

Repensar la ciudad desde la participación

El programa de mejoramiento de vivienda (PMV), ¿Una alternativa a la demanda de vivienda en la ciudad de México?

Carmen RAMÍREZ

María del Carmen Ramírez Hernández: Doctorante en “Diseño, Planificación y Conservación de Paisajes y Jardines”. Maestría y Especialización en Estudios Urbanos e Identidades Urbanas. Diplomada en Diseño de Paisaje. Profesora-investigadora de la Universidad Autónoma Metropolitana Xochimilco desde 1985. Miembro del Departamento de Métodos y Sistemas. Área de investigación “Espacios Habitables y Medio Ambiente”. Profesora del Posgrado en Diseño, Línea Gestión Territorial. Nacionalidad mexicana. Dirección: 4a. Cerrada de Barranca M.2 L.4, Col. El Manto Iztapalapa. C.P. 09830. Tel. 56 85 31 58.

Palabras claves: Ciudad, Participación, políticas de vivienda

Introducción

Las ciudades en los albores del siglo XXI, viven momentos de polarización irrefrenables. Sectores de la ciudad carentes de los más elementales servicios permeados por un creciente deterioro espacial y social, son parte de la escena cotidiana en la Ciudad de México. Paradójicamente en contraste zonas opulentas, caracterizadas por el derroche de recursos sin control, evidencian la polarización como signo de nuestros tiempos. Este hecho ha generado preocupación, de allí que Organismos como la ONU mencionen el derecho a la vivienda, para todos los seres humanos, sin embargo sería prudente cuestionarse si se concreta esta ley universal, la respuesta no siempre será afirmativa y aun cuando existan leyes locales encontraremos que entre la consumación de estas y la realidad existe una gran distancia. En la ciudad de México algunas de las políticas de vivienda que más impacto han tenido en las últimas décadas fueron el Programa de Renovación Habitacional Popular (PRHP), después de los terremotos de 1985. El Programa de Mejoramiento de Vivienda (PMV) que aplica para todas las delegaciones político administrativas del Distrito Federal (D.F.). Este trabajo se centra en el Programa de Mejoramiento de Vivienda (PMV) que aplica para todas las delegaciones político administrativas del Distrito Federal (D.F.).

Preguntas de investigación

El rezago en el tema de vivienda no se ha podido superar, de allí que surjan algunas preguntas ¿El PMV cumple como Programa Social y llega a la población que realmente lo necesita? ¿Garantiza plenamente una mejoría en la calidad de vida de las familias? ¿Contempla el impacto que este programa que esta dirigido a las viviendas, ejerce a nivel urbano? ¿Contempla en una visión amplia -holística- el empleo de ecotecnologías y su impacto cultural? Estas son algunas de las preocupaciones que crecen día a día, de allí que el presente trabajo se inscribe en el

tema 4 políticas de vivienda y suelo. Con la intención de indagar si las políticas de vivienda para el D.F. responden, no solo a un número de acciones- familias beneficiadas por el programa- sino a las necesidades específicas de los beneficiarios del programa, en diversos aspectos, que incluyen sus formas de vida, costumbres y tradiciones, incluyendo por supuesto además de sus necesidades, sus aspiraciones (imaginarios). En lo metodológico y epistemológico se propone conceptualizar la participación, como soporte del análisis.

Objetivos

Uno de los propósitos centrales es: Lograr una mejor comprensión de las particularidades del problema de la vivienda, incorporando la participación de los actores principales: beneficiarios, asesores técnicos y personal operativo. Rescatar para iniciativas posteriores en torno al tema de la vivienda, las fortalezas y debilidades identificadas a lo largo del tiempo que ha operado el programa.

Ideas principales

Se contempla una revisión de dos de las políticas más importantes en torno al tema de la vivienda en los últimos 25 años en la Ciudad de México, con especial énfasis en el PMV. Considerando la importancia de la participación de los habitantes tanto en el sismo del 85 unidos como *sociedad civil* y actualmente como *beneficiarios* de un programa. Por otro lado en una primera aproximación a los aciertos y debilidades del programa -tanto en el aspecto social como en la congruencia del proyecto tanto a nivel arquitectónico y sus repercusiones a nivel urbano-pretendemos sensibilizarnos para realizar una aproximación objetiva a la problemática.



Imagen 1: Las autoridades en la inauguración; la mesa 5 “Calidad de vida y habitabilidad”; presentación del proyecto por el beneficiario; la sesión plenaria.

La intención de este ejercicio más allá de un análisis o evaluación del programa, pretende dar voz a todos los actores participantes en el PMV, Y evidenciar el significado de su *participación* en la obtención de su vivienda y en la construcción de un entorno armónico que responda a sus necesidades y expectativas en lo individual y colectivo. Por ello se toma como referencia la experiencia de 1985 donde las soluciones nacen de la participación de la sociedad civil en contraste con el PMV, que nace a partir de un decreto y posteriormente se llama a la *participación*, como si esta pudiera nacer a partir de un decreto. En este sentido es importante en esta experiencia la incorporación del punto de vista de los beneficiarios, los asesores técnicos y el personal operativo.

Marco

Los terremotos de 1985 devastaron la ciudad de México, amplias zonas principalmente del sector central se colapsaron la mañana del día 19 de septiembre. La sociedad civil se organizó y bajo un ambiente de solidaridad se volcaron a las calles en apoyo la comunidad que había sido afectada por el devastador terremoto. Casi inmediatamente las escuelas de educación superior Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), Universidad Autónoma Metropolitana (UAM) e Instituto Politécnico Nacional (IPN) se organizaron y empezaron a brindar apoyo a la par que diversas ONG. El gobierno del distrito federal por su parte emitió el Convenio para la Reconstrucción de Vivienda del Programa de Renovación Habitacional Popular (PRHP), que enarbolaba como lema "de inquilinos a propietarios". El tiempo puso en claro que el programa de RHP no logró los resultados esperados. Las universidades tuvieron éxito, como resultado de la cercanía que desde siempre habían procurado con la comunidad a través de proyectos de diseño participativo aun cuando solo pudieron realizar un número reducido de proyectos.

Después de años muchas de las familias afectadas no lograron tener apoyo -más allá de lo que dicen las estadísticas- y 25 años después aun no se resuelve su situación. Esta problemática aunada al aumento de la población de la zona metropolitana y al deterioro de viviendas precarias, provocaron que la demanda aumentara en los últimos años. En este contexto surge El Programa de Mejoramiento de Vivienda (PMV) a finales del siglo XX. Esta política de vivienda del gobierno del D.F. planteó como objetivo dotar de vivienda a los habitantes más desprotegidos de la Ciudad de México (Fomento Solidario de la Vivienda, 2009). Respondiendo a lo suscrito en el Artículo 4º de la Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual menciona que todos los mexicanos tienen "*derecho a una vivienda digna y decorosa, entendida como el lugar seguro, saludable y habitable que permita el disfrute de la intimidad y la integración social y urbana*" sin considerar, su condición económica, social, origen étnico o nacional, edad, género, situación migratoria, creencias políticas o religiosas. Cabe mencionar que en medio de estos dos momentos, se decreto el Bando informativo número 2 (B 2) como marco normativo de las políticas de vivienda para el Distrito Federal durante la gestión administrativa 2000-2006 (Tamayo 2007). Hoy a 25 años las políticas de

vivienda así como las formas de organización y gestión de la misma han cambiado sustancialmente.

Metodologías

En una primera etapa se consideró una mirada retrospectiva -el antecedente histórico- a las experiencias en la reconstrucción de la Ciudad de México después del 85. Posteriormente evaluar las experiencias de un asesor técnico -historia de vida, y de un beneficiario en el PMV y en los programas complementarios como talleres de habitabilidad, mejoramiento barrial y aplicación de ecotecnologías en los proyectos de vivienda. Finalmente asistir al 2° Encuentro entre beneficiarios, personal operativo y asesoría técnica, denominado *repensemos el programa desde la participación*, para observar las interacciones, puntos de vista e imaginarios que entre ellos tienen respecto a si mismos y a su participación en el PMV.



Imagen 2. Asistentes al encuentro; Humberto Rello, director del programa de vivienda del Instituto de vivienda.

El 2° encuentro permitió establecer contacto con todos los involucrados, particularmente los de la mesa 5 (el encuentro se dividió en 9 mesas que abordaban distintas temáticas) calidad de vida y habitabilidad, se recurrió a la metodología cualitativa que permite entender la realidad desde la subjetividad de las personas, los métodos usados fueron la observación no participante y el análisis fotográfico. Y como dato asistir a la reunión organizada por los asesores técnicos y personal operativo denominada “Avances y retrocesos en la producción social de la vivienda en la Ciudad de México”.

Resultados

Resultado evidente a través de la experiencia de las familias que el programa no puede subsistir si no es con la participación de todos y cada uno de los involucrados, principalmente los beneficiarios. Entre los objetivos que se plantearon para este encuentro fue identificar: Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas del Programa. Así pudimos advertir que una de las más evidentes debilidades es que el

problema de la vivienda se aborda de manera fragmentada, es decir se va resolviendo de manera puntual cada uno de los casos sin plantearlo como un problema urbano, considerando que el impacto no solo es a escala arquitectónica, sino también a escala urbana y regional. Situación similar podemos mencionar respecto al PRHP que se implementó después de los terremotos del 85, ya que a un alto porcentaje de los afectados en la zona central se les otorgó vivienda en otros puntos de la ciudad, principalmente del oriente, hoy a 25 años de distancia queda claro que el impacto de este desplazamiento fue negativo, en términos sociales y ambientales. Por eso hoy “Repensar la ciudad desde la participación”, nos impone nuevos desafíos, que contemplen la problemática en toda su complejidad, integrando en las nuevas propuestas una visión, que trascienda la escala arquitectónica, que imbrique la solución a problemas ambientales, dotación de servicios e infraestructura, así como espacios para la recreación y el encuentro colectivo.

Referencias

- [1] **Tamayo, Sergio** (2007), Los desafíos del Bando 2. Evaluación multidimensional de las políticas habitacionales en el distrito federal 2000- 2006. México. Edit. UACM, GDF, INVI YCAM. México.
- [2] Documentos del Consejo de Evaluación del Desarrollo Social del Distrito Federal, Evaluación externa del programa de mejoramiento de vivienda del Instituto de Vivienda del Distrito Federal, México. Informe Final. Fomento Solidario de la Vivienda, A.C. Abril, 2009
- [3] Material de Trabajo para el 2º Encuentro entre beneficiarios, personal operativo y asesoría técnica del PMV "Repensar el programa desde la participación".
- [4] Material de Trabajo para el primer encuentro de asesores técnicos y personal operativo del PMV para analizar “Avances y retrocesos en la producción social de vivienda en la Ciudad De México”, realizado en junio de 2011.

