

В. С. Войтинский и общественные работы в Санкт-Петербурге в 1906–1908 гг.: к проблеме изучения отечественного опыта борьбы с безработицей

Михайлов Н. В.¹, Чернецкая Т. С.², Чубинская-Надеждина С. В.², *

¹Санкт-Петербургский институт истории Российской академии наук, Санкт-Петербург, Российская Федерация

²Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Северо-Западный институт управления РАНХиГС), Санкт-Петербург, Российская Федерация; *chubinskaya-sv@ranepa.ru

РЕФЕРАТ

Статья посвящена как никогда актуальной сегодня проблеме борьбы с безработицей и исследует малоизвестный национальный опыт решения проблемы занятости в Петербурге в начале XX в., связанный с деятельностью известного социал-демократа и экономиста В. С. Войтинского. Изучена реакция правительства и общества на проблему безработицы. Отмечен первый в истории России опыт регистрации безработных, показан уникальный характер первых в России и самых масштабных в Европе того времени общественных работ для безработных, организованных совместными усилиями рабочей организации — Петербургского совета безработных — и Петербургской городской думы. Отмечено негативное влияние безработицы как на общую ситуацию в столице в период Первой русской революции, так и на состояние личности фабрично-заводского рабочего. Намечена исследовательская перспектива поднятых в статье проблем.

Ключевые слова: В. С. Войтинский, безработица в России начала XX в., проблема занятости, борьба с безработицей, регистрация безработных, общественные работы для безработных, Петербургский совет безработных, Петербургская городская дума, Революция 1905–1907 гг.

Для цитирования: Михайлов Н. В., Чернецкая Т. С., Чубинская-Надеждина С. В. В. С. Войтинский и общественные работы в Санкт-Петербурге в 1906–1908 гг.: к проблеме изучения отечественного опыта борьбы с безработицей // Управленческое консультирование. 2020. № 12. С. 165–176.

Wladimir S. Woytinsky and Public Works in Saint Petersburg in 1906–1908: To the Problem of Studying the National Experience of Fight Unemployment

Nikolay V. Mikhailov¹, Tatyana S. Chernetskaya², Svetlana V. Chubinskaya-Nadezhdina², *

¹St. Petersburg Institute of History of the Russian Academy of Sciences, Saint-Petersburg, Russian Federation

²Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (North-West Institute of Management, Branch of RANEPa), Saint-Petersburg, Russian Federation; *chubinskaya-sv@ranepa.ru

ABSTRACT

The article is devoted to as relevant as ever today the problem of unemployment and explores a little-known national experience of solving problems of employment in St. Petersburg in the early XX century associated with activity of the famous social Democrat and economist W. S. Woytinsky. The reaction of the government and society to the problem of unemployment is studied. There are noted the first experience of registering the unemployed in the history of Russia, and there are shown the unique nature of the first Public Works for the unemployed in Russia and the

largest in Europe at that time, organized jointly by the workers' organization — the St. Petersburg Council of the Unemployed — and the St. Petersburg City Duma. There are noted negative impact of unemployment on the general situation in the capital during the First Russian revolution, as well as on the condition of the personality of factory worker. The research perspective of the problems raised in the article is outlined.

Keywords: W. S. Woytinsky, unemployment in Russia in the early XX century, the problem of employment, the fight unemployment, registration of the unemployed, Public Works for the unemployed, the St. Petersburg Council of the Unemployed, the St. Petersburg City Duma, the Revolution of 1905–1907

For citing: Mikhailov N. V., Chernetskaya T. S., Chubinskaya-Nadezhkina S. V. W. S. Woytinsky and Public Works in Saint Petersburg in 1906–1908: To the Problem of Studying the National Experience of Fight Unemployment // Administrative consulting. 2020. N 12. P. 165–176.

Безработица сегодня достаточно распространенное и далеко не новое явление общественной жизни. Государства с рыночной экономикой уже давно успели смириться с необходимостью тратить достаточно большие средства на то, чтобы поддержать людей, оставшихся без средств к существованию, во имя общей стабильности. Встав на путь рыночной экономики в 1990-е годы, Россия восприняла этот мировой опыт.

Уровень безработицы в России за последнее двадцатилетие неуклонно снижался с 10,6 в 2000 до 4,6% в 2019 гг. Однако новый мировой кризис, вызванный пандемией коронавируса, делает проблему борьбы с безработицей как никогда актуальной.

По данным Росстата, в 2020 г. уровень безработицы в России вырос с 4,7% в марте до 5,8% в апреле¹. По прогнозам Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования, вызванный пандемией коронавируса экономический кризис может спровоцировать скачок безработицы до 8,3% по базовому сценарию и до 10,7% по пессимистическому². Количество зарегистрированных безработных, по данным Минтруда, в мае составило чуть более 2 млн чел. Однако, по мнению некоторых экспертов и Конфедерации труда России, реальный уровень безработицы сегодня в 4–5 раз выше данных официальной статистики, и количество безработных составляет от 8 до 10 млн, а к осени может вырасти до 20 млн чел.³

Как показывает исторический опыт, безработица принимает катастрофические масштабы в период наиболее острых экономических кризисов, а борьба с нею требует неординарных экономических и политических решений, учета культурных и исторических традиций. К сожалению, сегодня ряд исследователей игнорируют дореволюционный опыт общественных работ и борьбы с безработицей в позднимперской России [1, с. 81–84; 2, 3]. Эта статья обращается к национальному опыту решения проблемы занятости начала XX в., связанному с деятельностью известного социал-демократа и экономиста В. С. Войтинского.

Владимир Савельевич Войтинский (1885, Санкт-Петербург — 1960, Вашингтон) был активным участником российского революционного движения в начале XX в.

¹ Агеева О. Экономисты описали сценарий «катастрофической» безработицы в России. 4 июня 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/04/06/2020/5ed7ed119a79472ac1831b6a> (дата обращения: 05.06.2020).

² О среднесрочном прогнозе развития российской экономики в условиях пандемии коронавируса и возможного кризиса мировой экономики. Аналитическая записка Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования. 31.05.2020. С. 18, 23 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.forecast.ru/Forecast/fore052020.pdf> (дата обращения: 05.06.2020).

³ Основатель Superjob оценил реальную безработицу в 10 миллионов человек. 3 июня 2020 г. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.interfax.ru/russia/711524> (дата обращения: 05.06.2020).

В годы Первой русской революции 1905–1907 гг. он, студент Санкт-Петербургского университета, сражался в рядах большевиков, после Февральской революции 1917 г. стал одним из лидеров меньшевистской партии, участвовал в антибольшевистском выступлении Керенского — Краснова в ноябре 1917 г. После поражения антибольшевистских сил Войтинский был арестован, а после освобождения в январе 1918 г. бежал в Грузию, с 1921 г. — эмигрант, проживавший вначале во Франции, затем в Германии, с 1933 г. в Швейцарии, а с 1935 г. и до конца жизни в США [13, с. 438].

По понятным идеологическим причинам имя Войтинского в советское время было предано забвению либо упоминалось исключительно с отрицательной коннотацией. В 1990-е годы в России возобновилось изучение этой неординарной личности, причем оказалось, что Войтинский внес заметный вклад не только в российское революционное движение, но он был также ярким писателем-беллетристом и талантливым экономистом. Экономистам наиболее известна его юношеская работа «Рынок и цены», увидевшая свет в 1906 г. с предисловием М. И. Туган-Барановского и получившая его высокую оценку [20, с. 9; 8, с. 95–108]. Однако вклад Войтинского в разработку экономических проблем далеко не сводится к этой книге. Владимир Савельевич оставил обширное научное наследие, насчитывающее 425 работ, значительная часть которого связана с политической экономией, статистикой и борьбой с безработицей [9, с. 142, 186–188; 16, с. 161–162; 22].

В 1929–1933 гг. Войтинский возглавлял статистический отдел Генерального совета профессиональных союзов Германии, стал известен как автор идеи активной борьбы с экономическим кризисом и безработицей, а также как один из разработчиков «Программы создания работы», известной под названием «ВТБ план» («Войтинский — Тарнов — Бааде план»). В 1933–1935 гг. он был сотрудником статистического отдела Международного бюро труда при Лиге наций в Женеве. С 1935 г. в США Войтинский работал в Центральном статистическом управлении, Совете социального страхования. Его книга «Принципы оценки затрат при страховании от безработицы» («Principles of Cost Estimates in Unemployment Insurance»), изданная в Вашингтоне в 1948, использовалась в практической деятельности отделов по страхованию от безработицы во всех штатах страны [5, с. 27–34; 24; 25].

Отличительной чертой экономических работ В. С. Войтинского была их тесная связь с актуальными практическими задачами, в решении которых ему довелось принимать личное участие. Свой первый практический опыт Войтинский приобрел в годы Первой русской революции в Петербурге. Будучи еще студентом юридического факультета Петербургского университета и уже известным в рабочей среде большевистским оратором, он был привлечен в начале 1906 г. рабочими активистами к составлению листовок в поддержку безработных, а 23 марта 1906 г. его избрали председателем Петербургского совета безработных. Войтинский руководил этой нелегальной рабочей организацией до ее разгрома полицией в октябре 1907 г. [11, с. 69–97].

Вступив на путь капиталистического развития, Россия уже в последние десятилетия XIX в. сталкивалась с проблемами занятости в связи с периодическими спадами промышленного производства. Но тогда правительство решало проблему безработицы сугубо полицейскими методами: оставшихся без работы выходцев из деревни в принудительном порядке высылали из крупных промышленных центров на родину. К началу Первой русской революции в городах уже сформировался значительный слой квалифицированных рабочих, которые прочно связали свою судьбу с городом и не желали возвращаться в деревню, а революционная ситуация вынуждала правительство воздерживаться от привычных принудительных мер [10, с. 54].

В Петербурге первые признаки надвигающейся безработицы обозначились летом 1905 г. Весной 1906 г. в результате резкого сокращения военных заказов в связи с окончанием Русско-японской войны она достигла пика, а затем постепенно пошла

на убыль, сократившись за год примерно вдвое. Уровень безработицы как современниками, так и советской историографией сильно преувеличивался. Для Петербурга и Москвы количество безработных на весну 1906 г. определялось соответственно в 40–50 и 25 тыс. человек [4, с. 174; 19, с. 56; 21, с. 23]. Встав во главе Совета безработных, Войтинский начал работу с выяснения истинного уровня безработицы в столице. Впервые в истории России была проведена регистрация безработных, которая показала следующие результаты: на 1 июня 1906 г. в Петербурге были зарегистрированы в качестве безработных 12 240 рабочих, на 15 июня — 12 933, в июле — 15 766 чел.¹ Большую их часть, как и ожидалось, составляли рабочие по металлу — 7016 чел. (54,2%), текстильщиков было всего 820 (6,3%), чернорабочих — 2768 (21,4%), других специальностей, в основном строительных, — 2329 (18%) [6, с. 29]².

По данным регистраторов Городского, Московского и Выборгского районов, собранным в конце апреля — начале мая 1906 г., оказалось, что менее 1/3 рабочих указали в качестве непосредственной причины увольнения сокращение производства на их предприятиях, большинство же связывало потерю работы либо с участием в забастовках, либо с политической деятельностью. Среди безработных преобладали мужчины в возрасте от 22 до 45 лет, грамотные и высококвалифицированные. Так, в Городском районе заработок до увольнения менее 20 руб. в месяц имели всего 5% опрошенных, более 60% получали свыше 40 руб., из них около 27% — более 50 руб.³

Данные регистрации в Петербурге совпадали с подсчетами полиции⁴, что говорит об их высокой достоверности. В Москве, по оценке градоначальника, в мае 1906 г. количество безработных рабочих не превышало 5 тыс. чел.⁵, а городской управой было зарегистрировано к сентябрю 1906 г. 5600 безработных вместе с членами их семей⁶. Таким образом, можно утверждать, что весной 1906 г. безработные рабочие в обеих столицах составляли не более 5% от числа фабрично-заводских рабочих.

По современным меркам это очень небольшой уровень безработицы, который специалисты считают допустимым для естественной или структурной безработицы, связанной с обычными для рыночной экономики колебаниями на рынке труда⁷. Однако в годы Первой русской революции это явление произвело необычайно сильное впечатление на все российское общество, поскольку в таких масштабах в России безработица среди фабрично-заводского населения проявилась впервые, и ни правительство, ни общество не имели в своем арсенале испытанных средств для борьбы с нею. Своеобразие безработицы 1905–1907 гг. заключалось в том,

¹ Доклад Исполнительной комиссии для заведования организацией и исполнением общественных работ от 23 октября 1906 г. // Известия С.-Петербургской городской думы (далее: Известия...). 1906. № 2. С. 568; Ингульский А. Положение безработных в Петербурге // Хлеб и работа. 1906. 15 сентября. № 2. С. 8–9.

² Ингульский А. Положение безработных в Петербурге.

³ Клейнборт Л. За неделю: Еще раз о безработице // Вестник жизни. 1906. 23 мая. № 6. Стб. 49.

⁴ Сведения о количестве безработных рабочих фабрик и заводов в С.-Петербурге. Б.д. // Центральный государственный исторический архив г. Санкт-Петербурга (ЦГИА СПб.). Ф. 569. Оп. 18. Д. 8. Л. 21–22.

⁵ Донесение градоначальника г. Москвы в Департамент полиции от 28 мая 1906 г. // Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. 102. ДП, ОО, 1906-2. Д. 650. Л. 16–16 об.

⁶ Отношение Московского городского головы товарищу петербургского городского головы Демкину от 27 сентября 1906 г. // ЦГИА СПб. Ф. 513. Оп. 1. Д. 310. Л. 210.

⁷ Королева А. Парадоксально низкая безработица. 19.09.2019 [Электронный ресурс] // URL: <https://expert.ru/2019/09/19/zanyatost/> (дата обращения: 05.06.2020).

что причины ее носили экономический характер, однако ее последствия получили хорошо выраженную политическую окраску. В ходе локаутов после ноябрьской и декабрьской забастовок 1905 г., фильтровок при обратном приеме и просто в процессе увольнений за воротами фабрик и заводов оказались наиболее активные участники революционных событий осени 1905 г., которые не без оснований считали себя жертвами не столько экономического кризиса, сколько политических репрессий.

Организацией помощи безработным с ноября 1905 г. занимались как сами рабочие в лице Комиссии о безработных Советах рабочих депутатов, так и либеральные круги общества в лице Особой комиссии Петербургского комитета Конституционно-демократической партии, Комитета по оказанию помощи безработным рабочим при Союзе союзов, а также ряда других профессиональных и благотворительных организаций. Они организовали сборы денежных средств, распределяли пособия среди локаутированных, открывали столовые для безработных¹.

В поддержке петербургских безработных приняло участие и либеральное крыло Петербургской городской думы, сформировавшей собственную Комиссию о безработных под председательством кадета Е. И. Кедрина, в которую также вошли народник Н. Н. Шнитников, октябристы барон П. Л. Корф, И. А. Лихачев, А. Н. Никитин². С августа 1905 по февраль 1906 г. Дума выделила на содержание столовых для безработных 80 тыс. руб. [14, с. 261]. Министерство внутренних дел 16 марта ассигновало на эти же цели городскому самоуправлению еще 80 тыс. руб.³ Оно же взяло на себя оплату билетов в случае добровольного отъезда безработных из города на родину. В то же время полицейским отделениям столицы было предписано приступить к составлению списков безработных для представления их к высылке [17, с. 208–209], но прибегнуть к этой мере правительство так и не решилось.

Разрозненные попытки правительства, городского самоуправления и общественно-политических и благотворительных организаций решить острую проблему занятости в столице приобрели целенаправленный и системный характер только после образования Петербургского совета безработных в марте 1906 г. В обстановке общественного подъема, связанного с подготовкой к открытию I Государственной думы, Совет безработных организовал мощную кампанию давления на городское самоуправление под лозунгом общественных работ для безработных. Состоялись сотни рабочих митингов и собраний безработных, были собраны тысячи подписей под петицией к Городской думе с требованием общественных работ, трижды депутаты Совета выдвигали свои требования непосредственно на заседаниях думских гласных.

Парализованное страхом черносотенное большинство Петербургской городской думы уступило давлению. 12 апреля 1906 г. Дума ассигновала значительные средства на оказание материальной помощи безработным, сформировала Комиссию по подготовке общественных работ, в которую вошли левые гласные и депутаты от рабочих с правом решающего голоса⁴. Благодаря сотрудничеству с Городской думой, Совет безработных, нелегальная рабочая организация, возглавлял работу по координации помощи безработным в масштабах города на протяжении полутора лет [подробнее о деятельности Петербургского совета безработных см.: 12; 18]. На первых порах на основе проведенной регистрации безработных Совету

¹ Вестник Партии народной свободы. 1906. 5 марта. № 2. Стб. 685; Наша жизнь. 1906. 7 февраля.

² Журналы заседаний Петербургской городской думы от 16, 18 ноября и 14 декабря 1905 г. // Известия... 1905. № 33. С. 1755–1756, 1765; № 36. С. 2416–2418; № 38. С. 2637–2638.

³ Известия... 1905. № 13. С. 597.

⁴ Журнал заседаний Петербургской городской думы за 12 апреля 1906 г. // Известия... 1906. № 17. С. 1448–1449.

удалось организовать целевую помощь нуждающимся в форме раздачи продовольствия и бесплатных обедов, квартирных пособий, пособий на выкуп заложенных вещей из ломбардов. Но самое главное, в июле 1906 г. открылись долгожданные общественные работы¹.

В основу организации общественных работ в Петербурге были положены принципы, выдвинутые Советом безработных в начале мая 1906 г. Работы осуществлялись хозяйственным способом при широком участии в их управлении самих безработных. В ходе общественных работ в 1906–1908 гг. был выполнен проект защиты района Галерной гавани от наводнений путем подсыпки территории, перестроены до двух десятков мостов в связи с прокладкой трамвайных линий, построены несколько общественных зданий. Подсыпка Галерной гавани осуществлялась силами неквалифицированных рабочих, другие объекты требовали привлечения квалифицированных строителей и металлистов, которые составляли большую часть безработных города [15, с. 174–177].

В Галерной гавани общественные работы открылись 26 июня 1906 г.², а 3 июля приступили к устройству металлических мастерских на Гагаринском буяне, предназначенных для изготовления металлических конструкций возводимых силами безработных строений³. Вначале работы носили подготовительный характер и не могли занять много рабочих, к 23 июля их участниками стали около 600 безработных⁴. В сентябре работы развернулись на 13 объектах. Кроме подсыпки Галерной гавани безработные возводили четыре постоянных моста (Пантелеймоновский, Михайловский, Введенский, Аларчин), два временных (Введенский и Чернышев), перестраивались деревянные Силян, Каменноостровский и Строганов мосты, строились здания Биржи труда и Лоцманского рынка, оборудовались мастерские на Гагаринском буяне⁵.

Постепенно росло и число занятых на общественных работах безработных. 15 августа оно достигло 784 чел., 15 сентября — 1700, 15 октября — 3454⁶ (по другим данным — 3514 чел. [6, с. 155]). Более всего безработных было занято в Галерной гавани, 15 октября там работало 2094 чел. Приспособление мастерских на Гагаринском буяне затянулось до начала 1907 г., но работы в них начались уже в сентябре 1906 г. 15 сентября там трудились 28 человек, 15 октября — 76, 15 ноября — 515, 1 января 1907 г. число работающих в мастерских достигло максимума — 723 человек [6, с. 206, 282]. Общее количество занятых на общественных работах не поднялось выше 3,5 тыс.

Правила организации общественных работ вырабатывались Городской думой при непосредственном участии представителей Совета безработных. Они устанавливали 8-часовой рабочий день при 47-часовой рабочей неделе с одним выходным днем, гарантировали выплату страховой суммы на случай смерти, временной или полной потери трудоспособности, пособие по болезни в размере от 30 до 60% заработка. Оплата труда была поденной и составляла от 90 коп. до 1 руб. 10 коп. в день, в дальнейшем на ряде объектов применялась и сдельная оплата труда [6, с. 215]⁷.

¹ Отчет Исполнительной комиссии общественных работ от 14 декабря 1906 г. // Известия... 1907. № 2. С. 238–239.

² Петербургская газета. 1906. 27 июня.

³ Там же. 4 июля.

⁴ Недельный рапорт с 23 по 29 июля 1906 г. о ходе общественных работ главного инженера В. А. Берса // ЦГИА СПб. Ф. 513. Оп. 1. Д. 303. Л. 58–59.

⁵ Доклад Исполнительной комиссии общественных работ от 25 сентября 1906 г. // Известия... 1906. № 28. С. 69.

⁶ Отчет Исполнительной комиссии общественных работ от 14 декабря 1906 г. // Там же. 1907. № 2. С. 238–239.

⁷ Правила для общественных работ в Петербурге, производимых силами безработных. Приложение к отчету Исполнительной комиссии общественных работ от 14 декабря 1906 г. // Известия... 1907. № 2. С. 269–270.

Петербургская городская дума назначала только технических руководителей работ, все остальные вопросы управления решались самими безработными. Наблюдение за «трезвым поведением, соблюдением порядка на работах и прогулами» возлагалось на депутатов Совета безработных. Очередность поступления безработных на общественные работы определял Совет безработных самостоятельно. Заявки на рабочих поступали в Исполнительный комитет, который распределял их по районам. По постановлению общегородского Совета безработных, вне очереди на общественные работы принимались все оставшиеся без работы члены I Петербургского совета рабочих депутатов, выборные и уполномоченные, уволенные с заводов за свою деятельность, и все безработные, относительно которых имелись мотивированные ходатайства работающих депутатов того или иного района [6, с. 156–158].

Общественные работы 1906–1908 гг. в Петербурге не смогли полностью решить проблему занятости, в них приняли участие не более четверти зарегистрированных в июне 1906 г. безработных. Тем не менее это были первые в истории России общественные работы для безработных, которые помогли смягчить остроту проблемы. По своему размаху они намного превзошли аналогичные работы, имевшие место в практике европейских городов. Так, во Франции на эти цели в 1890–1895 гг. выделялось в среднем по 368 тыс. руб. в год, в 1902 г. — 625 тыс. руб. Петербургская городская дума только в течение 1906–1907 гг. отпустила на общественные работы около 2,5 млн руб. [6, с. 135–136]. С учетом продовольственной помощи (около 380 тыс.) и квартирных пособий (более 133 тыс. руб.) на поддержку безработных рабочих Петербурга в 1906–1908 гг. Городская дума израсходовала более 3 млн руб.¹ Собственные денежные сборы Совета безработных составляли от 4 до 8 тыс. руб. в месяц, а все рабочие профессиональные союзы Петербурга с октября 1905 по март 1907 г. смогли выделить в пользу безработных всего около 8 тыс. руб. [7, с. 132].

После разгрома Петербургского совета безработных полицией осенью 1907 г. В.С. Войтинский по горячим следам написал историю Совета, которая увидела свет уже после смерти автора в Нью-Йорке в 1969 г. [6]. Автор располагал архивом Исполнительного комитета Совета безработных, поэтому его книга основана на документах и по сей день не утратила научного значения.

По конспиративным соображениям Войтинский не смог назвать имен участников движения безработных, но подробно описал как деятельность организации с момента зарождения и до разгрома полицией, так и опыт петербургских общественных работ. Анализируя последние с позиций экономиста, автор обращал внимание не только на социально-политические аспекты, но и на техническую и финансовую стороны организации работ. Он отметил противоречивый характер решения проблемы занятости. Требование Городской думы повысить производительность труда и обеспечить рентабельность в данном конкретном случае вступало в противоречие с главной целью общественных работ: занять на них как можно больше безработных. Поэтому очень важно было выдерживать баланс между целями организации безработных и теми затратами, которые могло допустить городское самоуправление для реализации конкретных проектов.

Войтинский писал не только о достижениях, но очень подробно анализировал неудачи и промахи, не скрывал случаев расхищения средств, воровства, прогулов, пьянства, коррупции в рядах депутатского корпуса Совета безработных, их неспособности в ряде случаев навести должный порядок. Сочувствуя бедственному положению безработных, автор нарисовал яркие картины, свидетельствовавшие о крайне негативном влиянии безработицы на личность рабочего, приводившем к е

¹ Сведения Комиссии о безработных Петербургской городской думы // ЦГИА СПб. Ф. 513. Оп. 1. Д. 310. Л. 116.

деформации: страх, отчаяние, озлобленность, подозрительность, депрессия, пренебрежение моральными нормами, различные формы девиантного поведения [6, с. 110–111].

Безысходность ситуации многих толкала на самоубийства. Их рост в Петербурге в 1906 г. по сравнению с 1905 г. составил 193,8%, причем пик самоубийств пришелся на весенние месяцы — апрель и май¹. Безработица служила питательной средой для роста преступности. За первые пять месяцев 1906 г. по сравнению с тем же периодом предшествующего года количество грабежей в Петербурге возросло на 68%, краж — на 12%, краж со взломом — на 131%². По данным «Петербургской газеты», которая ссылалась на официальные сведения, только в октябре и ноябре 1906 г. в Петербурге были ограблены 180 казенных винных лавок, один склад, семь транспортов и восемь сборщиков, а также совершено еще 58 неудачных покушений на казенные винные лавки. Общий ущерб от этих грабежей составил свыше 73 тыс. руб.³

Волна преступности в городе достигла пика летом и во второй половине 1906 г. Небывалое распространение получили немотивированные преступления — хулиганство. Шпана не давала прохода добропорядочным обывателям не только на окраинах города, но и в центре. Хулиганы сделались настоящими хозяевами улиц, даже на Невском проспекте в ночное время жители предпочитали не покидать своих домов [23, р. 72–73, 77–85].

Многие рабочие считали главными виновниками многочисленных увольнений представителей заводских администраций. С первых месяцев 1906 г. участились случаи физической расправы над ними вплоть до убийств начальников заводов [12, с. 43]. В 1907 г. членам Петербургской городской управы рассылались письма от безработных угрожающего содержания. Жители Гавани, где располагалась самая крупная площадка общественных работ, все чаще стали подвергаться насилию и грабежам со стороны безработных. В начале мая силой были задержаны безработными члены Комиссии общественных работ, прибывшие в Галерную гавань для переговоров, и отпустили их только после обещания уплатить безработным «по справедливости»⁴. 19 мая там же во время осмотра думской Комиссией земельных работ эсерами-максималистами были убиты технические руководители общественных работ инженеры В. А. Берс и Д. К. Ньюберг⁵. Работы в Галерной гавани тут же были остановлены, а члены Комиссии общественных работ в испуге подали в отставку. Однако 21 мая Городская управа, увидев основную причину убийства инженеров в их стремлении добиться рентабельности земельных работ, приняла решение продолжать работы на началах благотворительности⁶.

В такой экстремальной обстановке, которую за чередой политических событий часто игнорируют исследователи Первой русской революции, приходилось работать руководителям Совета безработных и Городской думы. Самое трудное и самое важное, что удалось сделать нелегальной рабочей организации, — это сплотить

¹ Статистический ежегодник Санкт-Петербурга за 1906 г. СПб., 1913. С. 38.

² Циркуляр петербургского градоначальника В. Ф. фон дер Лауница приставам от 17 июля 1906 г. // ЦГИА СПб. Ф. 569. Оп. 18. Д. 8. Л. 13.

³ Петербургская газета. 1906. 13 декабря.

⁴ Заявление жителей Гавани помощнику петербургского градоначальника О. И. Вендорфу от 11 июля 1907 г. // ЦГИА СПб. Ф. 1648. Оп. 1. Д. 255. Л. 421–421 об.; Петербургская газета. 1907. 22 апреля; Петербургская хроника. 1907. 6 мая. № 3/4. С. 52.

⁵ Записка о деятельности максималистов, составленная на основе полицейских документов // ГАРФ. Ф. 102. ДП, ОО. 1906-1. Д. 20. Ч. 12. Л. 48 об.

⁶ Протокол заседания соединенного присутствия Петербургской городской управы и Исполнительной комиссии общественных работ от 21 мая 1907 г. // ЦГИА СПб. Ф. 513. Оп. 1. Д. 311. Л. 335–335 об.

разрозненные толпы безработных и удержать их от стихийных проявлений протеста, к которым всегда склонны отчаявшиеся люди. В отличие от Петербурга, Московский совет безработных не справился с этой задачей. Общественные работы в районе Калитниковского кладбища, предпринятые Московской городской управой, продолжались всего один месяц и были прекращены в связи с тем, что безработные выразили свое недовольство условиями работ полным уничтожением оборудования, рабочего инвентаря и расхищением строительных материалов¹.

Войтинский трезво оценивал ситуацию и как большевик-революционер отмечал: «С этой армией *нельзя было победить*, но, с другой стороны, эту армию *нельзя было покинуть*» [6, с. 97]. Главной политической заслугой руководимого им Петербургского совета безработных Войтинский считал то, что ему удалось предотвратить стихийную вспышку возмущения безработных, дать людям надежду и удержать их от открытого выступления весной 1906 г., когда эта угроза действительно была реальной [11, с. 86].

В условиях острого политического противостояния Совет выполнял роль посредника между безработными и левыми гласными Городской думы, которые обеспечивали финансовую помощь безработным и служили прикрытием для нелегальной рабочей организации, сумевшей удержаться в рамках экономической борьбы, несмотря на то, что в ее руководстве преобладали сторонники революционных партий. Правительство терпело ее существование, тем самым признавая ее полезность для стабилизации ситуации в столице. Но как только проблема занятости потеряла свою остроту, Петербургский совет безработных в октябре 1907 г. был разогнан, общественные работы в 1908 г. свернуты, а правительство перешло к привычным репрессивным полицейским способам контроля за ситуацией. Правительство не сделало из опыта борьбы с безработицей в Петербурге надлежащих выводов и до Революции 1917 г. не предприняло никаких попыток создания законодательной базы для решения проблемы занятости.

Особенность борьбы с безработицей в Петербурге в 1906–1908 г. заключалась в том, что проблема занятости решалась не только в период экономического кризиса, но и в обстановке острого революционного противостояния. Участие в этом процессе на главных ролях нелегальной рабочей организацией было уникальным явлением в мировой практике борьбы с безработицей и не имело аналогов ни до, ни после Революции 1905–1907 гг.

Изучение этого опыта по-прежнему актуально и необходимо как для понимания тех глубинных процессов, которые подвели российское общество к Октябрю 1917 г., так и для осмысления мировой практики защиты населения от безработицы. Пользуясь современными достижениями социального страхования стран Европы и США, следует помнить, что в их основе лежит крупица и нашего отечественного опыта, возвращающаяся теперь к нам круглым путем.

К опыту Петербургского совета безработных В.С. Войтинский обращался на протяжении всей своей долгой жизни, используя его на благо народов мира. Те представления о праве каждого члена общества на социальную защищенность, которые широко были распространены не только среди рабочих, но и в самых широких кругах российского общества начала XX в., которые толкали одних к благотворительности, а других к революционному действию, живы и поныне. Их игнорирование может привести только к одному результату — повторению печального исторического опыта.

Поднятые в статье проблемы имеют серьезную исследовательскую перспективу, поскольку русскому читателю и сегодня почти неизвестны научные работы

¹ Извлечения из отчета Московской городской управы... // Известия... 1907. № 8. С. 1460–1461.

Войтинского-экономиста, изданные за рубежом после 1921 г., также как и его практическое участие в решении проблем занятости в странах Западной Европы и США.

Литература

1. *Арская Л. П.* Общественные работы против безработицы: исторический опыт и идеи // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2009. Т. 5. № 16 (49). С. 81–84.
2. *Богданов С. В.* Безработица в истории России XX века : дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2002.
3. *Богданов С. В., Пашин В. П.* Государство и безработица в России: 1900–2000. Курск : Курский гос. техн. университет, 2004.
4. *Бондаревская Т. П.* Петербургский комитет РСДРП в революции 1905–1907 гг. Л. : Лениздат, 1975.
5. *Войтинская Э. С.* Предисловие // Войтинский В. С. Петербургский совет безработных, 1906–1907 гг. Нью-Йорк, 1969.
6. *Войтинский В. С.* Петербургский совет безработных: 1906–1907 гг. Нью-Йорк, 1969.
7. *Второй период революции: 1906–1907 гг.* М. : АН СССР, 1963. Январь-июнь 1907 г. Кн. 1.
8. *Дмитриев А. Л.* В. С. Войтинский и математическая школа в политической экономии: первые шаги (к 110-летию издания книги «Рынок и цены») // Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика. 2016. № 3. С. 95–108.
9. *История русской экономической мысли.* Т. 3. Ч. 1. М. : Мысль, 1966.
10. *Михайлов Н. В.* Безработные и российское общество в 1905–1907 гг. // Историк и революция : Сб. статей к 70-летию со дня рождения О. Н. Знаменского / отв. ред. Н. Н. Смирнов. СПб. : Дмитрий Буланин, 1999. С. 53–60.
11. *Михайлов Н. В.* В. С. Войтинский и петербургские рабочие в годы Первой российской революции // Интеллигенция и российское общество в начале XX в. : Сб. статей / отв. ред. Т. М. Китанина. СПб., 1996. С. 68–97.
12. *Михайлов Н. В.* Совет безработных и рабочие Петербурга в 1906–1907 гг. М. ; СПб. : Изд. центр ИРИ РАН, 1998.
13. *Михайлов Н. В., Розина О. В.* Войтинский Владимир Савельевич // Отечественная история: История России с древнейших времен до 1917 г.: Энциклопедия. М. : БРЭ, 1994. Т. 1. С. 438.
14. *Нардова В. А.* Городское самоуправление в России во второй половине XIX — начале XX в.: власть и общество. СПб. : Лики России, 2014.
15. *Нардова В. А.* Петербургская городская дума. 1846–1918. СПб. : Лики России, 2005.
16. *Ненароков А. П.* Экономические взгляды В. С. Войтинского // Россия XXI. 2005. № 6. С. 160–162.
17. *Распоряжение* петербургского градоначальника В. Ф. фон дер Лауница полицмейстеру IV отделения В. Ф. Галле от 1 марта 1906 г. // Второй период революции: 1906–1907 гг. М. : АН СССР, 1957. Ч. 1. Кн. 1.
18. *Розина О. В.* Положение и борьба безработных рабочих Петербурга и Москвы в годы Первой российской революции : дис. ... канд. ист. наук. М., 1985.
19. *Розина О. В.* Рабочие фабрик и заводов Петербурга и Москвы во главе движения безработных (1905–1907) // Вопросы гегемонии пролетариата в освободительном движении России периода империализма. Межвузовский сб. научных трудов. М. : МГЗПИ, 1988. С. 55–67.
20. *Савин В. А.* Вклад отечественных ученых в мировую экономическую науку // Российский внешнеэкономический вестник. 2006. № 8 (август). С. 9–10.
21. *Тютюкин С. В.* Июльский политический кризис 1906 г. в России. М. : Наука, 1991.
22. *Bibliography of the Writings of W. S. Woytinsky / E. S. Woytinsky.* Washington, 1961.
23. *Neuberger Joan.* Hooliganism. Crime, Cultur, and Power in St. Petersburg, 1900–1914. Berkeley, Los Angeles, London : University of California Press, 1993.
24. *“So Much Alive”: The Life and Work of Wladimir S. Woytinsky / ed. by Emma S. Woytinsky.* New York : Vanguard Press Inc., 1962.
25. *Woytinsky W. S.* Stormy Passage: A Personal History Through Two Russian Revolutions to Democracy and Freedom: 1905–1960. New York : Vanguard Press Inc., 1961.

Об авторах:

Михайлов Николай Васильевич, старший научный сотрудник Санкт-Петербургского института истории Российской академии наук (Санкт-Петербург, Российская Федерация), кандидат исторических наук; info@spbiiran.ru

Чернецкая Татьяна Станиславовна, доцент кафедры экономики факультета экономики и финансов Северо-Западного института управления РАНХиГС (Санкт-Петербург, Российская Федерация), кандидат исторических наук; chernetskaya-ts@ranepa.ru

Чубинская-Надеждина Светлана Викторовна, доцент кафедры экономики факультета экономики и финансов Северо-Западного института управления РАНХиГС (Санкт-Петербург, Российская Федерация), кандидат экономических наук; chubinskaya-sv@ranepa.ru

References

1. Arskaya L. P. Public works against unemployment: historical experience and ideas // National interests: priorities and security [Natsional'nye interesy: priority i bezopasnost']. 2009. Vol. 5. N 16 (49). P. 81–84. (In rus)
2. Bogdanov S.V. Unemployment in the history of Russia of the XX century. PhD Dissertation. Kursk, 2002. (In rus)
3. Bogdanov S.V., Pashin V.P. State and unemployment in Russia: 1900–2000. Kursk: Kurskii gos. tehn. universitet, 2004. (In rus)
4. Bondarevskaya T.P. Petersburg Committee of the RSDLP in the revolution of 1905–1907. L.: Lenizdat, 1975. (In rus)
5. Voitinskaya E. S. Preface // Voitinsky V.S. Petersburg Council of the unemployed, 1906–1907. New York, 1969. (In rus)
6. Voitinsky W.S. Petersburg Council of the unemployed: 1906–1907. New York, 1969. (In rus)
7. The Second period of the revolution: 1906–1907. M. : AN SSSR, 1963. January-June 1907, Book 1. (In rus)
8. Dmitriev A.L. W.S. Voitinsky and the mathematical school in political economy: the first steps (to the 110th anniversary of the publication of the book "Market and prices") // Bulletin of the Saint Petersburg University. [Vestnik Sankt Peterbugskogo universiteta]. Economy. 2016. N 3. P. 95–108. (In rus)
9. History of Russian economic thought. M. : Mysl', 1966. Vol. 3. P. 1. (In rus)
10. Mikhailov N.V. Unemployed and Russian society in 1905–1907 // Historian and revolution: Collection of articles on the 70th anniversary of the birth of O. N. Znamensky / ed. N. N. Smirnov. SPb. : Dmitrii Bulanin, 1999. P. 53–60. (In rus)
11. Mikhailov N.V. W.S. Voitinsky and Petersburg workers during the First Russian revolution // Intelligentsia and Russian society at the beginning of the twentieth century: Collection of articles / ed. by T.M. Kitanina. SPb., 1996. P. 68–97. (In rus)
12. Mikhailov N.V. Council of the unemployed and workers of St. Petersburg in 1906–1907. SPb. : Publishing house of the IRI RAS, 1998. (In rus)
13. Mikhailov N.V., Rozina O.V. Voitinsky Vladimir Savelevich // Russian history: the History of Russia from ancient times to 1917: encyclopedia. M. : BRE, 1994, Vol. 1. P. 438. (In rus)
14. Nardova V.A. Urban self-government in Russia in the second half of the XIX — early XX century: power and society. SPb. : Liki Rossii, 2014. (In rus)
15. Nardova V.A. Petersburg city Duma. 1846–1918. SPb. : Liki Rossii, 2005. (In rus)
16. Nenarokov A.P. Economic views of W.S. Voitinsky // Russia XXI [Rossiya XXI]. 2005. N 6. P. 160–162. (In rus)
17. Order of the St. Petersburg mayor V.F. von der Launitz to the police chief of the IV Department V.F. Halle from March 1, 1906 // The Second period of the revolution: 1906–1907. M. : AN SSSR, 1957. P. 1. B. 1. (In rus)
18. Rozina O.V. The Situation and struggle of unemployed workers in St. Petersburg and Moscow during the First Russian revolution. PhD Dissertation. M., 1985. (In rus)
19. Rozina O.V. Workers of factories and plants of St. Petersburg and Moscow at the head of the movement of the unemployed (1905–1907) // Questions of the hegemony of the proletariat in the Russian liberation movement of the imperialist period. Intercollegiate collection of scientific works. M. : MGZPI, 1988. P. 55–67. (In rus)
20. Savin V.A. Contribution of Russian scientists to the world economic science // Russian foreign economic Bulletin [Rossiyskii vnesheekonomicheskii vestnik]. 2006. N 8 (August). P. 9–10. (In rus)

21. Tyutyukin S.V. July political crisis of 1906 in Russia. M. : Nauka, 1991. (In rus)
22. Bibliography of the Writings of W. S. Woytinsky / prepared by Emma S. Woytinsky. Washington, 1961.
23. Neuberger Joan. Hooliganism. Crime, Culture, and Power in St. Petersburg, 1900–1914. Berkeley, Los Angeles, London : University of California Press, 1993.
24. “So Much Alive”: The Life and Work of Wladimir S. Woytinsky / ed. by Emma S. Woytinsky. New York : Vanguard Press Inc., 1962.
25. Woytinsky W.S. Stormy Passage: A Personal History Through Two Russian Revolutions to Democracy and Freedom: 1905–1960. New York : Vanguard Press Inc., 1961.

About the authors:

Nikolay V. Mikhailov, Senior researcher at the Saint Petersburg Institute of history of the Russian Academy of Sciences (Saint Petersburg, Russian Federation), PhD in History; info@spbiiran.ru

Tatyana S. Chernetskaya, Associate Professor at the Chair of Economics of Faculty of Economics and Finance of North-Western Institute of Management, Branch of RANEPА (Saint Petersburg, Russian Federation), PhD in History; chernetskaya-ts@ranepa.ru

Svetlana V. Chubinskaya-Nadezhkina, Associate Professor at the Chair of Economics of Faculty of Economics and Finance of North-Western Institute of Management, Branch of RANEPА (Saint Petersburg, Russian Federation), PhD in Economics; chubinskaya-sv@ranepa.ru