

## Retrospectiva de la Constitución Política



Por Gonzalo Duque-Escobar

El 4 de Julio de 1991, al firmarse en Colombia la reforma fundamental a nuestra carta máxima, fruto de un consenso entre partidos, pasamos del Estado de derecho de 1886, a un Estado social de derecho, en el que se consagran además de los derechos fundamentales de los ciudadanos, otros derechos económicos, sociales y colectivos, y varios mecanismos como la tutela y las acciones populares para asegurarlos, creándose al tiempo la Defensoría del pueblo como un instrumento para velar por los derechos humanos.

Como antecedente lejano, si tras la crisis de los años 30 habíamos abandonado el modelo agrario e incursionado en el de sustitución de importaciones bajo los preceptos Capelinos, más adelante facilitamos la dictadura de Rojas para enfrentar la violencia política, y en 1957 mediante un plebiscito creamos el Frente Nacional como una coalición bipartidista, para modernizar el Estado. Pero en los 90, con la presencia guerrillera y los aires de la modernidad, era evidente que el fin no se había alcanzado: pese a los cuatro gobiernos que se repartieron el poder, el Estado no logró crear las condiciones para fortalecerse, resultando así un “para-estado” que lo sustituyó conformado por quienes ejercían la justicia por su propia mano y por organizaciones que lo cooptaron, además de la presencia de actores armados.

Fue entonces cuando las dinámicas de la apertura económica facilitaron una nueva reforma constitucional para adecuar el Estado, dándose de paso el cambio de la democracia representativa por la participativa, al consignar en ella novedosos elementos como el respeto por las minorías étnicas, la libertad de cultos y la equidad de género, y diferentes mecanismos de participación democrática como la consulta popular, el plebiscito, el referendo, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria de mandato. Y en materia de derechos ciudadanos, se crearon la acción de cumplimiento, la acción popular, la acción de legalidad, las acciones de grupo, el derecho de petición, e instrumentos como las juntas de vigilancias, veedurías ciudadanas, y audiencias públicas, al tiempo que se estableció que “La paz es un derecho y un deber de obligatorio cumplimiento”.

También ha habido reformas sustantivas a la carta: la transferencia de recursos a las entidades territoriales, la expropiación de bienes sin indemnización por razones de interés social, la extradición de nacionales por delitos cometidos en el exterior, la expansión del régimen pensional para incluir a casi toda la población, la pérdida de derechos políticos por delitos contra el patrimonio del Estado, y la reelección presidencial inmediata, entre otros.

Ahora, si en materia económica se crearon las bases para dar paso a la economía de mercado bajo los preceptos del modelo neoliberal, al admitir que el Estado enajenara o liquidara sus empresas monopolísticas que no cumplan los requisitos de eficiencia, así promoviera la democratización de la titularidad permitió otorgarle a terceros el desarrollo de su actividad económica. Entonces, al desmontar el Estado Keynesiano, esta vez pudieron más el modelo neoliberal y la apertura económica, que el

carácter democrático de la Constitución; a modo de ejemplo, basta ver los efectos de la Ley 100 de 1993 sobre la salud, las pensiones y los riesgos profesionales, que desdiciendo del espíritu solidario de la carta incorpora una política social subsidiaria y neoliberal, en beneficio de organizaciones empresariales de intermediación (EPS, IPS, ARS y ESE).

Posiblemente, tras el cambio de modelo económico incorporado, aunque algo se ha logrado con la Constitución Política, el capitalismo salvaje parece haber podido más que la consagración de principios como la solidaridad, complementariedad y subsidiariedad, toda vez que a partir de los años 90, la institucionalidad del “para-estado” actuando con expresión militar, social, política y económica, ha prosperado y se ha acentuado como nunca en la historia del país. Basta escuchar las noticias sobre la muerte de niños Wayuu en Guajira para saber de la corrupción a través del soborno, la adjudicación indebida de contratos, el clientelismo y el desvío de recursos públicos; de la confrontación armada entre las FFAA y guerrillas para entender el flagelo de legiones de campesinos desplazados sin tierra que cargan las huellas de la violencia; o de la tragedia de líderes y reclamantes de tierras en Montes de María y Urabá muertos o afectados por presiones, hostigamientos y amenazas.

Profesor Universidad Nacional de Colombia <http://galeon.com/cts-economia> [Ref.: La Patria. Manizales, Julio 2016.08.02] Imágenes en [palabrasalmargen.com](http://palabrasalmargen.com) y [www.urnadecristal.gov.co](http://www.urnadecristal.gov.co)

### Relacionados:

- Anotaciones para un crecimiento previsivo y con desarrollo. Duque Escobar, Gonzalo (2011) La Patria <http://www.bdigital.unal.edu.co/4200/1/gonzaloduqueescobar.201152.pdf>
- Crisis social por disfunciones económicas en Colombia. Duque Escobar, Gonzalo (2011) Circular RAC <http://www.bdigital.unal.edu.co/5405/1/gonzaloduqueescobar.201177.pdf>
- Desarrollo y ruralidad en la región cafetalera. Duque Escobar, Gonzalo (2012) Revista Eje 21 . <http://www.bdigital.unal.edu.co/5802/1/gonzaloduqueescobar.20126.pdf>
- Educación con-ciencia para el desarrollo. Duque Escobar, Gonzalo (2010) La Patria . - See more at: <http://www.bdigital.unal.edu.co/2806/2/gonzaloduqueescobar.201031.pdf>
- El Estado y la función del suelo urbano en Manizales. Duque Escobar, Gonzalo (2014) La Patria: <http://www.bdigital.unal.edu.co/40947/1/gonzaloduqueescobar.201437.pdf>
- Gobernanza forestal para la ecorregión andina. Duque Escobar, Gonzalo (2014) Revista Civismo SMP <http://www.bdigital.unal.edu.co/46363/1/gobernanzaforestalparaelaecorregionandina.pdf>
- Los frágiles cimientos de la democracia. Duque Escobar, Gonzalo (2011) Circular RAC 610. - <http://www.bdigital.unal.edu.co/3554/16/gonzaloduqueescobar.201127.pdf>
- Más Estado para una nueva sociedad. Duque Escobar, Gonzalo (2010) La Patria. - See more at: <http://www.bdigital.unal.edu.co/2180/1/gonzaloduqueescobar.2010.pdf>
- Máscaras de guerra y paz. Duque Escobar, Gonzalo (2013) La Patria - See more at: <http://www.bdigital.unal.edu.co/9120/1/gonzaloduqueescobar.20134.pdf>
- Medio ambiente, mercado y Estado. Duque Escobar, Gonzalo (2014) La Patria - See more at: <http://www.bdigital.unal.edu.co/12360/1/gonzaloduqueescobar.201414.pdf>
- Pensamiento crítico para construir la Paz. Duque Escobar, Gonzalo (2013) La Patria - See more at: <http://www.bdigital.unal.edu.co/10613/1/gonzaloduqueescobar.201334.pdf>
- Reflexiones sobre el POT de Manizales. Duque Escobar, Gonzalo (2016) La Patria, - See more at: <http://www.bdigital.unal.edu.co/51732/1/reflexionessobreelpotdemanizales.pdf>
- Tercera Vía y desarrollo en Colombia. Duque Escobar, Gonzalo (2014) La Patria - See more at: <http://www.bdigital.unal.edu.co/39984/1/gonzaloduqueescobar.201432.pdf>
- Una nueva sociedad, el desafío para un cambio sostenible. Duque Escobar, Gonzalo (2010) Circular RAC 583 <http://www.bdigital.unal.edu.co/2181/2/gonzaloduqueescobar.2010.pdf>