

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа инженерного предпринимательства  
Направление подготовки: 38.03.01 Экономика

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

Тема работы
<b>Эффективность использования бюджетных средств в реализации функций МЧС (на примере ГУ МЧС России по г. Севастополю)</b>

УДК 336.146-027.236:614.8

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
ЗБ71	Исаева А.М.		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ШИП	Корнева О.Ю.	к. экон. наук,		

**КОНСУЛЬТАНТЫ:**

По разделу «Социальная ответственность»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Черепанова Н.В.	к. филос. н., доцент		

Нормоконтроль

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Программист ШИП	Долматова А.В.			

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:**

Руководитель ООП	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
38.03.01 Экономика	Барышева Г.А.	д. экон. наук, профессор		

**Планируемые результаты обучения по направлению подготовки  
38.03.01 Экономика**

<b>Код</b>	<b>Результат обучения</b>
<i>Универсальные компетенции</i>	
P1	Осуществлять коммуникации в профессиональной среде и в обществе в целом, в том числе на иностранном языке, разрабатывать документацию, презентовать и защищать результаты комплексной экономической деятельности.
P2	Эффективно работать индивидуально, в качестве <i>члена команды</i> , состоящей из специалистов различных направлений и квалификаций, с делением ответственности и полномочий за результаты работы и готовность <i>следовать корпоративной культуре</i> организации
P3	Демонстрировать <i>знания</i> правовых, социальных, этических и культурных аспектов хозяйственной деятельности, осведомленность в вопросах охраны здоровья и безопасности жизнедеятельности.
P4	<i>Самостоятельно учиться</i> и непрерывно <i>повышать квалификацию</i> в течение всего периода профессиональной деятельности
P5	Активно пользоваться основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации, навыками работы с компьютером как средством управления информацией, работать с информацией в глобальных компьютерных сетях
<i>Профессиональные компетенции</i>	
P6	Применять знания математических дисциплин, статистики, бухгалтерского учета и анализа для подготовки исходных данных и проведения расчетов экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов на основе типовых методик с учетом действующей нормативно-правовой базы;
P7	принимать участие в выработке и реализации для конкретного предприятия рациональной системы организации учета и отчетности на основе выбора эффективной учетной политики, базирующейся на соблюдении действующего законодательства, требований международных стандартов и принципах укрепления экономики хозяйствующего субъекта;
P8	Применять глубокие знания основ функционирования экономической системы на разных уровнях, истории экономики и экономической науки для анализа социально-значимых проблем и процессов, происходящих в обществе, и прогнозировать возможное их развитие в будущем
P9	Строить стандартные теоретические и эконометрические модели исследуемых процессов, явлений и объектов, относящихся к области профессиональной деятельности, прогнозировать, анализировать и интерпретировать полученные результаты с целью принятия эффективных решений.
P10	На основе аналитической обработки учетной, статистической и отчетной информации готовить информационные обзоры, аналитические отчеты, в соответствии с поставленной задачей, давать оценку и интерпретацию полученных результатов и обосновывать управленческие решения.
P11	Внедрять современные методы бухгалтерского учета, анализа и аудита на основе знания информационных технологий, международных стандартов учета и финансовой отчетности
P12	осуществлять преподавание экономических дисциплин в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях

Код	Результат обучения
	начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и дополнительного профессионального образования.
P13	Принимать участие в разработке проектных решений в области профессиональной и инновационной деятельности предприятий и организаций, подготовке предложений и мероприятий по реализации разработанных проектов и программ с учетом критериев социально-экономической эффективности, рисков и возможных социально-экономических последствий
P14	Проводить теоретические и прикладные исследования в области современных достижений экономической науки в России и за рубежом, ориентированные на достижение практического результата в условиях инновационной модели российской экономики
P15	организовывать операционную (производственную) и коммерческую деятельность предприятия, осуществлять комплексный анализ его финансово-хозяйственной деятельности использовать полученные результаты для обеспечения принятия оптимальных управленческих решений и повышения эффективности.

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
 федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
 высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
 ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа инженерного предпринимательства  
 Направление подготовки 38.03.01 Экономика

УТВЕРЖДАЮ:  
 Руководитель ООП  
 \_\_\_\_\_ «\_\_» \_\_\_\_\_ 2021г. А. Барышева  
 (Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

### ЗАДАНИЕ

**на выполнение выпускной квалификационной работы**

В форме:

Бакалаврской работы
---------------------

Студенту:

Группа	ФИО
ЗБ71	Исаева Анастасия Максимовна

Тема работы:

<b>Эффективность использования бюджетных средств в реализации функций МЧС (на примере ГУ МЧС России по г. Севастополю)</b>	
Утверждена приказом директора (дата, номер)	27.01.2021 г. №27–31/с

Срок сдачи студентом выполненной работы:	21.06.2021
--	------------

#### ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

<p><b>Исходные данные к работе</b>  <i>(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).</i></p>	<p>Объект выпускной квалификационной работы – государственные бюджетные средства, выделяемые на финансирования государственных учреждений.                  Предмет – процесс планирования и использования бюджетных средств в реализации функции МЧС (на примере ГУ МЧС России по г. Севастополю).                  Исходные данные – внутренние документы ГУ МЧС России по г. Севастополю, бухгалтерская отчетность.</p>
<p><b>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</b>  <i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i></p>	<p>1 Теоретические аспекты использования бюджетных средств                  2 Методы оценки эффективности использования бюджетных средств                  3 Оценка эффективности использования бюджетных средств в процессе реализации функций МЧС                  Корпоративная социальная ответственность ГУ МЧС России в г. Севастополь</p>
<p><b>Перечень графического материала</b></p>	<p>Рисунок 1 – Модель оценки эффективности</p>

<i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i>	реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ
<b>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</b> <i>(с указанием разделов)</i>	
<b>Раздел</b>	<b>Консультант</b>
<b>Социальная ответственность</b>	<b>Ермушко Ж.А</b>
<b>Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:</b>	

<b>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</b>	
---	--

**Задание выдал руководитель:**

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ШИП	Корнева Ольга Юрьевна	к.э.н.		

**Задание принял к исполнению студент:**

Группа	ФИО	Подпись	Дата
ЗБ71	Исаева Анастасия Максимовна		

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, содержащего 36 наименований. Основной текст работы изложен на 82 листах и включает 1 рисунок и 11 таблиц. Структура выпускной квалификационной работы определена в соответствии с поставленными задачами.

Ключевые слова	бюджетные средства, государственная программа, бюджетная система, целевые индикаторы
Объектом исследования является (-ются)	государственные бюджетные средства, выделяемые на финансирования государственных учреждений
Цель работы	поиск эффективных методов анализа использования бюджетных средств в реализации функции МЧС (на примере ГУ МЧС России по г. Севастополю)
В результате исследования	найдена эффективная методика использования бюджетных средств, а также проанализированы ее достоинства и недостатки и разработаны предложения по ее усовершенствованию

## Оглавление

Введение .....	9
1 Использование бюджетных средств: теоретические основы .....	10
1.1 Сущность и содержание понятия «бюджетные средства» .....	10
1.2 Бюджетная система РФ: составные элементы .....	13
1.3 Консолидация бюджетов .....	22
1.4 Стадии и участники бюджетного процесса .....	24
1.5 Критерии эффективности использования бюджетных средств .....	30
2 Методы оценки эффективности использования бюджетных средств.....	35
2.1 Критериальная методика оценки эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ.....	35
2.2 Метод оценки эффективности реализации бюджетных средств с помощью индикаторов .....	39
2.3 Проект бюджета на 2021-2023 годы: влияние COVID-19 и дефицит бюджета .....	48
3 Оценка эффективности использования бюджетных средств в процессе реализации функций МЧС .....	55
3.1 Основные характеристики ГУ МЧС России по г. Севастополю .....	55
3.2 Правовое регулирование бюджетного контроля в г. Севастополе .....	63
3.3 Действующая методика оценки эффективности расходования бюджетных средств в ГУ МЧС по г. Севастополю .....	69
3.4 Рекомендации по повышению эффективности расходования бюджетных средств в ГУ МЧС России по г. Севастополю .....	74
4. Социальная ответственность .....	81
4.1 Разработка программы корпоративной социальной ответственности для государственного учреждения ГУ МЧС России в г. Севастополь .....	81
4.2 Определение стейкхолдеров программы ГСО.....	83
4.3 Определение элементов КСО .....	84
4.4 Затраты на программы КСО .....	85
4.5 Оценка эффективности мероприятий КСО.....	86

Заключение.....	87
Список использованных источников.....	89
Приложение А.....	94
Система определения критериев эффективности реализации бюджетных средств .....	94
Приложение Б .....	101
Сведения о достижении значений показателей (индикаторов).....	101
Приложение В .....	107
Оценка наступления t-го контрольного события, предусмотренного в плане реализации государственной программы.....	107
Приложение Г .....	110
Оценка наступления f-го контрольного события, предусмотренного в детальном плане-графике реализации государственной программы и не включенного в план ее реализации.....	110
Приложение Д.....	124
Сведения о достижении значений индикаторов .....	124
Приложение Е .....	126
Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета на реализацию государственной программы по каждому основному мероприятию .....	126

## **Введение**

Эффективное использование бюджетных средств – это самое главное для каждого социально ответственного государства, и в период финансово-экономических кризисов и ограниченности бюджетных поступлений эта проблема стала особенно актуальной. Технологии управления государственными финансами, такие как целевая программа, логика, прозрачная и понятная система государственных закупок, играют ключевую роль в увеличении бюджетных эффективных расходов. Во всех программных документах говорится о необходимости разработки целевой программы в России, но ее практическая реализация на сегодняшний день остается несовершенной. Среди причин такого положения дел – недостаточное внимание исследователей и экспертов к вопросам экономической сущности эффективности использования бюджетных средств, к методологическим основам оценки бюджетных программ, к учету направленности государственных программ при оценке обеспечения эффективности бюджетных расходов.

На современном этапе развития России важным является дальнейшее обеспечение разработки целевых программ как ключевого фактора повышения эффективности бюджетных расходов, совершенствования системы государственных закупок, привлечения общественности к контролю за использованием бюджетные средства.

Полное понимание системы планирования и подготовки бюджета имеет важное значение не только для составления прогнозов расходов, но и для того, чтобы иметь возможность консультировать разработчиков политики относительно осуществимости и желательности конкретных бюджетных предложений с макроэкономической или микроэкономической точки зрения.

Работа подготовлена на основе научных методов и подходов, включая системные, структурные, сравнительные, факторные методы для достижения концептуальной целостности исследования.

# **1 Использование бюджетных средств: теоретические основы**

## **1.1 Сущность и содержание понятия «бюджетные средства»**

В то время, когда государствам приходится сталкиваться с возросшим давлением на государственный баланс, обусловленным кризисом вызванным COVID-19, а также демографическими тенденциями и глобализацией, еще более важно, чтобы бюджетные средства использовались наиболее эффективно и результативно. Учитывая, что ресурсы в государственном секторе в основном генерируются за счет налогов, а налоги создают искажения в распределении ресурсов и, таким образом, сдерживают экономический рост, важно, чтобы государственные расходы использовались для улучшения долгосрочных перспектив роста и учитывали соображения справедливости. Повышение эффективности и действенности государственных расходов не только помогает поддерживать социально-экономическое развитие в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, но также играет важную роль в продвижении программ стратегического планирования. В связи с этим возникает необходимость исследования данного экономического аспекта.

Предпосылки к определению теоретических основ эффективности расходования бюджетных средств и усовершенствования бюджетной системы Российской Федерации, были отражены в трудах таких ученых-экономистов как Д.А. Бойков, Б.В. Волженкина, Деменкова Н.Г., Фазылов Р.Р. и других ученых.

Рассмотрим более детально основные понятия, которые нам пригодятся для будущего анализа, сначала обратимся к этимологии слова «бюджет». Слово «бюджет» восходит к Англии XV века, где в то время это слово обозначало мешочек или сверток, а затем - содержимое такого мешочка. Финансовый смысл слова «бюджет» впервые был засвидетельствован в XVIII веке, когда он использовался для отчета о финансовом положении правительства на следующий год на основе оценок расходов и доходов. Такой

бюджет был подготовлен министром финансов для утверждения палатой общин [1]. К 1850-м годам бюджет начал использоваться в неправительственном смысле и в более общем плане для финансового счета семьи или отдельного человека. Из этого развилось ощущение «денег, имеющихся, требуемых или предназначенных для определенной цели».

В настоящее время, в экономической теории предпринимались разные попытки определения данного понятия, в том числе базирующиеся на исследовании бюджетного законодательства. Д.А. Бойков понимал под бюджетными средствами «денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжении органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления» [2]. Описанная точка зрения, по мнению автора, очень дискуссионная, безвозмездность денежных средств, исходя из происхождения термина, предполагает в широком смысле данного слова «дарование», а под безвозвратностью подразумевают «невозвратность и невозполнимость».

Несмотря на то, что Бюджетном кодексе РФ определены принципы эффективности расходования бюджетных средств: экономность и результативность. Экономность — использование наименьшего количества бюджетных ресурсов для достижения планируемых результатов, а результативность — получение наилучшего результата при наличии определенного ограниченного объема средств бюджета. Ученые и практики определяют необходимость разграничения категорий «результативность» и «эффективность», понимая под первой способность достигать поставленных целей, а под второй — оптимальное соотношение затраченных ресурсов и полученных результатов.

Б.В. Волженкина утверждает, что, «бюджетные средства (бюджетные ассигнования) — средства бюджетов разных уровней (федеральный бюджет, бюджет субъектов Российской Федерации, местные бюджеты), направляемые на развитие экономики, финансирование социально-культурных мероприятий,

оборону страны, содержание органов государственной власти и местного самоуправления» [3]. Это определение вероятнее всего очень точно отражает основное содержание и предназначение рассматриваемого предмета, однако представляется неполным.

Н.Г. Деменкова рассматривает понятие «бюджетные средства» с двух позиций. Первая позиция предполагает, что, бюджетные средства – это денежные средства, поступившие в доход соответственного бюджета бюджетной системы Российской Федерации и предназначенные для экономического обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Вторая позиция предполагает, что, бюджетные средства – это финансовые ресурсы, которые распределены главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств по подведомственным распорядителям и получателям в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ [4].

По мнению Р.Р. Фазылова, бюджетные средства являются некой совокупностью денежных ресурсов Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления, предназначенные для финансового обеспечения выполняемых ими задач и функций [5].

Проанализировав существующие определения разных ученых экономистов, можно сделать вывод, что бюджетные средства – финансовые ресурсы государства, субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, выраженные в установленной законом форме их предоставления, направляемые на обеспечение выполнения политических, экономических и социальных гарантий, установленных Конституцией РФ.

Так как понятие бюджетных средств формировалось постепенно, то его первоосновой являлось наличие собственника в лице государства, права и обязанности которого по отношению к гражданам определены основным законом страны – Конституцией Российской Федерации.

Непосредственно понятие эффективности использования бюджетных средств отражено в Бюджетном кодексе Российской Федерации и подразумевает «что при составлении и исполнении бюджетов участники

бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)» [6].

Так же необходимо рассмотреть понятия средств федерального, местного бюджета и средства бюджетов субъектов РФ. В Большом Экономическом словаре уточняются понятия «средства федерального бюджета», «средства бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов». Под «средствами федерального бюджета» понимаются счета бухгалтерского учета бюджетного учреждения, на котором учреждения учитывают объемы финансирования расходов федерального бюджета, выделяемые им главными распорядителями или распорядителями и доведенные Минфином РФ через лицевые счета, открытые в органах федерального казначейства Министерства финансов РФ.

Под «средствами бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов» понимаются – счет бухгалтерского учета бюджетного учреждения, на котором учитываются средства, направляемые учреждениями на текущие и капитальные расходы по смете доходов и расходов из бюджетов субъектов РФ местных бюджетов [7].

В дальнейшем необходимо рассмотреть организацию бюджетной системы, а также взаимосвязь между отдельными компонентами, ее свойства и отличительные особенности.

## **1.2 Бюджетная система РФ: составные элементы**

Согласно Конституции, Россия является федеративным государством. Субъекты в Российской Федерации представлены краями, республиками, областями, городами федерального подчинения (Санкт-Петербург, Москва,

Севастополь), автономными округами (Ненецким, Чукотским, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецким) и одной автономной областью – Еврейской.

Государственная власть в России, в соответствии с федеративным устройством, представлена двумя уровнями: федеральным и уровнем субъектов Российской Федерации. На муниципальном уровне действует местное самоуправление, каждое из которых действует самостоятельно в соответствии с закрепленными за ними полномочиями. Для исполнения своих функций каждое публично-правовое образование формирует и исполняет собственный бюджет, имеющий законную силу.

В федеративном государстве бюджетная система делится на несколько относительно самостоятельных бюджетных уровней. Данный комплекс, с одной стороны, создает стимулы для развития каждой группы, а с другой стороны, с учетом наличия центрального звена (федерального бюджета), остается возможность координации развития каждого субъекта и федерации в целом.

Бюджетная система Российской Федерации – основанная на государственном устройстве и экономических отношениях, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов [8].

Все бюджеты бюджетной системы Российской Федерации являются автономными и самостоятельными (каждый бюджет имеет свои источники доходов и расходов). Однако, при необходимости в Бюджетном кодексе РФ предусмотрено составление консолидированного бюджета.

Элементы бюджетной системы Российской Федерации, а также правовая форма бюджета, представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Элементы бюджетной системы Российской Федерации  
[составлено автором]

Уровень	Федеральный уровень	Региональный уровень	Муниципальный уровень
Правовая форма бюджета	Федеральный закон	Законы субъектов Российской Федерации	Муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Федеральный бюджет;</li> <li>• Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Бюджеты субъектов Российской Федерации;</li> <li>• Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Бюджеты муниципальных районов;</li> <li>• Бюджеты городских поселений, входящих в состав муниципальных районов;</li> <li>• Бюджеты сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов;</li> <li>• Бюджеты городских округов с внутригородским делением;</li> <li>• Бюджеты внутригородских районов, входящих в состав городских округов с внутригородским делением;</li> <li>• Бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения: Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя.</li> </ul>

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации предназначены для исполнения расходных обязательств Российской Федерации. Применение федеральными органами государственной власти других форм образования и расходования денежных средств, специализированных с целью исполнения расходных обязательств Российской Федерации, не разрешено.

Бюджет государственных внебюджетных фондов Российской Федерации состоит из бюджетов:

- Пенсионного фонда Российской Федерации;
- Фонда социального страхования Российской Федерации;
- Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Доходы, подлежащие зачислению в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Доходы, подлежащие зачислению в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации [составлено автором]

Налоговые доходы	Неналоговые доходы	Безвозмездные поступления
<ul style="list-style-type: none"> <li>— доходы от уплаты минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;</li> <li>— доходы от уплаты налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения;</li> <li>— единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;</li> <li>— единого сельскохозяйственного налога;</li> <li>— погашения задолженности по единому социальному налогу и соответствующих пеней и штрафов по ним за налоговые периоды.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— страховые взносы на обязательное пенсионное страхование;</li> <li>— дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации;</li> <li>— взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации;</li> <li>— недоимки, пени и штрафы по взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации;</li> <li>— доходы от размещения средств Пенсионного фонда Российской Федерации;</li> <li>— конфискованные денежные средства, полученные в результате совершения коррупционных правонарушений, а также денежные средства от реализации конфискованного имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые фонду Пенсионному фонду Российской Федерации;</li> <li>— безвозмездные поступления от негосударственных пенсионных фондов;</li> <li>— взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям работников этих организаций;</li> <li>— прочие поступления.</li> </ul>

Доходы, подлежащими зачислению в Фонд социального страхования Российской Федерации, представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Доходы, подлежащими зачислению в Фонд социального страхования Российской Федерации [составлено автором]

Налоговые доходы	Неналоговые доходы	Безвозмездные поступления
<ul style="list-style-type: none"> <li>— доходы от уплаты минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;</li> <li>— доходы от уплаты налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения;</li> <li>— единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;</li> <li>— единого сельскохозяйственного налога;</li> <li>— погашения задолженности по единому социальному налогу и соответствующих пеней и штрафов по ним за налоговые периоды.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;</li> <li>— страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;</li> <li>— недоимки, пени и штрафы по взносам в Фонд социального страхования Российской Федерации;</li> <li>— доходы от размещения временно свободных средств Фонда социального страхования Российской Федерации;</li> <li>— штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые Фонду социального страхования Российской Федерации;</li> <li>— прочие поступления.</li> </ul>

Доходы входящие в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Доходы входящие в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования [составлено автором]

Налоговые доходы	Неналоговые доходы	Безвозмездные поступления
<p>— доходы от уплаты минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;</p> <p>— доходы от уплаты налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения;</p> <p>— единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;</p> <p>— единого сельскохозяйственного налога;</p> <p>— погашения задолженности по единому социальному налогу и соответствующих пеней и штрафов по ним за налоговые периоды;</p> <p>— доходы от уплаты налога на профессиональный доход (37 процентов).</p>	<p>— страховые взносы на обязательное медицинское страхование;</p> <p>— недоимки, пени и штрафы по взносам в фонды обязательного медицинского страхования, если иное не установлено законодательством Российской Федерации;</p> <p>— доходы от размещения временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования;</p> <p>— штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба.</p>	<p>— межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые Фонду социального страхования Российской Федерации;</p> <p>— прочие поступления.</p>

Бюджетами территориальных государственных внебюджетных фондов являются бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования. К ним относятся [9]:

- доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования;
- штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;

- субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования;
- прочие поступления, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда необходимы с целью выполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации. Применение органами государственной власти субъектов РФ других конфигураций образования и расходования денежных средств с целью осуществления расходных обязанностей субъектов Российской Федерации никак не допускается. В бюджетах субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно учитываются ресурсы, обращаемые на выполнение расходных обязательств субъектов, образующихся в связи с реализацией органами государственной власти субъектов полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации и возможностей по предметам совместного ведения, и расходных обязанностей субъектов Российской Федерации, исполняемых за счет субвенций из федерального бюджета.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) – форма создания и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, назначенных для выполнения расходных обязанностей соответствующего муниципального образования [10]. Применение органами местного самоуправления других форм образования и расходования денежных средств с целью выполнения расходных обязательств муниципальных образований никак не допускается. В местных бюджетах в согласовании с бюджетной классификацией РФ отдельно учитываются ресурсы, направляемые на выполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с реализацией органами местного самоуправления возможностей по проблемам местного значения, а также на исполнение расходных обязательств муниципальных образований за счет субвенций из бюджетов других уровней с целью реализации отдельных государственных полномочий.

Составной частью бюджета городских и сельских поселений может быть сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов или других территорий, которые не являются муниципальными образованиями.

Смета доходов и расходов населенного пункта, другой территории, не являющейся муниципальным образованием, – утвержденный органом местного самоуправления поселения план доходов и расходов распорядителя средств местного бюджета, уполномоченного местной администрацией поселения осуществлять в данном населенном пункте, входящем в состав территории поселения, отдельные функции местной администрации.

Доходы, входящие в местный бюджет представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Доходы местных бюджетов [составлено автором]

Налоговые доходы	Неналоговые доходы	Безвозмездные поступления
— налоги, предусмотренные налоговым законодательством, пени и штрафы.	— доходы от использования и продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, — доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности; — средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, и иные суммы принудительного изъятия; — другие неналоговые доходы, поступающие в местные бюджеты в порядке и по нормативам, которые установлены БК РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ и правовыми актами органов местного самоуправления.	— дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; — субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии); — субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации; — иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; — безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования.

В целом в России законную силу имеют: 1 федеральный бюджет, 3 бюджета государственных внебюджетных фондов федерального уровня, 85 бюджетов субъекта РФ, 85 бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования и более 22 тысяч местных бюджетов.

В результате исследования составных элементов бюджетной системы Российской Федерации можно сделать вывод, что она является сложным механизмом, а ее бюджеты никоим образом не увязаны в единой системе и по своей сути являются неслаженными, только формально составляющими единую бюджетную систему.

### 1.3 Консолидация бюджетов

Так как Российская федерация является федеративным государством, в ней отсутствует единый бюджет государства, утверждаемый нормативным актом.

Согласно статье 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определено, что ежегодно вместе с проектом бюджета составляется прогноз консолидированного бюджета соответствующей территории. Кроме понятий «федеральный бюджета» «региональный бюджета» и «местный бюджета», в бюджетной практике также применяется понятие «консолидированный бюджет» [11].

Консолидация – это объединение активов, обязательств и других финансовых статей двух или более организаций в одну. В контексте бюджетного учета термин «консолидировать» часто относится к консолидации финансовой отчетности, в которой все уровни бюджетной системы Российской Федерации представляют отчетность всего бюджета в целом.

Консолидированный бюджет по своей сути является неким статистическим сводом определенных бюджетных показателей, сгруппированных по доходам и расходам, а также источникам поступления средств и их использования.

Данный свод показателей используется для анализа экономической политики государственной власти и экономического роста территории. В пример можно привести то, что для оценки значимости для государства общественного сектора и степени его воздействия на экономику необходимо изучить показатели консолидированного бюджета страны. Основными важнейшими показателями являются: объем доходов и расходов консолидированного государственного бюджета в абсолютном выражении и доля в ВВП страны.

Информационная функция является основным функциональным назначением консолидированного бюджета. Данный бюджет законодательными органами не утверждается.

В России консолидированный бюджет делится по типам в зависимости от территории.

Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.

Бюджет городского округа с внутригородским делением и свод бюджетов внутригородских районов, входящих в состав городского округа с внутригородским делением (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет городского округа с внутригородским делением.

Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет субъекта РФ.

Консолидированный бюджет Российской Федерации – это свод федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами).

В статистических и аналитических целях в Российской Федерации также применяется понятие «расширенный бюджет», его составляющими являются бюджетные показатели консолидированного России и показатели бюджетов государственных внебюджетных фондов, с учетом территориальных фондов. В результате именно расширенный бюджет показывает суммарно все бюджетные потоки, проходящие через бюджетную систему России.

Исходя из всего вышесказанного можно сделать вывод, что для управления государственными делами на федеральном/региональном/муниципальном уровне необходимо знать, какие

финансовые средства аккумулируются на данной территории, в связи с этим и формируется консолидированный бюджет, который учитывает все бюджеты, действующие на данной территории.

#### **1.4 Стадии и участники бюджетного процесса**

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности [12].

Каждая стадия бюджетного процесса является урегулированной нормами бюджетного права, они выстроены в определенной логической последовательности и представляют собой взаимосвязанную систему элементов, каждый из которых, являясь подсистемой более низкого порядка, представлен в виде определенной последовательной совокупности действий участников бюджетного процесса.

Основными составляющими в организации бюджетного процесса является [13]:

- организация проекта бюджета;
- предоставление бюджета на рассмотрение;
- аудит бюджета;
- рассмотрение бюджетов органами законодательной власти;
- согласование параметров бюджета;
- исполнение утвержденного бюджета;
- внесение изменений в законодательный акт о бюджете;
- получение и утверждение отчетов об исполнении бюджетов;
- составление консолидированных бюджетов и отчетов.

Система органов, обладающих бюджетными полномочиями, обеспечивает организацию бюджетного процесса. Данная система представляет собой финансовые органы, органы кредитно-денежного регулирования, органы государственного контроля.

Законодательство Российской Федерации определяет круг участников бюджетного процесса и их полномочия. Участники бюджетного процесса на федеральном уровне представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Участники бюджетного процесса [составлено автором]

Президент Российской Федерации					
Законодательные органы государственной власти					
Федеральное казначейство	Министерство финансов Российской Федерации	Исполнительные органы государственной власти	Органы государственного финансового контроля	Органы управления государственными внебюджетными фондами	Центральный банк
Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета		Главные распорядители средств бюджета		Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета	
Администраторы источников финансирования дефицита бюджета		Распорядители средств бюджета		Администраторы доходов бюджета	
		Получатели средств бюджета			

Министерство финансов Российской Федерации является одним из основных участников и обладает следующими полномочиями [14]:

- разрабатывает проект федерального бюджета и представляет его в Правительство РФ, а также принимает участие в разработке проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- осуществляет методическое руководство в области составления проекта федерального бюджета и его исполнения;

- организует исполнение федерального бюджета, а также бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в случае заключения соответствующих бюджетных соглашений;

- исполняет федеральный бюджет;

- осуществляет предварительный и текущий контроль за исполнением федерального бюджета, а также бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в случае заключения соответствующих бюджетных соглашений;

- составляет отчет об исполнении упомянутых бюджетов в случае заключения соответствующих бюджетных соглашений.

В рамках Министерства финансов Российской Федерации специальные полномочия в сфере организации и непосредственного исполнения бюджетного процесса возложены на Федеральное казначейство. Оно несет ответственность за:

- грамотность исполнения федерального бюджета, управлением бюджетными средствами и ведением счетов;

- финансирование расходов, связанных с предоставлением бюджетных ссуд, бюджетных инвестиций, государственных гарантий с нарушением порядка, установленного БК РФ;

- своевременность и полноту перечисления бюджетных средств получателям;

- своевременность зачисления бюджетных средств на счета получателей;

- своевременность представления отчетов и других сведений, связанных с исполнением бюджета;

- финансирование расходов, не включенных в бюджетную роспись;

- финансирование расходов, превышающих утвержденные лимиты обязательств бюджета.

Непосредственно перед составлением проекта бюджета происходит создание прогнозов социально-экономического развития Российской

Федерации, ее субъектов, муниципальных образований и отраслей экономики, и кроме того организация консолидированных финансовых балансов, в основе которых органы исполнительной власти разрабатывает план бюджета, составляемый с учетом потребности достижения наименьших государственных социальных стандартов на основе нормативов финансовых расходов на обеспечение государственных или муниципальных услуг в соответствии с иными нормами, определенными законодательством, и кроме того правовыми актами органов местного самоуправления.

Под минимальными государственными затратами предполагается предоставление государственных услуг, гражданам на безвозмездной основе за счет государственного финансирования из бюджетов разных уровней и государственных внебюджетных фондов на определенном минимально допустимом уровне на всей территории Российской Федерации.

Минимальная бюджетная обеспеченность представляет собой минимально определенную стоимость государственных и муниципальных услуг, выраженную в денежном эквиваленте, предоставляемых государственной властью или органами местного самоуправления в расчете на душу населения за счет средств соответствующих бюджетов.

На основе прогноза социально-экономического развития государства, сводного баланса финансовых ресурсов формируются основные тенденции бюджетной политики на следующий финансовый год, которые составляют суть Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ (оно направляется никак не позднее марта месяца года, предыдущего следующему финансовому г.). Непосредственно Бюджетное послание знаменует начало непосредственной деятельности над составлением плана бюджета. Данная деятельность является предметом исключительной компетенции Правительства РФ, определенных органов исполнительной власти субъектов РФ и органов регионального самоуправления. Прямое формирование проектов бюджетов реализовывают Министерство финансов РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований.

Согласование и разработка федерального бюджета на очередной финансовый год заканчивается не позднее 15 июля года, предшествующего планируемому. С целью учета всех финансовых ресурсов, исполнительные органы власти каждой территории вправе составить консолидированный финансовый баланс расходов и доходов субъектов РФ и муниципальных образований.

В проекте решения о бюджете обязательными пунктами являются [15]:

- главные свойства бюджета (общий размер расходов и доходов, дефицит бюджета), и прогнозируемый доход бюджета по каждой группе, подгруппе и статье классификации доходов бюджета РФ, а также нормативы отчислений от собственных доходов, передаваемых бюджетам иных уровней;
- расходы бюджета согласно разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ, общий объем капитальных и текущих затрат бюджета, расходы и доходы целевых бюджетных фондов; размеры финансовой поддержки бюджетам иных уровней бюджетной системы РФ, предоставляемой в форме дотаций и субвенций, в разрезе бюджетов, получающих показанную финансовую поддержку;
- распределение бюджетных ассигнований согласно основным распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой затрат соответствующего бюджета;
- источники финансирования дефицита бюджета за счет государственных либо городских внутренних заимствований;
- верхний предел правительственного или городского долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;
- предел предоставления государственных или муниципальных гарантий третьим лицам на привлечение заимствований.

Помимо этого, в проекте федерального закона о федеральном бюджете обязаны быть также обозначены:

- верхний предел правительственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;
- предел государственных внешних заимствований Российской Федерации;
- размеры и перечень данных заимствований согласно признакам источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;
- пределы предоставления Российской Федерацией государственных кредитов иностранным странам и их юридическим лицам, но и, кроме того, международным учреждениям (в том числе государствам – участникам СНГ);
- предел предоставления государственных гарантий третьим лицам на привлечение внешних заимствований.

Одновременно с планом бюджета на следующий финансовый год составляются:

- прогноз консолидированного бюджета соответствующей территории;
- адресная инвестиционная программа;
- проект формирования государственного или муниципального раздела экономики;
- состав государственного или муниципального долга и проект внутренних и внешних заимствований, предусмотренных на следующий финансовый год с целью возмещения дефицита бюджета;
- проект предоставления государственных или муниципальных гарантий;
- анализ издержек бюджета от предоставленных налоговых льгот;
- анализ прогнозируемого выполнения бюджета за настоящий финансовый год.

## 1.5 Критерии эффективности использования бюджетных средств

Основными критериями для оценки эффективности использования бюджетных средств и функционирования бюджетной системы в целом являются: устойчивость, прозрачность, подотчетность, результативность, автономия, консолидация и преемственность.

Основные характеристики необходимые с целью обеспечения бюджетной устойчивости это [16]:

- прогнозирование ключевых характеристик бюджетной системы на средне- (до трех лет) и долгосрочную (свыше трех лет) перспективу в рамках общей макроэкономической и денежно-кредитной политики;

- надежность и реалистичность предпосылок и экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;

- регулярное исследование и оценка рисков для бюджетной системы, в том числе образующихся вследствие принятых решений или средне- и долгосрочных тенденций новых обязательств;

- поддержание и создание требуемых финансовых резервов, в том числе для стран с большой долей доходов от экспорта отдельных товаров в виде суверенных фондов.

- наличие и соблюдение при выработке средне- и долгосрочной бюджетной политики показателей сбалансированности и стабильности бюджетов, и кроме того, допустимости налоговой и долговой нагрузки.

Бюджетная прозрачность обеспечивается:

- открытостью деятельности органов власти по исследованию, утверждению, рассмотрению и исполнению бюджетов;

- общедоступностью данных о состоянии и тенденциях развития общественных финансов;

- формированием и предоставлением бюджетной отчетности в соответствии с ключевыми принципами,

- наличием и соблюдением формализованных условий к ведению бюджетного учета, предоставлению и составлению бюджетной отчетности;
- утверждением и рассмотрением законодательными органами ключевых характеристик бюджетной отчетности;
- необходимыми и достаточными показателями для проведения межстрановых, межрегиональных и межведомственных сравнений.

Основными требованиями для бюджетной отчетности является:

- соблюдения и наличия нормативно установленных процедур внешней и внутренней проверки соблюдения бюджетного законодательства и ответственности за его нарушения;
- ежегодное проведение аудита бюджетной отчетности с рассмотрением ее итогов законодательными органами власти;
- постоянной оценки качества и проведения анализа управления общественными финансами или финансового менеджмента с поддержкой мер по его росту;
- соблюдения и наличия формализованных, устойчивых и прозрачных к коррупции мер принятия решений по применению бюджетных средств, в том числе при реализации государственных (муниципальных) закупок;
- при развитии внутреннего финансового аудита в общественном секторе переориентации внешнего финансового контроля на оценку его производительности.

Бюджетной результативности предполагает:

- обеспечение ответственности, самостоятельности и мотивации ведомств, их структурных подразделений и должностных лиц, с целью получения планируемых результатов с учетом принятых финансовых ограничений;
- формирование для каждого ведомства комплекса целей, прогнозируемых результатов отчетности и деятельности, которые

- применение и наличие способов оценки результатов использования бюджетных средств учреждениями и ведомствами в необходимых периодах;

- применение конкурентных принципов распределения бюджетных средств, в соответствии с объемом и качеством действительно предоставленных ведомствами и учреждениями общественных услуг;

- применение и наличие способов оценки всей стоимости общественных услуг и бюджетных программ.

Для достижения бюджетной автономии необходимо:

- законодательно закреплённые, базирующиеся на единых принципах, предсказуемые и стабильные финансовые взаимоотношения между публично-правовыми образованиями;

- формализованную, объективную и прозрачную систему бюджетного выравнивания;

- заинтересованность и возможность для местных и региональных властей требований и предпочтений региональных или местных сообществ;

- взаимоувязанное и сбалансированное разделение между публично-правовыми образованиями расходных обязательств и доходов;

- наличие стимулов с целью увеличения производительности управления местными и региональными финансами и, в случае необходимости, санкций, дающих соблюдение финансовой дисциплины и законодательных условий.

Бюджетная консолидация подразумевает, что в публично-правовом образовании:

- бюджетный процесс организован как способ исполнения расходных обязательств, с учетом нормативно установленных особенностей в отношении расходных обязательств и бюджетных ассигнований разных типов;

- все без исключения доходы и расходы должны быть отражены в едином бюджете с учетом отсутствия конкретных видов доходов и расходов;

- исполнение и планирование капитальных и текущих расходов осуществляется ведомствами, отвечающими за политику в соответствующих сферах деятельности, в рамках единых процессов и процедур;

- отчетливо и конкретно определены полномочия и ответственность участников бюджетного процесса;

- действует эффективная система проведения бюджетных платежей, учета бюджетных обязательств и управления единым счетом бюджета.

Бюджетная преемственность подразумевает:

- соблюдение и наличие формализованных правил и операций ежегодного обновления ранее одобренных характеристик и продления среднесрочных бюджетных проектировок;

- утверждение и составление годового бюджета в соответствии с бюджетными проектировками на средне- и долгосрочную перспективу;

- применение и наличие формализованных способов корректировки бюджетных расходов;

- формирование для ведомств определенных лимитов бюджетных ассигнований на среднесрочный период;

- наличие предопределяемых действующей политикой трансфертов населению, в том числе социальных, и бюджетных программ;

- соблюдение и наличие процедур и правил определения ресурсов для принятия новых расходных обязательств в рамках принятых бюджетных предпосылок и ограничений;

- формирование для ведомств определенных лимитов бюджетных ассигнований на среднесрочный период.

Таким образом учитывая все вышесказанное, можно сделать вывод о том, что существует множество критериев эффективности оценки использования бюджетных средств.

Проанализировав теоретические основы использования бюджетных средств и их роли в бюджетной системе РФ, можно сделать вывод, что бюджетный процесс нацелен на рациональное и эффективное расходование

бюджетных средств, при разработке государственных и стратегических программ. Формирование эффективного и рационального использования бюджетных ресурсов необходимо в каждом современном обществе, так как существенно воздействует на достижение оптимального функционирования экономики и стоящих перед государством приоритетных задач.

## 2 Методы оценки эффективности использования бюджетных средств

### 2.1 Критериальная методика оценки эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ

Оценка эффективности использования бюджетных средств осуществляется с целью достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, а также с целью обеспечения основных принципов бюджетной системы Российской Федерации: прозрачности, достоверности бюджета, эффективности использования бюджетных средств, адресности и целевого характера бюджетных средств.

Критериальная методика состоит из пяти критериев, представленных на рисунке 1.



Рисунок 1 – Модель оценки эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ [17]

Коэффициент эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ рассчитывается как отношение результативности достижения целевых показателей (индикаторов) целевой программы к степени достижения запланированного уровня затрат на ее реализацию:

$$E = \frac{P}{Z} * 100\%, \quad (1)$$

где E – коэффициент эффективности реализации целевой программы;

P – результативность достижения целевых значений показателей целевой программы;

Z – степень достижения запланированного уровня затрат на реализацию целевой программы.

Для расчета результативности достижения целевых значений показателей целевой программы используются следующие их виды:

— прямые (положительной динамикой является увеличение значения показателя);

— обратные (положительной динамикой является снижение значения показателя).

Расчет коэффициента эффективности реализации ведомственных целевых программ производится для каждого мероприятия, в отношении которых определен объем финансирования и соответствующий показатель(и) результативности.

Расчет показателя результативности  $P_i$  по соответствующему мероприятию  $i$  производится по формуле:

— для прямого показателя результативности:

$$P_i = \frac{P_{\Phi i}}{P_{\Pi i}} * 100\%, \quad (2)$$

— для обратного показателя результативности:

$$P_i = \frac{P_{\Pi i}}{P_{\Phi i}} * 100\%, \quad (3)$$

где  $P_{\Phi i}$  – фактическое значение показателя результативности, характеризующего выполнение мероприятия  $i$ ;

$P_{\Pi i}$  – плановое значение показателя результативности, характеризующего выполнение мероприятия  $i$ .

Если мероприятие характеризуется несколькими показателями результативности, в расчете  $P_i$  используется средняя арифметическая уровня достижения всех соответствующих показателей.

Расчет показателя степени достижения запланированного уровня затрат  $Z_i$  по соответствующему мероприятию  $i$  осуществляется по формуле:

$$Z_i = \frac{Z_{\Phi i}}{Z_{\Pi i}} * 100\%, \quad (4)$$

где  $Z_{\Phi i}$  – фактические бюджетные ассигнования, направленные на выполнение мероприятия  $i$ ;

$Z_{\Pi i}$  – плановые бюджетные ассигнования, направленные на выполнение мероприятия  $i$ .

Для комплекса мероприятий, выполнение которых характеризуется одним показателем результативности и определены объемы финансирования для каждого мероприятия из указанного комплекса, расчет показателя  $Z_i$  осуществляется на основе сопоставления совокупного объема финансирования по указанному комплексу мероприятий (отношение исполнения запланированного объема финансирования к уточненному объему финансирования).

Расчет коэффициента эффективности реализации целевой программы в отчетном периоде ( $E$ ) осуществляется посредством расчета средней арифметической от всех частных значений показателя  $E_i$  для каждого мероприятия (комплекса мероприятий).

Динамика эффективности реализации программы определяет изменение эффективности реализации программы в отчетном году относительно года, предшествующего отчетному.

За первый отчетный год и весь период реализации программы оценка динамики эффективности реализации программы не осуществляется.

Расчет динамики эффективности реализации программы осуществляется по следующей формуле:

$$\Delta E = \frac{E_j}{E_{j-1}}, \quad (5)$$

где  $\Delta E$  – индекс динамики эффективности реализации программы;

$j$  – отчетный период.

Степень соответствия целевых программ подкритериям  $K_{ij}$  оценивается по балльной шкале. При этом присвоенная балльная оценка аргументируется соответствующими функциональными характеристиками программы, текущими параметрами и показателями, отражающими ход ее реализации и деятельность государственных заказчиков (субъектов бюджетного планирования) по обеспечению достижения целей и конечных результатов программы. Максимальная оценка по подкритериям равна 10 баллам.

На основе оценок по подкритериям  $K_{ij}$  и их весовых коэффициентов рассчитываются баллы по критериям  $K_i$ :

$$\Delta E = \text{SUM } K_{ij} * z_{ij}, \quad (6)$$

где  $z_{ij}$  – весовой коэффициент подкритерия, используемого для оценки эффективности целевых программ.

Система определения критериев (подкритериев) и их балльная оценка представлена в Приложении А.

Рейтинг эффективности программ  $R$  формируется с использованием весовых коэффициентов  $Z_i$  критериев  $K_i$ :

$$R = K_1 \times Z_1 + K_2 \times Z_2 + K_3 \times Z_3 + K_4 \times Z_4 + K_5 \times Z_5 \quad (7)$$

По результатам оценки эффективности реализации целевых программ программам присваивается рейтинг эффективности  $R$  в отчетном году:

— эффективная целевая программа – при  $R \geq 10$  баллов;

- умеренно эффективная целевая программа – при  $8 \leq R < 10$  баллов;
- малоэффективная целевая программа – при  $5 \leq R < 8$  баллов;
- неэффективная целевая программа – при  $R < 5$  баллов.

Предложенная методика универсальна и отличается относительной простотой. Она может быть использована для оценки эффективности ведомственных целевых программ, в том числе, в сфере обеспечительной деятельности администрации муниципального образования.

Данная методология не отражает специфику анализируемого предприятия, так как наше предприятие проводит свою деятельность в различных направлениях, а данная методология не способна охватить и учесть все факторы влияющие на эффективность учреждения и реализации бюджетных средств.

## **2.2 Метод оценки эффективности реализации бюджетных средств с помощью индикаторов**

Всемирный опыт в области оценки эффективности государственных органов управления показывает, что главным аспектом увеличения эффективности деятельности государственных служащих во многих странах становится создание комплексной системы индикаторов, показывающих выполнение должностных обязанностей и степень достижения поставленных целей. Для наиболее эффективного достижения этих целей используются всевозможные показатели эффективности.

Под показателями эффективности в широком смысле подразумевается количественный и описательный индикатор, определяющий результат деятельности и успешность достижения поставленной цели.

Основным понятием системы индикативного планирования является «индикатор» – интегральный показатель, количественно определяющий качественные характеристики прогресса [18]. Индикаторы определяются как параметры границ, в пределах которых система, включающая

организационные механизмы, технологические связи, финансовые и материальные потоки, может устойчиво функционировать и развиваться.

Индикаторы, или показатели, отражающие результаты деятельности государственного органа, должны соответствовать следующим требованиям [19]:

- зависеть в значительной степени от деятельности самого государственного органа и подведомственных организаций;

- совокупность показателей должна составлять систему, т.е. охватывать все основные способы решения поставленной задачи;

- не приводить к искажению деятельности организации, когда формальное выполнение функций ведет к улучшению отчетности и ухудшению реального положения дел;

- быть достоверными: способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга;

- быть прозрачными, т.е. определение показателя должно обеспечивать однозначность его интерпретации как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей;

- быть экономичными, т.е. получение отчетных данных должно производиться с минимально возможными затратами, применяемые показатели должны в максимальной степени основываться на уже существующих программах сбора информации;

- быть сопоставимыми, т.е. выбор показателей следует осуществлять исходя из необходимости непрерывного накопления данных и обеспечения их сопоставимости в динамике;

- быть своевременными и регулярными: отчетные данные должны поступать со строго определенной периодичностью и с незначительным временным шагом между моментом сбора информации и сроком ее использования.

Само индикативное планирование на государственном уровне можно определить как механизм координации интересов и деятельности государственных и негосударственных субъектов управления экономикой, который сочетает ее государственное регулирование с рыночным и нерыночным ее саморегулированием и основывается на разработке системы индикаторов социально-экономического развития.

Индикативное планирование, рассматриваемое как совокупность процедур согласования процессов воспроизводства, реализуется на разных уровнях управления [21]:

— на макроэкономическом уровне – в виде разрабатываемых государственными органами хозяйственного управления прогнозов, бюджетных планов и программ;

— на региональном или территориальном уровне – в виде разрабатываемых властными структурами субъектов Федерации региональных прогнозов, программ и бюджетных планов;

— на мезоэкономическом уровне – в виде разрабатываемых мета-корпорациями (межотраслевыми, межрегиональными и международными финансово-промышленными группами) планов, прогнозов и программ развития отраслей и подотраслей, территориально-производственных комплексов и промышленных узлов;

— на микроэкономическом уровне – в виде стратегических планов развития предприятий и организаций.

Общая оценка достижения плановых значений индикаторов государственной программы в отчетном году рассчитывается по формуле:

$$ОД_{п} = \frac{k1 * \sum_{i=1}^M ОД_{пi} + k2 * \sum_{j=1}^I ОД_{пj}}{k1 + k2} \text{ где:} \quad (8)$$

$ОД_{п}$  - общая оценка достижения плановых значений индикаторов государственной программы, а также показателей подпрограмм и федеральных целевых программ;

$ОД_{pi}$ - общая оценка достижения планового значения  $i$ -ого целевого индикатора государственной программы, не являющегося показателем Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. NoNo 596-6061;

$M$  – количество целевых индикаторов государственной программы, не являющихся показателями Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. NoNo 596-606;

$k1$  – коэффициент значимости для индикаторов государственной программы, не являющихся показателями Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. NoNo 596-606 ( $k1=1$ );

$ОД_{pj}$ - общая оценка достижения планового значения  $j$ -ого целевого индикатора государственной программы, соответствующего и обеспечивающего достижение показателей Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. NoNo 596-606;

$I$  – количество целевых индикаторов государственной программы, соответствующих и обеспечивающих достижение показателей Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. NoNo 596-606;

$k2$  – коэффициент значимости для индикаторов государственной программы, соответствующих и обеспечивающих достижение показателей Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. NoNo 596-606 ( $k2=1,2$ ); в случае отсутствия таких показателей – ( $k2=0$ ).

Особенности расчета общей оценки достижения плановых значений индикаторов государственных программ в отчетном году:

— если ответственным исполнителем представлено прогнозное значение индикатора, то общая оценка достижения планового значения соответствующего индикатора в отчетном году не может превышать «0,7»;

— если ответственным исполнителем не представлено фактическое значение индикатора, то общая оценка достижения планового значения соответствующего индикатора в отчетном году считается равной «0,5»;

— степень достижения отдельно взятого показателя (индикатора) не может превышать 100 %;

— если степень динамики отдельно взятого показателя (индикатора) превышает 110 %, то для такого показателя (индикатора) учитывается коэффициент «1,1»;

— общая оценка достижения планового значения отдельно взятого показателя (индикатора) в отчетном году не может превышать 100 %.

Степень достижения планового значения  $q(w)$ -ого целевого индикатора государственной программы (подпрограммы, федеральной целевой программы) в отчетном году ( $СД_{q(w)}$ ) рассчитывается по следующим формулам:

— для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

$$СД_{q(w)} = \frac{ЗПФ_{q(w)}}{ЗПп_{q(w)}} \quad (9)$$

— для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$СД_{q(w)} = \frac{ЗПп_{q(w)}}{ЗПФ_{q(w)}} \quad (10)$$

$ЗПФ_{q(w)}$  – значение  $q(w)$ -ого целевого индикатора государственной программы (подпрограммы, федеральной целевой программы), фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗПп_{q(w)}$  – плановое значение  $q(w)$ -ого целевого индикатора государственной программы (подпрограммы, федеральной целевой программы) за отчетный год.

В случае если желаемой тенденцией значений показателя является снижение, и значение  $ЗПФ_{q(w)}$  равно «0», значение  $СД_{q(w)}$  принимается равным «1».

Общая оценка достижения плановых значений индикаторов подпрограмм (федеральных целевых программ) государственной программы в отчетном году ( $ОД_{пп}$ ):

$$ОД_{ПП} = \frac{\sum_{j=1}^W СД_{ППj}}{W}, \text{ где:} \quad (11)$$

$СД_{ППj}$  – степень достижения планового значения  $j$ -го целевого индикатора подпрограммы государственной программы;

$W$  – количество целевых индикаторов подпрограмм государственной программы.

Степень достижения планового значения  $j$ -го целевого индикатора подпрограмм государственной программы в отчетном году ( $СД_{ППj}$ ) рассчитывается по следующим формулам:

— для индикаторов подпрограмм (федеральных целевых программ) государственной программы, желаемой тенденцией изменения которых является увеличение значений:

$$СД_{ППj} = \frac{ЗП_{Фj}}{ЗП_{Пj}}, \text{ где:} \quad (12)$$

$ЗП_{Фj}$  – значение  $j$ -го целевого индикатора подпрограммы (федеральной целевой программы) государственной программы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{Пj}$  – плановое значение  $j$ -го целевого индикатора подпрограммы (федеральной целевой программы) государственной программы за отчетный год;

— для индикаторов подпрограмм (федеральных целевых программ) государственной программы, желаемой тенденцией изменения которых является снижение значений:

$$СД_{ППj} = \frac{ЗП_{Пj}}{ЗП_{Фj}}. \quad (13)$$

В случае, если желаемой тенденцией изменения значений показателя является снижение и значение  $ЗП_{Фj}$  равно 0, значение  $СД_{ППj}$  принимается равным 1.

Общая оценка эффективности реализации основных мероприятий государственных программ в отчетном периоде ( $ОР_{ОМ}$ ) рассчитывается по формуле:

$$ОР_{ОМ} = \frac{k1 * \sum_{t=1}^Q H_{КС(ПР)_t} + k2 * \sum_{f=1}^F H_{КС(ДПГ)_f}}{k1 * Q + k2 * F}, \text{ где:} \quad (14)$$

$H_{КС(ПР)_t}$  – оценка наступления  $t$ -го контрольного события, предусмотренного в плане реализации;

$Q$  – количество контрольных событий, предусмотренных в плане реализации;

$k1$  – коэффициент значимости контрольных событий, предусмотренных в плане реализации ( $k1 = 1,5$ );

$H_{КС(ДПГ)_f}$  – оценка наступления  $f$ -го контрольного события, предусмотренного в детальном плане-графике реализации и не включенного в план реализации;

$F$  – количество контрольных событий, предусмотренных в детальном плане-графике реализации и не включенных в план реализации;

$k2$  – коэффициент значимости контрольных событий, предусмотренных в детальном плане-графике реализации и не включенных в план реализации ( $k2 = 1$ ).

Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

$$K_{уи} = k3 \frac{\sum_{n=1}^N \frac{E_{\text{хр}} \text{ касса}_{ОМ}}{E_{\text{хр}} \text{ с.б.р.}_{ОМ}}}{N} + k4 \frac{E_{\text{хр}} \text{ касса}}{E_{\text{хр}} \text{ с.б.р.}}, \text{ где:} \quad (15)$$

$E_{\text{хр с.б.р.ом}}$  – объем бюджетных ассигнований на реализацию основных мероприятий и федеральных целевых программ государственной программы в отчетном году согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря отчетного года;

$E_{\text{хр кассаом}}$  – кассовые расходы федерального бюджета на реализацию основных мероприятий и федеральных целевых программ государственной программы в отчетном году;

$N$  – количество основных мероприятий и федеральных целевых программ государственной программы при ее реализации в отчетном году;

$k3$  – коэффициент значимости кассового исполнения государственной программы в разрезе структурных элементов ( $k3 = 0,5$ );

$E_{\text{хр с.б.р.}}$  – объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы в отчетном году согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря отчетного года;

$E_{\text{хр касса}}$  – кассовые расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы в отчетном году;

$k4$  – коэффициент значимости кассового исполнения государственной программы в целом ( $k4 = 0,5$ ). Оценка кассового исполнения отдельно взятого основного мероприятия, федеральной целевой программы государственной программы не может превышать 1.

Общая оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя государственной программы в отчетном периоде (ОЭД) рассчитывается по формуле 16:

$$\text{ОЭД} = \frac{\sum_{s=1}^T \frac{\text{КрФ}_{\text{факт } s}}{\text{КрФ}_{\text{план } s}}}{T}, \text{ где:} \quad (16)$$

$\text{КрФ}_{\text{факт } s}$  – фактическое значение  $s$ -го критерия оценки соблюдения установленных требований по разработке и реализации государственной программы;

$Kp\Phi_{\text{план } s}$  – плановое значение  $s$ -го критерия оценки соблюдения установленных требований по разработке и реализации государственных программ ( $Kp\Phi_{\text{план } s} = 1$ );

$T$  – количество критериев оценки соблюдения установленных требований по разработке и реализации государственных программ.

Интегральная оценка эффективности реализации государственной программы (ГПОЭ) рассчитывается по следующей формуле:

$$ГПОЭ = k9 \times OD_{\text{п}} + k10 \times OD_{\text{пп}} + k11 \times OP_{\text{ом}} + k12 \times K_{\text{уи}} + k13 \times OЭД \times 100\% \quad (17)$$

$k5$  – весовой коэффициент общей оценки достижения плановых значений индикаторов государственной программы ( $k5 = 0,7$ );

$k6$  – весовой коэффициент общей оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) подпрограмм (федеральных целевых программ) государственной программы ( $k6 = 0,1$ );

$k7$  – весовой коэффициент общей оценки эффективности реализации основных мероприятий государственной программы в отчетном году ( $k7 = 0,1$ );

$k8$  – весовой коэффициент уровня использования бюджетных ассигнований при реализации государственной программы ( $k8 = 0,05$ );

$k9$  – весовой коэффициент оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя государственной программы в отчетном году ( $k9 = 0,05$ ).

На основе полученной интегральной оценки эффективности реализации определяется категория (рейтинг) государственной программы.

В зависимости от деления присваиваются следующие категории:

I четверть – «высокая степень эффективности реализации государственной программы»;

II четверть – «средняя степень эффективности реализации государственной программы»;

III четверть – «низкая степень эффективности реализации государственной программы».

Государственная программа может быть отнесена к категории «высокая степень эффективности реализации государственной программы», если эффективность ее реализации составляет 92 процента и более.

Государственная программа может быть отнесена к категории «средняя степень эффективности реализации государственной программы», если эффективность ее реализации составляет от 76 до 91 процентов.

Государственная программа может быть отнесена к категории «низкая степень эффективности реализации государственной программы», если эффективность ее реализации составляет 75 процентов и менее.

Соответственно, на основании присвоенной категории делается вывод об эффективности государственной программы.

Данная методология применяется при оценке эффективности расходования бюджетных средств в МЧС России. Далее, необходимо будет определить эффективности данной методики на примере ГУ МЧС России в г. Севастополь.

### **2.3 Проект бюджета на 2021-2023 годы: влияние COVID-19 и дефицит бюджета**

Применение методик оценки бюджетных средств остается неизменным и регламентированным, но мы должны учитывать внешние факторы, влияющие на бюджет и затрагивающие экономику страны в целом. В связи с тем, что в 2020 году в России появился новый тип вирусной инфекции COVID-19, возможны корректировки государственных программ и выделяемого бюджета.

Минфин России разработал новый проект бюджета на ближайшие три года. Он был создан с учетом новой реальности: пандемия COVID-19 поставила Россию перед серьезным кризисом, который усугубился падением

цен на нефть в 2020 году. Как и многие другие страны, Россия увеличила расходы в ответ на кризис, создав значительный дефицит бюджета. Но теперь, когда единовременное распределение бюджетных средств в 2020 году подходит к концу, правительство стоит перед выбором: тратить большие средства в будущем, что потребует вложения средств в резервы страны и заимствования триллионов рублей, или сокращение государственных расходов. Первоначально Минфин пошел на урезание, но потом изменил свою позицию. Есть еще шанс, что российская экономика сможет быстро восстановиться и в сокращениях не будет необходимости.

Цены на нефть и газ обвалились весной 2020 года из-за пандемии COVID-19, которая вызвала резкое падение спроса на топливо. Совместными усилиями всех нефтедобывающих стран мира удалось немного поднять цены. В августе цены превысили 42 доллара за баррель – точная цена, которая легла в основу бюджета России на 2020 год. Согласно бюджетным правилам, если цены на нефть превышают этот ориентир, а не тратятся на текущие нужды, все дополнительные доходы направляются в Фонд национального благосостояния. Если цена на нефть ниже 42 долларов, Фонд национального благосостояния восполняет нехватку средств [21].

Однако сейчас этот механизм не может обеспечить стабильность бюджета: Правительству пришлось увеличить расходы сверх плана. Во время кризиса были остановлены целые отрасли экономики, значительно увеличилось количество безработных, упали доходы населения; Правительство начало тратить значительные суммы денег на поддержку экономики и населения. План восстановления предполагает расходы в размере 5 триллионов рублей (около 66,5 миллиона долларов); из которых 1,7–1,8 трлн рублей (22,6–24 млрд долларов) будут выплачены из федерального бюджета в 2020 году [22].

Цена на нефть в 42 доллара за баррель не гарантирует исполнения бюджета. Дело в том, что Россия добывает и экспортирует нефти намного меньше, чем до кризиса. Это результат обязательств в рамках сделки ОПЕК +,

достигнутой еще в апреле 2020 года, когда цены на нефть впервые пошли в минус.

Сделка привела к рекордному снижению добычи нефти среди большинства нефтедобывающих стран. Россия вместе с Саудовской Аравией лидирует по сокращению добычи. В августе добыча немного увеличилась, но Россия по-прежнему добывала на 12,8% меньше нефти, чем годом ранее. Когда в августе цена на нефть превысила 42 доллара за баррель, российский бюджет получил «непредвиденную прибыль». Однако он потерпел втрое больше убытков (75 млрд рублей или 998 млн долларов) из-за падения добычи нефти. Для сравнения, доходы России от нефти и газа в августе 2020 года были на 220 миллиардов рублей (2,93 миллиарда долларов) меньше, чем в августе 2019 года, когда средняя цена на нефть была немногим ниже 60 долларов за баррель, а значительная сумма денег вкладывалась в Фонд национального благосостояния [23].

В сентябре 2020 года цена на нефть снова упала ниже 40 долларов за баррель. В целом, как предсказывали экономисты, Россия получила от нефти и газа на 3 триллиона рублей (39,9 миллиарда долларов) меньше, чем в 2019 году.

Наконец, падение доходов от других секторов (не связанных с нефтью и газом) также повлияло на дефицит бюджета – как на федеральном, так и на региональном уровнях. Хотя потери федерального бюджета были не столь велики, во многих регионах значительно пострадали финансы: к лету дыра в региональных бюджетах достигла почти 150 миллиардов рублей (1,99 миллиарда долларов), несмотря на увеличение финансовой поддержки из центра (который планировал дополнительное выделение 300 миллиардов рублей или около 4 миллиардов долларов) [24].

По прогнозам Минфина от июля, все это должно было привести к концу года дефицит федерального бюджета до 5% ВВП. Однако принятый в 2019 году закон о федеральном бюджете на 2020 год предусматривал профицит в размере 0,8 процента ВВП.

Таким образом, в конце июля Минфин объявил, что из-за дефицита планирует масштабную «бюджетную консолидацию», то есть сокращать расходы.

В июле Минфин предложил сократить все незащищенные статьи бюджета на 10 процентов, сократить программу вооружений на 5 процентов и полностью избавиться от повышения стоимости жизни госслужащих. Все это сэкономит 2,7 триллиона рублей в 2021 году (35,8 миллиарда долларов) по сравнению с рекордными расходами на COVID-19 в 2020 году. Они планировали продолжить «консолидацию» в 2022 году [25].

Этот план секвестрации вызвал резкую критику со стороны экспертов. Во время кризиса нужно увеличивать спрос, в том числе поддерживать рост инвестиций. В экономике, в которой доминирует правительство, это может сделать только государственный бюджет (а правительства развитых стран собираются тратить деньги на борьбу с кризисом, пока экономика не восстановится). В то же время правительство России не предоставляет бизнесу или населению никаких возможностей для увеличения спроса: оно не только воздерживается от снижения налогов, но и готовится ввести новые.

В 2017 году, когда правительство резко сократило расходы из-за продолжающегося финансового кризиса, это (наряду с плохим инвестиционным климатом) привело к стагнации экономики и снижению реальных доходов населения. В 2020 году у правительства было два варианта решения проблемы бюджетного дефицита без сокращения расходов:

Увеличивайте государственный долг, занимая деньги на рынке. До 2020 года долг не превышал 14 процентов ВВП, что является очень низким показателем. Эксперты считают, что его можно было значительно увеличить.

Тратить больше денег из Фонда национального благосостояния, чем позволяют бюджетные правила (правительство уже отказалось соблюдать правила в 2020 году из-за кризиса). Согласно этим правилам, которые были приняты для стабилизации бюджета в 2017 году, деньги в Фонде национального благосостояния могут быть потрачены только в двух случаях:

для покрытия упущенных доходов от нефти и газа, если цена на нефть упадет ниже определенного ориентира (42 доллара за баррель). в 2020 году), или для государственных инвестиций, если Фонд национального благосостояния превышает 7 процентов ВВП. Последняя граница была достигнута незадолго до кризиса. При этом объем фонда еще выше – 11,7 процента ВВП на конец августа 2020 года [26]. Кризис не уменьшил масштабов: до августа падение доходов из-за падения цен на нефть компенсировалось из других источников. Кроме того, на это влияет разница в обменном курсе – средства Фонда национального благосостояния хранятся в иностранной валюте, поэтому его эквивалентная стоимость в рублях увеличивается в случае падения курса рубля.

Правительству России не нравится ни один из этих вариантов. Чиновники опасаются брать в долг большие суммы – это навеивает воспоминания о дефолте 1990-х и «зависимости от иностранцев». Они не хотят тратить деньги из Фонда национального благосостояния, потому что они будут полезны для будущего «экономического взлета», который хотят организовать власти: отказ от активного использования денег из резерва можно объяснить только стремлением сохранить размер Фонда национального благосостояния выше 7 процентов ВВП, чтобы после кризиса потратить излишки на инвестиции в инфраструктуру и другие государственные проекты, говорят эксперты. Главный идеолог правительства, первый вице-премьер Андрей Белоусов, поддерживает такие инвестиции.

В новом трехлетнем проекте бюджета, расходы в 2021 году превысят уровень, установленный бюджетом, принятым в 2019 году, на 300 млрд рублей (или около 4 млрд долларов). По сравнению с докризисным планом в 2022 году ожидается сокращение расходов на 600 миллиардов рублей (8 миллиардов долларов) [27].

В Минфине объясняют смягчение бюджетной политики тем, что в 2020 году экономика России упала меньше, чем ожидалось еще в июле 2020 года (4 процента ВВП против 5 процентов). Бюджетный дефицит тоже не будет таким

большим – 4 процента ВВП (чуть более 4 триллионов рублей или 53,3 миллиарда долларов), а не 5 процентов ВВП.

Относительный успех России в преодолении кризиса (прогнозируется, что экономика США упадет на 5,7 процента, а экономика стран ЕС – на 9 процентов), объясняется тем, что в России доля секторов, наиболее пострадавших от кризиса вызванного COVID-19 – платные услуги и малый бизнес – меньше, чем в развитых странах.

Кроме того, Минфин согласился активнее занимать деньги на рынке. Общий долг федерального правительства приблизится к 20 процентам ВВП.

Вероятно, дальнейшее наращивание долга, что может привести к негативным последствиям, а именно: во-первых, это уменьшит предложение денег на рынке для частных компаний; во-вторых, увеличит долю государственного бюджета, которую придется потратить на обслуживание долга, что, в свою очередь, негативно скажется на расходах по другим статьям бюджета.

Есть вероятность, что деньги из Фонда национального благосостояния тратятся не очень активно – вместо этого они будут сохранены на будущие государственные инициативы. Но деньги будут «перечисляться» в рамках бюджета: например, Минфин не отказался от идеи замораживания индексации заработной платы госслужащих, а также решил взять деньги из некоторых государственных программ, таких как «цифровизация» экономики, чтобы в период кризиса потратить их на более насущные цели.

Возможно, в 2022 году сокращения не потребуются. Согласно сделке ОПЕК+, квота на добычу нефти в России должна увеличиваться в несколько этапов в 2021 году. Если одновременно с этим восстановится мировой спрос на топливо, то цена на нефть останется достаточно высокой, и Россия сможет вернуться на прежний уровень. Докризисная политика: собирать сверхприбыль от продажи нефти и газа в резерв – тем самым быстро сокращая дефицит бюджета. Однако вполне возможно повторное падение цен на нефть после завершения сделки ОПЕК+: поскольку невозможно делать точные

долгосрочные или даже среднесрочные прогнозы цен на нефть, этот сценарий необходимо учитывать.

Рынок долговых обязательств может создать еще одну проблему. Санкции могут быть введены против России снова – из-за отравления оппозиционера Алексея Навального и поддержки Кремлем режима Александра Лукашенко в Беларуси. Угроза санкций уже привела к падению курса рубля, и правительство не может продавать свои облигации иностранным инвесторам.

Таким образом, вполне возможно повторение кризисной ситуации 2014–2018 годов: при низких ценах на нефть и отсутствии возможности занять крупные суммы денег или получить иностранные инвестиции из-за санкций правительство России будет вынуждено тратить свои резервы, а затем (или одновременно) сократить расходы бюджета. Это приведет к новому периоду экономической стагнации.

В связи с тем, что ГУ МЧС в г. Севастополь является государственным учреждением с различными направлениями работы, для дальнейшего анализа была выбрана методика оценки бюджетных средств с помощью индикаторов. Данная методика применяется при оценке эффективности реализации государственных программ, так как на основании государственных программ составляется проект бюджета и выделяются деньги для осуществления функций МЧС.

Далее, необходимо рассмотреть, как применялась эта методика в ГУ МЧС в г. Севастополь для оценки реализуемой государственной программы в 2020 году, а также оценить ее эффективность, путем выявления недостатков и разработки рекомендаций по их сокращению.

### **3 Оценка эффективности использования бюджетных средств в процессе реализации функций МЧС**

#### **3.1 Основные характеристики ГУ МЧС России по г. Севастополю**

Главное управление МЧС России по г. Севастополю является территориальным органом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органом, специально уполномоченным решать задачи в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, выполняет полномочия, в пределах своей компетентности в соответствии с Федеральными законами от 22.12.1994 года № 68 – ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 21.12.1994 года № 69 – ФЗ «О пожарной безопасности».

Главный распорядитель бюджетных средств – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Главное управление МЧС России по г. Севастополю действует на основании Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет функции в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на основании положения, утвержденного приказом МЧС России от 27.03.2020 № 271.

Законопроектная работа и нормативно-правовое регулирование деятельности в Главном управлении МЧС России по г. Севастополю

осуществляется на основании приказов и указаний МЧС, планов Главного управления и других нормативно-правовых актов.

Работа строится во взаимодействии с органами государственной власти в городе Севастополе.

В основные задачи Главного управления МЧС России по г. Севастополь входит [28]:

- организация и осуществление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельности по проведению проверок соблюдения законодательства в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты территорий и населения от чрезвычайных ситуаций на территории г. Севастополя и принятие мер по результатам этих проверок;

- организация и осуществление надзора за соблюдением требований пожарной безопасности, надзора в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций органами федеральных органов исполнительной власти г. Севастополя, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами на территории г. Севастополя;

- проведение в соответствии с законодательством Российской Федерации дознания по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности на территории г. Севастополя;

- производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации в области пожарной безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

- осуществление официального статистического учета и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям;

- рассмотрение обращений и жалоб организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности, надзора в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

- осуществление приема и учета уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

— осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти на территории г. Севастополя, в том числе органами контроля (надзора), органами государственной исполнительной власти г. Севастополя, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями г. Севастополя по вопросам обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

— осуществление взаимодействия со средствами массовой информации по освещению вопросов пожарной безопасности и противопожарной пропаганды, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

Главное управление МЧС России в г. Севастополь в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие основные функции:

— осуществляют федеральный государственный пожарный надзор, надзор в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций на объектах транспорта, на особо важных пожароопасных объектах и особо ценных объектах культурного наследия (в соответствии с перечнем, определенным Правительством Российской Федерации), на территории г. Севастополя непосредственно;

— ведут учет объектов надзора;

— ведут официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям;

— определяют периодичность проведения проверок на объектах надзора, если это не установлено законодательством Российской Федерации;

— организуют и осуществляют лицензионный контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий;

— по поручению Министерства Российской Федерации МЧС России осуществляют предлицензионный контроль за выполнением соискателями лицензий лицензионных требований и условий;

— организуют и осуществляют работу по контролю за соответствием требованиям пожарной безопасности производства и реализации товаров (работ и услуг), подлежащих обязательной сертификации, а также за изготовителями (поставщиками) веществ, материалов, изделий и оборудования, в технической документации на которые в обязательном порядке указываются показатели их пожарной опасности и меры пожарной безопасности при обращении с ними;

— осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

— организуют и осуществляют ведомственный контроль за производством по делам об административных правонарушениях территориальным отделом;

— организуют и проводят в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах на территории Севастополя;

— рассматривают обращения (предложения, заявления, жалобы) граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

— проводят мониторинг применения требований пожарной безопасности;

— осуществляют консультирование по исполнению государственной функции и иным вопросам;

— осуществляют взаимодействие с органами государственной власти, надзорными и правоохранительными исполнительными органами г. Севастополя;

— информируют в установленном порядке органы государственной власти г. Севастополя о состоянии пожарной безопасности населенных пунктов, объектов надзора на соответствующей территории;

— организуют взаимодействие со средствами массовой информации по освещению вопросов пожарной безопасности, в т.ч. противопожарной пропаганды и разъяснительной работы по применению законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности.

В состав сил и средств ГУ МЧС России по г. Севастополю входят 4 подразделения [29]:

— Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по г. Севастополю

— Первый пожарно-спасательный отряд федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы ГУ МЧС России по г. Севастополю

— Центр Государственной инспекции по маломерным судам ГУ МЧС России по г. Севастополю

— Специализированный отряд Главного управления МЧС России по г. Севастополю

В соответствии с приказом МЧС России от 25.12.2019 № 781 ДСП «Об установлении численности работников системы МЧС России» штатная численность территориального органа на 01.01.2021 составляет 717 ед.

В Главном управлении МЧС России по г. Севастополю на вооружении состоит 156 единиц техники (из них: пожарной – 48 ед., специальной пожарной – 31 ед., автомобильной – 55 ед., беспилотными летательными аппаратами 10 ед., плавсредствами – 12 ед.), обеспеченность транспортными средствами составляет 67,0% (из них: автомобильной техникой составляет 46%, специальной техникой, за исключением пожарной, составляет 55%, пожарной техникой 95%, плавательными средствами 28%) [30].

Основными направлениями деятельности ГУ МЧС по г. Севастополю является [31]:

— Организация пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ;

— Гражданская защита;

- Гражданская оборона;
- Оперативное планирование, противодействие терроризму и обеспечение антитеррористической защищенности Главного управления МЧС России по г. Севастополю;
- Работа с обращениями граждан;
- Надзорная деятельность и профилактическая работа;
- Оказание консультативной, методической и информационной помощи органам местного самоуправления;
- комиссия по соблюдению требований к служебному поведению.

К аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противодымные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации.

Отдел оперативного планирования, противодействия терроризму и обеспечение антитеррористической защищенности, участвует в реализации государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории города Севастополя, а также занимается организацией и осуществлением деятельности, направленной на выполнение мероприятий по противодействию терроризму в Главном управлении.

Работа с обращениями граждан, подразумевает решение вопросов, касающихся пожарной безопасности, предупреждений и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также вопросов жилищного характера.

Надзорная деятельность и профилактическая работа представляет собой механизм мониторинга, анализа и реагирования, используя передовые российские

технологии профилактики и предупреждения чрезвычайных ситуаций как на федеральном, так и региональном уровнях.

Урегулированием конфликтов интересов, образуемых в органах федеральной власти, надзор за соблюдением требований к служебному поведению федеральных служащих занимается комиссия по соблюдению требований к служебному поведению.

В целях совершенствования бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, а также для определения способов ведения бухгалтерского учета – первичного наблюдения, текущей группировки и итогового обобщения фактов хозяйственной деятельности в Главном управлении разработана и утверждена Учетная политика, от 31.12.2020 года № 781.

Обязанности по ведению бухгалтерского учета разграничены и закреплены в должностных инструкциях.

В финансово экономическом обосновании осуществлена комплексная автоматизация бюджетного учета, основанная на едином взаимосвязанном технологическом процессе обработки первичных учетных документов и отражения операций по соответствующим разделам Плана счетов бюджетного учета с использованием программного комплекса «1С – Бухгалтерия государственного учреждения 8». Начисление зарплаты осуществляется в программе 1С Зарплата и Кадры бюджетного учета 3.

В Главном управлении МЧС России по г. Севастополю осуществлено внедрение Типового проектного решения «Централизованная информационная автоматизированная система финансово-экономической деятельности территориального органа МЧС России».

Главному управлению открыты лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по г. Севастополю по бюджетной деятельности [32]:

— администратора доходов бюджета № 04741A91370;

- получателя бюджетных средств № 03741A91370;
- для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05741A91370.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 года составила в общей сумме 2 120 636,88 рублей.

Финансово-экономическим отделом Главного управления проводятся ежемесячно сверки с управлением надзорной деятельности и профилактической работы, Центром ГИМС Главного управления, материально-техническим отделом, контрактной службой, юридическим отделом Главного управления МЧС России по г. Севастополю в части администрирования доходов.

С Управлением Федерального казначейства по г. Севастополя проводятся сверки в части поступлений в бюджеты администрируемых доходов.

Ведется работа с дебиторской задолженностью по штрафам за совершение административного правонарушения.

Ежеквартально проводится инвентаризация дебиторской задолженности по доходам, направленная на снижение дебиторской задолженности перед федеральным бюджетом.

Заключение договоров и государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг производится при наличии лимитов бюджетных обязательств, с отражением в бухгалтерском учете операций по принятию бюджетного обязательства на сумму заключенного договора, контракта.

Порядок принятия бюджетных обязательств по заключенным контрактам утвержден в учетной политике в части организации бухгалтерского учета.

Заключение договоров на поставку товарно-материальных ценностей вне централизованных поставок производится в соответствии с требованиями закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а также распоряжением МЧС России от 31.08.2020 № 633 «Об организации работы по взаимодействию структурных подразделений центрального аппарата МЧС России при подготовке предложений в проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также исполнении федерального закона о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Далее необходимо рассмотреть не только применяемую методику оценки эффективности бюджетных средств, но и осуществление правового бюджетного контроля.

### **3.2 Правовое регулирование бюджетного контроля в г. Севастополе**

Финансовый контроль, для каждого государства, является неотъемлемой частью финансовой деятельности, он обеспечивает контроль над этапами распределения, формирования и использования фондов денежных средств, а также способствует планомерному социально-экономическому развитию страны.

Важнейшим видом государственного финансирования является бюджетный контроль. Для устранения и предотвращения нарушений бюджетного законодательства необходимы контрольные функции.

Бюджетный контроль представляет собой деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации по проверке законности, эффективности, своевременности и результативности образования, использования и распределения бюджета субъекта Российской Федерации.

Главным источником правового регулирования бюджетного контроля является Бюджетный кодекс Российской Федерации, а именно нормы главы 26 «Основы государственного (муниципального) финансового контроля».

С учетом того, что город Севастополь является субъектом России только лишь с 2014 года, попробуем проанализировать, каким образом в Севастополе на данный момент осуществляется правовое регулирование бюджетного контроля. При этом, конечно же, не удастся избежать сравнения с другими городами федерального значения.

Основополагающую роль в правовом регулировании бюджетных полномочий субъекта Российской Федерации представляют уставы и конституции субъектов Российской Федерации. В то же время, есть разнообразные подходы к детализации бюджетных полномочий в отмеченных актах.

Таким образом, к примеру, в городе Москве основные принципы правового регулирования бюджетных взаимоотношений зафиксированы в гл. 5 Устава города Москвы: определена структура бюджетной системы, форма бюджета, законные основные принципы формирования доходов и расходов, но кроме того его территориального государственного внебюджетного фонда, вопросы реализации бюджетного процесса. Формы бюджетного контроля Москвы регулируются ст. 31 Устава города Москвы, в соответствии с которой учтены следующие формы: текущий, предварительный и последующий контроль. Одновременно с тем в соответствии с БК РФ акцентируются только лишь предварительный и последующий бюджетный контроль. Теперь можно сделать заключение о несоответствии ч. 5 ст. 31 Устава города Москвы нормам бюджетного законодательства федерального уровня [33]. Помимо этого, Устав города Москвы выделяет формы бюджетного контроля как конкретные элементы бюджетного контроля, в то время как БК РФ относит предварительный и последующий контроль к типам государственного финансового контроля.

Устав города Москвы распространяет полномочия по реализации бюджетного контроля на всю систему органов государственной власти субъекта РФ, учитывает формирование органа внешнего финансового контроля в городе Москве – Контрольно-счетной палаты Москвы.

Каждый субъект Российской Федерации по-разному детализирует вопросы бюджетного контроля.

Рассмотрим Устав города федерального значения – Севастополя. Он, в отличие от Устава города Москвы содержит в себе только вопросы реализации бюджетного процесса в Севастополе. Устав города Севастополь менее детализирован и в вопросах бюджетного контроля содержит лишь положение о том, что для осуществления контроля за исполнением бюджета города Законодательное Собрание города Севастополя образует Контрольно-счетную палату города Севастополя. Обращая внимание на статью 20 Устава города Севастополь Законодательное Собрание города Севастополя реализует, наряду с другими уполномоченными органами, контроль за исполнением бюджета города и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что уставы городов федерального значения по-разному детализируют вопросы правового регулирования бюджетной системы и отношений, а также вопросов бюджетного контроля. При этом, хотелось бы отметить, что в уставах городов федерального значения в большей степени уделяется внимание вопросам внешнего контроля и статуса контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации как одного из ведущих участников бюджетного процесса.

Внутренний бюджетный контроль, непосредственно на уровне субъектов Российской Федерации, осуществляют финансовые органы субъектов и территориальные органы Федерального казначейства в отделе внутреннего контроля за кассовым исполнением региональных бюджетов в соответствии с заключенными соглашениями.

Финансовые органы субъектов РФ осуществляют внутренний предварительный бюджетный контроль, используя метод санкционирования операций и внутренний последующий бюджетный контроль с применением таких методов, как ревизия, обследование и проверка.

Предварительный бюджетный контроль реализуется в части контроля [34]:

- за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;
- соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации, указанному в платежном документе;
- наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета.

В городе федерального значения Севастополь органом, исполняющим внутренний бюджетный предварительный контроль, является Департамент финансов города Севастополь. Данный исполнительный аппарат власти города Севастополя реализовывает функции по составлению и осуществлению общегосударственной политической деятельности в области бюджетной деятельности, учреждения исполнения бюджета города Севастополя, финансового обеспечения государственной службы, контроля в области закупок, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», функции по методологическому регулированию государственного финансового контроля, но и кроме того нормативно-правовому регулированию в области бюджетного процесса города Севастополя, по участию в осуществлении финансовой и налоговой политики в городе Севастополь, обеспечению реализации общей государственной политики в области обеспечения закупок товаров, работ, услуг с целью обеспечения государственных и муниципальных потребностей города Севастополь.

В ходе исполнения бюджета, после списания бюджетных средств, реализуется дальнейший бюджетный контроль за использованием денежных средств с применением в соответствии со ст. 267.1 БК РФ, таких методов, как ревизия, проверка и обследование.

В Севастополе действует Главное контрольное управление города Севастополя, являющееся исполнительным органом государственной власти города Севастополя, уполномоченным на осуществление внутреннего последующего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, обеспечение полномочий губернатора города Севастополя по контролю деятельности исполнительных органов государственной власти города Севастополя, а также реализации функции по методическому и организационно-аналитическому обеспечению внутреннего финансового контроля и аудита, а также ведомственного контроля в сфере закупок.

Представительные органы субъектов РФ образуют собственные контрольно-счетные органы внешнего бюджетного контроля за поступлением, распределением и использованием средств бюджетов субъектов РФ и внебюджетных фондов, нормативно-правовой основой деятельности которых являются Конституция РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>12</sup>, БК РФ, иные нормативные правовые акты РФ, субъектов РФ, затрагивающие вопросы финансового контроля.

Реализация функций контрольно-счетных органов проводится на основании законов субъектов РФ, которые принимаются в соответствии с действующим законодательством РФ.

В качестве примера такого закона, принятого городом федерального значения, рассмотрим Закон города Севастополя от 28.12.2015 № 222-ЗС «О контрольной деятельности Законодательного Собрания города Севастополя». Указанный Закон определяет:

— формы и порядок осуществления контрольной деятельности Законодательного Собрания города Севастополя за соблюдением и исполнением законов города Севастополя и (или) постановлений

Законодательного Собрания города Севастополя, за исполнением бюджета города Севастополя, исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя, а также за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью города Севастополя;

— механизм реализации контрольных функций Законодательного Собрания города Севастополя.

В свою очередь, контрольная деятельность Законодательного Собрания города Севастополя регулируется с учетом положений, установленных федеральным законодательством в сфере бюджетных правоотношений.

Объективная реализация контрольной функции Законодательного Собрания города Севастополя не допускает вмешательства в его деятельность иных государственных органов и органов местного самоуправления, должностных лиц, объединений граждан, общественных и иных организаций любых форм собственности.

Постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля города федерального значения Севастополя является Контрольно-счетная палата города Севастополя, образуемая Законодательным Собранием города Севастополя и подотчетная ему<sup>13</sup>. Контрольно-счетная палата города Севастополя осуществляет контроль за исполнением бюджета города Севастополя и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов города Севастополя, а также иные полномочия по проведению оперативного контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджета города Севастополя, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов города Севастополя.

Делая вывод, следует отметить, что в соответствии с принципами бюджетного федерализма полномочия субъектов РФ в сфере бюджетного контроля ограничиваются нормами федерального законодательства. Вместе с

тем субъекты РФ создают собственную систему источников правового регулирования бюджетного контроля.

Нормативные правовые акты субъектов РФ – городов федерального значения по-разному детализируют вопросы правового регулирования бюджетных отношений в целом и вопросов бюджетного контроля в частности. В ряде случаев региональное бюджетное законодательство в городах федерального значения противоречит федеральному, в связи с чем требуется приведение нормативных правовых актов субъектов РФ в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того, следует отметить, что отсутствие на федеральном уровне единого нормативно-правового акта, регулирующего порядок осуществления бюджетного контроля, ведет к неопределенности в понятийном аппарате, а также пробелам и неточностям в механизме правового регулирования контрольно-бюджетных отношений на уровне субъектов РФ.

### **3.3 Действующая методика оценки эффективности расходования бюджетных средств в ГУ МЧС по г. Севастополю**

Финансовое обеспечение деятельности МЧС России осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных в бюджете Российской Федерации Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

МЧС России для оценки эффективности расходования бюджетных средств использует индикаторы. Они разрабатываются с учетом реализации государственных программ. Согласно, Постановлению Правительства РФ государственной программой является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, состоящий из федеральных целевых программ и подпрограмм. Подпрограммы направлены на

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств МЧС России была разработана государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Целью данной программы является минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и вследствие ведения военных конфликтов, совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Основной задачей является обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий террористических актов и военных конфликтов, обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, обеспечение эффективной деятельности и управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие системы обеспечения технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии, повышение общего уровня безопасности жизнедеятельности населения в субъектах Российской Федерации.

Государственная программа подлежит общественному обсуждению и предварительному обсуждению на заседаниях общественных советов ответственных исполнителей и утверждается актом Правительства Российской Федерации.

Государственные программы включают в себя: ответственного исполнителя, соисполнителя, участников, подпрограммы, цели, задачи, основные мероприятия, целевые индикаторы, ожидаемые результаты и сроки

реализации. При формировании государственной программы учитываются объемы соответствующих источников финансирования, включая бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетные источники.

Сведения о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов, компаний с государственным участием и иных внебюджетных источников на реализацию мероприятий в г. Севастополя приведены в таблице 7.

Таблица 7 – Сведения о финансовом обеспечении ГУ МЧС по г. Севастополю за 2020 год [35]

Источник финансирования	Объемы бюджетных ассигнований полученных за 2020 год
всего	714868,6781
в том числе:	
федеральный бюджет	357676,4681
государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	-
бюджеты субъектов Российской Федерации	357192,2
территориальные государственные внебюджетные фонды	-
местные бюджеты	-
средства компаний с государственным участием	-
иные внебюджетные источники	-

По данным таблицы 7 можно сделать вывод, что поступления бюджетных ассигнований происходит за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Для определения эффективности реализации государственной программы «защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в 2020 году используется 61 индикатор, они представлены в Приложении Б и Е.

Следующим этапом оценки эффективности бюджетных средств является расчет по действующей методике показателей и общей эффективности.

Общая оценка достижения плановых значений показателей государственной программы в отчетном году, рассчитывается согласно формуле 11 и таблице:

$$ОД_{П} = \frac{11,5907}{12} = 0,9659 \quad (18)$$

Согласно формуле 12 и приложению Б произведем расчет общей оценки достижения плановых значений показателей подпрограмм государственной программы в отчетном году:

$$ОД_{ПП} = \frac{47,3389}{49} = 0,9661 \quad (19)$$

Общая оценка эффективности реализации основных мероприятий государственных программ в отчетном периоде рассчитывается на основании формулы 14 и данным взятым из приложений В и Г:

$$ОР_{ОМ} = \frac{1,5 \cdot 23 + 1 \cdot 114}{1,5 \cdot 23 + 1 \cdot 117} = 0,9802 \quad (20)$$

При оценке кассового исполнения государственной программы в отчетном году учитывается уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета на реализацию государственной программы по каждому основному мероприятию, за исключением подгруппы 870 «Резервные средства» группы видов расходов федерального бюджета, выделяемой в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Степень достижения планового значения индикатора рассчитаем по формуле 15 и согласно данным представленным в приложении Д:

$$K_{\text{уи}} = 0,5 \frac{16,397}{19} + 0,5 \frac{218\,273\,421,7}{225\,898\,808,3} = 0,9146 \quad (21)$$

Таблица 9 – Оценка критериев соблюдения установленных требований по разработке и реализации государственной программы [36]

№ п/п	Наименование критерия	$Kp\Phi_{\text{план } s}$	$Kp\Phi_{\text{факт } s}$	$\frac{Kp\Phi_{\text{факт } s}}{Kp\Phi_{\text{план } s}}$
1.	детальный план-график реализации государственной программы утвержден в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации государственной программы	1	1	1
2.	детальный план-график реализации государственной программы согласован с Министерством экономического развития Российской Федерации	1	1	1
3.	детальный план-график реализации государственной программы согласован с Министерством финансов Российской Федерации	1	1	1
4.	сведения о контрольных событиях плана реализации государственной программы корректно и в полном объеме отражены в детальном плане-графике реализации государственной программы;	1	1	1
5.	отчетные данные о ходе реализации государственной программы по итогам отчетного периода (годовой отчет, уточненный годовой отчет) подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью ответственного исполнителя (должностного лица в должности не ниже заместителя руководителя) в аналитической информационной системе обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <a href="http://www.programs.gov.ru">www.programs.gov.ru</a> .	1	1	1
$\sum_{s=1}^T \frac{Kp\Phi_{\text{факт } s}}{Kp\Phi_{\text{план } s}}$				5

Согласно формуле 23 и данным таблицы 9, произведем расчет общей оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя государственной программы:

$$OЭД = \frac{5}{T_5} = 1. \quad (22)$$

Согласно формуле 18 и произведенным выше расчетам, вычислим интегральную оценку эффективности реализации государственной программы:

$$\text{ГПОЭ} = 0,7*0,9659 + 0,1*0,9661 + 0,1*0,9802 + 0,05*0,9146 + 0,05*1*100 \% = 96,64 \%$$

На основе проведенных расчетов эффективности реализации государственной программы «» в 2020 году составила 96,64 %, то есть может быть признана высокой степени эффективности.

### **3.4 Рекомендации по повышению эффективности расходования бюджетных средств в ГУ МЧС России по г. Севастополю**

Для признания рассматриваемой государственной программы или ее элемента эффективным соответствующие мероприятия должны быть выполнены полностью, все показатели целей в виде ключевых индикаторов, связанных с элементом государственной программы, должны быть достигнуты при полном соответствии фактического финансирования запланированному.

В рассматриваемой методике оценки эффективности государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» можно выделить следующие положительные черты: цели программы конкретизируются в задачах; достижение цели программы обеспечивается за счет решения государственной программы; достижение целей и задач обеспечивается за счет подпрограмм; подпрограммы достаточно тщательно детализируются в основных мероприятиях; по плану все контрольные события были выполнены.

Не смотря на все достоинства, имеется и определенные недостатки. В рассматриваемой государственной программе цель сформирована слишком широко, данное определение скорее является направлением, а не четко сформулированной целью.

Для повышения эффективности методики, в части определения целей и структуры программы были разработаны контрольные вопросы:

- сформулирована ли основная цель программы четко и ясно?
- отражает ли программа конкретные и актуальные проблемы, интересы или потребности?
- построена ли программа таким образом, что она не дублирует какие-либо другие федеральные, региональные или местные программы или частные инициативы?
- отсутствуют ли в построении программы значительные дефекты, ограничивающие ее эффективность?
- эффективна ли структура программы с точки зрения обеспечения взаимосвязи программных мероприятий, доведения выделяемых ресурсов до предполагаемых исполнителей?

Корректно сформированная цель, плавно вытекающая из названия, является важнейшим элементом в достижении желаемого результата.

Следующим, выявленным недостатком является суммирование оценок степени реализации и степени достижения целей и решения задач. Это в каком бы то ни было виде не имеет смысла, поскольку:

- достигнуты на 100% (или наоборот), – это не означает, что соответствующие элементы государственной программы эффективны на 100 или 55%, это может означать, что данные по индикаторам или степени реализации мероприятий сфальсифицированы, что соответствующие элементы государственной программы безосновательно увязаны с этими индикаторами и т. д.;

- при расчете суммы встает вопрос о весах, составляющих: насколько достижение целей важнее выполнения мероприятий или наоборот.

Также данная методика подразумевает возможность расчета промежуточных и итоговой оценок для каждого отдельного элемента каждого уровня государственной программы, за исключением контрольных событий, которые по определению оцениваются лишь с позиций наступления/не наступления и запланированного/фактического срока наступления (таблица), однако:

В ряде случаев определенные расчеты нецелесообразны, как, например, расчет оценки степени достижения целей и решения задач для мероприятия и основного мероприятия – с одним ключевым индикатором/показателем может быть связано несколько основных мероприятий, разделяющих ответственность за динамику его значения, и игнорировать этот факт нелогично (хотя это можно обойти, считая долю вклада основного мероприятия в динамику значения индикатора равной доле запланированных на реализацию основного мероприятия средств от общего объема средств, запланированных на реализацию всех основных мероприятий, связанных с данным индикатором).

Расчет оценки степени реализации отдельных мероприятий подпрограмм и федеральных целевых программ, как и оценки соответствия запланированному уровню финансирования, возможен в случае, когда имеются данные по финансированию отдельных мероприятий — в противном случае возможен только расчет по основным мероприятиям, федеральным целевым программам и выше по иерархии.

Проанализировав индикаторы программы, были выявлены следующие недостатки:

- Способность индикаторов отражать объективную реальность может быть ограничена;
- Индикаторы бесполезны, когда они лишены контекста;
- Часто информация создается просто потому, что данные доступны;
- Технические (установление связи между входами и выходами) и политические (заинтересованные стороны имеют разные приоритеты и придают разный вес каждой мере) проблемы использования индикаторов;
- Существует возможность манипулирования посредством выбора, взвешивания и агрегирования индикаторами;
- Сбор и обработка данных может потребовать слишком много времени, денег и усилий (существуют значительные прямые затраты);

— Индикаторы не дают четкого указания на причину и следствие или степень, в которой программа или агентство могут нести ответственность за получение наблюдаемых результатов;

— Несоответствующие индикаторы могут привести к смещению цели и поведению, которое снижает, а не повышает эффективность.

— Включение в государственные программы дублирующих индикаторов с высоким уровнем корреляции их значений между собой.

Недостатки использования индикаторов можно свести к минимуму с помощью реализации разработанных стратегий, а именно:

— осуществление контроля;

— использование ряда индикаторов вместо использования одного;

— комбинации индикаторов с прозрачной экспертной оценкой;

— использование только возможных индикаторов (или большого количества косвенных ИП) вместо теоретических индикаторов и другие.

При реализации программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» ключевое значение отводится целевым индикаторам. С целью повышения эффективности реализации данной программы необходимо рационально планировать программные мероприятия и их ресурсное обеспечение, повышать качество их контроля. Эффективность реализации государственной программы оценивается по улучшению ряда индикаторов (число ЧС, пожаров, инцидентов на водных объектах; число погибших в ЧС, на пожарах, водных объектах; число пострадавших и причиненные ущербы) путем проведения профилактических, защитных мероприятий, а также мероприятий реагирования на ЧС, пожары и инциденты на водных объектах. Влияние реализации мероприятия на улучшение ситуации должно однозначно характеризовать его вклад в улучшение значений индикаторов государственной программы.

Развитие методологии оценки эффективности государственных программ может создать условия для повышения мультипликативного

эффекта государственного бюджета Российской Федерации, что окажет положительное влияние на экономику страны в целом.

**ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА  
«СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»**

Студенту:

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>
ЗБ71	Исаева Анастасия Максимовна

<b>Школа</b>	<b>инженерного предпринимательства</b>	<b>Направление</b>	<b>38.03.01 Экономика</b>
<b>Уровень образования</b>	бакалавр		

**Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:**

<p>1. <i>Описание рабочего места (рабочей зоны, технологического процесса, используемого оборудования) на предмет возникновения:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <i>вредных проявлений факторов производственной среды (метеоусловия, вредные вещества, освещение, шумы, вибрации, электромагнитные поля, ионизирующие излучения и т.д.)</i></li> <li>– <i>опасных проявлений факторов производственной среды (механической природы, термического характера, электрической, пожарной природы)</i></li> <li>– <i>чрезвычайных ситуаций социального характера</i></li> </ul>	<p><i>Малоподвижный образ жизни, локальные перегрузки мышц кистей рук, перенапряжение зрения, длительное нахождение в одной позе, стресс и т.д.</i></p> <p><i>Пожар, электрическое замыкание</i></p> <p><i>Негативного воздействия на окружающую природную среду нет</i></p> <p><i>Пожар</i></p>
<p>2. <i>Список законодательных и нормативных документов по теме</i></p>	<p>Трудовой кодекс Российской Федерации, Раздел X. Охрана труда. СНиП 23-05-95 «Естественное и искусственное освещение» Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Статьи 10, 23</p>

**Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:**

<p>1. <b>Анализ факторов внутренней социальной ответственности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– принципы корпоративной культуры исследуемой организации;</li> <li>– системы организации труда и его безопасности;</li> <li>– развитие человеческих ресурсов через обучающие программы и программы подготовки и повышения квалификации;</li> <li>– системы социальных гарантий организации;</li> <li>– оказание помощи работникам в критических ситуациях.</li> </ul>	<p>В работе были рассмотрены и проанализированы факторы внутренней среды:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Принципы корпоративной культуры ГУ МЧС России в г. Севастополь;</li> <li>– Система организации труда и его безопасности;</li> <li>– Система социальной гарантии предприятия;</li> <li>– Помощь сотрудникам в критической ситуации</li> </ul>
<p>2. <b>Анализ факторов внешней социальной ответственности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <i>содействие охране окружающей среды;</i></li> <li>– <i>взаимодействие с местным сообществом и местной властью;</i></li> <li>– <i>спонсорство и корпоративная благотворительность;</i></li> <li>– <i>ответственность перед потребителями товаров и услуг (выпуск качественных товаров),</i></li> <li>– <i>готовность участвовать в кризисных ситуациях и т.д.</i></li> </ul>	<p>В работе были рассмотрены и проанализированы факторы внешней среды:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Организация в содействии охране окружающей среды;</li> <li>– Участие в благотворительности и спонсорстве;</li> <li>– Ответственность перед потребителями продукции и услуг, которая заключается в выпуске качественных продуктов и предоставлении качественных услуг</li> </ul>

<p>3. Правовые и организационные вопросы обеспечения социальной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Анализ правовых норм трудового законодательства;</li> <li>– Анализ специальных (характерные для исследуемой области деятельности) правовых и нормативных законодательных актов.</li> <li>– Анализ внутренних нормативных документов и регламентов организации в области исследуемой деятельности.</li> </ul>	<p>Анализ нормативных законодательных и специальных правовых актов</p>
<p><b>Перечень графического материала:</b></p>	
<p>При необходимости представить эскизные графические материалы к расчётному заданию (обязательно для специалистов и магистров)</p>	<p>Табличные данные</p>

<p><b>Дата выдачи задания для раздела по линейному графику</b></p>	
--	--

**Задание выдал консультант:**

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Черепанова Наталья Владимировна	к.филос.н., доцент		

**Задание принял к исполнению студент:**

Группа	ФИО	Подпись	Дата
ЗБ71	Исаева Анастасия Максимовна		

## **4. Социальная ответственность**

### **4.1 Разработка программы корпоративной социальной ответственности для государственного учреждения ГУ МЧС России в г. Севастополь**

Помимо финансовых и производственных показателей, необходимо брать во внимание и то, как организация взаимодействует со своими работниками, как деятельность этой организации влияет на общество в целом. Все это отражено в социальной политике фирмы.

Корпоративная социальная ответственность (КСО) – это концепция, в соответствии с которой организации учитывают интересы общества, беря на себя ответственность за влияние их деятельности на заказчиков, поставщиков, работников, акционеров, местные сообщества и прочие заинтересованные стороны общественной сферы.

Главная цель КСО – повышение имиджа и репутации компании для улучшения благосостояния общества.

Социальная ответственность является не менее значимой и в организациях государственного сектора и в публичных учреждениях, которые участвуют в рынке, предоставляют услуги, используют природные и человеческие ресурсы. Долгосрочный успех организаций зависит от того, насколько гармонично интегрируются в окружающую среду, а также от умения оценить настроения заинтересованных сторон - отношения организации и ее окружающей среды должны формироваться на основе социальной ответственности.

На сегодняшний день ГУ МЧС России в г. Севастополь не имеет специальной программы КСО, так как специфика их деятельности изначально направлена на заботу об интересах общества.

Миссия ГУ МЧС России в г. Севастополь является осуществление деятельности по организации, внедрению и управлению гражданской

обороной, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, спасение людей, материальных и культурных ценностей и оказание помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций и террористических актов, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Стратегия, цели и задачи ГУ МЧС России в г. Севастополь, четко определены указом Президента РФ «О стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года».

Целью ГУ МЧС России в г. Севастополь является повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах.

Основными задачами являются:

- развитие системы государственного управления и стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с учетом политической и социально-экономической ситуации в Российской Федерации и в мире, предусматривающее;

- внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

- развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ;

- поддержка и стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности

и безопасности людей на водных объектах, развитие спасательных технологий и спасательной техники;

- развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

ГУ МЧС России в г. Севастополь несет огромную социальную значимость для города и его жителей, а именно:

- спасение людей при чрезвычайных ситуациях;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- формирование культуры безопасности граждан;
- проведение социальных мероприятий с целью осведомление и повышение безопасности граждан;
- образование новых рабочих мест.

Цели, стратегия и миссия данного государственного учреждения ориентированы на повышение качества жизни, интерпретируемого с учетом факторов, которые связаны с обеспечением защиты населения при угрозах и деструктивных воздействиях.

## **4.2 Определение стейкхолдеров программы ГСО**

Стейкхолдеры – это лица внутри организации, от чьих действий и решений зависит эффективность деятельности компании.

Исходя из целей ГУ МЧС России в г. Севастополь к стейкхолдерам можно отнести сотрудников данной организации, органы власти и население г. Севастополь.

Сотрудники важный элемент деятельности ГУ МЧС России в г. Севастополь. Сотрудники имеют прямой интерес в повышении своей квалификации, а также звания и должности, т.к. от этого формируется их заработная плата.

В свою очередь для руководителя государственного учреждения профессиональный рост работников позволяет поднять репутацию компании, а также более качественно и эффективно реализовывать функции и миссию.

### 4.3 Определение элементов КСО

Ниже приведены элементы программы КСО для ГУ МЧС России в г. Севастополь.

Таблица 10 – элементы программы КСО для ГУ МЧС России в г. Севастополь

Стейкхолдеры	Описание мероприятия	Элементы	Результаты
Органы власти	Формирование культуры безопасности граждан	Государственные субсидии	Повышение способности населения при чрезвычайных ситуациях сохранять спокойствие
Сотрудники, население	Проведение социальных общественных мероприятий	Государственные субсидии	Повышение осведомленности граждан в области безопасности
	Выпуск роликов в социальной сети на тематику безопасности	Государственные субсидии	
Сотрудники	Проведение уроков по безопасности жизнедеятельности в школах и университетах	Государственные субсидии, инвестиции	Повышение лояльности населения к государственным учреждениям
	Подарки сотрудникам на дни рождения		Формирование лояльного отношения организации, создание сплочённого коллектива
	Курсы повышения квалификации		Повышение квалификации сотрудников

Итак, приведенные выше мероприятия КСО будут соответствовать ожиданиям стейкхолдеров.

#### 4.4 Затраты на программы КСО

Так как финансирование в государственных учреждениях утверждается в государственных программах на 3 года, то соответственно необходимо сформировать объем запрашиваемых средств на КСО на трехлетний период. Общий бюджет расходов в ГУ МЧС России в г. Севастополь за 2020 год составил 390 202,8 тыс. руб.

Таблица 11 – Затраты на мероприятия КСО за 1 год

№	Мероприятие	Цена, руб.	Стоимость реализации на планируемый период, тыс. руб.
1	Формирование культуры безопасности граждан	286 916	3 443 000
2	Проведение социальных общественных мероприятий	175 590	2 107 084
3	Выпуск роликов в социальной сети на тематику безопасности	74 416	893 000
4	Подарки сотрудникам на дни рождения	60 000	720 000
5	Курсы повышения квалификации	378 583	4 543 000
ИТОГО:			11 706 084

На данные мероприятия был выделен бюджет в размере 11 706 084 руб., что составляет 3% от общего бюджета за 2020 год.

Таким образом, мероприятия КСО, реализуемые ГУ МЧС России в г. Севастополь, целесообразны и соответствуют ожиданиям большинства стейкхолдеров.

#### 4.5 Оценка эффективности мероприятий КСО

Оценить эффективность предложенных мероприятий достаточно сложно, т. к. некоторые из них объемны, требуют привлечение дополнительных сил, и не факт, что найдут отклик от стейкхолдеров.

Любое мероприятие связано с целями и миссией компании, поэтому эффект от внедрения должен быть не только для населения, но и для самой компании.

Для ГУ МЧС России в г. Севастополь предложенные мероприятия должны привести к:

- повышению лояльности населения к государству и государственным учреждениям;
- повышению знаний населения о собственной безопасности;
- стабильной и сплоченной работы коллектива в ГУ МЧС России в г. Севастополь;
- повышение эффективности работы сотрудников и так далее.

Предложенные мероприятия КСО совпадает с интересами стейкхолдеров и соответствует целям ГУ МЧС России в г. Севастополь.

## **Заключение**

В работе проведено исследование поиска эффективного метода анализа использования бюджетных средств, обоснована их роль в государственном учреждении, а также выявлена методика, по их оценке, и ее недостатки применения в реализации функции МЧС (на примере ГУ МЧС России по г. Севастополю).

В теоретической части работы была рассмотрена организация бюджетной системы России, а также взаимосвязь между отдельными компонентами, ее свойства и отличительные особенности. Данная система является сложным механизмом, а ее бюджеты никоим образом не увязаны в единой системе и по своей сути являются неслаженными, только формально составляющими единую бюджетную систему. Также были выявлены основные критерии для оценки эффективности использования бюджетных средств: устойчивость, прозрачность, подотчетность, результативность, автономия, консолидация и преемственность.

Анализ эффективности бюджетных средств в государственном секторе показал, что существуют различные методики оценки эффективности реализации государственных программ, главным аспектом увеличения эффективности реализации бюджетных средств в государственных программах становится создание комплексной системы индикаторов, показывающих выполнение должностных обязанностей и степень достижения поставленных целей. Каждая методика подбирается в зависимости от специфики учреждения.

В практической части работы была проанализирована действующая на данный момент государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в ГУ МЧС России по г. Севастополь. Данная методика показала эффективность реализации государственной программы и бюджетных средств в 2020 году на уровне 96,64%, то есть данная

государственная программа может быть признана высокой степени эффективности.

Далее был произведен анализ самой методики. Выполненный анализ свидетельствует о наличии определенных недостатков в действующей методике оценки эффективности государственных программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». При реализации этой программы ключевое значение отводится целевым индикаторам. Были выявлены 9 недостатков и разработаны меры по их решению.

В целом, методика оценки эффективности реализации государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» является достаточно понятной и эффективной, в ней можно выделить следующие положительные черты: цели программы конкретизируются в задачах; достижение цели программы обеспечивается за счет решения государственной программы; достижение целей и задач обеспечивается за счет подпрограмм; подпрограммы достаточно тщательно детализируются в основных мероприятиях; по плану все контрольные события были выполнены.

Применение разработанных рекомендаций поможет повысить не только эффективность реализации бюджетных средств и выполнения государственных программ, но и создать стратегию развития самого предприятия и бюджетирования в целом.

## Список использованных источников

1. Слова, заимствованные из французского [Электронный ресурс] // Le-Francais. – URL: <https://www.le-francais.ru/oh-la-la/adopte/> (дата обращения 05.05.2021).
2. Бойков Д.А. Причины и условия нецелевого расходования бюджетных средств / Д.А. Бойков – СПб.: Российский следователь, 2005. – 51 с.
3. Волженкин Б.В. Служебные преступления / Б.В. Волженкин – СПб.: Комментарий законодательства и судебной практики, 2005. – 29 с.
4. Деменкова Н.Г. Административная ответственность за нецелевое финансирование деятельности бюджетных учреждений / Н.Г. Деменкова – Благовещенск: Индиго, 2007. – 21 с.
5. Фазылов Р.Р. Уголовная ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств государственных внебюджетных фондов / Р.Р. Фазылов – Самара: Дело, 2005. – 34 с.
6. Статья 34. Принцип эффективности использования бюджетных средств [Электронный ресурс] // Гарант. – URL: <http://base.garant.ru/12112604/caed1f338455c425853a4f32b00aa739/> (дата обращения 05.05.2021).
7. Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях от 30.12.1999 N 107 [Электронный ресурс] // Консультант плюс. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60366/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60366/) (дата обращения 05.05.2021).
8. Бюджетное устройство [Электронный ресурс] // Электронный бюджет. – URL: [http://budget.gov.ru/epbs/faces/p/Бюджетная%20система?\\_adf.ctrl-state=u8z6h9y49\\_4&regionId=69](http://budget.gov.ru/epbs/faces/p/Бюджетная%20система?_adf.ctrl-state=u8z6h9y49_4&regionId=69) (дата обращения 05.05.2021).

9. Статья 144. Состав бюджетов государственных внебюджетных фондов [Электронный ресурс] // Гарант. – URL: <http://base.garant.ru/12112604/0e8e691f0e429771e69d99941780b1c7/> (дата обращения 05.05.2021).

10. Финансовые взаимоотношения с регионами и муниципальными образованиями [Электронный ресурс] // МИНФИН РОССИИ. – URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/methodology/?id\\_39=132049-sbornik\\_luchshikh\\_munitsipalnykh\\_praktik\\_upravlenie\\_munitsipalnymi\\_finansami](https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/methodology/?id_39=132049-sbornik_luchshikh_munitsipalnykh_praktik_upravlenie_munitsipalnymi_finansami) (дата обращения 05.05.2021).

11. Формирование отчетности об исполнении консолидированного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов от 30.04.2021 N 145 [Электронный ресурс] // Консультант плюс. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/a31506ab6dd8c14039390b665cb84f62a2494ef0/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/a31506ab6dd8c14039390b665cb84f62a2494ef0/) (дата обращения 05.05.2021).

12. Статья 6. Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе [Электронный ресурс] // Кодификация РФ. – URL: <https://rulaws.ru/bk/Chast-pervaya/Glava-1/Statya-6/> (дата обращения 05.05.2021).

13. Участники бюджетного процесса [Электронный ресурс] // Финансист. – URL: <https://www.1cashflow.ru/finansist-byudzhetirovanie> (дата обращения 05.05.2021).

14. Бюджетные полномочия Министерства финансов Российской Федерации от 30.04.2021 N 145 [Электронный ресурс] // Консультант плюс. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/6cc60bf3235aa06c6e4cfc7ba48c81e3d34575cd/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/6cc60bf3235aa06c6e4cfc7ba48c81e3d34575cd/) (дата обращения 05.05.2021).

15. Основные характеристики федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов от 29.11.2018 N 145 [Электронный ресурс] // Консультант плюс. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_312362/cdc01ef0de1f0afe6f1568132becf5840cb56629/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_312362/cdc01ef0de1f0afe6f1568132becf5840cb56629/) (дата обращения 05.05.2021).

16. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года от 17.11.2008 N 1662 [Электронный ресурс] // Консультант плюс. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82134/a9b016dd1e6fd0de3b2783fee55aa8a0483d0a77/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/a9b016dd1e6fd0de3b2783fee55aa8a0483d0a77/) (дата обращения 05.05.2021).

17. Оценка эффективности целевых: методология, проблемы, направления совершенствования [Электронный ресурс] // Студенческий научный форум. – URL: <https://scienceforum.ru/2014/article/2014001704> (дата обращения 05.05.2021).

18. Формы и виды индикативного планирования [Электронный ресурс] // Молодой ученый. – URL: <https://moluch.ru/conf/econ/archive/9/311/> (дата обращения 05.05.2021).

19. Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. N 670 [Электронный ресурс] // Российская газета. – URL: <https://rg.ru/2011/04/23/gosprogrammy-site-dok.html> (дата обращения 05.05.2021).

20. Индикативное планирование [Электронный ресурс] // Студопедия. – URL: [https://studopedia.ru/2\\_71412\\_indikativnoe-planirovanie.html](https://studopedia.ru/2_71412_indikativnoe-planirovanie.html) (дата обращения 05.05.2021).

21. Правительство России собиралось урезать бюджет из-за кризиса, но потом передумало [Электронный ресурс] // Медуза. – URL: <https://meduza.io/feature/2020/09/11/pravitelstvo-rossii-sobiralos-urezat-byudzh-et-iz-za-krizisa-no-potom-peredumalo-pochemu-razve-s-ekonomikoy-vse-v-poryadke> (дата обращения 05.05.2021).

22. Три триллиона на всех: кто получит антикризисные деньги от правительства [Электронный ресурс] // The bell. – URL: <https://thebell.io/tri-trilliona-na-vseh-kto-poluchit-antikrizisnye-dengi-ot-pravitelstva> (дата обращения 05.05.2021).

23. Слово и дело - Россия наращивает нефтедобычу в условиях сделки ОПЕК+ [Электронный ресурс] // Интерфакс. – URL: <https://www.interfax.ru/russia/689668> (дата обращения 05.05.2021).
24. Нефтяной кризис 2020: влияние на экономику России [Электронный ресурс] // Library. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44383568> (дата обращения 05.05.2021).
25. Мировой коллапс и масштабная рецессия на фоне коронавируса [Электронный ресурс] // Regnum. – URL: <https://regnum.ru/news/economy/2878696.html> (дата обращения 05.05.2021).
26. Снизу постучали 2020 год стал худшим для мировой экономики [Электронный ресурс] // Lenta. – URL: <https://lenta.ru/articles/2021/01/05/itogi/html> (дата обращения 05.05.2021).
27. Сообщения информационных агентств от 05.09.2020 [Электронный ресурс] // Минфин России. – URL: [https://minfin.gov.ru/ru/document/?id\\_4=17244-soobshcheniya\\_informatsionnykh\\_agentstv](https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=17244-soobshcheniya_informatsionnykh_agentstv) (дата обращения 05.05.2021).
28. Полномочия, задачи и функции [Электронный ресурс] // МЧС России. – URL: <https://61.mchs.gov.ru/glavnoe-upravlenie/polnomochiya-zadachi-i-funkcii> (дата обращения 05.05.2021).
29. Состав сил и средств Специализированного отряда Главного управления МЧС России по г. Севастополю [Электронный ресурс] // МЧС России. – URL: <https://92.mchs.gov.ru/glavnoe-upravlenie/sily-i-sredstva/federalnoe-gosudarstvennoe-kazennoe-uchrezhdenie-specializirovannyy-otryad-glavnogo-upravleniya-mchs-rossii-po-g-sevastopolyu/sostav-sil-i-sredstv-federalnogo-gosudarstvennogo-kazennogo-uchrezhdeniya-specializirovannyy-otryad-glavnogo-upravleniya-mchs-rossii-po-g-sevastopolyu> (дата обращения 05.05.2021).
30. Главное управление МЧС России по г. Севастополю [Электронный ресурс] // МЧС России. – URL: <https://92.mchs.gov.ru/glavnoe-upravlenie> (дата обращения 20.06.2021).

31. Деятельность МЧС России по г. Севастополю [Электронный ресурс] // МЧС России. – URL: <https://92.mchs.gov.ru/deyatelnost> (дата обращения 20.06.2021).

32. Документы [Электронный ресурс] // МЧС России. – URL: <https://92.mchs.gov.ru/documents> (дата обращения 20.06.2021).

33. Устав города Москвы [Электронный ресурс] // Московская городская дума. – URL: <https://duma.mos.ru/ru/187/page/ustav-goroda-moskvyi> (дата обращения 20.06.2021).

34. Бюджетный контроль [Электронный ресурс] // Studme. – URL: [https://studme.org/1540081212498/pravo/byudzhethnyy\\_kontrol](https://studme.org/1540081212498/pravo/byudzhethnyy_kontrol) (дата обращения 20.06.2021).

35. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах [Электронный ресурс] // МЧС России. – URL: <https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/protivodeystvie-korrupcii/svedeniya-o-dohodah-rashodah-ob-imushchestve-i-obyazatelstvah-imushchestvennogo-haraktera> (дата обращения 20.06.2021).

36. Оценка критериев соблюдения установленных требований по разработке и реализации государственной программы [Электронный ресурс] // МЧС России. – URL: <https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/protivodeystvie-korrupcii/svedeniya-o-dohodah-rashodah-ob-imushchestve-i-obyazatelstvah-imushchestvennogo-haraktera> (дата обращения 20.06.2021).

## Приложение А

(справочное)

### Система определения критериев эффективности реализации бюджетных средств

Критерий (подкритерий)	Краткое обозначение критерия (подкритерия)	Весовой коэффициент	Градации	Балл
1	2	3	4	5
1. Соответствие целевой программы основным направлениям стратегии социально-экономического развития города	К1	$Z1 = 0,1$		
1.1. Соответствие цели целевой программы основным направлениям стратегии социально-экономического развития города	К1.1	$Z1.1 = 0,4$	Проблемная область целевой программы отнесена стратегией социально-экономического развития города, прогнозом социально-экономического развития города, муниципальными правовыми актами Администрации города к приоритетным направлениям социально-экономического развития города	10

			Проблемная область целевой программы не отнесена стратегией социально-экономического развития города, прогнозом социально-экономического развития города, муниципальными правовыми актами Администрации города к приоритетным направлениям социально-экономического развития города	0
1.2. Степень охвата программными мероприятиями проблемного направления: определенной группы населения; хозяйствующих субъектов; иных проблемных отраслей	К1.2	Z1.2 = 0,3	не менее 80 процентов	10
			в интервале от 50 до 80 процентов	8
			в интервале от 20 до 50 процентов	6
			менее 20 процентов	4
1.3. Наличие целевой программы, реализуемой за счет средств автономного округа, аналогичной направленности, которая содержит рекомендации о разработке органами местного самоуправления соответствующих целевых программ	К1.3	Z1.3 = 0,3	целевая программа соответствует критерию	10
			целевая программа не соответствует критерию	0

2. Соответствие содержания программы предъявляемым к ней унифицированным требованиям; качество представления отчетности по реализации программы	K2	Z2 = 0,1		
2.1. Соответствие комплекса мероприятий программы достижению ее целей	K2.1	Z2.1 = 0,35	комплекс мероприятий программы полностью обеспечивает достижение поставленных целей	10
			комплекс мероприятий программы частично обеспечивает достижение поставленных целей	5
			комплекс мероприятий программы не обеспечивает достижение поставленных целей	0
2.2. Наличие инвестиционных расходов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) на реализацию целевой программы	K2.2	Z2.2 = 0,1	доля инвестиционных расходов и НИОКР в структуре расходов целевой программы более 80 процентов	10
			доля инвестиционных расходов и НИОКР в структуре расходов целевой программы в интервале от 50 до 80 процентов	5

			доля инвестиционных расходов и НИОКР в структуре расходов целевой программы менее 50 процентов	0
2.3. Наличие стандартной структуры программы	К2.3	Z2.3 = 0,35	структура программы соответствует установленным требованиям	10
			структура программы не соответствует установленным требованиям	0
2.4. Качество и достоверность ежеквартально и ежегодно предоставляемого администратором целевой программы отчета об исполнении целевой программы	К2.4	Z2.4 = 0,2	Информация отчета полностью соответствует установленным требованиям	10
			Информация отчета не содержит полного объема сведений, что затрудняет объективную оценку хода выполнения целевой программы	5
			Информация отчета не соответствует установленным требованиям и материал должен быть переработан, так как имеются недостоверные данные, приведены некорректные факторы обоснования невыполнения программных мероприятий, повлекших недостижение	0

			целей, установленных в целевой программе	
3. Выполнение плановых объемов финансирования и привлечение дополнительных средств для реализации программы	К3	Z3 = 0,1		
3.1. Уровень фактического финансового обеспечения целевой программы в отчетном году	К3.1	Z3.1 = 0,7	финансовое обеспечение составляет более 80 процентов	10
			финансовое обеспечение составляет от 40 до 80 процентов	6
			финансовое обеспечение составляет менее 40 процентов	2
3.2. Доля средств, полученных в порядке межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа на мероприятия целевой программы	К3.2	Z3.2 = 0,3	доля средств превышает 40 процентов от общих затрат в отчетном году	10
			доля средств находится в интервале от 20 до 40 процентов	5
			доля средств составляет менее 20 процентов	0
4. Уровень достижения целевых индикаторов и показателей, выполнение мероприятий программы	К4	Z4 = 0,35		
4.1. Соответствие достигнутых в отчетном периоде показателей целевым	К4.1	Z4.1 = 0,5	достигнутые целевые показатели соответствуют значениям	10

показателям, утвержденным в целевой программе			всех целевых показателей, утвержденным в целевой программе	
			среднее значение выполнения целевых показателей составляет более 80 процентов	8
			среднее значение выполнения целевых показателей составляет от 40 до 80 процентов	6
			среднее значение выполнения целевых показателей составляет от 10 до 40процентов	4
			среднее значение выполнения целевых показателей составляет менее 10 процентов	0
4.2. Степень выполнения мероприятий программы в отчетном году	К4.2	Z4.2 = 0,5	в отчетном году выполнено мероприятий	
			более 90%	10
			от 70% до 89%	8
			от 50% до 69%	6
			от 30% до 49%	4
			менее 30%	0
			информация не представлена	0

5. Коэффициент эффективности реализации целевых программ, оценка динамики эффективности реализации программы	K5	Z5 = 0,35		
5.1. Коэффициент эффективности реализации целевых программ	K5.1	Z5.1 = 0,8	значение коэффициента эффективности больше или равно 100%	10
			значение коэффициента эффективности находится в промежутке между 75% и 99%	8
			значение коэффициента эффективности находится в промежутке между 50% и 74%	5
			значение коэффициента эффективности меньше 50%	0
5.2. Оценка динамики эффективности реализации программы	K5.2	Z5.2 = 0,2	Значение индекса динамики эффективности реализации программы больше или равно 1	10
			Значение индекса динамики эффективности реализации программы меньше 1	0

## Приложение Б

### (справочное)

#### Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)					
№ п/ п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей		СД <sub>пi</sub>
			2020		
			план	факт	
$\sum_{j=1}^W СД_{ппj}$					47,33 89
Подпрограмма 1. Предупреждение, спасение, помощь					
1.	Авиационное обеспечение оперативной деятельности МЧС России	часов	6 541,5	6 357,3 7	1
2.	Количество проведенных экспертиз по делам о пожарах и нарушениях требований пожарной безопасности	единиц	14935	17877	1
3.	Количество отмененных постановлений органов государственного пожарного надзора о назначении административных наказаний в расчете на 1000 вынесенных постановлений	единиц	11	3,82	1
4.	Доля спасателей поисково-спасательных формирований МЧС России, подтвердивших (повысивших) классную квалификацию, в общем количестве спасателей поисково-спасательных формирований	процентов	90	94,3	1
5.	Доля военнослужащих, проходящих службу по контракту в спасательных воинских формированиях МЧС России, подтвердивших (повысивших) классную квалификацию, в общем количестве военнослужащих, проходящих службу	процентов	90	90	1
6.	Доля сотрудников специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, аттестованных на право ведения первоочередных аварийно-спасательных работ, в общем количестве сотрудников специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы	процентов	50	51,5	1
7.	Доля членов вспомогательных горноспасательных команд, прошедших обучение по программе подготовки спасателей к ведению горноспасательных работ в составе вспомогательных горноспасательных команд в специализированных учебных центрах МЧС	процентов	20	20	1

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)					
№ п/ п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей		СД <sub>пi</sub>
			2020		
			план	факт	
	России, в общем количестве членов вспомогательных горноспасательных команд				
8.	Техническая оснащенность инфраструктуры системы антикризисного управления МЧС России	процентов	80	80	1
9.	Обеспеченность организаций, находящихся в ведении МЧС России, основными видами материальных средств (продовольствием, горюче-смазочными материалами, вещевым имуществом и экипировкой)	процентов	53,5	53,5	1
10.	Доля авиационной техники, требующей ремонта и технического обслуживания, в общей списочной численности авиационной техники	процентов	29,2	29,2	1
11.	Укомплектованность поисково-спасательных формирований МЧС России средствами ведения аварийно-спасательных работ	процентов	87	87	1
12.	Доля современных образцов техники и вооружения в спасательных воинских формированиях МЧС России в общем количестве образцов техники и вооружения	процентов	71	71	1
13.	Укомплектованность подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы пожарной техникой, средствами защиты и пожарно-техническим вооружением	процентов	88	82	0,931 8
14.	Обеспеченность современными образцами техники подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы	процентов	22,5	28	1
15.	Количество отделений военизированного горноспасательного отряда быстрого реагирования	единиц	10	10	1
16.	Количество топливно-энергетических ресурсов, потребленных на содержание 1 квадратного метра основных фондов МЧС России в течение одного года	тонн условного топлива	0,0655	0,065 5	1
17.	Уровень достижения значений показателей результативности предоставления субсидий, предусмотренных соглашением, социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	процентов	90	103	1

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)					
№ п/ п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей		СД <sub>пi</sub>
			2020		
			план	факт	
Подпрограмма 2. Обеспечение и управление					
18.	Выполнение плана мероприятий международного сотрудничества МЧС России	процентов	100	100	1
19.	Уровень обеспеченности психологического сопровождения профессиональных контингентов МЧС России и аварийно-спасательных и других неотложных работ	процентов	83	83,08	1
20.	Обеспеченность жилыми помещениями сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, состоящих на учете на 1 января 2012 г.	процентов	57	63	1
21.	Обеспеченность жилыми помещениями военнослужащих спасательных воинских формирований, состоящих на учете на 1 января 2015 г.	процентов	33	42	1
22.	Количество участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России	человек	2978	2977	0,999 7
23.	Доля кандидатов и докторов наук в общей численности научно-преподавательского состава научных и образовательных организаций МЧС России	процентов	33	52,7	1
24.	Количество специалистов, подготовленных образовательными организациями, подведомственными МЧС России	тыс. человек	50	50,68	1
25.	Доля зарегистрированных результатов интеллектуальной деятельности, полученных в результате выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по заказу МЧС России, в общем количестве результатов интеллектуальной деятельности	процентов	9	9,5	1
26.	Доля использованных результатов интеллектуальной деятельности, полученных в результате выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по заказу МЧС России, в общем количестве результатов интеллектуальной деятельности	процентов	80	82	1
27.	Доля внутренних затрат на научные исследования и разработки в общем объеме финансирования государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,	процентов	1,06	1,06	1

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)					
№ п/ п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей		СД <sub>пi</sub>
			2020		
			план	факт	
	обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"				
28.	Посещаемость официального интернет-портала и других интернет-ресурсов МЧС России	млн. человек	31	31	1
29.	Объем специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой медицинскими организациями МЧС России в стационарных условиях (случаи госпитализации)	единиц	4076	3121	0,765 7
30.	Объем специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой медицинскими организациями МЧС России в амбулаторных условиях (количество посещений)	единиц	12736 8	13256 7	1
Подпрограмма 3. Развитие системы обеспечения промышленной безопасности					
31.	Выполнение плана международного сотрудничества Ростехнадзора	процентов	100	100	1
32.	Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах (к среднему значению за 2011-2013 годы)	процентов	90	55,3	1
33.	Доля застрахованных опасных производственных объектов в общем количестве поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектов	процентов	75	81,7	1
34.	Доля автоматизированных государственных услуг и функций в общем объеме государственных услуг и функций, на осуществление которых уполномочен Ростехнадзор	процентов	77	79,1	1
35.	Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором	процентов	90	91,5	1
36.	Время ожидания в очереди при обращении заявителя в Ростехнадзор для получения государственных услуг	минут	15	14,8	1
37.	Среднее число обращений в Ростехнадзор представителей бизнес-сообщества для	единиц	2	1,03	1

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)					
№ п/ п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей		СД <sub>пi</sub>
			2020		
			план	факт	
	получения одной государственной услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности				
Подпрограмма Г. Построение и развитие аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"					
38.	Доля муниципальных районов и городских округов Российской Федерации, в которых создан сегмент аппаратно-программного комплекса "Безопасный город", обеспечивающий сквозную передачу и обработку информации, целостность и согласованность потоков информации в рамках межведомственного взаимодействия, в общем количестве муниципальных районов и городских округов	процент	75	75	1
Федеральная целевая программа Б "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 - 2020 годы)"					
39.	Количество разработанных новых методов индикации и идентификации химических веществ и биологических агентов в объектах внешней среды в биологических средах организма человека	единица	14	16	1
40.	Количество разработанных медико-санитарных паспортов на опасные химические и биологические объекты	единица	3	4	1
41.	Количество разработанных гигиенических нормативов содержания высокотоксичных химических веществ в объектах внешней среды и в биологических средах организма человека	единица	4	5	1
42.	Количество федеральных органов исполнительной власти, информационные ресурсы которых будут погружены в государственную информационную систему обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации	единица	10	6	0,600 0
43.	Количество построенных и реконструированных объектов научного, методического, технологического (промышленного), информационного и координационно-аналитического обеспечения решения проблем в области химической и биологической безопасности	единица	16	6	0,375 0
44.	Количество построенных и реконструированных объектов организаций, находящихся в ведении федеральных органов	единица	3	2	0,666 7

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)					
№ п/ п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей		СД <sub>пi</sub>
			2020		
			план	факт	
	исполнительной власти, для обеспечения контроля (надзора) и мониторинга в области химической и биологической безопасности				
45.	Количество организаций (государственных учреждений и государственных унитарных предприятий), находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, материально-техническая база которых будет укреплена с учетом их функций в области обеспечения химической и биологической безопасности	единица	9	9	1
46.	Количество ликвидированных (обезвреженных) источников химической и биологической опасности	единица	15	15	1
47.	Площадь территории, освобожденной от потенциального воздействия опасных объектов	квадратны й километр	46	46	1
48.	Количество разработанных современных методов, средств и технологий защиты населения и окружающей среды от негативного воздействия опасных химических и биологических факторов	единица	42	46	1
49.	Количество разработанных средств и технологии диагностики, лечения и профилактики нарушений здоровья человека, животных и растений, связанных с негативным воздействием опасных химических и биологических факторов	единица	29	31	1

## Приложение В

### (справочное)

#### Оценка наступления t-го контрольного события, предусмотренного в плане реализации государственной программы

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		N <sub>КС(ПР)<sub>t</sub></sub>
		КСп <sub>ПРt</sub>	КСФ <sub>ПРt</sub>	
1.	Контрольное событие 1.3.8.1. Межрегиональные соревнования «Школа безопасности», межрегиональные полевые лагеря «Юный спасатель», «Юный водник», «Юный пожарный» в 2020 году организованы и проведены	1	1	1
2.	Контрольное событие 1.4.1.1. Подразделения МЧС России современными образцами техники, оборудования, вооружением, военной и специальной техникой в 2020 году в рамках государственного оборонного заказа в соответствии с планом обеспечены	1	1	1
3.	Контрольное событие 1.7.2.1. Анализ деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2019 году, проведен	1	1	1
4.	Контрольное событие 1.8.1.1. Командно-штабное учение с органами управления и силами МЧС России и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья в 2020 году проведено	1	1	1
5.	Контрольное событие 1.8.1.4. Штабная тренировка по гражданской обороне в 2020 году проведена	1	1	1
6.	Контрольное событие 1.9.3.1. Мероприятие ко Дню участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф и памяти жертв этих аварий и катастроф в 2020 году проведено	1	1	1
7.	Контрольное событие 1.9.3.4. Всероссийский героико-патриотический фестиваль детского и юношеского творчества «Звезда спасения» в 2020 году проведен	1	1	1
8.	Контрольное событие 2.1.2.7. Итоговое заседание коллегии МЧС России по подведению итогов	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ПР)<sub>t</sub></sub>
		КСп <sub>ПРt</sub>	КСФ <sub>ПРt</sub>	
	деятельности МЧС России за 2019 год и определению приоритетных задач на 2020 год проведено			
9.	Контрольное событие 2.1.2.16. Всероссийский фестиваль по тематике безопасности и спасения людей «Созвездие мужества» в 2020 году организован и проведен	1	1	1
10.	Контрольное событие 2.1.2.19. Всероссийские соревнования по оказанию первой помощи и психологической поддержке «Человеческий фактор» в 2020 году проведены	1	1	1
11.	Контрольное событие 2.6.2.1. Государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации	1	1	1
12.	Контрольное событие 3.2.1.1. Проверки, реализация которых в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору запланирована в I квартале 2020 г., проведены	1	1	1
13.	Контрольное событие 3.2.1.2. Проверки, реализация которых в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору запланирована во II квартале 2020 г., проведены	1	1	1
14.	Контрольное событие 3.2.1.3. Проверки, реализация которых в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору запланирована в III квартале 2020 г., проведены	1	1	1
15.	Контрольное событие 3.2.1.4. Проверки, реализация которых в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору запланирована в IV квартале 2020 г., проведены	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ПР)<sub>t</sub></sub>
		КСп <sub>ПРt</sub>	КСф <sub>ПРt</sub>	
16.	Контрольное событие 3.4.1.13. Избыточные требования, предъявляемые к строительству, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений, исключены	1	1	1
17.	Контрольное событие Б.1.1. 1 гигиенический норматив содержания высокотоксичных химических веществ в объектах внешней среды и биологических средах организма разработан	1	1	1
18.	Контрольное событие Б.1.2. 3 метода индикации и идентификации химических веществ и биологических агентов в объектах внешней среды и биологических средах организма человека разработаны	1	1	1
19.	Контрольное событие Б.2.1. Организационно-финансовый план мероприятий на 2020 год утвержден	1	1	1
20.	Контрольное событие Б.2.2. 12 территориальных управлений Россельхознадзора к информационному ресурсу раннего оповещения «Сирано» подключены	1	1	1
21.	Контрольное событие Б.3.1. 2 объекта организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, для обеспечения контроля (надзора) и мониторинга в области химической и биологической безопасности реконструированы	1	1	1
22.	Контрольное событие Б.4.1. 1 источник химической и биологической опасности ликвидирован (обезврежен)	1	1	1
23.	Контрольное событие Б.4.2. 10 средств и технологий диагностики, лечения и профилактики нарушений здоровья человека, животных и растений, связанных с негативным воздействием опасных химических и биологических факторов разработаны	1	1	1

## Приложение Г

(справочное)

### Оценка наступления f-го контрольного события, предусмотренного в детальном плане-графике реализации государственной программы и не включенного в план ее реализации

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>f</sub></sub>
		КС <sub>пДПГf</sub>	КС <sub>фДПГf</sub>	
1.	Контрольное событие 1.2.1.1. Уточнение номенклатуры и объемов материальных ценностей в резерве МЧС России осуществлено	1	1	1
2.	Контрольное событие 1.2.1.2. Финансовые средства на обеспечение неотложных и внеплановых мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году выделены	1	1	1
3.	Контрольное событие 1.2.2.1. Контроль готовности сил и средств территориальных подсистем РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в паводкоопасный и пожароопасный сезоны 2020 года осуществлен	1	1	1
4.	Контрольное событие 1.3.1.1. Денежным довольствием и заработной платой военнослужащие и гражданский персонал спасательных воинских формирований МЧС России, сотрудники федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, работники бюджетных и казенных учреждений МЧС России в 2020 году обеспечены	1	1	1
5.	Контрольное событие 1.3.2.1. Социальные выплаты военнослужащим и гражданскому персоналу спасательных воинских формирований МЧС России, сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, работникам бюджетных и казенных учреждений МЧС России в 2020 году произведены	1	1	1
6.	Контрольное событие 1.3.3.1. Комплексный план основных мероприятий МЧС России на 2021 год утвержден	1	1	1
7.	Контрольное событие 1.3.3.4. XIII Всероссийский чемпионат по водно-моторным соревнованиям среди команд ГИМС в 2020 году проведен	1	1	1
8.	Контрольное событие 1.3.3.7. Учебно-методический сбор водолазных специалистов, водолазных врачей МЧС России и заседание Центральной водолазной	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>ф</sub></sub>
		КСп <sub>ДПГ<sub>ф</sub></sub>	КСФ <sub>ДПГ<sub>ф</sub></sub>	
	квалификационной комиссии МЧС России в 2020 году проведены			
9.	Контрольное событие 1.3.3.11. Летно-методический сбор с руководящим составом авиации МЧС России по подведению итогов деятельности в 2020 году, организации летной работы с проведением конференции по безопасности полетов в авиации МЧС России и постановке задач на 2021 год проведен	1	1	1
10.	Контрольное событие 1.3.3.14. Сбор с летным составом МЧС России к действиям над водной поверхностью и к сливу огнегасящей жидкости в ночных условиях в 2020 году проведен	1	1	1
11.	Контрольное событие 1.3.3.17. Сбор с летным составом МЧС России к действиям в горных условиях в 2020 году проведен	1	1	1
12.	Контрольное событие 1.3.4.1. Выплаты на основании судебных актов, уплата земельного налога, прочих налогов и сборов в 2020 году осуществлены	1	1	1
13.	Контрольное событие 1.3.5.1. Поддержание в готовности информационно-коммуникационной инфраструктуры учреждений МЧС России для выполнения задач по предназначению в 2020 году обеспечено	1	1	1
14.	Контрольное событие 1.3.5.4. Учреждения МЧС России услугами связи для бесперебойного функционирования системы управления в 2020 году обеспечены	1	1	1
15.	Контрольное событие 1.3.6.1. Капитальный ремонт государственного имущества в соответствии с титульным списком капитального ремонта зданий и коммунальных сооружений МЧС России в 2020 году проведен	1	1	1
16.	Контрольное событие 1.3.7.1. Организации системы МЧС России прочими закупками товаров, работ и услуг в сфере обеспечения безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (в том числе расходами на содержание и текущий ремонт государственного имущества) в 2020 году обеспечены	1	1	1
17.	Контрольное событие 1.3.7.4. Предупреждение чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах (ППОО) в Балтийском и Черном морях: мониторинг состояния ППОО, подъем и уничтожение взрывоопасных предметов - в 2020 году осуществлено	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>f</sub></sub>
		КСп <sub>ДПГf</sub>	КСФ <sub>ДПГf</sub>	
18.	Контрольное событие 1.3.7.7. Подразделения МЧС России продовольственными запасами обеспечены в 2020 году в полном объеме	1	1	1
19.	Контрольное событие 1.3.7.10. Сотрудники подразделений МЧС России экипировкой и снаряжением в 2020 году обеспечены	1	1	1
20.	Контрольное событие 1.3.7.13. Текущий ремонт и обслуживание техники и оборудования подразделений МЧС России для обеспечения их готовности к выполнению задач по назначению в 2020 году проведены	1	1	1
21.	Контрольное событие 1.3.9.1. Денежное довольствие и заработная плата сотрудникам и работникам организаций дополнительного профессионального образования МЧС России в 2020 году выплачены	1	1	1
22.	Контрольное событие 1.3.10.1. Субсидии федеральным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным МЧС России, на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2020 году предоставлены	1	1	1
23.	Контрольное событие 1.3.11.1. Субсидии федеральным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным МЧС России, на иные цели в 2020 году предоставлены	1	1	1
24.	Контрольное событие 1.3.12.1. Государственные задания судебно-экспертными учреждениями федеральной противопожарной службы в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в 2020 году выполнены	1	1	1
25.	Контрольное событие 1.3.13.1. Выплаты за счет субсидий бюджетным учреждениям на иные цели сотрудникам судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы в 2020 году произведены	1	1	1
26.	Контрольное событие 1.3.14.1. Охрана объектов МЧС России в 2020 году обеспечена	1	1	1
27.	Контрольное событие 1.3.15.1. Внутренний финансовый аудит в 2020 году проведен	1	1	1
28.	Контрольное событие 1.3.15.2. Ведомственный финансовый контроль в 2020 году проведен	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>f</sub></sub>
		КС <sub>пДПГf</sub>	КС <sub>фДПГf</sub>	
29.	Контрольное событие 1.3.15.3. Ведомственный контроль в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд в 2020 году проведен	1	1	1
30.	Контрольное событие 1.3.15.4. Ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в 2020 году проведен	1	1	1
31.	Контрольное событие 1.4.1.4. Капитальный ремонт техники, находящейся на вооружении подразделений МЧС России, в соответствии с планами на 2020 год проведен	1	1	1
32.	Контрольное событие 1.4.2.1. Мероприятия по обеспечению гражданской обороны в рамках государственного оборонного заказа в 2020 году проведены	1	1	1
33.	Контрольное событие 1.5.2.2. Реконструкция пожарной части ФГКУ «3 отряд федеральной противопожарной службы по Забайкальскому краю» для размещения создаваемого специализированного пожарно-спасательного подразделения по защите от чрезвычайных ситуаций и крупных природных пожаров в г. Чите завершена	1	0	0
34.	Контрольное событие 1.5.2.3. Строительство объекта под создание центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Еврейской автономной области в г. Биробиджане завершено	1	0	0
35.	Контрольное событие 1.5.2.5. Реконструкция пожарной части федерального государственного казенного учреждения «Специализированная пожарная часть по тушению крупных пожаров федеральной противопожарной службы по Московской области» для размещения создаваемого специализированного пожарно-спасательного подразделения по защите от чрезвычайных ситуаций и крупных пожаров в г. Реутов Московской области завершена	1	1	1
36.	Контрольное событие 1.7.1.1. Конкурсный отбор социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в 2020 году проведен	1	1	1
37.	Контрольное событие 1.7.1.4. Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>f</sub></sub>
		КСп <sub>ДПГf</sub>	КСФ <sub>ДПГf</sub>	
	населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в 2020 году предоставлены			
38.	Контрольное событие 1.8.1.9. Мероприятия по участию в обеспечении безопасности при подготовке и проведении заседания Совета глав государств - членов Шанхайской организации сотрудничества в 2020 году и встречи глав государств, входящих в объединение БРИКС, в 2020 году (г. Санкт-Петербург) выполнены	1	1	1
39.	Контрольное событие 1.8.2.1. Изменения в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 (в части уточнения полномочий, возложенных на МЧС России), внесены	1	1	1
40.	Контрольное событие 1.8.2.2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 22 августа № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (в части исключения правовой неопределенности применения понятия оправданного риска и решения вопросов обеспечения охраны труда при проведении аварийно-спасательных работ) в Правительство Российской Федерации внесен	1	1	1
41.	Контрольное событие 1.8.2.3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в части совершенствования деятельности подразделений пожарной безопасности, государственного управления в области пожарной безопасности, а также в части развития системы обеспечения пожарной безопасности на объектах и территориях) в Правительство Российской Федерации внесен	1	1	1
42.	Контрольное событие 1.8.2.5. Проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 (в части регламентирования деятельности Национального центра управления в кризисных	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>f</sub></sub>
		КСп <sub>ДПГf</sub>	КСФ <sub>ДПГf</sub>	
	ситуациях), в Правительство Российской Федерации внесен			
43.	Контрольное событие 1.8.2.6. Проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 (в части актуализации форм подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера), в Правительство Российской Федерации внесен	1	1	1
44.	Контрольное событие 1.9.1.1. Работоспособность Комплексной системы мониторинга за состоянием защиты населения (КСМ-ЗН) в 2020 году обеспечена	1	1	1
45.	Контрольное событие 1.9.1.2. Расширение возможностей Комплексной системы мониторинга за состоянием защиты населения (КСМ-ЗН) в 2020 году обеспечено	1	1	1
46.	Контрольное событие 1.9.1.3. Создание комплексной системы мониторинга за состоянием защиты населения (КСМ-ЗН) в Республике Крым в 2020 году обеспечено	1	1	1
47.	Контрольное событие 1.9.2.1. Научно-техническая поддержка органов повседневного управления РСЧС по вопросам защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций радиационного характера обеспечена	1	1	1
48.	Контрольное событие 1.9.2.2. Оперативная техническая поддержка Центра поддержки принятия решений в кризисных ситуациях ФГБУ ВНИИ ГОЧС по вопросам защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций радиационного характера обеспечена	1	1	1
49.	Контрольное событие 1.9.4.1. Разъяснения гражданам по вопросам преодоления последствий радиационных аварий и катастроф в 2020 году подготовлены и направлены	1	1	1
50.	Контрольное событие 1.9.5.1. Деятельность по расчету и выдаче заключений о полученной суммарной (накопленной) эффективной дозе облучения вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне в 2020 году обеспечена	1	1	1
51.	Контрольное событие 1.10.1.1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>f</sub></sub>
		КСп <sub>ДПГf</sub>	КСФ <sub>ДПГf</sub>	
	требованиях пожарной безопасности» (в части систематизации обязательных требований в области пожарной безопасности) в Правительство Российской Федерации внесен			
52.	Контрольное событие 1.10.1.2. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности) в Правительство Российской Федерации внесен	1	1	1
53.	Контрольное событие 1.10.1.3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в части уточнения требований к порядку разработки и подачи декларации пожарной безопасности) в Правительство Российской Федерации внесен	1	1	1
54.	Контрольное событие 1.10.1.4. Предложения по установлению критериев отнесения объектов надзора к определенной категории риска в Правительство Российской Федерации внесены	1	1	1
55.	Контрольное событие 1.10.2.1. Плановые рейдовые осмотры территорий населенных пунктов, детских оздоровительных лагерей, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, мест массового отдыха населения, прилегающих к лесам и подверженных угрозе природных пожаров на предмет реализации первичных мер пожарной безопасности в 2020 году проведены	1	1	1
56.	Контрольное событие 1.10.2.2. Плановые рейдовые осмотры земельных участков в целях контроля за своевременной очисткой от сухой травянистой растительности, мусора и других горючих материалов, прокладке минерализованных (противопожарных) полос на землях, прилегающих к лесным насаждениям, принятием собственниками сельскохозяйственных угодий мер по их защите от зарастания сорной растительностью, деревьями и кустарниками, своевременному проведению сенокоса на сенокосах в 2020 году проведены	1	1	1
57.	Контрольное событие 1.10.2.3. Плановые рейдовые осмотры в целях контроля за соблюдением установленного порядка использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса,	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>f</sub></sub>
		КСп <sub>ДПГf</sub>	КСФ <sub>ДПГf</sub>	
	недопущения неконтролируемых палов сухой травы в 2020 году проведены			
58.	Контрольное событие 1.12.1.1. Мероприятия по вводу системы-112 в постоянную эксплуатацию не менее чем в 50 субъектах Российской Федерации завершены	1	1	1
59.	Контрольное событие 1.12.1.2. Мероприятия по вводу системы-112 в постоянную эксплуатацию не менее чем в 70 субъектах Российской Федерации завершены	1	1	1
60.	Контрольное событие 1.12.2.1. Интеграция системы-112 с ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» не менее чем в 53 субъектах Российской Федерации обеспечена	1	1	1
61.	Контрольное событие 1.12.2.2. Государственные приемочные испытания системы-112 не менее чем в 80 субъектах Российской Федерации проведены	1	1	1
62.	Контрольное событие 2.1.1.1. Денежное довольствие и заработная плата, а также подъемные пособия военнослужащим спасательных воинских формирований МЧС России, сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, а также государственным гражданским служащим подразделений центрального аппарата и территориальных органов МЧС России в 2020 году выплачены	1	1	1
63.	Контрольное событие 2.1.2.1. Выходное пособие при увольнении государственным гражданским служащим МЧС России в 2020 году выплачено	1	1	1
64.	Контрольное событие 2.1.2.4. Ежегодные сертификационные испытания и учебно-тренировочные сборы расчетов поисковой кинологической службы МЧС России в 2020 году проведены	1	1	1
65.	Контрольное событие 2.1.2.13. Торжественное мероприятие, посвященное Дню спасателя Российской Федерации, в 2020 году проведено	1	1	1
66.	Контрольное событие 2.1.2.22. Торжественные мероприятия, посвященные празднованию Дня гражданской обороны, в 2020 году проведены	1	1	1
67.	Контрольное событие 2.1.3.1. социальные выплаты военнослужащим спасательных воинских формирований МЧС России, сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и государственным гражданским служащим МЧС России в 2020 году произведены	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>f</sub></sub>
		КСп <sub>ДПГf</sub>	КСФ <sub>ДПГf</sub>	
68.	Контрольное событие 2.1.4.1. Выплаты на основании судебных актов, уплата земельного налога, прочих налогов и сборов в 2020 году осуществлены	1	1	1
69.	Контрольное событие 2.1.5.1. Организационно-методические указания по подготовке территориальных органов МЧС России, спасательных воинских формирований МЧС России, подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, военизированных горноспасательных частей, подразделений Государственной инспекции по маломерным судам, образовательных организаций, научно-исследовательских и иных учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021 год утверждены	1	1	1
70.	Контрольное событие 2.1.5.4. Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2021 год утверждены	1	1	1
71.	Контрольное событие 2.1.6.1. Поддержание в готовности информационно-коммуникационной инфраструктуры территориальных органов МЧС России для выполнения задач по предназначению в 2020 году обеспечено	1	1	1
72.	Контрольное событие 2.1.6.4. Территориальные органы МЧС России услугами связи для бесперебойного функционирования системы управления в 2020 году обеспечены	1	1	1
73.	Контрольное событие 2.1.7.1. Капитальный ремонт имущества территориальных органов МЧС России в соответствии с титульным списком капитального ремонта зданий и коммунальных сооружений МЧС России в 2020 году проведен в полном объеме	1	1	1
74.	Контрольное событие 2.1.8.4. Командно-штабное учение с 65 отдельным автомобильным отрядом (специального назначения) Ногинского спасательного центра МЧС России и спасательным автомобильным взводом (специальным) Невского спасательного центра МЧС России в 2020 году проведено	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>f</sub></sub>
		КС <sub>пДПГf</sub>	КС <sub>фДПГf</sub>	
75.	Контрольное событие 2.1.8.7. Учения по поиску и спасению людей в Арктической зоне в 2020 году проведены	1	1	1
76.	Контрольное событие 2.1.8.10. Территориальные органы МЧС России продовольственными запасами в 2020 году обеспечены в полном объеме	1	1	1
77.	Контрольное событие 2.1.8.13. Сотрудники территориальных органов МЧС России экипировкой и снаряжением в 2020 году обеспечены	1	1	1
78.	Контрольное событие 2.1.8.16. Текущий ремонт и обслуживание техники и оборудования территориальных органов МЧС России для обеспечения их готовности к выполнению задач по предназначению в 2020 году проведены	1	1	1
79.	Контрольное событие 2.2.1.1. План научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2021 год утвержден	1	0	0
80.	Контрольное событие 2.2.2.1. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в рамках государственного оборонного заказа проведены в 2020 году в соответствии с планом	1	1	1
81.	Контрольное событие 2.2.3.1. Государственные задания федеральными государственными бюджетными учреждениями «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» и «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны МЧС России» в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в 2020 году выполнены	1	1	1
82.	Контрольное событие 2.2.4.1. Заработная плата научным сотрудникам организаций высшего профессионального образования МЧС России в 2020 году выплачена	1	1	1
83.	Контрольное событие 2.2.5.1. Субсидии научным организациям МЧС России на иные цели в 2020 году предоставлены	1	1	1
84.	Контрольное событие 2.3.1.1. Военнослужащие жильем за счет денежных средств, дополняющих накопления участников накопительно-ипотечной системы, в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств и в соответствии с планом в 2020 году обеспечены	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>f</sub></sub>
		КС <sub>п</sub> <sub>ДПГf</sub>	КС <sub>ф</sub> <sub>ДПГf</sub>	
85.	Контрольное событие 2.3.1.4. Военнослужащие жильем за счет выделения субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений) в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств и в соответствии с планом в 2020 году обеспечены	1	1	1
86.	Контрольное событие 2.3.1.7. Сотрудники федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы жильем за счет единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилого помещения в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств и в соответствии с планом в 2020 году обеспечены	1	1	1
87.	Контрольное событие 2.3.2.1. Военнослужащие спасательных воинских формирований МЧС России служебным жильем в соответствии с планом в 2020 году обеспечены	1	1	1
88.	Контрольное событие 2.3.2.2. Сотрудники федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы служебным жильем в соответствии с планом в 2020 году обеспечены	1	1	1
89.	Контрольное событие 2.4.1.1. Государственные задания образовательными организациями высшего образования МЧС России в 2020 году выполнены	1	1	1
90.	Контрольное событие 2.4.2.1 Субсидии образовательным организациям высшего образования МЧС России на иные цели в 2020 году предоставлены	1	1	1
91.	Контрольное событие 2.5.1.1. Оплата взносов в международные организации (Международная организация гражданской обороны, Международный технический комитет по предотвращению и тушению пожаров, Частичное открытое соглашение Совета Европы по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае стихийных бедствий и технологических катастроф) в 2020 году произведена	1	1	1
92.	Контрольное событие 2.5.2.1. Обязательства Российской Федерации по содержанию представителей МЧС России в постоянных представительствах Российской Федерации при Европейском союзе и Европейском сообществе по атомной энергии в Брюсселе и при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве, а также в Постоянном секретариате Международной	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>f</sub></sub>
		КСп <sub>ДПГf</sub>	КСФ <sub>ДПГf</sub>	
	организации гражданской обороны, в 2020 году выполнены			
93.	Контрольное событие 2.6.1.1. Сбор сведений об исполнении бюджета, о выполнении соисполнителями и участниками государственной программы мероприятий программы, наступлении контрольных событий, достигнутых значениях индикаторов и показателей программы за 2019 год обеспечен	1	1	1
94.	Контрольное событие 2.6.1.4. Уточненный годовой отчет по итогам проведения оценки эффективности реализации государственной программы в 2019 году представлен в Правительство Российской Федерации	1	1	1
95.	Контрольное событие 2.6.1.7. Формирование совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий (Дальневосточный и Северо-Кавказский федеральные округа, Арктическая зона Российской Федерации, Республика Крым, г. Севастополь и Калининградская область) предложений по включению в государственную программу мероприятий, направленных на решение проблемных вопросов в сфере реализации государственной программы на приоритетных территориях, с указанием средств федерального бюджета в качестве источника финансирования данных мероприятий, в 2020 году осуществлено	1	1	1
96.	Контрольное событие 2.7.1.1. Субсидии медицинским, оздоровительным и реабилитационным учреждениям, подведомственным МЧС России, на выполнение государственных услуг в 2020 году предоставлены	1	1	1
97.	Контрольное событие 2.7.2.1. Субсидии образовательным организациям высшего профессионального образования МЧС России на оказание государственных услуг в 2020 году предоставлены	1	1	1
98.	Контрольное событие 2.7.3.1. Субсидии медицинским, оздоровительным и реабилитационным учреждениям, подведомственным МЧС России, на иные цели в 2020 году предоставлены	1	1	1
99.	Контрольное событие 3.2.1.13. Выездные и документарные проверки с целью контроля и	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)<sub>f</sub></sub>
		КС <sub>пДПГf</sub>	КС <sub>фДПГf</sub>	
	надзора за соблюдением требований законодательства на объектах использования атомной энергии, на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, строительного комплекса, гидротехнических сооружениях в 2020 году осуществлены			
100.	Контрольное событие 3.2.1.16. Проект плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в органы прокуратуры для согласования направлен	1	1	1
101.	Контрольное событие 3.2.1.19. План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год утвержден	1	1	1
102.	Контрольное событие 3.2.2.1. Прикладные научные исследования в установленной сфере деятельности в 2020 году проведены	1	1	1
103.	Контрольное событие 3.2.2.4. Расследование причин аварий, нарушений, инцидентов и чрезвычайных ситуаций техногенного характера и ликвидации их последствий в 2020 году обеспечено	1	1	1
104.	Контрольное событие 3.2.2.7. Информационно-аналитическое обеспечение, в том числе сбор, хранение, обработка и анализ информации, в 2020 году осуществлено	1	1	1
105.	Контрольное событие 3.2.2.10. Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии в 2020 году обеспечено	1	1	1
106.	Контрольное событие 3.3.2.1. Сотрудничество с органами государственной власти государств, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии, в 2020 году осуществлено	1	1	1
107.	Контрольное событие 3.4.1.7. Выездные и документарные проверки с целью контроля и надзора за соблюдением требований законодательства на объектах использования атомной энергии, на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, строительного комплекса, гидротехнических сооружениях центральным аппаратом, включая совместные проверки с территориальными органами Ростехнадзора, в 2020 году осуществлены	1	1	1
108.	Контрольное событие 3.4.1.10. Утвержденный План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год размещен на официальном сайте	1	1	1

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)	Результаты		Н <sub>КС(ДПГ)ф</sub>
		КСп <sub>ДПГф</sub>	КСФ <sub>ДПГф</sub>	
109.	Контрольное событие 3.4.2.1. Нормативы для определения нормативных затрат на обеспечение функций Ростехнадзора в 2020 году актуализированы	1	1	1
110.	Контрольное событие 3.4.3.1. Информационное взаимодействие центрального аппарата, территориальных органов, подведомственных организаций в рамках реализации подпрограммы в 2020 году осуществлено	1	1	1
111.	Контрольное событие 3.4.3.4. Информационное взаимодействие с органами власти в рамках реализации подпрограммы в 2020 году осуществлено	1	1	1
112.	Контрольное событие 3.4.4.1. Налоговые обязательства в 2020 году выполнены	1	1	1
113.	Контрольное событие 3.4.4.4. Социальные и иные обязательства в 2020 году выполнены	1	1	1
114.	Мероприятие Г.1.1 «Научно-методическое сопровождение мероприятий по построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	1	1	1
115.	Контрольное событие Г.1.1.1. Методика оценки состояния работ по построению аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Российской Федерации разработана и апробирована	1	1	1
116.	Контрольное событие Г.1.1.2. Методика оценки состояния работ по построению аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Российской Федерации утверждена	1	1	1
117.	Контрольное событие Г.1.2.1. Техническое задание на НИОКР «Разработка единых стандартов, функциональных, технических требований и прогнозно-аналитических решений аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» с требуемым нормативно-правовым и методическим обеспечением» утверждено	1	1	1

## Приложение Д

### (справочное)

#### Сведения о достижении значений индикаторов

№ п/п	Наименование основного мероприятия	$E_{\text{хр с.б.р.ом}}$	$E_{\text{хр кассаом}}$	$\frac{E_{\text{хр кассаом}}}{E_{\text{хр с.б.р.ом}}}$
	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	$E_{\text{хр с.б.р.}}$ 225 898 808,3	$E_{\text{хр касса}}$ 218 273 421,7	
1.	Основное мероприятие 1.2 "Подготовка и реализация неотложных и внеплановых мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций"	10 477,0	10 476,9	1
2.	Основное мероприятие 1.3 "Обеспечение повседневного функционирования подразделений МЧС России"	39 914 858,9	39 617 892,0	0,9926
3.	Основное мероприятие 1.4 "Оснащение подразделений МЧС России современными образцами техники и оборудования в рамках государственного оборонного заказа"	18 774 186,6	16 556 686,6	0,8819
4.	Основное мероприятие 1.5 "Развитие инфраструктуры МЧС России"	2 950 644,7	1 514 090	0,5131
5.	Основное мероприятие 1.7 "Содействие деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий"	90 000	90 000	1
6.	Основное мероприятие 1.8 "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	235 693,3	200 789,6	0,8519
7.	Основное мероприятие 1.9 "Преодоление последствий радиационных аварий"	11 499,4	11 499,4	1
8.	Основное мероприятие 1.10 "Развитие системы обеспечения пожарной безопасности"	200 000	197 165,8	0,9858
9.	Основное мероприятие 2.1 "Обеспечение повседневного функционирования подразделений центрального аппарата и территориальных подразделений МЧС России"	139 101 366,5	138 908 548	0,9986
10.	Основное мероприятие 2.2 "Научное обеспечение деятельности МЧС России"	1 392 402,7	1 337 486,8	0,9606
11.	Основное мероприятие 2.3 "Обеспечение жильем кадрового состава МЧС России"	2 927 483,1	2 927 483	1
12.	Основное мероприятие 2.4 "Финансовое обеспечение реализации программ высшего профессионального образования в области защиты населения и территорий"	5 606 302	5 604 257,5	0,9996

№ п/п	Наименование основного мероприятия	$E_{\text{хр с.б.р.ом}}$	$E_{\text{хр кассаом}}$	$\frac{E_{\text{хр кассаом}}}{E_{\text{хр с.б.р.ом}}}$
	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	$E_{\text{хр с.б.р.}}$ 225 898 808,3	$E_{\text{хр касса}}$ 218 273 421,7	
13.	Основное мероприятие 2.5 "Обеспечение международного сотрудничества в установленной сфере деятельности МЧС России"	28 486,1	26 349,6	0,9250
14.	Основное мероприятие 2.7 "Финансовое обеспечение оказания медицинской, санаторно-курортной и реабилитационной помощи кадровому составу МЧС России, а также гражданам, подвергшимся радиационному воздействию"	2 052 516,8	2 052 516,8	1
15.	Основное мероприятие 3.2 "Обеспечение проведения технологического надзора и федерального государственного надзора в области использования атомной энергии"	5 738 793,0	5 648 119,9	0,9842
16.	Основное мероприятие 3.3 "Осуществление международного сотрудничества в установленной сфере деятельности, направленного на совершенствование государственного регулирования технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях"	99 398,1	84 806,0	0,8532
17.	Основное мероприятие 3.4 "Обеспечение реализации подпрограммы"	1 027 066,7	958 839,5	0,9336
18.	Основное мероприятие Г.1 "Научное и техническое, нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий по построению и развитию аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"	230 000	230 000	1
19.	ФЦП Б "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 - 2020 годы)"	5 507 633,4	2 296 414,3	0,4170
			$\sum_{n=1}^N \frac{E_{\text{хр кассаом}}}{E_{\text{хр с.б.р.ом}}}$	16,397

## Приложение Е

(справочное)

### Уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета на реализацию государственной программы по каждому основному мероприятию

№	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерен ия	Значения показателей		СД <sub>пi</sub>
			2020		
			план	факт	
Государственная программа 10. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах					
$\sum_{i=1}^M СД_{пi}$					11,59 07
1.	Экономический ущерб от деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах), в ценах 2010 года	млрд. рублей	158,1	176,3 97	0,896 3
2.	Количество чрезвычайных ситуаций	тыс. единиц	0,285	0,331	0,861 0
3.	Количество зарегистрированных пожаров в зданиях и сооружениях	тыс. единиц	175,8	152,1 27	1
4.	Количество происшествий на водных объектах	тыс. единиц	5,9	3,588	1
5.	Сокращение количества лиц, погибших в чрезвычайных ситуациях (по отношению к показателю 2011 года)	процент ов	25	58,78	1
6.	Сокращение количества лиц, погибших на пожарах (по отношению к показателю 2011 года)	процент ов	17,11	30,91	1
7.	Сокращение количества лиц, погибших в происшествиях на водных объектах (по отношению к показателю 2011 года)	процент ов	23,9	49,77	1
8.	Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством представления государственных услуг, оказываемых МЧС России	процент ов	94	100	1
9.	Среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений на чрезвычайные ситуации и пожары в городе	минут	6,1	6,5	0,938 5
10.	Среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений на чрезвычайные ситуации и пожары в сельской местности	минут	11,07	12,37	0,894 9

№	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерен ия	Значения показателей		СД <sub>Пi</sub>
			2020		
			план	факт	
11.	Доля оправдавшихся прогнозов чрезвычайных ситуаций, подготовленных системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в общем количестве прогнозов чрезвычайных ситуаций (достоверность прогноза)	процент ов	91,4	91,4	1
12.	Количество аварий на опасных производственных объектах (на 1000 опасных производственных объектов)	единиц	1	0,61	1