



Universiteit  
Leiden  
The Netherlands

## Vreemdelingen: De Directie Vreemdelingenzaken

Aarden, I.

### Citation

Aarden, I. (1993). Vreemdelingen: De Directie Vreemdelingenzaken. *Bestuurskundige Berichten*, 8(4), 11.  
Retrieved from <http://hdl.handle.net/1887.1/item:3233715>

Version: Publisher's Version

License: [Creative Commons CC BY-NC-ND 4.0 license](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/)

Downloaded from: <http://hdl.handle.net/1887.1/item:3233715>

**Note:** To cite this publication please use the final published version (if applicable).

Samen met waarschijnlijk vele andere studenten zwoeg ik door deze (gelukkig niet zo hete) zomer. De een werkt aan een verbetering van zijn financiële omstandigheden en de ander aan de afronding van een tentamen en ik... aan mijn scriptie.

## Een jaarverslag om bang van te worden!

Willy van Harten-de Heer

Gelukkig moet ik, in het kader van de integratie van theorie en praktijk, verschillende mensen interviewen. Nu is de zomer een gekke tijd om mensen lastig te vallen voor een interview. De een heeft het enorm druk omdat er zoveel collega's afwezig zijn en de ander ligt net met zijn voeten op het bureau. Bij de Keuringsdienst van Waren bijvoorbeeld trachten ze interviews te voorkomen door meteen op te merken dat je eerst het jaarverslag krijgt toegestuurd. Als je dan nog vragen hebt, moet je nog maar eens bellen. Maar ik moet toegeven, ik heb nooit geweten dat een jaarverslag zo interessant kan zijn. Er staan talloze voorbeelden in van calamiteiten die zich in 1992 hebben voorgedaan, zoals de volgende:

Door het eten van bananen-bavarois die was bereid met rauwe eieren, liepen de deelnemers aan een trainingskamp van de Cambuurse voetbalploeg een salmonella-infectie op. Het elftal kon hierdoor gedurende twee weken niet aan de competitie deelnemen. Van een grote groep bejaarden die tijdelijk in Noordwijkerhout verbleef, werden 118 personen ziek. Uit onderzoek bleek dat bedorven groentesoep waarschijnlijk de oorzaak was van de „epidemie“.

Na het lezen van zo'n jaarverslag vraag je je af hoe het komt dat je niet véél vaker ziek bent. Uit een peiling is gebleken, dat jaarlijks zes miljoen Nederlanders last hebben van maag- of darmklachten. Bij twee miljoen Nederlanders waren de klachten ernstig. Naar schatting worden een tot ander-

half miljoen van de maag- of darmklachten veroorzaakt door bacteriologisch verontreinigd voedsel. Overigens hoeft deze verontreiniging niet veroorzaakt te zijn door de fabrikant. Ook bij de bereiding kan het een en ander mis gaan. Wanneer voedsel voor de consumptie goed wordt verhit, word je er niet ziek van (of het moet echt bedorven zijn maar dat merk je meestal wel). Gevaar voor kruisbesmetting is echter altijd aanwezig. Wanneer bijvoorbeeld ziekteverwekkende bacteriën op een snijplank terecht komen en er wordt daarna een tomaat opgelegd, komen deze bacteriën in de salade waarin deze tomaat wordt verwerkt. Een goede hygiëne in de keuken is dus van groot belang!

De Keuringsdienst van Waren onderzoekt niet alleen voedingsmiddelen, maar ook andere producten: Naar aanleiding van een klacht werd ontdekt dat een als „schoonmaakazijn“ geëtiketteerd produkt bleekwater bevatte. Uit onderzoek bleek dat zeer waarschijnlijk een fout is gemaakt door de drukker die zowel de etiketten van het schoonmaakazijn als van het bleekwater verzorgt. Per abuis is een hoeveelheid etiketten in de verkeerde kleur afgedrukt en hierdoor op de verkeerde fles terecht gekomen. Vierentwintig verpakkingen bleken verkeerd geëtiketteerd te zijn. Hiervan is slechts een klein deel achterhaald.

Uit onderzoek is gebleken dat de verschillen in teergehalte tussen milde, lichte, halfzware en zware shag te verwaarlozen zijn. Deze soorten tabak leveren dan ook praktisch eenzelfde ri-

sico voor de gezondheid op.

In een tv-actualiteitenprogramma werd de (overigens onjuiste) indruk gewekt dat een leek niet kan beoordelen of een vloerbedekking asbestvrij is. Hierop besloten duizenden kijkers van elke soort vloerbedekking in huis een stukje op te sturen naar het in de uitzending genoemde adres van de Keuringsdienst van Waren. Binnen een week na de uitzending waren bij de dienst meer dan 7.500 stukjes vloerbedekking en meer dan duizend telefoontjes binnengekomen. In heel 1992 werden 14.079 stukjes vloerbedekking en 541 andere ingezonden monsters (voornamelijk bouwmaterialen) op asbest onderzocht. Van deze monsters bleek circa 75% asbestvrij. Het merendeel daarvan zou bij een correcte voorlichting waarschijnlijk niet ingezonden zijn.

Wanneer je zo'n jaarverslag leest ben je blij dat er een Keuringsdienst van Waren bestaat. De regering heeft echter plannen om de controle-organen van de overheid (waaronder de Keuringsdienst) samen te voegen tot een privaatrechtelijk federatief verband: het Nederlands Controlebureau Levensmiddelen. Een overheidsdienst van beperkte omvang en met beperkte bevoegdheden moet toezicht houden op dit Controlebureau. Dat het laatste woord hierover nog niet is gesproken, valt te begrijpen. Naast de huidige controlediensten van de overheid maakt de Consumentenbond zich sterk voor het handhaven van de huidige situatie. Ik ben benieuwd wat het Parlement in haar wijsheid zal besluiten. Δ

Vele buitenlanders willen naar Nederland komen, omdat zij in hun eigen land worden vervolgd of omdat zij het hier beter hopen te krijgen. Zowel vanuit de samenleving als vanuit de politiek bestaat er grote belangstelling voor het vreemdelingen- en asielbeleid.<sup>1</sup> Dit heeft te maken met de volgende omstandigheden. In de eerste plaats is het vreemdelingenbeleid in de loop der jaren niet alleen vernieuwd, maar is ook de visie van de overheid op immigratie-vraagstukken verbreed. Daarbij wordt het aantal vreemdelingen en asielzoekers dat zich in Nederland wil vestigen steeds groter. Daardoor ontstaat er steeds meer werk voor de Directie Vreemdelingenzaken (van het Ministerie van Justitie), omdat ieder verzoek en verblijf door de Directie individueel wordt bekeken. Tenslotte krijgt het vreemdelingenbeleid een internationaler karakter. Dit heeft onder andere te maken met de Europese eenwording die steeds verder vordert. Bovendien groeit het aantal mensen, dat naar West-Europa wil komen, waardoor het nodig is de oorzaken van migratie internationaal aan te pakken (bv. economische vluchtelingen).

Inge Aarden

Het primaat van het vreemdelingenbeleid ligt bij de politiek: bewindslieden (kabinet) en parlement. De directie heeft een tweeledige taak: de voorbereiding van algemeen beleid en wetgeving en de uitvoering van het door de politiek vastgestelde beleid. Beide taken zijn essentieel en van gelijk gewicht. Bovendien dienen deze taken in onderlinge samenhang uitgevoerd te worden. Dit wil zeggen dat bij de beleidsadviesing de consequenties daarvan voor de uitvoering betrokken dienen te worden. De directie vreemdelingenzaken (DVZ) heeft als doelstelling: „het bevorderen van de ontwikkeling en zorgvuldige uitvoering van een doelmatig, doeltreffend en samenhangend stelsel van wetgeving en beleid met betrekking tot vreemdelingen, waaronder vluchtelingen en asielzoekers“. De beslissingen in dit kader moeten menswaardig en tijdig worden genomen en moeten in gelijke gevallen gelijk uitvallen.

DVZ steeft naar een doeltreffend vreemdelingenbeleid dat wordt gekenmerkt door een restrictief toelatingsbeleid en ruimhartig vluchtelingenbeleid. daarbij moet het

vreemdelingenbeleid doelmatig en doeltreffend zijn met betrekking tot toezicht en verwijdering.

Van DVZ-medewerkers vraagt dit een werkhouding waarin een zorgvuldige uitvoering centraal staat. Er dient gelijke behandeling van vergelijkbare zaken te zijn. Dit vergt open overleg met de toetsing van eigen inzichten aan die van collega-medewerkers bij gecompliceerde zaken.<sup>2</sup>

DVZ onderhoudt voor de behandeling van individuele zaken ontelbare contacten met instanties en personen, andere overheidsorganen, advocaten en hulpverleners, zowel mondeling, telefonisch als schriftelijk. „Dienstbeetoon“ staat hoog in het vaandel staat bij DVZ. Daarbij moeten DVZ-medewerkers zich voortdurend bewust zijn van het beeld dat DVZ in het bijzonder binnen het Ministerie van Justitie uitstraalt. Dit houdt in: een overheidsorganisatie waarin efficiënt wordt gewerkt, die oog heeft voor hetgeen in de samenleving leeft en waar gestalte wordt gegeven aan de beginselen van de rechtsstaat.

De Directie Vreemdelingenzaken heeft de afgelopen jaren stormachtige

## Vreemdelingen de Directie Vreemdelingenzaken

ontwikkelingen doorgemaakt. Het aanbod van werk is explosief gegroeid, evenals de organisatie, waarin momenteel ongeveer 650 medewerkers werkzaam zijn. Gelet op de zelfstandiging van DVZ en voorgenomen punten kan men stellen dat de groei er nog niet uit is. Δ

### Noten

Deel uit de scriptie „V&O-affaire, een onderzoek naar alternatieve modellen voor Vorming & Opleiding binnen de Directie Vreemdelingenzaken“ door Inge Aarden, juni 1992

1 Vreemdelingen zijn buitenlanders die naar Nederland komen voor andere redenen dan asiel (vervolg, discriminatie etc.), zoals bijvoorbeeld gezinshereniging, in Nederland willen werken of studeren.

2 over alle zaken wordt door twee of meer medewerkers beslist.