

S  
E  
R  
I  
E

OFICINA  
DE LA CEPAL  
EN  
BOGOTÁ

ISSN 1684-9469

estudios y perspectivas

# **E**scalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia, 2009

Juan Carlos Ramírez J.  
Rafael Isidro Parra-Peña S.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

estudios y perspectivas

21

# **E**scalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia, 2009

Juan Carlos Ramírez J.  
Rafael Isidro Parra-Peña S.



NACIONES UNIDAS



Bogotá, D.C., diciembre de 2010

Este documento fue preparado por Juan Carlos Ramírez J., Director de la Oficina de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en Colombia, y Rafael Isidro Parra-Peña S., consultor de la CEPAL y Profesor de Cátedra de la Facultad de Economía de la Universidad de los Andes.

Los autores reconocen el aporte de Mario Alberto Villamil, quien realizó labores de asistencia de investigación en la recolección y procesamiento de la información estadística, elaboración de tablas y gráficos, preparación de la memoria técnica, el anexo estadístico y las fichas de información departamental.

Además, expresan su agradecimiento a las personas e instituciones que proporcionaron información: ATH, Asobancaria, Bancolombia, Confecamaras, Contraloría General de la República, DANE, DNP, ICFES, IGAC, IDEAM, INVIAS, Fasecolda, Ministerios de Educación Nacional y de Protección Social, y el OCyT. Resultaron además útiles los siguientes sistemas de información en línea: SICOMPITO, SIUST, SIGOB y el SUI.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN: 1684-9469

ISBN: 978-92-1-121815-2

E - ISBN: 978-92-1-054770-0

LC/L.3311-P

LC/BOG/L.21

N° de venta: S.11.II.G.29

Copyright © Naciones Unidas, diciembre de 2010. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

---

Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

## Índice

---

<b>Resumen</b> .....	5
<b>I. Introducción</b> .....	7
<b>II. La competitividad, de la nación a sus regiones</b> .....	11
A. La competitividad de Colombia. ....	11
B. Marco regional .....	15
C. Políticas nacionales para una competitividad con enfoque regional.....	16
<b>III. El Índice Global de Competitividad Departamental 2009</b> .....	19
<b>IV. Los factores de la competitividad 2009</b> .....	25
A. Fortaleza de la economía .....	25
B. Infraestructura .....	30
C. Capital humano .....	34
D. Ciencia y tecnología .....	38
E. Finanzas y gestión públicas.....	42
<b>V. Desempeños departamentales y regionales</b> .....	49
A. Desempeño departamental en los factores de competitividad.....	49
B. Escalafón de las regiones nacionales 2009 .....	52
1. Región Caribe .....	52
2. Región Noroccidental .....	53
3. Región Central/Oriental.....	53
4. Piedemonte Oriental.....	54
5. Región Suroccidental.....	55
6. Los “fuera de serie” .....	56

<b>VI. La Región Bogotá/Cundinamarca</b> .....	59
<b>VII. Medio Ambiente</b> .....	69
<b>VIII. Reflexión final acerca de políticas para la competitividad regional</b> .....	75
<b>IX. Memoria Técnica</b> .....	79
A. Variables e Información .....	79
B. Componentes Principales .....	82
C. Innovaciones y Comparaciones .....	83
D. Factor de Medio Ambiente .....	83
<b>X. Fichas por Departamento</b> .....	85
<b>Bibliografía</b> .....	117
<b>Anexos</b> .....	121
<b>Serie estudios y perspectivas: números publicados</b> .....	131

## Resumen

---

Los análisis de estado y dinámica de la competitividad regional se complementan y constituyen un único cuerpo, que hace posible el monitoreo constante de los factores que la promueven e influyen en el diseño de políticas públicas y estimulan las decisiones privadas que convergen para garantizar mayores niveles de competitividad de los territorios subnacionales. Este estudio visita estos dos temas y presenta el posicionamiento de la competitividad de los departamentos colombianos en 2009, y su evolución desde 2000.

*El Escalafón de Competitividad de los Departamentos de Colombia 2009* es el tercer reporte de este tipo que publica la Oficina de la CEPAL en Colombia, y comprende resultados desagregados en seis factores que dan sustento al orden de posiciones alcanzados por cada uno de los treinta departamentos analizados (siete más que las versiones anteriores). Los factores son: *fortaleza de la economía, capital humano, infraestructura, ciencia y tecnología, y finanzas y gestión públicas*. Además, el Escalafón global de competitividad departamental resalta el ejercicio que considera a Bogotá y a Cundinamarca como una unidad y como unidades independientes, así como el cálculo del factor medio ambiente. El documento incluye un anexo con toda la información estadística utilizada.

Los resultados más notables en **2009**.

Bogotá, como la principal área metropolitana, mantiene un extra liderazgo indiscutido, ratificado cuando se agrega con Cundinamarca. El liderazgo está fundamentado por las ventajas en fortaleza de la economía, y ciencia y tecnología, principalmente, y en capital humano e infraestructura. Antioquia es igualmente líder, aunque distanciado de Bogotá-Cundinamarca. En el grupo de competitividad alta se sitúan Valle, Santander y Atlántico, y los tres departamentos del Eje Cafetero (Risaralda, Caldas y Quindío). En

este grupo se ubica Cundinamarca cuando es evaluado en forma independiente de Bogotá. En el nivel medio alto se ubican Boyacá, Tolima, San Andrés, Norte de Santander y Meta; y en el medio bajo, Huila, Nariño, Casanare, Bolívar y Cesar. En contraste, muestran un bajo desempeño competitivo tres departamentos de la región Caribe (Sucre, Córdoba y Magdalena) y Cauca, al igual que los departamentos periféricos de Arauca y Caquetá.

Finalmente los más rezagados son Amazonas, La Guajira, Putumayo y Guaviare, y Chocó es un colero inferior (Mapa y gráfico 1)

A lo largo de la **década 2000-2009**, los departamentos de Colombia preservan su nivel de competitividad, lo que robustece la diferencia estructural regional, en donde hay pocos tránsitos y, cuando los hay, son pausados y, en muchos casos, difíciles de sostener. Durante la década hay tránsitos destacados (Cuadro 1). Bogotá-Cundinamarca y Antioquia mantienen su liderazgo. Valle tiene una competitividad alta pero no logra distanciarse de los departamentos de su grupo. Quindío trasiega entre los grupos alto y medio alto. Boyacá es reiteradamente un medio alto. Nariño logra reubicarse en el grupo medio bajo luego de un período en bajo. Cesar es el único departamento que consigue ascender al grupo competitivo medio bajo y mantener su ganancia. Pierden competitividad Huila y Bolívar, que bajan a un nivel medio bajo y no se recuperan; Cauca cae a un nivel bajo y La Guajira cae al nivel inferior.

El análisis de la competitividad refleja que los departamentos más rezagados lo están igualmente en todas las dimensiones de la competitividad; en adelante, hacia los niveles medios, las ganancias en competitividad se logran mediante el mejoramiento conjunto en las distintas dimensiones, en simultánea con logros que destacan capacidades especiales en los departamentos y permiten la diferenciación. La condición de liderazgo aparece necesariamente asociada con la homogeneidad y liderazgo en todas las dimensiones de la competitividad. El desarrollo competitivo se logra en algunos casos en forma integral y relativamente homogénea (Valle, Caldas, Santander, Norte de Santander, Huila, Cesar), o de manera desigual y con ventajas o desventajas significativas en algunos de los factores o dimensiones (Risaralda, Quindío, San Andrés, Boyacá o Casanare) (Cuadro 2). San Andrés Islas, Chocó y Amazonas son departamentos-regiones “fuera de serie”; ya sea por su condición geográfica o étnica-cultural, por un nivel de competitividad extremo bajo o por condiciones ambientales especialmente ricas, cuyas combinaciones, en cada caso, obligan a atención muy diferenciada, y cuyo valor institucional no es necesariamente valorado por el mercado o por la concepción y medida de la competitividad que este trabajo presenta.

Para el desarrollo competitivo de los departamentos, este análisis El Escalafón de la Competitividad de los Departamentos de Colombia constituye un **instrumento de políticas públicas**, que contribuye al mejor diseño de política pública relacionada con el desarrollo integral y más equitativo de y en los territorios, y destaca la importancia de contar con políticas locales explícitas y diferenciadas, con claras expresiones de prioridades. Las políticas públicas de desarrollo regional, las que se diseñan y ejecutan tanto desde la nación como desde las regiones, deben contemplar las aspiraciones de igualdad entre las regiones, así como políticas para enfatizar las diferencias, especializaciones e identidades. Este conjunto y combinación de dimensiones configura, en cada caso, la política de desarrollo regional.

Esta publicación es acompañada por un simulador de políticas globales y puntuales de competitividad departamental, al que se puede acceder en la página Web del Oficina de la Cepal en Colombia (<http://www.cepal.org/colombia/>).

## I. Introducción

---

La competitividad de un país entrevé necesariamente una dimensión regional. Las regiones de Colombia han venido desarrollándose a una velocidad desigual, unas consiguiendo aumentar su prosperidad económica y social, y otras, quedando relegadas del progreso en los actuales escenarios de una economía mundial globalizada.

En suma, el desarrollo económico en el país se produce con niveles de bienestar disímiles a lo largo y ancho del territorio. Un examen de los niveles de competitividad regional brinda una panorámica geográfica que permite valorar las distancias entre departamentos y sus factores diferenciadores que inducen o retrasan el desarrollo de capacidades competitivas.

*El Escalafón de la Competitividad de los Departamentos de Colombia 2009* es el tercer reporte que publica la Oficina de la CEPAL en Colombia. Este año, extiende su medición con siete departamentos más (Amazonas, Arauca, Casanare, Caquetá, Guaviare, Putumayo y San Andrés) para un total de treinta, que representan 99.8% de la producción nacional. También se registran los cambios en el tiempo de las brechas de los veintitrés departamentos analizados por las versiones anteriores. En este sentido, este reporte consigue posicionar a los departamentos según su estado de avance relativo en seis factores: las fortalezas económicas, el capital humano, la infraestructura, la ciencia y tecnología, las finanzas y gestión públicas y el medio ambiente.

El deseo de las regiones de ser cada vez más competitivas para así generar prosperidad, ha calado en las preocupaciones del gobierno y del sector privado, incluyendo agremiaciones empresariales y la academia; con ello diversas instituciones públicas han generado nuevas estadísticas que permiten evaluar con mayor precisión la situación departamental en los frentes que competen a la medición del *Escalafón de la Competitividad de los Departamentos*. La presente actualización considera esta nueva información,

de modo que se fortalecen los factores con nuevos temas y variables, sin afectar la comparabilidad. Así, se destaca la utilización de información proveniente del Censo General de Colombia 2005, realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Sobre este aspecto, esta edición avanza en el análisis de la competitividad departamental al trabajar con un conjunto ampliado de indicadores de competitividad; empleando variables cuya característica principal es su confiabilidad estadística. Este documento incluye un anexo con toda la información estadística utilizada para el cálculo del Índice Global de Competitividad Departamental (ICD); de esta manera, se aumenta el acervo de conocimientos sobre los retos de cada uno de los departamentos considerados por el reporte.

El criterio de selección de variables, en general, abarcó la inclusión de indicadores que reflejan el mejoramiento de las condiciones de vida de las personas, la presencia de aglomeraciones económicas, productivas e insertadas al comercio internacional, los que evalúan la gestión y las finanzas públicas locales, y aquellos que miden la velocidad con la que las regiones acumulan capital humano, generan conocimientos científicos y fomentan el desarrollo de sistemas integrados de comunicación, relacionados con las inversiones en la infraestructura de transporte y la implementación de las Tecnologías de la Información y la Comunicaciones (TIC).

En este sentido, el *Escalafón de la Competitividad de los Departamentos* constituye simultáneamente un indicador de desarrollo económico, social e institucional, y un instrumento de políticas públicas; destaca a las regiones que implementan políticas que mejoran la calidad de vida de los habitantes, que incitan la construcción de aglomeraciones, que reducen las distancias económicas mediante menores costos de transporte y que logran más y mejor conectividad física y virtual. De este modo, el *Escalafón de la Competitividad* es consistente con un mundo en donde las regiones, que disponen de diversos activos estructurales, pueden alcanzar distintos niveles de prosperidad con patrones de especialización particulares.

Este reporte utiliza la metodología de *Análisis de Componentes Principales (ACP)* para el cálculo del ICD 2009, y los seis factores que lo componen<sup>1</sup>. El ACP arroja un escalafón de los departamentos, que presenta una comparación entre “competidores” antes que caracterizar impulsos de desarrollo individuales; es decir, brinda información relativa de un departamento en un marco de ordenamiento de las capacidades competitivas del resto. Así, la dinámica relativa de un departamento puede analizarse a través de sus cambios en niveles de competitividad en el tiempo, determinados por los diferentes factores<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Una presentación detallada de la metodología se encuentra en Ramírez et al. (2007). Sus ventajas y desventajas se mencionan en la Memoria Técnica de este estudio.

<sup>2</sup> Por varios motivos no se comparan “puestos” ni “calificaciones” departamentales en el tiempo: a) el ICD 2009 considera siete departamentos más que los de 2006, 2004 y 2000, lo cual limita un análisis estricto de los progresos o retrocesos de un departamento según el puesto que obtiene; b) un puesto alto no necesariamente refleja un mérito, en especial, cuando las diferencias entre los departamentos en el factor es grande o cuando la mayoría de los departamentos se separan drásticamente del que encabeza el escalafón; c) los ponderadores de las variables son inconstantes en el tiempo; responden a las correlaciones de las variables dentro de los factores en un momento determinado; y d) la introducción del Censo 2005 implica que las correlaciones establecidas entre variables per cápita de un mismo factor en 2000 y 2004 difieren con las mismas en 2006 y 2008.

Adicionalmente, la metodología permite obtener una estimación del grado de importancia de las variables que explican cada factor, de modo que se reduce la dimensión de un conjunto de datos en combinaciones lineales óptimas<sup>3</sup>. A estas combinaciones lineales se les conoce como factores. El primer factor, el cual explica el mayor porcentaje de variación de los datos, se reparametriza para fines interpretativos, llevándolo a un índice positivo, con escala 0-100, donde el límite inferior (superior) corresponde al departamento con menor (mayor) grado de competitividad. En esta ocasión, como innovación, con el fin de revelar los avances del departamento con menor grado de competitividad relativa frente a los líderes, se permitirá exhibir una puntuación superior a cero.

A diferencia de los anteriores reportes, el tema ambiental aunque sigue presente como factor de competitividad, esta vez no hace parte de la construcción del ICD 2009 por dos motivos: i) la recolección de información arrojó un número reducido de variables con escala departamental y periodicidad anual; y ii) encontramos que la metodología de Análisis de Componentes Principales (ACP) de alguna manera recompensaba a las regiones con menos avances ambientales en el Índice Global de Competitividad Departamental (ICD) (Ver Memoria Técnica). Por lo tanto, el tratamiento del tema ambiental en la construcción del ICD, junto con otras variaciones e innovaciones posibles se abordarán en otra publicación.

El documento está organizado de la siguiente manera: A continuación se presentan los logros del país en competitividad, con un breve balance de las políticas nacionales con enfoque regional. El capítulo 3 presenta el Escalafón Global de Competitividad Departamental, y el capítulo 4 los análisis de los factores *Fortaleza de la Economía, Infraestructura, Capital Humano, Ciencia y tecnología, y Finanzas y Gestión Públicas*. El capítulo 5 hace un recuento de los desempeños departamentales en todos los factores, e incluye los de las sub-regiones nacionales. El capítulo 6 presenta los resultados del ICD cuando se considera la división política entre Bogotá y Cundinamarca. El capítulo 7 presenta el factor del medio ambiente. En el capítulo 8 concluye con una exposición de unas breves recomendaciones de políticas públicas para la competitividad regional. El capítulo 9 presenta la memoria técnica, que da cuenta de las innovaciones metodológicas, temáticas y de información que emplea esta edición del Escalafón, y el capítulo 10 contiene unas fichas por departamento, que resumen los resultados obtenidos en cada uno de los factores de la competitividad y en el ICD, las dinámicas de la competitividad 2000-2009, junto con otra información económica, demográfica y social, que sirve para la caracterización departamental. El anexo estadístico contiene toda la información utilizada a escala departamental para el cálculo del ICD.

Finalmente, esta publicación la acompaña un simulador de políticas globales y puntuales de competitividad departamental, al que se puede acceder en la página Web del Oficina de la Cepal en Colombia (<http://www.cepal.org/colombia/>).

---

<sup>3</sup> En el cálculo del escalafón departamental es difícil realizar ejercicios econométricos similares al del WEF, con ponderadores fijos, pues es debatible asignar arbitrariamente ponderadores para cada uno de los factores considerados sobre la base de los estudios regionales históricos disponibles. Estos, en su mayoría, se han concentrado en dar evidencia sobre la potencial convergencia o divergencia regional entre departamentos, mostrando algunas conclusiones individualmente significativas sobre los determinantes del crecimiento económico regional, proporcionando soporte teórico a los factores del escalafón departamental, pero de ningún modo diciendo cuánto pesan cada uno de éstos en el conjunto. Martínez (2006), Galvis y Meisel (2000), Cárdenas et al. (1993), Bonnet y Meisel (1999), Galvis y Meisel (2000), Sánchez y Núñez (2000), y Cárdenas y Escobar (1995), por ejemplo, resaltan, entre otros, la productividad agrícola e industrial, la educación, la inversión pública, el recaudo tributario y la infraestructura, como determinantes del crecimiento departamental.



## II. La competitividad, de la nación a sus regiones

### A. La competitividad de Colombia

Colombia le ha tomado cerca de dos décadas construir una política de competitividad con una visión concreta (Universidad del Rosario, CAF y CPC, 2010). El país le apunta a ser uno de los tres más competitivos de América Latina al elevar su ingreso per cápita a un nivel similar al de un país de ingresos medios altos en 2032. Fomentar las exportaciones, los servicios de alto valor agregado, la innovación, la inversión local y extranjera, el empleo formal y la convergencia regional se suponen la clave (Conpes 3527,2008).

**CUADRO 1**  
**ESCALOFÓN MUNDIAL DE COMPETITIVIDAD IMD**

País	2000		2010	
	Mundo	Selección	Mundo	Selección
Chile	26	1	28	1
Brazil	34	2	38	2
Perú	<i>n.d</i>	<i>n.d</i>	41	3
México	36	3	47	5
Argentina	42	4	55	6
Colombia	44	5	45	4
Venezuela (República Bolivariana de)	46	6	58	7

Fuente: "World Competitiveness Yearbooks" 2000 y 2010 del IMD.

En términos generales, Colombia ha progresado en el desarrollo de capacidades competitivas, aunque un análisis de los logros alcanzados en la última década suponen todavía grandes desafíos. El Cuadro 1 muestra los puestos ocupados por siete economías de América Latina en el escalafón mundial de competitividad del Institute for Management Development (IMD), en 2000 y 2010. Según este escalafón, durante la primera década del siglo XXI, Colombia logró superar a México y a Argentina, se acerca a Perú, pero le falta mucho por alcanzar a Chile y a Brasil. Venezuela, por su parte, cae a la última posición posible en 2010.

En el IMD a Colombia le va bien debido a las mejoras en las prácticas gerenciales de las empresas y por mantener un costo de vida (inflación) relativamente bajo. Las áreas que necesitan atención son: educación, ambiente científico, eficiencia y productividad.

### **RECUADRO 1 UN CLIMA DE NEGOCIOS FAVORABLE**

La evidencia muestra que la prosperidad de una región depende en gran medida del clima de negocios local, y éste de la formación de aglomeraciones industriales regionales (Ketels y Memedovic, 2008). En Colombia se destacan los esfuerzos por reformar los marcos reguladores de la actividad empresarial en la esfera regional, en particular, promoviendo la reducción del número de trámites, sus costos y duración. De esta manera, el país consigue ubicarse en el puesto 37 entre 183 economías en el escalafón Doing Business 2010, siendo actualmente la mejor posicionada de América Latina, superando a Chile y México, respectivamente (Banco Mundial, 2010a). En especial, se han simplificado los procedimientos, se han reducido sus costos y la duración para abrir y cerrar una empresa, registrar una propiedad, obtener un crédito o una licencia de construcción. Los retos sustanciales comprenden los tiempos para que un contrato se cumpla, en caso de una disputa legal entre un cliente y su proveedor, y los tiempos y costos que implica para las empresas el pago de impuestos (Banco Mundial, 2010b).

Pese a este avance, buena parte del empresariado regional todavía explota cadenas de valor de baja profundidad, cuyas actividades de soporte son incluidas “en casa” y presenta poca o nula interacción con las Instituciones para la Colaboración (IPC), como las universidades y centros de investigación locales. Así, en el país, es común encontrar que la capacidad para competir se basa en gran parte en las dotaciones regionales, en términos de cantidad y calidad del acervo productivo (población, recursos naturales, instituciones, capital e infraestructura), así como en la presencia de demandantes de productos y servicios poco exigentes. En este último caso, la competitividad de la región y, por ende, su prosperidad, es limitada; únicamente es sostenible en el tiempo la competitividad que se basa en un empresariado local que explota cadenas productivas profundas y con alto valor agregado, interrelacionadas (horizontal y verticalmente) con las de los proveedores y con las actividades de las IPC, que alientan una oferta especializada y estimulan el desarrollo de habilidades para generar o asimilar nuevos conocimientos y tecnologías (Porter, 1990).

Para que los empresariados regionales tiendan paulatinamente a incluir en sus cadenas de valor proveedores especializados y se estrechen las relaciones con las IPC, además de mejorar el marco regulador empresarial, los gobiernos locales deben invertir en la creación de un mejor clima de negocios en una interpretación más holística.

Fuente: Elaboración de los autores.

<sup>4</sup> Colombia se encuentra entre los diez países que más han reformado el marco regulador de la actividad empresarial en el mundo. Estas son, de acuerdo al número de reformas, Rwanda, República Kirguisa, Macedonia, Belarús, Emiratos Árabes Unidos, Moldova, Colombia, Tayikistán, Egipto, República Árabe y Liberia (Banco Mundial, 2010b).

Por otra parte, los resultados del ICG mundial que produce el Foro Económico Mundial (WEF<sup>5</sup>), revela un tránsito moderado de Colombia en la última década (Cuadro 2)<sup>6</sup>. De acuerdo con una selección de 18 países latinoamericanos, el país mejora en una sola posición, del puesto octavo al séptimo, y en particular, a costa de las desmejoras de Argentina.

**CUADRO 2**  
**ESCALAFÓN MUNDIAL DE COMPETITIVIDAD WEF: 2001-2010**

País	2001		2010	
	Mundo	Selección	Mundo	Selección
Chile	29	1	30	1
Costa Rica	50	5	55	2
Brasil	30	2	56	3
Panamá	48	4	59	4
México	51	6	60	5
Uruguay	46	3	65	6
<b>Colombia</b>	<b>56</b>	<b>8</b>	<b>69</b>	<b>7</b>
El Salvador	64	11	77	8
Perú	63	10	78	9
Guatemala	69	13	80	10
Argentina	53	7	85	11
Honduras	74	17	89	12
Rep. Dominicana	59	9	95	13
Ecuador	72	16	105	14
Venezuela (República Bolivariana de)	66	12	113	15
Nicaragua	71	15	115	16
Bolivia (Estado Plurinacional de)	75	18	120	17
Paraguay	70	14	124	18

Fuente: elaboración de los autores con base a los "Global Competitiveness Reports" 2001-2002 y 2009-2010 del WEF.

Nota: El escalafón mundial de 2001 contemplo 75 países y el de 2010, 133 países.

La medición del ICG 2009-2010 resalta los avances de Colombia en los ámbitos de la salud y educación primaria, la estabilidad macroeconómica, el tamaño de los mercados, la eficiencia del mercado laboral y la sofisticación de los negocios, pero también advierte sobre algunas deficiencias que hay que aliviar en torno a la sofisticación del mercado financiero, inversiones en infraestructura, marco institucional y en las capacidades de adaptación de tecnologías y de innovar. Además, la encuesta de opinión a empresarios revela como obstáculos para los negocios la corrupción, la burocracia, el difícil acceso al financiamiento y un régimen impositivo desalentador.

<sup>5</sup> WEF por sus siglas en inglés; World Economic Forum.

<sup>6</sup> El ICG del WEF, a diferencia del IMD, está compuesto por 66% variables de percepción (33% el de IMD), lo que le permite, analizar 133 economías (58 el de IMD).

## RECUADRO 2 PENSAR LOGÍSTICA-MENTE

Colombia también presenta logros en materia logística, aunque todavía falta mucho para fortalecer la capacidad de la economía nacional para generar y facilitar el crecimiento de cadenas de valor globales.

El IDL se calcula a partir de una encuesta mundial realizada a los principales operadores logísticos de carga aérea y terrestre, y de información cuantitativa descriptiva de los países. El perfil logístico se crea asignando una puntuación [1 a 5 (mejor)] en seis dimensiones: a) eficiencia y eficacia del proceso de liquidación de las aduanas nacionales; b) calidad de la infraestructura disponible de comercio y transporte; c) facilidad para contratar envíos a precios competitivos; d) el grado de competencia y calidad de los servicios logísticos; e) habilidades de seguimiento de las mercancías; y f) frecuencias exitosas de llegada de las mercancías dentro de los tiempos establecidos.

Entre 2007 y 2010, el cálculo del Índice de Desempeño Logístico (IDL) para Colombia, registró un aumento de 2.5 a 2.77, sobre un máximo de 5.0. De esta manera, Colombia avanza diez posiciones a nivel mundial, al pasar al puesto 72 entre 155 economías. Los factores destacados son la reducción del tiempo promedio que dura una mercancía en aduana y las mejoras en la calidad de la infraestructura de comercio y transporte (puertos, vías y TIC) y de los servicios logísticos que prestan los diversos operadores de transporte, con lo que los tiempos de llegada de las mercancías a su destino se han reducido. El DNP prevé mejoras dada la puesta en marcha de proyectos estratégicos como la Ruta del Sol, el Túnel de La Línea, el Ferrocarril Central y de navegabilidad del río Magdalena. Las desmejoras del país se concentran en los costos y la baja disponibilidad de servicios de envíos internacionales y la poca implementación de sistemas que permitan el seguimiento a las mercancías.

Fuente: Banco Mundial (2010c) y autores.

Finalmente, los flujos de Inversión Extranjera Directa, que reflejan la percepción de inversionistas extranjeros con respecto al clima de los negocios en Colombia han aumentado sustancialmente: crecieron a un ritmo promedio anual de 11.5%, entre 2000 y 2009, al pasar de US \$ 2,436.5 a US\$ 7,201.2, millones de dólares, registrando un pico de US\$ 10,583 millones de dólares en 2008 (con base en estadísticas del Banco de la República de Colombia).

A diferencia de los indicadores convencionales, que evalúan la riqueza económica de los países, otro tipo de escalafones destacan a Colombia en ámbitos estrechamente relacionados con la competitividad; por ejemplo, el Índice de Desempeño Logístico IDL (Recuadro 2); también se ha difundido el Happy Planet Index (HPI) de la New Economics Foundation, que es un índice de bienestar humano y de sostenibilidad ambiental, que posiciona a Colombia como sexto entre 143 países en 2009. En los cinco primeros lugares están Costa Rica, República Dominicana, Jamaica, Guatemala y Vietnam. En contraste, los últimos cinco corresponden a Túnez, Trinidad y Tobago, Botsuana, Tanzania y Zimbawe. El índice basa su cálculo en la expectativa de vida, percepción subjetiva de felicidad<sup>7</sup> y la huella ecológica<sup>8</sup>.

El WEF, en conjunto con las Universidades de Yale y Columbia, calculan el índice de sustentabilidad ambiental (Environmental Performance Index), el cual hace una comparación del estado ambiental de los países con base en el desempeño de 25 indicadores agrupados en diez categorías, que cubren desde la presencia de políticas ambientales activas hasta la vitalidad actual de los ecosistemas naturales. En su versión 2010, los tres primeros puestos los ocupan Islandia, Suecia y Costa Rica. Colombia alcanza la posición décima entre 163 países considerados.

<sup>7</sup> Medida de bienestar percibido de los individuos (calidad de vida) y felicidad. Frecuentemente se evalúa en encuestas con preguntas sobre el nivel de satisfacción personal.

<sup>8</sup> El área de territorio ecológicamente productivo (cultivos, pastos, bosques o ecosistemas acuáticos) necesaria para producir los recursos utilizados y para asimilar los residuos producidos por una población dada con un modo de vida específico de forma indefinida.

La Fundación Heritage y Wall Street Journal producen anualmente el índice de libertad económica, que evalúa qué tanto los países incentivan y protegen la libertad económica de los individuos, pues se asume que a mayor libertad, más oportunidades de mercado para los individuos, que se traducen en mayor prosperidad social. Diez temas comprenden el índice: i) la libertad empresarial o facilidad para desarrollar los negocios; ii) la libertad comercial, relacionada con bajos aranceles y menos barreras no arancelarias; iii) la libertad fiscal, que evalúa la carga impositiva y la suficiencia de los ingresos fiscales; iv) el tamaño del gobierno, según el gasto público v) la libertad monetaria, relacionada con la inflación y un control de los precios razonable, vi) la libertad de inversión, según la libre circulación de los capitales; vii) la libertad financiera o facilidad de acceder al crédito; viii) la protección de los derechos de propiedad físicos e intelectuales; ix) corrupción; y x) la libertad laboral o flexibilidad en los mercados de trabajo.

Según el escalañón de libertad económica, Colombia es un país moderadamente libre; alcanza la posición 58 entre 179 economías en 2010. Los primeros tres puestos corresponden a Singapur, Australia y Nueva Zelandia; y los últimos tres a Cuba, Zimbawe y Corea del Norte.

## B. Marco regional

El concepto de competitividad es de uso frecuente en muy diversos escenarios de análisis sin alcanzar una definición común. En general, se asocia con el desempeño económico e institucional, con particular énfasis en dimensiones, factores y visiones del desarrollo: la producción y la productividad, la inserción económica internacional, las políticas públicas, el tejido productivo, social e institucional, las capacidades humanas y la calidad de vida de los habitantes. Combina tanto logros como capacidades, y busca destacar la integralidad.

La competitividad aplicada a los territorios subnacionales hace particular énfasis en la aglomeración, en las distribuciones geográficas, y en los elementos comunes y diferenciados de las regiones entre la unidad de economía nacional. En el ámbito nacional, los territorios enfrentan un marco similar de la estructura institucional e idéntico escenario macroeconómico y de otras políticas de índole nacional, combinado con las respuestas diferenciadas de los factores de producción a las señales de las políticas y del mercado. También constituyen facetas intrínsecas del concepto de competitividad regional, que diferencia los territorios, el acervo acumulado de los factores, las fuerzas económicas de atracción y rechazo de población y de actividades económicas, las políticas focalizadas y características dadas como la geografía o la presencia de recursos naturales.

En este estudio, la competitividad regional se asume como una realidad dinámica y comparativa, que expresa el grado de distinción que desarrollan los territorios subnacionales, en comparación con los otros, que evidencia diferentes calidades, logros, formas y acervo de factores determinantes del desarrollo, tanto en riqueza económica como en calidad de vida<sup>9</sup> y elementos institucionales de gobierno.

Cabe mencionar además que la competitividad de las regiones muestra un aspecto conceptual distinto al que enfrentan las empresas. Las primeras alcanzan un nivel de ingreso per cápita alto siempre y cuando desarrollen un clima adecuado para los negocios; que incentiva el emprendimiento y estimula la actividad empresarial, de manera que las regiones se convierten en espacios geográficos que atraen todo tipo de recursos productivos, de capital y humanos, frente a otras (Ver Fujita et al., 2000; y Venables, 2003). En contraste, las segundas obtienen mayores ganancias con respecto a sus competidores cuando producen más, con menos recursos, asegurando así su presencia en un mercado y/o incrementando su participación en el mismo (Garay et al., 1998).

---

<sup>9</sup> Véase Porter (1990), Garay et al. (1998) y WEF (2009).

La tendencia mundial refleja que los países altamente competitivos, como Estados Unidos, Singapur, Japón o China, que hoy en día están entre los doce primeros en el Índice de Competitividad Global (ICG) 2009-2010 del WEF, revelan un alto patrón de concentración espacial de la producción. Personas y empresas tienden a moverse cada vez más cerca entre ellas, ubicándose en densas urbes, con el objeto de aumentar su productividad mediante el aprovechamiento de las oportunidades que ofrecen las aglomeraciones económicas y poblacionales (Recuadro 3). Naciones como las mencionadas han facilitado el proceso de concentración espacial en áreas geográficas puntuales; sin embargo, paralelamente han promovido la convergencia regional en el logro de mejores condiciones de vida para sus gentes, como igualar las condiciones de acceso a la educación, la salud, el saneamiento y las coberturas de los servicios públicos básicos. Estos países han promovido la especialización de la producción en los centros productivos económicos y su integración con sus economías cercanas (locales, rurales y urbanas), gracias a grandes inversiones en infraestructura, sin alterar sus políticas comerciales (Banco Mundial, 2009).

### RECUADRO 3 MIGRACIÓN Y COMPETITIVIDAD REGIONAL

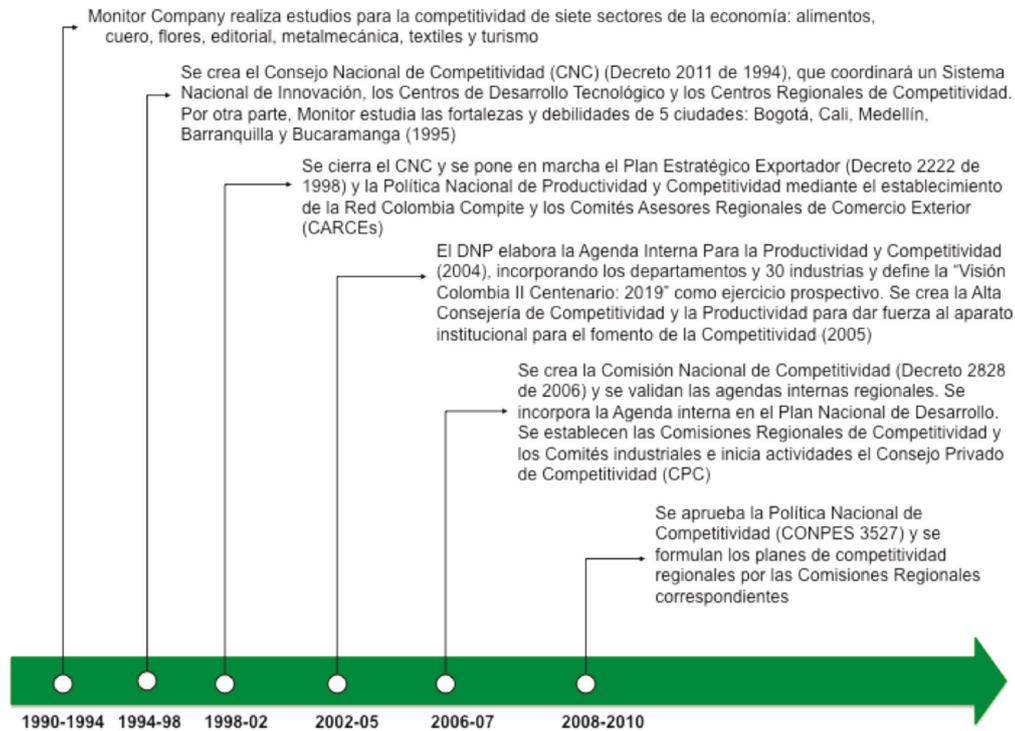
En China se presenta un ejemplo elocuente de cómo regiones competitivas logran atraer recursos productivos para su industria, en especial el recurso humano. En la última década, el país tiene una de las economías con más rápido crecimiento en el mundo, con tasas reales anuales entre 8% y 11% (2000-2009). Además, China se caracteriza por ser uno de los países que más promueve la movilidad de personas. En la actualidad, desde el noreste, millones de personas del campo, atraídas por las oportunidades de un mejor empleo y el afán de salir de la pobreza, se han trasladado a las zonas costeras del sudeste, regiones que fundamentan su competitividad en aglomeraciones industriales altamente exportadoras (Wei, 1993 y Demurger et al, 2002). En Brasil, en los años 60s y 70s sucedió un proceso parecido: la migración hacia el sudeste. Se estima que entre los 1960s y 1970s, 40 millones de personas abandonaron el campo para trasladarse a las ciudades brasileras. Así, en la actualidad, tres estados (Minas Gerais, Río de Janeiro y Sao Paulo) ocupan 15% del territorio nacional y concentran cerca de 45% de la producción nacional (Banco Mundial, 2009).

Fuente: Elaboración de los autores.

## C. Políticas nacionales para una competitividad con enfoque regional

El Gráfico 1 contiene un recuento de las políticas de orden nacional para el fomento de la competitividad regional. Un antecedente importante de construcción de políticas de orden nacional para el fomento de la competitividad regional se dio gracias a los estudios desarrollados por Monitor Company, que utilizó ampliamente el marco teórico desarrollado por Michael Porter, de la Harvard Business School, con la finalidad de identificar las fortalezas y debilidades de la competitividad de Colombia. Las recomendaciones estuvieron concentradas en dos grandes temas: i) promover la competitividad en escenarios “micro” (Gráfico 2), mediante un contexto que permitiera el desarrollo de aglomeraciones industriales; y ii) la creación de un Consejo de Competitividad de alto nivel en el gobierno.

### GRÁFICO 1 POLÍTICAS DE ORDEN NACIONAL PARA LA COMPETITIVIDAD REGIONAL 1990-2010

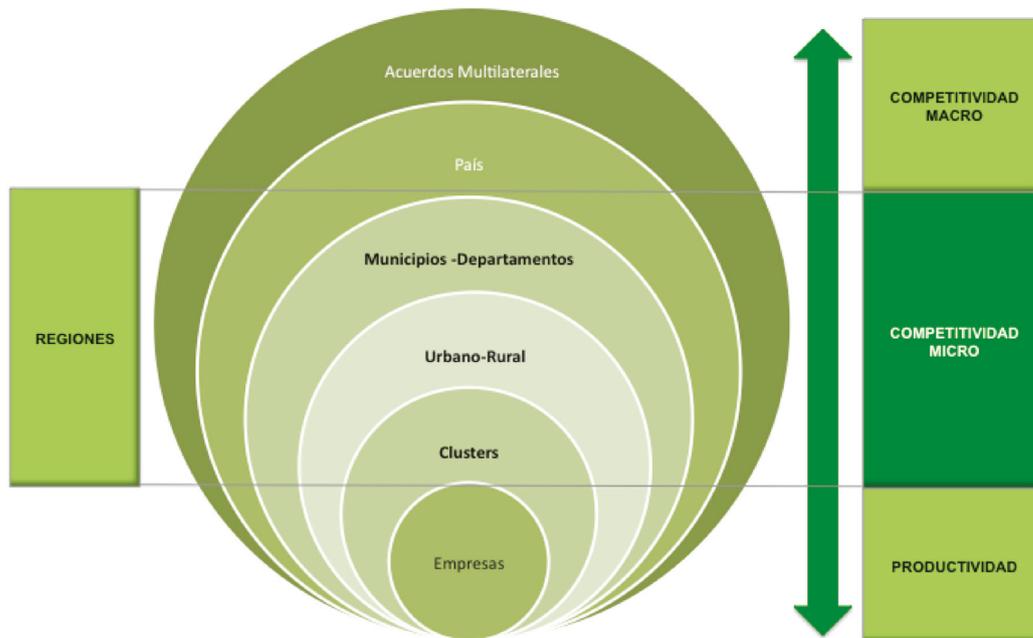


Fuente: elaboración de los autores con base a información de la presentación "Colombia: Challenges in Competitiveness 2009", de Juan Mauricio Ramírez, Subdirector DNP, Noviembre de 2009, en las Oficinas del BID en Colombia y Universidad del Rosario, CAF y CPC (2010).

Durante el mandato del presidente Samper (1994-1998) se instauró el Consejo Nacional de Competitividad, que coordinaba las acciones de dos organismos amparados por un reciente creado Sistema Nacional de Innovación: i) los Centros de Desarrollo Tecnológico (CDT), cuyo énfasis era sectorial y pretendía apoyar ciertas cadenas productivas estratégicas por su alta generación de valor agregado; y ii) el Centro Nacional de Productividad (CNP), conformado por los Centros Regionales de Competitividad (CRC), que propendían por la articulación de las actividades de Investigación y Desarrollo (I+D) de las gobernaciones departamentales con el empresariado que operaba localmente.

Posteriormente, la administración Pastrana (1998-2002) clausuró el CNC y enfatizó la relación positiva entre exportaciones y crecimiento económico al poner en marcha un plan nacional exportador. Estableció la Política Nacional de Productividad y Competitividad cuyo programa transversal fue la Red Colombia Compite. La Red introdujo una forma innovadora de interacción con los actores locales, los 32 Comités Asesores Regionales de Comercio Exterior (CARCEs); que dieron buenos frutos al diseñar estrategias de competitividad regionales a través del desarrollo de alianzas y consensos entre los sectores público y privado locales.

**GRÁFICO 2**  
**ESCALA DE INFLUENCIA DE LAS POLÍTICAS**  
**DE COMPETITIVIDAD REGIONAL**



Fuente: elaboración de los autores con base en “Colombian Competitiveness: Moving to the Next Level”, de Michael Porter, Harvard Business School. Expogestión-Bogotá, Septiembre de 2007.

Esta última iniciativa se refuerza en el primer periodo del presidente Uribe (2002-2006). En particular, con el objeto de aprovechar nuevos procesos de integración comercial internacional, e igualmente mitigar sus riesgos, se estableció la Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad, que consistió en un diálogo entre actores públicos, privados y mixtos, de naturaleza local, con el fin de concertar “apuestas” productivas departamentales y establecer estrategias para la superación de necesidades.

En 2005, el proceso concluyó exitosamente con agendas para cada uno de los departamentos y 26 para actividades económicas sectoriales seleccionadas, puntualizadas en 293 apuestas productivas. Adicionalmente, se crea la Alta Consejería Presidencial para la Competitividad y la Productividad, con la misión de articular todos los esfuerzos y las instituciones públicas del nivel central y regional relacionadas con la competitividad. Seguidamente, en 2006, se define el Sistema Nacional de Competitividad (Decreto 2828) y, en 2007, los cinco lineamientos pilares y políticos de su órgano principal, la Comisión Nacional de Competitividad (CNC): 1) fomentar el desarrollo de aglomeraciones industriales de talla mundial; 2) generar un salto en la productividad; 3) la búsqueda de la formalización empresarial; 4) impulsar las actividades de I+D y Ciencia y Tecnología; y 5) promover la competencia y la inversión. Al interior de este sistema, en el ámbito regional cabe destacar la creación de las 32 Comisiones Regionales de Competitividad (CRC), que tienen por objetivo, similar al del modelo de las CARCEs, fomentar el diálogo entre los diversos actores locales para el desarrollo de agendas y planes de acción en materia de productividad y competitividad (Universidad del Rosario, CAF y CPC, 2010).

### III. El Índice Global de Competitividad Departamental 2009

---

El ICD 2009 evalúa la competitividad relativa de los departamentos de Colombia. Con el objeto de que las unidades territoriales sean comparables entre sí, esta versión presenta en mayor detalle los resultados de los departamentos incluida una región que fusiona los indicadores de Bogotá D.C y Cundinamarca<sup>10</sup>. Entre las razones que justifican esta asociación se encuentran: i) salvo la localidad de Sumapaz, que es área rural, las 19 localidades restantes que conforman al D.C son urbanas, de modo que la fusión del D.C con Cundinamarca permite mantener una situación estructural urbano rural similar entre las unidades de estudio<sup>11</sup>; ii) la dimensión espacial de las unidades territoriales facilita o reduce las economías de escala con base en aglomeraciones productivas y demográfica, por lo tanto, el D.C, con una extensión (1.837 Km<sup>2</sup>) mucho menor al resto de los departamentos, tiene una ventaja innata; iii) el D.C, al igual que las grandes urbes latinoamericanas, cada vez más se han volcado hacia la tercerización, por lo que su aparato productivo no es comparable con uno que fomenta, por ejemplo, las exportaciones, en especial de productos agrícolas; y iv) el D.C ha experimentado una abierta metropolización, que excede sus límites políticos administrativos de modo irregular en el espacio, provocando sinergias económicas con los centros regionales y las zonas rurales de Cundinamarca, conllevando a la necesidad de gestionar una agenda de desarrollo mancomunada entre ciudad y departamento.

---

<sup>10</sup> La construcción del ICD 2009 implicó calcular el dato consolidado de la Región Bogotá/Cundinamarca para cada una de las variables que componen los factores de la competitividad. La información detallada de cómo fueron calculados estos datos se encuentra en el anexo.

<sup>11</sup> En general, las áreas rurales presentan indicadores de competitividad inferiores a los urbanos, por lo tanto, un cálculo del ICD considerando al D.C y Cundinamarca como unidades territoriales independientes premian al primero por sobre el resto de departamentos.

El Cuadro 3 presenta los valores de las cargas obtenidas mediante el ACP de cada uno de los cinco factores componen el ICD 2009. La relativa similitud entre el valor de las cargas de cada factor indica que una buena posición en el ICD se gana con acciones complementarias y relativamente equilibradas en los cinco factores de la competitividad. El ICD 2009 resalta los esfuerzos en los ámbitos de la fortaleza de la economía, capital humano e infraestructura, con cargas 0.25, 0.24 y 0.22, respectivamente. Le siguen el factor finanzas y gestión pública (0.22) y en menor medida ciencia y tecnología (0.19).

**CUADRO 3**  
**CARGA DE LOS FACTORES EN EL ICD 2009**

	Factores	Carga
ICD 2009	Fortaleza de la Economía	0,254
	Finanzas y gestión pública	0,221
	Infraestructura	0,229
	Capital Humano	0,241
	Ciencia y Tecnología	0,196

Fuente: Cálculos de los autores.

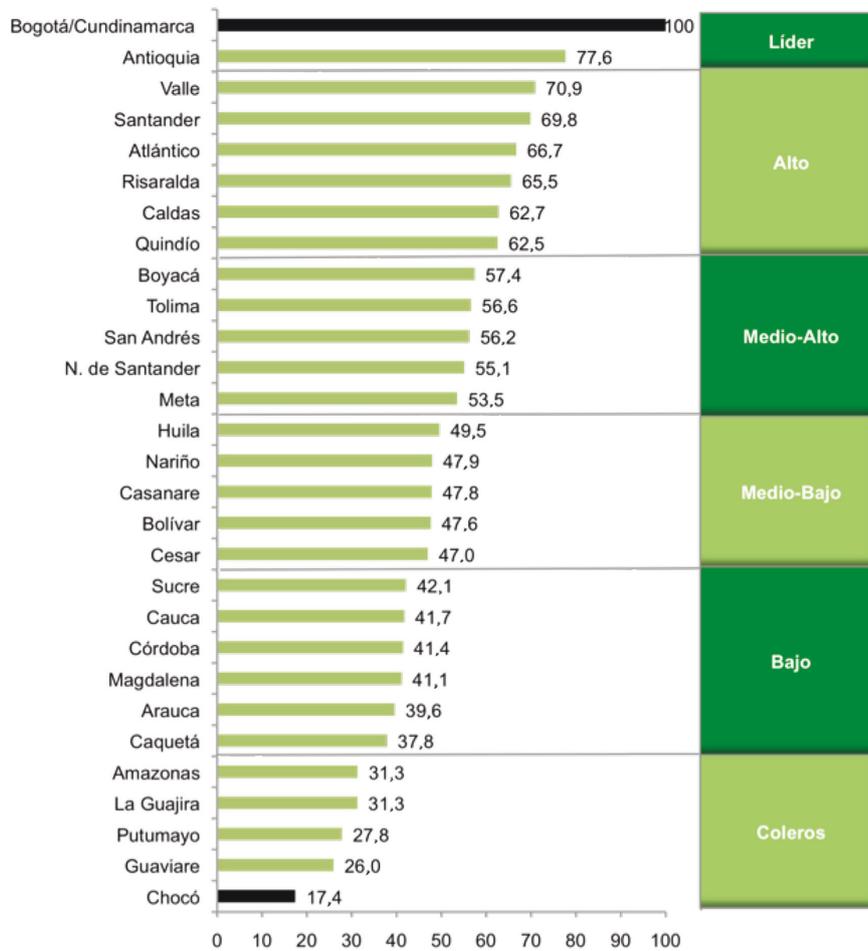
Nota: Las cargas corresponden a los "scoring coefficients" del método de ACP, los que no se restringen a una suma unitaria.

Las posiciones y las calificaciones departamentales del ICD 2009 permiten diferenciar seis niveles competitivos: líder, alto, medio alto, medio bajo, bajo y colero. Además, se distinguen en el grupo de líderes aquellos departamentos con un desempeño sobresaliente, que denominaremos *extra-líderes*, y en el de coleros, con una bajísima capacidad de competir, coleros *inferiores*<sup>12</sup>.

En 2009, la Región Bogotá/Cundinamarca es un *extra* líder: ocupa la primera posición en el ICD, y afianza su calidad al diferenciarse del resto de departamentos por su alta capacidad de competir. Igualmente, en el podio de los líderes, aunque un poco lejos del *extra*, se ubica Antioquia con una calificación de 77.6 (Gráfico 3). En el grupo de competitividad alta se ubican Valle, Santander y Atlántico, y los tres departamentos del Eje Cafetero (Risaralda, Caldas y Quindío).

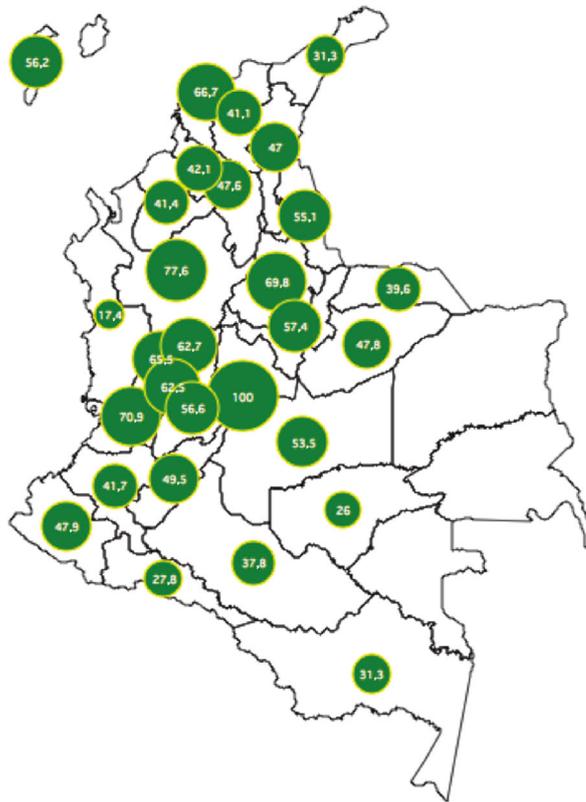
<sup>12</sup> Las seis agrupaciones departamentales fueron definidas usando la técnica de análisis de conglomerados jerárquicos. La metodología minimiza las "distancias" entre los miembros de un grupo y maximizar la relacionada con los otros grupos.

**GRÁFICO 3**  
**ESCALAFÓN GLOBAL DE COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2009**



Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Extra líder(es) y colero(s) inferior(es) en barras negras.

**MAPA 1**  
**EL MAPA DE LA COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL DE COLOMBIA**



Fuente: elaboración de los autores usando la información del ICD 2009.

En el nivel medio alto se ubican Boyacá, Tolima, San Andrés, Norte de Santander y Meta; y en el medio bajo, Huila, Nariño, Casanare, Bolívar y Cesar.

En contraste, Cauca y tres departamentos de la región Caribe (Sucre, Córdoba y Magdalena) muestran bajo desempeño competitivo, acompañados por los departamentos periféricos Arauca y Caquetá. Finalmente, Amazonas, La Guajira, Putumayo, Guaviare y Chocó son los más rezagados y coleros, siendo el último un colero *inferior*.

Con el objeto de determinar los avances o retrasos relativos de los departamentos desde 2000, el Cuadro 4 clasifica los departamentos de acuerdo con su posición y calificación en los escalañones globales 2009, 2006 (Parra-Peña y Ramírez, 2009), 2004 y 2000 (Ramírez et al., 2007), en los seis niveles de competitividad definidos<sup>13</sup>.

Entre 2000-2008, la tendencia de los departamentos de Colombia es a preservar su nivel de competitividad. Esto robustece la hipótesis de diferencia estructural regional, en donde hay pocos tránsitos y, cuando los hay, son pausados y difíciles de sostener.

<sup>13</sup> Con el fin de brindar comparabilidad entre el ICD 2009 y los de 2006, 2004 y 2000, fue necesario recalcular los escalañones globales, sin el factor ambiental. En el capítulo 7 se presenta el factor medio ambiente, calculado en forma independiente del Escalañón de la Competitividad. Posteriormente, se empleó el análisis de conglomerados jerárquicos para definir los seis niveles de competitividad.

**CUADRO 4**  
**EVOLUCIÓN DE LA COMPETITIVIDAD POR NIVELES**  
**2000 - 2009**

DEPARTAMENTO	2000	2004	2006	2009
<b>Bogotá/Cundinamarca</b>	1	1	1	<b>1</b>
Antioquia	1	1	1	1
Valle	2	2	2	2
Santander	2	3	2	2
Atlántico	2	3	2	2
Risaralda	2	3	2	2
Caldas	2	3	2	2
Quindío	2	3	3	2
Boyacá	3	3	3	3
Tolima	3	4	4	3
San Andrés				3
N. de Santander	3	4	4	3
Meta	3	4	4	3
Huila	3	4	4	4
Nariño	4	5	5	4
Casanare				4
Bolívar	3	4	4	4
Cesar	5	5	4	4
Sucre	5	5	5	5
Cauca	4	4	5	5
Córdoba	5	5	5	5
Magdalena	5	5	5	5
Arauca				5
Caquetá				5
Amazonas				6
La Guajira	5	5	5	6
Putumayo				6
Guaviare				6
<b>Chocó</b>	6	6	6	<b>6</b>

Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y conglomerados jerárquicos.

Nota: Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6).

Extra (1) e inferior (6) en **negrilla**.

Durante la década, se destacan los siguientes tránsitos departamentales: Valle es un alto que presentó temporalmente condiciones de diferenciación positiva en este grupo; Quindío, que trasiega entre los grupos alto y medio alto con ascenso al final de periodo; Nariño, que logra reubicarse en el grupo medio bajo, luego de un periodo (2004-2006) en el nivel bajo; y Cesar que es el único departamento que consigue ascender de grupo competitivo en forma definitiva.

Con respecto a los que bajan de nivel, Huila y Bolívar bajan a medios bajos, luego de ser medios altos en 2000; Tolima, Norte de Santander y Meta pasaron de medios altos a medios bajos, y en el periodo 2007-2009 recuperan su nivel medio alto; Cauca también pierde competitividad desde mediados de la década, y pasa a un nivel de competitividad bajo. Finalmente, La Guajira retrocede entre 2006 y 2009, y cae al grupo de coleros.

Mantienen sus respectivos niveles: Bogotá-Cundinamarca y Antioquia (líderes); Santander, Atlántico, Risaralda y Caldas (altos); Boyacá (medio alto); Sucre, Córdoba y Magdalena (bajos); y Chocó (colero).



## **IV. Los factores de la competitividad 2009**

---

A continuación se presentan los resultados departamentales en cada uno de los factores que componen el Escalafón Global de Competitividad Departamental 2009: Fortaleza de la Economía, Capital Humano, Infraestructura, Ciencia y Tecnología y Finanzas y Gestión Pública. En general, calificaciones favorables o desfavorables en ellos revelan las razones que explican las diferencias en los niveles competitivos entre departamentos.

### **A. Fortaleza de la economía**

El factor Fortaleza de la Economía evalúa el desempeño de ejes fundamentales de la economía departamental, es decir, activos y procesos asociados con la transformación estructural del desarrollo, que se relacionan positivamente con el crecimiento económico y con su sostenibilidad. Cuatro temas son considerados: a) la estructura económica; b) la internacionalización comercial; c) los servicios financieros; y d) algunos elementos agregados de índole social y calidad de vida, que dan cuenta de grandes relaciones entre la población y la economía, como la situación de la pobreza y la desigualdad, y la concentración urbana.

Las variables incluidas en el tema de estructura económica muestran una relación clara con el tamaño del mercado regional, el cual condiciona directamente la productividad de las empresas, ya que los mercados más grandes facilitan el desarrollo de economías de escala. Así, las regiones con mercados grandes se convierten en escenarios de localización, donde las aglomeraciones responden a dinámicas que estimulan procesos productivos y los encadenamientos.

En esta edición del escalafón de fortaleza económica, el tema de estructura económica incluye variables que se relacionan con la virtud de las economías regionales de mostrar tasas de crecimiento económico sostenidas

y estables, generar empleo formal y permanente, y atraer y concentrar gente en urbes. Adicionalmente, la volatilidad en el crecimiento económico surge como un factor negativo, porque suscita el aumento de los empleos de baja calidad, el desempleo, el subempleo, y reduce la productividad y los salarios reales, aumentando la pobreza. Por otra parte, con el objeto de resaltar la importancia que tienen los costos de transporte en las decisiones de localización de las empresas, se incluye la distancia promedio por carretera de la capital departamental a los principales mercados en el país.

El factor igualmente reconoce que una de las maneras para fomentar el crecimiento económico es mediante la inserción internacional, en especial, en un mundo en que las fronteras económicas rebasan las fronteras físicas o administrativas. Así, la apertura comercial promueve la competencia, la cual supone una mayor eficiencia en los procesos productivos locales e incrementos en el bienestar de los consumidores.

Por otro lado, la presencia del sistema financiero genera oportunidades económicas de desarrollo local debido a las ampliaciones geográficas del acceso al ahorro y al crédito, y a reducciones en los costos de información y transacción. Igualmente, la sofisticación del mercado financiero local es indispensable para una asignación eficiente de recursos, principalmente hacia los usos y sectores productivos regionales.

Finalmente, el factor considera que la economía de una región es más competitiva cuando tiene mejor estructura socioeconómica, en ámbitos como la distribución del ingreso y las brechas urbano-rurales, así como algunas dimensiones claras de la pobreza, como la carencia de ingresos y de alimentos, la carga demográfica y la brecha entre lo urbano y lo rural<sup>14</sup>.

Las cargas correspondientes a los indicadores que componen los cuatro temas del factor fortaleza de la economía se presentan en el Cuadro 5. En la determinación del factor influyen sustancialmente los temas de servicios financieros y estructura económica, con al menos cuatro variables cuyas cargas son superiores a 0.06, y en menor medida por el de comercio internacional y el social, con solo dos variables cuyas cargas superan dicho valor.

En el tema de Estructura Económica se destacan las cargas positivas correspondientes al PIB per cápita, la participación del PIB departamental en el nacional, el porcentaje de la población urbana, la densidad empresarial y el índice de especialización industrial, mayores a 0.062, por lo que se resalta la relevancia de las externalidades positivas dada la existencia de aglomeraciones económicas y demográficas en el espacio. Esta realidad la complementa la sofisticación del sistema financiero, cuyas cargas están entre 0.065 y 0.087.

En el tema de comercio exterior la capacidad de las economías locales de exportar es clave. En particular, se destaca la diversificación de productos exportados y de mercados de destino, ambos indicadores con cargas de 0.075. En el ámbito social, la pobreza de ingresos, la proporción de hogares que resienten alta presión económica de miembros dependientes, y la carencia alimenticia, presentan cargas altas y negativas, entre 0.037 y 0.079.

---

<sup>14</sup> A partir de las necesidades básicas insatisfechas: incapacidad de las personas de educarse o conseguir alimentarse, y satisfacer unas necesidades elementales relacionadas con condiciones mínimas de la habitabilidad (acceso a los servicios públicos domiciliarios) y el sostenimiento de sus hogares (un bajo nivel de hacinamiento y pocas personas económicamente dependientes).

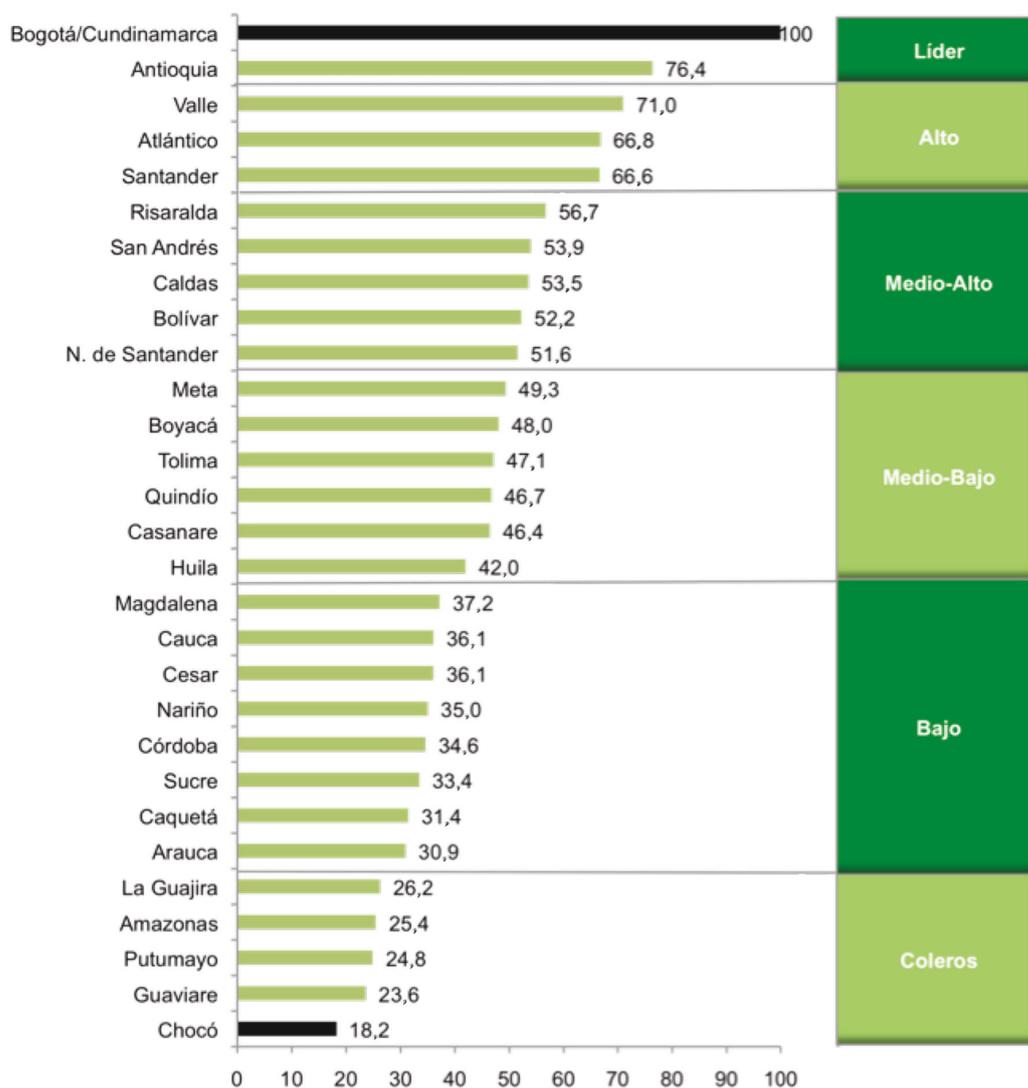
**CUADRO 5**  
**VARIABLES Y CARGAS DEL FACTOR FORTALEZA DE LA ECONOMÍA**  
**2009**

Factor	Tema	Indicador	Fuente	Carga
Fortaleza de la Economía	Estructura Económica	PIB per cápita	DANE -Cuentas regionales-	0,0307
		POBLACIÓN URBANA (%)	Censo 2005	0,0725
		Participación del PIB en el nacional (%)	DDANE -Cuentas regionales-	0,0760
		Índice de especialización industrial	DANE -Cuentas regionales-	0,0624
		Densidad empresarial	Confecámaras	0,0676
		Crecimiento anual del PIB per cápita 2000-2007	DANE -Cuentas regionales-	0,0230
		Tasa de Ocupación	DANE-GEIH	0,0541
		Crecimiento de los ocupados	DANE-GEIH	0,0270
		Distancia en carretera promedio a un mercado potencial	INVIAS	-0,0413
		Volatilidad del crecimiento 2000-2007	DANE-Cuentas regionales-	-0,0553
	Comercio Internacional de Bienes	Coeficiente de internacionalización	DANE-Secretaría Técnica Comercio Exterior	0,0480
		Diversificación de mercados de exportación	DANE-Secretaría Técnica Comercio Exterior	0,0754
		Orientación exportadora	DANE-Secretaría Técnica Comercio Exterior	0,0429
		Diversificación de exportaciones	DANE-Secretaría Técnica Comercio Exterior	0,0753
		Distancia en carretera al puerto marítimo más cercano	INVIAS	-0,0279
	Servicios financieros	Cartera neta de los bancos per cápita	Asobancaria	0,0867
		Captaciones netas de los bancos, per cápita	Asobancaria	0,0654
		Cajeros electrónicos por habitante	ATH-SERVIBANCA-Bancolombia	0,0857
		Cobertura de seguros por habitante	FASECOLDA	0,0810
		Establecimientos financieros por habitante	Asobancaria	0,0726
	Social	Pobreza	MESEP	-0,0786
		NBI Brecha Urbano-Rural	DANE	0,0375
		Relación de Dependencia	Censo 2005	-0,0789
Servicios financieros		Censo 2005	-0,0483	
Distribución del ingreso		MESEP	0,0122	

Fuente: Cálculos de los autores.

Nota: Las cargas corresponden a los "scoring coefficients" del método de ACP, que no se restringen a una suma unitaria.

**GRÁFICO 4**  
**ESCALAFÓN DE FORTALEZA DE LA ECONOMÍA 2009**



Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Extra líder(es) y colero(s) inferior(es) en barras negras.

Bogotá/Cundinamarca exhibe su calidad de extra líder, y ocupa el primer puesto en el escalafón Fortaleza de la Economía 2009 (Gráfico 4), acompañado únicamente por Antioquia en el grupo de los líderes. En el grupo de alto, le siguen Valle, Atlántico y Santander. Entre los nuevos departamentos considerados por esta edición, sobresalen San Andrés y Casanare, que consiguen posicionarse en los grupos medios (alto y bajo, respectivamente). En contraposición, en el grupo de los coleros, con economías débiles, están La Guajira, Amazonas, Putumayo, Guaviare y Chocó (Cuadro 6).

**CUADRO 6**  
**DESEMPEÑO DEPARTAMENTAL EN EL FACTOR FORTALEZA DE LA ECONOMÍA**  
**2000-2009**

DEPARTAMENTO	2000	2004	2006	2009
<b>Bogotá/Cundinamarca</b>	1	1	1	<b>1</b>
Antioquia	2	2	2	1
Valle	2	2	2	2
Atlántico	3	3	3	2
Santander	4	4	3	2
Risaralda	4	4	4	3
San Andrés				3
Caldas	5	5	4	3
Bolívar	4	4	4	3
N. de Santander	6	6	5	3
Meta	5	5	5	4
Boyacá	6	5	5	4
Tolima	5	5	5	4
Quindío	5	5	5	4
Casanare				4
Huila	6	6	5	4
Magdalena	6	6	5	5
Cauca	6	6	5	5
Cesar	6	6	5	5
Nariño	6	6	6	5
Córdoba	6	6	6	5
Sucre	6	6	6	5
Caquetá				5
Arauca				5
La Guajira	6	6	6	6
Amazonas				6
Putumayo				6
Guaviare				6
<b>Chocó</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>

Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y conglomerados jerárquicos.

Nota: Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6). Extra (1) e inferior (6) en **negrilla**

A excepci3n de San Andr3s y Casanare, los nuevos departamentos considerados por el ICD, obtienen puntuaciones bajas en 2009, haciendo que la mayor3a de departamentos previamente analizados suban relativamente de nivel competitivo en 2009. As3, el aumento en el n3mero de departamentos evaluados y la reconfiguraci3n grupal explica algunas de las mejoras de algunos departamentos. Pese a ello, para el conjunto del periodo 2000-2009 se revelan din3micas departamentales positivas e importantes en Santander, Caldas, Boyac3, Norte de Santander y Huila (Cuadro 6).

Santander sobresale debido a su buen desempe2o en los indicadores de estructura econ3mica, especialmente en especializaci3n industrial. Igualmente, ampl3a la presencia de los servicios financieros y muestra progresos en dimensiones sociales, en especial en la disminuci3n de la pobreza. Boyac3 se destaca por la progresiva sofisticaci3n de sus servicios financieros, la reducci3n de la brecha urbana y rural de la pobreza; no obstante, la capacidad de generar aglomeraciones productivas y la desigualdad contin3an siendo obst3culos determinantes. Caldas presenta una fuerte inclinaci3n exportadora y expande sus actividades industriales, mientras presenta dificultades en la generaci3n de empleo y la desigualdad de ingresos. Norte de Santander se inserta f3cilmente en los mercados internacionales y construye aglomeraciones, lo que ha redundado en un crecimiento econ3mico relativamente estable, que le permite disminuir la pobreza y la desigualdad. Huila presenta una expansi3n de su sistema financiero, aunque no consigue insertarse en los mercados internacionales exitosamente, con lo que se le dificulta reducir la pobreza y la desigualdad.

Finalmente, La Guajira y Choc3 no muestran avances relativos con lo que se mantienen en el 3ltimo grupo de competitividad, y no logran diferenciarse de los nuevos departamentos incluidos en el an3lisis.

## B. Infraestructura

La infraestructura impacta el desarrollo econ3mico y la competitividad por varios canales. En primer lugar, el crecimiento de la productividad (de una regi3n) responde a la disponibilidad de una infraestructura que genera externalidades positivas, que facilita la localizaci3n y aumenta los ingresos de las empresas. As3, las inversiones en infraestructura de transporte, en particular, masivas y de alta calidad, permiten reducir la distancia f3sica, al interior y entre ciudades, regiones y pa3ses, con r3ditos econ3micos y sociales cuando integra mercados nacionales y los conecta con los internacionales, y cuando incentiva la conectividad f3sica y virtual, que facilita la circulaci3n, integraci3n y la creaci3n y aplicaci3n de nuevas tecnolog3as (Newlands y Ward, 1998; y Gramlich, E.M., 1994). Adicionalmente, la reducci3n de los costos de transporte es fundamental a la hora de fomentar el crecimiento econ3mico mediante la mayor eficiencia en actividades de comercio nacional e internacional.

En segundo lugar, el creciente uso intensivo y masivo de la infraestructura de las Tecnolog3as de la Informaci3n y las Comunicaciones (TIC)<sup>15</sup> en el 3mbito local, permite que las personas y empresas puedan hacer gestiones *on line*, promoviendo una cercan3a virtual, la inmediatez de asuntos, como la comunicaci3n (por voz o escrita), el comercio (transacciones, tr3mites) la cultura (aprendizajes nuevos y diferentes) y la adquisici3n de informaci3n general.

En tercer lugar, el buen mantenimiento y las nuevas inversiones en infraestructura b3sica, relacionada con las coberturas de los servicios p3blicos domiciliarios de hogares y empresas, contribuyen a la reducci3n de la pobreza<sup>16</sup>, y a garantizar un nivel m3nimo de bienestar de la poblaci3n y son fundamentales para la operaci3n b3sica de empresas e instituciones (Banco Mundial, 2005; CAF, 2009; y Calder3n y Serv3n, 2004).

<sup>15</sup> Se entiende por infraestructura de las TIC el acceso a Internet (banda ancha, fibra 3ptica y RDSI), computadoras, equipos m3viles, telefon3a (fija, celular, fax), radio, televisi3n visual e interactiva y otras satelitales.

<sup>16</sup> El aislamiento de ciertos hogares de las oportunidades de la sociedad y la vida moderna en general, puede deberse en ocasiones a una condici3n de lejan3a frente al acceso de los servicios b3sicos, tales como el agua, el saneamiento y la electricidad.

En Colombia, una de las dificultades estructurales del desarrollo de la infraestructura física es la difícil topografía, a lo que se suma la carencia de rápidos e integradores canales de transporte intra y entre regiones, coberturas incompletas de servicios públicos básicos, y el poco uso, aunque creciente, de las nuevas tecnologías de punta TIC. Estas restricciones acarrear elevados costos de transacción y conllevan diferentes configuraciones económicas y sociales, en desmedro de las regiones desconectadas, las cuales experimentan poca profundización económica y baja especialización.

Además, la buena administración, planeación y evaluación de la infraestructura es esencial. Las nuevas inversiones en infraestructura deben acompañarse con políticas que promuevan los usos adecuados y el mantenimiento constante de la infraestructura. Esto supone mayor atención de los gobiernos locales a la calidad y la eficiencia de las cadenas productivas y logísticas presentes en la región, que relacionan a personas y a empresas con los mercados (CAF, 2009)<sup>17</sup>.

El factor de infraestructura comprende tres temas, según el tipo de infraestructura: i) básica, o dotación de servicios domiciliarios y de salud pública; ii) transporte, relaciona la oferta de la infraestructura y la forma de articulación y desarrollo de los modos de transporte, en particular el cubrimiento y estado de la red vial nacional; y iii) TIC, que explora la telefonía y el uso del Internet como uno de los medios de acceso a la creciente sociedad de la información (Cuadro 7).

Esta edición del factor tiene dos innovaciones temáticas: en la infraestructura básica se incluye la tarifa media de la energía industrial interconectada, que se relaciona con los costos de producción de las empresas locales, y el número de camas hospitalarias per cápita, como medida multidimensional del bienestar del hogares, pues contempla la disponibilidad de una infraestructura que promueve mejoras en la salud pública; y como parte de los indicadores de infraestructura TIC se considera la cobertura de telefonía fija.

**CUADRO 7**  
**VARIABLES Y CARGAS DEL FACTOR INFRAESTRUCTURA**  
**2009**

Factor	Tema	Indicador	Fuente	Carga
Infraestructura	Básica	Cobertura de acueducto	DNP-DDUPA	0,1562
		Cobertura de alcantarillado	DNP-DDUPA	0,1402
		Cobertura de energía	CENSO 2005	0,1553
		Tarifa media de la energía industrial interconectada	SUI	-0,1434
	Transporte	Camas Hospitalarias	Ministerio de la Protección Social	0,1238
		Cubrimiento de las vías pavimentadas primarias	INVIAS	0,1264
		Red vial primaria pavimentada	INVIAS	0,1526
	Infraestructura TIC	Cobertura de telefonía	SUI	0,1439
		Penetración de Internet	SIUST	0,1419

Fuente: Cálculos de los autores.

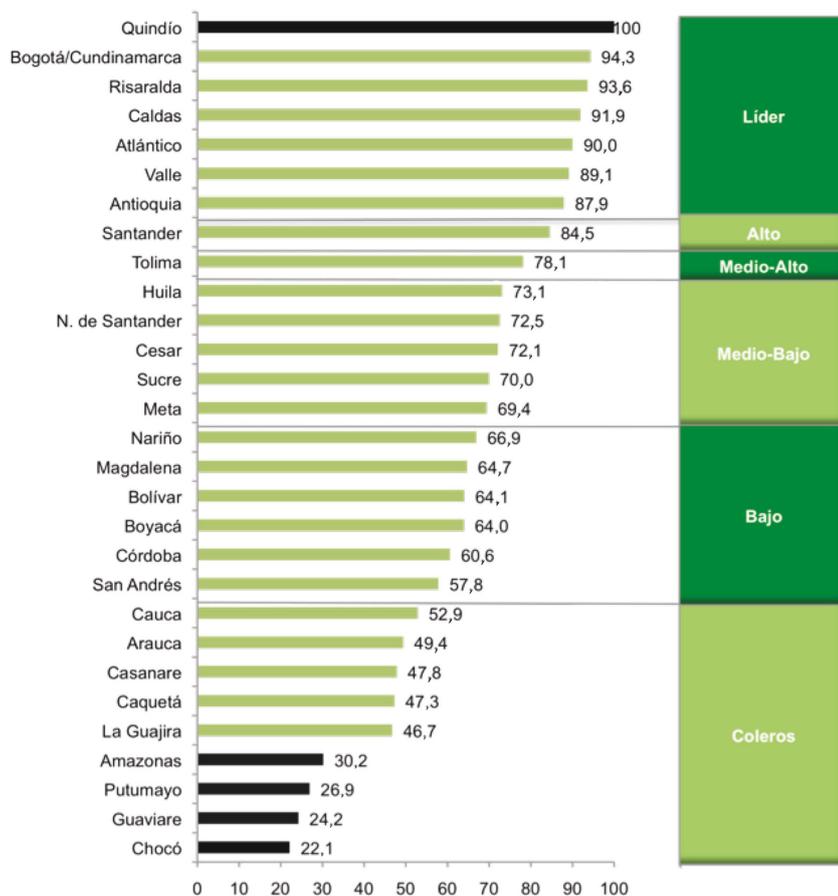
Nota: Las cargas corresponden a los "scoring coefficients" del método de ACP, los que no se restringen a una suma unitaria.

<sup>17</sup> Otra buena práctica gubernamental supone mejoras al marco regulador de participación pública-privada, en especial las que procuran mitigar el riesgo asociado de los proyectos (por licitaciones y concesiones transparentes y competitivas, y el apropiado diseño de contratos) y revigorizar las inversiones del sector privado en infraestructura pública (Banco Mundial, 2005).

La infraestructura básica es un tema determinante en la construcción del factor de infraestructura. Las cargas relacionadas con los servicios públicos domiciliarios se encuentran entre 0.14 y 0.16, destacando los valores alcanzados por las coberturas de energía y acueducto. Se complementa con la carga negativa del precio promedio de la energía industrial, pues a mayores valores menores son las ganancias de las empresas, y el número de camas hospitalarias per cápita, asociada con la infraestructura de la salud, con valores -0.14 y 0.12, respectivamente.

En el tema del transporte, el porcentaje de la red vial primaria pavimentado es el que más pesa (0.15), enfatizando la calidad del estado de las carreteras. La densidad de la red vial departamental también es importante (0.12). En último lugar, la cobertura de la telefonía y la penetración de Internet muestran cargas similares y altas (0.14), lo que acentúa la relevancia de la infraestructura TIC para el desarrollo de actividades productivas.

**GRÁFICO 5  
ESCALAFÓN DE INFRAESTRUCTURA 2009**



Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Extra líder(es) y colero(s) inferior(es) en barras negras.

**CUADRO 8**  
**DESEMPEÑO DEPARTAMENTAL EN EL FACTOR INFRAESTRUCTURA**  
**2000-2009**

DEPARTAMENTO	2000	2004	2006	2009
<b>Quindío</b>	1	1	1	<b>1</b>
Bogotá/Cundinamarca	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	1
Risaralda	2	1	1	1
Caldas	2	1	2	1
Atlántico	2	1	2	1
Valle	2	1	1	1
Antioquia	2	1	1	1
Santander	3	2	2	2
Tolima	3	3	3	3
Huila	4	4	3	4
N. de Santander	3	4	3	4
Cesar	4	5	3	4
Sucre	4	5	5	4
Meta	4	5	3	4
Nariño	4	5	5	5
Magdalena	4	5	5	5
Bolívar	4	5	5	5
Boyacá	4	5	4	5
Córdoba	5	5	5	5
San Andrés				5
Cauca	6	5	6	6
Arauca				6
Casanare				6
Caquetá				6
La Guajira	4	5	5	6
<b>Amazonas</b>				<b>6</b>
<b>Putumayo</b>				<b>6</b>
<b>Guaviare</b>				<b>6</b>
<b>Chocó</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>

Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.

Nota: Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6). Extras (1) e inferiores (6) en **negrilla**.

En cuanto a los nuevos departamentos considerados, San Andrés se ubica en el grupo de los bajos, y los demás (Amazonas, Arauca, Casanare, Caquetá, Guaviare y Putumayo) se unen a los coleros. En particular, en este último grupo, Amazonas, Putumayo, Guaviare y Chocó son inferiores.

Entre 2000 y 2009, el Cuadro 8 revela la consolidación del liderazgo en un grupo, produciendo así un corte, de modo que el número de altos y medios tiende a reducirse, mientras que los grupos medio bajo, bajo y coleros aumentan sus miembros.

El tránsito de Quindío a encabezar el grupo de líderes contrasta con la pérdida de esta distinción por parte de la región Bogotá/Cundinamarca. Ambos sobresalen por coberturas altas de los servicios públicos domiciliarios, sin embargo el primero adquiere méritos al contar con una de las mejores infraestructuras de la salud en el país<sup>18</sup>, el precio promedio más bajo en el país del KW de energía usada por la industria (\$154.9), mientras sobresale en transporte, con una alta densidad de las vías primarias pavimentadas. Bogotá/Cundinamarca continúa con liderazgo en el acervo de infraestructura TIC.

Santander consigue afianzarse en el grupo de los altos. El avance de Santander es debido a mejoras en su infraestructura TIC, especialmente en la penetración de Internet. También, se destaca en la básica, con un precio promedio del KW de energía bajo (\$203.2)<sup>19</sup>. Finalmente, La Guajira, parece retroceder relativamente en todos los ámbitos evaluados por el factor de infraestructura.

## C. Capital humano

Una sociedad competitiva cuenta con personas competentes. Aumentos en la productividad y la eficiencia económica requieren de la formación del capital humano (Solow, 1956 y 1957; Kendrick, 1961; Jorgenson y Griliches 1967). En el ámbito regional, disponer de un conjunto de trabajadores bien educados y saludables es necesario para aumentar la cadena de valor de los procesos productivos, al igual que brinda a la economía local la capacidad de adaptarse a los escenarios continuos y cambiantes en términos tecnológicos<sup>20</sup>. De esta manera, la formación del recurso humano explica gran parte de los diferenciales de desarrollo entre países y regiones (Becker, 1969).

El factor se compone tradicionalmente por los temas de educación y salud. En esta ocasión, ambos se amplían y se perfeccionan. Con el objeto de enriquecer las dimensiones del logro y la cobertura del sistema educativo local, se incluyen por separado los componentes del “logro educativo”<sup>21</sup>. La calidad de la educación es nuevamente analizada con el indicador porcentaje de colegios de nivel alto, superior y muy superior en el departamento y, gracias a la nueva información proveniente del Censo General 2005, se adicionan los años de estudio acumulados promedio de las personas entre los 18 y 25 años como un indicador del acervo de capital humano educativo. En particular, los años de educación presentan una relación positiva con la tasa de retorno de la educación<sup>22</sup>, que afecta el nivel salarial vía productividad laboral (Mincer, 1974).

<sup>18</sup> Quindío cuenta con el mayor número de camas hospitalarias por habitante del país, 22,9 por cada 10.000 habitantes (Ver Anexo).

<sup>19</sup> El promedio departamental de la tarifa media de la energía industrial interconectada es \$214.3 por KW de energía.

<sup>20</sup> Los modelos de crecimiento endógeno abordan diferentes líneas de investigación basados en cuatro tipos de innovación: “aprender haciendo” (learning by doing) (Romer, 1986), la acumulación de capital humano (Lucas, 1988), la investigación y desarrollo I&D (Romer, 1986) y la infraestructura pública (Barro, 1990).

<sup>21</sup> Variable fundamental de IDH; se define como dos veces la tasa de alfabetismo más la matrícula combinada, sobre tres. La última es el promedio simple de la tasa bruta de los niveles primaria, secundaria y superior.

<sup>22</sup> En general, se define como el diferencial de salarios entre las personas que tiene un cierto nivel de educación y los que no tienen, en promedio, expresado como un porcentaje frente al nivel salarial de los últimos. Esta tasa se estima económicamente mediante el uso de las ecuaciones mincerianas, las cuales permiten explicar el nivel salarial de las personas en función del número de años acumulados promedio de educación, de experiencia, y el género y la raza, y otras.

Con respecto a salud, con el fin de resaltar los logros en la universalización del derecho a la salud, mediante un aseguramiento al servicio con una atención integral, se incluyen por separado la afiliación a los regímenes de salud subsidiado y contributivo, lo que permite enfatizar la sostenibilidad y progresividad del sistema cuando aumenta la afiliación contributiva a nivel local. Por otra parte, con el ánimo de evaluar el alcance de los sistemas de salud se incorporan los indicadores de esperanza de vida al nacer y la tasa de mortalidad infantil.

En último lugar, se crea el tema de habilidades globales, que busca evaluar el acopio de destrezas por parte de los individuos, en especial, aquellas requeridas por la globalización, que consiste en un proceso cuyos fundamentales son la comunicación, la interdependencia, la unificación de mercados, de tecnologías, culturas, comportamientos sociales y otras transformaciones de orden global. Nuevamente la información del Censo General 2005 resultó útil. En particular, se usaron dos indicadores: la población departamental que sabe hablar inglés; y ii) que sabe usar un computador.

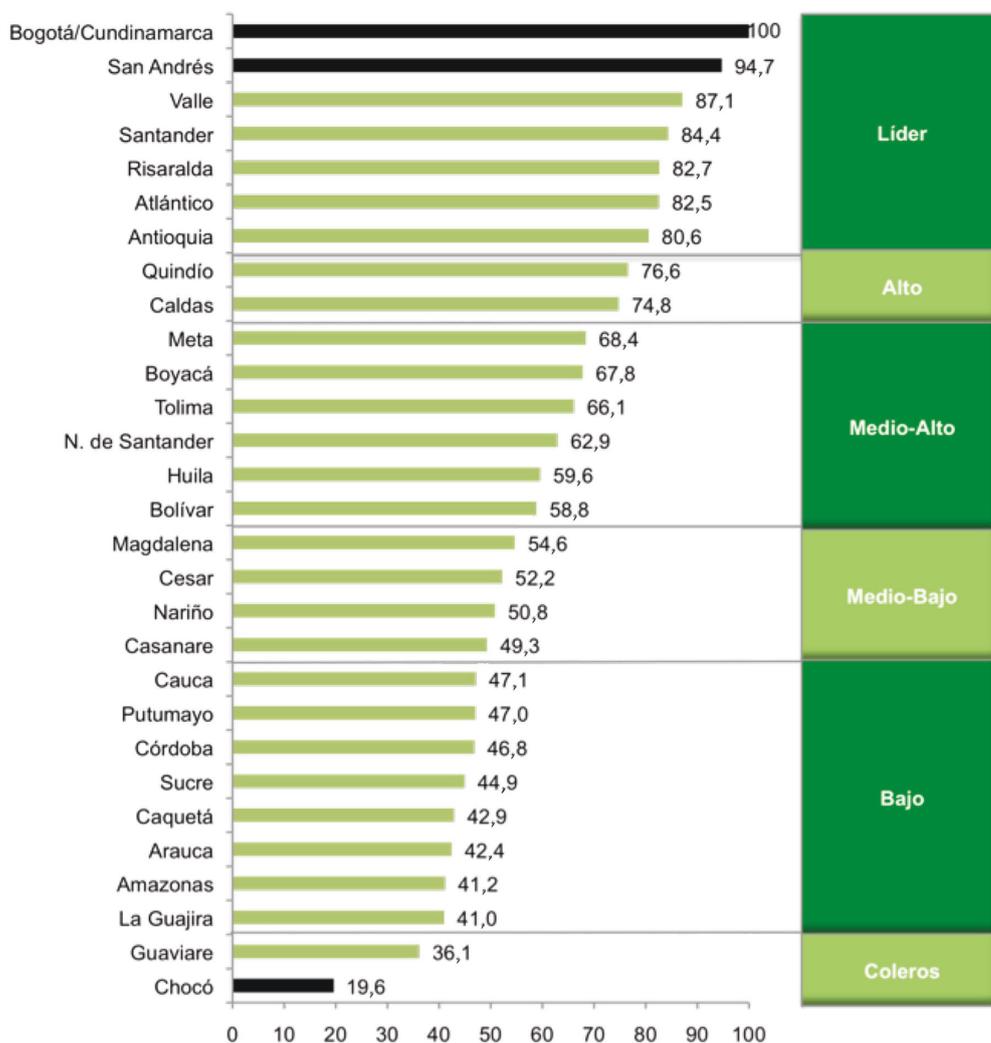
**CUADRO 9**  
**VARIABLES Y CARGAS DEL FACTOR CAPITAL HUMANO 2009**

Factor	Tema	Indicador	Fuente	Carga
Capital Humano	Educación	Calidad educativa	ICFES	0,1084
		Matrícula combinada	Ministerio de Educación	0,0425
		Tasa de alfabetismo	DANE-GEIH	0,1425
		Años de estudio promedio de las personas entre los 18 y 25 años	Censo 2005	0,1478
	Salud	Afiliados al régimen subsidiado	Ministerio de la Protección Social	-0,1481
		Afiliados al régimen contributivo	SIGOB	0,1572
		Esperanza de Vida al nacer	Censo 2005	0,1184
		Tasa de Mortalidad Infantil	Censo 2005	-0,1426
		Población que sabe usar un computador	Censo 2005	0,1518
		Población que habla inglés	Censo 2005	0,0808
		Habilidades globales	Población que sabe usar un computador	Censo 2005
Población que habla inglés	Censo 2005		0,0808	

Fuente: Cálculos de los autores.

Nota: Las cargas corresponden a los "scoring coefficients" del método de ACP, los que no se restringen a una suma unitaria.

**GRÁFICO 6**  
**ESCALAFÓN DE CAPITAL HUMANO 2009**



Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Extra líder(es) y colero(s) inferior(es) en barras negras.

San Andrés, que no estuvo considerado en anteriores versiones del *Escalafón de la Competitividad*, sobresale en este factor por su buen desempeño en educación, en particular en alfabetismo (98.3 personas por cada 100 habitantes) y los años promedio de educación de una persona entre los 18 y 25 años (10.4), en salud, por una de las más bajas tasas de mortalidad infantil (19.3 por cada 1000 nacidos vivos), la esperanza de vida (74.3 años) y la afiliación al régimen contributivo (39%); finalmente, también se destaca en habilidades globales; en general, los sanadresanos hablan inglés (39.2% de la población) y saben usar el computador (45.1% de la población).

**CUADRO 10**  
**DESEMPEÑO DEPARTAMENTAL EN EL FACTOR CAPITAL HUMANO**  
**2000-2009**

<b>DEPARTAMENTO</b>	<b>2000</b>	<b>2004</b>	<b>2006</b>	<b>2009</b>
<b>Bogotá/Cundinamarca</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>San Andrés</b>				<b>1</b>
Valle	1	2	3	1
Santander	1	1	1	1
Risaralda	2	2	2	1
Atlántico	3	3	3	1
Antioquia	1	1	1	1
Quindío	1	2	1	2
Caldas	4	3	2	2
Meta	2	2	3	3
Boyacá	4	2	2	3
Tolima	4	4	5	3
N. de Santander	4	5	4	3
Huila	3	3	2	3
Bolívar	5	4	4	3
Magdalena	6	6	5	4
Cesar	5	5	4	4
Nariño	4	5	5	4
Casanare				4
Cauca	5	4	5	5
Putumayo				5
Córdoba	6	6	6	5
Sucre	6	5	5	5
Caquetá				5
Arauca				5
Amazonas				5
La Guajira	4	4	6	5
Guaviare				6
<b>Chocó</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>

Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.

Nota: Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6). Extras (1) e inferiores (6) en **negrilla**.

El Cuadro 10 presenta las dinámicas de 22 departamentos en el periodo 2000-2009, para los que se cuenta con información previa. Su análisis revela mejoras sustanciales de los departamentos de Colombia en torno al capital humano. Durante la década, el número de departamentos que son líderes aumenta a seis. Los altos siguen siendo dos, pero los medios altos pasan de dos a seis, mientras que los medios bajos caen de seis a tres, los bajos aumentan solamente en uno, y los coleros se reducen, de cuatro a uno.

La región Bogotá/Cundinamarca, Antioquia y Santander, se mantienen a lo largo del periodo como líderes, en contraste con Valle que nuevamente se une a los líderes. En igual sentido, Risaralda y Atlántico consiguen incorporarse también en el grupo de los líderes.

En el periodo, Caldas, Bolívar y Magdalena son los departamentos que muestran ascensos importantes, con saltos en al menos dos niveles de competitividad. Atlántico, sobresale debido a su buen desempeño en salud, especialmente, en la afiliación al régimen contributivo y la esperanza de vida, y en los años de estudio promedio de las personas entre 18 y 25 años. Caldas, progresa en acumular un capital humano que cuenta además con habilidades globales, y Bolívar, presenta esfuerzos en educación aunque no suficientes para compensar los pocos avances en salud, en especial en mortalidad infantil. Magdalena, mejora sus indicadores educativos, en especial, la matrícula combinada, pero sigue presentando enormes desafíos en alfabetismo, calidad de la educación y la promoción de un capital humano con habilidades globales.

Quindío, que no define su integración al grupo de los líderes tiene un gran desafío en reducir la mortalidad infantil. Muestran dinámicas positivas Tolima, Norte de Santander y Cesar, mientras Boyacá aparece retrocediendo. Igualmente, Meta y La Guajira bajan de nivel competitividad. Los obstáculos del primero están en la calidad de sus colegios, la esperanza de vida, y también en individuos con habilidades globales. La Guajira, presenta retos en todas las áreas del factor.

## D. Ciencia y tecnología

Las nociones de cambio técnico, innovación y competitividad están estrechamente relacionadas con el desarrollo (Cimoli, Ferraz y Primi, 2005). Análisis sobre el cambio técnico y el crecimiento económico endógeno, como el de Solow, enfatizan las diferencias tecnológicas que explican gran parte de los diferenciales de productividad de los países. En este sentido, la innovación juega un papel trascendental, pues se convierte en motor del crecimiento mediante el aumento continuo de la productividad de los factores de producción (Romer 1990; Aghion y Howitt, 1992; y Barro y Sala-i-Martin, 2003).

El análisis de la Ciencia y Tecnología (CyT) como factor de competitividad destaca la relación entre región, conocimiento, innovación y difusión. En particular, resalta la dimensión espacial del cambio técnico soportado por la construcción de sistemas locales y/o nacionales de innovación.

La evidencia relaciona positivamente la capacidad de innovar con la existencia de un marco regulador que estimule la competencia entre empresas, las industrias y las regiones, la presencia de políticas activas de protección a la propiedad intelectual, un gasto público alto dedicado a las actividades de Investigación y Desarrollo (I+D), el involucramiento del sector privado en la financiación de la investigación, la especialización tecnológica de la producción y la apertura de las economías al comercio internacional, entre varios factores (Porter, 1990; Nelson 1993; y Furman, Porter y Stern, 2000).

El factor de CyT evalúa la capacidad de los departamentos de innovar y asimilar tecnologías. La innovación es el mecanismo que permite que las ventajas competitivas sean sostenibles en el tiempo y la capacidad innovadora tiene que ver con la habilidad del empresariado para producir y comercializar un flujo de tecnología innovadora a largo plazo. Esta última se nutre de un conjunto interrelacionado de inversiones, política y dedicación de recursos públicos y privados que soportan la producción de tecnologías nuevas para el mundo (Furman, Porter y Stern, 2000). Por otro lado, la capacidad de asimilar tecnologías se relaciona con el hecho de que, gracias al actual uso creciente y amplio de las TIC, importa tanto que una región sea inventora, como saber conectar las invenciones de origen externo en los procesos productivos locales, y hacerlas disponibles para el grueso de la comunidad empresarial.

Esta nueva edición del factor CyT reorganiza los indicadores para dar cabida a dos temas conexos: i) el ambiente científico y tecnológico; y ii) las actividades científicas. Además, se incluyen dos nuevas variables, una en cada tema. En el primero, con el fin de resaltar la importancia que tiene el sistema universitario en la formación de los trabajadores productivos y eficientes, se incorpora el número de graduados en postgrado; y, en el segundo, para subrayar las diferencias departamentales en relación a los recursos económicos disponibles que respaldan la innovación, se incluye el gasto destinado a las actividades de CyT e Innovación como porcentaje del total nacional.

Adicionalmente, con el ánimo de enfatizar las desigualdades entre departamentos en relación a la disponibilidad de una infraestructura regional de CyT, se opta por expresar varios indicadores (docentes con doctorado, personal en I+D y centros de investigación), como la participación del número departamental en el total nacional. La idea es que la innovación requiere de un ambiente que la sustente, por lo tanto, los departamentos compiten por desarrollar instituciones de investigación de alto nivel científico, proteger la propiedad intelectual, facilitar los mecanismos de coordinación y colaboración entre la universidad y la industria local y, no menos importante, por propiciar las inversiones suficientes, públicas y privadas, en actividades de I+D, siendo las ganadoras aquellas que consiguen hacer más, atrayendo y acumulando más recursos científicos frente a las otras<sup>23</sup>.

Las cargas de las variables que componen el escalafón de CyT, a excepción del número de graduados en postgrados per cápita, presentan valores muy similares, entre 0.18-0.19 (Cuadro 11). Esto implica que para lograr resultados favorables en el ámbito de la CyT, las políticas regionales deben encaminarse equitativamente en todos los frentes evaluados por cada uno de los indicadores del factor. Cabe recordar, aunque no evaluado por ningún indicador, que el acercamiento de la industria a la academia es crucial para fomentar la innovación.

**CUADRO 11**  
**VARIABLES Y CARGAS DEL FACTOR CIENCIA Y TECNOLOGÍA 2009**

Factor	Tema	Indicador	Fuente	Carga
Capital Humano	Ambiente científico y tecnológico	Docentes con doctorado (% nacional)	ICFES	0,188
		Personal en I+D (% nacional)	OCyT	0,189
		Graduados en posgrado per cápita	Ministerio de Educación	0,124
	Actividades científicas	Centros de investigación (% nacional)	OCyT	0,189
		Productos de CyT	OCyT	0,182
		Participación en el gasto en actividades de CyT e Innovación (% nacional)	OCyT	0,186

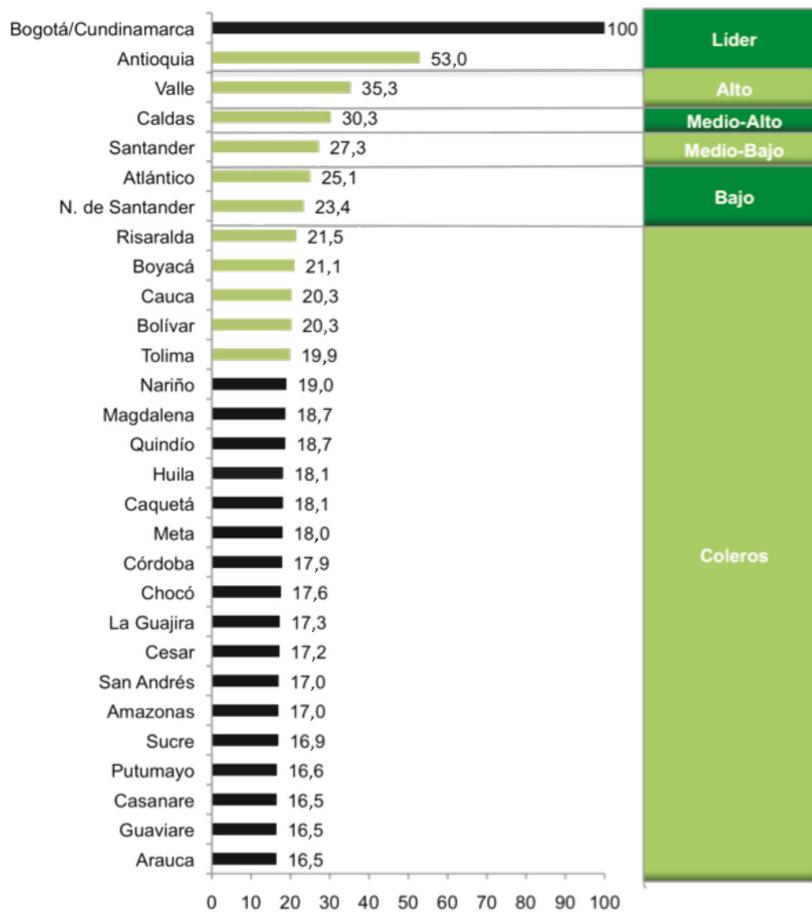
Fuente: Cálculos de los autores.

Nota: Las cargas corresponden a los "scoring coefficients" del método de ACP, los que no se restringen a una suma unitaria.

En desmedro de los posibles aumentos en la eficiencia de los procesos de producción locales, en el país persisten grandes brechas relacionadas con las capacidades científicas y tecnológicas a escala departamental. Esto explica los escasos procesos de innovación del empresariado nacional. Así, lo corrobora la lectura de los resultados obtenidos por el factor de CyT.

<sup>23</sup> De acuerdo con Furman, Porter y Stern (2000), las actividades de I&D están esparcidas por el mundo, pero las innovaciones realmente nuevas para el mundo tienden a estar concentradas en muy pocos países. Según cifras del WEF (2009), solamente Japón y Suiza consiguen estar cercanos al nivel de Estados Unidos en cuanto al número de patentes de nuevas invenciones per cápita, con alrededor de 250.9 por un millón de habitantes.

**GRÁFICO 7**  
**ESCALOFÓN DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA 2009**



Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Extra líder(es) y colero(s) inferior(es) en barras negras.

La región Bogotá/Cundinamarca es un súper líder natural (Gráfico7). Solamente Antioquia, con una puntuación que es apenas la mitad (53.0) del *extra*, consigue ubicarse en un podio de dos líderes, reflejando así una enorme brecha. Sigue Valle, el único que se ubica en un nivel alto. Caldas y Santander debutan como medios, alto y bajo respectivamente. Atlántico y Norte de Santander califican como bajos. El resto de departamentos son coleros, y se dividen en: a) un grupo compuesto por Risaralda, Boyacá, Cauca, Bolívar y Tolima, con alrededor de un quinto de la puntuación del líder; y b) el resto de departamentos, incluyendo a los nuevos considerados por esta edición (Caquetá, San Andrés, Amazonas, Putumayo, Casanare, Guaviare y Arauca) con menos del quinto de la puntuación del líder.

**CUADRO 12**  
**DESEMPEÑO DEPARTAMENTAL EN EL FACTOR CYT 2000-2009**

DEPARTAMENTO	2000	2004	2006	2009
<b>Bogotá/Cundinamarca</b>	1	1	1	<b>1</b>
Antioquia	2	2	2	1
Valle	4	2	3	2
Caldas	3	2	2	3
Santander	3	3	4	4
Atlántico	5	4	5	5
N. de Santander	6	6	6	5
Risaralda	6	4	4	6
Boyacá	6	4	5	6
Cauca	5	3	5	6
Bolívar	6	6	6	6
Tolima	6	6	6	6
<b>Nariño</b>	6	6	6	<b>6</b>
<b>Magdalena</b>	6	5	6	<b>6</b>
<b>Quindío</b>	6	5	5	<b>6</b>
<b>Huila</b>	6	6	6	<b>6</b>
<b>Caquetá</b>				<b>6</b>
<b>Meta</b>	6	6	6	<b>6</b>
<b>Córdoba</b>	6	6	6	<b>6</b>
<b>Chocó</b>	6	6	6	<b>6</b>
<b>La Guajira</b>	6	6	6	<b>6</b>
<b>Cesar</b>	6	6	6	<b>6</b>
<b>San Andrés</b>				<b>6</b>
<b>Amazonas</b>				<b>6</b>
<b>Sucre</b>	6	6	6	<b>6</b>
<b>Putumayo</b>				<b>6</b>
<b>Casanare</b>				<b>6</b>
<b>Guaviare</b>				<b>6</b>
<b>Arauca</b>				<b>6</b>

Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.

Nota: Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6). Extras (1) e inferiores (6) en **negrilla**.

El Cuadro 12 muestra los tránsitos departamentales de acuerdo a seis niveles de competitividad. Debido a la alta concentración de las actividades de CyT en unos pocos departamentos, los tránsitos en los niveles de competitividad, tienden a pertenecer a aquellos departamentos que muestran un acervo científico acumulado importante<sup>24</sup>.

<sup>24</sup> Esta lectura debe hacerse con cautela, pues el factor de CyT 2009 se construye de modo diferente al de las versiones 2000, 2004 y 2006, las cuales eran más inestables debido a que su cálculo utilizaba indicadores mucho más variables en el corto plazo.

La regi3n Bogot3/Cundinamarca se declara como un extra l3der en 2009, lo que refuerza la persistencia de las desigualdades y Antioquia va en tr3nsito a diferenciarse y definirse como l3der en CyT. Durante 2000-2009, Valle registra un ascenso. En contraste, Santander, no logra sostener su nivel y, a partir de 2004, cae al medio bajo. Cauca, mejora en 2004, pero sus esfuerzos no son suficientes y parece retroceder para igualarse por lo bajo, cayendo a colero e *inferior* en 2009.

## E. Finanzas y gesti3n p3blicas

La gesti3n p3blica local es un factor de competitividad en la medida en que favorece el desarrollo de las actividades econ3micas competitivas locales, mediante inversiones de infraestructura, TIC y la provisi3n de bienes y servicios p3blicos domiciliarios, sociales y de seguridad. Adem3s, el desempe3o de las finanzas y gesti3n p3blicas mejoran o complican el ambiente para el desarrollo y para hacer negocios. Aunque un gobierno responsable no es el 3nico determinante de la competitividad empresarial, los des3rdenes fiscales pueden causar grandes estragos econ3micos y sociales. Por ejemplo, las empresas no pueden operar bien en un ambiente donde el nivel de impuestos es inestable o donde existe despilfarro del presupuesto p3blico y, en sentido positivo, un manejo adecuado de las finanzas p3blicas es clave para que las regiones acometan proyectos de variada 3ndole, con impacto directo sobre los ni3veles de desarrollo y de bienestar social.

El proceso de descentralizaci3n que ha experimentado el pa3s desde los a3os ochenta y noventa ocupa un rol primordial en el desarrollo local. En este contexto, las finanzas y la gesti3n p3blica inciden en las mejoras de eficiencia en la provisi3n de los servicios, especialmente los sociales (algunos de los cuales carecen de econom3as de escala), en el fortalecimiento de los procesos de participaci3n social y en la democratizaci3n de las decisiones. En este sentido, el factor tiene en cuenta que los departamentos requieren de finanzas p3blicas saludables para aumentar la seguridad p3blica, las obras de infraestructura y destinar mayores recursos por habitante a los rubros sociales como la educaci3n, la salud, la vivienda y la seguridad social.

Esta vez el factor de las finanzas p3blicas, frente a los anteriores (2000, 2004, y 2006), se ampl3a para incluir un componente de gesti3n. En particular, el factor de las finanzas y la gesti3n p3blicas 2009 se construye sobre la base del promedio de dos a3os<sup>25</sup> de los 3ndices de desempe3o fiscal e integral generados por Planeaci3n Nacional (DNP-DDTS)<sup>26</sup>. Se utilizan los puntajes finales de los departamentos<sup>27</sup>, sus capitales y el promedio de los valores individuales de los 3ndices de los cinco municipios m3s poblados del departamento, diferentes a la capital<sup>28</sup>. Esto se justifica ya que, en general, las capitales departamentales y al menos los cinco municipios de mayor poblaci3n concentran las actividades econ3micas, siendo n3cleo de mayores oportunidades laborales, atrayendo nuevas inversiones, y logrando articular el comercio del departamento con otros departamentos y el exterior. Una mejor gesti3n p3blica y situaci3n fiscal de la ciudad capital m3s la de los mayores sat3lites poblacionales hacen diferencia en t3rminos competitivos.

<sup>25</sup> Con objeto de obtener una interpretaci3n sobre la situaci3n departamental en el corto-mediano plazo, se reduce la variabilidad entre un a3o y otro de los 3ndices de desempe3o fiscal e integral al c3lculer un promedio anual de dos a3os.

<sup>26</sup> La Direcci3n de Desarrollo Territorial Sostenible (DDTS) del Departamento Nacional de Planeaci3n (DNP), de acuerdo con la disposici3n legal (Art. 79, Ley 617 de 2000), ha venido evaluando peri3dicamente el desempe3o fiscal de los departamentos y municipios mediante la construcci3n de un 3ndice de desempe3o fiscal, con escala [0-100]. Asimismo, a partir de 2006, de acuerdo con las dem3s disposiciones legales de seguimiento y evaluaci3n establecidas por las Leyes 617 de 2000 y 715 de 2001, eval3a la gesti3n p3blica de los municipios, para una toma de decisiones de pol3tica p3blica eficaz y una asignaci3n de recursos apropiada, con base en resultados y problem3ticas, a trav3s de la construcci3n de un 3ndice de desempe3o integral, con escala [0-100].

<sup>27</sup> Escala 3nicamente disponible para el 3ndices de desempe3o fiscal.

<sup>28</sup> El 3ndice de desempe3o fiscal se encuentra disponible a nivel departamental y municipal, mientras que el integral 3nicamente a nivel municipal.

En particular, el Índice de Desempeño Fiscal utiliza la técnica de componentes principales para sintetizar seis indicadores del manejo financiero local: i) capacidad de autofinanciamiento del funcionamiento; ii) respaldo de la deuda; iii) dependencia de las transferencias (SGP); iv) importancia de los recursos propios; v) magnitud de la inversión; y vi) capacidad de ahorro<sup>29</sup>. Por otra parte, el Índice de Desempeño Integral, mediante la construcción de varios indicadores y la utilización de ponderadores fijos para hacer agregaciones, evalúa la gestión municipal según su eficacia (grado de cumplimiento de las metas establecidas en los planes de desarrollo y de los logros municipales en términos de productos y resultados), eficiencia (nivel de optimización de los recursos humanos, financieros y físicos para producir los servicios de salud, educación y agua potable, entre otros), gestión (disponibilidad de recursos que soportan los distintos procesos y procedimientos que se cumplen al interior de la organización y el estado de las finanzas municipales), y el cumplimiento de los requisitos legales (cumplimiento de las normas legales de gestión local del Sistema General de Participaciones en torno a la destinación de recursos a los sectores básicos).

**CUADRO 13**  
**VARIABLES Y CARGAS DEL FACTOR FINANZAS Y GESTIÓN PÚBLICAS**  
**2009**

Factor	Tema	Indicador	Fuente	Carga
Finanzas y Gestión Públicas		Desempeño fiscal de los departamentos	DDT-DNP	0,1987
	Finanzas Públicas	Desempeño fiscal de las capitales de departamentos	DDT-DNP	0,2066
		Desempeño fiscal promedio de los cinco municipios de mayor tamaño	DDT-DNP	0,2024
		Desempeño integral de las capitales	DDT-DNP	0,2310
	Gestión Pública	Desempeño integral de todos los municipios	DDT-DNP	0,2253
		Desempeño integral de los cinco municipios de mayor tamaño	DDT-DNP	0,2031

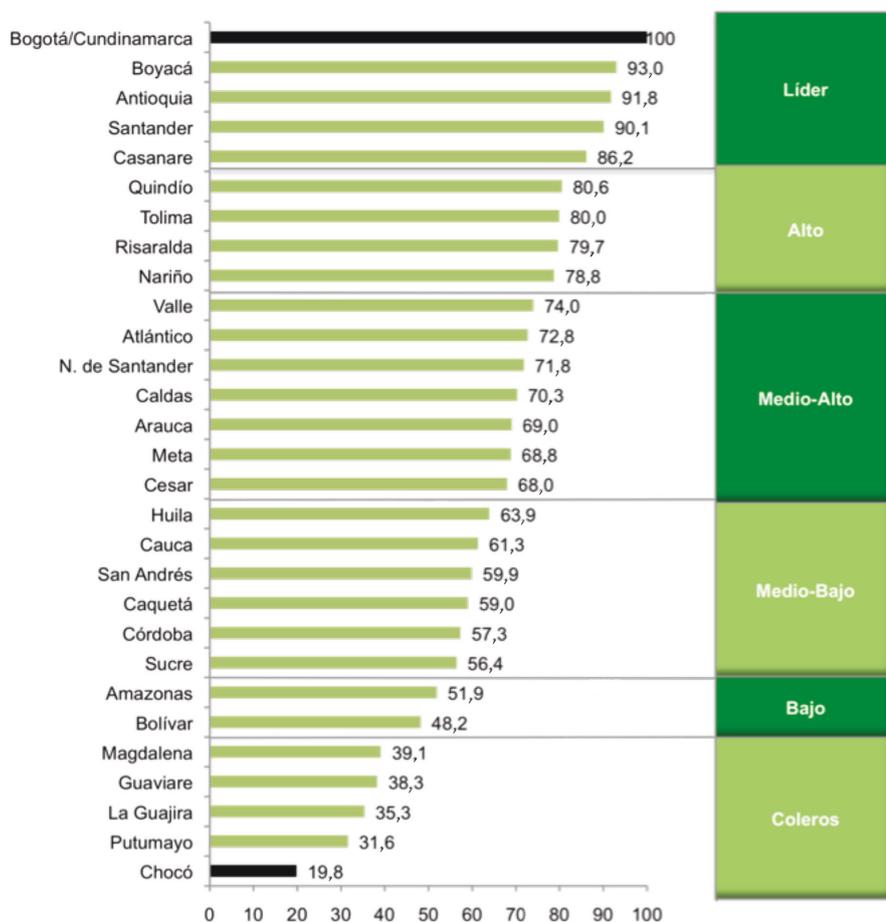
Fuente: Cálculos de los autores.

Nota: Las cargas corresponden a los "scoring coefficients" del método de ACP, los que no se restringen a una suma unitaria.

Las cargas correspondientes a los indicadores que componen el factor de las finanzas y la gestión públicas 2009 se presentan en el Cuadro 13. Los indicadores de gestión logran un peso importante la determinación del factor. Los Índices de Desempeño Integral de las capitales y el promedio municipal poseen las cargas más pesadas del factor (alrededor de 0.23). Por otra parte, los indicadores que relatan sobre las finanzas públicas presentan cargas homogéneas, alrededor de 0.20.

<sup>29</sup> Si un departamento muestra un índice sintético de desempeño fiscal superior a 60, se interpreta como un buen desempeño fiscal, como resultado de buenos puntajes en los seis indicadores mencionados.

**GRÁFICO 8**  
**ESCALAFÓN DE FINANZAS Y GESTIÓN PÚBLICAS 2009**



Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Extra líder y colero inferior en barras negras.

La región Bogotá/Cundinamarca es un *extra* líder en 2009, aunque su distancia con respecto al resto de los departamentos no es tan significativa como en otros factores (Gráfico 8). Así, Boyacá se destaca también como líder por su alta calificación (93.0). El podio se completa con Antioquia, Santander y Casanare. Por otra parte, los más rezagados son Magdalena, Guaviare, La Guajira, Putumayo, y Chocó, un colero *inferior*.

Casanare, recién considerado en el escalafón, sobresale por su buen desempeño fiscal, especialmente en la capital (Yopal), y en los cinco municipios más poblados, todos con calificaciones alrededor de 76.0. Yopal también logra una alta calificación (73.5) en el tema de gestión.

El Cuadro 14 presenta las dinámicas departamentales en el periodo 2000-2009. Este factor presenta una situación muy dinámica en los años recientes, por lo que no se establece una condición estructural y duradera<sup>30</sup>. Parece claro que las finanzas públicas en las regiones son volátiles y dependen de presiones fiscales de corto plazo. Esta variabilidad se suma al hecho que el Escalafón 2009 incluye un componente de gestión antes no considerado y, el de 2006, a diferencia de los anteriores, adicionó los resultados de los principales municipios. Por lo anterior la comparabilidad tiene ciertos límites y matices.

En general, se evidencia un notable progreso de la gestión financiera de los departamentos. Durante la década, aumenta el número de departamentos en el grupo medio alto mientras se reduce el número de los medios bajos. Durante este periodo de una década presentan mejoras importantes Santander, Tolima y Valle, y Cesar en menor magnitud. De igual manera, Bolívar y Magdalena presentan los mayores deterioros. Para el período particular entre 2006 y 2009, se destaca Norte de Santander por sus mejoras en desempeño fiscal.

---

<sup>30</sup> Utilizando la información del Cuadro 14, el cálculo del coeficiente de correlación entre los resultados obtenidos 2000 y 2009 es 0.39, lo que da cuenta sobre dos situaciones distintas entre el inicio y el final de la década. Por otra parte, las correlaciones entre los resultados de 2000 y 2004 (0.62), 2004 y 2006 (0.52) y 2006 y 2009 (0.81), evidencia la alta variabilidad entre un año y otro.

**CUADRO 14**  
**DESEMPEÑO DEPARTAMENTAL EN EL FACTOR FINANZAS Y GESTIÓN PÚBLICA**  
**2000-2009\***

DEPARTAMENTO	2000	2004	2006	2009
<b>Bogotá/Cundinamarca</b>	<b>1</b>	2	<b>1</b>	<b>1</b>
Boyacá	3	2	1	1
Antioquia	3	1	<b>1</b>	1
Santander	5	4	1	1
Casanare				1
Quindío	3	4	4	2
Tolima	5	5	4	2
Risaralda	2	3	2	2
Nariño	3	2	3	2
Valle	6	6	4	3
Atlántico	3	3	3	3
N. de Santander	4	4	4	3
Caldas	2	4	2	3
Arauca				3
Meta	3	3	3	3
Cesar	5	3	4	3
Huila	4	4	3	4
Cauca	3	4	5	4
San Andrés				4
Caquetá				4
Córdoba	4	2	4	4
Sucre	3	3	4	4
Amazonas				5
Bolívar	3	4	4	5
Magdalena	4	3	6	6
Guaviare				6
La Guajira	6	5	4	6
Putumayo				6
<b>Chocó</b>	5	6	6	6

Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.

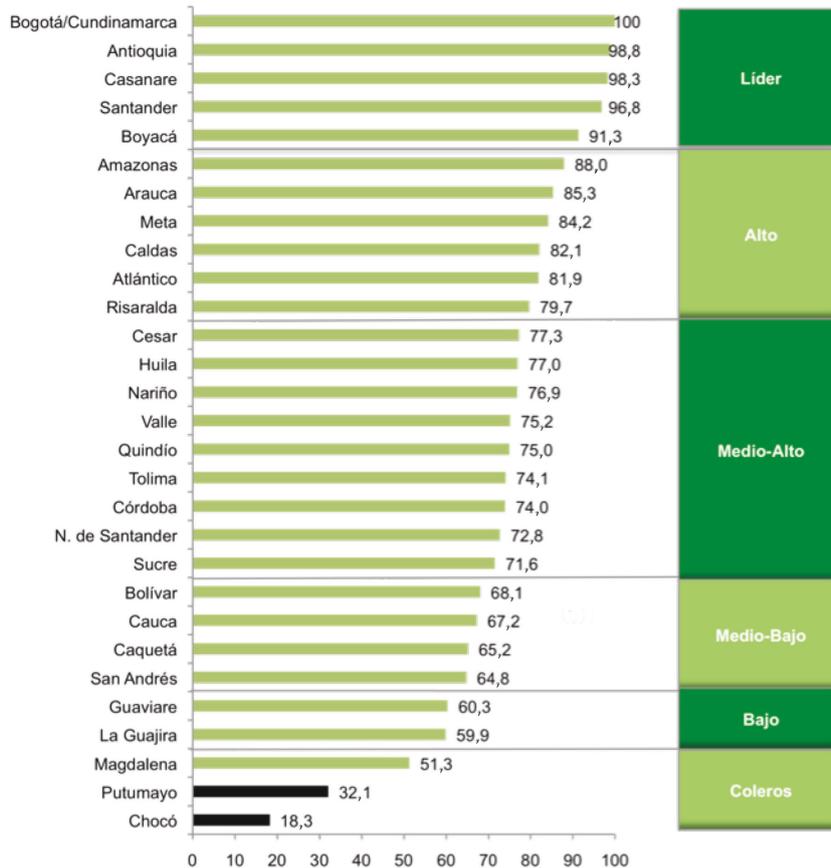
Nota: \*Los factores 2000, 2004 y 2006 evalúan el desempeño de las finanzas públicas, mientras que el de 2009 valora adicionalmente el componente de la gestión integral.

Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6).

Extras (1) e inferiores (6) en **negrilla**.

La introducción de los indicadores de gestión pública en este escalafón de finanzas y gestión, produce variaciones en los conceptos y en la medición del factor. Para identificarlas, a continuación se presenta, el escalafón 2009 en el caso de haber considerado únicamente los índices de desempeño fiscal. A diferencia de los escalafones de otros factores, éste se caracteriza por la ausencia de líderes extras y, en cambio, revela un liderazgo compartido por Bogotá/Cundinamarca, Antioquia, Casanare, Santander y Boyacá (Gráfico 9).

**GRÁFICO 9  
ESCALAFÓN FINANZAS PÚBLICAS 2009**



Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Colero(s) inferior(es) en barras **negras**.

Las diferencias departamentales más radicales entre este escalafón y el que incorpora el componente de gestión, permiten conocer el impacto de la gestión integral a los resultados de desempeño financiero. Así, en primer lugar, los departamentos cuya gestión empeora la calificación obtenida en el desempeño de las finanzas públicas son: Atlántico, Caldas, Amazonas, Arauca, Meta, Córdoba, Sucre, Bolívar, Guaviare, Guajira y Huila. En sentido contrario, los que muestran una distinción favorable debido a su gestión, que mejora su calificación financiera, son: Quindío, Tolima y Nariño.



## V. Desempeños departamentales y regionales

---

### A. Desempeño departamental en los factores de competitividad

Los líderes en el Escalafón 2009 se caracterizan por su excelente desempeño en los cinco factores y, en especial, por su capacidad de distinguirse frente al resto de los departamentos en los ámbitos de la fortaleza económica y la ciencia y tecnología. Esto implica que la capacidad de generar aglomeraciones, altos ingresos per cápita e innovación son facetas que solo tienen los profundamente competitivos (Cuadro 15).

Los departamentos de alta competitividad se destacan por concentrar sus logros en los ámbitos de fortaleza de la economía, capital humano e infraestructura. Los departamentos medios altos en las finanzas y gestión pública, y en capital humano. Los medios bajos son consistentes con el grado de competitividad que alcanzaron en capital humano, les va bien en finanzas y gestión pública y están rezagados en infraestructura y ciencia y tecnología. Finalmente, los bajos adquieren un mérito relativo en el manejo de las finanzas y la gestión pública, y en infraestructura; mientras que los coleros son muy homogéneos en sus deficiencias en los cinco factores, aunque hay algunos impulsos tímidos por mostrarse como de nivel bajo en capital humano.

El análisis de la moda<sup>31</sup> de los niveles de competitividad departamentales obtenidos en los distintos factores de competitividad permite dar cuenta de la consistencia en el grado de competitividad alcanzado por los departamentos, especialmente si muestran una frecuencia en tres o más de los cinco factores. Este análisis de consistencia es acompañado además por la lectura de la desviación estándar<sup>32</sup> de los niveles de competitividad departamentales, en particular, cuando esta última tiende a ser pequeña significa que el valor de la moda es relativamente estable.

---

<sup>31</sup> El valor de la observación que aparece con más frecuencia.

<sup>32</sup> La media de distancias que tienen los datos con respecto a su media aritmética.

**CUADRO 15**  
**DESEMPEÑO DEPARTAMENTAL POR FACTOR Y EN SEIS NIVELES**  
**DE COMPETITIVIDAD**

DEPARTAMENTO	ICD 2009	FORTALEZA ECONÓMICA	INFRAESTRUCTURA	CAPITAL HUMANO	FINANZAS Y GESTIÓN PÚBLICAS	CIENCIA Y TECNOLOGÍA	MODA	DESV. STDA.
<b>Bogotá/Cundinamarca</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	1	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	1*	0
Antioquia	1	1	1	1	1	1	1*	0
Valle	2	2	1	1	3	2	2	0,8
Santander	2	2	2	1	1	4	2	1,2
Atlántico	2	2	1	1	3	5	1	1,7
Risaralda	2	3	1	1	2	6	1	2,1
Caldas	2	3	1	2	3	3	3*	0,9
Quindío	2	4	<b>1</b>	2	2	<b>6</b>	2	2
Boyacá	3	4	5	3	<b>1</b>	6	n.d	1,9
Tolima	3	4	3	3	2	6	3	1,5
San Andrés	3	3	5	<b>1</b>	4	<b>6</b>	n.d	1,9
N. de Santander	3	3	4	3	3	5	3*	0,9
Meta	3	4	4	3	3	<b>6</b>	4	1,2
Huila	4	4	4	3	4	<b>6</b>	4*	1,1
Nariño	4	5	5	4	<b>2</b>	<b>6</b>	5	1,5
Casanare	4	4	6	4	<b>1</b>	<b>6</b>	4	2
Bolívar	4	3	5	3	5	6	3	1,3
Cesar	4	5	4	4	3	<b>6</b>	4	1,1
Sucre	5	5	4	5	4	<b>6</b>	5	0,8
Cauca	5	5	6	5	4	6	5	0,8
Córdoba	5	5	5	5	4	<b>6</b>	5*	0,7
Magdalena	5	5	5	4	6	<b>6</b>	5	0,8
Arauca	5	5	6	5	3	<b>6</b>	5	1,2
Caquetá	5	5	6	5	4	<b>6</b>	5	0,8
Amazonas	6	6	<b>6</b>	5	5	<b>6</b>	6*	0,5
La Guajira	6	6	6	5	6	<b>6</b>	6*	0,4
Putumayo	6	6	<b>6</b>	5	6	<b>6</b>	6*	0,4
Guaviare	6	6	<b>6</b>	6	6	<b>6</b>	6*	0
<b>Chocó</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	6*	0

Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.

Nota: Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6).

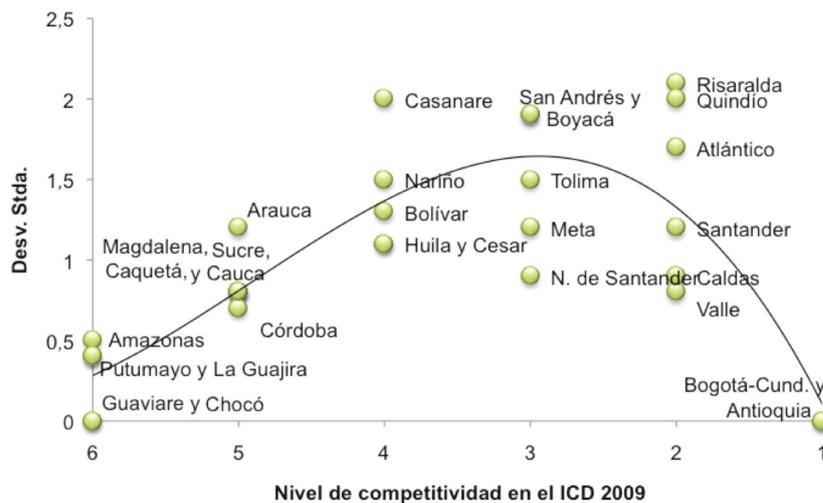
Extra (1) e inferior (6) en **negrilla**.

Moda: El valor de la observación que aparece con más frecuencia (#\* frecuencia igual o mayor a 3).

Desviación estándar: La media de distancias que tienen los datos con respecto a su media aritmética.

Caldas, en el grupo de alta competitividad, es el único departamento cuya moda, con una frecuencia de tres o más, difiere del nivel alcanzado en el ICD 2009, especialmente por sus méritos en infraestructura y capital humano, que logra compensar deficiencias en otras dimensiones. San Andrés y Boyacá, del grupo de competitividad medio alto son atípicos, al manifestar perfiles diferentes en los cinco factores (no es posible el cálculo de la moda). En contraste, los coleros presentan modas que coinciden claramente con su grado de competitividad general alcanzado (Cuadro 15).

**GRÁFICO 10  
HETEROGENEIDAD DEPARTAMENTAL SEGÚN LOS NIVELES DE COMPETITIVIDAD**



Fuente: elaboración de los autores.

Nota: Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6).

Finalmente, el análisis de los logros diferenciados de cada departamento en los factores de competitividad (mediante las desviaciones estándar) y del nivel de competitividad general alcanzado en 2009, revela interesantes relaciones entre la heterogeneidad departamental en los cinco factores y el nivel general de competitividad que se logra. Los departamentos más rezagados tienden a presentar atrasos generalizados en todos los factores. Los que se ubican en niveles medios presentan distinciones en algunos factores y rezagos en otros, lo que entraña mayor desigualdad entre las dimensiones esenciales del desarrollo. Los departamentos de competitividad media y alta conjugan casos de alta heterogeneidad de avance en los factores (Risaralda, Quindío, Atlántico, San Andrés, Boyacá y Casanare), con otros que avanzan en la senda de progreso más integral o armónico entre factores (Valle, Caldas, Santander, Norte de Santander, Meta, Huila y Cesar). Los departamentos líderes alcanzan niveles destacados en todos los factores (Gráfico 10).

Este perfil diferenciado, que no permite zanjar análisis de causalidad, sí permite obtener lecciones y trazos de política. En el desarrollo de la competitividad, en los estadios bajos, los progresos se pueden lograr mediante esfuerzos definidos y priorizados en factores seleccionados. Esta diferenciación relativa permite progresos. Pasar de niveles medios de competitividad al liderazgo, por el contrario, exige logros relativos máximos en todas las dimensiones.

## B. Escalafón de las regiones nacionales 2009

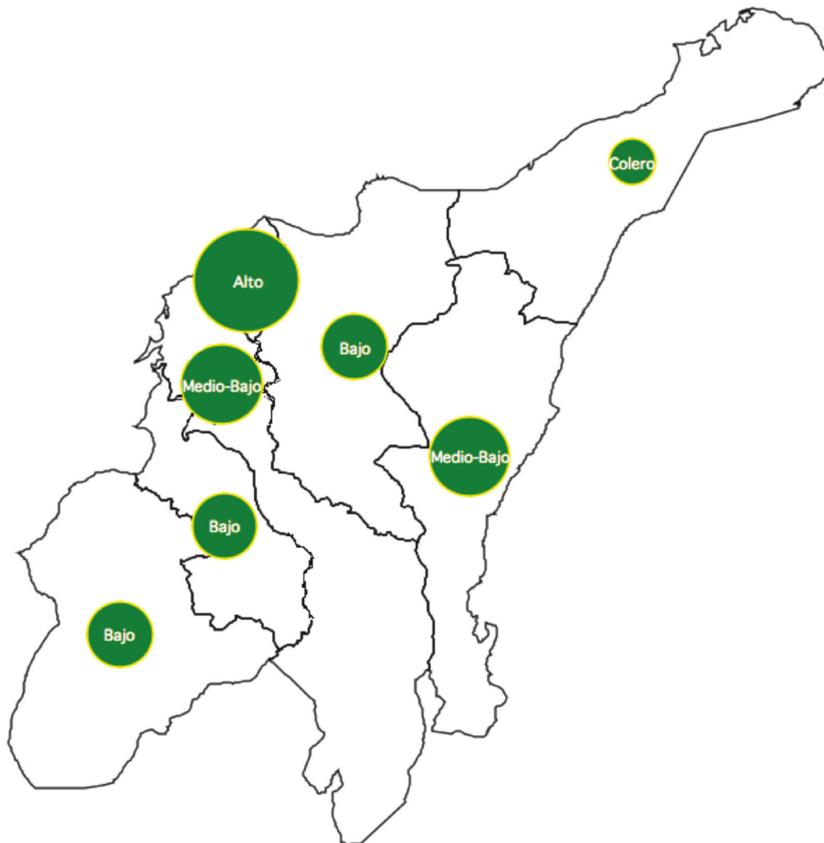
La geografía impacta al desarrollo económico y la competitividad a través de las relaciones que se dan entre los patrones de concentración de la población, la producción y las características físicas de las regiones (topografía, clima, calidad del suelo, existencia de un recurso natural particular). Cuando se agrupan los departamentos en seis subregiones nacionales, de acuerdo con su cercanía geográfica, generalmente en cada una, el departamento con mayor nivel de competitividad es sede de una gran metrópoli, lo que refleja la estructura policéntrica de Colombia.

A continuación se enumeran brevemente una serie de características de cada una de las seis subregiones, según los resultados del *Escalafón de la Competitividad de los Departamentos de Colombia 2009*.

### 1. Región Caribe

La región Caribe, compuesta por los departamentos de Atlántico, Bolívar, Cesar, Sucre, Córdoba, Magdalena, La Guajira, es el área continental y marítima más septentrional del país. Atlántico, como alto, sobresale con el mayor nivel de competitividad de la región. El resto de departamentos se caracterizan por tener un desempeño relativamente bajo, en especial, La Guajira, que es colero, por lo que el nivel regional de competitividad promedio oscila entre medio bajo y bajo (Mapa 2). Su mayor fortaleza es el avance en capital humano y su gran reto es impulsar mejoras en el resto de los factores, en especial en CyT donde está el mayor retraso.

**MAPA 2  
REGIÓN CARIBE**



Fuente: elaboración de los autores.

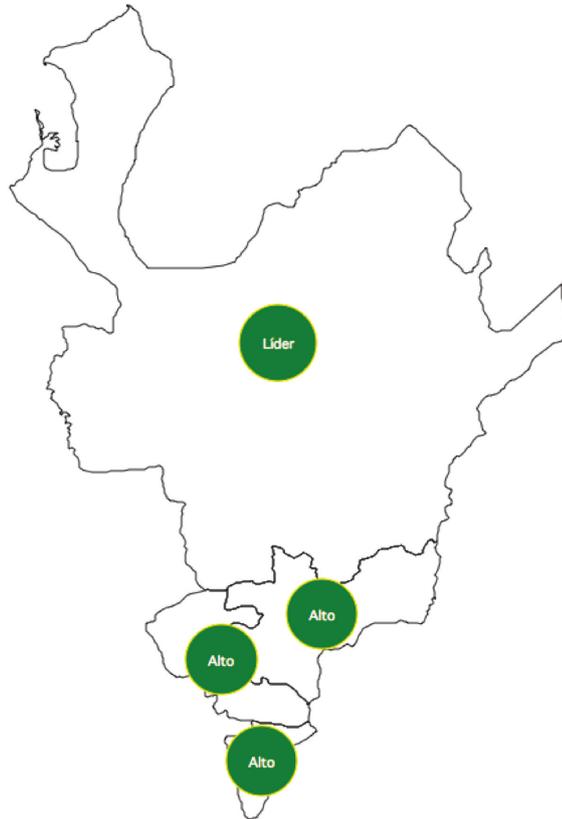
Nota: Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6). Promedio regional: 4.4

Desviación estándar regional: 1.3

## 2. Región Noroccidental

La región Noroccidental presenta el mayor número de departamentos con mejores niveles de competitividad del país. Antioquia resalta como líder y los departamentos del Eje Cafetero (Risaralda, Caldas y Quindío) como altos, lo que la ubica como la región con más capacidad competitiva, siendo además la menos heterogénea (con una desviación estándar entre los niveles baja 0.5) (Mapa 3). Explican este logro los avances especialmente en fortaleza económica, infraestructura, capital humano y finanzas y gestión pública. Además, si bien persiste el reto de impulsar las actividades de CyT, sus resultados en este campo son sobresalientes frente a los de otras regiones.

**MAPA 3**  
**REGIÓN NOROCCIDENTAL**



Fuente: elaboración de

Nota: Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6).

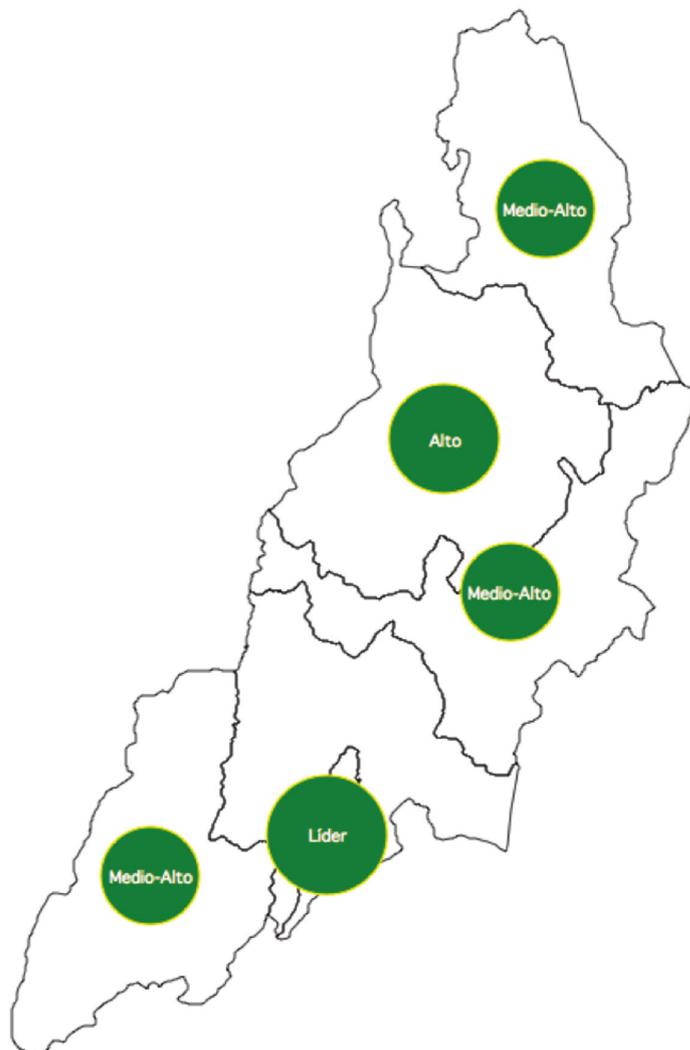
Promedio regional: 4.4

Desviación estándar regional: 1.3

## 3. Región Central/Oriental

La región Bogotá/Cundinamarca, Boyacá, Tolima y los Santanderes componen la región Central/Oriental. Bogotá/Cundinamarca se caracteriza por el liderazgo, seguida por Santander (alto), y el resto de departamentos son medios altos. Así, esta región, después de la Noroccidental, es la segunda con más capacidad competitiva, pues trasiega entre los niveles alto e medio alto, y presenta una heterogeneidad baja (desviación estándar 0.9) (Mapa 4). Explican este resultado y buen desempeño de la fortaleza económica, las finanzas y la gestión pública y el capital humano. En menor medida lo hacen los avances en infraestructura y CyT.

**MAPA 4**  
**REGIÓN CENTRAL ORIENTAL**



Fuente: elaboración de los autores.

Nota: Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6).

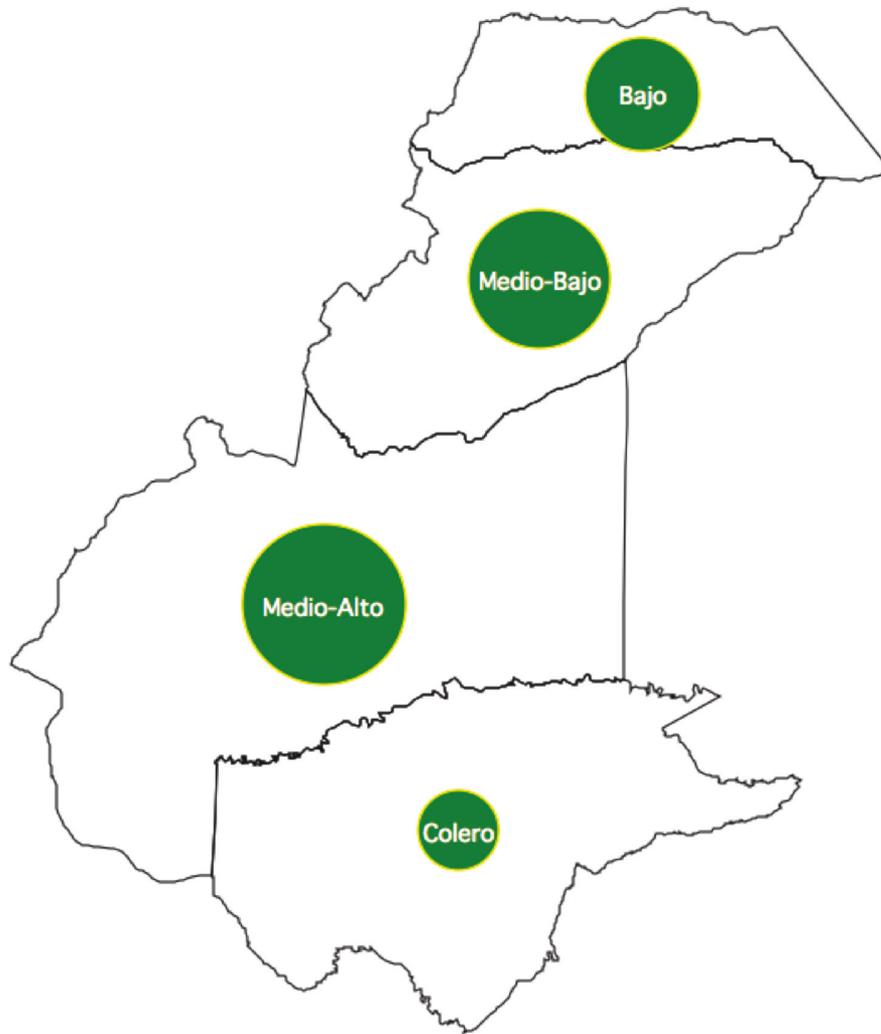
Promedio regional: 2.4

Desviación estándar regional: 0.9

#### **4. Piedemonte Oriental**

La región Piedemonte Oriental comprende a departamentos de los llanos orientales de Colombia, los cuales colindan con las economías de la cordillera oriental. Meta resalta como medio alto, seguido por Casanare (medio bajo), Arauca (bajo) y Guaviare (colero) (Mapa 5). Así, pese a su gran heterogeneidad, se ubica en un nivel de competitividad que ronda el medio bajo y el bajo. En general, la región presenta un desempeño favorable en las finanzas y la gestión pública, y sus grandes desafíos están en la fortaleza económica, el capital humano y la infraestructura. En el ámbito de la CyT y la innovación el rezago es inmenso.

**MAPA 5**  
**REGIÓN PIEDEMONTE**



Fuente: elaboración de los autores.

Nota: Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6).

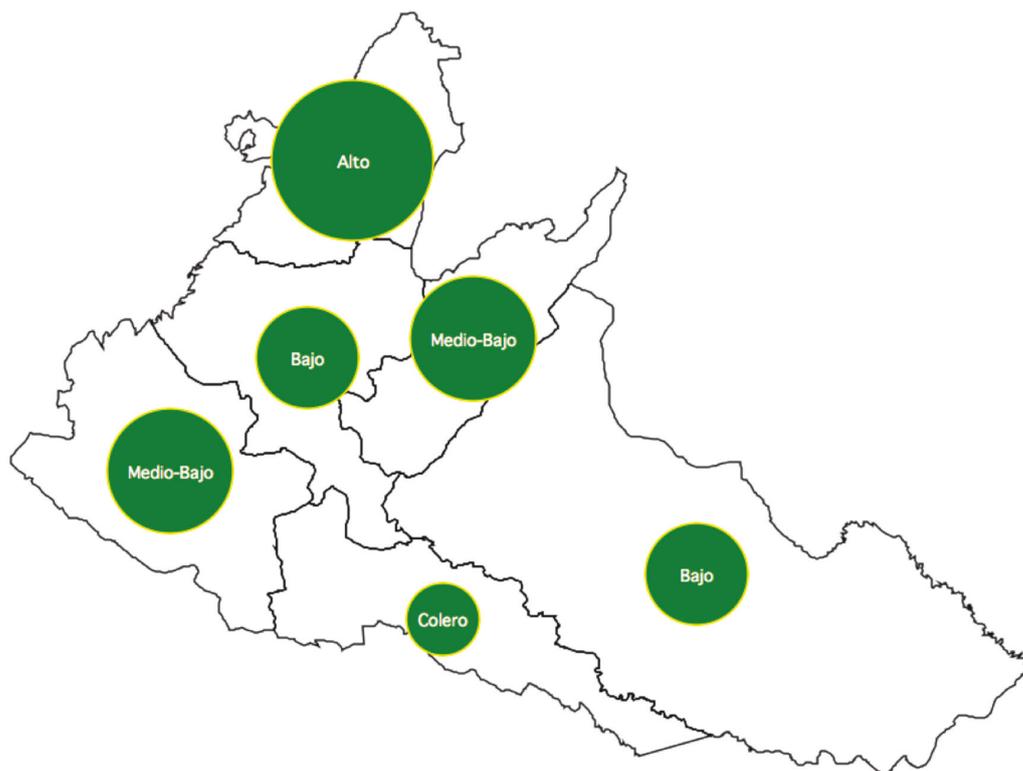
Promedio regional: 4.5

Desviación estándar regional: 1.3

## 5. Región Suroccidental

La región suroccidental está compuesta por Valle, Huila, Nariño, Cauca, Caquetá y Putumayo. Valle, siendo un alto, sobresale por su capacidad de competir. En mucha menor medida lo hacen Huila y Nariño (medios bajos). El resto son bajos (Cauca y Caquetá) o coleros (Putumayo). Así, la región se caracteriza por la heterogeneidad y tiende a ubicarse en promedio en un nivel medio bajo. Le va mejor en capital humano y las finanzas y gestión pública (Mapa 6), y en general, presenta grandes desafíos en CyT, fortaleza de la economía e infraestructura.

**MAPA 6**  
**REGIÓN SUR OCCIDENTAL**



Fuente: elaboración de los autores.

Nota: Líderes (1), alto (2), medio alto (3), medio bajo (4), bajos (5) y coleros (6).

Promedio regional: 4.3

Desviación estándar regional: 1.4

## 6. Los “fuera de serie”

San Andrés Islas, Chocó y Amazonas son departamentos fuera de serie. San Andrés, por una condición insular y de lejanía geográfica con el resto de departamentos, y una limitada influencia económica sobre sus vecinos; Chocó, por un nivel de desarrollo económico extremadamente bajo que merece atención; y Amazonas, por una combinación de las anteriores razones (Mapa 7).

San Andrés resalta como un medio alto, en particular por sus logros en capital humano, donde es líder, y en fortaleza de la economía donde es medio alto. Su desafío está en mejorar en finanzas y gestión pública, infraestructura y CyT. Chocó y Amazonas son claros coleros. Ambos presentan enormes desafíos en todos los factores, aunque el Amazonas tiene resultados de bajo en capital humano y en finanzas y gestión públicas.

Si bien es evidente el rezago de los “fuera de serie” en las dimensiones del ICD no necesariamente son deseables resultados favorables en todos ellos. Las particularidades geográficas, el carácter étnico, la condición de reserva de la biodiversidad y la abundancia hídrica son algunas de sus distinciones, que constituyen una riqueza del presente y del futuro que no son hoy valoradas por el mercado. Además la existencia de estos territorios y la mirada de políticas públicas no deben estar centradas y reflejadas en la visión de competitividad que este análisis aborda y que aporta a su comprensión. Así, la explotación de sus identidades, el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y culturales, gracias a la aplicación de la ciencia y tecnología y las inversiones en capital humano apropiadas, pueden constituir un objetivo principal.

**MAPA 7**  
**DEPARTAMENTOS FUERA DE SERIE**



Fuente: elaboración de los autores.

Nota: San Andrés Islas, Chocó y Amazonas (de izquierda a derecha)



## VI. La Región Bogotá/Cundinamarca

---

El objetivo central del siguiente ejercicio es evaluar cuán competitivas son Bogotá D.C y Cundinamarca, cada una por sí mismas, frente al resto de departamentos, y el cambio que esta situación produce en la competitividad nacional. Esta diferenciación regional, administrativa y económica fue la presentación normal en las anteriores versiones del Escalafón.

En relación con el ejercicio estadístico, cabe decir que cuando son consideradas de manera independiente Bogotá D.C y Cundinamarca, los primeros componentes principales (la maximización de la primera combinación lineal) está sujeta a una nueva estructura de varianza-covarianza. Así, se obtienen ponderadores (cargas) diferentes al ejercicio que evalúa de forma conjunta ambas unidades socioeconómicas espaciales (Cuadro 16); esto produce resultados similares de calificación y de posición, pero no exactamente iguales que cuando se considera la región Bogotá-Cundinamarca como una unidad<sup>33</sup>.

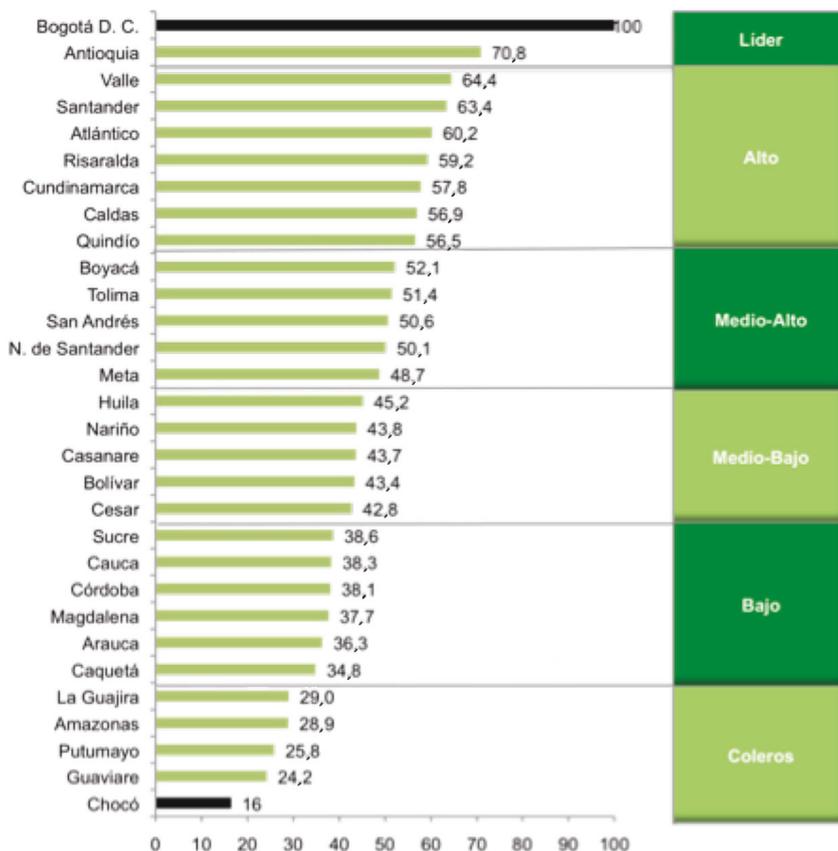
Bogotá D.C es un extra líder en el escalafón global de competitividad de los departamentos de Colombia, únicamente acompañada en el podio por Antioquia (Gráfico 11). Su introducción separada de Cundinamarca amplía aún más las brechas entre los departamentos y el *extra* líder, frente al ejercicio estadístico que fusiona ambas unidades territoriales.

Cundinamarca se ubica en la séptima posición en el escalafón, con un nivel de competitividad alto. En particular, se posiciona entre los departamentos del Eje Cafetero.

---

<sup>33</sup> Como se verá, salvo el intercambio de posición que se da entre La Guajira y Amazonas, el primero por encima del segundo, el resto de los departamentos conservan igual su lugar y nivel frente al ejercicio regional Bogotá/Cundinamarca.

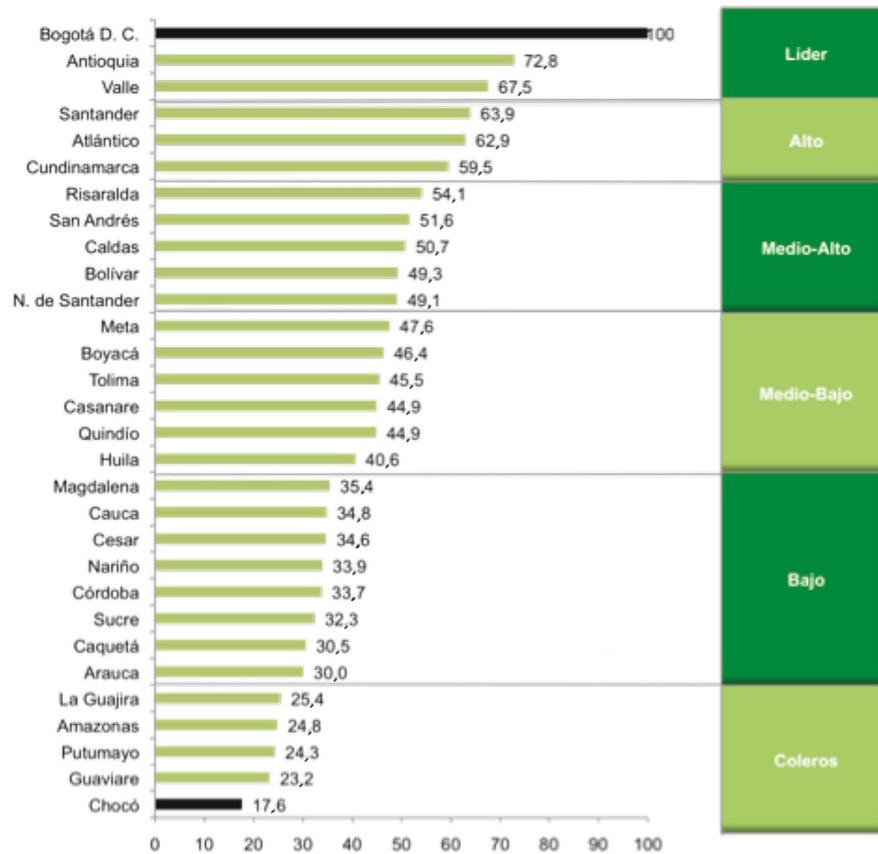
**GRÁFICO 11**  
**ESCALAFÓN GLOBAL DE COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2009**



Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Extra líder(es) y colero(s) inferior(es) en barras negras.

En **fortaleza de la economía**, Bogotá D.C ocupa la primera posición del factor (Gráfico 12). En los últimos años ha logrado elevar su crecimiento económico sustentándose en el tamaño de su mercado, el aumento de las exportaciones y la presencia de un sector financiero pujante; cuya característica principal es la alta cobertura, por lo que ocupa el primer lugar en la mayoría de indicadores del tema financiero. Además, goza de un crecimiento económico relativamente estable y muestra indicadores sociales favorables, como el de pobreza, donde la ciudad presenta el valor más bajo entre los treinta departamentos considerados (22,6% de personas bajo la línea de pobreza).

**GRÁFICO 12**  
**ESCALAFÓN FACTOR FORTALEZA DE LA ECONOMÍA 2009**

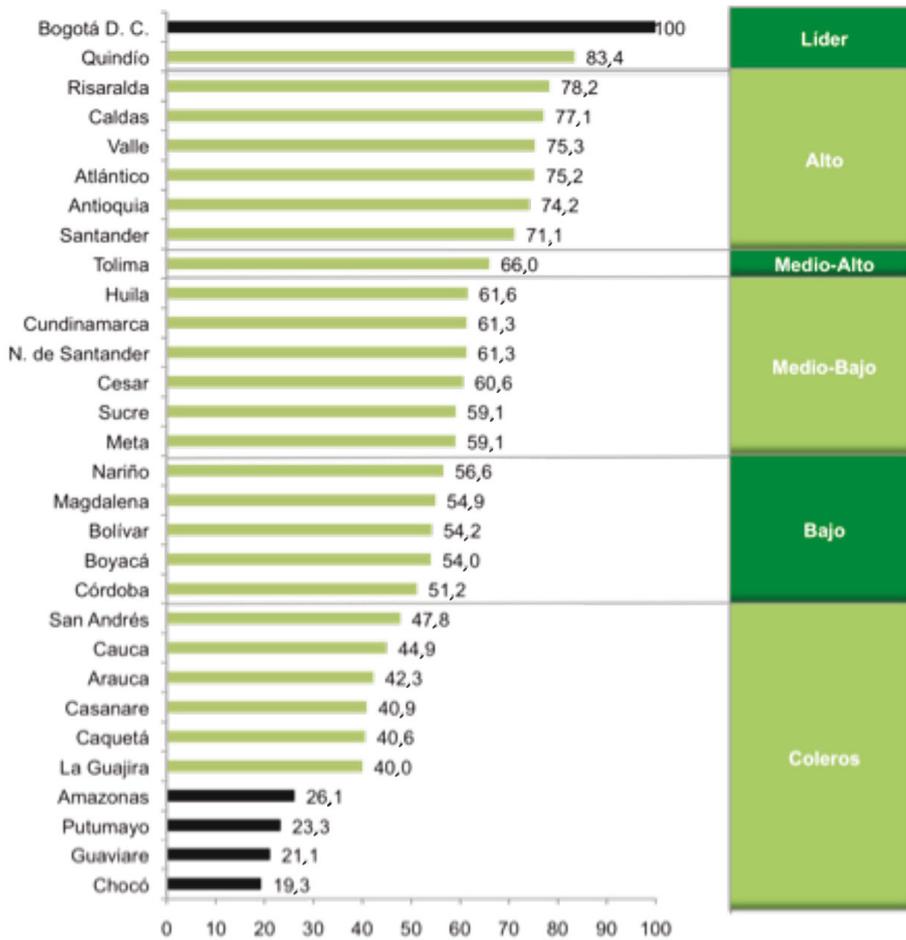


Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Extra líder(es) y colero(s) inferior(es) en barras negras.

Cundinamarca se posiciona en un nivel alto de competitividad, superior a los medios altos (Risaralda, San Andrés, Caldas, Bolívar y Norte de Santander). Su mayor fortaleza es la internacionalización de su economía y sus retos están en la consolidación de un tejido productivo sólido, con una alta densidad empresarial, y en aumentar la presencia del sector financiero.

En **infraestructura** tanto a Bogotá D.C como el Quindío aparecen como líderes, siendo el primero un extra. La inclusión de Bogotá y Cundinamarca de modo independiente aumenta la brecha de los departamentos frente al extra líder (Gráfico 13). Así, departamentos considerados por el análisis regional Bogotá/Cundinamarca como líderes (Risaralda, Caldas, Atlántico, Valle y Antioquia), en este caso se definen como altos al igual que Santander. Solo Quindío tiende a aparecer con una infraestructura que lo diferencia positivamente. El liderazgo de Bogotá se explica especialmente por los mejores niveles de cobertura de servicios básicos, en infraestructura de transporte, y en la infraestructura TIC, con la mayor tasa de penetración de Internet (10.3 suscriptores por cada 100 habitantes).

**GRÁFICO 13**  
**ESCALAFÓN FACTOR INFRAESTRUCTURA 2009**

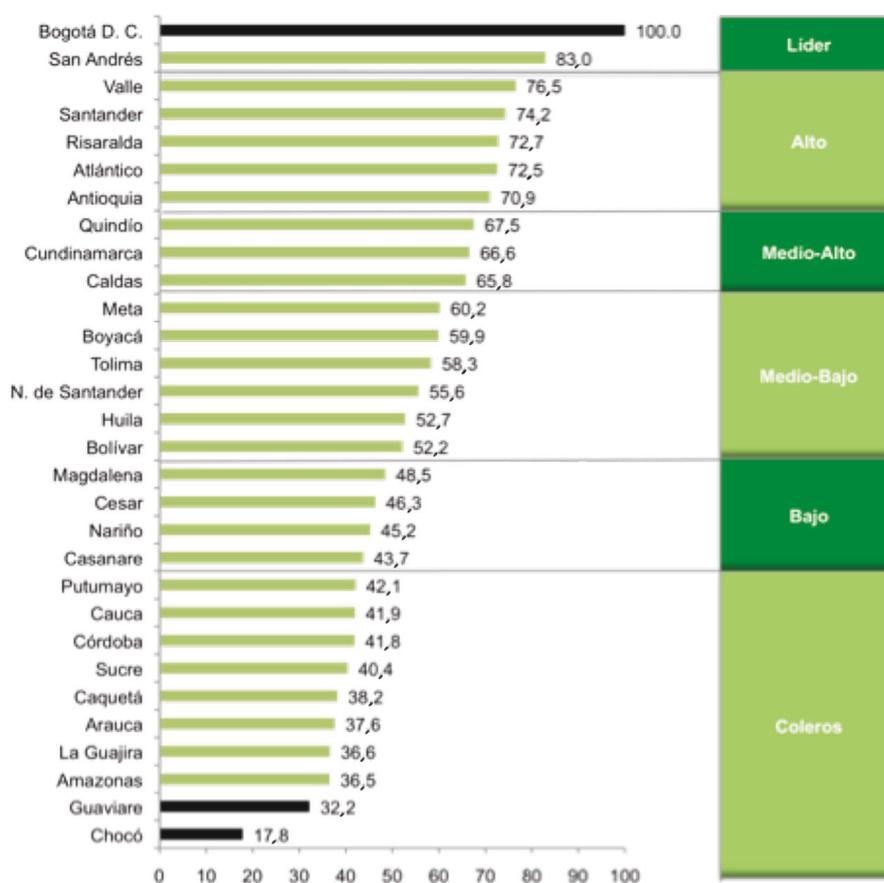


Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Extra líder(es) y colero(s) inferior(es) en barras negras.

Por su parte, Cundinamarca se ubica en el grupo de los medios bajos, entre Huila y Norte de Santander. Su fortaleza se halla en una amplia cobertura de los servicios domiciliarios básicos. Pero presenta desafíos en infraestructura de salud (13.2 camas hospitalarias por 10.000 habitantes, frente a 16.3 de Bogotá); y en relación con la infraestructura de transporte, el departamento evidencia un déficit, especialmente en la cantidad de kilómetros de vías pavimentadas, particularmente vías primarias (79.6%). En infraestructura de comunicaciones también hay grandes retos; la tasa de penetración del Internet es de 2.5 suscriptores por cada 100 habitantes.

En **capital humano**, Bogotá es líder *extra*. Si bien su participación individual genera una brecha significativa entre el líder y los departamentos, en capital humano no es tan notoria dado los progresos departamentales. En este caso San Andrés, considerado también como líder *extra* en el ejercicio que fusiona a Bogotá con Cundinamarca, se rezaga frente a Bogotá (Gráfico 14).

**GRÁFICO 14**  
**ESCALAFÓN FACTOR CAPITAL HUMANO 2009**



Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Extra líder(es) y colero(s) inferior(es) en barras negras.

Bogotá D.C alcanza la distinción dado su buen desempeño, en especial en educación, tanto por la cobertura como por los logros. El Distrito Capital cuenta con las tasas más altas de matrícula combinada (92.6) y alfabetismo (98.3%), y los jóvenes entre los 18 y 25 años tienen en promedio 10.9 años de estudio, el más alto entre los treinta departamentos. Adicionalmente, la calidad de la educación es sobresaliente, según el porcentaje de colegios con niveles alto, muy alto y superior (44,1%).

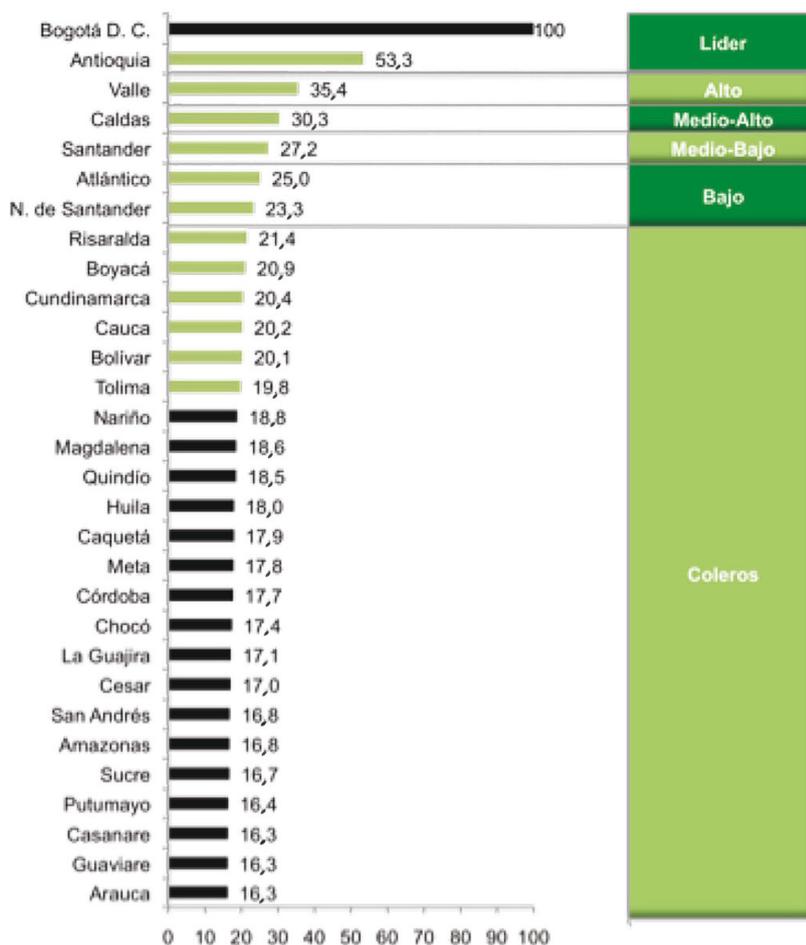
Con respecto a la salud, las personas tienen una expectativa de vida mayor en Bogotá D.C (77.1 años) y la ciudad goza del mayor número de personas afiliadas al régimen contributivo (66.8% de los habitantes). Finalmente, la población residente en Bogotá, en general, tiene las habilidades globales que les permite insertarse mucho mejor en la economía internacional y beneficiarse de los avances recientes de las TIC: la mitad sabe usar un computador (50.9%) y cerca del 10% habla inglés.

Cundinamarca es un medio alto. A pesar de sus avances en el tema educativo, aún persiste el desafío de aumentar la cobertura educativa, pues presenta una matrícula combinada de 77.6. Con respecto a los logros, es sexto en tasa de alfabetismo (94.4%) y noveno en los años de estudio promedio de los jóvenes entre los 18 y 25 años (9.2) y en el porcentaje de colegios con niveles alto, muy alto y superior (25.5%).

El reto de Cundinamarca en salud es ampliar la afiliación de su población al régimen contributivo (33%) y reducir drásticamente la subsidiada (53.8%). Finalmente, con respecto al desarrollo de individuos con habilidades globales, un poco más de un tercio de la población sabe usar un computador (36.2%), ocupando el sexto puesto, y el reto es aumentar, como noveno, el porcentaje que habla inglés (2.9%).

En **ciencia y tecnología**, Bogotá D.C se destaca en el país como un líder extra por su capacidad de concentrar las actividades de innovación y difusión del conocimiento (Gráfico 15). En especial, cuenta con el 38.3% de los centros de investigación que operan en el país, y acumula alrededor del 58% del gasto nacional en actividades de CyT e Innovación. También sobresale por su producción científica con 786 productos de CyT. Además, tiene el recurso humano necesario para el fomento de las actividades de CyT contando el 49% de los docentes doctores que trabajan en instituciones oficiales y privadas en Colombia, y dispone 23.8 graduados de postgrado por 10.000 habitantes anualmente.

**GRÁFICO 15**  
**ESCALAFÓN FACTOR CIENCIA Y TECNOLOGÍA 2009**



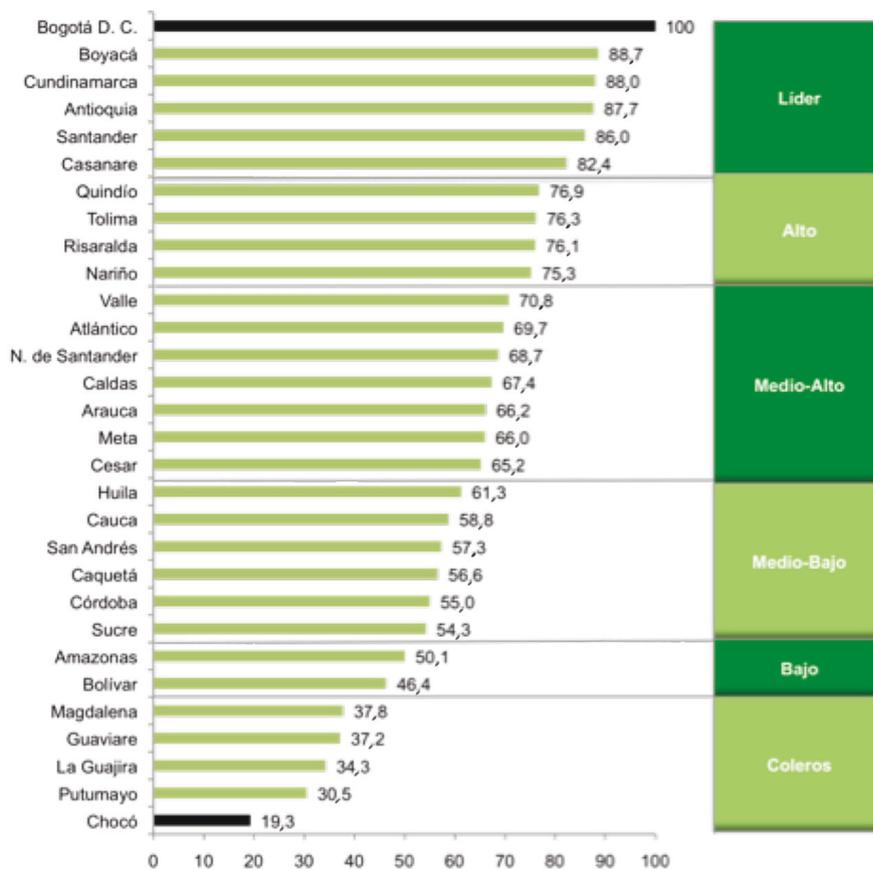
Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Extra líder(es) y colero(s) inferior(es) en barras negras.

Estas cifras contrastan altamente con las de Cundinamarca. En el escalafón, el departamento se ubica como un colero, con menos de un quinto de la calificación de Bogotá.

Cundinamarca cuenta únicamente con 1.2% de los centros de investigación activos que operan en el país y recibe cerca del 2.8% del gasto nacional en actividades de CyT e Innovación; su producción intelectual es baja (47 productos de CyT), asociado con la carencia de un recurso humano devoto a la investigación: en el departamento solo se encuentra el 1.5% de los docentes doctores que trabajaban en Colombia y cuenta con solo 2.7 personas graduadas con un postgrado por cada 10.000 habitantes. En suma, el reto de Bogotá en CyT es mejorar las capacidades científicas hasta llevarlas a estándares internacionales, y el de Cundinamarca es incrementar las dotaciones científicas y tecnológicas.

El buen desempeño de las **finanzas y la gestión públicas** le otorga a Bogotá D.C un primer lugar en el factor. No obstante, la brecha es bastante reducida entre Bogotá y los demás departamentos, por lo que el podio de líderes incluye además a Cundinamarca, Boyacá, Antioquia, Santander y Casanare (Gráfico 16). Bogotá D.C se destaca en las finanzas públicas, pues obtiene las puntuaciones más altas en los indicadores de desempeño fiscal, pero aún presenta desafíos en el tema de la gestión, ya que se ubica, por ejemplo, como la cuarta ciudad, entre las capitales departamentales, en relación al desempeño integral, con una puntuación de 78.5 sobre 100, por debajo de Tunja (78.8), Pasto (83.2) y Medellín (85.9).

**GRÁFICO 16**  
**ESCALAFÓN FACTOR FINANZAS Y GESTIÓN PÚBLICAS 2009**



Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
Nota: Extra líder(es) y colero(s) inferior(es) en barras negras.

Cundinamarca consigue el liderazgo gracias a su buena gesti3n p3blica. Por ejemplo, obtiene la mejor puntuaci3n en el indicador asociado con el desempe1o integral de sus cinco municipios de mayor tama1o (81). Por otra parte, el departamento enfrenta el reto de mejorar sus finanzas p3blicas, pues se ubica como und3cimo en el desempe1o fiscal (66.9).

Finalmente, en relaci3n a las **consideraciones econ3micas de la regi3n-capital**, Bogot3 D.C, resalta en el panorama latinoamericano por su PIB, estimado en \$US 40.922 millones. En un escalañ3n de ciudades, en t3rminos de PIB supera a San Juan de Puerto Rico (\$US 41.839 millones), Guadalajara (\$US 38.059 millones), Curitiba (\$US 34.307 millones), Lima (\$US 32.448 millones), Caracas (\$US 16.569 millones) y Montevideo (\$US 13.996 millones). Ocupan los primeros puestos Sao Paulo (\$US 268.130 millones), Ciudad de M3xico (\$US 211.438 millones), Buenos Aires (\$US 135.599 millones), Rio de Janeiro (\$US 110.053 millones), Santiago de Chile (\$US 49.862 millones), Monterrey (\$US 49.248 millones), y Brasilia (\$US 57.165 millones)<sup>34</sup>. La fortaleza econ3mica de Bogot3, en el pa3s, se expresa en su PIB per c3pita (\$US 7.354), despu3s de Casanare (US\$ 19.568), el segundo m3s alto a nivel departamental, que de lejos supera al de la naci3n (US\$ 4.684)<sup>35</sup>.

En el contexto nacional, Bogot3 D.C presenta la mayor concentraci3n demogr3fica y productiva. Esta din3mica se ha venido reforzando con el pasar de los a1os. Entre 2000 y 2010, su poblaci3n aument3 en aproximadamente 1.06 millones personas, alcanzando los 7.2 millones (16.2% de la poblaci3n del pa3s); su participaci3n en la producci3n nacional se elev3 en 1.1 puntos porcentuales, al pasar de 25.1% a 26.2%, siendo este aporte mucho mayor que los de Antioquia (14.9%), Valle (10.9%) o Santander (6.3%), y su tasa de crecimiento promedio anual fue de 6.4% (2001-2007), superando el crecimiento promedio de los departamentos (4.9%).

En el mismo periodo, Cundinamarca aumenta su poblaci3n en 400.2 mil personas, registrando en la actualidad 2.5 millones de habitantes; es el quinta econom3a departamental que m3s aporta al PIB nacional (5.5%) y exhibe un PIB per c3pita de US\$ 3.064, con un ritmo de crecimiento similar al del Distrito Capital, alrededor de 6.7% promedio anual entre 2001-2007.

La estructura productiva tanto de Bogot3 D.C como de Cundinamarca viene orient3ndose cada vez m3s a la tercerizaci3n. En la primera, los servicios contribuyen con 75.7% de la producci3n, seguidos por la industria (15.4%), derechos e impuestos (8.6%); mientras que Cundinamarca muestra participaciones sectoriales del orden de 46.9%, 23.8% y 11.6%, respectivamente, y 16.2% el sector primario no minero.

El mercado de trabajo de Bogot3 D.C ocupa alrededor de 3.3 millones de personas, y el de Cundinamarca 1.1 millones; el desempleo para la ciudad es 11.5% y el de Cundinamarca 10.6% (2009).

En cuanto al clima de negocios, Bogot3 D.C. y Cundinamarca sobresalen por las operaciones de alrededor de 290.000 empresas (85% de ellas radicadas en Bogot3 D.C) y por el emprendimiento. Se est3n creando cerca de 60 mil empresas por a1o, 83.3% de ellas en Bogot3, entre sociedades (26%) y personas naturales (74%). Adem3s, resaltan las operaciones de 1.080 empresas con capital extranjero (Bogot3 D.C) y la entrada US\$ 1.851 millones de Inversi3n Extranjera Directa en 2009 (Bogot3 y Cundinamarca). Finalmente, Cundinamarca muestra el m3s alto grado de inserci3n internacional de su econom3a, con un alto coeficiente de internacionalizaci3n (59.3%), mientras que Bogot3 ocupa el quinto lugar (29.7%).

Este an3lisis diferenciado entre Cundinamarca y Bogot3 quiere resaltar las caracter3sticas de estos territorios y din3micas, y debe brindar elementos para el dise1o de prop3sitos con alcances diferenciados para diferentes configuraciones espaciales, econ3micas e institucionales que se configuran a partir de la capital y con los "territorios" de Cundinamarca, con m3ltiples agendas. Ahora, la abierta metropolizaci3n de Bogot3 hace que su espacio de desarrollo exceda los l3mites pol3ticos administrativos, de modo irregular en el espacio, en medio de sinergias econ3micas con los centros regionales y las zonas rurales de Cundinamarca, lo que conlleva la necesidad de gestionar agenda de desarrollo mancomunada entre ciudad y departamentos.

<sup>34</sup> Revista Am3rica Econom3a, edici3n especial "Ciudades 2009".

<sup>35</sup> C3lculos con base al PIB provisional de 2007.

## Los escalafones de ciudades

Otros escalafones buscan destacar a las ciudades como elemento de estudio. La consultora Mercer publica el escalafón de las ciudades con mejor calidad de vida, con base a la percepción de ejecutivos extranjeros, consultados sobre 39 factores, como el entorno político, social, económico y sociocultural local, aspectos de salud y salubridad, educación y servicios, entretenimiento y medio ambiente. En este Escalafón 2010, Bogotá es clasificada 132 entre 221, por debajo de Quito (120), Lima (119), Sao Paulo (117), Río de Janeiro (116), Asunción (108), Brasilia (104), Santiago (90), Montevideo (79) y Buenos Aires (78). Las mejores ciudades en el mundo son Viena (Austria), Zurich y Ginebra (Suiza). Para 2010, Mercer además evaluó las ciudades más ecológicas, según la disponibilidad de agua potable, la remoción de basuras, los sistemas de drenaje (alcantarillado) y contaminación del aire y ruido. Bogotá se ubica en el puesto 134. Las ciudades europeas y las canadienses están en las posiciones más altas: Calgary (1), Honolulu (2), Ottawa (3) y Helsinki (4); en América Latina las mejores son Montevideo (70) y Buenos Aires (83).

Por otra parte, la revista Foreign Policy, la Consultora A.T. Kearney y el Chicago Council on Global Affairs, producen el Global Cities Index, que mide el impacto que las ciudades tienen en el entorno global: la influencia en los mercados globales, la cultura y el derrame de las innovaciones. En 2010 se analizan 65 ciudades con más de un millón de habitantes, usando 25 indicadores agrupados en cinco dimensiones (actividad empresarial, capital humano, intercambio de información, experiencia cultural e involucramiento político y diálogo global). Bogotá se ubica en el puesto 54, por debajo de las ciudades latinoamericanas Buenos Aires (22), Ciudad de México (30), Sao Paulo (35) y Río de Janeiro (49), supera a Caracas (55). Las tres ciudades con más influencia global son Nueva York, Londres y Tokyo.

En el ámbito nacional, el Observatorio del Caribe Colombiano analiza la situación competitiva de 22 ciudades capitales con 71 variables en nueve factores de competitividad (recurso humano, ciencia y tecnología, infraestructura, finanzas, gestión empresarial, medio ambiente, fortaleza económica, internacionalización de la economía, gobierno e instituciones). Según este ejercicio, Medellín y Bogotá, son las más competitivas, seguidas por Cali y Bucaramanga. En contraste, Riohacha, Sincelejo y Valledupar son las menos competitivas.

**CUADRO 16**  
**CARGA DE LOS FACTORES EN EL ICD 2009**

Factor	Tema	Factor/Indicador	Fuente	Carga
ICD 08-09	Competitividad	Fortaleza de la Economía		0,245
		Finanzas y gestión pública		0,212
		Infraestructura		0,229
		Capital Humano		0,235
		Ciencia y Tecnología		0,199
Fortaleza de la Economía	Estructura Económica	PIB per cápita	DANE -Cuentas regionales-	0,0334
		Población urbana (%)	Censo 2005	0,0735
		Participación del PIB en el nacional	DANE -Cuentas regionales-	0,0792
		Índice de especialización industrial	DANE -Cuentas regionales-	0,0602
		Densidad empresarial	Confecámaras	0,0678
		Crecimiento anual del PIB per cápita	DANE -Cuentas regionales-	0,0228
		Tasa de Ocupación	DANE-GEIH	0,0569
		Crecimiento de los ocupados	DANE- GEIH	0,0298
		Distancia en carretera promedio a un mercado potencial	INVIAS	-0,0414
		Volatilidad del crecimiento	DANE -Cuentas regionales-	-0,0528
	Comercio Internacional de Bienes	Coeficiente de internacionalización	DANE-Sec Téc Com Ext	0,0445
		Diversificación de mercados de exportación	DANE-Sec Téc Com Ext	0,0751
		Orientación exportadora	DANE-Sec Téc Com Ext	0,0389
		Diversificación de exportaciones	DANE-Sec Téc Com Ext	0,0763
	Servicios financieros	Distancia en carretera al puerto marítimo más cercano	INVIAS	-0,0414
		Cartera neta de los bancos per cápita	Asobancaria	0,0826
		Captaciones netas de los bancos per cápita	Asobancaria	0,0648
		Cajeros electrónicos por habitante	ATH-SERVIBANCA-Bancolombia	0,0869
		Cobertura de seguros por habitante	FASECOLDA	0,0778
		Establecimientos financieros por habitante	Asobancaria	0,0750
		Social	Pobreza	MESEP
	Distribución del ingreso		MESEP	0,0137
	Relación de Dependencia		Censo 2005	-0,0797
Brecha Urbano-Rural en pobreza (NBI)	Censo 2005		0,0406	
Carencia alimenticia	Censo 2005		-0,0494	
Infraestructura	Básica	Cobertura de acueducto	DNP-DDUPA	0,1509
		Cobertura de alcantarillado	DNP-DDUPA	0,1371
		Cobertura de energía	Censo 2005	0,1486
		Tarifa media de la energía industrial interconectada	SUI	-0,1352
		Camas Hospitalarias	Ministerio de la Protección Social	0,1164
	Transporte	Cubrimiento de las vías pavimentadas primarias	INVIAS	0,1380
		Red vial primaria pavimentada	INVIAS	0,1498
	Infraestructura TIC	Cobertura de telefonía	SUI	0,1492
Penetración de Internet		SIUST	0,1467	
Ciencia y Tecnología Capital Humano	Ambiente científico y tecnológico	Docentes con doctorado	ICFES	0,1845
		Personal en I+D	OCyT	0,1854
		Graduados en posgrado	Ministerio de Educación	0,1372
	Actividades científicas	Centros de investigación	OCyT	0,1849
		Productos de CyT	OCyT	0,1771
		Participación en el gasto en actividades de CyT e Innovación	OCyT	0,1828
Capital Humano	Educación	Calidad educativa	ICFES	0,1122
		Matrícula combinada	Ministerio de Educación	0,0474
		Tasa de alfabetismo	DANE-GEIH	0,1380
		Años de estudio promedio de las personas entre los 18 y 25 años	Censo 2005	0,1445
	Salud	Afiliados al régimen subsidiado	Ministerio de la Protección Social	-0,1447
		Afiliados al régimen contributivo	SIGOB	0,1527
		Esperanza de Vida al nacer	Censo 2005	0,1204
	Habilidades globales	Tasa de Mortalidad Infantil	Censo 2005	-0,1372
		Población que sabe usar un computador	Censo 2005	0,1483
		Población que habla inglés	Censo 2005	0,0801
Finanzas y Gestión Pública	Finanzas Públicas	Desempeño fiscal de los departamentos	DDT-DNP	0,1990
		Desempeño fiscal de las capitales de los departamentos	DDT-DNP	0,1992
		Desempeño fiscal promedio de los cinco municipios de mayor tamaño	DDT-DNP	0,2055
	Gestión Pública	Desempeño integral de las capitales	DDT-DNP	0,2244
		Desempeño integral de los municipios	DDT-DNP	0,2247
		Desempeño integral de los cinco municipios de mayor tamaño	DDT-DNP	0,2028

Fuente: Cálculos de los autores.

Nota: Las cargas corresponden a los "scoring coefficients" del método de ACP, los que no se restringen a una suma unitaria.

## VII. Medio ambiente

---

El tema ambiental se consolida como factor de competitividad en la medida en que constituye uno de los determinantes de la calidad de vida, fuente de riqueza presente y futura. En efecto, el estado y comportamiento del medio ambiente afecta la salud, la seguridad pública y la aspiración de los países de ser lugares donde se puede vivir cómodamente.

Desde el punto de vista empresarial, el tema ambiental ofrece oportunidades para aumentar la producción y las ventas a aquellos negocios que incorporen sistemas de gestión de calidad ambiental, es decir, que establezcan procedimientos que cumplan con requerimientos de atención y preservación del hábitat. El respeto a la legislación y la gestión relacionada con el estado ambiental reducen la probabilidad de posibles accidentes naturales, sanciones gubernamentales y, más aún, permite impulsar una imagen corporativa verde que, debidamente manejada, contribuye a incrementar la competitividad de las firmas.

Como se mencionó en la introducción, en esta ocasión el factor ambiental no es utilizado en la construcción del ICD 2009. En primer lugar, el método ACP, pese a que ofrece claras ventajas, en particular la de obtener unas ponderaciones para la construcción de los factores de la competitividad con base en un criterio puramente estadístico, arroja cargas con signos contrarios, como es lógico, cuando la correlación es negativa entre dos o más variables/factores. Esto sucede precisamente cuando se incluye el factor ambiental en una posible construcción del ICD, pues en Colombia, como en otras partes del mundo, el proceso de desarrollo económico ha traído consigo el deterioro y desgaste de los recursos naturales locales, por lo que las regiones con mayor recurso ambiental son paradójicamente las menos desarrolladas y competitivas. Esta realidad claramente puede cambiarse gracias a políticas que promuevan el desarrollo sostenible.

As3, a diferencia de los dem3s factores, el ambiental aparecer3 con una carga negativa, lo que sugiere en el ICD que una abundancia en el recurso ambiental de un departamento implica un retroceso en su competitividad. Esto, por supuesto, no es correcto. Los recursos naturales deben ser considerados y gestionados como recursos escasos, muy valiosos, pues a medida que se agota la naturaleza se limitan las posibilidades de su utilizaci3n como motor de desarrollo presente y futuro.

En segundo lugar, la recolecci3n de informaci3n arroj3 un n3mero muy reducido de variables con escala departamental y con una periodicidad razonable y reciente, cuya correlaci3n entre ellas fuera alta<sup>36</sup>. En gran parte esto se debe a que muchos de los cambios en el estado y los fen3menos del medio ambiente son en general percibidos en el mediano-largo plazo; as3, esta medici3n premia indicadores cuya dimensi3n es multi-anual, o con frecuencia inferior a una d3cada<sup>37</sup>. Por lo tanto, dado que el factor ha cambiado en su composici3n de variables, no se hace el an3lisis de din3micas departamentales hacia atr3s.

A partir de la idea de que tanta abundancia de los recursos ambientales como su protecci3n son compatibles con la promoci3n de ventajas competitivas, esta vez el factor ambiental 2009 se orienta hacia la evaluaci3n del acervo ambiental, en especial, el estado actual del recurso hidrol3gico regional, mediante el indicador volumen de agua disponible per c3pita, y la extensi3n en Km2 de la cobertura forestal de los ecosistemas, junto con una deseada proliferaci3n de acciones de regulaci3n y conservaci3n de los recursos debido a una presencia institucional ambiental fuerte, medida por el gasto p3blico ambiental estimado por habitante, que le corresponde enfrentar efectivamente los efectos derivados de las actividades humanas en desmedro del medio ambiente, evaluados por la producci3n de residuos s3lidos por habitante (Cuadro 17).

**CUADRO 17**  
**VARIABLES Y CARGAS DEL FACTOR MEDIO AMBIENTE**  
**2009**

Factor	Tema	Indicador	Fuente	Carga
Media Ambiente	Recurso Hidrol3gico	Volumen de agua per c3pita	IDEAM -"Estudio Nacional del Agua"-	0,4136
	Recurso Forestal	Cobertura de ecosistemas naturales	SIAC-IDEAM	0,4601
	Institucionalidad Ambiental	Gasto p3blico ambiental	Contralor3a General de la Rep3blica	0,0856
	Actividades Antr3picas	Residuos s3lidos producidos	SUI	-0,4439

Fuente: C3lculos de los autores.

Nota: Las cargas corresponden a los "scoring coefficients" del m3todo de ACP, los que no se restringen a una suma unitaria.

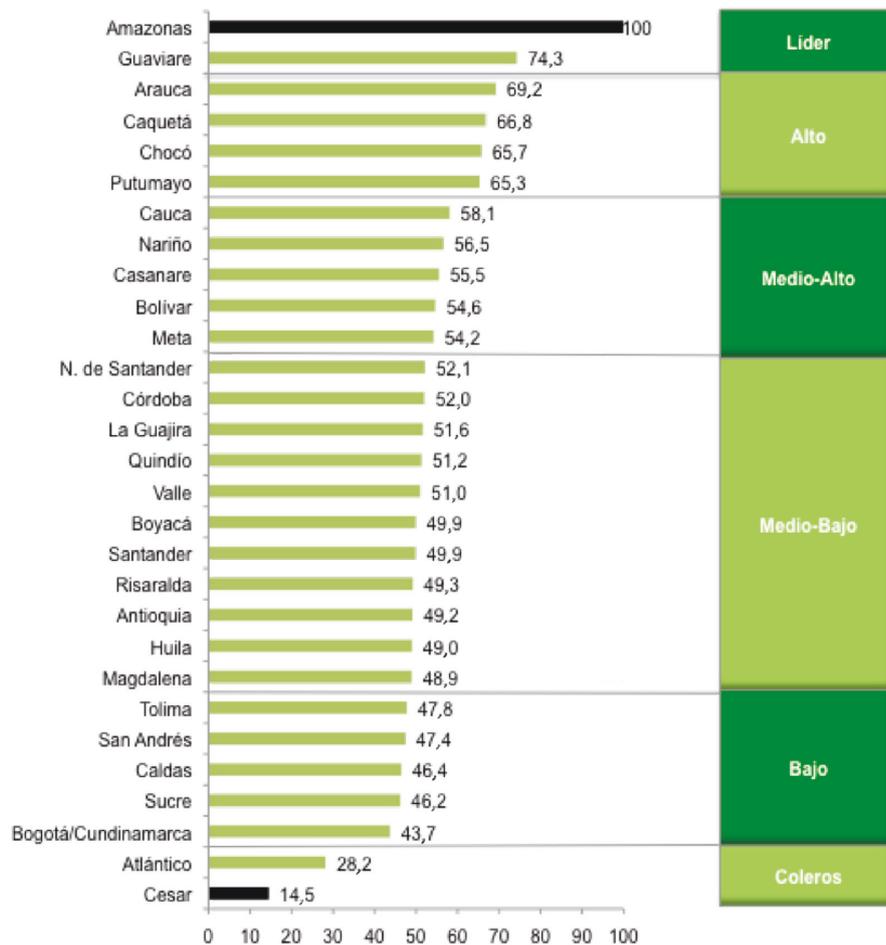
<sup>36</sup> Una alta correlaci3n entre las variables que componen el factor es prerrequisito para el uso de la metodolog3a del m3todo de ACP (ver cap3tulo de Memoria T3cnica). Por otra parte, la variable mortalidad por causas respiratorias se descart3 por un criterio estad3stico y porque no necesariamente var33 un3camente en raz3n a los niveles de contaminaci3n.

<sup>37</sup> El IDEAM calcula para un a3o "medio" el volumen de los cuerpos de agua, es decir, la oferta h3drica de mares, r3os, quebradas, lagos, lagunas y etc., disponibles en el territorio, con base en unos registros hist3ricos de las variables hidrometeorol3gicas, como precipitaci3n, temperatura, viento, radiaci3n solar, humedad, entre otras, obtenidos de la red b3sica de estaciones de hidrolog3a y meteorolog3a disponibles en el pa3s.

Los indicadores presentan cargas positivas, a excepción de residuos sólidos producidos por habitante. Esto se debe fundamentalmente a que la producción de desechos está estrechamente relacionada con los hábitos de consumo de la población y, por ende, con el progreso económico, el cual, si no se maneja sabiamente, trae consigo el desgaste de los recursos naturales. En 2009, los temas de mayor peso son los de disponibilidad de recursos ambientales, agua y ecosistemas, seguidos por las actividades antrópicas dañinas y la financiación de la institucionalidad ambiental.

La primera posición en el escalafón de competitividad ambiental es ocupada por el Amazonas (Gráfico 17), en especial, por ser la reserva hídrica más importante del país ya que muestra el más alto volumen de agua por habitante (22.6 mm<sup>3</sup>). Además, más de la mitad de su territorio alberga ricos ecosistemas naturales (62.1%), admirablemente produce una de las más bajas tasas de residuos sólidos por habitante (2.7 toneladas por cada 10.000 habitantes) y exhibe un alto gasto público en actividades ambientales (75.652 pesos por habitante).

**GRÁFICO 17**  
**ESCALAFÓN FACTOR MEDIO AMBIENTE 2009**



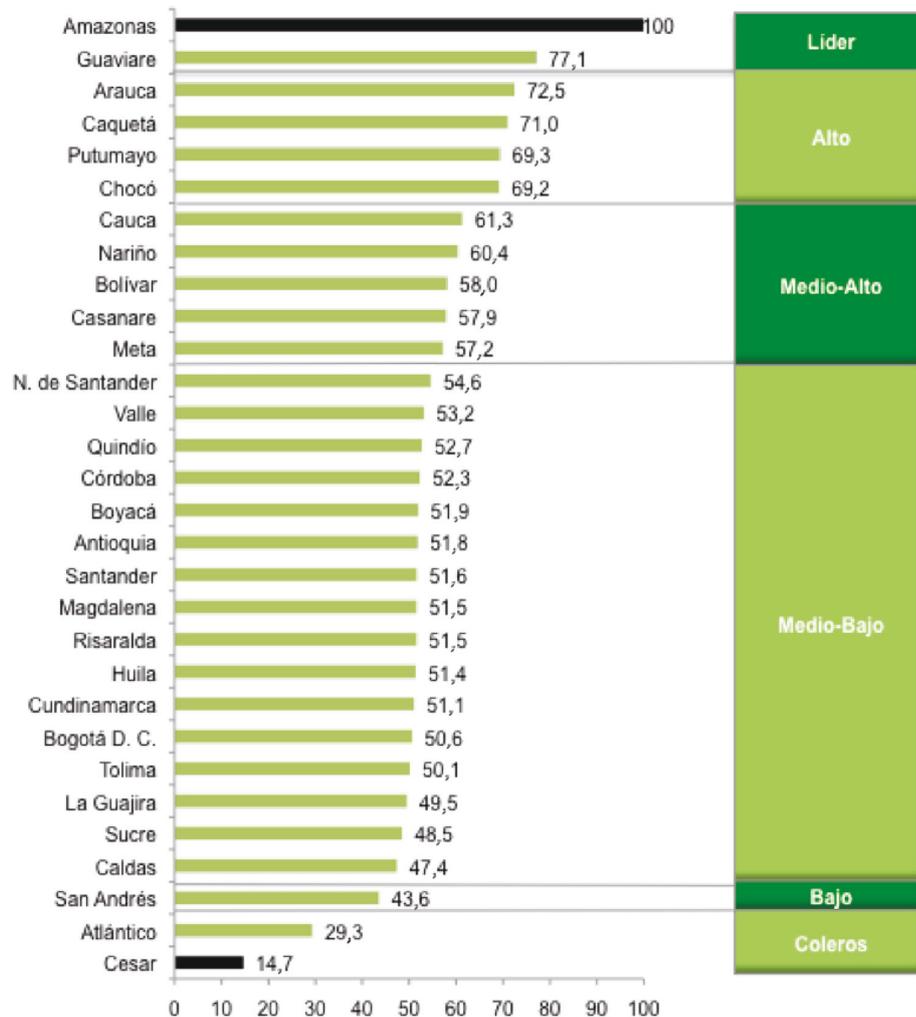
Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.

En el grupo de los líderes también se encuentra Guaviare, el cual a pesar de contar con una cobertura de los ecosistemas (68.1%) superior a la de Amazonas, gasta menos de la mitad en actividades ambientales (32.579 pesos por habitante). Le siguen los altos y medios altos, los cuales, a excepción de Chocó y Bolívar, en su mayoría son departamentos del Piedemonte (Arauca, Meta y Casanare) y del Sur Occidente (Putumayo, Caquetá, Nariño y Cauca). Así, la tendencia señala que las regiones menos prósperas económicamente, especialmente, las periféricas, las que menos concentran población y actividades económicas, obtienen altas posiciones en el escalafón de competitividad ambiental pues, en general, presentan un mayor recurso hídrico, menos actividades antrópicas de depredación y contaminación ambiental y, a primera vista paradójico, tienen una menor inversión institucional ambiental.

En contraste, las últimas dos posiciones corresponden a dos departamentos del Caribe, Atlántico y Cesar, debido a su relativa escasez de cuerpos de agua y ecosistemas naturales, junto con un nivel de gasto público ambiental muy bajo, en particular Cesar que produce el mayor número de residuos sólidos por habitante en el país (1,021 toneladas por 10.000 habitantes).

Cuando Bogotá es una ciudad independiente, en el factor de competitividad del **medio ambiente** Bogotá D.C y Cundinamarca clasifican en el grupo medio bajo (Gráfico 18). Bogotá D.C enfrenta grandes desafíos ambientales: Es la ciudad-región más deficitaria de cuerpos de agua del país, con un volumen de tan solo 0.0007 mm<sup>3</sup> por habitante, la que menos gasta en medio ambiente dado el enorme tamaño de su población (\$7,039 pesos por habitante) y se ubica como la cuarta economía que más residuos sólidos produce, cerca de 251.8 toneladas mensuales por 10.000 habitantes. Sin embargo, el D.C exhibe un recurso natural invaluable que tiene mucho potencial. A pesar de que sólo una de sus veinte localidades es rural (Sumapaz), con una extensión aproximada de 727,4 Km<sup>2</sup>, alrededor de la mitad de la extensión total del D.C, alberga un importante parque natural con un ecosistema de páramo de diversos pisos térmicos que van desde los 1.600 hasta los 4.000 metros de altitud y es fuente de nacimiento de los ríos Cabrera, Sumapaz y Guape, lo que explica que el D.C sea el décimo segundo con mayor cobertura de ecosistemas naturales del país (cerca del 44.5% de su extensión).

**GRÁFICO 18**  
**ESCALOFÓN FACTOR MEDIO AMBIENTE 2009**  
**CON BOGOTÁ COMO UNIDAD INDEPENDIENTE**



Fuente: Cálculos de los autores usando ACP y análisis de conglomerados jerárquicos.  
 Nota: Extra líder(es) y colero(s) inferior(es) en barras negras.

Por otra parte, Cundinamarca se destaca por ser el segundo que más gasta en medio ambiente (\$97,090 pesos por habitante) y es la décimo sexta economía que más produce residuos sólidos (115 toneladas por cada 10.000 habitantes). Sus retos están en preservar y desarrollar el acervo de los recursos naturales. Es la vigésimo segunda en el volumen per cápita de agua (0.0679 mm<sup>3</sup> por habitante) y la veintiséis en ecosistemas naturales (14.6% de su extensión) la diferencia por cuanto Bogotá tuvo una tasa de mejoramiento superior.

Cabe decir que cuando Cundinamarca y Bogotá D.C. se consideran cada una por separado en el factor ambiental, les va mucho mejor que cuando se consideran como una sola unidad territorial, pues en el agregado, en especial los indicadores volumen de agua, residuos sólidos per cápita y cobertura de los ecosistemas naturales regionales, y más en el último por ser una participación con respecto al área departamental, los retos conjuntos son más pesados que las ventajas individuales.



## **VIII. Reflexión final acerca de políticas para la competitividad regional**

---

El Escalafón de la Competitividad de los Departamentos en Colombia se construye a partir del Índice de Competitividad, que es un indicador sintético de desarrollo económico, social e institucional, que capta la situación comparada y distintiva de los territorios, reduce un conjunto de información detallada y compleja a una secuencia de números ordinales, proporcionando una clasificación, que representa y evalúa múltiples dimensiones de los departamentos. Este análisis permite evaluar y seguir la situación y la evolución de los factores que conforman la competitividad regional: fortaleza de la economía, capital humano, infraestructura, ciencia y tecnología, y las finanzas y gestión pública, factores que conforman una visión integral de distintas dimensiones del desarrollo. Integrada en estas dimensiones, se cuenta con información sobre el corto y el largo plazo, sobre los acumulados y los flujos o dinámicas recientes, sobre los logros que se pueden identificar para los departamentos, así como de las capacidades y competencias exitosas necesarias y positivas con que cuentan para afrontar los nuevos retos del desarrollo, ya sea en términos de patrones existentes como de los deseables, como la potencialidad para las innovaciones. Por su diseño, el Escalafón destaca los departamentos donde se ha logrado la construcción de aglomeraciones económicas y sociales, en tanto maximiza la correlación entre magnitudes agrupadas, al tiempo que hace evidente las diferencias, ya que realiza un escalamiento de las diferencias entre los departamentos, las acentúa.

Este tercer informe sobre competitividad departamental, que realiza la Oficina de la CEPAL en Colombia desde 2005, introduce varias innovaciones: inclusión de siete departamentos (Amazonas, Arauca, Casanare, Caquetá, Guaviare, Putumayo y San Andrés) para un total de treinta, que representan más de 99% de la producción y de la población nacional. Se incorporaron 25 nuevas variables que enriquecen los factores con nuevos temas, sin afectar la comparabilidad, particularmente la información del Censo General 2005. Con la técnica de análisis de

la información del Censo General 2005. Con la técnica de análisis de conglomerados jerárquicos se agruparon seis niveles de competitividad: líder, alto, medio alto, medio bajo, bajo y colero.

## Los resultados más notables en 2009

Bogotá, como la principal área metropolitana, mantiene un extra liderazgo indiscutido, ratificado cuando se agrega con Cundinamarca. El liderazgo está fundamentado por las ventajas en fortaleza de la economía, y ciencia y tecnología, principalmente, y en capital humano e infraestructura. Antioquia es igualmente líder, aunque distanciado de Bogotá-Cundinamarca. En el grupo de competitividad alta se sitúan Valle, Santander y Atlántico, y los tres departamentos del Eje Cafetero (Risaralda, Caldas y Quindío). En este grupo se ubica Cundinamarca cuando es evaluado en forma independiente de Bogotá. En el nivel medio alto se ubican Boyacá, Tolima, San Andrés, Norte de Santander y Meta; y en el medio bajo, Huila, Nariño, Casanare, Bolívar y Cesar. En contraste, muestran un bajo desempeño competitivo tres departamentos de la región Caribe (Sucre, Córdoba y Magdalena) y Cauca, al igual que los departamentos periféricos de Arauca y Caquetá. Finalmente los más rezagados son Amazonas, La Guajira, Putumayo y Guaviare, y Chocó es un colero inferior (Mapa y gráfico 1).

A lo largo de la **década 2000-2009**, los departamentos de Colombia preservan su nivel de competitividad, lo que robustece la diferencia estructural regional, en donde hay pocos tránsitos y, cuando los hay, son pausados y, en muchos casos, difíciles de sostener. Durante la década hay tránsitos destacados (Cuadro 1). Bogotá-Cundinamarca y Antioquia mantienen su liderazgo. Valle tiene una competitividad alta pero no logra distanciarse de los departamentos de su grupo. Quindío trasiega entre los grupos alto y medio alto. Boyacá es reiteradamente un medio alto. Nariño logra reubicarse en el grupo medio bajo luego de un período en bajo. Cesar es el único departamento que consigue ascender al grupo competitivo medio bajo y mantener su ganancia. Pierden competitividad Huila y Bolívar, que bajan a un nivel medio bajo y no se recuperan; Cauca cae a un nivel bajo y La Guajira cae al nivel inferior.

El análisis de la competitividad refleja que los departamentos más rezagados lo están igualmente en todas las dimensiones de la competitividad; en adelante, hacia los niveles medios, las ganancias en competitividad se logran mediante el mejoramiento conjunto en las distintas dimensiones, en simultánea con logros que destacan capacidades especiales en los departamentos y permiten la diferenciación. La condición de liderazgo aparece necesariamente asociada con la homogeneidad y liderazgo en todas las dimensiones de la competitividad. El desarrollo competitivo se logra en algunos casos en forma integral y relativamente homogénea (Valle, Caldas, Santander, Norte de Santander, Huila, Cesar), o de manera desigual y con ventajas o desventajas significativas en algunos de los factores o dimensiones (Risaralda, Quindío, San Andrés, Boyacá o Casanare) (Cuadro 2). San Andrés Islas, Chocó y Amazonas son departamentos-regiones “fuera de serie”; ya sea por su condición geográfica o étnica-cultural, por un nivel de competitividad extremo bajo o por condiciones ambientales especialmente ricas, cuyas combinaciones, en cada caso, obligan a atención muy diferenciada, y cuyo valor institucional no es necesariamente valorado por el mercado o por la concepción y medida de la competitividad que este trabajo presenta.

**El factor medio ambiente** presenta un resultado que expresa, en general, una dinámica inversa con las otras dimensiones analizadas de la competitividad. Para introducir este resultado en el cálculo del escalafón global, es necesaria una manipulación estadística que no se ha querido hacer. Por ello se presenta por separado. Un enorme reto del desarrollo de las regiones líderes en ambiente, será valorar estas riquezas y, como ellas generan externalidades o beneficios para las otras regiones nacionales, recibir la compensación debida por los servicios ambientales sobre el resto del territorio.

Para el desarrollo competitivo de los departamentos, el Escalofón de la Competitividad de los Departamentos en Colombia, constituye un **instrumento de políticas públicas** que contribuye al mejor diseño de política pública relacionada con el desarrollo integral y más equitativo de y en los territorios, y destaca la importancia de contar con políticas locales explícitas y diferenciadas, con claras expresiones de prioridades. Las políticas públicas de desarrollo regional.

Colombia cuenta con un disperso e interrumpido proceso de diseño y ejecución de políticas de competitividad y desarrollo regional. Entre las lecciones de las últimas décadas se encuentran desarrollos

interesantes en el establecimiento de estrategias públicas, con agendas de trabajo y temas prioritarios. El renovado llamado por las políticas públicas productivas y de crecimiento, obliga a recordar que el éxito de estas políticas está ligado a las especificidades locales de los territorios, a su historia. El anhelo de aproximarse a la región más desarrollada, parte con el reconocimiento de las diferencias geográficas, culturales y de dotación de recursos (natural, político, económico).

En todos los casos, la formulación de políticas exitosas para el desarrollo de las regiones significa asegurar los fundamentos básicos, una suerte de mínimos, particularmente importantes en capital humano, infraestructura y finanzas públicas, así como identificar los elementos necesarios por medio de los cuales se pretenden lograr sistemáticamente procesos de integración y expansión de aglomeraciones productivas, promover focos de transformación, difusión y arrastre, y formular relaciones dinámicas entre acciones y políticas. Se destacan los desarrollos de infraestructuras y de procesos integradores, que conectan y comunican las regiones.

Pero va más allá de las buenas aplicaciones sectoriales, y demanda componentes y acciones complementarias y transversales. En torno a la formulación y gestión de las políticas, es relevante la definición de las visiones de región, el fomento de los mecanismos de articulación, cooperación y coordinación interinstitucional, pública, público-privada, urbano-rural y región-nación, y la movilización de actores locales, con interacción en redes, la promoción de una cultura de consensos y acciones, y la mente abierta para ensayar y aprender de experiencias exitosas. En esta definición resulta fundamental concebir lo que se quiere conseguir a diferentes plazos, formular la manera como los departamentos desean ser reconocidos por los otros y por la nación, la influencia a la que se espera en lo nacional, las autonomías logradas y por lograr. La gestión de la política pública de desarrollo territorial, como cualquier otra, debe plantearse objetivos y alcances para el corto, mediano y largo plazo. El conjunto de objetivos, acciones y procederes configuran realmente la visión del desarrollo en ejecución.

Alrededor de políticas nacionales y generales se podrían desarrollar esfuerzos y adaptaciones particulares, en diferentes programas, como los de emprendimiento, formalización empresarial y laboral, formación profesional, innovación, focalización de recursos públicos, zonas y temas de alta prioridad, sistemas de seguimiento y evaluación, facilitar las gestiones empresariales (reducción de trámites, costos y tiempos), y tantos otros.

El análisis departamental recoge información según la distribución administrativa y política del territorio nacional. Esta aproximación permite la mejor confianza sobre la información, al tiempo que llama a progresar en la producción estadística con el fin de generar análisis de agrupaciones alternativas y complementarias distintas a las departamentales; ya sea de orden ambiental, geográfico, cultural u otro.



## IX. Memoria técnica

---

El objetivo de esta memoria técnica es mostrar la metodología empleada para la construcción del *Escalafón de la competitividad de los departamentos 2009*, las fuentes de variables empleadas y el uso de componentes principales como herramienta para sintetizar información, el uso de clúster jerárquico para establecer grupos, y las innovaciones realizadas con respecto a los escalafones elaborados anteriormente por la CEPAL sobre la competitividad de los departamentos en Colombia (CEPAL 2006, 2009).

### A. Variables e información

Para la presente actualización se partió del trabajo realizado en el *Escalafón de la Competitividad de los Departamentos 2006* (CEPAL 2009). Primero se realizó la búsqueda de variables disponibles que respondieran a los actuales patrones de la competitividad y del bienestar de la población.

En el presente Escalafón se consiguió información más completa para un mayor número de departamentos en comparación con los escalafones anteriores. Esto permitió incluir siete nuevos departamentos: Amazonas, Arauca, Caquetá, Casanare, Guaviare, Putumayo y San Andrés, con los que se completa un total de 30 departamentos, incluyendo a Bogotá D.C., los cuales representan 99.8% del PIB y el 99.7% de la población de Colombia<sup>38</sup>. La información que se consiguió para los nuevos departamentos no se registra para la totalidad de las variables incluidas en el Escalafón, ya que las variables que tienen como fuente la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) no abarca dichos departamentos. Los departamentos que quedaron excluidos del análisis fueron Guainía, Vaupés y Vichada debido a falta de información suficiente.

---

<sup>38</sup> Fuente DANE, el PIB corresponde a 2007 provisional y la población a 2008 proyectada.

Se estudiaron 67 variables, de las cuales 56 superaron las pruebas estadísticas y los criterios teóricos, y 11 fueron descartadas (Cuadro 18).

El factor de *fortaleza de la economía* consideró 30, variables de las que se dejaron 25 como definitivas, que conforman cuatro temas: Estructura económica, comercio internacional de bienes, servicios financieros y el social. Este factor es el que está compuesto por un mayor número de variables debido a la importancia de los temas que la componen y la inclusión de nuevas variables provenientes del Censo 2005. Con respecto al Escalafón 2006 (CEPAL 2009), se enriqueció con nueve variables adicionales, cinco en estructura económica (tasa de ocupación, distancia en carretera promedio a un mercado potencial, crecimiento del PIB per cápita, crecimiento de los ocupados y volatilidad del crecimiento), una en comercio internacional de bienes (distancia en carretera al puerto marítimo más cercano) y tres en social (carencia alimenticia, brecha urbano-rural en pobreza y relación de dependencia).

El factor de *infraestructura* quedó conformado por 9 variables de las 11 analizadas. No se incluyó la variable de camas hospitalarias discriminadas en centros de atención niveles 1 y 2, por cuanto mantenían una baja correlación con las otras variables del factor, ni la variable de vías pavimentadas en buen estado por presentar inconsistencias en sus resultados. El factor está compuesto por los temas de infraestructura básica, transporte y tecnologías de la información y la comunicación. Se incluyeron dos variables con respecto al Escalafón 2006 (CEPAL 2009): camas hospitalarias y tarifa de la energía industrial.

El factor de *capital humano* incluye los temas de educación, salud y habilidades globales; este último tema representa una innovación con respecto al Escalafón 2006 (CEPAL 2009) donde no existía. Este tema evalúa la incorporación de las personas en un ambiente globalizado, en el cual muchas comunicaciones se realizan en inglés y predomina el uso de plataformas informáticas como herramienta del conocimiento. En este factor se analizaron 12 variables de las cuales se incluyeron 10 en el cálculo definitivo. La variable de museos por habitante se excluyó por su baja correlación con las restantes. La variable *índice de logro educativo*<sup>39</sup> se descompuso en matrícula combinada y tasa de alfabetismo de las personas mayores de 14 años. La variable estudiada sobre la afiliación al sistema de salud<sup>40</sup> (CEPAL 2009) se descompuso en dos, de acuerdo con el régimen de afiliación.

El factor de *ciencia y tecnología* se caracterizó por mantener una alta correlación entre todas sus variables<sup>41</sup>. Este factor está integrado por dos temas: ambiente científico y tecnológico, y actividades científicas. El primero se refiere a la capacidad que tienen los habitantes del departamento en actividades de alto conocimiento, y el segundo a la capacidad institucional que ofrece el departamento en ciencia y tecnología. En esta versión del Escalafón no todas las variables se analizan per cápita; algunas dimensionan la participación que tiene el departamento a escala nacional o, en el caso de centros de investigación, como el número de ellos existente en el departamento, para privilegiar la potencialidad que produce la aglomeración en ciencia y tecnología.

El factor de *gestión y finanzas públicas* se modificó con respecto al del Escalafón 2006<sup>42</sup> (CEPAL 2009). En esta ocasión se incorporó la evaluación realizada por el DNP sobre desempeño integral de los municipios. Para que el análisis sobre el desempeño y la gestión en las regiones de Colombia tuviese en cuenta la continuidad, se evaluó el promedio de los años 2007 y 2008. Se estudiaron ocho variables correspondientes a tres temas: *finanzas públicas* y *gestión pública*. La inversión pública por habitante y la participación electoral se descartaron por presentar baja correlación con las demás. Los cinco municipios de mayor población de cada departamento se toman según la población proyectada por el DANE para el año 2008.

<sup>39</sup> Se calcula como dos veces la tasa de alfabetismo más la matrícula combinada, sobre 3, donde la matrícula combinada es el promedio simple de la tasa bruta de cobertura en los niveles primaria, secundaria y superior.

<sup>40</sup> Se incluían afiliados al régimen subsidiado y contributivo en la misma variable

<sup>41</sup> La correlación entre todas las variables es al 99%

<sup>42</sup> En esa versión del escalafón se llamó factor de finanzas públicas.

Luego de seleccionar variables correspondientes a cada factor, se procedió a realizar la prueba de correlación<sup>43</sup> de las matrices de cada factor, evaluando la significancia existente en los coeficientes de correlación al 90%, 95% y 99%<sup>44</sup>. En esta prueba se identificaron las variables que tenían más correlación con las demás y el nivel que presentaban, con el fin de depurar las variables que no superaban dicha prueba. Este ejercicio se acompañó con la prueba de esfericidad de Bartlett<sup>45</sup>, que busca contrastar la hipótesis de que la matriz de correlaciones obtenida no es una matriz identidad, es decir, que existen interrelaciones significativas entre las variables, que justifican el análisis factorial. Por lo tanto, ante la eliminación de las variables que no se encontraban correlacionadas, la hipótesis de la matriz identidad de la prueba de Bartlett se rechaza con mayor probabilidad.

Los organismos que suministraron información para la elaboración del presente informe son instituciones en su mayoría de carácter gubernamental (Cuadro 19) se destaca la inclusión de nuevas variables provenientes del DANE, específicamente del Censo 2005. Un esfuerzo institucional destacable es la información suministrada por SICOMPITO-DNP al presentar estadísticas desagregadas a nivel regional.

**CUADRO 18**  
**VARIABLES ESTUDIADAS Y DESCARTADAS**  
**PARA EL CÁLCULO DEFINITIVO DEL ESCALOFÓN**

Factor	Tema	Indicador	Fuente
Fortaleza de la economía	Estructura Económica	Tasa de Desempleo	DANE-GEIH
		Crecimiento del PIB	DANE - Cuentas regionales
	Comercio Internacional de Bienes	Distancia a mercados internacionales	INVIAS
	Social	Tasa media de crecimiento demográfico exponencial	Censo 2005
Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)		Censo 2005	
Infraestructura	Básica	Camas Hospitalarias nivel 2 y 3	MPS
	Transporte	Porcentaje de vías pavimentadas en buen estado	INVIAS
Capital humano	Educación	Índice de logro educativo	MEN
	Habilidades Globales	Museos por habitante	Red Nacional de Museos
Gestión y finanzas públicas	Gestión Pública	Participación electoral	Registraduría
	Inversión	Inversión pública por habitante	SICOMPITO

Fuente: elaboración de los autores.

<sup>43</sup> Dos variables están correlacionadas entre sí cuando los valores de una de ellas cambia sistemáticamente cuando cambian los valores de la otra.

<sup>44</sup> La significancia se representa mediante  $t$  donde  $N$  es el tamaño de la muestra y  $r$  el coeficiente de correlación muestral.

<sup>45</sup> El test de esfericidad de Bartlett es un estadístico chi cuadrado, con distribución  $(k^2-k)/2$  grados de libertad:  $B = - (n-1)(1/6) (2k+5) \ln|R| \sim X^2 (k^2-k)/2$ , donde  $n$  es igual al número de observaciones,  $k$  el número de variables y  $|R|$  el determinante de la matriz de correlación.

**CUADRO 19**  
**INSTITUCIONES PROVEEDORAS DE INFORMACIÓN**

Organismo	Acrónimo/Sigla
A Toda Hora	ATH
Asociación Bancaria Y De Entidades Financieras De Colombia	ASOBANCARIA
Bancolombia	
Confederación Colombiana de Cámaras de Comercio	CONFECAMARAS
Contraloría General de la República	CGR
Departamento Administrativo Nacional de Estadística	DANE
Departamento Nacional de Planeación	DNP
Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación	ICFES
Instituto Geográfico Agustín Codazzi	IGAC
Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales	IDEAM
Instituto Nacional de Vías	INVIAS
Federación de Aseguradores Colombianos	FASECOLDA
Ministerio de Educación Nacional	MEN
Ministerio de la Protección Social	MPS
Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología	OCyT
Registraduría Nacional del Estado Civil	
Servibanca S.A.	
Sistema de Indicadores de la Competitividad Regional	SICOMPITO
Sistema de Información Unificado del Sector de las Telecomunicaciones	SIUST
Sistema de Seguimiento a las Metas de Gobierno	SIGOB
Sistema Único de Información de Servicios Públicos	SUI

Fuente: elaboración de los autores.

## B. Componentes principales

Con las variables que superaron la prueba de correlación, se procedió a estandarizarlas<sup>46</sup> y a realizar la construcción de los Escalafones departamentales de cada factor mediante el método de componentes principales<sup>47</sup>. El Escalafón corresponde al primer factor que se obtuvo de la estimación de factores por el análisis de componentes principales. El factor resultante se reparametriza con el ánimo de facilitar su comprensión en un índice de escala 0-100. En esta oportunidad a diferencia de los estudios anteriores, el índice no necesariamente tiene un valor mínimo igual a cero (0), sino que puede tener valor positivo.

El análisis por componentes principales establece una carga para cada variable del factor, lo que asigna una calificación para cada departamento y la posición relativa del departamento con relación a los demás.

Como resultado del análisis por componentes principales se obtuvieron escalafones parciales para 5 factores que permiten el cálculo del *Escala fón Global*: fortaleza de la economía, infraestructura, ciencia y tecnología, capital humano y finanzas y gestión.

<sup>46</sup> Para estandarizar las variables se utiliza la siguiente fórmula: donde  $x$  representa la variable,  $\mu$  la media y la desviación estándar, esto da como resultado un vector con distribución normal, con media 0 y desviación estándar 1.

<sup>47</sup> El objetivo del método de componentes principales es reducir las dimensiones de un problema, dadas  $L$  observaciones de  $K$  variables, aplicando transformaciones lineales sucesivas, llevando a un subconjunto de variables  $k$  que contenga la mayor variabilidad contenida en las variables iniciales ( $K$ ). Para mayor información, véase CEPAL (2007, anexo).

## C. Innovaciones y comparaciones

La versión actual del escalañón presenta varias modificaciones con relación a los anteriores (CEPAL 2007, 2009). Primero, se pasa de un análisis de 23 a 30 departamentos, nuevas variables incluidas y abolición del 0 como calificación mínima de cada factor. Lo anterior implica que una comparación por posiciones o calificaciones entre los diferentes años debe realizarse con cautela. Para solucionar esto, y lograr identificar las variaciones en las posiciones relativas de los departamentos a lo largo de los años, se procedió a realizar agrupaciones de acuerdo con un análisis de clúster jerárquico aglomerativo.

El análisis por medio de clúster es una técnica utilizada para clasificar los objetos en grupos homogéneos llamados conglomerados (clústeres) con respecto a algún criterio de selección predeterminado. En el presente estudio se analizó la calificación obtenida por los departamentos en cada factor para determinar grupos de pertenencia de cada departamento. Los objetos dentro de cada grupo (conglomerado) son similares entre sí, existiendo alta homogeneidad interna, y diferentes a los objetos de los otros conglomerados o clústeres, alta heterogeneidad externa. Es decir, los objetos dentro de cada clúster estarán cercanos unos de otros y los clúster diferentes estarán muy apartados<sup>48</sup>.

En este caso se utilizó el análisis de clúster jerárquico aglomerativo, el cual comienza separando cada objeto en un clúster. Luego se van agrupando de modo que los primeros en hacerlo son los más similares (cercaños) y al final, todos los subgrupos se unen en un único clúster. En cada etapa del análisis de clústeres, se relaja el criterio con el cual los objetos son separados para enlazar los dos conglomerados más similares, hasta que todos los objetos son agrupados en un árbol de clasificación completo<sup>49</sup>.

Gracias al análisis de clúster se establecieron seis grupos para cada factor (líder, alto, medio alto, medio bajo, bajo y colero). Cuando se presentan brechas de gran tamaño en los grupos de líderes y coleros se establecieron departamentos *extra líderes* con el fin de mostrar que dichos departamentos presentan una situación sobresaliente dentro del grupo, o *coleros inferiores* para los departamentos que se encontraban rezagados en el grupo de los *coleros*.

## D. Factor de medio ambiente

En el factor de *medio ambiente* se analizaron once variables, de las cuales solo se incluyeron cuatro en el cálculo final del factor, una variable por cada uno de los temas: Actividades antrópicas, institucionalidad ambiental, recurso forestal y recurso hidrológico (Cuadro 20) Las variables de este factor presentan dificultad en su estimación a escala departamental por cuanto la información corresponde a Corporaciones Autónomas Regionales cuya jurisdicción geográfica no siempre corresponde con la de los departamentos, lo que obliga a realizar algunos supuestos sobre el valor departamental.

Se modificaron las variables contenidas en el factor ambiental, dado que no existe actualización de algunas de las variables utilizadas en los Escalañones anteriores (Ramírez et al 2005, Parra-Peña y Ramírez 2008).

En esta versión del Escalañón no se incluyó en el cálculo del *Escalañón Global* el factor de *Medio Ambiente* ya que al ser incluido presenta carga con signo negativo en componentes principales, esto hace que no se premie a los departamentos que tengan una buena calificación en el factor medio ambiente, sino que, por el contrario, se genera una reducción del índice en el *Escalañón Global*. Esto se presenta por la correlación negativa del factor ambiental con los demás; los departamentos con riqueza ambiental por lo general presentan rezagos en desarrollo.

<sup>48</sup> Fuzzy Cluster Analysis: Methods for Classification, Data Analysis and Image Recognition, 2008.

<sup>49</sup> Para un mayor detalle, Cluster Analysis, Quantitative Applications in the Social Sciences, 1984.

**CUADRO 20**  
**VARIABLES UTILIZADAS EN LA MEDICIÓN DEL FACTOR**  
**DE MEDIO AMBIENTE**

Tema	Indicador	Fuente
Actividades antrópicas	Residuos sólidos producidos	SUI
	Tasa de mortalidad por enfermedades respiratorias	SICOMPITO
	Delitos registrados contra los recursos naturales y medio ambiente	Policía Nacional
	Tasa de recolección de residuos sólidos	SUI
Institucionalidad ambiental	Gasto público ambiental	Contraloría General de la República
	Capturas registradas por atentar contra los recursos naturales y el medio ambiente	POLICIA NACIONAL
Recurso forestal	Cobertura de ecosistemas naturales	IDEAM- SIAC
Recurso hidrológico	Volumen per cápita	IDEAM -"Estudio Nacional del Agua"
	Índice de escasez de agua (año medio) promedio de los municipios del departamento	IDEAM -"Estudio Nacional del Agua"
	Demanda per cápita	IDEAM -"Estudio Nacional del Agua"
	Consumo residencial de agua per cápita	SUI

Fuente: elaboración de los autores.

Nota: Las variables sombreadas son las que se incluyeron en el cálculo final de factor.

## **X. Fichas por Departamento**

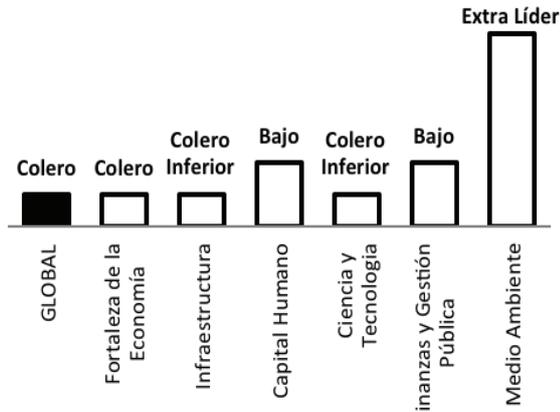
---

### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 AMAZONAS

#### Grupo de competitividad: COLERO

Territorio “fuera de serie”. Extra líder en medio ambiente. Su mejor desempeño lo obtiene en capital humano, y en finanzas y gestión pública.

Escalafón de Competitividad 2009

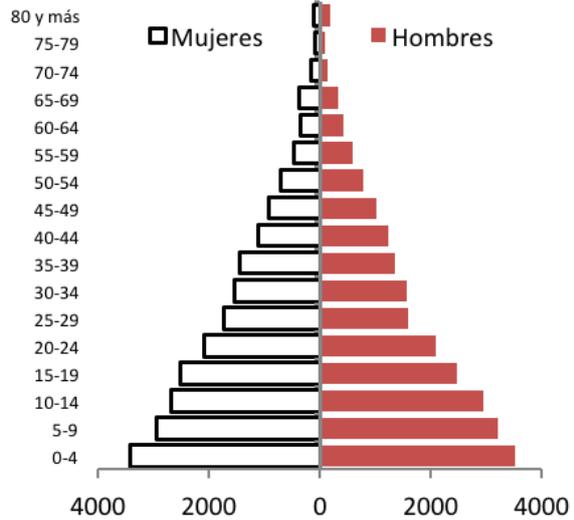


#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	70 332
Participación de la población en la nacional (%)	2008	0,2
Población urbana/total (%)	2008	37,5
Área (Km2)		109 665
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	4 705 433
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	0,1
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	4,6
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	11,1
Población Económicamente Activa (miles)	2007	-
Tasa de desempleo (%)	2007	-
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	2,4
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	-
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	44,1
Pobreza por ingresos (%)	2008	-



Pirámide Poblacional 2005



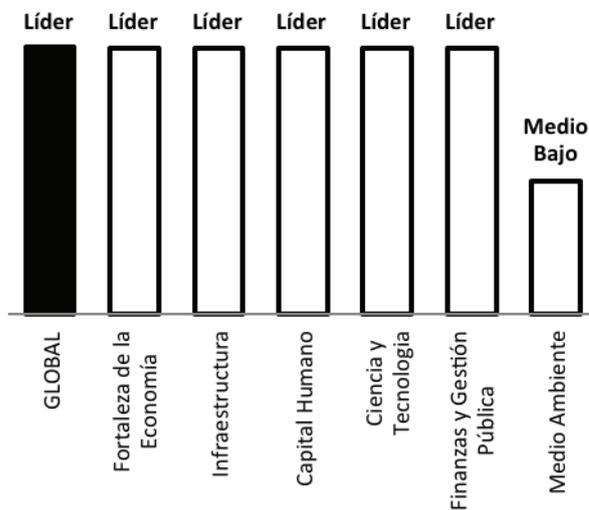
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 ANTIOQUIA

#### Grupo de competitividad: **LÍDER**

Se consolida como líder. Avance reciente en fortaleza de la economía y en ciencia y tecnología. Recuperación y liderazgo en finanzas públicas. Homogeneidad entre dimensiones de la competitividad.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

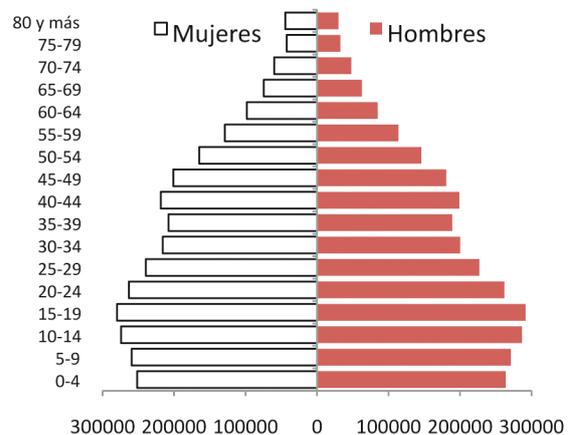
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Líder	Líder	Líder	Líder
Fortaleza de la Economía	Alto	Alto	Alto	Líder
Infraestructura	Alto	Líder	Líder	Líder
Capital humano	Líder	Líder	Líder	Líder
Ciencia y Tecnología	Alto	Alto	Alto	Líder
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Alto	Líder	Extra Líder	Líder

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	5 911 851
Participación de la población en la nacional (%)	2008	13,3
Población urbana/total (%)	2008	76,9
Área (Km2)		63 612
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	10 679 583
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	14,9
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	5,6
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	8,1
Población Económicamente Activa (miles)	2007	2 579
Tasa de desempleo (%)	2007	11,2
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	26,3
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,79
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	22,6
Pobreza por ingresos (%)	2008	48,2

#### Pirámide Poblacional 2008

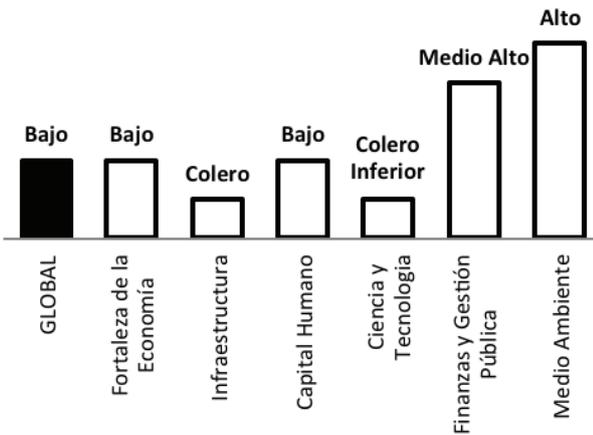


**COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009  
ARAUCA**

**Grupo de competitividad: *BAJO***

Tiene un recurso ambiental importante. Rezagado en infraestructura. Mejor desempeño en finanzas y gestión pública.

**Escalafón de Competitividad 2009**

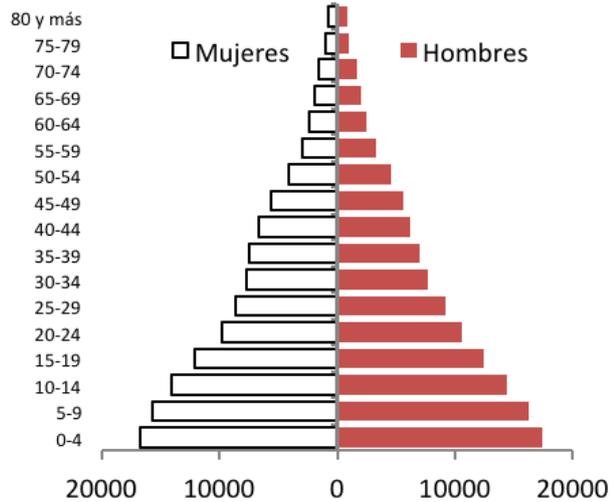


**INDICADORES BÁSICOS**

Indicador	Año	Valor
Población	2008	241 446
Participación de la población en la nacional (%)	2008	0,5
Población urbana/total (%)	2008	61,5
Área (Km2)		23 818
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	13 497 963
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	0,7
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	-1,4
PIB agrícola / PIB total (%)	20 07 p	23,3
Población Económicamente Activa (miles)	2007	-
Tasa de desempleo (%)	2007	-
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	4,7
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	-
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	34,9
Pobreza por ingresos (%)	2008	-



**Pirámide Poblacional 2008**



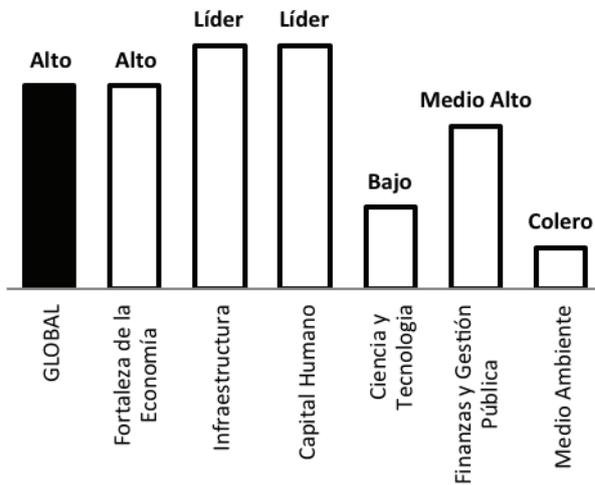
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 ATLÁNTICO

#### Grupo de competitividad: **ALTO**

Mejoras recientes en fortaleza de la economía y en capital humano. En infraestructura trasiega entre alto y líder. En ciencia y tecnología no hay avances. Enormes deficiencias en medio ambiente. Desigualdad entre factores de competitividad.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

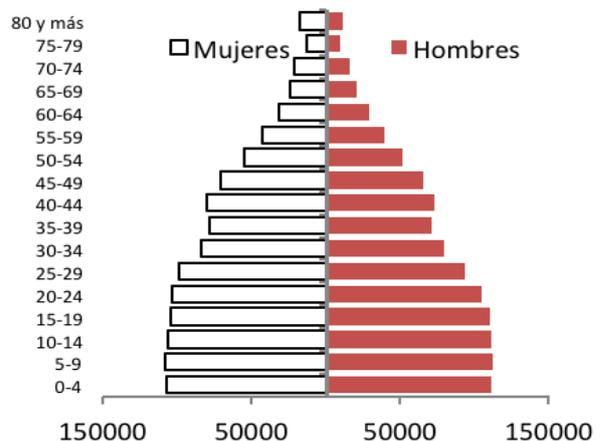
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Alto	Medio Alto	Alto	Alto
Fortaleza de la Economía	Medio Alto	Medio Alto	Medio Alto	Alto
Infraestructura	Alto	Líder	Alto	Líder
Capital humano	Medio Alto	Medio Alto	Medio Alto	Líder
Ciencia y Tecnología	Bajo	Medio Bajo	Bajo	Bajo
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Alto	Medio Alto	Medio Alto	Medio Alto

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	2 255 164
Participación de la población en la nacional (%)	2008	5,1
Población urbana/total (%)	2008	20,2
Área (Km2)		3 388
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	8 005 222
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	4,2
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	5,0
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	2,6
Población Económicamente Activa (miles)	2007	1 046
Tasa de desempleo (%)	2007	12,1
Coficiente de internacionalización (%)	2007	37,7
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,79
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	24,6
Pobreza por ingresos (%)	2008	46,2

#### Pirámide Poblacional 2008

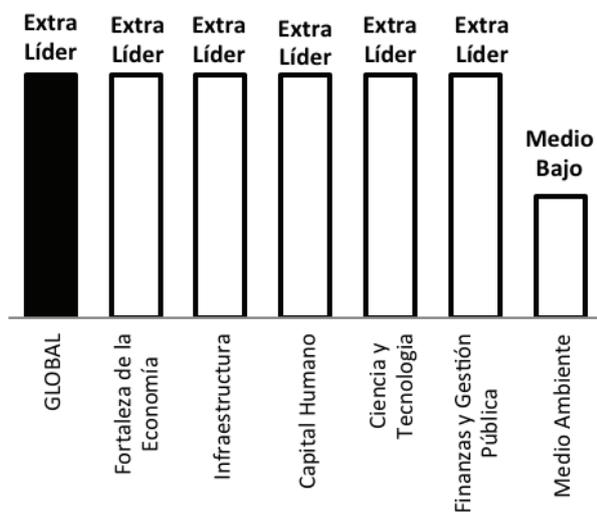


### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 BOGOTÁ D.C.

#### Grupo de competitividad: **LÍDER**

Es la gran metrópoli, marca el estándar de competitividad nacional. Enormes deficiencias en materia ambiental.

#### Escalafón de Competitividad 2009



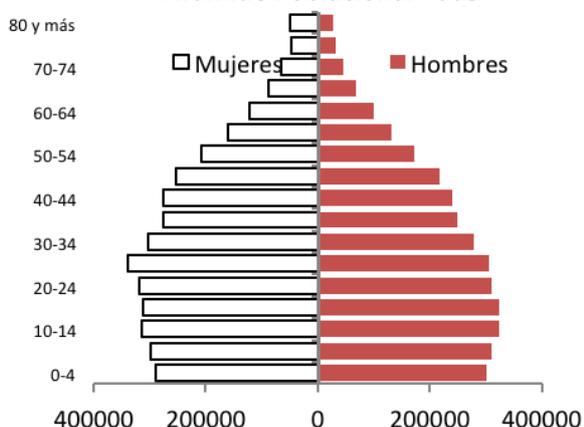
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Extra Líder	Extra Líder	Extra Líder	Extra Líder
Fortaleza de la Economía	Extra Líder	Extra Líder	Extra Líder	Extra Líder
Infraestructura	Líder	Líder	Extra Líder	Extra Líder
Capital humano	Extra Líder	Extra Líder	Líder	Extra Líder
Ciencia y Tecnología	Extra Líder	Extra Líder	Extra Líder	Extra Líder
Finanzas y Gestión Públicas	Extra Líder	Líder	Extra Líder	Extra Líder

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	7 155 052
Participación de la población en la nacional (%)	2008	16,1
Población urbana/total (%)	2008	99,8
Área (Km2)		1 587
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	15 284 414
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	26,2
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	5,5
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	0,1
Población Económicamente Activa (miles)	2007	3 685
Tasa de desempleo (%)	2007	10,5
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	29,7
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,83
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	9,2
Pobreza por ingresos (%)	2008	22,7

#### Pirámide Poblacional 2008



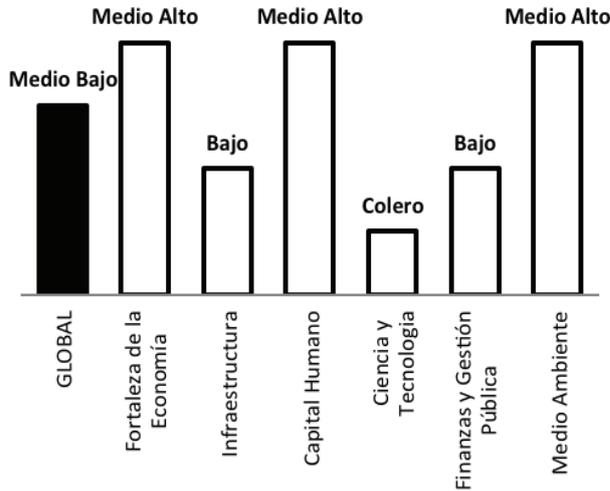
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 BOLIVAR

#### Grupo de competitividad: *MEDIO BAJO*

Progresos sostenidos en capital humano con deterioro persistente en finanzas y gestión públicas. Estancado en infraestructura. Rezagado en ciencia y tecnología. Reciente mejora en fortaleza económica.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

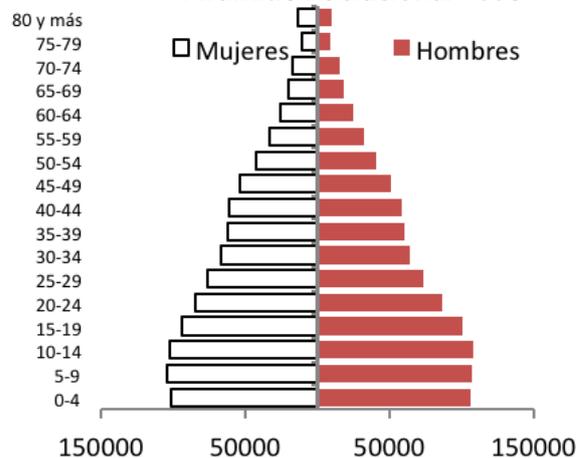
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Medio Alto	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo
Fortaleza de la Economía	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Alto
Infraestructura	Medio Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
Capital humano	Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Alto
Ciencia y Tecnología	Colero	Colero	Colero	Colero
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Alto	Medio Bajo	Medio Bajo	Bajo

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	1 937 316
Participación de la población en la nacional (%)	2008	4,4
Población urbana/total (%)	2008	75,6
Área (Km2)		25 978
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	8 702 608
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	3,5
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	5,9
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	6,1
Población Económicamente Activa (miles)	2007	954
Tasa de desempleo (%)	2007	11,5
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	51,5
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,77
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	46,6
Pobreza por ingresos (%)	2008	57,1

#### Pirámide Poblacional 2008

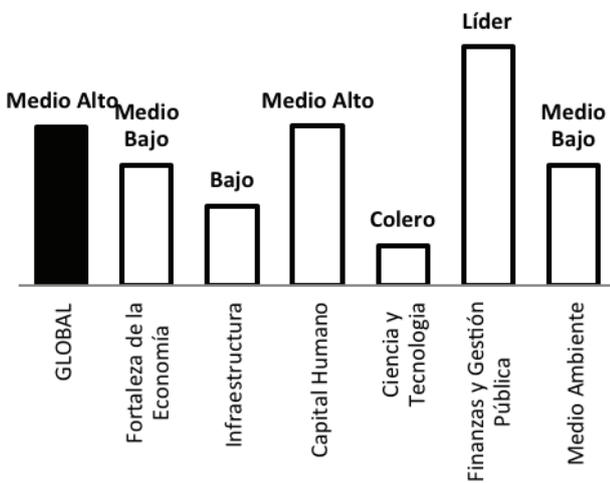


### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 BOYACÁ

#### Grupo de competitividad: **MEDIO ALTO**

Mejoras continuas en fortaleza de la economía, y en finanzas y gestión pública, en lo que es líder. En capital humano y en ciencia y tecnología muestra tendencias de ascenso que le cuesta sostener. En infraestructura trasiega entre los niveles medio bajo y bajo. Desigualdad entre los factores de competitividad.

#### Escalafón de Competitividad 2009



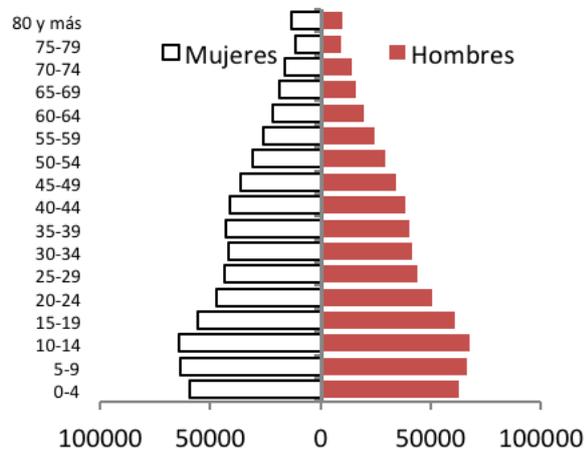
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Medio Alto	Medio Alto	Medio Alto	Medio Alto
Fortaleza de la Economía	Colero	Bajo	Bajo	Medio Bajo
Infraestructura	Medio Bajo	Bajo	Medio Bajo	Bajo
Capital humano	Medio Bajo	Alto	Alto	Medio Alto
Ciencia y Tecnología	Colero	Medio Bajo	Bajo	Colero
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Alto	Alto	Líder	Líder

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	1 263 281
Participación de la población en la nacional (%)	2008	2,8
Población urbana/total (%)	2008	53,3
Área (Km2)		23 189
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	9 050 856
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	2,6
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	4,3
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	19,2
Población Económicamente Activa (miles)	2007	641
Tasa de desempleo (%)	2007	9,2
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	5,0
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,76
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	30,7
Pobreza por ingresos (%)	2008	60,9

#### Pirámide Poblacional 2008



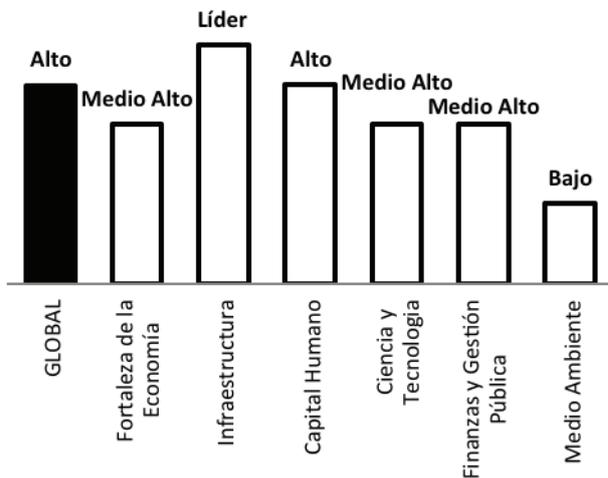
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 CALDAS

#### Grupo de competitividad: **ALTO**

Avances continuos en fortaleza económica y capital humano; excelente desempeño en infraestructura. En ciencia y tecnología trasiega entre medio alto y alto. Inestable en finanzas públicas, le cuesta sostener las mejoras.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

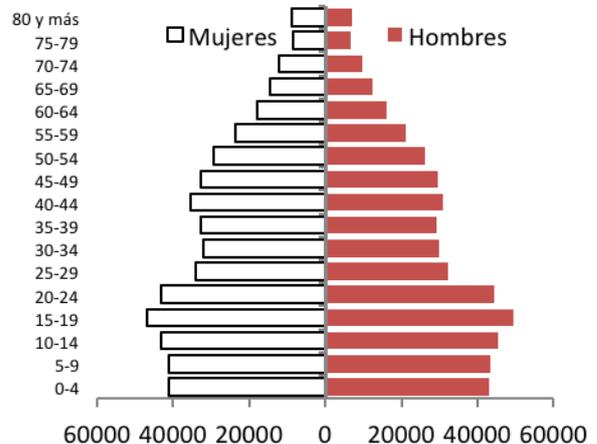
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Alto	Medio Alto	Alto	Alto
Fortaleza de la Economía	Bajo	Bajo	Medio Bajo	Medio Alto
Infraestructura	Alto	Líder	Alto	Líder
Capital humano	Medio Bajo	Medio Alto	Alto	Alto
Ciencia y Tecnología	Medio Alto	Alto	Alto	Medio Alto
Finanzas y Gestión Públicas	Alto	Medio Bajo	Alto	Medio Alto

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	974 514
Participación de la población en la nacional (%)	2008	2,2
Población urbana/total (%)	2008	70,1
Área (Km2)		7 888
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	7 784 152
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	1,8
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	4,8
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	14,3
Población Económicamente Activa (miles)	2007	496
Tasa de desempleo (%)	2007	11,3
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	21,4
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,77
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	17,7
Pobreza por ingresos (%)	2008	54,9

#### Pirámide Poblacional 2008

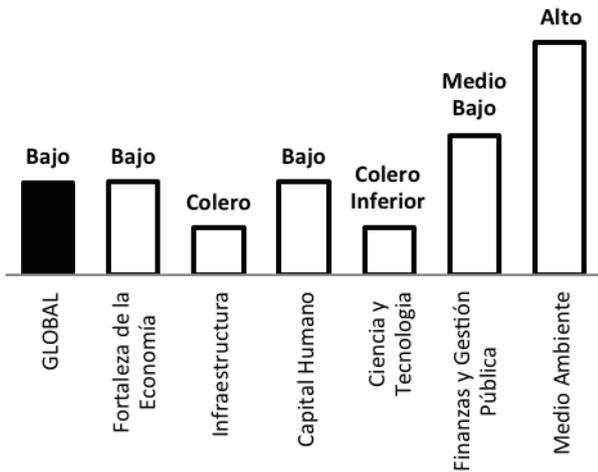


**COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009  
CAQUETÁ**

**Grupo de competitividad: *BAJO***

Tiene un recurso ambiental muy importante. Su mejor desempeño lo obtiene en finanzas y gestión pública. Rezago en infraestructura.

**Escalafón de Competitividad 2009**

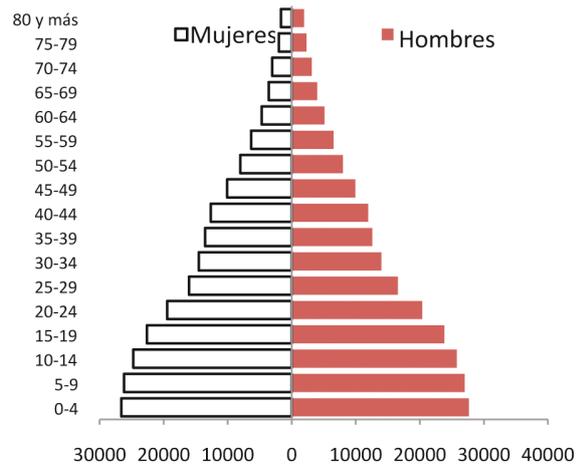


**INDICADORES BÁSICOS**

Indicador	Año	Valor
Población	2008	436 443
Participación de la población en la nacional (%)	2008	1,0
Población urbana/total (%)	2008	56,8
Área (Km2)		88 956
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	4 420 712
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	0,4
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	4,1
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	23,7
Población Económicamente Activa (miles)	2007	182
Tasa de desempleo (%)	2007	9,2
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	0,0
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,73
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	41,6
Pobreza por ingresos (%)	2008	50,8



**Pirámide Poblacional 2008**



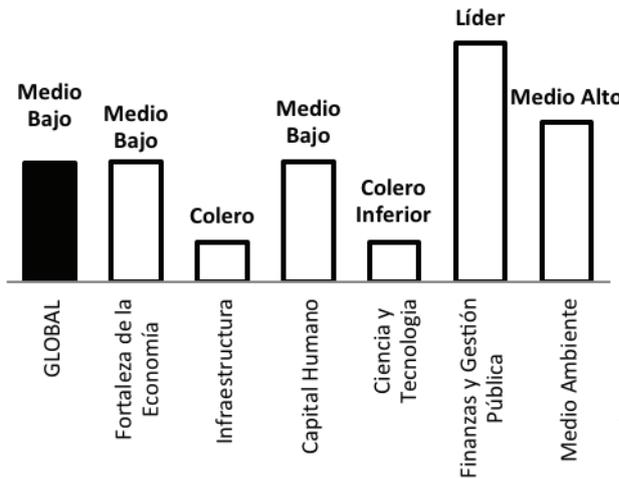
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 CASANARE

#### Grupo de competitividad: **MEDIO BAJO**

Su mejor desempeño lo obtiene en finanzas y gestión pública, y el peor en infraestructura. Desigualdad en los factores de competitividad.

#### Escalafón de Competitividad 2009

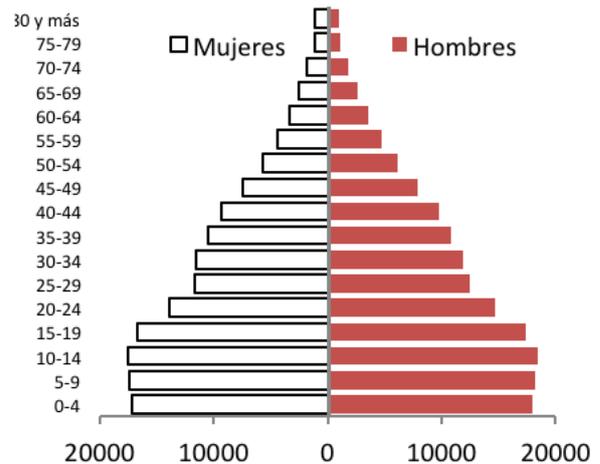


#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	313 433
Participación de la población en la nacional (%)	2008	0,7
Población urbana/total (%)	2008	70,6
Área (Km2)		44 640
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	40 669 888
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	2,4
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	-1,5
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	6,5
Población Económicamente Activa (miles)	2007	-
Tasa de desempleo (%)	2007	-
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	0,6
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	-
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	35,6
Pobreza por ingresos (%)	2008	-



#### Pirámide Poblacional 2008



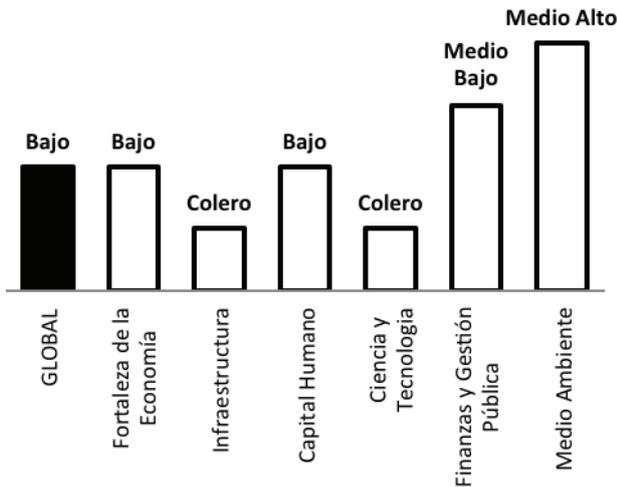
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

**COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009  
CAUCA**

**Grupo de competitividad: BAJO**

Mejoras recientes en fortaleza económica, y finanzas y gestión públicas. Estancamiento en capital humano. Rezago en infraestructura y caída en ciencia y tecnología.

**Escalafón de Competitividad 2009**



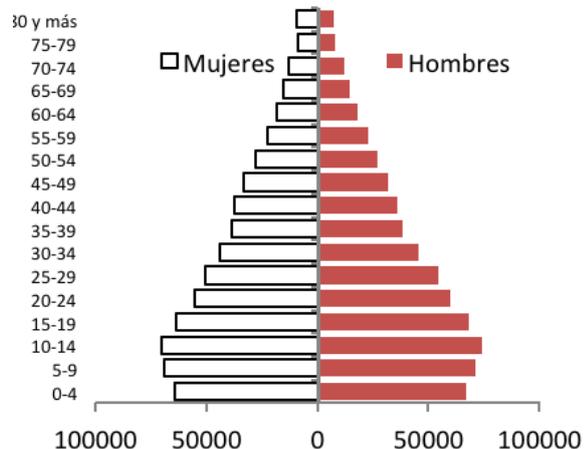
**NIVEL HISTÓRICO 2000-2009**

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Medio Bajo	Medio Bajo	Bajo	Bajo
Fortaleza de la Economía	Colero	Colero	Bajo	Bajo
Infraestructura	Colero	Bajo	Colero	Colero
Capital humano	Bajo	Medio Bajo	Bajo	Bajo
Ciencia y Tecnología	Bajo	Medio Alto	Bajo	Colero
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Alto	Medio Bajo	Bajo	Medio Bajo

**INDICADORES BÁSICOS**

Indicador	Año	Valor
Población	2008	1 297 594
Participación de la población en la nacional (%)	2008	2,9
Población urbana/total (%)	2008	39,0
Área (Km2)		29 308
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	5 387 724
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	1,7
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	6,3
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	17,8
Población Económicamente Activa (miles)	2007	621
Tasa de desempleo (%)	2007	9,3
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	12,8
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,73
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	46,4
Pobreza por ingresos (%)	2008	69,1

**Pirámide Poblacional 2008**



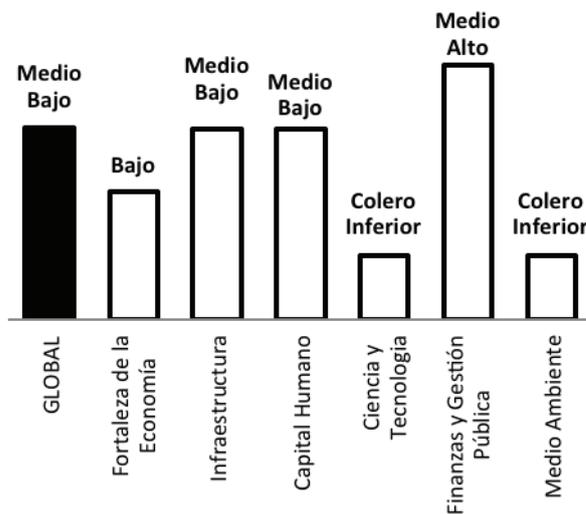
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

**COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009  
CESAR**

**Grupo de competitividad: MEDIO BAJO**

Único departamento que consigue ascender de grupo de competitividad y mantener su nuevo nivel. Ganancias en fortaleza de la economía, capital humano, y finanzas y gestión pública. Grandes deficiencias en materia ambiental.

**Escalafón de Competitividad 2009**



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

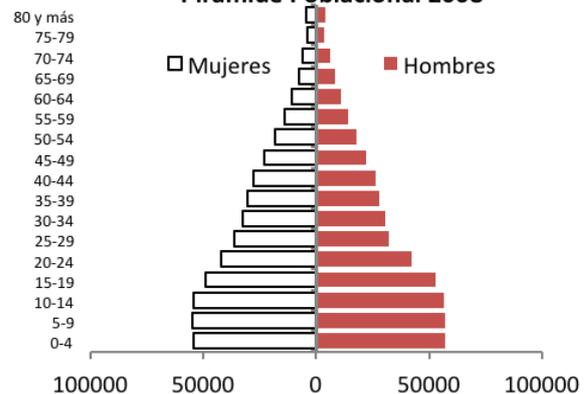
**NIVEL HISTÓRICO 2000-2009**

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Bajo	Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo
Fortaleza de la Economía	Colero	Colero	Bajo	Bajo
Infraestructura	Medio Bajo	Bajo	Medio Alto	Medio Bajo
Capital humano	Bajo	Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo
Ciencia y Tecnología	Colero	Colero	Colero	Colero Inferior
Finanzas y Gestión Públicas	Bajo	Medio Alto	Medio Bajo	Medio Alto

**INDICADORES BÁSICOS**

Indicador	Año	Valor
Población	2008	941 207
Participación de la población en la nacional (%)	2008	2,1
Población urbana/total (%)	2008	72,4
Área (Km2)		22 905
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	7 902 029
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	1,5
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	6,7
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	17,1
Población Económicamente Activa (miles)	2007	409
Tasa de desempleo (%)	2007	13,9
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	15,1
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,76
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	44,5
Pobreza por ingresos (%)	2008	65,4

**Pirámide Poblacional 2008**

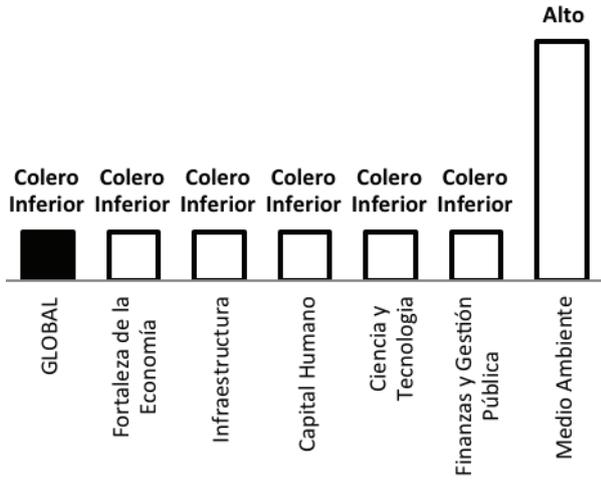


### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 CHOCO

#### Grupo de competitividad: **COLERO INFERIOR**

Tiene un recurso ambiental muy importante, fuente de riqueza presente y futura. Es el notable colero estructural. No registra avances en ningún factor.

#### Escalafón de Competitividad 2009



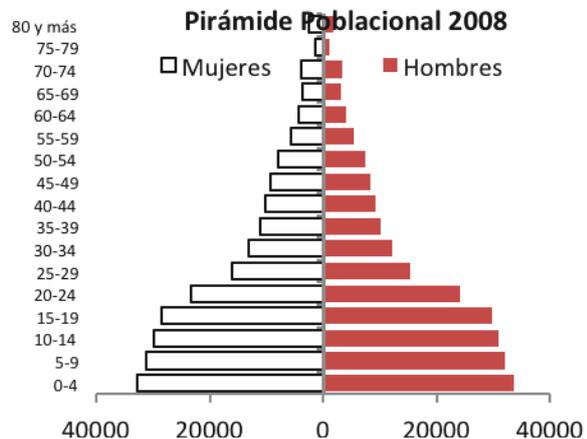
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Colero	Colero	Colero	Colero Inferior
Fortaleza de la Economía	Colero Inferior	Colero	Colero	Colero Inferior
Infraestructura	Colero Inferior	Colero	Colero Inferior	Colero Inferior
Capital humano	Colero	Colero	Colero Inferior	Colero Inferior
Ciencia y Tecnología	Colero	Colero	Colero Inferior	Colero Inferior
Finanzas y Gestión Públicas	Bajo	Colero Inferior	Colero Inferior	Colero Inferior

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	467 099
Participación de la población en la nacional (%)	2008	1,1
Población urbana/total (%)	2008	48,6
Área (Km2)		46 530
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	3 404 764
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	0,3
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	5,1
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	21,4
Población Económicamente Activa (miles)	2007	156
Tasa de desempleo (%)	2007	13,6
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	6,1
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,67
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	79,1
Pobreza por ingresos (%)	2008	74,3

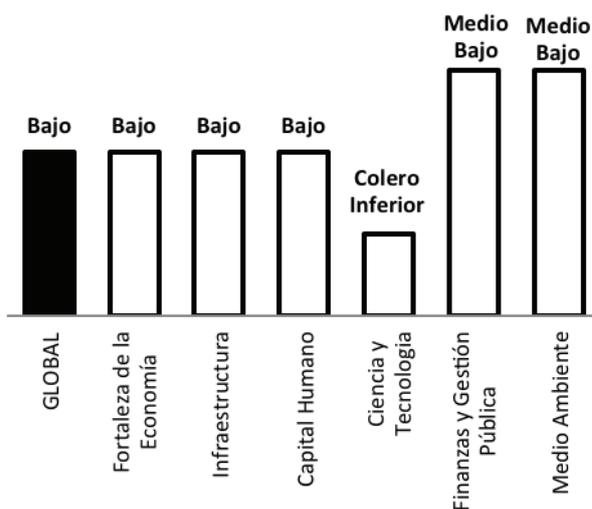


### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 CÓRDOBA

#### Grupo de competitividad: **BAJO**

Mejoras recientes en capital humano. Su mejor desempeño lo obtiene en finanzas y gestión públicas.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

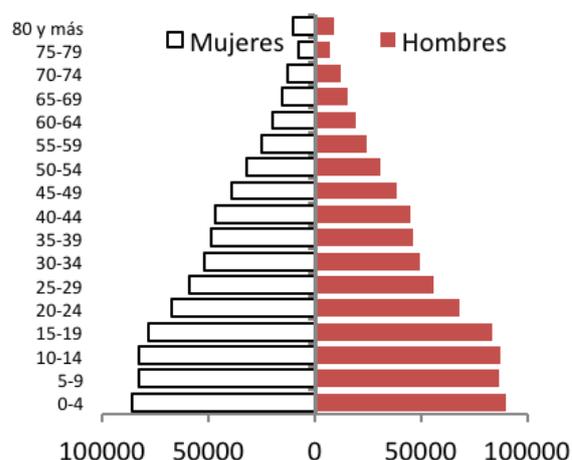
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
Fortaleza de la Economía	Colero	Colero	Colero	Bajo
Infraestructura	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
Capital humano	Colero	Colero	Colero	Bajo
Ciencia y Tecnología	Colero	Colero	Colero	Colero Inferior
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Bajo	Alto	Medio Bajo	Medio Bajo

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	1 534 854
Participación de la población en la nacional (%)	2008	3,5
Población urbana/total (%)	2008	51,1
Área (Km2)		25 020
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	6 830 421
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	2,0
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	4,2
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	19,5
Población Económicamente Activa (miles)	2007	613
Tasa de desempleo (%)	2007	13,5
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	3,2
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,75
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	59
Pobreza por ingresos (%)	2008	66,3

#### Pirámide Poblacional 2008

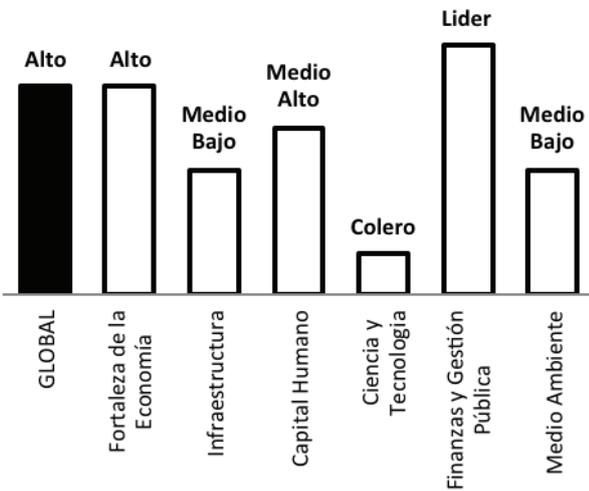


### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 CUNDINAMARCA

#### Grupo de competitividad: *ALTO*

Retorna a su condición de alta competitividad gracias a la recuperación en fortaleza de la economía, y finanzas y gestión pública. Deficiencias en infraestructura.

#### Escalafón de Competitividad 2009



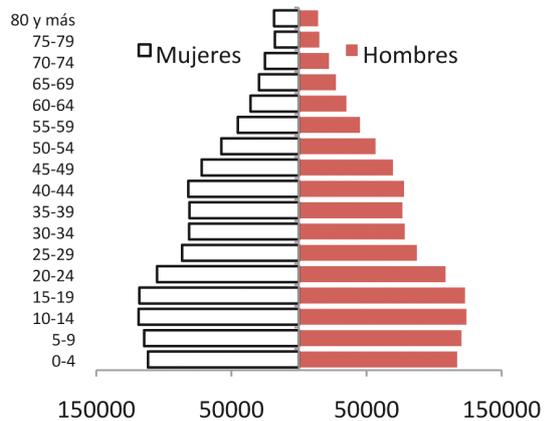
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Alto	Alto	Medio Alto	Alto
Fortaleza de la Economía	Alto	Alto	Medio Alto	Alto
Infraestructura	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo
Capital humano	Líder	Líder	Medio Alto	Medio Alto
Ciencia y Tecnología	Colero	Bajo	Colero	Colero
Finanzas y Gestión Públicas	Líder	Medio Alto	Alto	Líder

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	2 397 511
Participación de la población en la nacional (%)	2008	5,4
Población urbana/total (%)	2008	65,2
Área (Km2)		24 210
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	9 574 791
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	5,5
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	5,9
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	18,7
Población Económicamente Activa (miles)	2007	1.153
Tasa de desempleo (%)	2007	10,5
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	59,3
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,79
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	21,2
Pobreza por ingresos (%)	2008	36,1

#### Pirámide Poblacional 2008



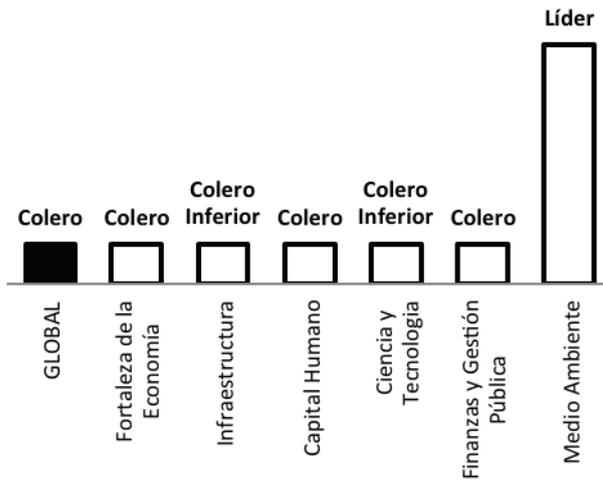
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 GUAVIARE

#### Grupo de competitividad: **COLERO**

Colero estructural. Líder en medio ambiente.

#### Escalafón de Competitividad 2009

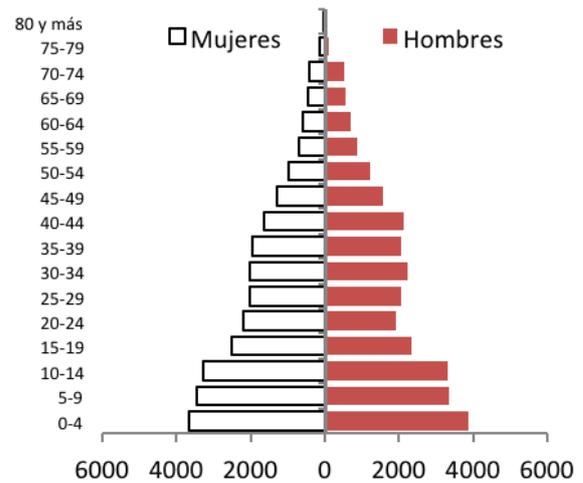


#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	100 237
Participación de la población en la nacional (%)	2008	0,2
Población urbana/total (%)	2008	55,4
Área (Km2)		52 957
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	4 095 106
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	0,1
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	2,6
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	5,3
Población Económicamente Activa (miles)	2007	-
Tasa de desempleo (%)	2007	-
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	0,0
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	-
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	39,9
Pobreza por ingresos (%)	2008	-



#### Pirámide Poblacional 2005



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

**COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009**  
**HUILA**

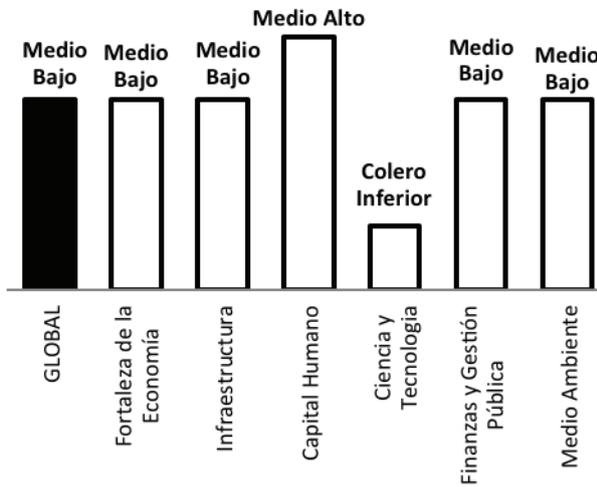
**Grupo de competitividad: MEDIO BAJO**

Pierde competitividad durante la primera parte de la década, sin recuperarse desde entonces. Mejora en fortaleza de la economía. No sostiene las mejoras en capital humano, ni en finanzas y gestión pública.

**NIVEL HISTÓRICO 2000-2009**

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Medio Alto	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo
Fortaleza de la Economía	Colero	Colero	Bajo	Medio Bajo
Infraestructura	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Alto	Medio Bajo
Capital humano	Medio Alto	Medio Alto	Alto	Medio Alto
Ciencia y Tecnología	Colero Inferior	Colero	Colero	Colero Inferior
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Alto	Medio Bajo

**Escalafón de Competitividad 2009**

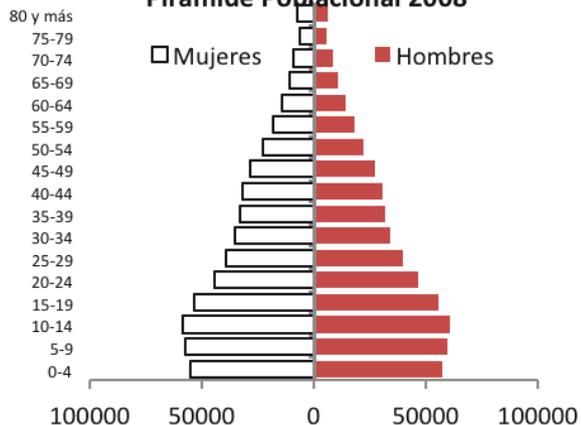


**INDICADORES BÁSICOS**

Indicador	Año	Valor
Población	2008	1.054 430
Participación de la población en la nacional (%)	2008	2,4
Población urbana/total (%)	2008	59,7
Área (Km2)		19 890
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	7 295 246
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	1,7
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	4,2
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	18,2
Población Económicamente Activa (miles)	2007	431
Tasa de desempleo (%)	2007	9,6
Coficiente de internacionalización (%)	2007	0,9
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,77
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	32,6
Pobreza por ingresos (%)	2008	59,2



**Pirámide Poblacional 2008**



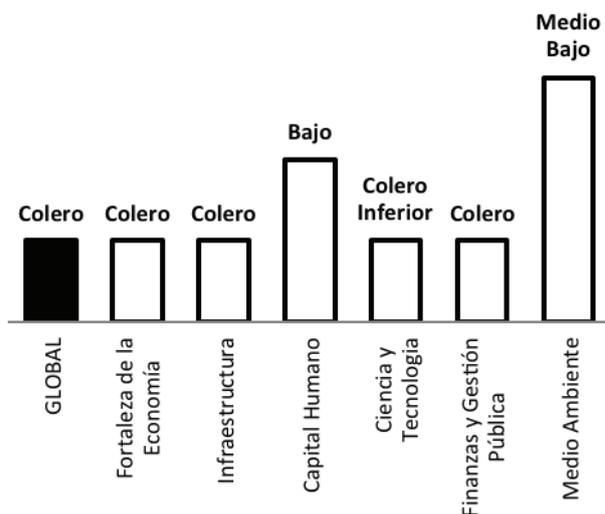
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 LA GUAJIRA

#### Grupo de competitividad: **MEDIO BAJO**

Colero. Pierde competitividad en infraestructura y en capital humano. Las mejoras en finanzas y gestión públicas no se sostienen. Rezagado estructuralmente en todos los factores.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

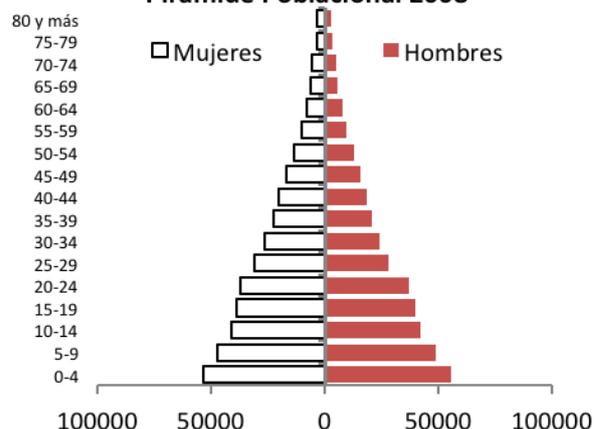
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Bajo	Bajo	Bajo	Colero
Fortaleza de la Economía	Colero	Colero	Colero	Colero
Infraestructura	Medio Bajo	Bajo	Bajo	Colero
Capital humano	Medio Bajo	Medio Bajo	Colero	Bajo
Ciencia y Tecnología	Colero	Colero	Colero	Colero Inferior
Finanzas y Gestión Públicas	Colero	Bajo	Medio Bajo	Colero

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	763 439
Participación de la población en la nacional (%)	2008	1,7
Población urbana/total (%)	2008	54,5
Área (Km2)		20 848
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	6 279 374
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	0,9
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	7,3
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	9,4
Población Económicamente Activa (miles)	2007	204
Tasa de desempleo (%)	2007	15,6
Coficiente de internacionalización (%)	2007	27,6
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,78
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	65,2
Pobreza por ingresos (%)	2008	70,0

#### Pirámide Poblacional 2008

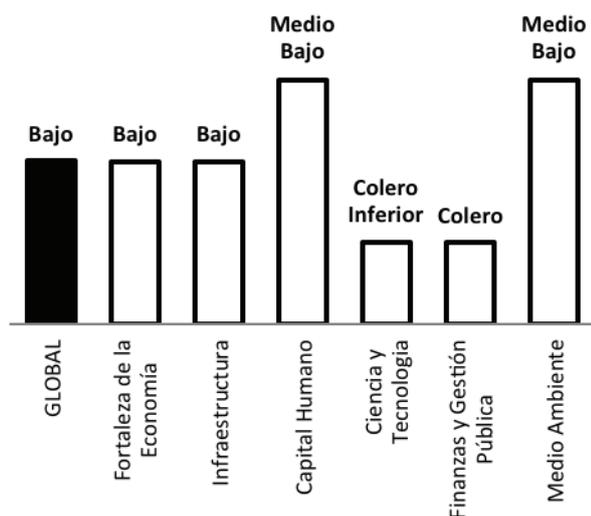


### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 MAGDALENA

#### Grupo de competitividad: **BAJO**

Progreso en capital humano. Pérdida en fortaleza económica y en infraestructura. Pierde logros adquiridos en finanzas y gestión pública.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

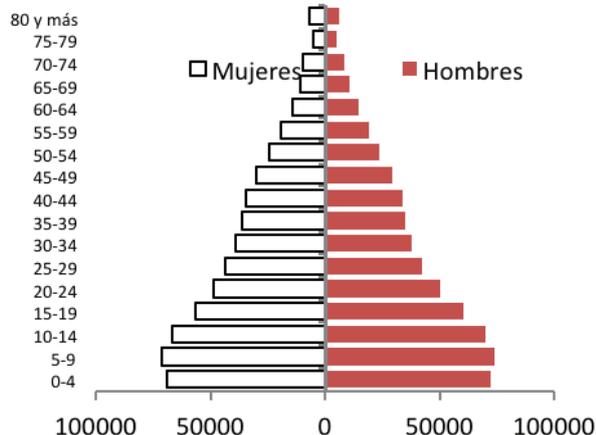
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
Fortaleza de la Economía	Colero	Colero	Bajo	Bajo
Infraestructura	Medio Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
Capital humano	Colero	Colero	Bajo	Medio Bajo
Ciencia y Tecnología	Colero	Bajo	Colero	Colero Inferior
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Bajo	Medio Alto	Colero	Colero

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	1 180 051
Participación de la población en la nacional (%)	2008	2,7
Población urbana/total (%)	2008	70,5
Área (Km2)		23 188
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	5 097 941
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	1,4
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	5,5
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	21,0
Población Económicamente Activa (miles)	2007	585
Tasa de desempleo (%)	2007	11,5
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	21,5
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,74
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	47,6
Pobreza por ingresos (%)	2008	65,1

#### Pirámide Poblacional 2008

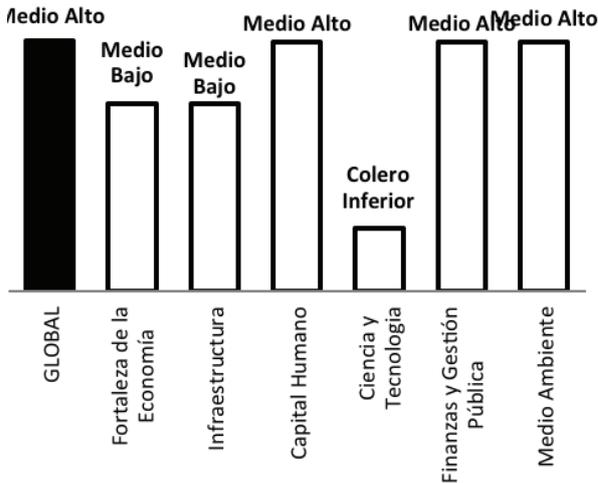


### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 META

#### Grupo de competitividad: **MEDIO ALTO**

Reciente movimiento de recuperación. Desmejoras en capital humano y rezago en infraestructura.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

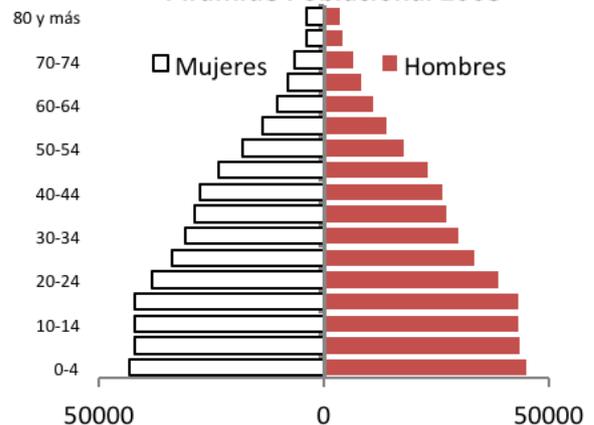
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Medio Alto	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Alto
Fortaleza de la Economía	Bajo	Bajo	Bajo	Medio Bajo
Infraestructura	Medio Bajo	Bajo	Medio Alto	Medio Bajo
Capital humano	Alto	Alto	Medio Alto	Medio Alto
Ciencia y Tecnología	Colero	Colero	Colero	Colero Inferior
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Alto	Medio Alto	Medio Alto	Medio Alto

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	835 461
Participación de la población en la nacional (%)	2008	1,9
Población urbana/total (%)	2008	74,0
Área (Km2)		85 635
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	10 050 347
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	1,8
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	3,5
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	15,2
Población Económicamente Activa (miles)	2007	361
Tasa de desempleo (%)	2007	9,9
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	0,5
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,76
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	24,8
Pobreza por ingresos (%)	2008	38,0

#### Pirámide Poblacional 2008

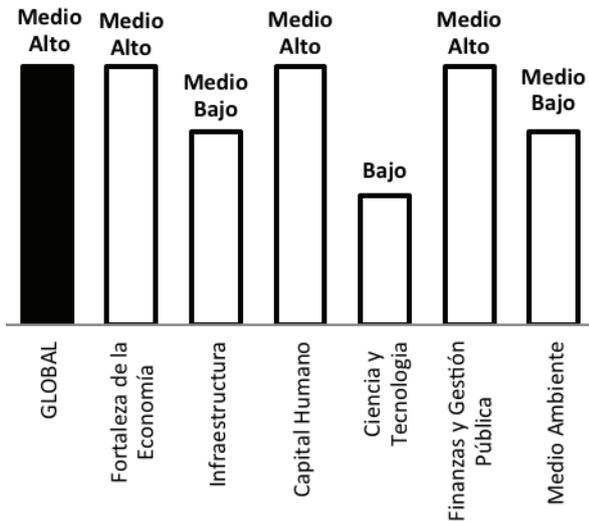


### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 NORTE DE SANTANDER

#### Grupo de competitividad: **MEDIO ALTO**

Buen desempeño reciente en fortaleza económica, capital humano, y finanzas y gestión públicas. En infraestructura trasiega entre medio alto y medio bajo.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

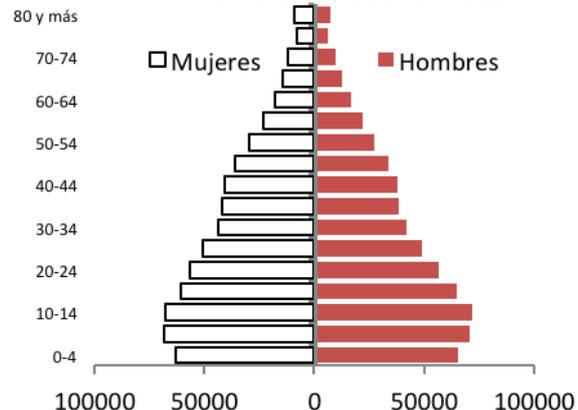
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Medio Alto	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Alto
Fortaleza de la Economía	Colero	Colero	Bajo	Medio Alto
Infraestructura	Medio Alto	Medio Bajo	Medio Alto	Medio Bajo
Capital humano	Medio Bajo	Bajo	Medio Bajo	Medio Alto
Ciencia y Tecnología	Colero Inferior	Colero	Colero	Bajo
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Alto

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	1 275 781
Participación de la población en la nacional (%)	2008	2,9
Población urbana/total (%)	2008	77,1
Área (Km2)		21 658
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	5 310 222
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	1,6
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	3,7
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	12,3
Población Económicamente Activa (miles)	2007	664
Tasa de desempleo (%)	2007	10,0
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	25,2
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,74
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	30,3
Pobreza por ingresos (%)	2008	45,2

#### Pirámide Poblacional 2008

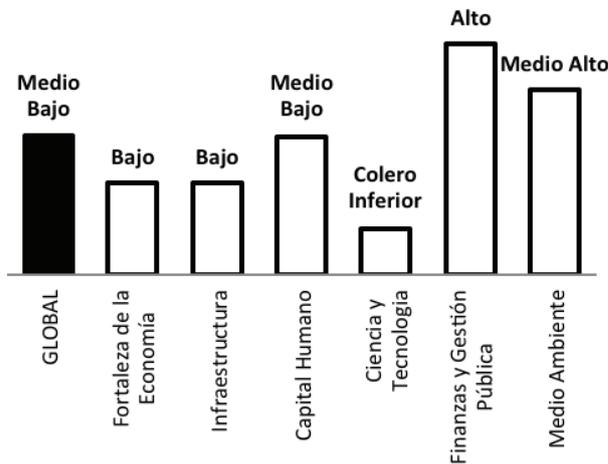


### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 NARIÑO

#### Grupo de competitividad: **MEDIO BAJO**

Luego de un periodo en el grupo bajo se reubica en el medio bajo, debido a mejoras en capital humano y en finanzas y gestión pública. En infraestructura, y en ciencia y tecnología, tiene grandes rezagos.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

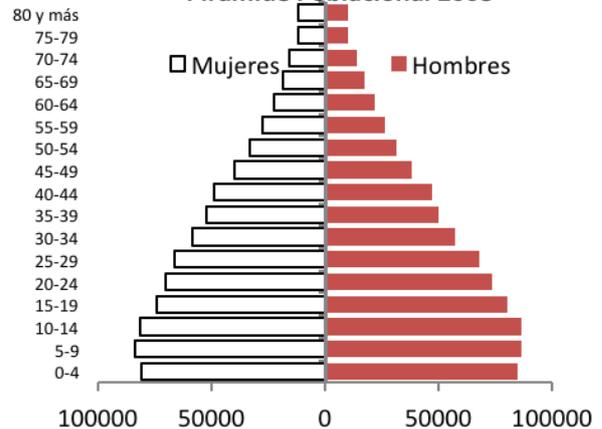
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Medio Bajo	Bajo	Bajo	Medio Bajo
Fortaleza de la Economía	Colero	Colero	Colero	Bajo
Infraestructura	Medio Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
Capital humano	Medio Bajo	Bajo	Bajo	Medio Bajo
Ciencia y Tecnología	Colero Inferior	Colero	Colero	Colero Inferior
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Alto	Alto	Medio Alto	Alto

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	1 599 646
Participación de la población en la nacional (%)	2008	3,6
Población urbana/total (%)	2008	46,9
Área (Km2)		33 268
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	4 509 995
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	1,7
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	6,4
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	18,9
Población Económicamente Activa (miles)	2007	798
Tasa de desempleo (%)	2007	12,3
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	10,6
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,72
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	43,8
Pobreza por ingresos (%)	2008	58,0

#### Pirámide Poblacional 2008

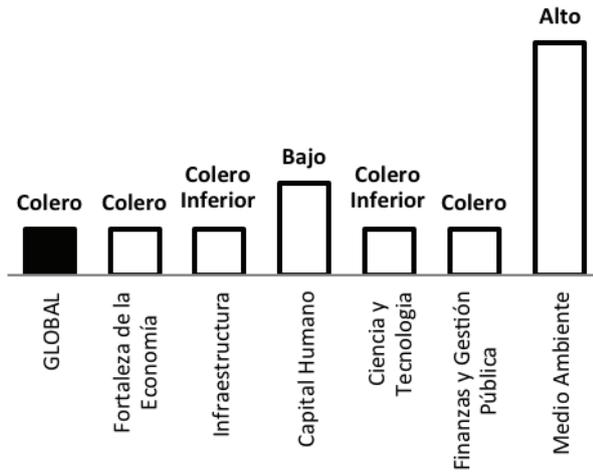


**COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009  
PUTUMAYO**

**Grupo de competitividad: COLERO**

Estructuralmente rezagado. Tiene un recurso ambiental importante.

**Escalafón de Competitividad 2009**

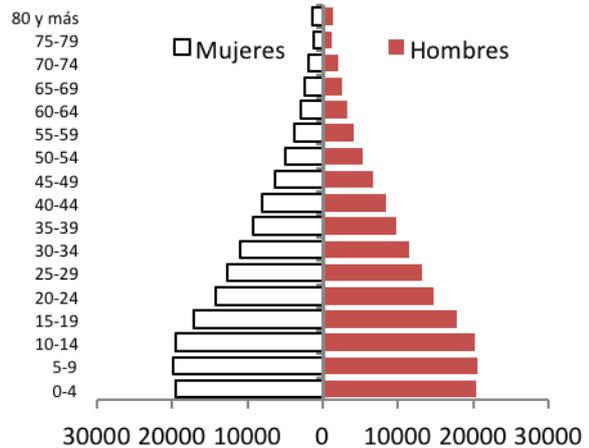


**INDICADORES BÁSICOS**

Indicador	Año	Valor
Población	2008	319 390
Participación de la población en la nacional (%)	2008	0,7
Población urbana/total (%)	2008	45,6
Área (Km2)		24 885
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	3 682 264
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	0,3
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	1,1
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	9,8
Población Económicamente Activa (miles)	2007	-
Tasa de desempleo (%)	2007	-
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	0,1
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	-
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	34,8
Pobreza por ingresos (%)	2008	-



**Pirámide Poblacional 2008**



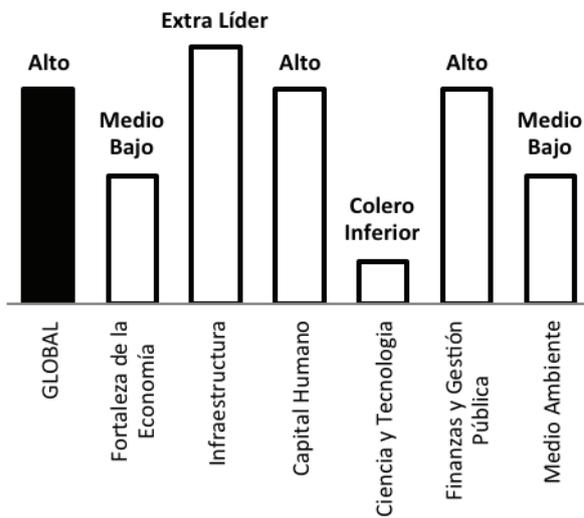
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 QUINDIO

#### Grupo de competitividad: *ALTO*

Trasiega entre una competitividad alta y medio alta. Líder consolidado en infraestructura. Recuperación reciente en finanzas y gestión pública. En ciencia y tecnología tiene un rezago importante. Desigualdad entre los factores de competitividad.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

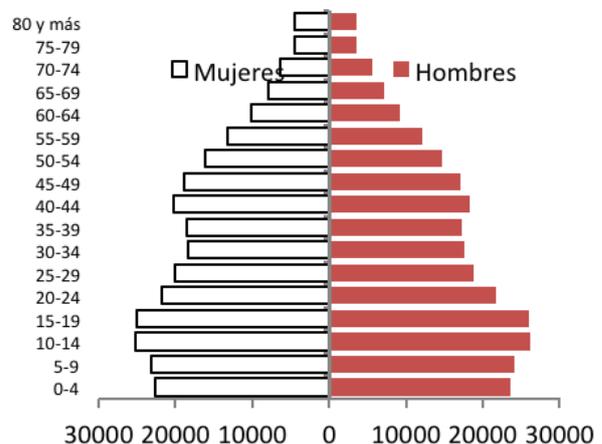
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Alto	Medio Alto	Medio Alto	Alto
Fortaleza de la Economía	Bajo	Bajo	Bajo	Medio Bajo
Infraestructura	Líder	Líder	Líder	Extra Líder
Capital humano	Líder	Alto	Líder	Alto
Ciencia y Tecnología	Colero	Bajo	Bajo	Colero Inferior
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Alto	Medio Bajo	Medio Bajo	Alto

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	543 532
Participación de la población en la nacional (%)	2008	1,2
Población urbana/total (%)	2008	87,0
Área (Km2)		1 845
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	6 450 326
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	0,8
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	3,6
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	15,4
Población Económicamente Activa (miles)	2007	267
Tasa de desempleo (%)	2007	13,7
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	3,4
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,76
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	16
Pobreza por ingresos (%)	2008	47,0

#### Pirámide Poblacional 2008



### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 RISARALDA

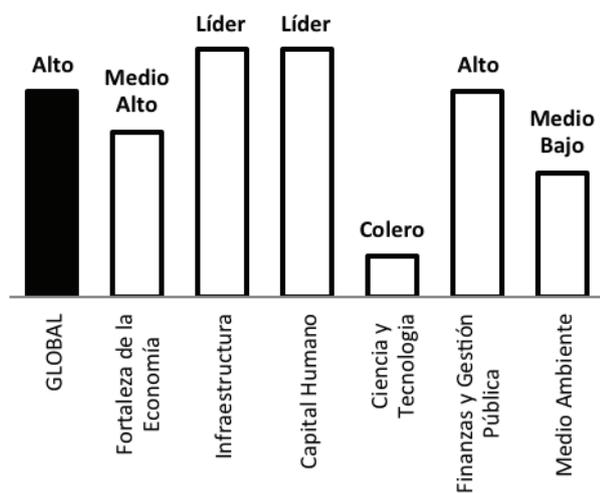
#### Grupo de competitividad: *ALTO*

Líder en infraestructura y capital humano. Mejora su fortaleza económica en el último periodo. Los progresos en ciencia y tecnología no se consolidan. Desigualdad entre los factores de competitividad.

#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Alto	Medio Alto	Alto	Alto
Fortaleza de la Economía	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Alto
Infraestructura	Alto	Líder	Líder	Líder
Capital humano	Alto	Alto	Alto	Líder
Ciencia y Tecnología	Colero	Medio Bajo	Medio Bajo	Colero
Finanzas y Gestión Públicas	Alto	Medio Alto	Alto	Alto

#### Escalafón de Competitividad 2009

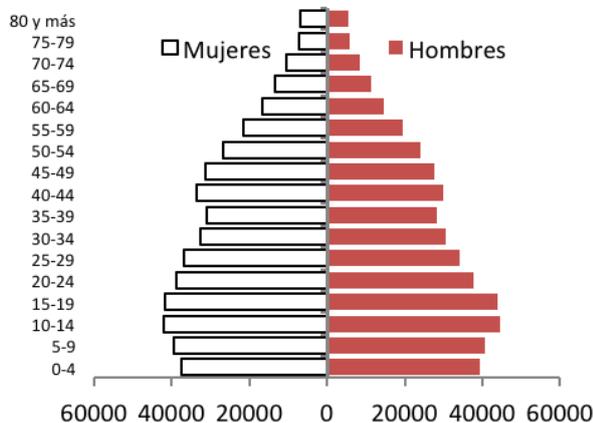


#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	914 170
Participación de la población en la nacional (%)	2008	2,1
Población urbana/total (%)	2008	77,3
Área (Km2)		4 140
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	8 320 221
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	1,7
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	5,9
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	9,6
Población Económicamente Activa (miles)	2007	459
Tasa de desempleo (%)	2007	12,0
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	11,1
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,77
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	16,6
Pobreza por ingresos (%)	2008	46,4



#### Pirámide Poblacional 2008



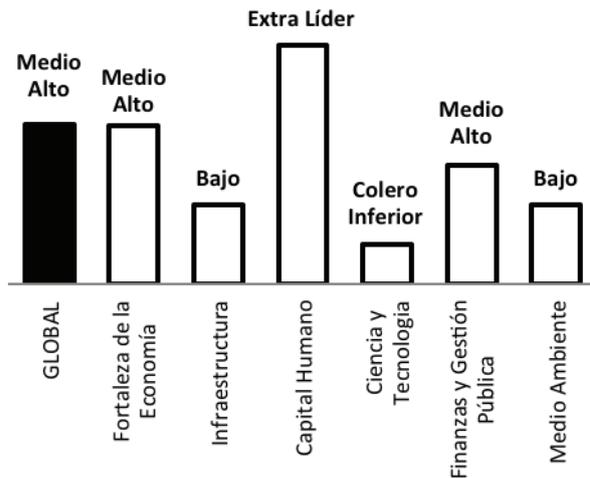
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 SAN ANDRÉS

**Grupo de competitividad: MEDIO ALTO**

Líder en capital humano. Rezagado en infraestructura y colero en ciencia y tecnología. Desigualdad entre los factores de competitividad.

**Escalafón de Competitividad 2009**

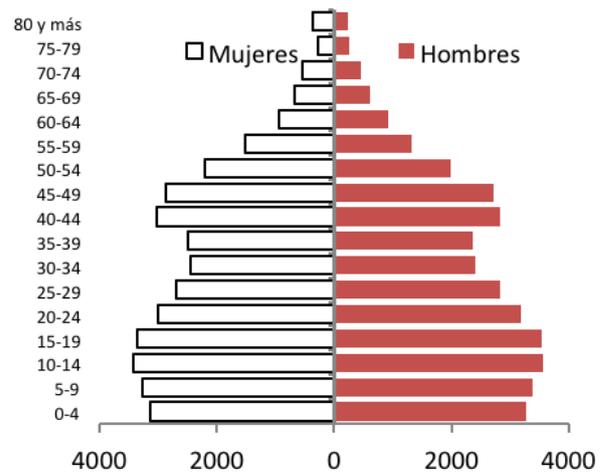


**INDICADORES BÁSICOS**

Indicador	Año	Valor
Población	2008	72 167
Participación de la población en la nacional (%)	2008	0,2
Población urbana/total (%)	2008	71,7
Área (Km2)		44
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	11 111 991
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	0,2
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	4,2
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	2,3
Población Económicamente Activa (miles)	2007	-
Tasa de desempleo (%)	2007	-
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	0,3
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	-
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	40,9
Pobreza por ingresos (%)	2008	-



**Pirámide Poblacional 2008**



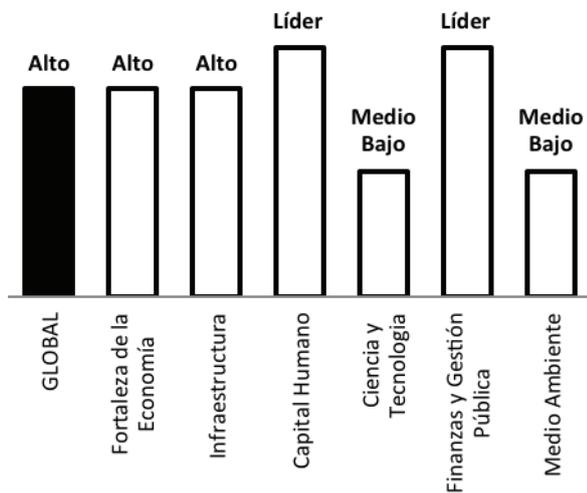
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 SANTANDER

#### Grupo de competitividad: *ALTO*

Líder en capital humano. Ascensos sostenidos en fortaleza de la economía y en finanzas y la gestión pública. Mejoras en infraestructura. No se destaca en ciencia y tecnología.

#### Escalafón de Competitividad 2009



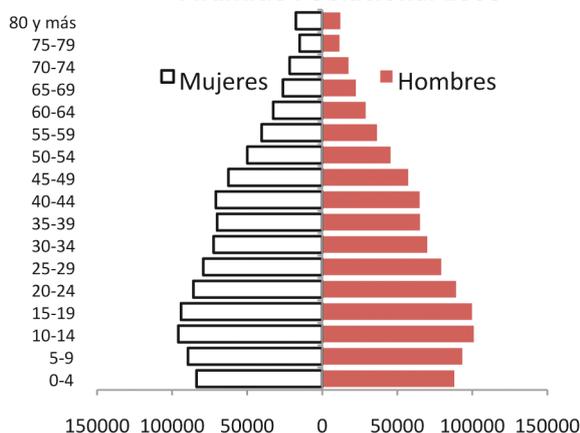
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Alto	Medio Alto	Alto	Alto
Fortaleza de la Economía	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Alto	Alto
Infraestructura	Medio Alto	Alto	Alto	Alto
Capital humano	Líder	Líder	Líder	Líder
Ciencia y Tecnología	Medio Alto	Medio Alto	Medio Bajo	Medio Bajo
Finanzas y Gestión Públicas	Bajo	Medio Bajo	Líder	Líder

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	1 989 609
Participación de la población en la nacional (%)	2008	4,5
Población urbana/total (%)	2008	73,8
Área (Km2)		30 537
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	15 053 944
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	6,0
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	5,4
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	7,4
Población Económicamente Activa (miles)	2007	927
Tasa de desempleo (%)	2007	9,8
Coficiente de internacionalización (%)	2007	5,4
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,8
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	21,9
Pobreza por ingresos (%)	2008	37,0

#### Pirámide Poblacional 2008



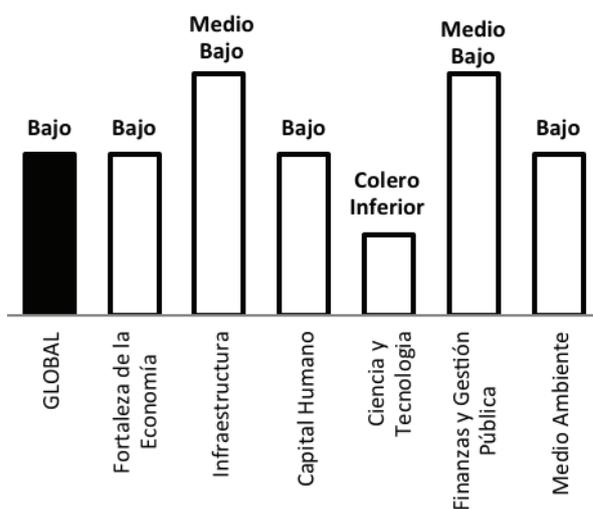
Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 SUCRE

#### Grupo de competitividad: *BAJO*

Deterioro en finanzas y gestión pública. Recientemente mejora en infraestructura. Grandes deficiencias en medio ambiente.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

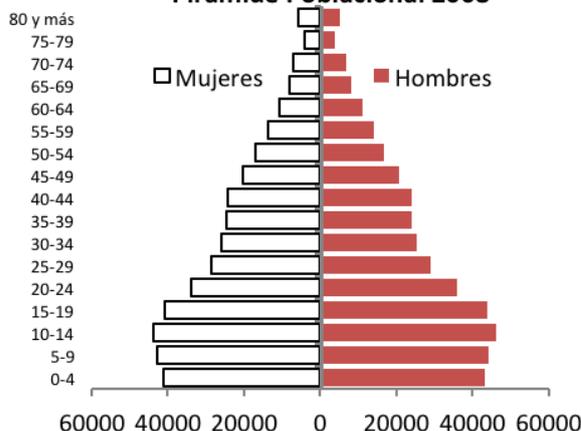
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
Fortaleza de la Economía	Colero	Colero	Colero	Bajo
Infraestructura	Medio Bajo	Bajo	Bajo	Medio Bajo
Capital humano	Colero	Bajo	Bajo	Bajo
Ciencia y Tecnología	Colero	Colero	Colero	Colero Inferior
Finanzas y Gestión Públicas	Medio Alto	Medio Alto	Medio Bajo	Medio Bajo

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	794 904
Participación de la población en la nacional (%)	2008	1,8
Población urbana/total (%)	2008	65,0
Área (Km2)		10 917
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	4 141 647
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	0,7
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	3,7
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	18,9
Población Económicamente Activa (miles)	2007	362
Tasa de desempleo (%)	2007	12,2
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	5,6
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,73
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	54,9
Pobreza por ingresos (%)	2008	67,8

#### Pirámide Poblacional 2008

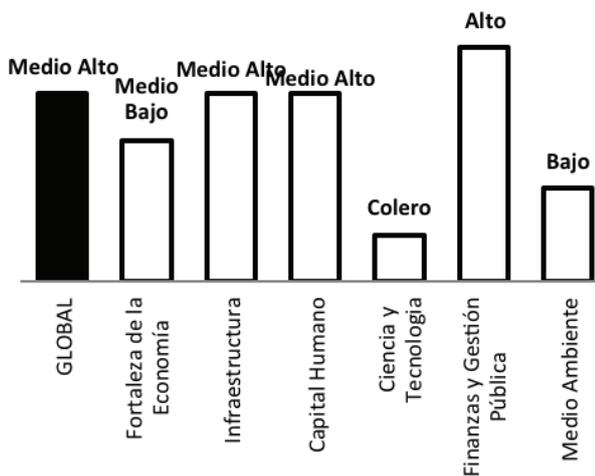


### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 TOLIMA

#### Grupo de competitividad: **MEDIO ALTO**

En la primera parte de la década cae a medio bajo y en los últimos años recupera competitividad, por los progresos en finanzas y gestión pública, y capital humano.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

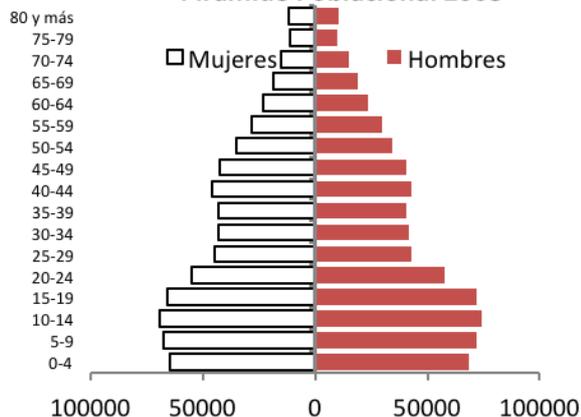
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Medio Alto	Medio Bajo	Medio Bajo	Medio Alto
Fortaleza de la Economía	Bajo	Bajo	Bajo	Medio Bajo
Infraestructura	Medio Alto	Medio Alto	Medio Alto	Medio Alto
Capital humano	Medio Bajo	Medio Bajo	Bajo	Medio Alto
Ciencia y Tecnología	Colero Inferior	Colero	Colero	Colero
Finanzas y Gestión Públicas	Bajo	Bajo	Medio Bajo	Alto

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	1 378 937
Participación de la población en la nacional (%)	2008	3,1
Población urbana/total (%)	2008	66,6
Área (Km2)		23 562
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	6 670 126
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	2,2
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	3,3
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	18,0
Población Económicamente Activa (miles)	2007	615
Tasa de desempleo (%)	2007	12,7
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	1,7
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,76
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	29,8
Pobreza por ingresos (%)	2008	52,0

#### Pirámide Poblacional 2008

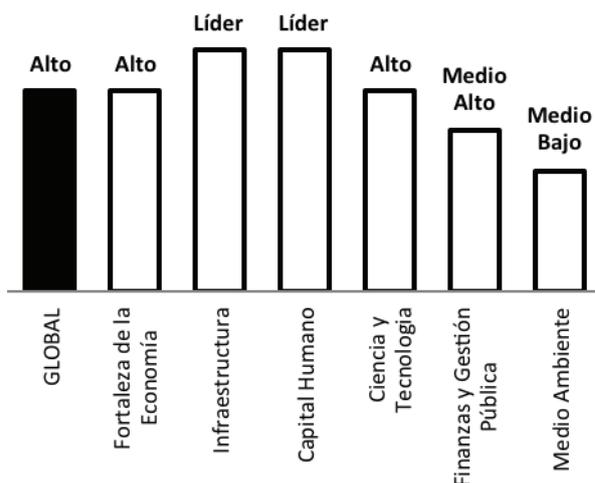


### COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009 VALLE DEL CAUCA

#### Grupo de competitividad: *ALTO*

Líder en infraestructura. Progresos inestables en ciencia tecnología. Recientes mejoras en finanzas, gestión pública, y en capital humano.

#### Escalafón de Competitividad 2009



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

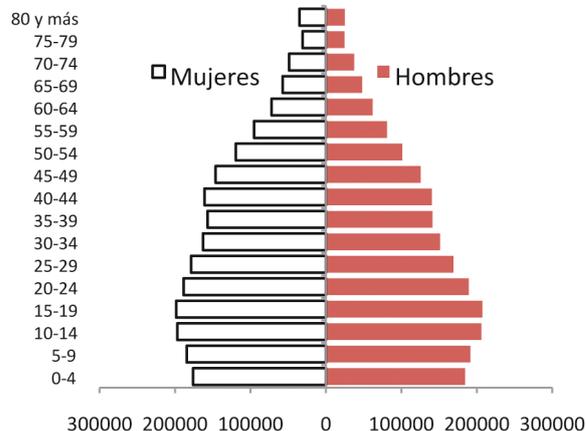
#### NIVEL HISTÓRICO 2000-2009

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Alto	Alto	Alto	Alto
Fortaleza de la Economía	Alto	Alto	Alto	Alto
Infraestructura	Alto	Líder	Líder	Líder
Capital humano	Líder	Alto	Medio Alto	Líder
Ciencia y Tecnología	Medio Bajo	Alto	Medio Alto	Alto
Finanzas y Gestión Públicas	Colero	Colero	Medio Bajo	Medio Alto

#### INDICADORES BÁSICOS

Indicador	Año	Valor
Población	2008	4 293 230
Participación de la población en la nacional (%)	2008	9,7
Población urbana/total (%)	2008	86,8
Área (Km2)		22 140
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	10 572 521
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	10,9
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	4,4
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	7,8
Población Económicamente Activa (miles)	2007	2 289
Tasa de desempleo (%)	2007	10,9
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	26,6
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,79
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	15,6
Pobreza por ingresos (%)	2008	36,5

#### Pirámide Poblacional 2008

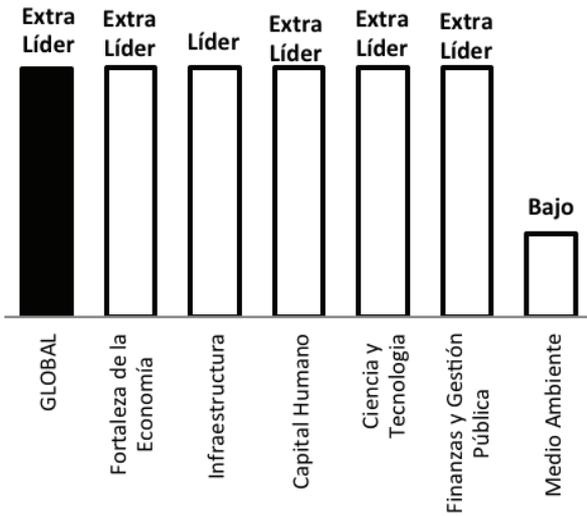


**COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL 2000-2009  
REGIÓN BOGOTÁ-CUNDINAMARCA**

**Grupo de competitividad: EXTRA LÍDER**

Preserva su condición estructural de región extra líder. Grandes deficiencias en materia ambiental.

**Escalafón de Competitividad 2009**



Fuente: Escalafón de competitividad departamental- CEPAL, DANE, IGAC, PNUD – Colombia.

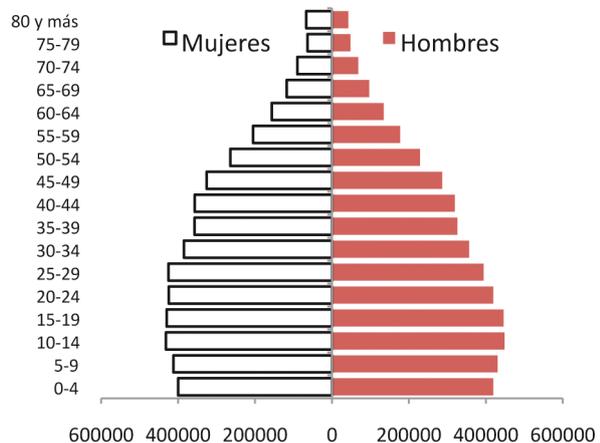
**NIVEL HISTÓRICO 2000-2009**

Factores	2000	2004	2006	2009
GLOBAL	Líder	Líder	Líder	Extra Líder
Fortaleza de la Economía	Líder	Líder	Líder	Extra Líder
Infraestructura	Extra Líder	Extra Líder	Extra Líder	Líder
Capital humano	Extra Líder	Extra Líder	Extra Líder	Extra Líder
Ciencia y Tecnología	Líder	Líder	Líder	Extra Líder
Finanzas y Gestión Públicas	Extra Líder	Alto	Extra Líder	Extra Líder

**INDICADORES BÁSICOS**

Indicador	Año	Valor
Población	2008	9 552 563
Participación de la población en la nacional (%)	2008	21,5
Población urbana/total (%)	2008	91,1
Área (Km2)		25 797
PIB per cápita (pesos corrientes)	2007 p	13 441 317
Participación del PIB en el nacional (%)	2007 p	31,7
Crecimiento del PIB (%)	2000-2007	5,7
PIB agrícola / PIB total (%)	2007 p	4,8
Población Económicamente Activa (miles)	2007	3 049
Tasa de desempleo (%)	2007	10,5
Coefficiente de internacionalización (%)	2007	34,8
Índice Desarrollo Humano IDH	2005	0,82
Necesidades Básicas Insatisfechas NBI (%)	2005	12,2
Pobreza por ingresos (%)	2008	26,0

**Pirámide Poblacional 2008**



## Bibliografía

---

- Aghion, Philippe, y Peter Howitt (1992), “A Model of Growth through Creative Destruction”, *Econometrica* LX 323–51.
- Aldenderfer, Mark, y Roger Blashfield (1984), “Cluster Analysis”, University of Iowa.
- Banco Mundial (2005), “Infrastructure In Latin America & The Caribbean: Recent Developments and Key Challenges”, Washington, D.C
- \_\_\_ (2009), “World Development Report, 2009: Reshaping Economic Geography”, Washington, D.C
- \_\_\_ (2010a), “Doing Business 2010: reforming through difficult times”, Washington, D.C
- \_\_\_ (2010b), “Doing Business in Colombia 2010”, Washington, D.C
- \_\_\_ (2010c), “Connecting to Compete 2010: Trade Logistics in the Global Economy”, Washington, D.C
- Barro, Robert (1990), “Government Spending in a Simple Model of Endogenous Growth”, *Journal of Political Economy*, Vol. 82.
- Barro Robert y Xavier Sala-i-Martin (1992), “Convergence”, *Journal of Political Economy* 100 (April): 223–51.
- Becker, Gary (1969), “Human Capital”, Columbia Press.
- Bonet Jaime y Meisel Adolfo (1999), “La Convergencia regional en Colombia: una visión de largo plazo, 1926-1995”, Documentos de trabajo sobre economía regional, Banco de la República.
- Cámara de Comercio de Bogotá (CCB) (2009), “Observatorio regional de Bogotá (Cundinamarca”, Edición No. 1, Dirección de Estudios e Investigaciones, Bogotá.
- Calderón, César y Servén, Luis (2004) “Trends in infrastructure in Latin America, 19980-2001”, World Bank, Policy research Working Paper Series 3401.
- Cárdenas Mauricio, Adriana Pontón y Juan Pablo Trujillo (1993), “Convergencia y migraciones interdepartamentales en Colombia: 1950-1989”, *Coyuntura Económica* Vol. 23, No.1.

- Cimoli, Mario, Ferraz João Carlos y Primi Annalisa (2005) "Science and technology policies in open economies: The case of Latin America and the Caribbean", CEPAL, Serie desarrollo productivo, 165. Santiago de Chile.
- Consejo Privado de Competitividad (CPC) (2009), "Informe Nacional de Competitividad 2009-2010, ruta a la prosperidad colectiva", Bogotá D.C.
- Corporación Andina de Fomento (CAF) (2009), "Caminos para el futuro. Gestión de la infraestructura en América Latina", Reporte de Economía y Desarrollo. Caracas, Venezuela.
- CRECE (2000), "Ranking de Competitividad", Manizales.
- Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) (2008), "Política Nacional de Competitividad y Productividad", Documento 3527, Bogotá D.C.
- Demurger Sylvie, Jeffrey D. Sachs, Wing Thye Woo, Shuming Bao, Gene Chang y Andrew Mellinger (2002), "Geography, Economic Policy and regional development in China", Working Paper 8897, NATIONAL BUREAU OF ECONOMIC RESEARCH, Cambridge, Massachusetts.
- De Soto, Hernando (2000), "The Mystery of Capital: Why Capitalism Triumphs in the West and Fails Everywhere Else", New York: Basic Books.
- Fujita, Masahisa; Paul Krugman y Anthony Venables (2000), "Economía Espacial. Las ciudades, las regiones y el comercio internacional", Ariel, Barcelona.
- Furman, Jeffrey L, Porter, Michael E y Stern Scott (2000) "The Determinants of National Innovative Capacity", NBER, Working Paper No. W7876.
- Galvis Luis A. y Adolfo Meisel (2000), "El crecimiento económico de las ciudades colombianas y sus determinantes, 1973-1998", Documentos de trabajo sobre economía regional, Banco de la República.
- Garay, Luis Jorge, Luis Felipe Quintero, Jesús Albero Villamil, Jorge Tovar, Abdul Fatat, Sandra Gómez, Eliana Restrepo Y Beatriz Yemail (1998), "Colombia: Estructura Industrial e Internacionalización 1967-1996", Tomo I del Programa de Estudio "La Industria De América Latina Ante La Globalización Económica", DNP y Colciencias, Bogotá.
- Giraldo, Fabio, Jon García, Cesar Ferrari y Alfredo Bateman (2009), "Urbanización para el desarrollo humano. Políticas para un mundo de ciudades". ONU-Habitat, Bogotá.
- Gramlich, Edward, M. (1994), "Infrastructure Investment: A Review Essay", Journal of Economic Literature. 32(3): 1176-96.
- Hoppner, Frank, Klawonn, Frank, Kruse, Rudolf y Runkler, Thomas (2008) Fuzzy Cluster Analysis: Methods for Classification, Data Analysis and Image Recognition.
- Jorgenson, Dale. W. y Zvi Griliches (1967), "Explanation of Productivity Change", Review of Economic Studies, 34: 249-283.
- Kendrick, John (1961), "Productivity Trends in United States", The George Washington University, Princeton University Press.
- Ketels , Christian H.M y Olga Memedovic (2008), "From clusters to cluster-based economic development", international Journal of Technological Learning, Innovation and Development, Vol. 1, No. 3.
- Lotero Jorge, Héctor Mauricio Posada y Daniel Valderrama (2009) "La competitividad de los departamentos colombianos desde la perspectiva de la geografía económica", Lecturas de Economía. 71, Universidad de Antioquia, Medellín.
- Martínez, Ana Constanza (2006) "Determinantes del PIB per cápita de los departamentos 1975-2003", Archivos de economía, documento 318, DNP, Bogotá D.C.
- Mincer, Jacob (1974) "Schooling, Experience and Earnings", Columbia University Press: New York.
- Nelson, Richard (1993) "National Innovation Systems: A Comparative Analysis" Oxford University Press, New York
- Newlands, David y Ward Melanie (1998) "Telecommunications infrastructures and policies as factors in regional competitive advantage and disadvantage" Aberdeen University.
- Parra-Peña, Rafael Isidro y Ramírez, Juan Carlos (2009), "Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia a 2006", Serie estudios y Perspectivas CEPAL, Naciones Unidas, N° 19, Oficina en Bogotá.
- Porter, Michael (1990), "The Competitive Advantage of Nations", New York: The Free Press.
- Ramírez, Juan Carlos, Horacio Osorio y Rafael Isidro Parra-Peña (2007), "Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia", Serie estudios y Perspectivas CEPAL, Naciones Unidas, N° 16, Oficina en Bogotá.
- Ramírez, Juan Carlos, Iván Silva, Luis Mauricio Cuervo (2009), "Economía y territorio en América Latina y el Caribe: Desigualdades y políticas", Libros de ILPES/CEPAL, LC/G.2385-P, Santiago de Chile.
- Romer, Paul (1986), Increasing returns and long run - growth. Journal of Political Economy.

- Romer, Paul (1990) “Endogenous Technological Change”, *Journal of Political Economy*, núm. 98, pp. 71-102.
- Solow, Robert (1956), “Contribution to Theory of Economic Growth”, en: *Quarterly Journal of Economics*, febrero.
- Solow, Robert (1957), “Technical Change and the Aggregate Production Function”, en: *Review of Economics and Statistics*, agosto.
- Venables, Anthony J. (2003) “Spatial disparities in developing countries: cities, regions and international trade”, *Journal of Economic Geography*, Vol. 5, Issue 1.
- Universidad del Rosario, Corporación Andina de Fomento (CAF) y Consejo Privado de Competitividad (CPC) (2010), “Competitividad e instituciones en Colombia: Balance y desafíos en áreas estratégicas”, Bogotá, Colombia.
- Sánchez Fabio y Jairo Núñez (2000), “La geografía y el desarrollo económico en Colombia: una aproximación municipal”, *Desarrollo y sociedad* No. 46, septiembre.
- Wei Shang-Jin (1993), “Open door policy and china’s rapid growth: evidence from city-level data”, *National Bureau Of Economic Research. Working Paper No, 4602*.
- World Economic Forum (2009) “The Global Competitiveness Report 2009-2010”, Suiza.



## ANEXO ESTADÍSTICO

**CUADRO A**  
**FACTOR FORTALEZA DE LA ECONOMÍA**

Tema	Estructura Económica					
	Indicador	PIB per cápita	Participación del PIB en el nacional	Índice de especialización industrial	Densidad empresarial	Población urbana
Definición	PIB del departamento / número de habitantes	PIB departamental / PIB nacional	(PIB Industrial Departamental/ PIB Departamental)/(PIB Industrial Nacional /PIB Nacional)	Número de personas jurídicas por habitantes	Relación de la población de las cabeceras y la total	Crecimiento anual del PIB per cápita
Unidad	Pesos corrientes	Porcentaje	Índice	Número por 10.000 hab.	Porcentaje	Tasa
Fuente	DANE - Cuentas Regionales	DANE - Cuentas Regionales	DANE - Cuentas Regionales	Confecámaras	Censo 2005	DANE - Cuentas Regionales
Año	2007p	2007p	2007p	2008	2008	2000-2007p
Amazonas	4 705 432,7	0,1	0,2	86,4	37,5	2,8
Antioquia	10 679 582,6	14,4	1,1	137,3	76,9	4,1
Arauca	13 497 963,2	0,7	0,3	78,2	61,5	-2,7
Atlántico	8 005 221,8	4,1	1,2	203,2	95,3	3,5
Bogotá D. C.	15 284 414,2	25,0	1,0	254,8	99,8	3,8
Bolívar	8 702 607,9	3,9	1,6	130,1	75,6	4,9
Boyacá	9 050 856,0	2,6	1,1	84,5	53,3	4,0
Caldas	7 784 151,6	1,8	1,1	103,2	70,1	4,6
Caquetá	4 420 711,9	0,4	0,5	29,6	56,8	3,0
Casanare	40669888,4	2,9	0,1	145,8	70,6	-3,6
Cauca	5 387 723,9	1,6	1,2	39,9	39,0	5,5
Cesar	7 902 028,8	1,7	0,3	73,3	72,4	5,2
Chocó	3 404 764,1	0,4	0,1	25,0	48,6	4,2
Córdoba	6 830 421,1	2,4	0,3	53,4	51,1	2,7
Cundinamarca	9 574 790,9	5,2	1,5	56,2	65,2	4,0
Guaviare	4 095 106,4	0,1	0,2	33,6	55,4	0,8
Huila	7 295 246,4	1,8	0,4	81,8	59,7	2,7
La Guajira	6 279 374,0	1,1	0,1	60,1	54,5	2,9
Magdalena	5 097 940,6	1,4	0,5	80,9	70,5	4,7
Meta	10 050 347,4	1,9	0,4	102,7	74,0	1,2
N. de Santander	5 310 222,2	1,6	0,6	106,8	77,1	2,8
Nariño	4 509 995,1	1,7	0,4	37,9	46,9	5,1
Putumayo	3 682 263,9	0,3	0,2	39,3	45,6	0,1
Quindío	6 450 326,4	0,8	0,6	95,9	87,0	3,1
Risaralda	8 320 220,9	1,8	0,9	120,1	77,3	5,3
San Andrés	11 111 990,8	0,2	0,1	313,7	71,7	3,3
Santander	15 053 944,5	6,9	1,8	134,4	73,8	4,8
Sucre	4 141 647,2	0,8	0,7	56,8	65,0	2,7
Tolima	6 670 126,4	2,1	0,7	96,3	66,6	2,9
Valle del Cauca	10 572 520,5	10,4	1,1	156,2	86,8	3,3
Región Bogotá/C.ca	13 441 316,9	30,2	1,0	205,0	91,1	3,8
Construcción dato Región Bogotá/C.Ca	Suma de numerador/ suma de denominador	Sumatoria	Suma de numerador/ suma de denominador	Suma de numerador/ suma de denominador	Suma de numerador/ suma de denominador	Suma de numerador/ suma de denominador

p Provisional.

(continúa)

Cuadro A (continuación)

Tema	Estructura Económica			Comercio Internacional de Bienes		
Indicador	Volatilidad del crecimiento	Tasa de Ocupación	Crecimiento de los ocupados	Distancia en carretera promedio a un mercado potencial	Coefficiente de internacionalización	Diversificación de mercados de exportación
Definición	Desviación estándar del crecimiento del PIB	Relación entre las personas mayores de 12 años con actividad remunerada (por lo menos una hora semanal) más quienes tienen un empleo o negocio, y la población en edad de trabajar	Promedio anual de la población ocupada	Distancia promedio en carretera de la capital del departamento a Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Cali, Cartagena y Medellín	Relación entre importaciones y exportaciones no tradicionales, y el PIB	Relación entre el número de países destino de las exportaciones y el total nacional
Unidad	Tasa	Proporción	Tasa	Km	Razón	Razón
Fuente	DANE - Cuentas Regionales	DANE- GEIH	DANE- GEIH	INVIAS	DANE - Secretaría Técnica Comercio Exterior	DANE - Secretaría Técnica Comercio Exterior
Año	2000-2007p	2008	2004-2008	2008	2007	2008
Amazonas	5,5	46,2 <sup>a</sup>	-1,1 <sup>a</sup>	1671,7 <sup>e</sup>	2,4	38,3
Antioquia	2,4	50,1	2,0	413,2	26,3	70,4
Arauca	11,3	54,6 <sup>b</sup>	3,5 <sup>b</sup>	847,7	4,7	6,8
Atlántico	3,1	48,6	1,2	564,0	37,7	55,3
Bogotá D. C.	1,9	58,9	2,6	540,2	29,7	82,5
Bolívar	5,2	44,5	-3,6	571,7	51,5	49,5
Boyacá	4,4	56,0	-1,4	540,0	5,0	24,8
Caldas	3,5	46,1	-4,6	481,8	21,4	45,6
Caquetá	5,4	46,2	-1,1	938,8	0,0	3,4
Casanare	4,0	54,6 <sup>b</sup>	3,5 <sup>b</sup>	751,0	0,6	2,4
Cauca	2,2	48,6	-5,0	729,5	12,8	32,5
Cesar	3,4	43,5	-5,0	652,0	15,1	19,4
Chocó	8,9	40,8	-6,8	588,8	6,1	5,8
Córdoba	3,1	49,8	1,9	454,3	3,2	14,1
Cundinamarca	5,5	57,1	2,9	540,2	59,3	64,6
Guaviare	9,2	46,2 <sup>a</sup>	-1,1 <sup>a</sup>	930,0	0,0	0,5
Huila	2,7	52,5	3,3	726,3	0,9	22,3
La Guajira	9,7	41,3	4,3	790,2	27,6	19,4
Magdalena	2,7	44,5	-5,3	620,0	21,5	24,3
Meta	2,6	54,6	3,5	652,0	0,5	8,7
N. de Santander	2,8	52,2	-1,2	639,3	25,2	23,8
Nariño	2,6	51,1	-6,0	976,3	10,6	11,7
Putumayo	5,9	46,2 <sup>a</sup>	-1,1 <sup>a</sup>	1081,5	0,1	1,5
Quindío	7,1	47,9	-1,1	500,7	3,4	28,2
Risaralda	2,5	49,8	-2,3	489,0	11,1	42,7
San Andrés	4,5	58,9 <sup>c</sup>	2,6 <sup>d</sup>	1315,2 <sup>f</sup>	0,3	4,4
Santander	2,5	53,2	-0,9	450,3	5,4	41,7
Sucre	4,7	45,1	-2,1	545,2	5,6	12,1
Tolima	4,1	55,5	2,7	576,8	1,7	24,8
Valle del Cauca	2,8	54,2	-0,2	612,3	26,6	73,3
Región Bogotá/C.ca	1,9	58,4	2,7	540,2	34,8	82,5
Construcción dato Región Bogotá/C.ca	Sumatoria del PIB	Ponderado por población	Ponderado por población	Valor de Bogotá D. C.	Suma de numerador/ suma de denominador	Valor máximo

(continúa)

<sup>a</sup> Valor de Caquetá. <sup>b</sup> Valor de Meta. <sup>c</sup> Valor máximo. <sup>d</sup> Valor de Bogotá D.C.<sup>e</sup> Distancia de Bogotá D.C. más la distancia en avión hacia Leticia.<sup>f</sup> Distancia de Bogotá D.C. más la distancia en avión a San Andrés.<sup>p</sup> Provisional.

Cuadro A (continuación)

Tema						
Comercio Internacional de Bienes				Servicios financieros		
Indicador	Orientación exportadora	Diversificación de exportaciones	Distancia en carretera al puerto marítimo más cercano	Establecimientos financieros por habitante	Cartera neta de los bancos per cápita	Captaciones netas de los bancos per cápita
Definición	Relación entre las exportaciones no tradicionales y el PIB departamental	Relación entre el número de productos exportados no tradicionales (partidas arancelarias) y el total nacional	Distancia de la capital al puerto marítimo más cercano (Barranquilla, Buenaventura, Cartagena o Santa Marta)	Número de oficinas bancarias por habitante	Créditos de vivienda, leasing de consumo y comerciales y microcréditos, menos las provisiones de créditos de vivienda, operaciones de leasing de consumo, comerciales y de microcréditos	Depósitos en cuenta corriente, de ahorro y simples, C.D.T, cuentas de ahorro especial, certificado de ahorro valor real y títulos de inversión en circulación
Unidad	Porcentaje	Razón	Km	Número por 10.000 hab.	Pesos por habitante	Pesos por habitante
Fuente	DANE - Secretaría Técnica Comercio Exterior	DANE - Secretaría Técnica Comercio Exterior	INVIAS	Asobancaria	Asobancaria	Asobancaria
Año	2007	2008	2008	2008	2008	2008
Amazonas	0,8	19,1	1100	0,4 <sup>g</sup>	517868,7	976444,1
Antioquia	12,4	54,7	362	1,1	3497669,6	1978208,7
Arauca	0,9	1,2	805	0,6	896168,2	2262931,1
Atlántico	13,6	30,0	0	0,8	3263194,5	1134212,9
Bogotá D. C.	5,7	75,9	403	1,7	7399167,5	10698032,9
Bolívar	14,3	22,9	0	0,6	1116927,9	939262,2
Boyacá	2,4	1,8	525	1,1	1116597,6	1407016,0
Caldas	12,6	10,4	206	1,0	1636577,2	1406321,2
Caquetá	0,0	0,2	638	0,5	769986,8	524197,9
Casanare	0,0	0,2	752	1,1	1512138,2	3517769,5
Cauca	4,2	4,1	240	0,5	320368,2	665406,3
Cesar	4,9	1,5	243	0,6	747315,2	803303,1
Chocó	6,1	0,2	382	0,3	254972,2	387228,5
Córdoba	1,7	1,3	253	0,4	597786,9	518894,1
Cundinamarca	19,9	38,4	403	1,0	746247,7	886440,2
Guaviare	0,0	0,0	769	0,3	392724,7	917821,5
Huila	0,2	0,8	412	0,8	1265535,3	1183432,5
La Guajira	0,3	5,5	160	0,3	326923,5	813229,7
Magdalena	11,1	3,4	0	0,5	662617,7	622080,0
Meta	0,1	1,1	491	1,0	1479872,6	1931699,8
N. de Santander	19,6	23,3	328	0,7	835639,9	1277400,9
Nariño	1,8	11,7	481	0,6	668037,6	685272,3
Putumayo	0,0	0,1	888	0,4	572169,3	1113822,2
Quindío	1,5	2,0	139	1,0	1221453,9	1089378,2
Risaralda	4,4	11,4	161	1,0	1859550,3	1479083,2
San Andrés	0,2	0,4	775	1,8 <sup>h</sup>	1360799,7	2504663,2
Santander	2,3	15,2	517	1,1	1999645,0	1932351,9
Sucre	5,1	0,6	155	0,5	533512,9	517157,7
Tolima	0,6	2,0	224	0,9	1206283,3	1118042,1
Valle del Cauca	9,5	40,3	123	1,1	2993572,8	1899143,7
Región Bogotá/C.ca	8,2	75,9	403	1,5	5729411,6	8235510,4
Construcción dato Región Bogotá/C.Ca	Suma de numerador/ suma de denominador	Valor máximo	Valor de Bogotá D. C.	Suma de numerador/ suma de denominador	Suma de numerador/ suma de denominador	Suma de numerador/ suma de denominador

(continúa)

<sup>g</sup> 0 Kmts más la distancia hacia a Bogotá D.C.<sup>h</sup> 0 Kmts más la distancia hasta la costa noreste de Colombia.

Cuadro A (conclusión)

Tema	Servicios financieros			Social			
Indicador	Cajeros electrónicos por habitante	Cobertura de seguros por habitante	Pobreza	Distribución del ingreso	Carencia alimenticia	Relación de Dependencia	Brecha Urbano-Rural en pobreza
Definición	Número de cajeros electrónicos por habitante	Primas per cápita de las ciudades capitales. Antioquia incluye a Rionegro además de Medellín, Valle es el valor conjunto de Buenaventura, Cali, Palmira y Tuluá. Cundinamarca corresponde a Girardot	Población por debajo de la línea (canasta mínima de bienes para satisfacer sus mínimos de calorías) de pobreza y consumos básicos	Coefficiente de Gini	Personas que dejaron de consumir las tres comidas	Relación entre la población dependiente (menores de 15 años y mayores de 65 años) y la población económicamente activa (personas con edad entre los 15 y 64 años)	Relación entre NBI resto y NBI cabecera
Unidad	Número por 100.000 hab.	Miles de pesos por habitante	Porcentaje	Coefficiente [0,100]	Porcentaje	Tasa por cada 1.000 personas en edades productivas	Razón
Fuente	ATH-SERVIBANCA-Bancolombia	FASECOLDA	MESEP	MESEP	Censo 2005	Censo 2005	Censo 2005
Año	2008	2008	2008	2008	2005	2010	2005
Amazonas	4,3	0,1	75,0 <sup>j</sup>	50,7 <sup>a</sup>	9,9	767,9 <sup>l</sup>	1,9
Antioquia	16,1	1177,0	48,2	60,3	6,4	495,2	3,0
Arauca	4,1	159,2 <sup>l</sup>	75,0 <sup>j</sup>	54,2 <sup>b</sup>	5,6	759,2	2,0
Atlántico	14,3	419,7	46,2	51,1	9,0	525,3	1,8
Bogotá D. C.	21,6	1180,7	22,7	55,0	5,0	450,3	3,0
Bolívar	8,5	198,1	57,1	55,2	11,2	605,1	1,7
Boyacá	7,8	555,7	60,9	59,8	5,9	623,0	3,5
Caldas	8,6	456,4	54,9	61,0	5,2	520,5	2,2
Caquetá	7,6	77,1	50,8	50,7	9,6	678,6	1,8
Casanare	10,5	108,2	75,0 <sup>j</sup>	54,2 <sup>b</sup>	3,9	589,0	2,2
Cauca	4,2	149,0	69,1	60,5	11,7	610,2	2,5
Cesar	6,1	74,8	65,4	60,3	12,1	649,6	1,9
Chocó	4,1	35,2	74,3	68,3	20,5	797,2	0,9
Córdoba	4,7	199,9	66,3	55,4	10,5	628,8	1,8
Cundinamarca	11,5	70,1	36,1	48,3	4,2	556,7	2,1
Guaviare	6,0	0,1	75,0 <sup>j</sup>	50,7 <sup>a</sup>	4,4	767,9 <sup>l</sup>	1,8
Huila	7,1	320,9	59,2	59,2	7,5	615,9	2,2
La Guajira	3,8	24,4	70,0	63,3	19,8	729,1	2,3
Magdalena	6,9	87,9	65,1	56,6	15,5	691,8	1,6
Meta	9,9	210,2	38,0	54,2	5,2	556,8	2,2
N. de Santander	7,2	181,0	45,2	51,6	4,7	595,6	2,6
Nariño	4,4	156,1	58,0	52,7	11,3	601,8	2,3
Putumayo	4,4	140,4	75,0 <sup>j</sup>	50,7 <sup>a</sup>	6,9	695,0	1,7
Quindío	9,8	309,3	47,0	59,3	7,8	514,4	1,5
Risaralda	10,5	406,7	46,4	54,3	4,5	506,7	2,5
San Andrés	15,2	341,5	47,1 <sup>k</sup>	51,1 <sup>c</sup>	6,4	469,7	0,3
Santander	16,1	741,1	37,0	52,1	4,2	517,7	3,4
Sucre	5,5	93,7	67,8	54,5	12,7	617,8	1,5
Tolima	9,1	243,5	51,9	54,8	7,4	602,8	2,6
Valle del Cauca	15,6	377,1	36,5	56,2	6,5	491,1	1,9
Región Bogotá/C.ca	19,1	1165,3	26,0	53,9	4,8	477,0	2,8
Construcción dato Región Bogotá/C.ca	Suma de numerador/ suma de denominador	Suma de numerador/ suma de denominador	Ponderado por población	Ponderado por PIB	Ponderado por población	Ponderado por población	Ponderado por población

<sup>a</sup> Valor de Caquetá. <sup>b</sup> Valor de Meta. <sup>c</sup> Valor máximo. <sup>i</sup> Promedio Casanare y Meta.

<sup>j</sup> Criterio de los autores. <sup>k</sup> Población niveles 1 y 2 del Sisben.

<sup>l</sup> Valor grupo Amazonía.

**CUADRO B**  
**FACTOR INFRAESTRUCTURA**

Tema	Básica				Transporte			Tecnologías de la información y la comunicación	
Indicador	Cobertura de acueducto	Cobertura de alcantarillado	Cobertura de energía	Tarifa media de la energía industrial interconectada	Camas Hospitalarias	Cubrimiento de las vías pavimentadas primarias	Red vial primaria pavimentada	Cobertura de telefonía	Penetración de internet
Definición	Número de hogares con acueducto sobre el total de hogares	Número de hogares con alcantarillado sobre el total de hogares	Número de hogares con energía eléctrica sobre el total de hogares	Precio del Kw de energía usada por la industria	Camas de hospitalización en todos los niveles de complejidad por 10.000 hab	Kmt pavimentados por área departamental	Kmt pavimentado de las vías primarias sobre total Kmt primarios	Número de líneas en servicio por cada 100 habitantes	Suscriptores con acceso conmutado (limitado y cable, dedicado, winmax y xDSL)
Unidad	Porcentaje	Porcentaje	Porcentaje	Pesos/Kw	Camas	Relación Kmt/ Kmt2	Porcentaje	Líneas por 100 hab.	Tasa por 100 hab.
Fuente	DNP	DNP	Censo 2005	SUI	Ministerio de Protección Social	INVIAS	INVIAS	SUI	SIUST
Año	2008	2008	2005	2008	2010	2008	2008	2008 (T4)	2008 (T4)
Amazonas	53,9 <sup>a</sup>	42,1 <sup>a</sup>	72,7	288,8 <sup>b</sup>	15,5	0,0001 <sup>d</sup>	4,3 <sup>g</sup>	6,0	1,6
Antioquia	95,5	88,0	95,2	196,6	13,5	0,0170	95,2	25,6	6,1
Arauca	82,0 <sup>a</sup>	69,9 <sup>a</sup>	89,8	237,1	8,4	0,0054 <sup>c</sup>	34,2 <sup>a</sup>	8,5	1,6
Atlántico	95,6	90,9	98,0	180,8	15,5	0,0419	100,0	12,8	4,9
Bogotá D. C.	100,0	99,7	99,2	199,4	16,3	0,0920 <sup>f</sup>	100,0	36,7	10,3
Bolívar	76,2	54,7	91,7	199,6	13,3	0,0159	96,1	7,5	2,5
Boyacá	95,1	84,0	92,2	223,1	11,5	0,0228	58,1	8,1	1,5
Caldas	99,2	87,0	98,2	189,6	20,4	0,0341	100,0	18,2	3,7
Caquetá	80,5	88,9	71,7	235,9	12,8	0,0038	34,2 <sup>a</sup>	6,4	1,1
Casanare	71,7 <sup>a</sup>	63,8 <sup>a</sup>	83,3	244,9	12,5	0,0054 <sup>c</sup>	34,2 <sup>a</sup>	8,2	2,2
Cauca	87,9	85,3	80,3	205,6	8,8	0,0143	34,2	7,2	1,0
Cesar	93,4	78,5	89,0	211,7	17,4	0,0274	87,6	7,3	2,0
Chocó	24,7	30,4	64,8	229,6	6,8	0,0018	31,3	5,8	1,0
Córdoba	78,8	60,3	88,7	198,2	10,3	0,0216	90,8	6,1	1,5
Cundinamarca	89,0	93,8	95,8	203,7	13,2	0,0080	79,6	14,0	2,5
Guaviare	39,9 <sup>a</sup>	40,5 <sup>a</sup>	80,1	288,8 <sup>b</sup>	11,4	0,0004 <sup>d</sup>	4,3 <sup>d</sup>	3,1	0,8
Huila	92,7	90,7	91,9	204,6	14,9	0,0245	64,8	11,7	2,6
La Guajira	79,9	64,0	60,9	191,8	10,3	0,0063	73,7	4,5	1,2
Magdalena	81,1	66,5	88,6	192,9	18,1	0,0096	70,5	7,2	2,1
Meta	84,4	93,9	91,3	227,5	15,9	0,0054	62,6	14,9	3,5
N. de Santander	96,9	91,0	94,3	209,6	13,1	0,0195	72,9	11,2	2,6
Nariño	89,1	82,0	86,4	196,1	14,1	0,0206	87,6	6,8	1,2
Putumayo	44,3 <sup>a</sup>	48,0 <sup>a</sup>	66,7	288,8	10,7	0,0050	29,8	5,0	1,3
Quindío	97,2	96,9	97,6	154,9	22,9	0,0460	100,0	17,4	3,9
Risaralda	97,2	93,7	98,4	183,4	17,6	0,0376	65,1	23,3	5,9
San Andrés	47,7 <sup>a</sup>	13,6 <sup>a</sup>	98,0	288,8 <sup>b</sup>	18,4	0,0460 <sup>b</sup>	69,4 <sup>c</sup>	13,9	2,7
Santander	87,9	92,4	95,5	203,2	17,4	0,0243	78,2	18,4	5,3
Sucre	86,8	79,4	91,8	195,3	18,3	0,0191	76,3	6,9	1,5
Tolima	87,9	87,8	92,3	177,9	15,2	0,0210	100,0	12,6	2,6
Valle del Cauca	93,5	93,8	97,7	168,5	14,8	0,0175	100,0	22,2	4,6
Región Bogotá/C.ca	97,2	98,2	98,3	201,5	15,5	0,0080	79,6	31,0	8,4
Construcción dato Región Bogotá/C.ca	Ponderado por población	Ponderado por población	Ponderado por población	Media	Suma de numerador/ suma de denominador	Valor de Cundinamarca	Valor de Cundinamarca	Suma de numerador/ suma de denominador	Suma de numerador/ suma de denominador

<sup>a</sup> Valor del CENSO 2005.<sup>b</sup> Valor máximo.<sup>c</sup> Valor del Meta.<sup>d</sup> Valor de los Planes de Desarrollo; e/ valor mínimo excluyendo a Amazonas, Choco, Guaviare y Putumayo.<sup>f</sup> Dos veces el máximo.<sup>g</sup> Valor mínimo; (T4)/ cuarto trimestre.

**CUADRO C**  
**FACTOR CIENCIA Y TECNOLOGÍA**

Tema	Ambiente científico y tecnológico			Actividades científicas		
	Indicador	Docentes con doctorado	Personal en I+D	Graduados en posgrado	Centros de investigación	Productos de C&T
Definición	Participación de docentes con doctorado en instituciones oficiales y privadas del departamento en el total nacional	Investigadores activos que están en un grupo avalado y poseen un producto de tipo A (artículo, libro, capítulo de libro, capítulo de memoria, norma técnica o literatura gris) entre el año de corte y los dos años anteriores	Graduados en posgrado por 10.000 hab	Grupos activos que registran algún producto tipo A (libros, artículos, productos tecnológicos, normas, literatura gris), con existencia verificada y con producción	Proyectos de investigación e innovación registrados en Colciencias	Gasto público y privado en actividades de ciencia, tecnología e innovación
Unidad	Porcentaje	Participación Nacional	Número por 10.000 hab	Participación	Número	Participación Nacional
Fuente	ICFES	OCyT	Ministerio de Educación	OCyT	OCyT	OCyT
Año	2006	2007	2008	2007	2000-2008	2008
Amazonas	0,1	0,3	0,4	0,3	1	0,4
Antioquia	17,9	18,6	7,6	15,1	602	19,2
Arauca	0,0	0,0	0,0	0,0	1	0,0
Atlántico	3,0	3,6	6,8	5,2	72	2,2
Bogotá D. C.	48,8	37,7	23,8	38,2	786	58,0
Bolívar	0,9	2,4	2,2	2,8	30	0,7
Boyacá	1,7	3,1	3,5	3,2	15	0,3
Caldas	2,3	4,1	23,5	3,2	55	2,6
Caquetá	0,3	0,4	3,2	0,6	1	0,0
Casanare	0,0	0,0	0,2	0,0	1	0,0
Cauca	1,4	2,1	2,5	2,4	35	0,5
Cesar	0,1	0,4	0,9	0,5	2	0,1
Chocó	0,2	0,6	1,4	0,7	2	0,1
Córdoba	0,6	1,1	0,8	1,0	6	0,2
Cundinamarca	1,5	1,5	2,7	1,2	47	2,8
Guaviare	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0,0
Huila	0,8	0,6	2,1	0,9	2	0,2
La Guajira	0,0	0,1	2,0	0,1	2	0,0
Magdalena	0,4	1,4	0,6	1,8	32	0,6
Meta	0,4	0,5	2,2	0,6	2	0,5
N. de Santander	1,2	1,8	13,3	2,0	5	0,5
Nariño	0,9	0,9	3,4	1,2	2	0,5
Putumayo	0,0	0,0	0,3	0,0	0	0,0
Quindío	0,5	1,1	3,0	1,0	9	0,1
Risaralda	1,4	2,9	3,8	3,3	45	0,4
San Andrés	0,0	0,1	1,2	0,1	2	0,1
Santander	4,6	4,2	6,6	4,0	217	0,9
Sucre	0,2	0,3	0,5	0,4	1	0,0
Tolima	1,1	1,2	4,8	1,6	8	0,4
Valle del Cauca	10,0	8,9	4,5	8,8	300	8,6
Región Bogotá/C.ca	50,3	39,2	18,5	39,5	833	60,9
Construcción dato Región Bogotá/C. Ca	Sumatoria	Sumatoria	Suma de numerador/ suma de denominador	Sumatoria	Sumatoria	Sumatoria

**CUADRO D**  
**FACTOR CAPITAL HUMANO**

Tema		Educación			Salud
Indicador	Calidad educativa	Matrícula combinada	Tasa de alfabetismo	Años de estudio promedio de las personas entre los 18 y 25 años	Afiliados al régimen subsidiado
Definición	Colegios de nivel alto, superior y muy superior según el examen de estado	Promedio simple de la tasa bruta de los niveles primaria, secundaria y superior	Alfabetismo de las personas mayores de 14 años	Promedio del número de años de estudio de las personas de 18 a 25 años	Afiliados al régimen subsidiado por 100 hab.
Unidad	Porcentaje	Porcentaje	Porcentaje	Años de estudio	Porcentaje
Fuente	ICFES	Ministerio de Educación	DANE- GEIH	Censo 2005	Ministerio de Protección Social
Año	2008	2008	2008	2005	2008
Amazonas	6,7	61,5	91,2 <sup>a</sup>	7,7	66,0
Antioquia	20,1	87	94,1	9,2	45,6
Arauca	21,4	62,9	89,5 <sup>a</sup>	7,9	79,2
Atlántico	18,2	81,2	94,7	10,3	52,0
Bogotá D. C.	44,4	92,1	98,3	10,8	24,5
Bolívar	15,3	84,9	89,1	8,9	66,0
Boyacá	22,6	83,1	92,6	8,7	69,3
Caldas	18,8	77,1	93,5	9,4	56,0
Caquetá	10,6	76,9	90,2	7,2	63,6
Casanare	14,1	82,4	90,9 <sup>a</sup>	8,0	79,2
Cauca	14,5	80,9	91,2	7,4	67,2
Cesar	13,8	82,1	89,0	8,2	81,8
Chocó	3,9	76,3	81,3	6,6	87,8
Córdoba	8,4	86,0	86,0	8,2	67,7
Cundinamarca	23,5	77,7	94,4	9,2	53,8
Guaviare	6,7	65,5	90,4 <sup>a</sup>	6,9	80,3
Huila	24,7	78,7	92,3	8,0	71,2
La Guajira	13,2	65,1	86,9	6,4	74,8
Magdalena	6,6	85,1	89,1	8,3	72,7
Meta	17,8	80,4	93,9	9,1	50,2
N. de Santander	22,5	84,6	91,2	8,6	71,0
Nariño	28,2	76,9	90,8	7,3	71,2
Putumayo	28,3	87,8	92,2 <sup>a</sup>	5,9	81,4
Quindío	26,8	87,2	93,8	8,7	50,5
Risaralda	24,5	86,1	94,2	9,3	41,3
San Andrés	13,3	57,9	98,3 <sup>a</sup>	10,4	37,7
Santander	35	86,1	94,9	9,4	54,9
Sucre	9,3	93,9	83,3	8,2	87,1
Tolima	16	80,7	92,3	8,7	52,1
Valle del Cauca	27,8	82,2	95,1	9,7	42,9
Región Bogotá/C.ca	37,5	88,4	97,3	10,0	31,9
Construcción dato Región Bogotá/C. Ca	Suma de numerador/ suma de denominador	Ponderado por población	Ponderado por población	Ponderado por población	Ponderado por población

<sup>a</sup> Valor del Censo 2005.

(continúa)

Cuadro D (conclusión)

Tema		Salud		Habilidades globales	
Indicador	Afiliados al régimen contributivo	Esperanza de Vida al nacer	Tasa de Mortalidad Infantil	Población que sabe usar un computador	Población que habla inglés
Definición	Afiliados al régimen contributivo por 100 hab.	Número promedio de años que viviría una persona, con las tendencias de mortalidad existentes.	Cociente entre el número de defunciones de niños menores de un año ocurridas en un determinado período y los nacidos vivos en ese mismo momento.	Personas que saben usar un computador	Personas que saben hablar inglés
Unidad	Porcentaje	Años	Tasa por cada 1.000 niños nacidos vivos en la población	Porcentaje	Porcentaje
Fuente	SIGOB	Censo 2005	Censo 2005	Censo 2005	Censo 2005
Año	2008	2005-2010	2005-2010	2005	2005
Amazonas	13,7	69,1 <sup>b</sup>	43,6 <sup>b</sup>	18,2	0,9
Antioquia	48,3	73,4	19,5	34,3	3,6
Arauca	11,4	69,2	52,6	26,5	0,8
Atlántico	43,4	74,8	23,7	37,7	4,2
Bogotá D. C.	66,8	77,1	16,8	50,9	9,5
Bolívar	26,9	73,9	40,7	25,5	3,2
Boyacá	26,1	74,3	23,9	32,0	2,1
Caldas	36,1	73,2	16,0	33,5	3,2
Caquetá	13,1	68,3	42,8	22,4	0,9
Casanare	24,6	69,0	37,7	25,2	1,0
Cauca	16,8	70,8	47,7	21,8	1,4
Cesar	25,1	72,7	38,7	26,7	1,1
Chocó	6,7	67,8	76,0	22,8	0,7
Córdoba	17,1	73,2	36,0	15,8	0,9
Cundinamarca	33,0	73,9	25,2	36,2	2,9
Guaviare	9,1	69,1 <sup>b</sup>	43,6 <sup>b</sup>	20,5	0,7
Huila	22,4	72,5	30,5	27,0	1,5
La Guajira	15,5	73,8	38,4	16,4	1,3
Magdalena	26,9	73,4	33,6	25,8	1,7
Meta	34,6	70,6	35,5	34,2	2,2
N. de Santander	28,9	71,8	24,6	29,3	1,2
Nariño	13,7	72,9	45,2	22,1	1,1
Putumayo	9,4	70,9	37,4	24,9	0,6
Quindío	35,4	73,1	16,8	33,9	2,0
Risaralda	47,1	73,3	18,9	35,3	3,6
San Andrés	39,0	74,3	19,3	45,1	39,3
Santander	41,8	74,3	20,1	38,8	2,8
Sucre	15,9	74,2	27,8	16,7	0,9
Tolima	26,8	72,2	23,0	29,3	1,7
Valle del Cauca	49,5	73,7	16,7	37,9	4,0
Región Bogotá/C.ca	58,4	75,5	21,0	43,6	6,2
Construcción dato Región Bogotá/C.ca	Ponderado por población	Ponderado por población	Ponderado por población	Ponderado por población	Ponderado por población

<sup>b</sup> Valor grupo Amazonía.

### CUADRO E FACTOR FINANZAS Y GESTIÓN PÚBLICA

Tema	Finanzas Públicas			Gestión Pública		
Indicador	Desempeño fiscal de los departamentos	Desempeño fiscal de las capitales	Desempeño fiscal de los cinco municipios de mayor tamaño	Desempeño integral de las capitales	Desempeño integral de los municipios	Desempeño integral de los cinco municipios de mayor tamaño
Definición	Indicador sintético de desempeño fiscal de los departamentos	Indicador sintético de desempeño fiscal de las capitales de los departamentos	Indicador sintético de desempeño fiscal promedio de los cinco municipios de mayor tamaño	Indicador de desempeño integral de las capitales	Indicador de desempeño integral de todos los municipios	Indicador de desempeño integral de los cinco municipios de mayor tamaño
Unidad	Índice [0,100]	Índice [0,100]	Promedio	Indicador	Promedio	Promedio
Fuente	DNP- DDT	DNP- DDT	DNP- DDT	DNP- DDT	DNP- DDT	DNP- DDT
Año	2007-2008	2007-2008	2007-2008	2007-2008	2007-2008	2007-2008
Amazonas	53,0	76,4	76,2	39,6	27,0	39,5
Antioquia	70,7	81,1	70,1	85,9	59,1	65,7
Arauca	63,7	77,0	66,2	67,3	48,7	46,8
Atlántico	73,6	69,0	64,7	63,8	53,2	63,1
Bogotá D. C.	77,0	77,0	77,0 <sup>b</sup>	78,5	78,5 <sup>b</sup>	78,5 <sup>b</sup>
Bolívar	63,7	69,6	57,6	43,6	51,5	30,2
Boyacá	66,4	73,3	73,9	78,8	69,8	77,7
Caldas	65,7	73,9	65,1	77,1	51,0	43,9
Caquetá	58,1	67,9	60,2	73,1	47,3	47,3
Casanare	69,2	76,0	75,8	73,5	57,5	61,8
Cauca	53,9	70,6	62,2	65,1	49,5	57,2
Cesar	69,1	67,2	65,1	70,9	51,6	50,5
Chocó	29,1	51,0	52,5	46,4	41,4	40,3
Córdoba	54,2	73,3	65,5	60,6	42,2	44,2
Cundinamarca	66,9	71,1 <sup>a</sup>	74,5 <sup>c</sup>	72,3 <sup>a</sup>	73,0	81,0
Guaviare	63,0	63,2	57,4	35,4	29,4	47,3
Huila	67,1	71,7	61,5	53,3	50,8	57,3
La Guajira	58,0	62,6	60,7	30,9	32,6	38,6
Magdalena	52,3	64,9	54,0	48,4	42,1	39,0
Meta	71,0	68,8	68,8	65,2	49,6	48,3
N. de Santander	68,0	70,5	58,3	64,7	60,8	67,9
Nariño	63,2	71,1	64,7	83,2	60,2	65,2
Putumayo	46,3	49,0	56,3	47,1	42,2	50,4
Quindío	65,5	67,5	65,1	72,0	70,5	73,2
Risaralda	68,7	72,2	62,7	77,0	66,0	61,8
San Andrés	48,8	67,5	66,4	48,4	48,4	75,5
Santander	69,3	75,4	75,0	77,4	65,6	63,9
Sucre	62,6	71,2	59,9	61,0	42,8	44,4
Tolima	55,1	70,3	68,1	75,4	67,9	73,0
Valle del Cauca	64,8	69,3	63,9	66,3	60,1	69,7
Región Bogotá/C.ca	71,9	77,0	74,5	78,5	73,0	81,0
Construcción dato Región Bogotá/C.Ca	Media	Valor de Bogotá D.C	Valor de Cundinamarca	Valor de Bogotá D.C	Valor de Cundinamarca	Valor de Cundinamarca

<sup>a</sup> Promedio de Soacha y Girardot.<sup>b</sup> Valor Bogotá D.C.<sup>c</sup> Excluyendo a Soacha y Girardot.

**CUADRO F  
MEDIO AMBIENTE**

<b>Tema</b>	Recurso Hidrológico	Actividades Antrópicas	Institucionalidad Ambiental	Recurso Forestal
<b>Indicador</b>	Volumen de agua per cápita	Residuos sólidos producidos	Gasto público ambiental	Cobertura de ecosistemas naturales
<b>Definición</b>	Volumen de agua per cápita mm3	Generados por la actividad urbana, industrial, agrícola y pecuaria (de origen doméstico, comercial, escombros, plazas de mercado, limpieza de calles y mantenimiento de zonas verdes y parques)	Gasto público total ambiental nacional (de las CARS)	Porcentaje de ecosistemas naturales (bosques naturales, páramos y humedales de las Corporaciones Autónomas Regionales) sobre el total de la superficie departamental
<b>Unidad</b>	Porcentaje	Toneladas mensuales por 10.000 hab.	Pesos por habitante	Porcentaje
<b>Fuente</b>	IDEAM - "Estudio Nacional del Agua"	SUI	Contraloría General de la República	SIAC IDEAM
<b>Año</b>	2008	2008	2008	2006
Amazonas	22,57	2,7	75 652	62,1
Antioquia	0,12	148,0	14 955	34,4
Arauca	1,28	102,6	32 229	91,1
Atlántico	0,00	577,8	11 715	8,6
Bogotá D. C.	0,00	251,8	7 039 <sup>a</sup>	44,5
Bolívar	0,07	83,5	11 237	49,3
Boyacá	0,15	64,2	21 477	24,2
Caldas	0,07	128,9	32 294	14,7
Caquetá	2,84	55,4	12 191	76,5
Casanare	1,71	172,9	24 827	48,6
Cauca	0,34	48,7	17.177	54,2
Cesar	0,08	1.020,5	12 010	9,1
Chocó	2,37	50,6	21 208	70,5
Córdoba	0,13	64,6	47 787	21,1
Cundinamarca	0,07	115,1	97 090	14,6
Guaviare	6,94	6,0	32 579	68,1
Huila	0,09	90,6	16 768	26,4
La Guajira	0,04	92,5	79 356	9,9
Magdalena	0,09	99,1	13 819	28,4
Meta	0,94	143,4	15 592	48,3
N. de Santander	0,12	151,0	21 027	43,5
Nariño	0,26	55,9	7 386	53,8
Putumayo	0,94	79,4	16 659	82,1
Quindío	0,02	118,4	32 200	31,9
Risaralda	0,02	140,2	19 160	32,6
San Andrés	0,04	270,8	98 512	6,8 <sup>b</sup>
Santander	0,12	150,3	27 744	31,9
Sucre	0,08	149,8	14 500	23,8
Tolima	0,11	140,0	15 800	27,9
Valle	0,07	173,1	23 703	40,8
Región Bogotá/C. ca	0,02	217,50	29 640	16,4
Construcción dato Región Bogotá/C.Ca	Suma de numerador/ suma de denominador	Suma de numerador/ suma de denominador	Suma de numerador/ suma de denominador	Suma de numerador/ suma de denominador

<sup>a</sup> Plan Plurianual de Bogotá D.C., 2008.<sup>b</sup> Plan de Desarrollo 2008-2011.



NACIONES UNIDAS

**Serie**

**CEPAL**

**estudios y perspectivas**

OFICINA  
DE LA CEPAL  
EN  
**BOGOTÁ**

**Números publicados**

El listado completo de esta colección, así como las versiones electrónicas en pdf están disponibles en nuestro sitio web: [www.cepal.org/publicaciones](http://www.cepal.org/publicaciones)

21. Escalafón de competitividad de los departamentos en Colombia, 2009, Juan Carlos Ramírez J., Alejandro Isidro Parra-Peña S., (LC/L.3311-P-LC/BOG/L.21), No. de venta: S.11.II.G.29.
  20. Desarrollo regional y políticas de promoción del desarrollo económico local: la experiencia de tres departamentos colombianos, Alberto Maldonado Copello , (LC/L-3217- P-LC/BOG/L.20), No de venta: S.10.II.G.37 (US\$10.00), 2009.
  19. Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia 2006, Juan Carlos Ramírez, Rafael Isidro Parra-Peña (LC/L.3010-P-LC/BOG/L.19), No de venta: S.09.II.G.17 (US\$10.00), 2006.
  18. La medida de necesidades básicas insatisfechas (NBI) como instrumento de medición de la pobreza y focalización de programas, Oscar Fresneda, (LC/L.2840-P-LC/BOG/L.18), N° de venta: S.07.II.G.163 (US\$10.00), 2007.
  17. Las brechas entre el campo y la ciudad en Colombia 1990-2003, y propuestas para reducirlas, Jaime Forero Álvarez y Sorne Ezpeleta Merchán, (LC/L.2683-P-LC/BOG/L.17), N° de venta: S.07.II.G.34 (US\$10.00), 2007.
  16. Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia, Juan Carlos Ramírez, Horacio Osorio y Rafael Parra-Peña, (LC/L.2684-P-LC/BOG/L.16), N° de venta: S.07.II.35 (US\$ 10.00), 2007.
  15. El mercado laboral y la seguridad en Colombia en los inicios del siglo XXI, Stefano Farné, Eduardo Granados y Carlos Andrés Vergara, (LC/L.2818-P-LC/BOG/L.15), N° de venta: S.06.II.G.142 (US\$ 10.00), 2006.
  14. La estratificación socioeconómica para el cobro de los servicios públicos domiciliarios en Colombia ¿Solidaridad o focalización?, María Cristina Alzate, (LC/L.2604-P-LC/BOG/L.14), N° de venta: S.06.II.G.130 (US\$ 10.00), 2006.
  13. Determinantes de la pobreza en Colombia, 1996-2004, Jairo Núñez, Juan Carlos Ramírez, Laura Cuesta, (LC/L.2569-P-LC/BOG/L.13), N° de venta: S.06.II.G.109 (US\$ 10.00), 2006.
  12. Esfuerzos y herencias sociales en la desigualdad de ingresos en Colombia, Jairo Núñez, Juan Carlos Ramírez, Bibiana Taboada, (LC/L.2569-P-LC/BOG/L.12), N° de venta: S.06.II.G.XX (US\$ 10.00), 2006.
  11. Evolución y crisis del sistema financiero colombiano, Miguel Arango Ospina (LC/L.2558-P-LC/BOG/L.11), N° de venta: S.06.II.G.XX (US\$ 10.00), 2006.
  10. Bases para el diseño de un plan estratégico de la Unidad del Sistema de Parques Nacionales y del Sistema de Áreas Protegidas, Francisco Alberto Galán, (LC/L.2492-P-LC/BOG/L.10), N° de venta: S.06.II.G.23 (US\$ 10.00), 2006.
  9. Elementos estratégicos para afianzar y mejorar la competitividad del Valle del Cauca. Manuel Guillermo Bonilla y Juan Carlos Ramírez J. , (LC/L.2443-P-LC/BOG/L.9), N° de venta: S.05.II.G.190 (US\$ 10.00), 2005.
  8. Estimación del impacto sobre el empleo de los tratados de libre comercio en Colombia; análisis de equilibrio general computable. Jesús Botero, (LC/L.2366-P-LC/BOG/L.8), N° de venta: S.05.II.G.105 (US\$ 10.00), 2005.
  7. Impacto económico de un acuerdo parcial de libre comercio entre Colombia y Estados Unidos. Clara Patricia Martín y Juan Mauricio Ramírez, (LC/L.2362-P-LC/BOG/L.7), N° de venta: S.05.II.G.101 (US\$ 10.00), 2005.
  6. Temas no comerciales en la negociación comercial entre Colombia y Estados Unidos. Juan Carlos Ramírez J., (ed.) (LC/L.2278-P-LC/BOG/L.6), N° de venta: S.05.II.G.31 (US\$ 10.00), 2005.
  5. Las negociaciones comerciales de Colombia; del Area de Libre Comercio de las Américas (ALCA) a un Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos. Juan Carlos Ramírez J., (ed.) (LC/L.2228-P-LC/BOG/L.5), N° de venta: S.04.II.G.149 (US\$ 10.00), 2005.
  4. Derechos económicos, sociales y culturales, política pública y justiciabilidad. Carlos Vicente de Roux y Juan Carlos Ramírez J., (eds.) (L.2222-P-LC/BOG/L.4), N° de venta: S.04.II.G.140 (US\$ 10.00), 2004.
- El lector interesado en adquirir números anteriores de esta serie puede solicitarlos dirigiendo su correspondencia a la Unidad de Distribución, CEPAL, Casilla 179-D, Santiago, Chile, Fax (562) 210 2069, correo electrónico: [publications@cepal.org](mailto:publications@cepal.org)

Nombre: .....

Actividad: .....

Dirección: .....

Código postal, ciudad, país: .....

Tel: ..... Fax: ..... Email: .....

