

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

УДК 342.9

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ Legal and Administrative Foundations of Police Activity in Social Order Protection and Public Security

Н. Ю. Колчевская – ведущий научный сотрудник Всероссийского научно-исследовательского института МВД России, кандидат юридических наук (г. Москва);

В. С. Власова – старший научный сотрудник Всероссийского научно-исследовательского института МВД России (г. Москва)

N. Yu. Kolchevskaya – Chief Research Worker of the All-Russia Research Institute of the RF Interior Ministry, Candidate of Law Sciences (Moscow);

V. S. Vlasova – Senior Research Worker of the All-Russia Research Institute of the RF Interior Ministry (Moscow)



***Аннотация.** Статья посвящена проблемам организации работы участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора. Рассматриваются вопросы выявления на административных участках лиц, не соблюдающих административные ограничения и уклоняющихся от выполнения обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре, а также профилактики соответствующих административных правонарушений.*

The article deals with the problems of activities organization of a divisional inspector of police in effectuation of administrative supervision. The authors consider the issues in exposure at administrative stations of the persons who do not comply with administrative restrictions and evade the duties established by administrative supervision as well as preventive measures of corresponding administrative violations of law are considered.

***Ключевые слова:** административный надзор, профилактика административных правонарушений, участковый уполномоченный полиции, соблюдение административных ограничений.*

Administrative supervision, preventive measures of administrative violations of law, divisional inspector of police, compliance with administrative restrictions.

Административный надзор представляет собой одну из форм управления в сфере профилактики и борьбы с правонарушениями, урегулированную нормами права. В ходе его осуществления полиция обеспечивает соблюдение установленных правил поведения лиц, в отно-

шении которых установлен административный надзор, предупреждает и пресекает нарушения, применяет к ним установленные законом меры воздействия.

В условиях реформирования Министерства внутренних дел Российской Федерации особое значение приобретает обеспечение законности, защита прав и свобод человека при применении мер правового, в том числе административного, принуждения сотрудниками полиции в отношении поднадзорных лиц. От знания понятийного и терминологического аппарата в сфере правового регулирования административной ответственности во многом зависит правомерность и эффективность действий сотрудников полиции по сбору и процессуальному оформлению доказательств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Обязанности полиции в рассматриваемой сфере общественных отношений закреплены п. 26 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [1] (далее – ФЗ «О полиции»). Так, согласно данному Закону на полицию возлагается обязанность по осуществлению контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений.

Стоит отметить, что осуществление административного надзора напрямую связано с ограничением основных конституционных прав и свобод граждан, таких как свобода и личная неприкосновенность; охрана достоинства личности; неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна; недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия; проникновение в жилище против воли проживающих в нем лиц; частная собственность (ч. 1 ст. 22, ч. 1 ст. 21, ч. 1 ст. 23, ч. 1 ст. 24, ст. 25, ст. 35 Конституции Российской Федерации).

Основным нормативным правовым актом, регулирующим деятельность полиции по осуществлению административного надзора, является Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – Федеральный закон № 64-ФЗ) [4], а также принятый в целях его реализации приказ МВД

России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (в ред. приказа МВД России от 30 июня 2012 г. № 657) [2].

Федеральный закон № 64-ФЗ закрепил основные понятия, основания, порядок и сроки установления органами внутренних дел административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, полномочия органов внутренних дел при осуществлении административного надзора. В частности, в законе содержатся такие основные понятия, как административный надзор, поднадзорное лицо, административное ограничение, обязанности поднадзорного лица.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, – это деятельность полиции по осуществлению наблюдения за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением обязанностей, предусмотренных федеральным законодательством.

Поднадзорное лицо – лицо, в отношении которого осуществляется административный надзор.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ под административный надзор попадают лица, совершившие: 1) тяжкое или особо тяжкое преступление; 2) преступление при рецидиве преступлений; 3) умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего; 4) преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего; 5) преступление при опасном или особо опасном рецидиве. Кроме того, административный надзор может быть установлен лицу, отбывающему наказание в виде ограничения свободы, назначенное в качестве дополнительного вида наказания или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы (п. 6 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ и п. 1.1 ч. 1 ст. 54 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации).

Административное ограничение – временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом в соответствии с Федеральным законом № 64-ФЗ. Административные ограничения представляют собой запреты поднадзорному лицу в полной мере реализовывать свободу передви-

жения. В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 64-ФЗ ограничениями являются: запрещение пребывания в определенных местах; запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях; запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток; запрещение выезда за установленные судом пределы территории; обязательная явка поднадзорного лица для регистрации в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания от одного до четырех раз в месяц.

Обязанности поднадзорного лица – обязательства, предписанные Федеральным законом № 64-ФЗ, согласно которым эти лица обязаны:

1) прибывать в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;

2) являться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение 3 рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

3) являться для постановки на учет в орган внутренних дел по месту временного пребывания в течение 3 дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ, разрешения органа внутренних дел на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

4) уведомлять орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту жительства или пребывания в случаях нахождения по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ;

5) уведомлять орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в течение 3 рабочих дней о перемене места жительства или пребывания, а также о возвращении к месту жительства или пребывания в случаях отсутствия по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Федерального закона № 64-ФЗ;

6) уведомлять орган внутренних дел в течение 3 рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

7) допускать сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого запрещено пребывание вне указанного помещения.

В целях пресечения нарушений лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом административных ограничений и обязанностей ст. 19.24 КоАП РФ установлена административная ответственность поднадзорных лиц за несоблюдение административных ограничений, что влечет наложение административного штрафа в размере от 1 000 до 1 500 р. либо административный арест на срок до 15 суток, а невыполнение обязанностей – предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 500 до 1 000 р.

При осуществлении административного надзора органы внутренних дел (полиция) обладают широким кругом полномочий. Так, приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» регламентирует организацию деятельности органов внутренних дел (полиции) по осуществлению административного надзора.

Административный надзор осуществляется подразделениями по организации и осуществлению административного надзора или должностными лицами, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора (п. 3 Порядка осуществления административного надзора). На основании того что во многих территориальных органах внутренних дел данные функции возлагаются именно на участковых уполномоченных полиции, при осуществлении этой деятельности необходимо учитывать следующие обстоятельства.

1. Обязательными условиями установления административного надзора для всех указанных категорий являются: совершеннолетие лица, факт освобождения лица из мест лишения свободы, наличие неснятой или непогашенной судимости. Вместе с тем в п. 4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 22 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре» (далее – постановление Пленума Верховного Суда РФ № 22)

разъясняется, что лицо, освобожденное условно-досрочно из мест лишения свободы в порядке ст. 79 УК РФ, считается не отбывшим наказание в виде лишения свободы. Поэтому «с учетом того, что в силу части 7 статьи 79 УК РФ при уклонении указанного лица от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при условно-досрочном освобождении, а также при совершении им до момента истечения срока оставшейся неотбытой части наказания административного правонарушения или преступления условно-досрочное освобождение может быть отменено с исполнением оставшейся неотбытой части наказания, административный надзор к данному лицу не может быть применен до истечения срока оставшейся неотбытой части наказания». Но при наличии предусмотренных законом оснований административный надзор в отношении такого лица может быть установлен после истечения срока оставшейся неотбытой части наказания [3].

2. В соответствии с п. 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ № 22 административный надзор также может быть установлен в отношении лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте и достигших восемнадцати лет к моменту или после освобождения из мест лишения свободы (ст. 3 Федерального закона № 64-ФЗ, ст. 173.1 УИК РФ). Применение административного надзора к ино-

странным гражданам и лицам без гражданства возможно при условии их проживания (пребывания) на территории Российской Федерации на законных основаниях.

Работа участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора выражается в проведении комплекса правовых, организационных, в том числе профилактического характера, мероприятий: постановка на учет поднадзорного лица с заведением профилактического дела; ведение учета поднадзорных лиц в течение срока административного надзора; систематическое наблюдение за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом ограничений; ведение с поднадзорным лицом индивидуальной профилактической работы, направленной на предупреждение совершения им преступлений и иных правонарушений; принятие мер к установлению местонахождения поднадзорного лица в случаях неприбытия без уважительной причины освобожденного из мест лишения свободы поднадзорного лица в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания, убытия поднадзорного лица с места жительства (пребывания) без разрешения территориального органа, невозвращения поднадзорного лица к установленному сроку без уважительных причин к месту жительства (пребывания)¹.

Библиографический список

1. О полиции : федер. закон от 7 февр. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
2. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 8 июля 2011 г. № 818 // Рос. газ. – 2011. – 26 авг.
3. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре : постановление Пленума Верхов. Суда Рос. Федерации от 27 июня 2013 г. № 22 // Бюл. Верхов. Суда Рос. Федерации. – 2013. – № 8.
4. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апр. 2011 г. № 64-ФЗ // Рос. газ. – 2011. – 8 апр.

¹ О фактах неприбытия поднадзорного лица в установленный срок к избранному месту жительства (пребывания) участковый докладывает начальнику территориального органа внутренних дел.