

两岸关系和平发展战略蓝图

张文生

(厦门大学 台湾研究院政治研究所, 福建 厦门 361005)

摘要: 党的十八大报告确立了两岸关系和平发展重要思想战略指导地位, 肯定了过去10年对台工作的历史性成就, 提出了现阶段两岸关系发展的重要任务, 即“巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础”, 规划了新形势下的对台政策和对台工作的努力方向, 是现阶段推进祖国和平统一的纲领性文件。

关键词: 党的十八大报告; 两岸关系; 和平发展; 战略蓝图

中图分类号: D618 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-6269(2013)02-0012-05

党的十八大报告提出了“丰富‘一国两制’实践和推进祖国统一”的论述, 高屋建瓴地总结了党的十六大以来党在对台政策与对台工作中的新成果和新成就, 提出了今后一个时期对台工作的指导思想和总体要求, 规划了新形势下的对台政策和对台工作的努力方向, 是现阶段推进祖国和平统一的纲领性文件。

一、确立了两岸关系和平发展重要思想战略指导地位

党的十八大报告指出: “必须坚持‘和平统一、一国两制’方针, 坚持发展两岸关系、推进祖国统一进程的八项主张, 全面贯彻两岸关系和平发展重要思想, 巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础, 为和平统一创造更充分的条件。”^[1]“过去在党的文献中, 有提到“牢牢把握两岸关系和平发展的主题”、“提出了两岸关系和平发展的重要主张”。党的十八大报告把两岸关系和平发展确立为“重要思想”, 这在党的文献中是第一

次。党的十八大报告明确提出: “实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展。”

(一) 两岸关系和平发展是党在两岸关系动荡不安的时期作出转折性的决策与部署

2002年是两岸关系严峻对立的时期。陈水扁提出“一边一国、公投制宪”的“法理台独”主张, 是对两岸关系的严重挑衅。为了遏制“台独、分裂”势力的猖狂挑衅, 2005年3月全国人大通过了《反分裂国家法》, 把“反台独、反分裂”纳入法制轨道; 同年4月, 中共中央总书记胡锦涛邀请国民党主席连战率团参访大陆, 共同发布了《两岸和平发展共同愿景》的新闻公报, 明确指出: “和平与发展是21世纪的潮流, 两岸关系和平发展符合两岸同胞的共同利益, 也符合亚太地区和世界的利益”^[2]。此后, 中共中央邀请了亲民党和新党组团访问大陆。国亲新三党登陆开启了两岸政党交流的新机制, 使严峻对立的两岸局势得以局部缓和, 在两岸的政党之间建立了

收稿日期: 2012-12-28

基金项目: 中央高校基本科研业务费专项资金资助项目《增进两岸政治互信研究》(2010221078)

作者简介: 张文生(1969-), 男, 福建上杭人, 厦门大学台湾研究院政治研究所所长、副教授, 主要从事台湾政治与两岸关系研究。

“坚持九二共识、反对‘台独’”的共同政治基础。

2006年4月16日，胡锦涛总书记会见参加两岸经贸论坛的国民党荣誉主席连战和台湾各界人士，指出“和平发展理应成为两岸关系发展的主题，成为两岸同胞共同为之奋斗的目标”，认为坚持“九二共识”是实现两岸关系和平发展的重要基础，为两岸同胞谋福祉是实现两岸关系和平发展的根本归宿，深化互利双赢的交流合作是实现两岸关系和平发展的有效途径，开展平等协商是实现两岸关系和平发展的必由之路。2007年10月，胡锦涛在党的十七大报告中表示，我们将遵循“和平统一、一国两制”的方针和现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张，坚持一个中国原则决不动摇，争取和平统一的努力决不放弃，贯彻寄希望于台湾人民的方针决不改变，反对“台独”分裂活动决不妥协，牢牢把握两岸关系和平发展的主题，真诚为两岸同胞谋福祉、为台海地区谋和平，维护国家主权和领土完整，维护中华民族根本利益^①。和平发展成为新时期两岸关系的主题和目标，符合国家和民族的长远利益，有利于实现我国战略机遇期的总体发展目标，有利于“和平统一、一国两制”的最终实现。

（二）两岸关系和平发展符合两岸人民利益和愿望的战略性抉择

2008年3月，在国共两党和两岸人民的共同努力下，台湾局势发生了积极变化。台湾民众以选票表达了求和平、求稳定、求发展的主流民意，台湾政坛实现了二次政党轮替。两岸民众对马英九、萧万长上任后改善两岸关系、促进台海和平都抱有相当的期待。台湾选后，胡锦涛先后会见了萧万长、连战、吴伯雄等国民党领导人，高度肯定了国共两党所确立的两岸关系和平发展的指导方针，指出：“两岸关系发展面临着难得的历史机遇。这一局面来之不易，值得倍加珍惜”。2008年5月20日，马英九和萧万长正式就任台湾地区领导人。6月13日，两岸两会恢复了协商谈判，两岸关系走

上了制度化的协商轨道。

马英九在前四年推动两岸关系走上和平发展的轨道，得到台湾多数民众的认同，是马英九在2012年当选连任的重要原因。台湾民众普遍认识到两岸关系和平稳定对于台湾经济发展和民生福利建设的重要性，认同两岸关系和平发展的方针政策，把两岸关系和平发展与台湾民众的切身利益相互挂钩，把“九二共识”与两岸关系的和平发展挂钩。2012年1月，国民党候选人马英九和民进党候选人蔡英文在台湾地区领导人选举中激烈对抗，选举最后阶段，台湾工商界的重要人物如郭台铭、王文渊、张荣发、徐旭东、尹衍梁、王雪红等纷纷表达支持“九二共识”，支持两岸关系和平发展，形成了支持马英九胜选的重要社会氛围，使马英九最终以近80万票的优势胜出。

（三）两岸关系和平发展重要思想是中国特色社会主义理论在推进祖国统一进程中的运用，是科学发展观在对台工作和对台政策中的体现

两岸关系和平发展重要思想体现了中央对台大政方针一以贯之的继承性、与时俱进的创新性、开拓进取的前瞻性，是“一国两制、和平统一”的方针在新时期的实践和体现。两岸关系和平发展重要思想是科学发展观在对台工作和对台政策中的体现。科学发展观要求“把推动经济社会发展作为深入落实科学发展观的第一要义，牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展”。2002年11月，党的十六大报告就提出：“综观全局，二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”党的十八大报告再次指出：“综观国际国内大势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。”对台工作和两岸关系要为国家建设发展的大局服务，要服务和服从于“确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标”。

科学发展观要求“必须更加自觉地把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立

场”。两岸关系和平发展重要思想从实际出发，实事求是，照顾到了方方面面的现实和利益，要求我们既不要操之过急，也不能无所作为。党的十八大报告提出“我们要努力促进两岸同胞团结奋斗”、“凡是有利于增进两岸同胞共同福祉的事情，我们都会尽最大努力做好”。这些都体现了以人为本的精神实质。和平发展是世界的潮流，也是两岸人民的共同心愿。为两岸关系建构和平发展的主题，是新时期两岸关系的主要内容，是“以民为本、为民谋利”精神的现实贯彻，是科学发展观在两岸关系中的具体实践和真实表现。从2006年以来，国共两党共举办了8次国共论坛，内容涉及经贸、“三通”、文化、教育等方面的交流，初步建立和巩固了两岸政治互信，对促进两岸关系的和平发展起了积极的推动作用。一系列的政党交流活动，不仅增进了两岸人民的相互理解，而且大陆还出台了一系列惠及台湾同胞的政策措施。国共交流奠定的政治基础为2008年马英九上任后迅速恢复两岸两会谈判开辟了道路。和平发展日益成为两岸人民的共识，得到国际社会的支持与肯定。

二、肯定了过去10年对台工作的历史性成就

党的十八大报告对过去10年对台工作取得的历史性成就作了高度的肯定，尤其是强调过去5年“港澳台工作进一步加强”，“推动两岸关系实现重大转折，实现两岸全面直接双向‘三通’，签署实施两岸经济合作框架协议，形成两岸全方位交往格局，开创两岸关系和平发展新局面”。2007年以来，在两岸人民的共同努力下，两岸关系发现了巨大的改变。2008年5月，马英九上任后，在国共两党的共同努力下，两岸两会恢复了谈判，经过8次陈江会至今已经签署了18项协议，达成了多项共识，标志着两岸关系走上了和平发展的正确道路。马英九上任以来，陆续采取了一些开放性的大陆政策，缓和了两岸关系，推动两岸关系走上了和平发展的正确道路，两岸关系进入了“大交流、大合作、大发展”的新时期，两岸

交流交往呈现出前所未有的良好态势。

(一) 随着两岸直接、双向“三通”的实现，大陆居民赴台旅游人数迅速增长

实现两岸直航与大陆居民赴台旅游，是马英九选前对于台湾民众的承诺。在海峡两岸的共同努力下，2008年7月两岸直航和大陆居民赴台旅游，使两岸人员往来的数量迅速增长，大陆居民赴台旅游人数不断增加，2008年至2011年分别达到33万人左右、97万多人、163万多人、178万多人。据台湾方面的统计，2008年7月18日至2012年7月31日，赴台观光旅游的大陆游客已经超过4147433人次；依据台湾有关方面的赴台旅客消费及动向调查结果估算，大陆赴台观光游客已经为台湾带去新台币2101亿元（68.5亿美元）的外汇收入。

(二) 随着两岸经贸政策的进一步开放，逐步实现两岸经济关系制度化和正常化

马英九上任后，恰逢国际金融风暴的蔓延。马英九积极推动两岸经贸政策的开放，如放松台商投资大陆的上限、开放两岸金融合作、开放陆资进台等，这对于进一步密切两岸经贸关系具有积极的正面的效益。台湾当局还进一步延长了大陆工商界赴台交流的时限，为陆资进台创造更加宽松的条件。尤其是《海峡两岸经济合作框架协议》（ECFA）的签署，推动海峡两岸经济关系朝着制度化和正常化方向加速发展。2011年，大陆与台湾贸易额为1600.3亿美元，其中，大陆对台湾出口为351.1亿美元，自台湾进口为1249.2亿美元。2012年1-6月，大陆与台湾贸易额为750.2亿美元。截至2012年6月底，大陆累计批准台资项目8.7万多个，实际利用台资558.1亿美元。两岸贸易仍然是台湾贸易顺差的主要来源，大陆仍然是台商的主要投资地点，两岸经贸关系保持着旺盛的发展动力。

(三) 两岸文教、社会和人员交流不断扩大，促进了两岸民间社会的融合

台湾当局进一步开放两岸文教交流，如增加大陆新闻媒体驻台采访的单位和时间，延长大陆专业人士赴台交流的时限，放宽台湾县市

长登陆交流的限制。此外，台湾当局还进一步开放了大陆学生赴台就学以及承认大陆学历的事项，推动了相关的政策与法案的修改，这对于两岸青年交流以及民间社会的融合将产生积极的促进作用。根据陆生联招会的统计资料，2012年共2153人报名，比2011年少了600多人，最后录取999人，其中677人确定赴台就读，比2011年少了65人。截止目前，两岸的婚姻已经超过32万对，并且正在以每年1万对以上的速度在增长。

三、规划了新形势下的对台政策和在台工作的努力方向

随着两岸关系的不断发展，两岸谈判和两岸交流正向着“深水区”迈进。“巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础，为和平统一创造更充分的条件”成为现阶段两岸关系发展的重要任务。在巩固和深化两岸关系和平发展的进程中，“面临的机遇和挑战并存，总体看机遇大于挑战”。“确保两岸关系和平发展，政治基础是坚持大陆和台湾同属一个中国，重要途径是深化交流合作、推进协商谈判，强大动力是促进两岸同胞团结奋斗，必要条件是反对‘台独’分裂活动”^[4]。

（一）要始终坚持一个中国原则

一个中国原则是两岸关系和平发展的政治基础，是确保两岸关系走向的必要条件。在现阶段，坚持一个中国原则体现为海峡两岸恪守反对“台独”，坚持“九二共识”共同立场。这是建立和巩固两岸政治互信的核心和前提。在此基础上，我们更希望海峡两岸“增进维护一个中国框架的共同认知”，共同维护中国的主权与领土完整。“维护一个中国框架，对增进双方政治互信有利，对两岸关系稳定发展有利”^[5]。“一个中国框架”是更加具有包容性、更加具有诚意的概念，体现了海峡两岸历史与现实的连结点，至今依然是台湾法律法规的法理基础。即使是两岸军事对抗的时期，蒋氏父子仍然坚持了“海峡两岸同属一个中国”的立场。“一个中国框架的核心是大陆和台湾同属一个国家，两岸关系不是国与国的关系”^[6]。

坚持一个中国原则，不仅是对国民党当局的要求，也是对民进党等泛绿政治团体的要求。因此，党的十八大报告提出：“对台湾任何政党，只要不主张‘台独’、认同一个中国，我们都愿意同他们交往、对话、合作”。这是对民进党伸出的橄榄枝，反映了中国共产党人实事求是的作风。

（二）要坚决反对“台独”分裂图谋

“台独、分裂”是危害两岸关系的最大障碍。在两岸关系和平发展的进程中，要始终不渝、不遗余力地同“台独、分裂”势力作斗争。岛内外的“台独、分裂”势力仍然存有不着实际的幻想，以为依靠国际反华势力可以谋求“台湾独立建国”的目标，以为中国共产党会作出妥协，以为和平发展可以为“和平独立”提供机会。党的十八大报告立场坚定地指出：“解决台湾问题、实现祖国完全统一，是不可抗拒的历史进程”，并且旗帜鲜明地表示：“中国人民绝不允许任何人任何势力以任何方式把台湾从祖国分割出去。‘台独’分裂行径损害两岸同胞共同利益，必然走向彻底失败”。党的十八大报告中这一立场鲜明的政治宣示粉碎了岛内外“台独、分裂”的迷梦，中国共产党和中国人民永远不会放弃祖国统一的神圣使命，“在新的征程上，我们的责任更大、担子更重，必须以更加坚定的信念、更加顽强的努力，继续实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务”。

（三）要持续推进两岸交流合作

2008年以来，两岸经济、文化、教育、社会等各方面的民间交流突飞猛进，对于增进两岸人民的利益，促进两岸同胞的理解，产生了积极而明显的作用。然而，不可否认，两岸关系仍然面临长期积累的困难与挑战。尤其是泛绿阵营仍然千方百计阻挠两岸的正常交流，台湾社会依然无法消除对于大陆的敌意，台湾民众认同疏离的趋势尚未改变，国际反华势力介入台湾问题的意图没有放弃，两岸政治分歧难以化解，实现祖国统一的目标任重而道远。

“实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展。”在两岸关系和平发展的进程中，需要通过密切的两岸交流合作，深化两岸的理解与认同，巩固两岸政治互信，创造条件，寻找契机，为破解两岸政治难题作好充分的准备。通过深化经济合作，厚植两岸共同利益；通过扩大文化交流，增强两岸民族认同；通过密切人民往来，融洽两岸同胞感情。巩固和深化两岸同胞的利益、认同、感情纽带，使任何政治势力都无法切割海峡两岸血浓于水的同胞连结。

（四）要加强两岸关系的制度建设

党的十八大报告指出：“促进平等协商，加强制度建设”。2008年以来，依据“先易后难、先经后政、把握节奏、循序渐进”的原则，两岸两会的制度性协商为两岸经济性和事务性交流合作的制度建设作出了巨大的贡献。随着两岸关系的发展，对两岸关系的制度化建设提出了更加广泛和更加深入的要求，甚至于不排除政治议题的对话、协商与谈判，其中包括“探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系，作出合情合理安排；商谈建立两岸军事安全互信机制，稳定台海局势；协商达成两岸和平协议，开创两岸关系和平发展新前景”。中国共产党准备务实而理性地面对和处理“国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系”，体现了极大的善意与诚意。国台办王毅主任指出：“合情，就是照顾彼此关切，不搞强加于人；合理，就是恪守法理基础，不搞‘两个中国’、‘一中一台’。这体现了我们愿意正视分歧、逐步破解难题的决心和诚意”^[7]。

（五）要促进两岸同胞团结奋斗

由于历史的原因，两岸同胞曾经分隔多年，处于不同的生存环境，走上了不同的发展道路，不可避免地存在着某些隔阂与误解。但是两岸同胞血脉相连，文化相同，地理相近，随着两岸交流的日益深入，两岸同胞利益相结。推动两岸同胞团结奋斗是新时期两岸关系的必然要求。“两岸同胞同属中华民族，是血脉相连的命运共同体，理应相互关爱信赖，共同推进两岸关系，共同享有发展成果”。两岸同胞

应当相互关爱，彼此信任，不分你我，共同为中华民族的伟大复兴而努力奋斗，共享中华民族伟大复兴的成果。必须切实保护台湾同胞的权益，增强台湾同胞对中华民族的文化认同、身份认同、民族认同、政治认同。

五、结束语

中国共产党领导全国各族人民进行30多年改革开放，取得了举世瞩目的伟大历史成就，增强了中国共产党和中国人民建设中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。过去10年，中国经济实现了前所未有的高速发展，中国共产党领导中国人民在政治、经济、文化、社会、生态文明等方面的建设都取得了全面的进步，增强了大陆社会各界的信心，也增强了中国人民推进祖国统一进程的信心。我们相信，在中国共产党的领导下，高举建设中国特色社会主义的伟大旗帜，在实现中华民族伟大复兴的进程中，一定能够完成祖国统一大业。

参考文献：

- [1] 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2012-11-18(4).
- [2] 中国共产党总书记胡锦涛与中国国民党主席连战会谈新闻公报[N].人民日报,2005-04-30(1).
- [3] 胡锦涛.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2007-10-25(4).
- [4] 孙亚夫.巩固和深化两岸关系和平发展[N].光明日报,2012-11-27(2).
- [5] 胡锦涛会见吴伯雄[N].人民日报,2012-3-23(1).
- [6] 贾庆林.在第八届两岸经贸文化论坛开幕式上的致辞(2012年7月28日)[N].人民日报,2012-7-29(2).
- [7] 王毅.在“九二共识”20周年座谈会上的讲话(2012年11月26日)[EB/OL].(2012-11-26).http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201211/t20121126_3391669.htm.

责任编辑：罗振建