

Рецензия на книгу «Глобальные и региональные аспекты миграционных процессов»

Межевич Н. М.

Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Российская Федерация; mez13@mail.ru

Review on the book “Global and Regional Aspects of Migration Processes”

Nikolay M. Mezhevich

St. Petersburg State University, St. Petersburg, Russian Federation; mez13@mail.ru

Глобальные и региональные аспекты миграционных процессов : [сб. статей] / [отв. ред. Ал. А. Громыко] ; Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук, Ин-т лингвоцивилизационных и миграционных процессов при фонде «Русский мир». М. : ИЕ РАН, 2019. 208 с.

ISBN 978-5-98163-127-6

Рецензируемый сборник статей объединил труды видных специалистов по миграционной тематике России, Германии и Италии. Его издание стало результатом сотрудничества Совета экспертов Института лингвоцивилизационных и миграционных процессов при фонде «Русский мир», Института Европы РАН и иностранных партнеров — Академии политического образования в г. Тутцинг, Германия, и Института политических, социальных и экономических исследований (EURISPES) в г. Рим, Италия.

Появление такой совместной работы закономерно. Миграционный кризис в Европе в целом можно считать преодоленным, если понимать под миграционным кризисом нелегальное перемещение особо крупных масс людей через внешние границы ЕС. Очевидно и то, что на сегодняшний день остаются малоисследованными и плохо предсказуемыми его последствия. Регулирование миграционных процессов, социально-политическая и культурная адаптация мигрантов остаются в числе приоритетных задач правительств стран Европейского союза.

Исследование проблем миграции — задача очень непростая. Это связано с тем, что по своему характеру, как, впрочем, и по генезису, они являются пограничными между экономическими и социальными. Понимание этого обстоятельства было всегда, однако в последнее десятилетие, а точнее после 2015 г., вопросы миграции стали одной из ключевых обсуждаемых в Европе тем.

В России внимание к миграционной проблематике пришло существенно раньше, и это было связано с распадом Советского Союза, созданием Федеральной миграционной службы в самом конце 1992 г. Операционно Федеральная миграционная служба родилась в социальном блоке Правительства, что подчеркивало не охранительный, а гуманитарный характер проблемы.

Миграция в Европу изначально отличалась от миграции после распада СССР. Обозначим эти различия. На постсоветском пространстве миграция носила не только экономический, но и политический характер. Количественно политических мигрантов было намного меньше, и время их выхода — 1992–1994 гг. Признаком эмиграции по политическим причинам в начале 1990-х было то, что в ряде случаев люди уезжали, ухудшая свои экономические условия, бросая свое имущество, теряя

накопленные профессиональные компетенции, места квалифицированной работы. Это относится к миграции из Закавказья, Средней Азии и стран Прибалтики.

Сборник открывается статьей Ольги Юрьевны Потемкиной — доктора политических наук, заведующего Отделом исследований европейской интеграции, главного научного сотрудника Института Европы РАН. Программная по охвату вопросов и глубине анализа статья ориентирована, в том числе, и на анализ важнейшего документа по вопросам европейской и мировой миграционной политики. 10 декабря 2018 г. на конференции в марокканском городе Марракеше 164 государства мира приняли Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Как справедливо указывает автор статьи, «глобальный договор о миграции вызвал очередной раскол в Евросоюзе, вызвал ожесточенные дебаты в других государствах-членах — Германии, Эстонии, Хорватии, Нидерландах, Словении, Бельгии» (с. 9). Авторская позиция, мнение рецензента и оценка австрийского канцлера Себастьян Курца совпадают: в тексте документа «смешаны положения об ищущих убежище и трудовых мигрантах» (с. 11). Эта и ряд других ошибок не отрицают того факта, что «ЕС приложил значительные усилия, чтобы сократить миграционные потоки в Европу. Ответ на кризис следует считать гораздо более осмысленным и всеобъемлющим, чем это принято». Согласимся и добавим, что избыточный алармизм не способствует качеству научного анализа, впрочем, и статья, и сборник в целом являются иллюстрацией реализма, а не алармизма.

Еще одна статья, посвященная выработке новых документов по регулированию миграции, написана Юрием Александровичем Колесниковым — советником МИД РФ, членом Совета экспертов Института лингвоцивилизационных и миграционных процессов при фонде «Русский мир». В статье, озаглавленной «Разработка нового глобального договора о миграции», содержится исчерпывающий анализ ключевых правовых категорий современного миграционного права. Автор указывает на то, что «концепция „разделения ответственности“ (responsibility sharing) не вполне объективно отражает сложившиеся реалии; речь, разумеется, не может идти о какой-либо юридической ответственности. С точки зрения международного права, международная ответственность государства возникает в результате совершения им международно-противоправного деяния» (с. 38).

В статье Натальи Станиславовны Карповой — кандидата экономических наук, доцента департамента мировой экономики факультета мировой экономики и мировой политики НИУ «Высшая школа экономики» — рассмотрены важнейшие вопросы взаимосвязи конкурентоспособности страны и трансграничной миграции. «Все свидетельствует о кризисе модели глобализации, которая стимулировала перемещение основных факторов производства и ранее давала в целом позитивные импульсы росту мировой экономики, а также ее важной компоненте — трансграничной миграции» (с. 27). Согласимся с этим тезисом и отметим, что в статьях иностранных участников критика глобализации звучит существенно мягче.

В работе Владислава Борисовича Белова — заместителя директора по научной работе ИЕ РАН, заведующего отделом страновых исследований, руководителя Центра германских исследований — рассмотрены вопросы и вызовы безопасности, в том числе акцептированные к проблематике российско-германских отношений.

В разделе, посвященном взгляду из Германии, серьезное исследование миграционной ситуации в этой стране представлено в статье Ганса Дитриха Фрайера фон Лоффельхольца — бывшего главного экономиста и руководителя исследований по экономической взаимосвязи миграции и интеграции Министерства миграции и беженцев в городе Нюрнберг. Статья под названием «Миграция и интеграция беженцев: проблемы и возможности для рынка труда и экономики» охватывает множество нюансов данного вопроса. Автор анализирует основные факторы, мотивирующие беженцев к иммиграции непосредственно в Германию, рассматривает экономические последствия роста числа мигрантов, степень и особенности их

интеграции в немецкое общество. По мнению автора, беженцы достаточно быстро интегрируются на рынке труда и «после пяти лет пребывания в стране половина мигрантов может свободно найти полноценную работу» (с. 136). В заключение автор дает практические рекомендации, основной из которых является необходимость увеличения государственных инвестиций в сферу образования, в том числе профессионального, для молодых мигрантов (с. 139). Поскольку, по мнению автора, «следует всегда учитывать степень согласованности миграционной и интеграционной политики прежде всего с образовательной и социальной политикой, а также с требованиями рынка труда» (с. 140).

В статье «Новая реальность миграции» автора Тулио дель Сетте — президента наблюдательного центра по безопасности института политических, экономических и социальных исследований (Eurispes) — описаны проблемы не только иммиграции беженцев, но и эмиграции коренных итальянцев в США и другие страны Европы, в контексте чего наиболее опасной тенденцией является «утечка мозгов» (brain drain) (с. 167). Интересно отметить, что взгляд из Италии отличается от немецкого. Так, отмечается гораздо меньше успехов в плане интеграции иммигрантов, а негативным последствием, таким как контрабанда, наркоторговля, проституция и т. п., напротив, уделяется достаточно большое внимание. В связи с этим автор анализирует изменения директив правительства Италии касательно мигрантов, подчеркивая, что они становятся более жесткими. Одновременно с этим автор, так же, как и его коллеги, чьи работы представлены в данном сборнике, утверждает, что необходимо поощрение дальнейших инициатив по содействию культурной, социальной и трудовой интеграции мигрантов (с. 171).

Актуальность проблемы беженцев и нелегальных мигрантов затрагивается также и в статье Серджио Арцени — президента международной сети МСП в Риме и бывшего директора Организации экономического сотрудничества и развития в Париже. Заголовок статьи — «Иммиграция должна быть избирательной и хорошо управляемой, во избежание социальных и политических волнений» — отражает ее основную идею, заключающуюся в том, что, как пишет автор, «страны, отбирающие квалифицированных иммигрантов и проводящие эффективную политику по их интеграции, находятся в более выгодном положении», и в качестве показательного примера данной идеи автор выделяет Германию (с. 179).

Подведем итоги. Вопросы миграции стали наиболее обсуждаемыми и оказались в центре внимания практически всех политических партий. Причем правые и ультраправые партии строят вокруг миграционной проблематики всю политическую платформу.

Рассматриваемая работа является важным вкладом в изучение миграционных процессов в Европе. Представляемую книгу, вышедшую в свет в Институте Европы Российской академии наук, следует признать крайне важным, интересным и своевременным трудом по данной проблематике.

Считаем необходимым отметить и то, что работа находится в открытом доступе на сайте института. Новый труд Института Европы стал достойнейшим вкладом в исследование миграционных процессов. Поздравим с этим авторский коллектив.

Об авторе:

Межевич Николай Маратович, профессор кафедры европейских исследований Санкт-Петербургского государственного университета (Санкт-Петербург, Российская Федерация), доктор экономических наук, профессор; mez13@mail.ru

About the author:

Nikolay M. Mezhevich, Professor of the Department of European Researches of St. Petersburg State University (St. Petersburg, Russian Federation), Doctor of Science (Economics), Professor; mez13@mail.ru