarrollo de las administraciones locales en el periodo investigado.

Es de esta manera que el trabajo investigativo indaga cuales pudieron ser las transformaciones sociales y económicas que se desarrollaron en Circasia en el marco del libre comercio y el neoliberalismo aterrizado en Colombia a través de las políticas de Apertura Económica. Estos procesos de transformación social y económica pueden ser analizados desde la perspectiva de la historia reciente que permite entender los acontecimientos del pasado a través de la ligazón directa con el presente, potencializando perspectivas y personajes de diversa índole que enriquece el análisis histórico-crítico en la narración del pasado¹¹.

En ese sentido, este proyecto busca aportar elementos a la construcción historiográfica a nivel regional y local en el entendido que este tipo de trabajos aún son escasos, tanto a nivel metodológico (Historia reciente) como el desarrollo del objeto de estudio (Circasia en la historia) salvo por los aportes de la historiadora Piedad Gutiérrez¹² quien desarrolló un trabajo historiográfico que comienza con los primeros procesos de colonización de la cordillera occidental y finaliza en la consolidación del municipio de Circasia hasta los

¹⁰ Torres, Cesar...2.

¹¹ Allier, Eugenia...101.

¹² Piedad Gutiérrez Villa, *Circasia en la historia: documentos y ensayos* (Fondo editorial de autores quindianos, 1994).

años 50s del siglo XX, las investigaciones históricas y de otras disciplinas sociales que se han desarrollado sobre el cementerio libre de Circasia como el trabajo de Giraldo¹³, junto con algunos trabajos monográficos realizados por historiadores e investigadores aficionados que han realizado reseñas sobre acontecimientos significativos que ha tenido el municipio, incluidos los procesos de violencia política de los años 50s y 60s como el libro de Londoño¹⁴ y Cortes¹⁵ .

Para el desarrollo de esta investigación han sido relevantes e ilustrativos los trabajos del historiador Renán Vega¹⁶ y el ingeniero industrial Aurelio Suárez¹⁷, que han posibilitado entender el contexto nacional e internacional en el que se presentó el libre mercado en Colombia y las repercusiones que conlleva la adopción de estas políticas en la economía y la sociedad, permitiendo de esta manera, analizar con mejor detalle tanto los posibles hechos causales del fenómeno presentado como sus características y relaciones con el desarrollo económico y social presentado en el municipio de Circasia.

Así mismo, el análisis de los censos demográficos entre 1990 al 2011 ofrecidos por el Departamento Nacional de Estadística (DANE), junto con el trabajo de Valencia, Cortázar y López titulado *Composición de la economía de la región eje cafetero de*

¹³ Hilmer Giraldo Giraldo, *Circasia, corazón palpitante del Quindío: geografía, historia, gentes, hechos* (Armenia, Editorial Quindigraficas, 1984).

¹⁴ Antonio Londoño Parra, *Circasia reseña histórica: fundación corregimiento, municipio* (Armenia, Graficas Marce, 1968)

¹⁵ Abrahán Cortes Cortes, *Circasia: su candente historia oculta* (Armenia, 2004).

¹⁶ Renán Vega Cantor, *Un mundo incierto, un mundo para aprender y enseñar: las transformaciones mundiales y su incidencia en la enseñanza de las ciencias sociales* (Bogotá, Universidad Pedagógica Nacional, 2007)

¹⁷ Aurelio Suárez Montoya, *El modelo agrícola colombiano y los alimentos en la globalización*(Bogotá, Ediciones Aurora, 2007)

*Colombia*¹⁸ permitieron dilucidar las características demográficas de una población que en un tiempo significativamente corto experimentó cambios estructurales en su modelo de desarrollo así como de las ocupaciones laborales y espaciales de sus habitantes.

Para entender las transformaciones que se desarrollaron en el municipio de Circasia fue importante el trabajo de Chaparro y Santana¹⁹ que permite reconocer las nuevas dinámicas económicas que se establecieron a nivel regional con respecto al fortalecimiento del turismo como el nuevo propulsor de la economía en el denominado “eje cafetero” junto con la investigación del geógrafo Guhl²⁰ que contribuye a posibilitar análisis causales de las continuas transformaciones del paisaje y cambios de suelo con respecto a la dinámica del Café, así como el informe del Consejo Nacional de Política Económica y social²¹ sobre la justificación y consolidación del Paisaje Cultural Cafetero como política pública con el objetivo de aumentar su productividad y sostenibilidad en la región.

Junto a estas obras académicas, el archivo del Consejo Municipal de Circasia, la utilización de material fotográfico obtenido gracias a las fuentes primarias de la investigación, los archivos de prensa por medio del periódico La Crónica del Quindío, los archivos del Fondo de Reconstrucción del Eje Cafetero (FOREC), las cifras del

¹⁸ Ferney H. Valencia, Diana M. Cortázar, Ana María López, *Composición de la economía de la región eje cafetero de Colombia* (Manizales, Banco de la república, 2013)

¹⁹ Jeffer Chaparro, Daniel Santana “Institucionalización del turismo internacional en la zona cafetera del departamento del Quindío, Colombia (2000-2011): aspectos político-económicos, actores centrales y mercado laboral, 2011, *Revista Colombiana de Geografía*.

<https://revistas.unal.edu.co/index.php/rcg/article/view/23068/36710>

²⁰ Andrés Guhl, *Café y cambio de paisaje en Colombia, 1970-2005* (Medellín, Fondo Editorial Universidad EAFIT, 2008)

²¹ CONPES, *Política para la preservación del Paisaje Cultural Cafetero de Colombia* (Bogotá, 2014)

Departamento Nacional de Estadística (DANE) y los archivos de la Cámara de Comercio de Armenia constituyeron una herramienta fundamental para que el historiador comprenda las dinámicas de las transformaciones sociales que vivió el municipio, así como lo plantea Aróstegui:

El historiador trabaja con todo lo que son huellas, reliquias, restos de cualquier tipo, que acreditan que la actividad del hombre se desenvuelve conforme al tiempo y por ello está sujeta a la perduración o al cambio (...) ²²

De esta manera, la investigación debe plantearse hipótesis sobre todas aquellas “huellas” que han quedado plasmadas a través del paso de los hombres, de la mano con la utilización del método histórico-crítico, que analiza dichos elementos, preguntándose por los distintos intereses que se han configurado, así como sus matices y contradicciones por medio del riguroso análisis de perspectiva.

Es este orden de ideas, este trabajo se pregunta por las continuas influencias de las políticas nacionales de Apertura Económica en el desarrollo económico y social del municipio, indagando desde los ámbitos económicos y sociales que datan desde finales del siglo XX hasta la inclusión de Circasia en el denominado Paisaje Cultural Cafetero de Colombia.

²² Julio Aróstegui, *La investigación histórica: teoría y método* (Barcelona, NOVAGRAFIK, Puigcerdà, 1995)

Aproximaciones teóricas

En virtud de que el objetivo central de esta investigación radica en reconocer la incidencia que tuvo el proceso político-económico denominado Apertura Económica en la transformación de las dinámicas sociales y económicas del municipio de Circasia-Quindío entre el año 1991 al 2011, se hace necesario plantear la conceptualización y los fundamentos teóricos con los cuales no solo está basada la investigación sino además que configura el desarrollo narrativo de este trabajo histórico.

En ese sentido, para reconocer el proceso de transformación del municipio de Circasia, este trabajo tuvo el compromiso de establecer las características del Desarrollo Económico y Social que fue abordado a lo largo de esta investigación.

Desde la perspectiva de los economistas, la teoría del Desarrollo fue entendido como el proceso por el cual se analizaban las causas directas de la acumulación de capital o del cambio tecnológico en los procesos productivos con un claro enfoque economicista que no analizaba, según Ribera²³, las pre-condiciones político institucionales por considerarlas exógenas al problema económico. Sin embargo, desde los años 50s del siglo XX el concepto fue utilizado para diferenciarlo de las características de los países no industriales o según Mut, de los *sistemas económicamente atrasados* que “no ofrece a sus

²³ Miguel Ángel Ribera Ríos, “Desarrollo económico y trayectorias históricas. Una aproximación al caso de Brasil y México” Revista Problemas del Desarrollo, N 179 (45) (2014):11.

habitantes el bienestar económico existente en sistemas adyacentes”²⁴ contribuyendo de esta manera al reconocimiento de los factores políticos en la escena económica.

Sin embargo, el concepto siguió siendo materia de especulación y debate constante en la década de los 60s, al poner en duda la legitimidad de la industrialización como mecanismo para la sostenibilidad social y que a su vez permitió enriquecer la discusión a través de los análisis antropológicos del concepto que modificaron sustancialmente el corte determinista del Desarrollo.

Rápidamente fueron emergiendo desde la academia nuevos paradigmas acerca del llamado Desarrollo Económico y Social que exigían el reconocimiento de factores demográficos y ambientales más amplios. Desde la historiografía ambiental a través del análisis de Gudynas²⁵ se puede identificar como se comienzan a contemplar aspectos como la vida natural y social, que involucran la apuesta interdisciplinar sobre el cuidado y la protección al sistema-medio, de los criterios económicos ligados al productivismo y la sobreexplotación de los recursos naturales.

Desde la historia social y económica y específicamente desde la historiografía regional en Colombia, el concepto de Desarrollo Económico y Social ha ido ligado a “unas relaciones sociales y económicas que en un proceso de interdependencia condujeron al

²⁴ Enrique Mut Remola, “El desarrollo económico y social, aproximación a una síntesis de la teoría económica” Revista de Economía política, N 67 (1974): 113.

²⁵ Eduardo Gudynas, “Concepciones de la naturaleza y desarrollo en América latina” Persona y sociedad, 13 (1) (1999):101-125.

desarrollo del capitalismo”²⁶ estableciéndose así una conexión directa entre el Desarrollo y los procesos de modernización en las sociedades. Sin embargo, en las últimas décadas, este campo de estudio ha integrado nuevas categorías de análisis como cultura e identidad, posibilitando nuevas respuestas a los fenómenos urbanos contemporáneos de escala regional.

En ese sentido, el historiador Jorge Orlando Melo en su trabajo *Evolución económica de Colombia, 1830-1900* reconoce la necesidad de abordar el Desarrollo del país a través del concienzudo análisis de las “magnitud de las transformaciones en las relaciones estructurales entre diversos sectores de la economía o entre diversos grupos sociales”²⁷ destacando de esta manera la relación constante que existe entre la economía y la sociedad, así mismo, los trabajos de Marco Palacios²⁸ y Charles Bergquist²⁹ ofrecen una historia de Colombia basada en el café como elemento modernizador que contribuye significativamente a la lógica del desarrollo social y económico del país.

De esta manera, queda demostrado que el concepto de Desarrollo Económico y Social hace parte de un campo de disputa constante tanto de las distintas disciplinas y ciencias sociales como en el mismo campo de la historiografía. Entendiendo esto, la investigación

²⁶ Arístides Ramos Peñuela “Los estudios regionales en Colombia” Presente y pasado. Revista de Historia, N 35 (2013):20.

²⁷ Jorge Orlando Melo, “La evolución económica de Colombia, 1830-1900” en *Manual de Historia de Colombia*, ed. Instituto Colombiano de Cultura (Bogotá, 1999):1.

²⁸ Marco Palacios, *El café en Colombia 1850-1970, una historia económica, social y política* (Bogotá, Editorial Planeta Colombiana S.A. 2002)

²⁹ Charles W Bergquist, *Café y conflicto en Colombia, 1886-1910* (Medellín, Fondo Rotario de Publicaciones FAES, 1981)

que se desarrolló, encarna ciertas pretensiones ligadas a establecer cuáles fueron las transformaciones que se impulsaron para el Desarrollo del municipio de Circasia.

Por lo tanto, cabe mencionar que el análisis del Desarrollo económico y social del objeto de estudio señalado debe reconocer a las implicaciones ambientales, sociales, culturales y económicas que conforman los aspectos trascendentales del estudio, siendo pieza fundamental para rastrear dichos cambios.

A su vez el trabajo abordó el concepto utilizado por Braudel³⁰ denominado como Larga duración, que permite entender, a través de las condiciones geopolíticas de un mundo globalizado, cómo se desarrolló desde la institucionalidad política y económica la adopción de las políticas de Apertura Económica en Colombia.

De esta manera Braudel reconoce que el problema histórico está influenciado por factores externos que delimitan, de cierto modo, las lógicas del fenómeno. En el caso del municipio de Circasia, la investigación reconoció la relación constante entre las dinámicas económicas y sociales locales con los condicionamientos económicos internacionales; las nuevas condiciones de la geopolítica de comienzos de la década de los 90s del siglo XX que delimitaron en buena parte las acciones políticas y económicas en Colombia en este contexto.

³⁰ Braudel, Fernand...

En ese sentido, para entender las dinámicas geopolíticas contemporáneas, era necesario precisar por parte de esta investigación el concepto de Estado de Bienestar y su influencia en Colombia, que según el economista Oscar Rodríguez, es fundamental para entender el modelo económico Keynesiano que se instauró en Colombia desde los años 50s bajo las “exigencias del crecimiento económico y el imperativo de una mayor equidad social en el marco de un Estado que impulse la actividad económica y a la vez sea socialmente activo”³¹.

Es así como este enfoque económico exigía la combinación de un Estado protector que corrigiera los errores de la liberalización de la economía, principalmente evidenciada en los índices de pobreza y desigualdad económica, junto con el desarrollo de la economía de mercado que, según Rodríguez, estas medidas se presentaban como un nuevo modelo de industrialización:

“La Cepal asocia el origen del proceso de industrialización de América latina al papel activo que jugó el Estado, a la integración de los mercados domésticos; el desarrollo de la manufactura estuvo acompañada por la urbanización”³².

Este modelo de industrialización, conocido como “hacia adentro”, promovió el fortalecimiento de industrias manufactureras que satisficieran el mercado local a través del capital proveniente de la acumulación de las ganancias del comercio internacional promovidas por la exportación cafetera o minera.³³

Desde otra perspectiva, el economista Ivarth Palacios en su trabajo: *Colombia frente a la*

³¹ Oscar Rodríguez Salazar, “La difícil consolidación de un Estado de Bienestar”, *Misas* (2001): 203-230. [http://bdigital.unal.edu.co/795/11/266 - 10_Capi_9.pdf](http://bdigital.unal.edu.co/795/11/266_-_10_Capi_9.pdf)

³² Rodríguez, Oscar...214.

³³ Rodríguez, Oscar...214.

*globalización: Análisis retrospectivo*³⁴, plantea que el país había utilizado, en la mitad del siglo XX, el método de desarrollo económico cepalino o de sustitución de importaciones que introdujo unas dinámicas comerciales a largo plazo “deficientes y poco competitivos si las circunstancias los cambiaban”³⁵.

Para el autor, el modelo de sustitución de importaciones conllevó a tomar medidas proteccionistas por parte del Estado nacional que no contribuyeron significativamente al desarrollo del modelo exportador y solo es hasta el gobierno de Cesar Gaviria (1990-1994) cuando Colombia, a través de la denominada Apertura Económica logró acomodarse a un modelo que fortaleciera los vínculos con el comercio exterior, que inicialmente promovió el aceleramiento de las importaciones y la quiebra de varias empresas colombianas pero que, dos décadas después de estas iniciativas, la economía colombiana logró estabilizarse y asumir la competencia extranjera como un reto necesario para la economía de mercado³⁶.

Es así como surge un primer elemento para entender la decadencia de la producción cafetera en Colombia; el fin del denominado Pacto de Cuotas Cafeteras de 1989, generando una reducción significativamente amplia de la producción y comercialización del grano de café colombiano, contribuyendo de esta manera a que las fincas cafeteras buscaran nuevas fuentes de ingresos económicos, que, según el trabajo de los economistas Alberto Gómez, Gonzalo Restrepo y Pablo González, llamado *Turismo en el eje cafetero*, estuvieron vinculados hacia las actividades turísticas:

³⁴ Ivarth Palacio Salazar, *Colombia frente a la globalización: Análisis retro-prospectivo* (Bogotá, Universidad del Rosario, 2010).

³⁵ Palacio, Ivarth...17.

³⁶ Palacio, Ivarth...18.

Bajo este contexto, el rompimiento del pacto de cuotas del mercado internacional cafetero en 1989, propició la reducción de las cotizaciones del grano, causando un retroceso del precio interno y por ende el debilitamiento de los ingresos del gremio; esta coyuntura obligó, en muchos casos, al abandono de las áreas productivas ante los altos costos de sostenimiento. El anterior panorama condujo a los caficultores a la identificación de fuentes complementarias de ingresos, convirtiendo al turismo en un renglón importante para la economía regional, inicialmente a través del turismo rural y el agroturismo.³⁷

De esta manera, se puede establecer que el fin del Pacto de Cuotas es el inicio de la fórmula del Libre Comercio que se va a impulsar como nueva dinámica geo-económica en un mundo globalizado.

Para entender esta nueva lógica, surge la denominada Apertura Económica en Colombia, que según el economista Jorge Iván González³⁸, se configuró como una serie de medidas económicas que pretendían acabar con las políticas de sustitución de importaciones y con los “enfoques Keynesianos que le habían servido de fundamento”³⁹.

Por lo tanto, las nuevas dinámicas económicas, principalmente orquestadas en el marco del fin de la guerra fría y la reacomodación económica y política de Estados Unidos de América conllevarían a utilizar una estrategia comercial que comenzaría con acuerdos supra-nacionales de libre comercio con el objetivo de crear una economía global, abandonar la protección estatal en la economía y democratizar la libre circulación de bienes. En la práctica, como lo plantea el antropólogo Jairo Llano, lo que se estaba desarrollando era la nueva dinámica neoliberal:

“Con la caída de los países considerados socialistas, la expansión e innovación

³⁷ Alberto Gómez Ramírez, Gonzalo Restrepo Quintero y Pablo Emilio González Gómez “Turismo en el eje cafetero” en *Ensayos sobre economía regional, Centro regional de Estudios Económicos Manizales* (Banco de la República, 2003):4.

³⁸ Jorge Iván González, “La apertura económica: dogmas en crisis”, *Revista CENES*, N 31 (2001): 65-76 <file:///C:/Users/Jos%C3%A9/Downloads/Dialnet-LaAperturaEconomic-4829099.pdf>

³⁹ González, Jorge...68.

capitalista sería plena y sin restricciones para los intereses de los Estados centrales, es así como su modelo estatal y socioeconómico neoliberal se implementaría por parte de los Estados semiperiféricos y periféricos, orientados en sus políticas económicas por la banca internacional y los intereses privados de las empresas transnacionales”⁴⁰

De esta manera, la Apertura Económica representaba, en la práctica, el fin del proteccionismo de Estado y el comienzo del libre comercio como patrón de desarrollo en Colombia en el contexto de un “nuevo mundo” globalizado.

Frente a la denominada Globalización, según el historiador Hugo Fazio, este concepto no es unívoco frente a como se define en la literatura especializada, un ejemplo de ello es que para algunos, la globalización acarrea unas transformaciones políticas y económicas que se establecen después de la guerra fría, para otros, la globalización representa una nueva forma de imposición occidental a las otras formas de vida que existen en el planeta.

Para este investigador, desde la perspectiva braudeliana de las temporalidades, la globalización puede representarse bajo tres interpretaciones:

“Si concebimos el fenómeno en una perspectiva de larga duración, lo que comúnmente denominamos globalización no sería otra cosa que una coyuntura en la que se aceleran, amplían e intensifican determinados procesos estructurales. Si privilegiamos la mediana duración, centramos nuestra atención en la coyuntura y en el potencial transformador del proceso por alterar y rediseñar las estructuras del capitalismo. En ese sentido, con la globalización no solo se habría acabado la guerra fría, sino que también todo el andamiaje económico, político, e institucional de la época moderna. Por último, un análisis en términos de corta duración, redimensiona las situaciones inmediatas que caracterizan nuestra historia presente y los agentes interesados en acelerar y conducir este cambio”⁴¹

En ese sentido, aunque la globalización se puede concebir como un proceso histórico que

⁴⁰ Jairo Vladimir Llano Franco, “El fenómeno de la globalización y la incidencia en América Latina”, *Revista Criterio Libre Jurídico*, N13 (2015):24.

⁴¹ Hugo Fazio Vengoa “La globalización: una aproximación desde la historia” en *Historia Crítica* N17 (1998): 25, <https://revistas.uniandes.edu.co/doi/abs/10.7440/histcrit17.1998.06>

puede acarrear distintas interpretaciones, todas ellas se encuentran modeladas por factores que vinculan la integración mundial a la producción capitalista del sistema-mundo. Por lo tanto, el término globalización puede concebirse como una reacomodación del sistema capitalista para la adquisición de mano de obra y recursos naturales, en el marco de una era post-industrial y delimitada por el fin de la guerra fría.

De esta manera la globalización se constituye como un fenómeno de larga duración, con unas claras coyunturas que pueden estar asociadas al fin de la guerra fría y el papel preponderante que tuvo Estados Unidos de América y la Unión Europea en la flexibilización y liberalización de capitales en la economía-mundo. Frente a ello, Fazio plantea lo siguiente:

La globalización tuvo en común el hecho de referirse a una nueva lógica empresarial y a la organización de las empresas en un mercado de dimensiones planetarias (...)⁴²

Por lo tanto, la Globalización, en el marco de la coyuntura de finales del siglo XX, estuvo asociada al fin del Estado de bienestar y del proteccionismo económico, que a su vez incentivaba una serie de cambios económicos, culturales y políticos a través de las prácticas de liberalización económica, que como lo plantea el Fondo Monetario Internacional (FMI), significaba:

Un proceso histórico, el resultado de la innovación humana y el progreso tecnológico. Se refiere a la creciente integración de las economías de todo el mundo, especialmente a través del comercio y los flujos financieros. En algunos casos este término hace alusión al desplazamiento de personas (mano de obra) y la transferencia de conocimientos (tecnología) a través de las fronteras internacionales. La globalización abarca además aspectos culturales, políticos y ambientales (...)⁴³

⁴² Fazio, Hugo...4.

⁴³ Fondo Monetario Internacional “La globalización: ¿Amenaza u oportunidad?” en *Perspectivas de la economía mundial*. Ed. Fondo Monetario Internacional. (Washington, 2000), <https://www.imf.org/external/np/exr/ib/2000/esl/041200s.htm>

De acuerdo a esto, la Globalización exigía, por parte de los Estados nacionales, adaptar a sus formas de gobierno, así como sus instituciones, los nuevos paradigmas del comercio internacional, lo cual implicaba, en lo concreto, la adecuación de las economías nacionales a un sistema denominado como Neoliberal, que le apostaba a la desregulación estatal y por lo tanto a brindar mayor protagonismo a los agentes económicos individuales (familias y empresas). Frente al concepto de neoliberalismo, el ingeniero José Méler, analiza lo siguiente:

Es una corriente de pensamiento y una práctica política, que tomó fuerza a finales de los años setenta y de los ochenta, que da prioridad a las soluciones de mercado para todos los problemas económicos y sociales de nuestro mundo. Es un discurso y un programa de acción que difunden e imponen economistas y políticos para dar a los mecanismos de mercado más importancia, más libertad y más fuerza en nuestra sociedad a expensas de la intervención de las autoridades y de la sociedad civil en el funcionamiento de la economía y en los sistemas de protección social. (...) ⁴⁴

En ese sentido, el neoliberalismo estaba orientado a consolidar, en el marco de la globalización y el final de la guerra fría, las teorías del libre mercado como fundamento de una nueva estructura económica basada en la desregulación social del Estado. En ese sentido el historiador Renán Vega plantea lo siguiente:

La implantación del neoliberalismo a nivel mundial en los últimos cuarenta años ha venido acompañado con la expansión de un mito fundador, creado por sus principales ideólogos. Ese mito fundador sostiene que el neoliberalismo se ha impuesto por la superioridad intrínseca del mercado y que, por libre competencia, han sido liquidadas aquellas formas de organización social que trataban de impedir el funcionamiento armónico y automático de los mercados, así como reducida la injerencia de los estados en la actividad económica de los capitalistas y sus empresas (...) ⁴⁵

⁴⁴ José Luis Méler y Ugarte, “Historia de la globalización” en *Boletín de información*. N 282 (2004), <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4580078>

⁴⁵ Renán Vega Cantor “Neoliberalismo y violencia” en *Topia*, <https://www.topia.com.ar/articulos/neoliberalismo-y-violencia>

Por lo tanto, se puede concluir que mientras la globalización es un fenómeno de larga duración, con implicancias culturales y políticas, el neoliberalismo se postula como un elemento económico coyuntural en el marco del fin de la guerra fría y el advenimiento de la liberalización económica o el denominado libre comercio a finales de los años 80s del siglo XX.

De este modo, se puede plantear que las políticas neoliberales, en el marco de la globalización, tuvieron origen en Colombia a través de las políticas denominadas como Apertura Económica, que según la economista Aura Nájjar, fueron el mecanismo por el cual el Estado colombiano asumió, desde el año 1990, una serie de políticas de flexibilización económica orientadas a reducir los impuestos arancelarios de importaciones con el objetivo de equilibrar los precios de las mercancías, aumentar competitividad, eliminar el oligopolio estatal y desmontar el proteccionismo económico que, basado en la sustitución de importaciones, había sido el modelo de desarrollo de Colombia y de algunos países latinoamericanos en las últimas décadas⁴⁶

Así mismo, el historiador Carlos Torres plantea que la introducción de las políticas denominadas como Apertura Económica, ocasionaron cambios sustanciales para las fuerzas productivas del país y así mismo en el desarrollo social en las regiones, al favorecer el gremio exportador que veía con buenos ojos la reducción arancelaria, así como el fortalecimiento de la competitividad del mercado interno al robustecer la oferta interna, acompañada de garantizar mejores condiciones para el capital extranjero que fueron promovidas a través de reformas tributarias y laborales, con el objetivo de

⁴⁶ Aura Isabel Nájjar Martínez “Apertura económica en Colombia y el sector externo (1990-2004)” en *Apuntes del CENES*, N 41 (Enero a Julio 2006): 77-98.

aprovechar las ventajas comparativas del libre mercado⁴⁷.

En la jerga de la Globalización, existen además dos categorías que son clave para entender la relación entre la nueva organización económica con la cultura y la educación mundial; a saber; las denominadas Sociedad del conocimiento y Aldea global, que hasta este punto han tenido cierta relevancia en trabajos de economía, educación y filosofía, siempre desde diferentes cuestionamientos. En el caso de este trabajo se utilizó el posicionamiento del historiador Renán Vega, quien, desde una perspectiva histórica, ofrece una mirada crítica frente a el papel de las instituciones nacionales en promover la subordinación de los Estados en vías de desarrollo a un nuevo escenario internacional de dominación imperialista promovido por los intereses económicos de los países desarrollados⁴⁸, que en la práctica representaba la orientación hacia una economía de mercado desregularizada de la acción estatal y desvinculada del Estado comunitario y colaboracionista que había promovido el modelo de desarrollo anterior.

Frente al enfoque de esta investigación, cabe mencionar que se encuentra intercedida por las concepciones de la Nueva Historia que, como lo plantea Renán Silva⁴⁹ permiten una problematización del objeto de estudio a través de las estructuras sociales que desbordan los análisis economicistas y deterministas tan comunes en la historiografía clásica.

⁴⁷ Carlos Miguel Torres del Río, *Colombia siglo XX: Desde la guerra de los mil días hasta la elección de Álvaro Uribe* (Bogotá, Pontificia Universidad Javeriana, 2015).

⁴⁸ Renán Vega Cantor, *Un mundo incierto, un mundo para aprender y enseñar: las transformaciones mundiales y su incidencia en la enseñanza de las ciencias sociales* (Bogotá, Universidad Pedagógica Nacional, 2007)

⁴⁹ Renán Silva, *A la sombra del Clío*, (Medellín, La Carreta Editores E.U. 2007)

Por lo tanto, a través de la Historia Social y Económica se intentó reconocer el contexto social del objeto de estudio y así mismo, las extensivas inter-relaciones que existen con los procesos sociales o coyunturales por los cuales está inmerso dicho objeto. En este caso, las dinámicas del aperturismo económico o libre comercio en las actividades sociales del municipio de circasia, indagando sobre sus resultados en los ámbitos políticos, culturales y económicos.

Para el abordaje de estos ámbitos se hizo necesario analizar el problema investigativo desde una concepción interdisciplinar, que pudiera dar cuenta de elementos sólidos que posibilitaran enriquecer este trabajo, es así como se reconocen las reflexiones de Wallerstein⁵⁰ en torno a los puntos de encuentro entre la historia y otras disciplinas sociales al entender que los efectos de un fenómeno histórico pertenecen a un complejo sistema social que habitualmente se encuentra interpretando o re-interpretando de manera constante y que en ese sentido, puede ofrecerle al historiador mayores perspectivas de análisis a su objeto de estudio.

En segunda instancia, el trabajo de investigación pretende recrear cual fue la relación entre el discurso imperante promovido desde los marcos nacionales y su impacto en la consolidación de la transformación social en el municipio de Circasia- Quindío, para ello, es importante reconocer las posibles resistencias y tensiones entre los actores que conformaron el discurso político; los gremios económicos, la ciudadanía, los partidos políticos, las instituciones públicas, entre otros, y determinar, a la luz de los resultados de la investigación, si el aperturismo económico como práctica social, adquirió las

⁵⁰ Inmanuel Wallerstein, *Las incertidumbres del saber*, (Barcelona, Editorial Gedisa, S.A. 2005)

dimensiones esperadas por el espectro nacional o sí las dinámicas regionales desarrollaron otras lógicas.

Es así como a través de los planteamientos de Young⁵¹ al referirse a el concepto de región como un lugar espacio-temporal donde históricamente las ideas se mantienen en torno a los órdenes culturales y sociales establecidos, posibilita entender con mayor claridad, como las problemáticas de una región se enmarcan bajo configuraciones y determinaciones propias de los actores que conforman dichas dinámicas internas, pero a su vez, la fluctuación o tensión constante por la estructura social dominante, que en el caso de esta investigación pueden ser el espectro regional y nacional entorno al diseño de las políticas macroeconómicas impulsadas en el periodo investigado.

Para comprender el contexto de la declaratoria de Patrimonio Mundial al denominado Paisaje Cultural Cafetero, así como entender las pretensiones de los sectores sociales y académicos involucrados en su consecución es necesario conceptualizar el termino de Paisaje.

De esta manera, abordar las dinámicas sociales que se establecieron en el municipio de Circasia, después de la declaración de la UNESCO como parte del Patrimonio Mundial a través del denominado Paisaje Cultural Cafetero de Colombia, implicó reconocer la importancia de la categoría de Paisaje, que según Guhl⁵² debe ser entendida en relación a

⁵¹ Erick Van Young, “Haciendo historia regional: Consideraciones metodológicas y teóricas”, en “Región e historia en México (1700-1850)”, Pérez H, Pedro, (México, Instituto Mora/UAM, 1991)

⁵² Andrés Guhl, *Café y cambio de paisaje en Colombia, 1970-2005* (Medellín, Fondo Editorial Universidad EAFIT, 2008):43.

unas dinámicas y relaciones propias de una región que inevitablemente está vinculada a las variables económicas, producidas por la sociedad, y las condiciones biofísicas de los territorios, que generan, producto de su interacción, transformaciones permanentes en la condiciones de vida de los territorios⁵³.

Sin embargo, para rastrear el concepto de Paisaje y desarrollarlo desde el discurso historiográfico, era necesario vincularlo con las principales discusiones que han sido planteadas por la denominada Historia ambiental que, surgida bajo el contexto de la guerra fría en el marco de una crisis ambiental sin precedentes, se preocupó por transversalizar la disciplina histórica hacia otras ramas del conocimiento como las ciencias naturales, para fortalecer las críticas a los discursos antropocéntricos que habían orientado el concepto de Desarrollo como mecanismo de ascenso social y cultural desde el siglo XVIII.

En así como uno de los precursores de la historia ambiental en Colombia, doctor Augusto Ángel Maya, planteaba incorporar el concepto de *nueva racionalidad ambiental*⁵⁴ para comprender la relación continua entre las condiciones de vida de los seres humanos y las otras especies que conforman el mundo ambiental, superando la interpretación biologista que percibe al hombre como una especie más del mundo ambiental y al positivismo empirista, que exacerbaba la razón exclusivamente para la mecanización del sistema productivo y en favor de mejorar las condiciones de vida de los hombres.

⁵³ Guhl, Andrés *Café y cambio...*

⁵⁴ Miguel Ángel Maya, *La fragilidad ambiental de la cultura. Historia y medio ambiente* (Bogotá, Universidad Nacional de Colombia, 1995)

De esta manera, estas posturas ambientalistas que circulaban en el seno de las ciencias sociales, reclamaban una nueva mirada a la interpretación del pasado que vinculará a la naturaleza como factor determinista en el estudio del hombre y la sociedad y al mismo tiempo, mecanismos de acción y participación de la sociedad en las decisiones de las políticas económicas de los territorios.

Es así como el discurso del denominado Desarrollo Sostenible, bastante popular en el ámbito académico y político en las últimas dos décadas del siglo XX, pretendía conciliar la concepción desarrollista de la sociedad con la protección y el cuidado de todas las formas de vida en la tierra, que como plantea el ambientalista uruguayo Eduardo Gudynas, el reporte del año 1972 por parte del Instituto Técnico de Massachusetts sobre concepto de Naturaleza, se puede entender como un recurso finito (limitado) que debe adaptarse al proyecto de Desarrollo⁵⁵.

Sin embargo, los objetivos alcanzados en el marco del Desarrollo Sostenible fueron escasos y poco coherentes con la dinámica del mundo a comienzos del siglo XXI, por lo que los académicos y gobiernos más críticos, sentaron posiciones radicales que deslegitimaron las acciones emprendidas por la comunidad internacional por considerarlas poco eficientes para frenar los impactos ambientales planetarios mientras contribuían a sostener el *status quo* en el marco de las teorías de dependencia entre

⁵⁵ Eduardo Gudynas “Concepciones de la naturaleza y desarrollo en América Latina” en *Persona y sociedad*, N 13 (1), (1999): 101-125.

centro y periferia. En ese sentido, el historiador Renan Vega afirma al respecto lo siguiente:

El mismo neoliberalismo se ha enmascarado bajo el disfraz de distintos tipos de ambientalismo *light* que se presentan como protectores de la biodiversidad y los ecosistemas e incluso también se cubre, junto con otros sectores del capitalismo, con un gran paraguas “neutro” que se presenta con el pomposo nombre de “desarrollo sostenible”, otro invento desarrollista del Norte con el que supuestamente se trata de remediar la contradicción profunda entre capitalismo y protección ambiental, como si las dos cosas pudieran compaginar y no fueran antagónicas (...)⁵⁶

En ese sentido, la reflexión de Vega, va de la mano con las posturas de Gudynas al considerar al Desarrollo Sostenible como una postura principalmente economicista, que privilegia una clara visión de *antropocentrismo renacentista* intentando obtener de la naturaleza eficiencia y beneficio para la obtención de bienes y servicios a través de una retórica que incluyó, desde la academia, la conformación de nuevas disciplinas como la economía ecológica y la ética ambiental.⁵⁷

De esta manera, se puede determinar que es superlativo, al menos para comprender los rasgos característicos del municipio, así como las transformaciones sociales y económicas que propiciaron la inscripción de Circasia en la declaratoria del Paisaje Cultural Cafetero, acudir a la relación constante entre lo que define Ramos⁵⁸, citando al historiador Marco Palacios, como *particularismo localista*, que permita reconocer las contradicciones y

⁵⁶ Renan Vega Cantor “Neoliberalismo y biodiversidad” en *Neoliberalismo: mito y realidad*, Ediciones Pensamiento Crítico, 208-230. Bogotá, 1999.

⁵⁷ Gudynas, Eduardo...109.

⁵⁸ Aristides Ramos Peñuela “Los estudios regionales en Colombia” Presente y pasado. Revista de historia. Año 2018. N 35. Enero-Julio 2013.

matices que son exclusivas de una sociedad específica están relacionadas con factores externos ligados estrechamente.

Finalmente, para intentar comprender las voces que son protagonistas en esta investigación se articulan los objetivos metodológicos de la historia de tiempo reciente que, como lo plantea Allier, refiriéndose a los planteamientos de Julio Aróstegui, introduce en la investigación tanto el interés del historiador por su lugar de enunciación y su papel en el proceso histórico como las voces “vivas” de unos acontecimientos que si bien hacen parte del pasado, están precediendo directamente en el presente:

Se trata de una historia de lo inacabado, de lo que carece de perspectiva temporal (De una historia de los procesos sociales que todavía está en desarrollo), y una historia que se liga con la coetaneidad del propio historiador (...)⁵⁹

De esa manera este método privilegia el acercamiento hacia unas voces que posibilitan una conexión experimental con el investigador. En ese orden de ideas, un ejemplo de esta caracterización son los movimientos sociales y políticos que el trabajo pretende investigar y que son sujetos, debido a su importancia en la construcción del pasado, que están “llenos” de historicidad en referencia al objeto de estudio.

⁵⁹ Allier, Eugenia... 103.

Metodología

Para el desarrollo de esta investigación fueron importantes, en primer lugar, los aportes brindados por Enrique Moradiellos, Immanuel Wallerstein, Julio Árosteguí, Reinhart Koselleck, Fernand Braudel, Renan Silva, Eugenia Allier Montaña, entre otros, que contribuyeron a formar la conceptualización teórica del fenómeno de investigación y a posibilitar relaciones con otras disciplinas sociales que fueron útiles para responder a las preguntas formuladas en este trabajo investigativo.

A su vez, las aproximaciones teóricas en el campo historiográfico regional analizadas por Erik Van Young, Arístides Ramos, Jaime Londoño, Carlos Miguel Ortiz, entre otros, posibilitaron un análisis concienzudo del concepto de región y su relación con las dinámicas locales vinculadas al análisis de Circasia y sus continuas relaciones con el mundo circundante.

Posteriormente, el trabajo investigativo utilizó el método histórico-crítico, ya que fue la herramienta más útil para confrontar y problematizar los discursos evidentemente formulados por los actores protagónicos del fenómeno histórico, a su vez, la técnica utilizada fue el enfoque cualitativo en donde se analizó información de las fuentes secundarias (textos académicos y análisis de opinión) en donde se destacan los análisis realizados por Marco Palacios, Mauricio Archila, Carlos Miguel Torres, Charles Bergquist, David Bushnell, Jorge Orlando Melo, James Parsons, entre otros, que posibilitaron un análisis profundo de la transformación económica y social de Colombia durante el siglo XIX y XX.

Así mismo, para entender las dinámicas locales, fueron fundamentales los trabajos monográficos de Hilmer Giraldo, José Jaramillo, Antonio Londoño, Abrahán Cortés, así como las investigaciones históricas de Luis Javier Ortiz, Claudia Marcela Orduz, Leonardo Vega y Piedad Gutiérrez, los cuales contribuyeron significativamente, desde diferentes ángulos, a la consolidación del municipio de Circasia como fenómeno histórico.

Posteriormente, se desarrolló un contraste con la bibliografía mencionada y las fuentes primarias; en ese sentido, se analizaron los archivos del Concejo Municipal de Circasia y la Alcaldía Municipal de Circasia, generando así, una hoja de ruta para la comprensión de los hechos relevantes del municipio de Circasia con el contexto social y económico nacional y regional.

De esta manera, este método permitió realizar una cronología de acontecimientos mientras se desarrollaba la problematización del tema de investigación. Por lo tanto, esta experiencia posibilitó finalmente, el desarrollo de un contexto nacional y regional que permitió entender la incidencia de las políticas de apertura económica en las dinámicas económicas y sociales del municipio.

En segunda instancia, para entender las dinámicas de dichas transformaciones en el municipio se utilizó el enfoque mixto (cuantitativo y cualitativo) que permitiera reconocer tanto la incidencia de la Apertura Económica en las actividades productivas como en las dinámicas políticas y sociales del municipio. Para ello, la investigación contó con los

aportes de diversos expertos que, desde diferentes disciplinas, aportaron significativamente a esta parte del trabajo investigativo, entre ellos se destacan las contribuciones de los sociólogos Aura Nájjar, Isaías Tobasura y Luis Rincón, Jorge González y José Luis Meler, así como los economistas Aurelio Suárez, Eduardo Sarmiento y Ivarth Palacio, y los historiadores Jairo Llano, Hugo Fazio Vengoa y Renán Vega.

En cuanto a la utilización de recursos con fuentes primarias, además del material de Archivo obtenido por parte del Concejo y la Alcaldía Municipal de Circasia, se utilizaron los contenidos periodísticos del diario La Crónica del Quindío, que reposan en el depósito archivístico de la entidad. A su vez, se contó con la información estadística ofrecida por el Departamento Nacional de Planeación (DANE) en su archivo virtual, así como la información suministrada por la Cámara de Comercio de Armenia.

De esta manera, este tipo de fuentes fortalecieron el reconocimiento de aspectos medulares de la investigación, siendo pieza clave para analizar el impacto de las dinámicas nacionales sobre el orden regional y local.

En este sentido, los hallazgos encontrados en las fuentes primarias se contrastaron con el concepto de Desarrollo Social y Económico del Quindío elaborado por investigadores especialistas como Alpher Rojas, Álvaro Fernández, Diego Arango, Jeffer Chaparro y Patricia Castaño, entre otros, que habían hecho investigaciones relacionadas en el sector

Turístico y la vida social de los habitantes del Departamento del Quindío en el post-terremoto.

De manera más o menos paralela, las entrevistas a dirigentes políticos, funcionarios públicos y líderes sociales del municipio, contribuyeron a contrastar las versiones ofrecidas por las fuentes primarias y secundarias, permitiendo de esta manera, desarrollar un trabajo riguroso y que se mantuviera en los márgenes de los objetivos propuestos. Entre las actividades más destacadas en torno a su vinculación con esta investigación, se puede establecer que fueron reveladoras las entrevistas a Nulbio Restrepo, Roberto Acosta, Andrea Londoño, Manuel García, Dimas Arias, Angela Mejía, Luvín Benítez y Roosvelth Ramos.

Finalmente, para comprender las posibles tensiones o resistencias que se presentaron en las nuevas lógicas de desarrollo impulsadas por la Apertura Económica en el municipio de Circasia, se utilizó el enfoque cualitativo que permitiera reconocer o darle “voz” a los sectores sociales y económicos alternos a estas dinámicas de desarrollo económico y social.

Para ello, se indagó en las fuentes primarias obtenidas en los procesos de entrevista, especialmente las relacionadas a líderes sociales, políticos y comunitarios del municipio de Circasia expuestos anteriormente, junto con algunas notas periodísticas y artículos de opinión de expertos vinculados directamente con la problematización de la temática. Así mismo, el análisis se nutrió con los trabajos académicos que abordaban el concepto de

Paisaje como las investigaciones de Andrés Guhl, Carolina Saldarriaga, Eduardo Gudynas y Miguel Ángel Maya.

Cabe destacar que, a lo largo de este trabajo, el investigador conserva cierta distancia con su objeto de estudio, permitiendo de esta manera, elaborar unas conclusiones basadas en las fuentes consultadas y no en las posiciones ideológicas o planteamientos personales del historiador.

Capítulo 1: Antecedentes del desarrollo económico y social en el municipio de Circasia-Quindío (1884-1990)

Comprender el desarrollo económico y social del municipio de Circasia durante el siglo XX, permite abarcar las ideas y los procesos más relevantes por los cuales se impulsaron las dinámicas de organización y administración que conllevarían, en plazos relativamente cortos, a convertirse en uno de los municipios protagonistas de la región en el nuevo departamento del Quindío y a su vez, reconocer los impactos que, en términos sociales y económicos, tuvieron las políticas denominadas como Apertura Económica de finales del siglo, en el municipio.

Para ello es necesario contrastar las transformaciones y el dinamismo en escala nacional, regional y local que, desde diversos escenarios y actores, ofrecen la posibilidad de cuantificar los cambios y de interpretarlos de acuerdo al método histórico-crítico.

De esta manera, el presente capítulo se propone realizar un contexto sobre el desarrollo económico y social del municipio de Circasia durante el siglo XX destacando los aspectos preponderantes en su devenir como organización municipal al mismo tiempo que se analiza su crecimiento y consolidación con el desarrollo nacional y los procesos sociales y políticos en Colombia, para finalmente, reconocer las continuas relaciones que existen entre las políticas denominadas como Apertura Económica desde los ámbitos nacionales y regionales, y su vinculación con el dinamismo del municipio.

1.1. Circasia en la historia: Creación, desarrollo y consolidación

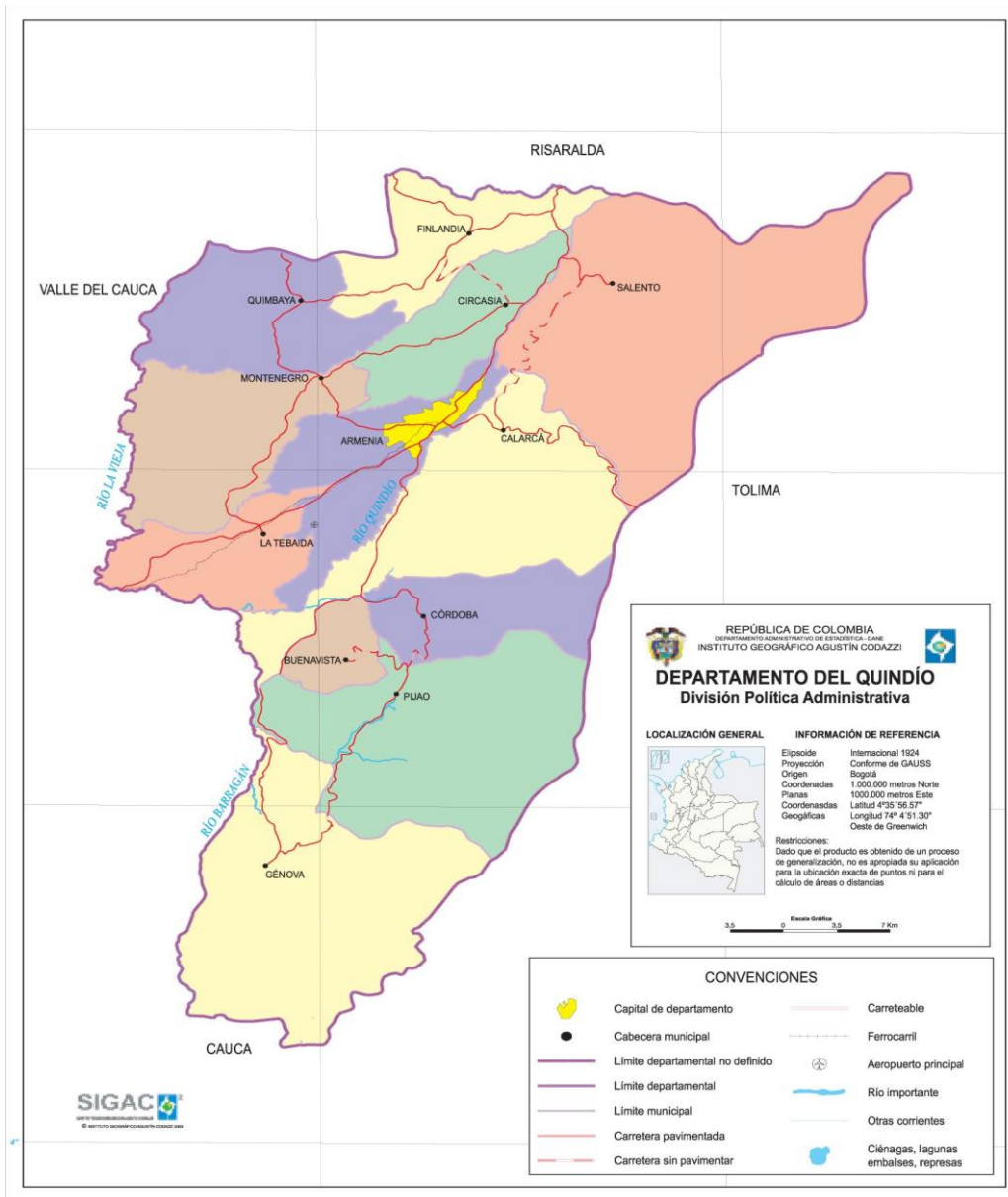


Gráfico 1. Municipio de Circasia-Quindío, fuente: Alcaldía de Circasia. <http://www.circasia-quindio.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Galeria-de-mapas.aspx>



Gráfico 2 Mapa del Municipio de Circasia con sus veredas, fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011. https://observatorio.quindio.gov.co/images/Herramientas_Planificacion_Territorial/Planes_Developmento/CIRCASIA_2008_2011.pdf

Para indagar por el desarrollo económico y social del municipio hay que reconocer los esfuerzos investigativos de la historiadora Piedad Gutiérrez quien en su trabajo *Circasia en la historia*, detalla con precisión, a través de fuentes primarias como los archivos del concejo municipal de Circasia y decretos de orden nacional, aspectos trascendentales que explican la importancia de Circasia en el tiempo, posibilitando de esta manera visibilizar

rasgos económicos y sociales que tienen relación directa o indirecta con las dinámicas nacionales.

En el trabajo en mención, Gutiérrez afirma que el surgimiento de Circasia se realiza en el marco del proceso de desplazamiento denominado por la historiografía como “la colonización antioqueña” en donde un grupo de inmigrantes compuesto por campesinos y comerciantes ocuparon vastas zonas del centro occidente de Colombia concentrándose en la cordillera central y occidental en zonas entre 1200 a 1800 m.s.n.m⁶⁰

Si bien existen trabajos como el de Jaime Londoño⁶¹, que han promovido unos análisis más concienzudos y menos “románticos” frente a la adopción del análisis de James Parsons sobre el proceso migratorio⁶², se puede identificar que la creación del municipio de Circasia hace parte de la apuesta de empresas privadas y el Estado nacional por expandir y “poblar” el territorio nacional.

Sin embargo, el proceso de poblamiento de Circasia no se constituye en el marco del aceleramiento de las importaciones al país y de las reformas descentralizadas en cabeza de los gobiernos liberales de carácter nacional en las últimas décadas del siglo XIX como si había pasado en algunos territorios ocupados por colonos en el sur de Antioquia, sino en un contexto político y económico distinto; el fin de la política del libre cambio y el

⁶⁰ Piedad Gutiérrez Villa, *Circasia en la historia: documentos y ensayos* (Fondo editorial de autores quindianos, 1994).

⁶¹ Jaime Londoño, “El modelo de colonización antioqueña de James Parsons. Un balance historiográfico” *Fronteras de la historia*, N 7 (2002): 187-226.

⁶² James Parsons, *La colonización antioqueña en el occidente de Colombia* (Bogotá, Carlos Valencia editores, 1979).

comienzo del proteccionismo económico, que como afirma Jorge Orlando Melo, su intención es proteger las manufacturas nacionales⁶³, orientadas por el predominio de las ideas conservadoras o regeneracionistas en Colombia y la guerra civil liberal-conservadora de finales de siglo.

Por lo tanto, la creación del municipio de Circasia tiene elementos variados que explican su composición; por un lado emerge en un contexto político-administrativo de centralismo y unificación nacional, pero, desde el componente económico, se convierte en un territorio de importancia comercial debido a que se establece, como lo plantea el historiador Luis Javier Ortiz, en un cruce de caminos de comerciantes, colonos, miembros del ejército y guerrilleros en las guerras civiles, que provenían del Cauca al Tolima:

De este modo, Circasia se convirtió en centro de tráfico entre Salento y Zarzal, el Tolima y Cartago. Así, Circasia nació de una transacción especulativa, una sociedad de hecho para fundar un pueblo, con un concepto capitalista de negocios pues allí se recaudó lo obtenido por venta de solares, se reunieron veinte padres de familia en el punto designado para la población y nombraron una junta de diez miembros, que representaron legítimamente la población que se formara en el terreno convenido de ciento veinte hectáreas y dos mil habitantes en 1892, con sus edificaciones, capilla, casa para despachos públicos, cárcel, escuela para varones, carnicería y cementerio (...)⁶⁴

Este análisis puede ser constatado a través del trabajo anteriormente citado de la historiadora Piedad Gutiérrez, en donde se rastrea la firma de la escritura de Circasia en

⁶³ Jorge Orlando Melo, “La evolución económica de Colombia, 1830-1900” en *Manual de Historia de Colombia*, ed. Instituto Colombiano de Cultura (Bogotá, 1999)

⁶⁴ Luis Javier Ortiz Mesa, *Caldas, una región antigua y nueva, tradicional y moderna, local y nacional: hacia un nuevo siglo XIX del noroccidente colombiano. Balance historiográfico de Antioquia, Caldas y Chocó, Tomo 2.* (Medellín, Centro de publicaciones, Universidad Nacional, 2015):346

Salento en el año de 1884 por parte de Isidoro Henao y Rafael Marín con el objetivo de crear una nueva población en medio de elementos económicos y geográficos favorables:

El sitio para la fundación de Circasia fue escogido por las características del clima, que lo hacían sano y propicio para vivir mientras se avanzaba en la colonización, la tala de árboles húmedos y tropicales y en la habilitación de tierras para los cultivos y ganadería (...) ⁶⁵

De esta manera, se puede establecer que el origen del municipio se debe principalmente al establecimiento, desde una concepción capitalista, de un negocio claramente inmobiliario con posibilidades de ser un centro de acopio comercial y refugio de desplazamiento dadas las condiciones de la última guerra civil del siglo XIX en el país, casi que de manera similar o paralela al desarrollo vertiginoso de Armenia, que para el momento de la fundación de Circasia (1884), según la investigación del historiador Carlos Ortiz ⁶⁶, se estaba convirtiendo en un nuevo centro de comercio regional con claras capacidades organizativas que posteriormente impulsaran nuevas fundaciones de colonos.

Sin lugar a dudas, la aceleración demográfica y el dinamismo comercial de la región vino impulsada por la expansión del modelo económico agrícola en Colombia y especialmente en la producción cafetera, que según Bergquist ⁶⁷, en la segunda década del siglo XX había desplazado el proyecto de desarrollo minero que predominó en la economía colombiana durante todo el siglo XIX convirtiéndose en el principal monocultivo de exportación.

⁶⁵ Piedad Gutiérrez Villa, *Circasia en la historia: documentos y ensayos* (Fondo editorial de autores quindianos, 1994): 86.

⁶⁶ Carlos Miguel Ortiz Sarmiento “Fundadores y negociantes en la colonización del Quindío” en *Lecturas de economía*, Universidad de Antioquia. 13 (2014): 106-139.

⁶⁷ Charles Bergquist, *Café y conflicto en Colombia, 1886-1910: la guerra de los mil días; sus antecedentes y consecuencias*. (Medellín, Fondo Rotatorio de publicaciones FAES, 1981)

Si bien la producción de café no se limitó al centro-occidente del país, las condiciones geográficas como la altura sobre el nivel del mar, la temperatura fría de ladera, la alta cantidad de precipitaciones anuales coincidieron en proporcionar en esa zona las condiciones óptimas para la producción de café, que según analiza Marco Palacios, convierten a Colombia en el primer productor de café suave en el mundo y el segundo en producción total, solo superado por Brasil⁶⁸.

De la mano con este auge de producción en el centro- occidente del país, la región considerada como la hoya del Quindío se convertirá en la “más densamente cafetera y productiva de Colombia”⁶⁹, incentivando en buena medida el transporte ferroviario para la exportación del café y la producción textil, que también se convirtió en un elemento importante de exportación para el país.

De esta manera, es claro que la influencia en Circasia del “boom” cafetero va a ser decisiva en la consolidación y rápido ascenso del municipio; desde su fundación en 1884 a 1894 fue un corregimiento adherido al municipio de Filandia, posteriormente en 1906 reúne los requisitos, según la ley 149 de 1888, para convertirse en municipio adhiriendo a los corregimientos de Quimbaya y Montenegro, y desde 1907 se comienzan los nombramientos de los empleados públicos (Personero, tesorero, juez poblador y

⁶⁸ Marco Palacios, *El café en Colombia, 1850-1970: Una historia económica, social y política*. (México, El Ancora, 1983).

⁶⁹ Palacios, Marco...303

municipal, hilos y planos de las calles, miembros de la junta agraria y pobladora, entre otros).

Este vertiginoso ascenso en tan poco tiempo se explica por medio del desarrollo de las actividades agrarias y ganaderas que se ejecutaron en el municipio. Los estímulos a la producción cafetera existieron en el municipio a través de la entrega de solares, por parte de la Junta Agraria y Pobladora a campesinos desde 1907 y así mismo, desde ese año, el concejo municipal, en el acuerdo municipal N43 de 1907, consideró a la caficultura como empresa de utilidad pública⁷⁰. De igual manera, la economía agraria de subsistencia o de trueque comenzó a ser sustituida en la primera década del siglo XX por producción de caña de azúcar, tabaco y cría de ganado vacuno y porcino, principalmente.

Según la investigación de Piedad Gutiérrez, la población de habitantes en el municipio se duplicó en 21 años, pasando de 6.000 habitantes en el año 1910 a 11358 en 1954, determinante para estimular tanto el civismo y urbanismo en el municipio; intentando desarrollar estrategias para comprometer a la comunidad con el crecimiento y organización del municipio, como para la creación de empresas industriales de pequeña escala y comerciales, impulsadas a través de las ferias de mercado permanentes⁷¹ y la exoneración de impuestos a capitales foráneos que inviertan empresarialmente en el municipio como un estímulo al empleo de los circacenses. De hecho, esta política

⁷⁰ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, resolución 43, octubre 13 de 1907

⁷¹ Gutiérrez, Piedad...

económica emanada de parte del consejo municipal será constante al menos hasta los años 80s de distintas maneras⁷².

Sin embargo, la vocación agrícola cafetera fue protagonista del desarrollo social y económico del municipio; en la segunda década del siglo XX en Circasia se instaló una de las cuatro trilladoras de café que existían en el Quindío, cuyo propietario era Pedro López que comercializaba la trilla de café a nivel nacional, junto con la producción de caña de azúcar, tabaco, ganadería.

A su vez, se destacaron empresas como la fábrica de hilos y tejidos, una fábrica de gaseosas, una comercializadora de zapatos, una fábrica de velas que comercializaba sus productos en los municipios del norte del Quindío, una fábrica de jabón de tierra, una trilladora de maíz, una productora y comercializadora de vinos sangre cuyo propietario era el alemán Ignacio Fitzgerald y dos empresas comercializadoras de cerveza; una conocida como “Pilsen” de propietarios locales llamados Francisco Villegas y Luis Villegas, mientras que la otra fue conocida como la cervecería Colombo-alemana, la cual no prosperó debido a dificultades derivadas de la ausencia de energía eléctrica en el municipio⁷³.

⁷² La exoneración de impuestos se realizó en diferentes periodos entre los años 30s a los 70s, ejemplo de ello es que existe el acuerdo municipal N 30 del año 1965 que exoneró indefinidamente a las empresas foráneas, mientras que el acuerdo municipal N 14 del año 1977 realizó la exoneración exclusivamente para 15 años.

⁷³ Gutiérrez, Piedad...

La investigación de la historiadora Gutiérrez también determina que este apogeo empresarial en el municipio de Circasia va a declinar debido la crisis económica ocasionada por la recesión del año 1929 a 1933 en donde comienza “el deterioro de la economía municipal, que culminó con la decadencia de las actividades productivas, a excepción del cultivo de café y de una que otra empresa manufacturera”⁷⁴



Fotografía N. 1. Plaza de Bolívar Circasia-Quindío, años 60s, fuente: Archivo personal de Raúl Tiberio Forero Cortes.

En ese sentido, además de la crisis económica mundial, la llegada al municipio de productos provenientes de Armenia, Pereira y Manizales, impulsada por la transformación de caminos de herradura en vías carretables, agilizó la comercialización

⁷⁴ Gutiérrez, Piedad...124.

de manufacturas foráneas que perjudicó significativamente la poca producción local, debido principalmente a la competencia de precios y calidad⁷⁵.

Esta decadencia que menciona Gutiérrez, coincide con la llegada al poder de Olaya Herrera (1930-1934); el primer gobierno nacional de corte liberal después de la regeneración conservadora, propiciando en el municipio de Circasia cambios en la administración pública; los liberales, provenientes en su mayoría de familias antioqueñas de reconocimiento local y detractores de la relación entre la iglesia católica con el poder político, asumieron el poder gubernamental del municipio. Una de las expresiones liberales más recordadas y analizadas por la historiografía ha sido la consecución del cementerio libre de Circasia (creado en 1933) orientado a dar sepultura de los ciudadanos sin importar su ideología política o religiosa.

Sin lugar a dudas, el desarrollo de esta obra fue un hecho de trascendencia para el municipio, pues es evidente la significancia política que tenía en medio de las pugnas ideológicas entre el partido conservador y liberal. Jorge Eliecer Gaitán fue uno de los dirigentes liberales de carácter nacional que viajó a conocerlo, y cuando estalló el periodo conocido como la “violencia en Colombia”, se convirtió en instrumento de violencia al dinamitar las estatuas construidas en la entrada del cementerio de los dirigentes liberales Antonio José Restrepo y de Rafael Uribe Uribe, al parecer por la policía municipal en 1950⁷⁶, así mismo, el cementerio fue destruido en el gobierno del dictador Gustavo Rojas Pinilla y reconstruido por su fundador Braulio Botero en la década de los años 70s.

⁷⁵ Gutiérrez, Piedad...124.

⁷⁶ José Jaramillo, *Cementerio libre de Circasia* (Manizales, Imprima, 1983): 78.



Fotografía N. 2. Jorge Eliecer Gaitán en el Cementerio Libre de Circasia, año 1940, fuente: José Jaramillo, *Cementerio libre de Circasia* (Manizales, Imprima, 1983).

Además de este, existieron otros escenarios sociales que fueron permeados por la violencia partidista tanto en Circasia como los municipios del Quindío geográfico; según la investigación de Orduz y Vega⁷⁷ los llamados *cafés* en Armenia y otros municipios como Pijao, Montenegro y Calcedonia, fueron espacios desde donde se fraguaron y ejecutaron secuestros y asesinatos a miembros del partido liberal, denominados “planchazos”⁷⁸. En Circasia, según el relato de Abrahán Cortés, los cafés o fondas fueron lugares de violencia en donde continuamente se presentaban rencillas partidistas que terminaban con heridos y muertos: “Al calor de unas cervezas estallaba la pedrea”⁷⁹. Sin embargo, el testimonio de Carlos Julio Rendón⁸⁰ plantea que la violencia que se presentó

⁷⁷ Claudia Marcela Orduz y Leonardo Alberto Vega “Los cafés se tiñen de azul y de rojo: una mirada a la violencia política de los años cincuenta en Armenia, Quindío” en *Revista de sociología y antropología: Virajes*, 18, 1 (2016): 27-45.

⁷⁸ Orduz y Vega describen la actividad del “planchazo” como el asesinato de liberales programado por conservadores en las plazas públicas y en medio de los días de mercado

⁷⁹ Cortés, Abrahán...25.

⁸⁰ Entrevista a Carlos Julio Rendón, julio 22 de 2020.

en el municipio no fue tan explícita al plantear que no existieron cafés o fondas que se prestaran al servicio de determinada facción política en contienda.

En ese sentido, según la versión que ofrece Nulbio Restrepo sobre algunos relatos de personas que fueron protagonistas de la violencia partidista de los años 50s y 60s en el municipio, los conflictos se presentaron a través del robo sistemático de sacos de café al vaciar los camiones cargados del producto, el ataque violento a las fincas en el que existieron asesinatos de las familias propietarias y la acción de correr los cercos de las fincas, al parecer estas acciones fueron en complicidad con los notarios y el aparato judicial de la época, consolidando así la tesis de una relación entre una elite política y económica con vínculos criminales que intimidó y violentó sistemáticamente a militantes y simpatizantes del partido liberal en el municipio. Estaría por establecer si existe en la comisaria o en otra institución gubernamental algún tipo de denuncia sobre estos hechos.

A pesar de la predominancia de facciones conservadoras en el poder ejecutivo y judicial del municipio, en el seno del poder legislativo los liberales eran mayoría en el Concejo Municipal y conservaron predominancia electoral en Circasia incluso hasta la primera elección democrática de alcaldes en Colombia en 1988 cuando Javier Ramírez Mejía, con una corriente liberal de izquierda conocida como Movimiento Cívico, gana las elecciones en el municipio.

Contrario a los conflictos violentos que ocurrieron de manera sistemática o no en la zona urbana y rural del municipio que fueron narrados en el trabajo ya expuesto anteriormente

por Abrahán Cortés y de los testimonios de Carlos Julio Rendón y Nulbio Restrepo, en las instancias del Concejo Municipal de Circasia las discusiones no reposaron en temas ideológicos y al contrario, tanto liberales como conservadores definieron acciones conjuntas que intentaban articular a la iniciativa privada en acciones cívicas rumbo al desarrollo económico, la salubridad o la limpieza, el acceso de la población a servicios de energía, agua y alcantarillado y el sistema de pavimentación vial del municipio.

De esta manera, el primer vínculo entre la acción pública y privada comenzó con la creación en los años 30s de la Sociedad de Mejoras Públicas que sustituyó a la Junta Agraria y Pobladora creada desde 1907 cuando Circasia se constituye oficialmente como municipio de Caldas. A pesar de que los miembros de esta organización eran elegidos por el Concejo Municipal, sus funciones consistían en contribuir económica y culturalmente con el desarrollo del municipio, incentivando las “buenas costumbres” y el civismo en una población, que según el censo realizado por el Departamento Nacional de Estadística (DANE) en 1964, presentaba altos índices de baja escolaridad.

Población alfabeto y analfabeto en 1964

Municipio	Alfabetos	Analfabetos	Porcentaje población analfabeto
Circasia	12522	2635	17,4 %
Armenia	87805	19127	17,8%
Calarcá	29213	10265	25,6%
Filandia	5348	1461	21,4%

Tabla 1. Elaboración propia a partir del censo de 1964 consultado en: Biblioteca virtual DANE <http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/categorias/44/>

Índice de escolaridad en 1964

Municipio	Primaria (población)	%	Secundaria (población)	%	Universitaria (población)	%	Otra clase	%
Circasia	6897	89,9	639	8,3	6	0,1	30	0,3
Armenia	72123	81,5	14576	16,4	696	0,7	1026	1,1
Calarcá	25242	85,8	3767	12,8	131	0,4	250	0,8
Filandia	4972	92,5	338	6,2	8	0,1	53	0,9

Tabla 2. Elaboración propia a partir del censo de 1964 consultado en: Biblioteca virtual DANE <http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/categorias/44/>

Es necesario precisar que esta organización social creada en Circasia se basó en las experiencias de los municipios que a nivel nacional ya habían generado sus propias sociedades de mejoras públicas, congregadas en la Federación Nacional de Mejoras Públicas, lo cual no evitó su independencia y autodeterminación frente a las actividades y ejecución de tareas propias de cada municipio.

En ese sentido, los concejales del municipio reconocían la importancia tanto de la Federación Nacional de Mejoras Públicas como la Junta Local de Mejoras Públicas para el fortalecimiento del desarrollo municipal. En una misiva fechada en agosto de 1960, el presidente del Concejo Municipal, señor Jaime Vásquez Carriso, planteó la aprobación de los nuevos estatutos de la Federación Nacional y expresa el compromiso del organismo colegiado en darle vitalidad a las nuevas exigencias que plantea dicha corporación⁸¹.

⁸¹ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, agosto de 1960.

De esta manera, la Sociedad de Mejoras Públicas de Circasia articulaba ingresos provenientes del presupuesto municipal⁸² para el desarrollo y ejecución de obras públicas con el llamamiento a los ciudadanos de “bien” al aporte económico de carácter voluntario para el desarrollo municipal en donde se destacan rifas, bonos solidarios e incluso impuestos voluntarios a las empresas que desearán contribuir a las obras sociales y productivas del municipio⁸³.

Sin embargo, tanto las campañas culturales que realizaba la Sociedad de Mejoras Públicas, así como el aprovisionamiento de los recursos públicos y privados comenzaron en declive cuando se creó, según el acuerdo número 13 del 4 de noviembre de 1967, la Coordinadora de Acción Comunal de Circasia Quindío. Según el acta, sus miembros serán escogidos por el Concejo Municipal y podrán tener personería jurídica para “Conseguir auxilios oficiales, asesoría técnica por parte del gobierno y para contraer obligaciones”⁸⁴.

A pesar de que la Sociedad de Mejoras Públicas siguió funcionando paralelamente a la Coordinadora de Acción Comunal, es claro que esta última integraba a otros sectores de la población, principalmente a los populares en lo concerniente a las necesidades de su

⁸² En las actas anuales de aprobación de los gastos municipales realizadas por el Consejo Municipal se evidencian por lo menos hasta los años 60s presupuestos para la Sociedad de Mejoras Públicas. Un ejemplo de ello es la aprobación de gastos para el año 1937 en donde reposan mil quinientos Pesos para la Sociedad de Mejoras Públicas que tienen como objetivo “el arreglo y embellecimiento de las calles públicas”.

⁸³ En las actas del consejo municipal que existen entre los años 30s a los 60s es notoria la participación de la Sociedad de Mejoras Públicas en las campañas de higienización y buen cuidado del municipio, así como de bonos solidarios y el llamamiento a la tributación de empresas. Un ejemplo de ello es la proposición n 15 del 25 de Marzo de 1960 en donde se constituye una junta que tendrá como objetivo pedirle a “los vecinos y buenos ciudadanos pudientes de Circasia” el préstamo de 500.00 pesos para la electrificación de la ciudad.

⁸⁴ Archivo del Concejo Municipal, acta 13, noviembre 4 de 1967.

comunidad o barrio y a su vez, la Coordinadora, al menos en el papel, reemplazaba las funciones sociales de la Sociedad de Mejoras como lo era todo aquello relacionado con la participación empresarial y ciudadana en proyectos educativos, culturales y urbanísticos que los habitantes y las administraciones gubernamentales iban requiriendo para cumplir sus objetivos.

Entre los objetivos que definieron los entes gubernamentales (Alcaldía y Concejo Municipal) por lo menos hasta los años 80s del siglo XX, fue como anteriormente se señaló, la exoneración de impuestos, que se realizó periódicamente a través de decretos emitidos desde el Concejo Municipal de Circasia hacia empresas foráneas que quisieran invertir en Circasia.

Población activa (productiva) Circasia 1951-1964

Censo	Población total	Población activa	%
1951	11583	8521	73,5
1964	13568	8792	64,5

Tabla 3. Elaboración propia a partir del censo de 1964 consultado en: Biblioteca virtual DANE <http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/categorias/44/>

Uso de edificios 1964 (comparativo Armenia, Calarcá, Circasia y Filandia)

Municipio	Habitación	Industrial	Comercio y servicios	Actividades oficiales	Actividades culturales	Otros usos
Armenia	15568	143	164	14	58	195
Calarcá	6296	25	67	19	89	70
Circasia	2286	3	11	2	16	8
Filandia	1538	1	-	5	4	3

Tabla 4. Elaboración propia a partir del censo de 1964 consultado en: Biblioteca virtual DANE <http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/categorias/44/>

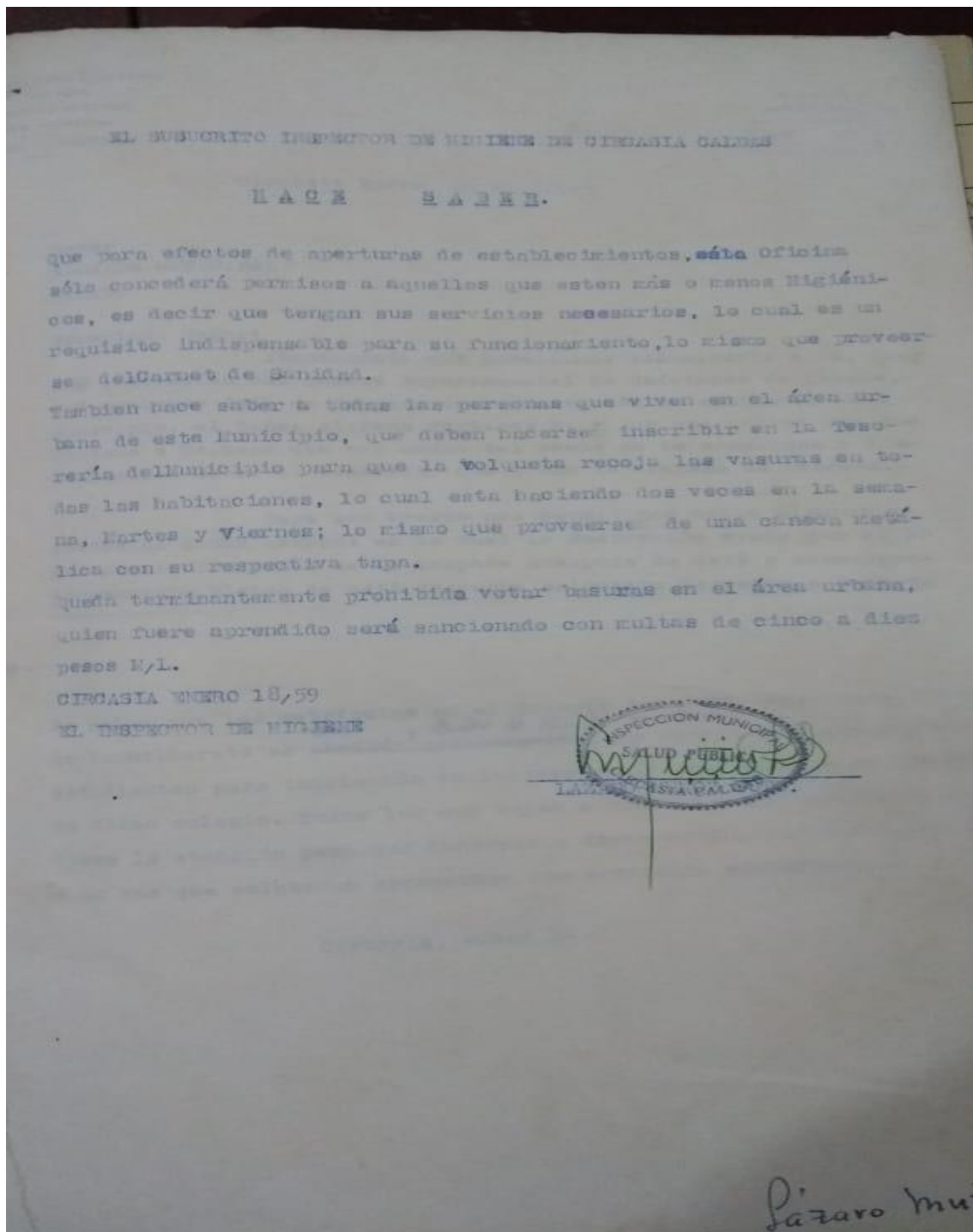
Como se aprecia en las dos gráficas, el censo de 1964 evidencia las preocupaciones que existían en los organismos gubernamentales por incentivar inversión privada al municipio como mecanismo para reducir los índices de desocupación laboral y fomentar actividades industriales en el municipio⁸⁵.

Otra de las grandes preocupaciones que se planteó el Concejo Municipal fue la higienización y la delimitación de zonas al interior del municipio. Según las actas del organismo legislativo que datan desde los años 30s a los 60s, se realizaron esfuerzos para controlar la producción de bienes de consumo, en especial la producción de leche, a través de la Inspección Municipal de Higiene⁸⁶.

A su vez, esta misma organización realizaba programas de limpieza y recolección de basuras que incluso exigía de parte de los comerciantes y vecinos del municipio, un excelente cumplimiento de este tipo de normas:

⁸⁵ A pesar de que en los censos posteriores (1973 y 1985) no existe información precisa sobre la empleabilidad y las características económicas del municipio de Circasia, si existe evidencia en las actas del concejo municipal de exoneración de impuestos para empresas foráneas hasta la década de los 80s.

⁸⁶ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, acta 25, agosto 8 de 1939.



Fotografía N. 3 Inspección de Higiene Municipal, enero 18 de 1959, fuente: Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 326, enero 18 de 1959.

Así mismo, la demarcación de zonas estuvo precedida tajantemente después de oficializarse la adhesión de Circasia al nuevo departamento del Quindío en 1966. El Concejo Municipal estuvo por lo menos tres meses discutiendo y socializando la

aprobación de la zona exclusiva para la plaza de mercado, como reposa en el acuerdo del Concejo Municipal número 1 del 7 de febrero de 1967 en donde se estableció la oficialización de la plaza de mercado ubicada en el centro económico del municipio para la posterior aprobación del gobernador del Quindío, señor Ancizar López⁸⁷.

De igual manera sucedió con la oficialización de la ubicación de la zona de tolerancia, en donde se hizo un proceso de socialización con prostitutas y comerciantes para no trasgredir la nueva norma. Dice el acta del Concejo Municipal número 1 de enero de 1967 lo siguiente:

(...) Fijase como “zona de tolerancia del-se demarca: Partiendo de la esquina que forman la calle octava (8ª) con calle octava (8ª) abajo, hasta la karrera novena (9ª), local distinguido con-les Nes. 8-79 y 8-03: por la karrera novena (9ª) hacia el occidente hasta donde termina la vía (...) Art 3- las autoridades policivas una vez aprobado el presente acuerdo por la gobernación del departamento, procederán a obligar a las mujeres de la vida licenciosa a ocupar la zona demarcada en el Art. 1 (...)”⁸⁸

Al parecer, estas medidas se hacían por orden de la nueva gobernación, que en sus primeros años de gobierno estaba decidida por obtener un control racional de los recursos físicos y sociales que ofrecían los municipios subordinados al nuevo departamento.

Finalmente, otro de los temas que generó mayor empeño y discusión al interior del Concejo Municipal fueron las constantes quejas a los servicios de energía, alcantarillado y pavimentación vial. Según la historiadora Piedad Gutiérrez, desde los primeros años del

⁸⁷ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 385, febrero 7 de 1967.

⁸⁸ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 387, febrero 8 de 1967.

siglo XX hasta mediados de los años 40s, los concejales habían tenido una serie de enfrentamientos por los distintos despilfarros que se realizaron con distintas empresas para la obtención del servicio eléctrico, incluso las discusiones comprometían al sector privado que se veía perjudicado con la falta de energía eléctrica para el desarrollo y competitividad de sus empresas⁸⁹.

La problemática incluso llegó hasta los años 60s cuando el municipio resolvió el problema de energía a través de plantas eléctricas particulares que funcionaban con gasolina y que no satisfacían al total de la población.

Servicios públicos de vivienda en Circasia (comparativo 1964, 1974-1985)

Censo	Número total de viviendas	Vivienda (acueducto, alcantarillado y energía)	%	Vivienda (Ningún servicio)	%
1964	2156	164	7,6	1969	91,3
1974	2206	511	23	331	15
1985	3544	2303	65,6	102	2,9

Tabla 5. Elaboración propia a partir de los censos de 1964, 1974 y 1985 consultado en: Biblioteca virtual DANE https://formularios.dane.gov.co/Anda_4_1/index.php/catalog/117/dataprocessing

Esta problemática generó una serie de quejas ciudadanas que incluso llegaron hasta el ministerio de Fomento de Energía Eléctrica sobre posibles abusos de estas empresas particulares en la suministración de energía a los pobladores⁹⁰.

⁸⁹ Piedad Gutiérrez...

⁹⁰ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 326, julio 28 de 1960.

Sin lugar a dudas, el servicio de energía mejoró ostensiblemente cuando la Central Hidroeléctrica de Caldas (CHEC) asumió el contrato de la electrificación del municipio y se realizaron ensanches al sistema de acueducto en 1962, lo que motivó en el seno del Concejo Municipal, la continuación de políticas de exoneración de impuestos a empresas industriales que quisieran invertir en Circasia⁹¹.

1.2. El papel del Comité de Cafeteros y los partidos de izquierda en las lógicas del desarrollo municipal

Mientras confluye la presencia de la Sociedad de Mejoras Públicas de Circasia con la creación de las primeras Juntas de Acción Comunal desde el sector público-administrativo, en el plano social, existen dos actores que van a ser decisivos para el desarrollo del municipio, a saber; el Comité de Cafeteros del Quindío, así como su filial en el municipio, que contribuye significativamente en asuntos de infraestructura y programas sociales en Circasia, lo que demuestra el auge y los buenos precios de la producción cafetera en el siglo XX, y, las nuevas colectividades alternativas al proyecto liberal-conservador que, surgidas después del Frente Nacional, intentaron revindicar las problemáticas del trabajo campesino en el municipio.

Según el análisis de Marco Palacio en su trabajo sobre el café en Colombia⁹², se determina que el precio del café se estabilizó muy por encima del mercado, promovido

⁹¹ Según el acuerdo del Concejo Municipal de Circasia de Junio de 1962, libro 348, se acuerda la exoneración del pago de impuestos municipales por un término de diez años a toda clase de empresa, fábrica e industria que vaya a instalarse en el municipio.

⁹² Marco Palacios, *El café en Colombia, 1850-1970: Una historia económica, social y política*. (México, El Ancora, 1983).

principalmente por el Pacto Internacional del Café en el marco del *reformismo preventivo* auspiciado por el presidente de Estados Unidos de América, señor John Kennedy, con el objetivo de evitar el colapso de las economías latinoamericanas y así evitar la insurgencia proveniente de Cuba en Latinoamérica⁹³.

Es así como la producción del café y la Federación Nacional de Cafeteros, creada en 1927, son decisivos para la transformación capitalista de la economía colombiana en el siglo XX, a lo que Palacios llama “modernización sin industrialización”⁹⁴ en el sentido que la producción cafetera fue decisiva para las transacciones monetarias y comerciales del país así como para los proyectos de infraestructura necesarios para abrir la economía colombiana al mercado mundial después del modelo productivo minero del siglo XVIII y XIX sin pasar por una revolución industrial desarrollista como ocurrió en Europa durante el siglo XVIII y en Estados Unidos en el siglo XIX.



Fotografía N. 4. Comparsa estudiantil al frente de la Cooperativa de Caficultores de Circasia años 60s, fuente: Archivo personal de Raúl Tiberio Forero Cortes

⁹³ Palacios, Marco...56.

⁹⁴ Palacios, Marco...476.

De esta manera, la Federación Nacional de Cafeteros, a través de sus filiales, impulsó proyectos que fomentaron el desarrollo, al menos en el centro-occidente del país, a unas regiones que aun en la segunda mitad del siglo XX eran fundamentalmente rurales.

Según el ensayo de Diego Arango Mora, en el libro *El Quindío socio-cultura y perspectiva*⁹⁵, el Comité Departamental de Cafeteros del Quindío, organización creada en 1966, ayudó al “progreso del Quindío” al contribuir con recursos económicos a la electrificación de todos los predios rurales, así como entregas de predios y de infraestructura para la creación de colegios, contribuciones para la renovación y desarrollo de carreteras rurales, tecnificación de la industria cafetera regional y la contribución de capital semilla para empresas como MERCAR, CICOLSA, PROMOCALDAS, BOSQUINSA, lo cual demoró cerca de una década⁹⁶.

Es así como la aparición del Comité de Cafeteros Municipal de Circasia en conjunto con el departamental fue notoria, principalmente entre los años 60s y 70 donde se establecieron, según las actas del Concejo Municipal una serie de proyectos comunitarios, como la entrega de lotes a las Juntas de Acción Comunal, establecimiento e infraestructura de escuelas⁹⁷ y restaurante escolar municipal en 1970.

⁹⁵ Diego Arango Mora, “25 años del departamento del Quindío”, en *El Quindío socio cultura y perspectiva: selección de ensayos*, ed. Por Jairo Olaya Rodríguez (Bogotá, Publicaciones Sena, 1991).

⁹⁶ Arango, Diego...27

⁹⁷ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 409, carta Junta Comunal sobre la escuela construida por el Comité Departamental de Cafeteros, mayo 30 de 1973.

De esta manera, la Federación Departamental de Cafeteros se consolidaba gracias a los buenos precios del café, que según el testimonio de Nulbio Restrepo, les permitían a los cafeteros de Circasia gozar de una excelente calidad de vida con un gran poder adquisitivo⁹⁸ y en ese sentido, ofrecer, en “una finca de 10 cuadras, trabajo a 15 o 20 personas y 5 a 6 permanentes durante todo el año”⁹⁹.

Ese mismo auge hizo posible la incursión de nuevos actores a las dinámicas políticas del municipio; recolectores de café y agricultores, que hacían expresas sus demandas frente a los incumplimientos del Estado Colombiano junto con el desgaste político del Frente Nacional, sumaron en la creación de partidos políticos alternativos a la dirigencia liberal-conservadora que comenzaron a incidir activamente en los escenarios políticos y comunitarios del municipio.

Según el trabajo de Abrahán Cortés, a finales de los años 80s, el partido conservador se vuelve mayoría en el Concejo Municipal y existe, desde el frente nacional, cohesión con su rival histórico, el partido Liberal¹⁰⁰. De ahí que surge en el municipio de Circasia, la Unidad Nacional de Oposición (UNO) y el Movimiento Obrero Independiente Revolucionario (MOIR) como corrientes políticas que cuestionan el proyecto de país liberal-conservador y reivindican las luchas civiles campesinas que comenzarán a tener fuerza en el municipio, así como en el departamento del Quindío, principalmente después del fin del pacto internacional de cuotas cafeteras y en general el avance del libre

⁹⁸ Según Nulbio Restrepo, una cosecha entre los años 60s y 70s le permitía los cafeteros comprar una casa y gozar de poder adquisitivo que se demostraba en prostíbulos y cafés del municipio.

⁹⁹ Nulbio Restrepo, entrevista.

¹⁰⁰ Cortes, Abrahán...66

comercio en Colombia.

Los primeros en aparecer en las elecciones legislativas, fueron, por un lado, la Alianza Nacional Popular (ANAPO), dirigida por liberales de izquierda que se consideraban seguidores del dictador Gustavo Rojas Pinilla y la Unidad Nacional de Oposición (UNO), que según el testimonio del dirigente del MOIR, tecnólogo Roberto Acosta¹⁰¹, este movimiento agrupaba a dirigentes del Partido Comunista Colombiano (PCC), al Movimiento Obrero Independiente y Revolucionario (MOIR) y el Movimiento Amplio Colombiano. Según el acta de escrutinio de 1973, la ANAPO con Walter Álzate obtuvo 136 votos, mientras que la UNO con José Hoover Hernández obtuvo 101 votos¹⁰².

Elecciones al Concejo Municipal de Circasia en 1973

Partido Político	Número de votos	%
Partido Liberal Colombiano	2613	68
Partido Conservador	893	23
Alianza Nacional Popular (ANAPO)	136	3,5
Unión Nacional de Oposición (UNO)	101	2,6

Tabla 6. Elaboración propia a través de las actas de escrutinio proporcionadas por el archivo del Concejo Municipal de Circasia.

A pesar de que ninguno de los dos movimientos políticos alternativos obtiene curules para el Concejo Municipal en dichas elecciones, logran posicionarse como nuevos actores en el escenario político del municipio. Según el testimonio de Roberto Acosta, en los años 80s, José Hoover Hernández se convirtió en el primer concejal de Circasia del denominado Frente Democrático, que era la expresión política de la unión entre dirigentes

¹⁰¹ Entrevista a Roberto Acosta Garcés, agosto 13 de 2020.

¹⁰² Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 413, acta de escrutinio, abril 28 de 1974.

de ANAPO y la UNO sin el MOIR, que para 1982, había participado en las elecciones a través de una nueva convergencia política llamada Frente por la Unidad del Pueblo (FUP).¹⁰³

A comienzos de los años 90s surgen nuevos actores y escenarios donde transitan las principales problemáticas del municipio en torno a su desarrollo económico y social, para establecer el alcance y repercusiones de las nuevas dinámicas, se hace necesario una lectura del contexto económico nacional y regional que es indispensable para entender las particularidades del municipio de Circasia.

1.3. Globalización y Apertura Económica: las nuevas dinámicas económicas del país y su relación con las transformaciones sociales y económicas de Circasia

Los años 90s estuvieron precedidos por nuevos factores que limitaron en buena parte el gasto público y la influencia del sector cafetero en el desarrollo municipal, debido principalmente a las nuevas medidas promovidas por la Globalización, el Libre Comercio y el fin del denominado pacto de cuotas cafeteras que transformaron las condiciones políticas y sociales desde lo nacional, teniendo incidencia en diversos aspectos locales en el municipio de Circasia.

1.3.1. Globalización y neoliberalismo: el ascenso de la Apertura Económica en Colombia

Desde la perspectiva del gobierno nacional de Cesar Gaviria (1990-1994), la Apertura

¹⁰³ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 420, acta de escrutinio donde surge la FUP con Roberto Acosta de candidato de dicha colectividad, 1982.

Económica se consideró como un plan de modernización de la economía que fijaba unos objetivos a corto y largo plazo, es decir, le apuntaba a convertirse en un proyecto de larga durabilidad que trascendiera incluso el periodo presidencial, convirtiéndose en el nuevo modelo de desarrollo del país. Según el ministerio de hacienda, los objetivos de la modernización eran:

Superar los obstáculos estructurales al crecimiento económico y crear las condiciones requeridas para mejorar las condiciones de empleo e ingreso y elevar los niveles de bienestar de la población. Para ese propósito, se han venido adelantando múltiples acciones de política relacionadas con el desarrollo de la capacidad productiva nacional, el fortalecimiento del sistema financiero, el estímulo a la inversión productiva, el mejoramiento de la gestión pública, la readecuación de la infraestructura de servicios relacionadas con las actividades productivas y la racionalización del comercio exterior (...)¹⁰⁴

Para cumplir los objetivos, se detalló un plan gubernamental que consista en internacionalizar la economía colombiana y reestructurar la política de comercio exterior que, según el gobierno colombiano, permitiría que Colombia en pocos años, se vinculará a las lógicas globales que exigía el libre mercado mundial¹⁰⁵. En ese sentido, el gobierno desarrolló flexibilizaciones tributarias como la desgravación de tarifarias arancelarias provenientes de importaciones en los primeros tres años de Apertura Económica (1990-1993)¹⁰⁶.

Las nuevas disposiciones económicas, en teoría, contemplaban privilegiar al sector agropecuario, que ya había mostrado su inconformismo a través del escenario de la protesta social, que según la investigación de los sociólogos Tobasura y Rincón, se había

¹⁰⁴ República de Colombia "Programa de modernización de la economía colombiana" en *Documento CONPES: DNP-2.465-J CDCE: INCOMEX/ACDCE/003/90* (Bogotá, 1990), <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/Conpes/Econ%C3%B3micos/2465.pdf>

¹⁰⁵ República de Colombia y Departamento Nacional de Planeación "Decisiones sobre el programa de Apertura Económica" en *Documento DNP 2494-DNP-SJ* (Bogotá, 1990), <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/2494.pdf>

¹⁰⁶ República de Colombia y Departamento Nacional de Planeación...11.

incrementado a raíz del programa aperturista en el país¹⁰⁷. La solución consistió en pasar al libre comercio exclusivamente a los productos agropecuarios que no estuvieran manejados por el Instituto de Mercado Agropecuario (IDEMA) y que en ese sentido ya se estuvieran importando del mercado internacional:

Para el sector agropecuario, de acuerdo con las políticas del Ministerio de Agricultura, la gran mayoría de los productos no manejados por el IDEMA se pasarán a libre importación durante 1990. Cuando sea necesario, tendrán compensación arancelaria atendiendo a las existencias y características de la producción nacional, el nivel arancelario actual y el volumen de importaciones. Los productos importados por el IDEMA — trigo, sargo, saya, maíz, fríjol, cebada, arroz, aceite y malta— serán trasladados a libre. Se adoptará el mecanismo de banda de precios y arancel flexible. Este cambio se llevará a cabo a más tardar en el primer semestre de 1991 (...)¹⁰⁸

Sin embargo, la esencia misma de la Apertura Económica reconocía que la agricultura debía generar “mejores condiciones de abastecimiento y precio para los consumidores” y no necesariamente conseguir “la autosuficiencia alimentaria en todos los productos, ni forzar exportaciones en renglones que no apunten hacia la fortaleza competitiva”¹⁰⁹, por lo cual se infiere que la política de reducción arancelaria en el sector agrícola, sería gradual a términos de mediano o largo plazo. Tanto los resultados de estas políticas, como la continuidad de las mismas, se establecieron en los periodos presidenciales siguientes, principalmente con los acuerdos internacionales de libre comercio que Colombia comienza a suscribir en la primera década del siglo XXI.

¹⁰⁷ Isaías Tobasura y Luis Felipe Rincón “La protesta social agraria en Colombia 1990-2005: Génesis del movimiento agrario” en *Revista Luna Azul*, N24 (Junio, 2007): 42-51, http://190.15.17.25/lunazul/downloads/Lunazul24_6.pdf

¹⁰⁸ República de Colombia y Departamento Nacional de Planeación...13.

¹⁰⁹ República de Colombia y Departamento Nacional de Planeación...18.

1.3.2. Colombia con el libre comercio: Resultados en la primera década del siglo XXI

El análisis que plantea el economista Eduardo Sarmiento, sobre los resultados de la Apertura Económica y el libre comercio en el año 1999, reflejan una reducción sustancial de la producción agropecuaria en el país, que según plantea, se ve reflejada en los altos índices de desempleo y de tasas de crecimiento negativas que superan el 10%¹¹⁰. Según este planteamiento:

Quando comenzó la apertura, el país tenía un relativo equilibrio entre importaciones y exportaciones y en la medida en que avanzó la apertura se generó un déficit entre importaciones y exportaciones, porque se importa más de lo que se exporta. Eso es cierto en la agricultura y en la industria. Luego de alimentar ese proceso durante siete años, en el año 1998 se llegó a un déficit de 7 mil millones de dólares, equivalente al 7% del producto nacional (...)¹¹¹

Al contrario de lo que se estimaba el gobierno nacional, la producción nacional de carácter industrial y agraria se redujo significativamente mientras que el régimen de importación creció aceleradamente. Según el economista Aurelio Suárez, las políticas de Apertura Económica no se corrigieron, sino que por el contrario, se perpetuaron en las siguientes administraciones: Ernesto Samper (1994-1998) y Andrés Pastrana (1998-2002) y se ratificaron con la firma de tratados de libre comercio en los dos gobiernos de Álvaro Uribe (2002-2010) y Juan Manuel Santos (2010-2018):

El tratado de Estados Unidos con Colombia es una matriz cuya arquitectura o estructura está propiamente definida y copiada por los otros tratados. El de Europa será especialmente lesivo en el caso de los productos y derivados lácteos. Europa almacena enormes inventarios que va a trasladar a Colombia y que se sumarán a los otros tratados, como el de Suiza, Chile, México, Mercosur, y por supuesto Estados Unidos. Al primer año de vigencia de todos los tratados, Colombia importará el 25% de los derivados lácteos que hoy consume. Vale recordar que de 450 mil ganaderos que hay en Colombia, 250 mil tienen menos de diez reses y hay que denotar que muchas son mujeres que

¹¹⁰ Eduardo Sarmiento “Salvemos al país y hundamos el modelo” en DESLINDE (1999), <https://cedetrabajo.org/wp-content/uploads/2012/08/25-11.pdf>

¹¹¹ Eduardo Sarmiento...2.

mediante esta actividad generan ingresos complementarios al hogar campesino (...)¹¹²

Para el análisis de Suárez es evidente que el libre comercio contribuyó al estancamiento de las actividades agrarias del país, en la medida que la producción hasta el año 2006 no creció más del 10% y el empleo rural fue casi el mismo desde 1990¹¹³. De esta manera, las repercusiones del libre comercio en la agricultura incidieron en el Quindío principalmente a través de su producto estrella: el café.

1.3.3. Impacto del libre comercio en la producción cafetera regional

Según el informe de la misión de estudios para la competitividad de la caficultura en Colombia elaborado en el 2013, la producción cafetera, así como la agricultura en general, se vio seriamente afectada por las nuevas dinámicas económicas del libre comercio. Este análisis estima que desde el año 1989 hasta el 2013, el grano perdió competitividad frente a otros mercados alternativos como Vietnam, India, Indonesia, Honduras, Nicaragua y Perú, lo cual generó un impacto significativo en la producción interna del producto desde el fin del pacto. Según el informe:

Las exportaciones colombianas del grano pasaron de representar cerca del 18% del mercado internacional a comienzos de los noventa, al romperse el Pacto Cafetero, a menos del 10% en 2013; si hubiese mantenido la participación inicial el país exportaría hoy unos 25 millones de sacos (...)¹¹⁴

¹¹² Aurelio Suárez “Los TLC y la crisis del sector rural tocó fondo” en *Revista Semillas*, N53-54 (Bogotá, 2014) <https://www.semillas.org.co/es/los-tlc-y-la-tesis-del-sector-rural-toc>

¹¹³ Asociación Nacional por la Salvación Agropecuaria. Cartilla de estudio N2. *El sector agropecuario frente al tratado de libre comercio con Estados Unidos* (Bogotá: Servigrafiph, 2006).

¹¹⁴ Juan José Echavarría, Pilar Esguerra, Daniela McAllister y Carlos Felipe Robayo, *Informe de la misión de estudios para la competitividad de la caficultura en Colombia. Resumen Ejecutivo*. (Universidad del Rosario, 2013): 5.

A su vez, la producción cafetera redujo significativamente su participación en el Producto Interno Bruto (PIB) del país, lo que provocó, al ser uno de los productos agrícolas con mayor sentido de trabajo colectivo y familiar, altas tasas de marginalidad en el sector rural¹¹⁵. Según cifras de este mismo estudio:

El café tan solo representa hoy cerca de un 0,9% del PIB (3% a comienzos de los años ochenta), un 6% del PIB agropecuario (25% en 1980), y un 2,8% de la fuerza de trabajo formal. El nivel de producción alcanzado en 2012/13, cercano a 10 millones de sacos, es muy inferior al nivel promedio en 1990-1992 (15,6 millones) y más aún al pico de 18,1 millones alcanzado en 1991/92 (12 millones en 1980) (...)¹¹⁶

Así mismo, la investigación realizada por la ingeniera Olga Lucía Ocampo y la administradora de negocios Lina Álvarez, confirma que, a pesar del crecimiento en la producción y consumo del café a nivel internacional, Colombia experimentó una reducción significativa de la producción cafetera nacional¹¹⁷:

¹¹⁵ Roberto Junguito, Juan José Perfetti y Alejandro Becerra, *Desarrollo de la Agricultura Colombiana* (Fedesarrollo, 2014)
https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/151/CDF_No_48_Marzo_2014.pdf?sequence=3&isAllowed=y

¹¹⁶ Echavarría Juan, Esguerra Pilar, McAllister Daniela y Robayo Carlos...10.

¹¹⁷ Olga Lucía Ocampo López y Lina María Álvarez Herrera “Tendencia de la producción y el consumo del café en Colombia” en *Apuntes del CENES*, N 64 (Julio a diciembre 2017): 139-165.

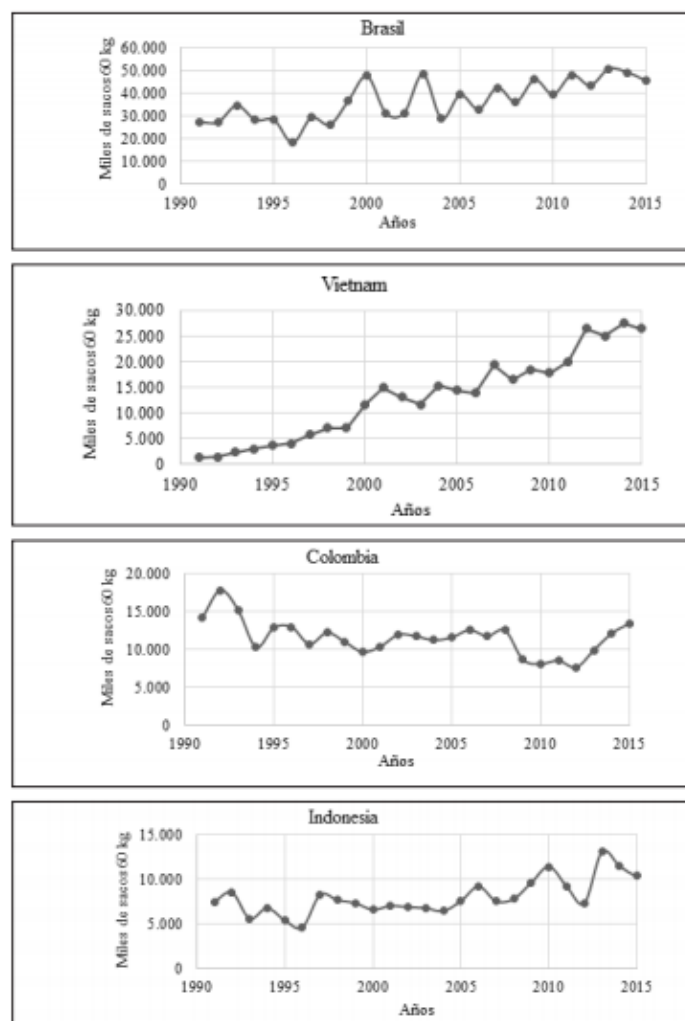


Gráfico 3. Producción cafetera internacional (1990-2015), fuente: Olga Lucía Ocampo López y Lina María Álvarez Herrera “Tendencia de la producción y el consumo del café en Colombia” en Apuntes del CENES, N 64 (Julio a diciembre 2017): 139-165.

A su vez, el desplome de la agricultura cafetera se estableció con mayor intensidad en la región que historiográficamente se conoce como “el viejo caldas” y que en la actualidad los economistas reconocen como “el eje cafetero”¹¹⁸ y que comprende los departamentos de Caldas, Quindío y Risaralda¹¹⁹.

¹¹⁸ El concepto de Eje Cafetero se explica a través del trabajo de Ferney Valencia, Diana Cortázar y Ana López: Composición de la economía de la región eje cafetero de Colombia (Banco de la república, 2013). https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/eser_54_eje_cafetero_2013.pdf

¹¹⁹ Según la teoría del historiador Van Young, el “eje cafetero” se puede considerar como región ya que su desarrollo se debe de la especialización de una relación económica que se estableció a través del café (teoría del *embudo detrítico*), siendo este producto la base de la economía y de la producción local.

A: Tendencias crecientes	B: Volatilidad con tendencia a la estabilidad	C: Tendencias decrecientes
Antioquia	Boyacá	Caldas
Caquetá	Norte de Santander	Choco
Cauca		Cundinamarca
Cesar		Quindío
Guajira		Risaralda
Huila		Valle del Cauca
Magdalena		
Meta		
Nariño		
Santander		

Tabla 7. Tendencias en las áreas cultivadas de café en Colombia 2002-2015, fuente: Olga Lucía Ocampo López y Lina María Álvarez Herrera “Tendencia de la producción y el consumo del café en Colombia” en Apuntes del CENES, N 64 (Julio a diciembre 2017): 139-165.



Gráfico 4. PIB per cápita departamento del Quindío, 2000-2011, fuente: Plan Departamental de Empleo en el Quindío.

file:///C:/Users/USUARIO/Downloads/Plan%20de%20Empleo%20de%20Quind%20C3%ADo%20(1).pdf

En el caso del departamento del Quindío, el impacto de la crisis se presentó con mayor

fuerza en la medida que la desaceleración de los cultivos cafeteros comenzó de manera vertiginosa, extendiéndose hasta las primeras dos décadas del siglo XXI, manifestándose abiertamente a través de los cambios en el uso del suelo por nuevos cultivos (principalmente cítricos) y la configuración de nuevos renglones económicos como el sector terciario.

Municipio	Café HA
Armenia	6388
Buenavista	2366
Calarcá	8352
Circasia	4189
Córdoba	2491
Filandia	3987
Génova	5374
La tebaida	1933
Montenegro	4234
Pijao	5214
Quimbaya	6420
Salento	1233
Total por departamento	61169

Tabla 8. Uso aproximado del suelo Café HA, fuente: Gobernación del Quindío informe agropecuario 1999. <http://bibliotecadigital.agronet.gov.co/bitstream/11348/6221/1/154.pdf>

Municipio	Café HA
Calarcá	4432
Génova	4396
Quimbaya	3274
Pijao	3186
Circasia	2339
Armenia	2220
Filandia	2136
Córdoba	1908
Montenegro	1432
Buenavista	1170
Otros municipios	1179
Total	27674

Tabla 9. Área sembrada del cultivo de café en el Quindío (2014), fuente: Evaluaciones Agropecuarias Municipales, Ministerio de Agricultura. [file:///C:/Users/USUARIO/Google%20Drive/Maestr%C3%ADa%20en%20historia/Trabajo%20de%20investigaci%C3%B3n/3%20Capitulo/Quind%C3%ADo2014%20\(producci%C3%B3n%20agr%C3%ADcola\)%20por%20municipios.pdf](file:///C:/Users/USUARIO/Google%20Drive/Maestr%C3%ADa%20en%20historia/Trabajo%20de%20investigaci%C3%B3n/3%20Capitulo/Quind%C3%ADo2014%20(producci%C3%B3n%20agr%C3%ADcola)%20por%20municipios.pdf)

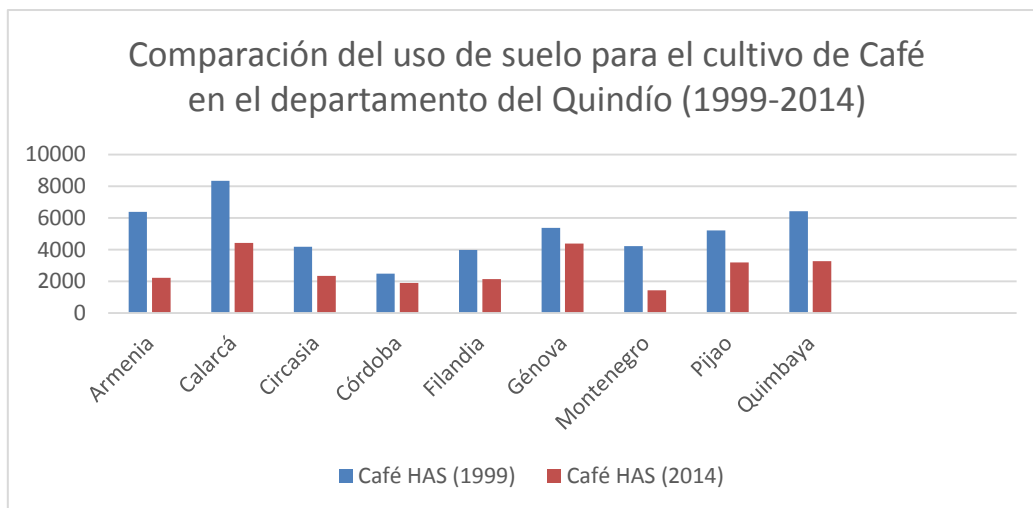


Gráfico 5. Elaboración propia a partir del análisis comparativo de la información suministrada por el informe agropecuario de la Gobernación del Quindío en 1999 y el informe de Evaluación Agropecuarias Municipales del Ministerio de Agricultura en 2014.

En ese sentido, la región estableció nuevas dinámicas productivas que le permitieran a las personas generar otras actividades económicas como fuente de ingresos:

A finales de los ochenta hubo un colapso en el sistema de cuotas y a principios de los noventa cayeron los precios del café, circunstancias que hicieron que personas que se dedicaban a su producción se incentivaran en la búsqueda de otras actividades para generar ingresos, de esta manera se dio un impulso al turismo, el cual a su vez promovió el desarrollo de diversos sectores como el transporte, la construcción y el comercio (...)¹²⁰

Según este análisis, entre el año 2001 al 2010, mientras el sector primario aportó el 13,5%, y el sector secundario con 25,4%, el sector terciario contribuyó con el 40% del Producto Interno Bruto (PIB) regional, consolidándose a través de actividades relacionadas con turístico, financieras y comerciales:

Se caracterizó por procesos encaminados hacia los servicios y principalmente hacia la explotación de sus paisajes naturales a través de productos relacionados con el agroturismo, ecoturismo, recreación y esparcimiento. En este sentido, las capitales de la zona han sido reconocidas por actividades del sector terciario, entre las cuales se encuentra el enfoque hacia la educación superior de la ciudad de Manizales, la orientación hacia los servicios y el comercio de Pereira, y los avances en turismo de Armenia y sus alrededores

¹²⁰ Valencia Ferney, Cortázar Diana y López Ana...3.

(...)¹²¹

1.4. Institucionalización del turismo en el Quindío

El departamento más golpeado por la crisis del café fue el Quindío. Según el estudio anteriormente señalado, entre el año 2001 al 2010, a diferencia de Caldas y Risaralda, el Quindío no experimentó un crecimiento importante en el sector primario y se redujo su participación considerablemente en el sector secundario¹²², sin embargo, logró posicionarse desde los años 90s del siglo XX, la dinámica del comercio y el turismo:

El turismo tuvo un gran dinamismo particularmente en el Quindío con el fomento de lugares turísticos y también con la apertura de algunos parques en la segunda mitad de la década de los noventa (...)¹²³

Según los geógrafos Chaparro y Santana, el desarrollo del turismo en el Quindío estuvo ligado a características externas ocasionadas por la creación de la ley general del turismo de Colombia en 1996, e internas a través del cambio económico que tuvo el departamento al pasar de una economía principalmente agrícola, al sector de comercio y servicios. Para los investigadores es claro que el turismo comenzó a ser un subsector de la economía terciaria muy relevante a comienzos del siglo XXI para la región, que rápidamente desarrolló estrategias polito-administrativas como la puesta en marcha del Plan de Desarrollo del Turismo Departamental:

En el Quindío se ha asumido que el turismo es una actividad económica de importancia para el departamento desde el año 1999 con la elaboración del primer Plan de Desarrollo Turístico departamental. No hay referencias a qué tipo de turismo se desea, si el nacional, el internacional o ambos, pero se llega a la conclusión de la existencia de un consenso favorable para el desarrollo de la actividad turística, de la existencia de una buena imagen de la cultura

¹²¹ Valencia Ferney, Cortázar Diana y López Ana...26.

¹²² Valencia Ferney, Cortázar Diana y López Ana...22.

¹²³ Valencia Ferney, Cortázar Diana y López Ana...7.

cafetera y la presencia de emprendedores turísticos (...) ¹²⁴

En ese sentido, el turismo que se realizó en el Quindío en la primera década del siglo XXI consistió en la promoción de haciendas rurales, que de manera más o menos espontánea, comenzaron a tener cierto éxito económico al aprovechar las condiciones geográficas que fueron determinantes para el ofrecimiento de actividades relacionadas con el ecoturismo y agroturismo ¹²⁵.

A mediados de la primera década del siglo XXI, el Quindío fortaleció su capacidad organizativa, a través de alianzas entre el sector privado y público, que impulsaron la llegada de turistas extranjeros, a su vez, la declaración de Paisaje Cultural Cafetero por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) a los municipios que conforman el denominado “eje cafetero” en el año 2011 ¹²⁶ fortaleció los vínculos del turismo con el desarrollo social y económico del departamento que incentivaron mayores esfuerzos logísticos para la inversión en proyectos que integraran al sector comercial con las bondades culturales y naturales del ambiente regional.

Es así como el departamento obtuvo ventajas comparativas, que según la investigación de Chaparro y Santana, se desarrollaron en torno a la valoración del paisaje y condiciones ambientales; turismo cultural en torno al café, diversificación de alojamientos como

¹²⁴ Jeferr Chaparro y Daniel Santana “Institucionalización del turismo internacional en la zona cafetera del departamento de Quindío, Colombia (2000-2010): aspectos político-económicos, actores centrales y mercado laboral” en *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía* (Universidad Nacional, Volumen 20, Numero 1, 2011): 65-84, <https://revistas.unal.edu.co/index.php/rcg/article/view/23068>

¹²⁵ Chaparro Jeferr y Santana Daniel...6.

¹²⁶ Documento CONPES 3803, *Política para la preservación del paisaje cultural cafetero de Colombia* (Bogotá, 2014) <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3803.pdf>

finca-hoteles y hospedajes denominados “mochileros” que funcionaban para albergar turistas a través de precios económicamente favorables, en comparación a otros destinos nacionales e internacionales, así como el buen trato y servicio a visitantes extranjeros aprovechando la idiosincrasia que encierra la cultura local y la importante oferta de destinos de la zona: nevados, aguas termales, canotaje, caminatas, cabalgatas y viajes en yipaos¹²⁷.

De esta manera, el municipio de Circasia, como se explicará en el siguiente capítulo, no fue ajeno a las transformaciones económicas y sociales que se llevaron a cabo en la región en el marco de las políticas de Apertura Económica en Colombia. Por lo tanto, las nuevas dinámicas productivas que se presentaron en el Quindío impulsaron con determinación nuevas estructuras económicas y sociales que se establecieron en el municipio.

1.5. Conclusiones

El desarrollo social y económico de Circasia en el siglo XX estuvo modulado por la acción cívica y Estatal que se prolongó en proyectos de modernización infraestructural a través de proyectos de movilidad (carreteras), electrificación municipal, higienización y nomenclatura de calles y zonas alrededor del centro económico. Así mismo se destacó la influencia de la Sociedad de Mejoras Públicas de Circasia y la Federación Departamental y Municipal de Cafeteros en consolidar proyectos sociales como viviendas y escuelas.

¹²⁷ Chaparro Jeferr y Santana Daniel...78.

En el plano gubernamental, con la llegada del partido liberal a la presidencia en 1930 y posteriormente en el periodo conocido historiográficamente como “la violencia en Colombia” (1948-1958), las contradicciones entre el partido Liberal y el Conservador se afianzaron a través de disputas territoriales, muestra de ello fue la destrucción del cementerio libre de Circasia en el gobierno de Rojas Pinilla y la violencia política, expresada en el libro de Abrahán Cortés, así como el desplazamiento forzoso en zonas rurales, contado según la versión de Nulbio Restrepo. Sin embargo, en líneas generales existieron elementos en común entre las fuerzas de poder del municipio en torno al civismo y la modernización, que fueron evidentes después del Frente Nacional.

Finalizando el Frente Nacional y decididamente a mediados de los años 80s del siglo XX, se vincularon nuevos actores políticos al municipio procedentes de agrupaciones de izquierda que buscaban tener un reconocimiento público a través de la reivindicación de los problemas agrarios y específicamente cafeteros que se presentaban en las zonas rurales y desarrollar programas políticos alternativos a la unidad liberal-conservadora, teniendo cierto respaldo electoral que se expresó con la elección al concejo municipal de José Hoover Hernández de la Unión Nacional de Oposición, así como la influencia de movimientos políticos como el Movimiento Obrero Independiente Revolucionario (MOIR), el Partido Comunista Colombiano (PCC) y la Alianza Nacional Popular (ANAPO) en la escena política-campesina del municipio.

El comienzo de la Apertura Económica en 1990 y el libre comercio en la primera década del siglo XXI En Colombia, contribuyó significativamente a la transformación productiva de la región denominada historiográficamente como “el antiguo caldas” o “el eje cafetero”. La competencia con otros mercados, así como el poco apoyo estatal en la

reestructuración de la agricultura cafetera, golpeó la producción y la llevó a niveles bajos, lo que provocó que las antiguas haciendas cafeteras optaran por introducir la lógica del turismo como mecanismo para alivianar la crisis, sustituyendo así la producción cafetera del sector primario por actividades relacionadas con comercio y servicios del sector terciario.

En el Departamento del Quindío la crisis cafetera fue más intensa debido a que la mayor parte de las actividades productivas se encontraban en el sector primario y específicamente vinculadas al café. A mediados de los años 90s del siglo XX, el Quindío comenzó un proceso de transformación de su economía al turismo (agroturismo y ecoturismo) obteniendo buenos resultados a través del aprovechamiento de ventajas como su paisaje, la cultura en torno al café y los precios favorables comparados con otros destinos turísticos en Colombia.

El municipio de Circasia, en el mismo sentido que su departamento, comenzó un proceso de transformación productiva que tuvo impactos en la conformación y estructura social y política del mismo y que serán expuestos en el siguiente capítulo.

Capítulo 2: Circasia en la Apertura Económica: dinámicas sociales que se establecieron en el marco de la globalización y el libre comercio (1991-2011)

La entrada del municipio de Circasia en la última década del siglo XX, estuvo modulada por las determinaciones tomadas por el Estado Colombiano, relacionadas principalmente con las políticas del libre comercio denominadas como Apertura Económica, que propiciaron nuevas dinámicas sociales que se establecieron en el municipio a través del esquema gubernamental, las empresas privadas y la coyuntura del terremoto de 1999.

Dichas dinámicas se concentraron en fortalecer nuevas oportunidades productivas luego de la crisis cafetera de los años 90s fundamentadas en cambiar la vocación agrícola cafetera por la ganadera y la avícola, y promover el denominado eco-turismo, que va a ser decisivo para la transformación urbana y rural del municipio.

En ese sentido, la adhesión de Circasia a la declaración de la UNESCO del denominado Paisaje Cultural Cafetero, no solo contribuyó a proyectos de conservación de la arquitectura colonial sino al fortalecimiento del turismo como un motor económico relevante para el municipio a través del diseño, en muy poco tiempo, de estrategias que lograron convertir el turismo estacionario o transitorio de los años 90s a una compleja y sofisticada industria turística.

2.1. Legislación municipal en el desarrollo de las políticas sociales y económicas de Circasia

Como se señaló en el anterior capítulo, los analistas gubernamentales como académicos independientes señalaron al libre comercio como el responsable de la crisis cafetera en Colombia. En el departamento del Quindío y específicamente en el municipio de Circasia la crisis de la producción cafetera conllevó a la adopción de nuevas estrategias de producción agraria como los cambios de cultivos y la adecuación en la zona urbana de infraestructura para el ofrecimiento de comercio y servicios. Estas transformaciones fueron impulsadas en buena parte por las administraciones municipales, sin embargo y como se expondrá con mayor claridad más adelante, el sector empresarial es claramente el co-protagonista de estos cambios en el municipio.

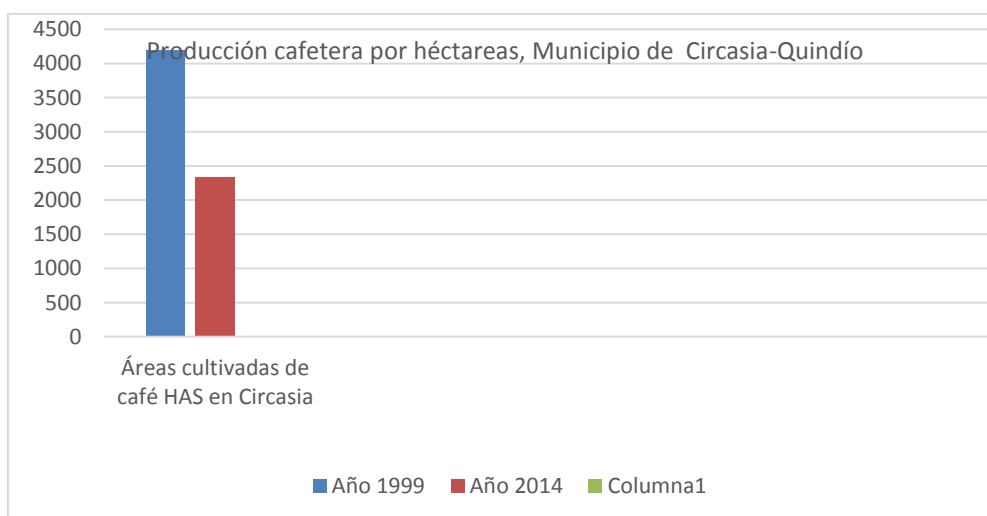


Gráfico 6. Producción cafetera por hectáreas, Municipio de Circasia, fuente: elaboración propia a través de la información suministrada por el informe agropecuario de la Gobernación del Quindío en 1999, el informe de Evaluación Agropecuarias Municipales del Ministerio de Agricultura en 2014.

Según los informes presentados por las entidades estatales, existe claramente una reducción de hectáreas rurales para producción cafetera en el municipio de Circasia en

los últimos años, situación que preocupó a las administraciones locales y a las organizaciones sociales, principalmente de tipo ambiental, que habían expresado durante décadas, diferentes críticas a la estructura agrícola de corte intensiva, que acrecentaba los precios del cultivo de café y generaban consecuencias ambientales como la erosión y pérdida de materia orgánica¹²⁸.

En ese sentido, el testimonio ofrecido por el director de UMATA-Circasia, Tecnólogo Agropecuario Manuel García Duque¹²⁹, plantea que el municipio de Circasia pasó de tener 3200 hectáreas destinadas al cultivo de café a finales de los años 80s a tener en la actualidad cerca de 1600. Este desplazamiento de la vocación cafetera fue reemplazado paulatinamente por el sector ganadero y lechero (que desde comienzos del siglo XX había ocupado un renglón económico importante en el municipio), el sector avícola y la porcicultura. Según datos de la Agenda Ambiental Municipal del año 2000 corrobora la preponderancia hacia la explotación pecuniaria:

La ganadería ocupa un renglón muy importante en la economía del municipio de Circasia, un área total del 35% con 7.000 cabezas de ganadería doble fin (leche-carnes) en 266 predios (...) en cuanto a la Avicultura se tienen algunas explotaciones de aves, en su gran mayoría pollos de engorde; en total, se cuentan con 12 galpones de considerable producción, concentrados principalmente en las veredas Naranjal, La pola, Barcelona Baja, La pradera etc., además en la vereda Riobamba se tiene una granja con capacidad para 11.800 pollos de engorde y en la vereda San Antonio hay dos granjas de productoras de huevos de forma comercial (...) Explotaciones porcinas a escala comercial, con un buen soporte tecnológico y adecuados canales de mercadeo; estas fluctúan entre 100 y 500 ejemplares de explotación (...)¹³⁰

¹²⁸ Guhl, Andrés...pág. 335.

¹²⁹ Entrevista a Manuel García Duque, septiembre 16 de 2020.

¹³⁰ CRQ, *Agenda Ambiental Municipal de Circasia-Quindío 2000*.

<https://www.crq.gov.co/images/SIGAM/Municipio/Circasia/AA-Circasia.pdf>

Además de las actividades ganaderas señaladas, tanto en los Planes de Desarrollo Municipal de los años 90s, así como el testimonio de Nulbio Restrepo¹³¹, confirman la producción en cultivo de plátano, maracuyá, tomate de árbol, lulo, naranja, aguacate y limones.

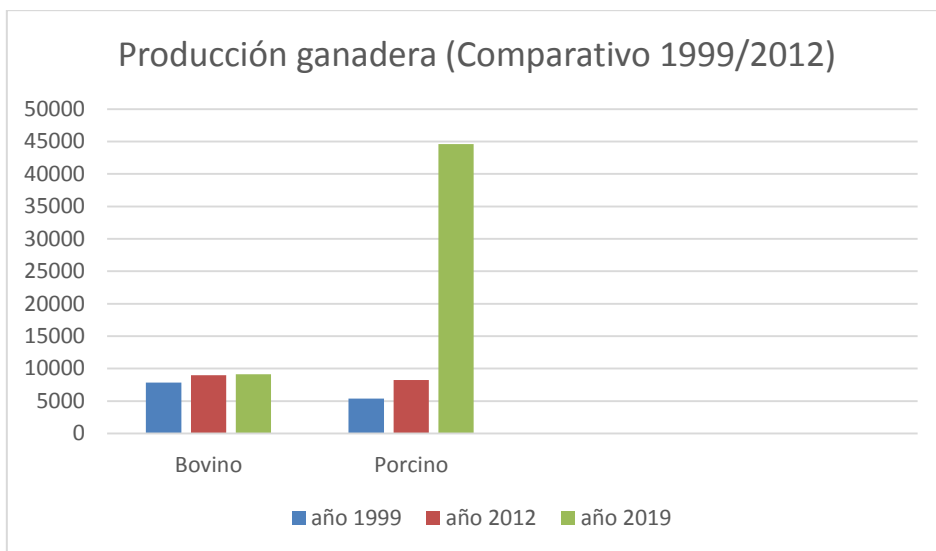


Gráfico 7. Producción por cabezas de ganado en Circasia, fuente: elaboración propia a través de la información suministrada por el informe agropecuario de la Gobernación del Quindío en 1999, Ficha básica de Circasia de DANE-Quindío 2014 y 2019.

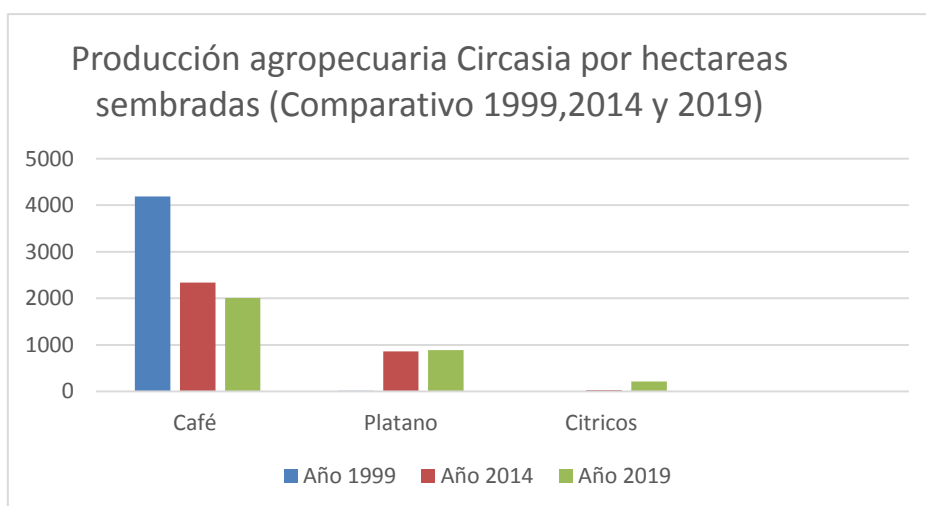


Gráfico 8. Producción por cabezas de ganado en Circasia, fuente: elaboración propia a través de la información suministrada por el informe agropecuario de la Gobernación del Quindío en 1999, Ficha básica de Circasia de DANE-Quindío 2014 y 2019.

¹³¹ Entrevista a Nulbio Retrepo, julio 14 de 2020.

La reducción de la producción cafetera, así como la expansión de la ganadería en el municipio de Circasia, agudizó las dificultades económicas de la población, que incidieron en las fuentes de empleo directas que ofrecía el municipio y por lo tanto en su capacidad de demanda interna y su vinculación con los otros sectores económicos como el comercio y las manufacturas.

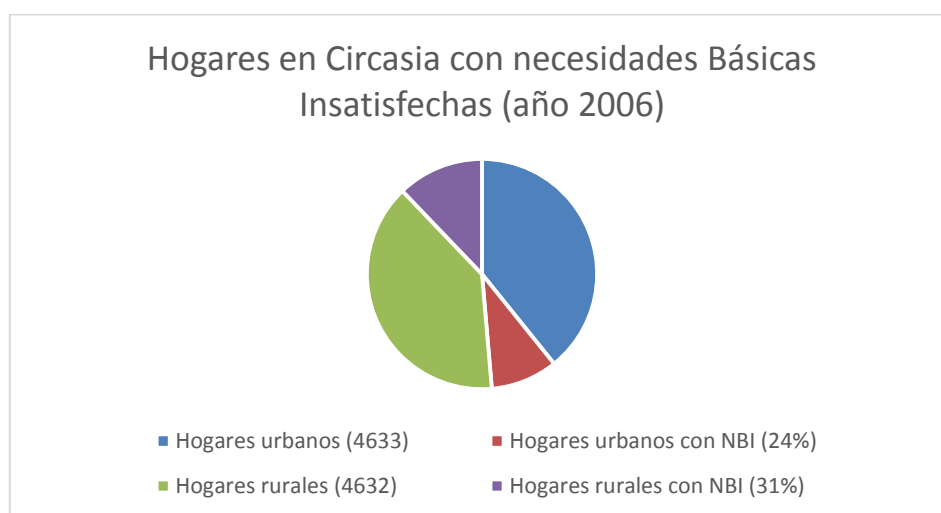


Gráfico 9. Hogares en Circasia con necesidades básicas insatisfechas año 2006, fuente: elaboración propia a partir de los datos de Informe de Corporación Autónoma Regional del Quindío-CRQ- Agenda Ambiental Municipal-Circasia. <https://www.crq.gov.co/images/SIGAM/Municipio/Circasia/AA-Circasia.pdf>

Situación de empleo local en Circasia (año 2006)

Dependiente, desempleado	20,00%
Independiente, desempleado	17,77%
Independiente	17,77%
Independiente, dependiente	15,55%
Independiente, dependiente, desempleado	11,11%
Dependiente	8,88%
Dependiente, desempleado, otro	6,66%
Desempleado	2,22%

Tabla 10. Situación de empleo local, Municipio de Circasia 2006, fuente: Informe de Corporación Autónoma Regional del Quindío-CRQ- Agenda Ambiental Municipal-Circasia. <https://www.crq.gov.co/images/SIGAM/Municipio/Circasia/AA-Circasia.pdf>

Estas dificultades comenzaron a despertar interés por las administraciones locales que ante la crisis cafetera propiciaron el fortalecimiento de estrategias económicas alternativas. En el plano urbano la adopción del turismo como política económica en Circasia comenzó, al menos oficialmente, en el año 1999 con el Plan de desarrollo (1999-2001) que planteó como objetivo central convertir al municipio en una zona atractiva para el fomento de las actividades turísticas:

Hacer de Circasia un municipio turístico mediante la conservación de su patrimonio histórico cimentado en la libertad de sus hombres y mujeres, con énfasis agroindustrial fomentado el desarrollo humano integral, para lograr elevar la calidad de vida de sus habitantes (...) ¹³²

De esta manera, la alcaldía municipal era consecuente con el impulso turístico que se había propiciado desde el contexto nacional y el gobierno departamental, con el desarrollo del primer Plan de Desarrollo Turístico del Quindío ¹³³.

No obstante, hay que precisar que antes de la formalización de este entusiasta plan turístico, desde el orden legislativo ya se habían realizado varios intentos por formalizar las actividades turísticas como nueva dinámica económica en el municipio de Circasia; se destacan, entre otros documentos, la afiliación en el año 1992, del municipio al fondo mixto de promoción del turismo del Quindío ¹³⁴, así como el acuerdo realizado por el Concejo Municipal de Circasia en febrero 12 de 1995, que exigía que las construcciones

¹³² Archivo Concejo Municipal de Circasia (Caja 581-588, Plan de Desarrollo 1999-2001, visión)

¹³³ Chaparro Jeffer y Santana Daniel...69.

¹³⁴ Archivo de Alcaldía de Circasia, acuerdo 007, agosto 27 de 1992.

urbanas respetaran la arquitectura “paisa”¹³⁵, mientras se incorporaba la creación de la secretaria de cultura, promoción artesanal y turística en ese mismo año¹³⁶. Sin embargo, en términos concretos, aquellas disposiciones hasta ese momento no fueron relevantes para potencializar el sector de comercio y servicios, al menos, eso señala el informe de la Agencia Ambiental Municipal en el año 2000:

El comercio en el municipio es muy limitado y de tipo informal, predominando las cafeterías, cafés y bares, los almacenes de tipo doméstico, en un total de 510, no existen grandes almacenes debido a la influencia que ejerce la ciudad de Armenia por su cercanía (...)¹³⁷

Aunque no existe algún documento fidedigno que explique la relación entre narcotráfico o el Partido Latino y el proceso modernizador de Circasia, el testimonio de Nulbio Restrepo¹³⁸ afirma que desde finales de los años 80s y comienzos de los 90s llegaron al municipio dineros de “dudosa procedencia” que promovieron concentración de tierras en Circasia y que en su generalidad se convirtieron en haciendas turísticas, así mismo, el artículo del historiador Albeiro Valencia llamado: *Carlos Lehder, pionero del turismo*¹³⁹, plantea que la construcción del hotel rural conocido como La Posada Alemana de Carlos Lehder obedecía a un plan sofisticado de turismo que quería implantar el narcotraficante en la región.

Frente a estos planteamientos, el trabajo que realiza Abrahán Cortes sobre los conflictos políticos presentados en Circasia¹⁴⁰, señala la vinculación de dineros provenientes del

¹³⁵ Archivo Concejo Municipal de Circasia, libro 542, N11, febrero 22 de 1995.

¹³⁶ Archivo Concejo Municipal de Circasia, libro 542, N1, marzo 3 de 1995.

¹³⁷ CRQ...56.

¹³⁸ Restrepo, Nulbio, entrevista...

¹³⁹ Albeiro Valencia Llano “Carlos Lehder, pionero del turismo” en *Eje21*.

<https://www.eje21.com.co/2020/06/carlos-lehder-pionero-del-turismo/>

¹⁴⁰ Cortes, Abrahán...

narcotráfico con proyectos de vivienda de interés social que impulsaron la popularidad del partido político Movimiento Latino controlado por Lehder, así como denuncias por corrupción y clientelismo en los que se vieron comprometidos algunos de los más reconocidos políticos del municipio como Rogelio González y Carlos Gómez con los proyectos de programas de vivienda que se acordaban en las actas del Concejo Municipal de Circasia desde finales de los años 70s hasta finales de los 90s¹⁴¹.

Junto con los polémicos proyectos de vivienda, el Concejo Municipal de Circasia se interesó por fomentar la producción de empleo que permitiera reacomodar la mano de obra cafetera hacia otras actividades económicas.

De esta manera se promovieron entre otras acciones, fondos rotatorios para la creación de empresas comunitarias o asociativas como el acuerdo 009 de 1990¹⁴², que no tuvieron un impacto significativo en el largo plazo, a excepción de la empresa de transporte local COOTRACIR, así como la creación de bancos de proyectos comunitarios¹⁴³ que además de ofrecer soluciones a las problemáticas de desempleo, propiciaban la articulación del gobierno local con la estructura de poder descentralizada y basada en el Estado social de derecho que, como lo plantea el historiador Ricardo Arias, pretendía fomentar la nueva constitución de Colombia de 1991:

La constitución de 1991 reconoce la pluralidad de la nación, por lo que en adelante las minorías y los grupos excluidos pueden acceder, al menos

¹⁴¹ Según los acuerdos emitidos por el Concejo Municipal de Circasia, desde los años 70s hasta los 90s del siglo XX se crearon varios consejos y diferentes tipos de financiación para la generación de proyectos de vivienda de interés social como la creación de la junta de vivienda popular de Circasia (Libro 419, Acuerdo del Concejo Municipal de Circasia, mayo 26 de 1978), o el fondo de vivienda de interés social para la construcción del barrio obrero (Libro 523, acuerdo 11 del Concejo Municipal de Circasia, 1991).

¹⁴² Libro 517, Acuerdo del Concejo Municipal de Circasia, acuerdo 009 de 1990.

¹⁴³ Libro 562, Acuerdo del Concejo Municipal de Circasia, acuerdo 002, marzo 3 de 1997.

teóricamente, sin ningún tipo de restricciones, a la ciudadanía, sin perder sus propias especificidades. Los artículos 1 y 13 consagran ese nuevo rasgo característico de la constitución (...) ¹⁴⁴

Frente a este último objetivo, el Concejo Municipal de Circasia creó desde 1991 programas y secretarías de gobierno que atendieran a la población con altos índices de vulnerabilidad social como el comité de defensa de derechos humanos ¹⁴⁵, la creación de la casa de la juventud y el deporte ¹⁴⁶, la comisaría del menor y la familia ¹⁴⁷ entre otras.

Otra de las acciones que realizó el Concejo Municipal para fortalecer el empleo fue la exoneración de impuestos para las empresas foráneas que quisieran invertir en el municipio. A pesar de que esta estrategia ya había sido impulsada en Circasia desde las primeras décadas del siglo XX como mecanismo para superar la crisis económica de los años 30s sin mayores éxitos, en los primeros años del siglo XXI el contexto era completamente distinto; el auge de las políticas del libre comercio de los años 90s propiciaban un nuevo escenario en el que el Estado colombiano, como lo plantea David Bushnell, observaba a la inversión extranjera como el nuevo motor de desarrollo de la economía nacional:

La llamada apertura consistió tanto en la eliminación de trabas al comercio exterior e inversión foránea, como en la liberación de la empresa privada colombiana de controles estatales excesivos y de la competencia de entidades gubernamentales (...) ¹⁴⁸

¹⁴⁴ Arias, Ricardo...172.

¹⁴⁵ Archivo del Concejo Municipal, libro 521, acuerdo 006, junio 8 de 1991.

¹⁴⁶ Archivo de Alcaldía de Circasia, acuerdo 18, diciembre 6 de 1991.

¹⁴⁷ Archivo de Alcaldía de Circasia, acuerdo 11, abril 6 de 1996.

¹⁴⁸ David Bushnell, *Colombia una nación a pesar de sí misma* (Bogotá, Editorial Planeta Colombiana S.A, 2007)

En ese sentido, el Concejo Municipal de Circasia elaboró un acuerdo en el 2008 que ofrecía exención tributaria durante 10 años al impuesto de industria y comercio para empresas que generarán al menos 9 o más empleos para el municipio:

Aquellos establecimientos de comercio, empresas o industrias nuevas que se instalen a partir del 1 de agosto de 2008 y generen nueve o más empleos para Circasianos nacidos o residentes, quedarán exentos del pago de impuestos de industria y comercio por diez (10) años. (...) ¹⁴⁹

En cuanto al desarrollo económico y social del municipio a comienzos del siglo XXI, existió una relación constante entre la comunidad circasiana, agrupada en diferentes asociaciones civiles, los sectores productivos del municipio y el gobierno local por medio del Concejo Municipal y la Alcaldía, para trabajar conjuntamente por el “embellecimiento” de Circasia.

Una de los esfuerzos institucionales de los entes gubernamentales por alentar las acciones cívicas de vecinos y lugareños fue la creación del concurso al barrio y vereda más organizada de Circasia en el año 2004, teniendo como premio obras de infraestructura, financiadas por la alcaldía municipal, para el mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes ¹⁵⁰.

Aunque está practica intergremial ya se había utilizado para labores de limpieza, nomenclaturas y todo tipo de acciones sociales de carácter comunitario en el siglo XX como parte de la estrategia civilista y modernizadora con buenos resultados, la Circasia

¹⁴⁹ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 694, acuerdo 21, agosto de 2008.

¹⁵⁰ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 642, acuerdo 25, noviembre 8 de 2004.

del siglo XXI y el departamento del Quindío en general, habían enfocado su desarrollo hacia la potencialización de un turismo periférico, que como lo plantean los geógrafos Chaparro y Santana, estaría basado en sus propias riquezas naturales y las costumbres de sus gentes¹⁵¹.

De esta manera el Concejo Municipal aprobó diferentes acuerdos que giraban en torno al florecimiento cultural del municipio, como la declaración de patrimonio histórico regional al Cementerio Libre de Circasia en el año 1995¹⁵² y a la iglesia Nuestra Señora de la Mercedes en el año 2003¹⁵³, así como la creación de dos bibliotecas municipales, la institucionalización de la feria del libro de Circasia en el 2008¹⁵⁴, la institucionalización de las fiestas de la “libertad”¹⁵⁵ y la instauración del día del comerciante en el año 2009¹⁵⁶.

Frente a la realización del día del comerciante en Circasia cabe decir que fue promovido por una junta pro-comerciantes creada unos años antes en el municipio y que se encargó de estipular nuevas dinámicas urbanas en Circasia, principalmente en su centro económico, como la creación del mercado campesino Mercadir, que posteriormente se institucionalizaría por parte del Concejo Municipal en el año 2005¹⁵⁷, funcionando el primer domingo de cada mes en la casa museo, teniendo como objetivo la comercialización de productos agrícolas principalmente producidos por los campesinos del municipio.

¹⁵¹ Chaparro Jeffèr y Santana Daniel...69

¹⁵² Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 542, acta 001, mayo 15 de 1995.

¹⁵³ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 630, acuerdo 006, marzo 10 de 2003.

¹⁵⁴ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 715, acuerdo 27, agosto 19 de 2008.

¹⁵⁵ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 655, acuerdo 8, junio 10 de 2005.

¹⁵⁶ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 749, acuerdo 45, noviembre 6 de 2009.

¹⁵⁷ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 655, acuerdo 7, mayo 26 de 2005.

Además del impulso a la comercialización agrícola local, la junta pro-comerciantes de Circasia junto con el Concejo Municipal desarrollaron iniciativas para fortalecer el sector comercial y de servicios del municipio que se basaron en proteger a los comerciantes legales al congelar las ventas ambulantes del centro económico en el año 2008¹⁵⁸, así como la creación de zonas “azules” en ese mismo año, con destinación a parquear los vehículos automotores que llegaban al centro económico sin que se presentará alguna restricción por parte de la policía de tránsito¹⁵⁹.

Cabe destacar que los asuntos de movilidad preocupaban notoriamente a la junta pro-comerciantes, que desde el año 2003 habían realizado oficios al Concejo Municipal para flexibilizar las restricciones que secretaria de tránsito venía desarrollando y que afectaban drásticamente el comercio municipal, dice en una misiva enviada por el presidente de la asociación de comerciantes, señor Hernán Giraldo Jiménez, lo siguiente:

La asociación de comerciantes de Circasia preocupada por la mala situación económica que desde hace un tiempo viene afrontando el municipio y que ha generado el cierre de varios negocios dejando sin empleo a un gran número de personas. Le solicita de manera muy comedida su colaboración para mediar ante el instituto de tránsito del Quindío con relación a la forma continua en que los agentes de esta institución realizan en las vías de acceso al municipio (luna par, la vuelta de los chivos y entrada a la cristalina) retenes, lo cual incomodan de tal forma a los habitantes de las urbanizaciones cercanas y de las veredas (la cristalina y otras) que han decidido dejar de comprar los productos de la canasta familiar afectando notablemente el comercio en general, esta situación también molesta a los turistas haciendo que ingresen menos al municipio (...)¹⁶⁰

¹⁵⁸ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 602, acuerdo 17, julio 18 de 2008.

¹⁵⁹ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 692, acuerdo 19, julio 18 de 2008.

¹⁶⁰ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 632, marzo 13 de 2003.

De igual manera el Concejo Municipal y la Alcaldía también concibieron la movilidad como un factor crucial de crecimiento comercial y turístico de Circasia, propiciando proyectos de infraestructura y pavimentación vial que fueron incluidos en los planes de desarrollo local, e incluso se enviaron varias misivas al gobierno nacional en la administración de Álvaro Uribe (2002-2010), quejándose del consorcio constructor que realizaba el proyecto llamado Autopista del café y que tenía como objetivo ampliar a doble carril la carretera que conectaba a Armenia, Pereira y Manizales, por incumplimiento de contratos y retrasos que perjudicaban el tránsito hacia el municipio¹⁶¹.

En el marco de la coyuntura ocasionada por el terremoto del año 1999 los entes gubernamentales de carácter nacional, regionales y locales, afrontaron nuevos retos que consistieron en la reactivación de la economía, reconstrucción de infraestructura vial e inmobiliaria y recuperación del tejido social. Según el investigador Alpher Rojas, la magnitud de la tragedia social producto del evento sísmico creó una *desvertebración del paisaje social*:

La sociedad, integrada aproximadamente por trescientas mil personas y cerca de setenta mil núcleos familiares, había sido afectada en su tejido social y en las múltiples expresiones de familia, organizaciones comunitarias y asociaciones diversas de ciudadanos; el sismo produjo la parálisis de los sectores productivos, comerciales y ambientales. Miles de ciudadanos fueron desplazados a otros lugares del territorio patrio. Gran parte del dispositivo institucional sufrió sensibles deterioros en su organización, funcionamiento e infraestructura (...) ¹⁶²

¹⁶¹ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 644, mayo 5 de 2004, carta del Concejo Municipal al presidente Álvaro Uribe por incumplimientos del consorcio al proyecto Autopista del Café.

¹⁶² Alpher Rojas Carvajal, *Desastre en la ciudad* (Bogotá, Colombia Plural, 2018).

Según el informe del DANE sobre las afectaciones económicas y sociales del terremoto en el eje cafetero¹⁶³ se estimaron consecuencias de diversa índole en municipios de Caldas, Risaralda, Valle del Cauca y Tolima, sin embargo, el departamento del Quindío y específicamente la ciudad de Armenia fue la más afectada en cuanto a número de fallecidos y derrumbamientos de edificaciones:

El terremoto afecto un amplio conjunto de municipios de la zona central del país, en particular, las cabeceras municipales en donde su densidad poblacional alcanza un promedio de 235 habitantes por kilómetro cuadrado y, muy por encima de 2.000 en el caso de Armenia, ciudad en la que se registran los mayores estragos (...) ¹⁶⁴

En el caso de Circasia, el terremoto tuvo consecuencias principalmente en el casco urbano que, según las proyecciones ya mencionadas por el DANE, planteaban una afectación aproximada de 4080 hogares y 17420 personas.

Afectación del terremoto en el Quindío (comparativo Armenia, Calarcá, Quimbaya y Circasia)

Municipio	Población total (Censo 1993)	Proyección de afectación en hogares	Proyección de afectación en personas	Número de fallecidos
Armenia	280.922	67.111	278.511	929
Calarcá	74.409	12.820	54.358	84
Quimbaya	40.070	6.482	27.420	7
Circasia	26.422	4.080	17.420	8

Tabla 11. Elaboración propia a través de los datos ofrecidos por el estudio *Dimensión social y económica de los efectos del terremoto del eje cafetero. Diagnóstico de la reconstrucción* (Bogotá, Dirección Técnica de Censos, 1999) http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_006_1999_V_1.PDF

Es notorio que las consecuencias del terremoto en el departamento del Quindío fueron de mayor impacto en ciudades como Armenia y Calarcá en donde existía mayor

¹⁶³ DANE, *Dimensión social y económica de los efectos del terremoto del eje cafetero. Diagnóstico de la reconstrucción* (Bogotá, Dirección Técnica de Censos, 1999)

http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_006_1999_V_1.PDF

¹⁶⁴ DANE, *dimensión técnica de censos...*5

concentración de personas en el casco urbano. En cuanto al impacto en la infraestructura del municipio de Circasia, el DANE estima que aproximadamente el 92,3% de las viviendas sufrieron afectaciones de distinta índole.

Viviendas registradas, por estado de afectación (comparativo Armenia, Calarcá, Quimbaya y Circasia)

Municipios	Total de viviendas registradas	Viviendas sin daños	Se perdió parte de la vivienda	Se perdió completamente la vivienda	Quedó inhabitable
Armenia	49.163	7.642	19.734	11.163	10.380
Calarcá	10.558	675	4.990	2.200	2.632
Quimbaya	2.021	138	1.367	160	348
Circasia	1.510	132	809	240	312

Tabla 12. Elaboración propia a través de los datos ofrecidos por el estudio Dimensión social y económica de los efectos del terremoto del eje cafetero. Diagnóstico de la reconstrucción (Bogotá, Dirección Técnica de Censos, 1999) http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_006_1999_V_1.PDF

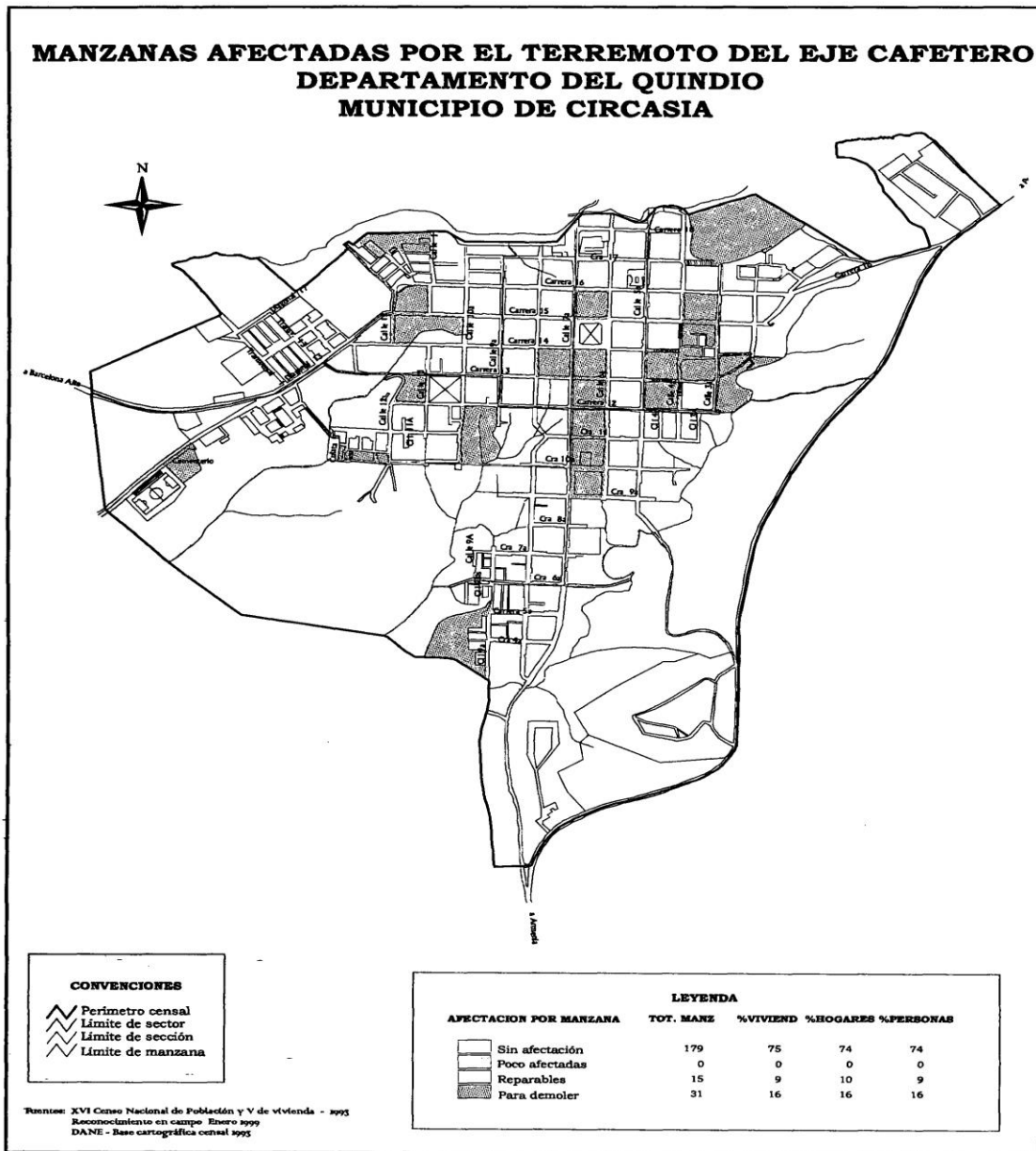


Gráfico 10. Manzanas afectadas por el terremoto del eje cafetero departamento del Quindío municipio de Circasia, fuente: *Dimensión social y económica de los efectos del terremoto del eje cafetero. Diagnóstico de la reconstrucción* (Bogotá, Dirección Técnica de Censos, 1999)
http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_006_1999_V_1.PDF

En cuanto a los datos del desempleo y la crisis del tejido social, el informe del DANE plantea que el departamento registró cifras desalentadoras; no solo por la gravedad de tragedia social que se había desprendido a causa del siniestro sino porque la productividad

del Quindío en términos generales ya se había reducido ampliamente desde la crisis cafetera de comienzos de los 90s:

El desempleo en el departamento del Quindío en el mes de septiembre de 1998 se estimó en el 12.1%, con un total de 30.834 desempleados. Si a esta cifra se le agregan las 56.118 personas que previo al terremoto tenían empleo y actualmente están desocupadas, significa una desocupación de 86.952 personas que, con respecto a una población económicamente activa de, aproximadamente, 225 mil personas, significarían un desempleo de 34.3% (...)¹⁶⁵

Aunque no existe un estudio técnico que indique el número de pérdidas de empleo y en general de la productividad del municipio, fue evidente que la destrucción total y parcial de buena parte del sector urbanístico produjo una hecatombe económica, que inicialmente se concentró en los comerciantes y oferentes de servicios del casco urbano y se fue desplazando rápidamente en la productividad agraria y los empleos de lugareños que dependían de la ciudad de Armenia.

Frente a estas problemáticas el Estado nacional, en cabeza de Andrés Pastrana (1998-2002) optó por declarar Estado de Emergencia Social en Colombia¹⁶⁶ lo que le permitió adicionar recursos al Sistema Nacional para la Atención y Prevención de Desastres, concentrar el poder y la autoridad a través de los ministros y directores nacionales frente a la toma de decisiones sobre la emergencia, lo que le costó discusiones y críticas por parte de los mandatarios locales¹⁶⁷ y la creación del denominado Fondo para la Reconstrucción del Eje Cafetero (FOREC).

¹⁶⁵ DANE, *dimensión técnica de censos*...14.

¹⁶⁶ Gobierno Nacional de Colombia, Decreto 195 del 29 de enero de 1999.

¹⁶⁷ Rojas, Alpher...43.

Esta organización, que se constituyó como el motor principal del proceso de reconstrucción, era la encargada de administrar los recursos que llegaron a la región provenientes de las donaciones empresariales, de la comunidad internacional y el gobierno nacional. Según la investigación del sociólogo Alpher Rojas, el FOREC se desarrolló bajo las premisas neoliberales del gobierno de Pastrana y así mismo el resultado de la reconstrucción reflejó las consecuencias de una administración privada del presupuesto público:

Neoliberal, porque el modelo de intervención (un mercado enmascarado de bondad), estaba dirigido a adecuar las condiciones físico ambientales para el desarrollo de megaproyectos transnacionales y los dineros-depositados en las cuentas de los bancos del Grupo Aval del magnate Sarmiento Angulo sirvieron a la lógica de la oferta y la demanda del mercado y a los fines de rentabilidad del sector financiero (...)¹⁶⁸

En ese sentido, el FOREC, siendo una organización de derecho privado, asumía de manera centralizada los recursos económicos provenientes del sector público, lo que generó fuertes críticas a su administración acusada de varios hechos de corrupción y desviación de recursos¹⁶⁹.

De esta manera, el sociólogo Alpher Rojas en su investigación concluye que en realidad el FOREC representó un modelo de administración pública basada en los tiempos de la liberalización de la economía y el empequeñecimiento de la acción estatal. En el caso del municipio de Circasia, este planteamiento puede tener consideraciones similares,

¹⁶⁸ Rojas, Alpher...63.

¹⁶⁹ Rojas, Alpher...67.

fundamentadas concretamente por las transformaciones arquitectónicas y urbanísticas que se desarrollaron después del año 1999 y que son pieza clave para comprender la transformación que tuvo el municipio en los primeros años del siglo XXI.

2.2. Transformaciones urbanas del municipio de Circasia: primera década del siglo XXI

A diferencia de la posición del sociólogo Alpher Rojas sobre el papel del FOREC en el proceso de reconstrucción del denominado eje cafetero, la secretaria de planeación municipal de Circasia y ex miembro del FOREC, licenciada Angela Mejía Taborda¹⁷⁰ considera que las dinámicas que se utilizaron entorno a la reconstrucción a través del FOREC permitieron reducir los márgenes de corrupción pública y optimizar los recursos económicos en la medida en que esta organización estableció unas gerencias zonales que, avaladas por concurso de méritos y con una reducción burocrática significativa (ya que solo podía participar un miembro del sector público), consiguieron en menos de tres años reestructurar la infraestructura arquitectónica y vial de las zonas de afectación del sismo.

En ese mismo sentido, la economista Patricia Castaño en su trabajo *Evaluación y seguimiento al programa de reconstrucción del eje cafetero*¹⁷¹ plantea que el proceso de reconstrucción desarrollado por el FOREC no se puede considerar como un modelo neoliberal, ya que el contexto de la tragedia y la necesidad de respuestas inmediatas por

¹⁷⁰ Entrevista a Angela Bibiana Mejía Taborda, secretaria de planeación municipal de Circasia 2019-2022 y ex funcionaria del FOREC 1999-2002.

¹⁷¹ Patricia Castaño de Echeverry “Evaluación y seguimiento al programa de reconstrucción del eje cafetero. Colombia síntesis de la experiencia de la Universidad del Quindío. Resultados y retos” en *La reconstrucción del Quindío lecturas desde la academia* (Universidad del Quindío, 2002)

parte de las fuerzas estatales, debían fortalecer la racionalidad técnica antes que la política:

Introduzco esta polémica para hablar del modelo Forec; ¿modelo neoliberal o neoinstitucional? Este organismo nace en un momento donde el Estado colombiano deseaba ampliar su gobernabilidad y su gestión; necesitaba actuar con eficiencia y rapidez. Un desastre no puede manejarse bajo el esquema de los trámites y procedimientos regulares de la normatividad pública. De manera que la relación con el denominado tercer sector y sociedad civil representada en organizaciones no gubernamentales, brindaba la oportunidad para hacerlo (...)¹⁷²

Más allá de los cuestionamientos y posicionamientos teóricos de una u otra tendencia, sí es claro que el modelo de reconstrucción, al menos desde la lógica financiera, obedecía claramente a las directrices del Banco Mundial, que a través de entidades como el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) desplegaron un manual de requisitos con el objetivo de garantizar, tanto el retorno del préstamo como su eficiencia en cuanto al impacto de la ayuda ofrecida:

La Banca Multilateral presta en la actualidad mayor atención al monitoreo que en el pasado, ya que considera como funciones importantes, las gestiones encaminadas a garantizar la calidad de sus intervenciones y a apoyar la toma de decisiones; a actuar con responsabilidad, a dejar aprendizajes y a desarrollar la capacidad técnica de los países en los cuales interviene. En consecuencia, para la Banca Multilateral es de vital importancia asegurarse que las actividades que financia estén libres de corrupción, pues esta impone una limitante al desarrollo de los países prestatarios. Tanto el Banco Mundial como los países prestatarios, tienen por preocupación central el uso eficiente y el impacto real de la ayuda financiera dada (...)¹⁷³

Frente a estas indicaciones era coherente que el Estado a través de sus organizaciones locales no interviniera en las ejecuciones financieras del FOREC, por lo que se utilizó al

¹⁷² Castaño, Patricia...104.

¹⁷³ Castaño, Patricia...77.

denominado *tercer sector* como organismo para la entrega de recursos para las obras reconstructivas. Según Castaño, el *tercer sector*:

Se expresa como la construcción que va de lo privado a lo público, pasando por el mercado; son asociaciones solidarias y voluntarias; organizaciones representativas de intereses específicos; organizaciones promotoras de valores e ideas (...)¹⁷⁴

Por lo tanto, se puede entender la función del denominado *Tercer sector* como el conjunto de empresas e Instituciones No Gubernamentales (ONG) que ofrecieron sus servicios en el proceso de tercerización de los fondos económicos públicos en el marco del proceso de reconstrucción orientado por el FOREC.

En el caso de Circasia, el proceso de reconstrucción fue dirigido por la ONG Fundaempresa la cual obtuvo \$ 16.207.838.753 para el municipio y \$ 3.886.512.375 más para la reconstrucción de Salento.

¹⁷⁴ Castaño, Patricia...109.

Tabla No. 2 Ejecución Gerencias Zonales

GERENCIAS ZONALES			en \$
Zona	Armenia	Ejecutado:	330.059.451.671
1	F. Restrepo Barco	Las Acacias - Brasilia	19.202.605.718
2	Universidad de Antioquia*	Santander - Cincuentenario - Popular	32.104.122.151
3	F.Concreto	Cisneros - Quindío	11.189.398.893
4	Acodal 4	Arboleda	9.747.189.218
5	Comfama	Mirador	19.786.579.122
6	Fundación FES	Estación	11.134.221.702
7	Cenaprov	La Isabela	664.497.740
8	Cámara de Com. De Armenia*	Centro	43.922.812.808
9	Fundación Carvajal	Tres Esquinas	6.193.609.941
10	Fundación Solidaridad por Colombia	Patio Bonito	11.843.482.844
11	Acodal 11	Quebrada - Falla Armenia	25.497.418.262
12	Corporación Minutode Dios*	Bretaña	17.517.003.350
13	Universidad Nacional*	Puerto Espejo	46.944.915.331
14	Fedevivienda 14	Occidente	38.602.158.064
15	Fundecomercio	Hojas Anchas - La Florida:	35.709.636.527
Municipios del Quindío			221.449.678.359
16	Antioquia Preserte*	La Tebaida	31.177.187.903
17	Cámara Junior	Quimbaya	18.806.761.316
18	Cámara Junior	Filandia	5.624.151.295
19	Fundaempresa	Circasia	16.207.838.753
20	Fundaempresa	Salento	3.886.512.375
21	A.V.P. Cetec	Buenavista	5.024.316.379
22	A.V.P. Cetec	Córdoba*	4.495.472.248
23	A.V.P. Cetec	Génova*	3.934.320.829
24	Cámara de Comercio de Manizales	Pijao	12.032.210.260
25	Fundación Compartir	Montenegro	34.752.462.125
26	Fenavip*	Calarcá	69.248.123.784
27	Coccafé - Cenco	Barcelona	16.260.321.092
Municipios del Tolima			14.765.444.148
33	Fedevivienda	Cajamarca	11.293.551.186
34	Sociedad Colombiana de Arg. Tolima	Roncesvalles	3.471.892.962
Municipios del Valle			67.392.913.519
35-43	Fondo de Solidaridad del Valle	Aicailá Calcedonia Pijao-Argelia Ulloa-Bolívar Tulua-Sevilla La Victoria.	67.392.913.519
Total Municipios de Risaralda			209.231.300.149
28	Vida y Futuro	Pereira	150.030.700.000
29	Cámara de Com. De Dosquebradas	Dosquebradas	23.209.480.000
30	Consortio Santa Rosa y Marsella		22.816.456.003
Caldas			
32	Asociación Para el Desarrollo de Cds.	Chinchiná	6.587.332.073
Total Ejecución			842.898.787.846

Fuente: Área técnica monitoreo.

Fotografía N. 5 Ejecución de Gerencias Zonales, Fuente: Patricia Castaño de Echeverry "Evaluación y seguimiento al programa de reconstrucción del eje cafetero. Colombia síntesis de la experiencia de la Universidad del Quindío. Resultados y retos" en La reconstrucción del Quindío lecturas desde la academia (Universidad del Quindío, 2002)

Paralelamente a las transformaciones que vivió la ciudad de Armenia, el proceso de reconstrucción del municipio de Circasia transformó no solo la calidad de las estructuras físicas de las viviendas sino que le apostó a una renovada infraestructura urbana que conllevó a dos grandes consecuencias; la pérdida de gran parte de su estructura patrimonial y la explosión demográfica ocurrida por la llegada de inmigrantes de otras

regiones que se acogieron al subsidio de vivienda ofrecido por el FOREC dadas las flexibilidades para el otorgamiento de viviendas de este organismo.



Fotografía N. 6 Fiestas aniversarias de Circasia, Fuente: archivo personal de Raúl Tiberio Forero Cortés, aproximadamente en los años 60s



Fotografía N. 7 Fiestas aniversarias Circasia 1984, fuente: archivo personal de Raúl Tiberio Forero Cortés

En cuanto a la nueva estructura de viviendas, según la investigación de Alpher Rojas¹⁷⁵, se puede afirmar que algunos propietarios de edificaciones declaradas como patrimonio arquitectónico o cultural, en la coyuntura de la reconstrucción, les pareció más rentable no desarrollar ningún tipo de mantenimiento a sus propiedades para solicitar la

¹⁷⁵ Rojas, Alpher...75.

demolición y la posterior comercialización de su lote, generando de esta manera transformaciones en el espacio urbano por nuevas estructuras que no obedecían al aspecto costumbrista de las fachadas. Este aspecto por lo tanto generó contradicciones, principalmente desde el orden gubernamental, ya que el Concejo Municipal años antes, había emitido decretos oficiales de salvamento de estas propiedades con el objetivo de preservar la tradición y el turismo cultural de Circasia.

Estas nuevas edificaciones a su vez, fueron utilizadas para programas de vivienda nueva de interés social que propiciaron tanto expansión urbana a espacios de frontera rural como es el caso de los barrios La Española, La Esmeralda, Villa Italia, Villa Leónida, Villa Diana y Alto Bonito, como una explosión demográfica sin precedentes en el municipio generada por la inmigración de familias que llegaban de otras regiones del país y que obtuvieron de manera fácil el subsidio de vivienda del FOREC, que según Angela Mejía¹⁷⁶, los requisitos exclusivamente exigían en demostrar que las familias vivieran en un alojamiento temporal y una declaración extra juicio que corroborará su residencia en el municipio de Circasia.

¹⁷⁶ Entrevista a Angela Bibiana Mejía Taborda, octubre 15 de 2020.



Fotografía N. 8 Barrio Alto Bonito, fuente: archivo digital Alcaldía de Circasia, año 2020.
<http://www.circasia-quindio.gov.co/NuestraAlcaldia/SaladePrensa/Paginas/En-el-barrio-Alto-Bonito-de-Circasia-sembraremos-esperanza-a-trav%C3%A9s-de-las-huertas-urbanas.aspx>



Fotografía N. 9. Barrio La Esmeralda, fuente: archivo digital diario La Crónica del Quindío, año 2016,
<https://www.cronicadelquindio.com/noticias/judicial/mujer-fue-asesinada-esta-tarde-en-circasia>



Fotografía N. 10. Barrio Villa Italia, fuente archivo digital diario La Crónica del Quindío, año 2018, <https://www.cronicadelquindio.com/noticias/judicial/hombre-fue-asesinado-de-un-disparo-en-en-el-barrio-villa-italia-de-circasia>

Población censada y proyectada por área en Circasia

1993			2005			2016		
cabecera	resto	total	cabecera	resto	total	cabecera	resto	total
14.414	6.587	21.001	20.032	7.410	27.442	22.729	7.414	30.143

Tabla 13. Boletín Censo General 2005 perfil Circasia-Quindío (Bogotá, Dirección Técnica de Censos, 2016) <https://www.dane.gov.co/files/censo2005/perfiles/quindio/circasia.pdf>

Desde el censo de 1993 hasta el realizado en el 2005, la población del municipio en el casco urbano creció a 5618 personas (38,9%), mientras que, en el sector rural, a pesar de su crecimiento, no fue tan abrupto como en el urbano (12%).

Según las versiones relatadas en entrevista por Manuel García Duque y Angela Mejía Taborda, este tipo de inmigración provocó problemáticas asociadas a la violencia que no se habían presentado anteriormente en el municipio, en ese sentido, el antropólogo Álvaro

Martínez en su investigación *El Quindío, el conflicto y las violencias, sus manifestaciones pre y posterremoto*, plantea que el número de estos casos registrados por las autoridades policivas aumentaron en algunos municipios del departamento, incluido el municipio de Circasia:

Otro indicador lo proporciona el porte ilegal y la fabricación o transporte de armas, que aumentó para 1999 en municipios como Circasia, La Tebaida, Buenavista, Salento, Córdoba, Quimbaya, Montenegro, Calarcá y Armenia (...)¹⁷⁷

De esta manera, el autor plantea que estos hechos están asociados al proceso de modernización, violencia política y narcotráfico que ya existían en el departamento del Quindío antes del fenómeno del terremoto, por lo cual el aumento de conflictos de esta naturaleza es derivado del crecimiento demográfico que perpetuó las dinámicas ya presentadas en la región¹⁷⁸.

Para darle solución a estas dinámicas, el Concejo Municipal de Circasia elaboró, ya en el marco de las políticas denominadas como Seguridad Democrática en la presidencia de Álvaro Uribe (2002-2010), varias estrategias de seguridad con el objetivo de reducir los flagelos de violencia. Una de las más destacadas fue la creación de Consejos de Seguridad permanentes que comenzaron desde el año 2008¹⁷⁹ como política pública en el municipio, así como el establecimiento del Comité de Seguridad y Orden Público, que funcionaría

¹⁷⁷ Álvaro Fernández Gallego “El Quindío el conflicto y las violencias, sus manifestaciones pre y posterremoto” en *La reconstrucción del Quindío lecturas desde la academia* (Universidad del Quindío, 2002):208.

¹⁷⁸ Fernández, Álvaro...227.

¹⁷⁹ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 715, Acuerdo 026, 19 de agosto de 2008.

como un organismo colegiado en el que autoridades cívicas y judiciales definirían políticas para prevenir la delincuencia y el narcotráfico.

Sin lugar a dudas, la relación entre las políticas nacionales y municipales de seguridad, se habían definido en el marco de lo que se denominó *La confianza inversionista*, que tenía como fin principal, fomentar la inversión privada (principalmente extranjera) en Colombia. En el caso del municipio de Circasia, es claro que *La confianza inversionista* auguraba el fortalecimiento del turismo urbano y rural que comenzaba a tener cierto grado de éxito con el aumento considerable de empresas del sector de comercio y servicios en el municipio.

2.3. Apertura empresarial en Circasia: El dinamismo del sector privado hacia el turismo en tiempos de la Seguridad Democrática

Según la periodista y empresaria Andrea María Londoño¹⁸⁰, la transformación del municipio hacia la economía turística surgió de forma espontánea por parte del empresariado local debido principalmente a la crisis de producción cafetera de los años 90s y se extendió hasta la primera década del siglo XXI cuando comienza el “boom” del turismo en el departamento del Quindío. Esta posición la comparten Andrés García Duque y Angela Mejía Taborda, para quienes el fenómeno del turismo en Circasia comenzó de forma “natural” en donde la inversión privada del microempresario comenzó a desplegarse en el sector del comercio y servicios.

¹⁸⁰ Entrevista a Andrea María Londoño Morales, enero 22 de 2020.

Aunque esta posición contrasta con las iniciativas presentadas por el Concejo Municipal desde 1993 así como el plan de turismo del Quindío presentado por la gobernación en 1996, si se puede plantear, como se concluye más adelante, que las empresas privadas fueron un elemento protagónico en el surgimiento y consolidación del sector turístico en el municipio.

En ese sentido, según Angela Mejía Taborda, la aceleración del turismo en Circasia surgió inicialmente como una actividad de tipo estacionaria o de pasó, por el que transitaban los turistas que iban a conocer los parques temáticos inaugurados en la última década del siglo XX en el sur del departamento del Quindío, como es el caso del Parque del café (1995) y posteriormente el Parque Nacional de la Cultura Agropecuaria PANACA (1999).

De esta manera, según la investigación de los administradores de empresas Arturo Díaz y Rosana Martínez, el reconocimiento nacional e internacional que tuvieron los parques temáticos en la región cafetera y particularmente en el Quindío, transformaron la lógica del desarrollo de sus municipios, que se incorporaron hacia una economía de comercio y servicios aprovechando la demanda turística creciente, principalmente en la primera década del siglo XXI. En términos económicos, según este mismo estudio, reporta que el turismo en el departamento del Quindío creció un 25% entre el año 2002 al 2012¹⁸¹.

¹⁸¹ Díaz, Arturo y Martínez Rosana...37.

La oferta de los parques temáticos y posteriormente de todo el sector turístico en el departamento, estuvo orientada a proporcionar servicios de hospedaje rural junto con actividades o experiencias que reflejarán las tradiciones culturales de tipo regional:

los parques temáticos con sus estrategias innovadoras se convirtieron en proyectos pioneros a nivel nacional y ancla del desarrollo turístico regional, estimulando la explotación turística de fincas cafeteras y valores ecológicos y culturales que no habían sido antes apreciados como productos apetecibles de visitantes nacionales y extranjeros (...)¹⁸²

Es así como el municipio de Circasia, según el estudio de los economistas Alberto Gómez, Gonzalo Restrepo y Pablo González, se ubica en la zona occidental, conformada además por los municipios de Montenegro, Quimbaya y La Tebaida en donde se concentran los principales parques temáticos en el departamento, sin embargo, el análisis de los autores plantea que la oferta hotelera proporcionada en Circasia, al menos en los primera década del siglo XXI, aun es muy limitada con respecto a los otros municipios:

Se debe mencionar que, en los municipios de Armenia, Montenegro, Quimbaya y La Tebaida, se agrupa el 85.7% del total de propiedades antes señalado, mientras que, en Calarcá y Circasia, se concentra el restante 14.3% (...)¹⁸³

¹⁸² Díaz, Arturo y Martínez Rosana...41.

¹⁸³ Alberto Gómez Ramírez, Gonzalo Restrepo Quintero y Pablo Emilio González Gómez “Turismo en el eje cafetero” en *Ensayos sobre economía regional, Centro regional de Estudios Económicos Manizales* (Banco de la Republica, 2003): 16.

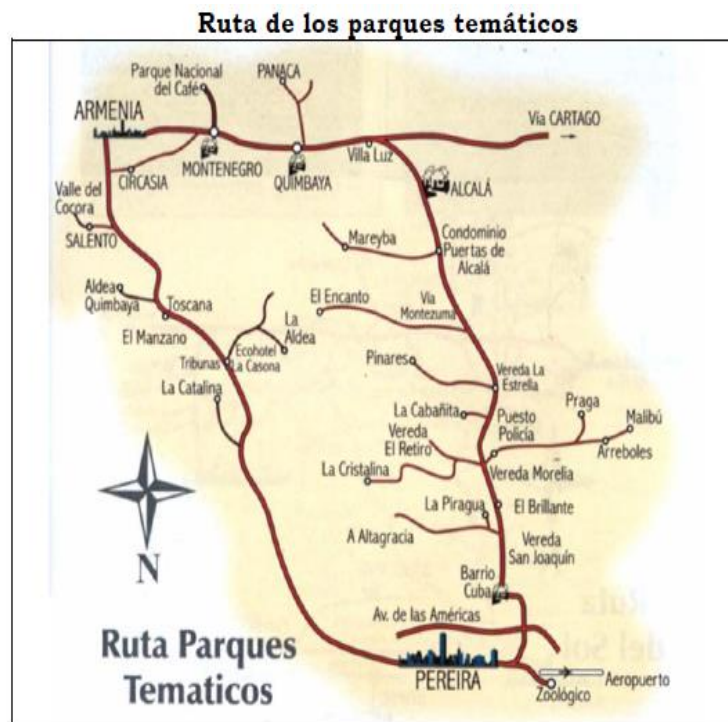


Gráfico 11. Rutas de Parques Temáticos, fuente: Alberto Gómez Ramírez, Gonzalo Restrepo Quintero y Pablo Emilio González Gómez "Turismo en el eje cafetero" en Ensayos sobre economía regional, Centro regional de Estudios Económicos Manizales (Banco de la Republica, 2003): 22.

Como se puede apreciar, la ubicación geográfica de Circasia, le permite a Circasia vincularse con las actividades turísticas concentradas en los parques temáticos ubicados en la zona occidental del departamento del Quindío, sin embargo, el tipo de turismo que ofrecía el municipio se concentraba en ser estacionario y por lo tanto adyacente a los servicios ofrecidos en los otros municipios.

De esta manera, las administraciones municipales comenzaron a trabajar por fortalecer la oferta turística del municipio de Circasia, a través del impulso de una serie de medidas, que, propiciadas por la confianza inversionista y la estrategia para fomentarla, denominada como la Seguridad Democrática durante los dos gobiernos del presidente Álvaro Uribe, propiciaron atraer capitales inversionistas para las adecuaciones y fortalecimientos necesarios para el sector.

En referencia a las políticas nacionales conocidas como *Confianza inversionista*, el economista Aurelio Suárez plantea que fueron la prolongación de las políticas que se denominaron como Apertura Económica y que por ende buscaban fortalecer la modernización del país a través de la importación masiva o llegada de empresas extranjeras al país, el aumento del régimen de deuda pública y la aceptación de condicionamientos de las entidades multilaterales de crédito financiero:

La “confianza inversionista” es la política que orientó la economía colombiana durante la mayoría de la primera década del siglo XXI, más precisamente en el gobierno de Álvaro Uribe. La esencia de esta política es la profundización del neoliberalismo que fortalece al capital financiero internacional, así como a las compañías transnacionales, en particular las que explotan los recursos naturales. Dichas orientaciones proceden de iniciativas del Departamento de Estado de EEUU, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (...)¹⁸⁴

En ese sentido, la estrategia para garantizar la Confianza inversionista en el gobierno de Uribe se denominó como la *Seguridad democrática*, en la que prevaleció el aumento de la fuerza pública, principalmente en las zonas donde el conflicto armado era más violento, así como el incremento sustancial del presupuesto para actividades relacionadas con seguridad.

Es así como los criterios principales de la Seguridad Democrática prevalecieron a través de las medidas desarrolladas por las autoridades locales en el municipio de Circasia, quienes intentaron promulgar los pilares de dicha política a través de varios mecanismos. En ese sentido, los denominados *comités de seguridad*, expuestos anteriormente en este trabajo, contribuyeron a ampliar el pie de fuerza policivo para confrontar los hurtos y la

¹⁸⁴ Aurelio Suárez Montoya “La economía uribista o el fracaso de la confianza inversionista” en *Revista Deslinde* 47, N 1 (noviembre-diciembre 2010):4-13.

violencia en general presentada en el municipio y promovieron el *Plan integral de seguridad y convivencia ciudadana* “*Circasia segura, un hogar para disfrutar la vida*” siguiendo a cabalidad los objetivos del gobierno nacional en esta materia:

En el marco de la política de “defensa y seguridad democrática 2002-2012” el programa Departamentos y Municipios Seguros DMS desde marzo del 2004, ha trabajado para fortalecer la gobernabilidad local en materia de convivencia y seguridad ciudadana, bajo el liderazgo de gobernadores y alcaldes, que con las demás autoridades locales de seguridad, policía y justicia deben asumir, de manera coordinada, integral y preventiva, la gestión territorial de la convivencia y la seguridad ciudadana (...) ¹⁸⁵

Este plan prometía, por un lado, acciones contundentes de prevención frente al narcotráfico y otras dinámicas violentas que se presentaban en el municipio, y al mismo tiempo ofrecer garantías para las empresas que quisieran invertir que, según la promoción de excepción tributaria del 2008, cobijaba a capitales que generarán más de 9 empleos para los habitantes del municipio.

Empresas registradas de Circasia en Cámara de comercio de Armenia entre 1993 al 2010

Empresas de servicios tecnológicos (cable de televisión, video juegos, DVD, Internet, computadores, celulares)	Empresas agropecuarias (agricultura, tecnología agropecuaria, insumos, ventas agrícolas)	Empresas de medicina (médicos, cirujanos, ópticas, asociaciones médicas, odontología)	Empresas industriales (químicos, eléctricos, construcción, agro-industria)	Empresas comerciales (peluquerías, cosméticas, financieras, ventas, supermercados, tiendas, distribuidoras, personas naturales y jurídicas)	Asociación y cooperativa	Empresas turísticas (hoteles, finca-hotel, posada, paraderos, chalets, hostales)
53	41	14	31	3068	77	65

Tabla 14. *Elaboración propia a través de la base de datos de la Cámara de comercio de Armenia-Quindío.*

¹⁸⁵ Archivo del Concejo Municipal de Circasia, libro 738, Decreto N 44, 23 de junio de 2009.

Es evidente, según los datos del registro de empresas en Cámara de Comercio de Armenia, que las empresas dedicadas al sector comercial y de servicios, a diferencia del sector agropecuario, tuvieron un dinamismo mayor en el marco de la Apertura Económica y la confianza inversionista; es así como el fortalecimiento del turismo en el Quindío, así como el registro de hoteles campestres en el municipio, son de vital importancia para comprender dicho crecimiento comercial.

Otra de las apuestas del sector privado en materia de comercio y servicios, fue el enfoque hacia la potencialización de los llamados *cafés-bares*, que como lo plantean los historiadores Orduz y Vega, se fueron caracterizando en la región del Quindío por ser lugares tradicionales donde convergían actividades de comercialización de productos, realización de negocios y procesos de sociabilidad entre vecinos:

Los antiguos espacios y manifestaciones de sociabilidad que tejían giraban en torno a la familia, los vecinos, la vereda, las fiestas civiles y religiosas, las plazas principales y las chicherías (en tierras frías). Una vez en la ciudad, encontraron nuevos espacios y manifestaciones de sociabilidad que integraban formas antiguas y nuevas. La ciudad daba la oportunidad de disfrutar de más espacios en los cuales se tejían redes sociales más amplias. Espacios abiertos como plazas, parques, calles y espacios cerrados como Cafés, bares, fuentes de soda, cantinas, clubes, discotecas y grilles; se convirtieron en soporte de manifestaciones de sociabilidad de la población heterogénea que habitaba en Armenia (...)¹⁸⁶

Según el sociólogo Néstor García, estos lugares comienzan a tener un éxito considerable desde los años 90s, al mezclar aspectos característicos del proceso de modernización con las dinámicas culturales, propias de los territorios, haciéndose particularmente llamativos para un segmento considerable de una población comercialmente activa y profundamente

¹⁸⁶ Orduz, Claudia y Vega Leonardo...30.

tradicional¹⁸⁷, por lo cual, las actividades comerciales principalmente vinculadas al ofrecimiento de gastronomía y servicios en general, comienzan a incorporar decididamente en su infraestructura particularidades propias de su pasado, que en el caso del municipio de Circasia, se vincularon al café.

Empresas registradas en Circasia que ofrecieron servicios turísticos entre los años 1993 al 2010

Tipo de empresa	Cantidad
Hoteles (Finca hotel)	31
Posadas	8
Fincas agroturísticas	4
Restaurantes	27
Cafés (panaderías, cafeterías, café-bar, billares)	64
Discotecas (tabernas, fuentes de soda, estanquillos, casinos)	45

Tabla 15. Elaboración propia a través de la base de datos de la Cámara de comercio de Armenia-Quindío.

Aunque la realización de los denominados *cafés-bar* no habían sido una actividad empresarial nueva, los éxitos turísticos, principalmente evidenciados en los municipios de Salento y Filandia, demostraban que aprovechar las condiciones geográficas junto con la tradicional producción cafetera, generaban un nicho de mercado atractivo para los turistas, ya que, como lo plantea la publicidad del Paisaje Cultural Cafetero, se comercializaban no solo los productos gastronómicos típicos de la región, que por obvias razones incluía el café artesanal producido localmente, sino también la expectativa de una experiencia diferente a través de la comodidad que se le ofrecía al consumidor de observar y contemplar los miradores naturales cordilleranos¹⁸⁸.

¹⁸⁷ Néstor García Canclini “Culturas híbridas y estrategias comunicacionales” en *Estudios sobre las culturas contemporáneas III* (5), 1997:109-128. <https://www.redalyc.org/pdf/316/31600507.pdf>

¹⁸⁸ Paisaje Cultural Cafetero “Rutas del Paisaje Cultural Cafetero, mil experiencias, un destino” <https://rutasdelpaisajeculturalcafetero.com/que-hacer/cafes-especiales/>

De esta manera, la inversión del sector privado en *cafés-bares* en el municipio de Circasia llegó de la mano con una clara intervención pública, que como ya se mencionó anteriormente en este trabajo, consistió en reestructurar los servicios comerciales al desplazar a los vendedores ambulantes e informales del centro económico del municipio y establecer zonas de parqueadero público o *zonas azules* cerca de la Plaza de Bolívar para comodidad de los turistas, sin embargo, según la versión en entrevista al director de UMATA- Circasia, Manuel García Duque, no será sino hasta el año 2012 cuando, en la administración del alcalde Jemay Adolfo Arias Mora (2012-2015), el turismo crezca vertiginosamente por medio de un plan estratégico de la alcaldía por mejorar los servicios turísticos del municipio.

En ese sentido, se puede concluir que coincide la versión de García con el primer año de la inclusión de Circasia en la declaración de la ONU como Paisaje Cultural Cafetero. Queda por definir entonces cual fue el papel que jugó dicha declaración en el florecimiento de la actividad turística y por ende en el proceso de transformación económica y social, así como las principales críticas, resistencias y desafíos que rodean a este nuevo patrón de desarrollo promovido desde el año 2011 en el municipio.

2.4. Conclusiones

La relación entre el fenómeno de la *Apertura económica* en Colombia y la transformación económica y social del municipio de Circasia tienen un estrecho vínculo que se consolidó

hasta la primera década del siglo XXI cuando, en medio de la crisis cafetera colombiana a raíz del libre comercio junto con la consolidación de las estrategias nacionales, regionales y locales para promover la denominada *Confianza inversionista*, impulsaron nuevas dinámicas de los sectores sociales y empresariales para afrontar las nuevas realidades frente a temáticas como el reconocimiento de derechos establecidos en la nueva constitución del año 1991, el fomento al empleo, la creación de infraestructura y seguridad pública en el municipio.

En ese sentido, la coyuntura del pos-terremoto o proceso de reconstrucción de Circasia, se desarrolló bajo un esquema claramente orientado hacia las concepciones neoliberales que habían estructurado a la apertura economía de 1990, como fue el otorgamiento de los recursos públicos, por medio del FOREC, a empresas privadas y/o ONGs, lo que permitió agilizar los resultados por medio de la optimización de los recursos, pero a su vez, generaron problemáticas relacionadas a hechos de corrupción, desconocimiento del gobierno local para la toma de decisiones, ausencia de criterios para la reactivación económica y descontrol sobre los subsidios de vivienda, que originó una explosión demográfica sin precedentes en el municipio.

Es así como, basados en la instauración de las políticas denominadas como *Seguridad democrática* en la presidencia de Álvaro Uribe, el gobierno municipal desarrolló toda una política de seguridad municipal, que a través de consejos de seguridad locales y la ejecución del Plan Integral de Convivencia, logró tener un control más certero de las problemáticas relacionadas con la violencia y narcotráfico, mientras se ofrecían mayores

posibilidades de incentivar la confianza inversionista en el municipio para el aumento de la empleabilidad de los lugareños.

Mas allá de si los resultados de la política de seguridad tuvieron efectos en torno a la llegada de capitales extranjeros al municipio, es claro que sí produjo los resultados esperados en cuanto al desarrollo y expansión turística del municipio, que desde 1999, la administración regional y local, le apostaba a convertirse en un referente de turismo regional.

Sin embargo, es claro el tipo de turismo que se desarrolló, al menos hasta la primera década del siglo XXI en el municipio de Circasia fue de tipo estacionario y adyacente a los resultados exitosos de los parques temáticos y los denominados finca-hoteles ubicados al sur-oriente del departamento del Quindío en los municipios de Quimbaya, Montenegro y La Tebaida.

Está por analizar cuáles fueron los impactos de la adhesión de Circasia en la declaratoria emitida por la ONU de Paisaje Cultural Cafetero, principalmente en la consolidación del turismo en el municipio, así como los principales cuestionamientos y retos a los cuales le apostó la administración pública, los sectores académicos y empresariales, y la ciudadanía frente al nuevo motor de desarrollo productivo.

Capítulo 3: Circasia y la entrada al PCCC: El turismo como nuevo paradigma de desarrollo social y económico regional

A lo largo de este trabajo se ha intentado realizar un análisis sobre las distintas relaciones que existen entre los marcos sociales, representados en la estructura y dinamismo de la política-económica nacional, con las dinámicas regionales y locales de los territorios, y así mismo como estas grandes estructuras determinan, en la mayoría de los casos, algunas de las más importantes coyunturas del pasado local.

En ese sentido, esta investigación ha analizado las incidencias de la denominada política de Apertura Económica en la transformación de las dinámicas sociales y productivas a nivel local, y así mismo, reconocer cuáles fueron las acciones por parte de los protagonistas de la historia, a las coyunturas que presentaba el municipio de Circasia en este periodo reseñado.

Uno de los cambios más significativos en esas dos décadas fue el auge del sector comercial, específicamente vinculado a los servicios turísticos, que se configuraron como una alternativa económica ante el crecimiento exponencial de la demanda de este sector en los otros municipios del departamento del Quindío.

En este sentido, lejos del imaginario colectivo, los servicios turísticos no se desarrollaron de forma “natural” u accidental, sino que correspondieron a una lógica racional elaborada por las administraciones municipales que, aliadas con el sector comercial, aprovecharon las bondades de los recursos geográficos del municipio junto con los lugares que se

autodenominaron como tradicionales o emblemáticos, generando un nuevo nicho de mercado.

Es así que la incorporación de Circasia a la declaratoria de la ONU como parte del Paisaje Cultural Cafetero, fue pensado, al menos desde el sector público, como una de las estrategias para fortalecer el desarrollo turístico del municipio, encontrando contradicciones con sectores académicos y sociales que comenzaron a cuestionar este nuevo modelo de desarrollo económico.

3.1. Circasia en la órbita del turismo periférico

Si bien a nivel internacional el turismo ha sido históricamente un segmento importante del sector comercial, principalmente después de la segunda guerra mundial, en Colombia, según los geógrafos Jeffer Chaparro y Daniel Santana, plantean que desde el año 2000 al 2009 Colombia tuvo un crecimiento exponencial en esta materia, específicamente vinculado a la llegada de extranjeros al país:

En el año 2000 se registraron cerca de 557.000 turistas internacionales, mientras que en 2009 la cifra ascendió a 1.353.7008 (Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (MICT) 2009). El crecimiento de la llegada de extranjeros en cifras es un fenómeno que ha ocurrido simultáneamente a la implementación de políticas económicas sectoriales encaminadas a la promoción de Colombia como destino turístico internacional (...)¹⁸⁹

Los autores concuerdan en que, si bien existieron acuerdos y programas sectoriales por regiones para la creación y promoción de actividades turísticas, fue la Apertura

¹⁸⁹ Chaparro Jeffer y Santana Daniel...66.

Económica de los años 90s, la que propició desarrollar estrategias para que este subsector económico se internacionalizará en la medida que vinculara a otros sectores del mercado turístico, como la ley general de turismo de 1996 que será modificada posteriormente en el año 2006¹⁹⁰.

En ese sentido, la Confianza Inversionista, política estatal que sobrevino a los planteamientos de la Apertura Económica y con ello la estrategia de Seguridad Democrática, reforzó garantías para fomentar el turismo internacional, así como el Plan Sectorial de Turismo 2008-2010 que centró esfuerzos en la diversificación de actividades turísticas:

En el documento se menciona que la especialización a la que apunta Colombia pasa por el desarrollo del turismo de sol y playa, el turismo cultural, el agroturismo, el turismo de deporte y aventura, el turismo metropolitano relacionado con el turismo de negocios, el turismo de salud, además del crucerismo (o turismo de cruceros) y el turismo de parques temáticos (...) ¹⁹¹

De la mano con la racionalidad económica, los temas concernientes al marco ambiental y el reconocido enfoque político denominado como Desarrollo Sostenible, generó un espaldarazo de la comunidad académica hacia proyectos que posibilitarán el uso de estrategias alternativas a la explotación masiva de recursos naturales, ya que, desde el contexto de la guerra fría, eran evidentes los rezagos de la carrera armamentística, la superproducción y la insaciable lógica de la industrialización, tanto en las injustas dinámicas de la distribución de riqueza en el mundo como en la transformación de la vida natural a causa de la deforestación y el aniquilamiento paulatino de las especies.

¹⁹⁰ Chaparro Jeffer y Santana Daniel...68.

¹⁹¹ Chaparro Jeffer y Santana Daniel...69.

Es en este contexto donde el turismo ecológico adquirió cierta relevancia en Colombia debido a la riqueza en materia de biodiversidad que contaba el país a comienzos de siglo, ubicándose, según la economista Luisa Castaño, como uno de los doce países con mayor mega-diversidad, expresada en riquezas biológicas y ecosistémicas, en el mundo¹⁹², además de la incorporación, en el año de 1992, en el convenio de diversidad biológica junto con otros 174 países, celebrado en la denominada Cumbre de Río.¹⁹³

Según la investigación de Chaparro y Santana, el turismo en Colombia hace parte de lo que se conoce como *destinos turísticos periféricos* porque además de tener una localización desligada geográfica y económicamente de los grandes centros económicos como Europa Central, Estados Unidos y Japón, se reconoce por la flexibilidad y pocas restricciones en los marcos institucionales turísticos, lo que hace que exista una mayoría de pequeñas y medianas empresas alrededor de este sector, explotando principalmente las bondades naturales como las playas y montañas y factores ligados a la tradición cultural¹⁹⁴.

En el caso del Departamento del Quindío, como se mencionó anteriormente en este trabajo, a comienzos de los años 90s del siglo XX, los parques temáticos constituyeron el principal atractivo turístico del departamento, enfocándose en ofrecer servicios vinculados a la tradición agropecuaria y cafetera como el Parque del Café y Panaca. Según

¹⁹² Luisa Fernanda Castaño Ramírez, *Turismo en la economía regional* (Pereira, Universidad Católica Popular del Risaralda, 2010) <https://repositorio.ucp.edu.co/bitstream/10785/439/1/completo.pdf>

¹⁹³ Archivo digital Organización de Naciones Unidas, Convenio sobre diversidad Biológica, junio de 1992. https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Pueblos_indigenas/convenio_diversidad_biologica_1992.pdf?view=1

¹⁹⁴ Chaparro, Jeffer y Santana, Daniel...68.

la investigación de los administradores de empresas Díaz y Martínez, se combinaron las bondades geográficas vinculadas a las actividades económicas tradicionales:

Los parques temáticos y las fincas del Quindío, según Ávila & Muñoz (2005), pueden considerarse como pioneros del clúster turístico, estrategia que con el tiempo viene confirmando su valor en el desarrollo económico del Triángulo del Café -validando plenamente la teoría de Porter (1999)- pues la fuerza de ese primer impulso ha estimulado otros tipos de turismo como el de eventos y el ecológico; así mismo el comercio, el transporte, y la proliferación de hoteles , bares y restaurantes; panorama que ha contribuido a consolidar la región como el segundo destino de los colombianos (...)¹⁹⁵

Es claro que las administraciones locales buscaron aprovechar el auge turístico que existía en el departamento a través de las bondades y particularidades que ofrecía el municipio con respecto a su cercanía tanto a los parques temáticos y las capitales del departamento del Quindío y Risaralda. Es así que la adhesión de Circasia a la declaratoria de Paisaje Cultural Cafetero fue vista como la posibilidad de fortalecer al sector comercial y turístico, que hasta la primera década del siglo XXI continuaba siendo estacionario.

3.2. El paisaje como característica principal en la promoción turística del PCC

Según el investigador Andrés Guhl, existe una cantidad infinita de *paisajes*, estos se pueden agrupar entre amplias categorías; *los paisajes fabricados* que suelen tener características urbanísticas de corte industrial, consumiendo gran cantidad de energía de tipo fósil, *los paisajes domesticados*, que son ambientes principalmente agrícolas y *los*

¹⁹⁵ Arturo José Díaz Gómez y Rosana Martínez Medina, *Incidencia de los parques temáticos sobre la composición del PIB en los departamentos del Quindío y Risaralda periodo 1994-2012: estudio de caso* (Pereira, Universidad Libre de Colombia, 2016): 41
<https://repository.unilibre.edu.co/bitstream/handle/10901/16508/INCIDENCIA%20DE%20LOS%20PARQUES%20TEMATICOS%20.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

paisajes naturales, considerándose como ambientes controlados por los procesos biofísicos pero influenciados por las actividades de los hombres¹⁹⁶.

Frente a este planteamiento, el municipio de Circasia haría parte de lo que se puede considerar como *paisajes domesticados*, ya que como lo plantea Guhl:

Son ambientes en los cuales el sol es la fuente básica de energía que los esfuerzos humanos aumentan y encauzan. Algunos ejemplos incluyen tierras agrícolas y bosques manejados. Las actividades humanas tienen influencia directa sobre los cambios que ocurren en estos lugares, pero en menor grado que los paisajes fabricados, y los cambios biofísicos tienen un efecto mayor que en estos. El uso de energía también es intensivo, pero menos que en los paisajes fabricados (...)¹⁹⁷

En ese sentido, se podría afirmar que el paisaje que compone al municipio de Circasia tiene unas características eminentemente agrícolas, que no solo han sido destacadas en virtud del desarrollo económico, sino que han generado cierto tipo de tradiciones culturales que han perdurado, incluso, al marco de una economía caracterizada por fortalecer el avance del comercio y los servicios como lo es la globalización del siglo XXI.

Sin embargo, estas características que componen el denominado *Paisaje Domesticado*, no solo son intrínsecas exclusivamente al proceso de desarrollo del municipio de Circasia sino a las dinámicas humanas y biofísicas que presentaron las regiones del occidente colombiano con la producción cafetera, principalmente durante el siglo XX.

¹⁹⁶ Guhl, Andrés...43.

¹⁹⁷ Guhl, Andrés...43.

Es así como la inclusión de los municipios de los departamentos de Caldas, Risaralda, Quindío y Valle del Cauca, en la lista de *Patrimonio Mundial* por parte de la Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) en el año 2011, a través de la categoría de *Paisaje Cultural*¹⁹⁸, se originó principalmente como un mecanismo de protección y conservación de unas prácticas culturales como el trabajo de la tierra en ladera, la pequeña propiedad agraria, arquitectura costumbrista típica del siglo XIX que se habían desarrollado en el marco de la producción cafetera en estos territorios.

Municipios que conforman el denominado Paisaje Cultural Cafetero de Colombia (PCCC)

Departamento de Caldas	Departamento de Risaralda	Departamento del Quindío	Departamento del Valle del Cauca
Aguadas	Apía	Armenia	Alcalá
Anserma	Balboa	Buenavista	Ansermanuevo
Aránzazu	Belén de Umbría	Calarcá	Caicedonia
Benalcázar	Guática	Circasia	El águila
Chinchiná	La Celia	Córdoba	El Cairo
Filadelfia	Marcella	Filandia	Riofrío
La merced	Pereira	Génova	Sevilla
Manizales	Quinchía	Montenegro	Trujillo
Neira	Santa Rosa de Cabal	Pijao	Ulloa
Pácora	Santuario	Quimbaya	Argelia
Palestina	Dos Quebradas	Salento	
Riosucio	Mistrató		
Risaralda			
Salamina			
San José			
Supía			
Villamaría			
Viterbo			

Tabla 16. Elaboración propia a partir del texto CONPES, *Política para la preservación del Paisaje Cultural Cafetero de Colombia*.

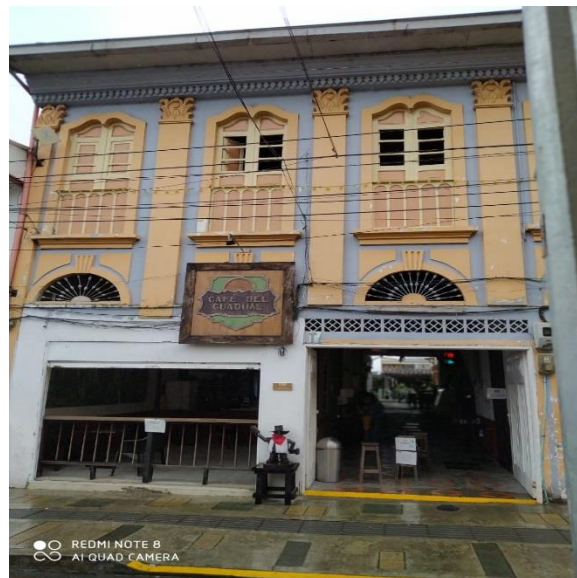
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3803.pdf>

¹⁹⁸ Documento CONPES, *Política para la preservación del Paisaje Cultural Cafetero de Colombia* (Bogotá, 2014):5. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3803.pdf>

Por lo tanto, el *Paisaje Domesticado* de Guhl se articula con el *Paisaje Cultural* de la UNESCO, porque ambos conceptos ponían en evidencia los impactos que había generado el paso del hombre en los ambientes naturales, pero al mismo tiempo, un reconocimiento a los legados culturales que había introducido la economía cafetera al equilibrio entre el desarrollo económico y el entorno.



Fotografía N. 11. Plantación de Café en vereda Barcelona Alta, Circasia. Fuente: José David Largo Cruz, archivo personal, año 2020.



Fotografía N. 12. Café EL Guadual, Circasia. Fuente: José David Largo Cruz, archivo personal, año 2020.



Fotografía N. 13. Café en plaza de Bolívar de Circasia. Fuente: José David Largo Cruz, archivo personal, año 2020.

Una de las características que presentaba la declaratoria, era que escenificaba una clara preocupación por parte de la UNESCO, el Estado Colombiano (que había impulsado la declaratoria ante este organismo por medio del Ministerio de Cultura), el Comité de Cafeteros de Colombia y las organizaciones sociales y académicas, por las nuevas dinámicas económicas que habían desplazado paulatinamente a las actividades cafeteras desde el comienzo del libre comercio y la apertura económica de 1990, como los proyectos relacionados a la Gran Minería¹⁹⁹, así como el florecimiento de problemáticas sociales relacionadas con desempleo y pobreza²⁰⁰.

¹⁹⁹ Archivo digital diario La crónica del Quindío, *Un cálculo de aproximadamente 700 personas participaron en la marcha en contra de la megaminería*, noviembre 20 de 2010. <https://www.cronicadelquindio.com/noticias/economia/un-clculo-de-aproximadamente-700-personas-participaron-en-la-marcha-en-contra-de-la-megamineria>

²⁰⁰ Archivo digital diario La crónica del Quindío, *Crisis cafetera y desempleo marcaron el 2012 en el Quindío*, diciembre 31 de 2012. <https://www.cronicadelquindio.com/noticias/economia/resumen-2012-crisis-cafetera-y-desempleo-marcaron-el-2012-en-el-quindo>

De esta manera, era claro que los sectores académicos, sociales y político-administrativos coincidieron en apoyar a este nuevo concepto denominado como Paisaje Cultural Cafetero de Colombia, no solo por establecer lógicas de protección ambiental y conservación cultural, sino además por entablar un proyecto económico de integración regional con base en la explotación del turismo.

Desde el sector académico, según el trabajo de los investigadores Saldarriaga, Duis y Arango²⁰¹, fueron evidentes los apoyos de intelectuales ambientalistas en la conceptualización del denominado Paisaje Cultural Cafetero, que posibilitaron ajustar, tanto un marco normativo de protección al entorno cultural, como la incorporación de un esquema económico rentable para el sector rural de escala regional:

Beneficios de la inscripción del Paisaje Cultural Cafetero en la lista de Patrimonio Mundial:

- Reconocimiento mundial del patrimonio cultural y natural de la región cafetera de Colombia.
- Apropiación social del patrimonio cultural y natural: identificación entre las poblaciones y su herencia cultural y movilización para su salvaguarda como paisaje evolutivo (vivo).
- Beneficios ambientales: la nominación del Paisaje Cultural Cafetero como Patrimonio Mundial, permite revalorar un conjunto cultural, expresión espacial de un estilo de vida y de un modo de relación original con el medio ambiente. Las consecuencias que dichas medidas traen consigo, se orientan a estimular prácticas “amigables” con el ambiente, mediante mecanismos de gestión como mercados verdes, procesos educativos y reformas normativas.
- Bienestar económico y social: beneficios económicos entre las poblaciones a partir de la puesta en valor y uso turístico.
- Asistencia internacional (asistencia preparatoria, cooperación técnica, asistencia de emergencia, formación, promoción, programas educativos) (...) ²⁰²

²⁰¹ Carolina Saldarriaga Ramírez, Urte Duis y Oscar Arango Gaviarúa, *Paisaje Cultural Cafetero Colombiano* (Pereira, Universidad Tecnológica de Pereira, 2010).

²⁰² Saldarriaga Carolina, Duis Urte y Arango Oscar...21.

En cuanto a la participación de las organizaciones sociales, en las que caben grupos conformados por ONGs, movimientos estudiantiles, sindicatos, agrupaciones políticas, entre otras organizaciones de tipo civil, existieron disensos sobre los aportes que podía generar el PCCC en la economía cafetera. En entrevista con Dimas Arias²⁰³, dirigente del movimiento Dignidad Agropecuaria en el Paro Cafetero del año 2012²⁰⁴, planteaba que el Paisaje Cultural Cafetero:

En ningún momento ha sido de utilidad para los agricultores, lo que si ha producido es un encarecimiento brutal de las tierras en el Quindío, que hasta hace poco se compraban a treinta millones la cuadra, hoy pueden valer diez veces más, con el agravante de que a los pobres que aún las poseen y que se hacen la ilusión de producirlas o trabajarlas, esos avalúos les ocasionan impuestos impagables (...)²⁰⁵

En ese sentido, este líder agropecuario y su agrupación, se distanciaban de una amplia mayoría de colectivos sociales que coincidían con los gremios académicos en los aspectos referentes a la conservación ambiental, principalmente por el temor que generaba en la comunidad los proyectos mineros que se habían intensificado en estas regiones en los gobiernos presidenciales de Álvaro Uribe y Juan Manuel Santos²⁰⁶.

Es así como los productores agropecuarios, principalmente los vinculados al movimiento Dignidad Agropecuaria, rechazaban el libre comercio y cuestionaron constantemente el

²⁰³ Entrevista a Dimas Alberto Arias Lasso, noviembre 10 del 2020.

²⁰⁴ Archivo digital diario La crónica del Quindío, *El paro cafetero y la octava maravilla del mundo*, agosto 4 del 2013. <https://www.cronicadelquindio.com/noticias/region/el-paro-cafetero-y-la-octava-maravilla-del-mundo>

²⁰⁵ Entrevista a Dimas Alberto Arias Lasso, noviembre 10 del 2020.

²⁰⁶ Archivo digital portal La silla vacía, *El legado minero de Uribe*, octubre 14 del 2010. <https://lasillavacia.com/historia/18648>

modelo turístico que representaba, desde cualquier perspectiva, la consecución del proyecto PCCC.

Finalmente, el sector político-administrativo, vinculado al poder ejecutivo y legislativo de carácter local y regional, percibió e impulsó con agrado la composición y declaratoria del Paisaje Cultural Cafetero. En ese sentido, el PCCC se convirtió en el instrumento para potencializar la oferta turística en los municipios, incluido Circasia.

3.3. Voluntades político-administrativas para el fortalecimiento del turismo a través de la instrumentalización del PCC: el caso de Circasia en el Quindío

Un poco lejos de las proyecciones e intereses ambientales que los sectores académicos y sociales defendían en cuanto a la consolidación del PCCC como Patrimonio Mundial, y a su vez, claramente antagónico con las necesidades de los productores agropecuarios, las administraciones regionales y locales vieron con gran entusiasmo la posible declaratoria de la UNESCO como el mecanismo para impulsar el sector comercial a través del turismo.

En el caso del municipio de Circasia, la administración pública, en cabeza del Concejo Municipal, le propuso a la alcaldesa Patricia Mora Ocampo (2007-2011), la creación de una comisión que revisará el patrimonio cultural y arquitectónico que tenía el municipio y que posibilitará crear políticas para desarrollo de un plan turístico, tomando como referencia al Paisaje Cultural Cafetero:

El estado colombiano busca la inclusión del Paisaje Cultural Cafetero en la lista de patrimonio mundial (...) por tal motivo esta corporación encuentra oportuno realizarle tres propuestas de trabajo que consideramos de vital importancia para el desarrollo cultural, turístico y arquitectónico de la localidad:

- Realizar estudios técnicos que permitan formular una política municipal de conservación del patrimonio arquitectónico que posee el municipio.
- Preparar una estrategia turística que permita explotar positivamente los atributos con que cuenta Circasia dentro del Paisaje Cultural Cafetero y de esta forma dar trámite a algunos apartes del control de advertencia N 015-10 de la Controlaría General del Quindío- Recursos Naturales y Ambientales 2009.
- Analizar la compatibilidad de los diseños seleccionados para la construcción de la Parroquia Nuestra Señora de las Mercedes con el lado de la manzana que le corresponde y el contexto general de la plaza principal, teniendo en cuenta los objetivos del Plan de Manejo del Paisaje Cultural Cafetero (...) ²⁰⁷

Esta postura de la administración pública en referencia a la explotación turística del municipio a través del PCCC no era inconsecuente con la forma en que las administraciones anteriores habían asumido el desarrollo del municipio, si se tiene en cuenta que, como se planteó anteriormente en este trabajo, desde el año 1999 existieron claras intenciones de competir con otros municipios del Quindío por la oferta comercial de turismo regional.

De hecho, esa administración había hecho importantes avances en la cualificación de la mano de obra para el turismo en Circasia. Uno de los pilares fue el sector educativo, ya que, entre el año 2010 al 2012, el municipio fortaleció los vínculos con el Sistema Nacional de Aprendizaje (SENA) con programas técnicos orientados principalmente para bachilleres que quisieran desempeñarse en el sector comercial y de servicios.

²⁰⁷ Archivo Concejo Municipal de Circasia, libro 769, Carta del Concejo Municipal de Circasia a la Alcaldesa Municipal, septiembre 21 del 2010.

Oferta de programas del SENA (por sector económico) dirigido para estudiantes del municipio de Circasia-Quindío entre el año 2010 al 2012.

Sector dirigido	Número de estudiantes	Número cursos especiales	Número de formaciones técnicas	Número de formaciones técnicas profesionales
Hotelería y turismo	422	6	3	0
Transversal	117	3	1	1
Servicios	682	17	6	3
Total	1221	26	10	4

Tabla 17. Elaboración propia a partir de la información suministrada del archivo digital del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA).

Existieron, después de la declaración, varias pautas comerciales pagadas incluso por la administración municipal, con el objetivo de ofertar los atractivos de Circasia como parte del denominado Paisaje Cultural Cafetero, en el que se incluía la tradición institucional del café y la conservación del patrimonio arquitectónico y natural²⁰⁸.

De esta manera, los primeros resultados de la declaratoria fue la incorporación de nuevas empresas vinculadas al comercio y los servicios. Los denominados *Cafés*, al igual que los restaurantes y bares, se siguieron configuraron como centros de entretenimiento para un significativo segmento del mercado de tipo turístico que llegaba al municipio para actividades de consumo cultural, que incluía, según el testimonio del Gestor cultural y director de la Fundación cultural *Cine gratis con crispetas*, Carlos Botero²⁰⁹, obras de teatro y conciertos, además de las experiencias gastronómicas, ya mencionadas anteriormente.

²⁰⁸ Archivo digital diario La Crónica del Quindío, *Circasia, territorio del Paisaje Cultural Cafetero*, octubre 21 del 2012. <https://www.cronicadelquindio.com/noticias/destino/circasia-territorio-del-paisaje-cultural-cafetero>

²⁰⁹ Entrevista a Carlos Uriel Botero Mejía, noviembre 10 de 2020.

Clasificación de empresas registradas en Circasia entre el año 2012 al 2013 según actividad productiva.

Actividad Productiva	Número de empresas registradas	%
Comercio al por menor (tiendas de productos alimenticios, farmacias, carnicerías, panaderías, peluquerías, ferreterías, papelerías)	51	59,1
Cafés, Restaurantes y discotecas (Comidas rápidas, bares, heladerías, asaderos, juegos de azar)	18	20,8
Talleres industriales (Mecánica automotriz, reparación de vehículos)	9	10,4
Servicios agropecuarios (cría de animales, productos agropecuarios, veterinaria)	8	9,2
Comercio tecnológico (Computadores, telecomunicaciones, productos electrónicos)	7	8,1
Hoteles (residencias, hostales, hoteles rurales)	6	6,9
Sector Secundario (fabricas, servicio de marmolería, metalistería)	4	4,6
Construcción de obras civiles y arquitectónicas	4	4,6
Transporte (Servicio de taxi, parqueaderos, terminales)	2	2,3
Entretenimiento deportivo (Canchas sintéticas, bicicletas, elementos deportivos)	2	2,3
Otros servicios (publicidad, medios de comunicación, inmobiliarios)	5	5,8
Total	116	

Tabla 18. Elaboración propia a partir de la información suministrada en el archivo digital de la Cámara de Comercio de Armenia.

Aunque es notable el aceleramiento de lugares de ocio y de comercio en general como tiendas de barrio, cafeterías, cafés-bar, restaurantes y discotecas, la presencia de hoteles seguía siendo baja con respecto a otros municipios como Armenia, Montenegro, Quimbaya, Calarcá y Salento.

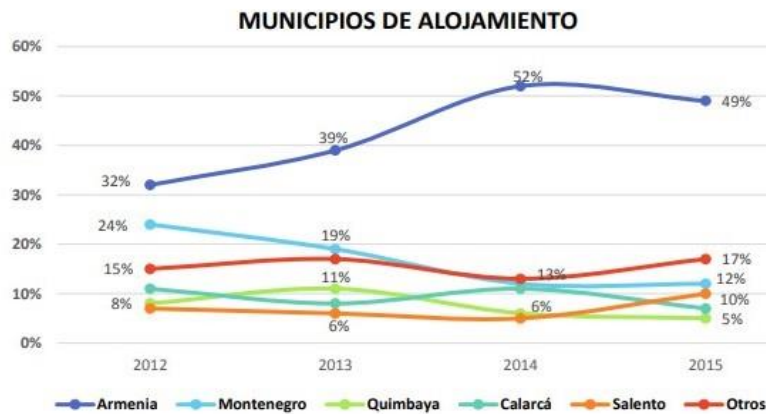


Gráfico 12. Demanda de alojamiento en el departamento del Quindío 2012-2015. Fuente: Turismo en el Quindío, estudio comparativo, Cámara de Comercio de Armenia. <http://www.siturpcc.com/wp-content/uploads/2016/07/turismo-quindio-estudio-comparativo.pdf>

Por lo tanto, se podría concluir que después de la declaración de PCCC como Patrimonio Mundial, el sector económico del comercio y los servicios continuó creciendo de manera vertiginosa en el municipio de Circasia, principalmente en lo que respecta al denominado turismo estacionario o de paso, concentrado en ofrecer distintas alternativas gastronómicas y de ocio, a través de la comercialización del nombre Paisaje Cultural Cafetero como destino turístico cultural y ambiental.



Fotografía N. 14. Restaurante con estructura externa costumbrista, propia del siglo XIX, Circasia. Fuente: José David Largo Cruz, archivo personal. Año 2020.

3.4. Cuestionamientos en referencia a los beneficios del PCCC para el municipio de Circasia

Frente a las nuevas dinámicas sociales y económicas expresadas con el auge del turismo rural en Colombia, es claro que han existido diversas preocupaciones por parte de las comunidades en referencia a los aportes y bondades que puede ofrecer en términos ambientales y económicos la declaración de Paisaje Cultural Cafetero Colombiano expedida por la UNESCO.

Si bien es claro que los objetivos rectores de la declaratoria del PCCC estaban regidos hacia la protección y conservación de las actividades económicas y sociales tradicionales, ha sido evidente el apoyo de las administraciones locales en incentivar el sector turístico, lo cual en términos prácticos, abre la posibilidad a la exposición de espacios naturales y por supuesto a la aceleración del deterioro ecológico²¹⁰.

En el caso del municipio de Circasia, según la información suministrada por el informe del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural del año 2013, estima que el 81,3 % está cubierto por territorios agrícolas en donde prevalecen los cultivos permanentes como el café, así como los pastos y espacios naturales:

²¹⁰ José Manuel Delgado Castillo “Impactos del turismo desde la perspectiva de la sociología del turismo” en *XVIII Congreso AECIT*, 2014. <https://aecit.org/estudio-del-impacto-ambiental-del-turismo-rural/congress-papers/47/>

CODIGO	NIVEL 1	NIVEL 2	NIVEL 3	AREA (ha)	%
0	Sin código			1.404,6	15,4
222	TERRTORIOS AGRICOLAS	Cultivos permanentes	Cultivos permanentes arbustivos	3.871,9	42,3
231		Pastos	Pastos limpios	345,3	3,8
233		Pastos	Pastos enmalezados	82,5	0,9
242		Áreas agrícolas heterogéneas	Mosaico de pastos y cultivos	314,9	3,4
243		Áreas agrícolas heterogéneas	Mosaico de cultivos, pastos y espacios naturales	1.882,1	20,6
244		Áreas agrícolas heterogéneas	Mosaico de pastos y espacios naturales	311,7	3,4
245		Áreas agrícolas heterogéneas	Mosaico de cultivos con espacios naturales	624,9	6,8
315	BOSQUES Y ÁREAS SEMINATURALES	Bosques	Plantación forestal	20,8	0,2
323		Áreas con vegetación herbácea y/o arbustiva	Vegetación secundaria y en transición	289,4	3,2

Tabla 19. Distribución de la cobertura del suelo para el municipio de Circasia, Departamento del Quindío, fuente: Sistema de Información Geográfica Municipal 2013.

<http://bibliotecadigital.agronet.gov.co/bitstream/11348/3727/2/SIG-ACTUALIZACIONES%2C%20CIRCASIA%2C%20QUIND%C3%8DO.pdf>

De esta manera, al expandir la frontera rural hacia nuevas dinámicas económicas, como los denominados hospedajes campestres o finca-hotel, y en general la ampliación de los servicios turísticos rurales, incrementará el riesgo de afectación del sistema natural, que como lo plantea Carlos Botero²¹¹ será inevitable ante la demanda de servicios turísticos que exigirá el consumidor.

En ese sentido, para el productor agropecuario y miembro de la Asociación de Productores Agrícolas de Circasia (ASOPRACIR), Roosevelt Ramos²¹², la declaratoria de PCCC no solo ha promovido la llegada de nuevos capitales empresariales de tipo turístico al municipio de Circasia, sino que contribuye a la sustitución de la producción

²¹¹ Botero, Carlos... Entrevista.

²¹² Entrevista a Roosevelt de Jesús Ramos Cardona, noviembre 7 del 2020.

agrícola y por ende a la reducción de hectáreas para el trabajo agropecuario, que se hace explícito en la disminución de la producción cafetera.

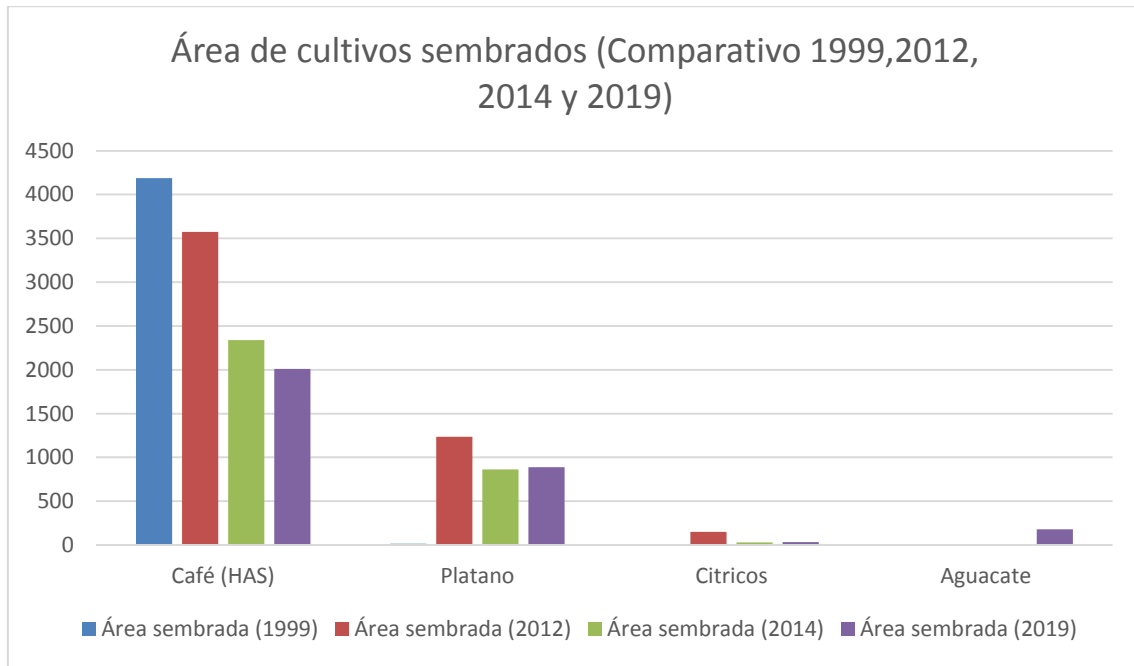


Gráfico 13. Área de cultivos sembrados (comparativo entre los años 199,2012, 2014 y 2019), fuente: elaboración propia a través de la información suministrada por el informe agropecuario de la gobernación del Quindío 1999, Ficha básica de Circasia de DANE-Quindío 2012, 2014 y 2019.

Frente a este cuestionamiento, existe la preocupación constante de repetir el modelo turístico de Salento, que como lo señala la investigación de los licenciados Andrés Hernández y Karol Obando²¹³, se hacen evidentes las problemáticas relacionadas con el encarecimiento de la tierra, procesos de emigración de la población nativa, baja productividad cafetera y pérdida de biodiversidad.

²¹³ Andrés Felipe Hernández Cardona y Karol Yecid Obando Bedoya, *Impactos socio-culturales del turismo masivo en el municipio de Salento Quindío* (Armenia, Universidad del Quindío, 2017).

De cierta manera, el investigador y coordinador de la casa de la cultura de Circasia, profesor Luvin Benítez²¹⁴, comparte algunas de las críticas que se realizan hacia la poca planeación que existe entre la declaración del Paisaje Cultural Cafetero y su articulación con la vida económica del municipio, haciéndose notoria en el aumento de otros cultivos que irrumpen el patrimonio cultural y ambiental del municipio, como lo es la producción de aguacates que en los últimos años ha crecido exponencialmente.



Fotografía N. 15. Plantación aguacatera en Barcelona Alta, Circasia. Fuente: José David Largo Cruz, archivo personal, año 2020.

Así mismo existe un entorno de desconfianza frente a los beneficios económicos que puede suministrar la declaración de PCCC para los habitantes de la zona urbana del municipio de Circasia. Para Carlos Botero²¹⁵ y Nulbio Restrepo²¹⁶, las dinámicas socio-

²¹⁴ Entrevista a Luvin Arbey Benítez Galeano, noviembre 7 del 2020.

²¹⁵ Botero, Carlos... Entrevista.

²¹⁶ Restrepo, Nulbio...Entrevista.

económicas ligadas a la conservación de las fachadas costumbristas, el aumento de restaurantes y lugares de ocio, han desplazado tanto el comercio local u oriundo del municipio como las zonas de viviendas de sus lugareños, haciéndose evidentes problemáticas relacionadas con los procesos de gentrificación urbana como lo puede ser la desocupación laboral.

Esa afirmación la comparte Roosevelt Ramos²¹⁷, ya que considera que las dinámicas del turismo en Circasia obedecen a patrones cíclicos y no permanentes, por lo cual la demanda comercial de este sector se limita hacia algunos meses del año, principalmente ligados al periodo de vacaciones convencional (junio y diciembre), generando de esta forma altos índices de desempleo local, que se reflejan en la cantidad de personas vinculadas con el régimen subsidiado de salud (por encima del porcentaje nacional), junto con el fortalecimiento de actividades ilegales como el narcotráfico, la delincuencia organizada y común.

²¹⁷ Ramos, Roosevelt... Entrevista.

Cobertura Salud 2012

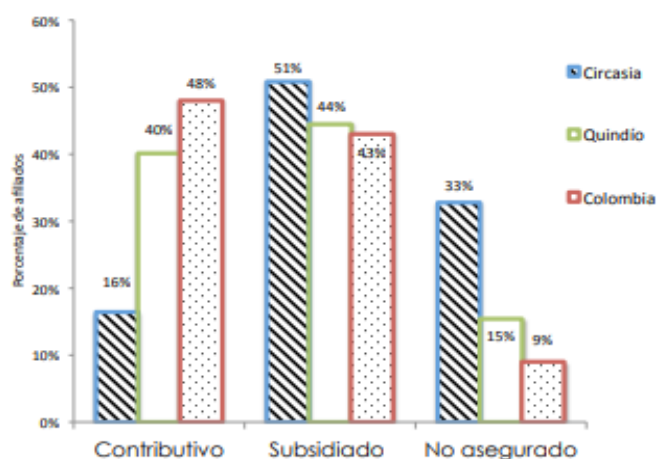


Gráfico 14. Cobertura de salud en Circasia año 2012, fuente: Ficha de caracterización del Departamento Nacional de Planeación (DNP) 2014. https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Fichas%20Caracterizacion%20Territorial/Quind%3%ADo_Circasia%20ficha.pdf

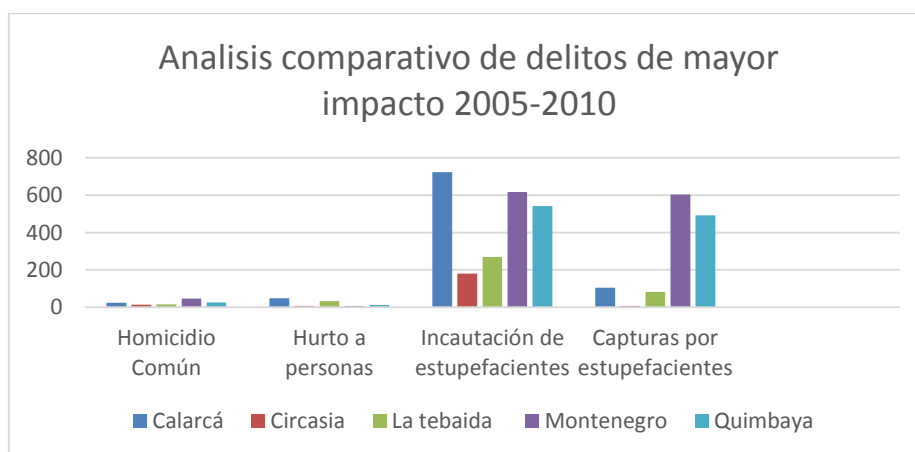


Gráfico 15. Elaboración propia a través de los datos ofrecidos por Policía Nacional de Colombia, fuente: Observatorio de percepción y victimización de seguridad del departamento del Quindío, 2011. <http://camaraarmenia.org.co/files/OBSEVATORIO%20DE%20SEGURIDAD%202011.pdf>

Aunque no se puede precisar que las condiciones de pobreza y la proliferación de actividades delincuenciales, expresadas en los gráficos anteriores, obedezcan estrictamente a la relación Turismo vs Desarrollo, es claro que factores como el

desempleo urbano y la reducción productiva del sector agrícola pueden ser un factor relevante para comprender el origen de algunas de las problemáticas sociales que existen en el Municipio de Circasia.

Por lo tanto, aunque existen disyuntivas frente a las bondades que ofrece la inclusión del municipio de Circasia en el PCCC, principalmente ligadas al proceso de Desarrollo Económico y social hacia un mediano y largo plazo, se puede establecer que la declaratoria fue determinante en el impulso del sector turístico de Circasia, algo que las administraciones municipales se habían empeñado desde comienzos de siglo con pocos resultados significativos.

3.5. Conclusiones

La primera década del siglo XXI representó para el municipio de Circasia la consolidación del comercio y específicamente del comercio turístico ante la crisis cafetera producto de libre comercio y las políticas de Apertura Económica que comenzaron desde los años 90s del siglo XX.

De esta manera, las dinámicas locales vinculadas a las actividades relacionadas con el turismo, estuvieron moduladas por lo que se ha denominado como *turismo estacionario* o *de paso*, debido principalmente a que la oferta turística de hospedaje en el Quindío, ha sido de mayor proporción en los municipios próximos a los parques temáticos que, a excepción de Salento, fueron los pioneros en ofrecer estos servicios en el departamento.

En este sentido, el turismo en Circasia ha sido vinculado hacia actividades comerciales que giran en torno al ofrecimiento de servicios gastronómicos, culturales y de ocio, con unas problemáticas sociales similares a otras experiencias del turismo en el departamento del Quindío. Por consiguiente, en Circasia fue evidente la reducción sistemática de la agricultura cafetera hacia otras actividades económicas como la ganadería y el hospedaje rural.

A su vez, la inclusión de Circasia al denominado Paisaje Cultural Cafetero de Colombia y posteriormente la declaración de la UNESCO como Patrimonio Mundial en el año 2011, lejos del enfoque ambientalista planteado por los sectores académicos en torno a la conservación cultural y ambiental, permitió acelerar el proceso de transformación económica hacia el sector comercial y de servicios turísticos, que desde los años 90s del siglo XX se estaba impulsando por parte de las administraciones municipales y empresarios locales como alternativa a la crisis cafetera.

Por lo tanto, en términos económicos, la declaración de Paisaje Cultural Cafetero fue una iniciativa para desarrollar un nuevo tipo de turismo con base en algunas prácticas culturales de tipo regional que se establecieron en el marco de las actividades tradicionalmente cafeteras que se establecieron en el siglo XX, generando de esta manera, nuevas dicotomías frente a como evaluar el impacto socio-económico de la adhesión del municipio de Circasia a las dinámicas del PCCC.

Referencias

- Abrahán Cortés Cortés, *Circasia: su candente historia oculta* (Armenia, 2004).
- Albeiro Valencia Llano “Carlos Lehder, pionero del turismo” en *Eje21*.
<https://www.eje21.com.co/2020/06/carlos-lehder-pionero-del-turismo/>
- Alberto Gómez Ramírez, Gonzalo Restrepo Quintero y Pablo Emilio González Gómez “Turismo en el eje cafetero” en *Ensayos sobre economía regional, Centro regional de Estudios Económicos Manizales* (Banco de la Republica, 2003).
- Alpher Rojas Carvajal, *Desastre en la ciudad* (Bogotá, Colombia Plural, 2018).
- Álvaro Fernández Gallego “El Quindío el conflicto y las violencias, sus manifestaciones pre y posterremoto” en *La reconstrucción del Quindío lecturas desde la academia* (Universidad del Quindío, 2002).
- Andrés Felipe Hernández Cardona y Karol Yecid Obando Bedoya, *Impactos socio-culturales del turismo masivo en el municipio de Salento Quindío* (Armenia, Universidad del Quindío, 2017).
- Andrés Guhl, *Café y cambio de paisaje en Colombia, 1970-2005* (Medellín, Fondo Editorial Universidad EAFIT, 2008).
- Antonio Londoño Parra, *Circasia reseña histórica: fundación corregimiento, municipio* (Armenia, Graficas Marce, 1968).
- Aristides Ramos Peñuela “Los estudios regionales en Colombia” Presente y pasado. *Revista de Historia*, N 35 (2013):20.
- Arturo José Díaz Gómez y Rosana Martínez Medina, *Incidencia de los parques temáticos sobre la composición del PIB en los departamentos del Quindío y Risaralda periodo 1994-2012: estudio de caso* (Pereira, Universidad Libre de Colombia, 2016).
<https://repository.unilibre.edu.co/bitstream/handle/10901/16508/INCIDENCIA%20DE%20LOS%20PARQUES%20TEM%20C3%81TICOS%20.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Asociación Nacional por la Salvación Agropecuaria. Cartilla de estudio N2. *El sector agropecuario frente al tratado de libre comercio con Estados Unidos* (Bogotá: Servigrafiph, 2006).
- Aura Isabel Nájjar Martínez “Apertura económica en Colombia y el sector externo (1990-2004)” Apuntes del CENES, N 41 (enero a julio 2006).
- Aurelio Suárez Montoya, *El modelo agrícola colombiano y los alimentos en la globalización* (Bogotá, Ediciones Aurora, 2007).
- Aurelio Suárez Montoya “La economía uribista o el fracaso de la confianza inversionista” en *Revista Deslinde 47*, N 1 (noviembre-diciembre 2010).

Aurelio Suárez Montoya “Los TLC y la crisis del sector rural tocó fondo” en *Revista Semillas*, N53-54 (Bogotá, 2014) <https://www.semillas.org.co/es/los-tlc-y-la-crisis-del-sector-rural-toc>

Carlos Miguel Ortiz Sarmiento “Fundadores y negociantes en la colonización del Quindío” en *Lecturas de economía*, Universidad de Antioquia. 13 (2014).

Carlos Miguel Torres del Río, *Colombia siglo XX: Desde la guerra de los mil días hasta la elección de Álvaro Uribe* (Bogotá, Pontificia Universidad Javeriana, 2015).

Carolina Saldarriaga Ramírez, Urte Duis y Oscar Arango Gaviarúa, *Paisaje Cultural Cafetero Colombiano* (Pereira, Universidad Tecnológica de Pereira, 2010).

Charles W Bergquist, *Café y conflicto en Colombia, 1886-1910* (Medellín, Fondo Rotario de Publicaciones FAES, 1981).

Claudia Marcela Orduz y Leonardo Alberto Vega “Los cafés se tiñen de azul y de rojo: una mirada a la violencia política de los años cincuenta en Armenia, Quindío” en *Revista de sociología y antropología: Virajes*, 18, 1 (2016).

CONPES, *Política para la preservación del Paisaje Cultural Cafetero de Colombia* (Bogotá, 2014).

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3803.pdf>

CRQ, *Agenda Ambiental Municipal de Circasia-Quindío 2000*.

<https://www.crq.gov.co/images/SIGAM/Municipio/Circasia/AA-Circasia.pdf>

DANE, *Dimensión social y económica de los efectos del terremoto del eje cafetero. Diagnóstico de la reconstrucción* (Bogotá, Dirección Técnica de Censos, 1999)

http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_006_1999_V_1.PDF

David Bushnell, *Colombia una nación a pesar de sí misma* (Bogotá, Editorial Planeta Colombiana S.A, 2007).

Diego Arango Mora, “25 años del departamento del Quindío”, en *El Quindío socio cultura y perspectiva: selección de ensayos*, ed. Por Jairo Olaya Rodríguez (Bogotá, Publicaciones Sena, 1991).

Eduardo Gudynas, “Concepciones de la naturaleza y desarrollo en América latina” *Persona y sociedad*, 13 (1) (1999):101-125.

Eduardo Sarmiento “Salvemos al país y hundamos el modelo” en *DESLINDE* (1999), <https://cedetrabajo.org/wp-content/uploads/2012/08/25-11.pdf>

Enrique Moradiellos, *Las caras del Clío* (Madrid: SIGLO XXI DE ESPAÑA EDITORES, 2001).

Enrique Mut Remola, “El desarrollo económico y social, aproximación a una síntesis de la teoría económica” *Revista de Economía política*, N 67 (1974).

Erick Van Young, “*Haciendo historia regional: Consideraciones metodológicas y teóricas*”, en “*Región e historia en México (1700-1850)*”, Pérez H, Pedro, (México, Instituto Mora/UAM, 1991).

Eugenia Allier Montaña “Balance de la historia del tiempo presente. Creación y consolidación de un campo historiográfico” *Revista de estudios sociales* ISSN-e 0123-885X, N 65 (2018): 100-112.

Fernand Braudel, *La historia y las ciencias sociales* (Madrid: Alianza Editorial, S.A, 1970).

Ferney H. Valencia, Diana M. Cortázar, Ana María López, *Composición de la economía de la región eje cafetero de Colombia* (Manizales, Banco de la república, 2013).

Fondo Monetario Internacional “La globalización: ¿Amenaza u oportunidad?” en *Perspectivas de la economía mundial*. Ed. Fondo Monetario Internacional. (Washington, 2000). <https://www.imf.org/external/np/exr/ib/2000/esl/041200s.htm>

Hilmer Giraldo Giraldo, *Circasia, corazón palpitante del Quindío: geografía, historia, gentes, hechos* (Armenia, Editorial Quindigraficas, 1984).

Hugo Fazio Vengoa “La globalización: una aproximación desde la historia” en *Historia Crítica* N17 (1998). <https://revistas.uniandes.edu.co/doi/abs/10.7440/histcrit17.1998.06>

Isaías Tobasura y Luis Felipe Rincón “La protesta social agraria en Colombia 1990-2005: Génesis del movimiento agrario” en *Revista Luna Azul*, N24 (junio, 2007). http://190.15.17.25/lunazul/downloads/Lunazul24_6.pdf

Inmanuel Wallerstein, *Las incertidumbres del saber*, (Barcelona, Editorial Gedisa, S.A. 2005).

Ivarth Palacio Salazar, *Colombia frente a la globalización: Análisis retro-prospectivo* (Bogotá, Universidad del Rosario, 2010).

Jaime Londoño, “El modelo de colonización antioqueña de James Parsons. Un balance historiográfico” *Fronteras de la historia*, N 7 (2002).

Jairo Vladimir Llano Franco, “El fenómeno de la globalización y la incidencia en América Latina”, *Revista Criterio Libre Jurídico*, N13 (2015).

James Parsons, *La colonización antioqueña en el occidente de Colombia* (Bogotá, Carlos Valencia editores, 1979).

Jeffer Chaparro, Daniel Santana “Institucionalización del turismo internacional en la zona cafetera del departamento del Quindío, Colombia (2000-2011): aspectos político-económicos, actores centrales y mercado laboral, 2011, *Revista Colombiana de Geografía*. <https://revistas.unal.edu.co/index.php/rcg/article/view/23068/36710>

Jorge Iván González, “La apertura económica: dogmas en crisis”, *Revista CENES*, N 31 (2001). <file:///C:/Users/Jos%C3%A9/Downloads/Dialnet-LaAperturaEconomic-4829099.pdf>

Jorge Orlando Melo, “La evolución económica de Colombia, 1830-1900” en *Manual de Historia de Colombia*, ed. Instituto Colombiano de Cultura (Bogotá, 1999).

José Jaramillo, *Cementerio libre de Circasia* (Manizales, Imprima, 1983).

José Luis Méler y Ugarte, “Historia de la globalización” en *Boletín de información*. N 282 (2004). <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4580078>

José Manuel Delgado Castillo “Impactos del turismo desde la perspectiva de la sociología del turismo” en *XVIII Congreso AECIT*, 2014. <https://aecit.org/estudio-del-impacto-ambiental-del-turismo-rural/congress-papers/47/>

Juan José Echavarría, Pilar Esguerra, Daniela McAllister y Carlos Felipe Robayo, *Informe de la misión de estudios para la competitividad de la caficultura en Colombia. Resumen Ejecutivo*. (Universidad del Rosario, 2013).

Julio Aróstegui, *La investigación histórica: teoría y método* (Barcelona, NOVAGRAFIK, Puigcerdà, 1995).

La Crónica del Quindío, *Circasia, territorio del Paisaje Cultural Cafetero*, octubre 21 del 2012. <https://www.cronicadelquindio.com/noticias/destino/circasia-territorio-del-paisaje-cultural-cafetero>

La crónica del Quindío, *Crisis cafetera y desempleo marcaron el 2012 en el Quindío*, diciembre 31 de 2012. <https://www.cronicadelquindio.com/noticias/economia/resumen-2012-crisis-cafetera-y-desempleo-marcaron-el-2012-en-el-quindo>

La crónica del Quindío, *El paro cafetero y la octava maravilla del mundo*, agosto 4 del 2013. <https://www.cronicadelquindio.com/noticias/region/el-paro-cafetero-y-la-octava-maravilla-del-mundo>

La crónica del Quindío, *Un cálculo de aproximadamente 700 personas participaron en la marcha en contra de la megaminería*, noviembre 20 de 2010. <https://www.cronicadelquindio.com/noticias/economia/un-clculo-de-aproximadamente-700-personas-participaron-en-la-marcha-en-contra-de-la-megamineria>

La silla vacía, *El legado minero de Uribe*, octubre 14 del 2010. <https://lasillavacia.com/historia/18648>

Luisa Fernanda Castaño Ramírez, *Turismo en la economía regional* (Pereira, Universidad Católica Popular del Risaralda, 2010). <https://repositorio.ucp.edu.co/bitstream/10785/439/1/completo.pdf>

Luis Javier Ortiz Mesa, *Caldas, una región antigua y nueva, tradicional y moderna, local y nacional: hacia un nuevo siglo XIX del noroccidente colombiano. Balance historiográfico de Antioquia, Caldas y Chocó, Tomo 2.* (Medellín, Centro de publicaciones, Universidad Nacional, 2015).

Manuel González “Crisis de la modernidad historiográfica y el surgimiento de la histórica ecológica” en *Culturas y civilizaciones. III congreso de la asociación de historia contemporánea* (Valladolid: Universidad de Valladolid, 1998).

Marco Palacios, *El café en Colombia, 1850-1970: Una historia económica, social y política.* (México, El Ancora, 1983).

Mauricio Archila Neira “El historiador ¿o la alquimia del pasado?” en <https://es.scribd.com/doc/154422004/El-Historiador-O-la-Alquimia-del-Pasado>

Miguel Ángel Maya, *La fragilidad ambiental de la cultura. Historia y medio ambiente* (Bogotá, Universidad Nacional de Colombia, 1995).

Miguel Ángel Ribera Ríos, “Desarrollo económico y trayectorias históricas. Una aproximación al caso de Brasil y México” *Revista Problemas del Desarrollo*, N 179 (45) (2014).

Néstor García Canclini “Culturas híbridas y estrategias comunicacionales” en *Estudios sobre las culturas contemporáneas III* (5). <https://www.redalyc.org/pdf/316/31600507.pdf>

Olga Lucía Ocampo López y Lina María Álvarez Herrera “Tendencia de la producción y el consumo del café en Colombia” en *Apuntes del CENES*, N 64 (Julio a diciembre 2017). <http://www.scielo.org.co/pdf/cenes/v36n64/0120-3053-cenes-36-64-00139.pdf>

Oscar Rodríguez Salazar, “La difícil consolidación de un Estado de Bienestar”, *Misas* (2001). http://bdigital.unal.edu.co/795/11/266_-_10_Capi_9.pdf

Organización de Naciones Unidas, Convenio sobre diversidad Biológica, junio de 1992. https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Pueblos_indigenas/convenio_diversidad_biologica_1992.pdf?view=1

Patricia Castaño de Echeverry “Evaluación y seguimiento al programa de reconstrucción del eje cafetero. Colombia síntesis de la experiencia de la Universidad del Quindío. Resultados y retos” en *La reconstrucción del Quindío lecturas desde la academia* (Universidad del Quindío, 2002).

Paisaje Cultural Cafetero “Rutas del Paisaje Cultural Cafetero, mil experiencias, un destino” <https://rutasdelpaisajeculturalcafetero.com/que-hacer/cafes-especiales/>

Piedad Gutiérrez Villa, *Circasia en la historia: documentos y ensayos* (Fondo editorial de autores quindianos, 1994).

Reinhart Koselleck, *historia/Historia* (Madrid: Trotta. S.A, 2004).

Renán Silva, *A la sombra del Clío*, (Medellín, La Carreta Editores E.U. 2007).

Renan Vega Cantor “Neoliberalismo y biodiversidad” en *Neoliberalismo: mito y realidad*, Ediciones Pensamiento Crítico, 208-230. Bogotá, 1999.

Renán Vega Cantor “Neoliberalismo y violencia” en *Topia*,
<https://www.topia.com.ar/articulos/neoliberalismo-y-violencia>

Renán Vega Cantor, *Un mundo incierto, un mundo para aprender y enseñar: las transformaciones mundiales y su incidencia en la enseñanza de las ciencias sociales* (Bogotá, Universidad Pedagógica Nacional, 2007).

República de Colombia y Departamento Nacional de Planeación “Decisiones sobre el programa de Apertura Económica” en *Documento DNP 2494-DNP-SJ* (Bogotá, 1990).
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/2494.pdf>

República de Colombia “Programa de modernización de la economía colombiana” en *Documento CONPES: DNP-2.465-J CDCE: INCOMEX/ACDCE/003/90* (Bogotá, 1990). <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/Conpes/Econ%C3%B3micos/2465.pdf>

Roberto Junguito, Juan José Perfetti y Alejandro Becerra, *Desarrollo de la Agricultura Colombiana* (Fedesarrollo, 2014).
https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/151/CDF_No_48_Marzo_2014.pdf?sequence=3&isAllowed=y