

Trabajo Fin de Grado

Estudio de la España vaciada: el caso de Teruel
Study of emptied Spain: the case of Teruel

Autor/es

Diego Galve Magallón

Director/es

M^a Asunción Beamonte San Agustín

Pilar Gargallo Valero

RESUMEN

La población española ha aumentado en las últimas décadas, aunque de diferente manera en las distintas zonas del país. Además de estas grandes diferencias en su distribución, España presenta un problema de envejecimiento de su población.

En este trabajo pretendemos estudiar las zonas del país más despobladas, las cuales constituyen la denominada España vaciada, intentando averiguar las causas de la desigualdad demográfica, sus consecuencias y algunas posibles soluciones al problema.

Concretamente, nos vamos a centrar en la provincia de Teruel, mencionando la trascendencia de este problema en el actual panorama político con la irrupción del partido político "Teruel Existe", que pone en primer plano el problema de la desigualdad demográfica en España.

ABSTRACT

The Spanish population has increased in the last few decades, although in different ways depending the areas of the country. In addition to these great differences in its distribution, Spain is suffering from a problem of aging of its population.

In this project we try to study the most depopulated areas of the country, which are denominated as emptied Spain, trying to find out the causes of the demographic inequality, its consequences and some possible solutions to the problem.

Specifically, we are going to focus on the province of Teruel, talking about the importance of this problem in the current political scene with the appearance of the political party "Teruel existe", which brings to the fore the problem of demographic inequality in Spain.

ÍNDICE

1. Introducción.....	1
2. La España vaciada	2
a. Situación actual.....	2
b. Casos más severos.....	6
3. El problema del envejecimiento.....	7
4. La provincia de Teruel.....	10
a. Situación de la provincia.....	10
b. Estudio demográfico.....	13
i. Saldo natural	13
ii. Saldo migratorio	14
iii. Tasa de envejecimiento	15
iv. Tasa de extranjeros	17
c. Estudio económico	18
i. Sectores principales y porcentajes de población que los ocupan.....	18
ii. Renta per Cápita.....	20
iii. Población ocupada, parada y activa.....	21
d. Causas históricas de la despoblación	23
i. El problema de las comunicaciones	23
ii. Éxodo rural	25
e. Consecuencias de la despoblación	26
i. Pérdida de patrimonio cultural.....	26
ii. Pérdida de calidad de los servicios	27
f. Soluciones a la despoblación	28
i. El papel de Europa.....	32
5. Situación política actual relacionada con la despoblación	33
6. Conclusiones	34
7. BIBLIOGRAFÍA.....	36
8. ANEXOS	38

ÍNDICE DE TABLAS Y FIGURAS

Figuras:

Figura 1.1: Mapa con la densidad de población de la Unión Europea.	2
Figura 2.1: Distribución de la población española por agrupación de municipios en 2018.	3
Figura 3.1: Pirámide de población de España.	9
Figura 3.2: Pirámide de población de la provincia de Teruel.	10
Figura 4.1: Comarcas de la provincia de Teruel.	11
Figura 4.2: Evolución de la población de la provincia de Teruel y de España.	12
Figura 4.3: Línea de ferrocarril en España en el año 1897.	24
Figura 4.4: Áreas de trabajo frente a la despoblación.	28

Tablas:

Tabla 2.1: Comparación entre Zonas despobladas y el resto del país en 2017.	4
Tabla 4.1: Evolución de la población de la provincia de Teruel y de España en el siglo XXI.	13
Tabla 4.2: Saldo vegetativo de la provincia de Teruel y de España.	13
Tabla 4.3: Saldo por variación residencial de la provincia de Teruel y de España.	14
Tabla 4.4: Indicadores demográficos de España y de la provincia de Teruel (2018).	16
Tabla 4.5: Densidades de población e índice de envejecimiento por comarcas en la provincia de Teruel (2018).	17
Tabla 4.6: Porcentaje de población extranjera en la población de Teruel.	18
Tabla 4.7: Población ocupada en la provincia de Teruel por sectores de actividad (2018).	20
Tabla 4.8: Renta per cápita de España y de la provincia de Teruel.	21
Tabla 4.9: Tasa de actividad de España y de la provincia de Teruel.	22
Tabla 4.10: Tasa de paro de España y de la provincia de Teruel.	22
Tabla 4.11: Tasa de empleo de España y de la provincia de Teruel.	22

1. Introducción

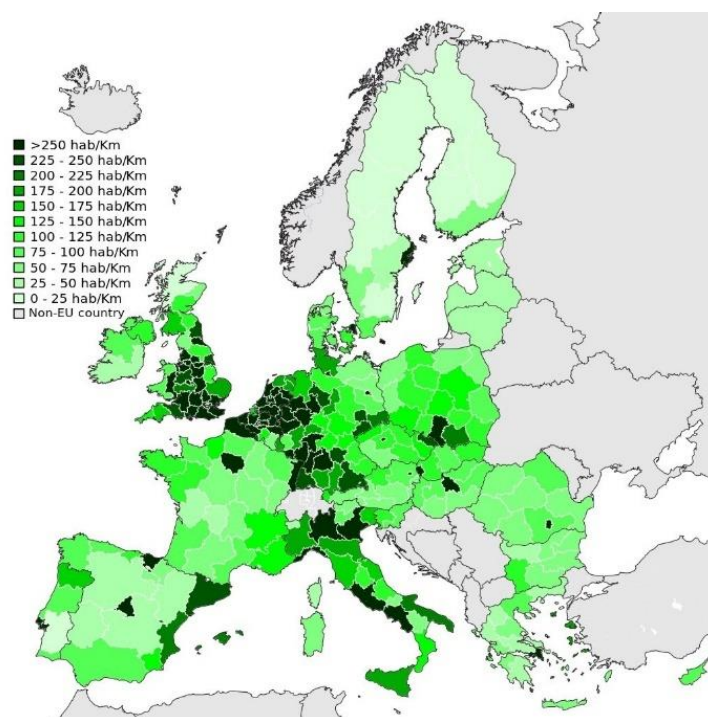
Según los datos del Instituto Nacional de Estadística España cuenta con 47,1 millones de habitantes, frente a los 34,2 en 1975, es decir, en los últimos cuarenta años ha habido un incremento del 36% en la población española. Sin embargo, este considerable aumento no se ha producido por igual en todo el territorio. Provincias como Soria han visto disminuida su población en un 23% mientras que provincias como Madrid la han aumentado en un 73%. Actualmente, la densidad de población de la provincia de Madrid es de 827 habitantes por kilómetro cuadrado mientras que la provincia de Soria cuenta con 8,6 habitantes por kilómetro cuadrado. Este problema se repite en más zonas del interior de España, y son estos territorios los que se conocen como la “España vaciada”.

El problema de densidad de población afecta también al conjunto nacional si comparamos España con el resto de los países de la Unión Europea. España es el quinto país de la Unión Europea en cuanto a número de habitantes y el segundo más grande en superficie, sin embargo, se encuentra por debajo de la media en densidad de población. Con datos de 2016, según Eurostat, la densidad de población era de 92 habitantes por kilómetro cuadrado, siendo la media europea de 177. La Figura 1.1 presenta un mapa con la densidad de población de las diferentes zonas en los distintos países de la Unión Europea.

En el mapa de la Figura 1.1 podemos observar que el territorio del interior de España, sin contar con la provincia de Madrid, tiene entre 0-25 hab/km². Esto es debido a que, como acabamos de comentar, España es uno de los países con más población de la Unión Europea, pero también es uno de los más grandes en extensión, además, la distribución de la población no está repartida de igual forma por todo su territorio.

Los países del norte (Finlandia y Suecia) son los que peores datos muestran en cuanto a despoblación, no obstante, para poner en contexto lo preocupante de esta situación en algunas zonas de España, territorios como Soria son comparados con estos países, a pesar de la clara diferencia geográfica que no justifica la existencia del mismo fenómeno.

Figura 1.1: Mapa con la densidad de población de la Unión Europea¹.



2. La España vaciada

La España vaciada es el nombre que reciben los territorios del interior de España que cuentan con una densidad baja de población. Estamos hablando de una densidad por debajo de los 12,5 habitantes por kilómetro cuadrado, umbral a partir del cual la Unión Europea considera que la baja densidad pone en peligro la supervivencia de un territorio.

Desde hace unos años la tendencia ha sido clara, la población se ha concentrado en la provincia de Madrid y en las zonas costeras, esta tendencia se ha ido agravando a lo largo de los años hasta llegar a la situación actual.

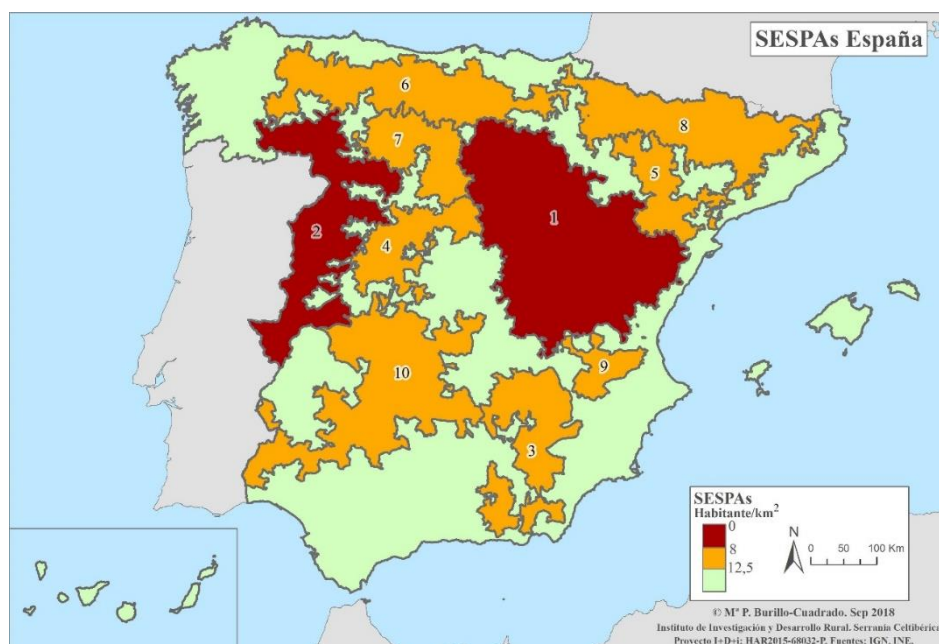
a. Situación actual

En la Figura 2.1 se muestra como está distribuida la población por todo el país. Lo primero decir que en el mapa la medición se ha hecho por agrupación de municipios, no por provincias ni comunidades autónomas, de este modo la información es más precisa y nos muestra una mejor imagen de la realidad, ya que, si se toman como referencia las comunidades autónomas, o incluso las provincias, muchas zonas afectadas por la despoblación pueden pasar desapercibidas. Esto se debe a que, en muchas provincias, o

¹ Recuperado de: <https://www.saberespractico.com/demografia/poblacion-paises-union-europea-2019/> Fecha: 19 de mayo de 2020.

comunidades autónomas, es la capital la que absorbe la mayor parte de la población. Vamos a tomar el ejemplo de Aragón, cuya población, según el padrón 2019, es de 1.319.291 habitantes y la superficie es de 47.720 km² siendo la densidad de población de 27,6 hab/km². Centrándonos en la provincia de Zaragoza, que cuenta con 964.693 y una superficie de 17.274 km², su densidad de población es de 55,8 hab/km². El problema aquí es que, si observamos Zaragoza capital, esta cuenta con 674.997 habitantes, y esto infla la densidad de población, ya que la ciudad abarca mucho más de la mitad de la población de la provincia. Así pues, el simple hecho de medirlo de una manera u otra nos ofrecerá diferentes resultados. Hay que buscar la forma para que los datos nos acerquen a la realidad lo máximo posible, por eso se han tomado los datos por agrupación de municipios.

Figura 2.1: Distribución de la población española por agrupación de municipios en 2018².



Fuente: Instituto de Desarrollo Rural Serranía Celtibérica. M^a Pilar Burillo-Cuadrado.

El mapa de la Figura 2.1 está diferenciado en tres zonas: rojo (menos de 8 hab/km²), amarillo (menos de 12,5 hab/km²) y verde (superior a 12,5 hab/km²). Las zonas en rojo están compuestas por las diferentes provincias (no se trata en todos los casos de la

² **Recuperado de:** <http://www.celtiberica.es/despoblacion-y-cambios-demograficos-los-retos-de-la-politica-europea/> Fecha: 19 de mayo de 2020.

provincia completa, pero sí de gran parte de ella, ya que como hemos dicho el mapa ha tomado los datos por municipios, no por provincias):

Zona 1: Teruel, Soria, Cuenca, Burgos y Guadalajara.

Zona 2: Zamora, Salamanca y Cáceres.

Zona 3: Almería, Jaén, Albacete y Granada.

Zona 4: Ávila y Segovia.

Zona 5 *: Zaragoza, Teruel y Tarragona.

Zona 6*: León, Palencia, Burgos y Cantabria.

Zona 7: Segovia, Burgos y Palencia.

Zona 8: Navarra, Zaragoza, Huesca y Lleida.

Zona 9*: Albacete y Valencia.

Zona 10: Ciudad Real, Badajoz, Huelva, Toledo y Cáceres.

Nota: Las zonas marcadas con asterisco indican que si se trabaja con datos provinciales la densidad de población es mayor. Trabajar a nivel municipal, permite observar que, en algunas provincias, la capital absorbe mucha cantidad de población. Por ello llama la atención que, en provincias como Valencia, con una importante distribución de su población en la zona costera, su parte interior presente índices de despoblación.

Si se resume el mapa con datos numéricos se obtiene los resultados presentados en la Tabla 2.1.

Tabla 2.1: Comparación entre Zonas despobladas y el resto del país en 2017³.

	Nº de Municipios	Población	Área (km ²)	Densidad (hab/km ²)
Zonas con despoblación	4.375	2.442.414	272.995	9,35
Resto del país	3.749	44.018.718	232.996	188,92

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto de Desarrollo Rural Serranía Celtibérica. M.^a Pilar Burillo-Cuadrado.

Si nos fijamos en los datos de población, se observa que la diferencia es muy elevada con apenas dos millones y medio de habitantes en las zonas con despoblación y más de cuarenta y cuatro millones en el resto del país. Teniendo en cuenta que las zonas con despoblación representan el 53% del territorio, estos datos ponen de manifiesto que

³ **Recuperado de:** <http://www.celtiberica.es/despoblacion-y-cambios-demograficos-los-retos-de-la-politica-europea/> Fecha: 19 de mayo de 2020.

prácticamente toda la población del país se distribuye en el 47% de la superficie, y solo un 5,25% de la población vive en el 53% del territorio.

Además, la tabla 2.1 pone de manifiesto el mayor número de municipios existentes en la zona con despoblación. La explicación de este hecho es simple, la gran mayoría de estos municipios son pueblos pequeños con pocos habitantes, mientras que son las grandes ciudades las que constituyen el grueso de la población.

Volviendo a la Figura 2.1, se puede ver que la población se concentra claramente en las zonas de costa y en la provincia de Madrid, salvo alguna excepción como el corredor del Ebro (que se trata de una zona de conexión entre Zaragoza y el País Vasco) o alguna zona del sur de Extremadura. Esto se debe, en parte, al poder de atracción que tienen ambas zonas.

Mientras las provincias del interior de España se vacían, otras como Madrid y las provincias periféricas aumentan su población. Esto no es más que la estela de una tendencia que se viene reproduciendo desde hace años, tras el conocido éxodo rural de los años cincuenta, que provocó una fuerte emigración del campo a la ciudad, se produjo una emigración hacia las grandes urbes, en especial a provincias como Madrid, Barcelona, País Vasco y la costa del Mediterráneo.

Esta tendencia ha seguido a lo largo de los años, provocando graves problemas de despoblación en la zona del interior de España. En muchas de estas provincias gran parte de los nacidos en ellas ya no viven allí porque han emigrado a zonas con un mayor dinamismo económico en busca de mejores oportunidades. La marcha de sus habitantes, sumado a que no son capaces de atraer población extranjera o del resto de España, han conducido a estas provincias a la despoblación.

Como ya se ha comentado, Madrid es uno de los principales lugares de destino para la gente que emigra, actuando como un agujero negro para las regiones del interior de España a la hora de atraer población. Sin embargo, las regiones de la periferia son capaces de retener a la mayoría de su población, ya sea porque encuentran oportunidades laborales o porque la lejanía con Madrid hace que no sea tan atractivo como lugar de destino. Muchas veces los motivos de la emigración no tienen que ver con el nivel de vida sino con la proximidad a la capital, por eso, regiones como Castilla y León, Castilla-La

Mancha y Extremadura son las más despobladas, por el llamado efecto capital, que es un fenómeno común al resto de Europa.

Resumiendo, todo lo anterior pone de manifiesto que las zonas sin capacidad de atracción de nueva población y con índices elevados de emigración, acaban siendo zonas despobladas (la España vaciada), mientras que las zonas capaces de retener población y/o que son un buen destino para inmigrantes, son las provincias que no sufren la despoblación (Madrid, Barcelona...).

b. Casos más severos

En este apartado nos vamos a centrar en las zonas que se encuentran en una situación más delicada, las zonas rojas del mapa que se consideran desierto demográfico con menos de 10 hab/km². Son dos las zonas que se pueden tachar de graves o alarmantes, aunque tampoco se pueden olvidar las zonas amarillas del mapa, que también presentan serios problemas de despoblación.

La Zona 1 se encuentra en una situación muy alarmante ya que abarca 65.823,64 km² repartidos en un total de 1.311 municipios, pero, únicamente, con 460.613 habitantes. Es decir, su densidad de población es de 6,99 hab/km², la cual es una cifra muy preocupante. Según la experta Pilar Burillo en el estudio publicado en (Celtibérica, Serranía, 2020), en 1940 esta zona contaba con 982.616 habitantes y una densidad de 14,92 hab/km², pero en 2001, como consecuencia de una fuerte emigración, la población ya se situaba en 500.680. Esta cifra ha seguido descendiendo debido a la emigración, que hoy aún continúa, y al alto número de defunciones causadas por el envejecimiento de su población. Además, conviene tener en cuenta que las cifras presentadas corresponden a población censada, que no muestran la realidad de estos municipios. Las cifras reales de la población que reside durante todo el año en estos municipios descienden casi a la mitad en muchos casos, si no es mucho más en otros.

En la Zona 2, el área de afectación es de 33.477 km² con 586 municipios y una población de 253.690 habitantes, alcanzando una densidad de 7,58 hab/km². Esta zona no es tan grande como la primera, pero su situación es igual de alarmante, pudiéndose calificar también como desierto demográfico. En este caso, los niveles graves de despoblación se justifican por tratarse de una zona fronteriza con Portugal, aunque si nos vamos a la correspondiente zona portuguesa el nivel de despoblación no es tan preocupante como el español.

En estas zonas, y en algunas otras, desde hace un tiempo se ha llevado a cabo la iniciativa de crear plataformas para combatir los problemas que conducen a la despoblación. Estas plataformas luchan por objetivos concretos que afectan a su zona, como la exigencia de alguna autovía que pase por su provincia, la petición de mejora del servicio de tren, etc. Algunos de estos ejemplos son los siguientes:

- “Soria ¡YA!”.- Esta plataforma nació en el año 2000 y sus peticiones abarcan varios campos, desde infraestructuras viarias, como las autovías A-11 (Soria-Valladolid) y A-15 (Soria-Navarra), hasta peticiones en industria, sanidad, educación y deporte.
- “Teruel Existe”.- Es una de las más longevas y pioneras en la lucha contra la despoblación y fue creada en 1999. Al igual que otras plataformas, también lucha por la creación de autovías (como la A-68 o la A-40) o la mejora del ferrocarril, pero su gran lucha y tesón por poner a Teruel en el mapa además de ser la impulsora junto a Soria ¡YA! de la “revuelta de la España vaciada” (famosa manifestación en Madrid del 30 de marzo de 2019) sumado a su posterior salto a la política, convirtiendo la plataforma en un partido político, hacen que sea una de las más famosas.

No obstante, la lista de plataformas existentes que luchan por conseguir mejoras en los servicios, en infraestructuras, sanidad, creación de líneas de tren... para su zona es muy larga (Asociación Española contra la Despoblación, Salvemos Béjar, Cuenca ahora, Plataforma Jaén por el tren, etc.). Este sinfín de asociaciones muestran que la España vaciada lleva años luchando, aunque no se le haya hecho demasiado caso en sus peticiones, ya que muchas de sus propuestas no han sido escuchadas a lo largo de los años. La buena noticia para estas plataformas es que, en la actualidad, el tema de la despoblación está teniendo mayor relevancia política.

3. El problema del envejecimiento.

La media de edad de la población española era de 44 años en 2019, 14 años más que en 1975, siendo el porcentaje de personas mayores de 65 años del 19,4% de la población (10,2% en 1975). Estos datos proporcionan una pincelada de la situación demográfica del país, que muestra una población española cada vez más envejecida. Esta es una tendencia que siguen todos los países desarrollados y no solo es un problema de España. El

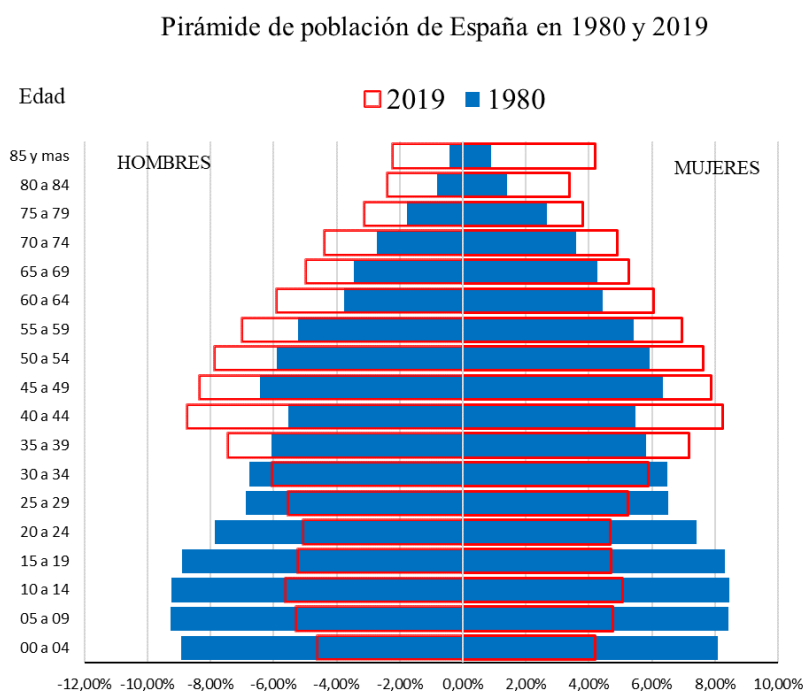
envejecimiento de la población está ligado al problema que estamos tratando, la despoblación.

Los diez territorios señalados en la Figura 2.1 conocidos como SESPA (áreas con densidades inferiores a 12,5 hab/km²), (ver Burillo & Burillo, 2018), cuentan con un índice de envejecimiento de 340% frente al 120% del total nacional. Es decir, si nos fijamos en la población que vive en la llamada España vaciada, las cifras son más llamativas que las del país en su conjunto. Observamos que se trata de una población envejecida, con una media de edad más alta que la media del país. Una de las causas del envejecimiento es la emigración, ya que la población que emigra desde la España vaciada suele estar formada por personas jóvenes en edad de trabajar, y, por tanto, en edad reproductiva. Así pues, si las personas jóvenes emigran y sólo quedan las personas mayores, el resultado es una población envejecida que tiende a la desaparición, a no ser que la inmigración permita paliar esta tendencia, que en muy pocos casos se da.

La Figura 3.1 muestra las pirámides de población de España en 1980 y en 2019. Se ve claramente como el grueso de la pirámide de 1980 se encuentra en la base y se estrecha hasta llegar a la cima, mientras que en la pirámide de 2019 el grueso de la pirámide se encuentra en el centro y se observa una preocupante reducción en la base y una clara ampliación en los porcentajes de las edades más elevadas, respecto a 1980.

Este problema afecta al país en su conjunto. Si las pirámides de población de los pueblos de la España vaciada tienden a la desaparición (Figura 3.1), la pirámide de población del país tiende a una disminución de la población a largo plazo y a un envejecimiento de ésta, de no darse inmigración de otros países, que puede frenar algo esta tendencia. Esto se puede ver si nos fijamos en la tendencia que están siguiendo las pirámides de población del país, llegando a convertirse en pirámides con poca base, gruesas por el centro y ampliándose cada vez más hacia arriba.

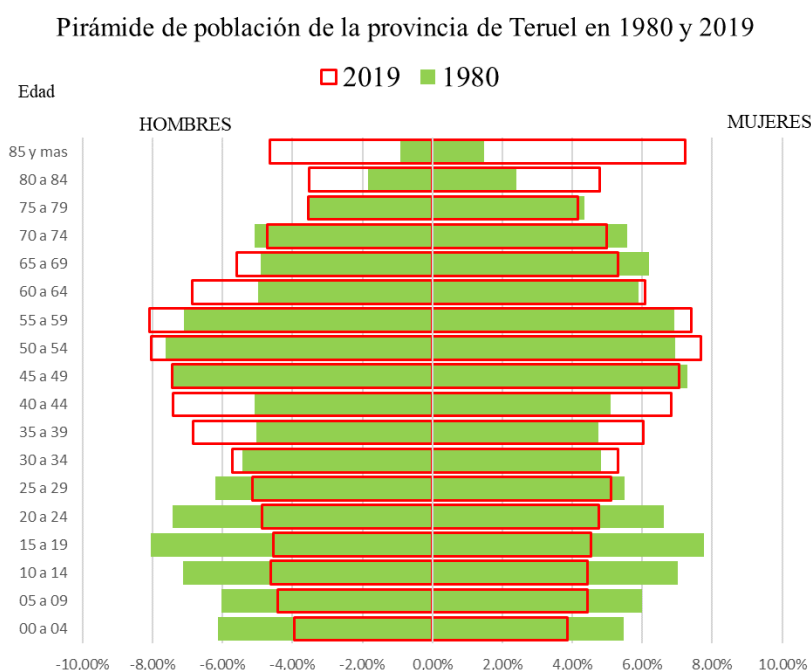
Figura 3.1: Pirámide de población de España.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

En la Figura 3.2 aparecen las pirámides de población de la provincia de Teruel de los años 1980 y 2019. Hemos tomado la pirámide de la provincia de Teruel por tratarse de una provincia de la considerada España vaciada. Estas pirámides se comportan de manera parecida a la pirámide del conjunto del país, pero se pueden apreciar algunas diferencias. Observamos que el mayor porcentaje de la población se sitúa unos cinco o diez años por encima de la media española en el 2019 (edades de 50-59 años), además de que los porcentajes de las edades superiores son más elevados. Es decir, se trata de una población más envejecida. Además, aunque el porcentaje de población en edades por encima de los 85 años haya aumentado considerablemente en la pirámide que muestra la población de España, en el caso de la provincia de Teruel se trata de un dato mucho más preocupante si se considera que ha alcanzado valores superiores a las cuatro primeras baldas de la pirámide (que muestran edades comprendidas entre 0 y 19 años).

Figura 3.2: Pirámide de población de la provincia de Teruel.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

En esta situación surge otra complicación, en la que no se va a profundizar en este trabajo, que es como mantener el sistema actual de las pensiones, dadas las previsiones sobre el envejecimiento de la población.

4. La provincia de Teruel

a. Situación de la provincia

Teruel es una provincia de Aragón que limita al norte con la provincia de Zaragoza, al sur con Valencia y Cuenca, al oeste con Guadalajara y al este con Tarragona y Castellón. Cuenta con una superficie de 14.809,6 km² que equivale al 2,94% del territorio nacional, esto la sitúa en el décimo puesto en el ranking de provincias más extensas de España en cuanto a tamaño. Consta de diez comarcas las cuales son: Bajo Martín, Jiloca, Cuencas Mineras, Andorra Sierra de Arcos, Bajo Aragón, Comunidad de Teruel, Maestrazgo, Sierra de Albarracín, Gúdar-Javalambre y Matarraña. En la Figura 4.1 se puede ver cómo están distribuidas dentro de la provincia.

Figura 4.1: Comarcas de la provincia de Teruel⁴



Pese a ser la décima provincia más grande de España, solo es superada negativamente por Soria en cuanto a número de habitantes. Esto hace que la densidad de población de la provincia sea un preocupante 9,1 habitantes por km². La provincia de Teruel consta de más de 200 municipios, de los cuales la capital es el foco de mayor población con 35.691 habitantes, seguido por Alcañiz con 15.939 siendo la siguiente Andorra con 7.633, es decir, que a partir de Alcañiz ningún otro municipio supera los 10.000 habitantes, este es otro de los problemas de la provincia, más del 80% de sus municipios no supera los 500 habitantes, según datos del Instituto Nacional de Estadística.

Con una población de 133.344 en el año 2019, el número de habitantes de la provincia ha variado con los años mostrando una clara tendencia negativa a lo largo del último siglo. En 1900 la provincia contaba con más de 250.000 habitantes y durante la primera mitad de siglo la población osciló alrededor de esa cifra, pero es durante la segunda mitad de siglo cuando el fuerte éxodo rural hace mella en la provincia dejando la población en 136.473 habitantes en el año 2000, siendo la década de los sesenta la más negativa con una pérdida de 49.897 habitantes. Durante todo el siglo XX la población en España creció de manera importante, pero en la provincia de Teruel no se dio este crecimiento debido al modelo económico atrasado que predomina en la provincia y el atractivo que muestran zonas cercanas con mejores oportunidades para los ciudadanos, esto provocó que gran

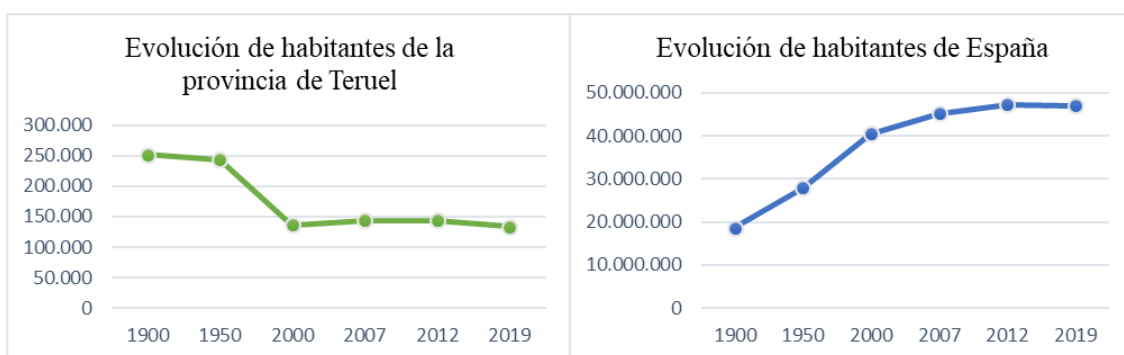
⁴ Recuperado de: <http://mapas.owje.com/politico/16663/mapa-politico-teruel.php>

Fecha: 21 de mayo de 2020.

parte de la población turolense emigrara a zonas más avanzadas económicamente, como, por ejemplo: Barcelona, Valencia, la propia Zaragoza, o Madrid.

Como hemos dicho Zaragoza se vio beneficiada por estas migraciones, siendo las perjudicadas Huesca y Teruel. En la Figura 4.1 vemos como en un periodo donde la población de todo el país aumentaba, la de la provincia de Teruel no hacía nada más que descender, esto tiene su explicación en la vertiente económica, ya que la falta de industrialización de la zona obligaba a la población a buscar oportunidades en otras zonas, el conocido éxodo rural.

Figura 4.2: Evolución de la población de la provincia de Teruel y de España.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

Si nos centramos en los datos recogidos a partir del año 2000 observamos que la población turolense tiene dos tendencias a lo largo de este nuevo siglo, la primera nos muestra una pequeña tendencia positiva alcanzando su máximo en el año 2009 pasando de 136.473 habitantes a 146.277. Este crecimiento de población se puede explicar gracias a los años de bonanza económica vivida en España durante el periodo anterior a la crisis. En ese periodo muchos inmigrantes llegaron a la provincia de Teruel debido a la gran oferta de empleo, al igual que sucedió en todo el país. Este hecho permitió a la provincia ilusionarse con el cambio de tendencia del que venía durante la mitad del siglo veinte, aunque tras la crisis y de acuerdo con los datos de 2019, vemos que la pérdida de población que sufre la provincia de Teruel es un problema estructural y que los años previos a la crisis solo se trataban de un leve repunte. En el año 2019 la pérdida de habitantes se detiene en 133.344, valores más bajos que en el año 2000 (ver Tabla 4.1).

Tabla 4.1: Evolución de la población de la provincia de Teruel y de España en el siglo XXI.

	2000	2007	2012	2019
Teruel	136.473	144.046	143.728	133.344
España	40.499.791	45.200.737	47.265.321	47.026.208

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Resumiendo, durante los años previos a la crisis la provincia sigue la misma tendencia que el resto del país, ambos ganan habitantes, pero tras la crisis se ponen de manifiesto las carencias que sufre la provincia de Teruel a la hora de fijar población. Aunque la población del país desciende, al igual que en Teruel, la pérdida de población del total del país no llega al 1% de la población mientras que en Teruel casi alcanza el 7%.

Esta caída de la población se debe a diversos factores, muchos de los inmigrantes se marchan a las grandes ciudades en busca de oportunidades, ya que nada les retiene en la zona donde emigraron. Otra razón es el envejecimiento de la población, éste es un problema grave de la provincia que aumentará la pérdida de población conforme pasen los años si no se hace nada al respecto.

b. Estudio demográfico

i. Saldo natural

La provincia de Teruel tiene una población envejecida en la que los jóvenes emigran a otros lugares con mayores oportunidades laborales. Por lo tanto, cabe esperar, que el saldo natural no arroje datos muy positivos de la provincia.

El saldo natural o crecimiento vegetativo muestra la diferencia entre los nacimientos y las defunciones de una determinada población por cada mil habitantes. Si los nacimientos superan a las defunciones se dice que el crecimiento vegetativo es positivo y, por el contrario, el crecimiento vegetativo es negativo si las defunciones superan a los nacimientos.

Tabla 4.2: Saldo Vegetativo de la provincia de Teruel y de España.

	1975	1982	2000	2007	2012	2018
Teruel	-0,40	0,14	-4,45	-3,16	-4,07	-6,14
España	10,38	6,05	0,96	2,39	1,12	-1,16

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

En la Tabla 4.2 se presentan los datos del saldo vegetativo durante diferentes años para Teruel y España. En el año 1975 se observa que la provincia de Teruel ya muestra una clara diferencia con España, siendo negativo el crecimiento turolense y distanciándose en diez puntos con el conjunto del país. Hemos reseñado en rojo el año 1982 porque fue el último año de crecimiento positivo para la provincia de Teruel, es decir, a partir de ese año la provincia no ha podido ganar población a pesar de la inmigración.

Por último, fijándonos en el periodo previo a la crisis y el posterior hasta llegar al año 2018, vemos una clara diferencia con España siendo negativos todos los datos de la provincia turolense, además de contar con algún dato preocupante como es el caso del año 2000 con un crecimiento negativo de -4,45 o el año 2018 con -6,14.

Hay que destacar que España tras la crisis ha oscilado entorno a valores próximos a cero, con algunos años superándolo y otros, como en 2018, teniendo un crecimiento vegetativo negativo.

ii. Saldo migratorio

El saldo migratorio es el balance que existe entre la inmigración y la emigración de un determinado lugar. Diremos que tenemos saldo positivo cuando las inmigraciones superan a las emigraciones, y tendremos saldo negativo cuando ocurra lo contrario.

Las migraciones son un fenómeno importante que puede afectar no solo al número de habitantes de un determinado lugar, sino que tiene ciertas implicaciones culturales, económicas, etc. En nuestro análisis vamos a comparar las migraciones de la provincia de Teruel con las del país en su conjunto, vamos a observar que la tendencia es muy similar, pero existen algunos matices importantes por destacar.

En la Tabla 4.3 se muestran el saldo migratorio por variación residencial desde el comienzo de siglo, diferenciando tres fases: el periodo antes de la crisis, durante la crisis y después de ésta.

Tabla 4.3: Saldo por variación residencial de la provincia de Teruel y de España.

	2000	2007	2012	2018
Teruel	358	2.441	-1.010	528
España	362.468	731.201	-6.534	412.754

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

Como hemos dicho la tendencia es muy similar, en la primera fase aumentan las cifras para ambos territorios, pero el aumento es más significativo para la provincia de Teruel

en términos relativos, este crecimiento del saldo migratorio positivo se explica gracias a los años de bonanza económica que se dan en el país, convirtiéndolo en un destino atractivo para los extranjeros. No obstante, durante este periodo tenemos que señalar que en el caso de la provincia de Teruel el aumento se da gracias a la población extranjera que se asienta en el territorio, pues la población originaria de la provincia sigue emigrando hacia otras provincias españolas (ver Anexo 1).

Durante los años de crisis ambos territorios pierden población volviendo a ser más drásticas las cifras de la provincia de Teruel, esto se debe a que la población originaria de la provincia sigue con la tendencia a emigrar y a esto se le suma que la provincia deja de ser atractiva para los extranjeros por la situación que atraviesa el país. En el caso de España llama la atención que sigue atrayendo a población extranjera, aunque mucha menos que en los años previos a la crisis, lógicamente, y es la gran cantidad de españoles que emigra hacia otros países, la que provoca un saldo negativo.

La Tabla 4.3 muestra que, una vez superada la crisis, las cifras vuelven a ser positivas para ambos territorios, volviendo a datos muy similares a los de principio de siglo. Una vez más, es la población extranjera la que provoca el saldo positivo en la provincia de Teruel, mientras que en el caso de España se corta la tendencia de población española emigrando hacia otros países y muchos retornan a su país de origen.

iii. Tasa de envejecimiento

El envejecimiento de la población es uno de los problemas más graves que sufre la provincia y que afecta negativamente a la despoblación en dos direcciones. En primer lugar, una población envejecida conlleva una tasa de mortalidad elevada, aunque los índices de salud sean buenos y se sitúen por encima de la media española. En segundo lugar, una población envejecida conlleva una baja tasa de natalidad debido a que el porcentaje de mujeres en edad fértil (15-49 años) es inferior. Por lo tanto, combinando una tasa de mortalidad elevada con una baja tasa de natalidad, el resultado es una población con una alta tendencia a la despoblación.

Algunos de los pueblos de la provincia cuentan con una tasa de natalidad muy reducida o nula y una tasa de envejecimiento preocupante, este problema alargado en el tiempo acaba provocando terribles consecuencias, como el cierre de escuelas por falta de niños o la reducción drástica de la población hasta que el pueblo queda completamente deshabitado.

Este problema de envejecimiento de población no es exclusivo de la provincia de Teruel, pues la tendencia al envejecimiento de la población es un fenómeno que se da en los países desarrollados, aunque provincias como Teruel lo sufran de manera más acentuada.

Tabla 4.4: Indicadores demográficos de España y de la provincia de Teruel (2018).

Año: 2018	España	Teruel
% de población de 0 a 19 años	19,7	17,4
% de población de 20 a 64	61,3	58,5
% de población de 65 y más	19,1	24,1
Edad media de la población	43,1	46,4
Índice de envejecimiento	97,0	138,2
Índice de juventud	77,8	53,9

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

En la Tabla 4.4 podemos observar que existen diferencias entre España y la provincia de Teruel. Los datos de España muestran las características de una población envejecida, puesto que el índice de envejecimiento (calculado como el cociente entre personas de 65 años y más con respecto a las personas menores de 15 años, multiplicado por 100, que muestra la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes) toma un valor del 97%, tratándose de una cifra muy elevada. Sin embargo, cuando nos fijamos en la provincia de Teruel estos datos empeoran, el índice de envejecimiento de la provincia supera ampliamente el cien por cien, alcanzando una cifra de 138,2%, indicando que hay más de un adulto mayor por cada niño o joven.

Uno de los datos importantes de la Tabla 4.4 es el porcentaje de personas mayores de 65 años, siendo el de la provincia de Teruel de cinco puntos porcentuales superior al de España. Por otra parte, el índice de juventud, que muestra el porcentaje de la población entre 15 y 29 años, toma para la provincia de Teruel un valor muy inferior al de España. Todos estos datos indican que el grueso de la población tiene una edad avanzada. Las cifras presentadas en la Tabla 4.5 ponen de manifiesto además la relación inversa entre la densidad de población y el índice de envejecimiento, ya que son las comarcas más despobladas con menor densidad por km² las que presentan unas cifras del índice de envejecimiento más elevadas. Una posible explicación de este hecho estaría en la fuerte emigración que sufren estas comarcas ya que el perfil de las personas que emigran suele corresponder con gente joven que busca mejores oportunidades laborales.

Tabla 4.5: Densidades de población e índice de envejecimiento por comarcas en la provincia de Teruel (2018).

Nombre comarca	D. POB	I.ENV
Bajo Martín	8,0	197,3
Jiloca	6,3	192,7
Cuencas Mineras	5,7	165,9
Andorra-Sierra de Arcos	15,0	137,1
Bajo Aragón	21,9	109,2
Comunidad de Teruel	16,5	117,3
Maestrazgo	2,7	202,7
Sierra de Albarracín	3,1	260,4
Gúdar-Javalambre	3,1	146,9
Matarraña / Matarranya	8,8	178,3
Total Provincia	9,1	138,2

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística.

En la tabla 4.5 podemos observar que en las tres comarcas con mayor densidad de población: Andorra-Sierra de Arcos, Bajo Aragón y la Comunidad de Teruel, su índice de envejecimiento se encuentra más próximo a cien, que en el caso de la provincia de Teruel se trata de algo positivo, mientras que otras comarcas, donde el índice de envejecimiento supera la cifra de doscientos, la densidad de población se encuentra en torno a 3 hab/km².

iv. Tasa de extranjeros

La población extranjera, como hemos mencionado antes, es un fenómeno que puede aminorar el efecto de la despoblación. Además, el perfil del inmigrante es de persona joven o familia con hijos, por lo tanto, también ayuda a paliar efectos como el envejecimiento de la población.

En el Tabla 4.6 vemos la evolución del porcentaje de extranjeros en la provincia de Teruel y en el resto del país. Observamos que los datos son muy similares para ambos territorios, salvando la excepción del año 2000.

Resulta destacable el incremento que se produce entre 2000 y 2007, ya que fueron años de bonanza económica y se demandó mano de obra que atrajo inmigrantes a la zona. A partir de ese momento, las cifras resultan paradójicas al ser los años de la crisis económica. La explicación es que en valores absolutos el número de inmigrantes aumenta, aunque mucho menos que los años anteriores, mientras que mucha población autóctona emigra a otras zonas, lo que, sumado a los fallecimientos, da un saldo

poblacional menor. En esta situación los inmigrantes representan un porcentaje mayor de la población. Una vez pasada la crisis muchos inmigrantes abandonan la provincia colaborando al descenso de la población durante estos años.

No obstante, en el año 2018 el porcentaje de extranjeros siguió siendo un 10% de la población y, como ya se ha indicado, correspondía a un perfil de personas jóvenes o de familias con niños, contribuyendo, por tanto, de forma positiva a frenar la despoblación de la provincia.

Tabla 4.6: Porcentaje de población extranjera en la población de Teruel.

	2000	2007	2012	2018
Teruel	0,65%	9,62%	12,38%	10,05%
España	2,28%	10,09%	12,25%	10,15%

Fuente: Elaboración propia con datos del INE.

c. Estudio económico

i. Sectores principales y porcentajes de población que los ocupan

En este apartado vamos a realizar un estudio de cómo se distribuye la población empleada en la provincia de Teruel, separado por comarcas y sectores económicos (ver Tabla 4.7).

Como norma general el sector primario suele tener mayor importancia en las comarcas donde la densidad de población es menor, por ejemplo: Maestrazgo (2,7 hab/km²) con un 31%, Sierra de Albarracín (3,1 hab/km²) con un 21%, Jiloca (5,7 hab/km²) con otro 21% o el Matarraña (8,8 hab/km²) con un 28%. Este hecho es preocupante y no contribuye a contrarrestar la despoblación, ya que el sector primario no es un sector que genere muchos puestos de trabajo. Por lo tanto, no es nada positivo que las comarcas que peores datos arrojan, en cuanto a densidad de población, tengan este sector como referente.

El sector secundario, por el contrario, sí que sería un buen sector para fijar población y ayudar al crecimiento de la zona ya que puede servir para su dinamización a modo de reclamo para la gente que anteriormente había abandonado su localidad. Sin embargo, este sector que ayudaría a potenciar el crecimiento de la población de las zonas más vulnerables se topa precisamente con un impedimento para la implantación de nuevas instalaciones. Muchas veces la creación de estas instalaciones no es viable debido a la escasez de mano de obra que presentan las zonas propuestas, además de la duda que genera que los puestos de trabajo que se ofrecen sean capaces de atraer población de otras comarcas o provincias.

Si nos fijamos en los porcentajes del sector industrial de la provincia de Teruel, vemos que ciertas comarcas superan el 30% de población ocupada en este sector, estas comarcas son: Bajo Martín que cuenta con una de las principales canteras de alabastro del país, Cuencas Mineras que tiene una larga tradición en el sector minero y que ha sufrido una reconversión con el cierre de las minas, y por último, Andorra-Sierra de Arcos que también cuenta con una larga tradición minera además de contar con la central térmica de Endesa. Aunque esta última está en pleno proceso de reconversión ya que en el último año ha cerrado la última mina y se ha llevado a cabo el cierre de la central. Será desmantelada en fechas próximas.

Por último, la Tabla 4.7 muestra que el sector servicios ha ganado importancia durante los últimos años siendo el turismo el gran protagonista, ya que la provincia ha sabido aprovecharse de sus parajes naturales para utilizarlos como atractivo para los visitantes, por lo que el turismo rural es uno de los motores de la provincia. Podemos ver que el porcentaje de población ocupada en este sector está alrededor del 50% en todas las comarcas de la provincia, siendo la media total un 63%. A la subida de la media ayudan comarcas como: Andorra-Sierra de Arcos, Bajo Aragón y Comunidad de Teruel. Estas comarcas cuentan con una densidad de población elevada y su estructura es más parecida a la de poblaciones con mayor número de habitantes, puesto que cuentan con un gran número de comercios, sobre todo localizados en las cabeceras comarcales. Dentro de estas tres comarcas hay que destacar la Comunidad de Teruel, donde la estructura de su población ocupada es similar a la de una gran ciudad, siendo el sector primario muy poco importante en cuanto a población ocupada y el sector terciario el gran beneficiado.

También cabe mencionar las comarcas de Sierra de Albarracín, que cuenta con un 55% de población en este sector, y la comarca Gúdar-Javalambre con un 50%, ambas comarcas se han centrado de lleno en el sector del turismo, gracias al turismo rural y a las estaciones de esquí.

Tabla 4.7: Población ocupada en la provincia de Teruel por sectores de actividad (2018).

Año 2018	SECTORES DE ACTIVIDAD				D. POB
	S.Primario	Industrial	Construcción	Servicios	
Bajo Martín	16%	33%	8%	43%	8,0
Jiloca	21%	24%	9%	46%	6,3
Cuencas Mineras	13%	30%	10%	47%	5,7
Andorra-Sierra de Arcos	7%	30%	8%	55%	15,0
Bajo Aragón	13%	15%	11%	62%	21,9
Comunidad de Teruel	5%	13%	6%	76%	16,5
Maestrazgo	31%	10%	12%	46%	2,7
Sierra de Albarracín	21%	13%	11%	55%	3,1
Gúdar-Javalambre	15%	22%	12%	50%	3,1
Matarraña / Matarranya	28%	20%	9%	43%	8,8
Total Provincia	11%	17%	8%	63%	9,1

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Aragonés de Estadística.

Como conclusión podemos decir que las comarcas con baja densidad de población ofrecen pocas oportunidades para atraer o fijar población debido al perfil de ocupación que ofrecen, ya que suelen dedicarse a sectores donde no se requiere mucha mano de obra, mientras que las comarcas con mayor densidad y una mejor diversificación ocupacional, sobre todo en industria y servicios, ofrecen mejores oportunidades para atraer o retener a la población, actuando como una zona con una economía mucho más dinámica.

ii. Renta per Cápita

La renta per cápita es un indicador económico que mide la relación existente entre el nivel de renta de una región y su población. Se obtiene dividiendo el Producto Interior Bruto (PIB) de dicho territorio entre el número de habitantes.

En la Tabla 4.8 mostramos la evolución de la renta per cápita de la provincia de Teruel y la de España desde el año 2000. Puede llamarnos la atención que los datos son muy favorables para la provincia de Teruel ya que se muestra por encima de la media española, salvo en el año 2016 que alcanza valores muy similares. Observando estos datos podríamos decir que la situación en la que se encuentra la provincia es privilegiada dentro del país, sin embargo, estos datos muestran discordancia con la situación real de la provincia, que tiene unas expectativas de futuro poco favorables.

Tabla 4.8: Renta per Cápita de España y de la provincia de Teruel.

	2000		2007		2012		2016	
	Valor	Índice	Valor	Índice	Valor	Índice	Valor	Índice
Teruel	16.696	104,5%	24.702	103,9%	23.420	106,2%	23.950	99,9%
España	15.975	100,0%	23.776	100,0%	22.048	100,0%	23.979	100,0%

Índice de referencia es el correspondiente a España = 100

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

El nivel de renta siempre se ha asociado al nivel de bienestar, la renta per cápita nos da información sobre la riqueza y la estabilidad económica del territorio, y está claro que existe una relación directa entre el nivel de renta y el nivel de sanidad, educación y desarrollo. Pero hay que tener en cuenta que se trata de un indicador que no muestra la calidad de vida real de los ciudadanos, ya que no refleja ciertos aspectos como la desigualdad con la que se distribuye la renta o el problema de la despoblación.

El nivel de renta per cápita es importante en una región, pero tiene que ir acompañado de otros factores para obtener un desarrollo real, si no se produce un crecimiento de la población acorde al nivel de desarrollo económico, corremos el riesgo que frenar ese desarrollo. En el caso de Teruel, dada la pérdida de población, el riesgo va más allá poniendo en duda la supervivencia de la provincia.

iii. Población ocupada, parada y activa

Los siguientes indicadores: tasa de actividad, paro y empleo, se suelen utilizar para medir el desarrollo de un territorio. Pese a la primera idea que podemos tener acerca de estos indicadores, viendo los problemas que sufre la provincia de despoblación, obtenemos unos resultados que nos llaman la atención siendo, en muchas ocasiones, superiores a la media española.

La tasa de actividad se calcula como el cociente entre la población activa y la población en edad de trabajar. Observando la Tabla 4.9 vemos que, pese a que los datos de la provincia muestran peores resultados, la evolución presenta una convergencia hacia la media española, a excepción del periodo tras la crisis, en el que la media de la provincia mantiene su tendencia creciente mientras que el conjunto del país alcanza valores inferiores a los de 2007. La convergencia podría explicarse con la llegada de emigrantes, que son una inyección al mercado laboral para este tipo de provincias.

Tabla 4.9: Tasa de Actividad de España y de la provincia de Teruel.

	2000T4	2007T4	2012T4	2018T4
Teruel	46,61	55,69	55,58	56,65
España	53,98	59,47	60,23	58,61

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

La tasa de paro es calculada como el cociente entre número de desempleados (población no ocupada en edad de trabajar que busca activamente empleo) y la población activa (población en edad de trabajar, ocupados y parados). Los datos mostrados en la Tabla 4.10 llaman mucho la atención puesto que se pueden ver unos valores muy inferiores a la media española. Si no se conocieran los problemas de despoblación de la provincia y, a la vista de estos datos, se podría decir que la provincia de Teruel sería un ejemplo económico a seguir para el conjunto del país. La diferencia entre los valores en ambos territorios es bastante significativa, en el año 2012 llega a ser de diez puntos, la explicación puede estar en que este tipo de provincias no se vieron tan afectadas por la crisis en cuanto a pérdida de empleo debido a su estructura económica.

Tabla 4.10: Tasa de Paro de España y de la provincia de Teruel.

	2000T4	2007T4	2012T4	2018T4
Teruel	5,91	4,43	15,70	9,23
España	13,92	8,57	25,77	14,45

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

La tasa de empleo se calcula como el cociente entre la población ocupada y la población activa (población en edad de trabajar, de 16 a 64 años). Si nos fijamos en la Tabla 4.11, podemos ver que en el año 2000 la tasa de empleo es inferior a la media española, pero en 2018 acaba siendo superior, aunque por muy poco. Además, también se observa que los datos durante el periodo de crisis son más desfavorables para la población española en su conjunto que para la provincia de Teruel.

Tabla 4.11: Tasa de Empleo de España y de la provincia de Teruel.

	2000T4	2007T4	2012T4	2018T4
Teruel	41,23	53,22	46,86	51,43
España	46,74	54,38	44,71	50,14

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

Como conclusión, que ya hemos mencionado antes, podemos decir que si solo se tienen en cuenta los datos de estos indicadores podríamos situar a la provincia de Teruel como un ejemplo a seguir en cuanto a mercado laboral, ya que los datos de la tasa de paro son menores que en el conjunto del país. Sin embargo, aquí no se refleja los problemas de despoblación con los que cuenta la provincia, y que influyen en estos resultados.

d. Causas históricas de la despoblación

La situación en la que se encuentra la provincia de Teruel no se alcanza de la noche a la mañana, se trata de una suma de factores que cronificados provocan la situación de despoblación en la que actualmente se encuentra. No existe una causa concreta, sino que se trata de un conjunto de factores económicos y sociales. Como vamos a ver, muchos de estos factores comenzaron ya en el siglo XIX, por lo que se trata de un problema que lleva acompañando a la provincia de Teruel muchos años.

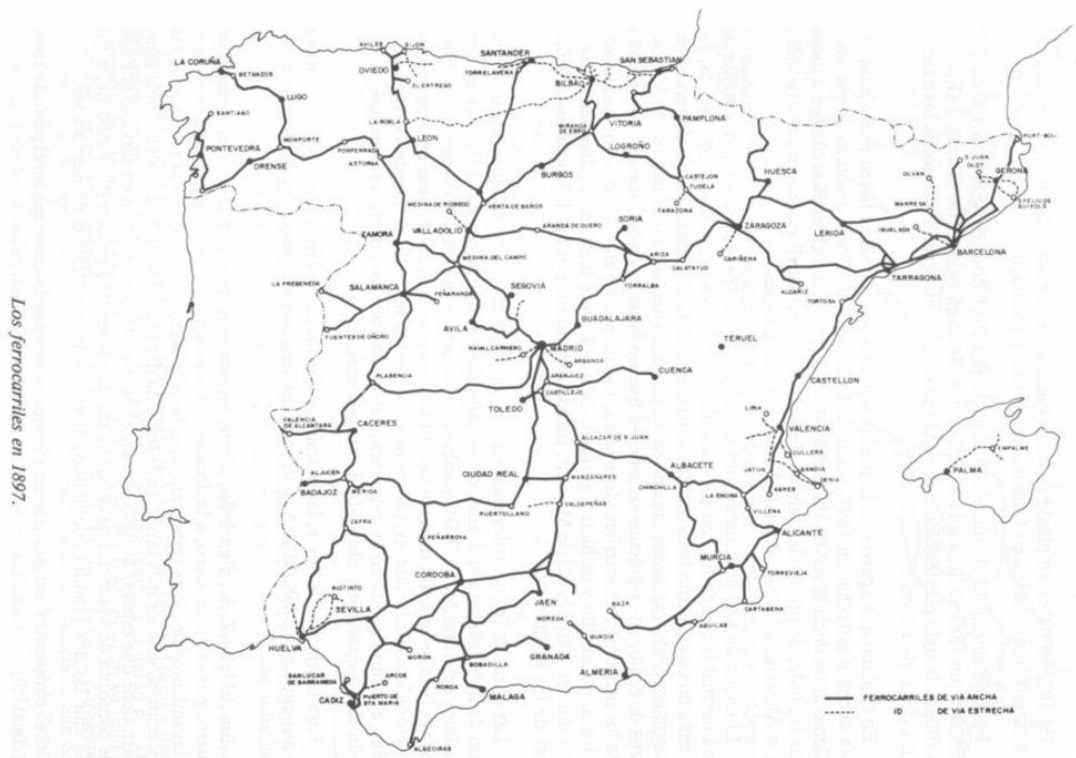
i. El problema de las comunicaciones

Sabemos que las comunicaciones de un territorio son imprescindibles para su desarrollo económico, pues bien, la provincia de Teruel siempre ha sufrido un olvido por parte de los diferentes gobiernos a la hora de impulsar proyectos que mejorasen las infraestructuras y que dotasen de buenas comunicaciones a la provincia.

Teruel fue la última capital de provincia peninsular en contar con ferrocarril, que llegó en 1901. Esto provocó que el comercio se viera perjudicado por la falta de oportunidades frente a ciudades contiguas mejor comunicadas. La Figura 4.2 nos muestra la línea de ferrocarril que existía en España en el año 1897, y se ve claramente el vacío que existe en la provincia de Teruel quedando aislada del resto.

En la actualidad parece que la historia se está repitiendo, Teruel y Soria son las dos únicas capitales sin acceso a la Alta Velocidad, y sin servicios de larga distancia. La provincia vuelve a estar rodeada de líneas de AVE quedando, de nuevo, en el olvido. Y, por increíble que parezca, sigue siendo la única provincia sin comunicación directa con Madrid hoy en día.

Figura 4.3: Línea de ferrocarril en España en el año 1897⁵



Fuente: “Teruel (1833-1868): revolución burguesa y atraso económico”, Vicente Pinilla.

Existen algunos ejemplos de proyectos que podrían ayudar a solucionar parte del problema, pero que no se llegan a materializar. Uno de estos ejemplos es el corredor Cantabrico-Mediterráneo, proyecto que uniría País Vasco con Valencia pasando por Aragón mediante un tren de altas prestaciones y uso mixto (viajeros y mercancías). Este proyecto conectaba de forma directa: Cantabria, País Vasco, La Rioja, Zaragoza (capital), Teruel y Comunidad Valenciana. Además, ofrecía conexión directa con seis puertos de relevancia internacional, con lo que hubiera supuesto para el impulso económico de la zona.

Este proyecto que fue lanzado en 2004, no solo no se ha llegado a completar, sino que solo se han realizado las obras desde el País Vasco a Zaragoza y, parece ser, que se va a cambiar la decisión inicial de llegar a Valencia pasando por Teruel y se va a dirigir hacia Cataluña desde Zaragoza. Una vez más la provincia de Teruel queda en segundo plano.

⁵ **Recuperado de:** <https://teruelexiste.info/teruel-con-un-tren-del-s-xix-y-rodeado-de-lineas-ave/> Fecha: 22 de mayo de 2020.

Este es solo uno de los ejemplos que podríamos poner, existen proyectos de autovías, mejoras de carreteras, etc. que tardan mucho tiempo en ponerse en marcha o, directamente, se quedan en el olvido.

Las comunicaciones son muy importantes para el desarrollo de un territorio, pero no solo a través de la calidad del ferrocarril o de las carreteras, también disponer de una buena calidad de internet y una buena cobertura en la zona sirve para impulsar la economía de un territorio. En la mayoría de los municipios de la provincia de Teruel, la calidad es pésima, llegando a ser nula en muchos de estos. Hoy en día un negocio no puede prosperar si la calidad del internet, cobertura y carreteras del lugar en el que se instala no es buena, por lo que en algunos municipios de la provincia de Teruel suponen inconvenientes a la hora de emprender cualquier proyecto empresarial.

Obviamente las comunicaciones y las infraestructuras no constituyen la única solución al problema de la despoblación, pero sí representan una parte muy importante para poder hacerle frente.

ii. Éxodo rural

El éxodo rural es el desplazamiento de la población que vive en zonas rurales a las ciudades, este proceso es debido a la industrialización. Así pues, la población busca unas mejores oportunidades en las ciudades.

En España el proceso de industrialización mostró claras diferencias entre los lugares que fueron capaces de incorporar las nuevas tecnologías y las zonas que se quedaron ancladas en el modelo económico agrícola y no fueron capaces de adaptarse tan rápido a esa transformación. Aragón se quedó encajonada entre cuatro zonas con un mayor desarrollo económico, que son: Madrid, Valencia, País Vasco y Cataluña. Y dentro de Aragón, Zaragoza empezó a destacar frente a Huesca y Teruel.

La consecuencia de los distintos ritmos de crecimiento económico nos lleva a la búsqueda de oportunidades de los habitantes que viven en las zonas más atrasadas hacia las ciudades, que en ese momento demandaban gran cantidad de mano de obra. Así pues, el medio rural, donde el sector agrícola era el motor económico de la zona, empieza a verse afectado por el éxodo rural que lleva a la población a las grandes ciudades. Estos movimientos migratorios se ven incrementados desde 1900, pero tienen su mayor auge en los años sesenta con una intensificación de la industrialización, que hace que en este

periodo la población de la provincia de Teruel se haya visto reducida en casi un 50% desde 1900.

En la actualidad, siguen siendo las grandes ciudades las que atraen a la población desde las zonas rurales, debido a la falta de oportunidades que estas ofrecen, la tendencia que está siguiendo la sociedad es la de agruparse en ciudades, quedando el medio rural en un segundo plano, algo que no favorece mucho a la provincia de Teruel, teniendo en cuenta que solo cuenta con dos poblaciones que superan los diez mil habitantes, es decir, no suele ser receptora de inmigrantes, como ha demostrado a lo largo de la historia.

e. Consecuencias de la despoblación

Las consecuencias de la despoblación en muchos casos se difuminan con las mismas causas que la provocan, sin saber muy bien donde empieza y donde acaba el proceso, tratándose de un círculo vicioso que hace difícil atajar el problema.

Una de las consecuencias de este problema, como ya se ha mencionado, es el envejecimiento de la población ya que la marcha de los jóvenes a las grandes ciudades deja en el medio rural a una población envejecida. Es una consecuencia y a la vez la causa de que el problema siga aumentando, puesto que el envejecimiento impide que el tamaño de la población aumente, tanto por la falta de mujeres en edad fértil, como por el incremento de las defunciones.

i. Pérdida de patrimonio cultural

La despoblación llevada al extremo supone la desaparición de los municipios con la pérdida de patrimonio cultural que ello supone.

La provincia de Teruel contaba en el año 1900 con 279 municipios, mientras que en el año 2020 existe un total de 236 (ver Anexo 2). A esto hay que sumar la cantidad de masías que han quedado abandonadas debido a su poca funcionalidad, teniendo en cuenta el estilo de vida del siglo XXI. Esta desaparición de municipios no solo supone la pérdida de población por parte de la provincia, sino también de tradiciones, cultura, pérdida de memoria histórica, etc.

En la actualidad, de los 236 municipios existentes en la provincia, 97 tienen menos de 101 habitantes y 99 entre 101 y 500 habitantes (ver Anexo 3). La cantidad de pueblos con poca población ha aumentado a lo largo del último siglo, llegando en los casos más

extremos a la extinción, por lo que vemos es una tendencia que nos lleva a la desaparición de estos municipios.

ii. Pérdida de calidad de los servicios

Servicios esenciales tales como la educación, sanidad, internet, comunicaciones, etc. se ven mermados en las zonas rurales.

Muchos municipios donde la población es muy reducida, el número de niños no da para una escuela propia y las familias se ven obligadas a realizar desplazamientos diarios a municipios cercanos donde sí que hay escuela. También puede darse el caso de escuelas con pocos niños y en las que estos se ven agrupados en clases combinando alumnos de diferentes cursos con la dificultad que esto supone para poder seguir un ritmo correcto de aprendizaje, por lo que su educación puede verse afectada.

En cuanto a la sanidad, el número de hospitales es muy reducido dado el territorio que abarcan. Ese es el verdadero problema, no se tiene en cuenta el tamaño del territorio sino la población medida a través del número de habitantes. Además, en estos hospitales faltan especialistas que obligan a los pacientes a desplazarse a otras localidades que disponen de los medios necesarios. Esta es la situación de zonas de la provincia mejor abastecidas, ya que muchos municipios solo cuentan con la visita de un médico una vez a la semana. Esto si tenemos en cuenta que la población envejecida necesita mayor atención médica, sitúa en primer plano el problema de la sanidad en las zonas despobladas.

Otro problema que se da en los municipios que están en un mayor riesgo de desaparición es que, han llegado al punto en el que han cerrado todo tipo de tiendas y comercios locales, con lo que la población se ve obligada a desplazarse para comprar los productos básicos. El problema que esto supone se agrava si tenemos en cuenta la situación de las carreteras que vertebran la provincia, en su mayoría carreteras deterioradas e inseguras, además de que no todos los ciudadanos tienen la capacidad de desplazarse desde su municipio.

El principal problema es que no se pueden aplicar economías de escala para este tipo de servicios como sí que se hace en las grandes ciudades. Por tanto, lo que se intenta es centrar estos servicios en las capitales de comarca o en las grandes ciudades, dejando a muchos municipios desprovistos de estos servicios y en muchos casos, aunque se encuentren en municipios cercanos, la calidad de las carreteras y las comunicaciones amplían las dificultades para acceder a ellos.

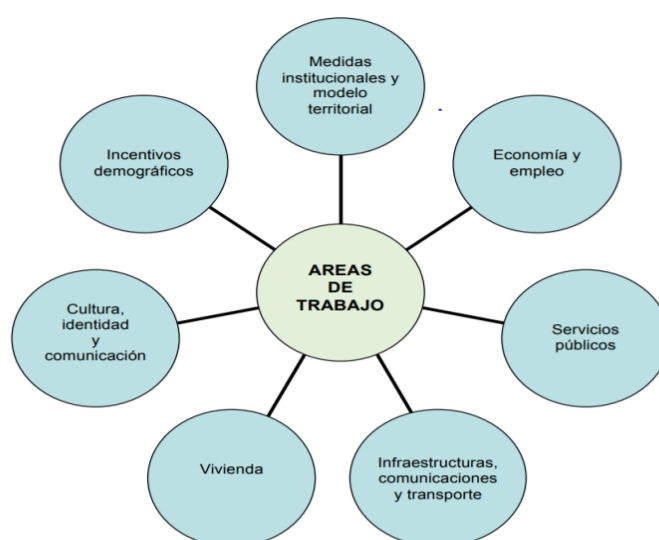
f. Soluciones a la despoblación

Hay que comenzar este apartado dejando claro que no existe una receta concreta que solucione el problema a corto o medio plazo, son muchos los factores que intervienen para que un territorio sufra despoblación. Además, siempre hay muchas variables que interfieren en los resultados. Es decir, no existe una relación clara entre instrumento y objetivo. Lo que se pretende cuando se aplican medidas para frenar la despoblación es que un individuo, a la hora de decidir donde asentarse, no vea grandes diferencias o inconvenientes en el medio rural frente al medio urbano.

Es necesario que la despoblación cobre importancia a la hora de distribuir fondos a escala europea, nacional y autonómica. El reequilibrio territorial debe tratarse como un problema de estado y para solucionarlo deben estar involucradas las entidades locales, de esta manera se conseguirá llegar mejor al problema y obtendremos mejores resultados.

Según la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) se tienen que aplicar medidas que se adapten a las distintas características de los medios rurales. Para ello, plantean 7 áreas de participación, que son las que recoge la Figura 4.3. El Documento de Acción de la Comisión de Despoblación FEMP planteó en abril de 2017 un listado de medidas para luchar contra la despoblación en España, aquí se han recogido algunas.

Figura 4.4: Áreas de trabajo frente a la despoblación⁶.



Fuente: [Documento de Acción – Comisión Despoblación FEMP / Abril de 2017].

⁶ Recuperado de: http://www.femp.es/sites/default/files/multimedia/documento_de_accion_comision_de_despoblacion_9-05-17.pdf Fecha: 22 de mayo de 2020.

1. Medidas institucionales y modelo territorial.

El primer paso para abordar el problema es delimitar las zonas que sufren despoblación para saber dónde se tiene que actuar, no basta con saber que existe un problema de despoblación, sino que hay que detectar dónde están los territorios afectados y señalar las zonas de mayor riesgo. Para ello, podemos echarle un vistazo a la Figura 2.1 donde la clasificación del territorio se presenta mediante agrupación de municipios, y no por separación de comunidades autónomas o provincias que pueden mostrar datos engañosos.

Una vez delimitada la zona donde se encuentra el problema, se debería dotar de mayor responsabilidad a las diputaciones e instituciones locales, que son las que más próximas se encuentran al problema, e intensificar la orientación de las políticas de las diputaciones hacia la corrección de desequilibrios territoriales. Es decir, lo que se pretende es, mediante una buena coordinación de instituciones y las correspondientes medidas de control, que sean los agentes más próximos al problema los que muestren mayor implicación, siempre con la supervisión y ayuda de instituciones superiores.

2. Economía y empleo.

Esta área de actuación cobra una especial importancia ya que existe una clara relación entre declive económico y declive demográfico. Además, es imposible atraer y fijar población a un territorio en el que no hay oportunidades laborales. Por ello, desde las administraciones se tienen que impulsar medidas que fomenten la actividad económica.

Algunas de estas medidas pueden ser:

- Establecer bonificaciones o deducciones en el IRPF y en actividades profesionales y empresariales para empresarios y habitantes del medio rural, además de subvencionar ayudas a la contratación y bonificaciones en la Seguridad Social. De esta manera, además de contribuir al crecimiento de población, puede entenderse como una compensación por el sobre coste que conlleva residir y crear negocios en el medio rural.
- Reducir cargas administrativas y ayuda a los emprendedores en el medio rural, facilitando la decisión de creación de nuevos negocios.
- Impulsar el sector turístico aprovechando los recursos naturales de la zona e incentivar la creación de empresas de este sector.

3. Servicios públicos y sociales.

La brecha existente entre servicios públicos que percibe el medio rural frente al medio urbano es uno de los principales motivos por los que las familias prefieren como destino las ciudades. La falta de servicios específicos, la menor calidad o el difícil acceso son factores que afectan a la percepción de una peor calidad de vida en el medio rural. Por ello, es imprescindible mejorar la calidad y la accesibilidad de estos servicios públicos básicos para eliminar dicha brecha.

Para ello, se plantean las siguientes medidas:

- Por legislación, garantizar la prestación de ciertos servicios básicos. Para ello, las provincias deben garantizar la cobertura de servicios públicos y sociales (educación y sanidad prioritariamente) e implantar los medios necesarios para la accesibilidad a los mismos, estando implicadas en un mayor grado las instituciones locales para poder actuar frente a las características de cada territorio.
- Impulsar la creación de centros asistenciales (infancia, juventud, ancianos, centros de día...), que, además de acercar estos servicios a la población, sirvan como creación de nuevos puestos de trabajo.

4. Infraestructuras, comunicaciones y transporte.

Una buena accesibilidad y calidad de comunicaciones en estas zonas debe ser una condición básica para el futuro del medio rural. Además, el transporte debe adaptarse a las necesidades de un territorio donde, para muchas personas, es su único medio de movilidad dada el envejecimiento de la zona. Esta accesibilidad debe mejorar de forma física y digital para ofrecer mejores oportunidades y una mayor calidad de vida a los habitantes del medio rural.

Algunas de estas medidas pueden ser:

- Reducir la brecha digital y disponer de redes de alta velocidad y buena calidad en todas las zonas rurales. Garantizar una conexión telefónica de calidad.
- Realizar un mapa de distancias, espacial y temporal, de acceso a servicios públicos básicos, para garantizar unas distancias y tiempo máximos de acceso y establecer un plan de creación de infraestructuras para cumplir con los objetivos.

5. Vivienda.

En las grandes ciudades la vivienda puede suponer un problema debido a la masificación de las personas, los altos precios o la subida del precio del alquiler.

Sin embargo, en el medio rural nos encontramos con un mercado inmobiliario muy poco dinámico debido a la cantidad de casas abandonadas, problemas de herencias, poca cultura de alquiler, etc. Las acciones públicas pueden jugar un papel importante para hacer posible que la población, jóvenes y familias en particular, se asiente en el medio rural. Deben convertir la vivienda en una ventaja clara a la hora de decidir sobre el medio rural frente al urbano.

Una de estas ventajas sería:

- Gestionar bolsas de viviendas vacías para rehabilitarlas e introducirlas al mercado inmobiliario estableciendo ayudas bajo estrictos requisitos y viabilidad técnica. Habría que valorar la viabilidad técnica-económica de cada operación. Además, estas acciones abren otra línea de empleo en las zonas rurales.

6. Incentivos demográficos.

El envejecimiento es el principal problema del medio rural, intentar contrarrestarlo debe ser uno de los objetivos principales de estas zonas.

Algunas de las medidas que se pueden aplicar son:

- Establecer ayudas a la natalidad, además de bonificaciones impositivas para familias con hijos residentes en las zonas de máxima necesidad.
- Fomentar ayudas a domicilio para ancianos y servicio de guardería de proximidad, para poder garantizar una conciliación del trabajo con la vida familiar en el medio rural.
- Establecer planes de integración para la población inmigrante extranjera.

7. Cultura, identidad y comunicación.

La idea de vivir en el medio rural muchas veces se asocia al fracaso, el éxito se consigue en el medio urbano, una imagen que dista mucho de la realidad.

Siempre se tiene en cuenta a la hora de valorar el medio rural la parte negativa (falta de servicios públicos, falta de tejido económico, baja calidad de las infraestructuras...) pero no se suele tener en cuenta los factores positivos (ideas de negocio potenciales en el medio rural, mayor conciliación con el medio ambiente...)

Al final de lo que se trata es de cambiar la imagen de fracaso que va asociada a las zonas rurales y reforzar el atractivo de estas.

Para ello, se pueden aplicar las siguientes medidas:

- Mejorar la comunicación de la realidad del medio rural, poniendo en valor la lucha contra la despoblación como fuente de riqueza económica y medioambiental para el país en su conjunto.
- Difusión de las ventajas competitivas económico-sociales de las zonas rurales.

Aplicando estas medidas los resultados empezarían a verse a medio/largo plazo, es imprescindible que se empiece a actuar lo antes posible, para que no sea tarde para muchos de los municipios afectados.

i. El papel de Europa

El problema de la despoblación afecta en mayor o menor medida al conjunto de países europeos, es por ello por lo que Europa tiene que jugar un importante papel en la resolución del problema ya que, como en muchos otros temas (medio ambiente, educación, innovación...), tiene la capacidad de influir de forma notoria en los países miembros. Además, tiene la ventaja de contar con un amplio territorio donde poder extraer datos y aplicar distintas medidas que sirvan para poder trasladarse de un territorio a otro si estas ofrecen resultados positivos. Por ejemplo, existen casos como las Highlands and Islands Enterprise de Escocia que nos ofrecen datos que nos invitan a pensar con optimismo sobre el tema, y que podemos tomar como ejemplo para otras zonas afectadas.

Los componentes esenciales o premisas del modelo que han llevado a alcanzar resultados positivos en las Tierras Altas de Escocia son los siguientes:

- Infraestructuras, equipamientos básicos y accesibilidad a suministros esenciales asequibles y de calidad.
- Oferta de vivienda asequible y de calidad.
- Disponibilidad de servicios básicos para la población.
- Conectividad, comunicaciones y movilidad adecuada.

- Marco normativo consecuente con las realidades y necesidades del medio rural.
- Presencia y generación de actitudes de emprendimiento para mantener el talento y atraer emprendedores.
- Formación de trabajadores y oferta de oportunidades laborales.

Todas y cada una de estas premisas deben abordarse conjuntamente, pues la ausencia de alguna de ellas puede lastrar el equilibrio demográfico. Cuanto mayor sea la cantidad, calidad y variedad de estas premisas mayores serán las posibilidades de fijar y atraer población.

La Unión Europea cuenta con políticas de desarrollo y cohesión social como: el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) y el Fondo Social Europeo (FSE).

El Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) tiene como objetivo fortalecer la cohesión socioeconómica dentro de la Unión Europea corrigiendo los desequilibrios entre sus regiones. Y centra sus inversiones en varias áreas prioritarias clave:

- Innovación e investigación,
- Programa digital,
- Apoyo a las pequeñas y medianas empresas (pymes)
- Economía de bajas emisiones de carbono.

El Fondo Social Europeo (FSE) es el principal instrumento que tiene Europa para fomentar el empleo y la inclusión social, es decir, invierte en formar a trabajadores, educación y mejorar la inclusión social.

5. Situación política actual relacionada con la despoblación

Cada vez son más las personas que se suman a la opinión de que la despoblación es un problema de estado, por eso mismo ha ido cobrando mayor importancia en el panorama político e institucional.

El 30 de marzo de 2019 el problema se visibilizó notoriamente con la manifestación en Madrid que concentraba a la España vaciada con el motivo de dar a conocer la gran diferencia que existe entre las dos Españas y la lucha por sus derechos. Más de 80 plataformas de 22 provincias diferentes fueron las que se sumaron a la protesta con el fin de paralizar la ciudad y conseguir el máximo impacto en la sociedad y hacerse oír en todo el país.

Esto ha puesto sobre la mesa que la España vaciada es un problema real que afecta a un elevado número de personas y que es un tema importante a tratar a la hora de elaborar los presupuestos.

En la actualidad, la plataforma Teruel Existe ha dado el salto a la política convirtiendo su organización en un partido político, ya que vio la oportunidad, dado el panorama político, de poder hacerse un hueco entre los partidos ya existentes, que siempre han prometido mejoras para las zonas de la España vaciada, pero dejándolos siempre en un segundo plano. Este partido lo que pretende es luchar por la España vaciada (más en concreto la provincia de Teruel), sin tener en cuenta ideologías políticas.

Sus objetivos y condiciones siempre se han mostrado claros desde el principio, no se posicionarían por ningún partido político, solo pretendían llegar al gobierno para influir en decisiones que afecten al reto demográfico. Llegado el momento su voto ha sido necesario para poder llevar a cabo la formación de gobierno. Habrá que esperar para ver si los objetivos planteados se cumplen, ya que la ciudadanía ha confiado en esta opción, obteniendo 1 de los 3 diputados de la provincia.

Aunque en muchas de las zonas afectadas pueda parecer que es tarde para actuar, hay que tener en cuenta que nunca el problema de la despoblación había tenido tanta importancia a nivel mediático como lo está teniendo ahora. Bien es cierto, que la manera de tratar este tema en el pasado puede invitarnos a no ser muy optimistas sobre la actuación gubernamental, pero parece ser que en este momento se le está dando mayor peso, lo que invita a pensar que las zonas afectadas pueden recibir la atención que necesitan.

6. Conclusiones

Una vez terminado el estudio y analizados indicadores demográficos y económicos, además de ver las causas, consecuencias y posibles soluciones para la despoblación, podemos obtener algunas conclusiones sobre el tema.

Una conclusión clara que obtenemos es que el problema de la despoblación en la provincia de Teruel se ha ido fraguando a lo largo de muchos años, y han sido muchos los factores que han contribuido a llegar a la situación actual. El éxodo rural junto a un olvido por parte del gobierno y de las instituciones para invertir en mejoras para la zona afectada han agravado este problema.

Pese a contar con indicadores económicos que muestran resultados positivos comparados con los del país en su conjunto, como son unos mejores datos de la tasa de paro o una renta per cápita más elevada, los problemas demográficos hacen temer por el futuro de la provincia. Con una población mucho más envejecida que la media del país y una continua emigración de los jóvenes hacia otras provincias, los indicadores económicos pierden parte de su valor, ya que sin población no hay desarrollo.

Aun así, también existen motivos para ser optimistas, en la actualidad el problema de la despoblación está cobrando mucha importancia en el panorama político a nivel europeo, nacional y autonómico. Es de vital importancia que el gobierno y Europa se impliquen en el problema, ya que de ellos depende que las medidas necesarias sean puestas en marcha. Ejemplos como en las Highlands and Islands Enterprise de Escocia son una clara muestra de la importancia de las instituciones para solucionar el problema, y tenemos que aprovechar estos escenarios donde se han alcanzado resultados positivos para seguir el ejemplo.

La provincia de Teruel se sitúa en un punto intermedio entre Barcelona, Madrid y Zaragoza, es decir, no tiene una mala situación geográfica, el problema es que no se ha invertido en sus comunicaciones. Como se ha comentado, las comunicaciones son imprescindibles para el crecimiento de un territorio. Para salir de esta situación se necesita la ayuda gubernamental, aplicando medidas eficaces y que empiecen a dar resultados lo antes posible, ya que en otro caso para muchas zonas podría ser demasiado tarde. Además de la mejora de las comunicaciones, son muchas áreas en las que hay que aplicar medidas. No hay que dejar de lado la calidad de los servicios, pues el hecho de ser menos población no debe ser una excusa para recibir menos servicios públicos o de peor calidad por parte del gobierno, solo así se convertirá en un destino realmente atractivo para formar un proyecto de vida para las familias de la zona y posibles familias venideras.

Hemos visto que las perspectivas sobre despoblación no nos invitan a pensar con optimismo dada la tendencia de los últimos años. La España vaciada ha ido empeorando su situación y la provincia de Teruel es una de las zonas más afectadas. Pero el problema no es la falta de población en el país, sino su distribución, por ello hay que encontrar la forma de revertir esta situación y solo con la ayuda de las instituciones y los ciudadanos se puede llevar a cabo.

7. BIBLIOGRAFÍA

- ¡YA!, Soria. (s.f.). *Soria ¡YA!* Obtenido de <http://soriaya.org/reivindicaciones/>
- Ayuda, M. I., Pinilla, V., & Sáez, L. A. (2000). El problema de la despoblación en Aragón: causas, características y perspectivas. *Boletín de la Asociación de Demografía Histórica*, 18(1), 137-175. Obtenido de [file:///C:/Users/Usuario/Downloads/Dialnet-ElProblemaDeLaDespoblacionEnAragon-104079%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Usuario/Downloads/Dialnet-ElProblemaDeLaDespoblacionEnAragon-104079%20(1).pdf)
- Ayuda, M. I., Pinilla, V., & Sáez, L. A. (2008). *Políticas inmigratorias frente a la despoblación: el caso de Aragón*. Obtenido de <file:///C:/Users/Usuario/Downloads/Dialnet-PoliticasinmigratoriasFrenteALaDespoblacion-3136560.pdf>
- Ayuda, M. I., Pinilla, V., & Sáez, L. A. (2016). Pasividad autonómica y activismo local frente a la despoblación en España: el caso de Aragón analizado desde la Economía Política. *Ager. Revista de estudios sobre despoblación y desarrollo rural*(Nº 21), 11-41. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/296/29647713001.pdf>
- Burillo, M. P., & Burillo, F. (26 de Diciembre 2018). *Las regiones desfavorecidas de España ante la Política de Cohesión 2021-2027*. Teruel: Instituto de Investigación y Desarrollo Rural. Serranía Celtibérica. Obtenido de <http://www.celtiberica.es/wp-content/uploads/2019/04/6-Monografi%CC%81as-ISC-n%C2%BA2-copia.pdf>
- Burillo, M. P., Rubio, P., & Burillo, F. (2019). Estrategias frente a la despoblación de la Serranía Celtibérica en el marco de la política de cohesión europea 2021-2027. *Economía Agraria y Recursos Naturales*, 19(1380-2019-2992), 83-97. Obtenido de <file:///C:/Users/Usuario/Desktop/TFG/soluciones%20despoblacion.pdf>
- Castillo, Á., López, J., Rodrigo, F., & Sanz, E. (20 Junio 2018). *Incentivos fiscales para la fijación o atracción de la población a un*. Obtenido de http://catedradespoblaciondpz.unizar.es/Documentacion/Incentivos_fiscales.pdf
- Celtibérica, S. (28 de Octubre de 2018). *Serranía Celtibérica*. Obtenido de <http://www.celtiberica.es/despoblacion-y-cambios-demograficos-los-retos-de-la-politica-europea/>
- Celtibérica, Serranía. (24 de Enero de 2020). *Serranía Celtibérica*. Obtenido de <http://www.celtiberica.es/la-densidad-demografica-de-serrania-celtiberica-desciende-a-699-habitantes-por-kilometro-cuadrado/>
- Comision Despoblación FEMP. (2017). *Listado de medidas para luchar contra la despoblación en España*. Obtenido de http://www.femp.es/sites/default/files/multimedia/documento_de_accion_comision_de_despoblacion_9-05-17.pdf
- El Justicia de Aragón, Informes Especiales. (2000). *Informe sobre la despoblación en Aragón*. Obtenido de <http://eljusticiadearagon.es/wp-content/uploads/2020/03/La-despoblaci%C3%B3n-en-Arag%C3%B3n.pdf>

- Existe, Teruel. (25 de Abril de 2018). *Teruel Existe*. Obtenido de <https://teruelexiste.info/teruel-con-un-tren-del-s-xix-y-rodeado-de-lineas-ave/>
- FUNCAS. (2013). La economía de las regiones españolas en la crisis. *Papeles de economía española*(Nº 138).
- GRUPO DE VISITA TAIEX-REGIO, LICKA-SENJ. (2-4 Mayo de 2017). *Combatir con éxito la despoblación mediante un nuevo modelo de desarrollo territorial. La experiencia de Highlands and Islands Enterprise*. Obtenido de <http://sspa-network.eu/wp-content/uploads/HIE-SSPA-Informe-completo.pdf>
- Instituto Aragonés de Estadística. (s.f.). *Instituto Aragonés de Estadística*. Obtenido de <https://www.aragon.es/organismos/departamento-de-economia-planificacion-y-empleo/direccion-general-de-economia/instituto-aragones-de-estadistica-iaest->
- Instituto Nacional de Estadística. (s.f.). *Instituto Nacional de Estadística*. Obtenido de <https://www.ine.es/>
- Lázaro, S., & Sáez, L. A. (2017). *Las provincias del Sistema Ibérico, éxito o fracaso de su evolución económica*. Obtenido de file:///C:/Users/Usuario/Desktop/TFG/tfg----TAZ-TFG-2017-3777.pdf
- Margaras, V. (Septiembre de 2016). *Zonas escasamente pobladas y regiones con baja densidad de población*. EPRS | Servicio de Estudios del Parlamento Europeo. Obtenido de [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/586632/EPRS_BRI\(2016\)586632_ES.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/586632/EPRS_BRI(2016)586632_ES.pdf)
- Palacios, A., Pinilla, V., & Antonio, S. L. (2017). *Informe sobre la despoblación en Aragón, 2000-2016: tendencias, datos y reflexiones para el diseño de políticas*. CEDDAR. Obtenido de <http://www.roldeestudiosaragoneses.org/files/noticia/417/InformedeladespoblacionenAragn.pdf>
- Pinilla, V., & Sáez, L. A. (2017). *La despoblación rural en España: génesis de un problema y políticas innovadoras*. Zaragoza: CEDDAR. Obtenido de <http://sspa-network.eu/wp-content/uploads/Informe-CEDDAR-def-logo.pdf>

8. ANEXOS

Anexo 1: Evolución del saldo migratorio dividido en saldo exterior e interior en España y la provincia de Teruel.

	2000								
	Saldo total			Saldo exterior			Saldo interior		
	Total	Españoles	Extranjeros	Total	Españoles	Extranjeros	Total	Españoles	Extranjeros
España	362.468	31.587	330.881	362.468	31.587	330.881	0	0	0
Teruel	358	-368	726	728	64	664	-370	-432	62

	2007								
	Saldo total			Saldo exterior			Saldo interior		
	Total	Españoles	Extranjeros	Total	Españoles	Extranjeros	Total	Españoles	Extranjeros
España	731.201	9.641	721.560	731.201	9.641	721.560	0	0	0
Teruel	2.441	-563	3.004	4.077	8	4.069	-1.636	-571	-1.065

	2012								
	Saldo total			Saldo exterior			Saldo interior		
	Total	Españoles	Extranjeros	Total	Españoles	Extranjeros	Total	Españoles	Extranjeros
España	-6.534	-21.987	15.453	-6.534	-21.987	15.453	0	0	0
Teruel	-1.010	-499	-511	-411	-46	-365	-599	-453	-146

	2018								
	Saldo total			Saldo exterior			Saldo interior		
	Total	Españoles	Extranjeros	Total	Españoles	Extranjeros	Total	Españoles	Extranjeros
España	412.754	15.456	397.298	412.754	15.456	397.298	0	0	0
Teruel	528	-38	566	651	-25	676	-123	-13	-110

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

Anexo 2: Evolución 1900-2001 del número de municipios y entidades en España, Aragón y en la provincia de Teruel.

	1900	1920	1940	1960	1980	2001
ESPAÑA						
Nº municipios	9261	9254	9257	9202	8022	8108
Nº entidades ⁽¹⁾	44431	57705	87915	68167	63022	*(2)
ARAGON						
Nº municipios	947	946	942	935	724	730
Nº entidades ⁽¹⁾	1715	2023	2652	1813	1495	*(2)
TERUEL						
Nº municipios	279	279	282	282	233	236
Nº entidades ⁽¹⁾	422	536	965	384	371	*(2)

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

⁽¹⁾ Entidad: como unidad intermedia entre la entidad singular de población y el municipio (parroquias, masías y otros).

⁽²⁾ Se desconoce el dato.

Anexo 3: Número de municipios en la provincia de Teruel en 2019

	Menos de 101 hab.	De 101 a 500 hab.	De 501 a 1.000 hab.	De 1.001 a 2.000 hab.	De 2.001 a 5.000 hab.	De 5.001 a 10.000 hab.	De 10.001 a 20.000 hab.	De 20.001 a 50.000 hab.	Más de 50.000 hab.
Teruel	97	99	22	8	7	1	1	1	0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.