

DIMENSIONES TERRITORIALES
DE LA GUERRA Y LA PAZ

DIMENSIONES TERRITORIALES
DE LA GUERRA Y LA PAZ



UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
Red de Estudios de Espacio y Territorio, RET

DIMENSIONES TERRITORIALES
DE LA GUERRA Y LA PAZ

© Universidad Nacional de Colombia
© Red de Estudios de Espacio y Territorio, RET

Primera edición, 2004

Tiraje: 1000 ejemplares

ISBN: 958-701-416-2

Coordinación General:

Gustavo Montañez

Asistencia logística:

Norma Constanza Castillo y Doris Alvis

Diseño de carátula:

Camilo Umaña

Diagramación electrónica:

Olga Lucía Cardozo H.

Preparación editorial:

Universidad Nacional de Colombia

UNIBIBLOS

Correo electrónico:

diruniblo_bog@unal.edu.co

Bogotá, D.C., Colombia

Comité editorial:

Gustavo Montañez, Fernando Cubides, Socorro
Ramírez, Normando Suárez, Gerardo Ardila, Julio
Carrizosa, Fabio Zambrano, Fernando Franco,
Jaime Arocha.

© Autores:

Daniel Pécaut, Ibán de Rementería, Orlando Fals
Borda, Socorro Ramírez, Elsa Cardozo de Da Silva,
Mónica Hirst, Luis Alberto Restrepo, Adrián Bonilla,
Fernando Cubides, Camilo Echandía Castilla,
Thomas Fischer, Andrés Dávila Ladrón de Guevara,
Juliana Chávez Echeverri, Normando Suárez, Miguel
Borja, María Clara Echeverría R., José Oswaldo
Espinosa, Óscar Ismael Sánchez, Gerardo Ardila,
Julio Carrizosa Umaña, Jaime Arocha Rodríguez,
Marta Herrera Ángel, Otto Vergara González,
Mauricio Vasco, Myriam Gutiérrez, Matilde Vargas,
David López Rodríguez, Régulo Madero, Fabio
Zambrano, Guillermo Rodríguez Navarro, Francisco
Avella, Rosa Jiménez Ahumada, Jairo Soto
Hernández, Fernando Franco, Ricardo Soberón
Garrido, Juan Manuel López Caballero, Antonio
de Liso, Roberto Ramírez Montenegro, Klaus
Nyholm, Benjamín Jacanamijoy, Óscar Almarío G.,
Fernando Urrea Giraldo, Clara Inés García, Myriam
Bérubé, John Antón Sánchez, Mario Diego Romero,
Santiago Arboleda Quiñónez, Teodora Hurtado Saa,
Ángela Edith González Cuesta

Catalogación en la publicación Universidad Nacional de Colombia

Dimensiones Territoriales de la Guerra y la Paz

(2002 : Bogotá)

Dimensiones territoriales de la guerra y la paz / [organizado por] la Red de Estudios de
Espacio y Territorio (RET). -- Bogotá : Universidad Nacional de Colombia, 2004.

828 p., il., mapas -- (RET)

ISBN : 958-701-416-2

1. Guerra y sociedad -- Colombia 2. Conflicto armado -- Aspectos socioeconómicos --
Colombia I. Universidad Nacional de Colombia. Red de Estudios de Espacio y Territorio
(RET)

CDD-21 303.6609861 /2004- LEA

Contenido

Presentación general	11
Introducción	13
CAPÍTULO 1	
Grandes problemas socioterritoriales de Colombia	17
Presentación: <i>Gustavo Montañez Gómez</i>	19
1. Hacia la desterritorialización de la guerra y de la resistencia a la guerra <i>Daniel Pécaut</i>	23
2. La guerra en Colombia: un conflicto por el uso alternativo de los recursos naturales <i>Ibán de Rementería</i>	37
3. Bases para un plan de retorno a la tierra y a la vida <i>Orlando Fals Borda</i>	45
CAPÍTULO 2	
Conflicto colombiano: ¿la amenaza regional?	53
Presentación: <i>Socorro Ramírez</i>	55
1. El conflicto colombiano y su interacción con las crisis de los vecinos <i>Socorro Ramírez</i>	57
2. Venezuela ante el conflicto colombiano <i>Elsa Cardozo de da Silva</i>	83
3. Brasil ante el conflicto colombiano <i>Mónica Hirst</i>	119
4. Los países vecinos ante el conflicto colombiano <i>Luis Alberto Restrepo</i>	125
5. Las dimensiones y las condiciones de la regionalización del conflicto colombiano <i>Adrián Bonilla</i>	133
CAPÍTULO 3	
El conflicto armado colombiano y su expresión territorial: presencia de los actores	145
Presentación: <i>Fernando Cubides</i>	147

1.	Evolución reciente de la geografía del conflicto armado colombiano <i>Camilo Echandía Castilla</i>	151
2.	Colombia: Estado débil sin territorialidad entera Una visión histórica <i>Thomas Fischer</i>	183
3.	Transformación militar en medio de un conflicto agravado <i>Andrés Dávila Ladrón de Guevara y Juliãna Chávez Echeverri</i>	197

CAPÍTULO 4

Conflicto y Desigualdades socioespaciales	213
Presentación: <i>Normando Suárez</i>	215
1. La geografía política de la guerra en el Antiguo Caldas <i>Miguel Borja</i>	219
2. Espacio y conflictos, otras violencias y guerras en (de) la ciudad. Una mirada en Medellín <i>María Clara Echeverría R.</i>	227
3. Descentralización, conflictos y desigualdades socioespaciales <i>Normando Suárez</i>	251
4. Territorio y futuro: nuevos modelos de organización y gestión territorial <i>José Oswaldo Espinosa y Óscar Ismael Sánchez</i>	295

CAPÍTULO 5

Características físicas del territorio y procesos de guerra y paz en la región Andina	317
Presentación: <i>Gerardo Ardila y Julio Carrizosa</i>	319
1. Africanías y determinismo estético en Colombia <i>Jaime Arocha Rodríguez</i>	323
2. Altiplanicies, páramos y bosques cundiboyacenses: su papel en la concentración de poder, la guerra y la paz <i>Julio Carrizosa Umaña</i>	345
3. Territorialidad, guerra y estructuración política en el período colonial <i>Marta Herrera Ángel</i>	365
4. Conflicto y ordenamiento territorial en regiones con potencial minero en Colombia <i>Otto Vergara González</i>	403
5. Organización y administración del territorio <i>Mauricio Vasco</i>	421

6.	La pesca artesanal en Colombia <i>Myriam Gutiérrez</i>	427
7.	Guerra y territorio: dimensiones ocultas <i>Matilde Vargas</i>	443
8.	El derecho humano cultural a la territorialidad regional del Magdalena medio colombiano <i>David López Rodríguez y Régulo Madero</i>	449

CAPÍTULO 6

Guerra y paz en el caribe colombiano	459
Presentación: <i>Fabio Zambrano</i>	461
1. Exclusión y conflicto en el caribe colombiano <i>Fabio Zambrano</i>	465
2. Conflicto, significado espiritual y efecto ambiental de las ofrendas entre los indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta <i>Guillermo Rodríguez Navarro</i>	475
3. El caribe colombiano: de la paz al conflicto <i>Francisco Avella</i>	489
4. Desarrollo y paz en los Montes de María. Una propuesta desde la región <i>Rosa Jiménez Ahumada</i>	503
5. Los nuevos municipios del caribe colombiano. 1991-2000. Papel de los micro poderes locales en la organización territorial <i>Jairo Soto Hernández</i>	519

CAPÍTULO 7

Conflicto armado y procesos de paz en el suroriente colombiano y sus fronteras	549
Presentación: <i>Fernando Franco</i>	551
1. Las fronteras de Colombia con los países andino-amazónicos. Entre falsos prejuicios y oscuros intereses <i>Ricardo Soberón Garrido</i>	555
2. Proyecto de paz: estudio <i>Juan Manuel López Caballero</i>	569
3. Guerra económica o paz ecológica en el Alto Orinoco venezolano. Escenarios para frenar la barbarie <i>Antonio de Lisio</i>	591
4. Procesos recientes de guerra y paz en la Amazonía colombiana <i>Roberto Ramírez Montenegro</i>	603

5. Cultivos ilícitos y desarrollo alternativo <i>Klaus Nyholm</i>	621
6. Guerra y paz en territorios indígenas. Procesos de convivencia y supervivencia en el conflicto <i>Benjamin Jacanamijoy</i>	625

CAPÍTULO 8

Procesos de guerra y paz en el litoral Pacífico	631
Presentación: <i>Jaime Arocha</i>	633
1. Dinámica y consecuencias del conflicto armado colombiano en el Pacífico: limpieza étnica y desterritorialización de afrocolombianos e indígenas y “multiculturalismo” de Estado e indolencia nacional <i>Óscar Almarío G.</i>	641
2. Patrones de segregación urbana de la población afrocolombiana y migrantes recientes a causa del conflicto armado en Cali <i>Fernando Urrea Giraldo</i>	683
3. Urabá. Procesos de guerra y paz en una región de triple frontera <i>Clara Inés García</i>	703
4. Derechos Étnicos y territoriales de las comunidades afrocolombianas en los territorios colectivos del Pacífico sur frente al conflicto armado <i>Myriam Bérubé</i>	721
5. La guerra y sus efectos socioculturales, étnicos y políticos en la región pacífica: territorio, proyecto de vida y resistencia de los afrodescendientes <i>John Antón Sánchez</i>	741
6. Historias de paz para tiempos de guerra <i>Mario Diego Romero</i>	759
7. Enrollados: comunidades afrocolombianas y conflicto armado en Buenaventura <i>Santiago Arboleda Quiñonez</i>	775
8. Territorios de comunidades negras y resguardos indígenas: experiencias de construcción de territorios étnicos en los valles interandinos <i>Teodora Hurtado Saa</i>	791
9. Modernización, conflicto armado y territorio: el caso de la Asociación de Concheras de Nariño, Asconar, municipio de Tumaco <i>Ángela Edith González Cuesta</i>	811

Presentación

La Universidad Nacional de Colombia ofrece complacida a la opinión pública este nuevo libro de la colección de la Red de Estudios de Espacio y Territorio (RET), fruto del esfuerzo de numerosos académicos de dentro y de fuera de la institución, quienes aportaron las capacidades y voluntades que hicieron posible esta tarea. Anima al Alma Mater el compromiso de aportar a los colombianos lo mejor de sus saberes para la construcción de una nación justa, próspera y en paz.

Esta publicación presenta los trabajos más destacados expuestos en el Seminario Dimensiones Territoriales de la Guerra y la Paz organizado por la RET en el segundo semestre de 2002. Es el resultado de la puesta en comunicación durante los tres últimos años de estudiosos de diversas unidades académicas y sedes de la Universidad, así como de investigadores de otras universidades y nacionalidades. El tema de interés común fue el conflicto colombiano y sus relaciones con las dimensiones espaciales y territoriales.

La significación de los asuntos aquí tratados envuelve inmensas masas de compatriotas para quienes, en sus regiones y lugares de existencia, el conflicto y los ensayos de paz forman parte de su cotidianidad, haciéndola tan azarosa como desafiante. Allí luchan los pedazos de imaginación para abrir senderos de paz, aunque muchas veces sean apenas objeto de desvarío en el insomnio que como sombra acompaña a la interminable zozobra.

Emergen en estas páginas nuevas aproximaciones e interpretaciones sobre viejos interrogantes de la tragedia colombiana y se aportan nuevos datos sobre las tendencias recientes de esa relación tan implícita como inaprehensible entre la guerra, las violencias, los territorios y, por tanto, las culturas regionales. Se pretende con ello continuar enriqueciendo el debate público y esclareciendo el camino de la justicia y la convivencia para los colombianos del presente y del futuro. Esta es la mejor ofrenda de la Universidad a su Nación.

Debo expresar un reconocimiento especial a los coordinadores de cada capítulo, que lo fueron también de los eventos previos que dieron origen a esta obra. Agradecimientos y gratitud a todos los autores de los textos, a las asiduas asistentes de la RET, Norma Constanza Castillo Murillejo y Doris Nancy Alvis Palma. La labor de ambas fue clave para lograr el cometido. Un particular reconocimiento también a Unibiblos y a todos sus colaboradores por la excelente tarea realizada.

Gustavo Montañez Gómez

Coordinador Red de Estudios de Espacio y Territorio, RET

Pese a que desde los albores de la República, la historia de Colombia ha tenido poca pausa en cuanto al desencadenamiento de conflictos armados, sólo a raíz de la publicación del libro de Umaña, Fals y Guzmán, en 1962, se inicia una reflexión académica sobre la violencia en Colombia, ejercicio que habría de prolongarse y profundizarse en la medida en que ese fenómeno se fue extendiendo e intensificando a lo largo y ancho del país.

No en vano surgiría más tarde esa corriente académica dedicada a los estudios del fenómeno de la violencia, cuyos practicantes serían conocidos como “los violentólogos”. Su visibilidad más patética se dio con la publicación del libro *Colombia, violencia y democracia* en 1987. Por estos mismos años, la guerrilla crecía de manera silenciosa, proceso que apenas habrían de evidenciar los acontecimientos desastrosos en años posteriores.

Del libro de Umaña, Fals y Guzmán aprenderíamos que la violencia era en ese entonces más intensa en el eje cafetero, en la planicie del Tolima y en los Llanos orientales. Era también evidente la baja intensidad de la violencia en Nariño, la costa Atlántica y la costa Pacífica. Como se sabe, en esas regiones el conflicto armado aparece en tiempos relativamente recientes. Desde otro ángulo, fruto de la creciente “violentología” de finales de los años de 1980 apareció el ya mencionado libro, al cual le seguiría una ola de estudios con variadas orientaciones y matices, que intentaron auscultar en la historia, en la economía y hasta en la cultura, los orígenes de la interminable violencia colombiana.

Se pasó de una mirada de escala nacional y todavía general a unos estudios concentrados en unas dimensiones más regionales y hasta locales. Con esa perspectiva aparecen diversas publicaciones, entre las que se destaca el libro de Guzmán y Camacho Guizado, titulado *Ciudad y violencia* en 1990, con el cual se inicia un periodo de creciente atención hacia los estudios sobre la violencia urbana.

Por aquellos mismos años, dentro de esa variada serie de estudios sobre la violencia en el país, aparece en forma de entregas parciales, a través de periódicos y algunas revistas, el trabajo de Alejandro Reyes, con el sugestivo título de *Geografía de la Guerra*, en el que hacía un esfuerzo por representar cartográficamente las expresiones del conflicto armado en el territorio nacional, intentando además identificar relaciones explicativas del fenómeno. Reyes encontró correlaciones espaciales sugerentes entre presencia de actores armados, actividades del narcotráfico y procesos de concentración de la tierra.

Una imagen que se infiere de su cartografía e interpretación es hallarse frente a una realidad del conflicto que parece repetir en ese momento la conocida descripción gráfica del proceso de apropiación violenta de la tierra ocurrido en otros momentos de la historia patria, según la cual, las bandas organizadas, ade-

más de armas, llevaban en su retaguardia rollos de alambre suficientes para asegurar la expropiación directa de la tierra con los desafiantes horcones y el dulce hierro de las púas. El cercamiento de la “propiedad” así conseguida se convertía en una especie de rito de celebración de la expulsión de campesinos y colonos.

Las objeciones al trabajo de Reyes se concentraron en señalar cierto mensaje efectista e impreciso en la representación cartográfica sobre la que basaba su análisis. El problema cartográfico de ese estudio se derivaba de una referencia espacial restringida e inexacta de la información disponible en aquél momento, que tomaba al municipio como unidad básica de información, independientemente de su tamaño. A esto se agregaron las dificultades inherentes a arriesgar hipótesis explicativas a partir de correlaciones espaciales sugerentes entre conflicto y fenómenos socioeconómicos o ambientales. De todas maneras, el trabajo de Reyes permanece como el primer intento de estudio sistemático del conflicto armado desde el punto de vista espacial nacional y regional. Por fortuna, las dificultades de Reyes hoy tienden a menguarse ya que se cuenta con información espacialmente más precisa, y tanto las técnicas de representación cartográfica como las tecnologías de procesamiento ofrecidas por los Sistemas de Información Geográfica permiten mejores alternativas que las utilizadas por Reyes hace cerca de 10 años.

Como se mencionó, a la tarea emprendida por Reyes le seguiría una gama de estudios, concentrados algunos de manera más precisa en determinadas regiones, ciudades y hasta en localidades. Todos ellos, de una u otra forma, han ido aumentando la comprensión de la dinámica espacial del conflicto armado en el país.

En esta última década es evidente la exacerbación del conflicto armado en Colombia. A ello han contribuido muy probablemente múltiples factores tanto de carácter interno como externo. Lo sorprendente es que esto ocurrió en un periodo en el que aún estaba recién servido el plato esperado de la democracia, preparado por el proceso que llevó a la proclamación de la nueva Constitución de 1991, abanderada de la defensa de los derechos fundamentales de los ciudadanos. Lo paradójico de esta fase fue esa extraña combinación de promoción del reconocimiento formal de los derechos fundamentales, por un lado, y, la implantación de las políticas de retiro de la intervención del Estado en asuntos cruciales para la convivencia y la equidad, por el otro, así como el impulso de una escueta e incondicional apertura económica. Este nuevo escenario del último decenio del siglo que terminaba debilitaría las relaciones entre las organizaciones de la orbita pública y privada en favor de esta última. Deberíamos preguntarnos en qué medida esta situación contribuyó a la intensificación del conflicto.

En ese contexto, el país entró de lleno en lo que algunos autores llaman la expansión simbolizada de los mercados, sin control del Estado. Allí también encontraría una excelente condición la expansión del mercado de las drogas. Desamparados por el Estado, el sector rural y el agro del país fueron presa fácil del mercado internacional de las sustancias psicoactivas en la década de 1990. Ignoraron los gobernantes la importancia de lo rural no sólo como factor productivo, sino

como integrador de sociedad y territorio, función primigenia a lo largo de la historia de los Estados y, en particular, de la forma Estado-Nación, de naturaleza territorial, que conocemos.

Sabido es que la producción agrícola y pecuaria es dependiente de la luz solar y para aprovecharla los cultivos tienden a ocupar grandes áreas, lo cual la convierte en un integrador inmejorable de territorios. Pero al mismo tiempo, desde el punto de vista del Estado, la propiedad de la tierra es una de las fuentes impositivas básicas mediante las cuales se regulan las relaciones entre el Estado y la sociedad que conocemos. Por todo ello, lo ocurrido con el campo colombiano como derivación de las políticas de apertura no puede menos que sorprender al ciudadano desprevenido acerca de la improvisación de sus dirigentes. Parece que el sentido común y la necesaria perspectiva de construcción de Nación de los gobernantes se doblegase de manera fácil ante las presiones de las hegemonías internacionales por aperturas asimétricas.

A la situación de calentamiento e incertidumbre de los mercados internacionales y sus consecuencias, con frecuencia ligadas a fuertes incrementos de la inequidad social en los países de la periferia, se agregan las estrategias bélicas de las organizaciones insurgentes y de los paramilitares en el país, para ofrecer en la todavía alborada del siglo XXI un panorama nacional en el que se acrecientan los vientos de guerra y se acelera como nunca antes la diáspora interna y externa. La guerra continúa y los protagonistas se empeñan en inclinar a su favor los transitorios equilibrios de fuerza. Ensayan al mismo tiempo nuevos objetivos estratégicos. El nuevo gobierno define y orienta también los suyos.

Pese a que por momentos la guerra ha invadido los claustros universitarios, causando la muerte y el exilio de reconocidos intelectuales y estudiosos del conflicto colombiano, esta situación no ha menguado en general el interés del mundo académico por examinar en profundidad la naturaleza y dinámica de ese fenómeno. Por el contrario, cada día surgen nuevos grupos de investigación en muchas universidades, centros e institutos, emergen innovadores matices teóricos y metodológicos, se robustece la disponibilidad de información empírica y se multiplican los debates y publicaciones respetables sobre la materia. Todo ello contribuye a crear mejores condiciones para adelantar análisis más serios sobre los grandes problemas nacionales, incluyendo los relacionados con las dimensiones territoriales del conflicto.

Este libro no sólo describe la expansión e intensificación del conflicto armado, asunto que de por sí es muy importante, sino que intenta un avance significativo en la comprensión de los factores que subyacen a los procesos de territorialización y desterritorialización del conflicto, así como a la ponderación de sus efectos sobre el territorio y la población local, regional y nacional, y a dimensionar sus consecuencias en el medio ambiente, el patrimonio local y regional y la biodiversidad, entre otros. Desde una dimensión más amplia, otros de los trabajos presentados buscan una comprensión de las relaciones entre los procesos

y dinámicas territoriales del conflicto colombiano y las tendencias del entorno regional latinoamericano y mundial. Al respecto, un asunto de reciente reconocimiento en la comunidad académica nacional e internacional es el debilitamiento de la visión de excepcionalidad con que la tradición investigativa había venido mirando el conflicto colombiano.

Profundizar en las viejas imbricaciones territoriales del conflicto y descubrir sus nuevas dinámicas ayudará a los colombianos a encontrar elementos clave en la búsqueda del fin de la guerra y la construcción de nuevas bases de convivencia en las que cuenten las aspiraciones de la nación como un todo y las particularidades de las regiones.

El libro contiene ocho capítulos, con sendas y breves presentaciones hechas por quienes fungieron como coordinadores de los simposios en los eventos que precedieron a esta publicación. En primer lugar, se abordan algunos de los más gruesos problemas socioterritoriales de la Colombia actual. Luego se explora el alcance y las tendencias de la creciente internacionalización del conflicto colombiano, en gran medida determinadas tanto por las estrategias generales y territoriales de los actores armados internos como por la política antidrogas de los Estados Unidos.

Especial atención se presta al análisis de la presencia territorial de los actores armados, sus estrategias y tácticas, los efectos de la confrontación violenta sobre la población civil, las formas de resistencia ciudadana y ensayos exitosos de concertación local o regional con perspectivas de paz. Se aborda también la compleja relación entre las características físicas y ambientales del territorio y los procesos asociados con la guerra o la disputa del poder económico y político en diversas regiones del país. En este panorama es insoslayable la incidencia de la pobreza y la riqueza como factores de desigualdad socioespacial, y la manera en que las políticas territoriales y regionales del Estado encaran esta situación.

Aunque en apariencia invisible, la cuestión campesina subyace junto con otros factores en muchas de las raíces del conflicto colombiano. Por ello se insiste en el análisis de las perspectivas de su evolución y del desarrollo. Las circunstancias políticas del país y la ampliación del conflicto a extensos territorios donde predominan estas formas económicas y sociales hacen imperativo que la sociedad persista en el estudio y examen del papel de los campesinos en la superación del conflicto actual y en el análisis de políticas estatales pertinentes.

Este libro reúne un selecto conjunto de estudiosos e investigadores nacionales e internacionales que junto con otras personalidades testimoniales del conflicto en las distintas regiones del país, ofrecen una enorme riqueza analítica para avanzar en la comprensión de la situación actual de los procesos de guerra y paz en Colombia y de su evolución futura. Aspira a ser un importante referente de consulta sobre el país que tenemos al inicio del tercer milenio.

Gustavo Montañez Gómez