

DOI: 10.17809/01(2014)-14



О ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИИ В СЕВЕРНОМ АЗЕРБАЙДЖАНЕ (XIX- начало XX вв.)

Гулиев Рофат Али оглы
Академия МЧС Азербайджанской Республики, г. Баку, Азербайджан

ABOUT THE CUSTOMS POLICY OF RUSSIA IN NORTHERN AZERBAIJAN (19th - EARLY 20th CENTURIES)

Guliyev Rofat Ali oglu
Academy of the Ministry of Emergency of the Republic of Azerbaijan, Baku, Azerbaijan

После русского завоевания территорий азербайджанских ханств в первых десятилетиях XIX столетия возникла необходимость создания таможенных пунктов на южных границах Российской империи. Еще в 1803 г. главнокомандующий русскими войсками на Кавказе П.Д. Цицианов выступил с инициативой создания таможенных пунктов на Южном Кавказе. В статье указано, что вскоре после завоевания территории Бакинского ханства в октябре 1806 г., в январе 1807 г. деловая бумага, в которой предусматривалось создание новых таможенных пунктов, была представлена для утверждения императору России Александру I (1801-1825). С этого исторического момента и начинается осуществление Российской таможенной политики на указанной территории.

Ключевые слова: Российская империя; таможенная политика; Южный Кавказ; Бакинская таможня; Джульфинская таможня.

Following the Russian conquest of the territories of Azerbaijani khanates in the first decades of the 19th century, a strong need to create custom posts on the southern borders of the Russian Empire arose. The Chief of the Russian troops in the Caucasus P.D. Tsitsianov initiated the establishment of customs posts in the South Caucasus in 1803. The article states that shortly after the conquest of the territory of the Baku Khanate (October 1806), the official document, which provided for the creation of new customs offices, was submitted for approval by the Russian Emperor Alexander I (1801-1825). Therefore, an implementation of the Russian customs policy in the mentioned territory begins with this historic moment.

Keywords: Russian Empire; customs policy; the South Caucasus; Baku customs office; Julfa customs office.

Уже в начале XIX столетия правительство Российской империи стремилось контролировать товарооборот Бакинского порта. Поэтому 25 января 1807 г. оно решило создать в Баку таможенное учреждение подобно другим таможням, существующим во внутренних провинциях Российской империи. Наконец, 6 августа 1809 г. был обнародован особый указ императора Александра I «Об открытии таможни в Баку». Вскоре на пограничных пунктах между Россией и Гаджарским Ираном были созданы новые таможни и таможенные заставы¹. Наряду с таможенными пунктами в регулировании пограничной торговли значительную роль играли также карантинные управления. Товары, привозимые из-за рубежа, поступали в таможенные пункты после карантинного контроля. Карантинные посты находились вблизи границ, а таможни и таможенные пункты создавались чуть дальше. Поэтому товары, проходившие карантинный контроль, иногда продавались непосредственно в самих этих постах, не поступая в таможенные пункты и не облагаясь таможенными пошлинами².

В конце 20-х гг. XIX в. участились случаи нелегальной, контрабандной перевозки товаров через границы. Поэтому назрела необходимость объединения карантинных управлений и таможен, существующих на Южном Кавказе, в частности, в Северном Азербайджане. 3 июня 1831 г. было принято «Положение об организации торговых и таможенных дел в Закавказском крае». С принятием этого «Положения» официальные власти Российской империи приступили к организации таможенного контроля на оккупированных территориях. В определенной части «Положения», относящейся непосредственно к таможням, созданным на территории Северного Азербайджана, отмечалось: «Таможенные пункты от Дербента до Ленкорани, существующие на прибрежных территориях Каспийского моря, подчиняются Бакинской таможне. А пункты от Мегри до последней точки пограничной линии с Ираном, а оттуда до горы Арарат, подчинить Нахчыванской таможне».

По решению Департамента внешней торговли от 1 сентября 1831 г. таможенные пункты, существующие на территории Северного Азербайджана, были переподчинены Закавказскому таможенному округу³. Архивные документы и другие документальные материалы свидетельствуют о том, что в соответствии с «Положением о таможенном управлении в Закавказском крае» от 31 июля 1831 г. Бакинская таможня вошла в состав Закавказского таможенного округа.

4 мая 1847 г. колониальные власти утвердили новое штатное расписание Бакинской таможни. В соответствии с указом наместника Кавказа о перестройке карантинно-таможенной части на Кавказе и в Закавказье от 31 марта 1861 г. появились новые структуры: Бакинский карантинно-таможенный округ и подчиненная этому округу Бакинская карантинно-таможенная контора. Они функционировали с 31 марта до 8 декабря 1897 г. По распоряжению начальника Бакинской карантинно-таможенной конторы в 1870 г. при конторе появился отряд, составленный из пограничных охранников⁴.

По «Положению» наместника Кавказа «О перестройке карантинно-таможенной части на Кавказе и в Закавказье» от 31 марта 1861 г. закавказская территория была разделена на карантинно-таможенные округа. В свою очередь Бакинский карантинно-таможенный округ состоял из двух дистанций: Бакинской и Джебраильской. В Бакинский карантинно-таможенный округ входили: пункт Астара, пограничный с Ираном, Елизаветпольская (Гянджинская) губерния,

¹ Государственный Архив Азербайджанской Республики (ГААР). Ф. 376. Оп.1. Д. 10. Л. 6.

² Азербайджанская таможня: исторические традиции и современность. Баку: Элм, 2007. - С. 113-114.

³ Сулейманов Р.Об истории таможен Северного Азербайджана в первой половине XIX века // Газ. Таможенные вести. ГТК Азербайджана. - Баку, 1999. - 17 февраля.

⁴ Азербайджанская таможня: исторические традиции и современность. Баку: «Элм», 2007. - С.145.

Иреван, Нахчыван и Александропольский уезд до Эчмиадзина. Бакинская таможня под названием «таможенно-карантинная контора» вошла в структуру карантинно-таможенного Управления, находящегося в г. Баку. Однако «Положение» Кавказского наместника от 31 марта 1861 г. носило временный характер. Поэтому колониальные власти предусматривали претворить в жизнь основные положения этого документа до 1863 г. По инструкции Бакинского военного губернатора от 22 февраля 1863 г. Срок действия «Положения» от 31 марта 1861 г. был продлен до 1 января 1866 г.¹

По инструкции наместника Кавказа от 31 декабря 1867 г. приняло силу закона новое Положение о карантинно-таможенной системе на Южном Кавказе. На основании этого документа Бакинский карантинно-таможенный округ был разделен на три дистанции:

- 1) Бакинская карантинно-таможенная дистанция (от пункта впадения реки Терек в Каспийское море до места впадения реки Астара в Каспий);
- 2) Джебраильская карантинно-таможенная дистанция (от населенного пункта Астара до границ Елизаветпольской губернии с Иреванским уездом вдоль границы с Ираном);
- 3) Нахчыванская карантинно-таможенная дистанция (от границ Иреванского уезда до населенного пункта Гюмри вдоль границы с Ираном).

8 декабря 1897 г. был принят закон «О штате таможенных учреждений находящихся в европейской части России, на Кавказе и в Иркутском таможенном районе». В соответствии с этим законом Бакинская контора, находящаяся в составе Бакинского Управления, получила название «Бакинская таможня»².

В конце XIX столетия на территории Российской империи функционировало 249 таможенных пунктов, из них 24 таможенных пункта входили в состав Бакинского Таможенного Управления: Бакинская таможня, Дербентская, Ленкоранская, Джавадская, Сальянская, Башнорашенская, Ордубадская, Гюмринская, Сухумкалинская и Ахалцихская заставы, Нахчыванская, Иреванская, Редуткалинская, Агогланская, Тифлисская и другие таможенные пункты³.

15 июня 1896 г. министр финансов Российской империи издал указ о переименовании таможенных округов, существующих в европейской части Российской империи и в Кавказском крае. В соответствии с этим указом Бакинский карантинно-таможенный округ был переименован в «Бакинское таможенное управление»⁴. На основании закона «О штате таможенных учреждений, находящийся в европейской части России, на Кавказе и в Иркутском таможенном районе» от 8 декабря 1897 г. была организована Бакинская таможня, состоявшая из Бакинской карантинно-таможенной конторы, которая подчинялась Бакинскому таможенному округу. Решением министра финансов Российской империи от 21 июня 1911 г. Бакинский таможенный округ был упразднен и Бакинская таможня вошла в состав таможенного управления Кавказского округа, находившийся в Тифлисе⁵.

В сферу влияния Астаринской таможни, которая находилась на самой южной границе Северного Азербайджана, входили следующие территории: Астара Иранская, города Ардебиль, Тебриз, Марага, Сараб и пригородные населенные пункты этих городов, а также северные пределы области Гилан. Основную часть иранских товаров, перевезенных только в 1913 г. через Астаринскую таможню, составляли: серебряные монеты (574 пудов), сухофрукты (84027 пудов) и

¹ Государственный Исторический Архив Азербайджанской Республики (ГИААР). Ф. 202. Оп. 1. Д. 95. Л. 33-34.

² ГААР. Ф. 24. Оп. 1. Д. 18. Л. 20.

³ Джафаров И. Некоторые заметки по истории таможен // Газ. «Таможенные вести». ГТК Азербайджана. – Баку, 2008. – 18 марта.

⁴ ГИААР. Ф. 376. Оп. 1. Д. 1. Л. 16.

⁵ ГИААР. Ф. 376. Оп. 1. Д. 103. Л. 137.

крупный рогатый скот (8478 голов). Согласно таможенной статистики около 72 процентов вывезенных иранских товаров были облажены таможенными пошлинами¹.

В Нахчыванском и Зангезурском регионах Северного Азербайджана функционировали нижеследующие таможенные учреждения: Джульфинская таможня 1-го класса, Шахтахтинская таможня 2-го класса, Билясуварский, Ордубадский, Алышарский, Джебраильский и Булганский таможенные пункты, а также Гилязинский, Арусский, Шатырлинский, Бахрамтепинский и Маралынский контрольно-пропускные пункты. Основные функции, связанные с учетом товаров, сбором таможенных пошлин и налогов, принадлежали таможням. Таможенные пункты не являлись самостоятельными учреждениями. Они действовали под непосредственным руководством вышестоящих таможен. Экспорт российских товаров в Иран, а также транзит зарубежных товаров в Россию, Турцию и Западную Европу производился через Джульфинскую и Астаринскую таможни².

В сферу деятельности Джульфинской таможни входили такие области Южного Азербайджана как Урмия, Хой, Маранд и город Тебриз, отличающийся определенным уровнем экономического развития. Через Джульфинскую таможню в Тебриз поступали различные товары из Российской империи: мануфактура, керосин, сахар, табак, чай, спички, кожа и кожевенные изделия, галантерея, железо, фаянс, изделия из стекла, бумага, лесные материалы и др. Из Южного Азербайджана и других областей Ирана в Россию через эту таможню вывозились в основном хлопок, шелк и сухофрукты. По сведениям К.А. Никитина, общая стоимость товаров, проходивших таможенный контроль на Джульфинской таможне только в 1881 г., составляла 1 млн. 600 тысяч рублей³.

В годы первой мировой войны, сразу после открытия Кавказского фронта уменьшилась деятельность таможенных учреждений на территории Северного Азербайджана. На некоторое время остановилась работа Бакинской таможни, а также в Джульфинской, Билясуварской, Ленкоранской, Астаринской таможнях и нескольких таможенных пунктах на южных границах Российской империи с Ираном и Османской Турцией. В результате известных военно-политических событий и погромов часть таможенных документов была уничтожена, а собственность этих учреждений подверглась грабежу. После распада Российской империи на территории Северного Азербайджана появились различные политические режимы, такие как органы власти Временного правительства России, Бакинский Совет Народных Комиссаров, созданный большевиками по поручению В. И. Ленина, и «Диктатура Центрокаспия». В период существования этих политических режимов таможенный контроль был оставлено на произвол судьбы.

В результате победы народно-освободительного движения 28 мая 1918 г. была объявлена политическая независимость северной части Азербайджана. За годы существования Азербайджанской Демократической Республики (май 1918 – апрель 1920) в стране за короткое время были восстановлены пограничная и таможенная службы. Благодаря мероприятиям этих служб прекращался процесс нелегального, контрабандного вывоза подземных и наземных богатств за пределы страны. Одним из главных направлений экономической политики Азербайджанской Демократической Республики было установление экономических связей с зарубежными государствами на основе равноправия. Парламент и правительство АДР, не довольствуясь подготовкой законопроектов в этой области, добились установления экономических связей со многими странами мира, в том числе с Турцией, Ираном, Англией, Италией, Францией и США и соседними государствами – Грузией, Горской Республикой, со

¹ ГИААР. Ф. 376. Оп. 1. Д. 375. Л. 104.

² ГИААР. Ф. 202. Оп. 1. Д. 3. Л. 140.

³ Никитин К.А. Город Нахичеван и Нахичеванский уезд. СМОМПОК. Тифлис, 1882. - № 2.

странами Центральной (Средней) Азии. Азербайджанское правительство старалось создать торговые связи с новыми независимыми соседними государствами на основе принципов свободной торговли.

После объявления независимости Азербайджана в 1991 году сформировалась целостная система таможенных органов. Национальная таможенная служба сформировалась на принципах, ориентированных на переход страны к рыночной экономике. Она вошла в структуру этого суверенного государства как олицетворение его экономической безопасности, как свидетельство неприкосновенности его границ. В настоящее время, национальная таможенная служба, решая непростую задачу оптимального сочетания мер по обеспечению стратегических интересов государства, стала активно действующей контрольно-регулирующей структурой органов государственного управления. В ее формировании использован опыт развитых стран мира, в том числе Российской Федерации, которые имеют давние традиции таможенного дела. Однако изучение рассматриваемой темы, анализ научной литературы показывает, что историографическая база теоретических и практических разработок по истории формирования и развития таможенного дела в республике остается весьма узкой. Несомненно, данный опыт требует более детального изучения.