

Cristiana Fortini • Gabriela Salazar • Luiz Henrique  
Nery Massara • Marcelo Hugo de Oliveira Campos  
[orgs]

Prefácio por  
Augusto Neves Dal Pozzo

novo marco legal do  
**saneamento**  
**básico**

aspectos administrativos,  
ambientais, regulatórios  
e tributários





<b>Belo Horizonte</b> Av. Brasil, 1843, Savassi, Belo Horizonte, MG Tel.: 31 3261 2801 CEP 30140-007	<b>São Paulo</b> Av. Paulista, 2444, 8º andar, cj 82 Bela Vista – São Paulo, SP CEP 01310-933
--	---

WWW.EDITORADPLACIDO.COM.BR

Copyright © 2021, D'Plácido Editora.  
Copyright © 2021, Os Autores.

Todos os direitos reservados.

Nenhuma parte desta obra pode ser reproduzida, por quaisquer meios,  
sem a autorização prévia do Grupo D'Plácido.

*Editor Chefe* Plácido Arraes

*Editor* Tales Leon de Marco

*Produtora Editorial* Bárbara Rodrigues

*Capa, projeto gráfico* Nathalia Torres  
*Imagem por Mitchell Luo via Unsplash*

*Diagramação* Nathalia Torres  
Enzo Zaquero Prates

### Catálogo na Publicação (CIP)

**N945** Novo Marco Legal do saneamento básico : aspectos administrativos, ambientais, regulatórios e tributários / Cristiana Fortini... [et al.] (orgs.) ; prefácio Augusto Neves Dal Pozzo. - 1. ed. - Belo Horizonte, São Paulo : D'Plácido, 2021.  
980 p.

Organizadores: Cristiana Fortini, Gabriela Salazar, Luiz Henrique Nery Massara, Marcelo Hugo de Oliveira Campos  
ISBN 978-65-5589-146-1

1. Direito. 2. Direito Público. I. Fortini, Cristiana, 1973-. II. Salazar, Gabriela. III. Massara, Luiz Henrique Nery. IV. Campos, Marcelo Hugo de Oliveira. V. Dal Pozzo, Augusto Neves. VI. Título.

CDD: 341

**Biblioteca responsável:** Fernanda Gomes de Souza CRB-67/24/2

GRUPO  
D'PLÁCIDO



\*  
Rodapé



# Sumário

Prefácio .....	13
----------------	----

## **Aspectos administrativos e regulatórios**

---

*Cristiana Fortini*

1. Os princípios no novo Marco Legal do Saneamento Básico ..19	
<i>Florivaldo Dutra de Araújo</i>	
<i>Gabriel Ribeiro Fajardo</i>	
2. Novo Marco Legal do Saneamento Básico e a proteção dos usuários de serviços públicos ..... 47	
<i>Eurico Bitencourt Neto</i>	
<i>Luciana Moraes Raso Sardinha Pinto</i>	
3. Titularidade do serviço público de saneamento básico e o impacto das normas de referência da ANA ..... 59	
<i>Ana Flávia Patrus</i>	
<i>Ariane Shermam</i>	
4. Modelos jurídico-institucionais para delegação dos serviços de água e esgoto e o chamado "Novo Marco Legal do Saneamento Básico" ..... 83	
<i>Cristiana Fortini</i>	
<i>Mariana Avelar</i>	
<i>Raul Borelli</i>	

5. A Lei nº. 14.026, de 1 de julho de 2020, e a ruptura com a hegemonia das empresas estatais de saneamento básico a partir da vedação de contrato de programa como alternativa de resiliência.....105  
*Maria Coeli Simões Pires*
6. Impactos da Lei do Saneamento nas Empresas Estatais.....127  
*Luísa Monteiro de Castro*  
*Virginia Kirchmeyer Vieira*
7. Nova Lei do Saneamento Básico: contratos de programa e normas de caráter transitório introduzidas pela Lei nº 14.026/2020.....145  
*Edimur Ferreira de Faria*  
*Maria Tereza Fonseca Dias*
8. Peculiaridades do processo licitatório na Lei 14.026/20.....179  
*Maria Fernanda Pires de Carvalho Pereira*  
*Tatiana Martins da Costa Camarão*
9. Serviços públicos e liberdade econômica: a necessidade de segurança jurídica na regulação dos contratos.....199  
*Fabício Souza Duarte*  
*Raphael Boëchat Alves Machado*
10. Anulação dos contratos de concessão de serviços de saneamento à luz da LINDB e o controle jurisdicional.....227  
*Luciano Ferraz*  
*Bruna R. Colombarolli*
11. Infrações e sanções administrativas na Lei nº. 14.026, de 15 de julho de 2020.....241  
*Raquel Dias da Silveira*  
*Raquel Melo Urbano de Carvalho*

12. Apontamentos sobre o modelo de organização e abrangência do Controle Interno no Novo Marco Regulatório do Saneamento Básico..... 285  
*Leonardo de Araújo Ferraz*  
*Virgílio Queiroz de Paula*
13. Serviço público de saneamento básico e controle externo: impactos decorrentes das modificações introduzidas na Lei nº 11.445, de 2007, com a promulgação da Lei nº 14.026, de 2020..... 333  
*Daniela Mello Coelho Haikal*  
*Pedro Henrique Magalhães Azevedo*

### **Aspectos ambientais e regulatórios**

---

*Gabriela Salazar*

1. Análise de impacto regulatório no Novo Marco do Saneamento Básico..... 359  
*Leonardo Pereira Lamego*
2. As concessões e a transferência da responsabilidade civil por passivos ambientais..... 389  
*Patrícia Mendanha Dias*  
*Tatiana Teixeira*
3. A universalização do saneamento na perspectiva ambiental e dos recursos hídricos..... 419  
*Marília Carvalho de Melo*  
*Renata Batista Ribeiro*  
*Fabrcio Lisboa Vieira Machado*
4. Licenciamento ambiental simplificado no Novo Marco Regulatório do Saneamento Básico..... 445  
*Marcelo Azevedo*  
*Bruno Malta*

5. Modelagens jurídicas aplicáveis  
ao setor de resíduos sólidos ..... 463  
*Leonardo Moreira Costa de Souza*  
*Helena Virgili*
  
6. Novidades na modelagem de projetos  
no Novo Marco do Saneamento ..... 481  
*Frederico Bopp Dieterich*  
*Leonardo Antonacci Barone Santos*
  
7. Novo Marco Legal do Saneamento  
e interfaces com a mineração e o meio ambiente ..... 499  
*Gabriela Salazar*
  
8. O Marco Legal do Saneamento Básico e os desafios  
da simplificação do Licenciamento Ambiental ..... 521  
*Marcos André Bruxel Saes*  
*Mateus Stallivieri da Costa*
  
9. O Marco Legal do Saneamento e o gestão  
de resíduos em áreas de preservação permanente:  
uma análise do ADI Nº 4.903 ..... 545  
*Adriano Nascimento Manetta*  
*Thiago Rodrigues Cavalcanti*
  
10. O Novo Marco Legal de Saneamento Básico  
e o direito ambiental: uma análise do prestação  
dos serviços públicos ..... 569  
*Laís Ribeiro de Senna*
  
11. Potenciais contribuições da atualização do Marco Legal  
do Saneamento Básico na gestão das águas urbanas ..... 597  
*Cynthia Cardoso*

12. Primeiras impressões, sob a perspectiva do direito ambiental, sobre o chamado Novo Marco Legal do Saneamento Básico..... 617  
*Werner Grau Neto*  
*Mateus da Costa Marques*
13. Questionamentos acerca do Marco Regulatório do Saneamento Básico..... 641  
*Josiane Becker*
14. Saneamento ambiental, o Novo Marco Legal do Saneamento e os principais obstáculos transponíveis à universalização dos serviços..... 659  
*Svetlana Maria de Miranda*
15. Saneamento básico como política de adaptação à mudança do clima..... 671  
*Caroline Dihl Prolo*  
*Carina Montenegro*
16. Saneamento: imprescindibilidade da Incorporação da Variável Ambiental nas Políticas Públicas e Aproveitamento das Diretrizes da OCDE..... 691  
*Ana Luci Grizzi*  
*Julia Filipini Ferreira*

### **Aspectos tributários**

*Luiz Henrique Nery Massara*

*Marcelo Hugo de Oliveira Campos*

1. A imunidade tributária no setor do saneamento básico..... 713  
*Jhonytan Mark da Silva*  
*Matheus Mendes Nunes*

2. A incidência do PIS e Cofins sobre as parcelas inadimplidas.....733  
*Bruno Feitosa*  
*Matheus Mendes Nunes*
3. A reforma tributária e o setor de saneamento básico.....767  
*Paulo César Teixeira Duarte Filho*  
*Mariana Martins Kubota*
4. A reforma tributária e seus impactos nas obras de saneamento básico.....787  
*Marcelo Hugo de Oliveira Campos*
5. A utilização de mecanismos tributários como instrumento para o desenvolvimento no setor de saneamento básico: perspectivas à luz da reforma tributária e do Novo Marco Regulatório instituído pela Lei nº 14.026/2020 .....809  
*Freitrich A. R. Heidenreich*
6. As Obras de Saneamento Básico e enquadramento no REIDI: aspectos controvertidos na jurisprudência do CARF.....825  
*Flávio Machado Vilhena Dias*
7. As subvenções fiscais no setor do saneamento e o seu tratamento tributário .....849  
*André Araújo Santiago*  
*Marcelo Hugo de Oliveira Campos*  
*Rodolfo Blas Assis Gil*
8. O Marco Regulatório do Saneamento básico e Dedutibilidade de despesas no Lucro Real.....877  
*Bruno Sartori de Carvalho Barbosa*  
*Daniel Azevedo Nocetti*

9. Os impactos da contribuição social sobre operações com bens e serviços (CBS) no setor do saneamento básico.....	889
<i>Luiz Henrique Nery Massara</i>	
<i>Rafael Leite</i>	
10. Os reflexos na apuração do PIS/COFINS a partir das normas regulatórias da Agência Nacional das Águas.....	909
<i>Luiz Roberto Peroba</i>	
<i>Guilherme Villas Bôas</i>	
<i>Bruno Lorette Corrêa</i>	
11. Remuneração pelos Serviços Públicos de Drenagem de Águas Pluviais Urbanas.....	927
<i>Luís Eduardo Schoueri</i>	
<i>Vanessa Rosa</i>	
12. Saneamento Básico e Tributação: realidade e perspectiva.....	943
<i>Mary Elbe Queiroz</i>	
<i>Antônio Elmo Queiroz</i>	
Autores.....	963