



飞地：孤悬在外的领土

什么是飞地

飞地，如果从来没有听说过这个地理学名词的话，乍一听是有些“晕”的。但是细细想来，这个词语的字面其实很生动，仅顾名思义，也可以作出一番推断：既是飞地，不过“飞来之地”或是“飞去之地”，其“飞”的形式足以说明这块土地是游离的，而从何处飞来——它的母体在哪里，又飞至何处——它的现居位置，正是它的两大核心。右侧4幅示意图列举了几种较为普遍的飞地形式，前两幅都是在陆地的环境下，后两幅是有水域的情况。

按照《牛津地理学词典》的定义，图①中A地是B国的内飞地，同时也是C国的外飞地，而在图②中，A地是C国的外飞地，却由于是夹在两个以上国家的边境之间，因此不是B和D任何一国的内飞地。

从明清之交，到解放初的三百多年间，在（四川）峨眉县普兴乡境内，曾有一个地名叫做何沟（亦叫梅沟）的小山村，只有十几户人家，却直属嘉定府管辖，毗连的夹江、峨眉、洪雅、乐山四县，无权过问，是一个“世外桃源”，当地人称它是“飞地”……梅沟成为一个四不管的角落。在民国三十年（1941年），成立悦连乡，首任乡长张定华也不管这个小山村。1956年，悦连乡划归峨眉（县）管辖，这个小山村才彻底结束了“四不管”的境遇。目前，这个小山村内住着姓胡、姓譙、姓徐的三姓人家，只有十多户人，他们可能是当年那些“特殊身份”的外来户的后人。（《峨眉文史》第16辑）

梅沟这个被当地人称为“飞地”的小山村，恰恰也就是人文地理学上所说的“飞地”。什么是飞地？《地理学词典》（上海辞书出版社，1986年）解释说：

（1）属于某一行政区管辖，但不与本区毗连的土地；（2）属于某人所有，但与其成片的土地相分离而坐落于他人土地界线以内的零星土地；（3）某国的一块土地，在另一国国土之中者；（4）土地的实际坐落，同土地证书上所载坐落不一致的土地。地理学上的飞地，常指因历史原因，资源分布与开发，城市经济发展与人口疏散等需要，在行政区以外，但属行政区管辖并与之有经济等方面密切联系的土地，如属于上海市在江苏、安徽等地的农场、工厂、矿山等。

这是就飞地类型作出的归纳和区分。《牛津地理学词典》（上海外语教育出版社，2001年）则根据地区与国家间的相对关系区分出内飞地（enclave）与外飞地（exclave）两种类型：内飞地是指“某国家国境之内有块地区的主权属于别的国家，则该地区是这国家的内飞地，也同时是握有主权国家的外飞地”；外飞地则是指“某国家拥有一块与本国分离开来的领土，该领土被其他国家包围，则该领土称为某国的外飞地”。内飞地与外飞地虽然是相对的名词，但却不见得是可以互换的关系。如果与母国分离的孤立飞地是夹在两个以上国家的边境之间，那么它虽然是外飞地，但却不是任何国家的内飞地。

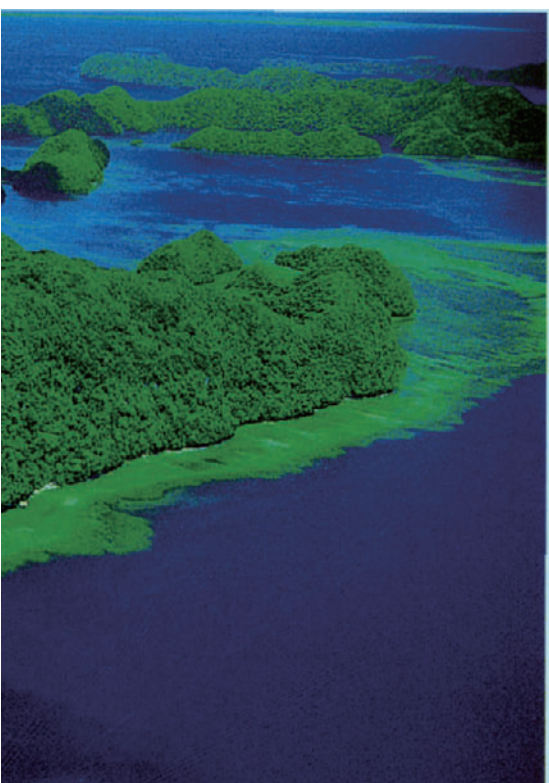
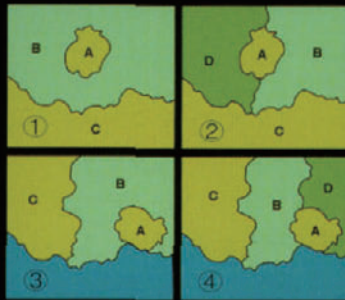


图 / CFP



典型的飞地形式



2005年3月30日，德国柏林，行人经过柏林墙的残留遗址 图 / Sean Gallup

五花八门的飞地

翻检各种版本的百科全书，可以发现，“飞地”大致有狭义与广义两种。

狭义的飞地是特指一国位于其他国家境内，或被其他国家领土所隔开而不与本国主体相毗邻的一部分领土。这个意义上的飞地主要是在国际与国家领土结构层面上而言的。最为著名的“飞地”当是冷战时期的西柏林，在德国统一之前，西柏林的领土主权属于西德，却嵌入在东德的疆域之内。德国的布辛根(Büdingen)，属于德国西南部的巴登-符腾堡邦，但实际上位于瑞士北部的夏夫豪森州(Schaffhausen)境内，属于瑞士关税同盟的一部分。同为前苏联加盟共和国的亚美尼亚和阿塞拜疆之间，存在许多飞地：在亚美尼亚的东北部，有两个村落的主权是属于阿塞拜疆；而南部在纳希切万自治共和国(该共和国本身是阿塞拜疆的一个飞地)北边的亚美尼亚境内，

也有一个主权属于阿塞拜疆的飞地村落。俄罗斯的加里宁格勒州，位于波罗的海东岸，距俄罗斯本土有600多公里，这块飞地，面积虽只有1.51万平方公里，但一直是敏感的军事前沿地带。还有一种不太典型的飞地，虽然其陆上的边境皆被另一个国家包围，但濒临海边，可以通过海路与本国联系。英国的要塞城市直布罗陀(Gibraltar)，位于西班牙南部的海岬上；东帝汶的一个省份欧库西-安贝诺(Oecussi-Ambeno)，位于印尼的西帝汶岛境内，濒临太平洋，都是这类飞地。

广义的飞地则除了上述国际间的飞地外，还包括国内飞地，如省际飞地、市际飞地、县域间的飞地，以民族、文化等要素划分而出现的飞地，因经济资源分布和分配等因素造成的矿区、农场、林区等飞地。按照飞地的成因、结构，我们可以将国内飞地分成三种类型：

(1)历史飞地。国外如奥地利的东提洛尔(East Tyrol)与北提洛尔(North Tyrol)同属于提洛尔邦(Tyrol)，但中间却被另外一个邦即萨尔斯

曾经的西柏林飞地

二战末期，苏联红军和美英军队从东西两线攻入德国首都柏林，由苏联、美国、英国和法国实施分区占领。1949年，苏占区（含东柏林）成立德意志民主共和国，而美英法也将占领区（含西柏林）合并成立德意志联邦共和国。西柏林处于东德的包围之中，这块飞地成为冷战的最前哨，以至于1961年8月13日一夜之间筑起了“柏林墙”。如今柏林墙虽然消失了，但人们心头的痛苦回忆还难以抹去。



西柏林飞地

俄罗斯的飞地：加里宁格勒州

加里宁格勒州在波罗的海东岸立陶宛与波兰之间，面积1万多平方公里，是普京夫人柳德米拉的故乡。它原本与前苏联本土相连，20世纪90年代初苏联瓦解，原本的加盟共和国立陶宛、拉脱维亚与白俄罗斯纷纷独立，使得加里宁格勒与俄罗斯之间失去了实体的领土相连，而变成今日的飞地。由于俄罗斯公民出入该州必须借道他国，因此，在2004年5月波兰和立陶宛加入欧盟后，俄罗斯人在自己国家“转悠”也必须办相关签证。对此，普京曾

特别督促欧盟研究如何确保俄公民与货物在加里宁格勒和俄本土之间的通行自由。

该州首府加里宁格勒市是俄重要海军基地，波罗的海舰队司令部所在地，不仅是俄罗斯通往欧盟的窗口，也是与北约对抗的政治最前沿，具有更加重要的地缘政治和军事战略意义，俄媒体曾形象地将加里宁格勒称为“俄罗斯楔入北约的一颗钉子”。



俄罗斯的飞地加里宁格勒州



俄罗斯加里宁格勒，一个行人经过加里宁格勒教堂。随着欧盟的扩张，加里宁格勒的地理位置日益重要，这块距俄罗斯本土有600公里之遥的“飞地”具有重大的地缘政治和军事战略意义



青海省海西蒙古族藏族自治州的飞地境内，6621 米的唐古拉山最高峰各拉丹冬雪山，孕育了万里长江正源沱沱河
图 / 税晓洁

堡邦相隔。在我国，河北省的三河市、大厂回族自治县、香河县隶属于廊坊市，但与廊坊市之间却隔着北京和天津两个直辖市辖区，成为河北省嵌入京、津二市之间的一块飞地。贵州省黔东南苗族侗族自治州天柱县所辖的地湖乡，位于湘西南的会同县境内，该乡靠近黔湘省界，但却不与

天柱县直接相连，形成了一块奇妙的小飞地。这些飞地都是在历史上因为某些特殊的政治、行政或人口、文化背景而形成的。

(2) 民族飞地。民族飞地是指在一块某个民族占主要成份的地区中的某一小块土地上，聚居的却是另一个民族。我国是一个多民族的国家，

邯郸市区的飞地峰峰矿区

峰峰矿区始建于 1950 年，1952 年归河北省直属领导，1954 年改为省辖峰峰市，1956 年与邯郸市合并，后改为峰峰矿区至今，是邯郸市不在主城区内的市辖区。该区地处晋、冀、豫三省交界地带，自古为兵家必争之地。峰峰矿区在中国古代的发展史中，不仅具有重要的政治、军事地位，也具有重要的经济地位，宋代这里已形成以民窑为主的“磁州窑系”，其成就不在汝、官、哥、定、钧等著名官窑之下。明代，彭城“磁州窑”经历了多年的繁荣和发展，成为中国北方最大的陶瓷产区，有“南有景德镇、北有彭城”的美誉。

今天的邯郸市辖区有丛台、复兴、邯山和峰峰矿区 4 个区，而峰峰矿区这块飞地比邯郸的主城区面积还要大。当然，从地图上我们还可以看到，位于邯郸市主城区南 15 公里的邯郸市马头镇，周围为磁县所环抱，也是邯郸市的一块飞地。



邯郸市区的飞地

中国古代的“插花地”

中国早期的飞地多出自政治原因。在古代的分封制下，无论是国王分封诸侯国，还是诸侯分封采邑（中国古代诸侯封赐所属卿、大夫作为世禄的田邑，即封地），都属于随事更置，在地域上比较随意，不一定讲究畛连疆接。尤其是采邑，因地域较小，往往用作赏赐，一家可得多处，所以到战国时期，采邑领地就已插花交错，而诸侯国之间的军事征战、土地互换，使得疆域更加难以完全厘清，飞地行政区的出现也就在所难免了。



海西蒙古族藏族自治州位于青海湖以西，北接甘肃，西邻新疆，其飞地位于青海省西南隅，邻接西藏自治区，北为可可西里山，南为唐古拉山

境内少数民族的分布在总体上呈现出“大分散，小聚居”的特点，在一些少数民族聚居的地方，往往会形成“民族飞地”。如青海的海西蒙古族藏族自治州，位于青海湖以西，北部邻接甘肃省，西部邻接新疆维吾尔自治区，它的飞地在青海的西南角，与西藏自治区相连，与海西州之间隔着玉树藏族自治州。在云南省，这种情况更为普遍。

(3) 经济飞地。由于资源分布与开发、城市经济发展与人口疏散等需要，通过行政手段，将一些特殊地区划归与本地区并不相连的另一行政区，从而形成了一种经济型飞地，比如上海市在江苏、安徽等地的农场、工厂、矿山等。河北张家口市所属的花园区，1955年由宣化市下花园矿区并入张家口市并改名，其位置并不与市区直接相连，而是隔着宣化县；石家庄市的井陘矿区，位于井陘县内，与石家庄市之间隔着鹿泉市；邯郸市的峰峰矿区，位于其西南磁县境内；承德市的鹰手营子矿区，位于南部的兴隆县内。这些都是因矿山矿区的辖属而产生的飞地。此外，还有因农垦区、工农区等发展而来的飞地。如河北唐山市的唐海县，1982年由原柏各庄农垦区改设而来，目前仍有一小块地被滦南县隔着，成为飞地；四川乐山市的市辖区金口河区，距市中心远达75公里左右，中间隔着峨边彝族自治县，这块飞地是1985年由金口河工农区改设市辖区而形成的。

边缘的地域，多样的文化

飞地的形成是个非常复杂的问题。国际间的飞地是长期以来国际政治、经济、文化长期演化的结果，每一块飞地的形成都有着惊心动魄的故事。就我国而言，大量飞地的存在及其形成过程也都有着复杂的历史背景。部分飞地是统治者从地方控制的角度出发而刻意设置的。我们知道，中国传统社会行政区划依凭的基本原则主要是所谓“山川形便”与“犬牙交错”。“山川形便”是依据山川、河道、湖泊等自然地貌划分政区，而“犬牙交错”则是统治者从政治军事等因素考虑而作出的政区布局，后者极易导致飞地的产生。同时，在中国古代，划分政区的主要依据是户口与赋税，从而往往造成户籍与其实际居住地和耕作田地的分离，这也是造成飞地的原因之一。

那么，“飞地”作为历史与现实存在的领土或辖区形态，究竟具有哪些特征和意义？

首先，国际层面上的飞地，使拥有飞地领土的国家，在领土形态上表现得较为松散，内部联系和交往不方便，国家对于全部领土特别是“飞地”领土的控制与管理较为困难，成本较高。更为重要的是，一些距离本国主体部分距离较远、又有特殊历史与民族背景的飞地，很可能产生强大的离心力，并谋求脱离母国，东巴基斯坦最

终脱离西巴基斯坦，成为独立的孟加拉国，就是典型的例证。

其次，国家疆域内部不同层级的行政区因各种原因而形成的飞地，虽然各有其形成的背景与根据，但就政治控制与行政管理的角度而言，都不同程度地加大了控制难度与管理成本。事实上，不少较小的“飞地”因此而成为“三不管”地界，成为政府控制力相对薄弱的地区，并可能逐步滋生出诸种异端信仰或宗教，孕育成社会动乱的策源地。在清代，鲁西南冠县有十八个村庄并不与冠县相连，而是孤悬于直隶（今河北省）境域，插在威县东境，与威县、清河毗邻，离冠县县城

孟加拉国的成立

印度、巴基斯坦、孟加拉国原为同一个国家，随着英国的入侵和占领全境，于1859年沦为英国殖民地——英属印度。1947年6月，为解决存在多年的宗教冲突，英国最后一任总督蒙巴顿公布了印巴分治方案，根据方案，巴基斯坦由东、西两部分组成，中间为印度所隔，两地相距2000公里，同年8月14日巴基斯坦宣布独立。然而，东、西巴基斯坦两地居民的语言、文化、民族不尽相同，它们共同的基础仅仅是伊斯兰教。地理上的相互隔绝，文化上的巨大差异，飞地因素产生的强大离心力，终于导致东巴基斯坦在1972年1月脱离母国，成立了孟加拉人民共和国。



1947年印巴分治形势图



孟加拉的印度教神庙。孟加拉国88.3%的居民信奉伊斯兰教，10.5%信奉印度教，0.6%的信奉佛教，0.3%信奉基督教。



一百四十里。它逾越馆陶、临清而飞入直隶境内，这就是后来成为“义和团”运动策源地的“冠县十八村”。因此，在很多情况下，飞地实际上处于“边缘”地区，具有边缘地带的某些特征：政府控制力相对薄弱，行政管理松弛且成本较高；社会经济相对落后，文化多样性色彩比较浓郁。

直到今天，我国的很多飞地（包括部分经济飞地）仍然处于地理、经济与社会、文化意义上的“边缘”，如何强化对这些飞地的政治控制与有效管理、促使飞地的社会经济健康持续地发展、建构飞地的地域文化，都是非常现实的问题。 ■

..... 鲁西奇，厦门大学历史系教授

义和团和八国联军的交战场面

冠县飞地：义和团原称义和拳，是长期流行于山东、直隶等地的民间秘密结社，甲午战争后，随着反洋教斗争不断发展，逐渐形成了几支中坚力量，其中就有以冠县梨园屯为中心，旁及临清、武城、邱县及直隶威县、曲周、南宫等地的一支队伍，于1898年10月在冠县起义，竖起“助清灭洋”大旗，首揭义和团反帝斗争的序幕