

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM
PENGELOLAAN RETRIBUSI PARKIR DI TEPI JALAN UMUM UNTUK
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH**



**Penulisan Hukum
(Skripsi)**

Disusun dan Diajukan untuk
Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

**Oleh:
Arga Kurniawan
NIM. E0012054**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2016**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM
PENGELOLAAN RETRIBUSI PARKIR DI TEPI JALAN UMUM UNTUK
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH**

Disusun oleh:

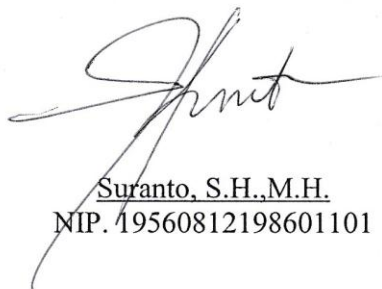
Arga Kurniawan

NIM. E0012054

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**


Surakarta, 28 Maret 2016

Dosen Pembimbing I



Suranto, S.H.,M.H.
NIP. 19560812198601101

Dosen Pembimbing II



Achmad, S.H.,M.H.
NIP. 198205062010121001

PENGESAHAN PENGUJI
Penulisan Hukum (Skripsi)

KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM
PENGELOLAAN RETRIBUSI PARKIR DI TEPI JALAN UMUM UNTUK
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH

Disusun oleh :

ARGA KURNIAWAN
NIM. E0012054

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi)

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada Hari / Tanggal : Kamis, 21 April 2016

DEWAN PENGUJI

1. Jatmiko Anom Husodo, S.H.,M.H.
NIP. 197004241995121001
2. Achmad, S.H.,M.H.
NIP. 198205062010121001
3. Suranto, S.H.,M.H.
NIP. 195608121986011001

(.....)
(.....)
(.....)



Mengetahui,

Dekan

(Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum.)

NIP. 19601107 198601 1 001

PERNYATAAN

Nama : ARGA KURNIAWAN

NIM : E0012054

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (Skripsi) berjudul : **“KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN RETRIBUSI PARKIR DI TEPI JALAN UMUM UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH”** adalah betul – betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (Skripsi) ini diberi tanda *citaisi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (Skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (Skripsi) ini

Surakarta, 21 April 2016

Yang Membuat Pernyataan,

Arga Kurniawan
NIM. E0012054

MOTTO

In the name of The Father, and of The Son, and of The Holy Spirit

I walk slowly, but never walk backward.

(Abraham Lincoln)

*Give me six hours to chop down a tree and
I will spend the first four sharpening the axe.*

(Abraham Lincoln)

Sabar Atine, Saleh Pikolahe, Sareh Tumindake

(Soeharto)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur, Penulis mempersembahkan penulisan hukum ini kepada:

Tuhan Yang Maha Esa atas segala kenikmatan dan karunia-Nya,
yang selalu memberikan yang terbaik;

Bapak Paulus Bambang Wijanarko di Surga yang selalu ku rindukan dan sebagai motivasi serta semangat dalam menggapai tujuan hidupku

Keluargaku sebagai tempatku belajar tentang kehidupan, Ibu Anastasia Tri Rahayu, Kakakku Fransiska Karinda Budihani dan Susilo Budi Wisnu Andrianto serta keponakanku Christoper Bagas Andika

Sahabat-sahabatku yang selalu menemaniku dalam suka dan duka selama berproses dan berkembang dalam hidup selama ini

Semua yang telah mendukung saya sampai penulisan hukum ini selesai,
terima kasih banyak

Almamater tercinta Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala petunjuk, berkat dan rejeki yang telah diberikan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.

Penulisan hukum ini berjudul “Kebijakan Pemerintah Kota Surakarta Dalam Pengelolaan Retribusi Parkir Di Tepi Jalan Umum Untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah”

Retribusi daerah merupakan salah satu potensi yang dimiliki oleh pemerintah daerah untuk menambah pemasukan daerah. Hal tersebut ditindak lanjuti oleh Pemerintah Kota Surakarta dengan melaksanakan kebijakan pengelolaan retribusi parkir di tepi jalan umum. Penulis menilai penelitian perlu dilakukan karena parkir merupakan obyek vital dalam hal transportasi darat, keberadaannya selain mempengaruhi kelancaran arus lalu lintas juga dapat digunakan sebagai sumber pendapatan asli daerah. Penulis ingin mengevaluasi apakah pelaksanaan kebijakan tersebut telah sesuai dengan Peraturan Daerah yang telah diberlakukan.

Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian penulisan hukum ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan serta dorongan dari berbagai pihak. Atas perhatian yang besar selama penulisan hukum ini, maka perkenankan penulis untuk menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Dr. Supanto, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
2. Suranto, S.H.,M.H. selaku Kepala Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Sebelas Maret Surakarta dan Pembimbing I Penulisan Hukum (Skripsi) yang telah memberikan bimbingan, masukan, dukungan, dan pengarahan yang sangat berarti dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini;

3. Achmad, S.H.,M.H. selaku Pembimbing II Penulisan Hukum (Skripsi) yang telah memberikan bimbingan, masukan, dukungan, dan pengarahan yang sangat berarti dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini;
4. Dr. Djoko Wahyu Winarno, S.H.,M.S. selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan masukan dan nasehat yang sangat berarti dalam proses belajar mengajar penulis selama menempuh kuliah
5. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Fakultas Hukum yang telah memberi ilmu yang tak ternilai harganya dalam proses menuju penyusunan penulisan hukum ini;
6. Dinas Perhubungan Komunikasi dan Informatika yang memberikan berbagai informasi yang diperlukan penulis dalam penulisan hukum (skripsi) ini;
7. Bapak yang selalu menjadi motivasi dan selalu mendoakanku walaupun dari jauh di surge;
8. Keluarga besarku, Ibu, Mbak Siska, Mas Andri dan Bagas yang membantu penulis dalam berproses dan mengajarkan banyak hal dalam hidup;
9. Sahabat-sahabatku Anditia, Febransa, Sidik, Fredyta, Nurina, Rizqi Nur Azman, Afrizal Novandana, Alfian Nanung, Rheza Randy, Rizqiawan, Rudi, Wasistha, Yuera, Norri, Rizky Winda, Hana Maharani, Ratih, Maulina Zakka, Lia, dan semuanya yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
10. Matt sebagai anjing kesayangan yang selalu menemani dalam mengerjakan penulisan hukum ini;
11. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.

Demikian, semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Surakarta, April 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	Hal I
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PERSETUJUAN PENGUJI.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO.....	V
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
ABSTRAK.....	xiii
ABSTRACT.....	xiv

BAB I. PENDAHULUAN

1. Latar Belakang Masalah.....	1
2. Perumusan Masalah.....	6
3. Tujuan Penulisan.....	6
4. Manfaat Penulisan.....	7
5. Metode Penulisan.....	8
6. Sistematika Penulisan Hukum.....	10

BAB II. TINJAUAN PUSTAKA

A. Kerangka Teori

1. Tinjauan Tentang Kebijakan.....	12
2. Tinjauan Tentang Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	13
3. Tinjauan Tentang Peraturan Daerah.....	17
4. Tinjauan Tentang Pendapatan Asli Daerah.....	18
5. Tinjauan Tentang Retribusi.....	20

6. Tinjauan Tentang Parkir.....	21
B. Kerangka Pemikiran.....	23

BAB III. PEMBAHASAN

1. Gambaran Lokasi Penelitian	
A. Kota Surakarta.....	25
B. Dinas Perhubungan Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta....	26
C. Unit Pelaksana Teknis Daerah Perparkiran.....	29
2. Kebijakan Pemerintah Kota Surakarta Dalam Pengelolaan Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum Untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah	
A. Dasar Hukum.....	34
B. Pelaksanaan Kebijakan Pengelolaan Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum Kota Surakarta.....	44
C. Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah Dari Sektor Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum Kota Surakarta.....	63
3. Hambatan dan Solusi Terhadap Pelaksanaan Kebijakan Pengelolaan Retribusi Parkir Di Tepi Jalan Umum Kota Surakarta	
A. Hambatan	65
B. Solusi	68

BAB IV. PENUTUP

A. Kesimpulan	72
B. Saran.....	73

DAFTAR PUSTAKA	74
-----------------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pemikiran	22
Gambar 2. Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta	29
Gambar 3. Struktur Organisasi UPTD Perparkiran	34
Gambar 4. Peta Pembagian Zona Parkir Tepi Jalan Umum di Kota Surakarta	41
Gambar 5. Tarif Parkir Tepi Jalan Umum Kota Surakarta	42
Gambar 6. Mekanisme Pelelangan Lahan Parkir	45
Gambar 7. Prosedur Perijinan Pengusahaan Parkir melalui Penunjukan	46
Gambar 8. Pembuatan KTA Petugas Parkir	47
Gambar 9. Mekanisme Pembayaran Oleh Pengelola Parkir	48
Gambar 10. Pembinaan Petugas Parkir Oleh Tim Gabungan	50
Gambar 11. Petugas Parkir Liar	55
Gambar 12. Manajemen Pelaporan Melalui Pengaduan	56
Gambar 13. Prosedur Pengawasan, Penertiban dan Pengendalian Lapangan	57
Gambar 14. Sanksi Bagi Pelanggar Aturan Parkir	58
Gambar 15. Operasi Gembok	59
Gambar 16. Ilustrasi Penggunaan sistem Pencatat Parkir Elektronik	61
Gambar 17. Rambu-Rambu Larangan dan Papan Informasi	69

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tarif Retribusi Pelayanan Parkir Di Tepi Jalan Umum Kota Surakarta	35
Tabel 2. Interval Pembagian Zona Parkir di Tepi Jalan Umum	41
Tabel 3. Data Pelanggaran oleh Petugas Parkir	60
Tabel 4. Pendapatan Asli Daerah Kota Surakarta Dari Sektor Retribusi	62
Tabel 5. Kontribusi Retribusi Daerah Kota Surakarta	63
Tabel 6. Target dan Realisasi Pendapatan Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum	64
Tabel 7. Kontribusi Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum Terhadap Pendapatan Asli Daerah Dari Sektor Retribusi Jasa Umum	65

ABSTRAK

Arga Kurniawan, E0012054. 2016. KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM PENGELOLAAN RETRIBUSI PARKIR TEPI JALAN UMUM UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan kebijakan Pemerintah Kota Surakarta dalam pengelolaan retribusi parkir di tepi jalan umum untuk meningkatkan pendapatan asli daerah serta hambatan –hambatan dalam pelaksanaannya. Ketika ditemukan hambatan maka tentunya harus dicari solusi untuk mengatasi hambatan tersebut.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris. Data diperoleh berdasarkan penelitian di Dinas Perhubungan Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta. Penelitian dilakukan terhadap pelaksanaan kebijakan Pemerintah Kota Surakarta dalam pengelolaan retribusi parkir di tepi jalan umum untuk meningkatkan pendapatan asli daerah. Pengumpulan data dilakukan dengan studi lapangan dan studi kepustakaan guna mendapatkan data primer dan sekunder dengan metode analisis deskriptif kualitatif.

Dari hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa kebijakan pengelolaan parkir tepi jalan umum di Kota Surakarta seluruhnya dikerjasamakan dengan pihak ketiga yang ditetapkan melalui 2 (dua) cara yakni melalui prosedur lelang dan penunjukan serta dilakukan dengan sistem bagi hasil. Pola pembayaran retribusi dari pengelola parkir kepada UPTD Perparkiran tidak melalui sistem perhutungan karcis namun diatur berdasarkan Surat Ketetapan Retribusi Daerah (SKRD). Peningkatan target tiap tahunnya berdasarkan pada survey potensi yang dilakukan terhadap lahan parkir. Selain hal tersebut, dalam pelaksanaan kebijakan masih ditemui berberapa hambatan. Hambatan yang paling sering terjadi berasal dari tidak patuhnya petugas parkir dalam menarik tarif retribusi, kemudian terdapat hambatan dari dalam UPTD Perparkiran sendiri yakni minimnya pegawai dengan kualifikasi PPNS dan tenaga Ilmu Teknologi.

Kata kunci : Kebijakan, Retribusi, Pendapatan Asli Daerah

ABSTRACT

Arga Kurniawan, E0012054. 2016. SURAKARTA LOCAL GOVERNMENT POLICY IN ROADSIDE PARKING RETRIBUTION MANAGEMENT TO IMPROVE THE LOCAL GOVERNMENT INCOME. Faculty of Law Sebelas Maret University.

This research is aimed to know how the implementation of Surakarta local government policy in roadside parking retribution management to improve the local government income, the implementation challenges, and the solution to solve challenges.

This research is empirical law research. The data are taken based on the research in Surakarta Transportation Agency (Dinas Perhubungan Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta). This research is done toward the implementation of Surakarta local government policy in roadside parking retribution management to improve the local government income. The Data's submitted by observing the field and literature to get prime data and secondary data with analysis and qualitative method.

From result of this research, we can conclude that the policy in roadside parking retribution management, the local government cooperates with the third party, which is determined by two ways, auction and appointment, the cooperation system is profit sharing system. The payment scheme from parking managers to Local Government Parking Agency is not ticket based system, but it's written in the local retribution decree (SKRD). The annual target improvement is based on potential survey of parking area. Besides, in the policy implementation has many challenges. The common challenges is the parking officers. They don't obey the retribution tariff rule, and the other challenge is the human resources in Local Government Parking Agency in science of Technology and PPNS member (a civil servant who is in charge of investigating the rule breaker).

Keywords : Policy, retribution, Local Government Income