

PLANEACIÓN URBANA, VULNERABILIDAD Y RIESGO POR FENÓMENOS HIDROMETEOROLÓGICOS, EN LOS ESPACIOS PERIURBANOS DE ACAPULCO, GUERRERO

*Rolando Palacios Ortega*¹

*Marcela Martínez García*²

*Javier Gutiérrez Ávila*³

RESUMEN

En este documento se analizan las políticas de planeación urbana en el puerto de Acapulco, ante un problema que se ha vuelto recurrente: las afectaciones por fenómenos hidrometeorológicos que se presentan cada año como resultado de huracanes, tormentas tropicales o lluvias calificadas como atípicas. Para ello, es necesario identificar los espacios urbanos dentro de la zona metropolitana de Acapulco, donde concurren asentamientos humanos en condiciones de vulnerabilidad y riesgo por fenómenos hidrometeorológicos; analizar el estado actual de la planeación urbana en el puerto de Acapulco, específicamente aquella que se refiere a la prevención de la vulnerabilidad y el riesgo; y finalmente, proponer alternativas para fortalecer las políticas de prevención, dentro de la planeación urbana en Acapulco.

Aunque en principio la responsabilidad de la planeación urbana de la ciudad recae en las autoridades municipales, lo cierto es que las autoridades estatales y federales, a través de

¹ Doctor en Desarrollo Regional, División de Estudios de Posgrado e Investigación- Instituto Tecnológico de Acapulco, rpalacios_mx@yahoo.com

² Maestra en Planificación de Empresas y Desarrollo Regional, División de Estudios de Posgrado e Investigación- Instituto Tecnológico de Acapulco, marcela_mtz58@hotmail.com

³ Doctor en Ingeniería Mecánica, División de Estudios de Posgrado e Investigación- Instituto Tecnológico de Acapulco, javiguta12@hotmail.com

diferentes organismos y delegaciones intervienen, fortaleciendo o debilitando la planeación a través de sus acciones u omisiones.

PALABRAS CLAVE

Planeación urbana, Periurbano, Vulnerabilidad y riesgo

ANTECEDENTES DEL PUERTO DE ACAPULCO

El municipio de Acapulco de Juárez se localiza entre los paralelos 16°41' y 17°14' de latitud norte; los meridianos 99°28' y 101°00' de longitud oeste; altitudes sobre el nivel del mar entre los 0-2000 m; y es uno de los 81 municipios del estado de Guerrero.

Colinda al norte con los municipios de Juan R. Escudero (Tierra Colorada) y Chilpancingo de los Bravo; al oriente con el municipio de San Marcos; al sur con el Océano Pacífico y al poniente con el municipio de Coyuca de Benítez, con el que comparte una amplia zona conurbada.

Cuenta con una superficie de 1,882.60 Km², que representa el 2.6% de la superficie del estado de Guerrero; con una población de 789,971 habitantes que representa el 23% de la población estatal. Mientras que su Densidad poblacional es de 419 habs./Km².

De acuerdo a Escudero (1998, p. 31), a pesar de que en la región ya existían asentamientos prehispánicos, la bahía de Acapulco es descubierta por los españoles en 1521, y durante la época de la Colonia es utilizada como puerto por las embarcaciones de la Nao de China, que permitieron el comercio con las Filipinas durante 250 años.

El puerto de Acapulco es escenario de batallas durante la Guerra de Independencia y la Revolución Mexicana, pero es hasta el sexenio del gobierno del presidente Miguel Alemán

(1946-1952) cuando se inicia la transformación urbana del puerto que lo convierte con el paso del tiempo en el enclave turístico de moda durante varias décadas.

La importancia económica del puerto de Acapulco ha mantenido el interés de los tres niveles de gobierno desde los años cuarenta, cuando era visitado por el turismo de alto poder adquisitivo de norteamérica; convirtiéndose en el destino preferido ante las condiciones prevalecientes en Europa debido a la Segunda Guerra Mundial. Durante varias décadas ese interés se manifestó a través de la canalización de inversiones, sobre todo del gobierno federal y de la iniciativa privada, que permitieron la construcción de infraestructura básica, vialidades, dotación de servicios urbanos, de salud y educación.

Paulatinamente, el puerto se convirtió en un enclave económico con gran actividad turística, dado que ofrecía bellezas naturales y servicios que competían con cualquier destino de playa internacional. Sin embargo, el precio que se pagó creó las bases para el deterioro de las condiciones idílicas que se vivieron en aquellos años, algunos inversionistas extranjeros obtuvieron concesiones del gobierno federal para construir torres hoteleras sobre la franja de arena, obstruyendo la vista de la bahía e invadiendo las playas. Además, como pago por la construcción de la carretera escénica Acapulco-Puerto Marqués, se otorgaron terrenos privilegiados frente a la bahía para la construcción del Hotel Las Brisas, iniciando la ocupación de las montañas de El veladero, macizo montañoso cuya topografía da forma al anfiteatro de la Bahía de Acapulco.

Así, con el paso del tiempo y coincidiendo con los procesos económicos de la migración campocidad, Acapulco se convirtió en un imán para la población migrante del resto del estado de Guerrero y de otros estados de la República, que se integraron a la fuerza de trabajo que trataba de acceder al mercado laboral del puerto turístico más importante del país,

convirtiéndose en camaristas, botones, meseros y cantineros, entre otros puestos de trabajo disponibles para los trabajadores nacionales.

Ante la llegada de nuevos habitantes que requerían vivienda y servicios urbanos, de salud y educación, durante la década de los años sesenta el municipio aún contaba con recursos provenientes de los ingresos turísticos, por lo que podía atender las necesidades de los nuevos acapulqueños. Sin embargo, las políticas populistas y demagógicas vigentes durante la década de los años setenta, iniciaron procesos anárquicos de crecimiento urbano, ya que las invasiones, el clientelismo político y los conflictos por tierras se convirtieron en algo cotidiano en la vida de la ciudad.

De esa manera, durante las últimas dos décadas del siglo XX, Acapulco pasó de ser un puerto eminentemente turístico a una ciudad con urbanización inconclusa, dado que para el municipio no era posible atender simultáneamente las necesidades del turismo y las de la población formada mayoritariamente por trabajadores asalariados o informales, todos con bajos ingresos. Por si fuera poco, la federación dejó de prestar atención al puerto ante la apertura de otros destinos de playa, como Ixtapa-Zihuatanejo en el mismo estado de Guerrero, Cancún en Quintana Roo, Puerto Vallarta en Jalisco y Los Cabos en Baja California Sur, que requerían de recursos frescos para su consolidación.

La situación económica por la que atravesaba el país tampoco contribuyó al desarrollo del puerto de Acapulco, dado que las crisis económicas y devaluaciones de los años ochenta y noventa provocaron falta de inversiones para modernizar la infraestructura hotelera, por lo que Acapulco perdió competitividad ante otros destinos de playa nacionales y extranjeros.

Durante los primeros años de este siglo estas condiciones han prevalecido, lo que ha representado la pérdida de los mercados norteamericano y europeo, quienes prefieren visitar Baja California y Cancún, respectivamente. Mientras que el turismo nacional, principalmente de los estados del centro del país, continúa llegando al puerto de Acapulco durante los fines de semana o en períodos vacacionales, aprovechando la oferta extra-hotelera de las viviendas de segunda residencia, una modalidad de inversión inmobiliaria con gran impacto en los espacios rurales en torno a los centros urbanos del país y de América Latina.

LA PLANEACIÓN URBANA EN ACAPULCO

Cuando se habla de los problemas urbanos en Acapulco generalmente se acepta que su origen está en la falta de planeación o en la mala planeación de la ciudad. Sin embargo, de acuerdo a Ramírez (2009, p. 92) eso no es totalmente cierto, ya que el puerto desde 1889 cuenta con un Plano Regulador, en otras palabras, desde fines del siglo XIX había preocupación por regular el crecimiento urbano. El siguiente esfuerzo se dio a mediados del siglo XX, en 1945, cuando se aprueba formalmente el Plano Regulador, que administra la Junta Federal de Mejoras Materiales (JFMM), pero es hasta 1988 cuando se promulga el primer Plan Director Urbano de la ciudad de Acapulco de Juárez.

Como consecuencia de las afectaciones provocadas por el huracán *Paulina*, se promulga el Plan Director Urbano de la Zona Metropolitana de Acapulco 2001, con el que se pretendía corregir las desviaciones que provocaron el desastre hidrometeorológico de 1997.

Al analizar los conflictos de suelo (Tabla 1), señalados en el Plan Director Urbano de la Zona Metropolitana de Acapulco de Juárez, Gro. 2001, se observa que en el sector Anfiteatro no existe ninguna mención al cauce del Río El Camarón, que divide en dos al Anfiteatro y cuya invasión ocasionó pérdida de vidas y daños económicos durante el huracán *Paulina* de 1997.

En el sector Pie de la Cuesta-Coyuca, sí se mencionan asentamientos en zonas bajas con riesgo de inundación; así como la ocupación de algunos cauces de arroyos por vivienda precaria; viviendas en zonas no aptas para la construcción; además de fuertes pendientes en escurrimientos y acantilados. Sin embargo esta zona es una de las de mayor crecimiento de la zona urbana, y no se aprecian acciones preventivas y menos correctivas de los problemas señalados, relacionados como invasión de cauces y el uso de zonas no aptas para la construcción de vivienda.

Por otra parte, en el sector Valle de la Sabana, al oriente de la bahía y fuera del anfiteatro, se localizan asentamientos en las márgenes del Río La Sabana y en la zona de Llano Largo, considerados como de riesgo por inundación; además de crecimientos irregulares en la margen oriente del Río de la Sabana. En este punto abriremos un paréntesis para recordar que, como observa Castellanos (2004), Renacimiento es una zona supuestamente bien planeada en la que se reubicó a invasores de las montañas de El Veladero a principios de los años ochenta; y que paulatinamente ha mostrado una serie de vicios de origen, incluyendo inundaciones por fallas en el sistema de alcantarillado y desbordamientos del Río de La Sabana.

Tabla 1. Conflictos del suelo

Sector	Conflictos del suelo
1. Anfiteatro	Dentro de este sector, se ubican equipamientos de nivel regional que generan impactos urbanos importantes que afectan el funcionamiento de la red vial: • Zona 1j: Insurgentes sobre la Av. Ruiz Cortines, donde se ubican los hospitales regionales, • Zona 1g: Progreso, donde el Mercado Central ha expandido sus áreas de servicio sobre las calles aledañas, • Las terminales de autobuses foráneos que generan áreas comerciales en su entorno y las zonas comerciales que no cumplen con la norma de estacionamiento. • Se localizan algunas zonas con giros negros en la Costera en la zona 1m: Magallanes; y zonas de tolerancia en 1d: Carabalí en la Col. Hogar Moderno. • Zona 1n: Costa Azul, donde las instalaciones de tanques de almacenamiento de PEMEX se consideran como áreas de riesgo que requieren zonas de protección. Los conflictos por cambio de uso habitacional a servicios o comercios, y aún por desocupación de edificios se presentan en las zonas 1b: Centro, 1e: La Quebrada, 1m: Magallanes; en algunas unidades habitacionales se presentan conflictos por ampliación de viviendas sobre áreas verdes. En general el sector carece de espacios abiertos y áreas verdes.
2. Pie de la Cuesta-Coyuca	En este sector, se localizan: • Asentamientos en zonas bajas con riesgo de inundación, contiguas a la Laguna de Coyuca, • en el Ejido Jardín se presenta la ocupación de algunos cauces de arroyos por vivienda precaria; • en la colonia Marbella se han ubicado viviendas en zonas no aptas para la construcción, habrá que considerar las fuertes pendientes localizadas en esta zona principalmente en los escurrimientos y acantilados; • en la Col. Balcones del Mar se han utilizado baldíos como basureros y zonas de almacenamiento de vehículos destruidos que deben reubicarse.
3. Valle de la Sabana	Dentro de este sector, los problemas del uso del suelo, se refieren a: • crecimiento de asentamientos irregulares populares y precarios, los cuales se localizan principalmente en las zonas 3a Central de Abastos, 3d Zapata, 3e Renacimiento, 3f CERESO, 3g Obrero y 3h Libertad, que comprenden los ejidos de La Sabana, Las Cruces y La Venta; • así mismo se localizan asentamientos en las márgenes del Río la Sabana y en la zona 3l Llano Largo, considerados como de riesgo por inundación • la ocupación con viviendas de los derechos de vía de las líneas de alta tensión. • crecimientos irregulares en la margen oriente del Río de la Sabana.
4. Diamante	En esta área, se presentan problemas respecto al uso del suelo como: • la ubicación de asentamientos en zonas inundables, en la zona cercana delimitada por la Laguna de Tres palos, el Río de la Sabana y el Boulevard de Las Naciones. • problemas de tenencia de la tierra en el ejido de Llano Largo. • fuertes presiones para usos turísticos que generan, especulación con el suelo.

Fuente: Plan Director Urbano de la Zona Metropolitana de Acapulco de Juárez, Gro. 2001.

Finalmente, en el sector Diamante, se señala la ubicación de asentamientos en zonas inundables, en la zona cercana delimitada por la Laguna de Tres palos, el Río de la Sabana y el Boulevard de Las Naciones; así como fuertes presiones para usos turísticos del suelo, que generan especulación. Sin duda estas observaciones del Plan Director Urbano de la Zona

Metropolitana de Acapulco de Juárez, Gro. 2001, son visionarias, ya que señalan específicamente a los espacios geográficos que resultarían afectados en los años siguientes: Llano Largo en 2007 y la Zona Diamante en 2013.

Según Wences (2008), a principios de diciembre de 2008 la empresa CEURA entrega el Plan Parcial de Desarrollo Urbano del sector Diamante de Acapulco, para cuya elaboración fue contratada; éste finalmente no fue aprobado por el cabildo porteño, debido a la oposición de diversos sectores de la sociedad y a la falta de un Plan de Ordenamiento Ecológico Territorial (POET).

El Plan Municipal de Desarrollo de Acapulco 2012-2015 reconoce que: “Los problemas que se identifican es la falta de normatividad para el reordenamiento urbano y vivienda; inexistencia de una entidad administrativa que de seguimiento a la planeación urbana en el municipio, no se cumplen los ordenamientos legales en esta materia, los tramites a realizar por el ciudadano en este rubro son tediosos, los planes urbanos existentes están rebasados en tiempo y territorio ...”

A principios de abril de 2014, la presidencia municipal de Acapulco convocó a un grupo multidisciplinario de profesionistas y organizaciones de la sociedad civil para iniciar los trabajos de un Nuevo Plan de Desarrollo Urbano para el municipio, con base en talleres abiertos, de acuerdo a una división geográfica de cinco sectores: el primero, Pie de la Cuesta; el segundo Emiliano Zapata, Ciudad Renacimiento y San Agustín; el tercero, el anfiteatro de la ciudad; el cuarto, La Sabana y Cayaco-Llano Largo; finalmente el quinto, la zona Diamante (Hernández, 2014).

El proyecto del nuevo Plan de Desarrollo Urbano para el municipio tiene como objetivo general actualizar el Plan Director de Desarrollo Urbano de Acapulco de Juárez, Estado de Guerrero, como un instrumento normativo clave que permite ordenar y regular el proceso de Desarrollo

Urbano de la ciudad, así como establecer las bases para las acciones de mejoramiento urbano, conservación ambiental y nuevas orientaciones para el crecimiento de la localidad. Mientras que sus objetivos particulares son: Analizar las características del uso actual del suelo, su comportamiento en los últimos años y la densidad habitacional predominante para determinar los ajustes necesarios a la normatividad actual. Analizar el diagnóstico actual de los componentes del Desarrollo Urbano como equipamiento urbano, vialidad, medio natural, riesgos y vulnerabilidad, entre otros, a fin de identificar sus características y cobertura, mejoramiento y nuevas propuestas, preservación y mitigación, respectivamente. Analizar las estimaciones de crecimiento poblacional para determinar las demandas esperadas del suelo, vivienda, equipamiento urbano, infraestructura y servicios. Y determinar las acciones, programas y obras requeridos por las Estrategias de ordenamiento urbano, así como su corresponsabilidad sectorial, los instrumentos de aplicación, seguimiento y evaluación de los mismos.

A pesar de que los talleres se llevaron a cabo, las aspiraciones políticas del presidente municipal en turno impidieron la conclusión del proyecto, ya que en enero de 2015 solicitó licencia para buscar la gubernatura del estado de Guerrero y el tema del Nuevo Plan Director de Desarrollo Urbano se encuentra en el nivel de la consulta pública, por lo que, es posible que el proceso concluya hasta que tome posesión la nueva administración municipal.

CRECIMIENTO URBANO Y FENÓMENOS NATURALES

Como observa Ramírez (2009), la ciudad de Acapulco ha extendido su mancha urbana más allá de su asentamiento original que es el anfiteatro, establecido en torno a la bahía, por lo que en el centro y la zona turística que corre a lo largo de la avenida costera se cuenta con un amplio equipamiento de servicios turísticos dirigido a los visitantes, pero aprovechado por un sector de la población residente.

Sin embargo, cuando el crecimiento de la zona urbana ocupó todos los espacios del anfiteatro y rebasó las montañas de El Veladero, provocó nuevas necesidades de servicios, afectando los espacios rurales, sin respetar cauces y sobre terrenos inadecuados para la construcción de vivienda. Estas nuevas circunstancias no se resolvieron en su momento y paulatinamente se han acumulado, creando condiciones de vulnerabilidad que se convierten en riesgos cuando concurren situaciones atípicas o extremas, cómo las que se presentan durante un huracán o tormenta tropical.

Desde la tarde del 8 de octubre de 1997 el Servicio Meteorológico Nacional emitió una alerta que anticipaba lluvias intensas superiores a 70 mm. en el estado de Guerrero por la cercanía del Huracán *Paulina*, que a esa hora ya afectaba las costas del estado de Oaxaca.

Por la noche, los noticieros de las cadenas nacionales de televisión ampliaban la información del Centro Nacional de Huracanes en Miami, señalando que se trataba de un fenómeno natural que representaba un peligro para el estado de Guerrero y en particular para el puerto de Acapulco, que se encontraba en su probable trayectoria. Sin embargo, mientras las montañas en torno a la bahía de Acapulco lo protegieron de los vientos de más de 200 Km/h, la precipitación pluvial de más de 400 mm. acumulados en menos de 24 horas, ocasionaron ríos desbordados, deslaves e inundaciones en el corazón de la zona urbana del puerto; afectando zonas muy pobladas del anfiteatro (ver Figura 1), como las colonias Morelos, Vista Alegre, Progreso y Francisco Villa, entre otras. En especial las unidades INFONAVIT Alta Progreso y FOVISSSTE, todas ellas afectadas por el desbordamiento del río El Camarón y otros arroyos, que convirtieron a las avenidas Adolfo Ruiz Cortines y Constituyentes, así como a las calles Baja California, Niños Héroe, Bernal Díaz del Castillo y Oaxaca en verdaderos ríos que destruyeron el asfalto, mientras se cortaba la Avenida Cuauhtémoc e inundaban la Avenida

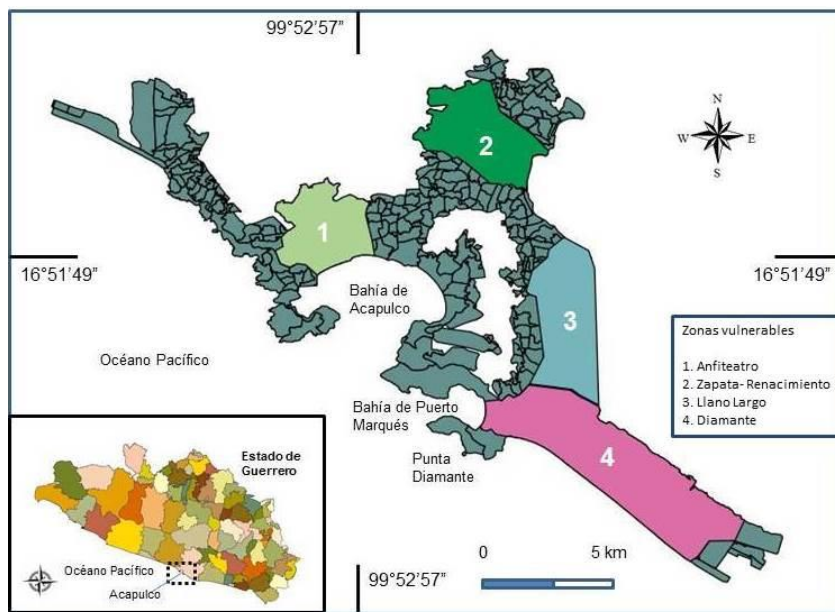
Ejido y la Costera Miguel Alemán. La Sra. Hernández, vecina de la Colonia Progreso, relata su experiencia:

“Toda la noche estuvo lloviendo, pero en la madrugada llovía más fuerte ... mi esposo y yo decidimos no ir a trabajar porque las calles se inundan ... así que no llevé a mi hija a la guardería. Después de las nueve traté de ir a comprar pan y leche, pero no pude, la calle Vallarta estaba llena de lodo ... en Constituyentes y Ejido se veían piedras Oaxaca estaba con piedras, lodo y automóviles amontonados, uno sobre otro ... después supe que el puente del río El Camarón se cayó y que la guardería de mi hija se inundó ... se cortó el teléfono y la energía eléctrica, cuando volvió no había estaciones de radio ni televisión, sólo el canal 13”.

El Sr. Pacheco, también vecino de la Colonia Progreso corrió con menos suerte:

“Desde la madrugada vimos que una coladera frente a la casa se convirtió en fuente ... brotaba un chorro de agua que inundó la planta baja, alcanzamos a subir algunas cosas al primer piso ... nosotros terminamos en la azotea ... de lejos se veía que Niños Héroes era un río”.

Figura 1 Áreas vulnerables en la zona urbana de Acapulco



Fuente: Elaborada por los autores con datos de campo.

LAS AFECTACIONES EN LOS ESPACIOS PERIURBANOS

Construida en áreas rurales al sureste de la bahía Acapulco, sobre la franja costera entre Puerto Marqués y Barra Vieja, la zona comercial del Acapulco Diamante (ver Figura 1), limita al norte con la Laguna de Tres Palos y el canal meándrico que alimenta a la Laguna Negra de Puerto Marqués, al sur con el océano Pacífico, al noroeste con la glorieta de Puerto Marqués y la Laguna Negra, al sureste con el aeropuerto Juan N. Álvarez. En una primera etapa, desde fines de la década de los años ochenta, durante veinte años, se construyó el área comercial y turística sobre el Bulevar de las Naciones, eje troncal que va desde la glorieta de Puerto Marqués hasta el aeropuerto. En este proceso la zona urbana absorbió al ejido de la Poza, con cambios de uso de suelo que lo convirtieron de agrícola a comercial-turístico.

El Sr. Galindo⁴, vecino de la Poza, al recordar sus experiencias con los fenómenos hidrometeorológicos relata:

“En 1997 Paulina, se llevó las láminas de la casa y plantas del vivero, y en el Boulevard se cayeron, espectaculares o anuncios publicitarios, postes y todo el Boulevard se inundó ... las afectaciones producidas por este fenómeno fueron daños en casa-habitación, por ejemplo se mojaron muebles como salas, camas y electrodomésticos entre otros”.

En una segunda etapa, aprovechando la coyuntura de los cambios en el Artículo 27 realizadas en 1992, que permitían enajenar las parcelas de los ejidos, algunas compañías inmobiliarias entre las que se incluían: GEO, HOMEX, ARA y EVI, construyeron un conjunto de fraccionamientos residenciales orientados al mercado de segunda vivienda, principalmente para compradores del centro del país. Estos fraccionamientos se construyeron en terrenos del ejido Llano Largo, entre la carretera Cayaco-Puerto Marqués y el Río de La Sabana, lugar donde

⁴ Entrevista realizada en Abril de 2015.

confluyen escurrimientos de las montañas de El Veladero, que en el pasado regaban las parcelas del ejido, convirtiéndolo en un espacio agrícola muy productivo.

Durante la noche entre el 31 de agosto y el 1° de septiembre de 2007, se pusieron en evidencia los vicios de origen, como anticipa Beck (1998), derivados de la construcción de vivienda en espacios de riesgo, al construir sobre cauces de ríos y humedales. La tormenta tropical *Henriette* tocó tierra sobre Acapulco sin que se emitiera algún comunicado de alerta, provocando inundaciones en diversas colonias de la periferia de Acapulco, especialmente en Llano Largo, afectando por igual a los habitantes del poblado del mismo nombre y a los habitantes de los fraccionamientos residenciales (Rodríguez *et al*, 2008).

Dos años después, al realizar una investigación relacionada con las afectaciones ocasionadas por la tormenta tropical *Henriette*, se tuvo la oportunidad de escuchar de viva voz a algunos actores del evento.

Al recordar a la tormenta, el Sr Analco, ejidatario y habitante del poblado Llano Largo, relata⁵:

“Ya nos entró el rio hace un año o dos años, porque Geo atravesó una barda de lo que él compró, Homex quedo al lado de arriba ... yo le platiqué que nunca –antes- había entrado el agua ... tengo viviendo desde que llegué de cinco años al poblado de Llano Largo”.

De esta manera el Sr. Analco aclara que antes de la construcción de los fraccionamientos el poblado de Llano Largo no era afectado por inundaciones, por el contrario, consideraban benéficas las lluvias para las actividades agrícolas.

⁵ Entrevista realizada en Mayo de 2009.

Pero no sólo el poblado resultó afectado, los propios habitantes de los fraccionamientos sufrieron los efectos de Henriette, como relata el Sr. Rubén, habitante del fraccionamiento La Marquesa y trabajador de la compañía GEO⁶:

“Algunos muros ya estaban de lado y empezamos apuntalar los muros y del otro lado ya el agua estaba corriendo y le avisé a mi esposa que subiera las cosas. Después empezaron a caer las bardas de GEO y salió el agua ... hubo mucho caos entre la gente y el agua seguía avanzando. Regresé a mi casa y llegó la marina, el ejército y GEO metió su maquinaria para sacar a la gente. El canal que observaron rebasaba el agua porque toda esa área ya había casas inundadas y no se podía pasar por él a la -unidad Luis Donaldo- Colosio”.

Tabla 2. Desarrollo de vivienda en el ejido de Llano Largo

Fraccionamientos	Constructora	Ubicación	No. de viviendas	Inicio de construcción
Joyas del Marqués	GEO	Ejido Llano Largo	4,500	2002
La Marquesa	GEO	Ejido Llano Largo	5,100	2004
Costa Dorada	HOMEX	Ejido Llano Largo	945	2004
Misión del Mar	ARA	Ejido Llano Largo	1,600	2005
Quintas Miramar I	Grupo EVY	Ejido Llano Largo	428	2006
Quintas La Ceiba	Grupo EVY	Ejido Llano Largo	400	2008
Las Gaviotas	GEO	Ejido Llano Largo	5,400	2008
Real del Palmar	ARA	Ejido Llano Largo	1,724	2010
Las Garzas	GEO	Ejido Llano Largo	2,200	2010
Quintas Miramar II	Grupo EVY	Ejido Llano Largo	324	2010

Fuente: Elaboración propia con datos de trabajo de campo.

Seis años después, el viernes 13 de septiembre de 2013 en la prensa local aparecían las declaraciones de los funcionarios de los gobiernos estatal y municipal, anticipando el éxito económico del fin de semana largo ligado al 15 de septiembre, con la llegada de miles de turistas al puerto de Acapulco, a pesar de que, desde el día anterior, el Servicio Meteorológico Nacional había emitido alertas por la presencia de dos fenómenos naturales, uno en el Golfo de México y otro en el océano Pacífico, frente a las costas de Oaxaca.

⁶ Entrevista realizada en Mayo de 2009.

En comparación, la prensa del estado de Veracruz mencionaba que el Consejo de Protección Civil estaba reunido en sesión permanente, realizando los preparativos para enfrentar el evento natural que se acercaba a sus costas.

Lo ocurrido ya es historia, las lluvias del fin de semana ocasionadas por el Huracán *Ingrid* en el Golfo de México y la tormenta tropical *Manuel*, en el océano Pacífico, provocaron decenas de cortes en la Autopista del Sol, la carretera federal 95 México-Acapulco y el viaducto Diamante, dejando incomunicada a la costa de Guerrero del resto del país.

En todo el estado de Guerrero hubo afectaciones, especialmente en la capital –Chilpancingo– donde el río Huacapa recuperó su cauce, destruyendo el canal al que había sido confinado y las construcciones en sus márgenes. Mientras que en las regiones de La Montaña y Costa Grande ocurrieron deslizamientos de tierra, que sepultaron poblaciones enteras, como el caso de La Pintada.

La corriente del río Papagayo afectó la presa de La Venta, provocando inundaciones en las poblaciones ubicadas en sus márgenes, como Cacahuatpec y Parotillas, entre otras.

En Acapulco se produjeron inundaciones en el valle de La Sabana, incluyendo las colonias Zapata y Renacimiento, pero sobre todo en la zona comercial del Acapulco Diamante, a lo largo del Bulevar de las Naciones, afectando especialmente a las unidades habitacionales Luis Donaldo Colosio y Vicente Guerrero 200, así como a la tienda *COSTCO* y la Central de Autobuses *Estrella de Oro*, entre otras.

Al escuchar los relatos de la población se aprecian el temor y la incertidumbre iniciales, después la impotencia y la tristeza, al perder sus bienes de un momento a otro; finalmente el alivio de

que ningún miembro de la familia o conocido sufrió algún daño. Como en el caso del Sr. Vargas⁷, vecino de la unidad Luis Donald Colosio, quien relata:

“Ya había estado lloviendo todo el sábado, así que en la noche estábamos preocupados y no podíamos dormir, nos asomamos a la calle y vimos que el nivel del agua estaba subiendo; hasta que se metió a la casa y empezó a inundarla, casi nos llegaba a las rodillas y mejor nos salimos. Pasaron los de Protección Civil y nos llevaron a una escuela primaria habilitada como albergue, pero nos sacaron porque también se empezó a inundar ... perdimos todo lo de la casa ... el carro de mi hija fue pérdida total, el agua lo cubrió. Estamos viviendo en otra colonia ... nos cambiamos de casa, no nos pasó otra cosa pero no queremos que nos pase otra vez”.

Una experiencia similar vivió el Sr. Sánchez⁸, vecino de la Unidad Vicente Guerrero 200, cuya vivienda se ubica muy cerca de la orilla sur de la Laguna de Tres Palos:

“En mi casa se metió la laguna, por la puerta, por las coladeras ... por todos lados, perdimos todo, el agua llegó al tablero de mi carro, pero lo dejé secar dos semanas y arrancó, todavía lo sigo usando. Vivo en el mismo lugar ... ¿adónde voy a ir?”

Finalmente, retomando la conversación con el Sr. Galindo⁹, vecino de la Poza, en la zona Diamante, relata:

“Durante los fenómenos Manuel e Ingrid en septiembre del 2013, fue por segunda vez que hubo inundaciones en esta área. A partir de la Poza hasta la glorieta de Puerto Marqués, hubo daños materiales en comercios ubicados en el corredor comercial del Boulevard de las Naciones, en la unidad habitacional Vicente Guerrero 200, y el corredor comercial de la Colonia Luis Donald Colosio”.

⁷ Entrevista realizada en marzo de 2015.

⁸ Entrevista realizada en marzo de 2015.

⁹ Entrevista realizada en abril de 2015.

De esta manera se cumplieron todas las predicciones que se referían a la zona Diamante como área inundable. Aparentemente se iniciaron estudios e investigaciones para explicar lo ocurrido y encontrar responsables, aunque a la fecha no hay una versión oficial de lo ocurrido.

CONCLUSIONES

El puerto de Acapulco cuenta con una larga tradición en planeación urbana; como se menciona antes, existen registros que datan del siglo XIX y varios durante el siglo XX, pero en los planes existentes el tema de la vulnerabilidad y el riesgo no es prioritario, en ellos se aprecia el denominador común de mencionarlo pero no acatarlo.

Este es el caso del Plan Director de Desarrollo Urbano de la Zona Metropolitana de Acapulco de 2001, que señala puntualmente sitios conflictivos en lugares como Pie de la Cuesta y el valle de La Sabana, mientras que en el mismo documento se establece el cambio de uso de suelo en espacios geográficos dedicados anteriormente a uso agrícola, convertidos ahora en espacios de vivienda construidos sobre cauces de arroyos y humedales; creando condiciones de vulnerabilidad que se convierten en riesgos para sus habitantes, ya que los escurrimientos de las montañas de El Veladero y el Río de La Sabana representan amenazas reales para la población durante cada temporada de lluvias.

Debido a que el proyecto del nuevo Plan de Desarrollo Urbano para el municipio, aún se encuentra en etapa de consulta pública, no se tienen suficientes elementos para evaluar sus contenidos, ya que habrá que esperar su versión definitiva, sin embargo, el hecho de que uno de sus objetivos específicos prometa analizar el diagnóstico actual de los componentes del Desarrollo Urbano como equipamiento urbano, vialidad, medio natural, riesgos y vulnerabilidad, entre otros, a fin de identificar sus características y cobertura, mejoramiento y nuevas propuestas, preservación y mitigación, respectivamente; fortalece la esperanza de que esta vez

se realicen acciones para prevenir los efectos de los fenómenos hidrometeorológicos sobre la zona urbana de Acapulco.

Estas acciones necesariamente tienen que incluir un diagnóstico objetivo acerca de las condiciones actuales, de los cauces de ríos y arroyos existentes en cada una de las zonas en las que se ha dividido la zona urbana, entendiendo que en el pasado la autoridad ha sido omisa en impedir las construcciones en las márgenes de los ríos, como El Camarón y La Sabana, de manera adecuada, por lo que se deben recuperar sus cauces impidiendo que se conviertan en ríos de aguas residuales.

Otro aspecto sobre el que es necesario insistir, es el que se refiere a la construcción de asentamientos irregulares populares y precarios en zonas no aptas por su pendiente, debido a que durante los fenómenos hidrometeorológicos el agua adquiere mayor velocidad y mayor fuerza, por lo que pueden ocurrir deslizamientos de tierra y arrastre de grandes rocas. Como ya ocurrió en la Unidad Habitacional FOVISSSTE durante el huracán *Paulina* de 1997.

Es posible que Plan Director de Desarrollo Urbano de la Zona Metropolitana de Acapulco de 2001, al referirse a los problemas en la zona Diamante haya encontrado una explicación muy simple a los problemas de todo Acapulco, al referirse a los espacios urbanos y periurbanos mencionando “fuertes presiones para usos turísticos que generan, especulación con el suelo” sugiriendo que los motivos comerciales y económicos son razones suficientes para ignorar lo que establece el Plan Director de Desarrollo Urbano; dejando de lado que esas acciones se revierten, ya que afectan al turismo, lo que puede provocar un alejamiento paulatino de los únicos vacacionistas fieles al puerto de Acapulco, el turismo nacional de vacaciones y fines de semana. Ya que habrá que recordar que durante los eventos del huracán *Ingrid* y la tormenta tropical *Manuel*, quedaron atrapados más de cuarenta mil turistas en la zona Diamante, y

muchos más quedaron incomunicados en el puerto debido a la interrupción de los servicios de telefonía e Internet.

BIBLIOGRAFÍA

Ávila, Héctor 2005, *Lo urbano-rural, ¿nuevas expresiones territoriales?*, Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias-UNAM, México.

Bazant, Jan 2001, *Periferias Urbanas*, Universidad Autónoma Metropolitana-Editorial Trillas, México.

Beck, Ulrich 1998, *La sociedad del riesgo, Hacia una nueva modernidad*. Editorial Paidós, España.

Beck, Ulrich 2002, *La sociedad del riesgo global*, Siglo Veintiuno de España Editores, España.

Escudero, Francisco 1998, *Origen y evolución del turismo en Acapulco*, UAA- H. Ayuntamiento de Acapulco, México.

Fernández, María Augusta 1996, *Ciudades en Riesgo*, Red de Estudios Sociales de Prevención de Desastres en América Latina.

Maskrey, Andrew 1993, *Los desastres no son naturales*, Red de Estudios Sociales de Prevención de Desastres en América Latina-USAID, Ecuador.

Palacios, Rolando 2013, *Dinámica territorial en el espacio periurbano de Acapulco. El caso de Llano Largo*, Instituto Tecnológico de Acapulco-Editorial Geniux-Press, México.

Rodríguez, América; Palacios, Rolando y Martínez, Marcela 2011, *La construcción de riesgos y la transformación del territorio*. En Rodríguez, América (Coord.) *Las inundaciones en Llano Largo, Acapulco: riesgo, turismo y desarrollo*, Plaza y Valdés Editores, México, Pp. 93-141.

Castellanos, Carmelo 2004, *Desarrollo Urbano y Vivienda en Acapulco, Gro. Estudio de caso. Ciudad Renacimiento*. Tesis para obtener el grado de Maestro en Ciencias en Planificación, ESIA-IPN. México.

Ramírez, Margarita 2009, *El desarrollo urbano en Acapulco. La normatividad para su ordenamiento y sus efectos en la Zona Diamante*. Tesis para obtener el Grado de Maestro en Ciencias en Planificación. ESIA-IPN. México.

Quintero, Dulce; Rodríguez, América y López, Rocío 2010, Segregación y contaminación una realidad en la periferia de las ciudades modernas: el caso de Acapulco. 15° Encuentro Nacional sobre Desarrollo Regional en México. Amecider 2010. Villahermosa.

Rodríguez, América; Ruz, Manuel y Quintero, Dulce 2007, El desarrollo en Punta Diamante y sus efectos en la Dinámica Comunitaria del Ejido Llano Largo, Memorias en Extenso, 12° Encuentro Nacional sobre Desarrollo Regional en México, Amecider 2007, Tlaxcala, Tlax. México.

Rodríguez, América; Ruz, Manuel y Hernández, Berenice 2008, Riesgo y Vulnerabilidad en Llano Largo: La tormenta Henriette. Memorias en Extenso. 13° Encuentro Nacional sobre Desarrollo Regional en México, Amecider 2008. Aguascalientes, Ags. México.

Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas, 2015, Actualización del Plan Director de Desarrollo Urbano de Acapulco de Juárez 2015/Página Web del H. Ayuntamiento de Acapulco/17 de agosto 2015,

<http://www.acapulco.gob.mx/transparencia/participacion-ciudadana/consulta-publica-actualizacion-del-plan-director-de-desarrollo-urbano-de-acapulco-de-juarez/>

Hernández Alfredo, 2014, Nuevo Plan de Desarrollo Urbano/Novedades_Acapulco/ 14-Julio-2015/ <http://www.novedadesacapulco.mx/opinion/nuevo-plan-de-desarrollo-urbano>

Wences, Marisol, 2008, Plan parcial revertirá anomalías en Diamante, defiende Malváez/ Página Web de La_Jornada_Guerrero/ 14-Julio-2015, <http://www.lajornadaguerrero.com.mx/2008/12/05/index.php?section=regiones&article=012n2reg>,