



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Социально-политическое влияние трудовой миграции в Беларуси

Анастасия Боброва

Научно-исследовательский отчет 2012/16



© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



КАРИМ-Восток
Создание исследовательского центра по миграционным процессам и
миграционной политике на востоке Европы

Научно-исследовательский отчет
КАРИМ-Восток RR 2012/16

Социально-политическое влияние
трудовой миграции в Беларуси

Анастасия Боброва

© 2012, Европейский университетский институт
Исследовательский центр имени Робера Шумана

Этот текст можно скачивать только для личных исследовательских целей. Любое дополнительное воспроизведение с другими целями, в печатном или электронном виде, требует согласия Исследовательского центра имени Робера Шумана.
Запросы следует отправлять по адресу carim.east@eui.eu

При упоминании и цитировании ссылка оформляется следующим образом:

Анастасия Боброва, Социально-политическое влияние трудовой миграции в Беларуси, CARIM-East RR 2012/16, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012.

ВЗГЛЯДЫ, ВЫРАЖЕННЫЕ В ЭТОМ ИЗДАНИИ, НИ ПРИ КАКИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ
НЕ МОГУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ
КАК ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейский университетский институт
Badia Fiesolana
I – 50014 San Domenico di Fiesole (FI)
Италия

<http://www.eui.eu/RSCAS/Publications/>
<http://www.carim-east.eu/publications/>
<http://cadmus.eui.eu>

КАРИМ-Восток – Создание исследовательского центра по миграционным процессам и миграционной политике на востоке Европы

Этот проект частично финансируется Европейским союзом и является первым исследовательским центром по миграционным процессам и миграционной политике, исследования которого сосредоточены на восточных соседях Европейского союза и охватывают все страны «Восточного партнерства» (Беларусь, Украина, Республика Молдова, Грузия, Армения и Азербайджан), а также Российскую Федерацию.

Две основные темы проекта:

- (1) миграция из данного региона в Европейский союз (ЕС) с акцентом на странах эмиграции и транзита на восточной границе ЕС;
- (2) региональная миграция на постсоветском пространстве.

Проект начался 1 апреля 2011 года как совместная инициатива Европейского университетского института (ЕУИ), Флоренция, Италия (ведущее учреждение), и Центра миграционных исследований (ЦМИ) Варшавского университета, Польша (учреждение-партнер).

Исследователи КАРИМ-Восток проводят комплексный и ориентированный на выработку политики анализ широкого спектра вопросов, связанных с мобильностью людей и основными тенденциями на рынке труда к востоку от ЕС. Они также изучают возможное воздействие этих тенденций на динамично развивающееся социально-экономическое пространство шести восточных партнеров ЕС и России, а также самого Европейского союза.

В частности, КАРИМ-Восток:

- создает широкую сеть национальных экспертов из региона, которые представляют все основные дисциплины, изучающие миграцию, трудовую мобильность и вопросы национального развития (демография, право, экономика, социология, политология).
- формирует всеобъемлющую базу данных для мониторинга масштабов миграции в регионе (как потоков, так и контингентов), соответствующих законодательных изменений и национальных политических инициатив;
- совместно с экспертами из региона проводит систематические и специальные исследования новых миграционных вопросов на региональном и национальном уровнях;
- предоставляет ученым из региона возможность принимать участие в семинарах, проводимых ЕУИ и ЦМИ, а также возможность участвовать в программах академического обмена для аспирантов;
- предоставляет площадки, на которых национальные и международные эксперты могут взаимодействовать с политиками и чиновниками, а также с другими заинтересованными лицами из упомянутых стран.

Ознакомиться с результатами деятельности проекта можно на его вебсайте: <http://www.carim-east.eu/>

За дополнительной информацией обращайтесь:

CARIM-East

Robert Schuman Centre for Advanced Studies (EUI)

Convento

Via delle Fontanelle 19

50014 San Domenico di Fiesole

Italy

Тел.: +39 055 46 85 817

Факс: + 39 055 46 85 770

Email: carim.east@eui.eu

Исследовательский центр имени Робера Шумана

<http://www.eui.eu/RSCAS/>

Введение

Миграционные процессы влияют на многие социально-экономические процессы. С другой стороны, уровень социально-экономического развития становится побуждающим или отталкивающим в отношении миграции фактором. В течение последней декады миграция населения продолжает оставаться одним из приоритетных направлений развития Республики Беларусь, в том числе на период 2011-2015 годы. Все это определяет актуальность изучения проблем регулирования миграции в неразрывной связи с их влиянием на социальные процессы.

Республика Беларусь два десятилетия назад столкнулась с проблемой депопуляции. В силу того, что на миграцию в некоторой степени возложены компенсирующие функции, наибольшее внимание в миграционной политике уделено изучению масштабов и последствий подобного возмещения на современном этапе. Положительное миграционное сальдо позволяет назвать Беларусь страной, принимающей мигрантов. Однако, важно учитывать, что отток квалифицированных кадров замещается притоком низкоквалифицированных. В силу этого, отток мигрантов из страны может негативным образом сказаться не только на демографической ситуации, но и на качественных характеристиках населения. Рассчитывать на перемены сложно, исходя из последствий экономического кризиса в Беларуси 2011 г. Те граждане, которые до этого хотели, но не решались уехать, начали реализовывать свои миграционные намерения, несмотря на развитую социальную защиту населения. Поэтому актуальным является выработка предложений по совершенствованию мер осуществляемой миграционной политики с учетом нынешней социально-экономической ситуации.

Данная статья нацелена на исследовании влияния, оказываемого миграционными передвижениями, на основные социальные процессы, происходящие на территории Беларуси в целом и в зависимости от типа местности. Весьма интересным представляется увязка проблем некоторых уязвимых групп населения с тенденциями в области рынка труда и трудовой миграции в частности.

Для этого предполагается решение следующих **задач**:

- описать особенности ситуации на рынке труда в Беларуси;
- выявить уязвимые категории граждан Беларуси с точки зрения трудовой миграции;
- изучить различия тенденций в области трудовой миграции между городскими и сельскими территориями;
- провести опрос фокус-групп мигрантов;
- обосновать предложения по совершенствованию государственного регулирования миграционных процессов.

Обзор исследований

Для Беларуси характерно обособленное исследование рынка труда, миграции и уязвимых групп населения. Тем не менее, есть ряд работ, которые в какой-либо степени рассматривают вопросы взаимодействия мигрантов с социальной сферой в целом и сферой трудовых отношений в частности.

Например, исследование молодежной трудовой миграции, проведенное в 2005-2006 гг. Белорусским государственным педагогическим университетом (Шахотько, Крайнов, 2007). Были выявлены основные мотивы, побуждающие молодежь выезжать за границу. Одним из достоинств данного исследования является его польза в отношении социально-экономических характеристик молодых мигрантов, реальных и потенциальных. В данном проекте проведен также опрос студентов, которые выехали и не вернулись после окончания срока действия визы

(Шахотько, Крайнов, 2007). Несмотря на то, что были опрошены только выехавшие в США, исследование является ценным в силу получения информации о причинах остаться жить и работать за рубежом. Оно было и остается единственным в своем роде исследованием, проведенным в Беларуси.

В 1998 г. в Беларуси было проведено исследование потенциала внешней трудовой миграции (Ткаченко, Артюхин, 1999). Благодаря его успешной реализации, исследование было положено в основу мониторинга, который осуществлялся Институтом социологии НАН Беларуси. Как отмечено в статье Артюхина и Пушкевича о результатах 2010 г. «только 5,9% опрошенных граждан хотели бы выехать за границу на постоянное место жительства. Граждане Беларуси настроены больше на временную трудовую миграцию, чем на эмиграцию». (Артюхин, Пушкевич 2011, с.2). При этом по данным официальной статистики выезжают менее 0.1% из общей численности населения. В силу этого наблюдается сложность изучения влияния миграции на социально-экономические процессы в Беларуси и наоборот. Однако учитывая, что среди основных мотивов и причин выезда вне зависимости от исследования указываются поиск трудоустройства или лучших условий труда и более высокая его оплата, а также то, что после девальвации белорусского рубля наблюдаются некоторые изменения в миграционных потоках в 2011 и начале 2012 гг. позволяет увязать миграционные процессы с изучением социально-экономической ситуации.

Для того, чтобы ответить на вопрос, насколько заработная плата, уровень безработицы и бедности относятся к факторам, способным побудить к эмиграции или привлечь иммигрантов в Беларусь, были использованы работы, посвященные анализу рынка труда в Беларуси в целом и неравенству в частности. Как пишет директор НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Шевченко С.В.: «соотношение численности въехавших трудовых мигрантов и занятых... составляет 0,1%», (Шевченко, 2010, С.83). Тем не менее, автором не отвергается роль миграции на состояние рынка труда в Беларуси, в силу того, что «состояние рынка труда оценивается также по интенсивности миграционных процессов и их направленности (Шевченко (2010), С.83).

Исследователи считают, что контроль рынка труда со стороны государства ослабил связь между экономическим ростом, занятостью и уровнем безработицы, а за низким официальным уровнем безработицы стоят самозанятость, параллельная занятость и трудовая миграция (Haiduk, K. et al, 2006). Основной структурной тенденцией в Беларуси стало снижение доли и численности занятых в ключевых для белорусской экономики отраслях, а именно в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве (Haiduk, K. et al, 2006). Среди мигрантов преобладающими сферами деятельности также являются промышленность, сельское хозяйство и строительство, что обусловлено тем, что часть высвобожденных работников предпочла смене вида деятельности работу за рубежом, причем с более высокой оплатой труда.

Что касается исследования уязвимых групп населения, то в Беларуси имеется серьезный недостаток работ такого рода, касающихся неравенства в стране в целом, не говоря уже о связи уязвимых групп и миграции. Как справедливо отмечено в работе Чубрика и Шимановича Социальные последствия экономического кризиса в Беларуси, «система социальной защиты в Беларуси является значительно замкнутой на поддержке официально утвержденных уязвимых групп (одинокое пенсионеры, люди с ограниченными возможностями, многодетные семьи, ветераны войны)» (Чубрик, Шиманович, 2010, с. 15). Кроме того, результаты исследования неравенства в Беларуси (Емельянов, 2007; Соколова, 2011; Морова, 2010) свидетельствуют о его низком уровне. Об этом свидетельствуют как данные регулярного статистического обследования домашних хозяйств, так и результаты социологических опросов (Соколова, 2011). Проведенные обследования не позволяют оценить вклад миграции в попадание в группу риска. Однако обзор социальной политики в отношении уязвимых групп населения, позволит понять, насколько опасны могут быть последствия миграции молодежи, кормильца и т.д. для основных уязвимых групп населения Беларуси.

Вышеприведенные исследования в той или иной степени содержат аспекты социальной политики. В большинстве работ это реализуется через представление законодательной базы. Однако среди исследований отсутствуют комплексные исследования миграционной политики. Поэтому особенно важным и интересным видится, используя полученные результаты некоторых вышеприведенных исследований, установить в какой степени миграционные процессы связаны с социальными и как на это реагирует политика.

Методология и данные

Работа построена, главным образом, на использовании результатов исследований в области миграции населения, рынка труда и социального неравенства в Беларуси. Основное внимание уделено социальной политике по отношению как к отдельно выделенным блокам, так и их взаимосвязи между собой.

К основным используемым миграционным исследованиям относятся приведенные выше исследования трудовой миграции молодежи (Шахотько, Крайнов (2007)). Кроме того, опыт проведения опроса был использован при проведении интервью с мигрантами в рамках данной статьи. Интервью также было проведено с использованием Интернета по методу снежного кома: каждый респондент после интервью рекомендовал одного или нескольких аналогичных человек, имеющих отношение к миграционным перемещениям. Респонденты отвечали на вопросы о длительности работы за рубежом, о первоочередной причине выезда, о влиянии миграции на семейные взаимоотношения, для себя и семьи, об оказании денежной или иной помощи родственникам, об отношении их семьи к миграции.

Результаты мониторинга внешней миграции населения были использованы для выявления основных склонных к миграции групп населения (Артюхин, 2012; Артюхин, Пушкевич, 2011). В зависимости от ответов респондентов были выделены основные уязвимые группы населения, прямо или косвенно связанные с миграционными перемещениями.

Для анализа рынка труда были использованы работы Шевченко С.В., «Рынок труда в Республике Беларусь: динамика развития и основные тенденции» (Шевченко, 2010); Гайдук, Чубрика, Парчевской, Вилевского «Рынок труда в Беларуси: общий обзор» (Haiduk, K. et al, 2006). На основе полученных авторами результатов и данных официальной статистики были оценены взаимосвязь миграции и рынка труда, в частности его реструктуризации, уровня заработной платы и уровня безработицы.

Что касается связи миграции и неравенства, то ее выявление является сложным в силу указанного выше отсутствия в Беларуси подобных исследований. В статье приводятся некоторые результаты оценки состояния социальной защиты и уровня неравенства в Беларуси (Емельянов, 2007; Соколова, 2011; Чубрик, Шиманович, 2010; Морова, 2010). Хотя данные работы не содержат исследования миграции как фактора, влияющего на неравенство, они представляются полезными в виду оценки общего состояния благополучия в стране. Увязка результатов исследования и миграционных тенденций позволила оценить, насколько уровень жизни может считаться для Беларуси фактором, побуждающим к миграции.

Широкое применение в статье нашли программы социально-экономического развития Беларуси, в частности Национальная программа демографической безопасности на 2011-2015 гг.¹

¹ Национальная программа демографической безопасности на 2011-2015 годы // Утверждена Указом Президента Республики Беларусь 11.08.2011 № 357. Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 15 августа 2011 г. N 1/12762.

Для анализа тенденций развития рынка труда и миграционных перемещений были использованы данные официальной статистики, а именно статистики труда и статистики миграции населения.

Миграционная статистика представлена 2 типами данных, поток и массив. Учитывая регулярность сбора и обработки информации, а также доступность и достоверность поток данных, анализ главным образом построен на использовании поток данных официальной статистики о миграционных передвижениях и основных социально-демографических характеристиках мигрантов. Отдельно рассматриваются потоки международной и внутренней миграции. К международной трудовой миграции в данной работе относится выезд/въезд для работы лиц старше 15 лет на основе официально заключенных контрактов и договоров. Под внутренней трудовой миграцией понимается как выезд/въезд на постоянное место жительства из сельской местности в городскую или сельскую, так и временные выезды/въезды с целью временной работы.

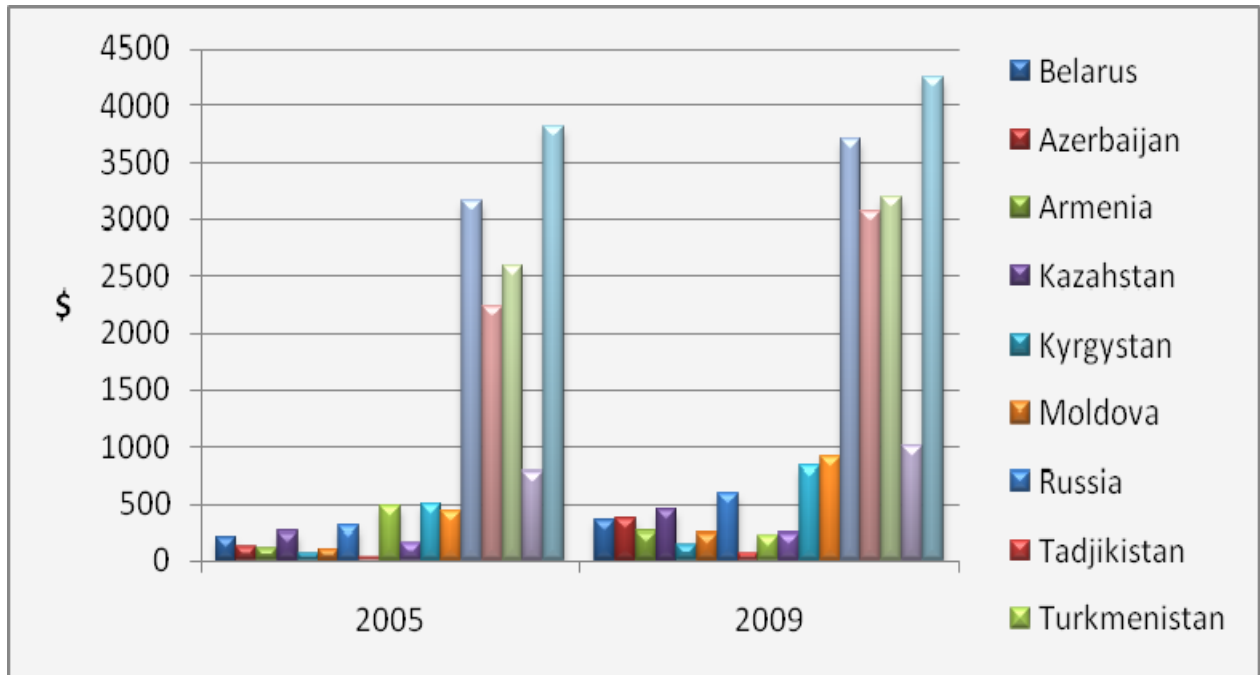
Рынок труда и политика по миграции в Беларуси

После распада СССР рынок труда в Беларуси вынужден был развиваться в сложных условиях. Как было озвучено в СМИ «В соответствии с Законом о занятости с 1992 года в Республике Беларусь ежегодно разрабатываются Государственная и региональные программы занятости населения, что позволило поддержать стабильную и управляемую ситуации на рынке труда, удержать уровень безработицы в социально-приемлемых пределах, а также обеспечить в полном объеме гражданам социальные гарантии и компенсации, предусмотренные законодательством» (Белорусское время, 2011). Как утверждают авторы исследования Рынок труда в Беларуси: общий обзор «Время от времени издержками поддержания формальной полной занятости были неполная занятость и долги по заработной плате... С другой стороны выработались некоторые механизмы (само) адаптации, как, например, самозанятость, параллельная занятость и трудовая миграция» (Haiduk, K. et al, 2006, с. 12).

Последняя также была обусловлена реструктуризацией экономики. За последние двадцать лет по данным официальной статистики произошло снижение занятости в наиболее распространенных отраслях экономики Беларуси: на 18% в промышленности, на 50% в сельском хозяйстве, на 15% в строительстве. Одновременно увеличилась доля занятых в торговле и общественном питании – на 120%, в жилищно-коммунальном хозяйстве – на 80%, в здравоохранении – на 40%, в образовании – на 13%. С одной стороны, расширение рынка услуг позволило увеличить занятость женщин, студентов и лиц с ограниченными возможностями. С другой, повышение требований к работникам стимулировало на получение квалификации и высшего образования. В результате произошел рост числа специалистов и уровня образования занятых.

Однако, часть высвобожденных работников решала проблему трудоустройства с помощью миграции ((Haiduk, K. et al, 2006). Именно поэтому преобладающими сферами деятельности для белорусских граждан за границей являются сельскохозяйственное производство, строительство и неквалифицированный труд. Следует сказать, что преобладание данных сфер обусловлено не только высвобождением работников из этих отраслей белорусской экономики, но и более высокой оплатой за аналогичный и иной труд за рубежом. По данным официальной статистики средняя заработная плата в Беларуси ниже российской и европейской и американской (рисунки 1).

Рисунок 2. Средняя заработная плата в странах СНГ и некоторых странах Европы в 2005 и 2009



Источник: Беларусь и страны мира (2011), статистический сборник, Минск, 2011. С. 45.

Высокая оплата труда является основополагающим фактором миграции из Беларуси. Влияние таких характерных для многих стран выталкивающих факторов, как безработица и бедность, в Беларуси не значительно. Официально зарегистрированная численность безработных составляет 1% к экономически активному населению. Учитывая низкий размер пособия по безработице, не все лица, находящиеся в поиске работы официально регистрируются как безработные. Однако данные переписи 2009 г., которые в значительной степени отражают истинный уровень безработицы, показывают небольшое увеличение с 1 до 6%. В Беларуси фонд занятости населения, куда организации и предприятия обязаны предоставлять информацию о вакансиях, предлагает безработным широкий выбор рабочих мест. Однако большинство из них низкоквалифицированной направленности. В ряде случаев, даже при наличии вакансии по искомой специальности барьером, особенно для высококвалифицированных лиц, становится низкий уровень оплаты труда. В силу этого, в Беларуси целесообразно рассматривать фактором миграции не безработицу, а неудовлетворительный уровень заработной платы. Что касается бедности, то согласно официальной статистике в Беларуси доля населения, находящегося за чертой бедности, в общей численности населения значительно ниже, чем в странах СНГ и многих странах дальнего зарубежья.

Роль заработной платы в Беларуси особенно возросла в связи с экономическим кризисом в 2011 г. Обесценивание белорусского рубля побудило граждан реализовать свои миграционные намерения. По официальной статистике наблюдается увеличение потоков выехавших из страны за 2011 г. Так, по сравнению с 2010 г. в 2011 г. число выехавших увеличилось на 10%. Кроме того, по официальным данным за 1 квартал 2012 г. из Беларуси выехало 30% от годового объема 2010 и 2011 гг. По сравнению с аналогичным (докризисным) периодом 2011 г. за январь-март 2012 г. число выехавших увеличилось более, чем в 2 раза. Одновременно в 1 квартале 2012 г. наблюдается снижение потока прибывших по сравнению с 1 кварталом 2011 г на 18%. Хотя в целом за 2011 г. число прибывших незначительно, но выросло. Наиболее негативной тенденцией стало то, что из-за низкой оплаты труда наряду с общим оттоком

населения происходит отток высококвалифицированных кадров из страны, который замещается притоком низкоквалифицированной силы.

Современные сферы деятельности у выезжающих из Беларуси трудовых мигрантов

Можно выделить ряд специальностей, работники которых в большей степени стали подвержены риску мигрировать, вследствие более высокой оплаты или лучших условий труда в других странах. К ним относятся работники сферы информационных технологий, врачи, научные работники, строители. Можно отметить, что если ранее можно было выделить специфику стран назначения, исходя из направления рабочей деятельности (врачи и научные работники предпочитали Европу, строители и предприниматели Россию, программисты США), то в настоящее время все выделенные специальности мигрируют как в Европу и США, так и в Россию. Причем, как показывает официальная российская статистика, в определенные области – Московскую и г. Москву, Ленинградскую и г. Санкт-Петербург, Смоленскую, Брянскую, Краснодарский край, Тюменскую и Ханты-Мансийский автономный округ-Югра.

По данным управления кадровой политики Министерства здравоохранения Республики Беларусь, «ежегодно до двух тысяч специалистов уходят из государственного здравоохранения. Половина из них – те, кто выходит на пенсию, получает инвалидность, меняет семейное положение. Около 10% уезжает в поисках лучшей работы за границу» (Лазаревич, 2012). Медики недовольны в первую очередь низкой оплатой своего труда. По словам бывшего министра здравоохранения «в России и зарплаты выше, и отрасль развивается очень динамично... И если несколько лет назад из Беларуси в Россию наблюдался отток кардиологов и кардиохирургов, то сейчас уезжают травматологи, молодые врачи разных специальностей» (Лазаревич, 2012). По мнению специалистов, несколько снизить потребность во врачах в Беларуси удастся, благодаря увеличенному числу выпускников, обусловленному росту в 2007-2010 гг. набору студентов (Лазаревич, 2012). Однако, чтобы молодые специалисты закреплялись на местах важен высокий уровень заработной платы.

Идентичная ситуация наблюдается и в сфере информационных технологий. Наблюдается высокий спрос на программистов, редакторов программного обеспечения, бизнес-аналитиков, инженеров-конструкторов радиоэлектронной техники и сложной аппаратуры. Нельзя не согласиться с мнением экономиста Д. Бабицкого, что «на сегодняшний день страна столкнулась с так называемой «голландской проблемой», при которой средний уровень доходов специалистов в данной сфере, существующий во всем мире, приводит к «вымыванию» квалифицированных кадров из Беларуси» (Все о финансах Беларуси, 2012). В рамках Единого экономического пространства есть возможность совмещать работу в нескольких странах, как пишет Бабицкий «многие программисты даже физически находясь в Беларуси, как правило, работают над выполнением не местных государственных, а иностранных заказов» (Все о финансах Беларуси, 2012).

Новой, но быстро набирающей обороты, тенденцией для Беларуси стали трудовые перемещения строителей не только в Россию, но и в южные страны, в частности в Венесуэлу. Из Беларуси экспортируются строительные работы, услуги и товары². Это позволяет получать выгоду как государству (от экспорта рабочей силы), так и самим рабочим (средняя зарплата в Венесуэле около 2 тысяч долларов). При этом различия в условиях жизни и строгие условия минимизируют вероятность выезда на постоянное место жительства.

² Официальный сайт Белзарубежстрой: Источник: <http://bzs.by/about/activities.html>. Дата доступа: 14.03.2012.

Научные кадры и студенты как трудовые мигранты

Продолжается также отток научных кадров. В условиях отрицательных тенденций развития кадрового потенциала белорусской науки и его квалификационной структуры, отток интеллектуальной элиты за рубеж усугубляет проблемы в научной сфере (Артюхин, 2012). По результатам мониторинга развития кадрового потенциала науки и интеллектуальной миграции в Республике Беларусь за 2011 г., проводимой Центром мониторинга миграции научных и научно-педагогических кадров под руководством М.И. Артюхина, в течение периода 2006-2010 гг. «продолжается сокращение доли наиболее продуктивных научных кадров высшей категории (докторов наук в возрасте до 50 лет на 5%, кандидатов наук в возрасте 40-49 лет на 33%) в общей численности исследователей... существенно изменился характер деформации возрастной структуры научных кадров. Так, значительно выросла численность исследователей в возрасте 30-39 лет... Однако резко уменьшилась численность исследователей возрастной группы 40-49 лет... изменения характерны как для исследователей без ученой степени, так и для кандидатов наук. Доля исследователей, имеющих ученую степень доктора наук в возрасте 40-49 лет, также резко сокращается... Наряду с дисбалансом возрастной структуры имеет место феминизация кадрового состава в младшей и средней возрастной группах» (Артюхин, 2012, с. 2). Результаты исследования показывают, что «деструктивные изменения возрастной структуры научных кадров носят долгосрочный характер, что может отрицательно повлиять на систему воспроизводства кадрового потенциала белорусской науки» (Артюхин, 2012, с.2).

Учитывая это, в рамках программы Оптимизация миграции на 2011-2015 гг.³ поставлена задача «создания социально-правовых условий для закрепления в стране лиц, составляющих научно-технический, интеллектуальный и творческий потенциал белорусского общества, и возвращения на родину высококвалифицированных специалистов и ученых». Одновременно разрабатываются меры по минимизации оттока студентов, молодых специалистов и научных кадров в целом.

В сочетании с отсутствием семейных обязанностей, молодые люди быстрее и легче принимают решение уехать в первую очередь на временную работу, а потом могут остаться на постоянное место жительства.

Высокая активность выезда из Беларуси молодежи до 29 лет и в том числе студентов, позволяет рассматривать их обособленно. Молодые люди имеют определенную заинтересованность в работе и учебе за рубежом. Развитие в образовательной сфере протекает в Европейских странах и России, более быстрыми темпами, чем в Беларуси. Образовательная система все еще сохранила советские черты. Хотя Беларусь не является участником Болонского процесса, уже были проведены некоторые реформы в высшем образовании (ETF (2010)).

Для закрепления молодежи в стране разработана система гарантий и льгот, предоставляемых молодым специалистам, т.е. выпускникам, получившим профессионально-техническое, среднее специальное или высшее образование бесплатно. В соответствии с Кодексом об образовании⁴, молодой специалист обязан отработать по направлению 2 года и принимается на работу без испытательного срока. Прибывшим на работу по распределению могут выделить временное жилье или денежные средства, компенсирующие затраты на найм жилья у граждан. Кроме того, молодые специалисты, проживающие не с родителями, имеют

³ Пункт 6. Мероприятий по внешней миграции в интересах развития Республики Беларусь // Национальная программа демографической безопасности на 2011-2015 годы // Утверждена Указом Президента Республики Беларусь 11.08.2011 № 357. Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 15 августа 2011 г. N 1/12762.

⁴ Кодекс Республики Беларусь об образовании. № 243-З от 13 января 2011 г.

право на льготный кредит в течение первых двух лет на приобретении домашнего имущества и товаров первой необходимости⁵.

Особое внимание в последнее время стало уделяться расширению возможностей трудоустройства студентов в период летних каникул и свободное от обучения время. Однако это в свою очередь, является источником безвозвратной молодежной миграции. Ее масштабы в Беларуси хотя и незначительны, но имеют место быть.

По результатам опроса студентов, выехавших из Беларуси в США на каникулы, но после не вернувшихся, проведенного группой исследователей, «38% опрошенных не видят перспектив в своей стране, в том числе относительно своего трудоустройства, 68 % основной причиной невозвращения указали наличие возможности заработать... На второе место в структуре мотивов молодежной трудовой миграции респонденты поставили относительно нематериальный мотив – пожить в цивилизованной стране» (Шахотько, Крайнов, 2007, с. 53). Интересно, что, «если сразу после приезда практически 100 % трудовых мигрантов из Беларуси были заняты преимущественно физическим трудом, то на момент опроса - около 70 %» (Шахотько, Крайнов, 2007, с. 55). В ходе исследования были также получены сведения, что большинство выехавших помогают своим родственникам материально, однако «говорить о масштабности переводов части средств, зарабатываемых трудовыми мигрантами, выехавшими в США, в составе студенческой группы и оставшихся там более намеченного срока, на родину нет оснований» (Шахотько, Крайнов, 2007, с. 56).

Важно отметить, что белорусские студенты имеют возможность получить стипендии и гранты за рубежом. Однако, в ряде случаев они даже не знают о существовании специальных программ и фондов. С другой стороны, сдерживающим фактором является слабое знание иностранных языков.

Нерегистрируемая миграция

Важно отметить, что значительная часть выхода работников с рынка труда Беларуси остается недооцененной в силу условий договора о равенстве трудовых прав граждан ЕЭП и Союзного государства. Велики потоки и из России в Беларусь. По данным МВД общее число трудящихся, выехавших для работы в Россию на основе официально заключенных договоров и контрактов, за период 1990-2010 гг. составило 334 тысячи человек, тогда как въехавших из России в Беларусь было значительно больше – 455 тысяч. Однако число незарегистрированных трудовых мигрантов значительно больше. По результатам исследования Влияние миграционных потоков на социально-экономические показатели страны: опыт Беларуси, проведенного по заказу Белорусского института стратегических исследований, их объемы оцениваются в 150000 в год, при этом в Россию выезжает до 85% всех трудовых мигрантов (Галкин, 2011).

Часть из незарегистрированных мигрантов являются еще и нелегальными. В ходе следствия МВД обнаружено больше 1,5 тысяч грузин-нелегалов, конечной целью которых является Россия (МойВУ, 2011). Беларусь становится трафиком для мигрантов, которые стремятся нелегально проникнуть в страны Евросоюза, пользуясь до сих пор действующим между Грузией и Беларусью соглашением «О безвизовом передвижении граждан СНГ на территории его участников» (МойВУ, 2011). Для минимизации возможности такого проезда белорусские пограничные службы при финансовой поддержке Евросоюза осуществили модернизированную реконструкцию пунктов пересечения белорусско-польской, украинской и литовской границ (МойВУ, 2011).

⁵ Указ Президента Республики Беларусь № 631 "О дополнительных мерах по повышению заработной платы и предоставлению льготных кредитов отдельным категориям граждан" от 27 ноября 2000 г.

Как сообщает Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь о результатах 2011 г., «анализ имеющихся сведений и противодействию незаконной миграции свидетельствует о том, что оперативная обстановка на данном направлении в настоящее время стабилизировалась, однако в тоже время каналы нелегальной миграции стали более организованными и законспирированными»⁶. Что касается связи внешней миграции и чувства социальной защищенности в стране, то иностранцами ежегодно совершается только 1% от всех зарегистрированных преступлений, что не оказывает существенного влияния на криминогенную ситуацию в Беларуси⁷.

Следует отметить, что правоохранительные органы помимо борьбы с незаконной миграцией, работают также в превентивном направлении, а именно предупреждают об опасности самостоятельного трудоустройства за границей и объясняют, что в их компетенции рассмотрение только вопросов официальной миграции. Все заключенные с рядом стран межправительственные соглашения о временной трудовой деятельности действуют только в случае трудоустройства на основе заключения официального контракта. В противном случае, мигрант вынужден решать все возникающие проблемы самостоятельно. Это же касается и назначения пенсий. Среди стран бывшего СНГ Беларусь не имеет соглашений в области трудовой миграции только с Эстонией, Грузией и Азербайджаном. В то же время, в случае реализации предложенной в целях снижения оттока мигрантов за рубеж особенной меры, поток нерегистрируемой трудовой миграции может увеличиться. Суть ее заключается в том, что в случае выезда за границу на работу одного из членов семьи все расходы по жилищно-коммунальному хозяйству оплачиваются семьей в полной мере, а не в пределах нынешних 30%; кроме этого, медицинское обслуживание для мигранта становится платным.⁸ Последствия реализации данного предложения оценить не представляется возможным в силу их разнополярности. Т.е. с одной стороны, это может действительно снизить отток мигрантов, с другой, увеличить поток нерегистрируемой миграции.

Трудовые иммигранты в Беларуси

Что касается особенностей современной трудовой иммиграции, то по данным за 2009-2010 гг. основной приток иммигрантов в Беларусь на работу на основе официально заключенных контрактов наблюдается из Украины, Литвы и Латвии. Однако значительны притоки из Вьетнама, Китая и Турции. В силу этого иммиграционная политика Беларуси предусматривает наличие фильтров: Департамент по гражданству и миграции МВД определил страны, откуда миграция желательна, это Украина, Россия, Прибалтика и страны СНГ с русскоязычным населением и нежелательные страны для миграции, это страны Африки и большинство стран Юго-Восточной Азии (БелТА, 2011А).

Кроме этого, учитывая демографические особенности, иммиграционная политика на 2011-2015 гг. содержит дифференцированный подход к возрастным категориям мигрантов – предпочтение отдается лицам младше 40 лет (Матвеев, 2011). В данном случае высказывается надежда на приобретение рабочей силы, а не дополнительной нагрузки на трудоспособное население. В последние годы наблюдается изменения в возрастной структуре работников, обусловленные изменениями возрастной структуры всего населения Беларуси. Доля работников старше 50 лет увеличилась с 21 в 2000 г. до 28 % в 2010 г. В силу того, что в трудоспособный возраст начали вступать малочисленные когорты родившихся в 1990 – х, доля

⁶ Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Беларусь: [<http://mvd.gov.by/>]. Дата доступа: 19.05.2012.

⁷ Там же.

⁸ БелТА от 17.06.2011. Электронный ресурс: [http://www.belta.by/ru/all_news/president/Trudovye-migranty-dolzheny-oplachivat-kommunalnye-uslugi-v-polnom-objeme---Lukashenko_i_559502.html]. Дата доступа: 24.04.2012.

трудоспособного населения, которая сейчас превышает 60%, начнет сокращаться, а доля лиц в старших возрастах увеличиваться. Согласно мерам Национальной программы демографической безопасности, к концу 2012 г. законодательно должны быть четко определены категории лиц, имеющих право на переезд в Беларусь на льготных условиях⁹. В настоящее время для иностранцев практикуются льготы на приобретение права на получение разрешения на постоянное место жительства (вида на жительство), которое необходимо для осуществления трудовой деятельности. Иностранцы граждане, имеющие вид на жительство могут работать наравне с гражданами Беларуси. Согласно Закону Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», право на получение разрешения на постоянное жительство кроме близких родственников граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих в Республике Беларусь; имеющих право на воссоединение семьи; этнических белорусов; беженцев; состоявших ранее в гражданстве Республики Беларусь; имеют также те иностранцы, которые «прожили на законных основаниях в Республике Беларусь последние семь и более лет» и «имеют основания для приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации»¹⁰. Но, если иностранные граждане «являются работниками и специалистами, в которых нуждаются организации Республики Беларусь»; «обладают исключительными способностями и талантом» или «имеют выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта»; «являются иностранными инвесторами, вложившими инвестиции в размере не менее ста пятидесяти тысяч евро в объекты инвестиционной деятельности на территории Республики Беларусь», то они «имеют право на получение вида на жительство независимо от срока проживания на территории Беларуси»¹¹.

После девальвации белорусского рубля в 2011 г. последний пункт приобрел еще большую значимость и актуальность. В последствие валютно-финансового кризиса, как писал В. Сехович в апреле 2011 г., - «Некоторые компании (как с иностранным капиталом, так и белорусские) уже начали или планируют перевод основных операций, офисов и сотрудников в Киев, Чернигов, Смоленск, Санкт-Петербург и другие города» (Сехович, 2011). В настоящее время, через год после девальвации, экономическая ситуация в Беларуси заметно стабилизировалась, но о возврате бизнеса обратно говорить рано.

Об уязвимых категориях населения

Беларусь активно участвует в процессах международной трудовой миграции, что в большей или меньшей степени затрагивает интересы различных категорий населения. Следует отметить, что в Беларуси имеется серьезный недостаток работ такого рода, касающихся неравенства в стране в целом, не говоря уже о связи уязвимых групп и миграции. По результатам экспертного интервью с доктором социологических наук, профессором Л.П. Шахотько, занимающейся вопросами миграции более 50 лет, в качестве уязвимых с точки зрения миграции в Беларуси в некоторой степени относятся лица старших возрастных групп, женщины и детей мигрантов. Причем все данные категории, благодаря социальной поддержке, имеют право на социальные гарантии, которые способны обеспечить хотя и минимальный, но достаточный уровень жизни. Прочие вышеприведенные категории могут соотноситься с социальным неравенством, но связь их с миграцией не выявлена. Кроме того, результаты немногочисленных исследований

⁹ Национальная программа демографической безопасности на 2011-2015 годы // Утверждена Указом Президента Республики Беларусь 11.08.2011 № 357. Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 15 августа 2011 г. N 1/12762.

¹⁰ Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 105-3.

¹¹ Согласно статье 53 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 105-3.

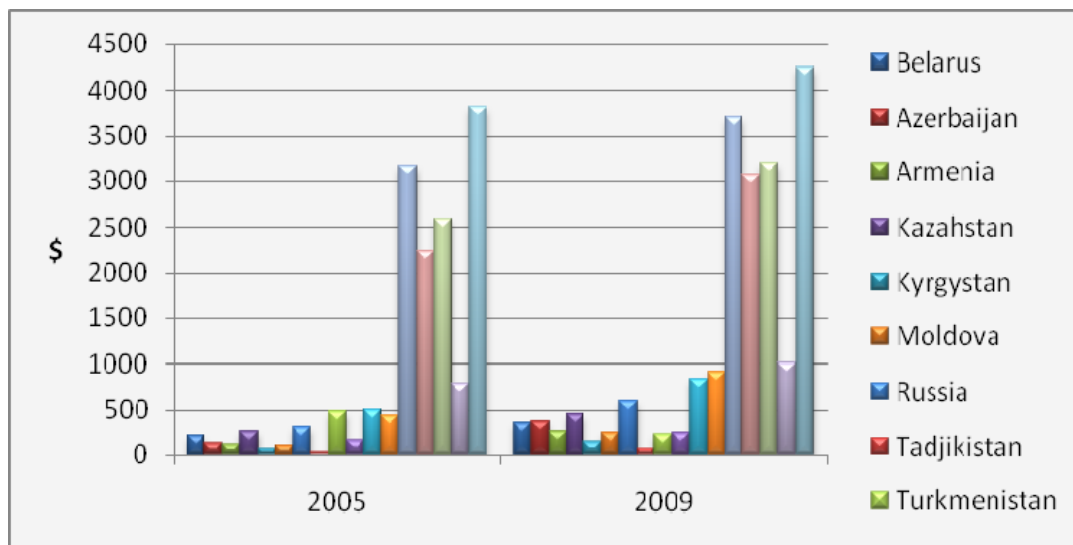
социального неравенства в Беларуси говорят о довольно низком его уровне в целом для всего населения (Емельянов, 2009; Соколова, 2011; Чубрик, Шиманович, 2010).

Как было озвучено в СМИ «В соответствии с Законом о занятости с 1992 года в Республике Беларусь ежегодно разрабатываются Государственная и региональные программы занятости населения, что позволило поддержать стабильную и управляемую ситуации на рынке труда, удержать уровень безработицы в социально-приемлемых пределах, а также обеспечить в полном объеме гражданам социальные гарантии и компенсации, предусмотренные законодательством» (Белорусское время, 2011). Как утверждают авторы исследования Рынок труда в Беларуси: общий обзор «Время от времени издержками поддержания формальной полной занятости были неполная занятость и долги по заработной плате... С другой стороны выработались некоторые механизмы (само) адаптации, как, например, самозанятость, параллельная занятость и трудовая миграция» (Haiduk, K. et al, 2006, с. 12).

Последняя также была обусловлена реструктуризацией экономики. За последние двадцать лет по данным официальной статистики произошло снижение занятости в наиболее распространенных отраслях экономики Беларуси: на 18% в промышленности, на 50% в сельском хозяйстве, на 15% в строительстве. Одновременно увеличилась доля занятых в торговле и общественном питании – на 120%, в жилищно-коммунальном хозяйстве – на 80%, в здравоохранении – на 40%, в образовании – на 13%. С одной стороны, расширение рынка услуг позволило увеличить занятость женщин, студентов и лиц с ограниченными возможностями. С другой, повышение требований к работникам стимулировало на получение квалификации и высшего образования. В результате произошел рост числа специалистов и уровня образования занятых.

Однако, часть высвобожденных работников решала проблему трудоустройства с помощью миграции ((Haiduk, K. et al, 2006). Именно поэтому преобладающими сферами деятельности для белорусских граждан за границей являются сельскохозяйственное производство, строительство и неквалифицированный труд. Следует сказать, что преобладание данных сфер обусловлено не только высвобождением работников из этих отраслей белорусской экономики, но и более высокой оплатой за аналогичный и иной труд за рубежом. По данным официальной статистики средняя заработная плата в Беларуси ниже российской и европейской и американской (рисунок 1).

Рисунок 3. Средняя заработная плата в странах СНГ и некоторых странах Европы в 2005 и 2009



Источник: Беларусь и страны мира (2011), статистический сборник, Минск, 2011. С. 45.

Высокая оплата труда является основополагающим фактором миграции из Беларуси. Влияние таких характерных для многих стран выталкивающих факторов, как безработица и бедность, в Беларуси не значительно. Официально зарегистрированная численность безработных составляет 1% к экономически активному населению. Учитывая низкий размер пособия по безработице, не все лица, находящиеся в поиске работы официально регистрируются как безработные. Однако данные переписи 2009 г., которые в значительной степени отражают истинный уровень безработицы, показывают небольшое увеличение с 1 до 6%. В Беларуси фонд занятости населения, куда организации и предприятия обязаны предоставлять информацию о вакансиях, предлагает безработным широкий выбор рабочих мест. Однако большинство из них низкоквалифицированной направленности. В ряде случаев, даже при наличии вакансии по искомой специальности барьером, особенно для высококвалифицированных лиц, становится низкий уровень оплаты труда. В силу этого, в Беларуси целесообразно рассматривать фактором миграции не безработицу, а неудовлетворительный уровень заработной платы. Что касается бедности, то согласно официальной статистике в Беларуси доля населения, находящегося за чертой бедности, в общей численности населения значительно ниже, чем в странах СНГ и многих странах дальнего зарубежья.

Роль заработной платы в Беларуси особенно возросла в связи с экономическим кризисом в 2011 г. Обесценивание белорусского рубля побудило граждан реализовать свои миграционные намерения. По официальной статистике наблюдается увеличение потоков выехавших из страны за 2011 г. Так, по сравнению с 2010 г. в 2011 г. число выехавших увеличилось на 10%. Кроме того, по официальным данным за 1 квартал 2012 г. из Беларуси выехало 30% от годового объема 2010 и 2011 гг. По сравнению с аналогичным (докризисным) периодом 2011 г. за январь-март 2012 г. число выехавших увеличилось более, чем в 2 раза. Одновременно в 1 квартале 2012 г. наблюдается снижение потока прибывших по сравнению с 1 кварталом 2011 г. на 18%. Хотя в целом за 2011 г. число прибывших незначительно, но выросло. Наиболее негативной тенденцией стало то, что из-за низкой оплаты труда наряду с общим оттоком населения происходит отток высококвалифицированных кадров из страны, который замещается притоком низкоквалифицированной силы.

Современные сферы деятельности у выезжающих из Беларуси трудовых мигрантов

Можно выделить ряд специальностей, работники которых в большей степени стали подвержены риску мигрировать, вследствие более высокой оплаты или лучших условий труда в других странах. К ним относятся работники сферы информационных технологий, врачи, научные работники, строители. Можно отметить, что если ранее можно было выделить специфику стран назначения, исходя из направления рабочей деятельности (врачи и научные работники предпочитали Европу, строители и предприниматели Россию, программисты США), то в настоящее время все выделенные специальности мигрируют как в Европу и США, так и в Россию. Причем, как показывает официальная российская статистика, в определенные области – Московскую и г. Москву, Ленинградскую и г. Санкт-Петербург, Смоленскую, Брянскую, Краснодарский край, Тюменскую и Ханты-Мансийский автономный округ-Югра.

По данным управления кадровой политики Министерства здравоохранения Республики Беларусь, «ежегодно до двух тысяч специалистов уходят из государственного здравоохранения. Половина из них – те, кто выходит на пенсию, получает инвалидность, меняет семейное положение. Около 10% уезжает в поисках лучшей работы за границу» (Лазаревич, 2012). Медики неудовлетворены в первую очередь низкой оплатой своего труда. По словам бывшего министра здравоохранения «в России и зарплаты выше, и отрасль развивается очень динамично... И если несколько лет назад из Беларуси в Россию наблюдался отток кардиологов и кардиохирургов, то сейчас уезжают травматологи, молодые врачи разных специальностей» (Лазаревич, 2012). По мнению специалистов, несколько снизить потребность во врачах в

Беларуси удается, благодаря увеличенному числу выпускников, обусловленному росту в 2007-2010 гг. набору студентов (Лазаревич, 2012). Однако, чтобы молодые специалисты закреплялись на местах важен высокий уровень заработной платы.

Идентичная ситуация наблюдается и в сфере информационных технологий. Наблюдается высокий спрос на программистов, редакторов программного обеспечения, бизнес-аналитиков, инженеров-конструкторов радиоэлектронной техники и сложной аппаратуры. Нельзя не согласиться с мнением экономиста Д. Бабицкого, что «на сегодняшний день страна столкнулась с так называемой «голландской проблемой», при которой средний уровень доходов специалистов в данной сфере, существующий во всем мире, приводит к «вымыванию» квалифицированных кадров из Беларуси» (Все о финансах Беларуси, 2012). В рамках Единого экономического пространства есть возможность совмещать работу в нескольких странах, как пишет Бабицкий «многие программисты даже физически находясь в Беларуси, как правило, работают над выполнением не местных государственных, а иностранных заказов» (Все о финансах Беларуси, 2012).

Новой, но быстро набирающей обороты, тенденцией для Беларуси стали трудовые перемещения строителей не только в Россию, но и в южные страны, в частности в Венесуэлу. Из Беларуси экспортируются строительные работы, услуги и товары¹². Это позволяет получать выгоду как государству (от экспорта рабочей силы), так и самим рабочим (средняя зарплата в Венесуэле около 2 тысяч долларов). При этом различия в условиях жизни и строгие условия минимизируют вероятность выезда на постоянное место жительства.

Научные кадры и студенты как трудовые мигранты

Продолжается также отток научных кадров. В условиях отрицательных тенденций развития кадрового потенциала белорусской науки и его квалификационной структуры, отток интеллектуальной элиты за рубеж усугубляет проблемы в научной сфере (Артюхин, 2012). По результатам мониторинга развития кадрового потенциала науки и интеллектуальной миграции в Республике Беларусь за 2011 г., проводимой Центром мониторинга миграции научных и научно-педагогических кадров под руководством М.И. Артюхина, в течение периода 2006-2010 гг. «продолжается сокращение доли наиболее продуктивных научных кадров высшей категории (докторов наук в возрасте до 50 лет на 5%, кандидатов наук в возрасте 40-49 лет на 33%) в общей численности исследователей... существенно изменился характер деформации возрастной структуры научных кадров. Так, значительно выросла численность исследователей в возрасте 30-39 лет... Однако резко уменьшилась численность исследователей возрастной группы 40-49 лет... изменения характерны как для исследователей без ученой степени, так и для кандидатов наук. Доля исследователей, имеющих ученую степень доктора наук в возрасте 40-49 лет, также резко сокращается... Наряду с дисбалансом возрастной структуры имеет место феминизация кадрового состава в младшей и средней возрастной группах» (Артюхин, 2012, с. 2). Результаты исследования показывают, что «деструктивные изменения возрастной структуры научных кадров носят долгосрочный характер, что может отрицательно повлиять на систему воспроизводства кадрового потенциала белорусской науки» (Артюхин, 2012, с.2).

Учитывая это, в рамках программы Оптимизация миграции на 2011-2015 гг.¹³ поставлена задача «создания социально-правовых условий для закрепления в стране лиц, составляющих научно-технический, интеллектуальный и творческий потенциал белорусского общества, и

¹² Официальный сайт Белзарубежстрой: Источник: <http://bzs.by/about/activities.html>. Дата доступа: 14.03.2012.

¹³ Пункт 6. Мероприятий по внешней миграции в интересах развития Республики Беларусь // Национальная программа демографической безопасности на 2011-2015 годы // Утверждена Указом Президента Республики Беларусь 11.08.2011 № 357. Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 15 августа 2011 г. N 1/12762.

возвращения на родину высококвалифицированных специалистов и ученых». Одновременно разрабатываются меры по минимизации оттока студентов, молодых специалистов и научных кадров в целом.

В сочетании с отсутствием семейных обязанностей, молодые люди быстрее и легче принимают решение уехать в первую очередь на временную работу, а потом могут остаться на постоянное место жительства.

Высокая активность выезда из Беларуси молодежи до 29 лет и в том числе студентов, позволяет рассматривать их обособленно. Молодые люди имеют определенную заинтересованность в работе и учебе за рубежом. Развитие в образовательной сфере протекает в Европейских странах и России, более быстрыми темпами, чем в Беларуси. Образовательная система все еще сохранила советские черты. Хотя Беларусь не является участником Болонского процесса, уже были проведены некоторые реформы в высшем образовании (ETF (2010)).

Для закрепления молодежи в стране разработана система гарантий и льгот, предоставляемых молодым специалистам, т.е. выпускникам, получившим профессионально-техническое, среднее специальное или высшее образование бесплатно. В соответствии с Кодексом об образовании¹⁴, молодой специалист обязан отработать по направлению 2 года и принимается на работу без испытательного срока. Прибывшим на работу по распределению могут выделить временное жилье или денежные средства, компенсирующие затраты на найм жилья у граждан. Кроме того, молодые специалисты, проживающие не с родителями, имеют право на льготный кредит в течение первых двух лет на приобретении домашнего имущества и товаров первой необходимости¹⁵.

Особое внимание в последнее время стало уделяться расширению возможностей трудоустройства студентов в период летних каникул и свободное от обучения время. Однако это в свою очередь, является источником безвозвратной молодежной миграции. Ее масштабы в Беларуси хотя и незначительны, но имеют место быть.

По результатам опроса студентов, выехавших из Беларуси в США на каникулы, но после не вернувшихся, проведенного группой исследователей, «38% опрошенных не видят перспектив в своей стране, в том числе относительно своего трудоустройства, 68 % основной причиной невозвращения указали наличие возможности заработать... На второе место в структуре мотивов молодежной трудовой миграции респонденты поставили относительно нематериальный мотив – пожить в цивилизованной стране» (Шахотько, Крайнов, 2007, с. 53). Интересно, что, «если сразу после приезда практически 100 % трудовых мигрантов из Беларуси были заняты преимущественно физическим трудом, то на момент опроса - около 70 %» (Шахотько, Крайнов, 2007, с. 55). В ходе исследования были также получены сведения, что большинство выехавших помогают своим родственникам материально, однако «говорить о масштабности переводов части средств, зарабатываемых трудовыми мигрантами, выехавшими в США, в составе студенческой группы и оставшихся там более намеченного срока, на родину нет оснований (Шахотько, Крайнов, 2007, с. 56).

Важно отметить, что белорусские студенты имеют возможность получить стипендии и гранты за рубежом. Однако, в ряде случаев они даже не знают о существовании специальных программ и фондов. С другой стороны, сдерживающим фактором является слабое знание иностранных языков.

¹⁴ Кодекс Республики Беларусь об образовании. № 243-3 от 13 января 2011 г.

¹⁵ Указ Президента Республики Беларусь № 631 "О дополнительных мерах по повышению заработной платы и предоставлению льготных кредитов отдельным категориям граждан" от 27 ноября 2000 г.

Нерегистрируемая миграция

Важно отметить, что значительная часть выхода работников с рынка труда Беларуси остается недооцененной в силу условий договора о равенстве трудовых прав граждан ЕЭП и Союзного государства. Велики потоки и из России в Беларусь. По данным МВД общее число трудящихся, выехавших для работы в Россию на основе официально заключенных договоров и контрактов, за период 1990-2010 гг. составило 334 тысячи человек, тогда как въехавших из России в Беларусь было значительно больше – 455 тысяч. Однако число незарегистрированных трудовых мигрантов значительно больше. По результатам исследования Влияние миграционных потоков на социально-экономические показатели страны: опыт Беларуси, проведенного по заказу Белорусского института стратегических исследований, их объемы оцениваются в 150000 в год, при этом в Россию выезжает до 85% всех трудовых мигрантов (Галкин, 2011).

Часть из незарегистрированных мигрантов являются еще и нелегальными. В ходе следствия МВД обнаружено больше 1,5 тысяч грузин-нелегалов, конечной целью которых является Россия (МойВУ, 2011). Беларусь становится трафиком для мигрантов, которые стремятся нелегально проникнуть в страны Евросоюза, пользуясь до сих пор действующим между Грузией и Беларусью соглашением «О безвизовом передвижении граждан СНГ на территории его участников» (МойВУ, 2011). Для минимизации возможности такого проезда белорусские пограничные службы при финансовой поддержке Евросоюза осуществили модернизированную реконструкцию пунктов пересечения белорусско-польской, украинской и литовской границ (МойВУ, 2011).

Как сообщает Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь о результатах 2011 г., «анализ имеющихся сведений и противодействию незаконной миграции свидетельствует о том, что оперативная обстановка на данном направлении в настоящее время стабилизировалась, однако в тоже время каналы нелегальной миграции стали более организованными и законспирированными»¹⁶. Что касается связи внешней миграции и чувства социальной защищенности в стране, то иностранцами ежегодно совершается только 1% от всех зарегистрированных преступлений, что не оказывает существенного влияния на криминогенную ситуацию в Беларуси¹⁷.

Следует отметить, что правоохранительные органы помимо борьбы с незаконной миграцией, работают также в превентивном направлении, а именно предупреждают об опасности самостоятельного трудоустройства за границей и объясняют, что в их компетенции рассмотрение только вопросов официальной миграции. Все заключенные с рядом стран межправительственные соглашения о временной трудовой деятельности действуют только в случае трудоустройства на основе заключения официального контракта. В противном случае, мигрант вынужден решать все возникающие проблемы самостоятельно. Это же касается и назначения пенсий. Среди стран бывшего СНГ Беларусь не имеет соглашений в области трудовой миграции только с Эстонией, Грузией и Азербайджаном. В то же время, в случае реализации предложенной в целях снижения оттока мигрантов за рубеж особенной меры, поток нерегистрируемой трудовой миграции может увеличиться. Суть ее заключается в том, что в случае выезда за границу на работу одного из членов семьи все расходы по жилищно-коммунальному хозяйству оплачиваются семьей в полной мере, а не в пределах нынешних 30%; кроме этого, медицинское обслуживание для мигранта становится платным.¹⁸

¹⁶ Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Беларусь: [<http://mvd.gov.by/>]. Дата доступа: 19.05.2012.

¹⁷ Там же.

¹⁸ БелТА от 17.06.2011. Электронный ресурс: [http://www.belta.by/ru/all_news/president/Trudovye-migranty-dolzny-oplachivat-kommunalnye-uslugi-v-polnom-objeme---Lukashenko_i_559502.html]. Дата доступа: 24.04.2012.

Последствия реализации данного предложения оценить не представляется возможным в силу их разнополярности. Т.е. с одной стороны, это может действительно снизить отток мигрантов, с другой, увеличить поток нерегистрируемой миграции.

Трудовые иммигранты в Беларуси

Что касается особенностей современной трудовой иммиграции, то по данным за 2009-2010 гг. основной приток иммигрантов в Беларусь на работу на основе официально заключенных контрактов наблюдается из Украины, Литвы и Латвии. Однако значительны притоки из Вьетнама, Китая и Турции. В силу этого иммиграционная политика Беларуси предусматривает наличие фильтров: Департамент по гражданству и миграции МВД определил страны, откуда миграция желательна, это Украина, Россия, Прибалтика и страны СНГ с русскоязычным населением и нежелательные страны для миграции, это страны Африки и большинство стран Юго-Восточной Азии (БелГА, 2011А).

Кроме этого, учитывая демографические особенности, иммиграционная политика на 2011-2015 гг. содержит дифференцированный подход к возрастным категориям мигрантов – предпочтение отдается лицам младше 40 лет (Матвеев, 2011). В данном случае высказывается надежда на приобретение рабочей силы, а не дополнительной нагрузки на трудоспособное население. В последние годы наблюдается изменения в возрастной структуре работников, обусловленные изменениями возрастной структуры всего населения Беларуси. Доля работников старше 50 лет увеличилась с 21 в 2000 г. до 28 % в 2010 г. В силу того, что в трудоспособный возраст начали вступать малочисленные когорты родившихся в 1990 – х, доля трудоспособного населения, которая сейчас превышает 60%, начнет сокращаться, а доля лиц в старших возрастах увеличиваться. Согласно мерам Национальной программы демографической безопасности, к концу 2012 г. законодательно должны быть четко определены категории лиц, имеющих право на переезд в Беларусь на льготных условиях¹⁹. В настоящее время для иностранцев практикуются льготы на приобретение права на получение разрешения на постоянное место жительства (вида на жительство), которое необходимо для осуществления трудовой деятельности. Иностранные граждане, имеющие вид на жительство могут работать наравне с гражданами Беларуси. Согласно Закону Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», право на получение разрешения на постоянное жительство кроме близких родственников граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих в Республике Беларусь; имеющих право на воссоединение семьи; этнических белорусов; беженцев; состоявших ранее в гражданстве Республики Беларусь; имеют также те иностранцы, которые «прожили на законных основаниях в Республике Беларусь последние семь и более лет» и «имеют основания для приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации»²⁰. Но, если иностранные граждане «являются работниками и специалистами, в которых нуждаются организации Республики Беларусь»; «обладают исключительными способностями и талантом» или «имеют выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта»; «являются иностранными инвесторами, вложившими инвестиции в размере не менее ста пятидесяти тысяч евро в объекты инвестиционной деятельности на территории Республики

¹⁹ Национальная программа демографической безопасности на 2011-2015 годы // Утверждена Указом Президента Республики Беларусь 11.08.2011 № 357. Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 15 августа 2011 г. N 1/12762.

²⁰ Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 105-3.

Беларусь», то они имеют право на получение вида на жительства независимо от срока проживания на территории Беларуси²¹.

После девальвации белорусского рубля в 2011 г. последний пункт приобрел еще большую значимость и актуальность. В последствие валютно-финансового кризиса, как писал В. Сехович в апреле 2011 г., - «Некоторые компании (как с иностранным капиталом, так и белорусские) уже начали или планируют перевод основных операций, офисов и сотрудников в Киев, Чернигов, Смоленск, Санкт-Петербург и другие города» (Сехович, 2011). В настоящее время, через год после девальвации, экономическая ситуация в Беларуси заметно стабилизировалась, но о возврате бизнеса обратно говорить рано.

Об уязвимых категориях населения

Беларусь активно участвует в процессах международной трудовой миграции, что в большей или меньшей степени затрагивает интересы различных категорий населения. Следует отметить, что в Беларуси имеется серьезный недостаток работ такого рода, касающихся неравенства в стране в целом, не говоря уже о связи уязвимых групп и миграции. По результатам экспертного интервью с доктором социологических наук, профессором Л.П. Шахотько, занимающейся вопросами миграции более 50 лет, в качестве уязвимых с точки зрения миграции в Беларуси в некоторой степени относятся лица старших возрастных групп, женщины и детей мигрантов. Причем все данные категории, благодаря социальной поддержке, имеют право на социальные гарантии, которые способны обеспечить хотя и минимальный, но достаточный уровень жизни. Прочие вышеприведенные категории могут соотноситься с социальным неравенством, но связь их с миграцией не выявлена. Кроме того, результаты немногочисленных исследований социального неравенства в Беларуси говорят о довольно низком его уровне в целом для всего населения (Емельянов, 2009; Соколова, 2011; Чубрик, Шиманович, 2010).

Женщины и семья

Отнесение женщин к категории уязвимых в значительной степени обусловлено матримониальным аспектом. В последние годы растет доля браков с иностранцами, а негативными последствиями браков с представителями иной культуры и религии может стать проблема возврата на родину как самой женщины, так и детей (Ла Страда, 2012). Однако белорусские женщины выезжают за границу не только по семейным обстоятельствам, но и с целью трудоустройства. Кроме того, распространены ситуации, когда работать за рубежом уезжает мужчина, а женщины остаются в Беларуси с детьми. Для того, чтобы выяснить, ощущают ли женщины и другие члены семьи какие-либо изменения в семейных отношениях в связи с миграцией женщины были проведены интервью с семейными парами. По результатам первого интервью было обнаружено, что 10 лет назад первоначально выехала супруга на учебу. Со слов респондента, если бы возникли трудности с переездом супруга, она вернулась обратно и не разрывала бы отношения. Спустя год ее пребывания за рубежом, супруг нашел возможность выехать к ней также с целью учебы. На сегодняшний день оба супруга работают и получают докторскую степень за границей. Там же у них родился ребенок. Они считают, что миграция укрепила их отношения и сплотила их. Отвечая на вопрос, уехали бы они снова, вернувшись в прошлое, оба ответили утвердительно. Тем не менее, они не спешат отказываться от белорусского гражданства, т.к. полностью не уверены, останутся ли работать за границей.

Несколько иная ситуация складывается в отношении временной миграции за рубеж только одного из супругов. Имея официально зарегистрированные отношения, фактически все

²¹ Согласно статье 53 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 105-3.

отношения со временем сводятся к материальному обеспечению. Это особенно характерно для миграции в Россию. Близкое расстояние позволяет приезжать к семье регулярно, чтобы поставить вопрос о разводе, но, в тоже время, достаточно редко, чтобы сохранить теплые семейные отношения.

Опросы супруги и ребенка трудового мигранта, работающего в России около 15 лет, позволяют отразить ситуацию наглядно. Прежде всего, отметим, что мигрант выехал на работу в Россию с целью повысить свое материальное благополучие. У него не было проблем с трудоустройством в Беларуси, но он предпочел работать за рубежом в силу более высокой оплаты труда. В интервью, взрослый сын, которому на момент опроса было более 25 лет, утверждал, что, несмотря на то, что материальное благополучие семьи вследствие миграции отца улучшилось, он бы предпочел, чтобы он вообще не уезжал на заработки, а остался работать дома. Главной на то причиной, является фактический разлад семейных отношений в целом и недостаток отцовского внимания для него в частности. Ребенок также высказал предположение, что отец мог бы достичь больших успехов, если бы остался работать в Беларуси. Супруга мигранта в целом удовлетворена тем, что мигрант ездит работать в Россию в силу достаточной материальной обеспеченности. Однако и она отмечает, что отношения в семье ухудшились.

Для уточнения способствует ли миграция взрослых детей тому, что лица в возрасте старше трудоспособного, могут отнести себя к категории уязвимых, были проведены интервью с родителями мигрантов.

По результатам опроса матери выехавшей 14 лет назад за границу взрослой дочери было выяснено, что родители не испытывают материального дискомфорта и способны обеспечить себя самостоятельно. Более того, дочь в интервью заявила, что, напротив, материальная поддержка оказывается родителями. Однако, было зафиксировано чувство некоторой социальной незащищенности. Родители в силу физических ограничений испытывают определенные трудности в быту. Тем не менее, осознание того, что ребенок имеет возможность жить в лучших условиях, позволяет матери считать, что ее ожидание, связанные с миграцией дочери оправдались. Не смотря на тоску по дочери и редкие встречи с ней и внучкой, мать указала, что, если вернуться в прошлое, вновь поддержала бы миграцию.

Весьма схожие результаты получены в интервью с другой семьей, в которой мигрантов является взрослый сын, уехавший с целью работы 15 лет назад. Различие заключалось в том, что он имеет возможность помогать родителям и делает это.

Таким образом, можно сделать вывод, что миграция положительно влияет на материальное благополучие, но негативным образом может повлиять на институт семьи. Увеличивается вероятность вступления мигранта в отношения в стране трудоустройства. С другой стороны, оставаясь на родине, женщина (как жена или пожилая мать) вынуждена приспосабливаться к новым условиям. Не всегда поддержка мужа или детей из-за рубежа является постоянной и достаточной, что стимулирует ее зарабатывать самостоятельно.

Пожилые

Развитие сферы услуг позволило существенно снизить формальную занятость женщин и увеличить реальную. При одинаковой по официальным данным степени вовлечения женщин в общественное производство (85 на 100 женщин трудоспособного возраста заняты) в 1990-е годы и в настоящее время, наблюдается разница в сущности этих цифр. Тогда, как пишет председатель Постоянной комиссии по образованию, культуре и социальному развитию Республики Беларусь, А.П. Морова, «несоответствие между высокой степенью вовлечения женщин в производство и недостаточным уровнем развития сферы услуг» обусловило ситуацию, когда «женщины затрачивали две трети годового рабочего фонда на ведение

домашнего хозяйства» (Морова, 2010, с. 36). Сейчас с ростом уровня образования женщин и ростом их активности спрос на женскую рабочую силу будет расти. Несмотря на нынешний возраст выхода на пенсию у женщин 55 лет (у мужчин 60 лет), с ростом уровня жизни и улучшением состояния системы здравоохранения многие женщины готовы и продолжают работать после этого возраста. Им одновременно выдается пенсия и назначается заработная плата. Такая система имеет плюсы, но и оказывает дополнительную нагрузку на бюджет. Зачастую женщины с выходом на пенсию согласны работать или подрабатывать на местах, где не требуется высокая физическая нагрузка. Например, консьерж, продавец билетов, билетер, офис менеджер, работник жилищно-коммунальных служб и т.д. Подобного рода работа не привлекает женщин более молодых возрастов, как в силу своей специфики, так и из-за низкой заработной платы. Определенную нишу в этой сфере смогут занимать низкоквалифицированные иммигранты. Требования для устройства на работу минимальные, а в некоторых случаях может быть предоставлено жилье (для работников жилищно-коммунального хозяйства). Однако выплата пенсий – это нагрузка на трудоспособное население. Для того, чтобы в будущем ее снизить, Министерством труда и социальной защиты разработан комплекс мер по стимулированию отказа от получения пенсии в случае продолжения рабочей деятельности по достижении пенсионного возраста. Так, в Указе президента № 136²² закреплено прогрессивное увеличение пенсии: при продолжении работы без получения государственной пенсии после приобретения права на пенсию по возрасту размер пенсии по возрасту увеличивается на 6, 8, 10 и 12 процентов заработка, принимаемого для исчисления пенсии, - соответственно за каждый полный первый, второй, третий и четвертый годы работы, на 14 процентов такого заработка - за полный пятый и каждый последующий год работы. Новый подход позволит одновременно увеличить доходы пенсионеров и сократить нагрузку на трудоспособное население.

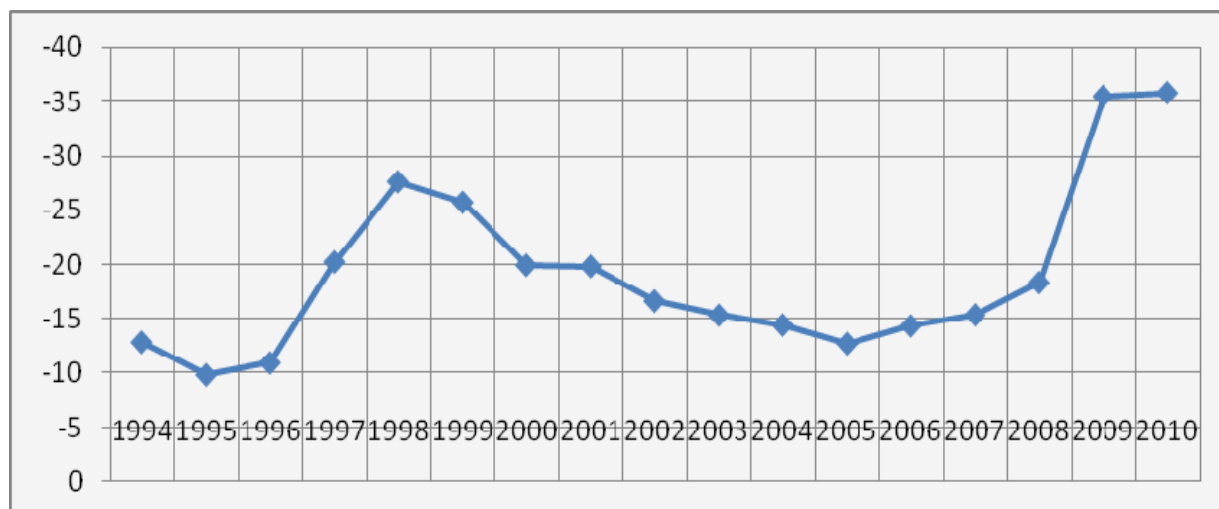
Развитая система пенсионного обеспечения интересна не только гражданам, но также привлекает иммигрантов и репатриантов из стран бывшего советского союза. Размер начисляемой пенсии хотя и не так велик, как в странах Европейского союза, однако обеспечивает прожиточный минимум пенсионера в сочетании с бесплатным медицинским обслуживанием. Пенсии выплачиваются в срок. Кроме того, возможность оформить получение заработанной в России пенсии в Беларуси, обуславливает приток пенсионеров из России. Они приезжают или возвращаются в Беларусь после выхода на пенсию и получают российскую пенсию, которая выше белорусской более, чем на 25%. По данным за декабрь 2010 г. средняя пенсия в России составляла 250 долларов США против 195 долларов США в Беларуси. А после девальвации белорусского рубля в середине 2011 г. различия стали еще более ощутимые и превышение российской пенсии над белорусской в эквиваленте по среднегодовому курсу евро составило 1,8 раза. Кроме того, стоимость жизни и уровень цен в Беларуси существенно ниже по сравнению с Россией. В подтверждение и тот факт, что по данным Отдела пенсионной системы Министерства труда и социальной защиты Беларусь на август 2011 г. экспортировала в Россию 299 пенсий, тогда как из России в Беларусь экспортировано 4026 пенсий. Экспорт пенсий практикуется также у граждан Латвии и Литвы. Таким образом, приток лиц в старших возрастах создает, а в будущем может обострить проблему медицинского и социального обеспечения, которое в Беларуси в основном бесплатное.

Внутренние перемещения

В Беларуси уже на протяжении более 15 лет выезд в сельскую местность не компенсируется въездом (рисунок 2). Одновременно с ростом интенсивности внутренних перемещений наблюдается рост миграционного прироста не только в городах в целом, но и в столице в частности.

²² О мерах по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан Указе президента № 136 от 18 марта 2012 г.

Рисунок 4. Разница между выбывшими из села и прибывшими в село в Беларуси за 1994-2010 гг., тысяч человек



Источник: демографические ежегодники.

Увеличение численности мигрантов из села «ведет к росту напряженности на рынках труда в городах и свидетельствует о сохранении проблем с занятостью, уровнем и качеством жизни населения в сельской местности» (Шевченко, 2010, с. 84).

Вследствие общей для рынка труда Беларуси тенденции оттока работников из сельскохозяйственной отрасли, многие уезжали в города. Особенно высокие потоки отмечены в 1997-1999 гг. Оттоку из сельской местности способствовали менее развитые, по сравнению с городскими, социально-бытовые условия жизни и низкая заработная плата, а также безработица (Петракова, 2009).

В рамках выполнения комплексных мер программ, направленных на возрождение села правительству удалось добиться позитивных сдвигов. К ним относятся и снижение миграционной убыли в сельской местности вплоть до 2009 г. Кроме того, можно высоко оценить результаты Государственной программы возрождения и развития села²³: была развита инфраструктура, повышена оплата труда, расширены возможности трудоустройства. Однако результаты построенных агрогородков²⁴ пока не велики. Желаемый эффект предполагается получить, позволив поселиться в новых домах мигрантам, желающим работать в сельской местности. В рамках реализации внешней иммиграционной политики на 2011-2015 гг. предусмотрено «разработать целевые региональные программы по расселению иностранных граждан, лиц без гражданства трудоспособного возраста с учетом демографической и экономической ситуации в регионах»²⁵.

²³ Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 гг. Утверждена Указом Президента № 150 от 25.03.2005 г.

²⁴ Благоустроенные населенные пункты, в которых создана производственная и социальная инфраструктура для обеспечения социальных стандартов проживающему в них населению и жителям прилегающих территорий [Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. №154-3 "Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь"]

²⁵ Национальная программа демографической безопасности на 2011-2015 годы // Утверждена Указом Президента Республики Беларусь 11.08.2011 № 357. Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 15 августа 2011 г. N 1/12762.

В Беларуси усилено материальное стимулирование безработных трудоспособного возраста к переселению из городов в сельскую местность.²⁶ Тем, кто заключает договор на переселение, выплачивают денежные средства, чтобы компенсировать расходы на переезд²⁷.

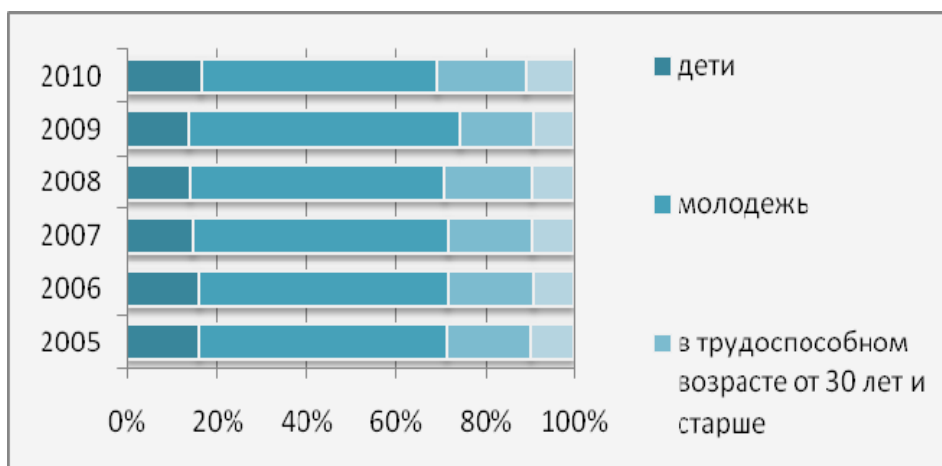
Учитывая отток молодежи из сельской местности, молодежная социальная политика предусматривает ряд дополнительных льгот и гарантий для молодых специалистов, которые распределяются на работу в сельскую местность (Интерфакс, 2010). К ним относятся: повышение окладов и применение максимального коэффициента повышения при начислении заработной платы; надбавка «за село»; надбавка за сложность и напряженность работы; доплат в течение первых двух лет; единовременной материальной помощи (Интерфакс, 2010).

Тем не менее, в силу преимуществ городского быта перед сельским, а также более развитой инфраструктуре и разнообразным возможностями для учебы, работы и отдыха, молодежь продолжает уезжать из села. Как пишут Пацукевич и Буйденков, - «Сельская жизнь не представляется привлекательной в силу отсутствия диапазона широких возможностей и перспектив для реализации городской модели проведения досуга, потребности в общении, планов трудоустройства, не связанного с аграрной сферой. Следовательно, материальная сторона адаптации хотя и играет важную роль, но еще не является единственным абсолютным условием» (Пацукевич, Буйденков, 2009, с. 183).

Структура мигрантов из сельской местности выглядит следующим образом. Среди выехавших из села за период 2005-2010 гг. больше половины женщин - 54%. Около 80% сельских жителей устремляются в города вне зависимости от пола.

Основную массу выбывших составляет молодежь в возрасте 16-29 лет, большинство из которых едут на учебу, а потом остаются в городах работать. Доля выбывших в трудоспособного возраста в среднем за 2005-2010 гг. составила 75% из них 56% приходится на молодежь (рисунок 3). Структура прибывших в сельскую местность имеет схожие черты, хотя доля трудоспособного населения старше 30 лет несколько выше в сравнении с выбывшими (рисунок 4).

Рисунок 5. Возрастная структура выбывших из сельской местности в Беларуси в 2005-2010 гг.

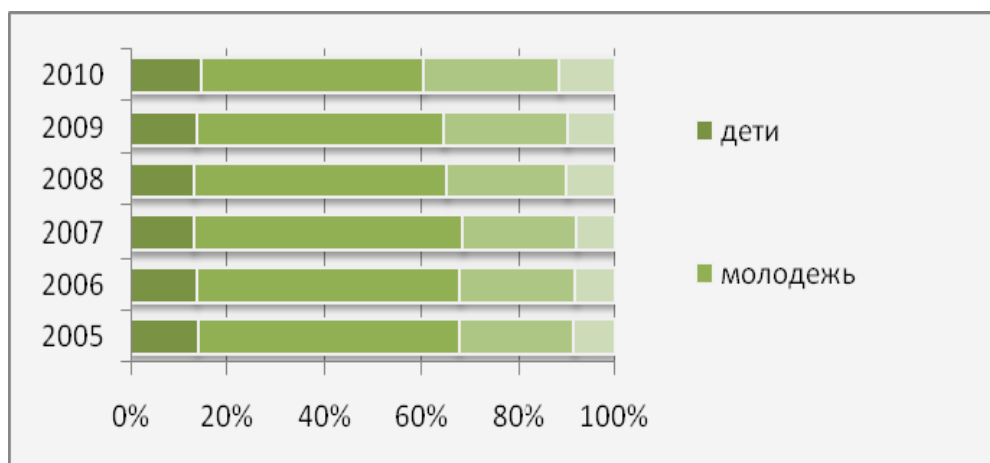


Источник: данные Национального статистического комитета Республики Беларусь

²⁶ Сайт Гомельского областного исполнительного комитета. Переселение безработных по направлениям государственной службы занятости населения Республики Беларусь. Источник: http://www.gomel-region.by/ru/soc_sfera/employment/sluzhba-zan/inf_grazhd/peres_bezi Дата доступа: 24.03.2012.

²⁷ Там же.

Рисунок 6. Возрастная структура прибывших в сельскую местность в Беларуси в 2005-2010 гг.



Источник: данные Национального статистического комитета Республики Беларусь

Т.е. структурных диспропорций в выбывших и прибывших не наблюдается, но существенная убыль, более 35 тысяч человек, увеличивает нагрузку на оставшееся в селах трудоспособное население. Что обусловлено, во-первых, тем, что отток трудовых ресурсов усугубляет нехватку рабочих рук, а, во-вторых, отток молодежи отрицательно сказывается на социально-экономическом развитии села (Петракова, 2009).

По данным переписи 2009 г. доля лиц в возрасте старше трудоспособного в структуре сельского населения составила более 30%, тогда как в структуре городского только 20%. При одинаковой доле детей, 16%, доля трудоспособного населения в селе меньше, 53 и 64%, соответственно.

Учитывая рост численности и доли пожилых лиц, в стране реализуется Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011-2015 годы²⁸. Ее основная задача – усиление социальной защиты пожилых и повышение уровня их приспособления, а также развитие адресной социальной помощи и мобильного обслуживания²⁹.

Специалисты в области социальной защиты пожилых отмечают, что «после 80 лет старики уже нуждаются в участии и государства, и семьи... самые большие проблемы возникают у жителей сельской местности, потому что дети чаще всего живут в городах, увеличивается число социальных больных в больницах, возникает вопрос устройства стариков» (БелТА, 2011В). Как сказано Т. Федоровой, начальника отдела развития и координации социальной помощи и социального обслуживания Минтруда и соцзащиты, в ходе on-line конференции: «В сельской местности для одиноких и одиноко проживающих граждан, которые по каким-либо причинам не могут проживать самостоятельно, в Центрах социального обслуживания функционируют отделения круглосуточного пребывания, где им временно (на срок от одного до шести месяцев) предоставляется жилье с комплексом материально-бытового обеспечения, в том числе трехразовое питание, создан благоприятный микроклимат, проводятся санитарно-гигиенические и реабилитационные мероприятия, лечение, организуется уход, культурные мероприятия и досуг проживающих. В отделениях выделяются помещения для клубной работы, библиотеки, лечебно-трудовых мастерских и т.д.» (БелТА, 2011В).

²⁸ Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011-2015 годы Утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 4 марта 2011 г. № 1126

²⁹ Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011-2015 годы Утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 4 марта 2011 г. № 1126

Как было отмечено в интервью с экономистом Н.Прокофьевой, «в Беларуси действует только 62 интерната для престарелых и инвалидов: 20 домов-интернатов общего типа, Республиканский интернат ветеранов войны и труда и 41 психоневрологический дом-интернат. В этих учреждениях проживают около 16 тысяч человек» (Завтра твоей страны, 2011). Кроме того, «в Беларуси работает 57 мобильных бригад, оказывающих платные разовые социально-бытовые услуги. Социальная помощь на дому включает оказание услуг по организации питания, быта и досуга, социально-реабилитационных и консультативно-информационных услуг... На сегодняшний день 70% из обслуживающихся на дому пожилых проживают в сельской местности» (Завтра твоей страны, 2011). В то же время, по данным переписи 2009 г. в Беларуси проживает 300 тысяч человек в возрасте после 80 лет, из них 45% живет в сельской местности. Специалисты считают обслуживание на дому достаточно прогрессивной формой, т.к. «пожилой человек "не вырывается" из привычного окружения, а продолжает жить в своем районе, среди знакомых ему людей» (Завтра твоей страны, 2011).

Заключение

Регулирование миграционных процессов в Республике Беларусь в настоящее время приобретает особенно важное значение и обусловлено как последствиями экономического кризиса 2011 г., так и целями государственной миграционной политики. Основным документом миграционной политики является подпрограмма Оптимизация миграции Национальной программы демографической безопасности на 2011-2015 гг., которая предусматривает реализацию тех мер, система которых была разработана по результатам Государственных миграционных программ на 2001-2005 гг., 2006-2010 гг. и Национальной программы демографической безопасности на 2006-2010 гг. Защитой прав мигрантов на достойные условия труда и жизни занимается Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Проведенный анализ взаимодействия миграции с рынком труда Беларуси, показал, что в Беларуси не наблюдается острой социальной напряженности, в том числе обусловленной миграционными перемещениями. Общая ситуация характеризуется увеличением оттока внутренних мигрантов из сельской местности на фоне роста въезда внешних трудовых мигрантов и снижения их выезда. К основным проблемам, требующим наибольшей концентрации внимания можно отнести отток высококвалифицированных и высокообразованных кадров, а также молодежи из страны. Для решения этой проблемы в рамках Национальной программы демографической безопасности поставлена задача «создания социально-правовых условий для закрепления в стране лиц, составляющих научно-технический, интеллектуальный и творческий потенциал белорусского общества, и возвращения на родину высококвалифицированных специалистов и ученых»³⁰.

Несмотря на развитую миграционную политику, некоторые стороны регулирования миграции остаются не тронутыми. Например, поддержка семей мигрантов. Некоторые семьи имеют возможность получать материальную помощь только по приезду самого мигранта. Следовательно, их благополучие зависит от частоты и регулярности поездок, которые могут быть редкими. В этой связи, рекомендуется рассмотреть упрощение процедуры денежных отправок. На сегодняшний день в Беларуси лица, получившие денежные переводы из-за границы от неблизких родственников, обязаны пройти процедуру регистрации в Департаменте по гуманитарной деятельности. В случае, если граждане живут в незарегистрированном браке,

³⁰ Национальная программа демографической безопасности на 2011-2015 годы // Утверждена Указом Президента Республики Беларусь 11.08.2011 № 357. Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 15 августа 2011 г. N 1/12762.

т.е. не являются близкими родственниками, получивший денежный перевод уплачивает налог в размере 12% от полученной суммы. Важное значение имеет снижение стоимости денежных переводов, т.к. многие не желают терять деньги и предпочитают привозить их лично.

Кроме того, в силу недостатка информации о положении семей мигрантов в Беларуси важно проведение обследований населения. В определенной степени заполнить пробелы можно путем включения миграционного блока в опросник регулярного обследования домашних хозяйств. В то же время существует проблема репрезентативности выборки. Объем выборки должен быть достаточно большой, чтобы обеспечивать статистическую значимость оценок. В частности, когда производятся оценки миграционных потоков и численности долгосрочных мигрантов, проживающих в стране, доля мигрантов в общей численности населения, в частности в Беларуси, мала. Важным моментом является и то, что для получения наиболее достоверных данных о мигрантах необходимо регулярное обновление основы выборки, а именно включение новых прибывших и исключение покидающих страну. Это обуславливает организацию специальных миграционных обследований.

Кроме того, важно существенно увеличить заработные платы молодым специалистам-выпускникам как высших учебных заведений, так и средне-специальных и профессионально-технических учреждений. Это позволит избежать проблемы нехватки специалистов рабочих специальностей и обслуживающего персонала. Требуются условия для закрепления молодых специалистов, выпускников средне-специальных и профессионально-технических учреждений как в городе, так и в селе: работники ЖКХ, техники, медицинские работники, социальные психологи и т.д. К таким условиям относится арендное жилье с правом на выкуп или ипотека. Этот способ уже доказал свою эффективность в Беларуси, когда для привлечения в сферу ЖКХ, были предоставлены возможности после 10 лет работы получить квартиру. Эта система в последние годы была заменена льготным кредитованием. В настоящее время подобная практика возрождается в закреплении работников сектора информационных технологий.

Для смягчения проблемы одиноких стариков особенно в селах, где наблюдается высокий отток молодежи и трудоспособного населения, важно усилить адресную социальную поддержку пожилых. Кроме того, серьезной проблемой является доступность медицинских услуг, решением которой могут стать регулярные выездные бригады медицинских работников. На сегодняшний день такая практика уже существует, однако ее масштабы не значительны.

В целом, учитывая, что основным мотивом выезда является неудовлетворенность оплатой труда, важным является рост заработной платы работников, особенно в приоритетных для государства отраслях (сельское хозяйство, промышленность, здравоохранение, наука). Рост благосостояния будет способствовать не только закреплению работников на рабочих местах в Беларуси, но и возвращению соотечественников из-за рубежа. Для этого рекомендуется использовать потенциал белорусской диаспоры, которому не уделяется должного внимания.

Библиография

- Артюхин М.И., Пушкевич С.А. (2011) Потенциал внешней миграции населения Беларуси: социологический анализ. Доклады Национальной Академии Наук Беларуси, том 55, №3, май-июль, С. 115-118.
- Артюхин М.И. (2012) Доклад о результатах деятельности за 2011 г. «Мониторинг развития кадрового потенциала науки и интеллектуальной миграции в Республике Беларусь» // Институт социологии НАН Беларуси. Источник: <http://socio.bas-net.by/science.php?th=sectors>. Дата доступа: 22.04.2012.
- Белорусское время (2011) Рынок труда в Беларуси. Размещено 19.12.2011. Электронный ресурс: <http://www.belarustime.ru/print/belarus/social/employment/a6998bef3f582d57.html> Дата доступа: 12.03.2012.
- БелТА (2011А): новости Беларуси. Трудовые мигранты должны оплачивать коммунальные услуги в полном объеме. Размещено 17.06.2011. Электронный ресурс: http://www.belta.by/ru/all_news/president/Trudovye-migranty-dolzny-oplachivat-kommunalnye-uslugi-v-polnom-objeme---Lukashenko_i_559502.html. Дата доступа: 24.04.2012.
- БелТА (2011В): Новости Беларуси. Соцзащита пожилых людей, ветеранов и инвалидов: материалы Online конференции 29.03.2011. Источник: http://www.belta.by/ru/conference/i_186.html. Дата доступа: 17.03.2012.
- Все о финансах Беларуси (2012) Грозит ли Беларуси утечка умов. Размещено 19.03. 2012 г. Электронный ресурс: <http://infobank.by/2826/Default.aspx>. Дата доступа: 21.05.2012.
- Haiduk, K. et al (2006), Chubrik, A., Parchevskaya, S., Walewski, M. (2006): Labour Market in Belarus: A General Review, / Haiduk, K., Chubrik, A., Parchevskaya, S., Walewski, M. in: ECOWEST, 5 (1), pp. 44-94.
- Галкин (2011) СМИ о безопасной миграции: Электронный ресурс: <http://www.lastrada.by/media/56.html>. Дата доступа: 21.05.2012.
- Емельянов М. (2009) Неравенство в Беларуси в 1995-2007 годах / BEROC working paper No. 003. Киев, 20 с.
- ETF (2010). Country information note 2009-11 / Belarus.
- Завтра твоей страны (2011) Стоит ли белорусам в старости рассчитывать только на государство. Источник: <http://hrm.by/ekonomika/stoit-li-belorusam-v-starosti-rasschityivat-tolko-na-gosudarstvo.html> Дата доступа: 15.03.2012.
- Интерфакс (2010): Информационно-справочный портал Беларуси. Молодой специалист: гарантии и льготы // Электронный ресурс: <http://www.interfax.by/article/58446>. Дата доступа: 15.03.2012.
- Ла Страда (2012). Некоторые факты о белорусах за границей. Электронный ресурс: <http://www.lastrada.by/news/23.html>. Дата доступа: 15.05.2012.
- Матвеев В. (2011) Демографический очерк. Газета Республика Вторник, 16.08.2011 № 154 (5317). Электронный ресурс: <http://www.respublika.info/5317/society/artic.1e49211/> Дата доступа: 13.03.2012.
- МойВУ (2011): информационный портал Беларуси. Дело о незаконной миграции более 1,5 тысячи грузин ушло в суд. Размещено: 10.08.2011. Электронный ресурс: <http://www.mouby.com/news/50583>. Дата доступа: 15.05.2012.
- Морова А.П. (2010). Переход к новой модели социальной политики в Республике Беларусь: итоги и перспективы // Проблемы управления №4(37), С.35-42.

- Пацукевич О.В., Буйденков А.А. (2009) Причины миграционных настроений молодых специалистов сферы агропромышленного комплекса // Устойчивое развитие агропромышленного комплекса: производственно-экономические, миграционные и мотивационные процессы / под ред. А.А. Наумчик и С.Н. Лебедевой. – Гомель: Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации, С.183-185.
- Петракова Ю. (2009): Социально-экономические факторы внутренней миграции в Республике Беларусь [Socio-economic factors of internal migration in Belarus], in: Nikitenko (Ed.), Human potential of the Republic of Belarus, Navuka, Belarus, pp. 576-600.
- Сехович В. (2011) Беларусь ждет новая волна миграции? Электронный ресурс: <http://news.tut.by/economics/223773.html>. Размещено 18.04.2011 г. Дата доступа: 21.05.2012.
- Соколова Г.Н. (2011) Социально-экономическое неравенство в Республике Беларусь: индикаторы и механизмы минимизации // Белорусский экономический журнал, №1, С. 108-120.
- Ткаченко, Артюхин (1999). The potential external migration of the Republic of Belarus. *Belarusian Economic Journal* . № 3.-p.41-46.
- Чубрик А., Шиманович Г. (2010). Социальные последствия экономического кризиса в Беларуси / Рабочий материал Исследовательского центра ИПМ, Минск, 24 с.
- Шахотько Л., Крайнов В. (2007): Международная миграция молодежи Беларуси: направления, структура, последствия. [International youth migration in Belarus: direction, structure and consequences], Belorussian State Pedagogical University.
- Шевченко С.В. (2010). Рынок труда в Республике Беларусь: динамика развития и основные тенденции // Проблемы управления №3 (36), С.82-86.