

环境问题中的环境贫困现象初探

冯凯旋

(厦门大学,福建 厦门 361000)

摘要: 本文在分析贫困概念基础上引申出对环境贫困问题的思考,试图去分析造成环境贫困的各种原因,相互纠葛的复杂因素,从而唤起人们对环境问题中不公平现象的认识。

关键词: 贫困;环境贫困;环境污染

中图分类号: X-01 **文献标识码:** A **文章编号:** 1673-260X(2009)02-0054-02

1 贫困与环境

人类贫困是指缺乏人类发展最基本的机会和选择——长寿、健康、体面的生活、自由、社会地位、自尊和他人的尊重。^[1]说明人不仅需要生存而且需要发展。

环境是“影响人类生存和发展的各类天然和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜、城市和乡村等。”(《中华人民共和国环境保护法》)在这里我们基本只能看到环境“供应仓库”的功能,而未有提及因为人类行为而衍生的“废物仓库”的功能。正是这个“废物仓库”功能进而带来了一些问题,其中就是以下要重点阐述的贫困和环境恶化。

关于贫困和环境恶化的关系,首先介绍中国学者所揭示的PPE怪圈(“贫困——人口过度增长——环境退化”的恶性循环),这种方式与中国农村的实际——RAP怪圈(“农村社会发育程度低——农村经济结构单一——农民文化素质低”)相结合,在这样双重耦合作用下,贫困问题日趋严重,环境也持续退化。^[2]

其次,环境本身所导致的贫困问题也时有发生。包括比如地方病,在全国31个省、自治区、直辖市都不同程度地存在地方病的流行,其中重病区大多集中在西部偏远、贫困地区。据统计,全国592个国家扶贫工作重点县中,就有576个是地方病流行的重病区。^[3]资源的匮乏也导致贫困,而且一般都是与社会因素相互联系的,不单单是资源的问题。据笔者所知,在我国农村,由于干旱造成村民为了抢水而导致冲突的事件屡见不鲜。单就环境污染危害来看,产生于环境因素的过早的死亡和疾病约占贫穷国家全部疾病的1/5。^[4]

最后,环境、贫困与可持续发展的关系。《里约宣言》指出:人类处于普受关注的可持续发展问题的中心,人享有与自然和谐的方式过健康而富有生产成果的生活的权利。消除贫困是可持续发展不可或缺的有机部分。^[5]联合国环境与发展委员会主席布伦兰特女士(前挪威首相)也强调解决发展中国家环境问题必须同解决其贫困联系起来。^[6]有些悖论

认为环境破坏是工业化造成的,所以要回归原始,停滞不前。但有学者指出:我国经济自改革开放以来以年均9%左右的速度高速增长,由此产生的“三废”不断增多,环境问题日益严重,但是从经济社会发展的纵向分析看,我国的环境效益有所好转。^[7]发展不仅仅是单纯的经济的发展,而是将解决环境问题和贫困问题结合起来的可持续发展。

2 我国环境贫困分析

2008年,就我国环境形势来看,依然严峻。雪灾等一系列的气候反常现象都给我们敲响了环境问题的警钟,不过在环境问题出现时,受到伤害严重的更多的是已经定位为社会弱势群体的人们,所以在环境问题上保持平等、公平更显得重要。综合来看我国现在的环境贫困状况,主要有以下特征:

第一,环境贫困状况存在严重的地区差异,中西部和少数民族地区是环境贫困的重灾区,应对环境和改善环境能力严重缺乏。

据前人研究,除2个特别行政区外的32个省级行政区进行调查综合评价每个行政区域的环境状况来看,环境污染区主要有天津、安徽、山东、河南、湖南、广西、四川、贵州、云南、陕西、青海、新疆;环境重污染区有河北、吉林、黑龙江、江西、湖北、甘肃;环境严重污染区有北京、山西、内蒙古、辽宁、上海、宁夏。本身中西部地区与东部地区相比经济水平和人民生活水平均比较低,加上环境问题带来的环境贫困,使得状况更加恶化,发展出现很多的问题。

第二,环境贫困存在明显的城乡差异,在城市内部也存在区域差异。

我国农村与城市相比,由于乡镇企业的环境污染逐年增加、畜禽粪便污染呈加剧趋势、农村及城镇生活污染日益突出、农业生产造成污染突出、本身基础设施落后也使得脏乱现象突出、城市垃圾和大批污染企业向农村转移、环境知识获取、吸收、交流能力的缺乏使得环境改善困难重重。^[8]有资料显示,我国在建国之后,农药的生产能力和产量居世界第三。在农药是使用中仅有1/3被农作物吸收,余下的直接

进入土壤、水、大气等环境要素,造成了对粮食、蔬菜以及大气、水体、土壤等环境要素的污染。^[9]施用化肥虽然可以提高产量,但是不合理的施用化肥,也会对环境造成污染。长期过量的施用化肥,会造成土壤物理性质恶化,肥力下降,土壤板结,肥效降低,反过来又促使使用量的增长,不仅使得成本增加,也同时破坏了环境,污染了农产品。如此环境下的农民,生产生活用水健康如何保障?农村乡镇企业也是高能耗、好污染的代表,而且随着城镇化步伐的加快,乡镇企业得到了蓬勃的发展,使得污染监控和治理都很困难,农村本来打算利用乡镇企业搞活经济,结果牺牲环境换来的短暂经济利益使得贫困加剧。

对于城市来讲,城市化带来的环境压力,使得人造环境的城市变得脆弱不堪。粗放的经济增长方式、急剧增长的人口压力、空气质量的日渐下降、基础设施难以维持城市的压力、生活及工业所造成的水体污染等等,都严重危害了城市的环境。北京大学环境科学与工程学院院长张远航认为,我国的三大城市群:珠三角城市群、长三角城市群和京津唐城市群,已经形成三大城市污染群,主要污染类型为大气复合污染。^[10]相对其他污染来讲,大气污染还是很“公平”的,每个人都必须承受。但是固体废物污染、水污染、噪声污染却基本上都是影响城市中的贫困者。

3 环境保障实施的障碍

环境贫困已经很明显的凸现,而且危害正在加剧。环境保障的实施已经刻不容缓,但是考虑到环境问题本身的特性,在实施环境保障上其实存在很多的困难。

首先,在界定环境贫困保障上困难重重。当代环境问题主要有以下六大新表现:全球化、综合化、社会性、高科技化、积累化、政治化。面对如此复杂的环境问题,要界定环境问题所带来的环境贫困问题保障更加困难,不是哪一个学科能解决的问题。

其次,环境贫困保障主体不仅有国家、政府,还应该包括每个社会的人。对于环境保障本身来说应该是属于国家必须涉及的领域,因为不管是环境,还是保障,都是国家的责任。政府作为国家的代表,为了保障人民的基本生活、维护社会稳定、促进经济发展、保持社会公平、促进国家福利和人民生活水平稳步提高,必须利用各种国家资源来实现这些目标。但是国家所管理的方面基本都是很宏观的方面,而且国家事务的发展需要每个人的参与,要不根本无法很好的贯彻实施。况且环境是涉及到每个人的,需要每个人的努力和维持。

最后,关于环境贫困保障的范围。社会保障的范围一般可以从两个方面作出限定:一是提供基本生活的范围,二是满足特殊需要的范围。在提供基本生活的范围中其实又包含涉及环境的保障,比如对于自然灾害给社会成员造成的贫困,就是属于提供基本生活的范围。满足特殊需要的范围一

般是因为生理原因丧失能力而需要保障。这么看来因为环境贫困所引起的疾病问题其实也可以列入此范围。所以这样看来环境贫困人口其实与现行的社会保障范围存在交集,但是还是有自己独特的地方,这个需要来划定。“社会保障的范围和一个国家的社会、经济发展阶段有着不可分割的联系,并随着社会的发展而逐步扩大。”^[11]

4 总结

当人民面对环境问题,由于应对能力的不同,结果也不同。在新的问题出现考验一个国家、一个社会的时候,我们应该努力认识到新现象的本质。反贫困、促进社会稳定、社会公平、提高生活质量不是讲讲口号那么简单,要系统的来看。全面建设小康社会,关键还是要落在“全面”上,如果连生存的环境都被人剥夺或侵害,如何健康的来建设小康。世界银行负责健康问题的副行长曾带有嘲讽意味的口吻说:“我说处理健康问题的潜在环境原因,要比建立更多医院、生产更多药品的好处大得多。”解决环境问题中因为不公平导致的环境贫困,已经迫在眉睫。

参考文献:

- [1] 联合国开发计划署.《2004年人类发展报告》翻译组译. 2004年人类发展报告:当今多样化世界中的文化自由[M],北京:中国财政经济出版社,2004.
- [2] 聂华林,李秀红.中国西部农民收入与消费实证研究[M].北京:中国社会科学出版社,2007.
- [3] 福建省预防医学会.福建省地方病学科发展报告[J].海峡科学,2008,(1):47.
- [4] 何百华.环境与贫困[J].国外社会科学文摘,2003,(5):75-76.
- [5] 中国科学院地理科学与资源研究所编译.可持续发展指标体系的理论与实践[M].可持续发展指标体系的理论与实践/中国21世纪议程管理中心,北京:社会科学文献出版社,2004.
- [6] Stain Hansen.发展中国家的环境与贫困危机[M].北京:商务印书馆国际有限公司,1994.
- [7] 任望兵,等.我国的环境现状、类型与变化[J].中国人口、资源与环境,1997,(4):28-33.
- [8] 何学松.我国农村生态环境恶化原因分析及改善对策[J].安徽农业科学,2007,(12):3632-3633.
- [9] 周学志.中国农村环境保护[M].北京:中国环境科学出版社,1996.
- [10] 专家发言.三大城市群大气污染重[N].南方都市报,2008-06-13(AA08).
- [11] 韩俊江.社会保障制度国际借鉴研究[M].长春:东北师范大学出版社,2007.