
Mille Plateaux urbains. À propos de la *Métropolisation en question* de Cynthia Ghorra-Gobin

Martine Drozd



Édition électronique

URL : <http://journals.openedition.org/gc/9151>

DOI : 10.4000/gc.9151

ISSN : 2267-6759

Éditeur

L'Harmattan

Édition imprimée

Date de publication : 1 septembre 2018

Pagination : 105-108

ISBN : 978-2-343-17416-7

ISSN : 1165-0354

Référence électronique

Martine Drozd, « Mille Plateaux urbains. À propos de *la Métropolisation en question* de Cynthia Ghorra-Gobin », *Géographie et cultures* [En ligne], 107 | 2018, mis en ligne le 29 janvier 2020, consulté le 24 septembre 2020. URL : <http://journals.openedition.org/gc/9151> ; DOI : <https://doi.org/10.4000/gc.9151>

Ce document a été généré automatiquement le 24 septembre 2020.

Mille Plateaux urbains. À propos de *la Métropolisation en question* de Cynthia Ghorra-Gobin

Martine Drozd

RÉFÉRENCE

Cynthia Ghorra-Gobin, *La métropolisation en question*, Paris, Presses universitaires de France, coll. «La Ville en débat », 2015, 116 p.

- 1 Dernier titre paru dans la collection « La Ville en débat » dirigée par Jacques Donzelot aux Presses universitaires de France, l'ouvrage de Cynthia Ghorra-Gobin, *La Métropolisation en question*, apporte une contribution utile aux débats engagés depuis une quinzaine d'années autour des évolutions des espaces métropolitains en s'intéressant à leur institutionnalisation politique. Ce petit ouvrage d'une centaine de pages poursuit le projet éditorial de la collection : proposer une synthèse des débats scientifiques et politiques autour d'un concept clé, tout en mettant en perspective le cas français avec des exemples internationaux.
- 2 Ce n'est pas la première fois que le concept de métropolisation est mis en avant dans cette collection. En 2010, l'ouvrage du géographe Ludovic Halbert, *L'avantage métropolitain*, offrait déjà un panorama des travaux de géographie économique analysant les conséquences territoriales de la mondialisation économique et son corollaire, l'émergence de régions urbaines métropolitaines. L'auteur y prenait ses distances vis-à-vis d'un discours politique parfois trop enclin à ne favoriser que les grands projets urbains d'exception. Comme Cynthia Ghorra-Gobin dans *La métropolisation en question*, l'auteur invitait ses lecteurs et ses lectrices à ne pas oublier l'urbain ordinaire et banal, ferment invisible mais nécessaire au succès des métropoles.
- 3 Le travail de Cynthia Ghorra-Gobin prolonge donc ces réflexions en s'intéressant à la dimension politique du processus de métropolisation et plus précisément à l'émergence

de nouveaux arrangements institutionnels destinés à gouverner les espaces métropolitains, des villes-centres aux hinterlands péri-urbains. En cela, l'ouvrage s'inscrit en partie dans le sillage des publications qui, depuis une dizaine d'années, se sont attelées à analyser les créations institutionnelles qui entendent gouverner les métropoles (Lefèvre, 2009 ; Offner, 2011 ; Lefèvre *et al.*, 2013).

- 4 L'originalité de la démarche de l'ouvrage est de proposer une réflexion ne s'appuyant pas sur une comparaison inter-européenne mais sur « une analyse multi-située » (p. 2), qui se propose de « *mettre en perspective deux traditions scientifiques situées dans deux contextes nationaux concernés par [d]es évolutions contemporaines similaires relevant d'une mondialisation globalisatrice* » (p. 5). » Si les processus de métropolisation sont compris et décrits de façon assez différente dans les deux pays, l'auteure postule qu'une approche comparative des enjeux qu'ils soulèvent peut permettre de réfléchir plus généralement aux rapports que les deux États entretiennent à leur territoire et aux formes contemporaines de re-territorialisation induites par les métamorphoses du capitalisme. Le terme est emprunté au travail de Gilles Deleuze et Félix Guattari développé dans *Mille plateaux*, deuxième tome de *Capitalisme et schizophrénie* paru en 1980. Il désigne « *la métamorphose du capitalisme qui, parce qu'il se globalise et se financiarise, s'émancipe du territoire national pour s'inscrire dans un processus de déterritorialisation-reterritorialisation* » (p. 13). Ambitieux programme théorique dont on aurait aimé qu'il soit discuté un peu plus longuement ou illustré par des références permettant aux lecteurs et lectrices curieux d'explorer les applications de la théorie de Deleuze et Guattari aux évolutions territoriales.
- 5 Passée l'introduction qui définit le projet d'un regard multi-situé sur le fait métropolitain, l'ouvrage comporte trois chapitres. Les deux premiers (« *une subversion économique des territoires* » ; « *un processus encadré par la décentralisation* ») abordent successivement la définition de la métropolisation et ses traductions institutionnelles aux États-Unis et en France. Le dernier chapitre, « *Le paradigme métropolitain révèle les enjeux* », propose une analyse des évolutions institutionnelles dans les deux pays selon une approche de justice territoriale, en s'intéressant notamment aux effets des réformes dans l'accès aux ressources et aux services.
- 6 La principale différence entre le contexte français et le contexte états-unien réside dans le degré d'institutionnalisation des métropoles comme échelon de gouvernement. La question reste encore marginale aux États-Unis où les fusions demeurent rares en comparaison des créations territoriales, permises par les procédures d'*incorporation* autorisant les citoyens à s'organiser en municipalité autonome par référendum. Dans ce contexte, le projet de création de gouvernements métropolitains capables de piloter des politiques envisagées à l'échelle de l'aire urbaine fonctionnelle et de lutter ainsi contre les effets délétères du desserrement des activités productives n'est toutefois pas à l'ordre du jour.
- 7 Dans le cas français, l'auteure montre comment les créations institutionnelles métropolitaines s'ancrent avant tout dans un processus de décentralisation au long cours. La loi du 27 janvier 2014 dite de « modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles » (MAPTAM) constitue une étape supplémentaire d'un mouvement amorcé au début des années 1980 et consacre l'affirmation de la métropole « *dans la sphère institutionnelle et politique* » (p. 66). La métropole, envisagée dans la France des années 1960 comme un outil dont le but était de « *décongestionner Paris et son agglomération pour assurer une attractivité régionale, est désormais une institution* » (p. 68).

Outil de promotion de la cohérence entre ville-centre et *hinterland* péri-urbain, la métropole ne pourra devenir une institution légitime que si elle parvient à amorcer un processus de démocratisation. L'enquête de Fabien Desage et David Guéranger, *La politique confisquée* (2011), sur la phase antérieure de construction intercommunale, a bien montré qu'une telle ambition était loin d'être acquise.

- 8 Ainsi, dans les deux contextes nationaux, la question de la justice territoriale et du creusement des inégalités aux échelles intra et inter-métropolitaines se présente comme un véritable enjeu pour la métropole comme pour l'État. Le troisième chapitre de l'ouvrage offre ainsi une analyse stimulante des enjeux de solidarité territoriale posés par la métropolisation. Si en France, « *l'égalité des territoires relève d'un principe fondateur dont l'État est garant* », aux États-Unis, « *la solidarité est pensée sur un mode pragmatique* », et on l'y envisage comme « *un moyen d'assurer la soutenabilité sociale du territoire métropolitain* » (p. 73), en particulier économique. L'auteur évoque ainsi comment les débats nord-américains oscillent entre un pôle qui défend la fragmentation territoriale pour faire baisser localement le coût des services et un pôle qui milite en faveur d'une mutualisation spatiale des moyens et des ressources pour permettre une égalité d'opportunité qui ne soit pas que de façade.
- 9 Là encore, quelques références complémentaires auraient pu permettre au lecteur et à la lectrice peu familiers des débats outre-Atlantique de se repérer dans une riche littérature. Les applications contemporaines de la théorie du *public choice* au contexte français (Estèbe, 2009 ; Charmes, 2011) auraient pu nourrir les discussions de la troisième partie, proposant elles aussi d'éclairer le contexte français à l'aune des théories nord-américaines. À l'autre bout du spectre des possibles politiques, l'inspiration théorique de la pensée de la mutualisation métropolitaine et ses mises en débats contemporaines auraient pu aussi être évoquées plus longuement. Il n'est fait mention que d'une seule référence en note de bas de page (référence dont on a par ailleurs noté qu'elle manquait dans la bibliographie finale) : *Justice and politics of difference* d'Iris Marion Young, publié en 1991. Vingt-cinq ans après cette publication, on aurait aimé savoir où en sont les débats théoriques autour de la justice territoriale.
- 10 Toutefois, ces quelques remarques n'enlèvent rien à la qualité de cet ouvrage stimulant qui accomplit déjà l'exploit de synthétiser de façon intelligible et de mettre en perspective les évolutions métropolitaines de la France et des États-Unis depuis une quarantaine d'années.

BIBLIOGRAPHIE

CHARMES Éric, 2011, *La ville émietlée. Essai sur la clubbisation de la vie urbaine*, Paris, Presses universitaires de France, coll. « La Ville en débat », 288 p.

DESAGE Fabien, GUÉANGER David, 2010, *La politique confisquée. Sociologie des réformes et des institutions intercommunales*. Bellecombe-en-Bauges, Édition du Croquant, coll. « Savoir/agir de l'association Raisons d'agir », 247 p.

ESTÈBE Philippe, 2008, *Gouverner la ville mobile*. Intercommunalité et démocratie locale. Paris, Presses universitaires de France, coll. « La Ville en débat », 76 p.

HALBERT Ludovic, 2010, *L'avantage métropolitain*, Paris, Presses universitaires de France, coll. « La Ville en débat », 144 p.

LEFÈVRE Christian, 2009, *Gouverner les métropoles*, PARIS, LGDJ Lextenso, coll. « Politiques locales », 128 p.

LEFÈVRE Christian, ROSEAU Nathalie, VITALE Tommaso (dir.), 2013, *De la ville à la métropole : les défis de la gouvernance*, Paris, L'Oeil d'or, 394 p.

OFFNER Jean-Marc, 2011, « Métropoles : les enjeux de la gouvernance », in Romain Pasquier, Sébastien Guigner et Alistair Cole (dir.), *Dictionnaire des politiques territoriales*, Paris, Presses de Sciences Po, p. 331-334.

AUTEUR

MARTINE DROZDZ

CNRS

martine.drozd@enpc.fr