

PRAKTIS METODOLOGI PENETAPAN FATWA OLEH JAWATANKUASA SYAR'IYYAH NEGERI PERLIS (JSNP): KAJIAN BERASASKAN FATWA-FATWA TAHUN 1990-2000

Mohd Akram bin Dahaman & Solahuddin bin Abdul Hamid

Pusat Pengajian Umum

Universiti Utara Malaysia

akram@uum.edu.my

Noor Naemah binti Abdul Rahman

Jabatan Fiqh & Usul

Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya

naemah@um.edu.my

ABSTRAK

Jawatankuasa Syar'iyyah Negeri Perlis (JSNP) merupakan satu badan yang telah diberikan kuasa oleh Undang-Undang Pentadbiran Agama Islam Negeri Perlis 1964 sebagai penasihat kepada Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Perlis (MAIPs) dalam perkara berkaitan fatwa. Sebagai badan berautoriti fatwa negeri, JSNP telahpun membuat satu panduan terhadap metodologi penetapan fatwa yang perlu diikuti sebelum sesuatu fatwa diputuskan. Metodologi tersebut melibatkan dua perkara besar iaitu rujukan sumber hukum dan status pandangan mazhab. Metodologi yang diterapkan oleh JSNP adalah berbeza dengan Jawatankuasa Fatwa di negeri-negeri lain. Oleh itu satu kajian perlu dilakukan bagi melihat secara lebih dekat praktis metodologi penetapan fatwa ini melalui pendekatan content analysis terhadap fatwa-fatwa JSNP daripada tahun 1990 sehingga 2000. Pendekatan analisis kandungan merupakan cara yang terbaik bagi menguji praktis yang diamalkan oleh JSNP di dalam memutuskan sesuatu fatwa. Hasil daripada pengujian tersebut telah menjelaskan secara tepat status pengamalan yang berlaku terhadap metodologi penetapan fatwa JSNP yang berbeza dengan badan-badan berautoriti fatwa di negeri-negeri yang lain. Perkara ini perlu bagi membuka luaskan skop fatwa sebagai jawapan kepada permasalahan semasa masyarakat Islam yang berbeza mengikut masa, keadaan dan tempat berteraskan sumber-sumber yang sah di sisi syarak.

Kata Kunci: Praktis, Metodologi, Penetapan, Fatwa, Jawatankuasa Syar'iyyah Negeri Perlis (JSNP).

1. Pendahuluan

Semua jawatankuasa fatwa pada setiap negeri di Malaysia telah menggariskan kaedah dan metode penetapan fatwa masing-masing berdasarkan Undang-undang Pentadbiran Agama Islam. Oleh itu setiap permasalahan yang timbul akan diselesaikan lalu dikeluarkan fatwa berdasarkan kaedah dan metode yang telah digariskan.

Menurut Suwaid Tapah (2004), kaedah yang digunakan oleh keseluruhan jawatankuasa tersebut masih mengekalkan rujukan pendapat muktamad dalam mazhab Syafi'i sama ada yang wujud di dalam pendapat yang *qadim* ataupun *jadid*. Sekiranya kaedah ini bertentangan dengan kepentingan umum, jawatankuasa akan merujuk kepada beberapa pendapat daripada mazhab Hanafi, Maliki dan

Hanbali. Walau bagaimanapun di Perlis, Jawatankuasa Syariah perlu memberikan pendapat mengikut al-Quran dan al-Sunnah, berbeza dengan kaedah yang digunakan oleh negeri-negeri lain. Sebagai contoh, Enakmen Pentadbiran Agama Islam Perak di dalam Seksyen 43 ada menjelaskan bahawa:

"(1) Dalam mengeluarkan apa-apa fatwa di bawah seksyen 37, atau memperakuan sesuatu pendapat di bawah seksyen 42, Jawatankuasa Fatwa hendaklah pada lazimnya mengikut *qaul muktamad* (pendapat-pendapat yang diterima) Mahzab Shafie.

(2) Jika Jawatankuasa Fatwa berpendapat bahawa dengan mengikut *qaul muktamad* Mahzab Shafie suatu keadaan yang berlawanan dengan kepentingan awam akan terhasil, Jawatankuasa Fatwa bolehlah mengikut *qaul muktamad* Mahzab Hanafi, Maliki atau Hambali"

Manakala bagi Undang-undang Pentadbiran Agama Islam Perlis Bil 3/1964 di dalam Bahagian 2, Seksyen 7, Ceraian 4 pula:

"Tatkala Majlis mengeluarkan fatwa dan Jawatankuasa Syariah memberi pendapatnya, maka hendaklah badan itu mengikut al-Quran dan Sunnah Rasul Allah S.A.W"

Othman Ishak (1981) telah merumuskan hakikat di atas bahawa wujud perbezaan tatacara pengeluaran fatwa di antara negeri-negeri di Malaysia terutama di negeri Perlis.

Semua ini telah menunjukkan kewujudan dua bentuk pendekatan di dalam menetapkan sesuatu fatwa iaitu yang pertama pendekatan *madhhabi* yang secara dasarnya terikat dengan sesuatu mazhab dan yang kedua pendekatan tidak terikat dengan mazhab tertentu sebaliknya merujuk kepada sumber al-Quran dan Sunnah Rasul S.A.W. Lebih jelas yang berkaitan dengan kajian ini ialah perbezaan ketara yang wujud kepada pendekatan atau metodologi penetapan fatwa Jawatankuasa Syariah Negeri Perlis dengan jawatankuasa-jawatankuasa fatwa seluruh negeri-negeri lain di Malaysia.

Keberasingan Perlis daripada negeri-negeri lain ini khususnya berkaitan metodologi penetapan fatwa harus dilihat dengan teliti agar dapat memberi gambaran yang jelas hakikat sebenarnya praktis penetapan metodologi ini berlaku. Hasil daripada dapatan kajian ini akan dapat membuktikan kedudukan sebenar proses penetapan hukum syarak yang berlandaskan kaedah yang jelas bersumberkan sumber-sumber rujukan hukum tanpa menafikan kedudukan pandangan mazhab dalam penetapan fatwa.

2. Jawatankuasa Syar'iyyah Negeri Perlis (JSNP)

Jawatankuasa Syar'iyyah Negeri Perlis (JSNP) bermula secara rasmi pada 1964, di bawah satu undang-undang yang berkaitan dengan cara pentadbiran agama Islam dan adat istiadat melayu diluluskan sebagai Undang-undang Pentadbiran Agama Islam Perlis (1964). Pada seksyen lapan (8) ceraian satu (1) undang-undang tersebut ada menyatakan kewujudan jawatankuasa, fungsi dan keahlian. Bermula daripada detik ini, secara rasmi wujud Jawatankuasa Syariah Negeri Perlis. Antara fungsinya ialah sebagai penasihat kepada Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Perlis (MAIPs) dalam perkara berkaitan fatwa (Undang-undang Pentadbiran Agama Islam Perlis 1964).

Pada 1 Februari 1948 bersamaan 21 Rabiul Awal 1367, Undang-undang Tubuh Kerajaan Perlis dimasyurkan dan wujud di dalamnya peruntukan yang menyatakan tentang Raja boleh menubuhkan sebuah majlis agama Islam bagi membantu serta menasihatinya dalam perkara berkaitan agama Islam dan adat istiadat melayu. Dengan kewujudan Majlis, segala masalah yang timbul dan memerlukan fatwa rasmi akan dibawa masuk ke dalam MAIPs dan dibincangkan di situ tanpa melibatkan jawatankuasa lain (Undang-undang Tubuh Kerajaan Perlis 1948).

Pada tahun 2006, nama Jawatankuasa ini juga ditukar kepada Jawatankuasa Fatwa. Menurut seksyen 46, ceraian satu (1): "Maka hendaklah ada suatu jawatankuasa bernama Jawatankuasa Fatwa" (Enakmen Pentadbiran Agama Islam Bil. 4/2006).

Sejak ditubuhkan secara rasmi pada tahun 1964 sehingga kini, JSNP atau JFNP berjalan seiring dengan peranan Mufti Kerajaan sebagai penasihat DYMM Raja Pemerintah sepetimana yang wujud di dalam seksyen 45 (Enakmen Pentadbiran Agama Islam Bil. 4/2006) dan peranan Jawatankuasa sebagai penasihat kepada MAIPs sepetimana yang wujud di dalam enakmen lama seksyen 8/1 (Undang-undang Pentadbiran Agama Islam Perlis 1964). Peranan itu ialah bagi memastikan segala permasalahan yang timbul dan perlu kepada fatwa dapat diselesaikan dengan baik mengikut metode yang disepakati dengan mengambil kira perubahan keadaan semasa dan setempat.

3. Metodologi Penetapan Fatwa JSNP

Metodologi penetapan fatwa oleh JSNP telah ditetapkan berdasarkan tafsiran yang telah diputuskan berkenaan maksud sebenar dua peruntukan yang ada di negeri Perlis. Dua peruntukan undang-undang tersebut ialah:

- i. Undang-undang Tubuh Kerajaan Perlis (Laws of The Constitution of Perlis) 1948, Bahagian 2, Perkara 5, Ayat 1 ada menyatakan:
"The Religion of the State shall be the Muslim Religion Ahli Sunnah Waljama'ah as heretofore professed and practiced in the State"
bermaksud "Agama bagi Negeri ialah agama Islam Ahli Sunnah Waljama'ah seperti yang diamalkan di dalam Negeri".
- ii. Undang-undang Pentadbiran Agama Islam Negeri Perlis 1964, Bahagian 2, Perkara 7, Ceraian 4 juga menyatakan:
"Tatkala Majlis mengeluarkan fatwa dan Jawatankuasa Syariah memberi pendapatnya, maka hendaklah badan itu mengikut al-Quran dan Sunnah Rasul Allah s.a.w"

Kedua-dua isi kandungan peruntukan ini tidak menjelaskan secara terperinci dasar-dasar yang perlu diambil oleh badan-badan yang berperanan dalam memutuskan fatwa. Oleh itu, Jawatankuasa Syariah telah bersidang dan bermuzakarah dengan panjang lebar untuk menetapkan maksud Ahl al-Sunnah wa al-Jama'ah dan di dalam masa yang sama memperjelaskan metodologi berfatwa di negeri Perlis berasaskan ASWJ yang merujuk kepada al-Quran dan al-Sunnah. JSNP pada tahun-tahun akhir 80-an dengan persetujuan MAIPs telah mengeluarkan satu fatwa berkenaan Ahl al-Sunnah wa al-Jama'ah dan dasar-dasar dalam ambilan sumber hukum bagi sesuatu fatwa yang dikeluarkan serta kedudukan pegangan kepada mazhab fekah.

a. Sumber Rujukan Hukum

Berdasarkan keputusan Fatwa Mengenai Ahl al-Sunnah wa al-Jama'ah yang dikeluarkan oleh MAIPs, sumber-sumber rujukan hukum yang menjadi asas ambilan dan pertimbangan pandangan JSNP adalah seperti berikut:

"Dalam menimbang untuk mengeluarkan sesuatu fatwa, Jawatankuasa Syariah Negeri Perlis berpandukan fatwanya itu atas dasar-dasar yang di bawah ini mengikut keutamaan seperti berikut:

- 1- Al-Quran al-Karim
- 2- Hadith Sahih
- 3- Ijma' Sahabat
- 4- Fatwa Sahabat yang lebih hampir kepada al-Quran dan Sunnah Rasulullah s.a.w
- 5- Hadith Mursal dan Daif
- 6- Qiyyas ketika darurat
- 7- Masalih Mursalah
- 8- Sad al-Dharai'
- 9- Istihsan dan Istishab
- 10- 'Uruf
- 11- Qawa'id Fiqhiyyah (MAIPs, t.t: 4)"

Jelas daripada fatwa penjelasan di atas bahawa JSNP di dalam menetapkan keputusannya perlu berpandukan pada dasar-dasar rujukan sumber hukum ini.

b. Keterikatan Fatwa dengan Mazhab Tertentu

Manakala perkara berkaitan keterikatan fatwa dengan mazhab tertentu, pendekatan yang diterapkan telah diperjelaskan di dalam keputusan fatwa mengenai ASWJ yang diterbitkan oleh MAIPs iaitu "Majlis tidak terikat kepada mana-mana satu mazhab tertentu" (MAIPs, t.t: 1)

Pernyataan ini jelas menyatakan ketidakterikatan JSNP dan MAIPs dengan satu mazhab sahaja. Ini bermakna JSNP dan MAIPs memang mengambil dan menerima pendapat mazhab-mazhab muktabar yang ada seperti Hanafi, Maliki, Syafi'i dan Hanbali. Tetapi penerimaan dan pengambilan pendapat mazhab itu perlu mempunyai sandaran yang kuat daripada al-Quran dan al-Sunnah serta Ijma' Sahabat Rasulullah. Pendirian ini jelas termaktub di dalam keputusan fatwa tersebut seperti berikut;

"Di dalam mazhab mana pun yang jelas dan nyata pendapat mereka itu dari kitab Allah atau Sunnah Rasulnya atau Jamaah Sahabat Rasulullah s.a.w maka Majlis sedia menerima dan beramal dengannya"

Pernyataan di atas ditambah lagi dengan menyatakan:

"Adapun mazhab-mazhab seperti Hanafi, Maliki, Syafi'i dan Hanbali pada pandangan rasmi Majlis adalah terhitung di dalam mazhab-mazhab yang muktabar yang tergolong di dalam istilah Ahli Sunnah Wal Jamaah. Majlis Agama Islam Perlis memang berpandukan kepada mazhab itu dan mengambil pendapat mereka yang ada alasan daripada al-Quran, al-Sunnah dan Jamaah Sahabat Rasulullah s.a.w" (MAIPs, t.t: 1)

Keputusan fatwa di atas menyatakan bahawa JSNP di dalam memberi pandangan bagi sesuatu permasalahan untuk dikeluarkan fatwa oleh MAIPs memang meneliti semua pendapat yang ada di dalam mazhab dan menjadikan pendapat-pendapat mereka sebagai panduan. Malahan di dalam beberapa kes, JSNP mahupun MAIPs memang mengambil pendapat-pendapat tersebut dengan

syarat mempunyai sandaran yang kuat daripada al-Quran, al-Sunnah dan Jama'ah Sahabat Rasul s.a.w.

Berdasarkan penjelasan di atas, dapat difahami bahawa keterikatan dengan sesuatu mazhab tidak menjadi asas kepada sesuatu fatwa. Akan tetapi di dalam apa-apa masalah yang timbul, semua pendapat yang dijelaskan oleh mazhab-mazhab akan menjadi panduan kepada JSNP dalam memberi pandangan sebelum MAIPs mengeluarkan fatwa atau JSNP akan mengambil salah satu pendapat mazhab dengan syarat-syarat yang telah dinyatakan.

4. Metodologi Penyelidikan

Bagi meneliti status praktis penetapan fatwa yang berlaku oleh JSNP, kaedah *content analysis* telah dipilih. Kaedah ini memerlukan kepada satu penetapan tema tertentu agar proses analisis terhadap teks itu tidak mengimpang (Muhammad Haji Yusuf, 1993). Dalam kajian ini, tema tersebut adalah berkaitan dengan pmetodologi penetapan fatwa JSNP dan pengamalannya. Analisis kandungan ini dilakukan dengan memilih teks yang sesuai berasaskan objektif kajian yang dilakukan. Oleh itu sampel yang digunakan untuk tujuan ini ialah fatwa-fatwa terpilih tahun 1990 sehingga 2000 yang dikeluarkan oleh JSNP.

Terdapat enam langkah bersifat umum di dalam menggunakan kaedah ini. Langkah-langkah tersebut meliputi langkah pertama dengan mengenalpasti permasalahan kajian, kedua ialah memilih sampel, ketiga pula ialah membaca dan merekodkan isi kandungan mengikut peraturan objektif, keempat ialah menentukan skor-skor yang dipilih, kelima ialah membandingkan skor-skor yang diperolehi dan yang terakhir ialah memberi interpretasi hasil kajian (Syed Arabi Idid, 1999). Berikut ialah maklumat langkah-langkah tersebut berdasarkan kajian ini:

Langkah 1	Mengenalpasti Permasalahan Kajian	Praktis Metodologi Penetapan Fatwa oleh JSNP
Langkah 2	Pemilihan Sampel Kajian	Fatwa-fatwa terpilih tahun 1990 sehingga 2000
Langkah 3	Membaca dan Merekod Isi Kandungan	Menganalisis 10 fatwa terpilih bersabit dengan sumber rujukan hukum dan pandangan mazhab-mazhab ASWJ
Langkah 4	Menentukan Skor	Skor diberikan pada setiap fatwa dari sudut sumber rujukan yang digunakan dan pandangan mazhab yang digunakan
Langkah 5	Membanding Skor	Membandingkan keseluruhan skor yang diberikan pada setiap fatwa berkaitan dengan sumber rujukan yang digunakan dan pandangan mazhab yang digunakan
Langkah 6	Interpretasi Hasil Kajian	Memberikan hasil kajian terhadap praktis sebenar JSNP terhadap metodologi penetapan fatwa yang telah disepakati penggunaannya

5. Analisis Teks Fatwa Terpilih terhadap Praktis Metodologi Penetapan Fatwa JSNP

Fatwa 1: Zakat Gaji (1991)

Takrif Gajii:

Gaji ialah pendapatan yang diperolehi oleh seseorang melalui pekerjaannya secara langsung atau tidak langsung (pencen, imbuhan dan sebagainya) dengan pihak lain sama ada kerajaan, swasta atau orang perseorangan

Dalil-Dalil Zakat Gaji:

Firman Allah dalam surah al-Taubah ayat 103:

Maksudnya: "Ambillah zakat dari sebahagian harta mereka, dengan zakat itu kamu membersihkan dan mensucikan mereka dan doakanlah untuk mereka sesungguhnya doa kamu itu ketenteraman jiwa mereka dan Allah Maha Mendengar lagi Maha Mengetahui"

Daripada Sunnah Rasulullah SAW:

إِنَّ اللَّهَ افْتَرَضَ عَلَيْهِمْ صَدَقَةً فِي أُمَوَالِهِمْ تُؤْخَذُ مِنْ أَغْنِيَاهُمْ وَتُرْدَ عَلَى فَقَرَائِبِهِمْ

Maksudnya: "Sesungguhnya Allah mewajibkan ke atas mereka sedekah pada harta-harta mereka, diambil daripada orang kaya mereka dan diberikan kepada golongan miskin faqir mereka" (Riwayat al-Bukhari)

علي كل مسلم صدقة، قالوا: يا نبی الله فمن لم يجد؟ قال: يعمل بيده فينفع نفسه ويتصدق، قالوا: فإن لم يجد؟

قال: يعين ذا الحاجة الملحوظ، قالوا: فإن لم يجد؟ قال: فليعمل بالمعروف وليمسك عن الشر فما كان له صدقة

Maksudnya: "Setiap orang Muslim wajib bersedekah. Mereka bertanya: Wahai nabi Allah, bagaimana dengan yang tidak berada? Baginda menjawab: Bekerjalah untuk mendapatkan sesuatu untuk dirimu lalu bersedekah. Mereka bertanya: Kalau tidak mempunyai pekerjaan? Baginda bersabda: Berikan pertolongan kepada orang yang meminta pertolongan. Mereka bertanya: Bagaimana jika tidak biasa? Baginda menjawab: Kerjakanlah kebaikan dan tinggalkanlah kejahanatan, hal itu merupakan sedekah. (Riwayat al-Bukhari)

Istinbat (Cara Mengambil Hukum):

Dari semua dalil-dalil yang dibentangkan itu, ahli Jawatankuasa Syariah telah berbincang dengan teliti cara mengambil hukum (*istikbat*) dalil-dalil yang tersebut dengan merujuk kepada **(أموالهم)** yang bererti harta-harta mereka secara umum. Oleh itu maka pendapatan daripada gaji termasuk di dalam *istikbat* **(أموال)**. Oleh yang demikian pendapatan daripada gaji yang telah ditakrifkan sebelum ini adalah diwajibkan zakat.

a. Sumber Hukum

Terdapat dua sumber hukum yang menjadi asas ambilan hukum terhadap keputusan fatwa ini. Pertama ialah ayat al-Quran dan yang kedua merupakan sebuah hadith yang sahih.

b. Pendapat Mazhab

Di dalam mengeluarkan fatwa bagi isu ini, JSNP tidak mengambilpakaai mana-mana pendapat daripada mazhab-mazhab muktabar dalam kalangan ASWJ.

Fatwa 2: Bacaan al-Quran di tempat-tempat kematian (1993)

Bacaan al-Quran di dalam Islam pada umumnya adalah wajib, dituntut membacanya pada bila-bila masa. Adapun pada majlis-majlis kematian didapati tidak ada satu nas syarak yang mewajibkan dan tidak ada pula yang melarangnya. Yang ada hanya riwayat Abu Dawud (Kitab Sunan Abi Daud Jilid 3 muka surat 203, bab hadith yang ke 3171 iaitu):

حدثنا هارون بن عبد الله حدثنا عبد الصمد ح و حدثنا ابن المثنى أبو داود قالا حدثنا حرب يعني ابن شداد حدثنا محب حديثي باب بن عمير حدثني رجل من أهل المدينة عن أبي هريرة عن النبي صلى الله عليه وسلم قال لا تتبع الجنائز بصوت ولا نار زاد هارون ولا يمشي بين يديها

Yang bermaksud: "Jangan mengiringi jenazah dengan suara yang tinggi dan api" (Membawa api bertujuan membesarkan kedudukan seseorang)

Dan dalam sebuah hadith yang lain yang mengingatkan bahawa orang-orang yang menghadiri majlis-majlis kematian hendaklah sentiasa menyebutkan yang baik-baik sahaja (Kitab al-Sunan al-Kubra, juzuk 3, terbitan Dar al-Ma'rifah Beirut, Lubnan dalam bab (ما يستحب الكلام عنده)

أبو عبد الله الحافظ ، ثنا أبو العباس محمد بن يعقوب ، ثنا أبو بكر محمد بن إسحاق الصغاني ، ثنا أبو عبيد الله بن موسى ، عن الأعمش ، عن شقيق ، عن أم سلمة قالت : قال رسول الله - صلى الله عليه وسلم " : - إذا حضرتم الميت ، فقولوا خيرا ، فإن الملائكة يؤمنون على ما تقولون " . قالت : فلما مات أبو سلمة ، قلت : كيف أقول يا رسول الله ؟ قال : قولي : " اللهم اغفر له ، وأعقبنا منه عقبى صالحة " . قالت : فأعقبني الله خيرا منه رسول الله - صلى الله عليه وسلم

Dan antara sahabat Abdullah ibn Umar yang telah mewasiatkan supaya dibaca awal surah al-Baqarah dan akhirnya di sisi kuburnya. Oleh itu maka ulama berselisih pendapat. Abu Hanifah, Malik dan Ahmad mengikut satu riwayat menghukum makruh, begitu juga dengan pendapat sahabat Syafi'i.

Secara keseluruhannya bacaan al-Quran pada majlis tersebut adalah diharuskan dengan suara yang rendah khususnya pada ketika pengkbumian. Dengan ini adat istiadat yang diamalkan sekarang bersabit perkara di atas perlu diubah. Adapun sebarang bacaan al-Quran di luar dari tempat beradanya jenazah seperti di radio 3 Kangar adalah diharuskan"

a. Sumber Hukum

Terdapat tiga sumber hukum yang menjadi asas ambilan hukum terhadap keputusan fatwa ini. Pertama ialah hadith berstatus Dha'if, kedua merupakan hadith Sahih dan yang ketiga ialah Fatwa Sahabat yang lebih hampir kepada al-Quran dan Sunnah Rasulullah s.a.w.

b. Pendapat Mazhab

Di dalam mengeluarkan fatwa bagi isu ini, JSNP telah mengambilpakai pendapat daripada mazhab-mazhab muktabar dalam kalangan ASWJ iaitu Hanafi, Maliki, Syafi'i dan Hanbali.

Fatwa 3: Pakajan pekerja Islam wanita (1996)

Pakaian pekerja Islam wanita (Kertas Jawatankuasa Syar'iyyah Negeri Perlis bilangan 3/1996)

Jawatankuasa telah meneliti kertas yang dikemukakan dan mengambil keputusan seperti berikut:

Aurat wanita Islam di hadapan lelaki Ajnabi (lelaki yang bukan mahramnya) dan di hadapan wanita kafir adalah seluruh tubuhnya kecuali muka dan kedua tapak tangan. Ini berdasarkan firman Allah dalam surah al-Nur ayat 31:

"Dan katakanlah (wahai Muhammad) kepada perempuan-perempuan yang beriman supaya menyekat pandangan mereka (daripada pandangan yang haram) dan memelihara kehormatan mereka dan janganlah mereka memperlihatkan perhiasan tubuh mereka kecuali yang lahir daripadanya dan hendaklah mereka menutup belahan leher bajunya dengan tudung kepala mereka..."

عن عائشة رضي الله عنها أن أسماء بنت أبي بكر دخلت على رسول الله صلى الله عليه وسلم وعليها ثياب راق فاعتراض عنها رسول الله صلى الله عليه وسلم وقال يا أسماء إن المرأة إذا بلغت الحيض لم تصلح أن يرى منها إلا هذا وهذا وأشار إلى وجهه وكفه

Daripada 'Aisyah RA (katanya) bahawa Asma' binti Abu Bakr masuk menemui nabi Muhammad SAW dengan memakai pakaian yang nipis. Rasulullah SAW berpaling daripadanya dan bersabda: Wahai Asma'! Seorang wanita apabila telah berhaid (balighah) tidak patut nampak daripadanya melainkan ini, Rasulullah SAW menuniukkan muka dan tapak tangannya (riwayat Abu Daud)

Daripada Ummu Salamah (katanya) ia berada bersama Rasulullah SAW dan Saidatina Maimunah. Kemudian Abdullah Ibn Ummu Maktum datang dan masuk berjumpa Rasulullah SAW. Peristiwa ini berlaku selepas kami diperintahkan berhijab (menutup aurat). Rasulullah SAW bersabda: Berhijablah kamu daripadanya (Abdullah Ibn Ummu Maktum). Aku (Ummu Salamah) berkata: Tidakkah dia buta, dia tidak melihat kami dan mengenali kami. Rasulullah SAW bersabda: Adakah kamu berdua buta, tidakkah kamu berdua-dua melihatnya? (riwayat Abu Daud)

Oleh itu, wanita Islam adalah haram mendedahkan mana-mana bahagian aurat mereka kepada lelaki ainabi.

Maka berdasarkan dalil-dalil dan hujah berkaitan, Jawatankuasa Syar'iyyah dengan sebulat suara membuat keputusan bahawa pakaian wanita Islam hendaklah menutup aurat sebagaimana yang dikehendaki oleh syarak lebih-lebih lagi ketika bekerja di luar rumah. Beberapa kriteria berikut perlu diambilkira:

- i. Tidak ketat hingga menampakkan tubuh pemakai
 - ii. Tidak nipis hingga menampakkan warna kulit pemakai
 - iii. Tidak mendedahkan bahagian tertentu daripada aurat pemakai kecuali muka dan tapak tangan
 - iv. Tidak terlalu berhias

a. Sumber Hukum

Terdapat tiga sumber hukum yang menjadi asas ambilan hukum terhadap keputusan fatwa ini. Pertama ialah ayat al-Quran, yang kedua merupakan sebuah hadith *Mursal*, manakala sumber ketika ialah hadith yang sahih.

b. Pendapat Mazhab

Di dalam mengeluarkan fatwa bagi isu ini, JSNP tidak mengambilpakaai mana-mana pendapat daripada mazhab-mazhab muktabar dalam kalangan ASWJ.

Fatwa 4: Status agama bayi yang tidak diketahui agama ibubapa kandungnya (1996)

Status Agama Bayi yang tidak diketahui agama ibubapa kandungnya (kertas Jawatankuasa Syar'iyyah negeri Perlis bilangan 4/1/96)

Jawatankuasa telah meneliti kertas tersebut dan membuat keputusan berikut:

"Mana-mana bayi yang diketahui agama ibubapanya maka status agama bayi tersebut mengikut agama ibubapanya. Manakala bayi yang tidak diketahui agama ibubapanya maka agama bayi itu adalah mengikut agama yang menjadi pegangan negeri berkenaan. Oleh kerana peruntukan seksyen 5(1) Undang-undang Tubuh Kerajaan negeri Perlis menyebutkan Agama bagi negeri ialah Islam Ahl al-Sunnah wa al-Jama'ah seperti yang telah diamalkan di dalam negeri maka agama bayi yang tidak diketahui agama ibubapanya ialah Islam Ahl al-Sunnah wa al-Jama'ah dan bayi berkenaan tidak boleh diserahkan kepada orang bukan Islam".

a. Sumber Hukum

Terdapat dua sumber hukum yang menjadi asas ambilan hukum terhadap keputusan fatwa ini. Pertama ialah Qawa'id Fiqhiyyah dan yang kedua ialah 'Uruf.

b. Pendapat Mazhab

Di dalam mengeluarkan fatwa bagi isu ini, JSNP tidak mengambilpakaai mana-mana pendapat daripada mazhab-mazhab muktabar dalam kalangan ASWJ.

Fatwa 5: Sembahyang Jumaat bagi Wanita (1997)

Hukum sembahyang Jumaat bagi wanita (Kertas Jawatankuasa Syariah negeri Perlis bilangan 3/4/1996)

Mesyuarat telah meneliti dan berbincang mengenai kertas yang dikemukakan dan mengambil keputusan seperti berikut:

Hukum solat Jumaat bagi kaum wanita adalah tidak diwajibkan, sembahyangnya sah dan tidak diperlukan untuk sembahyang fardhu zohor (sebagai ganti).

Ini adalah berdasarkan kepada firman Allah dalam al-Quran surah al-Jumu'ah ayat 9:

Maksudnya: "Hai orang-orang yang beriman, apabila diseru untuk menunaikan sembahyang pada hari Jumaat, maka bersegeralah kamu kepada mengingati Allah dan tinggalkanlah berjualbeli"

Ayat ini walaupun bersifat umum sama ada mukmin atau mukminah tetapi telah diperjelaskan oleh hadith dari Tariq bin Sihab bin 'Abd al-Shams dari nabi SAW katanya:

الجمعة حق واجب على كل مسلم في جماعة إلا أربعة عبد مملوك أو امرأة أو صبي أو مريض

Ertinya: "Solat Jumaat itu hak kewajiban ke atas setiap muslim dengan dikerjakan secara berjamaah kecuali empat golongan iaitu hamba sahaya yang dimiliki, wanita, anak kecil dan orang yang sakit" (hadith riwayat Abu Daud)

Mengikut kesepakatan para Jumhur ulama, jelas bahawa wanita tidak diwajibkan mengerjakan solat Jumaat iaitu berdasarkan kepada riwayat Abu Daud tersebut. Namun demikian al-Imam al-Shafi'i berpendapat, walaupun kaum wanita tidak wajib solat Jumaat tetapi dialu-alukan kehadiran wanita-wanita berumur ke masjid dengan izin suami mereka. Pandangan al-Imam al-Shafi'i ini dikuatkan oleh hadith yang diriwayatkan oleh Imam al-Bukhari, Muslim dan lain-lainnya. Dikeluarkan oleh Ubaid Ibn Hamid dari 'Abbas dalam ayat 9 surah al-Jumu'ah tersebut katanya:

جاءت عير عبد الرحمن بن عوف تحمل الطعام ، فخرجوا من الجمعة بعضهم يريد أن يشتري ، وبعضهم يريد أن ينظر إلى دحية ، وتركوا رسول الله صلى الله عليه وسلم قائما على المنبر ، وبقي في المسجد اثنا عشر رجلا وسبعين سيدة ، فقال رسول الله صلى الله عليه وسلم : لو خرجوا كلهم لاضطرم المسجد عليهم نارا

Ertinya: "Telah datang (rombongan) unta 'Abd al-Rahman bin 'Auf membawa makanan, maka mereka (sahabat) keluar beramai-ramai. Ada yang hendak membeli makanan dan ada yang ingin melihat. Mereka tinggalkan (Rasulullah) dalam keadaan berdiri di atas mimbar, meliankan hanya dua belas orang lelaki dan tujuh wanita yang masih kekal di masjid. Sabda Nabi SAW: Sekiranya keluar semuanya nescaya masjid ini akan dituangkan api ke atas mereka"

Hadith tersebut membuktikan bahawa kaum wanita di zaman Nabi SAW ada mengerjakan solat Jumaat, walaupun hukumnya tidak wajib. Dalam masalah wanita yang mengerjakan solat Jumaat ini, tidak ada perintah daripada Rasulullah SAW bahawa mereka (wanita) wajib mengulangi Jumaatnya dengan solat zohor. Oleh demikian jelas sah solat Jumaat bagi kaum wanita.

a. Sumber Hukum

Terdapat tiga sumber hukum yang menjadi asas ambilan hukum terhadap keputusan fatwa ini. Pertama ialah ayat al-Quran, yang kedua merupakan sebuah hadith yang sahih dan yang ketiga ialah hadith Dha'if.

b. Pendapat Mazhab

Di dalam mengeluarkan fatwa bagi isu ini, JSNP telah mengambilpakaikan salah satu daripada pendapat daripada mazhab-mazhab muktabar dalam kalangan ASWJ iaitu Syafi'i.

6. Kesimpulan

Penelitian dan analisis yang telah dilakukan terhadap 5 fatwa JSNP daripada tahun 1990 sehingga 2000 berkenaan praktis penetapan fatwa adalah melibatkan dua perkara. Perkara pertama ialah berkenaan sumber rujukan hukum dan yang kedua ialah pandangan mazhab tertentu. Bagi perkara pertama, rajah di bawah menjelaskan dapatan daripada analisis tersebut.

	Qawa'id Fiqhiyyah									
'Uruf										
Istihsan dan Istishab								✓	✓	
Sad al-Dharai'										
Masalih Mursalah										
Qiyas ketika darurat										
Hadith Mursal dan Daif										
Fatwa 1 Fatwa Sahabat yang lebih hampir kepada al- Quran dan Sunnah Rasulullah s.a.w	✓	✓					✓			
Fatwa 2		✓		✓			✓			
Fatwa 3	✓	✓					✓			
Fatwa 4										
Fatwa 5	✓	✓					✓			
Penggunaan	3	4	0	1		3	0	0	0	1

Rajah 1: Penggunaan Sumber Rujukan Hukum dalam Penetapan Fatwa JSNP

Manakala perkara kedua iaitu pendapat mazhab yang dijadikan ambilan pada penetapan fatwa, rajah di bawah menjelaskan dapatan daripada analisis tersebut.

Fatwa 1					
Fatwa 2	✓		✓	✓	✓
Fatwa 4					
Fatwa 5					
Fatwa 6					✓
Penggunaan	1		1	2	1

Rajah 2: Penggunaan Pendapat Mazhab ASWJ dalam Penetapan Fatwa JSNP

Semua dapatan ini menjelaskan bahawa setiap daripada fatwa yang ditetapkan oleh JSNP adalah berteraskan sumber rujukan hukum syarak secara umumnya. Secara khususnya pula, setiap daripada fatwa yang ditetapkan oleh Jawatankuasa adalah mengikut garispanduan sumber rujukan hukum yang telah ditetapkan sebagai asas ambilan dan pertimbangan pandangan JSNP. Semua fatwa yang ditetapkan akan mempunyai sumber ambilan hukum yang dimuatkan pada keputusan yang telah dicapai. Begitu juga dengan kedudukan pendapat-pendapat daripada mazhab-mazhab muktabar dalam kalangan ASWJ. JSNP di dalam menetapkan sesuatu fatwa telah mengambilpakaian pengambilpakaian pendapat-pendapat tersebut. Tindakan ini jelas menepati garispanduan pengambilpakaian pendapat mazhab-mazhab ASWJ.

Rujukan

- MAIPs (t.t). "Keputusan Fatwa Mengenai Ahl al-Sunnah wa al-Jama'ah". t.t.t.
- Muhammad Haji Yusuf (1993). "Hubungan antara Kelompok", dalam Abdul Halim Othman (eds), *Psikologi Melayu*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, Kementerian Pendidikan Malaysia.
- Othman Ishak (1981). *Fatwa dalam Perundangan Islam*. Kuala Lumpur: Penerbit Fajar Bakti Sdn Bhd.
- Suwaid Tapah (2004). "Perundangan dan Penguatkuasaan Fatwa", dalam Ahmad Hidayat Buang (eds), *Fatwa di Malaysia*. Kuala Lumpur: Jabatan Syariah dan Undang-undang, APIUM.
- Syed Arabi Idid (1999). *Analisa Kandungan*. Bangi: Jabatan Komunikasi UKM.
- Enakmen Pentadbiran Agama Islam Perak.
- Enakmen Pentadbiran Agama Islam Bil. 4/2006.
- Undang-undang Tubuh Kerajaan Perlis 1948.
- Undang-undang Pentadbiran Agama Islam Perlis.