

УДК 351.743


DOI: <https://doi.org/10.32631/v.2020.4.10>

**Микола Володимирович Голуб,**

*кандидат юридичних наук,*

*Харківський національний університет внутрішніх справ,*

*кафедра правоохоронної діяльності та поліцейстики (доцент);*

 <https://orcid.org/0000-0002-5257-081X>,

*e-mail: 777golubnu@gmail.com*

---

**ЗАПРОВАДЖЕННЯ ПРОЄКТУ «ПОЛІЦЕЙСЬКИЙ ОФІЦЕР  
ГРОМАДИ»: РЕАЛЬНІ ДІЇ З НАБЛИЖЕННЯ ПОЛІЦЕЙСЬКОГО  
СЕРВІСУ ДО ЛЮДЕЙ (НА ПРИКЛАДІ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ)**

---

Розглянуто питання щодо подальшого наближення поліцейського сервісу до людей – членів об'єднаної територіальної громади. Акцентовано увагу на необхідності здійснення подальших кроків, спрямованих на зміцнення партнерських відносин поліції та членів громади. Звернено увагу на важливу роль Національної поліції у процесі впровадження децентралізації, вжиття заходів із забезпечення публічного порядку і безпеки на територіях об'єднаних громад, урахування в цій роботі думок, позицій та рекомендацій мешканців об'єднаних територіальних громад, значення взаємодії поліцейських офіцерів громади і населення. Висвітлено значення пілотного проєкту «Поліцейський офіцер громади» для подальшого підвищення рівня довіри населення до поліції. Запропоновано відповідні заходи щодо більш ефективного просування проєкту «Поліцейський офіцер громади».

**Ключові слова:** Національна поліція, децентралізація, об'єднана територіальна громада, поліцейський офіцер громади, поліцейський сервіс, публічна безпека, публічний порядок.

*Оригінальна стаття*

**Постановка проблеми**

Одним із важливих факторів, який відіграє ключову роль у справі забезпечення правопорядку, захисту життя та здоров'я людей, їх честі, гідності, прав і свобод, є побудова партнерських відносин поліції та населення. У цьому питанні визначальне місце належить структурам Національної поліції, які повинні виконувати свої завдання безпосередньо у взаємодії з населенням. З урахуванням досвіду поліції європейських країн цілком зрозуміло, що без партнерського ставлення поліції до місцевого населення неможливо вирішити питання забезпечення належного стану публічного порядку і безпеки на закріпленій території.

У нашому дослідженні вважаємо за доцільне розглянути дії Національної поліції України, передбачені плотним проєктом МВС України

«Поліцейський офіцер громади», як реальний крок з наближення поліцейського сервісу до людей – членів об'єднаних територіальних громад (далі – ОТГ) і як наступний етап реалізації в Україні концепції «community policing» та побудови партнерських відносин поліції та населення.

### **Стан дослідження проблеми**

Питанням забезпечення належного стану публічного порядку і публічної безпеки Національною поліцією України та поліцією закордонних країн і формування партнерських відносин із місцевим населенням як одного з ефективних заходів попередження правопорушень були присвячені праці О. М. Бандурки, О. І. Безпалової, О. В. Джафарової, А. М. Долгополова, В. О. Заросила, С. П. Мельника, О. С. Проневича та ін.

Необхідно зазначити, що намагання здійснити проекти, метою яких було налагодження взаємодії поліції із населенням у справі боротьби зі злочинністю, робилися і за часів функціонування такого структурного підрозділу МВС України, як служба дільничних інспекторів міліції (1990–2015 рр.). Тоді для вирішення цього питання було запропоновано забезпечити постійне перебування відповідного працівника поліції (в ті часи – дільничного інспектора міліції) на закріпленій території. Такий проект був запроваджений в Україні у 2004 р. Це була програма МВС України з підготовки дільничних інспекторів міліції – «шерифів» для роботи в сільській місцевості, які б не лише постійно працювали на території обслуговування, а й постійно мешкали б у цих населених пунктах, що давало змогу місцевим жителям звертатися до працівника правоохоронного органу за допомогою будь-коли, а дільничним інспекторам міліції, у свою чергу, – оперативно реагувати на звернення громадян та інформацію про виникнення конфліктних ситуацій і скоєння правопорушень.

### **Мета і завдання дослідження**

*Мета* статті – дослідити та проаналізувати значення партнерських відносин Національної поліції України і населення, необхідність такого партнерства у вирішенні питань забезпечення публічного порядку і публічної безпеки, перш за все на територіях об'єднаних територіальних громад, які утворюються в межах реалізації процесу децентралізації, значення досвіду поліції країн ЄС у цій справі та його використання правоохоронними органами МВС України, в першу чергу Національною поліцією. *Мета дослідження* досягається шляхом виконання таких *завдань*: аналіз сучасних літературних джерел і досліджень науковців із цієї проблематики, дослідження норм законодавства, які регулюють діяльність поліцейських офіцерів громади, проведення порівняльного аналізу цих норм із тими, що регулювали діяльність дільничних офіцерів поліції, аналіз законодавства

країн – членів ЄС щодо регулювання діяльності аналогічних поліцейських структур.

### **Наукова новизна дослідження**

У дослідженні здійснено порівняльний аналіз повноважень, обов'язків і стану матеріально-технічного забезпечення, кадрових вимог до дільничного офіцера поліції та поліцейського офіцера громади. Розкриваються значення і місце поліцейського офіцера громади у справі організації та забезпечення публічного порядку і публічної безпеки на території ОТГ. Акцентовано увагу на розширенні можливостей у цій справі поліцейського офіцера громади порівняно з дільничним офіцером поліції.

З урахуванням досвіду результатів запровадження пілотного проєкту «Поліцейський офіцер громади» на території об'єднаних громад Харківської області в дослідженні запропоновано обґрунтовані пропозиції щодо подальшого та більш ефективного просування цього проєкту.

### **Виклад основного матеріалу**

Починаючи з 2014 р. і дотепер у нашій країні відбуваються певні зміни, спрямовані на реформування та активізацію економіки, підприємництва і соціальних перетворень, забезпечення безпеки, захисту життя та здоров'я людей, їх честі, гідності, прав і свобод. Стаття 3 Конституції України гарантує людині, що її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність та безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю і що утвердження та забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави<sup>1</sup>.

Одним з основних напрямків перетворень зараз є процес децентралізації – передання важливих повноважень і бюджетів від органів держави органам місцевого самоврядування. Це обумовлено тим, що зазначені повноваження будуть найефективніше використовувати ті виконавчі органи, які є ближчими до територіальної громади, до людей. Влада, ухвалюючи рішення щодо впровадження процесу децентралізації, діє за принципом «сильна громада – сильна країна». Шлях децентралізації обирають ті країни, які прямують у напрямку європейського розвитку, в напрямку прогресу та цивілізації.

Україна, розробляючи заходи, спрямовані на реалізацію процесу децентралізації, використовує досвід Польщі, Словаччини, країн Балтії та скандинавських країн. Ці країни свого часу провели реформу децентралізації і в результаті мають суттєві успіхи в економіці та соціальній сфері.

---

<sup>1</sup> Конституція України : Закон України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР // База даних (БД) «Законодавство України» / Верховна Рада (ВР) України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр> (дата звернення: 26.10.2020).

Процес упровадження децентралізації є складним і потребує значних зусиль та ефективних дій з боку центральних органів влади, в тому числі правоохоронних структур.

Якщо ми звернемося до законодавчої бази, яка регламентує реформування місцевого самоврядування, територіальну організацію влади в державі та створення об'єднаних територіальних громад, то побачимо, що ст. 2 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» від 5 лютого 2015 р. закріплює принцип конституційності та законності як один із найважливіших принципів добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ і міст<sup>1</sup>. Ми розуміємо, що цей принцип потребує з боку як Національної поліції України, так і інших правоохоронних органів реальних кроків, спрямованих на його втілення. Ці кроки передбачають таке:

- забезпечення належного рівня правопорядку на території певної об'єднаної територіальної громади;
- формування в мешканців ОТГ відчуття безпеки та впевненості в тому, що поліцейський за своїми професійними якостями здатен будь-якої миті захистити людей – членів громади від протиправних посягань;
- побудову партнерських відносин населення ОТГ із поліцейським офіцером громади як представником Національної поліції України.

Пункт 1 ст. 5 вказаного Закону визначає, що ініціаторами добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ і міст можуть бути:

- 1) сільський, селищний, міський голова;
- 2) не менш як третина депутатів від загального складу сільської, селищної, міської ради;
- 3) члени територіальної громади в порядку місцевої ініціативи;
- 4) органи самоорганізації населення відповідної території (за умови представлення ними інтересів не менш як третини членів відповідної територіальної громади)<sup>2</sup>.

Виходячи із цих положень, ми визначаємо перелік суб'єктів, від позиції яких залежить ініціатива створення об'єднаних територіальних громад, тобто початок реалізації процесу децентралізації. Якщо влада зацікавлена в цьому процесі, то вона повинна вжити дієвих заходів, спрямованих на переконання вказаних суб'єктів виступити з такою ініціативою, зробити не лише цей перший крок, а і все, що від них залежить, у справі створення ОТГ. Це повною мірою стосується і правоохоронних структур, що виступають від імені держави.

---

<sup>1</sup> Про добровільне об'єднання територіальних громад : Закон України від 05.02.2015 № 157-VIII // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/157-19> (дата звернення: 26.10.2020).

<sup>2</sup> Там само.

У тому випадку, коли згадані в Законі України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» суб'єкти будуть упевнені, що на територіях ОТГ держава спроможна забезпечити належний правопорядок, а працівники Національної поліції повною мірою виконують свої функції із забезпечення публічного порядку і безпеки, це сприятиме активізації процесу утворення ОТГ. У свою чергу, це також відчуватимуть і люди – мешканці територій, які планується об'єднати в ту чи іншу територіальну громаду. Зрозуміло, якщо вони будуть переконані в тому, що на території ОТГ правопорядок постійно забезпечуватимуть працівники поліції (а проєкт «Поліцейський офіцер громади» передбачає постійне перебування дільничного офіцера поліції на закріпленій території), це також сприятиме ухваленню і підтриманню рішення щодо створення ОТГ.

Забезпечення належного стану публічного порядку на території ОТГ, оперативне та дієве реагування на порушення закону, ефективна профілактична робота і постійна присутність працівників поліції, здатних професійно та своєчасно надавати поліцейські послуги членам ОТГ, – суттєвий аргумент на користь доцільності створення ОТГ, а також проведення децентралізації.

Розглянемо деякі особливості дій Національної поліції України в межах пілотного проєкту Міністерства внутрішніх справ і Департаменту Національної поліції України «Поліцейський офіцер громади», спрямовані на забезпечення реалізації процесу децентралізації, утворення об'єднаних територіальних громад і подальше вдосконалення стиля роботи поліції, який передбачає не лише підтримання публічного порядку в межах певної території, а й формування партнерських відносин поліції та населення, наближення поліцейського сервісу до людей і надання допомоги мешканцям цієї території у вирішенні проблем конкретної ОТГ.

Стаття 11 Закону України «Про Національну поліцію» називає основними вимогами у справі забезпечення взаємодії поліції з населенням на засадах партнерства як принципу діяльності поліції такі положення:

- діяльність поліції здійснюється в тісній співпраці та взаємодії з населенням, територіальними громадами та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства і є спрямованою на задоволення їхніх потреб;

- з метою визначення причин та/або умов учинення правопорушень планування службової діяльності органів і підрозділів поліції здійснюється з урахуванням специфіки регіону та проблем територіальних громад;

- рівень довіри населення до поліції є основним критерієм оцінки ефективності діяльності органів і підрозділів поліції;

– оцінювання рівня довіри населення до поліції проводиться незалежними соціологічними службами в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України<sup>1</sup>.

Міністр внутрішніх справ Арсен Аваков у своєму виступі у Верховній Раді України 5 червня 2020 р. заявив, що наразі працює 190 поліцейських офіцерів громади у 10 регіонах держави. Проєкт «Поліцейський офіцер громади» охоплює 251 територіальну громаду, в якій проживає 2 млн осіб. «Планується, що цей проєкт буде реалізовано на всій території держави, у всіх ОТГ, які будуть створені. Сподіваюсь, що до середини наступного року поліцейський офіцер громади буде в кожній ОТГ», – зазначив Арсен Аваков [1].

Станом на 1 вересня 2020 р. проєкт «Поліцейський офіцер громади» запроваджено в десяти регіонах України. Наразі 250 поліцейських офіцерів громади обслуговують 166 ОТГ із населенням понад 3 млн осіб.

Ураховуючи досвід України та країн ЄС, Міністерство внутрішніх справ і Департамент Національної поліції України запровадили у Дніпропетровській (грудень 2018 р.), Кіровоградській (квітень 2019 р.), Харківській і Черкаській (липень 2019 р.), Рівненській, Хмельницькій та Волинській областях (серпень 2019 р.) пілотний проєкт «Поліцейський офіцер громади». У таких областях, як Донецька, Луганська та Запорізька, підписано відповідні меморандуми про співпрацю між главами об'єднаних територіальних громад вказаних регіонів і керівництвом головних управлінь Національної поліції в областях.

Пропонуємо більш детально розглянути особливості впровадження цього проєкту на території Харківської області.

Для участі у проєкті було відібрано 14 громад (із 19):

- міські: Мереф'янська;
- селищні: Великобурулуцька, Золочівська, Коломацька, Малинівська, Малоданилівська, Пісочинська, Роганська, Старосалтівська, Чкалівська;
- сільські: Наталинська, Оскільська, Старовірівська, Циркунівська.

Указані громади мають достатній фінансово-технічний потенціал для участі у проєкті й спроможні створити умови для роботи працівнику поліції в межах проєкту «Поліцейський офіцер громади».

Усі зазначені ОТГ проявили зацікавленість щодо участі у проєкті та готовність допомагати в його реалізації, адже громада візьме на себе частину фінансової підтримки (виділення службового приміщення, оргтехніки, меблів, за необхідності – службового житла,

---

<sup>1</sup> Про Національну поліцію : Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19> (дата звернення: 26.10.2020).

забезпечення паливно-мастильними матеріалами та обладнанням для службового автомобіля).

З головами названих об'єднаних територіальних громад начальник Головного управління Національної поліції в Харківській області підписав Меморандум про співпрацю та партнерство. Основні завдання Меморандуму спрямовано на підвищення рівня публічної безпеки і порядку, охорони прав і свобод людини та протидії злочинності на території об'єднаних громад. Для успішної реалізації проекту до штату Головного управління Національної поліції в Харківській області було відкрито набір кандидатів на 37 посад.

Згідно з вимогами Міністерства внутрішніх справ України й Департаменту Національної поліції поліцейським офіцером громади має можливість стати вмотивований і добросесний поліцейський з не менш ніж дворічним стажем роботи, вищою освітою та водійським посвідченням, самостійний і відповідальний, відкритий і комунікабельний, здатний до критичного мислення, вміє вирішувати конфлікти, які можуть виникнути на території ОТГ.

Був установлений відповідний порядок відбору у два етапи. На першому етапі – тестуванні – проводилося оцінювання загальних навичок кандидатів, рівень логічного й аналітичного мислення і знання законодавства. На другому етапі спеціальна комісія з представників Національної поліції України та представників громад проводила з кандидатами особисті інтерв'ю. Також за згодою кандидатів здійснювалася перевірка на поліграфі.

За результатами відбору було визначено кандидатури 26 поліцейських, які на базі Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ пройшли навчання з організації спеціалізації дільничних офіцерів поліції, закріплених за поліцейськими дільницями об'єднаних територіальних громад.

Курс навчання розробили українські та міжнародні експерти з правоохоронної діяльності. До цього курсу ввійшли такі дисципліни:

- тактична підготовка з елементами моделювання ситуацій;
- методи контраварійного кермування;
- розвиток навичок проактивної діяльності;
- сучасні інструменти та методи взаємодії поліції і громади.

Кандидати, які успішно оволоділи навчальним матеріалом, були направлені на стажування під керівництвом поліцейських офіцерів громади, які працюють в ОТГ Дніпропетровської області.

Після закінчення навчання за участю представників Департаменту Національної поліції України, керівництва Управління превентивної діяльності Головного управління Національної поліції в Харківській області, відділень та відділів поліції проведено зустрічі поліцейських офіцерів громади з керівництвом ОТГ, депутатами й

іншими керівниками органів місцевої влади, а також ознайомлення з територією обслуговування.

Починаючи з 20 лютого 2020 р., поліцейські офіцери громади повноцінно розпочали виконання службових обов'язків на території Харківської області.

Усіх 26 поліцейських офіцерів громади забезпечено:

- службовим автомобілем «Рено Дастер» з необхідним запасом пального;
- помповою рушницею для відстрілу гумових куль «Форт 500»;
- бодикамерою;
- логістичним пристроєм (планшетом);
- рацією та іншими технічними засобами.

Згідно з інформацією щодо впровадження та реалізації проєкту «Поліцейський офіцер громади» в Харківській області, наданою Управлінням превентивної діяльності Головного управління Національної поліції в Харківській області, станом на 1 вересня 2020 р. поліцейські офіцери громади провели таку роботу:

- зареєстровано до ЄРДР 131 кримінальне провадження;
- виявлено 1 569 адміністративних правопорушень;
- розглянуто 2 306 звернень і повідомлень громадян;
- проведено 305 виступів серед населення ОТГ;
- проведено спільно з представниками громади 465 заходів [2, с. 24–29].

Немає сумнівів у тому, що дільничний офіцер поліції – одна з ключових постатей у складі Національної поліції, від результатів роботи якої залежить не лише стан правопорядку на території обслуговування, а й рівень довіри населення як до дільничного, так і до поліції в цілому. І якщо виконання дільничним офіцером поліції своїх посадових обов'язків буде результатом поєднання знання чинного законодавства та вміння його застосування, а також побудови партнерських відносин із населенням, взаємодії з людьми, врахування їхньої думки під час виконання завдань з охорони публічного порядку, то це буде запорукою неухильного зростання рівня довіри населення до поліції.

Саме зазначені обставини є однією з основних причин запровадження Міністерством внутрішніх справ України й Департаментом Національної поліції пілотного проєкту «Поліцейський офіцер громади».

Поліцейський офіцер громади – це той самий дільничний офіцер поліції в сільській місцевості, тільки з такими особливостями:

- поліцейський офіцер громади постійно перебуває на закріпленій території, серед людей – членів ОТГ, має можливість постійно спілкуватися з членами ОТГ, контролювати ситуацію та відповідним чином реагувати на скоєння правопорушень або на інші ускладнення обстановки;



– без будь-яких перешкод ініціює проведення зустрічей із керівництвом та членами ОТГ, сам бере безпосередню участь в обговоренні та вирішенні питань, які стосуються не лише забезпечення правопорядку, а й інших проблем життєдіяльності громади;

– усі заходи, які планує та проводить поліцейський офіцер громади, здійснюються в площині побудови партнерських відносин між поліцією і населенням, зростання рівня довіри населення до поліції та наближення поліцейського сервісу до людей;

– діяльність поліцейського офіцера громади вивільнено від зайвих, не потрібних ані державі, ані населенню обов'язків, які заважають виконувати першочергові заходи, спрямовані на допомогу людям;

– відбулося суттєве покращення матеріально-технічного забезпечення;

– ураховано досвід роботи поліції європейських країн.

Ці положення знаходять своє підтвердження в основних нормативних документах Міністерства внутрішніх справ України, які регламентують службову діяльність дільничного офіцера поліції. У пунктах 1–3 ст. 1 розділу 2 Інструкції з організації діяльності дільничних офіцерів поліції вказано, що основними завданнями дільничних офіцерів поліції є такі:

– діяльність, що ґрунтується на принципі взаємодії з населенням на засадах партнерства і має на меті співпрацю з громадянами та громадськими організаціями, установами і підприємствами різних форм власності;

– взаємодія з органами державної влади і місцевого самоврядування, населенням та утвореними відповідно до чинного законодавства громадськими формуваннями з охорони громадського порядку;

– виконання завдань, спрямованих на дотримання прав і свобод людини, а також інтересів суспільства та держави<sup>1</sup>.

Необхідно визнати, що пілотний проєкт «Поліцейський офіцер громади» – це наступний етап втілення в Україні концепції «community policing» як основи здійснення Національною поліцією України охорони публічного порядку на територіях об'єднаних громад. Ураховуючи основні положення цієї концепції, зазначимо, що одним з провідних напрямків реформи Національної поліції в Україні є те, що «виправдовуючи соціальне призначення, поліція має бути першочергово зорієнтована на профілактику правопорушень. Натомість акценти зміщуються на рівень територіальної громади, що є замовником послуг та оцінювачем ефективності діяльності поліції.

---

<sup>1</sup> Про затвердження Інструкції з організації діяльності дільничних офіцерів поліції : Наказ МВС України від 28.07.2017 № 650 // БД «Законодавство України» / ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1041-17> (дата звернення: 26.10.2020).

На думку західних дослідників, поглиблення партнерської взаємодії поліції та населення є могутнім чинником розбудови правової держави і ствердження громадянського суспільства» [3, с. 63].

Обґрунтовано пов'язуючи основні засади пілотного проєкту «Поліцейський офіцер громади» з концепцією «community policing», акцентуємо увагу на необхідності досконалого вивчення та зваженого втілення закордонного досвіду в цій роботі.

Як приклад можна згадати, що ідея «community policing» уперше була реалізована у США у 80-х роках ХХ ст. Працівники американської поліції дійшли висновку, що «зменшення кількості піших патрулів на місцевому рівні, мінімізація неформальних контактів між населенням та поліцією негативно впливає на якість охорони громадського порядку, профілактику правопорушень та рівень довіри громадян до правоохоронних органів в цілому» [3, с. 65]. Наразі несення служби з охорони публічного порядку пішими патрулями реально не здійснюється. Вважаємо за потрібне звернутися до керівництва Департаменту Національної поліції України з пропозицією розглянути можливість використання вищезазначеного засобу охорони публічного порядку не лише в містах силами патрульної поліції, а й у сільській місцевості – на територіях об'єднаних громад, задіюючи поліцейських офіцерів громади, які, у свою чергу, повинні залучати до цієї роботи громадські організації та окремих громадян – членів громади.

### **Висновки**

Ураховуючи викладене, можемо дійти висновку, що реалізація пілотного проєкту «Поліцейський офіцер громади» дає можливість підвищити ефективність роботи підрозділів Національної поліції, задіяних безпосередньо в забезпеченні публічного порядку і публічної безпеки. Йдеться про діяльність поліції, основними напрямками якої є не лише безпосереднє використання правозастосовних повноважень, а і діяльність із формування партнерських відносин із населенням.

Якщо розглянути деякі основні види завдань, які виконує Національна поліція України, в тому числі поліцейський офіцер громади під час забезпечення публічного порядку і публічної безпеки, ми переконуємося в тому, що ці питання вирішуються значно ефективніше в разі застосування програмних засад проєкту «Поліцейський офіцер громади». Йдеться про такі заходи, як:

- аналіз поліцейським офіцером громади стану правопорядку на території обслуговування;
- планування поліцейським офіцером громади заходів щодо забезпечення публічного порядку в місцях створення ОТГ;
- здійснення поліцейським офіцером громади розрахунку сил і засобів (поліція, громадські організації, приватні структури, окремі громадяни), які планується задіяти для проведення відповідних заходів;

- безпосереднє проведення поліцейським офіцером громади заходів щодо забезпечення публічного порядку на території ОТГ, попередження та припинення правопорушень (акцент у роботі поліцейського офіцера громади робиться саме на попередженні правопорушень, а не на їх припиненні);

- аналіз поліцейським офіцером громади результатів проведення заходів, коригування дій суб'єктів, задіяних в охороні публічного порядку, їх ефективності, кількісного складу, стану взаємодії і професійної здатності виконувати поставлені завдання;

- обов'язкове та максимальне врахування думок та побажань членів ОТГ під час оцінювання роботи поліцейського офіцера громади й визначення основних напрямків його роботи;

- співпраця з членами ОТГ під час здійснення заходів щодо забезпечення публічного порядку на території громади як необхідна умова протидії злочинності, проведення профілактики правопорушень, забезпечення прав і свобод громадян;

- здійснення поліцейським офіцером громади функцій соціального обслуговування членів ОТГ як один із пріоритетів у роботі Національної поліції;

- ввічливе та чемне ставлення поліцейського офіцера громади до членів ОТГ, проведення регулярних зустрічей із населенням, ставлення до окремих членів ОТГ і до громади в цілому як до партнера, який допомагає поліції виконувати завдання щодо охорони публічного порядку на території ОТГ.

З метою більш ефективного просування пілотного проєкту «Поліцейський офіцер громади» пропонуємо:

- ініціювати перед Департаментом Національної поліції України вжиття заходів, спрямованих на створення законодавчої бази, яка з правової точки зору забезпечить ефективну діяльність поліцейських офіцерів громади, а також їх взаємодію з іншими правоохоронними структурами, внесення доповнень і відповідних змін у наявні нормативні документи; підготувати пропозиції щодо цих положень;

- розробити з урахуванням аналізу скоєння вуличних правопорушень, розташування місць відвідування значної кількості мешканців ОТГ та інших особливостей конкретної об'єднаної громади маршрути й час проведення пішого патрулювання поліцейськими офіцерами громади закріпленої території;

- внести пропозиції щодо створення «базової», з погляду роботи поліцейських офіцерів громади, ОТГ у Харківській області, ініціювати та надати допомогу Управлінню превентивної діяльності Головного управління Національної поліції в Харківській області в організації та проведенні практичних занять із цією категорією працівників із виїздом у зазначену ОТГ;

– на базі Харківського національного університету внутрішніх справ запровадити навчання поліцейських офіцерів громади, підготувати відповідний навчально-методичний матеріал;

– з метою вдосконалення роботи поліцейських офіцерів громади, забезпечення дієвого обміну інформацією і можливості оперативно ухвалювати рішення в разі ускладнення ситуації створити в інтернет-додатку «Telegram» групу, в яку включити працівників поліції, що працюють у межах пілотного проекту «Поліцейський офіцер громади».

**Список бібліографічних посилань:** 1. Ранкове пленарне засідання Верховної Рада України (відео) // Верховна Рада України : офіц. сайт. 05.06.2020. URL: <https://www.rada.gov.ua/news/Novyny/193752.html> (дата звернення: 26.10.2020). 2. Інформація щодо впровадження та реалізації проекту «Поліцейський офіцер громади» у Харківській області за період з 01.08.2019 по 01.09.2020 рік. Звіт за результатами роботи до Департаменту Національної поліції України / Управління превентивної діяльності ГУНП в Харківській області. Харків : ГУНП в Харків. обл., 2020. 36 с. 3. Голуб М. В. Community policing: сутність та складові елементи. *Право і Безпека*. 2012. № 1 (43). С. 62–67.

Надійшла до редколегії 30.10.2020



### **Holub M. V. Implementation of the Project “Community Police Officer”: Real Actions to Bring Police Service Closer to People (on the example of Kharkiv oblast)**

*The author has studied the issue of further approach of the police service to the people – members of the united territorial community. The emphasis has been placed on the need to take further steps to strengthen partnership between the police and community members. Special attention has been paid to the important role of the National Police in the process of implementing the decentralization, taking measures to ensure public order and security in the territories of united communities, taking into account the views, positions and recommendations of residents of united territorial communities, the importance of interaction between community police officers and the population. The author has highlighted the importance of the pilot project “Community Police Officer” to further increase of public confidence in the police. The author has suggested appropriate measures for more effective promotion of this project, in particular: to initiate for the Department of the National Police of Ukraine to take measures aimed at creating a legal base that can ensure the effective operation of community police officers according to the legal point of view, as well as their interaction with other law enforcement agencies, introducing relevant amendments into existing regulatory documents; to prepare propositions in regard to these provisions; to develop routes and time of foot patrol by community police officers of the assigned territory, taking into account the analysis of street offenses, the location of places visited by a significant number of residents of the united territorial communities and other features of a particular united community; to make propositions for the creation of a “basic” united territorial communities in Kharkiv oblast, in terms*

*of community police officers' activities, to initiate and provide assistance to the Department of Preventive Activities of the Main Directorate of the National Police in Kharkiv oblast in organizing and conducting practical classes with this category of employees with visiting the specified united territorial communities; to introduce training of community police officers on the basis of Kharkiv National University of Internal Affairs, to prepare appropriate educational and methodical material; to improve the work of community police officers to ensure effective exchange of information, opportunities to quickly make decisions in case of complications, create an Internet group in the application "Telegram", which should include police officers working within the pilot project "Community Police Officer".*

**Key words:** National Police, decentralization, united territorial community, a community police officer, police service, public safety, public order.

