

东南六省区农业标准化政策的比较分析

刘姗姗¹ 杨雅真² 柳飞¹ 覃飞界²

(1.厦门市标准化研究院; 2.厦门大学)

摘要:安徽、浙江、江西、福建、广东、广西六个省区自古以来在农业发展上就有其突出的地位。本研究通过收集东南六省区农业标准化工作的政策文件及相关文献,在目标宗旨、工作依据、示范区建设思路、人才队伍建设、宣传推广方式和政策激励机制等六个方面归纳了这六个省区农业标准化政策的特点,并在此基础上探寻提升我国农业标准化水平的政策建议。

关键词:农业标准化 政策比较

DOI编码: 10.3969/j.issn.1674-5698.2015.05.007

Comparative Analysis on Agricultural Standardization Policies in Six Southeastern Provinces

LIU Shan-shan¹ YANG Ya-zhen² LIU Fei¹ TAN Fei-jie²

(1.Xiamen Institute of Standardization; 2.Department of Finance, Xiamen University)

Abstract: The six southeastern provinces including Anhui, Zhejiang, Jiangxi, Fujian, Guangdong and Guangxi have outstanding status in agricultural development since ancient times. Through the policy documents and related literature on agricultural standardization work in the six southeastern provinces, this article summarizes the characteristics of agricultural standardization policies in the aspects of goal, basis of work, idea of demonstration zone construction, talents building, publicity and promotion means and policy incentive mechanism, and on this basis explores the suggestions on the policies to improve the level of agricultural standardization.

Keywords: agricultural standardization, policy analysis

1 引言

中国是一个农业大国,农业问题关系到经济发展、社会稳定和国家富强。在农产品国际贸易竞争日益激烈的现代农业中,农业标准化是当前农业和农村经济工作的一个主攻方向,以质量标准为核心,整体把握农业标准、实施体系、服务体系、监测体系和评价体系等多个关卡,涵盖经济效益、生态效益和社会效益的

系统工程。杨汉明等(2001)提出通过实现产品标准、操作标准、质量标准、实施标准和加工与包装标准等方面的创新,加强中国农业建设。^[1]农业科学、农业技术和农业标准三位一体,组成一个不可分割的提升体系,促进农业快速发展。李鑫等(2012)也指出农业标准是农业发展的真正直接生产力,通过农业标准化产生和释放其所凝聚的科技最佳推动力量。^[2]可见,当前农业标准化被一致认为是农业发展的内在动力,国家农业基础强化的重要手段。

基金项目:本文受福建省质监局项目“福建省农业标准化实施效果研究——基于DEA-MayImquist指数法和生产函数法的实证检验”(编号FJQJ2013114)和国家质量监督检验检疫总局“农业标准化生产普及率统计方法及标准研究”(201410235-08)项目资助。

作者简介:刘姗姗,经济学博士,主要研究方向为标准化相关及区域规划与产业组织理论。

同处于东南沿海经济区、东南沿海丘陵的浙江、江西、福建、广东加上农业较为发达的安徽、广西共6个省区,在资源、地缘、对外贸易情况、中央及地方政策等不同因素影响下,农业标准化工作的开展既有共同之处,又各持地方优势与特色。六省区第六批、第七批和第八批全国农业标准化示范区数量对比如图1所示,六省区承担项目数量情况接近。基于以上背景,本研究通过收集东南六省区农业标准化工作的政策文件及相关文献,采用比较制度经济学的基本方法,在目标宗旨、工作依据、示范区建设思路、人才队伍建设、宣传推广方式和政策激励机制等六个方面归纳了这六个省分农业标准化政策的特点,进而尝试为改善六省区农业标准化工作,为提高我国农业标准化整体水平,构建更为完整科学的农业标准化体系建言献策。

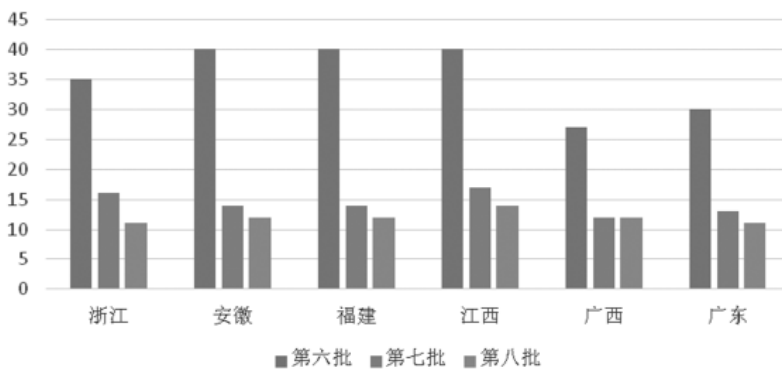


图1 东南六省区全国农业标准化示范区数量对比

2 六省区农业标准化政策的比较分析

2.1 目标宗旨

东南六省区农业标准化政策一致体现了推进农业标准化规范农业生产、经营、管理的重要作用和增强服务“三农”的能力。农业标准化示范区管理文件强调以实施农业标准为主,形成具有一定规模、标准化水平较高,对周边及相关产业生产起示范带动作用的标准化生产区域。

广西指出为推动优质、高效、生态、安全农业的发展,促进农民持续增产增收而制定方案;广东省意在发挥示范区在促进农业技术进步和产业化发展中的示范辐射作用;福建省加强标准化工作的管理,维护市场经济秩序;江西省强调贯彻落实农业农村工作会议

精神,以农产品质量安全为核心,推行国际通行的农产品质量安全全程标准化控制技术;安徽省合肥工作方案表明农业标准化是提高农产品国际竞争力,发展无公害、绿色、有机食品的重要手段,保障人民身体健康;浙江省最为系统地集中阐述了农业标准化作为农业现代化标志的重要性与功能,分析了浙江现有农业标准体系,应用水平及国际对接程度等标准化工作的突破点,要求进一步加强组织和政策引导,促进农业转型与应对绿色壁垒。其工作宗旨既有“满足绿色消费需求”等多省共同关注的目标,也有“探索建立农产品优质优价导向机制”等具有省份个性的努力方向。

2.2 工作依据

六省区农业标准化工作方案的制定以坚实的法律、技术依据为基础,依赖现有标准水平,把握政策

方向,法律方面主要根据《标准化法》、《农业标准化管理办法》、《标准化法实施条例》和其他有关法律法规。工作方案的技术依据则集中在鼓励企业积极采用国际标准和国内外先进标准,并推行采用国际标准产品标志制度。东南六省区共同鼓励企业制定严于国家标准、行业标准或地方标准的企业标准,制定完善农业标准体系,使示范农产品在产前、产中、产后的全过程都有相应的标准可

遵循。特别是,江西省还强调鼓励农产品出口企业采用出口国标准进行农产品生产。^[4]

2.3 示范区建设思路

东南六省区的政策在农业标准化示范区建设思路有4个共同点。

(1)重视系统性管理。如:广东省强调示范区农产品以较高的组织化程度进入市场,有相适应的工农商一体化组织和农业服务体系。标准化示范区建设原则上发挥县、区农业部门的主力军作用按照职责分工,各司其职,加强配合,形成推进农业标准化工作的合力。所谓合力,即鼓励农业龙头企业、行业(产业)协会和农民专业合作社积极承担示范区建设工作,带领农民实施标准化生产,建立形式多样、富有实效的农业标准化示范推广体系。

(2)强调构建结构合理的标准体系,示范产品的产、供、销各环节实行标准化管理。如:安徽合肥设定

标准化覆盖率达到90%以上的量化指标,按照“有标贯标,无标建标,缺标补标,低标提标”的原则,完善主导产品产前、产中、产后全过程的标准化体系。

(3)着重利用标准化的规模经济效益。如:安徽合肥要求各项目基地必须特色明显,集中连片,生产(面积)达到一定的规模,有优势突出且不超过三个的主导产品品种。即强调生产规模集中连片,达到专业化,限制主导产品数,突出优势特色集中发展。再如:广西在组织农业标准化工作中,积极推行“统一品种品牌和包装标识、统一生产技术规程和质量标准、统一建立生产档案记录、统一农业投入品采购使用、统一组织安全生产技术培训”的“五统一”管理措施,指导企业 and 专业组织建立健全标准化生产内部监控机制。

(4)突出由点到面,以点带面的工作思路,促进先进的农业成果和经验迅速推广。江西农业标准化相关工作文件中多处强调依托农业龙头企业或合作经济组织办好若干个核心示范片,重中取重,核心突出以点带面,推进农业标准化生产。

2.4 人才队伍建设

高水平的标准和先进的设备手段都需要人来推行和实践,标准化工作失败教训的吸取与成功经验推广有赖于人的传承,成立一支高素质、高水平的标准化专业人才队伍会使得标准化的工作得以发展,是各省区都强调的工作重心之一。广西区将此任务逐月落实,逐级分解到各县、区,可执行性强。安徽省细化工作方案,提出通过各种媒体加强宣传,运用多种形式培训农户或职工,最终实施标准化,并指出实行产品质量可追溯制,做到管理处罚有据,明确农户建档率80%以上的指标以促传承优良标准。福建省坚决推行标准化人员持证上岗制度,并要求示范区所在地有专门的农业综合执法队伍,对取得明显成果的,及时总结经验、组织交流并加以推广。江西省亦有同类表彰先进举措。

2.5 宣传推广方式

东南六省区在向农户宣传推广农业标准化的方式上各有妙招。尤其是浙江省的农业标准化宣贯方式渠道多样且形式新颖。2014年7月,绍兴滨海新城“四季花海”太阳花观赏活动成为市民旅游休闲新热点。作为该活动的配套项目“赏波斯菊、吃小海鲜、钓小龙

虾、逛葡萄园”都选址在近年培育的省、市级农业标准化项目的示范基地内,充分展示了农业标准化在助推新城现代观光休闲农业快速发展方面的显著成效。^[10]同时,浙江海盐县将农业标准化作为推荐农产品参与各级品牌创建、农业主体各类评优创奖活动的前置或优先条件,有力助推海盐农业向现代化迈进。另外,浙江省给予农业标准化网络平台建设工作高度重视,工作力度大,信息跟进紧,更新及时,内容充盈。除了省市质监局官网、标准化研究院官网等平台,还特别开通了“浙江省农业标准化信息服务平台”、“农业标准化推广示范展示平台”,以及“浙江省地方标准网”、“浙江省标准信息服务网”平台的建设。不但信息齐全,用户界面体验也非常友好。这类加强与“浙江农民信箱”以及各农业科技创新服务平台的对接工作,既拓宽农业标准化信息交流渠道,也助推创新发展,借助科技力量充分吸取民意。这一便民服务极大地提高了推广力度,有利于促进农业标准化事业的发展。

安徽省通过举办技术培训班、资金扶持龙头企业、鼓励成立并利用薯业协会、草莓协会等平台,由龙头企业和专业合作社牵头,保障农产品品质与统一供给。此举充分利用了协会平台扩大示范区辐射效应,带动农业产业化良性循环。福建省送科技下乡行动于2010年为省内十个产粮大县的基层农技推广部门配备农业科技入户直通车,作流动的政策宣讲机、科技大讲堂兼技术服务站,推进农业“五新”入户。同时,福建省开发了《台湾良好农业规范数据库》、《台湾农产品药物残留标准数据库》等台湾农业标准和法规信息动态数据库,实现台湾农业相关标准信息的即时查询与更新。广西文件有别于他省的在于重视对舆论宣传的加强引导,指出要善于和媒体打交道,发生突发事件,要主动和媒体沟通。^[11]一方面,充分利用新闻媒体,广泛宣传农产品质量安全法和农业标准化工作相关知识及工作成效,增强农业生产经营者的标准化意识。另一方面,认真总结开展农标工作的典例和经验,及时反馈与报送信息,相互交流增进农业标准化工作效益。广东省于2003年开始农村信息直通车工程,旨在建立大型三农公共信息数据库、公共服务平台和覆盖全广东省农村基层信息服务体系,发挥科技创新和信息技术的引领作用建设新农村发展现代农业。

2.6 政策激励机制

福建省省级补助经费要求保证专款专用于核心区建设,包括标准体系集成与转化,开展技术培训,质量安全控制措施,品牌培育等。广东省实行专账管理严格控制支出,定期或不定期对经费使用情况进行监督检查,违规者将予以通报批评,追回所拨经费,乃至追究责任。安徽省合肥有大幅度的资金奖补,激励争建标准化示范基地。江西省由区市农业部门落实必需经费,项目资金尽量优先安排到农业标准化示范区建设项目的实施区域。浙江省构建了完善的四级农业标准化项目建设的政策激励体系,资金由省财政厅统一拨付,主要用于标准化技术培训推广、基地建设、质量管理体系建设等,支持技术研发与创新团队,扶持效益显著的农业标准研制项目,促进农业科研成果转化为标准;鼓励工商资本、民间资本等投入农业标准化建设,逐步形成以政府投入为导向,农业企业投入为主体,社会投入为补充的多渠道、多元化投入机制,较好地调动了各方发展农业标准化生产的积极性。

3 政策建议

3.1 建立综合管理机制

应建立农业标准体系、检测体系、技术推广体系、信息服务体系、执法体系、认证体系六位一体组成有机联合的综合管理机制。要统一标准和管理的目标,必须设立一个统一的农业标准制定和发布机构,克服标准的制定和发布缺乏统筹规划、多类标准并存、内容重复甚至相互矛盾的尴尬现状,避免高成本、低效率问题。合理分工在统一组织管理机构与实行标准基础上,鼓励实行高于国家、行业标准、地方标准甚至国际标准的企业标准或联盟标准,形成相互配套、互为补充的完善的农业标准体系。

3.2 充分发挥市场的导向作用

农业标准的研究与制定要紧密联系市场,吸收有代表性农业生产主体的意见,引导其参与乃至主导工作,加强实务界交流,提升农业标准的经济效益、社会效益与实用性,与广大农民和经营者达成共识,真正充分考虑和结合农业实践与生产运用中的情况,在制定标准之初即为其推广实施奠定好基础。

3.3 搭建便捷有效的信息平台

各级政府部门应牵头构建一个官产学研多方参与的信息共享平台,应切实把这样的平台工作做到实处,做到简单好用,能够切实服务农业标准化示范区建设,也充分考虑平台各种用户的不同需求,让这些信息平台能够真正地运作起来而不是一个几乎无人问津的“花瓶”。

3.4 培养专业的农业标准化人才

农民是农业标准化工作最直接而重要的践行者,可以采取广播推广、科技讲座、现场会议等多种培训农民,既能提高他们参与农业标准化的积极性与可操作性,又能培养出一支既有标准化专业知识,又懂农业生产技术的农业标准化专业队伍。通过发宣传册的形式,将农业标准与各方面有益知识融入文艺活动等农民喜闻乐见的形式进行巡演,使得农业标准化以老百姓易于且喜于接受的方式融入生产生活中。学习浙江省的创新性工作,建立大学生农业标准化志愿服务队,助推农业标准化工作开展的同时培养潜在精英人才。

3.5 加强农业标准化示范区建设

以农业标准化示范县(区)建设为重点,对农产品产前、产中、产后实行全程质量监控,推进农业标准化工作观念创新、制度创新、科技创新、管理创新及工作创新,培育健全积极的市场氛围,从而逐步提高整体农业标准化水平,引导农业向标准化、产业化、现代化发展。

参考文献

- [1] 杨汉明,李铜山,张明勤.论中国农业标准化体系建设[J].中州学刊,2001,07.
- [2] 李鑫,李晓媛,崔野韩,刘光哲.农业科学、农业技术、农业标准及其关系[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2012,06:20-25、43.
- [3] 林丽云,骆浩文,韩威威等.网络化的农业标准查新服务平台研究[J].农业网络信息,2011,06:57-59.
- [4] 林臻毅,陈武荣.福建省台湾农民创业园发展现状、问题及对策研究[J].安徽农学通报(上半月刊),2012,01:10-14.

(责任编辑:赵子军)