

Editorial

In this edition of *Law, Democracy and Development* salient areas of social security in South Africa are discussed. Certain overarching themes, which have a bearing on all the branches of social security, are dealt with separately – the conceptual framework, scope of application, constitutional issues, judicial protection and enforcement, and international and comparative standards. Particular risk categories are discussed individually. These include disability, family support and maternity protection, and unemployment coverage. The discussion deals with general characteristics of the various themes, commenting on some of the problems, and referring to some international and comparative precedents.

The approach is neither purely legal, nor comprehensive. The inter- and multi-disciplinary nature of social security necessitates some reflection on non-legal principles and the integration of these into the legal framework.

The contributions largely reflect the outcomes of an inter-university research project on social security supported and approved by the Centre for Scientific Development of the Human Sciences Research Council (now the Division for Social Sciences and Humanities (DSSH) of the National Research Foundation (NRF)). The research outcomes have been incorporated in several publications, amongst which the first South African text book on social security law¹ which served as the basis for the contributions in this publication.

The financial assistance of the National Research Foundation: Social Sciences and Humanities towards this research is specifically acknowledged. Opinions expressed and conclusions arrived at are those of the authors and not necessarily to be attributed to the National Research Foundation.

Synopsis of articles

The first article presents an overview of the concept of social security. It deals with the origins of the concept of social security as well as its modern form, stressing the importance of the concept of solidarity for a successful and inclusive social security system. It advocates a functional definition of social security, moving away from regarding social security merely as measures of a public nature to an approach which includes all instruments able to guarantee social security that are available to society.

The second article deals with the scope of application of social security in South Africa, particularly the position of excluded and marginalised groups. The major part of the article gives an overview of the categories of

1 Olivier *et al* *Social Security Law: General Principles* (1999).

persons generally regarded as excluded from the current social security structures. It argues that the level of unemployment in South Africa is a major obstacle in drawing the currently excluded groups into the formal social security system.

The contribution on family and maternity benefits gives an overview of current South African law on family and maternity benefits. Certain shortfalls are highlighted, notably the exclusion of certain categories of women from maternity benefits. The discussion of family benefits deviates from the usual discourse, in that it focuses not only on assistance to families in caring for their children but also on family care for the elderly. The authors argue that caring for elderly family members places a heavy financial burden on working-age family members, particularly on women. Should the government's current strategy of regarding the family as the core support structure for caring for the elderly continue, some form of compensation for families supporting elderly relatives, should be forthcoming.

The article on unemployment benefits measures the unemployment insurance system in South Africa against international standards. It addresses the question of whether the stated purpose of unemployment legislation should be to provide only for the risk of losing employment, or whether it should in addition aim to combat unemployment. It focuses on specific aspects of unemployment insurance provision such as the administration and funding of the unemployment insurance system, the calculation of benefits, the contingencies covered and the categories of persons who may be entitled to claim unemployment benefits.

The article by **Piet Myburgh, Nicola Smit and Daleen van der Nest** on the social security aspects of accident compensation gives an overview of current occupational injury insurance and highlights some of the issues related to its (limited) scope of application. They also examine the interaction between the Compensation for Occupational Injuries and Diseases Act and the Road Accidents Fund Act in the context of commuter injuries. They outline the new developments related to the Road Accidents Fund Act and conclude that the planned move towards defined benefits and a mixed fault-based system would result in the RAF being more closely associated with social protection within the ambit of social legislation.

Laurentia Truter's article investigates the protection afforded to people with disabilities by current social security structures. She starts by distinguishing between the different definitions of disability and criticizes the focus on medical and/or occupational disability, often to the detriment of a social model of disability. This is followed by an overview of the scope of disability protection in South Africa and the key legislation involved, notably the protection afforded by the Social Assistance Act. She then considers some of the problematic areas in social security provision for people with disabilities. Some suggestions on how the social security system could be reformed in the interests of persons with disabilities are offered.

The penultimate contribution evaluates the protection and enforcement of the right to social security. In the opinion of the authors, the only way open to the categories of persons not covered by relevant legislation is on

the basis of their constitutional right to access to social security. The major part of the article deals with whether the constitutional right to social security is in fact enforceable and, if so, the measures that should be taken to enforce it. The authors conclude that an enforcement mechanism apart from constitutional litigation is required in South Africa and offer some suggestions of how such tribunals could operate.

Marius Olivier concludes with an evaluative overview of the concept of social security and social security structures in South Africa. He regards an integrated and coherent system of social security regulation and service delivery as key to resolving the present disparities and deficiencies in the social security system. He supports the planned legislative and administrative reforms in both the social assistance and social insurance arenas.

Sam Rugege's regular report on recent cases of interest to the African continent includes a discussion of one of the recent Zimbabwean land invasion cases. This report will be of particular interest to readers of *Law, Democracy and Development*, highlighting the tension between a court system seeking to maintain the rule of law and an executive resistant to it. Also of interest is a report on a case relating to the customary law of succession in South Africa.

Forthcoming issues

The next issue 2000(2) will be focused on criminal justice and human rights; and issue 2001(1) on new developments in labour law.

Call for Contributions

Prospective contributors are cordially invited to send in material and express their views on the content and structure of the journal. For further information, please see the inside of the back cover page.

ERRATA

Law, Democracy & Development 1999(2)

Please note that the names listed on the inside cover of the above issue, under the heading ISSUE EDITORS, should be disregarded and replaced by:

Jeremy Sarkin
(*Professor of Law and Deputy Dean of the Faculty of Law, University of the Western Cape*)

Lovell Fernandez
(*Professor of Law, University of the Western Cape*)

In addition, the logo reflected on the title page should be replaced by the following:



Éditorial

Ce numéro de *Law, Democracy and Development* traite des domaines saillants de la sécurité sociale en Afrique du Sud. Certains thèmes dominants, concernant tous les aspects de la sécurité sociale, sont traités séparément – cadre conceptuel, champ d'application, questions constitutionnelles, protection et mesures d'application judiciaires et normes internationales et comparatives. Les catégories de risques à caractère particulier telles qu'invalidité, soutien aux familles et protection de maternité, ainsi qu'indemnités de chômage, sont discutées individuellement. La discussion aborde les caractéristiques générales des différents thèmes, commente certains des problèmes, et se réfère à certains précédents internationaux et comparés.

La démarche n'est ni purement juridique ni exhaustive. La nature inter- et multidisciplinaire de la sécurité sociale exige une réflexion sur des principes non juridique et leur intégration dans un tel cadre.

Les articles reflètent largement les résultats d'un projet de recherche inter-universitaire sur la sécurité sociale, financé et approuvé par le Centre for Scientific Development of the Human Sciences Research Council pour le développement scientifique de Conseil pour la Recherche om les sciences humaines (maintenant Division for Social Sciences and Humanities (DSSH) de la National Research Foundation (NRF). Les résultats de cette recherche ont été incorporés dans plusieurs publications, parmi lesquelles le premier manuel sud-africain sur le droit de la sécurité sociale¹, d'où s'inspirent les articles de cette publication.

Nous remercions la National Research Foundation: Social Sciences and Humanities de l'aide financière qu'elle a apportée à cette recherche. Les opinions exprimées ainsi que les conclusions avancées sont imputables à leurs auteurs et ne reflètent pas nécessairement celles de la National Research Foundation.

Résumés des articles

Le premier article présente une vue d'ensemble du concept de sécurité sociale. Il traite de ses origines ainsi que de ses formes modernes, insistant sur l'importance du concept de solidarité pour la réalisation d'un système de sécurité sociale efficace et inclusif. Il propose une définition fonctionnelle de la sécurité sociale, s'éloignant de l'idée selon laquelle la sécurité sociale ne représente qu'un ensemble de mesures publiques, au profit d'une approche incluant tous les instruments capables de garantir une sécurité sociale offerte à la société.

Le deuxième article traite des objectifs d'application de la sécurité sociale en Afrique du Sud, et en particulier de la situation des marginalisés

et des exclus. La majeure partie de cet article est consacrée à une vue d'ensemble des catégories de personnes généralement considérées comme exclues des structures de la sécurité sociale actuellement en vigueur. Il soutient que le niveau de chômage en Afrique du Sud est un obstacle majeur à l'intégration des groupes actuellement exclus au système officiel de la sécurité sociale.

La contribution relative aux allocations familiales et aux allocations de maternité fournit une vue d'ensemble de la loi sud-africaine actuelle concernant les allocations famille et maternité. On note certaines déficiences, en particulier l'exclusion de certaines catégories de femmes du système d'allocations maternité. La discussion sur les allocations familiales s'éloigne du discours habituel pour s'intéresser non seulement à l'assistance aux familles ayant charge d'enfants mais aussi à l'aide familiale aux personnes âgées. Les auteurs démontrent que le soin de personnes âgées impose un fardeau financier très lourd sur les membres actifs de la famille, en particulier sur les femmes. Si l'on doit s'en tenir à la stratégie actuelle du gouvernement qui entend regarder la famille comme structure essentielle des soins aux personnes âgées, il faudra prévoir une forme de compensation pour aider les familles qui ont la charge de ces personnes.

L'article sur l'allocation chômage compare le système d'assurance chômage sud-africain avec les normes internationales. Il évoque la question de savoir si l'objectif défini par législation sur le chômage doit couvrir uniquement les risques de perte d'emploi ou s'il doit également viser à lutter contre le chômage. Il porte sur des aspects spécifiques des dispositions de l'assurance chômage tels que l'administration et le financement du système d'assurance, le calcul des bénéficiaires, les contingences couvertes ainsi que les catégories de personnes susceptibles prétendre à l'assurance chômage.

L'article signé par **Piet Myburg, Nicola Smit et Daleen van der Nest** sur les aspects de la sécurité sociale concernant les compensation en matière d'accidents fournit une vue d'ensemble sur l'assurance contre les accidents du travail, et met en lumière certaines questions liées au champ (limité) de son application. Les auteurs examinent également l'interaction entre la Loi sur les Accidents et Maladies du Travail et la Loi sur le Fond pour les Accidents de la Route dans le contexte des accidents de la route affectant les banlieusards. Ils donnent un aperçu des nouveaux développements liés à la Loi sur le Fond pour les Accidents de la Route et concluent que les mesures envisagées pour une définition des allocations et d'un système de responsabilités partagées devrait associer plus étroitement le FAR avec la protection sociale dans le cadre d'une législation sociale.

L'article de **Laurentia Truter** étudie la protection consentie aux handicapés par les structures de la sécurité sociale actuellement en place. Elle commence par faire une distinction entre les différentes définitions de l'invalidité, et critique la priorité donnée aux situations d'invalidité d'origine médicale et/ou professionnelle au détriment d'une forme sociale d'invalidité. Suit une vue d'ensemble sur le champ d'application de la protection d'invalidité en Afrique du Sud et la législation clé qui s'y

rattache, en particulier la protection consentie par la Loi sur l'Assistance Sociale. Elle passe ensuite en revue certains aspects problématiques des dispositions de la sécurité sociale concernant les handicapés. Elle fournit quelques suggestions sur la manière dont le système de la sécurité sociale pourrait être réformé dans l'intérêt des personnes handicapées.

L'avant-dernière contribution détermine la protection et l'application du droit à la sécurité sociale. Selon les auteurs, la seule voie ouverte aux catégories de personnes qui ne sont pas couvertes par une législation appropriée repose sur leur droit constitutionnel d'accès à la sécurité sociale. La majeure partie de l'article traite de la question de savoir si le droit constitutionnel à la sécurité sociale est en fait applicable et, le cas échéant, quelles seraient les mesures à prendre pour le mettre en oeuvre. Pour conclure, les auteurs pensent qu'il y a lieu d'établir en Afrique du Sud un mécanisme d'application en dehors d'un litige constitutionnel, et donnent quelques suggestions sur la manière dont ces tribunaux pourraient opérer.

Marius Olivier conclut par une analyse d'ensemble du concept de sécurité sociale et des structures de sécurité sociale en Afrique du Sud. Il estime que la solution aux problèmes actuels de disparité et de déficience repose sur l'établissement d'un système de réglementation et de service de sécurité sociale intégré et cohérent. Il est favorable aux projets de réformes législatives et administratives dans les domaines de l'assistance sociale et de l'assurance sociale.

Dans sa chronique sur les décisions juridictionnelles récentes intéressant le continent africain, **Sam Rugege** inclut une discussion sur l'un des cas récents d'invasion de terres au Zimbabwe. Cette décision qui met en lumière la tension existant entre un système judiciaire qui essaie de faire respecter la loi et un pouvoir exécutif qui s'y oppose, présentera un intérêt particulier pour les lecteurs de *Law, Democracy and Development*. A noter également, une décision intéressante sur un cas lié au droit coutumier de la succession en Afrique du Sud.

Prochains numéros

Le prochain numéro 2000(2) portera sur la justice criminelle et sur les droits de l'homme; et le numéro 2001(1) sur les nouveaux développements dans le domaine du droit du travail.

Appel à Contributions

Les collaborateurs éventuels sont cordialement invités à nous faire parvenir articles et commentaires sur le contenu et la structure du journal. Pour plus amples renseignements, merci de vous reporter à la partie interne de la jaquette, au dos de cette revue.