

习近平的绿色情怀

——习近平林业思想述论

贺东航

(厦门大学 厦门 361005)

摘要:从习近平的《摆脱贫困》一书关于林业的论述入手,介绍了习近平在地方工作期间的林业思想。其真知灼见经过20多年的实践检验,历久弥新,体现出习近平尊重自然规律、追求人与自然和谐的高度智慧和为民造福的绿色情怀。习近平的林业思想主要体现在林业对于地方经济发展中的战略地位和重要依托;林地的科学利用和立体布局,发展以资源、气候、立地条件为依托的特色农林产业;通过深化林业体制改革将林业推上更高层次;推进以森林为经营对象的各项林业工作,实现经济、生态、社会效益的统一。习近平的绿色情怀能使他以独到的眼光制订闽东经济发展战略。直到他主政福建期间力推的“生态省”战略,都十分符合时代与社会发展的要求。

关键词:习近平;林业思想;绿色情怀;生态文明;美丽中国

中图分类号:F307.2

文献标识码:A

文章编号:1673-338X(2014)12-0003-04

DOI:10.13843/j.cnki.lyjj.2014.12.001

Xi Jinping Green Feelings

—— Xi Forestry Ideology Theory

He Donghang

(Xiamen University, Xiamen 361005)

Abstract: From *Out of Poverty* written by Xi Jinping, the paper discusses about forestry, it introduces the Xi Jinping in local forestry thoughts during the work. Test its insights after 20 years of practice, experience is long and new, manifests the Jinping respect the laws of nature, the pursuit of the height of the human and the nature harmonious wisdom and benefits of green people feelings. Xi's thought of forestry is that the role of forestry, for local economic development in strategic position and important rely on. Woodland scientific utilization and spatial layout, development relying on resources, climate, site conditions, the characteristics of agriculture and forestry industry. By deepening forestry system reform will be on a higher level. To promote forest is the management object of the forestry work, realize the unification of the economic, ecological and social benefits. Xi Jinping green feelings can make him with original Mindong economy development stratagem. His Fujian period of "ecological province" strategy, is accorded with the requirements of the times and social development.

Key Words: Xi; forestry ideology; green feelings; ecological civilization; Beautiful China

习近平在22年前曾著有《摆脱贫困》一书,文字不多,册子仅11万字,收录了他从1988年至1990年在福建宁德工作期间的部分讲话和文章;其中关于林业思想的论述,内涵很丰富,思想深刻,真知灼见、掷地有声,发人深省,经过20多年的实践检验,历久弥新,更显珍贵,蕴涵习近平尊重自然规律、追求人与自然和谐的高度智慧和为民造福的绿色情怀。在历史与现实的比较中,我们可以感到习近平的林业思想仍具有现实意义。

1 肯定林业在地方经济发展中的战略地位

20世纪80年代后期,习近平就任闽东宁德地区地委书记后,他就把视野关注到这个贫困地区的林业发展,提出了“在闽东这个贫困地方,山林资源是一个重要的优势。”认为“什么时候闽东的山都绿了,什么时候闽东就富裕了”。习近平的这句话,说出了一个很深刻的道理:闽东经济发展的潜力在于山,兴旺在于林。那么,习近平是怎样正确认识这

收稿日期:2014-10-22

作者简介:贺东航,厦门大学特聘教授。研究方向:国家转型,乡村治理,林权改革。

个战略发展问题呢?

我们知道,从一般意义来说,林业有很高的生态效益和社会效益,如森林能够美化环境、涵养水源、保持水土、防风固沙、调节气候、实现生态环境良性循环等。而从特殊的意义来说,发展林业是闽东脱贫致富的主要途径。由于历史原因和自然禀赋等因素,宁德山区农村的生产力和社会整体发展较其他类型地区的农村都相对滞后,对这一点习近平是深有认识,他曾思考过“弱鸟如何先飞”的问题,山区有丰富的森林资源,在习近平上任宁德地委书记时,宁德地区已经建立了以用材林为主,经济林、防护林、薪炭林等各种结构的林木面积47万 hm^2 ,全区通过改造、新造、更新和集约经营等措施,闽东的林业建设有了很大的发展。脱贫致富的主要途径在于林业,发展林业与山区经济,“是地方的农业、工业和乡镇企业发展的重要依托。”归纳起来,习近平在这方面的思想有三点。

(1)林业不但为经济建设提供了大量的木材等物资,而且一直在不断地提供着农业灌溉用水、城市工业和生活用水、水力发电等。“森林是水库、钱库、粮库,这样说并不过分”(习近平,2013)。

(2)可以发展以资源、气候、立地条件为依托的特色农林产业。习近平提出了抓“五大基地”建设和“四结合”。五大基地分别是:用材林基地、油料林基地、名特优基地、毛竹基地和茶叶基地。四结合分别是:“在产业结构上,实行‘林、茶、果、药’结合,在受益时间上,实现‘长、中、短’结合,在林地利用上,实行‘套种、放养’结合,在林木结构上实行‘乔、灌、草’结合”。作为一个党委书记,能如此专业地撰文讨论林业发展问题,意义非同寻常。习近平作为专家型的地方官员,精通林业领域的知识,有助于在相应领域中发挥所长,提高闽东林业的质量;同时,他在这一领域的专业知识也有利于他在决策过程中更为科学。

(3)发展林业要同粮食生产紧密结合起来。粮食生产对闽东这样一个贫困地区具有很重要的地位。而粮食生产,不仅包括通常的粮油鱼畜禽蛋奶生产,还包括干鲜果品、木本粮油产品和其他非木质森林食品的生产。粮食生产和供给有赖于增加播种面积、增加耕地粮食单产和农田水利灌溉条件,而这些都离不开林业的生态保障作用。发展林业,既可以通过改善农业生态环境来保障粮食稳产

和持续高产,又可以通过实施以山补田战略,利用丰富的山地资源发展木本粮油、干鲜果品、食用菌类、山野菜、允许人工繁育食用的野生动植物等,并发展森林食品及其加工业,“实行‘林、茶、果、药’结合”,开辟大食物生产的新途径,丰富人们的米袋子、菜篮子、果盘子、餐桌子,减轻耕地基本农产品生产的压力,改善百姓的食物结构,提高百姓的生活质量。

2 通过深化林业体制改革将林业推上更高层次

既然林业在地方经济发展中具有重要的战略地位,那么如何把闽东的林业推上一个更高的层次?习近平提出了他主政的一个明确指导思想,这就是:“深化林业体制改革”,以“充分调动各方面的积极性,增强林业自我发展能力”(习近平,2013)。

众所周知,20世纪80年代实行改革开放之后,农村耕地实行联产承包责任制,与此同时,林业经营体制也有所变革。这其中最突出的就是全国大部分地区实行了“林业三定”改革,即稳定山权林权、划定自留山、确定林业生产责任制。1981年中共中央、国务院做出了《关于保护森林发展林业若干问题的决定》(中发[1981]21号文件),这一政策的出台标志着新一次林业改革的正式开始。集体山林的改革是以林地经营权由集体向农民手中转移为特点的。不少省(市)的农民分到了自留山,承包了责任山,出现了承包荒山造林的专业户和重点户。到1983年,全国有65%的县市和79%的生产队完成了“林业三定”工作,划定自留山1100万 hm^2 (约合1.65亿亩),占全国山林总面积的4.3%。到1984年年底,95%的集体林场完成了山权和林权的划定工作,划定自留山面积1700万 hm^2 (2.55亿亩),占全国山林总面积的6.3%。

就福建省而言,自中发[1981]21号文件出台之后,福建省相应地出台了《关于稳定山权林权若干具体政策的规定》,落实国家“林业三定”改革政策。1982年,福建在全省范围内进行了第二次全面的林权登记发证工作。不过,林业“三定”后,福建各地山林权属纠纷日益尖锐,从稳定大局出发,福建的一些地方仍保持集体经营山林的做法。因此,和国内其他省份相比,福建省的“林业三定”改革可以说没有得到全面执行,农村划定的自留山偏少,全省从集体林中划给农民的自留山只有73.71万

hm²(约合1105.7万亩),仅占全省林地总面积的8%左右。“林业三定”改革之后,福建林地的权属有国家所有、集体所有和权属未定三种,林木权属有国家所有、集体所有、个人所有和权属未定四种类型。

为此,习近平一到宁德后,就提出“完善林业责任制”(习近平,2013),他在经过认真调研后,发现“我区林业‘三定’表面上已完成,但实际上一些地方至今自留山、责任山还没有落实好。群众还有怕变的心理。特别是‘祖宗山’束缚了不少地方林业的发展。现在就要补好‘三定’这一课”(习近平,2013)。习近平指出“要坚持‘谁造、谁有、谁受益’这一权利长期不变,要坚持可以转让的原则。在山权不变的前提下,允许和鼓励地区联合开发。”

在以习近平为地委书记的领导下,宁德积极完善了各种形式的林业生产责任制,鼓励农民承包荒山造林,对闽东已有的乡、合作林场,做好农场内的林业生产责任制落实,而对一些办得很不好,难以维持的林场则折价归户。对已有集体林的生产责任制落实,则根据群众的意愿、同时兼顾保护好现有森林资源的两个原则进行。同时,对油茶林落实到户,毛竹有也采取落实到户的办法。

事实上,在习近平离开宁德到省里工作后,还一直关心林业体制的改革问题,尤其是对事关长远的体制机制变革方面的创新之举。1999~2002年,福建省开展了以“明晰产权、分类经营、落实承包、保障权益”为目标的集体林经营体制改革,突出从经营层面上调动经营者的积极性(徐济德等,2005)。到2002年6月21日,习近平在闽西调研时充分肯定了武平县集体林权制度改革,并作出集体林权制度改革要像家庭联产承包责任制那样从山下转向山上的重要指示。习近平的这个改革指示实际上是2003年起波澜壮阔的新一轮集体林权制度改革的前奏。

3 推进以森林为经营对象的各项管理工作,实现经济、生态、社会效益的统一

习近平还从造林规划、林地利用、木材采伐、林产品销售、林区建设、劳动安排和森林生态效益评价等方面展开论述。在林地利用上,习近平提出“四结合”原则,“在产业结构上,实行‘林、茶、果、药’结合,在受益时间上,实现‘长、中、短’结合,在林地利用上,实行‘套种、放养’结合,在林木结构上

实行‘乔、灌、草’结合”。

在造林规划上,当时宁德有3.3万hm²(近50万亩)疏林地尚未改造,许多宝贵的林地资源闲置抛荒,山的整体优势没有充分发挥。因此,习近平提出,要“由过去的‘遍地开花’方式,转向按流域、山系相对集中造林;在造林的投资使用上由过去的‘撒胡椒面’形式转向以工程造林为投资重点;在造林技术上,由过去粗植滥造转向重视科技,注重质量;在林木树种结构上,由过去以杉木、马尾松为主的单一结构,转向多树种、高密度、短伐林、多层次、高效益方向发展。通过合理布局,形成全区造林规划、设计、施工一条龙”(习近平,2013)。

在木材采伐上,习近平认为,“过去林业生产‘重造轻管,过量采伐’造成森林资源锐减的现象必须纠正”(习近平,2013)。严禁盲目采伐,强化资源管护。做到种树像种菜和种粮一样去管理、管护,做到有计划地进行低质低产林改造,提倡和鼓励中幼龄林抚育间伐,不要贪图一时利益进行过量的采伐,甚至是滥砍滥伐。

在林区建设上,习近平提出要坚持依法治林,及时查处毁林案件,打击毁林犯罪分子,建立林区生产新秩序。林区农村要制定乡规民约,充分发动群众,加强护林防火和森林病虫害的防治工作。为此,他认为要落实好领导干部任期林业目标责任制。推广古田、屏南两县的经验,在全区层层落实林业工作责任制,作为年终有关县市和乡镇领导干部政绩考核的主要内容。习近平提出:“苦战七年,确保1995年实现荒山绿化任务,全区绿化程度达百分之七十,森林覆盖率达百分之五十一;分别比现在高出十四个和十个百分点,达到或超过省定的指标”(习近平,2013)。

4 结语

习近平博览群书,知识丰富,作为一个党委书记,能如此专业地讨论林业问题,意义非同寻常。他认为林业在地方经济发展具有重要地位,强调农、林结合;他关注林业体制的改革,以调动各方面的积极性;他精通于林业领域的专业知识,提出了以森林为经营对象的各项管理工作,推动当地林业经营决策过程更为科学。

习近平在文中说:“‘什么时候闽东的山都绿了,什么时候闽东就富裕了。’(下转第69页)

中面临的主要问题就是环境,环境属于公共产品领域,需要政府给予相应的调控措施和激励约束政策。并通过环境经济手段促进林业资源型城市产业生态化的实施。

4.4 技术障碍

技术创新、技术改造是实现林业资源型城市产业生态化的关键手段,因为技术能够提高资源利用效率、降低能耗与废弃物。目前我国林业资源型城市在产业生态化和循环经济领域的科学技术水平和应用水平还比较落后,与发达国家存在较大的差距。技术障碍主要体现在缺乏相应的技术创新体制与环境。林业资源型城市产业生态化发展需要相应的科技创新作基础,包括产业生态化的理论研究、国内外实践经验的研究、结合林业的现状开展相关的技术开发以及经济政策和法规的制定等等。

5 结论

与一般城市相比,林业资源型城市发展循环经济、实现产业生态化具有自己的特殊性和复杂性。本文对林业资源型城市产业生态化问题进行了全面调查和深入细致研究,通过分析研究林业资源型城市产业生态化的问题和障碍因素,可以得出以下结论和建议:

(上接第5页)2013年,宁德市森林覆盖率达到66.3%,远超国家生态城市规定森林覆盖率基本标准,成为中国二十大高森林覆盖率城市”(习近平,2013)。在习近平的倡导与努力下,宁德开始安享美好生态效益的“红利”。实现了正如习近平所说:“在经营效益上,求得经济、生态、社会三大效益的统一”(习近平,2013)。目前,闽东的生态效益,经济效益和社会效益越来越突出。“闽东北亲水游”成为中国十大完美旅游路线。这表明,正是习近平的绿色情怀能使他以独到的眼光所制订的闽东经济发展战略,到后来他主政福建期间,力推福建的“生态省”战略,都特别符合时代与社会发展的要求。

习近平说:“造林绿化、振兴闽东是一项充满希望的事业”(习近平,2013)。他对闽东干部群众,尤其是林业战线的工作者充满希望,他用《左传》中“筭路蓝缕,以启山林”(习近平,2013)来鼓励林业战线工作者“坚持不懈、扎扎实实地奋斗三年、五

(1)针对林业资源型城市产业生态化的现状及存在的问题可以看出,林业资源型城市与一般城市相比较,其产业发展有其特殊性,可在此研究的基础上,构建林业资源型城市产业生态化模式,保证在林业资源消耗最小化的基础上实现林业经济、社会和环境综合效益的最大化。

(2)林业资源型城市产业生态化是一个复杂的系统工程,需要多方面的支持才能够顺利完成,根据林业资源型城市产业生态化发展的障碍因素分析,可以进一步研究采取何种政策措施加快林业资源型城市产业生态化。

参考文献

- 任亚东.贵州农业产业生态化研究[D].贵州财经学院,2009:23~24
郭承龙,郭伟伟,张承谦.林业的产业组织结构探讨[J].经济师,2007(1):78~79
高丽敏.林业循环经济发展的可持续性研究——以甘肃省嘉峪关市为例[D].兰州大学,2007:159~161
虞震.我国产业生态化路径研究[D].上海社会科学院,2007:106~109
苏时鹏.论农村循环经济与农村发展——以福建为例[C].2005中国可持续发展论坛——中国可持续发展研究会2005年学术年会论文集(上册),2005(9):181~184
田昕加.基于循环经济的林业资源型城市产业生态化发展研究[D].东北林业大学,2011:35~51

(责任编辑 钟懋功)

年、十年,闽东的林业一定会有长足的进展”(习近平,2013).从1990~2012年的22年时间,在这一过程中,习近平的生态观和自然观日臻完备,到了他担任中国共产党第五代集体班子的领导后,习近平先后就生态文明建设发表了一系列重要论述,蕴涵着他尊重自然规律、追求人与自然和谐的高度智慧,贯穿着心系民生、为民造福的深厚情怀。2014年,他在植树节上指出,森林是陆地生态系统的主体和重要资源,是人类生存发展的重要生态保障。习近平有关林业政策的论述思想,对于当前广大林业战线工作者为建设生态文明和美丽中国,实现中华民族永续发展有着巨大的启示作用。

参考文献

- 习近平.摆脱贫困[M].福建人民出版社,2013
徐济德,许传德,黄东等.福建林权制度改革的调查与思考[J].绿色中国(理论版),2005(12)

(责任编辑 许勤)