



UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
MAESTRÍA EN FINANZAS Y PROYECTOS
CORPORATIVOS

TESIS PRESENTADA PARA OPTAR EL GRADO DE
MAGÍSTER EN FINANZAS Y PROYECTOS
CORPORATIVOS

"LA RESTRICCIÓN A LA IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS
ALIMENTICIOS Y SU IMPACTO PARA EL CRECIMIENTO DE
LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DEL ECUADOR EN LA ZONA 5,
PERÍODO 2011-2013"

AUTORA: ECON. IRLANDA MAGDALENA TRIVIÑO MORALES

TUTORA: ING. JÈSSICA GARCÌA NOBOA, MBA

GUAYAQUIL – ECUADOR
NOVIEMBRE 2015



Presidencia
de la República
del Ecuador



Plan Nacional
de Ciencia, Tecnología,
Innovación y Saberes



SECRETARÍA NACIONAL DE EDUCACIÓN SUPERIOR,
CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

REPOSITORIO NACIONAL EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA

FICHA DE REGISTRO DE TESIS		
TÍTULO Y SUBTÍTULO: "LA RESTRICCIÓN A LA IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS Y SU IMPACTO PARA EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DEL ECUADOR EN LA ZONA 5, PERÍODO 2011-2013"		
AUTOR/ ES: Econ. Irlanda Magdalena Triviño Morales.	REVISORES: Ing. Jéssica García Noboa, MBA	
INSTITUCIÓN: Universidad de Guayaquil	FACULTAD: Ciencias Económicas	
CARRERA: MAESTRÍA EN FINANZAS Y PROYECTOS CORPORATIVOS		
FECHA DE PUBLICACIÓN: Noviembre de 2015	Nº DE PÁGS. 102	
ÁREAS TEMÁTICAS: Restricción a la importación – Crecimiento de Producción agrícola.		
PALABRAS CLAVES: Importación, Producción, Crédito de la Banca Pública, Balanza comercial, modelos de sustitución de importaciones, barreras arancelarias.		
RESUMEN El gobierno ecuatoriano establece políticas de restricción a la importación de productos alimenticios como medida de protección a la industria nacional por un lado, y por otro para evitar que las Divisas del Ecuador vayan hacia el exterior. En el periodo de análisis esta restricción de importación no influyó en el crecimiento de la producción agrícola según comprobación de la hipótesis en el capítulo III.		
Nº DE REGISTRO (en base de datos):	Nº DE CLASIFICACIÓN:	
DIRECCIÓN URL (tesis en la web):		
ADJUNTO PDF:	SI X	NO
CONTACTO CON AUTOR/ES:	Teléfono: 0991788674	E-mail: malena_1587@hotmail.com
CONTACTO EN LA INSTITUCIÓN:	Nombre: Econ. Natalia Andrade Moreira, MSC.	
	Teléfono: 2293083 – 2293052	
	E-mail: nandramo@hotmail.com www.ug.edu.ec	

Quito: Av. Whymper E7-37 y Alpallana, edificio Delfos, teléfonos (593-2) 2505660/ 1; y en la Av. 9 de octubre 624 y Carrión, edificio Prometeo, teléfonos 2569898/ 9. Fax: (593 2) 250-9054

INFORME DEL TUTOR

Oficio No. 086-JPGN-O-2015

Guayaquil, noviembre 09 del 2015

Economista

Marina Mero Figueroa

DECANA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL

Ciudad.-

De mi consideración:

Una vez terminado el proceso de revisión de la tesis ***“LA RESTRICCIÓN A LA IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS Y SU IMPACTO PARA EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DEL ECUADOR EN LA ZONA 5, PERÍODO 2011-2013”***, propuesta por la Econ. Irlanda Triviño Morales, previo a la obtención del título de ***Magíster en Finanzas y Proyectos Corporativos***, me permito informar a usted, estimada Decana, que el trabajo se ha realizado conforme a la hipótesis propuesta por la autora, cumpliendo con los requisitos metodológicos establecidos.

Particular que me permito informar a usted para los fines pertinentes.

Atentamente,



Ing. Jéssica García Noboa, MBA

Tutor

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

Email: jessica.garcian@ug.edu.ec/jesigar@hotmail.com

AGRADECIMIENTOS

Primeramente quiero hacer extensivo mi agradecimiento a mi Dios por bendecirme grandemente y permitirme alcanzar la meta propuesta.

A mis padres por su incondicional apoyo que a lo largo de mi carrera han sabido guiarme para seguir y poder culminar esta etapa de mi vida.

A mi esposo por su apoyo incondicional e impulsarme terminar mi trabajo de tesis.

También quiero expresar mis sinceros agradecimientos a la Ing. Jessica García por su valiosa tutoría, por su tiempo, ayuda, comprensión y brindarme sus conocimientos para desarrollar mi tema de tesis.

ECON. IRLANDA TRIVIÑO MORALES

DEDICATORIA

Todo esfuerzo tiene su recompensa y durante el tiempo que desarrolle este trabajo de tesis, me dieron todo su apoyo, comprensión y tiempo, es por esto que esta dedicatoria va dirigida:

- ✓ Principalmente a Dios todo poderoso por su ayuda y por ser mi guía en todo tiempo.
- ✓ A mis padres por su apoyo, comprensión y esfuerzo.
- ✓ A mi esposo por su ayuda, amor y por su apoyo en esta etapa de mi vida.
- ✓ A la Ing. Jessica García por su valioso tiempo, conocimiento y entrega profesional.

ECON. IRLANDA TRIVIÑO MORALES

ÍNDICE GENERAL

REPOSITORIO NACIONAL EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA.....	II
INFORME DEL TUTOR.....	III
AGRADECIMIENTOS	IV
DEDICATORIA	V
ÍNDICE GENERAL	VI
ÍNDICE DE TABLAS.....	IX
ÍNDICE DE GRÁFICOS.....	X
ÍNDICE DE CUADROS	XII
INTRODUCCIÓN.....	1
HIPÒTESIS.....	2
OBJETIVOS.....	3
OBJETIVO GENERAL.....	3
OBJETIVOS ESPECÍFICOS.	3
CAPÍTULO I	4
ANTECEDENTES DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DEL ECUADOR Y SU ESPECIALIZACIÓN.	4
1.1. PRODUCCIÓN AGRÍCOLA NACIONAL.	4

1.1.1.	EFFECTOS DEL INVIERNO EN EL SECTOR AGRÍCOLA (2012).....	10
1.1.2.	EL SECTOR AGRÍCOLA EN EL PRIMER TRIMESTRE DE 2013.....	11
1.1.3.	SECTOR PRIMARIO DE LA ECONOMÍA ECUATORIANA.....	20
1.2.	ENFOQUE DE LA AGRICULTURA CON UN MODELO DE PRODUCCIÓN.....	25
1.2.1.	SECTOR SECUNDARIO DE LA ECONOMÍA ECUATORIANA.....	30
1.3.	MODELO DE INDUSTRIALIZACIÓN SUSTITUTIVA DE IMPORTACIONES.....	32
1.4.	PRINCIPALES PRODUCTOS ALIMENTICIOS QUE EL ECUADOR IMPORTA.....	39
1.5.	CASO PACARI: GENERACIÓN DE VALOR AGREGADO DEL CACAO ECUATORIANO.	41
1.5.1.	LA AGROINDUSTRIA EN EL PAÍS: PESO Y EVOLUCIÓN.....	41
1.5.2.	SUPERFICIE Y PRODUCCIÓN DE CACAO.....	44
1.5.3.	EXPORTACIONES DE CACAO.....	44
1.5.4.	PERSPECTIVAS DE LA ACTIVIDAD CACAOTERA.....	46
CAPÍTULO II		49
POLÍTICAS DE RESTRICCIÓN A LA IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS		49
2.1.	PERSPECTIVA MUNDIAL.....	49
2.1.1.	MISIÓN	52
2.1.2.	VISIÓN	52
2.2.	VENTAJAS COMPETITIVAS.....	53
2.2.1.	COMPETITIVIDAD INDUSTRIAL.....	53

2.3. IMPORTACIONES 2011 – 2013.	54
2.3.1. ANÁLISIS ESTADÍSTICO DE LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS.....	57
2.3.2. BARRERAS ARANCELARIAS.....	59
2.3.3. BARRERAS NO ARANCELARIAS.....	66
2.4. ANÁLISIS DE SALDOS DE LA BALANZA COMERCIAL TOTAL 2011 – 2013.	69
CAPÍTULO III	73
VALORACIÓN DEL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN EN EL SECTOR AGRICOLA.	73
3.1. INVERSIÓN DE LA BANCA PÚBLICA PARA EL SECTOR AGRÍCOLA COMO MEDIDA COMPENSATORIA ANTE LA RESTRICCIÓN DE LA IMPORTACIÓN.....	73
3.3. CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA POR ZONA Y POR PRODUCTO.....	87
CONCLUSIONES.....	100
RECOMENDACIONES.....	101
BIBLIOGRAFÍA.	
ANEXOS.	

ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 1: DESCRIPCIÓN DEL SECTOR AGRÍCOLA EN EL ECUADOR	20
TABLA 2: ECUADOR IMPORTA DESDE LA CAN 2013	40
TABLA 3: VARIACIÓN PORCENTUAL DE IMPORTACIÓN FOB, SEGÚN USO O DESTINO ECONOMICO PERIODO 2011-2013.....	56
TABLA 4: CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN TM DE SEIS PRODUCTOS AGRICOLAS ZONA 5 PERIODO 2011 - 2013.....	99
TABLA 5: CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN AGRICOLA CON RESTRICCIÓN EN LAS IMPORTACIONES EN TM PERIODO 2011-2013	99

ÍNDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO 1: SUPERFICIE SEMBRADA DE ARROZ VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013	12
GRÁFICO 2: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE ARROZ VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013	13
GRÁFICO 3: SURPERFICIE SEMBRADA DE CEBOLLA COLORADA VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013	14
GRÁFICO 4: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE CEBOLLA COLORADA VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013	14
GRÁFICO 5: SUPERFICIE SEMBRADA DE FRÉJOL VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013	15
GRÁFICO 6: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE FRÉJOL VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013	16
GRÁFICO 7: SUPERFICIE SEMBRADA DE MAÍZ DURO DE INVIERNO VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013	17
GRÁFICO 8: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE MAÍZ DURO DE INVIERNO VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013	17
GRÁFICO 9: SUPERFICIE SEMBRADA DE MAÍZ SUAVE VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013	18
GRÁFICO 10: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE MAÍZ SUAVE VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013	18
GRÁFICO 11: SUPERFICIE SEMBRADA DE TOMATE VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013	19
GRÁFICO 12: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE TOMATE VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013	19

GRÁFICO 13: ECUADOR IMPORTA DESDE LA CAN 2013.....	40
GRÁFICO 14: AGROINDUSTRIA PESO Y EVOLUCIÓN 2011-2013	42
GRÁFICO 15: EVOLUCIÓN PESO DEL CACAO 2011-2013	44
GRÁFICO 16: EXPORTACIÓN DE CACAO 2011-2013	45
GRÁFICO 17: IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS EN TM PERIODO 2011-2013 ..	58
GRÁFICO 18: BALANZA COMERCIAL MILLONES DE DOLARES	70
GRÁFICO 19: VOLUMEN DE CRÉDITO OTORGADO POR EL SECTOR PÚBLICO FINANCIERO AÑO 2013 MILLONES DE DOLARES	77
GRÁFICO 20: NÚMERO DE OPERACIONES GENERADAS POR EL SECTOR PÚBLICO FINANCIERO AÑO 2013	77
GRÁFICO 21: VOLUMEN DE CRÉDITO (MILLONES DE DÓLARES) Y NÚMERO DE OPERACIONES COMPARACIÓN 2012-2013.....	78
GRÁFICO 22: VOLUMEN DE CRÉDITO NACIONAL PARA EL SECTOR AGRÍCOLA PERIODO 2013	81
GRÁFICO 23: PORCENTAJE DE CRÉDITO DE LA BANCA PÚBLICA PARA EL SECTOR AGRÍCOLA PERÍODO 2013	81
GRÁFICO 24: SUPERFICIE SEMBRADA (HA) ZONA 5 POR PRODUCTO PERIODO 2011-2013 ..	84

ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO 1: IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS EN TONELADAS MÉTRICAS PERIODO.....	58
CUADRO 2: BALANZA COMERCIAL MILLONES DE DÓLARES.....	72
CUADRO 3: ECUADOR: CRÉDITO PÚBLICO NACIONAL CONCEDIDO PARA EL SECTOR AGROPECUARIO (SIETE PRODUCTOS) PERIODO 2012-2013.....	79
CUADRO 4: CRÉDITO PÚBLICO PARA EL SECTOR AGROPECUARIO ZONA 5 POR PROVINCIAS PERIODO 2011-2013.....	79
CUADRO 5: ARROZ: SUPERFICIE, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO ZONA 5 A NIVEL PROVINCIAL PERIODO 2011-2013.....	88
CUADRO 6: BANANO: SUPERFICIE, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO ZONA 5 A NIVEL PROVINCIAL PERIODO 2011-2013.....	91
CUADRO 7: CACAO: SUPERFICIE, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO ZONA 5 A NIVEL PROVINCIAL PERIODO 2011-2013.....	93
CUADRO 8: MAÍZ DURO SECO: SUPERFICIE, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO A NIVEL PROVINCIAL PERIODO 2011-2013.....	95
CUADRO 9: MAÍZ SUAVE SECO: SUPERFICIE, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO A NIVEL PROVINCIAL PERIODO 2011-2013.....	95
CUADRO 10: PALMA AFRICANA: SUPERFICIE, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO ZONA 5 A NIVEL PROVINCIAL PERIODO 2011-2013	97

INTRODUCCIÓN

El Gobierno Nacional busca estabilizar la economía ecuatoriana, para aquello estableció medidas arancelarias a las importaciones entre ellas a diferentes productos agrícolas, pretendiendo cambiar una estructura de consumo que privilegiaba lo importado, estas medidas ayudarán alcanzar una balanza comercial no deficitaria, además evitar la salida de divisas al exterior es decir fortalecer la economía ya que el consumidor nacional se vería en la necesidad de consumir productos nacionales debido a que los equivalentes importados incrementarían sustancialmente sus precios y a futuro lograr incentivar la producción nacional aplicando valor agregado a ciertos productos considerados a ser exportadas, dentro de mi periodo de análisis las importaciones de productos agrícolas del Ecuador en la zona 5 han decrecido.

El capítulo I señala el antecedente de la producción nacional de productos agrícolas que representa el sector primario de la economía ecuatoriana con ello un enfoque de la agricultura con un modelo de producción dando paso al sector secundario y así llegar a un modelo de industrialización sustitutiva de importaciones, para ello conoceremos los productos alimenticios que nuestro país importa, es una realidad que uno de los productos importados es el cacao mismo que es cosechado en nuestro país pero considerado como un producto de importación transformado en chocolate, no es el caso de Pacari ya que es un producto cosechado, transformado con generación de valor agregado y comercializado en nuestro país.

Como en el primer párrafo se indica pues el Gobierno establece medidas de protección a la economía ecuatoriana, en el Capítulo II podemos mencionar las políticas de restricción a la importación de productos alimenticios y a esto la perspectiva mundial así también sus ventajas competitivas y una breve explicación de las importaciones en el periodo de análisis.

Para medir la valoración del crecimiento de la producción en el Sector Agrícola y el desarrollo de las actividades productivas en el análisis realizado en el Capítulo III, el Estado mediante la banca pública otorga créditos al sector agrícola, los recursos que destina el Estado para este mecanismo de financiamiento es aprovechado en su gran parte por los pequeños y medianos agricultores, créditos que en este periodo se ha mantenido en constante crecimiento, la fuente de financiamiento ha sido básicamente el Banco Nacional del Fomento y la Corporación Financiera Nacional.

En el caso de la producción nacional de productos agrícolas, existe un incremento en la producción nacional en este sector de la economía, para el análisis se consideran seis productos (arroz, banano, cacao, maíz duro, maíz suave y palma africana) con un enfoque nacional y zonal para aquello se considera a la zona 5 ya que esta zona por su superficie de sembrado es considerada la de mayor producción agrícola.

HIPÓTESIS.

La restricción a la importación de los productos alimenticios, generó un mayor crecimiento de la producción agrícola del Ecuador en la zona 5 durante el periodo 2011 – 2013.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL.

Cuantificar el impacto que la restricción a las importaciones de los productos alimenticios ha generado para el crecimiento de la producción agrícola de la zona 5 durante el periodo de análisis.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS.

- ❖ Analizar la evolución de la producción agrícola en el Ecuador.
- ❖ Describir las políticas de restricción de productos alimenticios importados.
- ❖ valorar el crecimiento de la producción agrícola a través de la inversión de la Banca pública como medida de protección a la restricción.
- ❖ Determinar el impacto que la restricción a las importaciones de productos alimenticios ha generado en el sector agrícola a partir del año 2011 al 2013.

CAPÍTULO I

ANTECEDENTES DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DEL ECUADOR Y SU ESPECIALIZACIÓN.

1.1. Producción Agrícola Nacional.

La evolución de la producción agrícola en el Ecuador ha mantenido un aporte significativo al ingreso nacional, así mismo su economía en la década de los sesenta ha experimentado cambios dando como resultado la crisis temporal de la producción bananera. Productos como el café, banano, arroz y cacao de origen vegetal entraron en auge en diferentes épocas a partir del siglo diecinueve y veinte. El camarón que en la década de los ochenta diversificó la oferta exportable, luego las frutas exóticas, las flores, las fibras vegetales entre otros que su producción llevó a la apertura del comercio exterior y la reducción de aranceles. A causa del auge petrolero se dieron transformaciones en la economía ecuatoriana es así que el desarrollo de industrialización por las políticas estatales predomina en el desarrollo del sector agrícola.¹

El auge de exportación de petróleo causó un período de crecimiento acelerado en el Ecuador, que profundizó cambios en la estructura productiva del país. Como resultado del proceso acelerado de urbanización que inicio a

¹ Al iniciar la década de los sesenta un cambios cualitativos se mostraba en la formación social ecuatoriana para lo cual influyen múltiples factores: el incremento del capital mercantil y su concentración en la burguesía agra exportadora y comercial. Luis Ángel Velasteguí M. junio 2004.

A partir de esta década de los sesenta, el decrecimiento de la oferta doméstica de alimentos produjo un aumento del déficit alimentario.²

Si bien los procesos de industrialización y las condiciones de la creación de la Reforma Agraria³ ha originado la producción moderna de cultivos para la explotación agraria y la diversión de la ganadería. Las estrategias estatales de resguardo industrial, control de precios, créditos y los cultivos de la industria agraria frecuentemente ocupan una superficie cada vez más extensa dependiendo de la zona disponible para la producción de alimentos básicos, se realiza una breve reseña de cada uno de los cultivos propios del Ecuador entre ellos se destacan los principales:

CAFÉ Y CACAO.

El café es considerado para la agricultura ecuatoriana como un elemento básico y de mayor exportación después del Banano, su producción se vio afectada por la crisis que atravesaba el país en la década de los setenta, aun así el ingreso de divisas por la exportación del café en grano se ha mantenido con variaciones representativas que ha sido de mayor importancia en la cadena agro productiva y en la economía nacional.

En una breve reseña decimos que el cacao es también considerado como un producto de cultivo principal y antiguo del Ecuador, a partir de 1911 nuestro país se convierte en el mayor exportador de cacao, adicional se mencionan

² Agricultura en el Ecuador: Los principales productores de alimentos básicos son los campesinos con pequeñas propiedades. El acceso de estos a las tierras más fértiles tiende a disminuir por las condiciones de la distribución de la tierra y la exposición.

³ "Reforma agraria" fue una expresión mágica en el mundo del desarrollo rural latinoamericano durante décadas. En los últimos veinte años, sin embargo, se la ha considerado como un tema inviable en los escenarios de la globalización. <http://www.flacso.org.ec/docs/i24breton.pdf> Víctor Bretón Solo de Zaldívar; Universidad de Lleida, España. Investigador Asociado a Flacso-Ecuador.

las entidades de apoyo a los exportadores en nuestro País estos son reconocidos como el de iniciativa estatal Pro Ecuador (Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones) y de gestión privada Ane cacao (Asociación Nacional de Exportadores de Cacao del Ecuador).

BANANO.

La producción de Banano en nuestro país según las Encuestas de Superficie y Producción Agropecuaria Continua (ESPAC) del 2012, señala que la producción incrementó a 7Mt, registrando una tasa de crecimiento promedio anual del 2.27%. En 2013 se produjo una reducción de 5,59% respecto del año anterior, la caída se explica mayormente a la disminución del área cosechada. Además es uno de los productos de mayor exportación y por su precio bajo de los no calificados, el Ecuador lo considera un atractivo de la operación para las empresas de frutas. Por motivo de desastres naturales que destruyó gran parte de la cosecha, pese a esto nuestro país ha recuperado su posición como principal exportador del mundo. Uno de los inconvenientes que enfrenta la industria competitiva es el bajo precio del Banano en el mercado internacional⁴.

CAÑA DE AZUCAR.

El cultivo de caña es la principal producción de azúcar a nivel mundial, también es utilizado como materia prima para las que se elaboran otros productos derivados, en el Ecuador según datos estadísticos del Banco central representa el 1,4% del PIB en el 2012, es decir que su representación en la producción nacional tiene importancia pero en un grado

⁴ <http://www.proecuador.gob.ec/compradores/oferta-exportable/banano/>

inferior. Durante el 2013 existe un incremento de 10,16%. La caña de azúcar está localizada principalmente en la Región Costa. En el 2011 solo la provincia del Guayas alcanzó el 80,82% de la superficie total cosechada de este producto. (INEC, 2013).

ARROZ

El Ecuador es considerado uno de los principales productores de arroz por las extensas zonas de cultivos de este cereal, en términos de producción es la más importante del Ecuador y conocida a nivel mundial; según la FAO los sistemas de gobierno para su producción obedecen primordialmente a la estación, zona de cultivo, recurso de infraestructura de riego, período vegetativo, tipo y clase de suelo, niveles de explotación y grados de tecnificación. Su cultivo se realiza en el invierno llamado seco y en el verano dependiendo principalmente de agua de riego.

FLORES

El Ecuador siendo un país con un posible potencial para el cultivo y exportación de flores, una base fundamental en el comercio exterior son las exportaciones de las mismas, es así que el Ecuador ofrece mayor variedad de flores debido a que posee un clima favorable para el cultivo. Los escenarios climáticos ideales y los costos económicos de producción representan las ventajas propias que tienen las flores, el futuro se presenta prometedor para la exportación de flores.

FRUTAS

A causa del clima propio de las regiones del Ecuador según Pro Ecuador, nuestro país se caracteriza por cultivar diversidad de frutas desde las tropicales hasta templadas. En lo referente a productividad los cultivos de alta ventaja se dan en América y Oceanía. La distinción en el consumo de frutas frescas ha ido en aumento en los últimos años considerando la necesidad actual por consumir alimentos sanos y funcionales que contribuyan beneficios a la salud, razón por la cual hoy en algunos países tienden a consumir frutas de origen orgánicos.⁵

MAÍZ

Al igual que el cultivo del arroz, el maíz representa una zona de cultivos de gran magnitud en el Ecuador, su contribución para el consumo humano y su alta demanda para elaborar alimentos balanceados de consumo animal básicamente y constituye gran importancia del cual se desarrollan los sistemas de producción de los pequeños y medianos productores principalmente.

CEBADA

El cultivo de cebada y su rendimiento en grano más estables y de mejor calidad es cosechado en el Ecuador, su objetivo primordial es el incremento del rendimiento en grano. La cebada Se desarrolla en clima frío y templado con temperatura no menores de 6 grados ni mayor de 18°C. Entre las

⁵ http://www.proecuador.gob.ec/wp-content/uploads/2013/11/PROEC_AS2012_FRUTAS.pdf

plagas, minador. Los mayores cultivos los tenemos en las provincias de Cotopaxi y Chimborazo.

ALGODÓN

Este cultivo de ciclo corto se da en las costas del Ecuador principalmente en las provincias del guayas y Manabí. En la actualidad Ecuador exporta entre el 40 y el 50% de la producción de algodón siendo el principal destinatario el mercado colombiano⁶.

Al referirnos al sector agrícola su importancia en el país se debe principalmente a tres aspectos:

1. Representatividad en el PIB, para lo cual su perspectivas en el 2011 señala que el nivel de aportación es del 10%, mismo que representa mayor aportación después del Comercio, la Industria manufacturera y Explotación de minas y canteras.
2. Constituir una fuente de divisas mediante las exportaciones de productos tradicionales tales como: banano, café y cacao, así también de nuevos productos como el mango, espárragos, naranjilla y flores. (INEC).
3. Establecer la base de la política de soberanía de alimentación desarrollada por la actual Constitución en su Art. 281.- “La Soberanía Alimentaria constituye un objetivo estratégico y una obligación del Estado para garantizar que las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades alcancen la autosuficiencia de alimentos sanos y culturalmente apropiado de forma permanente.”⁷

⁶ Agricultura y Ganadería del Ecuador (Huguís Collaguazo).

⁷ Constitución de la República del Ecuador. 2008

El Ecuador es considerablemente agrícola, pero ha sufrido una baja debido a diversos factores, tales como:

1. Negatividad en la Ley de Reforma Agraria.
2. Causas climáticas, a ello se atribuye la falta de lluvias en algunas regiones o la abundancia de éstas en otras regiones.
3. La emigración del campesino a las grandes ciudades.
4. Prioridad a otros campos de actividad económica, como la explotación petrolera.
5. Leyes que imponen al campesino en la tenencia de la tierra.
6. Políticas erróneas de importación y exportación.

La transformación progresiva de la agricultura se debe a la revolución industrial y a la básica necesidad del incremento de alimentos. Para el desarrollo de esta industria tiende desempeñar una fase fundamental en los niveles de productividad y transformación de los productos agrícolas.

1.1.1. Efectos del Invierno en el Sector Agrícola (2012).

A causa del invierno suscitado en el 2012, según información de Pro Ecuador de los 17,000 predios censados, 34 mil hectáreas de sembríos se perdieron y 9 mil hectáreas afectadas en Manabí, Los Ríos, Guayas, El Oro y Loja.

Los resultados preliminares del censo agrícola. “La mayor parte de cultivos se encuentra en los Ríos y Guayas provincias de la Zona 5, el 65% de estos es de arroz; 15% de maíz; y el 20% restante es de cultivos varios”, (León-Santiago, (2012) Ministro Coordinador de la Producción, Empleo y Competitividad).

El 55% de los productores afectados viven en sus posesiones; 26% en fincas alquiladas; 33% poseen créditos agrícola; 22% se financió con prestamistas; 30%, con financiamiento del Banco Nacional de Fomento (BNF) y el 98%, de ellos no tiene seguro agrícola.

Según cifras del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAGAP), en el 2011 solo se registraron 5,218 pólizas en agro seguro que aseguraban a 24 mil hectáreas de cultivos; y se contabilizaron siniestros de 2.995 agricultores.⁸

Los recursos entregados financiaron un menor número de hectáreas cultivadas debido a la disminución de préstamos al sector, es así que según datos estadísticos del Banco central del Ecuador, durante la siembra de invierno los agricultores trabajaron 9,130 hectáreas, lo que representa una rebaja del 10.44%, en comparación con la superficie financiada en el primer trimestre de 2012 (10,194 hectáreas).

1.1.2. El Sector Agrícola en el Primer Trimestre de 2013.

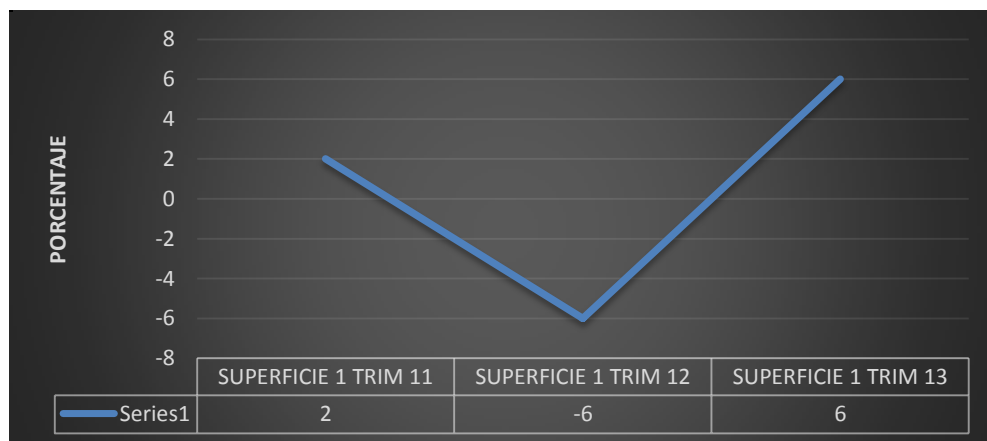
La producción significativa que se obtuvo en los productos agrícolas que han logrado un índice de crecimiento aceptable, se debió a que los agricultores aumentaron las extensiones de siembra para el presente año agrícola 2013, el clima contribuyó para dicho crecimiento a inicios del año, ya que fue propicio en la época de invierno, sin las graves devastaciones que causó en el año 2012, es así que permitió a los agricultores continuar con las actividades agrícolas a pesar del alto riesgo que representa cultivar productos de ciclo corto.⁹

⁸ Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP)

⁹ <http://www.politicaeconomica.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/02/librocepal.pdf>

Durante el período de siembra de invierno del año 2013, la superficie sembrada de arroz de invierno experimentó una recuperación importante a nivel nacional, es así que según lo indican los datos del BCE, la variable creció en el 6%, nivel que contrasta con la disminución de -6% registrada en similar período del año anterior como se muestra en el gráfico 1. Por lo contrario, el volumen de producción en este mismo período del año 2013, presentó por tercer período contiguo cifras negativas de -3% en su nivel de producción, como se detalla en el gráfico 2 aunque dicha desaceleración fue menor a la del primer trimestre del año anterior, período en el cual disminuyó -9%.¹⁰

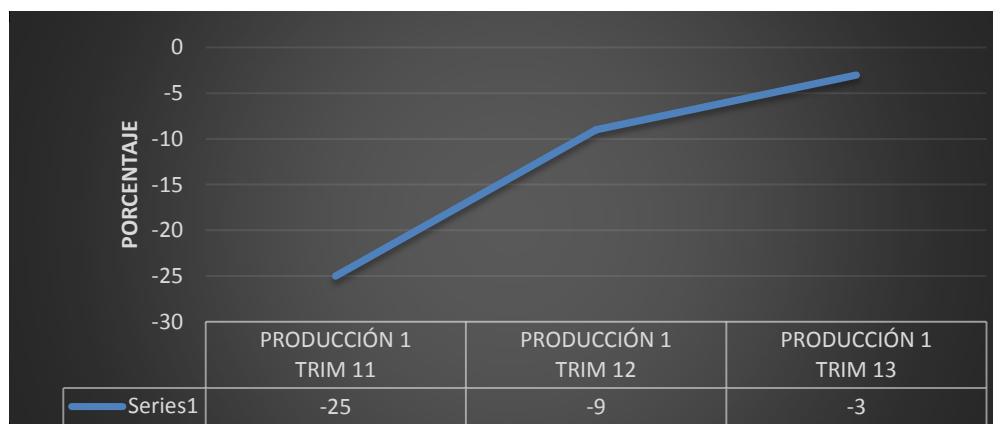
GRÁFICO 1: SUPERFICIE SEMBRADA DE ARROZ VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013



FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

¹⁰ www.fao.org/docrep/005/y4137s/y4137s0d.htm

GRÁFICO 2: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE ARROZ VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013



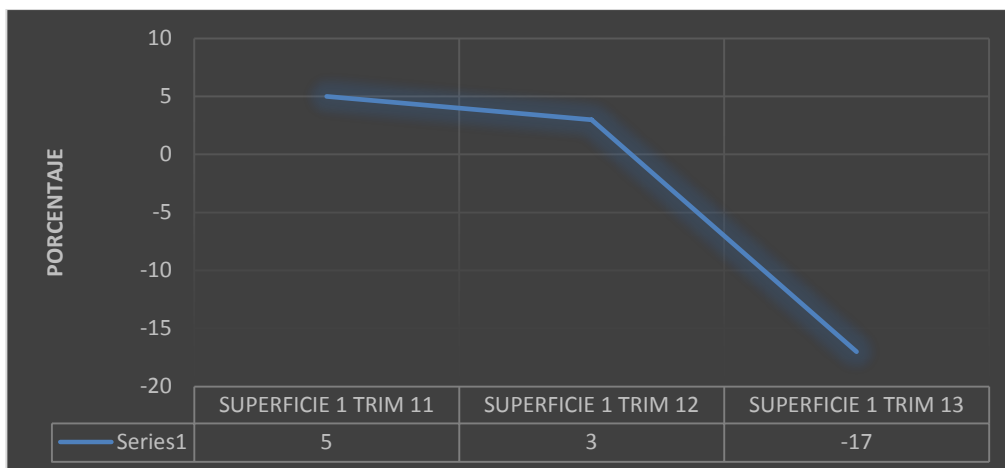
FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

De acuerdo a datos del BCE, la zona de siembra de la cebolla colorada disminuyó en 17% en el primer trimestre del 2013 detallado en el gráfico 3, estimando una baja en las condiciones del mercado a nivel nacional, es así que el precio de la cebolla ha conocido variaciones fuertes por su disminución, lo que causó una gran incertidumbre en los productores agrícolas, los mismos que han preferido reducir sus zonas de siembra en condiciones similares a la caída de la producción, por ende se espera que los beneficios por hectáreas de cebolla en el presente año sean menores¹¹, lo que implica un substancial decrecimiento de la producción de -19% en este periodo tal como se muestra en el gráfico 4, porcentaje contrapuesto al crecimiento de 4% que presentó la variable, en similar período del año 2012.¹² (BCE, 2013).

¹¹ <http://sinagap.agricultura.gob.ec/phocadownloadpap/BoletinesCultivos/Cebolla.pdf>

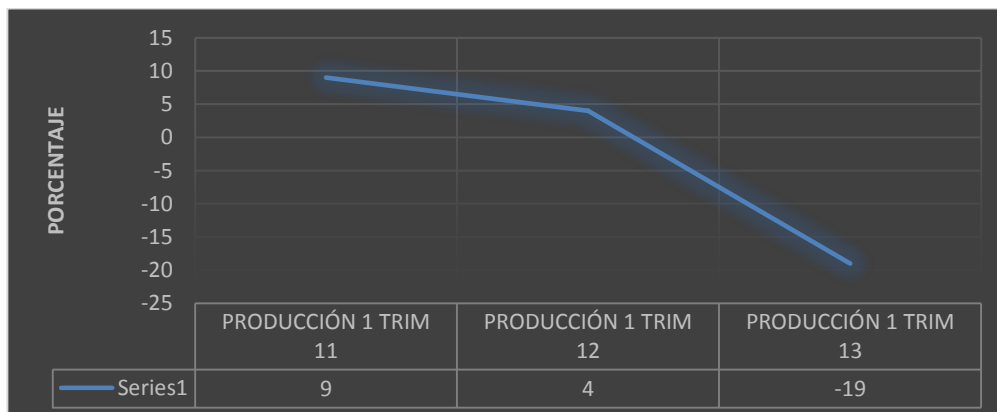
¹² <http://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/Encuestas/Coyuntura/Integradas/etc201401.pdf>

**GRÁFICO 3: SUPERFICIE SEMBRADA DE CEBOLLA COLORADA
VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013**



FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

**GRÁFICO 4: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE CEBOLLA COLORADA
VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013**

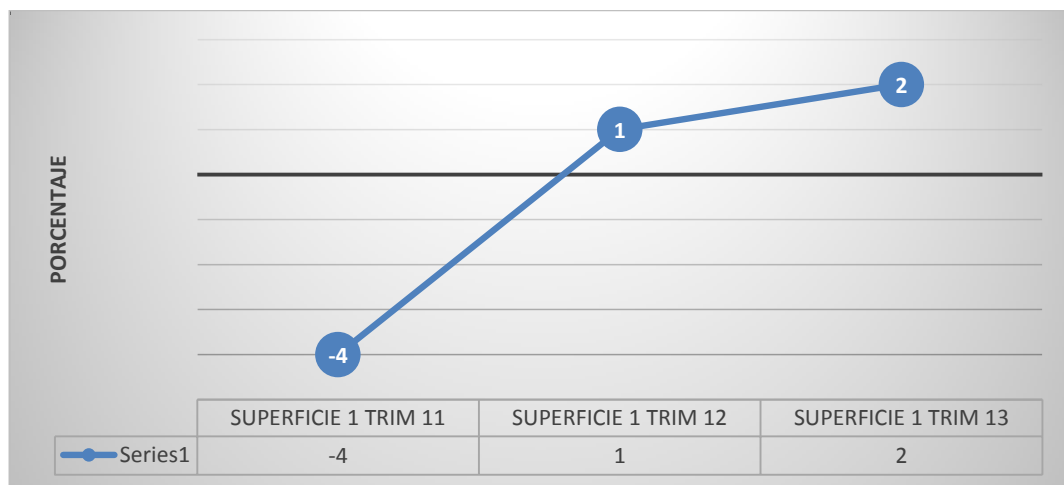


FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

Al referirnos al primer trimestre del 2013 en lo que respecta a superficie sembrada de frejol como lo detalla el gráfico 5 y 6 tuvo un incremento considerable del 2%, así mismo en su volumen de producción, lo que significaría de que los rendimientos por hectárea apenas habrían crecido; en

todo caso, este porcentaje de crecimiento es mayor al incremento que registraron tanto la superficie sembrada como la producción en años anteriores, señalando una variación de crecimiento del 1%. En lo que respecta a las expectativas de la producción de fréjol, según encuestas del INEC el 59% de los informantes señalaron que el volumen de producción aumentaría, el 13% manifestó que se mantendría igual, mientras que el 28% indicó que ésta variable disminuiría. (BCE, 2014).

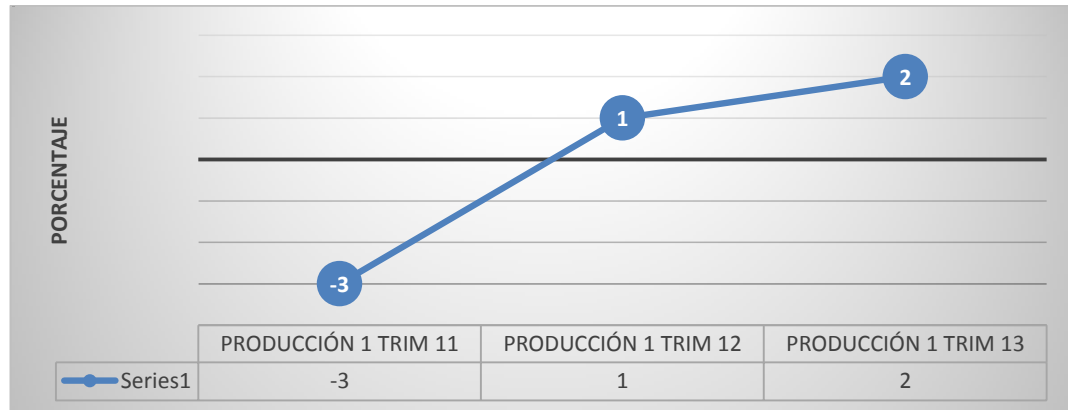
GRÁFICO 5: SUPERFICIE SEMBRADA DE FRÉJOL VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013



FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).

ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

GRÁFICO 6: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE FRÉJOL VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013



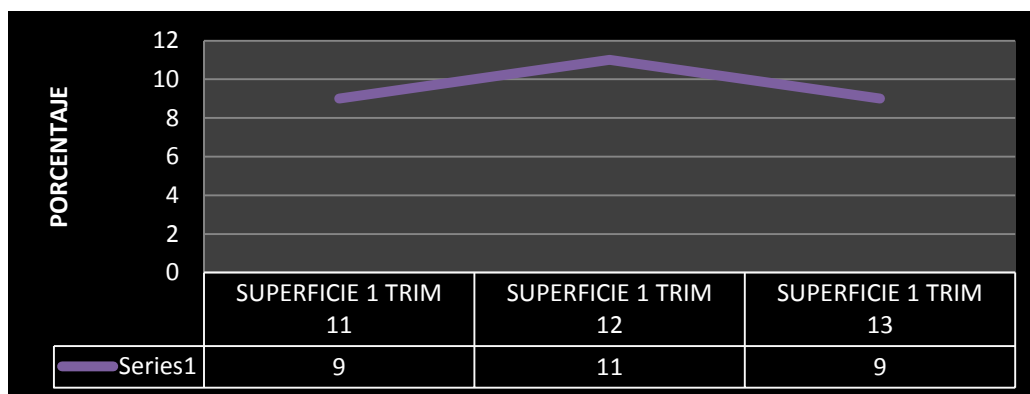
FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).

ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

En cuanto a la superficie de siembra del maíz duro, en el primer trimestre del año 2013 como señala el gráfico 7, el 9% constituye la superficie sembrada del maíz; sin embargo este porcentaje de crecimiento es menor en dos niveles porcentuales en comparación al crecimiento de 11% del 2012. Del mismo modo, como lo muestra el gráfico 8, su volumen de producción también presentó un crecimiento del 7% en ese periodo del 2013, manteniendo el mismo nivel de evolución en la producción al período de estudio del año anterior. (BCE, 2013).¹³

¹³<http://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/Encuestas/Coyuntura/Integradas/etc201303.pdf>.

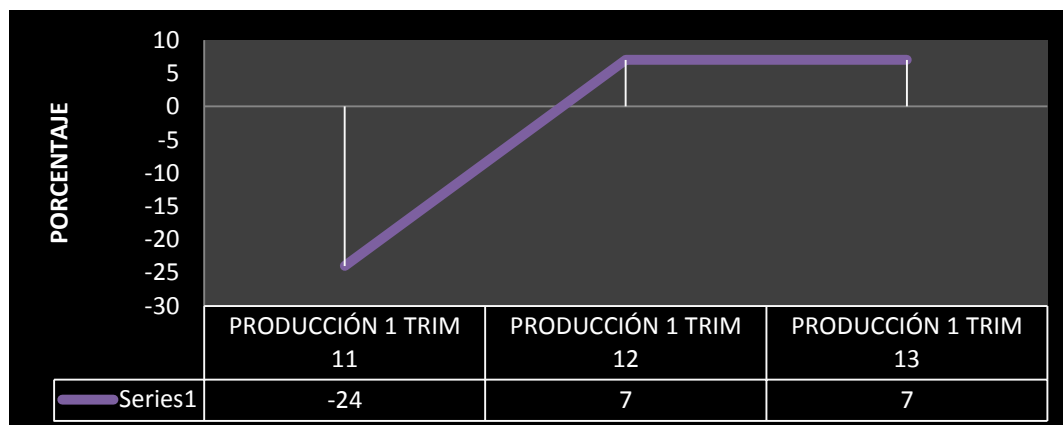
**GRÁFICO 7: SUPERFICIE SEMBRADA DE MAÍZ DURO DE INVIERNO
VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013**



FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).

ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M

**GRÁFICO 8: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE MAÍZ DURO DE INVIERNO
VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013**



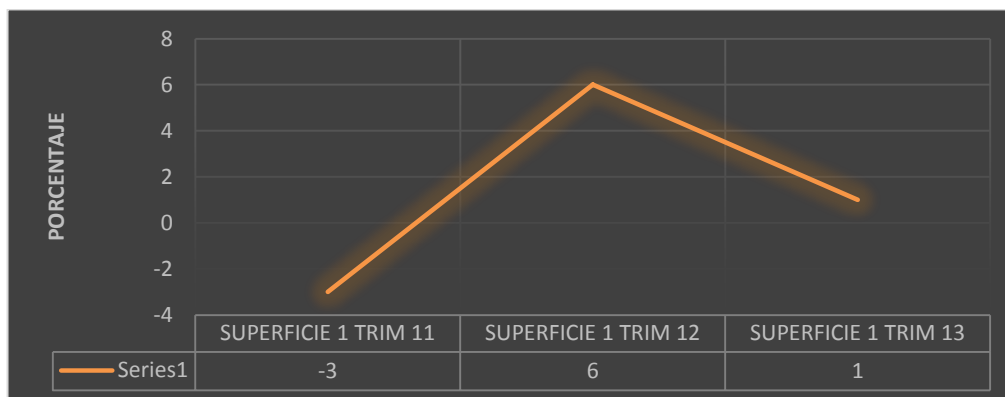
FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).

ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M

Al referirnos al maíz suave en el primer trimestre de 2013, registró un crecimiento positivo, aunque en menores porcentajes del ciclo anterior, es así que tanto la superficie de siembra y el volumen de producción como se detalla en los gráficos 9 y 10 crecieron el 1%, lo que diferenció al crecimiento del 6% y 7% que experimentaron las variables en el primer trimestre de

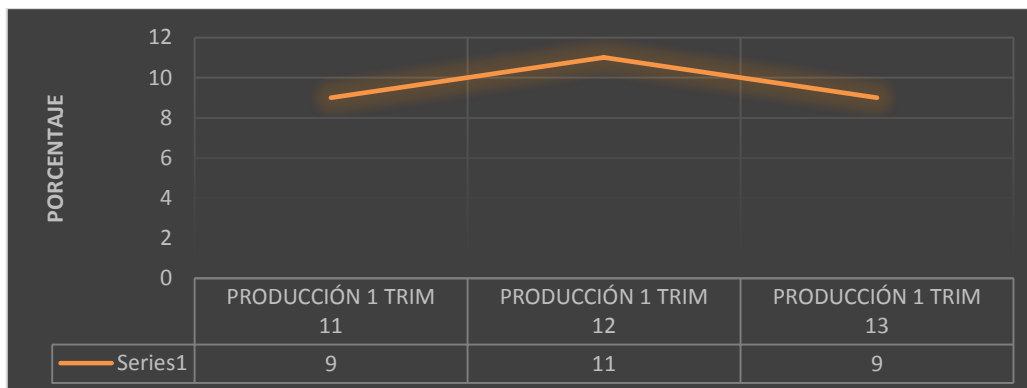
2012, como resultado de las mejores condiciones climáticas que atravesaron las zonas maiceras de la sierra centro y norte. (BCE, 2013).

GRÁFICO 9: SUPERFICIE SEMBRADA DE MAÍZ SUAVE VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013



FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

GRÁFICO 10: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE MAÍZ SUAVE VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013

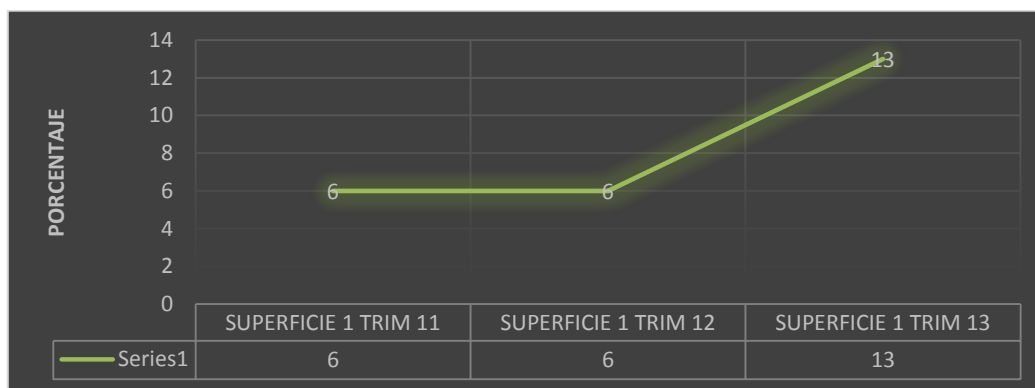


FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

Por su parte, el tomate en este año 2013 experimentó un fuerte crecimiento, tanto en la superficie sembrada como en los niveles de producción, como lo muestra el gráfico11 al registrar crecimientos del 13% con respecto a la

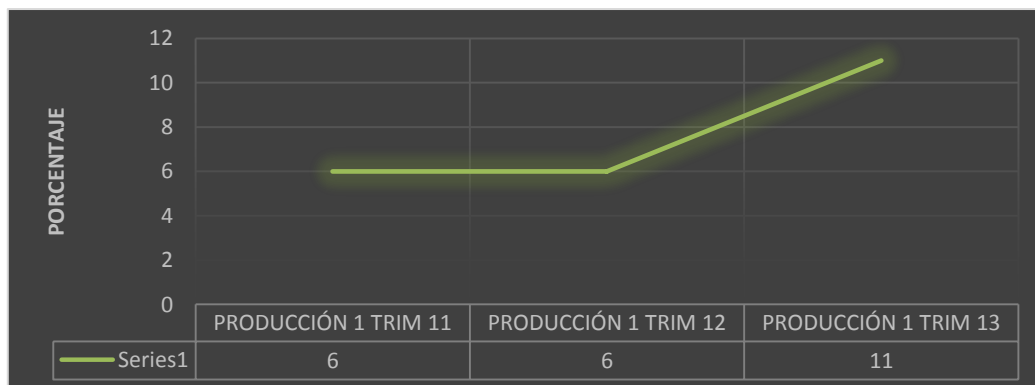
superficie de siembra y el 11% en niveles de producción respectivamente según se detalla en el gráfico12, dado que los beneficios por hectárea también habrían favorecido al aumento de la producción. De hecho, se realizaron inversiones adicionales en nuevas zonas de cosecha, lo que permitió producir un tomate de mejor calidad y por ende a un mejor costo. (BCE, 2013).

GRÁFICO 11: SUPERFICIE SEMBRADA DE TOMATE VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013



FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

GRÁFICO 12: VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE TOMATE VARIACIÓN TRIMESTRAL, PORCENTAJES 2011-2013



FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

TABLA 1: DESCRIPCIÓN DEL SECTOR AGRÍCOLA EN EL ECUADOR**CARACTERÍSTICAS DEL SECTOR AÑO 2013**

El PIB agrícola sostuvo un incremento del 6%	Se destacan los siguientes productos ecuatorianos del sector:
	Quinoa
	Vegetales frescos e IQF
El sector agrícola contribuyó al crecimiento del PIB total con 0.43%	Brócoli
	Alcachofa
	Cereales
	Granos Secos
	Aceites
El crecimiento del FBKF (Formación Bruta de Capital Fijo) del sector agrícola fue de 9%	Azúcar
	Panela etc.

Fuente: PRO ECUADOR

ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

1.1.3. Sector Primario de la Economía Ecuatoriana.

Este Sector es uno de los más importantes para la economía de nuestro país ya que está conformado por la agricultura además de la silvicultura, caza y pesca, misma que proporcionan de insumos alimenticios, materias primas y de índole de exportación con el fin de establecer una buena relación internacional con bienes de capital, de consumo importados y materia prima, además produce una diversidad de productos, que permiten nutrir y vestir a la población y provee de insumos esenciales para el proceso industrial.

En nuestro país el sector agrícola es una parte fundamental y dinámica de la economía, dotada de una fuerte proporción de fuerza laboral y proporciona ingresos para casi el 40% de la población y aporta casi con el 50% de divisas para el país.

La producción agrícola está destinada principalmente para la exportación, así se ha mantenido durante buena parte de este siglo; este sector fue el principal dotador de divisas hasta la década de los setenta, ya que a partir de 1972 empieza la gran extracción y exportación petrolera, que cambia el patrón del sector primario y se diversifican las exportaciones¹⁴.

Por ende este sector ha mantenido un comportamiento cíclico con altos y bajos; movimientos que se han originado por la caída de los precios de los productos agrícolas exportables y así mismo la disminución del volumen exportable, por causa de los fenómenos naturales y los nocivos términos de intercambio que se han ido dando en el comercio internacional. Un ejemplo es el caso del cacao que contribuyó en gran medida al progreso del país y del sector, mismo que fue afectado en 1920 por la competencia internacional de precios, seguido por el banano con la sigatoka negra¹⁵ en 1987 y el camarón con la mancha blanca 1998, etc.

Para el periodo agroexportador este sector de la economía conservaba todavía rasgos del colonialismo y a nivel general la población en su mayoría se encontraba en la superficie rural; así mismo los de la Costa consagrados a la producción de cacao, café, tagua, caucho y cueros; en la Sierra las propiedades donde antes existían los grandes rebaños de ovejas que proporcionaban de materia prima a los prósperos obrajes, mismos que estaban siendo explotados agrícolamente sin inminencia alguna. Al igual que

¹⁴ <http://es.slideshare.net/logosacademyeduc/11-sectores-primario-secundario-y-terciario?related=1>

¹⁵ La Sigatoka negra, se descubrió como una enfermedad nueva en 1963 (Rhodes, 1964 y Leach, 1964), en Sudamérica, se registró en Colombia en 1981; posteriormente en Ecuador en 1989.

Esta enfermedad altamente destructiva en los principales cultivos de plátanos, puede ocasionar según Burt et al (1997) y Orozco (1998) pérdida en el rendimiento entre un 50 y 100%, afectando de manera notoria la economía del productor. Ataca las hojas de las plantas, produciendo un rápido deterioro del área foliar cuando no se combate, afecta además el crecimiento y productividad de las plantas al disminuir la capacidad de fotosíntesis. También produce una reducción en la calidad de la fruta, al favorecer la maduración de los racimos, lo cual es la mayor causa de pérdida (Douglas y Ronald, 1992).

en este siglo diecisiete cuando se produce la migración serrana hacia la costa atraída por la demanda de mano de obra que requería el único sector en expansión.

Por la primera guerra mundial este sector de la economía es afectado duramente, la depresión de los años treinta, el desequilibrio en los gobiernos que ocurre en esta época en la que cae drásticamente el aporte del sector al Producto Interno Bruto (PIB)¹⁶.

Los productos como el arroz, la balsa, y otros a causa de la segunda guerra mundial se exportaban en cantidades inferiores en comparación a periodos antes de la guerra, por lo que accedió salir del estado en que se hallaba la economía ecuatoriana; hecho que favoreció a la ampliación y desarrollo del sector; luego en la post guerra hace su aparición el banano, producto que vuelve a transformar la frontera agrícola y el ingreso a las pequeñas y medianas fincas de la costa al comercio internacional y al sector dentro de las relaciones capitalistas modernas, al incorporar el trabajo asalariado al agro. En el caso del banano surge la clase media con un interés propio, siendo la pequeña y mediana hacienda el eje dinámico de la economía. (Uquillas, 2008).

Es así que debido a la ventaja de la política de expansión industrial se descuidó el agro y condujo a la modificación del sector primario de la economía; que junto a la recesión internacional, la caída de los precios del petróleo, la moratoria de la deuda externa y recaída por las catástrofes naturales como las sequías de 1979 y 1980, además las fuertes lluvias causadas por la corriente cálida del niño de 1983 que inundó y destruyó casi por completo los cultivos y la red vial costera causó la caída de las exportaciones y los precios de los productos exportables.

¹⁶ <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2008/au.htm>

Estos fenómenos acumulados condujeron a la economía a un estado crítico. La dificultosa tarea de recuperación le tocaba afrontar al Dr. Oswaldo Hurtado, mismo que siguió con las distinciones de la Política Neoliberal, sin obtener los resultados esperados, según datos del BCE la aportación del sector al Producto Interno Bruto es de 14.1% y su pequeño crecimiento fue de 1.4%, muy por debajo del crecimiento poblacional; en 1983 usualmente cayó al precipicio el sector primario, no se percibió antes decrecimiento igual en -13,9% causado por el fuerte periodo riguroso.

Las reformas establecidas por el nuevo gobierno que causan una notable mejoría en la producción, ascendiendo de 1985 a 1988 a un ritmo superior al 8%. Hay que señalar que en la década de los 80 este sector crece según datos estadísticos del BCE al 4,13%, debido al esfuerzo que recibe la agricultura en el periodo del Ing. Febres Cordero. En 1987 se ensaña la naturaleza causando un terremoto de gran magnitud, ya que para este año el crecimiento y el aporte del sector primario al PIB es bajo y lo hace en 2,5%, y 17,1% respectivamente, pero se recupera el siguiente año alcanzando un crecimiento de 7,7%; La peor contribución lo experimenta en 1983 con 13,1% donde inclusive su crecimiento fue negativo. (BCE, 2013).

Al mencionar el aporte al PIB correspondiente al año 1990 durante la presidencia del Dr. Rodrigo Borja se ubica en casi el 18%. En un breve análisis se tiene que durante el periodo 1997 al 2000 el sector primario tiende a decrecer en -0,97%, lo que quiere decir que el sector no estaba en capacidad de ofertar suficientes alimentos a la población. El año donde crece el sector y es a causa del corto gobierno del Ab. Abdala Bucaram al 4.1%, en los gobiernos posteriores el sector decrece evidenciándose las falencias de política agraria.

En la última década del siglo este sector ha conseguido desarrollarse por debajo del nivel de crecimiento poblacional del 1,43% y 2.11% correspondientemente, y durante el periodo Monetarista y logra crecer solo al 3% en promedio.¹⁷

Al establecer una eficiente política que induzca el cambio tecnológico y sirva como sustento para el crecimiento económico acelerado podría ser el desafío para cualquier economía agrícola; debe estar preparado para dirigir políticas para el desarrollo de distintos conocimientos y sustituirlos por los escasos factores de la producción.

La problemática que enfrenta el sector pueden ser varios, por lo que conserva una base científica agrícola muy deficiente, por lo que este escenario de deficiencia es a causa de que la inversión pública es muy pobre y a la insuficiente preferencia de la investigación científica agrícola.

Las inversiones para investigación se han reducido continuamente a tal forma de no cumplir con lo establecido en la norma internacional de invertir el 1% del PIB agrícola en investigación.

Se puede deducir del porqué del empobrecimiento y que junto al aumento de la demanda agregada ha originado que muchos campesinos devasten bosques tropicales, desaparezcan manglares. Esta continua expansión agrícola de tierras marginales y la deficiente base científica existente se han visto reflejado en niveles bajos de productividad, inclusive más bajos del estándar internacional.

¹⁷ BCE 2008, (Uquillas, 2008).

1.2. Enfoque de la Agricultura con un Modelo de Producción.

En la época cacaotera, cuya intervención del gobierno llegó a ser muy significativa en el total de la producción exportable del País desde 1860 a 1920, posterior a esto el Ecuador entra en un amplio periodo de transformación y conflictividad económica y política, las que están notoriamente ligadas a la producción cacaotera y al mercado internacional de dicha fruta.

A partir del año de 1948 a 1965 que fue de mucha importancia en la principal representación debido a que comprende el auge de la producción bananera. Ciertamente la producción bananera es la que introduce al país dentro de las relaciones capitalistas modernas, así también el pago asalariado a trabajadores agrícolas, modalidad que hasta ese período en el agro era casi revocada; en segundo lugar tiene importancia esta etapa económica porque forma parte del periodo Desarrollista.

El Ecuador luego de su independencia tuvo un inicial desarrollo económico, uniéndose al comercio internacional con exportaciones de productos primarios agrícolas, este mercado en ese período estaba dominado por el imperio Ingles.

El período mencionado se diferencia por el uso de las ventajas relativas con la singularidad en la producción de bienes primarios agrícolas bajo la utilización de características precarias de explotación de la fuerza de trabajo indígena en las formas ya conocidas mitas, obrajes y encomiendas¹⁸.

Al referirnos a la producción bananera esta accedió promover un frágil desarrollo de industrialización establecida por los lineamientos

¹⁸ <http://www.fao.org/docrep/007/y5673s/y5673s05.htm>

encomendados por la Comisión de Estudios Económicos para América Latina CEPAL, Organismo que institucionalizó en América del Sur el Modelo de Industrialización Sustitutiva de Importaciones ISI.

Para dar por establecido un Modelo de Desarrollo amparado por el Ecuador desde 1950 favoreció las recomendaciones de la CEPAL, misma que se refería a la relación central del Estado que era la de suministrar de los servicios públicos, efectuar obras de infraestructura y las que sean primordiales para instituir la superestructura industrial que se consideraba preciso para el desarrollo.

Queda establecido que gracias al petróleo y a la deuda externa el tipo de cambio continúa estable hasta el final de los setenta, el que causó una modificación en la estructura del consumo pasando al mecanismo de bienes importados y que la inflación nacional supere la internacional en las décadas siguientes. La reserva de recursos en el sector industrial urbano ocasionó la migración campesina a las ciudades, convirtiendo su organización que es confiada en términos de contabilidad nacional pero estimable en el nivel de prosperidad y cambio organizado observados; así, a finales de 1962 más de la mitad de la Población Económicamente Activa (PEA) se hallaba en el campo y para 1982 la mayoría se encontraba en la ciudad.

Para normalizar los mercados nacionales y proyectar la economía con inversiones públicas así como privadas denominado Tecnocrático; se usa el proteccionismo arancelario, la selectividad del capital extranjero es Nacionalista y por atender criterios de justicia social en cuanto tiene que ver a salarios, protección laboral, subsidios; Definitivamente por la voluntad modernizadora, que creó varias entidades públicas que atrajeron un amplio porcentaje del recurso humano calificado es considerado un Estado Empresario y Empleador.

Por lo General en esta etapa asumimos un largo período de bienestar, estabilidad y desarrollo económico en el que obtenemos significativas mejoras en todas los órdenes, así se amplió el sistema de comunicaciones y la red vial; se desarrolló la industria, se modernizaron las ciudades, disminuyó la mortalidad infantil y el analfabetismo; se extendió la cobertura de los servicios públicos como educación, salud; se elevó el ingreso per cápita; etc.; en fin se mejoró el nivel de vida de la población. Este Estado fue gradualmente multiplicando sus atribuciones, funciones y su acción de regulación de la economía, ejecutó ambiciosos programas sociales, lo que se denominó “Economía Mixta”¹⁹ o intervencionismo.

Este proceso de industrialización es suspendido duramente el año de 1982 cuando el Ecuador no puede efectuar el servicio de la deuda externa y se ve obligado a declararse en mora.

Ese período registra un saldo negativo en la balanza de pagos, la falta de presupuesto y la Reserva Monetaria internacional soportan una difícil caída en un monto mayor de 300 millones de dólares, los resultados de esta crisis ocasionó recesión económica, inflación, incremento del desempleo, disminución en los salarios reales, el empobrecimiento de la clase popular y media y en general la disminución de los ingresos familiares.

A causa de la debilidad del modelo de Industrialización Sustitutiva de Importaciones sufre un cambio absoluto en la política económica, estas transformaciones comienzan con los llamados Programas de Contrato Estructural que se estableció con la finalidad de restituir el equilibrio

¹⁹ La economía mixta, sistemas económicos que presentan importantes sectores públicos y que por tanto no pueden ser considerados capitalistas puros. En ellos, por tanto, las decisiones sobre la asignación de los recursos escasos se encuentran repartidas entre el sector privado, hogares y empresas, y el sector público. Fernández Sánchez, Pedro.

macroeconómico, considerado como requisito primordial para descubrir el progreso económico y social, así se elaboraron rígidos programas de severidad con el fin de depurar las finanzas públicas y corregir desequilibrios en balanza de pagos, lograr disminuir la carga de la deuda externa, restringir las importaciones, y bajar la inflación crónica enemiga de la población más necesitada.

Se ejecutaron reformas destinadas a distribuir eficientemente los recursos disponibles, implementando técnicas que permiten mejorar la competitividad de nuestros productos en el mercado internacional reduciendo la intervención pública en la determinación de los precios y permitiendo a la oferta y la demanda que los determinen; disminuyendo la intervención del Estado como inventor de empresas productivas y proveedor de servicios, el mercado sería quien determine fijar la tasa de interés y la de cambios; se incentivó a la inversión extranjera, proporcionando seguridad jurídica a la posesión privada, no se termina de regular el mercado laboral y se disminuyen los aranceles, etc. Es decir que la posición que mantenía el Estado se redujo trágicamente por suponer que los grandes controles y la impregnación de acciones que puede realizar el sector público eran las que causaban la obstrucción económica.

A causa de la caída del precio del petróleo a nivel internacional, el alza de las tasas de interés de la deuda externa y la dificultad en el flujo del crédito externo, ocasionaron la caída de este producto, la inestabilidad macroeconómica y la disminución del nivel de vida de los ecuatorianos.

En lo referente a la creación de programas de evolución, bajo la proposición de formar excedentes en el sector exportador para desempeñar con el servicio de la deuda externa, nuestro país tuvo que soportar grandes devaluaciones y con el fin de descartar el rezago cambiario. Como resultado

de estas normas fue afectado el sector privado que se hallaba endeudado en dólares, El escenario se tornó turbio a finales de 1982.

En la presidencia del Dr. Oswaldo Hurtado, quien adopta la deuda del sector privado y la traspasa al sector público algo más de 1,600 millones de dólares suministrada en suces a través de los créditos de estabilidad; envolviendo aún más la ya difícil situación de la deuda pública externa. Debido a la escasez de recursos para atender el servicio de la deuda, esta se torna difícil transformándose en una carga pesada, existiendo una de las principales causas por las que el país no puede encontrar el camino del crecimiento económico sino se incrementa el subdesarrollo y la miseria.

Con el fin de mantener la estabilidad económica y alcanzar un saldo positivo en balanza comercial para atender eficientemente el servicio de la deuda externa, en cuanto a las políticas de ajuste se concentraron en tratar de excluir el rezago cambiario y controlar el déficit público y la emisión monetaria durante la década de los ochenta y noventa, así mismo renegociar la deuda externa y por último contraer la demanda nacional debido a la caída del salario real como política que iba a reducir la inflación y las importaciones.

La crisis financiera ocurrida en el país afectó concisamente al aparato productivo, industrial, servicios y además en la exportación de materias primas, el peso de la deuda externa ha forzado a que el Ecuador sea el primero en el mundo en proclamarse en moratoria de los Bonos Brady ya que supera considerablemente el 100% del PIB, la deuda privada se encontraba en más de tres mil millones de dólares de las que se espera que más del 85% de los créditos otorgados son irrecuperables debido a las altas tasas de interés y las constantes devaluaciones, la inversión extranjera se derrumbó drásticamente y como resultado en el año de 1999 cerraron más

de dos mil empresas y esto concibió que se despidan a un mínimo de 200 mil trabajadores. Sin embargo la economía ecuatoriana pasaba por una difícil crisis, y necesariamente una de las características más notorias del mercado fue la pérdida de las funciones del dinero, los agentes económicos preferían el dólar estadounidense moneda fuerte y se iba poco a poco consolidándose la dolarización informal en el país²⁰.

Con la finalidad de preservar las normas sociales, políticos y económicos eficientemente, el gobierno necesita un elemento que por un lado equilibre y represente a la sociedad, por el otro lado sea capaz de limitar, organizar y que confronte no en sentido de oposición pero si en el sentido de defender y proteger los diversos intereses de nuestro país.

La justicia social es un requerimiento fundamental considerado como una base importante para empezar cualquier proyecto de transformación, reforma y consolidación estable de la democracia. El crecimiento económico no será simultáneo por los sectores más retrasados si sus efectos no son fuertes.

1.2.1. Sector Secundario de la Economía Ecuatoriana.

El Sector secundario de la Economía está constituido por las industrias que convierten materias primas en bienes terminados con el fin de satisfacer las necesidades del ser humano. En este sector se centralizan una serie de subsectores que por ser transformadores de materia prima pertenecen a esta gran división, es el caso de la artesanía que por el uso bajo de recursos oferta bienes con costos de producción y precios altos, no siendo el caso de la gran industria que por el hecho de utilizar grandes inversiones para su construcción, montaje y operación emplea tecnología avanzada y economías

²⁰ <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2008/au.htm>

de escala lo que le permite abaratar los costos y ofertar bienes a menor precio en el mercado, desalentando y deprimiendo la competencia artesanal. (Carlos Alfredo Uquillas, 2008).

El mercado artesanal, la pequeña, mediana y gran industria han conseguido ingresar bienes en el mercado internacional, en algunos de los casos se han constituido en empresas multinacionales que exportan una variedad de bienes finales, estimulando a la industria de menor desarrollo a la reinversión y a la incorporación de tecnología de punta. A causa de la política crediticia que no oferta préstamos a largo plazo no se ha podido conseguir el desarrollo de las microempresas, pequeñas y medianas industria.

Al menos en el Ecuador antes de la llegada de los españoles ya se había implementado una primitiva forma de industria que se dedicaban al tejido, confección de vestidos, etc. Además producían una diversidad de herramientas, por lo que se establece que el sector secundario tiene principios coloniales, en la actualidad se mantienen como actividades adicionales de la producción agrícola en la sierra y en algunos sectores de la economía. La industria alimenticia, manufacturera y producción de sombreros de paja toquilla, la industria del cuero, carpinteros, fábrica de muebles y materiales para la construcción de viviendas se forma en la colonia.

Para la segunda guerra mundial como resultado de la migración de europeos los patrones de consumo se transformaron, creándose una nueva demanda de bienes industriales como vehículos, radios, refrigeradoras, y otros electrodomésticos, el gobierno debía proveer de divisas para abastecer la importación, la segunda opción era la de producir dichos bienes, lo que significaba que el país estaba siendo estimulado hacia la industrialización, modelo de desarrollo que más tarde ciertamente emprende el Ecuador bajo

los estándares de la Industrialización Sustitutiva de Importaciones formulado por la Comisión Económica Para América Latina.

Con la industrialización se visualiza la creación de más puestos de trabajo, así mismo utilizar de manera adecuada los recursos naturales y materias primas; se evita la disminución de los procesos de intercambio entre productos primarios y secundarios; nos integraríamos al Mercado Subregional Andino y se sustituirían las importaciones, es decir lograr un incremento en el proceso de desarrollo económico²¹.

Por su parte el gobierno creó la plataforma que requería este sector de la economía, la Corporación de Fomento la que luego constituyo quince entidades industriales como la Empresa Eléctrica Miraflores y también otras que han sido primordiales en apoyo al proceso industrial. Los dispositivos directos que usó el gobierno para incentivar la inversión fueron normados por la ley de Promoción Industrial Regional, ley de Fomento Industrial y en la lista de inversiones dirigidas se contemplaba la Ley de Parques Industriales, de Abono Tributario y las Normas legales que fueron completadas con sus respectivos reglamentos.

1.3. Modelo de Industrialización Sustitutiva de Importaciones.

Este modelo se cimentó en la interpretación Latina de la Teoría Modernizadora dominante en el mundo de la Post Guerra, misma que indicaba que para alcanzar el desarrollo había que lograr un crecimiento económico sostenido, para lo cual la política del Gobierno debía centrar su acción en los sectores de alta productividad como era el caso del sector industrial.²²

²¹ <https://puellespuelles.files.wordpress.com/.../fracaso-del-neoliberalismo-e>

²² Industrialización sustitutiva de importaciones (Modelo ISI). N.N. (N.F). Modelo ISI. Recuperado el 31 de Octubre del 2014 de <http://www.econlink.com.ar/modelo-isi#>.

De acuerdo a los antecedentes basado a la formación del Estado Desarrollista, el Ecuador ingresa al proceso de industrialización apoyado por un grupo de profesionales del Banco Central del Ecuador, la influencia ocasionó las iniciales motivaciones modernistas del Estado, así el 25 de febrero de 1948 el Ecuador se incorpora a la Comisión Económica Para América Latina solicitándole a este Organismo realizar el análisis del proceso de desarrollo económico, Estudiar las situaciones económicas y sociales del país y finalmente exponga las políticas que oriente y facilite la cooperación técnica y económica entre países. Esta comisión Económica inicialmente fue un Organismo promotor del desarrollo económico, con datos actuales en cuanto se refiere a las funciones del Estado, así planteaba la incorporación del Estado en el desarrollo, principalmente en las áreas de promoción y orientación de inversiones a través de la planificación. Provista la vulnerabilidad de la economía y del mercado interno proponía la sustitución de importaciones por la industrialización solo en los casos donde la inversión privada sea mínima para suplir la deficiencia. (Carlos Alfredo Uquillas, 2008).

En 1953 la Comisión Económica Para América Latina presentó el informe sobre “El Desarrollo Económico en el Ecuador”, aludiendo enfáticamente que el país poseía una economía primitiva, precaria con una base institucional pequeña que impedía la concepción y aplicación de una política de desarrollo, debido a las conclusiones a las que llegó esta institución el país las adaptó y fue lo que dio origen a una era donde la economía adquirió mayor complejidad y alternativamente demandó la necesidad de incorporar un desarrollo institucional más especializado.

Ramírez, E. (2008). La CEPAL y el Modelo ISI. Zona Económica. Recuperado el viernes 31 de Octubre del 2014 de <http://www.zonaeconomica.com/cepal-modelo-isi>.

El modelo de Industrialización Sustitutiva de Importaciones estableció un pacto tácito de “Modernización Social”²³ entre trabajadores, empresarios y políticos, debido a que pudo consensuar un conjunto de instrumentos proteccionistas, el que se constituyó en la primera política de Estado; en conjunto con el progreso y desarrollo que se obtuvo; se llegó a especular que era la mejor opción para prevalecer el subdesarrollo.

Entonces este Modelo de la economía ecuatoriana por alcanzar la industrialización es Intervencionista. Por cambiar la estructura como la posesión de la tierra y el régimen tributario se lo considera como Reformista.²⁴ La finalidad era combatir las causas que ocasionaba el atraso para lograr formar parte de la sustitución de las importaciones, la CEPAL propuso la provisión del mercado interno con producción nacional. Entonces el crecimiento sería vía expansión industrial, considerada como sector dinámico de la economía y que utiliza abundante capital, que a la final se formaría como medio indispensable del abastecimiento de la producción interna, y la nueva demanda que se forme por la diversión de los ingresos debía sustentarse por medidas de importaciones de tal forma que se logre equilibrar las necesidades y la capacidad de importar a fin de mantener el equilibrio en balanza de pagos.

Era conveniente la inversión y el ahorro extranjero, los préstamos extranjeros y el incremento de tecnología esto es a causa de la escasez del ahorro nacional, para organizar un Estado moderno era inevitable acoger

²³ Ecuador: auge y crisis de su modernización social.

<http://repositorio.cepal.org/handle/11362/35613>. NU. CEPAL. División de Desarrollo Social

²⁴ <http://www.eumed.net/coursecon/ecolat/ec/2008/au.htm>

políticas de protección y fomento industrial basado en políticas fiscales, crediticias, de precios de bienes del estado e inversiones infraestructura.²⁵

La política de perfeccionamiento que se estableció darle a nuestro país era una transformación tan grande y extensa; con una estructura organizacional diferente distinta a la que se venía llevando; por lo que significaba en términos de recursos humanos y financieros nuevos servicios, competencias e instituciones. Varias entidades públicas extiende sus competencias como es el caso del Ministerio de Hacienda, que luego pasó llamarse Ministerio de Finanzas, luego se estableció la Junta Nacional de Planificación y coordinación Económica (JUNAPLA)²⁶, cuya compromiso principal fue la elaboración de los programas quinquenales de carreteras, electrificación y los planes industriales, siendo estos programas el mayor aporte que en la época se realizó; ya que a pesar de no cumplirse en las fechas planificadas los programas a la final se realizaron. Equivalentemente para que se ejecute la política industrial se requirió de nuevas entidades que apoyen la medida, especialmente las de financiamiento, así se fundó la Comisión de Valores la que después se estableció en la Corporación Financiera Nacional, Para la Promoción y Asistencia Técnica el Centro de Estudio del Desarrollo (CENDES), así mismo para la formación de recursos humanos el Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP), Para la responsabilidad de la normalización Instituto Nacional de Empleo (INEM); y finalmente para la promoción de productos de bienes de capital Comisión Ecuatoriana de Bienes de Capital (CEBCA)²⁷.

La política agrícola para que tuviera éxito fue fortificada y robustecida con instituciones de apoyo como el Banco Nacional del Fomento y el Instituto

²⁵ <http://www.eumed.net/libros-gratis/2007c/313/PERIODO%20DE%20INDUSTRIALIZACION%20SUSTITUTIVA%20DE%20IMPORTACIONES.htm>

²⁶ LIBRO ECUADOR - ASIA PACIFICO.

²⁷ dspace.ups.edu.ec/bitstream/123456789/9962/1/UPS-GT000990.pdf

Nacional de Investigación Agropecuaria organismos que buscaban el rápido crecimiento y la expansión agrícola y el Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización y además de otras sumisiones públicas de apoyo a los otros sectores, a fin de que el gobierno tenga la suficiente base institucional y las circunstancias necesarias para impulsar y orientar el desarrollo.

El Ecuador comenzó el modelo de industrialización sustitutiva de importaciones a partir del año 1950, tiempo difícil ya que en términos de intercambio entre la agricultura y el resto de la economía eran perjudiciales, como resultado de este hecho se disminuyen los incentivos a la inversión agrícola. Como ayuda por parte del Estado al sector fueron otorgados créditos subsidiados a través del Banco Nacional de Fomento, Se conformaron Organizaciones Públicas para abastecer de insumos agrícolas, fertilizantes etc., y así la participación de otras entidades de apoyo a la producción y comercialización de productos agrícolas. Estos programas no alcanzaron su objetivo principal el cual era de asistir a campesinos de bajos ingresos y lo que sirvió fue para beneficiar a amplios sectores poderosos.

El cumplimiento de la política de este modelo de industrialización ocasionó que por algunos años la tasa de incremento del sector primario de la economía se conserve por debajo de la tasa de crecimiento de la población, en total estancamiento. Se estima que el sector no estaba en cabida de ofertar estos productos que abastezca la demanda²⁸.

Con el petróleo el proceso de industrialización incrementó esto fue a partir de 1972, ocasionando un grave distanciamiento entre el crecimiento del sector industrial y el agrícola; señalando las inestabilidades intersectoriales y regionales que promovía a tener la economía ecuatoriana. Por un lado el

²⁸ <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2008/au.htm>

sector industrial se encontraba en extenso crecimiento, por otro lado el sector agrícola se encontraba estancado, creciendo a una tasa menor que la poblacional. El país necesitó de una cantidad suficiente de divisas para financiar las importaciones de bienes alimenticios con la finalidad de lograr abastecer la demanda y la canasta familiar especialmente. A fin de mantener la inflación baja y controlada el gobierno subsidió la importación de los principales bienes alimenticios deficitarios.

Por otro lado a pesar de la actuación que venía llevando la economía en los últimos años de la década de los setenta, el sector público se expandió y creció la inversión en obras de alcance nacional pero sin un programa de Inversión Pública que tenga un criterio de beneficio socioeconómico, es decir que en esencia esta inversión no fue totalmente planificada esto causó un deterioro en la situación financiera del sector público, ocasionando déficits fiscales con graves problemas de financiamiento. Causas suficientes que explican el endeudamiento externo masivo y posteriormente convirtiéndose en la clave del desequilibrio fiscal provocado por la expansión del gasto, la rapidez con que se amplió la necesidad de financiamiento demuestra la devastadora situación con la que fue cortado de raíz el periodo más dinámico del Estado Desarrollista. (Carlos Alfredo Uquillas, 2008).

El período agroindustrial se caracteriza por la utilización de las ventajas comparativas con la especialización en la producción de bienes agrícolas primarios bajo la utilización de modalidades precarias de explotación de la fuerza de trabajo indígena en las formas ya conocidas obrajes, mitas y encomiendas.

Al comienzo de los ochenta se descubrió en el sector secundario de la economía una organización industrial poco competitiva y desintegrada, a causa del proteccionismo estatal que no logro que se desarrolle el mercado

y que los agentes industriales se preocupen en mejorar la productividad y competitividad, convirtiéndose la estructura económica y social del país de ser una economía agraria a urbano industrial; así mismo la evolución industrial originó un desarrollo tecnológico, entregándoles a los países centros el papel dinamizador de la tecnología.

Se aprecia que el sector manufacturero está menos expuesto a los shocks externos, cambios de precios en mercados internacionales o condiciones climáticas. Al contrario de las exportaciones de productos primarios que enfrentan un declive de la valía comercial y que son susceptibles a la constante fluctuación de precios internacionales, las manufacturas tienen tendencias estables y crecientes.

El sector manufacturero es la vía principal para alcanzar el desarrollo tecnológico. La mayor parte del progreso tecnológico se da en este sector porque maneja la tecnología de muchas formas y a niveles muy diferentes para acrecentar los niveles de inversión. Esto se hace, principalmente, a través del cambio tecnológico que permite la especialización en actividades de mayor valor agregado y contenido tecnológico.

Este sector económico lidera y difunde la innovación tecnológica, Financia y ejecuta los grandes gastos mundiales en Investigación y Desarrollo I+D. Ofrece mucho potencial para las actividades informales que favorecen a la innovación. Además, tiene un efecto de empuje en otros sectores de la economía. El desarrollo del sector manufacturero incita la demanda de más y mejores servicios, como los seguros, bancos, comunicaciones y transportes. Sin ellos, el sector manufacturero no puede evolucionar, y sin el

sector manufacturero ellos tampoco pueden generar un volumen de negocio considerable²⁹.

1.4. Principales Productos Alimenticios que el Ecuador Importa.

Para el 2013 los principales productos más importados del sector alimenticio del Ecuador desde la CAN fueron: Residuos, desperdicios de las industrias alimentarias; alimentos para animales con un 34%; Preparaciones a base de cereales, harina, almidón, fécula o leche; pastelería con un 16%; Preparaciones alimenticias diversas con un 15%, Azúcares y artículo de confitería con un 10%, Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural con un 6%; Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre con un 5%; Cacao y sus preparaciones 4%; Frutos comestibles; cortezas de agrios o de melones 4%; Legumbres y hortalizas, plantas, raíces y tubérculos alimenticios 3%; Productos de la molinera, malta, almidón y fécula, inulina, gluten de trigo con un 3%³⁰ (Pablo David Pinta O, 2014).

²⁹ www.mecd.gob.es/dctm/revista-de-educacion/números.../re355.pdf

³⁰ Importaciones de los principales productos del sector alimenticio por bloque económico CAN y países de origen. Pablo David Pinta O. 2014

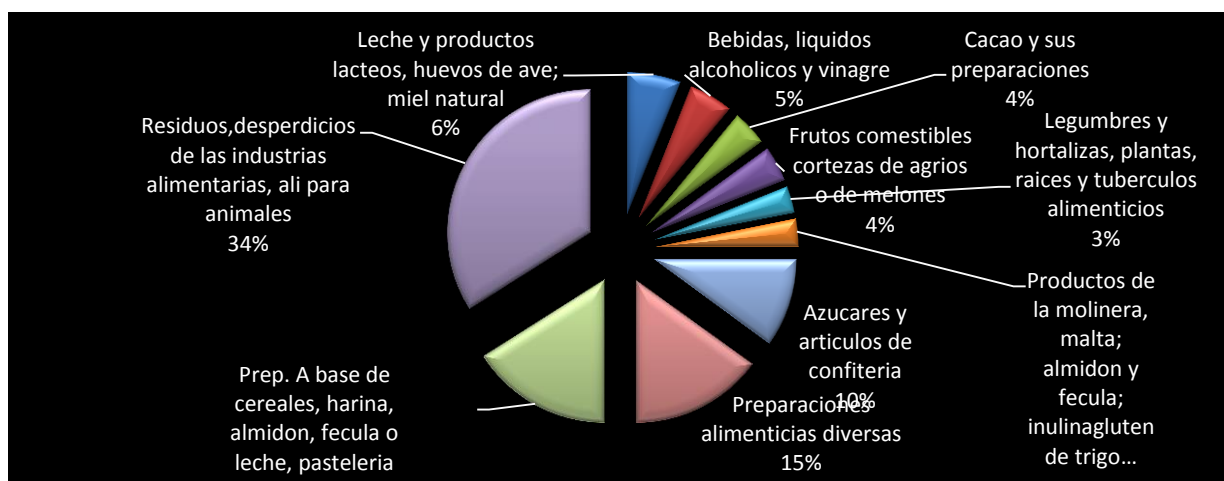
TABLA 2: ECUADOR IMPORTA DESDE LA CAN 2013

PRINCIPALES PAISES IMPORTADORES	DESCRIPCIÓN	VALOR 2013 (MILES DE DOLARES)
PERÚ	RESIDUOS, DESPERDICIOS DE LAS INDUSTRIAS ALIMENTARIAS; ALIMENTO PARA ANIMALES	\$ 128,97
	LECHE Y PRODUCTOS LÁCTEOS; HUEVOS DE AVE; MIEL NATURAL	\$ 23,01
	BEBIDAS, LIQUIDOS ALCOHOLICOS Y VINAGRE	\$ 18,39
	FRUTOS COMESTIBLES; CORTEZAS DE AGRIOS O DE MELONES.	\$ 15,63
	LEGUMBRES Y HORTALIZAS, PLANTAS RAICES Y TUBERCULOS ALIMENTICIOS	\$ 10,63
	COLOMBIA	PREP. A BASE DE CEREALES, HARINA, ALMIDON, FECULA O LECHE, PASTELERIA.
	PREPARACIONES ALIMENTICIAS DIVERSAS	\$ 56,67
	AZUCARES Y ARTICULOS DE CONFITERIA	\$ 39,74
	CACAO Y SUS PREPARACIONES	\$ 16,23
	PRODUCTOS DE LA MOLINERÍA; MALTA; ALMIDÓN Y FECULA; INULINA; GLUTEN DE TRIGO.	\$ 9,87
VALOR DEL PIB 2013.....		\$ 379,89

Fuente: PROECUADOR

Elaborado por: Econ. Irlanda Triviño M.

GRÁFICO 13: ECUADOR IMPORTA DESDE LA CAN 2013



FUENTE: Banco Central del Ecuador (BCE).

ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

Ecuador siendo un país agrícola debería desarrollar proyectos en los cuales se pueda disminuir de alguna manera la importación de alimentos preparados para de esta manera impulsar a la industria nacional de alimentos para la cual es difícil competir frente a marcas de empresas multinacionales a las cuales tienen renombre internacional, está puede ser una disposición difícil de analizar pero puede ser en un principio necesaria para el desarrollo del país.

1.5. Caso PACARI: Generación de valor agregado del Cacao Ecuatoriano.

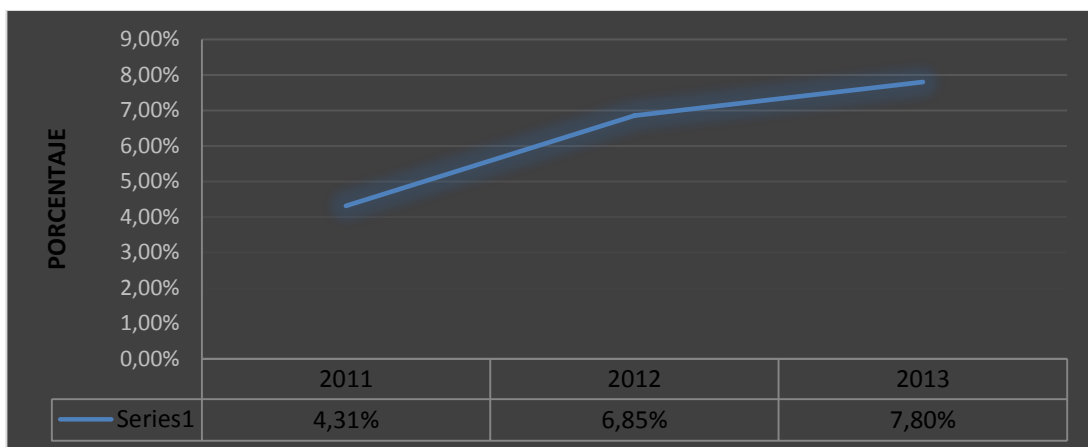
El Ecuador a pesar de no tener los más altos rendimientos en lo que a producción por hectárea se refiere, el cacao que produce es de muy alta calidad, por lo que hay suficientes motivos para posicionarse en el mercado internacional.

1.5.1. La Agroindustria en el país: peso y evolución.

La agroindustria es una de las más destacadas en el país y presenta un importante dinamismo. Según cifras del Banco Central del Ecuador (BCE) en el 2012, tuvo una participación de 4,66% con relación al PIB y 12,8% frente a la manufactura en conjunto. La actividad proyectó para 2013 frente al PIB un incremento del 4,83% como consecuencia de un aumento del consumo como del comercio de diversos productos del sector. En esta agroindustria se considera el proceso y la conservación de camarón, pescado, otros productos acuáticos y carnes, además de la elaboración de aceites y grasas, productos lácteos, cacao y chocolate y confites, otros productos.

Los óptimos niveles de ingresos y condiciones de vida han incurrido en el aumento del consumo de los productos de éste y otros sectores, lo que incide en la necesidad de invertir y satisfacer los requerimientos del mercado. Los productos han encontrado mejor posicionamiento en los mercados externos. En los hogares, el consumo aumento en 5,55% en 2011, 4,10% en 2012 y se proyectó 3,97% en 2013. La producción de bebidas tiene el peso más alto (21%), seguido por el procesamiento y conservación de pescado y otros productos acuáticos (15%) y el procesamiento y conservación de carne (12%)³¹.

GRÁFICO 14: AGROINDUSTRIA PESO Y EVOLUCIÓN PORCENTAJE PERIODO 2011-2013



FUENTE: Banco Central del Ecuador (B)
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

En el Banco Central del Ecuador se desarrolló un proceso de cambio de año base al 2007, este proceso presenta resultados hasta 2009. Así se trabajó a base de la información de previsiones económicas que publica la entidad para contar con la información más actual posible. Esas acciones han tenido un importante desarrollo en los últimos años y las proyecciones para 2013 fueron favorables.

³¹ Banco Central del Ecuador. 2012

Se consideró un crecimiento de 6,85% en su producto para 2012 y 7,80% como proyección para 2013. En esta línea se ubica el PIB nominal, para el que se estimó un valor de 5.241 millones de dólares en 2013.

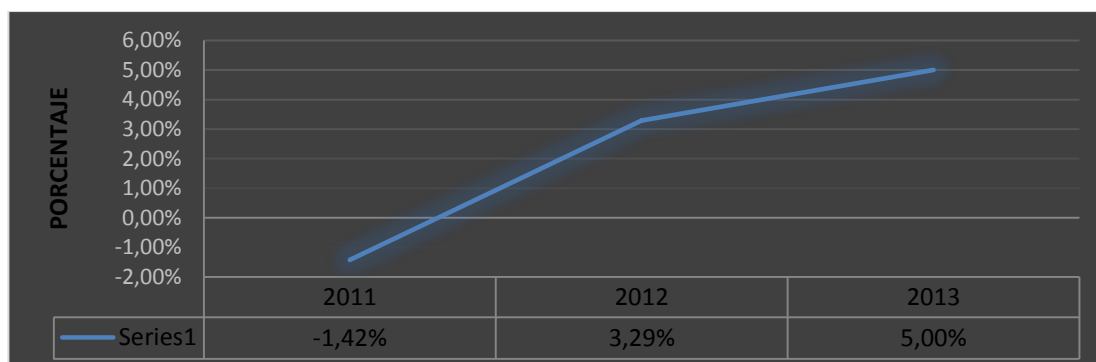
La producción de cacao ha conseguido mejor posicionamiento en los mercados externos. En los hogares, el consumo se incrementó en 5,55% en 2011, 4,10% en 2012 y se proyectó 3,97% en 2013.

El sector ha presentado un importante nivel de recuperación en 2012 y con una proyección aún más favorable para 2013. Según estos resultados, en 2012 se Estimó un crecimiento de 3,29%, luego de una caída de -1,42% en 2011. (BCE, 2013).

Según los resultados favorables y las expectativas de consumo y producción interna y externa, la entidad proyectó un 5% para 2013. En este caso se piensan en los diversos emprendimientos y avances en la oferta de productos del sector³².

³² aei.ec/wp/wp-content/uploads/2015/07/Boletin-No1.pdf

**GRÁFICO 15: EVOLUCIÓN PESO DEL CACAO PORCENTAJE
PERIODO 2011-2013**



FUENTE: Banco Central del Ecuador

ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

1.5.2. Superficie y producción de cacao.

Según estadísticas en el muestran datos de la producción Agrícola del Ecuador fue posible establecer la calidad del cacao en la producción local y se estima que en el país existen 507.721 Ha. De cultivos de cacao, de las cuales 434.206 están en periodo productivo y 309.176 sembradas.

Uno de los primordiales inconvenientes en relación con la producción agrícola son los niveles de rendimientos bajos. Se establece que por superficie cosechada la producción es de 0,43 T cuando en otros países como Sierra Leona este rendimiento supera las 3 Tm por Ha.

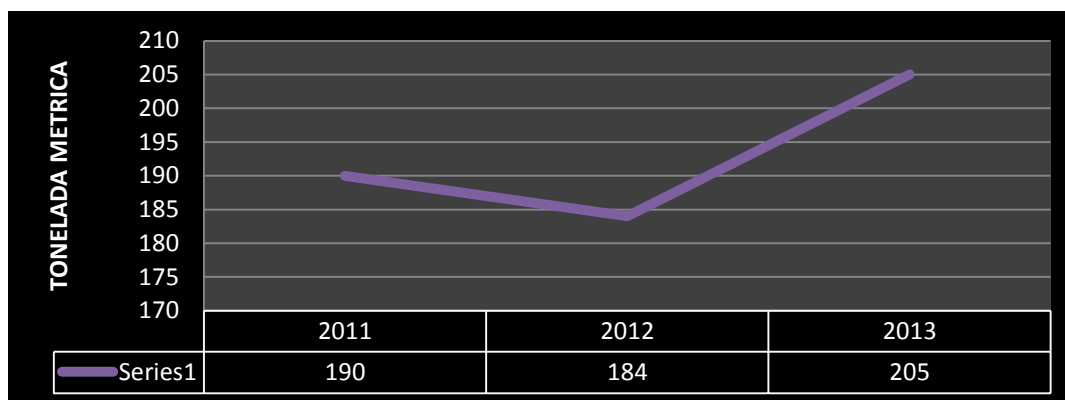
1.5.3. Exportaciones de cacao.

Al referirnos a la exportación de cacao, en el primer semestre del año 2013 las exportaciones incrementaron en relación al mismo período de 2012, con un crecimiento de 4,66%, sin embargo estos resultados están aún lejos de lo

que se alcanzó en el año 2011, en el que se registró un valor de 246,94 millones de dólares.³³

Es así que éste es un producto muy sensible a la evolución que presenta la economía mundial, principalmente Estados Unidos y Europa. Las exportaciones a EE.UU. son solamente de 5% y a Europa cercanas al 20%. Estas dos cifras presentan uno de los principales desafíos para el país, debido a que el cacao como insumo tiene importante acogida en esas regiones, los elaborados ecuatorianos no los tienen.

GRÁFICO 16: EXPORTACIÓN DE CACAO 2011-2013 TM.



FUENTE: Banco Central del Ecuador (B)

ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

Para verificar la medición se trabaja en función de los datos que genera la Encuesta Nacional de Empleo y Desempleo Urbana y Rural (ENEMDUR) que realiza el INEC. Así es viable evaluar la Población Económicamente Activa (PEA) dentro de la economía ecuatoriana³⁴.

³³ Banco Central del Ecuador 2012
<http://aei.ec/wp/wp-content/uploads/2015/07/Boletin-No1.pdf>
 Pro Ecuador 2011-2013

³⁴ <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/Nuevo%20Marco%20Conceptual/Nota%20metodologica%20ENEMDU.pdf>

Al concluir el 2013 las exportaciones ecuatorianas de cacao cerraron una vez más alcanzando importantes altos no antes registrados; 205 mil toneladas métricas fueron exportadas. Además de ser el que tiene la mayor participación de la PEA, el número de personas también se ha incrementado en los últimos años, como resultado del incremento de la actividad.

1.5.4. Perspectivas de la actividad cacaotera.

En nuestro país, lo que más se exporta es el cacao sin procesar y son otros países los que consiguen mayores beneficios al procesarlo.

Pacari es catalogado como el tercer mejor chocolate del mundo según la página inglesa especializada seventypercent.com. Actualmente exportan 22 tipos de chocolate orgánico, especialmente a mercados de Europa y Norte América. (PRO ECUADOR, 2013). Empresa familiar que se dedica a elaborar el chocolate orgánico más fino del Ecuador, desde que se cultiva hasta la distribución del producto terminado. Las técnicas de desarrollo son a pequeña escala con el fin de ofrecer la mejor y más inolvidable experiencia de degustación a los que gustan del chocolate en el mundo.

Cada una de las líneas del producto se origina artesanalmente y guarda la compleja gama aromática de la semilla ecuatoriana, conocida como “Arriba Nacional”. Pacari significa “naturaleza” en quichua, nombre elegido para evocar todo lo que representa su chocolate: los mejores productos de la tierra, 100% naturales. Por eso se fundó la compañía con base en principios sociales y ambientales de sostenibilidad, para que los productos sean compatibles con la tierra donde crecen, asegurando bienestar al territorio y a las comunidades productoras. A comienzos del año 2002 Pacari ha trabajado con pequeños productores de cacao orgánico del país, para crear chocolate del mejor sabor y textura en esta fuente natural del máspreciado

cacao fino que es del Ecuador. Después de seis años, cuando Pacari empezó a exportar las barras de chocolate, revolucionó la industria en América Latina, a través de la creación de un modelo transparente de innovación en la fabricación “del grano a la barra” con responsabilidad social y bajo un esquema de comercio directo con agricultores orgánicos certificados, brinda una variedad de productos como el chocolate en polvo, frutas cubiertas de chocolate, chocolate crudo y en barra de chocolate negro con una amplia paleta de sabores andinos como la hierba luisa, la uvilla, el mortiño, el ají, la sal de Cusco, la maca, estos productos se encuentran presentes en cerca de 28 países alrededor del mundo³⁵.

Es Así como nace el objetivo, la visión y la misión de Santiago Peralta, fundador de Pacari Chocolates, de transformar esta realidad, de conocer, reconocer y aprovechar las variedades, las bondades, el origen y las características de las semillas no solo del cacao, sino del cacao fino, el cual se halla únicamente en el 3% del total de la producción de chocolate, proveniente en un 70% de Ecuador. (PRO ECUADOR, 2013).

A demás inició un proceso de constante evolución y desarrollo de formas innovadoras para obtener todo el sabor único de la semilla Arriba Nacional ecuatoriana, cuyas plantas nativas producen variedades de este producto en catalogado “fino de aroma” y que permiten producir el mejor chocolate.

Sin embargo de la mano de pequeños productores de cacao, resolvió asumir el reto de resguardar los métodos tradicionales de agricultura de este cultivo milenario, con procesos completamente orgánicos. Esto implicó un compromiso de desarrollar programas de sustento y sostenibilidad en beneficio de las comunidades que colaboran con la compañía. Ha creado 35 plazas de empleo y trabaja de forma directa con más de 3.000 familias de

³⁵ <http://aei.ec/wp/wp-content/uploads/2015/07/Boletin-No1.pdf>

agricultores, quienes recogen los más altos precios por la calidad del grano orgánico de cacao. Esta relación no se limita a la compra de materia prima, sino que se consideran todas las necesidades de la cadena de valor, las cuales permiten mejorar sus campos, efectuando programas de certificación orgánica y biodinámica e incluso facultando en agricultura sostenible. Pacari se ha convertido en líder del movimiento del chocolate crudo y la única compañía chocolates, que procesa la pepa de oro en el Ecuador³⁶. (PRO ECUADOR, 2013).

³⁶ <http://www.pacarichocolate.com/index.php/es/quienes-somos/nuestra-historia>. La utilización de ingredientes producidos orgánicamente es un beneficio para el entorno natural durante su proceso de crecimiento y cultivo. En un esfuerzo por promover el uso de la agricultura sostenible y orgánica.

CAPÍTULO II

POLÍTICAS DE RESTRICCIÓN A LA IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS

2.1. Perspectiva mundial

En cuanto al análisis de la restricción a las importaciones, por definición es una medida ajustada a las reglas de la Organización Mundial de Comercio (OMC), la misma que obedece a intentar proteger la industria nacional, además evita que las divisas del Ecuador vayan hacia el exterior.

La dependencia del Ecuador al poseer un sector primario exportador, ha permitido generar productos de escaso valor agregado, los mismos que son vulnerables a las variaciones en cuanto a precios internacionales. El destino de estos productos están constituidos principalmente hacia mercados de países desarrollados como: Estados Unidos, la Unión Europea y en tercer lugar los países de la Comunidad Andina de Naciones (CAN).

Ecuador, mantiene un significativo nivel de dependencia en vinculación a la evolución de la economía internacional. Las potencias que conservan economías desarrolladas y la región, tienen gran repercusión en la evolución de la economía local. Es importante destacar que las economías más desarrolladas del mundo afectan al país impactando en la demanda mundial de productos, si estos son principalmente primarios, repercute tanto en el volumen exportado por el país como en los precios de estos bienes.

Además el Ecuador ha venido procurando acrecentar y profundizar la integración suramericana, a través de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) y demás iniciativas de integración en la región, tales como: Comunidad Andina de Naciones (CAN), Mercado Común del Sur (MERCOSUR), y la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA). Sin embargo, esta gestión se ha visto afectada por el desacato a la libertad de transporte de mercancías a través de vías andinas por parte de Colombia, ha dado lugar a la posibilidad que el Ecuador deje de ser miembro de la CAN, esto influiría en la economía ecuatoriana.

Estimular la producción de bienes que se pueden fabricar en el Ecuador, dentro del esquema del cambio de la Matriz Productiva, a más de impedir el ingreso de productos que no cumplan con las normas de calidad establecidas. Ambiciosos objetivos, por un lado aliviar el desequilibrio en la balanza de pagos, ahorrar recursos y promover la creación de nuevas industrias, lo cual es sin duda positivo.

En el marco del cambio de la matriz productiva, se forjan objetivos ambiciosos que buscan estimular la producción nacional de bienes, es decir que sean fabricados en Ecuador, con el fin de impedir el ingreso de productos que no cumplan con las normas de calidad establecidas, estos objetivos buscan por un lado aliviar el desequilibrio en la balanza de pagos, ahorrar recursos y promover la creación de nuevas industrias, lo cual es sin duda positivo.

Sin embargo las dificultades inician cuando todavía no se ha determinado el “modus operandi”, por parte del INEN en cuanto a la aplicación de los controles de calidad, esto ha generado que un sinnúmero de artículos y productos importados aguarden en las bodegas de Aduanas, este proceso ha creado a los sectores productivos, que tengan una de serie de

contratiempos y dificultades que afectan su actividad comercial así como industrial, lo anterior indicado por parte de sus representantes. Es así que los representantes comerciales de países, como Chile y Colombia, que si bien comparten el criterio de calidad en los productos, señalan que las nuevas regulaciones instauradas por el Ecuador, resultarían en cierta medida no beneficiosas para su producción que ingresa al país, lo cual, no quiere decir que sean de mala calidad³⁷.

El criterio de la oposición al Gobierno, está en aumentar nuestras exportaciones, pero esto no se logra haciendo que las industrias que están dedicadas a comercializar bienes en el mercado local reemplacen los productos importados por los de fabricación nacional. La estrategia está en desarrollar un sector industrial y de servicios potente, enfocado en los mercados externos. No obstante, esto dificulta la visión ideológica y poco pragmática que tiene el Gobierno, ya que para que ello se logre se requiere de tratados de comercio, seguridad jurídica y políticas que incentiven la innovación y competitividad. (DIARIO EL COMERCIO, 2014)

Por otro lado el Consorcio del Ecuador, impulsa la promoción de Quinoa en los mercados extranjeros en alianza con la gestión del Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones (Pro Ecuador), institución que ha beneficiado a más de 10.000 familias de pequeños productores.

Las asociaciones comerciales de este mercado pertenecen a sectores estratégicos y priorizados como: alimentos (quinua y frutas deshidratadas), chocolate, banano y flores. Estas empresas reciben actualmente asesoría técnica impartida por el Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones (PRO ECUADOR, 2013).

³⁷ <http://www.eltiempo.com.ec/noticias-opinion/8378-control-a-las-importaciones/>

La cancillería ecuatoriana, impulsa la inversión extranjera directa para sectores priorizados. El proyecto de inversión es de aproximadamente 18 millones y medio de dólares con una duración de 4 años, y busca promover, atraer las inversiones extranjeras directas hacia el territorio nacional y en sectores económicos priorizados por el Gobierno Nacional busca identificar las potenciales oportunidades de inversión por cada provincia.

Este proyecto de inversión tiene planteada una meta cuantitativa, en un rango de incremento de inversión directa del 15 al 20% y el fortalecimiento de la cadena productiva por provincia esto a través de la identificación de las oportunidades de inversión a nivel productivo.

2.1.1. Misión

Incentivar la Industrialización de los productos alimenticios que el Ecuador importa y que representan una salida de capital.

2.1.2. Visión

Con una estrategia de política económica, mantener un nivel económico estable, reduciendo las importaciones de productos alimenticios e industrializar los productos agrícolas para satisfacer la demanda local y posteriormente proyectar la exportación de dichos productos al mercado internacional.

2.2. Ventajas competitivas

2.2.1. Competitividad Industrial.

Al existir un mercado más expandido como resultado de la integración regional, los consumidores tiene la oportunidad de elegir entre distintas variedades de un mismo producto, mientras que por el lado de la oferta, las firmas se enfrentan a mercados mayores, donde pueden lograr bajar sus costos a través de las economías a escala. Por ello se han derivado varias políticas de integración, en donde se establece que la integración, debe lograr un incremento de los beneficios netos de la región, y así mismo debe proveer una distribución de dichos beneficios la misma que sea satisfactoria para todos los miembros de la región, además debe contribuir al incremento de la capacidad de la región con la finalidad de mantener una dinámica interna de desarrollo, y de esta manera reducir la dependencia de las fuerzas externas; enfatizando que estas tareas se deben lograr dentro de condiciones sociales, económicas y políticas que prevalecen en los países en desarrollo.

La política comercial ecuatoriana tratada en la Nueva Constitución 2008 se resume en los siguientes objetivos: Desarrollar, fortalecer y dinamizar los mercados internos a la luz del Plan Nacional del Buen Vivir; Regular, promover y ejecutar las acciones correspondientes con el fin de impulsar la inserción estratégica del Ecuador en la economía mundial; Fortalecer el aparato productivo nacional; Ayudar a garantizar la soberanía alimentaria y energética para reducir desigualdades internas; Impulsar el comercio justo y el desarrollo de economías de escala; Evitar prácticas monopólicas y oligopólicas que afecten al funcionamiento de los mercados³⁸.

³⁸ https://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/g254_s.doc

En cuanto a las importaciones, se beneficia a aquellas que sean útiles para los objetivos de desarrollo y se desincentiva a las que perjudiquen la producción nacional, la población o la naturaleza. La orientación del Gobierno Nacional, considera al arancel y en general a las medidas de protección como un instrumento de política económica que busca promover el desarrollo de las actividades productivas en el país, de acuerdo con la política gubernamental de incremento de la competitividad y protección de la producción nacional, otorgando un tratamiento arancelario especial a la importación de bienes de capital, insumos y materias primas que registran ausencia o insuficiencia de producción en el país³⁹.

Los alimentos procesados, productos naturales, cosméticos, pesticidas, productos farmacéuticos, dispositivos médicos así como otros bienes de consumo, para ser comercializados en Ecuador requieren de un permiso sanitario. Este permiso debe ser solicitarse a la Agencia Nacional de Regulación, Control y Vigilancia Sanitaria (ARCSA)⁴⁰, de acuerdo a las características de los productos. El mencionado permiso aplica tanto para bienes nacionales como importados (REGISTRO OFICIAL No. 202, 2014).

2.3. Importaciones 2011 – 2013.

Las importaciones del Ecuador han mostrado una tendencia creciente, alcanzando los USD \$ 23.088,00 millones en el 2011. Para el año 2012, las importaciones crecieron por tercer año consecutivo; y sumaron USD 24,181.60 millones, 4.74% más que en 2011 (BCE, 2014). El sector externo forma parte del impulso para el crecimiento del Ecuador.

³⁹ http://www.industrias.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/08/2012_Impactos_macroeconomicos_de_la_salida_del_Ecuador_de_la_CAN_en_la_economia_ecuatoriana.pdf

⁴⁰ <http://www.derechoecuador.com/productos/producto/catalogo/registros-oficiales/2014/marzo-/code/RegistroOficialNo202-Jueves13deMarzode2014Suplemen/registro-oficial-no-202---jueves-13-de-marzo-de-2014-suplemento>.

De acuerdo a datos del Banco Central del Ecuador para el 2012 alcanzó USD 24'018.296 millones y en el 2011 USD 19'278.705 con un crecimiento del 4.46%. Los productos más importados en Ecuador son: productos industriales, químicos, metalúrgicos y minerales. En Ecuador aún no se ha desarrollado suficientemente la industria como para elaborar tecnología y productos terminados de gama alta, por lo que, esos tipos de bienes son los que representan en mayor medida las importaciones en el país. *Anexo no.1.*

Así como lo detalla la tabla No. 3, las importaciones al Ecuador por uso o destino económico compuesto por las petroleras entre ellos combustibles y lubricantes y las no petroleras entre ellas bienes de consumo, materias primas, bienes de capital y otros, al año 2013 presentaron una tendencia al alza, siendo las materias primas quienes representaron el mayor volumen de Importación en este periodo seguido de los bienes de capital, mientras que las importaciones petroleras los combustibles y lubricantes presentaron un crecimiento del 18.7%.

La variación absoluta entre el 2011 y 2012 fue de 4.76%, los que corresponde al incremento de compras externas de bienes de capital. En este sentido, la importación de bienes de capital en el 2012 asciende a USD 6.418 millones, presentando así un crecimiento anual de 9,8% en valor y de 2,3% en volumen. El crecimiento de la importación de bienes de consumo se desaceleró, registrando un crecimiento de 2.1% en valor y una reducción de 7,9% en volumen. En el 2011. (BCE, 2013). Al igual las compras externas de materias primas mostraron una desaceleración en su crecimiento. En efecto, en el año 2012 el incremento anual fue de 0,8% en valor y un

decrecimiento de 2,4% en volumen, mientras que el 2011 el crecimiento en valor alcanzó el 22,3%⁴¹

Por tanto las importaciones al 2013 en valor FOB totalizaron USD 25.979,50 con una tasa de crecimiento del 7.37%, que representa el 2.63% mayor al 2011. (2013 P. E.).

TABLA 3: VARIACIÓN PORCENTUAL DE IMPORTACIÓN FOB, SEGÚN USO O DESTINO ECONOMICO PERIODO 2011-2013

USO O DESTINO ECONOMICO	IMPORTACIONES			VAR %	VAR %	VAR %
	2011	2012	2013	2011-2012	2012-2013	TOTAL
TOTAL	23.088	24.181,6	25.979,5	4,74	7,37	12,1
BIENES DE CONSUMO	4.885,2	4.989,1	5.230,4	2,1	4,8	7
MATERIAS PRIMAS	7.231	7.290,9	7.829,2	0,8	7,4	8,2
BIENES DE CAPITAL	5.844,6	6.418,1	6.778	9,8	5,6	15,4
COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES	5.086,5	5.441,3	6.080,20	7	11,7	18,7
VARIOS	40,7	42,2	61,7	3,7	46,2	49,9

FUENTE: Banco Central del Ecuador

ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

Es importante señalar que los productos de prohibida importación son aquellos dispuestos por el COMEX según la resolución 182, que presentan modificaciones a la lista de productos de prohibida importación. Aduana del Ecuador SENA E.

⁴¹<http://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorReal/Previsiones/IndCoyuntura/EstMacro032013.pdf>.

En el caso de las importaciones de materia prima y productos intermedios para la industria, en la variación de importación, podemos indicar que el sector agrícola no ha tenido mayor variación en negativo. La palma africana y el cacao tuvieron un crecimiento significativo.

2.3.1. Análisis estadístico de las Importaciones de Productos Alimenticios.

Para medir el volumen de importación para este período de análisis, se ha considerado seis productos alimenticios representados en toneladas métricas, como se puede observar en el cuadro No. 1 y gráfico No. 18. Siendo el de mayor importación el maíz suave seco que en el 2012 alcanzó un volumen de importación de 269.927 Tm, pero en el 2013 presentó una reducción del 99.30%, el banano quien representó un volumen de importación mayor en este periodo 2013 en comparación con los demás productos quienes no presentaron un crecimiento considerable.

El promedio de importación en toneladas métricas es de 57.440.64, siendo el 2012 que las importaciones incrementaron significativamente y terminando el 2013 con una gran disminución, esto significa que en este año el gobierno incentivó la producción con la finalidad de reducir el volumen de importaciones de estos productos. Nuestro país cuenta con la superficie de tierra adecuada para la siembra y cosecha de estos productos sin necesidad de que sean importados.

Cabe señalar que el total de importación de productos alimenticios en este periodo de análisis fue de un total 1.033.931,52tm.

CUADRO 1: IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS EN TONELADAS MÉTRICAS PERIODO 2011-2013

PRODUCTO	2011	2012	2013	TOTAL DE IMPORTACIÓN TM
Arroz	153,03	45.304,49	257,00	45.714,52
Banano	16,00	7.923,00	4.724,00	12.663,00
Cacao crudo y tostado	0,00	0,00	26,00	26,00
Maíz duro	531.394,00	30.283,00	124.493,00	686.170,00
Maíz suave seco	3.540,00	269.927,00	1.872,00	275.339,00
Palma Africana	11.829,00	67,00	2.123,00	14.019,00
TOTAL	546.932,03	353.504,49	133.495,00	1.033.931,52
Importación Promedio TM 2011-2013			57.440,64	

FUENTE: SINAGAP

ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M

GRÁFICO 17: IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS EN TM PERIODO 2011-2013



FUENTE: SINAGAP, BCE 2013

ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño.

2.3.2. Barreras Arancelarias

El Consejo de Comercio Exterior e Inversiones (COMEXI), establece aranceles, medidas de salvaguardia y otros mecanismos relacionados al acceso de bienes y servicios al Ecuador.

1. El Ecuador ha mejorado las medidas arancelarias y no arancelarias, y al mismo tiempo se ha dado más importancia en la utilización de éstas y otras medidas todo esto como parte de la aplicación de su estrategia de desarrollo económico y social endógeno en consonancia con nuevas prioridades. Entre los principales cambios cabe señalar la reducción del promedio del nivel de protección arancelaria NMF, el aumento de la transparencia y la simplificación del régimen de contratación pública, el aumento del papel del Estado en la economía y nuevos incentivos a la producción.
2. Los aranceles continúan siendo uno de los instrumentos de política comercial del Ecuador y son una importante fuente de ingresos fiscales es necesario destacar en el 2010 estos representaron el 13,3% de ingresos fiscales totales. Por otra parte debido a la reformas del arancel de aduanas, incluida la adopción de la nomenclatura arancelaria del SA 2007, y los cambios introducidos en el tipo de derecho, el nivel y la distribución de los tipos de los derechos, el promedio de los tipos arancelarios NMF aplicados ocasiono que se redujera del 11,4% en 2005 al 9,3% en 2011⁴². El arancel NMF aplicado medio para las importaciones industriales disminuyó del 10,6 al 7,6%, mientras que para los productos agropecuarios aumentó del

⁴² https://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/s254_sum_s.pdf

16,7 por ciento al 19,6 por ciento. Actualmente, cerca del 53,5 por ciento de los tipos arancelario aplicados oscilan entre 0 y el 5 por ciento, esto representa un aumento frente al 38,7 por ciento de 2005. Los tipos de arancel ad valorem máximos (aplicados a los despojos de carne, el arroz y la leche y nata (crema) permanecieron invariables. Por lo cual la estructura de los tipos arancelarios resulta ser ahora más difícil y extendida a causa del incremento del número de tipo ad valorem y la adopción de derechos compuestos; la estructura arancelaria también se sigue caracterizando por la progresividad arancelaria, lo que significa que los tipos efectivos de protección arancelaria pueden ser considerablemente superiores a los tipos nominales, esta estructura actualmente abarca 17 tipos ad valorem y 10 compuestos.

3. Aproximadamente, un 95 % de los tipos arancelarios son ad valorem y los mismos contribuyen a la integridad del arancel. Sin embargo, no se ubica de semejantes ad valorem de los tipos no ad valorem, que suelen esconder tipos arancelarios relativamente altos. Cabe recalcar que el hecho de que todas las líneas arancelarias estén fortalecidas da un alto grado de previsibilidad al arancel, sin embargo, el promedio aritmético de los tipos NMF consolidados (21%) excede considerablemente del promedio de los tipos NMF aplicados (9,3%), lo cual otorga a las autoridades un amplio margen para aumentar los aranceles NMF empleados en el marco de las consolidaciones, como ha ocurrido durante el período objeto de examen⁴³. Además, 19 líneas de 10 dígitos son entre 5 y 15 puntos porcentuales superiores a los tipos consolidados. Es importante señalar que pese a que se han mantenido contingentes arancelarios para 17 productos

⁴³ https://ecampus.wto.org/admin/files/Course_419/Module_1448/ModuleDocuments/NAMA-M3-R1-S.pdf

agropecuarios⁴⁴, no se han utilizado debido a la aplicación de tipos NMF más bajos y a los aumentos de los precios mundiales de los productos en cuestión. Además, siguen aplicándose gravámenes variables a la importación de productos agropecuarios los cuales son originarios de fuera de la Comunidad Andina de Naciones, de conformidad con el sistema andino de franjas de precios.⁴⁵

4. Con la finalidad de facilitar el comercio, se han realizado diversos esfuerzos de informatización del despacho de aduana y de modernización; por ejemplo, se han reducido las inspecciones físicas dando más importancia a la evaluación del riesgo de las importaciones. A partir del año 2008 se eliminó el régimen de inspección previa a la expedición.
5. Las prohibiciones y restricciones a la importación afectan a numerosos productos; principalmente esto se aplica por motivos relacionados con la salud o la vida de las personas y de los animales o la preservación de los vegetales, el medio ambiente, la inocuidad o la seguridad. Adicional a los cambios institucionales en el año 2007 se introdujeron nuevas prescripciones obligatorias en lo relacionado a la evaluación de la conformidad, las mismas que incluyen informes de pruebas y certificados de conformidad para los productos industriales. La proporción de normas nacionales, en relación a las normas internacionales son idénticas y son del 3,6%. En el período objeto de examen no se firmaron nuevos acuerdos de reconocimiento mutuo, estos constituyen una medida de facilitación del comercio. En 2009 se adoptaron medidas con la finalidad de armonizar y coordinar las

44 <http://www.proecuador.gob.ec/faqs/que-son-barreras-arancelarias/>: Las barreras legales que más se utilizan son las arancelarias y tienen como fin impedir o desalentar el ingreso de determinadas mercancías y/o servicios a un país, dado por medio del establecimiento de derechos a la importación.

45 http://www.comunidadandina.org/Upload/2013422163744Folleto_Dimension.pdf

actividades de las entidades dedicadas a la sanidad agropecuaria y la inocencia alimentaria, además se difundió la legislación con el objetivo de afirmar una gestión mucho más ágil y sencilla de toda la normativa Codex, y regular la biotecnología, Así mismo durante el período objeto de este examen se adoptó una medida de salvaguardia en relación a las importaciones de parabrisas distintos de los que proceden de países en desarrollo, excepto Colombia (septiembre de 2010) y medidas de salvaguardia por motivos de balanza de pagos (enero de 2009 a julio de 2010) en forma de restricciones cuantitativas, así como recargos arancelarios⁴⁶.

6. Al analizar el año 2008, se introdujeron importantes cambios de carácter legislativos, de procedimiento e institucionales con el fin de aumentar la transparencia y eficiencia del régimen de contratación pública del Ecuador; desde el año 2009, están sujetas a las nuevas normas todas las empresas controladas por el Estado. Se han estructurado nuevos procedimientos de contratación en línea, pero los más utilizados son los procedimientos especiales. El segundo método más utilizado fue la licitación pública. Se ha hecho hincapié en el uso de la contratación pública como herramienta de política industrial y se han adoptado para los proveedores locales una serie de preferencias que van en función del contenido local y el tamaño de la empresa.
7. Con el fin de garantizar los insumos nacionales y de esta manera fomentar la transformación a nivel nacional, se han utilizado prohibiciones temporales de exportación con respecto al arroz y así también restricciones cuantitativas respecto de las exportaciones de desperdicios y desechos de determinados metales ferrosos y no ferrosos; también las exportaciones de cueros y pieles están sujetos a

⁴⁶ https://www.wto.org/spanish/thewto_s/whatis_s/tif_s/understanding_s.pdf

una supervisión temporal. Vale acotar que las exportaciones de banano y café siguen estando sujetas a gravámenes a la industria, y las exportaciones y la producción de banano y plátano, cacao, café, camarón y productos pesqueros a precios mínimos de referencia o de sustentación que pagan los compradores a los productores. Es importante enfatizar que el Ecuador mantiene programas de devolución condicionada de tributos y, desde 2010, una zona especial de desarrollo económico ofrece diversas concesiones fiscales, incluyendo la exención del impuesto a la renta; este régimen ha sustituido a los regímenes de maquila y zonas francas. (LEY ORGÁNICA DE ADUANAS, No. 99)

8. Para impulsar la inversión en actividades nacionales de producción, en el mes de diciembre de 2010 se introdujeron tres tipos de incentivos fiscales (generales, sectoriales y para zonas deprimidas), incluidas moratorias del impuesto a la renta, para las nuevas inversiones en sectores prioritarios y en determinados sectores de sustitución de importaciones, así como para las pequeñas y medianas empresas; así mismo se otorgan incentivos de carácter no fiscal a través de la línea de préstamos en condiciones favorables y donaciones. La leche y los enlatados de atún, macarela, sardina y trucha producidos en el país siguen estando sujetos a un tipo nulo del impuesto al valor agregado (IVA); el IVA percibido sobre las importaciones supone una gran proporción de los ingresos totales obtenidos en integridad de dicho impuesto. Se ha introducido un sin número de medidas con el objetivo de impulsar la renovación de los vehículos de transporte público que estaban en mal estado⁴⁷.

⁴⁷ <http://www.barrerascomerciales.es/Paises.aspx?ver=Ecuador>

9. Según varios artículos de la Constitución de 2008 en su capítulo No. 2 muestran que se limita la competencia al beneficiar el control o la mediación del Estado en actividades estratégicas, con esto se invierten los limitados esfuerzos de privatización extendidos en el pasado. Como resultado, la intervención del Estado en la producción y el comercio de determinados bienes y servicios sigue siendo muy relevante y se está reforzando en ciertas esferas como la minería o los productos farmacéuticos. Las empresas públicas se benefician de la misma situación fiscal que varios organismos del sector público, incluidas la exención del impuesto a la renta y el reembolso del IVA otorgados con arreglo a diferentes leyes. A partir de 2007, el Ecuador desarrolló los controles de precios para varios artículos de consumo sensibles y los servicios públicos, la aplicación de esta política necesitó el uso de subvenciones. Se tomaron medidas para mejorar la protección a los consumidores en varias esferas.
10. La legislación en el campo de protección de los derechos de propiedad intelectual, se vio reforzada con arreglo a la Constitución de 2008 y sigue sometiéndose a una profunda reforma. Además mejoraron los procedimientos de registro gracias a la introducción de la tramitación electrónica; pese a la intención de otorgar licencias obligatorias con respecto a numerosos productos farmacéuticos y agroquímicos, de momento sólo se ha otorgado una licencia.

El Ecuador aunque no maneja contingentes arancelarios con respecto a 17 líneas de 4, 6 u 8 dígitos que comprenden pavos, trozos de pollo, trigo, cebada, maíz, sorgo, malta, almidón, torta de soja, torta de colza, leche en polvo y glucosa, de acuerdo al marco de su compromiso relacionado con las oportunidades de acceso mínimo previsto en el Acuerdo sobre la Agricultura de la OMC. Están dependientes al Sistema Andino de Franjas de Precios,

todos aquellos productos para los cuales se pueden administrar contingentes arancelarios. Los tipos aplicables dentro y fuera del eventual oscilan entre el 19 al 45 por ciento, y del 0 al 85,5 por ciento respectivamente. Las autoridades indicaron que, por lo general, en función del consumo histórico los contingentes se asignan a los importadores, de conformidad con un acuerdo interministerial basado en una recomendación del Comité de Contingentes Arancelarios. Cabe resaltar que los contingentes arancelarios deben ser aplicados conjuntamente con un requisito de impregnación de la producción nacional; en tales casos, únicamente los importadores que han comprado una parte de la producción nacional pueden recibir una autorización de importación del producto sujeto al contingente arancelario. Entre los años 2006 y 2010 no se utilizaron contingentes arancelarios, debido a que la mayoría de los aranceles NMF aplicados, fueron mínimos a los tipos aplicables dentro del contingente, y el aumento de los precios mundiales redujo la competitividad de las importaciones de los productos en cuestión⁴⁸.

Nuestro país otorga trato de franquicia arancelaria a todas las importaciones procedentes del Estado Plurinacional de Bolivia, Colombia y el Perú, siempre y cuando estos cumplan las obligaciones de origen de la Comunidad Andina de Naciones (CAN); reciben un trato similar las importaciones que proceden de la República Bolivariana de Venezuela. El Ecuador también confiere trato preferencial a las importaciones que proceden de países con los que ha suscrito acuerdos en el marco de la ALADI.

Por lo general las importaciones siguen estando sujetas a determinadas tasas aduaneras, la denominada "cuota redimible" hasta finales de 2010, un impuesto a la salida de divisas, una contribución al Fondo de Desarrollo para la Infancia y los impuestos internos como el impuesto al valor agregado (IVA)

⁴⁸ www.sice.oas.org/ctyindex/ECU/WTO/ESPAÑOL/s254-03_s.doc

y el impuesto a los consumos especiales (ICE) además de los aranceles aduaneros. Es indispensable mencionar que los productos nacionales no están sujetos a la "cuota redimible" ni a la contribución al Fondo de Desarrollo para la Infancia.

Existen licencias que sirven para ser aplicadas a las importaciones de todos los orígenes, a excepción de determinados productos agropecuarios originarios de los países de la Comunidad Andina de Naciones (CAN). Sin embargo para las importaciones realizadas en el marco de un régimen aduanero especial no es necesario obtener una licencia, excepto para las importaciones de desechos peligrosos, productos agropecuarios y sustancias estupefacientes y psicotrópicas.

2.3.3. Barreras No Arancelarias

El Instituto Ecuatoriano de Normalización (INEN) se encarga de la preparación de las normas técnicas ecuatorianas, las mismas que deben ser cumplidas obligatoriamente en algunos casos, voluntariamente por los productos que se comercializan dentro de un país.

Otra responsabilidad que tiene, es de encargarse de validar los certificados de anuencia a las normas técnicas ecuatorianas, para los productos que se comercializarán en Ecuador, requisito que es necesario para importar los productos afectos a estas normas. Por lo que productos importados como prendas de vestir, calzado, materiales y acabados para la construcción, entre otros, deben contar con este certificado de conformidad y la validación del INEN.

Según el Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones (PRO ECUADOR), existen dos tipos de Barreras no arancelarias: las Barreras Sanitarias y las Barreras Técnicas.

Las Sanitarias proponen evitar el ingreso de aquellas mercancías, que pueden dañar la salud de la población, debido al posible contenido de elementos nocivos de tipo físico, químico o biológico, a un país y las Barreras Técnicas hace referencia a las exigencias que debe reunir determinado producto, en cuanto a su estructura en general y dispositivos con el fin de que pueda ingresar a un determinado mercado.

Las primordiales Barreras no arancelarias empleadas por los países al Ingreso de Mercancías⁴⁹:

1. La Determinación de Precios son los precios mínimos y máximos que pueden establecerse para el ingreso o egreso de ciertos tipos de bienes para protección de una industria.
2. Medidas Compensatorias estas medidas son utilizadas con el fin de neutralizar, cualquier subsidio concedido directa o indirectamente a la fabricación, producción o exportación de cualquier mercancía.
3. Exigencia de Porcentaje de Contenido Nacional es la licencia que se concede con la condición de que el producto que se exporte, incluirá un determinado porcentaje de insumos nacionales.
4. Mercancías de Prohibida Importación.- Prohibición incondicional de importar cualquier tipo o clase de mercancías, sin medir el país de origen.
5. Inspección Previa al Embargue es el control obligatorio de la calidad, la cantidad y el precio de los productos antes de ser embarcado en el país exportador, todo esto llevado a cabo por la agencia de

⁴⁹ <http://www.proecuador.gob.ec/faqs/que-son-barreras-no-arancelarias/>

inspección designada a este efecto por las autoridades del país importador.

6. Licencias Automáticas, aprobación sin reservas de las solicitudes de importación; a veces denominada licencia general, liberal o abierta.
7. Medidas Cambiarias, prácticas de las autoridades monetarias o cambiarias, a través de las cuales se reglamenta el acceso al mercado cambiario para operaciones de importación.
8. Valores Referenciales, para la fijación del precio de un producto, las autoridades del país de destino tienen en cuenta el precio interno; es decir establecen un precio mínimo y otro máximo o recurren a una determinada cotización del mercado internacional. Para ello se manejan diversos términos como: precios mínimos de importación precios mínimos de exportación, precios oficiales, precios básicos de importaciones o precios de base a la importación.
9. Medidas Financieras son medidas oficiales por las cuales se determinan las condiciones de pago de las importaciones.
10. Normas Técnicas y Requisitos de Calidad, reglamentos que establecen requisitos técnicos al producto, sea directamente, sea remitiendo una norma, o especificación técnica o código de conducta; con el fin de proteger la vida o la salud de las personas, animales y plantas; para proteger el medio ambiente, la fauna y la flora silvestre, etc.
11. Etiquetado de la Mercancía son disposiciones las cuales regulan el tipo y tamaño de los signos, que deben estamparse en los embalajes, las etiquetas y detallan la información que puede o debe proporcionarse al consumidor.
12. Requerimientos Sanitarios son todas las medidas aplicadas con el fin de proteger la salud y la vida de las personas y los animales; conservación de vegetales de los riesgos resultantes de la entrada o propagación de plagas; vale señalar adicionalmente que para

proteger la vida y salud de las personas, incluye medidas como autorizaciones previas, registros sanitarios, certificados sanitarios e inspecciones sanitarias.

13. Restricciones Voluntarias de Exportación es una cuota exigida por el país importador y aceptado por el país exportador con el fin de evitar otras restricciones comerciales.
14. Medidas Antidumping⁵⁰ utilizadas con el fin de neutralizar el efecto de daño o amenaza de daño causado por la aplicación de prácticas dumping, la cual es una práctica desleal en el comercio que permite la prólogo de productos extranjeros en el país a precios inferiores a su valor normal, causando o amenazando causar perjuicios importantes a una producción existente en el Ecuador o retrasando la creación de otra.
15. Autorizaciones o Licencias Previas, licencia de carácter facultativo que depende del criterio de la autoridad expedidora de turno, y de acuerdo a la política de cada gobierno, es decir, son requisitos previos, que el importador o exportador debe cumplir antes de iniciar su trámite respectivo de aprobación de su permiso para importar o exportar sus productos, cuya desobediencia acarrea sanciones al infractor.

2.4. Análisis de saldos de la Balanza Comercial Total 2011 – 2013.

La Balanza Comercial del Ecuador durante los últimos cinco años ha presentado saldos negativos, en el 2009 el déficit fue de USD\$208 millones, en el año 2010 alcanzó los USD\$ 1,788 millones y para 2012 hubo una recuperación considerable llegando a los USD 416.84 millones,

⁵⁰[http://www.aladi.org/nsfaladi/reuniones.nsf/b39ad25b5f3ed8860325792f0063916e/\\$FILE/MNA%20para%20OMC-sesi%C3%B3n%2022.pdf](http://www.aladi.org/nsfaladi/reuniones.nsf/b39ad25b5f3ed8860325792f0063916e/$FILE/MNA%20para%20OMC-sesi%C3%B3n%2022.pdf) : Medidas no Arancelarias aplicadas por los países de la Región.

incrementando en el 2013 en USD 1,131.65 millones. (BOLETIN ESTADISTICO, BCE, 2012).

Con respecto a la balanza comercial no petrolera, en el 2012 el déficit se situó en USD 8.767,50 millones. Se destaca que un año antes, en el 2011, el déficit alcanzó los USD 8.624,01 millones. Como porcentaje del PIB, el déficit se redujo más de un punto porcentual, ya que pasó de 1.66% en el 2012 a 4,46% en el 2013. (BCE, 2013).

**GRÁFICO 18: BALANZA COMERCIAL MILLONES DE DOLARES
2011-2013**



FUENTE: Banco Central del Ecuador
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

El Ecuador cerró el año 2013 con un saldo rojo de USD 1.131,65 millones en la balanza comercial total ver Cuadro No. 2. El problema se ha venido agravando, principalmente por todo el creciente e imponente déficit en la balanza comercial no petrolera, que en el año 2012 rebasó los \$8000 millones. Como propuesta del gobierno, busca reducir la brecha comercial por la vía de una restricción selectiva de las importaciones; para fomentar un ahorro de \$800 millones a través de la sustitución de importaciones de productos que se pueden fabricar en el país. (PRO ECUADOR, 2011).

Dejando de lado el sector petróleo, el déficit sobrepasa los USD 7,800 millones de dólares. Una de las alternativas más viables que han encontrado las autoridades para revertir esta situación ha sido la aplicación de una política que no es nueva: la sustitución de las importaciones.

Con los sectores productivos, desde finales del 2013 se adoptó una serie de medidas, prácticamente impuestas, lo que llevo a reducir de manera drástica las compras al exterior.

La concentración de medidas arancelarias, ha provocado desabastecimiento de productos y materias primas, ya que estas medidas son restrictivas a la libre importación de productos. Según datos del Banco Central, confirman una reducción del ingreso de materias primas de 744 a 583 toneladas entre enero del 2013 y 2014.

Esta medida no es la solución, si se trata de reducir el déficit en la balanza comercial, se debería abordar una de las principales causas: la importación y el subsidio de combustibles. Estamos hablando de USD 8.027,53 millones de dólares. Esto se agudizará con el cierre temporal de la refinería de Esmeraldas.

CUADRO 2: BALANZA COMERCIAL MILLONES DE DÓLARES

Período	EXPORTACIONES FOB (2)			IMPORTACIONES FOB (7)			BALANZA COMERCIAL			TASAS DE CRECIMIENTO (n/n-1)		INDICE DE COBERTURA	INDICE DE TERMINOS DE INTERCAMBIO (5)
	Total	Petroleras (6)	No petroleras	Total	Petroleras (3)	No petroleras (4)	Total	Petrolera	No petrolera	Exportaciones	Importaciones		
	a=b+c	b	c	d=e+f	e	f	g=a-d	h=b-e	i=c-f			j=(a/d)x100	
2011	22.322,35	12.944,87	9.377,49	23.088,04	5.086,54	18.001,50	-765,69	7.858,33	-8.624,01	27,63	18,92	96,68	190,29
2012	23.764,76	13.791,96	9.972,80	24.181,60	5.441,30	18.740,30	-416,84	8.350,66	-8.767,50	6,46	4,73	98,28	191,33
2013	24.847,85	14.107,73	10.740,12	25.979,50	6.080,20	19.899,30	-1.131,65	8.027,53	-9.159,18	4,56	7,43	95,64	190,89

FUENTE: Banco Central del Ecuador
 ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

CAPÍTULO III

VALORACIÓN DEL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN EN EL SECTOR AGRICOLA.

3.1. Inversión de la Banca Pública para el sector agrícola como medida compensatoria ante la restricción de la importación.

Cabe señalar que el Ecuador se identifica por ser un país productor y exportador de materias primas, el gobierno procura cambiar el modelo de producción hacia una mayor cambio y generación de valor agregado primordialmente en el sector agropecuario y sobre todo, cumplir con los objetivos del plan de desarrollo que procura que los pequeños agricultores sean lo actores principales del 50% de las exportaciones con valor agregado, según el boletín del FAO. 2013. Alianzas público-privadas para el desarrollo de agro negocios.

El cambio de modelo del desarrollo que involucra una gran participación del Estado ha establecido una serie de normas que muestran un cambio en la matriz productiva y un proceso de composición urbano rural, desde un aspecto de seguridad y soberanía alimentaria. A partir de la nueva constitución el plan de desarrollo, el Código de la producción y varios programas, se evidencia que la prioridad del Estado es el desarrollo de la pequeña producción, la pequeña empresa y su interacción con los mercados. Todas estas normas se efectúan a base de proyectos y programas que en la mayoría de casos formaron su aplicación desde el 2010 (FAO, 2013).

El Estado pasa a ser un actor fundamental para el desarrollo productivo, instituyendo que la soberanía alimentaria es un deber del Estado y un objetivo estratégico que se efectúa bajo la intervención en los pilares fundamentales de soberanía para la autosuficiencia de alimentos y salida a los principales activos productivos, tierra y agua.

La Constitución señala formalmente el impulso de la producción, la transformación agroalimentaria y pesquera de las pequeñas y medianas unidades productivas; la adopción de políticas fiscales, tributarias y arancelarias que salvaguarden el sector agroalimentario para evitar la dependencia de importaciones de alimentos; el fortalecimiento de la variación e introducción de tecnologías ecológicas y orgánicas en la producción agropecuaria; la organización de políticas redistributivas de activos, la dotación de servicios de apoyo a la producción; la generación de sistemas justos y solidarios de distribución y comercialización de alimentos y por último la interacción de los programas sociales y alimenticios con redes asociativas principalmente de pequeños productores.

En relación a la política fiscal, el Estado proyecta la reproducción de incentivos para la inversión en los diferentes sectores de la economía y para la producción de bienes y servicios socialmente deseables y ambientalmente aceptables, enseña el concepto de un Plan de desarrollo como base de la planificación nacional.

En necesario indicar además que el Plan Nacional del Buen vivir 2009-2013 aprobado mediante Resolución No. CNP-001-2009 y las políticas de desarrollo agroindustrial plantean 12 estrategias de cambio siendo uno de sus objetivos la transformación del sector productivo de los bienes agroindustriales, entre ellas las más importantes como la democratización de los medios de producción; transformar el patrón de especialización de la

economía a través de la sustitución de importaciones para el buen vivir, aumentar la productividad real y diversificar las exportaciones, exportadores y destinos mundiales, así también promover la inserción estratégica y soberana en el mundo y principalmente, en la región invertir en procesos de desarrollo productivo así como originar el enfoque territorial basado en métodos de desconcentración y descentralización.

Según la FAO, en las diferentes peticiones del Consejo de la Producción se han institucionalizado programas públicos determinados de promoción de Alianza Publica Privada (APP). A través de ellos, el Estado facilita apoyo financiero y otorga de asistencia técnica a diferentes iniciativas del sector privado por un periodo determinado, sin que ello involucre un proceso de coparticipación de la inversión a largo plazo ni el compromiso del Estado en el manejo de las empresas o asociaciones productivas.

Es importante indicar que existe un programa que busca mejorar la productividad y competitividad de las MIPYME de la forma individual o asociadas entre sí, es un programa creado por Ministerio de Industrias Productividad (MIPRO) fondo para el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas (FONDEPYME). Este programa tiene alcance nacional y cofinancia alianzas a través del sistema de fondos compartidos ya que el programa aporta el 80% y las MIPYME el 20% restante.

Para el caso de la cadena del cacao pretenden fomentar las iniciativas de articulación de la cadena productiva y comercial, principalmente entre pequeños productores y empresas agroindustriales bajo un esquema de ganar.

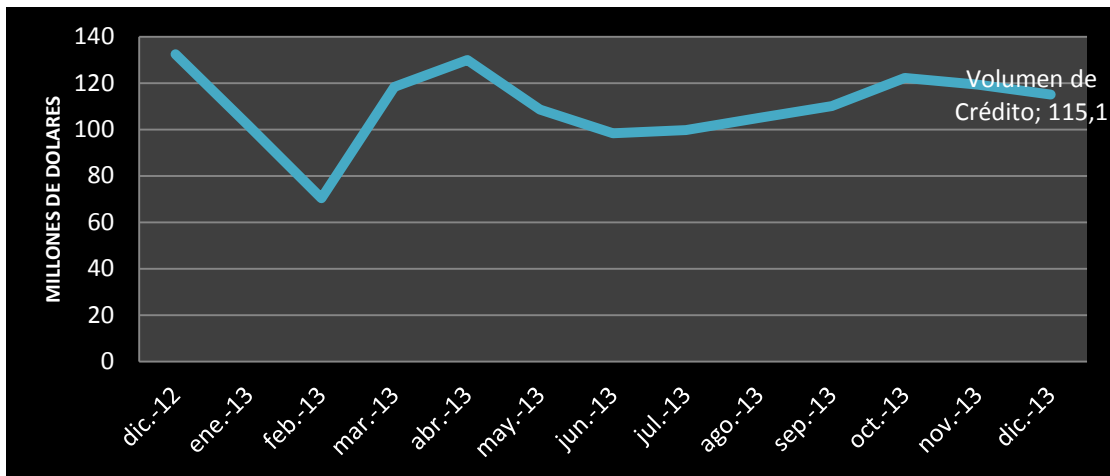
Estas Alianzas públicas privadas favorecen a romper con los procesos de intermediación negativa dentro de las cadenas productivas poniendo directamente en relación a los agricultores con las agroindustrias.

Alianzas que están orientadas a lograr un desarrollo económico, productivo y social, con un énfasis importante en el desarrollo de productos alternativos respetuosos con el medioambiente que conviertan al Ecuador en un productor importante de bienes bajo certificaciones de comercio justo, producción orgánica, rastreabilidad y sostenibilidad ambiental.

Uno de los factores esenciales que mueve las alianzas es la generación de beneficios económicos para las partes. Por un lado, las empresas participantes procuran cubrir las necesidades de una demanda cada vez más exigente en procesos de calidad general y específica, por otro lado, el productor busca acceder a nuevas tecnologías y obtener compradores a medio y largo plazo, lo que en definitiva, se traduce en mayores ventas e ingresos⁵¹.

⁵¹ http://www.uca.es/recursos/doc/Unidades/consejo_social/1801800_1032010103532.pdf

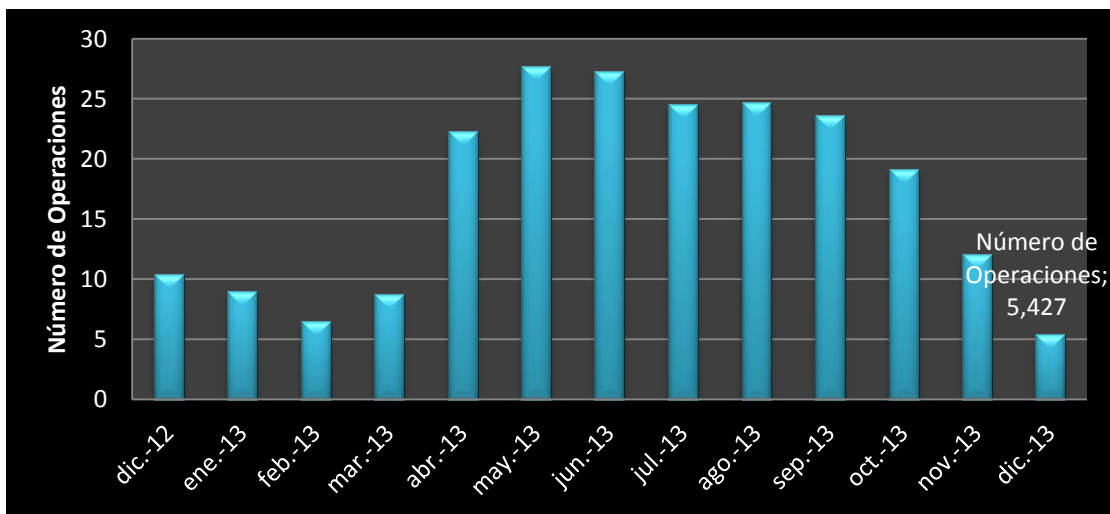
GRÁFICO 19: VOLUMEN DE CRÉDITO OTORGADO POR EL SECTOR PÚBLICO FINANCIERO AÑO 2013 MILLONES DE DOLARES



FUENTE: Banco Central del Ecuador
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M

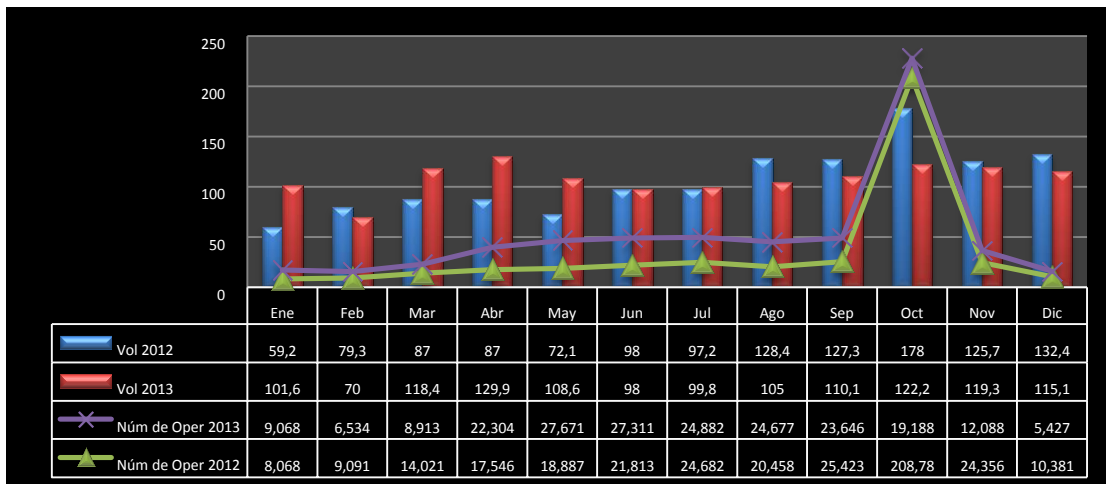
Según boletín del Banco central del Ecuador, 2013 el volumen de crédito nacional del sistema Financiero Público presenta un volumen para el año 2013 de USD115, 1 millones de dólares registrando un total de 5.427 operaciones como se muestra en los gráficos 20 y 21.

GRÁFICO 20: NÚMERO DE OPERACIONES GENERADAS POR EL SECTOR PÚBLICO FINANCIERO AÑO 2013



FUENTE: Banco Central del Ecuador
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

GRÁFICO 21: VOLUMEN DE CRÉDITO (MILLONES DE DÓLARES) Y NÚMERO DE OPERACIONES COMPARACIÓN 2012-2013



FUENTE: Banco Central del Ecuador
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M

El gráfico No 22 señala que en el mes de octubre fue un mes con un significativo volumen de Crédito total otorgado por la banca pública alcanzando en el 2012 USD 178 millones y para el año 2013 USD 122.2 millones, a finales de ambos periodos se registra una disminución llegando a diciembre de 2012 en USD 132.4 millones de dólares y con número de operaciones de 10.381, en comparación con el 2013 que disminuyó a USD 115.1 millones y número de operaciones de 5,427. (BCE, 2013).

CUADRO 3. ECUADOR: CRÉDITO PÚBLICO NACIONAL CONCEDIDO PARA EL SECTOR AGROPECUARIO (SIETE PRODUCTOS) PERIODO 2012-2013

PRODUCTO	B N F				C F N				TOTAL 2012		TOTAL 2013	
	2012		2013		2012		2013		BNF+CFN		BNF+CFN	
	Oper. (Num.)	Valor (Dólares)	Oper. (Num.)	Valor (Dólares)	Oper. (Num.)	Valor (Dólares)	Oper. (Num.)	Valor (Dólares)	Oper. (Num.)	Valor (Dólares)	Oper. (Num.)	Valor (Dólares)
Cacao	3.263	14.502.348	3.584	17.859.236	10	5.619.331	53	2.752.869	3.373	20.121.679	3.637	20.612.105
Maíz Duro y/o Suave	5.837	13.688.301	6.228	12.991.608	73	2.976.792	27	1.265.073	5.910	16.665.093	6.255	14.256.681
Palma Africana	293	4.558.154	486	10.348.408	51	11.455.218	46	20.840.853	344	16.013.373	532	31.189.261
Arroz	3.681	13.857.167	4.515	17.008.395	77	1.481.110	25	6.798.452	3.758	15.338.277	4.540	23.806.847
Banano	72	1.114.617	61	941.777	82	6.354.975	58	16.558.384	154	7.469.592	119	17.500.161
Caña de Azúcar	235	1.934.739	252	1.914.512	15	5.112.956	21	782.685	250	7.047.695	273	2.697.197
Total Agropecuario	13.381	49.655.326	15.126	61.063.936	408	33.000.382	230	48.998.316	13.789	82.655.708	15.356	110.062.252

FUENTE: MAGAP

ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

CUADRO 4: CRÉDITO PÚBLICO PARA EL SECTOR AGROPECUARIO ZONA 5 POR PROVINCIAS PERIODO 2011-2013

PROVINCIA	BANCO NACIONAL DEL FOMENTO			COOPERACIÓN FINANCIERA NACIONAL		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013
	(Cifras en Dólares)			(Cifras en Dólares)		
TOTAL CRÉDITO ORIGINAL	32.110.107	34.843.821	38.879.098	30.255.454	34.754.796	54.777.459
Guayas	18.482.704	15.686.766	17.590.978	18.918.919	24.059.016	37.035.028
Los Ríos	11.297.883	14.633.144	16.647.044	8.016.835	8.204.902	15.975.758
Bolívar	2.060.830	3.998.692	4.213.491	214.700	315.388	287.000
Santa Elena	268.690	525.219	427.585	3.105.000	2.175.490	1.479.673

FUENTE: SINAGAP

ELABORADO: ECON. IRLANDA TRIVIÑO

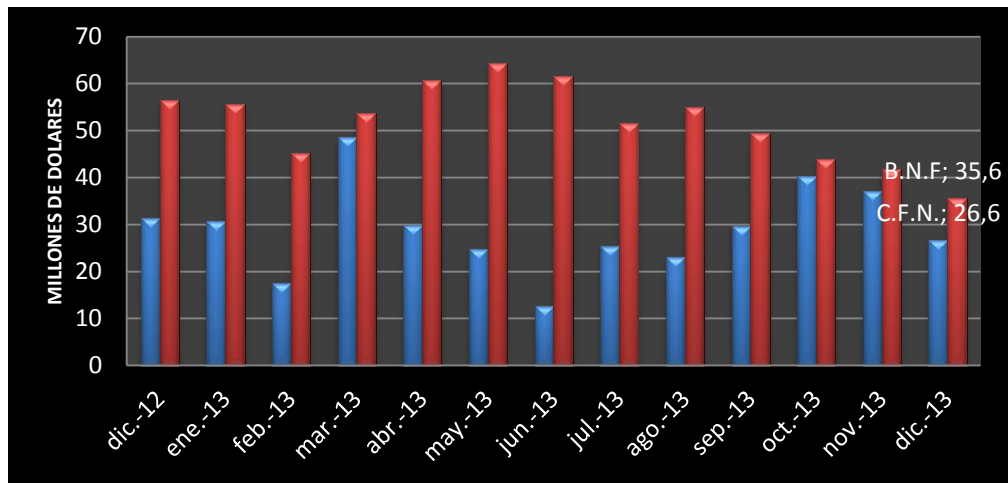
Según análisis realizado conforme a la inversión de la Banca pública en otorgar créditos al sector agropecuario, tomando como referencia la zona 5 notamos que entre las 4 provincias de la zona, como lo muestra el cuadro No. 4 Guayas es la provincia que ha recibido mayor crédito otorgado por el Banco Nacional del Fomento (BNF) en el 2011 por un monto que asciende a USD 18'482,704 y la Corporación Financiera Nacional (CFN) en el año 2013 por un monto que asciende a USD 37'035,028.

Como lo indica el SINAGAP el desembolso de crédito otorgado por la CFN fue de 71% y el 29% del BNF. Del total del monto entregado, la provincia del Guayas absorbió el 80.20% siendo el cultivo de caña de azúcar el principal beneficiario. En los Ríos se entregó el 18.52% para beneficiar al cultivo de arroz.

En el año 2013 para el cultivo de arroz fue de USD 23' 806,847; de esta cantidad, el 71,44% corresponde al BNF y el 28,56% a la CFN.

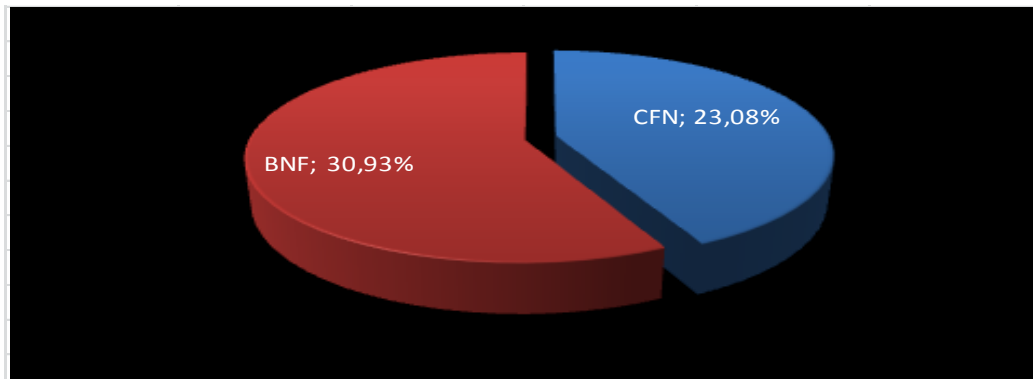
Los créditos del Banco Nacional del Fomento se entregaron durante todo el año 2013, siendo mayo el mes con mayor otorgamiento de Crédito USD 2' 597,099, a diferencia del mes de diciembre que hubo menor desembolso USD 596,333. Mientras que la CFN entregó créditos a los productores desde el mes de enero USD 91,328, registrándose en agosto el mayor monto otorgado USD 2' 914,000 y el menor fue en septiembre USD 2000; noviembre fue el último mes que se entregó créditos USD 2' 092,735.

GRÁFICO 22: VOLUMEN DE CRÉDITO NACIONAL PARA EL SECTOR AGRÍCOLA PERIODO 2013 MILLONES DE DÓLARES



FUENTE: Banco Central del Ecuador
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

GRÁFICO 23: PORCENTAJE DE CRÉDITO DE LA BANCA PÚBLICA PARA EL SECTOR AGRÍCOLA PERÍODO 2013



FUENTE: Banco Central del Ecuador
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M

En el periodo 2013 la CFN, entregó créditos al sector agrícola como se refleja en los gráficos No. 23 y 24 de 26.6 millones que representa un porcentaje de crédito otorgado del 23.08%, mientras que el BNF entregó a este sector 35.6 millones en el que representan el 30.93% del volumen de créditos otorgado.

Por tanto para el cultivo de maíz duro se otorgó USD 14'256.681. El 90,61% de este valor correspondió al BNF y el 9,39% a la CFN. En el transcurso del

año 2013, los créditos del BNF se entregaron durante todo el año. El mes de enero fue el de mayor desembolso con USD 4'055.354; mientras que abril obtuvo menor desembolso con USD 356.774 y al final de año en diciembre con USD 1'590.474. Créditos entregados a 5.847 productores de 22 provincias a nivel nacional. La CFN, entregó créditos a los productores desde el mes de enero hasta octubre⁵².

El mes de julio del mismo año registró la mayor cantidad de crédito recibido, ya que alcanzó USD 472,000; por el contrario, junio recibió la menor cantidad asignada con USD 2. 607. El último desembolso fue de USD 3. 667 en el mes de octubre. La provincia de los Ríos fue la que más crédito obtuvo a nivel nacional, pues recibió el 41,57%. Seguido de la provincia de Loja con 20,35%. Estos créditos fueron otorgados a 27 productores de siete provincias.

Para el cultivo de palma africana fue de USD 31'189.261, el 33% de éste correspondió al BNF y el 67% a la CFN. Siendo mayo el mes con mayor otorgamiento USD 1' 505.737, a diferencia de octubre que fue el mes en que se entregó la menor cantidad USD 663.190.

Para el cultivo del Banano en este período 2013 fue de USD 17'500,161. El 94.62% de éste correspondió a la CFN y el 5.38% al BNF.⁵³

Según datos del SINAGAP en el año 2013, los créditos de la CFN se entregaron en el año completamente, el mes de febrero recibió un monto menor USD 167,210 y en marzo se entregó el monto mayor USD 4' 611,459. Dichos créditos fueron entregados a 58 productores de ocho provincias a nivel nacional. En el caso de la BNF entregó créditos durante todo el año.

⁵² MAGAP; SINAGAP; PRO ECUADOR; BCE

⁵³ MAGAP, SINAGAP, BCE

En el mes de enero fueron otorgado USD 77,078, el mayor desembolso se dio en el mes de marzo de USD 168,513, en mayo USD 20,798 y en diciembre USD 90,762. Estos Créditos se otorgaron a 61 productores de 11 provincias a nivel nacional.

En el transcurso del año 2013 el cultivo del Cacao fue de USD 20' 612,105, el 13% a la CFN y el 87% al BNF siendo para la zona 5'517,119. Los créditos del BNF se entregaron en todo el año, siendo enero el mes de mayor crédito USD 2' 075,825, a diferencia de diciembre que fue el mes en que se entregó la menor cantidad USD 974,488. Créditos que fueron entregados a 3,584 productores de 21 provincias a nivel nacional⁵⁴. *Anexo no. 2.*

Es así que los Créditos entregados a 486 productores de 9 provincias a nivel nacional. Mientras que la CFN, entregó créditos a los productores desde el mes de febrero USD 177.000, el mes de julio es de mayor desembolso, USD 6'941.707 y octubre el mes de menor otorgamiento USD 15.000. Estos créditos fueron otorgados a 46 productores de 6 provincias.

3.2. Productividad de la Tierra

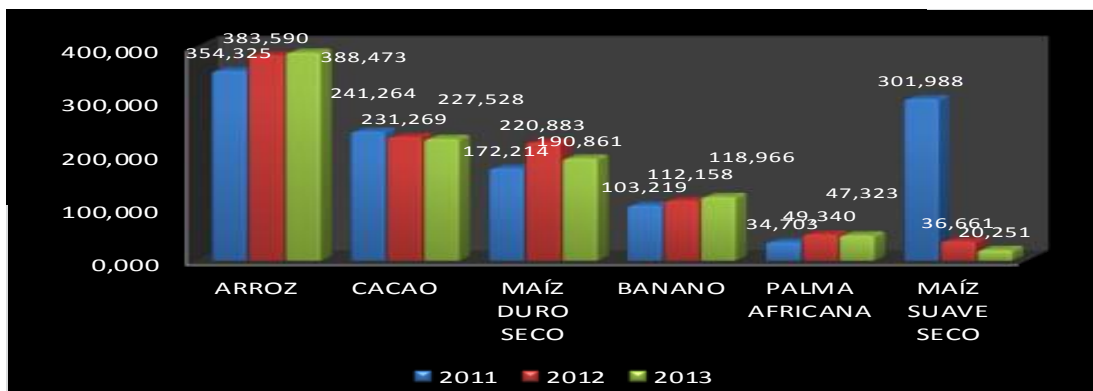
En nuestro país la mayor superficie de tierra producida está destinada a pastos cultivados con un 29,85%, seguido por pastos naturales 11,96%, los cultivos permanentes representan un 11,62% y cultivos transitorios con el 8,58%, un alto porcentaje del suelo está dedicado a montes y bosques con 30,10%, tendencia porcentual presente en todas las regiones con más del 20% cada una (MAGAP, 2013).

⁵⁴ MAGAP; SINAGP; BCE

Con un análisis de la distribución del suelo por regiones, se establece que en la Región Costa, el 34,88% de las tierras están dedicadas a pastos cultivados, el 20,99% a cultivos permanentes y el 13,57% a cultivos transitorios. Esta región se destaca en la producción de los cultivos de banano, café, cacao y arroz, mismos que prevalecen por las condiciones del clima y suelo.

A nivel nacional, la Zona 5 tiene el mayor porcentaje de suelos aptos sin restricciones para la agricultura 39.58%, que equivale a 11,879 km² del total.

GRÁFICO 24: SUPERFICIE SEMBRADA (HA) ZONA 5 POR PRODUCTO PERIODO 2011-2013



FUENTE: MAGAP
ELABORADO POR: Econ. Irlanda Triviño M.

Los principales cultivos sembrados en la Zona, durante el año 2012: arroz, cacao, maíz duro, banano, caña de azúcar, palma africana y maíz suave.

En el caso del cultivo de arroz en la zona 5 en las provincias de Los Ríos, Guayas y Bolívar donde se concentra la mayor producción del cultivo de arroz en el Ecuador como lo muestra el gráfico No. 25, se realizaron dos siembras en el año. La primera fue en la época de invierno (enero) correspondiente al 60% de las hectáreas sembradas en el año. La segunda se dio en la época de verano (junio y julio) correspondiente al 40% de las

hectáreas sembradas en el año. El ciclo de cultivo es de aproximadamente 150 días, el cual depende del tipo de semilla utilizado y la disponibilidad de agua en el terreno⁵⁵.

En las provincias de Los Ríos y Guayas, donde se concentra la mayor producción del cultivo de banano en el país, las etapas productivas están divididas en cuatro fases: siembra, crecimiento, floración y cosecha. La siembra se la realizó entre el mes de mayo y las dos primeras semanas de julio, en donde se realizan actividades como la preparación del suelo y la fertilización del mismo.

En el año 2013 las cosechas altas fueron en los meses de enero, febrero y marzo, determinados por el clima de estos meses (invierno). Para los meses de abril, mayo, junio y julio se vieron afectadas las provincias de los Ríos y Guayas, debido a las frecuentes lluvias.

En el caso del cacao al referirnos a la Zona 5 se concentra en las provincias de Los Ríos y Guayas, la mayor producción del cultivo en el periodo de producción entendido entre noviembre 2012 a octubre 2013, se registraron dos etapas de floración de noviembre a diciembre 2012 y de agosto a octubre, el llenado de grano se presentó de noviembre a enero del 2013 y de septiembre a octubre; en el mes de abril se registró la época de descanso y los picos de cosecha de diciembre a marzo y de mayo a septiembre.

Para la cosecha de maíz que se concentra en la provincia de los Ríos y Guayas, donde se reúne la mayor producción del cultivo de maíz duro, se realizaron dos siembras en el año. La primera fue en la época de invierno (enero-febrero) correspondiente al 76% de las hectáreas sembradas en el año. Por lo cual la segunda fue en la época de verano (junio-julio), la cual

⁵⁵ MAGAP, BOLETIN PRO ECUADOR, 2011,2012,2013

corresponde al 24% de las hectáreas sembradas en el año. El ciclo del cultivo en las zonas bajas es de aproximadamente 120 días en los Ríos y Guayas. El tiempo que dura el ciclo de un cultivo depende de estas variables: altitud, temperatura, semilla y forma de secado del producto.

Para el cultivo de la palma tiene tres etapas iniciales la de vivero, la cual va desde el día cero hasta los doce meses, la etapa improductiva desde el primer año hasta los tres años y la productiva a partir del tercer año. La etapa de vivero y la improductiva son las de mayor importancia debido al cuidado que se realice a la planta en estas etapas dependerá su vitalidad productiva posteriormente.

En la provincia de los Ríos donde se concentra la mayor producción del cultivo de palma africana, las fases fenológicas en la etapa de producción durante el año 2013 se distribuyeron así como la floración se dio desde febrero a mayo y dura aproximadamente cuatro meses; la etapa de maduración comprendió de junio a agosto e igualmente dura 3 meses.

La palma africana al ser un cultivo permanente se cosecha durante todo el año, sin embargo las altas producciones fueron de septiembre a febrero.

3.3. Crecimiento de la producción agrícola por zona y por producto.

La producción agrícola a nivel nacional ha mantenido un constante crecimiento, mayormente en las provincias que conforman la zona 5 misma en que se basara mi análisis, integrada por las provincias de Bolívar, Los Ríos, Santa Elena y Guayas, entre la producción más destacadas se encuentra el arroz, cacao, maíz duro, banano, palma africana y maíz suave.

ARROZ.



En la zona 5 siendo las provincias de Guayas, Bolívar y los Ríos las principales productoras de arroz, con un crecimiento en su producción en el 2011 de 1,353.698 tm, el 2012 con un crecimiento en su producción en 1,474.145 tm y en el 2013 de 1,533.111tm, siendo los cantones Daule en la provincia del Guayas y Babahoyo en la provincia de Los Ríos los de mayor producción.

**CUADRO 5: ARROZ: SUPERFICIE, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO ZONA 5 A NIVEL PROVINCIAL
PERIODO 2011-2013**

PROVINCIA	2011				2012				2013			
	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción de arroz en cáscara, seco y limpio (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción de arroz en cáscara, seco y limpio (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción de arroz en cáscara, seco y limpio (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)
TOTAL ZONAL	354.325	308.086	1.353.698	11	383.622	347.305	1.474.145	9	398.967	361.197	1.533.111	10
Bolívar	114	114	260	2,28	32	32	32	1,02	33	33	33	1,06
Guayas	240.774	206.100	889.011	4,31	257.294	237.316	1.029.783	4,34	267.586	246.809	1.070.974	4,51
Los Ríos	113.437	101.872	464.427	4,56	126.296	109.957	444.330	4,04	131.348	114.355	462.103	4,20

FUENTE: SINAGAP, BCE
ELABORADO: ECON. IRLANDA TRIVIÑO

Al año 2012, la producción nacional de arroz en el Ecuador se incrementó en 61.10%. Esto se debe principalmente al incremento en la demanda reflejada en el consumo per cápita, el cual pasó de 42 kg (kilogramos) por persona en el año 2000 a 53.2 kg por persona en el 2013. En el censo del año 2000, realizado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), se reportó una producción de 972 mil toneladas; mientras que de acuerdo a la Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua (ESPAC) del año 2012 se incrementó a 1.56 millones de toneladas, registrando así una tasa de crecimiento promedio anual de 5.37%.

Las importaciones totales en el año 2013 fueron 257 toneladas, la mayor cantidad de ellas se registró en el mes de abril (47 Tm) y la menor cantidad en el mes de mayo (5 Tm). El 84.29% del total de las importaciones tuvieron como origen Estados Unidos. (BCE, 2013).

BANANO.



En el año 2012, la producción de banano en la zona 5 aumentó el 27%, debido principalmente a la creciente demanda internacional de este producto y al incremento en los precios a nivel internacional. Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), el censo del año 2000 reportó una producción de 5.5 Mt.

Esta variación representa una tendencia positiva en este periodo de tiempo, con una tasa de crecimiento anual promedio de 3.73%. Los precios a nivel internacional muestran una tendencia al alza. Entre el año 2000 al 2013, el precio del banano (no orgánico) en el mercado terminal de Los Ángeles

registró un incremento del 63%, pasando de 546 USD/tm (dólares por tonelada métrica) en el año 2000 a 881 USD/ tm para el 2012. El precio mínimo se dio en el año 2000 y el máximo fue 955 USD/tm en el año 2011. Para el año 2013, el costo total de establecimiento de una hectárea de banano en el primer año fue USD 4,049 y el costo de mantenimiento anual fue USD 14,422.

La producción del banano en el 2011 registró un volumen de producción en Tm de 4'365,138, ya que en el 2013 alcanzó una producción de 4'339,010 tm.

**CUADRO 6: BANANO: SUPERFICIE, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO ZONA 5 A NIVEL PROVINCIAL
PERIODO 2011-2013**

Producción	2011				2012				2013			
	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en fruta fresca (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en fruta fresca (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en fruta fresca (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)
TOTAL ZONAL	103.219	98.797	4.365.138	103	105.713	102.865	4.339.140	88	105.710	102.862	4.339.010	85
Bolivar	3.764	3.455	18.288	5,29	6.444	6.108	28.929	4,74	6.251	5.925	28.061	4,59
Guayas	45.192	43.602	1.692.678	38,82	41.775	40.264	1.585.131	39,37	41.774	40.263	1.585.083	38,19
Los Ríos	57.857	55.040	2.670.049	48,51	63.866	62.536	2.753.724	44,03	63.864	62.534	2.753.641	42,71

FUENTE: SINAGAP, BCE

ELABORADO: ECON. IRLANDA TRIVIÑO

CACAO.



Para el año 2012, la producción nacional de cacao en Ecuador aumentó en 105%, debido principalmente a la creciente demanda internacional de este producto y al incremento en los precios internacionales. En el censo del año 2000 se reportó una producción de 65 mil toneladas y según el Proyecto de Reactivación de Café y Cacao Nacional Fino de Aroma del MAGAP. La zona 5 se destaca en la producción con 140,955 mil toneladas en el 2011 con un rendimiento de 2 tm/ha, mientras que en el 2013 el volumen de producción fue de 79,874 con un rendimiento de 3tm/ha. El costo de establecimiento y producción de una hectárea de cacao CCN51 en el año 2013 fue de USD 3,475 y 1,920 respectivamente.

CUADRO 7: CACAO: SUPERFICIE, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO ZONA 5 A NIVEL PROVINCIAL PERIODO 2011-2013

PROVINCIA	2011				2012				2013			
	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en almendra seca (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en almendra seca (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en almendra seca (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)
TOTAL ZONAL	241.264	177.468	140.955	2	231.269	185.140	73.957	3	249.771	199.951	79.874	3
Bolívar	24.696	21.433	6.215	0,29	16.504	14.353	2.831	0,20	17.824	15.501	3.057	0,22
Guayas	101.150	70.580	86.973	1,23	106.732	88.047	40.917	0,46	115.271	95.091	44.190	0,50
Los Ríos	15.277	85.363	47.686	0,56	107.849	82.679	30.109	0,36	116.477	89.293	32.518	0,39
Santa Elena	141	92	81		184	61	100	1,63	199	66	108	1,76

FUENTE: SINAGAP, BCE

ELABORADO: ECON. IRLANDA TRIVIÑO

MAÍZ



La producción nacional de maíz duro en grano seco y limpio en el Ecuador aumentó el 188% en el 2012, debido principalmente al uso de semillas de alto rendimiento, al incremento en los precios internacionales y a su alta demanda por parte de la agroindustria. En la zona 5 para el año 2011 se produjeron 606,294 mil toneladas y para el 2012 se incrementó a 937,288 mil de toneladas.

En este mismo periodo, la productividad se elevó en 124% (de 1,64 a 3,68 Tm/ha) como resultado de la implementación de variedades e híbridos mejor adaptados a las zonas de producción y con mayor potencial de rendimiento. Además, el consumo interno ha crecido por la cantidad de industrias existentes y su diversificación en el uso de este producto. La productividad del país se encuentra muy cercana a la de Colombia 3,79 Tm/ha y es menor a la de Perú 4,72 Tm/ha.

En el caso de la producción de maíz suave seco, registró una producción para el 2011 fue de 7,175 tm, para el 2013 registró una producción de 6,828tm.

**CUADRO 8: MAÍZ DURO SECO: SUPERFICIE, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO A NIVEL PROVINCIAL
PERIODO 2011-2013**

PROVINCIA	2011				2012				2013			
	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en grano seco y limpio (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en grano seco y limpio (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en grano seco y limpio (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)
TOTAL ZONAL	172.214	150.022	606.294	10	215.735	205.027	937.288	13	232.994	221.429	1.012.271	14
Bolívar	1.635	1.547	855	0,55	4.177	4.126	3.646	0,88	4.511	4.456	3.938	0,99
Guayas	43.367	33.729	121.562	3,6	49.927	46.288	238.391	5,15	53.921	49.991	257.462	5,77
Los Ríos	122.393	110.816	478.849	4,32	156.565	150.185	684.142	4,56	169.090	162.200	738.873	5,11
Santa Elena	4.819	3.930	5.028	1,28	5.066	4.428	11.109	2,51	5.471	4.782	11.998	2,81

FUENTE: SINAGAP, BCE
ELABORADO: ECON. IRLANDA TRIVIÑO

**CUADRO 9: MAÍZ SUAVE SECO: SUPERFICIE, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO A NIVEL PROVINCIAL
PERIODO 2011-2013**

PROVINCIA	2011				2012				2013			
	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en grano seco (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en grano seco (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en grano seco (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)
Total Zonal	18.758	17.685	7.175	0	19.662	18.525	6.322	0	21.235	20.007	6.828	0,37
Bolívar	18.758	17.685	7.150	0,40	19.662	18.525	6.322	0,34	21.235	20.007	6.828	0,37
Guayas	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Los Ríos	0	0	25	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Santa Elena	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

FUENTE: SINAGAP, BCE
ELABORADO: ECON. IRLANDA TRIVIÑO

PALMA AFRICANA.



La producción nacional de palma africana en el Ecuador aumentó en 114%, debido principalmente a la creciente demanda internacional de este producto y al incremento en los precios internacionales.

Según análisis en la Zona 5 en el año 2011 reportó una producción de 332,177 miles de toneladas y registrando un rendimiento de 41 tm/ha, para el año 2012 registro un crecimiento en la producción de 508,026tm con rendimiento de 44 tm/ha, para el 2013 el rendimiento disminuyo a 41 tm/ha con un nivel de producción de 507,990 tm.

El costo de establecimiento y mantenimiento del primer año de una hectárea de palma africana en el año 2013, fue de USD 1,855.00 con un sistema tecnificado de 143 plantas/ha. Mientras que el costo de mantenimiento de una hectárea para el segundo y tercer año fue de USD 861 y 1,237 respectivamente.

CUADRO 10: PALMA AFRICANA: SUPERFICIE, PRODUCCIÓN Y RENDIMIENTO ZONA 5 A NIVEL PROVINCIAL PERIODO 2011-2013

PROVINCIA	2011				2012				2013			
	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en fruta fresca (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en fruta fresca (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)	Superficie sembrada (Ha.)	Superficie cosechada (Ha.)	Producción en fruta fresca (Tm.)	Rendimiento (Tm./Ha.)
Total Zonal	34.703	27.211	332.177	41	49.340	37.072	508.026	44	49.337	37.069	507.990	41
Bolívar	166	166	2.755	16,6	103	103	1.691	16,36	95,79	95,79	1.573	15,21
Guayas	3.501	2.210	26.607	12,04	11.237	9.115	129.661	14,23	10.450	8.477	129.652	13,23
Los Ríos	31.036	24.835	302.815	12,19	38.000	27.854	376.674	13,52	37.997	27.852	376.648	12,57

FUENTE: SINAGAP, BCE

ELABORADO: ECON. IRLANDA TRIVIÑO

En el Ecuador la restricción a la importación de los productos alimenticios que emplea el Sistema Andino de Franjas de Precios Agropecuarios con el objetivo principal de fijar el costo de importación de un grupo especial de productos agropecuarios determinados por una marcada inestabilidad de sus precios internacionales, o por graves distorsiones de los mismos, es por esto que los países Miembros aplicarán, a las importaciones de estos productos precedentes de terceros países, derechos variables adicionales al Arancel Externo Común (AEC), cuando los precios internacionales de referencia de dichos productos sean inferiores a determinados niveles piso. Es así que los Países Miembros aplicarán rebajas al AEC para reducir el costo de importación cuando los precios internacionales de referencia superiores a determinados niveles.

Como característica del sector agrícola al año 2013 registra un incremento del 6% de PIB agrícola, contribuyó al crecimiento de PIB total con 0.43% y el crecimiento de FBKF del sector del 9%.

Por ende según datos del Banco Central del Ecuador más explicativo en lo que se refiere a la Balanza comercial de mercancías para el sector agrícola, para el año 2013, se presentó favorable para el país en 6,442.9 millones de dólares, debido al aporte positivo de las exportaciones cuya cifra se ubicó en los 8,568.6 millones de dólares. Misma que al ser analizada con el año 2012, arrojó una variación positiva del 20,4% como consecuencia del considerable incremento del 15.1% en las exportaciones, principalmente en productos acuícolas y del mar, frutos de los musáceas como el banano, plátano etc. Rosas y flores, arroz, aceite de palmiste, cacao, jugo de maracuyá, entre otros productos; y por ligero crecimiento del 1.5% en las importaciones, particularmente productos derivados de la soya como es la torta y el aceite, complementos y suplementos alimenticios, trigo, entre otros (SINAGAP, 2013).

Por tanto el crecimiento de la producción en toneladas métricas considerando seis productos más destacadas de la zona 5 tiende a crecer alcanzando al año 2013 un crecimiento de 7'507,137.00tm.

TABLA 4: CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN TM DE SEIS PRODUCTOS AGRICOLAS ZONA 5 PERIODO 2011 - 2013

PRODUCTO	2011	2012	2013	TOTAL
ARROZ	1.353.698	1.474.145	1.533.111	4.360.954
BANANO	4.383.426	4.368.069	4.367.063	13.118.558
CACAO	140.955	73.957	79.874	294.786
MAIZ DURO	606.294	937.288	1.012.271	2.555.853
MAIZ SUAVE	7.175	6.322	6.828	20.325
PALMA AFRICANA	332.177	508.026	507.990	1.348.193
TOTAL	6.823.725	7.367.807	7.507.137	21.698.669

Fuente: SINAGAP Elaborado por:
Econ Irlanda Triviño M.

La importación de productos agrícolas alimenticios, el 2011 presentó 546,932.03 tm decreciendo en el 2013 a 133,495.00 tm. A su vez con la intervención del gobierno por medio de las entidades financieras como el Banco Nacional del Fomento y la Corporación Financiera Nacional otorgando créditos al sector agrícola de 62'365,561.00 millones de dólares en el 2011, al 2013 creció en 93'656,557.00 millones de dólares, por ende no se ha visto afectada la producción agrícola ya que en el 2011 llegó a 6'823,725 tm con un crecimiento de 7'507,137 tm.

TABLA 5: CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN AGRICOLA CON RESTRICCIÓN EN LAS IMPORTACIONES EN TM PERIODO 2011-2013

AÑO	2011	2012	2013
IMPORTACIÓN TM PRODUCTOS AGRICOLAS	546.932,03	353.504,49	133.495,00
INVERSIÓN PÚBLICA(BNF+CFN)	62.365.561,00	69.598.617,00	93.656.557,00
PRODUCCIÓN TM PRODUCTOS AGRICOLAS (SEIS PROD)	6.823.725	7.367.807	7.507.137

Fuente: MAGAP, SINAGAP Y BCE
Elaborado por: Econ Irlanda Triviño M

CONCLUSIONES.

Según análisis realizado a los tres capítulos de acuerdo a la perspectiva en el crecimiento de la producción de los productos agrícolas con políticas restrictivas a la importación y crédito de la Banca pública se determina que “la restricción a la importación de los productos alimenticios, generó un mayor crecimiento agrícola del Ecuador en la zona 5 durante el periodo 2011-2013”.

1. En el ámbito de mejorar la producción nacional y lograr un favorable crecimiento, un método de política económica utilizado por el gobierno es la restricción a la importación.
2. La zona de análisis es la Zona 5 y los principales cultivos entre ellos arroz, banano, cacao, maíz duro, maíz suave y palma africana, son el referente que demuestra la hipótesis por el periodo de estudio 2011 al 2013. Como se puede observar en la tabla a continuación la producción en toneladas métricas de estos productos en las diferentes provincias de la zona 5 tienden a incrementar.
3. La intervención de la Banca Pública como medida compensatoria para incrementar la producción agrícola, es la de otorgar créditos por el Banco Nacional del Fomento de USD 32'110,107 para el 2011 y para el 2013 fue de USD 38'879,098 con incremento del 21.08% desembolsados por el BNF, mientras que la Corporación Financiera Nacional otorgó créditos por USD 30,255,454 para el 2011 y USD 54,777,459 para el 2013 presentando un incremento del 81.05% de créditos desembolsados por la CFN en el periodo de análisis.

4. La restricción a la importación en toneladas métricas como medida de política económica para incentivar la producción nacional, incide en mantener el capital en el País y evita la salida de divisas.
5. El Ecuador se caracteriza por ser un país agrícola exportador ya que posee el suelo apto para los diferentes productos cosechados, con la visión de que estos mismos productos puedan industrializarse y así lograr el desarrollo económico en este sector de la economía que pasará de un sector primario a uno secundario.
6. Según el saldo presentado a finales de 2013 con un saldo rojo de USD 1.131,65 millones en la balanza comercial total, la propuesta del gobierno ante esta situación es reducir la brecha comercial por la vía de una restricción selectiva de las importaciones; espera un ahorro de \$800 millones con la sustitución de importaciones de productos que se pueden fabricar en el país.

RECOMENDACIONES.

1. Con el objetivo de lograr un mayor crecimiento productivo, es recomendable que con una política restrictiva a las importaciones propuesta por el gobierno, los ecuatorianos opten por consumir producto local y por ende incrementará la producción nacional.
2. De acuerdo al periodo de análisis y zona de estudio es necesario que se mantenga el crecimiento productivo, aprovechando el mayor porcentaje de suelos aptos sin restricciones para la agricultura 39.58%, que equivale a 11,879 km² del total.

3. Para un crecimiento productivo es necesario la intervención de la Banca Pública con créditos otorgados que beneficia al sector agrícola y a la producción nacional.
4. Con una restricción a las importaciones es favorable que se consuma producto nacional incrementando la demanda local.
5. En aplicación a la conclusión No. 5 y 6, nuestro país al depender en gran medida al sector primario le ha llevado a generar productos de escaso valor agregado por ende y con el objetivo de lograr una balanza comercial superavitaria es necesario que se aplique modelo de política económica que incentive la exportación de la producción nacional.

BIBLIOGRAFÍA.

- ✓ Política Económica de Juan Cuadrado, décimo tercera edición, McGraw Hill, 2000.
- ✓ Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP).
- ✓ Sistema de Información Nacional del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (SINAGAP).
- ✓ Información Estadísticas INEC.
- ✓ Ministerio de Industria y Productividad (MIPRO).
- ✓ Boletines estadísticos 2011 – 2013 del Banco Central del Ecuador.
- ✓ Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones (PROECUADOR).- <http://www.proecuador.gob.ec/>.
- ✓ Diario el Comercio.- Normas de Importación.
- ✓ Revista líderes informe semanal empresas-proceso-sustituir-importaciones-ecuador- inversión.
- ✓ <http://www.telegrafo.com.ec/economia/masqmenos/item/alimentos-en-el-ecuador-mercado-abastecido-y-sin-riesgos.html>
- ✓ Aduana del Ecuador.- Importación para el Consumo (Art. 147 COPCI).
- ✓ Boletín de Comercio Exterior No. 18
- ✓ Boletín de Análisis de Mercados Internaciones por PROECUADOR.
- ✓ Encuesta de Coyuntura del BCE.
- ✓ <http://www.econlink.com.ar/modelo>

- ✓ <http://repositorio.cepal.org/handle/11362/35613>. NU. CEPAL. División de Desarrollo Social.
- ✓ <http://www.politicaeconomica.gob.ec/wpcontent/uploads/downloads/2014/02/librocepal.pdf>
- ✓ <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/007/y5673s/y5673s00.pdf>
- ✓ Cámara de la Pequeña Industria
- ✓ Aduana Del Ecuador
- ✓ <http://comunidad.todocomercioexterior.com.ec/m/blogpost?id=2927438%3ABlogPost%3A105725>
- ✓ REGLAMENTO DE CONTROL SANITARIO DE PRODUCTOS Y SERVICIOS: Última reforma publicada en el DOF el 14 de febrero de 2014.
- ✓ <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/Nuevo%20Marco%20Conceptual/Nota%20metodologica%20ENEMDU.pdf>
- ✓ Encuesta de Coyuntura Banco Central del Ecuador: SECTOR AGRÍCOLA PROGRAMA DE ENCUESTAS DE COYUNTURA Nro. 86 - I –2013: Junio de 2013 ISSN No.1390-0579.

ANEXOS

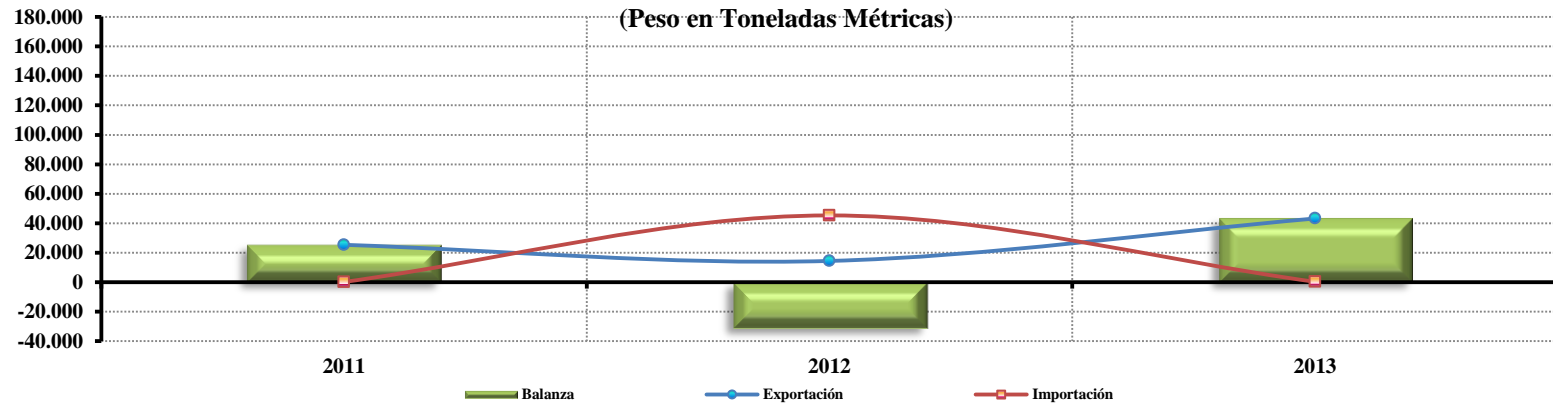
Anexo No. 1. COMERCIO EXTERIOR SECTOR AGRICOLA.

ARROZ COMERCIO EXTERIOR

Año	Exportación	Importación	Balanza
2011	25.370	153	25.217
2012	14.418	45.304	-30.886
2013	43.227	257	42.970

ARROZ PILADO. COMERCIO EXTERIOR

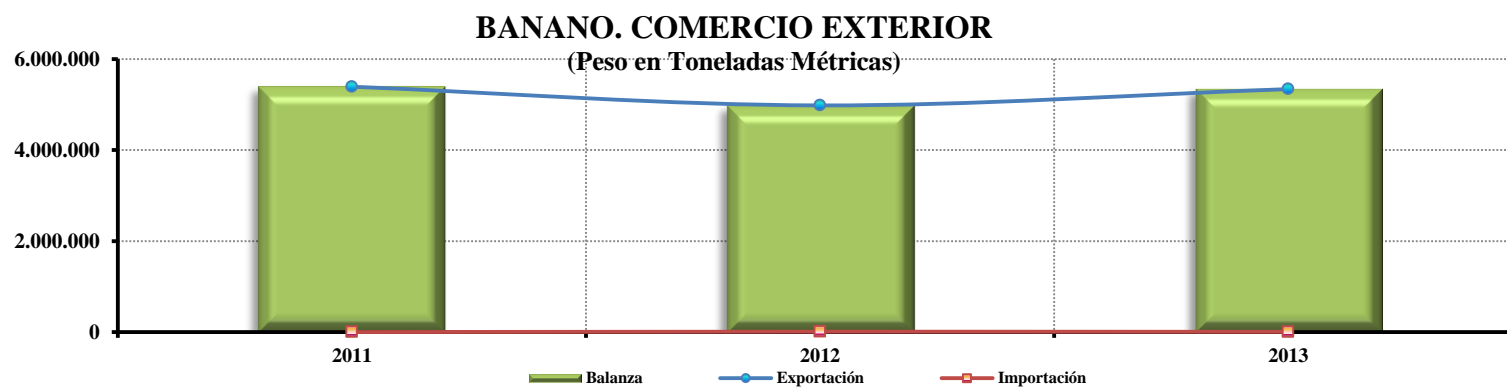
(Peso en Toneladas Métricas)



Fuente: Banco Central del Ecuador (cifras provisionales 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 acumulado a Mayo)
 Elaboración: MAGAP/CGSIN/DAPI rgaethe@magap.gob.ec

BANANO COMERCIO EXTERIOR

Año	Exportación	Importación	Balanza
2011	5.391.885	16	5.391.869
2012	4.981.162	7.923	4.973.239
2013	5.339.182	4.724	5.334.458



Fuente: Banco Central del Ecuador (cifras provisionales 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 acumulado a Mayo)

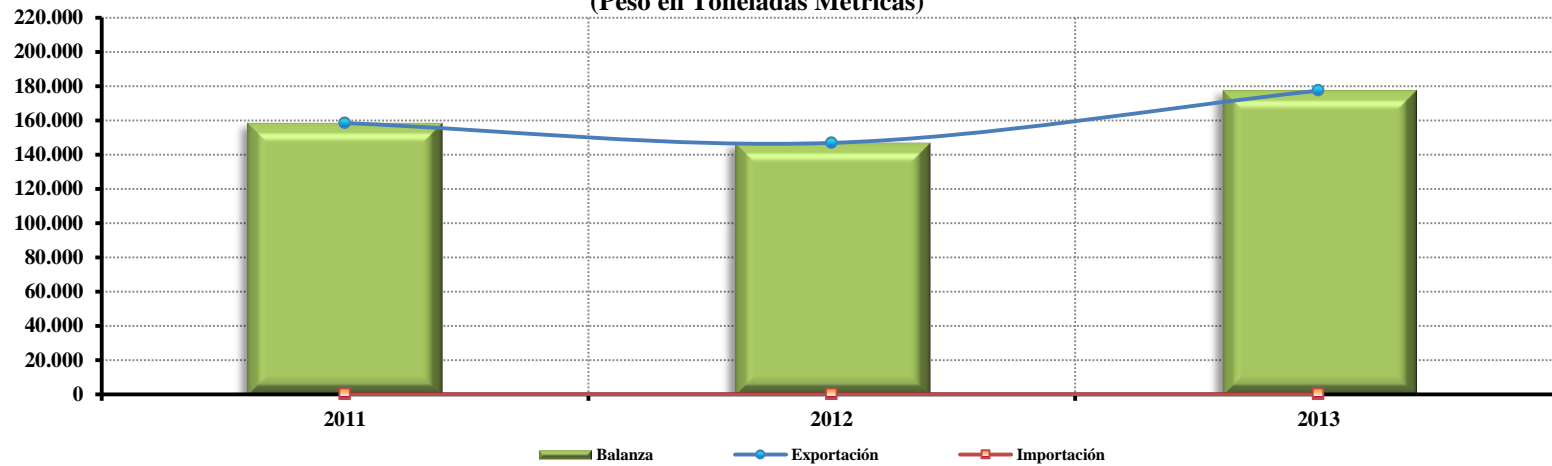
Elaboración: MAGAP/CGSIN/DAPI

rgaethe@magap.gob.ec

CACAO COMERCIO EXTERIOR

Año	Exportación	Importación	Balanza
2011	158.483	0	158.483
2012	146.894	0	146.894
2013	177.438	26	177.413

CACAO. COMERCIO EXTERIOR (Peso en Toneladas Métricas)



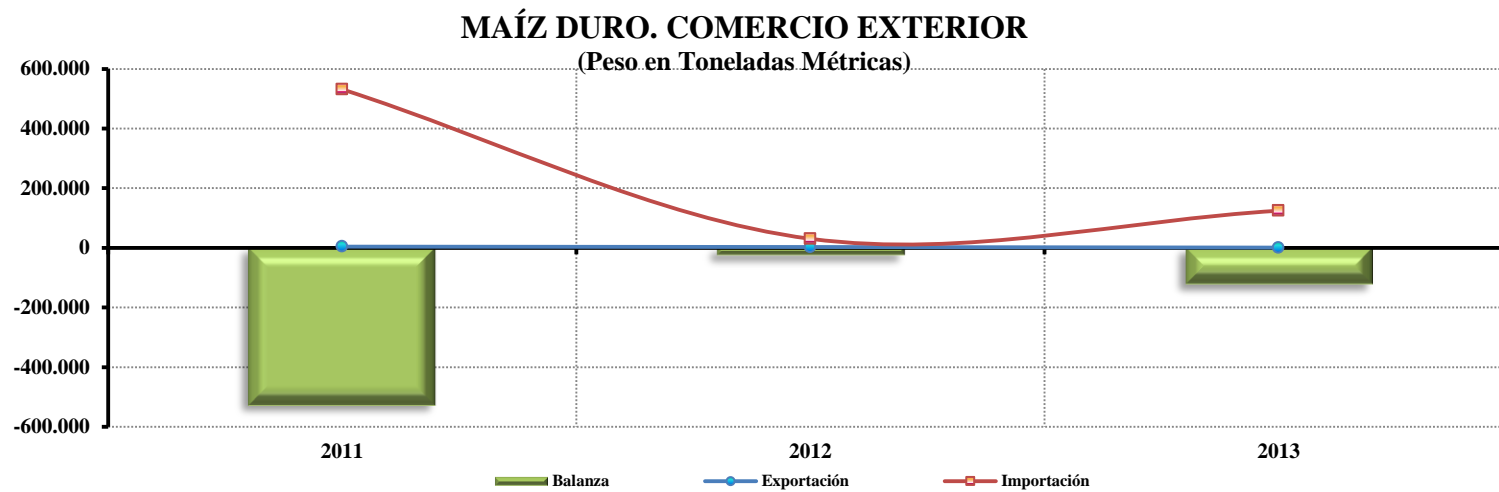
Fuente: Banco Central del Ecuador (cifras provisionales 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 acumulado a Mayo)

Elaboración: MAGAP/CGSIN/DAPI

rgaethe@magap.gob.ec

MAÍZ DURO COMERCIO EXTERIOR

Año	Exportación	Importación	Balanza
2011	4.021	531.394	-527.372
2012	2.749	30.283	-27.534
2013	748	124.493	-123.744



Fuente: Banco Central del Ecuador (cifras provisionales 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 acumulado a Mayo)

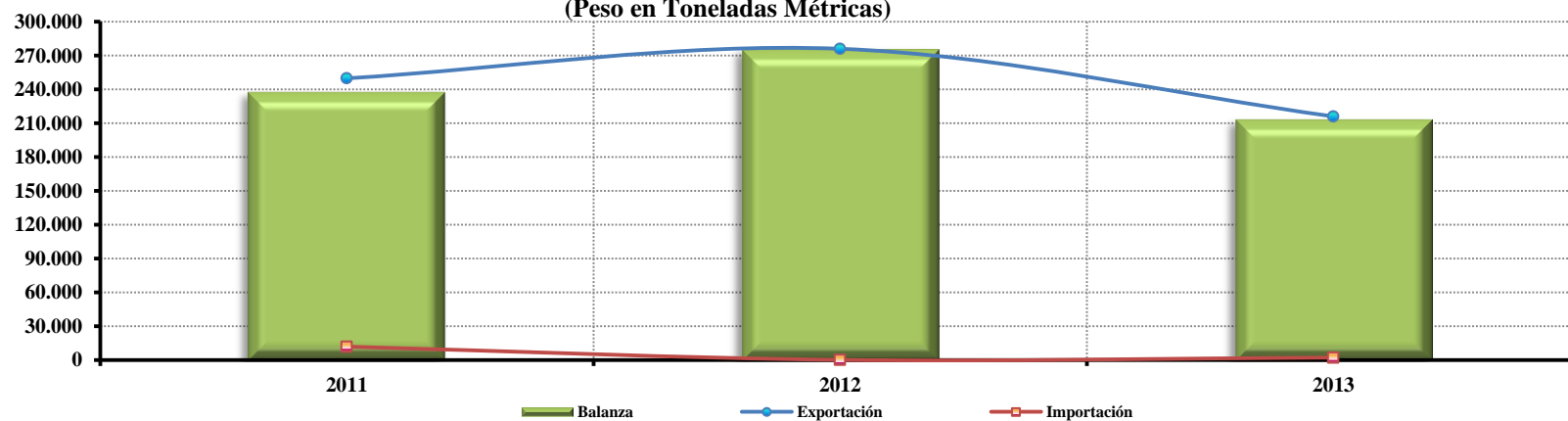
Elaboración: MAGAP/CGSIN/DAPI

rqaethe@magap.gob.ec

PALMA AFRICANA ACEITE COMERCIO EXTERIOR

Año	Exportación	Importación	Balanza
2011	249.884	11.829	238.055
2012	276.092	67	276.025
2013	216.073	2.123	213.950

PALMA AFRICANA ACEITE CRUDO Y REFINADO. COMERCIO EXTERIOR (Peso en Toneladas Métricas)



Fuente: Banco Central del Ecuador (cifras provisionales 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 acumulado a Mayo)

Elaboración: MAGAP/CGSIN/DAPI

rqaethe@magap.gob.ec

Anexo No. 2. CRÉDITO ORIGINAL CONCEDIDO AL SECTOR AGRÍCOLA POR BANCO NACIONAL DE FOMENTO
DETALLE POR PRODUCTO A NIVEL PROVINCIAL
Comparación Acumulada de Enero a Diciembre de cada año

RUBRO/PROVINCIA ZONA 5		BANCO NACIONAL DEL FOMENTO		
		años		
		2011	2012	2013
ARROZ	Total producto	14.279.401	13.081.532	16.140.915
	Guayas	10.362.441	7.814.708	9.106.707
	Los Ríos	3.914.893	5.260.416	7.030.142
	Bolívar	2.068	6.408	4.067
MAÍZ	Total producto	3.943.671	9.413.698	8.088.369
	Los Ríos	2.082.029	5.746.985	5.077.762
	Guayas	1.289.510	2.617.188	2.277.874
	Bolívar	572.132	925.930	623.160
	Santa Elena		123.595	109.572
CACAO	Total producto	6.135.727	4.726.875	5.517.199
	Los Ríos	2.264.256	2.257.792	2.499.352
	Guayas	3.216.612	2.054.984	2.314.219
	Bolívar	579.711	399.099	498.934
	Santa Elena	75.148	15.000	204.695
CAÑA DE AZÚCAR	Total producto	1.267.834	1.394.375	1.162.520
	Guayas	1.264.855	1.366.335	1.106.824
	Bolívar	2.979	28.040	55.114
	Los Ríos			581
	Santa Elena			
PALMA AFRICANA	Total producto	957.915	580.306	1.221.591
	Guayas	528.414	285.691	837.257
	Los Ríos	429.501	294.615	384.333
BANANO	Total producto	506.851	519.690	517.478
	Los Ríos	162.780	352.097	310.009
	Guayas	344.071	162.834	206.888
	Bolívar		399	581
	Santa Elena		4.360	

Fuente: SINAGAP