



INTERNATIONAL
LAND
COALITION
AMÉRICA LATINA Y CARIBE

funde

Fundación Nacional
para el Desarrollo

Agricultura Familiar y Políticas Públicas

Memoria del Foro de la Tierra 2013



Créditos

Foro "Agricultura Familiar y Políticas Públicas"
San Salvador, El Salvador. 7 noviembre 2013.

Con base en las relatorías de:

Ismael Merlos- Director del área de Desarrollo Territorial, FUNDE
Gerardo Escudero- Representante del IICA en El Salvador
Jorge Salinas- Director de la Oficina de Políticas y Planificación Sectorial, MAG
Lucila Quintana- CONVEAGRO, Perú
Francisco Hidalgo- SIPAE, Ecuador
Ana María Calles- Vía Campesina
Delmy Linares, Representante asistente- unidad de programas, FAO
Representantes de organizaciones agroproductivas en El Salvador

Sistematización y redacción
Katherine Chiquillo (FUNDE)
Diseño y diagramación
Carla Trillos (FUNDE)

©FUNDE, 2013, Derechos Reservados.

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta publicación siempre y cuando se cite a la FUNDE.

Con el apoyo de:



"Facilitación de Acceso de Pequeños Agricultores a los Beneficios de Programas Públicos de Desarrollo Agro-productivo en El Salvador"

Contenido

Créditos.....	1
Discurso Inaugural Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE).....	4
Discurso Inaugural Coalición Internacional por el Acceso a la Tierra para América Latina y el Caribe (ILC).....	4
Discurso Inaugural Secretaría Técnica de la Presidencia de la República de El Salvador.....	5
Conferencia sobre Agricultura Familiar.....	7
Desafíos y Propuestas para una Agricultura Familiar Sustentable.....	7
La Agricultura Familiar en América Latina.....	9
Política de Agricultura Familiar del Gobierno de El Salvador.....	10
Panel de Expertos en Agricultura Familiar.....	12
Informe sobre Celebración del Año Internacional de la Agricultura Familiar 2014.....	16
Comentarios de Directivos de Organizaciones productivas de Base en El Salvador.....	17
Conclusiones y Cierre.....	19

Siglas

MAG: Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador.

ILC: International Land Coalition.

IICA: Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura.

FAO: Food and Agriculture Organization.

PIB: Producto Interno Bruto.

PAF: Plan de Agricultura Familiar.

TLC: Tratado de Libre Comercio.

AIAF: Año Internacional de la Agricultura Familiar.



Preámbulo

Discurso Inaugural Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE)

Roberto Rubio, director ejecutivo de la Fundación Nacional para el Desarrollo reconoció la importancia que la ILC tiene en la búsqueda de soluciones ante las problemáticas del desarrollo en general, y específicamente en la problemática de la tierra. Consideró el foro como una oportunidad para iniciar un análisis serio en torno al tema.

Analizó el proceso de desvalorización del mundo rural y de la tierra a través de los llamados *Programas de Ajuste Estructural* ocurridos durante los años 80 y 90 en El Salvador, aseguró que esa antigua visión desmontó el sector agrícola salvadoreño, generando así, el actual escenario de inseguridad alimentaria.

Resaltó que recientemente en El Salvador, se ha entrado en un proceso de revalorización de la tierra, en el que es importante no volver a los antiguos esquemas, y considerar la nueva forma de tenencia y uso de la tierra. Aseguró que en El Salvador el 60% de la población es urbana, y esto es explicado por el fenómeno migratorio que vive el área rural, que a su vez ha cambiado la inserción de la juventud en las tareas agrícolas. Destacó también el proceso de reforma agraria que generó un nuevo escenario de tenencia de la tierra por parte de organizaciones cooperativas.

En este sentido, Rubio manifestó que en el nuevo contexto, se requiere que el concepto de Agricultura Familiar sea reajustado, y se reconozca que la pequeña agricultura ya no puede salir adelante de manera aislada: *"Hay que verla como un todo, insertarla en las nuevas dinámicas de servicios, de la ciencia y la tecnología para que pueda revalorizarse y podamos entonces discutir con nuevos instrumentos, y con nuevos análisis."*

Discurso Inaugural Coalición Internacional por el Acceso a la Tierra para América Latina y el Caribe (ILC)

Zulema Burneo, coordinadora Regional de la Coalición Internacional por el acceso a la tierra para América Latina y el Caribe dio la bienvenida al Foro de la Tierra y calificó el evento como un medio para poner en la agenda pública y política el tema de la Agricultura Familiar, así como de poner de relieve su vigencia en América Latina y El Caribe.



Burneo puso en contexto el trabajo de la Coalición como una plataforma de consenso y acción para combatir el hambre y la pobreza, que se ha concentrado en promover el acceso equitativo y el control sobre la tierra para hombres y mujeres del ámbito rural.

En su discurso brindó detalles sobre el rol que juega la agricultura familiar en los sistemas de producción de alimentos actuales y futuros, así como de considerarla una actividad clave en la reducción del desempleo, de la pobreza y de la desnutrición de la población rural más vulnerable.

Resaltó que a pesar de la evidente importancia de la agricultura familiar en la generación de empleos y la seguridad alimentaria, aún no se han creado intervenciones sostenidas e intensivas de promoción para el sector, y por el contrario, en algunos países los esfuerzos de los gobiernos se han concentrado en fomentar el desarrollo de otros sectores agrícolas –como las grandes empresas dedicadas a la agro exportación - o en invertir en otros rubros de actividad –como la extractiva-, que afectan la seguridad de la tierra de los pequeños productores, y que amenazan seriamente su subsistencia, con altos costos sociales, económicos y ambientales.

Burneo llamó a sumar esfuerzos dirigidos a generar conciencia sobre la relevancia de la Agricultura Familiar así como a la reflexión sobre las políticas y estrategias más adecuadas para superar los obstáculos que detienen su desarrollo. *“Como Coalición, se espera que espacios como este Foro contribuyan al diálogo saludable, al compromiso y a la formulación de propuestas concretas y comprometidas en los países de la región”.*

Discurso Inaugural Secretaría Técnica de la Presidencia de la República de El Salvador

Alexander Segovia Secretario Técnico de la Presidencia, resaltó que la Agricultura Familiar en Centro América y en el mundo debe verse con nuevos ojos, no solo por los procesos de urbanización y economías basadas en servicios, sino porque la nueva disputa sobre la tierra se relaciona con los intereses en los bienes raíces y el extractivismo. En este sentido, explicó que en El Salvador se ha planteado atender la Agricultura Familiar desde una perspectiva integral, tomando en cuenta que la dinámica de una familia agrícola tradicional no se limita al tema agrícola.

Retomó el rol de la tierra como el principal activo y el epicentro de la crisis; destacó el reto de volver la tierra más productiva en el marco de una economía rural distinta y una economía globalizada.



Según Segovia en años anteriores los gobiernos salvadoreños hicieron planteamientos devastadores e irresponsables con la agricultura, al considerar que el mercado debía resolver los problemas, y quien no se ajustase al mercado debía salir y dedicarse a otra actividad productiva. Sin embargo, aseguró que el péndulo de la historia ha cambiado y el actual gobierno ha asumido el tema con un programa de Agricultura Familiar, que si bien con muchas limitaciones ya comenzó a dar resultados. Detalló que una política agrícola agropecuaria tiene que ser una política transformadora de las zonas rurales y de la agricultura, con tiempo, esfuerzo y mucha claridad: *“El reto es transformar la agricultura para volverla eficiente y competitiva a nivel nacional e internacional”*.

Para Segovia el tema de las Políticas Públicas históricamente ha tenido que ver con ejercicio del poder político. En ese sentido, detalló, se deben sentar las bases de un nuevo modelo económico social, con nuevos actores, los cuales deben identificarse y potenciarse simultáneamente a los sectores económicos, y para ello es importante ampliar la base empresarial. Los programas no deben verse desde una dimensión asistencialista, ni como protectora de los sujetos más vulnerables. La política pública debe convertirlos en actores activos, y luego en sujetos de desarrollo: *“América Latina tiene un reto para las próximas décadas, no solo de transformar la Agricultura Familiar, sino, transformar las zonas rurales y convertirlas en motores de desarrollo y en sujetos políticos importantes de transformación”*.



Conferencia sobre Agricultura Familiar

Desafíos y Propuestas para una Agricultura Familiar Sustentable

Ismael Merlos

Director de Desarrollo Territorial-FUNDE

Merlos puso en contexto la agricultura en El Salvador, destacando que el 85% de las fincas son consideradas pequeñas, de una extensión menor a las 4 Mz. El suelo es usado principalmente para la producción de granos básicos, ganadería y café (90% del total), un 21% de las tierras son arrendadas por pequeños productores para desarrollar sus actividades productivas.

Aseguró que el 62% del PIBA proviene de la contribución de granos básicos, ganadería, avicultura y café. Los cultivos que hacen mayor uso del suelo tienden a ser los cultivos que menos retribución económica generan en los sistemas de producción, por ejemplo el café y los granos básicos.

Sobre la inversión pública en el ramo de agricultura, detalló que se ha mantenido en la última década entre un margen de 1,5 y 2% del presupuesto de la nación. En la misma línea recalcó que El Salvador mantiene un saldo negativo en la balanza comercial, consecuencia de que la brecha entre importaciones y exportaciones se sigue ampliando. Finalizó el contexto con el análisis que el sector ha perdido competitividad debido a los altos costos de producción, uso de tecnologías poco eficientes y por el deterioro del suelo agrícola.

En dicho marco planteó algunos desafíos de la Agricultura Familiar. En primer lugar a nivel global, el hambre y la desnutrición se han convertido en grandes desafíos para la humanidad, se estima que 870 millones de personas sufren hambre, que los grupos más afectados son las mujeres. Citó también algunos datos que reflejan que para cubrir la demanda de la población, se deberá aumentar la producción de alimentos en un 50% para 2,030, utilizando la misma superficie, adaptándose al cambio climático y conservando la biodiversidad.

El segundo desafío, es que la mayoría de productores son de subsistencia y de baja productividad, con cultivos poco rentables como los granos básicos, limitado conocimiento y poco acceso a recursos tecnológicos. Finalmente para Merlos prevalece la dispersión y atomización de los esfuerzos tanto a nivel de los productores como de las instituciones públicas y privadas. Señaló que se desarrolla una agricultura altamente dependiente de agroquímicos, con prácticas poco amigables con el suelo, razón por la cual, ahora los suelos se han agotado y son de baja productividad.



Para el director de Desarrollo Territorial de FUNDE, la Agricultura Familiar, a pesar de su estado de subsistencia y de su baja productividad tiene potencial para crecer y desarrollarse, dado que existen tierras productivas poco explotadas, suficientes fuentes de agua para ampliar las áreas de riego y sobre todo, existe el deseo de los agricultores de encontrar vías de salida a sus problemas, de desarrollarse y de mejorar sus condiciones de vida.

En ese marco Merlos planteó algunas propuestas:

1. Actualización de la Política Pública de Agricultura Familiar
2. Diversificación e Intensificación de los Sistemas Productivos
3. Uso eficiente del recurso hídrico para desarrollar la Agricultura Familiar
4. Políticas especiales para jóvenes y mujeres
5. Agro- Industrialización de la Pequeña Producción
6. Desarrollar tecnologías agroecológicas y reducir el uso de agroquímicos
7. Organización empresarial de los Agricultores
8. Fortalecer la representatividad de las organizaciones integrativas de los agricultores
9. Desarrollo de la agricultura con enfoque territorial



La Agricultura Familiar en América Latina

Gerardo Escudero Columna

Representante del IICA en El Salvador y Coordinador de la Región Central

Según el representante de IICA en El Salvador, el primer desafío que se debe considerar es el de retomar la Agricultura Familiar en términos de masividad y no de pequeños ejemplos de intervenciones políticas, tanto a nivel de los organismos internacionales como de los gobiernos. En segundo lugar, *llegar al surco*, se lamentó como en la mayoría de los países de Latinoamérica, se ve poco a los institutos de investigación y a los ministerios en los territorios.

Analizó el aporte del sector agrícola, y aseguró que si bien representa entre el 3% y el 4% al producto interno bruto global de América, representa el 40% de todo el sistema agroalimentario mundial. En este marco destacó que la agricultura combina más eficientemente sus recursos productivos y de manera más sostenible y equitativa; resaltó que es una actividad intensiva en mano de obra, por lo que tiene altos impactos redistributivos y reductores de pobreza; citó investigaciones del Banco Mundial en las que se demuestra que el crecimiento del PIB agrícola es al menos el doble de eficaz en reducir la pobreza que el crecimiento del PIB generado en otros sectores; así mismo detalló como un crecimiento de 1% en el PIB agrícola generaría incrementos de más de 6.1% y 3.9% en el gasto de los dos deciles más pobres de la población.

Para el representante del IICA, un segundo desafío recae en las políticas, instrumentos y presupuestos. En este marco resaltó el Plan de Agricultura Familiar de El Salvador, como una las contribuciones más importantes en América Latina, con una reorientación inteligente de los recursos disponibles.

En la misma línea, planteó la heterogeneidad de la Agricultura Familiar como el tercer desafío, asegurando que hay diversas formas y estamentos dependiendo del acceso a recursos, la capacidad de innovación, estructuras de producción y consumo, acceso a mercados de productos, insumos y trabajo, e índices de analfabetismo, edad y pobreza.

Explicó que existen dos procesos de cambios clave y dinámicos, fundamentales en América: la estructura agraria (disminución de unidades y fragmentación), y la espiral innovativa (fragmentación sistémica y estratificada).



Para el representante del IICA, un cuarto desafío es el papel del agro y la reciprocidad de la economía global. El ingreso no agrícola evidencia que no basta con un buen desempeño agrícola, se requiere un crecimiento inclusivo a nivel de la economía rural territorial y de la economía en general.

En síntesis, explicó que se está ante un escenario de incremento de precios de los alimentos para los próximos años, de incremento de la demanda, pero de desaceleración de la producción mundial, lo que traerá una presión de demanda al agro. En ese sentido propuso doce elementos básicos de incidencia de política pública a la luz de la experiencia en América Latina:

1. Imposibilidad de crecer incorporando nuevas tierras
2. Mayor conexión con el mercado
3. Inserción en cadenas de valor
4. Asociatividad y diseño/ejecución participativa de instrumentos de política novedosos, con participación público-privada.
5. Políticas cada vez más intersectoriales
6. Nueva institucionalidad
7. Innovación y gestión del conocimiento
8. Sincretismo innovador y transferencia de conocimiento
9. Fortalecer los sistemas de innovación y gestión del conocimiento regional
10. Enfoque territorial
11. Tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en el medio rural
12. Formar y retener una generación de relevo.

Política de Agricultura Familiar del Gobierno de El Salvador

Ing. Jorge Salinas

Director de la Oficina de Políticas y Planificación Sectorial, Ministerio de Agricultura y Ganadería

Salinas centró su intervención en la ejecución del Plan de Agricultura Familiar, como la principal apuesta del Gobierno de El Salvador para el sector agropecuario. Señaló que para efectos de su ejecución se definió la *Agricultura Familiar* en El Salvador como las “*familias que desarrollan principalmente actividades productivas agropecuarias, forestales, pesqueras y acuícolas, que utilizan en sus procesos mano de obra familiar; generan ingresos económicos y contribuyen a la seguridad alimentaria y nutricional en los territorios*”.



Explicó que el Plan de Agricultura Familiar y Emprendedurismo Rural para la Seguridad Alimentaria y Nutricional tiene como objetivo general contribuir a la reducción de la pobreza rural mediante la generación de riqueza y bienestar de las familias en los territorios de El Salvador. Así mismo detalló los objetivos de cada componente del plan y algunos de sus principales logros:

Programa: PAF- Seguridad Alimentaria (PAF-SAN), busca incrementar la disponibilidad, acceso y consumo de alimentos a través de la mejora de los sistemas de producción y abastecimiento de las familias rurales. Salinas destacó que en el marco del programa, en 2012 se entregaron 310 mil paquetes de semilla de maíz, semilla de frijol y fertilizantes, y en 2013 se han entregado 379 mil.

Programa: PAF- Cadenas Productiva, se priorizaron 10 cadenas productivas: granos básicos, hortalizas, frutas, café, cacao, miel, ganadería, acuicultura, artesanías y turismo rural. Según Salinas el programa busca incrementar el nivel de ingresos netos de las familias rurales a través del mejoramiento de la competitividad de los negocios rurales y el encadenamiento agro productivo.

La estrategia de intervención se fundamenta en el acompañamiento con asistencia técnica mediante la implementación de escuelas de campo con los agricultores y los centros de desarrollo productivo. La metodología de intervención se basa en la organización de productores alrededor de los Centros de Desarrollo productivos para vincularlos a los Centros de Acopio y de Servicios, y éstos al mercado. Como objetivo final se busca crear centros de negocio con visión integral.

Programa: PAF- Innovación Agropecuaria, tiene como objetivo proveer el conocimiento y las tecnologías que demanden los actores de las cadenas de valor agropecuarias, necesarias para aumentar y sostener su competitividad en el mercado.

Salinas aseguró que dentro de los logros del programa se han generado variedades de Frijol CENTA San Nicolás, Guazapa 1, La presa JF, y en los próximos días también se estará liberando una que el CENTA Costeño, que es una variedad que se adapta a las condiciones del nivel del mar, que da respuesta a las condiciones adversas en las cuales los productores de la costa producen.

Finalmente dentro del **Programa: PAF - Enlace con la Industria y el Comercio**, explicó que busca una articulación con el programa de encadenamientos productivos para vincular a los productores con los mercados a través de ruedas de negocios, agro mercados y ferias internacionales. Según Salinas dentro de los logros se tiene la conformación de 28 Centros de Acopio y Servicios (CAS) que suplen la demanda de empresas procesadoras, industria, supermercados y exportadores. Además en el marco de los convenios de comercialización, se promovieron negocios con empresas procesadoras de maíz blanco, arroz, sorgo y carne de cerdo.



Panel de Expertos en Agricultura Familiar

Moderadora: Laura Díaz del departamento Marketing– Oxfam América

El panel inició con una reflexión de Laura Díaz, quien destacó que cerca de 850 millones de personas en todo el mundo pasan hambre, casi una de cada siete, de las cuales la mayoría son mujeres y niñas. Aseguró que los beneficios de las transnacionales agrícolas suben vertiginosamente, los rendimientos de los especuladores se disparan y continúa el acaparamiento de tierras y agua en el mundo en desarrollo, mientras que paradójicamente alrededor del 80% de la gente que pasa hambre vive en áreas rurales, donde trabajan como pequeños agricultores, ganaderos, pescadores o labradores.

Díaz afirmó que el panel de expertos busca poner en valor el potencial de la Agricultura Familiar como elemento estratégico para el desarrollo, así como aportar elementos para el análisis y la reflexión colectiva, cuestionar los modelos y proponer alternativas. Por lo que se organizó un espacio de análisis individual y preguntas y respuestas:

Lucila Quintana, Presidenta de la Convención Nacional del Agro Peruano (CONVEAGRO)

Según la experta es importante posicionar el rol que tiene la pequeña agricultura en el centro de las políticas públicas. Aseguró que la Agricultura Familiar es mucho más que un modelo de economía agraria, es la base de la producción sostenible de alimentos que garantiza la seguridad y la soberanía alimentaria de los pueblos, también contribuye a la gestión del territorio, la protección de la biodiversidad como patrimonio de la humanidad.

Para Quintana, los productores y productoras juegan un papel preponderante en la generación de alimentos, en ese sentido, considera clave el apoyo de organizaciones, ONG's e instancias internacionales para garantizar el empoderamiento de las organizaciones de productores, el fortalecimiento de capacidades, innovación, tecnología y el acceso al crédito. En la misma línea mencionó la importancia de la inversión gubernamental en infraestructura rural para la conectividad, así como en el diseño de mecanismos de articulación a los mercados.

En cuanto al financiamiento, considera que éste debe ser diferenciado para la pequeña agricultura, las tasas de interés tienen que ser acorde a la realidad del campo, ya que mejores mecanismos de financiamiento permitiría a los productores, garantizar volúmenes, productividad, producir en escala y disminuir los costos de producción.



Finalmente destacó la urgencia de la diversificación, frente a una realidad en la que se produce más para etanol y biocombustibles, que con fines alimenticios.

Francisco Hidalgo, Director Ejecutivo del Sistema de Investigación sobre la Problemática Agraria en Ecuador (SIPAE).

Hidalgo aseguró que el tema de la Agricultura Familiar y campesina no es solamente un tema de eficiencia y productividad, más bien son utopías, paradigmas, cambios de modelos de desarrollo y transformaciones. Es por ello que considera imposible pensar en políticas públicas que pongan en el centro a la Agricultura Familiar y campesina en entornos en los que el poder se concentra alrededor del agronegocio y las transnacionales.

Según el experto, en un debate de paradigmas económicos, sociales y políticos, se requiere de políticas de transformación, de equidad y democracia en el acceso a la tierra y el agua, se necesitan roles de participación y presencia del estado controlando el mercado en cuanto a precios, acceso a capitales, recuperar perspectivas del desarrollo regional y desarrollo endógeno.

Para Hidalgo es fundamental no solo la participación, sino el poder en las decisiones. Implica programas de soberanía alimentaria, defensa de la naturaleza, restauración de la convivencia, pero también reconocimiento de derechos territoriales con base comunitaria, intensificación de procesos democráticos.

Ante los nuevos contextos, llamó la atención de los asistentes al Foro de la Tierra, en relación con el tema del extractivismo. Recalcó que el acaparamiento de tierras, forma parte de una estrategia mucho más compleja, por lo que se está ante un enorme desafío: *“América Latina se puede convertir una vez más en quien provee el carbón para las nuevas locomotoras de reestructuración del sistema capitalista”*. En todos los países hay problemas de extractivismo, minería, petróleo, agro-combustibles y confrontación en territorios, reconoció los avances en políticas sociales, pero sin negar los estancamientos y retrocesos sobre la estructura agraria en países como Ecuador o Bolivia, donde hay pocos avances respecto a la discusión de leyes de tierra y agua. Finalmente, concluyó que estos desafíos son locales y globales, por lo que se necesitan estrategias globales. Hidalgo finalizó diciendo que los bienes comunes, tierra, agua y comunidad, son la clave para una estrategia contra el extractivismo.

Ana Maria Calles- Asociación Nacional de Trabajadores Agropecuarios (ANTA) - VIA CAMPESINA

Ana Maria Calles destacó la larga lucha en la recuperación de la tierra excedentaria que tienen los países de Centro América, en especial El Salvador. Resaltó la importancia de la incorporación de mujeres campesinas dentro de la tenencia de la tierra, por lo que llamó a reconocer que la mujer históricamente se ha dejado en el hogar y no ha sido incorporada dentro del quehacer diario del agricultor, sin embargo, destacó el importante aporte de la mujer campesina al sostén diario de la familia salvadoreña.



Calles explicó que dentro de la Vía Campesina se defiende el concepto de soberanía alimentaria, ya que se cree que en El Salvador se tiene la capacidad de producir todos los alimentos para toda su población bajo un esquema de Agricultura Familiar agroecológica.

Analizó el reciente convenio que la FAO y la Vía Campesina firmaron en la búsqueda de luchar y erradicar el hambre en el marco del año Internacional de la Agricultura Familiar en el 2014, en el que se reconoce la importancia de apostarle a la erradicación del hambre a nivel mundial, además se ha visto como un reconocimiento a la Vía Campesina como organización amplia del movimiento social que representa a los productores y productoras del mundo, donde el enfoque agroecológico se considera la única alternativa para ayudar al planeta y seguir teniendo vida.

Preguntas generadoras:

En El Salvador se está en el proceso de construcción de la Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria, y en Perú están en un proceso similar ¿podría comentarnos en qué punto se encuentran? ¿Podría decirnos también si cree que estos marcos jurídicos garantizan por sí mismos una mejora de la situación de la agricultura familiar, o es solo un primer paso?

Lucila Quintana relató que en el Perú se empezó a tener el interés de garantizar una iniciativa de ley, tanto en la comisión agraria como en el Ministerio de Agricultura; la iniciativa generó que las organizaciones de productores y de la sociedad civil fueran convocadas para brindar opiniones o sugerencias, sin embargo afirmó que ambas iniciativas están estancadas.

Para Lucila Quintana, al colectivo social le interesa contar con una ley sobre seguridad y soberanía alimentaria, pero también considera que no se puede establecer ninguna estrategia sobre un tema de interés nacional como es la seguridad alimentaria de un país, si no se consigna un presupuesto. Lamentablemente la iniciativa de ley nace de un articulado que dicta: *la participación de los productores que son actores clave solamente tendrán incentivo moral*. En este sentido recaló que los productores no pueden vivir solo de incentivo moral, se necesita política, reconocimiento a través de normas que permitan generar competitividad, rentabilizar el campo, lograr asociatividad. Reconoció que dentro de las estrategias deben estar todos los actores claves, academia, productores, sociedad civil y debe distinguirse la discusión a tres niveles: local, nacional y regional.

¿Cuál cree que es el valor agregado que puede darle la participación ciudadana, en concreto la del movimiento campesino, en la construcción e implementación de políticas públicas para la agricultura?

Francisco Hidalgo explicó que para el caso de Ecuador la posibilidad de nuevos escenarios políticos y sociales, ha sido posible en gran medida por la presencia de un importante movimiento campesino indígena, el cambio que se está viviendo de gobiernos post neoliberales no ha sido gratuito, aseguró que en gran parte fue fundamental un movimiento indígena demandando plurinacionalidad e interculturalidad, demandando



soberanía alimentaria, bloqueando la posibilidad de un TLC con los Estados Unidos. Por lo que, en la región cabe una diferenciación entre países donde se vienen implementando los TLC y en los que no. Analizó que los movimientos han sido fundamentales para abrir las puertas desde nuevas condiciones sociales y políticas, además de ser fundamentales para colocar las políticas en el campo. Enfatizó que las políticas para los campesinos no deben venir desde las alturas, ya que puede venir un programa que da semillas o crédito, pero las políticas estructurales solo son posibles cuando hay un movimiento con fuerza, con capacidad de propuesta y protesta, con eficiencia técnica. Reconoció los logros importantes pero también lo mucho que aún falta por hacer: *“No es solo un debate del cantón, de la provincia, del país, es un debate global. En todos nuestros países está creciendo la producción de la palma africana, la caña de azúcar, de maíz duro, de soja y eso no lo resuelven los gobiernos, eso lo resuelven las transnacionales”*, aseguró.

¿Cuáles son los mayores riesgos y amenazas que identifican para el desarrollo de la Agricultura Familiar? ¿Es el avance del monocultivo, son los transgénicos, el cambio climático, la amenaza de las transnacionales (Dupont, Monsanto, Syngenta)? ¿Qué podemos hacer para neutralizar estas amenazas?

Para Ana Maria Calles, la ley de soberanía alimentaria garantiza que la campesina y el campesino tengan acceso a una salud integral, educación, mejora a nivel académico, y que el estado vele porque los campesinos mejoren el nivel económico de sus familias, también incluye producir alimentos nutritivos. Aseguró que sin lucha no se logran las leyes deseadas, la importancia de reflexionar lo mejor para la población y de considerar las alternativas agroecológicas.

Lucila Quintana destacó que en Perú ya se logró aprobar la moratoria por 10 años a la entrada de semillas transgénicas pero se siguen teniendo problemas y debates porque no se implementa.

Finalmente Francisco Hidalgo considera que éste es un debate no solo de campesinos y campesinas, sino de la sociedad y de las universidades. Recalca la importancia que la academia reconozca los saberes campesinos y campesinas, así como los debates sobre la agricultura. Consideró la alianza entre la agricultura campesina, la agroecología y el acceso a la tierra y el agua como alternativas a nivel local y global.

Finalmente Laura Díaz concluyó el panel reconociendo el reto de construir una nueva gobernanza mundial, forjar un nuevo futuro para la agricultura, establecer la arquitectura de un nuevo futuro ecológico, transformando la inversión y cambiando el comportamiento de las empresas y de los y las consumidores y consumidoras. Ultimó la manera en que los gobiernos en América Latina y el Caribe deberían transparentar y mejorar el gasto público en la agricultura, fomentar la equidad en la inversión priorizando a la Agricultura Familiar Campesina frente al modelo agro-exportador, garantizar la producción de alimentos claves para la dieta nacional y la seguridad alimentaria con alimentos nutritivos y culturalmente apropiados, y promover la agricultura sostenible y la resiliencia de la Agricultura Familiar y campesina.



Informe sobre Celebración del Año Internacional de la Agricultura Familiar 2014

Delmy Linares, Representante Asistente, FAO El Salvador

Linares puso en contexto la 37ª Conferencia de la FAO celebrada en el 2011, en la que a raíz de la propuesta presentada por el Gobierno de Filipinas, se propone que las Naciones Unidas (NU) declare el año 2014 como el Año Internacional de la Agricultura Familiar, AIAF. Es en la 66ª sesión de la Asamblea General de NU en la que se declaró oficialmente 2014 como "Año Internacional de la Agricultura Familiar".

Así mismo, detalló los objetivos del Año Internacional de la Agricultura Familiar:

1. Aumentar la visibilidad de la Agricultura Familiar (AF) y la agricultura a pequeña escala; y centrar la atención mundial sobre su importante papel en la mitigación del hambre, la pobreza y la seguridad alimentaria y nutricional.
2. Mejorar los medios de vida, la gestión de los recursos naturales, la protección del medio ambiente, y lograr el desarrollo sostenible, en particular en zonas rurales.
3. Apoyar el desarrollo de las políticas agrícolas, ambientales y sociales propicias para la Agricultura Familiar sostenible.
4. Aumentar el conocimiento, la comunicación y concienciación del público.
5. Lograr una mejor comprensión de las necesidades de la Agricultura Familiar, su potencial y limitaciones.
6. Garantizar el apoyo técnico y crear sinergias para la sostenibilidad.

Compartió las metas del AIAF-2014 en cuanto a reposicionar la Agricultura Familiar en el centro de las políticas agrícolas, ambientales y sociales en agendas nacionales, identificando oportunidades para promover un cambio hacia un desarrollo más equitativo y equilibrado. Así mismo, aseguró que busca promover un amplio debate y la cooperación a nivel nacional, regional y mundial para aumentar la conciencia y comprensión de los desafíos a los que se enfrentan los pequeños agricultores y agricultoras, así como de ayudar a identificar formas eficaces de apoyo a la Agricultura Familiar.

Finalmente mencionó las acciones a nivel mundial que deberán implementarse en el contexto de procesos y acuerdos nacionales, en colaboración con los socios pertinentes. Tales como, la promoción del diálogo en procesos de toma de decisiones sobre políticas, la identificación, documentación e intercambio de lecciones aprendidas y experiencias exitosas de políticas a favor de la Agricultura Familiar a nivel nacional y/o otros con el fin de aprovechar los conocimientos sobre Agricultura Familiar y comunicación, promoción y divulgación.



Comentarios de Directivos de Organizaciones productivas de Base en El Salvador

Anibar Santos, Presidente Federación de Asociaciones de Regantes de El Salvador (FEDARES)

Santos señaló que históricamente el uso del suelo ha sido equivocado en El Salvador ya que se produce en zonas de laderas con suelos degradados por el sobre uso del recurso, sin disponibilidad de agua para la producción en verano, además señaló que los agricultores no cuentan con una asistencia adecuada, producen bajo un régimen de minifundio. Aseguró que pese a esa realidad, existe potencial para aplicar y adoptar tecnologías apropiadas.

Considera el concepto de Agricultura Familiar como un medio para revalorizar el sector agropecuario en El Salvador, y lo considera clave en el sentido que existe un compromiso de los productores por reactivar el sector, sin embargo retoma la importancia de poner atención a la parte fiscal, para lograr paridad con otros países de la región, como lo referente a la exención del Impuesto al Valor Agregado.

Según Santos los regantes tienen la capacidad de producir tres cosechas al año pero considera que uno de los elementos más importantes es la organización, con compromiso personal de cada productor que cuide las relaciones comerciales. En ese sentido invitó a trabajar la agricultura por contrato ya que la considera una experiencia buena de los productores de los distritos de riego. Concluyó que para que funcione un esfuerzo conjunto, hay que educar a las personas y conducir procesos de largo plazo.

Sigfredo Benítez, Presidente Federación de Cooperativas Foro del Café

Benítez se refirió a dos eventos importantes que se vivieron en El Salvador, en primer lugar, como a partir del latifundio que predominó hasta la década de 1980 se dieron cambios importantes de la tenencia de la tierra, en el sentido que los campesinos tuvieron mayor acceso para trabajar la tierra. Luego se han generado escenarios dentro de los cuales ha existido vinculación directa de querer destruir cooperativas por medio de la parcelación de tierras.

Reconoció que durante el presente periodo de gobierno se ha dado un paso para apostarle a la Agricultura Familiar, pero también reconoce que es necesario profundizar los esfuerzos y mantener la apertura al pequeño productor para el dialogo directo a fin de permitirle mayor incidencia en la política pública. Sin embargo, destacó que una de las principales deudas con los pequeños productores es el acceso al

financiamiento, ya que en el caso de café, las tasas de interés siguen siendo altas, por lo que considera sigue siendo urgente una política de financiamiento para los pequeños productores de café, que para el caso de El Salvador representan el 78% del total de productores, lo que significa, que dependen totalmente del cultivo del café, y si a ello se le añaden los problemas como consecuencia del cambio climático y la enfermedad de la roya que ha reducido la cosecha en hasta un 75%, se traduce en una fuerte disminución en los ingresos de las familias.

Finalmente recalcó la importancia de incorporar opciones agroecológicas que disminuyan el impacto que tienen los agro-tóxicos no solo en el bolsillo, sino también en la salud de los productores. Concluyó que en El Salvador se están dando los primeros pasos para paliar estos problemas, pero hay mucho por hacer.

Mirna Estela Guerrero, Presidenta Asociación de Productores de Estanzuelas.

Considera que por ser la agricultura un tema complejo, es importante que en las instituciones públicas trabajen personas que tengan amplio conocimiento del tema y así puedan impulsar políticas efectivas. Ya que si bien, todas las personas consumen alimentos, sólo los productores saben el esfuerzo que representa llevar ese alimento a la mesa.

Los pequeños productores tienen dificultades para producir, por los altos costos de producción y precios bajos de los productos, el limitado acceso al crédito, la disminución en los ingresos debido a la intermediación, con lo cual los agricultores se desincentivan para producir. Por lo que enfatizó la importancia que tiene la regulación de precios. Guerrero enfatizó la esperanza que se tiene en los programas que actualmente se están impulsando, aseguró que se necesitan políticas para producir, que se integren otros cultivos más rentables para el sector.

En cuanto a la tenencia de la tierra aseguró que si bien hay avances, aún existe mucho por hacer, ya que se necesita más intervención de las instituciones encargadas de la legalización de la tierra. Recalcó que en El Salvador, en años anteriores ha habido malversación de los bienes públicos dentro de las instituciones públicas. Concluyó que debe motivarse al agricultor para siga trabajando la tierra y de esa manera, todos tengamos alimentos.

Alcides Ruiz, Directivo Cooperativa El Éxito de Santa Clara.

Ruiz hizo una reflexión del significado de la agricultura y se refirió a que cada año se tienen dificultades para producir, con problemas recurrentes, como los altos costos de los insumos, los bajos precios de las cosechas y la especulación de los precios por parte de los productores intermediarios. Recalcó el daño que causa la intermediación, y las altas ganancias que estos obtienen del trabajo de los pequeños productores.

Aseguró que en el mercado, la industria formal continúa imponiendo los precios de compra a los productos. Así también identificó que los paquetes agrícolas no son suficientes, quizá tampoco lo necesario para la economía de las familias, ya que hace falta de organización gremial empresarial, con pensamiento de largo plazo y buscando rentabilidad y no solo la subsistencia.

Reflexionó, acerca de cómo debe ser la Agricultura Familiar, recomendó políticas que fortalezcan las capacidades productivas, fomento de la asociatividad empresarial, investigación en tecnologías sostenibles y amigables con el medio ambiente, fomento de la agroindustria en granos básicos e implementar sistemas de riego.

Conclusiones y Cierre

Las conclusiones del foro estuvieron a cargo de Annalisa Mauro de la ILC, quien entre otros puntos destacó:

La tierra considerada epicentro de la crisis, es una razón de guerra y por ello es alrededor de ella que debe construirse la paz. La presión sobre la tierra debe reflexionarse, por lo que se vuelve importante analizar las nuevas y viejas disputas, considerando nuevos actores y nuevas razones, como los procesos de acumulación, procesos de fragmentación y minifundización.

En el marco de la Agricultura Familiar y de los territorios rurales, surge la importancia de identificar y apostarle a los actores; reconociéndoles como sujetos políticos que deben empoderarse para producir nuevas dinámicas políticas y sociales. En esa línea retomó la idea que la política pública históricamente se ha basado sobre el poder y no sobre las evidencias, es por ello que considera importante la existencia de poderes distintos, como el que nace de los movimientos de los productores. El fortalecimiento de estos movimientos debe formar un poder basado en valores distintos con capacidad de interactuar con el Estado, para afirmar sus demandas, reivindicaciones y ser coautores en la implementación de las políticas.

Aseguró que las buenas políticas y leyes no son suficientes, es necesario un proceso constante y continuo en el que distintos poderes puedan hacer simetrías. La calidad de los procesos en la construcción de las políticas es muy importante, más que las consultas y validaciones es importante que los actores participen en la construcción y afirmación de las políticas.

Es necesaria la construcción de una nueva institucionalidad, tomando en cuenta que el Estado tiene dificultades en manejar la complejidad, a todo nivel, desde lo central hasta lo local.

Reconoció que la entrada del monocultivo se identifica como una negación a lo que realmente es la pequeña agricultura. La dinámica cambia no solamente por el rubro en sí, pero por la dinámica del mercado y la economía que están atrás. En este sentido se vuelve prioridad poner en discusión el modelo actual, así como retomar temas como la agroecología, la calidad del producto, la armonía que hay atrás de un sistema de producción y consumo.

Es importante el rol que juegan las mujeres en la agricultura y la necesidad de su reconocimiento como sujetos políticos. Así mismo Mauro planteó algunas interrogantes con el tema de los jóvenes rurales en relación a cuáles son los incentivos para que los jóvenes se quieran quedar en el campo, para que quieran hacer Agricultura Familiar; y sobre los mecanismos actuales que regula la entrada de los jóvenes en los sistemas de comunidades a la tierra, en función de las oportunidades disponibles.

Reflexionó además que se debe involucrar en el debate un actor fundamental, no mencionado en el foro: los pueblos indígenas y afro-descendientes que no solo aportan en términos de preservación de la biodiversidad, sino también en contribución en términos de producción de alimentos.

Finalmente concluyó que el año de la Agricultura Familiar es una oportunidad para que ésta vaya desde los territorios rurales al centro de una alianza mucho más amplia, que vaya más allá de los productores y que se una con los consumidores, con los investigadores y el ciudadano en sí, y hacer de eso un patrimonio colectivo, un bien común.

funde

Fundación Nacional
para el Desarrollo

Calle Arturo Ambrogi #411, entre 103 y 105 Av. Norte,
Colonia Escalón, San Salvador, El Salvador
P.O. BOX 1774, Centro de Gobierno
PBX: (503) 2209-5300
Fax: (503) 2263-0454
E-mail: funde@funde.org, comunicaciones@funde.org
Página Web: www.funde.org