

## Актуальные вопросы правового регулирования медицинской гуманитарной помощи в условиях пандемии

**Карпов Олег Эдуардович<sup>1</sup>**

Генеральный директор, ORCID: 0000-0002-5227-0657, e-mail: karpov\_oe@mail.ru

**Никитенко Дмитрий Николаевич<sup>1</sup>**

Первый заместитель генерального директора, ORCID: 0000-0002-7083-8111, e-mail: nikitenskodn@pirogov-center.ru

**Третьяков Виктор Викторович<sup>1</sup>**

Начальник юридического отдела, ORCID: 0000-0001-8016-5849, e-mail: vvtretiyakov@mail.ru

**Воронов Дмитрий Сергеевич<sup>1</sup>**

Ведущий юрисконсульт юридического отдела, ORCID: 0000-0002-0037-6716, e-mail: voronovds@pirogov-center.ru

<sup>1</sup>ФГБУ «Национальный медико-хирургический Центр имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, 105203 г. ул. Нижняя Первомайская, 70, г. Москва, Российская Федерация,

### Аннотация

Статья посвящена научному осмыслению практических аспектов получения, таможенного декларирования и использования гуманитарной помощи в Российской Федерации в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19. Подробно рассмотрен и изложен порядок взаимодействия медицинской организации как получателя гуманитарной помощи с органами исполнительной власти и международными донорами безвозмездной помощи. Быстрое распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 в мире не предоставило возможности подготовки особых мер регулирования правовых отношений в рамках гуманитарной помощи в Российской Федерации. В тоже время перед принимающей организацией стояла задача оперативно передать гуманитарную помощь конечным получателям в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации. Авторами изучены вопросы получения, декларирования и передачи конечным получателям гуманитарной помощи в условиях пандемии COVID-19, выявлены коллизии действующих правовых норм и предложены возможные варианты усовершенствования системы получения и распределения гуманитарной помощи. Доказана необходимость разработки и принятия нормативного акта, всесторонне регламентирующего порядок организации, подготовки и получения гуманитарной помощи, процедуры ее приемки с проверкой наличия количества, соответствия, маркировки, упаковки, технической документации, а также соответствия ее иным требованиям.

В статье обоснована целесообразность внесения дополнений в некоторые нормы таможенного регулирования, предусматривающие возможность передачи груза, помещенного под специальную таможенную процедуру, иным лицам на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти.

Актуальность и высокая практическая значимость статьи обусловлена необходимостью своевременного распределения больших объемов гуманитарной помощи, в целях эффективного предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

**Ключевые слова:** гуманитарная помощь, здравоохранение, коронавирусная инфекция, медицинские изделия, пандемия, таможенное декларирование, таможенные процедуры, удостоверение содействия, чрезвычайное происшествие.

**Для цитирования:** Карпов О.Э., Никитенко Д.Н., Третьяков В.В., Воронов Д.С. Актуальные вопросы правового регулирования медицинской гуманитарной помощи в условиях пандемии//Управление. 2020. Т. 8. № 3. С. 91–102. DOI: 10.26425/2309-3633-2020-8-3-91-102

© Карпов О.Э., Никитенко Д.Н., Третьяков В.В., Воронов Д.С., 2020. Статья доступна по лицензии Creative Commons «Attribution» («Атрибуция») 4.0. всемирная (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>)



Received: 04.08.2020 Revised: 31.08.2020 Accepted: 10.09.2020

# Topical issues of legal regulation of medical humanitarian care in a pandemic

**Oleg Karpov<sup>1</sup>**

General Director, ORCID: 0000-0002-5227-0657, e-mail: karpov\_oe@mail.ru

**Dmitrii Nikitenko<sup>1</sup>**

First Deputy General Director, ORCID: 0000-0002-7083-8111, e-mail: nikitenkodn@pirogov-center.ru

**Victor Tretyakov<sup>1</sup>**

Head of the legal Department, ORCID: 0000-0001-8016-5849, e-mail: vvtretyakov@mail.ru

**Dmitrii Voronov<sup>1</sup>**

Leading Legal Counsel of the Legal Department, ORCID: 0000-0002-0037-6716, e-mail: voronovds@pirogov-center.ru

<sup>1</sup>National Medical and Surgical Center named after N.I. Pirogov» of the Ministry of Healthcare of the Russian Federation, 70, Nizhnaya Pervomayskaya str., 105203, Moscow, Russian Federation

---

### Abstract

---

The article is devoted to the scientific understanding of the practical aspects of receiving, customs declaration and use of humanitarian aid in the Russian Federation in the context of a pandemic of the new coronavirus infection COVID-19. The procedure for interaction of a medical organization as a recipient of humanitarian aid with executive authorities and international donors of gratuitous aid has been considered in detail and outlined. The rapid spread of the new coronavirus infection COVID-19 in the world did not provide an opportunity to prepare special measures to regulate legal relations within the framework of humanitarian assistance in the Russian Federation. At the same time, the receiving organization was faced with the task of promptly transferring humanitarian aid to the final recipients in order to prevent the spread of a new coronavirus infection in the Russian Federation. The authors studied the issues of receiving, declaring and transferring humanitarian aid to the final recipients in a pandemic COVID-19, identified collisions of existing legal norms and suggested possible options for improving the system for receiving and distributing humanitarian aid. The necessity of developing and adopting a normative act that comprehensively regulates the procedure for organizing, preparing and receiving humanitarian aid, the procedure for its acceptance with verification of the availability of quantity, compliance, labeling, packaging, technical documentation, as well as its compliance with other requirements, has been proved.

The article substantiates expediency of the introduction of amendments to some norms of customs regulation, envisaging the possibility of transferring cargo placed under a special customs procedure to other persons according to the decision of the authorized executive body.

The relevance and high practical significance of the article is caused by the need for the timely distribution of large volumes of humanitarian aid in order to effectively prevent and eliminate the consequences of emergencies.

---

**Keywords:** assistance certificate, coronavirus infection, customs declaration, customs procedures, emergency, healthcare, humanitarian aid, medical products, pandemic.

---

**For citation:** O.E. Karpov, D.N. Nikitenko, V.V. Tretyakov, D.S. Voronov. Topical issues of legal regulation of medical humanitarian care in a pandemic (2020) *Upravlenie*, 8 (3), pp. 91–102. DOI: 10.26425/2309-3633-2020-8-3-91-102

---



## Введение

Пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19 в мире изменила привычный уклад жизни всего населения страны. За короткий период времени обесценилось то, что считалось важным в предыдущие годы: общество потребления трансформировалось в общество безопасности. Люди, привыкшие к путешествиям, оказались заперты в границах своих стран, городов и даже квартир, отменились спортивные соревнования, концерты и другие привычные развлечения. Пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19 имеет далеко идущие последствия помимо эпидемиологических особенностей стремительного распространения болезни она ударила по экономике большинства стран, финансовым рынкам и затронула социальную сферу. Вместе с тем, несмотря на разные идеологии и политический курс государств, в целях борьбы с общей проблемой многие страны выразили желание наращивания международного сотрудничества. В ходе межпартийного круглого стола, посвященного вопросам сотрудничества в сфере безопасности в период пандемии, проведенного политической партией «Единая Россия» 14 июля 2020 г., заведующий международным отделом Центрального комитета Коммунистической партии Китайской Народной Республики Сун Тао, в частности подчеркнул, что в борьбе за общее будущее нужно отказаться от «менталитета холодной войны», а страны «должны взяться за руки»<sup>1</sup>. Одним из проявлений международного сотрудничества является направление гуманитарной помощи. Статья посвящена анализу действующего законодательства и обобщению практики по вопросам получения, декларирования, распределения и возможности использования медицинской гуманитарной помощи, поступившей в Российскую Федерацию (далее – РФ) в 2020 г. в целях борьбы с новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

## Гуманитарная помощь в правовом поле

В общем понимании гуманитарная помощь (содействие) (далее – гуманитарная помощь) – вид безвозмездной помощи (содействия), предоставляемой для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий

<sup>1</sup> Чернышов, П. От битвы эгоизмов к ответственности за мир: противодействие пандемии требует международной кооперации // Комсомольская правда. Режим доступа: <https://www.kp.ru/daily/27155/4253159/> (дата обращения: 01.08.2020).

и других чрезвычайных происшествий, расходы на транспортировку, сопровождение и хранение указанной помощи (содействия). (ст. 1 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 95-ФЗ «О безвозмездной помощи (содействии) РФ и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты РФ о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) РФ»<sup>2</sup>).

Порядок оказания гуманитарной помощи определен Правительством РФ Постановлением от 4 декабря 1999 г. № 1335<sup>3</sup> (далее – Порядок).

Следует учитывать, что само по себе направление безвозмездного груза с гуманитарной целью не означает, что при ввозе в РФ данный груз «автоматически» получит статус гуманитарной помощи.

Решение о принадлежности товаров к гуманитарной помощи принимает Комиссия по вопросам международной гуманитарной помощи при Правительстве РФ (далее – Комиссия) на основании обращения получателя груза (п. 5 Положения о Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 377<sup>4</sup> (далее – Положение).

Кроме того, в соответствии Положением, Комиссией на федеральном уровне осуществляется координация деятельности органов, организаций и лиц по получению и распределению гуманитарной помощи, поступающей в РФ.

Порядком установлено, что налоговые и таможенные льготы предоставляются в отношении гуманитарной помощи, направляемой в РФ, только при наличии удостоверения Комиссии, подтверждающего

<sup>2</sup> Федеральный закон от 04.05.1999 № 95-ФЗ (ред. от 24.11.2008) «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22942/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22942/) (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 04.12.1999 № 1335 (ред. от 29.12.2008) «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_25204/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25204/) (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 № 377 (ред. от 18.10.2012) «Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве Российской Федерации». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_112928/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112928/) (дата обращения: 01.08.2020).

принадлежность ввозимых товаров к гуманитарной помощи.

При ввозе в РФ товаров в качестве гуманитарной помощи предоставляется освобождение от:

- уплаты таможенных сборов за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, в соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 47 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>5</sup> [Борисов, 2017];
- уплаты ввозных таможенных пошлин в соответствии с пп. 5 п. 3 ст. 2 Приложения № 6 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.<sup>6</sup> [Дегтерев и др., 2017] (далее – Договор о Союзе);
- уплаты НДС в соответствии с пп. 1 ч. 1 ст. 150 Налогового кодекса Российской Федерации<sup>7</sup>.

Таким образом, для освобождения от налогов, пошлин и сборов при оформлении международной безвозмездной помощи необходимо получить решение Комиссии о принадлежности товаров к гуманитарной помощи.

При этом следует отметить, что на некоторые виды грузов (товаров) в Комиссию необходимо предоставлять разрешение на ввоз на территорию Российской Федерации. Так, например, ввоз лекарственных препаратов, предназначенных для оказания гуманитарной помощи, осуществляется при наличии разрешения, выдаваемого заявителю Министерством здравоохранения Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 3 сентября 2010 г. № 675 «Об утверждении Правил ввоза на территорию Российской Федерации лекарственных препаратов, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях»)<sup>8</sup>.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/) (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>6</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018). Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163855/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/) (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>7</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 31.07.2020). Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/) (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 03.09.2010 № 675 (ред. от 04.09.2012) «Об утверждении Правил ввоза на территорию Российской Федерации лекарственных препаратов, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_104419/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104419/) (дата обращения: 01.08.2020).

Ввоз на территорию РФ не зарегистрированных лекарственных средств и фармацевтических субстанций для наработки российскими предприятиями экспериментальных партий лекарственных средств в качестве гуманитарной помощи осуществляется также по разрешениям Министерства здравоохранения Российской Федерации («Положение о порядке ввоза на территорию Российской Федерации образцов не зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных средств и фармацевтических субстанций, а также лекарственных средств, ввозимых в качестве гуманитарной помощи» (утв. Минздравом РФ № 01/31-11, ГТК РФ № 01-23-5044 17 марта 1998 г.)<sup>9</sup>.

В 2020 г. определены органы исполнительной власти, контролирующие целевое использование товаров, ввезенных для борьбы с новой коронавирусной инфекцией. В частности, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 545 от 18 апреля 2020 г. «О внесении изменения в п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 419»<sup>10</sup> Минздрав России определен органом, уполномоченным на выдачу подтверждения целевого назначения товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации, в отношении готовой продукции, необходимой для реализации мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции. Минпромторг России выдает подтверждение целевого назначения сырья, материалов и комплектующих, используемых для производства товаров, необходимых для реализации мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции.

Указанное подтверждение, выдаваемое уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с п. 1 Постановления Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 419<sup>11</sup> предоставляет льготу в уплате ввозной таможенной пошлины.

<sup>9</sup> Положение о порядке ввоза на территорию Российской Федерации образцов не зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных средств и фармацевтических субстанций, а также лекарственных средств, ввозимых в качестве гуманитарной помощи (утв. Минздравом РФ № 01/31-11, ГТК РФ № 01-23-5044 17.03.1998) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.04.1998 № 1504). Режим доступа: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_18437/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18437/) (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>10</sup> Постановление Правительства РФ от 18.04.2020 № 545 «О внесении изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 419». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_350737/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_350737/) (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>11</sup> Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 419 (ред. от 18.04.2020) «О реализации решения Совета Евразийской экономической

Таким образом, возникает коллизия: с одной стороны, донор направляет в РФ безвозмездно для оказания медицинской и социальной помощи груз, присваивает ему статус гуманитарной помощи, с другой стороны, в Российской Федерации указанный груз может получить такой статус только после вынесения решения Комиссией о принадлежности товаров к гуманитарной помощи. И в это же время на некоторые товары требуется разрешение на ввоз в качестве гуманитарной помощи, еще до принятия решения об отнесении груза к гуманитарной помощи Комиссией.

В 2020 г. в РФ неоднократно поступала гуманитарная помощь со следующим целевым назначением: реализация мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения на территории РФ новой коронавирусной инфекции COVID-19 в рамках исполнения мероприятий Национального плана по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории РФ от 31 января 2020 г. № 740п-П12. Вместе с тем понятие гуманитарной помощи в российском законодательстве не содержит таких видов целевого назначения, как «предупреждение» и «предотвращение» чрезвычайных происшествий. Для устранения этой юридической коллизии полагаем целесообразным дополнить ст. 1 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 95-ФЗ положением, предусматривающим направление гуманитарной помощи также с целями «предупреждения и предотвращения чрезвычайных происшествий».

### Таможенное регулирование гуманитарной помощи

Особенности таможенного оформления товаров, отнесенных к гуманитарной помощи определены Приказом ГТК РФ от 25 мая 2000 г. № 429 «Об утверждении Инструкции о порядке таможенного оформления товаров, ввозимых на таможенную территорию РФ в качестве гуманитарной помощи (содействия)»<sup>12</sup> (далее – Инструкция).

---

комиссии от 16 марта 2020 г. № 21, внесении изменений в перечень медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость, и об освобождении от предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_349335/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349335/) (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>12</sup> Приказ ГТК РФ от 25.05.2000 № 429 (ред. от 11.08.2003, с изм. от 17.02.2004) «Об утверждении Инструкции о порядке таможенного

Оформление товаров, отнесенных к гуманитарной помощи, производится в таможенных органах в первоочередном порядке с подачей грузовой таможенной декларации (ГТД).

В случае заявления в отношении товаров, относящихся к гуманитарной помощи, режима выпуска для внутреннего потребления таможенная декларация в соответствии с Инструкцией заполняется в упрощенном порядке.

При проведении проверки товаров на таможенном контроле результаты данной проверки отражаются в акте таможенного досмотра.

Товарам, помещенным под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, присваивается статус «условно выпущенные товары», и в дальнейшем они могут использоваться только в тех целях, в связи с которыми предоставлены льготы по уплате таможенных платежей.

Проверку целевого использования «условно выпущенных товаров» проводит таможенный орган (либо его структурное подразделение), в регионе ответственности которого находится получатель товаров.

Наряду с товарами, имеющими статус гуманитарной помощи, есть товары, которые по своему назначению близки к гуманитарной помощи, но не подпадают под это определение. Перечень таких товаров установлен Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру»<sup>13</sup> [Грешных и др., 2019]. Товары, установленные перечнем, также помещаются под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов, и без применения мер нетарифного регулирования. К ним относятся товары, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза и предназначенные для:

- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в том числе стихийных бедствий);

---

оформления товаров, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации в качестве гуманитарной помощи (содействия)» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 18.07.2000 № 2312). Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_27956/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27956/) (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>13</sup> Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 329 (ред. от 21.02.2020) «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60936/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60936/) (дата обращения: 01.08.2020).

- бесплатной раздачи уполномоченными государственными органами, или подведомственными им организациями, лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций;
- проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и жизнедеятельности аварийно-спасательных формирований, медицинских служб и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, организации и оказания медицинской помощи, включая медицинскую эвакуацию.

Вышеуказанные товары, ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза и помещенные под специальную таможенную процедуру, должны быть вывезены обратно с таможенной территории Таможенного союза или помещены под иную таможенную процедуру в сроки, установленные таможенным органом, но не позднее одного года со дня, следующего за днем помещения таких товаров под специальную таможенную процедуру. Исключение составляют товары полностью потребленные, уничтоженные или бесплатно розданные.

Исходя из правового анализа указанных нормативных актов можно прийти к следующим выводам: во-первых, возможно два варианта таможенного оформления гуманитарной помощи: ИМ90 Специальная таможенная процедура и ИМ40 Выпуск для внутреннего потребления. Во-вторых, несмотря на «упрощенный» и «первоочередной» порядок таможенного оформления таможенные органы установили условия обязательного прохождения таможенного досмотра и контроля за целевым использованием гуманитарной помощи. При этом порядок проведения контроля целевого использования со стороны таможенных органов законодатель не обозначил. В-третьих, специальная таможенная процедура имеет следующие ограничения:

- товары должны быть использованы, вывезены за пределы территории Таможенного союза или помещены под иную таможенную процедуру в срок, не превышающий один год;
- при необходимости передачи прав владения, пользования и распоряжения товарами, помещенными под специальную таможенную процедуру, за исключением бесплатной раздачи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, специальная таможенная процедура должна быть изменена на иную таможенную процедуру в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза до передачи прав владения, пользования и распоряжения такими товарами.

Таким образом, вышеописанные условия для помещения товаров под специальную таможенную

процедуру применимы для ситуаций, когда помощь предназначается для бесплатной раздачи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), и когда конечный получатель груза является одновременно и декларантом и организацией, уполномоченной на применение всего объема получаемого груза по целевому назначению, но налагают серьезные ограничения для иных случаев получения и распределения товаров для предупреждения и ликвидации последствий ЧС.

На практике возникают случаи, когда донор направляет достаточно большие партии гуманитарной помощи и использовать весь объем данной помощи одной организацией не представляется возможным.

Так, к примеру, гуманитарный груз из Китайской Народной Республики, поступивший в РФ 2 апреля 2020 г. в целях реализации мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения на территории РФ новой коронавирусной инфекции COVID-19 в рамках исполнения мероприятий Национального плана по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории РФ был предназначен для ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России и задекларирован по специальной таможенной процедуре ИМ90, но в процессе его доставки Минздрав России в целях более эффективного его применения приняло решение о распределении данной помощи на 15 организаций. В целях исполнения поручения Минздрава России получено удостоверение Комиссии на гуманитарный груз, и таможенная процедура была сменена на ИМ40 Выпуск для внутреннего потребления.

Учитывая вышеописанные нормы, специальную таможенную процедуру целесообразно применять в ситуации с одним конечным получателем гуманитарной помощи.

В случае, если груз предназначен нескольким получателям наиболее подходящей таможенной процедурой видится ИМ40 Выпуск для внутреннего потребления. В то же время, для получения преференций по освобождению от налогов и платежей, необходимо получение удостоверение Комиссии об отнесении груза к гуманитарной помощи, что предполагает подготовку целого ряда документов, включающих согласие всех конечных получателей и государственного органа, обеспечивающего контроль за целевым использованием груза. Более подробный порядок получения удостоверения Комиссии рассмотрен в настоящей статье в следующем разделе.

Важно отметить, что декларирование гуманитарного груза по таможенной процедуре ИМ40 Выпуск

для внутреннего потребления в настоящее время возможно исключительно в электронной форме через Центр электронного декларирования федеральной таможенной службы, что в свою очередь предполагает получение электронной цифровой подписи декларантом, выпущенной специально для оформления внешней экономической деятельности на таможне и заключение договора на подключение к системе электронного декларирования.

Отметим также, что, если получатель груза находится не в месте декларирования, потребуются разрешение таможенного органа по месту нахождения декларанта.

Указанные действия требуют значительных временных затрат, что может быть критично в условиях ЧС.

Таким образом, полагаем целесообразным и актуальным расширить возможности и убрать некоторые ограничения специальной таможенной процедуры для выполнения гуманитарных задач и ускорения процесса доведения помощи до конечного получателя: предусмотреть для груза, помещенного под специальную таможенную процедуру возможность передачи иным лицам на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти.

Важно учитывать и тот факт, что, в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники), в рамках Евразийского экономического союза<sup>14</sup> не подлежат регистрации медицинские изделия, ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза в качестве гуманитарной помощи.

### **Удостоверение Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве Российской Федерации**

Учитывая нормы действующего законодательства, изложенные в предыдущем разделе, декларирование гуманитарной помощи по специальной таможенной процедуре в большинстве случаев является неактуальным, потому что, как правило, требуется дальнейшая передача гуманитарной помощи и распределение ее среди конечных получателей. Таким образом, по нашему мнению, оптимальным вариантом декларирования гуманитарной помощи является процедура ИМ40 Выпуск

<sup>14</sup> Соглашение о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза (Заключено в г. Москве 23.12.2014). Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172766/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172766/) (дата обращения: 01.08.2020).

для внутреннего потребления. При этом для освобождения от таможенных пошлин, платежей, НДС и для принятия решения о принадлежности груза к гуманитарной помощи необходимо получить удостоверение, выдаваемое Комиссией по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ.

В соответствии с п. 7 Постановления Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 377 «Об утверждении положения о Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве Российской Федерации»<sup>15</sup> организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии в части международной гуманитарной помощи осуществляет Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России).

Минтруд России в свою очередь установил Перечень документов, необходимых для принятия решения о подтверждении принадлежности к гуманитарной помощи (содействию) средств, товаров, работ, услуг<sup>16</sup>.

В связи с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19 был принят «Временный порядок признания безвозмездной помощью (содействием) товаров, поставляемых в РФ в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и противодействия распространению новой коронавирусной инфекции» (утв. протоколом Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ от 8 апреля 2020 г. № 1 (67))<sup>17</sup>.

<sup>15</sup> Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 № 377 (ред. от 18.10.2012) «Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве Российской Федерации». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_112928/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112928/) (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>16</sup> Перечень документов, необходимых для принятия решения о подтверждении принадлежности к гуманитарной помощи (содействию) средств, товаров, работ, услуг // Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/protection/50> (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>17</sup> Временный порядок признания безвозмездной помощью (содействием) товаров, поставляемых в Российскую Федерацию в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (утв. протоколом Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ от 08.04.2020 № 1 (67)). Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_351019/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351019/) (дата обращения: 01.08.2020).

В соответствии с данным перечнем в Комиссию предоставляется комплект документов, из которых особенно хотелось бы отметить следующие:

- документ от донора (дарственная, соглашение, контракт и т.д.), подтверждающий безвозмездное предоставление данных товаров, а также денежных средств, в том числе для оплаты выполняемых работ, оказываемых услуг (копия оригинала и его перевод на русский язык). Полное наименование и адрес донора;
- письмо федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта РФ, или органа местного самоуправления (далее – Уполномоченный орган), выданное в рамках предоставленных им полномочий, о поддержке данной гуманитарной акции с обязательством по контролю за целевым некоммерческим использованием средств, товаров, работ и услуг (подлинник);
- обязательство получателя гуманитарной помощи (содействия) не позднее одного месяца после предоставления ему средств, товаров, результатов работ, услуг представить в орган, взявший обязательство о контроле, полный отчет об использовании гуманитарной помощи (содействия);
- копии разрешений на ввоз лекарственных средств и медицинских изделий, выдаваемых Росздравнадзором (при предоставлении лекарственных средств и медицинских изделий).

Гуманитарная помощь в большинстве случаев оказывается по договоренности между представителями государственной власти двух стран и доставляется в страну получателя силами органов власти. Как правило – это Министерство обороны или Министерство по чрезвычайным ситуациям. В таких условиях возможны ситуации, когда отсутствуют транспортные документы, необходимые для таможенного оформления: Invoice (счет-фактура) и Packing list (упаковочный лист/товарная накладная), документы от донора и авианакладная. Учитывая, что данные документы необходимы для таможенного декларирования груза и получения удостоверения Комиссии, считаем необходимым получателю или иному уполномоченному лицу осуществлять контроль наличия и соответствия данных документов фактическим обстоятельствам еще до прилета гуманитарной помощи в страну получателя. На практике часто возникают ситуации, когда Правительство поручает федеральным органам исполнительной власти (далее – ФОИВ) организовать получение и оформление гуманитарного груза, а ФОИВ в свою очередь анализирует документацию после прилета груза. В дальнейшем в рамках международного взаимодействия получить необходимые документы бывает проблематично.

Практически всегда возникают вопросы с правильным наименованием ввозимого груза, так как информация в документе от донора и в других сопроводительных или распорядительных документах может отличаться (наименования зачастую «искажаются» при переводе и «трактовке» наименования в различных организациях). Особые сложности вызывают медицинские изделия, не зарегистрированные на территории РФ.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным поручать Уполномоченному органу осуществлять контроль подготовленной документации, в том числе единой трактовки наименования груза на стадии согласования гуманитарной помощи еще до ее отправки. С момента инициативы (принятия решения) донора о направлении гуманитарного груза, полномочия по ведению переговоров, подготовки необходимых документов, организации получения и передачи груза конечным получателям, контроль целевого использования должен находиться в компетенции одного лица (Уполномоченного органа). Также предварительно должны быть решены вопросы с транспортировкой и хранением гуманитарной помощи, особенно в случаях, когда планируется дальнейшая передача груза конечным получателям.

#### **Порядок ввоза медицинских изделий в качестве гуманитарной помощи в период пандемии**

По вопросу разрешения на ввоз медицинских изделий, выдаваемых Росздравнадзором, Правительство Российской Федерации на время пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 Постановлением от 3 апреля 2020 г. № 430 утвердило «Особенности обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия»<sup>18</sup>, согласно которым допускаются ввоз в РФ, реализация, транспортировка, хранение, применение и утилизация (уничтожение) не зарегистрированных в РФ, медицинских изделий одноразового использования по перечню, предусмотренному приложением к постановлению, без получения разрешения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, если указанные изделия зарегистрированы в установленном порядке в стране-производителе.

<sup>18</sup> Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 430 (ред. от 02.06.2020) «Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_349469/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349469/) (дата обращения: 01.08.2020).

Важно отметить, что данным постановлением Правительство РФ предусмотрело «ускоренный» порядок регистрации медицинских изделий много-разового использования в условиях военных действий, чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, заболеваний и поражений, полученных в результате воздействия неблагоприятных химических, биологических, радиационных факторов. В то же время ввезенные в РФ, медицинские изделия много-разового использования, не зарегистрированные в соответствии с данным постановлением, после 1 января 2021 г. подлежат уничтожению или вывозу с территории РФ.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. № 21 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами – членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV»<sup>19</sup> (далее – Решение ЕЭК № 21) установлено освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) в целях реализации государствами – членами ЕАЭС мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV. Условиями предоставления тарифной льготы являются:

- код единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС) и наименование декларируемого товара соответствуют коду ТН ВЭД ЕАЭС и соответствующему ему наименованию, поименованному в перечне, утвержденном Решением ЕЭК № 21;
- представление в таможенный орган документа, подтверждающего целевое назначение ввозимого

товара, выданного либо Минздравом России, либо иным уполномоченным органом.

Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2015 г. № 1042 утвержден Перечень медицинских товаров, реализация которых на территории РФ и ввоз которых на территорию РФ не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость<sup>20</sup>

Указанные преференции предоставляются при условии регистрации декларации на товары для помещения их под таможенную процедуру ИМ40 Выпуск для внутреннего потребления по 30 сентября 2020 г. включительно и представления в таможенные органы государств-членов подтверждения целевого назначения ввозимых товаров, выданного уполномоченным в сфере здравоохранения органом исполнительной власти государства-члена или иными уполномоченными органами исполнительной власти государства-члена и содержащего сведения о номенклатуре, количестве, стоимости таких товаров, а также об организациях, осуществляющих ввоз.

Таким образом, законодатель предусмотрел возможность для ввоза и дальнейшего использования медицинских изделий, не зарегистрированных в РФ, в том числе и на время пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19. Данные нормы существенно облегчают и ускоряют процесс получения удостоверения Комиссии, дальнейшего декларирования и реализации гуманитарной помощи в виде медицинских изделий.

При этом, в соответствии с пунктом 7.1.32. Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза»<sup>21</sup> от ввозной таможенной пошлины освобождаются товары, ввозимые на таможенную территорию Союза в целях реализации государствами-членами мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV, включенные в перечень, утвержденный

<sup>19</sup> Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.03.2020 № 21 (ред. от 27.05.2020) «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами – членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_348421/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348421/) (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>20</sup> Постановление Правительства РФ от 30.09.2015 № 1042 (ред. от 11.07.2020) «Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_186846/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_186846/) (дата обращения: 01.08.2020).

<sup>21</sup> Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130 (ред. от 27.05.2020) «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_94243/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94243/) (дата обращения: 01.08.2020).

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. № 21<sup>22</sup>

Таким образом, законодатель в условиях пандемии COVID-19 однозначно определил порядок декларирования товаров, предназначенных для реализации мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Полагаем необходимым дополнить указанные нормы возможностью декларирования груза по специальной таможенной процедуре.

### Заключение

Проведенный анализ действующего законодательства показал необходимость совершенствования механизма регулирования вопросов, связанных

<sup>22</sup> Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.03.2020 № 21 (ред. от 27.05.2020) «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами – членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV». Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_348421/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348421/) (дата обращения: 01.08.2020).

с гуманитарной помощью. Очевидна необходимость разработки и принятия нормативного акта, все-сторонне регламентирующего порядок организации, подготовки и получения гуманитарной помощи, процедуры ее приемки с проверкой наличия количества, соответствия, маркировки, упаковки, технической документации, а также соответствия ее иным требованиям.

Учитывая современную проблематику, предложено расширить понятие «гуманитарной помощи» целью, направленной на «предупреждение и предотвращение чрезвычайных происшествий».

В статье обосновано внесение дополнений в некоторые нормы таможенного регулирования. В частности, о необходимости предусмотреть возможность передачи груза, помещенного под специальную таможенную процедуру, иным лицам на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти. Кроме того, считаем целесообразным предусмотреть возможность помещения под специальную таможенную процедуру товаров, предназначенных для реализации мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Предлагаемые меры, по нашему мнению, позволят исключить существующие правовые коллизии.

### Библиографический список

- Борисов А.В. (2017). Гуманитарная помощь: к вопросу о принципах // *Власть*. № 06. С. 68–74.
- Грешных А.А., Талировский К.С., Кондрашин Р.В. (2019). Особенности правового регулирования гуманитарной помощи нормами международного и российского законодательства // *European Science*. № 5(47). С. 42–47.
- Дегтерев Д.А., Янь Ли, Трусова А.А. (2017). Российская и китайская системы оказания международной помощи: сравнительный анализ // *Вестник РУДН. Серия: Международные отношения*. Т. 17. № 4. С. 824–838.
- Ермолов М. О. (2015). Национальные практики реализации политики содействия развитию // *Вестник международных организаций*. Т. 10. № 3. С. 134–153.
- Лисаускайте В.В. (2016). Двустороннее договорное сотрудничество России по снижению опасности бедствий: научно-практический комментарий // *Вестник Санкт-Петербургского университета. Право*. № 3. С. 88–102.

### References

- Borisov A.V. (2017), “Humanitarian aid: on the issue of principles”, *The Authority*, no. 06, pp. 68–74.
- Greshnykh A.A., Talirovskii K.S., Kondrashin R.V. (2019), «Features of legal regulation of humanitarian aid by the norms of international and Russian legislation», *European Science*, no. 5 (47), pp. 42–47.
- Degterev D.A., Yan Li, Trusova A.A. (2017), «Russian and Chinese systems for providing international assistance: a comparative analysis», *Vestnik RUDN. International Relations*, vol. 17, no. 4, pp. 824–838.
- Ermolov M.O. (2015), «National practices for implementing development assistance policies», *International Organizations Research Journal*, vol. 10, no. 3, pp. 134–153.
- Lisauskaite V.V. (2016), «Bilateral treaty cooperation of Russia on disaster risk reduction: scientific and practical commentary», *Vestnik of Saint Petersburg University. Law*, no. 3, pp. 88–102.

### Translation of front references

- <sup>1</sup> Chernyshov P. “From a battle of selfishness to responsibility for peace: countering a pandemic requires international cooperation”, *Komsomol'skaya Pravda*. Available at: <https://www.kp.ru/daily/27155/4253159/> (accessed 01.08.2020).
- <sup>2</sup> Federal law “On Gratuitous Assistance (Assistance) of the Russian Federation and Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on Taxes and on the Establishment of Benefits on Payments to State Extra-Budgetary Funds in Connection with the Implementation of Gratuitous Assistance (Assistance) of the Russian Federation” No. 95-FZ, dated on May 4, 1999 (as amended, dated on November 24, 2008). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22942/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22942/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>3</sup> Resolution of the Government of the Russian Federation “On Approval of the Procedure for Rendering Humanitarian Aid (Assistance) to the Russian Federation” No. 1335, dated on December 4, 1999 (as amended, dated on December 29, 2008). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_25204/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25204/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>4</sup> Resolution of the Government of the Russian Federation “On Approval of the Regulation on the Commission on International Humanitarian and Technical Assistance under the Government of the Russian Federation” No. 377, dated on July 23, 2004 (as amended, dated on October 18, 2012). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_112928/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112928/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>5</sup> Federal law “On Customs Regulation in the Russian Federation and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation” No. 289-FZ, dated on August 3, 2018 (as amended, dated on June 8, 2020). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>6</sup> Treaty on the Eurasian Economic Union (Signed in Astana, dated on May 29, 2014) (as amended, dated on March 15, 2018). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163855/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>7</sup> Tax Code of the Russian Federation (Part Two) No. 117-FZ, dated on August 5, 2000 (as amended, dated on July 31, 2020). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>8</sup> Resolution of the Government of the Russian Federation “On Approval of the Rules for the Import into the Territory of the Russian Federation of Medicinal Products Intended for the Provision of Humanitarian Aid (Assistance) or Assistance in emergency situations” No. 675, dated on September 3, 2010 (as amended, dated on September 4, 2012). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_104419/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104419/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>9</sup> Regulations on the Procedure for the Import into the Territory of the Russian Federation of Samples of Medicines and Pharmaceutical Substances not Registered in the Russian Federation, as well as Medicines Imported as Humanitarian Aid” (approved by the Ministry of Public Health of the Russian Federation No. 01 / 31-11, State Customs Committee of the Russian Federation No. 01-23 -5044, dated on March 17, 1998) (Registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation No. 1504, dated on April 7, 1998). Available at: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_18437/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18437/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>10</sup> Resolution of the Government of the Russian Federation “On Amending Clause 1 of the Resolution of the Government of the Russian Federation No. 41, dated on April 2, 2020”, No. 545, dated on April 18, 2020. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_350737/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_350737/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>11</sup> Resolution of the Government of the Russian Federation “On the Implementation of the Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission dated on March 16, 2020 No. 21, Amending the List of Medical Goods, the Sale of Which On the Territory of the Russian Federation and the Import of which into the territory of the Russian Federation and other Territories under its Jurisdiction are not Subject to (Exempt from Taxation) Value Added Tax, and on Exemption from Providing Security for the Fulfillment of the Obligation to Pay Customs Duties and Taxes» No. 419, dated on April 2, 2020 (as amended, dated on April 18, 2020). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_349335/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349335/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>12</sup> Order of the State Customs Committee of the Russian Federation “On Approval of the Instruction on the Procedure for Customs Clearance of Goods Imported into the Customs Territory of the Russian Federation as Humanitarian Aid (Assistance)” No. 429, dated on May 25, 2000 (as amended, dated on August 11, 2003, as amended, dated on February 17, 2004) ( Registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation No. 2312, dated on July 18, 2000). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_27956/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27956/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>13</sup> Decision of the Customs Union Commission “On the List of Categories of Goods for which a Special Customs Procedure May be Established and the Conditions for their Placement under such a Customs Procedure” No. 329, dated on May 20, 2010 (as amended, dated on February 21, 2020). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60936/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60936/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>14</sup> Agreement on Common Principles and Rules for the Circulation of Medical Devices (Medical Devices and Medical Equipment) within the Eurasian Economic Union (signed in Moscow dated on December 23, 2014). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172766/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172766/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>15</sup> Resolution of the Government of the Russian Federation “On Approval of the Regulation on the Commission on International Humanitarian and Technical Assistance under the Government of the Russian Federation” No. 377, dated on July 23, 2004 (as amended, dated on October 18, 2012). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_112928/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112928/) (accessed 01.08.2020).
- <sup>16</sup> The list of documents, important for acceptance on confirmation belonging to humanitarian aid (assistance) of means, goods, works, services, Official website of the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation. Available at: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/protection/50> (accessed 01.08.2020).

<sup>17</sup> Temporary Procedure for Recognizing Gratuitous Aid (Assistance) of Goods Supplied to the Russian Federation in order to Ensure the Sanitary and Epidemiological Well-Being of the Population and Counter the Spread of a new Coronavirus Infection (approved by the protocol of the Commission on International Humanitarian and Technical Assistance under the Government of the Russian Federation No. 1 (67), dated on April 8, 2020). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_351019/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351019/) (accessed 01.08.2020).

<sup>18</sup> Resolution of the Government of the Russian Federation “On the Peculiarities of the Circulation of Medical Devices, including State Registration of a Series (Batch) of a Medical Device” No. 430, dated on April 3, 2020 (as amended, dated on June 2, 2020). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_349469/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349469/) (accessed 01.08.2020).

<sup>19</sup> Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission “On Amendments to some Decisions of the Customs Union Commission and on Approval of the List of Goods Imported into the Customs Territory of the Eurasian Economic Union in Order the Measures to be Implemented by the Member States of the Eurasian Economic Union aimed at Warning and Preventing the Spread of Coronavirus Infection 2019-nCoV” No. 21, dated on March 16, 2020 (as amended, dated on May 27, 2020). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_348421/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348421/) (accessed 01.08.2020).

<sup>20</sup> Resolution of the Government of the Russian Federation “On Approval of the list of Medical Goods, the Sale of which on the Territory of the Russian Federation and the Import of which into the Territory of the Russian Federation and other Territories under its Jurisdiction are not Subject to Taxation ( are exempt from Taxation) Value Added Tax” No. 1042, dated on September 30, 2015 (as amended, dated on July 11, 2020). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_186846/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_186846/) (accessed 01.08.2020).

<sup>21</sup> Decision of the Commission of the Customs Union “On Common Customs and Tariff Regulation of the Eurasian Economic Union” No. 130, dated on November 27, 2009 (as amended, dated on May 27, 2020). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_94243/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94243/) (accessed 01.08.2020).

<sup>22</sup> Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission “On Amendments to some Decisions of the Customs Union Commission and on Approval of the List of Goods Imported into the Customs Territory of the Eurasian Economic Union in Order the Measures to be Implemented by the Member States of the Eurasian Economic Union aimed at Warning and Preventing the Spread of Coronavirus Infection 2019-nCoV” No. 21, dated on March 16, 2020 (as amended, dated on May 27, 2020). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_348421/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348421/) (accessed 01.08.2020).