

# 将厦门建成国际大都市构想

· 林衍超 吴成荣 封斌林 ·

## 厦门发展成为国际大都市的必然性、必要性和可能性

厦门是我国东南地区、台湾海峡地区 and 我国经济大格局中的一个具有战略意义的突出部位。中国大陆的改革开放浪潮，海峡两岸的经济文化交流，中国经济与世界经济的大汇合，迅速地改变了我国的经济地理格局。台湾海峡区域（台湾海峡两岸的闽台两省及其毗邻的粤东、浙南、赣南地区）作为一个大型的经济区，正在悄然崛起。中国经济发展的整体需要决定了厦门必须发挥国际大都市的作用。

作为我国东南地区重要的经济特区，厦门的发展和该地区的繁荣息息相关。借改革开放之机大力发展外向型经济，正在使该地区经济迅速步入起飞期。仅福建省 1993 年吸引外资协议总额达 113.7 亿美元，进出口总值 98.67 亿美元，国内生产总值 953.49 亿元，分别比上年增长 79%、48.9% 和 25.4%。与台湾经济起飞时期的发展速度相比，台湾用 2—3 年时间走过的路程，福建用 1—2 年时间就能超过。整个东南地区外向型经济的迅猛发展，对厦门提出新的要求：厦门不仅是“窗口”，而且应当是能够带动、组织和协调该地区经济的大型区域中心城市。

作为台湾海峡地区开放程度最高的城市，厦门实际上已成为海峡两岸经济文化交流的枢纽。海峡两岸的经济合作是推动厦门发展的重要因素；另一方面，厦门的发展又是海峡两岸经济合作的驱动轮。据国际研究机构预测，台湾 2010 年国民生产总值将超过 4500 亿美元。届时，福建的经济发展水平即使只达到台湾 2000 年的水平（10 年距离），总体经济实力也将与台湾相当。台湾海峡区域将成为 21 世纪世界上最重要的经济增长区域之一。厦门要在新时期海峡两岸的交流与合作中充分发挥其作用，就必须是一座高度开放的世界级大都市。

作为我国改革开放的先行城市，厦门的发展既取决于我国改革开放的总进程，也取决于她是否继续走在全国的前列。厦门应该为社会主义市场经济建设、为庞大的中国市场和世界市场的顺利接轨做出特殊贡献。21 世纪中国市场将是世界上最有吸引力的市场。20 年后我国沿海一个大省的经济规模与进出口贸易总额，就会相当于现在大陆各省、市、自治区的总和。因此，在我国沿海战略区位下出现一批新的“香港”，是很自然的。厦门由于她所拥有的特殊条件和所处的特殊地位，应该走在这样一批新型的国际大都市的前头。

厦门本身的地理和经济区位优势、政策优势和发展优势，很适宜于发展成为国际大都市。

厦门位于台湾海峡西岸九龙江出海口，是我国东南沿海门户，侨、台胞进出的主要通道。她不仅有优良的港口，美丽的自然风光，而且有较充裕的水资源和土地资源，厦门辖区总面积 1516 平方公里，紧邻的漳泉二市更有大片的临海工业用地，在一百到一百二十公里半径内，南北两翼各有一个大型深水良港（东山湾和湄州湾）。厦门所拥有的发展空间，可与世界上最著名的大都会区相媲美。

厦门是我国唯一实行自由港政策的经济特区，拥有省级经济管理权限和地方立法权。厦

门不仅可以成为我国开放度最高的城市，而且可以成为世界上最开放的城市之一。尤其值得重视的是，在科学技术大发展信息时代，实行自由港政策的意义，既完全不同于殖民时代，也已完全不同于战后大工业发展的时代。转口贸易对于一个实行自由港政策的国际大都市来说，只是其综合性功能的一部分，其更重要的功能是国际性的资金、物品、人才、信息的集聚、流转和创造性组合的中心。这是信息时代新型的国际经济合作方式的必然产物。厦门应该把握住时机，充分认识和动用自己的政策优势，明确地把自己的战略目标指向 21 世纪的国际大都市，让厦门成功地发挥我国东南地区经济文化中心和海峡两岸合作枢纽的作用。具体地说，厦门可以发展成为如下四个中心：

1. **金融贸易信息中心。**货币、商品、信息在全球范围内规模空前地迅速流动和组合，是信息时代世界经济的重要特征。这将在世界各主要经济区域中产生出一批新的国际金融贸易信息中心，在世界范围内组织生产要素的流通。我国东南地区外向型经济的发展，海峡两岸的经济合作（无论是贸易还是投资），最需要的也正是这样的一个能在国际经济大循环中发挥组织功能的中心。对厦门来说，这实际上就是在家门口建设国际市场（国际市场的交易中心）。它将意味着一系列国际性的生产要素市场的开辟，国际金融机构、大贸易公司、跨国公司地区总部、信息咨询等服务机构在厦门的集结，交通、通讯等基础设施的高度完善，一支数量庞大的金融、贸易、信息产业大军的形成，等等。

确立金融贸易信息中心的目標并付诸实践，将使厦门的投资环境发生根本性的变化。原来未能很好利用的条件，如自由港的某些政策，侨、台、外资在厦门投资金融业、贸易业及相关的各种服务行业的意愿，将会得到较合理的利用并迅速地展现厦门在这方面的潜力和优势。良好的金融、贸易、信息服务，将强有力地促进工业投资、教育科技和文化旅游业的发展，促进各种专门人才、资金和物质生产要素从世界各地向厦门集中。厦门在区域中的地位和作用也将有实质性的提升，真正发挥中心城市对区域经济的组织和带动作用。

2. **工业制造中心。**由于拥有相当广泛的投资资源和广阔的发展空间，厦门作为工业制造中心，可以同时从三个技术层面上展开：

高技术产业，在厦门行政区内以本岛为中心并向集美、灌口方向发展。从大厦门都会区发展的角度看，则可以跨越行政区划沿九龙江两岸向漳州市核心地区发展，沿福厦高速公路向泉州市核心地区发展。

资本密集产业，在厦门行政区内以海沧为中心，在大都会区范围内则可以从南北两翼向漳州、泉州的沿海地区发展。

劳力密集的出口加工工业，在厦门行政区内以同安为基地，在大都会区范围内则可以在漳、泉所辖各县大发展。福建和整个东南地区都面临着如何把大量的农村劳动力从第一产业中转移出来的问题，而目前的台、侨投资大量的还是此类企业，明确地把劳力密集的出口加工工业作为厦门和周边地区工业发展的一个重要方面，这对于加速台湾海峡西岸工业化的进程是很有必要的，同时，也有利于台湾劳力密集产业的顺利转移和产业结构的升级。

3. **教学科技中心。**厦门岛和整个厦门湾地区风景秀丽、地域开阔。本岛东部未利用的土地就有 50 多平方公里，加上紧邻的集美地区，可以规划建设一个占地 100 平方公里的大型教育科学技术园区。厦门历来有华侨办学的传统，具有较高的教育水准。随着国家级的火炬高技术产业区的开发，湖里工业区产业技术结构的更新，世界著名的跨国公司在厦门的投资，厦

门高技术产业群的崛起将成为必然之势。把这些因素集合起来，把各种有利的条件都充分地利用起来，我们完全可以在厦门建设一个集高级专门人才的培训、科学研究、技术开发、中间试验、高技术产品加工、高科技市场、保险银行和信息服务为一体的教育科学技术园区。

4. **文化旅游中心。**文化与旅游相结合，既是厦门旅游业发展的方向，也是厦门文化事业发展的特色。厦门是一个美丽的海滨城市，有发展旅游业的优越自然地理条件。但作为国际旅游中心，必须体现 21 世纪国际旅游业发展的文化方向，成为国际文化交流、会议、度假、疗养和艺术观赏的中心。厦门旅游业的发展，不能单靠大自然的恩赐，而应该是自然与人工的巧妙结合，在天造地设的基础上创造科学与艺术的珍品，这样才能吸引万方宾客并为之提供丰富多彩的文化服务。厦门要成为国际旅游中心，就必须同时是一个创造精神产品的国际文化中心。厦门国际旅游业的发展，这就为厦门的文化产品开辟了广大的国际市场，为文化工作者开辟了宽阔的用武之地。厦门应成为文学家、艺术家、建筑师、园艺师、医疗保健专家、体育明星以及各种各样文化人大显身手的地方，应是荟萃中国文化与世界各国文化精华的地方。

### 把厦门建设成国际大都市的策略

把厦门从地方小城发展为国际大都市，这是一跨世纪的巨大工程。正如飞机起飞必需在跑道上获得足够的加速度一样，厦门要腾飞也必须造成强大的发展势头。迅速张开国际大都市的战略构架，大幅度地提高厦门的开放度、知名度和凝聚力，大规模地聚合国内外的人力财力物力以壮大厦门的经济实力，是厦门成功之道。为此，可采取如下策略：

1. **实施自由港某些政策跨出一大步。**中央关于在厦门特区内实施自由港某些政策的战略决策已经作出 10 年了，厦门对实施自由港某些政策的研究、准备、试验也已经历时 10 年了。现在，厦门亟需在实施自由港某些政策方面有大的动作，并以此作为突破口，推动厦门的进一步大发展。要实施自由港某些政策首先应该明确两点：第一，实施自由港的某些政策不是目标，而是将厦门建设成为现代化国际大都市的重要手段，它和原有经济特区政策的区别只是开放程度的不同；也就是通过对人员、资金、货物的进出提供更多的方便，提高厦门吸纳与整合国际生产要素的能力，从而有力地带动我国东南地区经济的发展和促进海峡两岸的交流。第二，实施自由港某些政策已经不是一个理论问题，而是一个实践的问题，目前最为迫切的是要在政策的实施上实实在在地跨出一大步，使厦门的政策开放度确实位居全国各特区之首。

2. **开辟一条市场机制建设的新路。**根据厦门的实际情况，可以通过一条特殊的途径来建立社会主义市场经济机制。这条途径是：利用实施自由港的某些政策和其它有利条件，大力吸引国际金融组织、贸易和信息服务机构进入厦门，建设国际性的要素市场，在改变经济大环境的基础上，促进企业微观机制的更新。简言之，即通过与国际市场的直接沟通，促进厦门市场体系的迅速形成。

大批的国际性金融贸易信息机构和跨国公司的引入，是厦门与国际市场“接轨”的重要步骤。每引进一家国际性的大机构，就是为厦门架起一座通往国际市场的桥梁，通过一家家的国际经济机构，厦门的流通网络也就将遍布全世界。而国内金融机构、大贸易公司和企业集团的进入，则把厦门与国内的市场流通网络连接起来。国内外经济组织的大批进入，将促

使厦门的国际性金融、劳务、技术、信息、商品和房地产市场的迅速成长。这将在客观上促使我们加速建设各种各样的交易场所，建设国际性的交通运输和通讯网络（这是国际流通网络的物质载体），按国际通行准则制定一整套规范市场行为的法规，建立和完善为市场服务的各种经济组织和管理机构等。上述工作的进展，将实实在在地推动厦门国际市场体系的形成和发展，为厦门作为汇集国内外商流、物流、货币流、信息流的国际流通中心奠定基础。由此可见，对于厦门国际市场来说，市场主体应遍布于国内外、而不仅是厦门岛上的国有企业。因而，没有必要把这些企业的机制转换作为厦门市场建设的先决条件。相反，厦门国际市场的开辟倒是厦门的国有企业改制升级发展壮大的好时机和条件。国际市场对于厦门的企业，正如大海对于厦门人一样，仍是大显身手的好去处。

3. 掀起一个吸引投资的新高潮。自由港某些政策的出台和厦门国际市场的开辟，必将引发国内外企业在厦门广泛投资的新势头。我们应该抓住这个机会，及时出台一批鼓励和保证投资的法规，把投资引向如下方向：使投资本身成为改变厦门的投资环境的重大因素；把投资与厦门的产业结构、空间结构的大调整结合起来；让投资和伸展国际大都市的格局相互促进；让投资引发新的投资。

——自由港某些政策的实施和厦门国际市场的建设，将使包括能源、交通等基础设施在内的整个第三产业成为吸引投资的重要领域，用优惠的政策鼓励国内外企业在这方面大规模投资，可使厦门的投资环境发生根本性变化。

——厦门本岛是整个大都市区的核心区域，产业结构的最高层次，金融、贸易、信息、教育、科技、文化、旅游均以之为中心，故厦门的结构调整当以本岛为关键环节。包括老市区在内的金融贸易信息产业区的建设，则是关键的关键。按照国际大都市的标准作出科学合理的详细规划，大规模的房地产开发和大批的相关企业的引入，是顺利发展这项工程的三个相互关联的方面。此举成功，不仅将带动岛内各项产业的发展，也将为特区政府创造稳定的财政资源。

——海沧是厦门大都市格局中举足轻重的一环。海沧和洋浦、浦东曾被号称为中国的三大开发模式，现在它必须走出石化工业区的框架，在一百平方公里土地上重新构造自己的发展模式。把自由港的某些政策延伸到海沧，用更开放更灵活的方式在全世界范围内招商引资，把海沧建设成为一个既与本岛核心区密切联系，又相对独立、具有综合性功能的现代化新城区，是海沧发展的新方向。在发展顺序上，海沧需要经历一个大规模吸引国内外投资，发展基础设施和金融、贸易、房地产等第三产业的阶段，然后才会进入一个大规模吸引资本密集和技术密集型工业投资的新时期。在投资对象上，既要鼓励港、澳、台、侨胞和国内大企业联组开发海沧，又要注意吸引发达国家的大财团。

——杏林、集美是目前厦门发展势头十足的两个区，可基本按原格局发展。注意环境保护和为教育、科技、文化、旅游事业的发展保留足够的空间。

——同安的开发关系到厦门国际大都市发展的规模与速度。从目前的发展态势看，应把同安纳入城市规划控制区的范围，实行特区的优惠政策，增强对外商投资的吸引力，大力发展出口加工工业，加速同安的城市化进程。台湾岛内正在酝酿联组工商业者在大陆开发台商投资区，同安的新店半岛地势开阔，接近厦门东侧水道，面对大小金门，是很理想的开发区选地。

4. 创造教育科技发展的新模式。这个模式的特点是：充分利用厦门的特殊条件，运用特殊政策和灵活的特殊措施，通过多种形式吸引国内外资金和人才，促使厦门的教育和科技事业超常规发展，建设厦门独特的教育、科技与高技术产业综合发展的教育科学技术园区。

厦门要在未来的国际经济竞争中立足，发展真正意义上的高技术产业群，就必须拥有自己的强大的大学和科研机构群。很显然，用常规方式发展教育科技，是远远满足不了这个需要的。厦门应该也完全可以用特殊方式来发展教育和科技事业。

厦门可以充分发挥自己的地理和经济区位优势、政策优势和发展优势，从两头同时拓展：一头是从国内外引进高技术产业；一头是从国内外引进大学和科研机构。高技术产业群是大学和科研机构密集发展的基础；大学和科研机构群的发展则是吸引高技术产业群的重要条件。前者，厦门正以火炬高技术产业区的开放为主体迅速发展；后者则可采取多种形式，诸如：吸引国内外著名大学和科研机构到厦门设立分校或分支机构；吸引国内外著名大学和科研机构与跨国公司、大企业在厦门联合建校办所；政府、企业界、学术界联合创力大学和科研机构；鼓励侨、台胞出资在厦门办大学；等等。

为使引进大学和科研机构的各种形式顺利发展，并与岛内高技术产业群的发展相协调，本岛东部地区应按大型教育科学技术园区的要求进行周密规划，保护自然风景资源，增加园林绿化地带，合理安排高等院校、科研机构、中试基地、高技术工厂的用地。把大批的高等院校、科研机构群及高精密工厂散落在东部海滨的绿荫丛中，使这一方圆几十公里的教育科技园区成为全世界最著名的高科技园区之一。

集美大学的创办，可以看成是厦门教育科学园区向岛外风景优美的区域延伸的开端，可与本岛东部的开发相衔接，在集美规划相应的教育、科技、高技术产业区。在具体发展形式上，集美还可以有更多的创造。

5. 培养和造就一支高素质的公务员队伍。现代化的城市必须有现代化的管理水平。这种管理水平集中地体现在政府的效率、廉洁、开明和法制上。而要做到这些，就必须拥有一支相当数量的高素质的高素质公务员队伍。从厦门所担负的使命和发展的目标看，她所拥有的公务员队伍无论数量还是质量都不能满足需要。因此，把培训和造就一支高素质的公务员队伍提上议事日程，用改革开放的气魄和方式来解决，已成为刻不容缓的当务之急。

——在全国范围内公开招聘。五湖四海的开拓者汇集一处，不仅大大开阔了特区人的视野，增强了特区人的智能和创造力，也密切了特区和全国各地的联系，扩大了进一步聚集人才的渠道。厦门必须跨出这一步。

——推行全方位目标管理。目标管理是现代系统工程方法在管理领域的应用。它把系统的目标层层分解到各个子系统，落实到各个工作岗位。在城市管理中推行它，既可以大幅度提高行政工作效率，也可以对工作人员的实绩作科学的考核和评价，有助于形成一套公务员的考评奖惩筛选的机制。

——全面的专业培训。现代城市管理是一门综合性的科学。一位合格的城市管理者必须具有系统的专业知识和较高的专业素质，对现有公务员进行经常化、制度化、规范化的专业培训，是迅速提高其素质的有效途径。

毫无疑问，做好以上三条，将使厦门的公务员队伍进入现代城市管理队伍的一流行列。

（作者单位：厦门市委宣传部 厦门大学）