



## Atribución 2.5 Colombia (CC BY 2.5)

La presente obra está bajo una licencia:

**Atribución 2.5 Colombia (CC BY 2.5)**

Para leer el texto completo de la licencia, visita:

<http://creativecommons.org/licenses/by/2.5/co/>

### Usted es libre de:

Compartir - copiar, distribuir, ejecutar y comunicar públicamente la obra

hacer obras derivadas

hacer un uso comercial de esta obra



### Bajo las condiciones siguientes:



**Atribución** — Debe reconocer los créditos de la obra de la manera especificada por el autor o el licenciante (pero no de una manera que sugiera que tiene su apoyo o que apoyan el uso que hace de su obra).

¿CÓMO HA CONTRIBUIDO LA POLÍTICA ECONÓMICA DE COLOMBIA A LA  
RECUPERACIÓN DEL EMPLEO EN EL AÑO 2020?

ENSAYO

GONZÁLEZ CAMACHO ANA PAMELA  
JIMÉNEZ ORJUELA DIANA CAROLINA

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE COLOMBIA  
ESPECIALIZACIÓN EN FORMULACIÓN Y EVALUACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA DE  
PROYECTOS  
BOGOTÁ, D.C.

2020

## RESUMEN

La pandemia global percibida durante el año 2020 ha generado una serie de consecuencias económicas, sociales y políticas irreparables alrededor del mundo, evidenciando como aspectos de mayor impacto para la población en general las muertes causadas por el COVID-19 en segundo aspecto la mayor tasa de desempleo generada en las últimas 2 décadas.

En este ensayo se pretende tocar este último punto, estableciendo las acciones que el Gobierno Nacional ha dispuesto a la población en materia económica y de acuerdo a su plan de desarrollo actual, para empezar un proceso de recuperación del empleo.

Palabras claves: Desempleo, económico, pandemia.

## ABSTRACT

The global pandemic perceived during the year 2020 has generated a series of irreparable economic, social and political consequences around the world, showing as aspects of greater impact for the general population the deaths caused by the COVID 19 in second aspect the highest rate of unemployment generated in the last 2 decades.

The purpose of this essay is to touch on this last point, establishing the actions that the National Government has provided to the population in economic matters and in accordance with its current development plan, to start a process of recovery of employment.

Keywords: unemployment, economic, pandemic.

## INTRODUCCIÓN

La pandemia global que nació a finales del año 2019 en Wuhan, Hubei China, y que logró afectar en el año 2020 a todo el planeta, ha generado una serie de consecuencias económicas, sociales, políticas, causando la muerte de aproximadamente 1.4 Millones de personas a noviembre de 2020 y generando la mayor cantidad de desempleo en las últimas 2 décadas.

En Colombia, la pandemia también dejó un sin número de consecuencias económicas, sociales, políticas, lo que han generado una gran incertidumbre en la población e inestabilidad en el país, pero lo más ha causado impacto en la población son los estragos causado por el aislamiento obligatorio y cierre de la productividad del país que ocasionó la mayor pérdida de empleo en la historia del país, alcanzando una tasa porcentual de desempleo del 23.65% hacia el mes de mayo de 2020.

Además, los indicadores de estabilidad macroeconómica evidencian todo este caos y generan una gran preocupación debido a que este es un problema del cual solo la ciencia tiene la solución, y solo queda que el Gobierno Nacional genere una serie de medidas o acciones para intentar mitigar algunos efectos generados en la economía.

Es por este motivo, que en este ensayo se pretende entender la contribución del Gobierno Nacional de Colombia desde la política económica para mitigar las consecuencias derivadas la pandemia en materia de desempleo.

## ¿CÓMO HA CONTRIBUIDO LA POLÍTICA ECONÓMICA DE COLOMBIA A LA RECUPERACIÓN DEL EMPLEO EN EL AÑO 2020?

La política económica es una de las estrategias que formulan los gobiernos para conducir la economía de los países y para lograrlo, utilizan diferentes herramientas que les permiten buscar los resultados económicos esperados. (Arango, Parra Escoba, & Pinzón-Giraldo, 2016). Algunas de las herramientas que los gobiernos utilizan para obtener ese fin son: la política fiscal, política monetaria, cambiaria, de precios, de sector externo entre otras; y su propósito en general es modificar el comportamiento de los sujetos económicos a través de dos maneras: a) procurando generar estímulos, beneficios o incentivos o, b) prohibiendo y limitando sus acciones (Trejo García , Ríos Bolívar, & Rivera Hernández, 2017).

En el caso de Colombia, los encargados de determinar la Política Económica son el Banco de la República y el Consejo Nacional de Política Económica y Social, para tomar las decisiones referente a la política monetaria, fiscal y cambiaria del país, aunque también recae una responsabilidad directa en el Departamento Nacional de Planeación, el cual desarrolla políticas económicas dependiendo el Plan de Desarrollo vigente (Díaz Brochet., 2009) además, los objetivos buscados por el Gobierno Nacional, se debe mantener perfectamente alineados con las políticas del país para generar los resultados esperados ya sea en el corto plazo para enfrentar una situaciones actual como por ejemplo la Pandemia o en el largo plazo con el fin de llegar a la estructura económica de un país (Escribà-Agüir & Fons-Martinez, 2014).

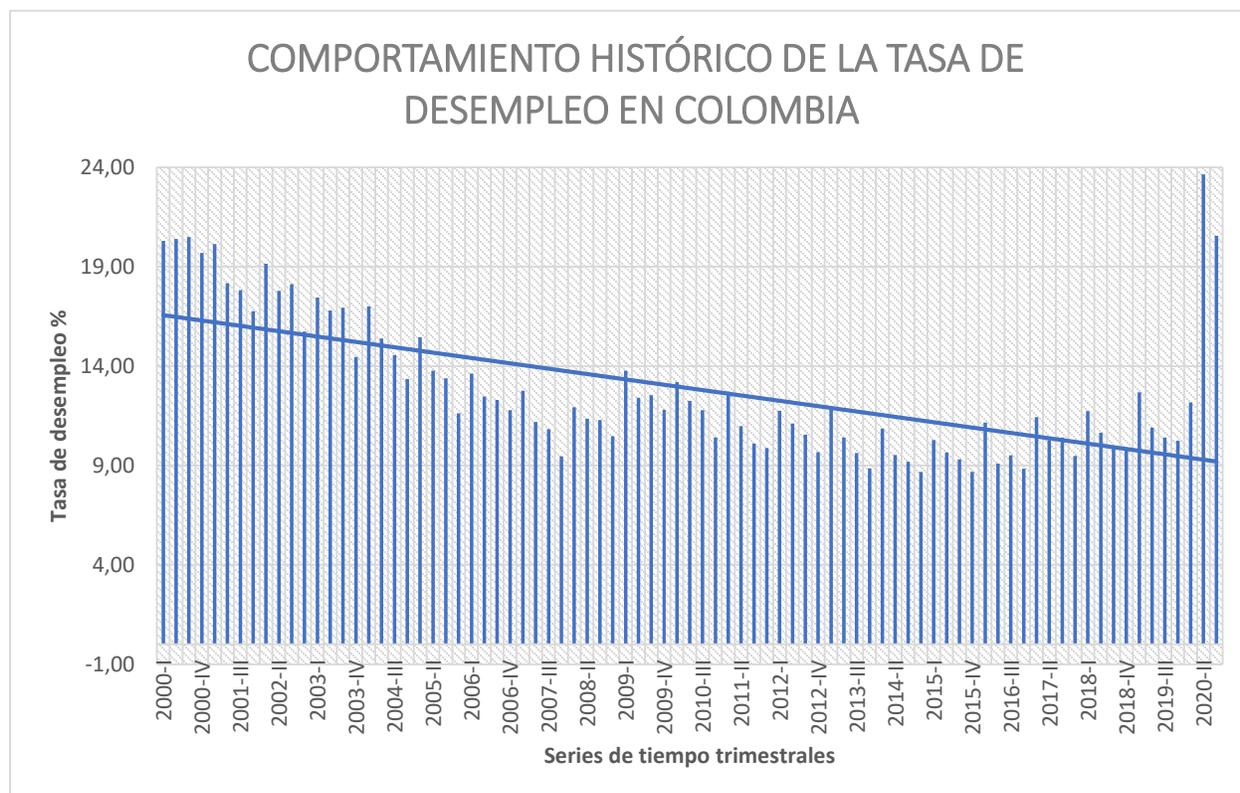
El desempleo, es quizá uno de los problemas económicos más urgentes por resolver en Colombia y su comportamiento desde el año 2000 se ha mantenido cercano a los dos dígitos, lo cual ha causado un deterioro significativo en el mercado laboral, afectando no solamente el estilo de vida de las personas, sino generando incertidumbre en las familias de no saber cuánto tiempo durará esa situación, en muchas ocasiones produciendo tensión e inestabilidad de las relaciones familiares y emocionales, generando afectaciones psicológicas como disminución del autoestima, depresión, ansiedad, entre otros, (García, y otros, 2017) produciendo un empobrecimiento mental y por ende una disminución de los ingresos, lo cual genera una reducción significativa de los gastos o disminución del consumo, acumulación de deudas, seguramente más impuestos porque el Estado al recibir menos ingresos aumentará y más allá aún, un estancamiento o incluso recesión de la economía (Cárdenas, 2011).

Se estima que durante décadas el desempleo en el país ha sido a causa de la deceleración del comercio, la desaceleración del sector del campo como agricultura, ganadería, caza y pesca, la llegada de emigrantes, y el aumento de trabajadores a cuenta propia (Estrada Gallego, 2004), pero durante la vigencia del año 2020 el país ha vivió sus peores cifras de tasa de desempleo de los últimos años a causa de la, la pandemia generada por el COVID-19 y las medidas de confinamiento preventivo impuestas por el gobierno nacional y distrital que fueron más perjudiciales para el mercado laboral de lo que se tenía previsto. (Cano Hila, 2014)

Los meses de abril, mayo, y junio, fueron los que reflejaron la etapa más fuerte del confinamiento de los hogares y del cierre total de los establecimientos comerciales, es decir el aparato productivo de país; *“Se estima que el 43,5% de los desocupados que*

registra el mercado laboral en mayo que son 4'694.000 personas, perdieron su empleo por la pandemia.” (Perazzi & Orlandoni Merlib, 2017), así mismo se desencadenó la cifra más alta de la historia del país de tasa de desempleo con un 23,65% durante el mes de mayo afectando principalmente el sector del comercio, reparación de vehículos, industria manufacturera, la administración pública y la educación, y menos afectados actividades financieras, de seguros, suministro de electricidad, información, comunicación, actividades inmobiliarias y transporte (García & Cruz, 2017). Es decir, el aislamiento preventivo obligatorio es responsable de la cuarta parte del incremento del desempleo en Colombia durante el año 2020 (Barrón, 2013).

Gráfico 1: COMPORTAMIENTO HISTÓRICO DE LA TASA DE DESEMPLEO EN COLOMBIA



Fuente: elaboración propia, tomado el día 23 de noviembre de 2020 de la base de datos del Banco de la República: <https://totoro.banrep.gov.co/analytics/saw.dll?Portal>

En el histórico se puede apreciar que durante las últimas décadas los picos más altos de las tasas de desempleo que ha tenido el país se han situado en los años 2000, 2001, 2002 y 2020 respectivamente, siendo este último el año con las cifras más altas con un 23.67% y 20.57% de desempleo.

Tabla 1: AÑOS CON LA TASAS DE DESEMPLEO MÁS ALTAS EN COLOMBIA

| <b>Series de tiempo trimestral</b> | <b>Tasa de desempleo (%)</b> |
|------------------------------------|------------------------------|
| 2000-I                             | 20,30                        |
| 2000-II                            | 20,40                        |
| 2000-III                           | 20,50                        |
| 2000-IV                            | 19,69                        |
| 2001-I                             | 20,14                        |
| 2001-II                            | 18,18                        |
| 2002-I                             | 19,15                        |
| 2002-III                           | 18,13                        |
| 2020-II                            | 23,65                        |
| 2020-III                           | 20,57                        |

Fuente: elaboración propia, tomado el día 23 de noviembre de 2020 de la base de datos del Banco de la República: <https://totoro.banrep.gov.co/analytics/saw.dll?Portal>

Ante toda esta situación, el Gobierno nacional de Colombia ha implementado una serie de acciones a la política económica de país, que buscan reactivar la economía, y por ende disminuir las cifras de desempleo siendo algunas de estas:

1. EMPLEO: *“Gobierno propondrá al Congreso ampliar el Programa de Apoyo al Empleo Formal hasta marzo del año entrante, Trabajo en Casa, Nuevas medidas para proteger los derechos de los trabajadores colombianos, El Ministerio de Comercio destinará recursos para apoyar a los guías de turismo durante la crisis*

*ocasionada por la pandemia del coronavirus, Gobierno destina recursos para protección de empleos, Alivios para trabajadores”, entre otros (Gobierno de Colombia, 2020).*

2. BANCA: *“La superintendencia financiera informó que ya hay créditos por \$6,9 billones que cuentan con los beneficios otorgados por el sistema financiero y BANREP permitió establecer un nuevo mecanismo de cobertura cambiaria mediante operaciones forward de cumplimiento financiero (Non-Delivery Forwards - NDF), Permitir el uso de papeles de deuda privada calificada y ampliar los cupos de las subastas de liquidez, a \$17 billones de los cuales \$12 billones corresponden a repos de deuda pública y \$5 billones de deuda privada”, entre otros (Gobierno de Colombia, 2020).*
3. PYMES: *“Gobierno expidió Decreto a través del cual, el Fondo Nacional de Garantías respaldará el acceso a créditos de Mipymes y trabajadores independientes, Línea de crédito para apoyar sectores afectados por el COVID-19” (Gobierno de Colombia, 2020).*
4. ECONOMÍA: *“Gobierno extiende giros extraordinarios de Familias en Acción, Jóvenes en Acción y Adulto Mayor hasta diciembre de 2020, Más recursos para el apoyo a la implementación de protocolos de Bioseguridad, Extensión de líneas de crédito con respaldo del Fondo Nacional de Garantías hasta junio de 2021, En agosto arranca nuevo programa de Acompañamiento a Deudores, El Ingreso Solidario se extenderá hasta diciembre, Reapertura de peluquerías, Nuevas medidas de alivio para el sector de Comercio, Industria y Turismo, Pago de prima Junio, 3 días Sin IVA, alivios a restaurantes y locales comerciales Reactivación*

*progresiva y responsable de algunos sectores de la economía”, entre otros (Gobierno de Colombia, 2020).*

Adicional a estas acciones, el Gobierno nacional ha implementado para cada uno de los sectores de la economía estrategias que se asocian a la mitigación de los efectos generados por la pandemia a la economía del país, ahora, si comparamos estas acciones con otros países podemos observar una diferencia con respecto a la cobertura e impacto de las acciones de sus políticas económicas como, por ejemplo:

- *“Estados Unidos redujo las tasas de interés a casi cero y lanzó un programa de estímulo de US\$700.000 millones en un intento por proteger su economía” (Rojas & Torres, 2014)*
- *“Italia, el país con más personas contagiadas, suspendió el pago de impuestos e hipotecas para aliviar la presión sobre las pequeñas empresas y los hogares”. (Cárdenas, 2011)*
- *“El salvador suspendió el pago durante tres meses para toda la población de servicios básicos como agua, luz e incluso internet.”*
- *“En Suiza, el Parlamento celebró una sesión extraordinaria en la que dio luz verde para liberar 65 000 millones de francos en créditos urgentes destinados a hacer frente a la crisis del coronavirus.” (Swissinfo.ch, 2020)*

Toda esta situación lleva a pensar si las acciones tomadas por el Gobierno de Colombia fueron pensadas exclusivamente para esta recesión económica que actualmente vivimos en respuesta a la pandemia o por el contrario, son acciones que ya están establecidas dentro del plan de gobierno y las están mostrando como acciones especiales cuando ya estabas destinadas a ese uso.

## BIBLIOGRAFÍA

- Arango, I., Parra Escoba, F., & Pinzón-Giraldo, Á. J. (2016). El ciclo económico y el mercado de trabajo en Colombia: 1984-2014. *Ensayos sobre política económica*, 206-228. Obtenido de *El ciclo económico y el mercado de trabajo en Colombia: 1984-2014*: <https://doi.org/10.1016/j.espe.2016.08.002>
- Barrón, A. (2013). Desempleo entre los jornaleros agrícolas, un fenómeno emergente. *Problemas del desarrollo*, 55-79. Obtenido de [https://doi.org/10.1016/s0301-7036\(13\)71902-3](https://doi.org/10.1016/s0301-7036(13)71902-3)
- Cano Hila, A. (2014). Juventud, trabajo y desempleo en los prolegómenos de la crisis económica en España. Reflexiones críticas. *Acta Sociológica*, 99-120. Obtenido de [https://doi.org/10.1016/s0186-6028\(14\)70484-0](https://doi.org/10.1016/s0186-6028(14)70484-0)
- Cárdenas, S. (2011). Estructura económica y desempleo en Colombia: un análisis vec1. *Sociedad y economía*, 99-124. Obtenido de *Estructura económica y desempleo en Colombia: un análisis vec1*.
- Díaz Brochet, N. (diciembre de 2009). Desempleo en Colombia: problema estructural. *Portafolio*. Obtenido de *Desempleo en Colombia: problema estructural*.
- Escribà-Agüir, V., & Fons-Martínez, J. (junio de 2014). Crisis económica y condiciones de empleo: diferencias de género y respuesta de las políticas sociales de empleo. Informe SESPAS 2014. *Gaceta Sanitaria*, 37-43. Obtenido de *Crisis económica y condiciones de empleo: diferencias de género y respuesta de las políticas sociales de empleo. Informe SESPAS 2014*: <https://doi.org/10.1016/j.gaceta.2014.01.013>

Estrada gallego, f. (septiembre de 2004). Opinión - como interpretar el desempleo y la pobreza;. *Noticias financieras*, pp. 1. Obtenido de opinión - como interpretar el desempleo y la pobreza.

García, c., saíz, p., burón, p., sánchez, f., jiménez, l., fernández artamendi, s., . . . Bobes, j. (2017). Suicidio, desempleo y recesión económica en españa. *Revista de psiquiatría y salud mental*, 70-77. Obtenido de <https://doi.org/10.1016/j.rpsm.2016.04.005>

García, l., & cruz, m. (junio de 2017). Desempleo en américa latina: ¿flexibilidad laboral o acumulación de capital? *Problemas del desarrollo*, 33-56. Obtenido de desempleo en américa latina: ¿flexibilidad laboral o acumulación de capital?: <https://doi.org/10.1016/j.rpd.2017.04.003>

Gobierno de colombia. (23 de noviembre de 2020). Obtenido de <https://coronaviruscolombia.gov.co/covid19/acciones-del-gobierno.html>

Perazzi, j., & orlandoni merlib, g. (agosto de 2017). Análisis de la estructura del mercado laboral en colombia: un estudio por género mediante correspondencias múltiples. *Cuadernos de economía*, 100-114. Obtenido de análisis de la estructura del mercado laboral en colombia: un estudio por género mediante correspondencias múltiples: <https://doi.org/10.1016/j.cesjef.2016.02.002>

Rojas, a., & torres, f. (diciembre de 2014). Política económica y política social en méxico: desequilibrio y saldos. *Problemas del desarrollo*, 41 - 66. Obtenido de política económica y política social en méxico: desequilibrio y saldos: <https://doi.org/10.1016/j.rpd.2015.06.001>

Swissinfo.ch. (2020). *Suiza, uno de los países que más ayuda a su economía tras la covid-19*. Obtenido de [https://www.swissinfo.ch/spa/crisis-sin-precedentes\\_suiza-uno-de-los-paises-que-mas-ayuda-a-su-economia-tras-la-covid-19/45756692](https://www.swissinfo.ch/spa/crisis-sin-precedentes_suiza-uno-de-los-paises-que-mas-ayuda-a-su-economia-tras-la-covid-19/45756692)

Trejo garcía , j., ríos bolívar, h., & rivera hernández, e. (diciembre de 2017). Análisis de la histéresis del desempleo en México ante shocks macroeconómicos. *Contaduría y administración*, 1228-1248. Obtenido de análisis de la histéresis del desempleo en México ante shocks macroeconómicos: <https://doi.org/10.1016/j.cya.2017.06.005>