

СОЦИАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ПРОЦЕССЫ

УДК 314, JEL J11

DOI 10.26425/1816-4277-2019-12-189-192

Ефанова Людмила Дмитриевна
канд. пед. наук, ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
г. Москва, Российская Федерация
e-mail: efanovald@mail.ru

Федорова Кира Александровна
студент, ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», г. Москва,
Российская Федерация
e-mail: 0314221k@gmail.com

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ФРАНЦИИ

Аннотация. В настоящее время демографическая политика имеет большое значение для решения проблемы депопуляции. В статье рассмотрен опыт Франции в решении данной проблемы, проанализированы различные методы, применяемые в ней для борьбы с сокращением населения. Особое внимание уделено государственной поддержке семьи и детства посредством предоставления социальных выплат и льгот. Также рассмотрены тенденции и прогнозы демографических процессов во Франции с учетом принимаемых государством мер по поддержке семьи. На основе проведенного исследования сделаны выводы об эффективности демографической политики во Франции.

Ключевые слова: демографическая политика, рождаемость, смертность, прирост населения, социальная помощь, пособие, поддержка семьи.

Цитирование: Ефанова Л.Д., Федорова К.А. Демографическая политика Франции//Вестник университета. 2019. № 12. С. 189–192.

Efanova Lyudmila

Candidate of Pedagogical Sciences, State University of Management, Moscow, Russia
e-mail: efanovald@mail.ru

Fedorova Kira

Student, State University of Management, Moscow, Russia
e-mail: 0314221k@gmail.com

DEMOGRAPHIC POLICY OF FRANCE

Abstract. Presently, demographic policy is of great importance for solving the problem of depopulation. The article reviews the experience of France in solving this challenge, analyzes the various methods used in this country to deal with population decline. Special attention has been paid to the state support of families and children through the provision of social payments and benefits. Trends and forecasts of demographic processes in France have been considered also, taking into account the measures taken by the state to support the family. Based on the study, conclusions have been made about the effectiveness of demographic policy in France.

Keywords: demographic policy, birth rate, mortality, population growth, social assistance, allowance, family support.

For citation: Efanova L.D., Fedorova K.A. Demographic policy of France (2019) Vestnik universiteta, I. 12, pp. 189–192. doi: 10.26425/1816-4277-2019-12-189-192

Исторически сложилось, что Франция является лидером в области демографической политики. Франция одна из первых в Европе столкнулась с депопуляцией жителей и разработала систему мероприятий по ее преодолению и повышению числа населения. Сокращение населения было вызвано войнами, эпидемиями, неурожаем. Население Европы сократилось на 25 % и уже в конце XII в. Франция начала предпринимать меры, направленные на активный рост рождаемости [5].

Значимую роль в изменении социальной и демографической структуры населения сыграла Вторая мировая война, унесшая миллионы жизней. После ее окончания тенденции пронаталистской политики во Франции все еще сохраняются, однако уже вне связи с милитаристским контекстом.

Активная демографическая политика, которая направлена на рост рождаемости, осуществляется во Франции с начала 20-х гг. XX в. Было использовано множество методов: от запрета на продажу контрацептивов до запрета на искусственное прерывание беременности вплоть до 1975 г. В послевоенное время правительством Франции было принято решение об оказании финансовой помощи, а также получении

© Ефанова Л.Д., Федорова К.А., 2019. Статья доступна по лицензии Creative Commons «Attribution» («Атрибуция») 4.0. всемирная (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).

The Author(s), 2019. This is an open access article under the CC BY 4.0 license (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).



семьями налоговых льгот. Программа рассчитана на поощрение рождения детей, в особенности третьего и последующих. [2].

В настоящее время демографическая политика Франции претерпела изменения: до 2000 г. были приняты меры, нацеленные исключительно на рост рождаемости, теперь же демографическая политика затрагивает иные аспекты, а именно: семейные вопросы, оказание материальной и социальной поддержки семьям. Все изменения вводятся постепенно и аккуратно, и это безусловно способствует тому, что Франция стабильно занимает второе место в Европейском союзе по рождаемости.

Благодаря всем нововведениям в сфере демографической политики население Франции ежегодно растет примерно на 0,4 % [6]. Активно поощряется рождение третьего–четвертого ребенка, предусматриваются единовременные платежи на каждого рожденного ребенка (вычисляются в процентах от заработной платы), отпуск по беременности выплачивается в размере 90 % от заработной платы. Помимо этого, предоставляются ссуды на обустройство домашним хозяйством и жилищные льготы, 90 % которых оплачиваются при рождении четвертого малыша.

Опыт, накопленный многими развитыми государствами, в том числе и Францией, отображает важность проведения государством целенаправленной демографической политики, которая имеет собственную цель – преодолеть низкую рождаемость, высокую смертность и нерегулируемую миграцию [1]. Особенность французской государственной системы социальной обеспеченности состоит в наличии самостоятельных программ для сотрудников различных экономических сфер. Все концепции демографической политики позволяют стабилизировать и поменять демографическую ситуацию в лучшую сторону.

Тем не менее, в исследованиях отечественных и зарубежных авторов находят свое выражение различные взгляды на эффективность предпринятых французским правительством мер для повышения уровня рождаемости. Некоторые ученые считают, что рост рождаемости наблюдается лишь в связи со значительным уровнем иммиграции во Францию [4]. Согласно оценкам других экспертов, улучшение показателей роста численности населения вытекает из действий государства в области демографической политики.

На протяжении последних десятилетий международные организации и общественные институты все громче заявляют об острейших проблемах, угрожающих человечеству: проблемы экологии, изменения климата, демографическая ситуация, связанные с ней продовольственная, сырьевая, энергетическая проблемы, бедность, наращивание военного потенциала, вопрос сохранения и использования биоресурсов Мирового океана. Все это в комплексе носит глобальный характер и требует объединения усилий всех государств.

Вопрос о демографической ситуации в мире особенно остро встал во второй половине XX в. Если в 1927 г. численность населения Земли составляла 2 млрд человек, то к 2011 г. этот показатель увеличился до 7 млрд человек. Причем такой значительный рост произошел за счет стран Африки и Ближнего Востока, а в развитых и развивающихся государствах Европейского союза количество населения неуклонно сокращается. Особенно это касается восточноевропейского региона.

Однако в Западной Европе тоже не все благополучно. На фоне катастрофической ситуации в Германии, Италии, Испании относительно благополучной выглядит Франция, благодаря государственной политике поддержки семей с детьми, где еще в XIX в. обратили внимание на уменьшение населения страны.

Начало политике, направленной на преодоление тенденции уменьшения численности населения, было положено еще в 1860 г. принятием решения о выплате детям рыбаков денежного пособия, а вскоре были введены меры по защите материнства и детства для государственных служащих. Следующим шагом стало назначение и выплата пособий многодетным семьям, а в 1896 г. совместными усилиями политиков и интеллигенции был создан Национальный альянс, призванный способствовать увеличению численности населения государства.

В 1913 г. Правительством Франции был принят ряд актов, направленных на поддержку семей с детьми, популяризацию семейных ценностей, снижению налогов для многодетных. А в 1919 г. законом были значительно увеличены налоги для людей старше 30 лет, не состоящих в браке и семейных, но не имеющих детей [3].

Кроме этого, многодетным семьям был предоставлен ряд жилищных и транспортных льгот, а также право на получение денежных пособий. Велась активная пропаганда материнства, началось празднование Дня матери, награждение государственными наградами многодетных семейных пар. В то же время для тех, кто проводил операции по прерыванию беременности, было введено уголовное наказание.

Прирост населения в целом составляет примерно +0,5 % ежегодно, при этом иммигранты вносят основной вклад в данную тенденцию роста.

Принципы семейной политики сформировались во Франции к концу XX в. и состоят в следующем:

- объектом политики является семья в целом, а не отдельные ее члены;
- государственная и муниципальная социальная поддержка оказывается всем семьям, независимо от уровня доходов;
- введение в действие комплекса мер, предотвращающих снижение уровня жизни семьи с рождением ребенка.

Модель семейной политики включает выплату нескольких видов пособий семьям с детьми, в частности:

- выплата при рождении второго ребенка;
- дополнительные пособия родителю, не имеющему работы на протяжении 3 лет;
- выплаты женщинам, ожидающим ребенка, начиная с 7 месяца беременности;
- пособие одиноким матерям.

Кроме этого, малообеспеченным семьям выплачивается пособие при рождении первого ребенка, основные (базовые) выплаты на него, целевые средства на приобретение школьных принадлежностей до достижения ребенком возраста 18 лет. Также назначаются дополнительные выплаты малообеспеченным семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до 3 лет.

Заботе о детях грудного и дошкольного возраста уделяется особое внимание. Создана широкая сеть государственных, ведомственных, муниципальных, частных (с гибкой системой оплаты) яслей и материнских школ, предоставляется пособие для оплаты услуг няни в зависимости от количества и возраста детей, а в случае присмотра за младенцем родственниками, семье назначается ежемесячная материальная помощь. Стоит отметить, страна тратит больше средств на вклад в раннее детство и подростковый возраст по сравнению с остальными государствами.

Кроме того, услуги по уходу за детьми должны предоставляться родителям по приемлемым ценам. Для этого потребует большой вклад государственного бюджета, однако могут быть организованы партнерские отношения между компаниями, местными органами власти и другими общественными организациями для осуществления данных целей. Таким образом, компании могут снять с государства часть социальной ответственности.

Семьям, воспитывающим ребенка с ограниченными возможностями, выплачивается пособие на образование, величина которого определяется специальной Комиссией по соблюдению прав и независимости инвалидов.

Во Франции созданы Национальная касса семейных пособий и Национальный союз семейных ассоциаций – структуры, призванные устанавливать основные направления социальной политики по поддержке семьи. Выплачиваются пособия на оплату за жилье, услуги, помощь на ремонт и переезд, оказывается содействие в покупке жилья. На время каникул малообеспеченным и многодетным семьям выдаются каникулярные купоны на покрытие расходов на летний отдых детей и пособия для развлечений. Семьям, усыновившим ребенка, также предоставляются все виды выплат из государственного бюджета. В случаях, когда один из родителей вынужден оставить работу для ухода по рекомендации врача за больным ребенком, ему выплачивается ежедневное пособие, компенсирующее потери в заработной плате.

Кроме этого, существуют льготы при назначении пенсии матерям, воспитавшим трех и более детей, а также в сфере страхования пенсий неработающим женщинам (для малообеспеченных семей).

Учитывая тот факт, что условия жизни многодетных и неполных семей чаще приближаются к черте бедности или переходят ее границы, реформы в этом направлении позволят более эффективно защищать семьи от нищеты.

В 2015 г. правительством Франции с целью соблюдения принципа социальной справедливости было произведено реформирование социальных выплат семьям с детьми. Согласно принципу универсальности, раньше размер помощи был одинаков для всех семей, независимо от уровня доходов. Внесенными в семейный кодекс изменениями размеры субсидирования определяются в соответствии с доходами семьи.

Необходимо отметить, что вопрос не может быть решен исключительно путем увеличения числа субсидируемых учреждений по уходу за детьми. Следует затронуть вопрос политики в области занятости. Например, высокий уровень безработицы среди молодых людей не позволяет им создать семью, и они вынуждены откладывать рождение детей на будущее.

Хотя комплекс мер, предпринимаемых государством, направлен на преодоление демографического кризиса, поддержку семьи и увеличение рождаемости, многие специалисты отмечают неравномерность существующей политики. Отмечается, что в основном она направлена на средний класс, а одинокие матери, уровень жизни которых крайне низок, и малообеспеченные семьи нуждаются в более серьезной поддержке. Существуют также проблемы нехватки детских учреждений и мест в них, а также проблемы уровня подготовки и числа нянь для малышей.

Кроме того, сама процедура обращения за назначением и выплатой пособий довольно длительна и сложна. Государство, учитывая недостатки, постоянно совершенствует свою политику, направленную на семью в целом. По прогнозам специалистов, население Франции к 2025 г. достигнет отметки в 70 млн человек и к 2060 г. превысит население Германии. По оценкам исследователей, к 2080 г. население Франции достигнет почти 80 млн человек, придерживаясь нынешней демографической политики и совершенствуя ее.

Можно отметить, что демографическая политика Франции сочетает в себе идею современной семьи, основанной на гендерном равенстве. Реализация данной политики кажется простой, однако на практике требуется вложить много ресурсов для ее осуществления. Франция потратила много времени на разработку и установление новой модели семьи, основанной на социальных нормах. Условия для создания семьи достаточно гибкие: не обязательно подкреплять отношения документами, отсюда во Франции большое разнообразие семей. Также следует отметить, что фертильность выше в тех странах, где женщины выходят на работу, а не только занимаются ведением домашнего хозяйства.

Несмотря на все трудности, семейная политика во Франции успешно способствует созданию благоприятных условий для детей и семейной жизни, хотя детских учреждений по-прежнему недостаточно для удовлетворения спроса. Демографическая политика страны несомненно способствует поддержанию уровня рождаемости на приемлемом уровне.

Библиографический список

1. Акьюлов, Р. И. Демографическая безопасность региона как объект государственной политики//Экономика региона. – 2008. – № 3. – С. 241-246.
2. Бессчетнова, О. В. Демографическая политика Франции и России: историко-социологический анализ//Вестник ЧелГУ. – 2007. – № 17. – С. 126-133.
3. Любарт, М. К. Семья во французском обществе XVIII – начала XX века: монография / отв. ред. М. Ю. Мартынова; Рос. акад. наук; Ин-т этнологии и антропологии им. Н. Н. Миклухо-Маклая. – М.: Наука, 2005. – 296 с.
4. Морозов, Д. Ю. Североафриканская иммиграция во Франции. – Институт этнологии и антропологии РАН, 2009. – Т. 210. – 40 с.
5. Платонов, Ю. П. Исторические аспекты регулирования народонаселения//Вестник – ученые записки Санкт-Петербургского государственного института психологии и социальной работы. – 2005. – Т. 5. – С. 57-64.
6. Население во Франции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://countrymeters.info/ru/France> (дата обращения: 05.09.2019).

References

1. Ak'yulov R. I. Demograficheskaya bezopasnost' regiona kak ob'ekt gosudarstvennoi politiki [*Demographic security of the region as an object of state politics*], Ekonomika regiona [*Economy of Region*], 2008, I. 3, pp. 241-246.
2. Besschetnova O. V. Demograficheskaya politika Frantsii i Rossii: istoriko-sotsiologicheskii analiz [*Demographic politics of France and Russia: historical and sociological analysis*], Vestnik ChelGU 2007, I. 17, pp. 126-133.
3. Lyubart M. K. Sem'ya vo frantsuzskom obshchestve XVIII – nachala XX veka: monogr. [*Family in French society 18-20th century: monograph*], otv. red. M. Yu. Martynova, Ros. akad. nauk; In-t etnologii i antropologii im. N. N. Miklukho-Maklaya, Moscow, Nauka, 2005, 296 p.
4. Morozov D. Yu. Severoafrikanskaya immigratsiya vo Frantsii [*North African immigration in France*], Institut etnologii i antropologii RAN, 2009, Vol. 210, 40 p.
5. Platonov Yu. P. Istoricheskie aspekty regulirovaniya narodonaseleniya [*Historical aspects of population management*], Vestnik – uchenye zapiski Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo instituta psikhologii i sotsial'noi raboty, 2005, Vol. 5, pp. 57-64.
6. Naselenie vo Frantsii [*Population in France*]. Available at: <https://countrymeters.info/ru/France> (accessed 05.09.2019).