

## Com afronta la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (PGME) la prevenció dels extremismes violents

David Sànchez  
*Inspector PGME*

La PGME i per extensió el model de seguretat català es fonamenta en un enfocament de proximitat que té com a singularitat una interacció sistemàtica amb la ciutadania, sovint a través de les seves associacions i institucions. Aquest és un model que ha definit la manera de procedir de la PGME des de la seva creació moderna, i que permet la detecció de problemàtiques incipients, la coordinació d'acions amb diferents actors, i en definitiva, desplegar un model preventiu de seguretat en àmbits tan diversos com els delictes d'odi contra les minories, l'ús segur d'internet, el bullying, la mutilació genital femenina o la violència masclista, entre d'altres.

Al darrera d'aquest model hi ha la pretensió d'exercir la responsabilitat sobre la seguretat en un sentit ampli, fugint de posicionaments merament reactius davant de delictes comesos, i potenciant la identificació de les causes i la detecció primerenca per fomentar intervencions de caire preventiu, en ocasions no estrictament policials.

Sota aquest marc de base, l'abordament dels extremismes violents (EV) cerca de manera encara més persistent trobar elements de prevenció eficaços i desplegar una activitat de detecció primerenca a partir d'un treball amb xarxa de naturalesa multiagència.

Les conseqüències dels extremismes violents són multidimensionals i van molt més enllà

de les víctimes que deixen al seu pas i de l'amenaça a la seguretat que provoquen; produeixen també efectes a nivell emocional, social i polític. Efectes que sovint són de llarga durada i que afavoreixen la polarització social i acaben amenaçant la bona convivència ciutadana. És per evitar la gravetat que suposen aquests efectes polièdrics que encara és més marcada la determinació de la PGME per a que el primer front de lluita contra els extremismes violents sigui fer i fomentar la prevenció. L'activitat preventiva és el mitjà més eficaç per a tenir una societat més segura, més resilient als extremismes excoents, i alhora, és la via que menys conseqüències negatives provoca.

Entenem per EV "les creences i els actes d'aquells que recolzen la violència o fan ús d'aquesta per motius ideològics amb la finalitat d'imposar opinions ideològiques, religioses o polítiques radicals"<sup>33</sup>. Els EV poden tenir diferents expressions violentes, entre les quals el terrorisme, els assassinats selectius, algunes dinàmiques de guerrilla urbana, o en la seva avantsala, la promoció dels discursos d'odi.

Els corpus doctrinals que condueixen aquests EV poden ser diversos, ja siguin de base religiosa, identitària, política o de causa única. En

<sup>33</sup> Definició de la UNESCO

funció del moment històric i de la societat en que ens fixem tindran preeminència uns o altres.

Pel que fa a l'amenaça actual a Catalunya, des de la PGME es considera que els dos àmbits extremistes de major rellevància són el que deriva de l'activitat terrorista gihadista<sup>34</sup> d'una banda, i el de l'activitat violenta d'ultradreta d'altra. A més, cal afegir que aquests dos àmbits, que amenacen la seguretat i la cohesió social, es retroalimenten, i ahora comparteixen alguns objectius intermedis en el camí cap a la imposició de la seva cosmovisió particular. Entre els objectius intermedis que comparteixen hi ha el de polaritzar la societat a partir d'un eix marcat que defineix un enemic, potenciant una visió dicotòmica de la realitat. Per altra banda, gihadisme i ultradreta es retroalimenten perquè en la mesura que un d'aquests dos extremismos té activitat, fa créixer l'activitat de l'altre. Perquè és quan un individu veu amenaçada la seva identitat col·lectiva quan es pot mostrar més receptiu a doctrines extremistes violentes que ofereixen protecció i sentiment de pertinença.

Identificar l'amenaça que suposen els EV, així com identificar quins són aquells que tenen més presència a la nostra societat no proporciona encara un espai per al desplegament de metodologies preventives. El que proporcionarà aquest espai on sí que es pot implementar activitat de prevenció i de detecció primerenca és el coneixement sobre com un individu acaba identificant-se amb una doctrina extremista violenta. S'anomena aquest procés, el procés de radicalització violenta (PRV).

Un PRV és el procés gradual i voluntari pel qual un individu experimenta una socialització que implica un canvi de grup de referència i la interiorització d'un sistema de valors i doctrines extremistes amb l'objectiu d'imposar una causa o projecte ideològic mitjançant l'ús de la violència.

Aquesta transformació es reflecteix en l'aprenentatge de nous hàbits, comportaments, conductes i discursos i l'adopció d'una nova identitat. En l'àmbit de la detecció, cal posar en valor

que tots aquests canvis deixen conductes observables que es poden associar, posades en context i valorades amb el pas del temps, a l'existència de PRV. Pel que fa a la prevenció, identificar com tenen lloc els PRV permet dissenyar accions eficaces ja siguin de naturalesa general, o bé especial.

Malgrat que els objectius dels moviments extremistes són d'abast planetari i la seva voluntat d'imposició d'idees i estructures polítiques són projectes d'abast mundial, en els PRV hi operen lògiques i dinàmiques molt locals, que tenen a veure amb les vivències personals més internes i amb els entorns propers, la qual cosa obra una finestra d'oportunitat per a la intervenció preventiva i per a la detecció.

Cal tenir present també que les formes que prenen els EV i els PRV són absolutament dinàmiques i canviants al llarg del pas del temps. En aquest sentit, la clau de l'eficàcia de qualsevol política que es faci es troba en que es sustenti en una base sòlida de coneixement, que parteixi d'una activitat d'anàlisi objectiva, minuciosa i actualitzada sobre com tenen lloc aquests processos. Serà indispensable la generació de coneixement a partir de casos coneguts (que cal analitzar sistemàticament), i l'intercanvi d'expertesa entre actors especialitzats, ja siguin aquests professionals de primera línia o de diferents disciplines del món de l'acadèmia, entre d'altres.

La cooperació per a l'obtenció de coneixement i consegüentment la comprensió del fenomen és una prioritat de la PGME, ja que esdevé el fonament sobre el qual es pot començar a construir. En aquest sentit, la recerca de factors clau en el cicle vital de les persones conegudes que han acabat culminant processos de radicalització depassa en molt la investigació tradicional, ja que ha d'abastar aspectes tant diversos com la sociabilitat i sistemes familiars, desenvolupament acadèmic, desenvolupament laboral, estat de salut física i psicològica, sentiment de pertinença, fets traumàtics, contactes amb agents radicalitzadors, estructura de personalitat, estat emocional, pes de canvis conductuals (laborals, oci, econòmics, d'alimentació, d'aspecte, relacionals), etc.

<sup>34</sup> Terme que s'empra a partir de l'auto denominació que fan les doctrines que sostenen l'activitat terrorista d'aquesta naturalesa, sense cap associació amb les accepcions alcoràniques del terme gihad.

## Mètode de treball

La PGME aborda la prevenció, detecció i intervenció sobre els extremismes violents des d'un paradigma de vocació interdisciplinària i de coordinació amb tots els actors institucionals i de la societat civil que tenen un rol a desenvolupar per a la consecució d'aquest objectiu. Aquest treball interdisciplinari continuat permet coordinar accions i mantenir una mirada oberta a diferents punts de vista i naturalses.

Prevenció, detecció i intervenció són vasos comunicants amb absoluta afectació els uns sobre els altres. Per a un abordament integral de la qüestió cal tenir present que, per exemple, un desencert en l'activitat de detecció pot condicionar negativament la tasca preventiva, o que la inexistència d'una proposta d'intervenció resta sentit a fer activitat de detecció. Per això, es considera necessari partir sempre de plantejaments holístics que combinin l'actuació en el curt, mig i llarg termini.

La PGME, a través de la seva Comissaria General d'Informació (CGINF), aporta expertesa en el coneixement del fenomen (a partir dels casos coneguts), assessorament i formació. La intervenció policial en el sentit reactiu es contempla com a una mesura de darrera ràtio per a aquells casos en que hi ha indicis de comissió delictiva. Abans d'arribar a aquest estadi, l'abordament dels PRV permeten el desplegament de mesures educatives, assistencials, psicològiques, de narratives alternatives, etc.

Bona part d'aquesta tasca preventiva i de detecció gira al voltant de la implementació dels Procediments de Detecció i Prevenció de Radicalitzacions Extremistes Violentes, coneguts com a PRODERAE. L'experiència dels PRODERAE, amb els objectius i la metodologia que actualment els condueixen, es remunta a 2015, tot i que ja anys abans es feien accions en la línia de col·laboracions en el marc de la lluita contra el terrorisme, malgrat aquestes no es caracteritzaven pel nivell de sistematització vigent, ni per la visió global sobre tots els extremismes violents.

Els PRODERAE cerquen coordinació prioritària amb aquells contextos professionals o as-

sociatius en contacte habitual amb la ciutadania, ja que es considera que l'eix sobre el que se sustenta l'activitat preventiva són els professionals que tenen contacte continuat amb les persones. Alhora aquests professionals de primera línia poden adonar-se de canvis conductuals que les persones pateixin i que puguin ser significatius per iniciar l'observació, seguiment i si s'escau, intervenció en possibles PRV.

Els PRODERAE són d'inici projectes bilaterals de la PGME amb altres actors (educació, justícia, policia de proximitat) que, en el cas que calgui intervenció, incorporen noves sensibilitats per a que aquesta sigui àmplia i eficaç. Entre els professionals que es poden incorporar en els procediments de treball hi ha serveis socials o psicològics, però també referents associatius com ara lideratges religiosos, líders juvenils, etc.

En aquesta línia de treball, els àmbits consolidats són el de la Comunitat Educativa, l'Execució Penal, la Policia de Proximitat de la PGME i les Polícies Locals. Amb cadascun d'aquests col·lectius s'implementen uns procediments sistematitzats per capacitar i dotar d'eines bàsiques a actors no especialitzats, establir canals pautats de flux de la informació i crear òrgans de treball estables per a l'avaluació i la intervenció compartida. Més enllà d'aquests àmbits de treball estables es desenvolupen procediments semblants en altres entorns, tot seguint els mateixos objectius.

El punt de partida fonamental dels PRODERAE és l'activitat formativa, que aconsegueix al mateix temps amb un doble objectiu. D'una banda la sensibilització sobre la problemàtica dels PRV a Catalunya, i d'una altra la capacitació en el coneixement sobre EV i sobre com tenen lloc els PRV. Els continguts i la metodologia didàctica emprada estan en constant avaluació i revisió, tant per part de l'Equip de Formadors (EF) de la CGINF de la PGME, com per la resta de formadors del Departament d'Educació, o del Departament de Justícia.

A partir d'aquesta activitat formativa es despleguen la resta de programes que conformen els PRODERAE: la prevenció i la detecció, l'avalu-

ació i finalment la intervenció. En aquest sentit cal destacar la importància dels òrgans<sup>35</sup> de coordinació com a espai interdisciplinari en el que es fan avaluacions qualitatives de les situacions individuals d'interès, i en el que paral·lelament s'acorden intervencions graduals de diferent naturalesa per a la reversió dels PRV detectats, cercant el desenvolupament de la capacitat crítica sobre la (possible) legitimació de la violència per a la defensa d'unes creences o dogmes ideològics.

Pel que fa a la intervenció s'obre un ventall de possibilitats cada vegada més ample gràcies a que més actors han anat incorporant l'abordatge de la qüestió des de les seves respectives disciplines. En aquest sentit, es parteix de la idea de que la intervenció policial (en el sentit investigador-reactiu) sigui la darrera opció i que prèviament es despleguin aquells recursos educatius i assistencials que siguin possibles, sempre amb les limitacions legals existents. És a dir, que davant de l'existència d'algun il·lícit penal, la policia haurà d'intervenir.

Com és sabut, les mesures preventives són de difícil avaluació. No obstant, el balanç dels anys d'implementació dels PRODERAE i la resta d'accions associades posa de manifest la consolidació d'un paradigma en l'afrontament dels PRV basat en la transversalitat i que es fonamenta en una formació rigorosa sobre l'amenaça que suposen els EV i el funcionament dels PRV. Per altra banda, cal posar en valor la incorporació gradual de nous actors institucionals, associatius i acadèmics en l'exercici de disseny i avaluació de l'activitat preventiva i de detecció, implicació que era molt minsa o inexistent quan els PRODERAE van començar a implementar-se.

Els balanços posen de manifest també aspectes a millorar i reptes de futur. És necessària una major orientació al món local. L'explicació sobre com tenen lloc els PRV se situa principalment sobre factors micro i conseqüentment el marge existent per a la prevenció i per a la intervenció se situa majoritàriament en les lògiques comunitàries properes, en les situacions socials, en les vulnerabilitats personals. En segon lloc, en el pla estratègic, cal tendir a un lideratge de les iniciatives compartit i coordinat. Milloraria molt la confiabilitat en les accions que s'emprenen que existís un observatori multidisciplinar que homogeneïtzés l'activitat respecte dels PRV, i que comptés amb referents acadèmics especialitzats, així com amb la representació de departaments i institucions implicades, amb la finalitat d'actuar sota una marc conceptual compartit i uns objectius i mètode comuns. En tercer lloc, com a darrer repte, cal consolidar la sensibilitat respecte de l'abordament de tots els EV, des de la premissa que qualsevol legitimació de la violència com a mitjà vàlid per a l'assoliment d'objectius polítics és objecte d'interès.

Per a ser eficaços i aconseguir reduir el nombre de persones candidates a ser captades per doctrines extremistes violentes cal treballar en gran, per contribuir a una societat cohesionada i d'igualtat d'oportunitats que reforci un sentiment de pertinença compartit, per fer una ciutadania més crítica, per poder posar a l'abast de les persones narratives alternatives que connectin i puguin contrarestar les doctrines extremistes violentes. Cal influir sobre tots els àmbits de desenvolupament de les persones. Cap especialitat ni disciplina pot entomar aquesta empresa si no és a partir de la cooperació, la coordinació i la interdisciplinarietat.

<sup>35</sup> Per exemple la Taula Central de Treball (TCT) en el PRODERAE Execució Penal, o les Juntes Territorials d'Avaluació i Seguiment (JTAS) per al PRODERAE Comunitat Educativa.

---

## Radicalités, radicalisation et citoyenneté

Yannick Dignac

*Responsable du Domaine Prévention Jeunesse (Toulouse)*

---

### Le contexte local

Plusieurs dynamiques de violences radicales coexistent, telles que de l'engagement et du passage à l'acte sur autrui ou de la dégradation de bien matériels. Cela fragilise la cohésion sociale, la paix civile, et limite l'accès aux droits des citoyens sur le territoire. Ces dynamiques regroupent la radicalisation religieuse (A), les radicalités violentes liées aux trafics de drogues (B), et enfin les violences en marge de mouvements sociaux (C).

La Métropole de Toulouse connaît une montée de la violence en lien avec trois radicalités. Cela contribue à favoriser une logique de normalisation de la violence dans les rapports sociaux, et fragilise la cohésion sociale des territoires dont les collectivités ont la gestion. En effet, l'internationalisation des trafics, la globalisation du terrorisme djihadiste,<sup>36</sup> la radicalisation des mouvements identitaires et sociaux sont autant de défis pour toutes les grandes métropoles européennes. En outre, l'élévation des niveaux d'intensité et l'émergence de nouvelles formes de

radicalisation rendent les processus de passage à l'acte violent de plus en plus incontrôlables. Ainsi, les acteurs locaux qui doivent gérer ces situations sont démunis et les habitants ont un sentiment d'abandon. Cela exacerbe les réactions, génère de l'incompréhension et de la perte de confiance dans les autorités. Cela fragilise la cohésion sociale et remet en cause le modèle ainsi que la qualité du « vivre ensemble ».<sup>37</sup>

Ce problème concerne l'ensemble des métropoles européennes, qui doivent garantir leur attractivité en se prémunissant de ces phénomènes de radicalités par l'intermédiaire de stratégies locales spécifiques. Pour proposer une réponse adaptée aux phénomènes d'articulation et d'hybridation des radicalisations, les acteurs publics et locaux doivent s'organiser et s'articuler pour comprendre et agir plus efficacement face à la réalité constatée sur le terrain. Impliquer les habitants permet la co-formulation de cette réponse, dans une perspective de développement social local. Comprendre de façon partagée le

---

<sup>36</sup> Pour Toulouse Métropole: attentats de Mohamed Mérah en 2012, embrigadement au sein de Daesh et départ en Syrie d'un nombre important de jeunes toulousains, 300 personnes inscrites dans le fichier S national.

---

<sup>37</sup> Cohabitation harmonieuse entre individus ou entre communautés (Larousse, 2020).

processus à l'œuvre permettra de construire une culture de l'action commune, de mener une action en proximité et sur mesure, qui soit à la fois lisible pour les habitants susceptibles de peser, mais aussi capables d'enrayer ces phénomènes et leurs processus.

### A. Radicalisation religieuse

Plusieurs individus issus de la mouvance salafiste toulousaine sont connus pour des faits de terrorisme : les frères Clain – qui ont revendiqué les attentats du 13 novembre 2015 –, Farouk Ben Abbes – soupçonné d'avoir participé aux attentats du Caire en 2009, Sabri Essid – dont le beau-fils de 12 ans apparaît dans une vidéo de propagande de l'État islamique –, et bien sûr Mohamed Merah, auteur des tueries de mars 2012 à Toulouse et Montauban. C'est ainsi que les services de l'État, décrivent « *l'ampleur du phénomène de radicalisation* » (Novopress, 2019) en Haute-Garonne, en le situant, à lui seul, avec 300 individus fichés S, à 26% (Le Figaro, 2017) de l'ensemble des signalés au niveau régional. Plaçant de ce fait la région Occitanie devant la région Paca et au niveau national, en deuxième position derrière l'Île-de-France.

### B. Radicalités violentes liées aux trafics

Le territoire de Toulouse métropole connaît depuis plusieurs années une nette augmentation des actes violents liés aux différents trafics de produits stupéfiants, se traduisant par des séries d'assassinats (un tous les 6 mois en moyenne), sanglants, prémédités, dans l'espace publics en journée, avec des armes de guerres conduisant à une organisation criminelle de certains territoires. En effet, pour exemple, le nombre de déferrements était supérieur à celui de Marseille (4131 déferrements) en 2017.

### C. Mouvements sociaux violents

Enfin depuis novembre 2018, le phénomène de la « *crise des gilets jaunes* » (Le Point, 2019) fait apparaître à ses marges d'autres formes de radicalités violentes. Ces dernières traduisent aussi une forme de normalisation de la violence dans les rapports sociaux, affaiblissant la cohésion sociale sur le territoire, tout comme en périphérie de mouvements de défense de l'environnement, de lutte pour des modèles alimentaires, de défense du bien-être animal...

---

## Conséquences locales

Ces formes de radicalités violentes coexistent au sein de notre métropole et nous interrogent sur leurs articulations et leurs dynamiques, contribuant à élever le niveau de violence qui fragilise la cohésion sociale à l'échelle de nos territoires. Ces radicalités exacerbent les réactions, génèrent de

l'incompréhension et de la perte de confiance dans les autorités et les acteurs des politiques publiques. Cela alimente le sentiment d'insécurité des citoyens, fragilise la cohésion sociale et remet en cause le modèle et la qualité du « vivre ensemble ».

## Un enjeu pour acteurs locaux

Au vu du contexte local et de ses conséquences, compétence a été donnée aux collectivités locales afin d'en apporter une réponse, notamment en matière de prévention primaire et secondaire. L'enjeu est de pouvoir évaluer ces phénomènes, afin de penser leurs processus et partager collectivement leur compréhension, en ayant comme perspective de favoriser une coproduction d'actions partagées, objectivables et évaluables. L'objectif est de préserver, voir restaurer la paix civile, la cohésion sociale et l'accès aux droits des citoyens sur le territoire. Pour cela, deux types d'action sont envisageables.

### A. Agir depuis la prévention spécialisée : un service socio-éducatif de Toulouse Métropole

Concernant la radicalisation religieuse tout comme les radicalités violentes liées aux trafics : le profil de ces jeunes « embrigadés » et leurs territoires vécus recourent nos territoires d'intervention ainsi que le profil de jeunes accompagnés par les éducateurs, dans le cadre du Code de l'action sociale et des familles (CASF). De plus, selon le Comité National de Liaison des Acteurs de la Prévention Spécialisée (CIPDR), «... ces nouvelles formes de marginalisation apparaissent de nos jours et portent atteinte au discernement éclairé des jeunes, pourtant nécessaire à leur émancipation citoyenne. Ces nouveaux processus de marginalisation aliénante prennent la forme d'une montée des questions de santé mentale, de la remise en cause du modèle républicain par la radicalisation et le fanatisme religieux, voire concernent les nouvelles formes d'addictions (prise d'alcool rapide, jeux vidéo, ou encore hyper valorisation de l'image du corps). Et toutes intéressent la prévention spécialisée au titre

*de ses missions de protection de l'enfance.* » (CIPDR, 2019), la prévention n'étant plus de compétence associative depuis 2017.

### B. Agir depuis la prévention spécialisée : Assister à la désistance

Nos missions, au titre de la protection de l'enfance, consistent donc à accompagner individuellement des jeunes, engagés dans des processus d'embrigadements, en gagnant leur confiance, sur des démarches de préventions primaire, secondaire ou tertiaire, tout en respectant les principes spécifiques de « libre adhésion » des jeunes soutenus.

Nous favorisons aussi au travers du Développement Social Local (DSL) des démarches partenariales, visant à s'appuyer sur le pouvoir d'agir (capacitation) des acteurs locaux et des citoyens, pour construire des réponses locales, notamment en matière de prévention primaire. En effet, la démarche de la prévention spécialisée s'inscrit dans un Développement Social Local dans la mesure où, au sein du territoire d'intervention, elle apporte son soutien et valorise les initiatives collectives du territoire. Ce dernier, considéré comme un acteur à part entière de la résolution des problèmes qui le percutent, est le lieu d'émergence de dynamiques positives des citoyens qui y vivent. Ainsi, les publics d'un territoire coopèrent de concert avec des acteurs partenariaux ainsi que des personnes ressources, notamment les équipes d'éducateurs de la Métropole. Ce travail commun favorise l'émergence de projets utiles à la résorption de problèmes en liens avec les enjeux de la prévention spécialisée, tout en intégrant les jeunes.

---

## Les trois composantes de la radicalisation et la spécificité de la radicalité religieuse

D'une part, « ...Comme l'expliquait en d'autres temps et pour d'autres causes le psychiatre Claude Olivenstein, la radicalité, comme la toxicomanie, c'est la rencontre d'un produit, d'une personnalité et d'un moment socioculturel. Le produit étant l'« islam » radical, la personnalité, celle de ces adolescents aux parcours chaotiques, et le contexte, celui d'une société en voie de se fracturer en autant d'identités meurtrières que d'appartenances. » (L'Express, 2008).

D'autre part, la radicalisation a été définie par le sociologue Daniel Verba en référence à trois facteurs – générationnel, social et psychologique – qui ont engendré une dérive sectaire d'une fraction très minoritaire de la jeunesse (ASH, 2019). L'approche toulousaine se fonde sur cette définition pour la modélisation de son action en prévention de la jeunesse.

---

## Le modèle de Toulouse Métropole en matière de prévention de la jeunesse :

Le service de prévention spécialisée de Toulouse Métropole a mis en place un modèle de pilotage, de coordination, de veille et de recherche action dont les objectifs principaux sont le développement du réseau et du partenariat ainsi que le partage de pratiques. Ces dernières peuvent être de l'accompagnement individuel ou collectif de jeunes. Il s'agit concrètement d'un groupe de travail dont les thèmes de travail sont la radicalisation, la radicalité ainsi que la citoyenneté.

Ainsi, ce modèle permet l'articulation des missions de prévention spécialisée et celles de prévention de la radicalisation. Plusieurs éléments le caractérisent, qui sont premièrement, le fait que les projets soient portés par les équipes de prévention après un diagnostic territorial mi-

nutieux et une mobilisation des acteurs concernés, incluant les habitants des territoires. Deuxièmement, le fait que prennent part au groupe de travail l'ensemble du périmètre habilité par la prévention spécialisée, et inversement. Troisièmement, le groupe peut recourir à divers modes d'action, tels que l'accompagnement individuel, des actions collectives ainsi que du Développement Social Local. Enfin, le dispositif peut être déployé dans toutes les situations préoccupantes ainsi que sur des formes de radicalités autres que la radicalisation religieuse. Cependant, cela ne concerne pas les situations repérées par les services de sécurité de l'Etat via la Cellule de Prévention de la Radicalisation et d'Accompagnement des Familles (CPRAF).

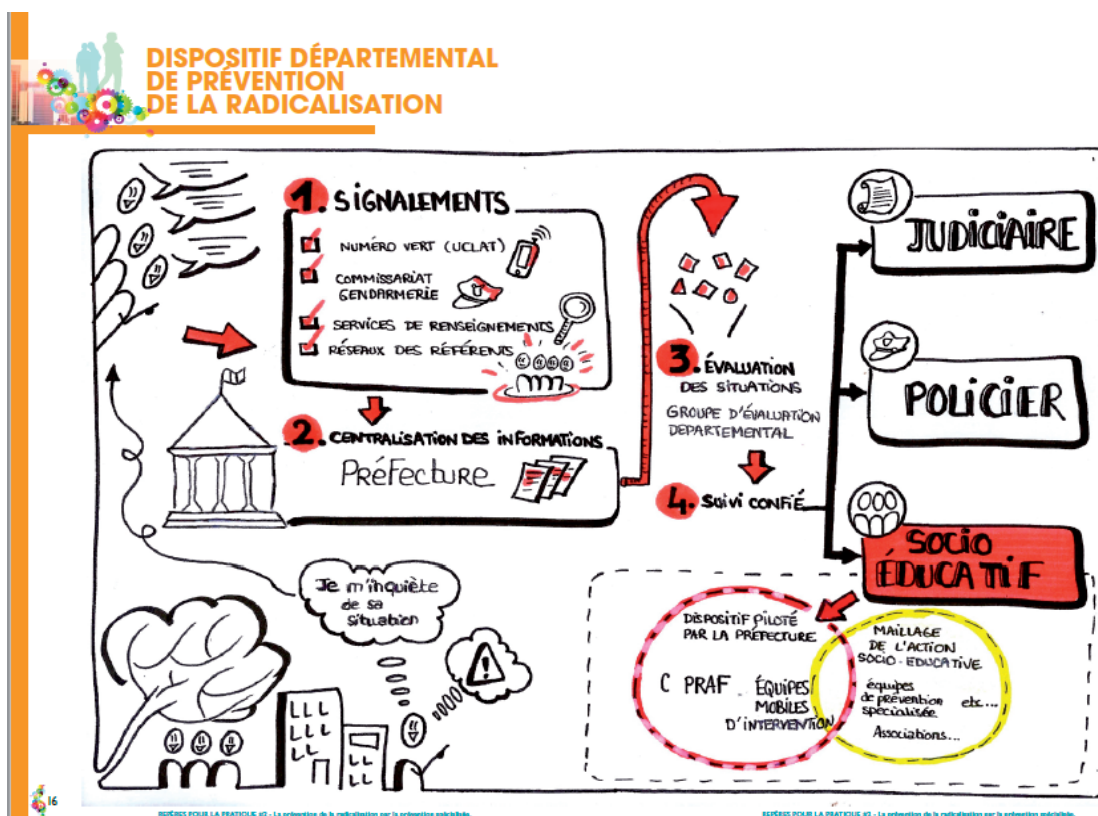


## Les limites du dispositif :

Si les attentes et la pression politique sont peut-être moins fortes que pour les Équipes Mobiles d'Intervention (EMI), le dispositif peut également souffrir d'une moindre reconnaissance par les acteurs institutionnels, tels la Préfecture. Les enjeux politiques sont présents mais leur nature n'est pas claire pour autant ni ne met d'accord les professionnels et invite à se demander si le

portage par une collectivité locale est une force ou une faiblesse. Enfin, est relevée la flexibilité du dispositif : pas de recrutement dédié, des fonds pris sur le budget de fonctionnement du service de prévention, complétés d'enveloppes spécifiques liées à la thématique et au champ sécuritaire, une rotation ou interchangeabilité des professionnels participants possible ...

### C. Agir depuis la prévention spécialisée : coordination d'acteurs



## La Cellule de Prévention de la Radicalisation et d'Accompagnement des Familles (CPRAF)

Les différents acteurs présents en CPRAF sont précisés par la Loi. La mise en œuvre des textes revient aux Préfectures, qui peuvent en définir la composition, le périmètre ainsi que la fonction d'évaluation de manière singulière. Par exemple, en Haute-Garonne, le dispositif est piloté par le Préfet, le directeur de cabinet, en lien avec un référent radicalisation de différents services de l'Etat et des pouvoirs locaux (Sécurité, justice, Santé, Education, Social). Son noyau dur est composé d'acteurs de la sécurité, de la lutte contre les exclusions, de la justice et du socio-éducatif. Les conseils départementaux mobilisent l'un ou plusieurs des services et fonctions suivantes : Aide Sociale à l'Enfance, action sociale territoriale, insertion, majeurs vulnérables, référents radicalisation.

### D. Agir depuis la prévention spécialisée : Appel à Projet Européen Rad2citizen et État

#### Faits

D'une part, dans le cadre d'un appel à projet visant à articuler les politiques de prévention de la délinquance et de lutte contre la radicalisation avec celles de prévention et de lutte contre l'exclusion et la pauvreté, Toulouse Métropole, au travers de la Direction Solidarité Cohésion sociale Domaine Prévention Jeunesse, a proposé le recrutement de trois éducateurs. Le but ainsi poursuivi était de répondre opérationnellement à cet enjeu sur le Quartier de Reconquête Républicaine<sup>38</sup> du Grand Mirail. Un appui de Monsieur le Préfet auprès du délégué interministériel a été formalisé le 31 juillet 2019. D'autre part,

suite à une commande du secrétariat général du Conseil Interministériel de prévention de la délinquance et de la radicalisation (SG-CIPDR), une démarche de recherche action auprès du Conseil National de liaison des acteurs de la prévention spécialisée (CNLAPS) a produit un document intitulé «La Prévention de la Radicalisation par la Prévention Spécialisée, Partage d'expériences d'équipes mobiles d'intervention et de groupe de travail dédié ». L'Institut de recherche de travail social (IRTS) de Marseille fut chargé de son animation. Ce document reconnu et diffusé par les services de l'État décrit les procédures et modes de travail des équipes de prévention des Bouches du Rhône, de l'Isère, de la Marne et de la Métropole de Toulouse.

#### Problématique

Le travail ainsi mené identifie les enjeux d'articulations opérationnelles et vise à favoriser l'adhésion du jeune ainsi qu'à prendre en charge globalement sa situation (sanitaire, éducative, sociale,...). Cela revient à l'équipe mobile d'intervention ainsi qu'aux équipes de prévention spécialisée inscrites dans leurs territoires d'habilitation et celui de vie du jeune.

Le modèle toulousain, organisé par la Direction Solidarité Cohésion sociale – Domaine Prévention Jeunesse de Toulouse Métropole, réunit un groupe thématique des éducateurs de chacun des 9 clubs présents sur Toulouse Métropole. Ce groupe, dénommé groupe Radicalisation, Radicalité et Citoyenneté (RRC) a pour fonction de coordonner l'action de la prévention spécialisée confrontée à l'accompagnement de jeunes en situations de radicalités, sous différentes formes : de type religieuse et d'embrigadement dans les trafics notamment.

#### Proposition

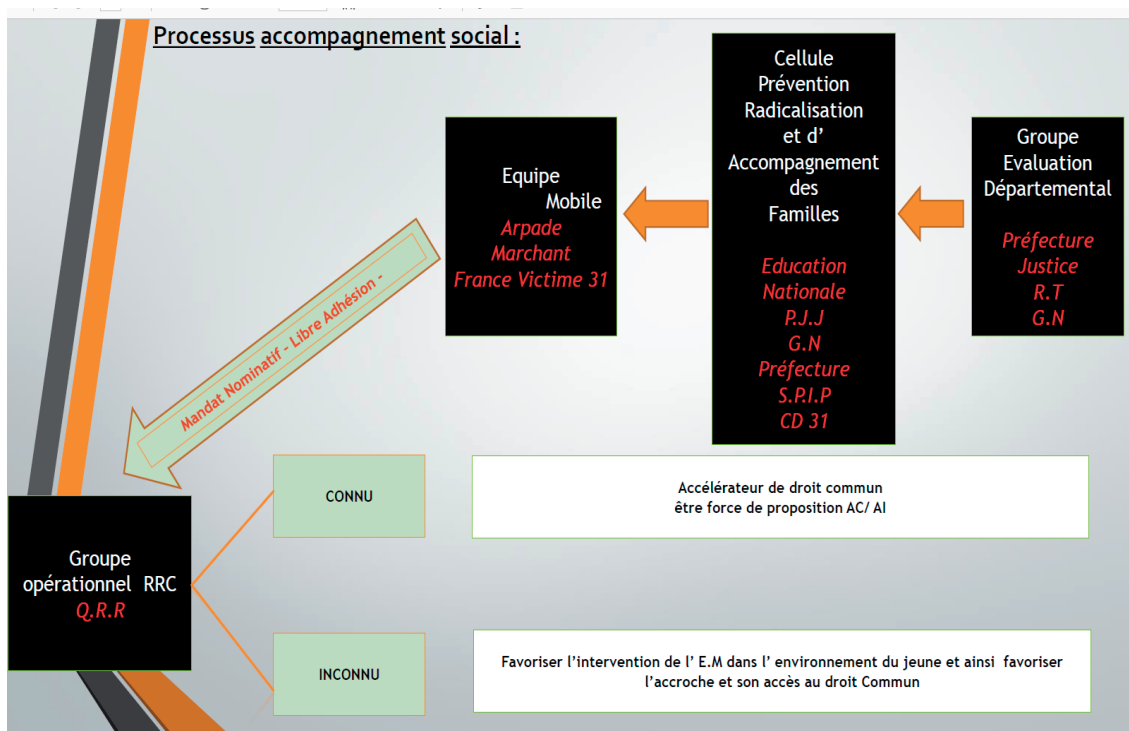
Il apparaît donc opportun, au travers des moyens fournis par l'appel à projet, de pouvoir proposer un modèle opérationnel (protocole) visant à ac-

<sup>38</sup> Les Quartiers de Reconquête Républicaine sont des sites où le gouvernement entend cibler la lutte contre la délinquance et les trafics. Ils constituent une mesure phare de la police de sécurité du quotidien. Le dispositif prévoit un déploiement progressif, dans des lieux ciblés, de moyens de police supplémentaires.

compagner l'équipe mobile d'intervention mandaté par l'Etat via la CPRAF dans ses interventions, tout en respectant les principes spécifique de « libre adhésion » des jeunes soutenus en prévention spécialisée.

Ce protocole impliquerait premièrement de mobiliser l'équipe mobile d'intervention de la CPRAF sur la base d'un mandat nominatif. Si l'adresse du jeune ou de la famille se situe sur un territoire d'habilitation de la prévention spécialisée, l'équipe mobile d'intervention se rapproche des éducateurs du groupe Radicalisation, Radicalité et Citoyenneté. Le club de prévention de résidence du jeune peut également être sollicité pour faciliter l'adhésion puis l'accompagnement du jeune. Puis, en binôme, l'équipe mobile d'in-

tervention et l'éducateur membre du groupe intégrés tentent d'amorcer un premier rendez-vous. Cependant, l'équipe mobile d'intervention peut également agir seule. Tel serait le cas si la situation de la personne concernée n'est pas connue ou qu'un premier contact avec les éducateurs de la prévention spécialisée n'apparaît pas opportun. En outre, pour toutes les situations accrochées par l'équipe mobile d'intervention se situant sur les périmètres d'intervention des clubs, il est proposé que ces derniers mettent à disposition les outils de la prévention spécialisée que sont la connaissance des partenaires locaux ainsi que le partage des dispositifs mobilisables que sont le Fond d'Aide aux Jeunes (FAJ)<sup>39</sup> ainsi que les chantiers, par exemple.



39 Le FAJ est un dispositif départemental de dernier recours destiné aux jeunes adultes en grande difficulté sociale. Il vise à favoriser leur insertion sociale et professionnelle et, le cas échéant, à leur apporter des secours (bourses) temporaires pour faire face à des besoins urgents (vêtue, alimentation, transport).