

中国城市化进程中农村劳动力转移问题研究

胡婧婷 刘宇翔 吕新建

(厦门大学 福建 厦门 361005)

摘要:本文从以下几个角度进行分析的:首先,阐述了我国农村劳动力转移的现状,进而对农村劳动力转移现象的原因进行分析,然后分析农民工返乡潮对城市化的影响,最后对于促进返乡农民工就业提出具有实践性的对策。

关键词:城市化;农村劳动力转移;农民工返乡潮

一、我国企业出现农村劳动力转移现象的原因分析

(一)我国经济渐渐走出经济危机的阴影,用工需求总量明显增加

我国农民工主要集中于东南沿海地区的一些加工制造业中小企业中,这些企业大多从事外贸经营,与国际市场联系密切。受金融危机影响,这些企业订单大幅度的下滑,生产经营陷入困境,大批工人失业,农民工集中返乡。随着我国经济形势的好转、世界经济的复苏,这些企业生产经营迎来新的浪潮,订单持续增加,与此相应的,用工需求也大量增加。

(二)我国东南沿海地区企业工资增长与经济发展不成正比

在我国东南沿海地区经济不断快速发展的同时,这些地区的许多企业工人工资长期不变。与此同时,工人的劳动时间长、劳动强度大、工作环境恶劣等情况比较普遍。这样使得农民工在住房、医疗、子女教育等方面无法享受与当地城市居民相同的待遇。

(三)农民工的技能水平和职业素质不足以适应产业的优化升级

在我国长三角、珠三角地区的企业对于具有现代企业所需要的技术与技能的人员的需求量大量增加,然而大量的技术工和熟练工仍然靠传统的农业的技术在工厂中进行简单的生产,因而相应技术工人的供给量与需求量之间存在较大的差距,从而导致东南沿海等发达地区对于传统型的农民工需求量大幅度的减少,技术型的工人需求量稳步提升。

(四)劳务输出省经济的大力发展使得工资差异逐渐缩小

近些年来,我国颁布了一系列支农惠农的政策,不断加大对中西部地区的扶持力度,农民在农业收入方面有了明显的提高。与此同时,伴随着西部大开发、中部地区崛起,中西部地区的就业机会也明显增加。这样使得农民工的实际收入与其在外地打工时的工资差异不是十分明显,许多农民工返乡后便决定在家乡附近就业或创业。

二、农民工返乡潮对城市化影响的分析

(一)农民工返乡的负面影响

1. 影响农民收入水平的持续增加

由于农民工的集中返乡,致使农民工在外务工性质的工资收入大幅度减少。与此同时,由于我国人均土地资源十分有限,所以农业现代化是必然的发展趋势。在农业现代化的发展条件下,农业生产经营所需的劳动力数量大大降低。

2. 影响城市建筑等行业的劳动力供给,出现供需缺口

根据调查,目前我国失业返乡的农具有明显的行业特性,他们主要集中在外向加工企业与建筑行业,在第三产业中的农民工返乡人数较少。

(二)农民工返乡的正面影响

1. 有利于减轻城市的就业压力

根据人口结构测算,在今后的一个时期内,每年新增需要就业的城市劳动力将会超过 2400 万人,而在正常的经济增长条件下,每年只能安排大约 1200 万个就业岗位。由此我们可以看出,我国的就业形势十分严峻。

2. 有利于缓解“城市病”

在我国城市化进程中,城市人口不断增加,由此带来城市规模的不断扩大与城市数量的不断上升。城市化的发展使得现有的城

市系统和功能愈来愈不能够适应由于城市人口不断增加所产生的新的需求。由此供求矛盾便引发了“城市病”的出现,导致交通不断拥堵、环境污染严重、资源相对短缺等一系列现象的出现。

3. 有利于加速城市化发展

大量农民工的集中返乡,有利于扩大当地乡镇企业的生产规模,从而使乡镇企业的聚集效应愈来愈明显,进一步带动中小城市的经济发展,从而吸引更多的人口,促进中小城市的城镇化步伐进一步向前发展,最终促进我国城市化更加合理而稳步的向前推进。

4. 有利于提高农村的劳动生产率水平

在市场经济条件下,自由竞争必然导致优胜劣汰。部分返乡农民工虽然是在劳动力市场中由于竞争失利而返乡的,但是与那些未曾离乡的农民相比,返乡农民工仍是该地区的优秀人才。

四、加快促进返乡农民工就业的对策

(一)扩大发展中小城市及其城镇

在我国城市化进程中,中小城市及其城镇的基础设施建设是一个急需投入的领域。例如,目前我国还没有建立城市污水处理厂的 200 多个城市中,95%都来自中小城市。“十二五”规划要求:要加大保护环境的力度,提高城镇生活污水和垃圾处理能力,城市污水处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到 85%和 80%。

(二)稳定企业就业

在国际金融危机的影响与冲击下,国家政府出台了“五缓四减三补两协商”^[1]等相应措施,确保经济运行的稳定性以稳定企业就业,引导企业争取做到少减员甚至不裁员。与此同时,大力发展劳动密集型产业、非公有制经济、中小企业和第三产业,不断吸纳农民工参与就业。保持稳岗就业政策的实施,减轻企业的生产经营负担,以此稳定农民工的工作岗位。

(三)进行职前培训,夯实再就业基础

根据市场对劳动力技能与素养的要求,对现有的农村劳动力开展专项技能培训活动。将闲置、分散的资金整合到农村劳动力培训项目上来。协调农村劳动力培训与城市就业培训之间的关系,为农村剩余劳动力转移做好充分的准备。

(四)强化就业服务,优化创业环境

首先,在就业服务方面,实施积极地财政就业政策,大力组织“春风行动”等“进农民工就业服务方面的活动”,不断发展“打工经济”,充分实现农村剩余劳动力向非农产业间的转移,扩大农民收入水平。其次,在创业环境方面,发展“一站式”服务,建立农民工创业的“绿色通道”,给予农民工创业最大的鼓舞和支持。

参考文献

- [1] 张艳玲:《十省份 485 万名农民工已返乡》,《财经》杂志,2008 年 12 月 17 日。
- [2] 宜宾市农工办:《农村工作信息》第 35 期,2008 年 12 月 16 日。
- [3] 刘鹤:《每提高 1%就拥有万亿美元市场》,《每日经济新闻》,2010 年 1 月 19 日。
- [4] 易敏利:《解决返乡农民工就业的着力点》,《四川日报》,2009 年 3 月 17 日。