

**ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PRAKTIK HUTANG
PIUTANG DI PKK DESA JATIRENGGO KECAMATAN
GLAGAH KABUPATEN LAMONGAN**

SKRIPSI

Oleh

Rosa Novitasari Aisyah

NIM. C92217105



Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Program Studi Hukum Ekonomi Syariah

2021

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rosa Novitasari Aisyah

NIM : C92217105

Fakultas/Jurusan/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Perdata Islam/
Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah)

Judul Skripsi : Analisis Hukum Islam terhadap Praktik Hutang
Piutang di PKK Desa Jatirenggo Kecamatan
Glagah Kabupaten Lamongan

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 23 Juli 2021

Saya yang menyatakan,



Rosa Novitasari Aisyah
NIM.C92217105

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul “Analisis Hukum Islam terhadap Praktik Hutang Piutang di PKK Desa Jatirenggo Kecamatan Glagah Kabupaten Lamongan”, yang di tulis oleh Rosa Novitasari Aisyah NIM.C92217105 ini telah diperiksa dan disetujui untuk di munaqasahkan.

Surabaya, 22 Juli 2021

Pembimbing



Dr. Hj. Nurhayati, M.Ag

NIP. 196806271992032001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Rosa Novitasari Aisyah NIM.C92217105 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Jum'at, tanggal 30 Juli 2021 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syari'ah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I

Dr. Hj. Nur Hayati, M.Ag
NIP.196806271992032001

Penguji II

H. Abu Dzarrin al-Hamidy, M.Ag
NIP.197306042000031005

Penguji III

Dr. Holilur Robman, MHI
NIP.198710022015031005

Penguji IV

Abdul Haris Fitri Anto, S.Psi, M.Si
NIP.198506242020121003

Surabaya,

Mengesahkan, Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan,




Prof. Dr. H. Masruhan, M.Ag.
NIP.195904041988031003



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : **ROSA NOVITASARI AISYAH**
NIM : **C92217105**
Fakultas/Jurusan : **SYARIAH DAN HUKUM/ HUKUM EKONOMI SYARIAH**
E-mail address : **rosanovita577@gmail.com**

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PRAKTIK HUTANG PIUTANG DI PKK

DESA JATIRENGGO KECAMATAN GLAGAH KABUPATEN LAMONGAN

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 20 Agustus 2021

Penulis

(ROSA NOVITASARI AISYAH)

nama terang dan tanda tangan

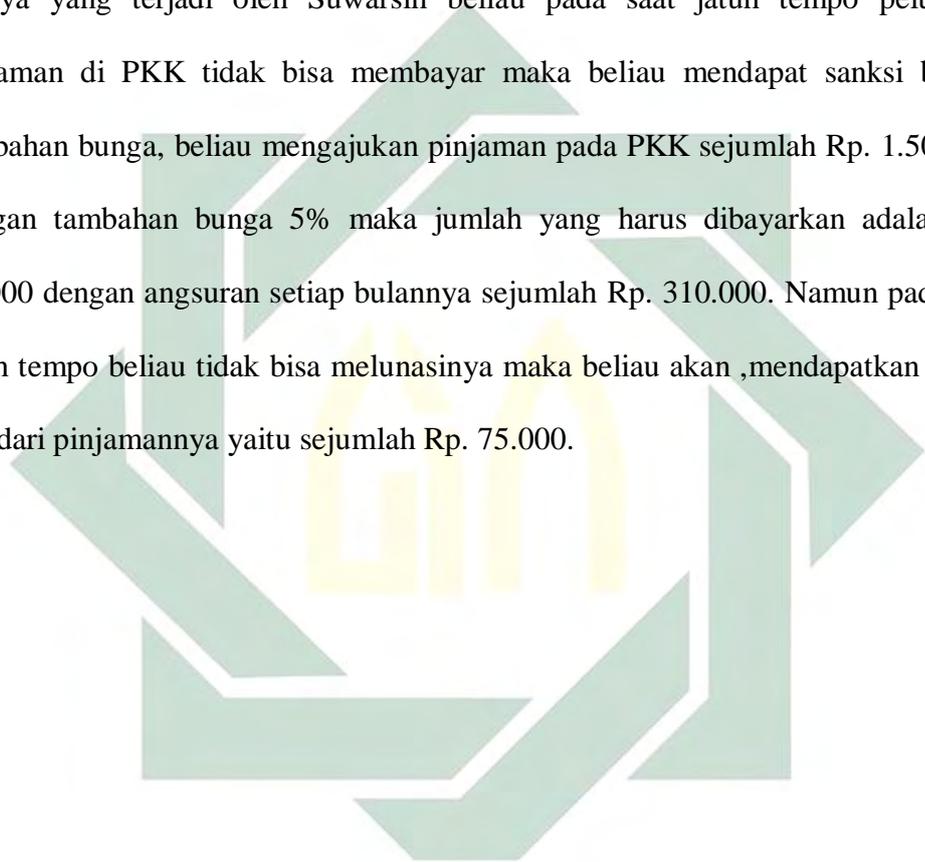
manusia. Untuk memenuhi kebutuhan hidup saat ini, muncul berbagai macam lembaga keuangan untuk menopang kebutuhan masyarakat yang menyediakan berbagai layanan produk salah satunya yaitu pinjam-meminjam. Lembaga keuangan tersebut terbagi menjadi lembaga keuangan bank dan lembaga keuangan non-bank. Salah satu lembaga keuangan yang paling umum dan utama dalam masyarakat adalah lembaga keuangan syariah maupun konvensional (Bank). Selanjutnya terdapat lembaga keuangan non-bank yang sering dijumpai adalah koperasi simpan pinjam. Dari beberapa lembaga keuangan tersebut maka muncullah kegiatan perkumpulan organisasi dalam masyarakat yaitu arisan dan PKK yang menyediakan berbagai layanan produk untuk menunjang kebutuhan masyarakat. Kebutuhan tersebut merupakan kebutuhan sosial masyarakat pada umumnya yaitu pemenuhan kebutuhan rumah tangga, biaya sekolah anak, dan lain sebagainya. Dengan banyaknya kebutuhan itulah akhirnya masyarakat cenderung untuk melakukan pinjaman pada pkk karena proses peminjaman tersebut terbilang cukup mudah. PKK sendiri merupakan kegiatan perkumpulan ibu-ibu yang dilakukan secara rutin di tiap minggu/bulan yang sesuai dengan kesepakatan bersama. Salah satu produk layanan pkk yang sering dijumpai adalah produk pinjam meminjam dengan menggunakan akad pinjaman (*al-qard*). Menurut Muhammad Syafi'i Antonio *al-qard* adalah pemberian harta kepada orang lain yang dapat ditagih atau diminta kembali atau dengan kata lain meminjamkan tanpa mengharapkan imbalan. Dalam literatur fiqh klasik, *qard* dikategorikan dalam aqd tathawwui atau akad saling membantu dan bukan transaksi

Ketentuan ini tentang jumlah pinjaman yang akan dipinjam oleh anggota tersebut, dan juga tambahan pembayaran untuk yang meminjam uang sedangkan untuk pinjaman beras maka pengembaliannya dalam bentuk uang. Untuk setiap orang yang akan meminjam uang disini akan dikenakan prosentase bunga sebesar 5%. Selain pinjaman berupa uang dalam kegiatan pkk di desa ini juga terdapat pinjaman beras dengan takaran 1 gantang atau setara dengan 4kg, untuk peminjaman beras ini dibatasi dalam sekali pinjam hanya boleh 3 orang yang meminjam. Jika kedua belah pihak telah setuju dengan ketentuan yang sudah ada, maka pengelola dana PKK akan mencatat pinjaman tersebut dalam buku khusus pinjaman.

3. Tata cara pengembalian pinjaman di PKK

Pengembalian pinjaman dalam PKK ini dilakukan secara mengangsur bisa di angsur setiap bulan atau saat pertemuan PKK berlangsung oleh para anggota yang melakukan pinjaman membayar kepada pengelola dana PKK (Maimunah dan Nikmatul Uyun) bisa dilakukan saat kegiatan PKk berlangsung ataupun bisa di bayar langsung di kediaman pengelola dana PKK tersebut. Jangka waktu pelunasan pinjaman tersebut untuk pinjaman uang dilakukan dalam jangka waktu 5 bulan, sedangkan untuk pinjaman beras jangka waktu pelunasannya satu bulan. Jika terdapat dari anggota PKK yang dalam jatuh tempo telat untuk melakukan pengembalian maka akan dikenakan bunga kembali.

sebesar 5% dari pinjamanyaitu sebesar Rp. 10.000 sehingga jumlah yang harus di bayarkan Dewi Sutatik setiap bulan adalah Rp. 210.000. Dalam kegiatan PKK ini jika terdapat anggota yang dalam jatuh tempo pelunasannya yaitu selama 5 bulan tidak bisa membayar maka akan dikenakan bunga kembali sebesar 5%. Sama halnya yang terjadi oleh Suwarsih beliau pada saat jatuh tempo pelunasan pinjaman di PKK tidak bisa membayar maka beliau mendapat sanksi berupa tambahan bunga, beliau mengajukan pinjaman pada PKK sejumlah Rp. 1.500.000 dengan tambahan bunga 5% maka jumlah yang harus dibayarkan adalah Rp. 15.000 dengan angsuran setiap bulannya sejumlah Rp. 310.000. Namun pada saat jatuh tempo beliau tidak bisa melunasinya maka beliau akan ,mendapatkan bunga 5% dari pinjamannya yaitu sejumlah Rp. 75.000.



Pinjam meminjam yang dilakukan pada kegiatan komunitas PKK dalam istilah mu'amalah disebut juga dengan *qard*. Yang memiliki arti suatu akad antara dua belah pihak, pihak pertama (pengelola dana PKK) yaitu orang yang memberikan pinjaman sedangkan untuk pihak kedua adalah orang yang meminjam (anggota PKK), dimana pihak pertama ini memberikan berupa uang ataupun beras sesuai dengan pinjaman yang diminta kepada pihak kedua untuk dimanfaatkan oleh pihak kedua yang dengan ketentuan bahwa uang atau beras tersebut yang telah dipinjam tersebut akan dikembalikan lagi kepada pihak pertama sama persis dengan yang ia terima waktu awal peminjaman.

Setiap anggota dari PKK Desa Jatirenggo Kec. Glagah Kab. Lamongan yang akan melakukan pinjaman, secara langsung menemui pengelola dana PKK (Maimunah dan Nikmatul Uyun) bisa di kediaman yang bersangkutan secara langsung ataupun waktu pertemuan PKK ini berlangsung. Dengan maksud untuk meminta tolong memberikan pinjaman berupa uang ataupun beras yang mana akan digunakan untuk kepentingannya dan akan dikembalikan pinjaman tersebut sesuai dengan ketentuan-ketentuan yang disepakati bersama.

Terkait dengan ketentuan-ketentuan yang akan disepakati oleh kedua belah pihak sebelumnya telah disepakati oleh pengurus dari PKK ini dan juga disepakati oleh anggota yang mengikuti kegiatan PKK. Ketentuan ini tentang jumlah pinjaman yang akan dipinjam oleh anggota tersebut, dan juga tambahan pembayaran untuk yang meminjam uang sedangkan untuk pinjaman beras maka pengembaliannya dalam bentuk uang.

Dalam kegiatan kelompok komunitas PKK ini bahwa setiap warga yang melakukan pinjaman uang dalam Pkk akan mendapat bunga sebesar 5% yang sudah disyaratkan di awal perjanjian pengembalian pinjaman dilakukan secara mengangsur bisa di angsur setiap bulan atau saat pertemuan PKK berlangsung oleh para anggota yang melakukan pinjaman sedangkan untuk pinjaman beras pengembaliannya dalam bentuk uang, keduanya sama-sama dibayarkan kepada pengelola dana PKK (Maimunah dan Nikmatul Uyun) bisa dilakukan saat kegiatan Pkk berlangsung ataupun bisa di bayar langsung di kediaman pengelola dana PKK tersebut. Jangka waktu pelunasan pinjaman tersebut untuk pinjaman uang dilakukan dalam jangka waktu 5 bulan. Sedangkan untuk pinjaman beras pengembaliannya dalam bentuk uang dengan jangka waktu pelunasannya 1 bulan dari pinjaman tersebut.

Patokan tambahan bunga dalam pinjaman uang dan pengembalian uang dalam pinjaman beras di PKK merupakan kesepakatan bersama yang telah ada sejak awal PKK ini dibentuk dan telah disepakati oleh kedua belah pihak. Terkait dengan tambahan yang telah disyaratkan sejak awal dalam perjanjian tersebut menurut penuturan Muntik dan beberapa anggota lain, hal itu sangat lumrah dalam hal melakukan pinjaman dan hal tersebut masih berjalan sampai saat ini. Setelah terjadi kesepakatan antara kedua belah pihak barulah terjadi ijab dan qabul. *Sighat* Ijab dan qabul disini dilakukan secara lisan antara pengelola dana PKK dengan salah satu anggota PKK yang akan meminjam menyampaikan “saya meminjam uang atau saya meminjam beras”, dengan cara pengelola dana PKK (*muqtarid*) berucap “niki nggeh buk (ini ya bu)”

Qard merupakan suatu akad antara dua belah pihak, pihak pertama yaitu orang yang memberikan pinjaman sedangkan untuk pihak kedua adalah orang yang meminjam, dimana pihak pertama ini memberikan uang/barang kepada pihak kedua untuk dimanfaatkan oleh pihak kedua yang dengan ketentuan bahwa uang yang telah dipinjam tersebut akan dikembalikan lagi kepada pihak pertama sama persis dengan yang ia terima waktu awal peminjaman.

Seperti yang sudah dipaparkan sebelumnya, bahwa pinjam meminjam yang dilakukan di PKKDesa Jatirenggo Kec. Glagah Kab. Lamongan merupakan aplikasi dari akad *qard* dimana pinjam meminjam yang dilakukan oleh dua belah pihak, pihak pertama yaitu pengurus PKK dengan anggota PKK.

Dalam melaksanakan akad *qard* ini harus memenuhi beberapa rukun dan syarat yang ada dalam akad *qard* agar praktik pinjam meminjam yang dilakukan ini sah karena jika terdapat satu dari rukun dan syarat yang ada dalam *qard* ini tidak terlaksana maka atau tidak terpenuhi maka akad tersebut menjadi tidak sah. Rukun dan syarat pinjam meminjam (*qard*) dijelaskan sebagai berikut:

1. Dua orang yang berakad (*'Aqidani*)

Dua orang yang berakad dalam PKK ini yaitu anggota yang melakukan pinjaman disebut dengan (*muqrid*) sedangkan yang memberikan pinjaman yaitu pengelola dana PKK disebut (*muqtariq*).

nasihat bahwa Allah tidak menyenangi orang yang melakukan riba. Di sini Allah menolak anggapan bahwa pinjaman riba yang mereka anggap untuk menolong manusia merupakan cara untuk mendekati diri kepada Allah.

Tahap kedua, Allah memberi isyarat akan keharaman riba melalui kecaman terhadap praktik riba di kalangan masyarakat Yahudi. Hal ini secara tegas dijelaskan pada QS. An-Nisa' (4: 16). Dalam ayat ini riba digambarkan sebagai sesuatu pekerjaan yang *zalim* dan *batil*. Allah menceritakan balasan siksa bagi kaum Yahudi yang melakukannya.

Tahap ketiga, pada tahap ini Allah tidak mengharamkan riba secara tuntas, tetapi melarang dalam bentuk lipat ganda. Sebagaimana digambarkan dalam QS. Ali-'Imran (3: 130). Hal ini menggambarkan kebijaksanaan Allah yang melarang sesuatu yang telah mendarah daging, mengakar pada masyarakat sejak zaman jahiliyyah dahulu, sedikit demi sedikit, sehingga mereka telah biasa melakukan riba siap menerimanya.

Tahap terakhir, pada tahap ini turun surat Al-Baqarah ayat 275-276, 278-279. Dalam tahap terakhir surat Al-Baqarah ayat ini isinya tentang pelarangan riba secara tegas dan jelas, dalam berbagai bentuk dan tidak dibedakan besar kecilnya. Bagi yang melakukan riba telah melakukan kriminalisasi. Dalam ayat tersebut jika ditemukan melakukan kriminalisasi, maka akan diperangi oleh Allah Swt, dan Rasul-Nya.

Akad *qard* bila ditemukan adanya unsur *riba*, secara otomatis akan berdampak buruk bagi sifat sosial antar sesama manusia. Dan secara tidak langsung akan menghancurkan perekonomian masyarakat, karena secara

persyaratkan sejak awal perjanjian maka hukumnya haram sesuai dengan kaidah kaidah fiqh:

كُلُّ قَرْضٍ جَرَّ مَنفَعَةً فَهُوَ رِبَا yang artinya “Setiap utang piutang yang mendatangkan manfaat (bagi yang berpiutang, muqridh) adalah riba.”

Dari pemaparan tentang analisis yang telah dijelaskan maka dapat diambil kesimpulan bahwa terdapat satu syarat yang tidak terpenuhi. Dalam pinjaman uang terdapat tambahan yang dipersyaratkan sejak awal yaitu sebesar 5% sedangkan untuk pinjaman beras karena ada perbedaan pengembalian pinjaman, awal peminjaman awal berupa beras namun pengembaliannya berupa uang, dan patokan uang tersebut disamakan dengan harga waktu pengembalian pinjaman. Dari hal tersebut akhirnya memunculkan status hukum yang awal hukumnya boleh menjadi tidak boleh karena ada unsur riba atau tambahan yang telah di syaratkan dari awal perjanjian.

